

施以及提供人道主义援助方面取得进展。一些安理会成员<sup>416</sup>提到了俄罗斯联邦于2019年4月颁布的、关于向居住在乌克兰顿涅茨克和卢甘斯克州的乌克兰公民加快提供俄罗斯公民身份的法律。安理会成员<sup>417</sup>还

<sup>416</sup> 法国、联合王国和波兰。

<sup>417</sup> 美国、法国、联合王国、波兰、比利时和德国。

回顾了马来西亚航空公司MH-17航班被击落五周年。

2019年,安理会还在题为“2014年2月28日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)”的项目下审议了乌克兰局势。<sup>418</sup>

<sup>418</sup> 见第一部分,第21.A节。

#### 会议: 2014年4月13日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/264)

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第37条发出的邀请	根据规则第39条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8461 2019年2月12日			乌克兰	主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员、欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监测员、欧安组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>a</sup>	
S/PV.8529 2019年5月20日 (议程未获通过)						程序表决 (规则9) 5-6-4 <sup>b</sup>
S/PV.8575 2019年7月16日			乌克兰	主管政治和建设和平事务副秘书长、欧安组织少数民族事务高级专员	安理会全体成 员、所有受邀者	

<sup>a</sup> 欧安组织特别监察团首席监测员和欧安组织轮值主席特别代表在明斯克通过视频会议参加了会议。

<sup>b</sup> 赞成: 中国、多米尼加共和国、赤道几内亚、俄罗斯联邦、南非; 反对: 比利时、法国、德国、波兰、联合王国、美国; 弃权: 科特迪瓦、印度尼西亚、科威特、秘鲁。

## 中东

### 22. 中东局势

在本文件所述期间,安理会就题为“中东局势”的项目举行了42次公开会议。按照以往惯例,2019年,该项目下举行的会议大多采取通报形式。在这些会议上,安理会审议了多个议题,主要有阿拉伯叙利亚共和国冲突、也门冲突、联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的任务和联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的任务。按照惯例,安理会还与观察员部

队和联黎部队的部队和警察派遣国举行了两次非公开(闭门)会议。<sup>419</sup>此外,与以往惯例不同的是,安理

<sup>419</sup> 在题为“安全理事会依照第1353(2001)号决议附件二A和B节的规定与部队和警察派遣国举行会议”的项目下举行;关于观察员部队,见S/PV.8544(2019年6月11日);关于联黎部队,见S/PV.8594(2019年8月8日)。

会于 2019 年 11 月 5 日在该项目下举行了一次非公开(闭门)会议,<sup>420</sup> 听取副秘书长兼裁军事务高级代表和禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事关于在叙利亚使用化学武器的情况通报。

关于这个项目,安理会共通过了六项决议,发布了两项主席声明。2019 年 1 月 16 日,安理会设立了联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团),最初期限为六个月,负责监督《斯德哥尔摩协议》执行情况;<sup>421</sup> 2019 年 7 月 15 日,安理会将荷台达协议支助团的任务期限又延长了六个月。<sup>422</sup> 2019 年 2 月 26 日,安理会将与也门局势有关的制裁措施延至 2020 年 2 月 26 日,并将专家小组的任务期限延长了 13 个月,延至 2020 年 3 月 28 日。<sup>423</sup> 安理会还两次延长了观察员部队的任务期限,每次延期 6 个月,<sup>424</sup> 并将联黎部队的任务期限延长一次,延期 12 个月。<sup>425</sup> 安理会未能通过关于阿拉伯叙利亚共和国局势的四项决议草案。如下所述,有两项决议草案因一个或多个常任理事国投反对票而未获通过,另有两项决议草案因未能获得所需票数而未获通过。

下表列有更多会议信息,包括与会者、发言者和会议结果。

在本文件所述期间,安理会关于阿拉伯叙利亚共和国冲突的会议继续集中于三个主要方面:(a) 结束冲突的政治进程;(b) 该国的人道主义状况;(c) 化学武器的扩散和使用。与往年不同的是,<sup>426</sup> 2019 年,有关政治进程和人道主义状况的通报往往在同次会议上进行,而有关化学武器扩散和使用情况的通报则分别在专门会议上进行。

