

会议：伊拉克与科威特间局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请和其 他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8463					一个安理会成 员(科威特)	S/PRST/2019/1
2019 年 2 月 19 日						

24. 中东局势，包括巴勒斯坦问题

在本文件所述期间，安理会就题为“中东局势，包括巴勒斯坦问题”的项目举行了 12 次会议。按照以往惯例，安理会继续为审议该项目每月听取情况通报，每季度举行公开辩论。⁴⁸⁷ 但在 2019 年，安理会没有在该项目下通过任何决定。在这个项目下，安理会还审议了伊朗伊斯兰共和国、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和也门的事态发展以及中东的总体政治局势。⁴⁸⁸ 下表列有与会者和发言者等更多会议信息。

2019 年期间，安理会在该项目下举行的大多数会议上听取了中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表的通报。安理会还听取了主管政治和建设和平事务副秘书长的两次通报、⁴⁸⁹ 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)主任专员的一次通报、⁴⁹⁰ 主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员的一次通报，⁴⁹¹ 后者是自 2016 年 11 月以来，安理会首次听取人道主义事务协调厅代表就该项目所作的通报。⁴⁹² 安理会还听取了四名民间社会代表的情况通报。中东生态和平组织联合主任介绍了他们在该地区开展的活动，并呼吁安理会敦促以色列、巴勒斯坦国和约旦政府推进在水和环境方面的合

作。⁴⁹³ 吉沙促进行动自由法律中心执行主任谴责加沙局势，并鼓励安理会成员注意到除以色列定居点外，孤立加沙也是和平的主要障碍。⁴⁹⁴ 代表以色列埃什科尔地区居民在安理会发言的阿黛尔·雷默尔谈到了她自 1975 年以来在与加沙地带接壤的尼林集体农场生活的个人经历。⁴⁹⁵

中东和平进程特别协调员在每月通报中着重谈到和平进程继续陷入僵局、加沙的人道主义危机、巴勒斯坦内部和解仍然缺乏进展、定居点继续建造以及西岸的暴力事件。他还着重谈到以色列决定停止向巴勒斯坦移交税收、近东救济工程处获得的国际财政援助不断减少以及以色列 1 月 28 日决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限。在此期间，他警告安理会有升级风险，并将 2019 年 4 月和 5 月暴力事件爆发描述为自 2014 年以来最严重的一次：从加沙向以色列发射了数百枚火箭弹，造成多名巴勒斯坦人和以色列人伤亡。针对美国 11 月 18 日宣布不再认为定居点不符合国际法的声明，特别协调员重申了联合国根据第 2334(2016)号决议的立场，即以以色列的定居点活动公然违反国际法，严重阻碍实现两国解决方案。⁴⁹⁶ 特别协调员在通报中除以巴冲突外还谈到了其他议题，例如黎巴嫩局势，包括第 1701(2006)号决议的执行情况，以及被占戈兰的局势。

每月通报会在每个季度报告一次第 2334(2016)号决议的执行情况。在 3 月、6 月、9 月和 12 月举

⁴⁸⁷ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

⁴⁸⁸ 更多信息见第一部分，第 22 节。

⁴⁸⁹ 见 S/PV.8517 和 S/PV.8583。安理会成员除听取她的定期通报外，还在非正式全体磋商中听取了副秘书长关于以色列决定于 2019 年 1 月终止希伯伦临时国际驻留人员驻留的通报(见 S/2019/1015)。

⁴⁹⁰ 见 S/PV.8532。

⁴⁹¹ 见 S/PV.8466。

⁴⁹² 关于这次通报的更多信息，见《汇编，2016-2017 年补编》，第一部分，第 25 节。

⁴⁹³ 见 S/PV.8517。

⁴⁹⁴ 见 S/PV.8669。

⁴⁹⁵ 见 S/PV.8690。

⁴⁹⁶ 见 S/PV.8669。

行的通报会上,⁴⁹⁷ 中东和平进程特别协调员继续报告在执行该决议主要规定方面缺乏进展, 这些规定涉及: 以色列定居点活动; 针对平民的暴力行为, 包括恐怖行为、煽动行为、挑衅和煽动性言论; 为推动和平进程而采取的步骤和作出的努力; 所有国家为在其相关交往中区分以色列国领土和 1967 年以来占领的领土而采取的行动。秘书长关于第 2334(2016)号决议执行情况的第九次和第十二次季度报告分别于 2019 年 3 月和 12 月以书面形式提交。⁴⁹⁸ 尽管如此, 安理会成员在安理会 2019 年的几次会议上重申了以书面形式提交报告的重要性。⁴⁹⁹ 在这些会议上, 大多数安理会成员对在执行该决议方面缺乏进展表示关切, 并重申致力于两国解决方案。在 2019 年 12 月 18 日举行的当年最后一次通报会上,⁵⁰⁰ 美国代表申明特朗普政府强烈反对第 2334(2016)号决议, 认为该决议“偏袒一方, 不公正地批评以色列”。在同次会议上, 安理会其他成员表达了不同意见,⁵⁰¹ 并提到以色列的行动违反了包括第 2334(2016)号决议在内的国际法。⁵⁰²

2019 年, 安理会在 1 月、4 月、7 月和 10 月每季度举行一次公开辩论。⁵⁰³ 在这些会议上, 安理会成员和会员国集中讨论了和平进程缺乏进展和加沙局势持续恶化的问题。辩论期间的讨论是在一系列

事态发展的背景下进行的, 包括: 以色列于 2019 年 1 月决定不延长希伯伦临时国际驻留人员的任务期限; 由波兰和美国共同主办、于 2019 年 2 月在华沙举行了促进中东今后和平与安全的部长级会议; 2019 年 3 月, 美国决定承认以色列对戈兰高地的主权; 2019 年 6 月在曼谷举行了第三次东亚国家合作促进巴勒斯坦发展高级别会议、在巴林举行了“和平走向繁荣”研讨会; 2019 年 9 月在纽约举行了协调对巴勒斯坦人提供国际援助特设联络委员会半年度会议。安理会在上述两次公开辩论中听取了中东和平进程特别协调员的通报, 并在另外两次公开辩论中听取了主管政治和建设和平事务副秘书长的通报。他们在通报中向安理会报告了有关以色列定居点、拆毁和没收巴勒斯坦人拥有的建筑物、加沙和西岸的暴力行为、加沙总体局势以及巴勒斯坦和解状况的最新事态发展。他们报告说, 单方面行动带来的风险越来越大, 通过谈判实现和平的希望正在丧失, 并警告说, 目前看不到可行的谈判前景, 既定事实继续破坏实现两国解决方案的可能性。他们还报告了黎巴嫩局势包括第 1701(2006)号决议方面的事态发展以及戈兰局势的事态发展。2019 年, 安理会成员在这些公开辩论中讨论了以巴冲突的国际共识问题、国际法的作用和安理会决议约束力。⁵⁰⁴ 在公开辩论中, 安理会成员对局势表示关切, 并呼吁以色列和巴勒斯坦恢复谈判。关于近东救济工程处, 许多安理会成员强调了其任务的重要性, 欢迎将其任务期限延长至 2023 年。发言者还谈到了其他冲突和局势, 包括伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、利比亚和也门局势以及霍尔木兹海峡和波斯湾区域局势。在公开辩论中, 发言者还提到了秘书长根据第 598(1987)号决议的任务, 即与区域各方协商, 审视有利于该区域安全的措施。⁵⁰⁵

⁴⁹⁷ 见 S/PV.8489、S/PV.8557、S/PV.8625 和 S/PV.8690。

⁴⁹⁸ S/2019/251 和 S/2019/938。

⁴⁹⁹ 例如见 S/PV.8466 (科威特、南非和印度尼西亚)、S/PV.8557 (比利时和科威特)、S/PV.8604 (科威特、中国、秘鲁和南非)、S/PV.8648 (南非)、S/PV.8669 (比利时和南非)。

⁵⁰⁰ 见 S/PV.8690。

⁵⁰¹ 印度尼西亚、多米尼加共和国和比利时。

⁵⁰² 关于这次讨论和有关决议约束力的其他讨论的更多信息, 见第五部分, 第二节。

⁵⁰³ 见 S/PV.8449、S/PV.8517、S/PV.8583 和 S/PV.8648。

⁵⁰⁴ 有关这些讨论的详情, 见第五部分, 第二节。

⁵⁰⁵ 例如见 S/PV.8517(俄罗斯联邦)和 S/PV.8648(俄罗斯联邦)。

会议：中东局势，包括巴勒斯坦问题

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8449 2019 年 1 月 22 日			29 个会员国 ^a	6 名受邀者 ^b	安理会全体成 员、 ^c 所有受邀 者 ^d	
S/PV.8466 2019 年 2 月 20 日				中东和平进程 特别协调员、主 管人道主义事 务助理秘书长 兼紧急救济副 协调员	五个安理会成 员(科特迪瓦、赤 道几内亚、印度 尼西亚、科威 特、南非)，所有 受邀者 ^e	
S/PV.8489 2019 年 3 月 26 日	秘书长关于安 全理事会第 2334(2016)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/251)		以色列	中东和平进程 特别协调员、巴 勒斯坦国常驻 联合国观察员	安理会全体成 员、 ^f 所有受邀者	
S/PV.8517 2019 年 4 月 29 日			31 个会员国 ^g	7 名受邀者 ^h	安理会全体成员、 所有受邀者 ⁱ	
S/PV.8532 2019 年 5 月 22 日			以色列	中东和平进程 特别协调员、联 合国近东巴勒 斯坦难民救济 和工程处主任 专员、巴勒斯坦 国观察员	安理会全体成 员、 ^c 所有受邀 者 ^j	
S/PV.8557 2019 年 6 月 20 日				中东和平进程 特别协调员	安理会全体成 员、受邀者	
S/PV.8583 2019 年 7 月 23 日			28 个会员国 ^k	主管政治和建设 和平事务副秘书 长、巴勒斯坦人 民行使不可剥夺 权利委员会主 席、巴勒斯坦国 常驻观察员、阿 拉伯国家联盟常 驻联合国观察 员、罗马教廷常 驻联合国观察员 代表	安理会全体成 员、所有受邀者 ^l	
S/PV.8604 2019 年 8 月 27 日				中东和平进程 特别协调员	安理会全体成 员、 ^m 受邀者 ^e	

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8625 2019 年 9 月 20 日			以色列、约旦	中东和平进程特 别协调员、巴勒 斯坦国观察员	安理会全体成员、 所有受邀者 ^a	
S/PV.8648 2019 年 10 月 28 日			28 个会员国 ^b	中东和平进程 特别协调员、巴 勒斯坦人民行 使不可剥夺权 利委员会副主 席、巴勒斯坦国 常驻观察员、阿 拉伯国家联盟 常驻观察员、罗 马教廷常驻观 察员	安理会全体成 员、 ^c 31 名受邀 者 ^{e、g}	
S/PV.8669 2019 年 11 月 20 日			以色列	中东和平进程特 别协调员、巴勒 斯坦国常驻观察 员、吉沙促进行 动自由法律中心 执行主任	安理会全体成 员、所有受邀者	
S/PV.8690 2019 年 12 月 18 日	秘书长关于安 全理事会第 2334(2016)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/938)		以色列	中东和平进程特 别协调员、巴勒 斯坦国常驻观察 员、阿黛尔·雷 默(以色列埃什 科尔居民)	安理会全体成员、 所有受邀者 ^f	

- ^a 阿根廷、孟加拉国、博茨瓦纳、巴西、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、哈萨克斯坦、黎巴嫩、利比亚、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。
- ^b 中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表、欧洲联盟驻联合国代表团副团长、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席、巴勒斯坦国常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员和罗马教廷常驻观察员。
- ^c 印度尼西亚由外交部长代表出席。
- ^d 特别协调员从日内瓦通过视频参加会议。孟加拉国代表以伊斯兰合作组织的名义发言，利比亚代表以阿拉伯国家集团的名义发言，委内瑞拉玻利瓦尔共和国以不结盟运动的名义发言。古巴代表两次发言，一次是以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席的身份发言，一次是以本国代表的身份发言。
- ^e 特别协调员从耶路撒冷通过视频参加会议。
- ^f 印度尼西亚由外交副部长代表出席。
- ^g 孟加拉国、巴林、博茨瓦纳、巴西、古巴、厄瓜多尔、埃及、芬兰、匈牙利、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南。

- ^h 主管政治和建设和平事务副秘书长、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席、巴勒斯坦国常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员、罗马教廷常驻观察员、生态和平中东组织两名共同主任。
- ⁱ 芬兰代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；阿拉伯联合酋长国代表以伊斯兰合作组织的名义发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义发言。日本由外务大臣政务官代表出席。罗马教廷由其观察团一等参赞代表出席。
- ^j 特别协调员和主任专员分别从耶路撒冷和加沙市通过视频参加会议。
- ^k 阿根廷、巴林、孟加拉国、巴西、智利、克罗地亚、古巴、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、乌干达、阿拉伯联合酋长国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国。
- ^l 克罗地亚代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；沙特阿拉伯代表以阿拉伯国家集团的名义发言；乌干达代表以伊斯兰合作组织的名义发言；委内瑞拉玻利瓦尔共和国代表以不结盟运动的名义发言。
- ^m 波兰(安理会主席)由总统府国务秘书代表出席。
- ⁿ 约旦由外交与侨务大臣代表出席，巴勒斯坦国由外交部长代表出席。
- ^o 阿尔及利亚、阿塞拜疆、巴林、孟加拉国、巴西、克罗地亚、古巴、厄瓜多尔、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、摩洛哥、纳米比亚、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其、阿拉伯联合酋长国和越南。
- ^p 德国由联邦外交部国务秘书代表出席，南非(安理会主席)由国际关系与合作部长代表出席。
- ^q 黎巴嫩代表没有发言。阿塞拜疆代表以不结盟运动的名义发言；克罗地亚代表还代表奥地利、比利时、保加利亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典和联合王国发言；突尼斯代表以阿拉伯国家集团的名义发言；阿拉伯联合酋长国代表以伊斯兰合作组织的名义发言。纳米比亚代表既以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席的身份发言，又以本国代表的身份发言。
- ^r 雷默女士从特拉维夫通过视频参加会议。

25. 有关伊拉克的局势

2019 年，安理会就有关伊拉克的局势举行了 4 次会议，并通过了 1 项决议。2019 年 5 月 21 日，安理会一致通过第 2470(2019)号决议，将联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的任务期限延长至 2020 年 5 月 31 日。在本文件所述期间，本项目下的所有会议都采取情况通报的形式。⁵⁰⁶ 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。此外，安理会派团于 2019 年 6 月 27 日至 30 日访问了伊拉克和科威特。⁵⁰⁷

⁵⁰⁶ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

⁵⁰⁷ 关于安理会访问伊拉克和科威特的更多信息，见第一部分，第 33 节。

本文件所述期间，安理会定期听取负责伊拉克问题秘书长特别代表兼联伊援助团团关于伊拉克局势的通报。在她的四次通报中，⁵⁰⁸ 她报告了组建政府的进展情况以及联邦内阁和议会委员会的高级人员任命情况。她还报告了失踪科威特国民和第三国国民以及包括国家档案在内的失踪科威特财产问题的进展情况。

秘书长特别代表在 2019 年初向安理会通报情况时，⁵⁰⁹ 报告了土耳其在伊拉克北部靠近伊拉克和土耳其边界的军事空袭情况。伊拉克当局谴责空袭侵犯

⁵⁰⁸ 见 S/PV.8462、S/PV.8531、S/PV.8606 和 S/PV.8676。

⁵⁰⁹ 见 S/PV.8462。