<sup>420</sup> 见 S/PV.8659。

<sup>421</sup> 第 2452(2019)号决议,第 1 段。

<sup>422</sup> 第 2481(2019)号决议,第 1 段。

<sup>423</sup> 第 2456(2019)号决议,第 2 和 5 段。

<sup>424</sup> 第 2477(2019)号决议,第 13 段;第 2503(2019)号决议,第 14 段。

<sup>425</sup> 第 2485(2019)号决议,第 1 段。

<sup>426</sup> 见《汇编》,《2014-2015 年补编》至《2018 年补编》。

关于政治进程,安理会每月定期听取秘书长叙利亚问题特使和主管政治和建设和平事务副秘书长关于努力达成政治解决冲突的情况通报。在这方面,2019 年,安理会的情况通报和讨论重点是,按照 2018 年 1 月 30 日在俄罗斯联邦索契举行的叙利亚全国对话大会最后声明中的商定内容,组建宪法委员会,进行宪法改革,包括将重点放在委员会的组成上。<sup>427</sup> 叙利亚问题特使在向安理会通报情况时,详细阐述了他促进和平进程的五点计划,其中包括组建委员会,<sup>428</sup> 及其打算按照关于委员会职权范围和核心议事规则的协议,于 2019 年 10 月 30 日在日内瓦召开委员会第一次会议。<sup>429</sup> 2019 年 10 月 8 日,安理会发表了主席声明,其中欢迎秘书长宣布双方商定由联合国在日内瓦提供协助成立一个可信、平衡和包容的宪法委员会。<sup>430</sup> 继 10 月 30 日举行委员会第一次会议后,安理会听取了特使和叙利亚妇女联盟一名理事会成员兼叙利亚公民联盟创始成员的情况通报。<sup>431</sup> 特使在 2019 年最后一次向安理会通报情况时,报告了 2019 年 11 月 25 日举行的委员会第二次会议情况,会上未就委员会议程等基本方面达成共识。<sup>432</sup> 根据人权理事会的授权,叙利亚问题特使和主管政治和建设和平事务副秘书长的情况通报还侧重于释放被羁押者和被绑架者事宜以及独立国际调查委员会就阿拉伯叙利亚共和国境内羁押情况记录的侵犯人权行为。<sup>433</sup> 民间社会代表也介绍了关于这一议题的情况。<sup>434</sup>

<sup>427</sup> 根据该声明,将成立一个宪法委员会,负责起草宪法改革草案,作为对根据第 2254(2015)号决议所述在联合国主持下实现政治解决的一个贡献。更多信息见 S/2018/121,附件。

<sup>428</sup> 见 S/PV.8475。

<sup>429</sup> 见 S/PV.8628。另见 S/2019/775。

<sup>430</sup> S/PRST/2019/12,第一和二段。

<sup>431</sup> 见 S/PV.8674。

<sup>432</sup> 见 S/PV.8696。

<sup>433</sup> 见 S/PV.8475、S/PV.8493、S/PV.8520 和 S/PV.8609。

<sup>434</sup> 见 S/PV.8593(叙利亚光明未来代表和家庭争取自由组织代表); S/PV.8674(妇女咨询委员会成员兼叙利亚公民联盟创始成员); S/PV.8696(民间社会和民主中心共同创始人和共同主任)。

关于阿拉伯叙利亚共和国的人道主义状况，安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员和主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员以及人道主义事务协调厅运作和宣传司司长和协调司司长的情况通报，他们介绍了秘书长关于相关决议、包括授权开展跨境人道主义行动的第2165(2014)号决议执行情况的报告结果。<sup>435</sup> 通报人定期介绍该国各地、特别是阿拉伯叙利亚共和国西北部伊德利布以及鲁克班和霍尔难民营中人道主义状况以及为提供跨境人道主义援助所做努力的最新情况。

2019年12月20日，在对跨境行动机制的授权即将于2020年1月10日到期的背景下，<sup>436</sup> 安理会就关于延长该机制的两项相竞决议草案进行了表决。<sup>437</sup> 根据共同起草国比利时、德国和科威特提交的决议草案，安理会将重新授权人道主义机构使用第2165(2014)号决议授权的四个过境点中的三个来提供人道主义援助，为期六个月，随后再延长六个月，除非安理会另有决定。<sup>438</sup> 根据俄罗斯联邦提交的另一草案，安理会将只延长两个过境点的授权，期限固定为六个月。<sup>439</sup> 由于中国和俄罗斯联邦这两个常任理事国投反对票，安理会未能通过决议草案共同起草国提交的草案。<sup>440</sup> 在会议开始时，俄罗斯联邦代表表示，将对共同起草国提交的草案投反对票，其强调该草案未能考虑到阿拉伯叙利亚共和国自2014年以来发生的变化使得跨境援助没有必要了。表决后，中国代表发表了类似意见，称该机制是在特定情况下通过的，需要根据实地事态发展情况进行评估和调整。几个安理会成员<sup>441</sup> 对安理会未能通过共同起草国提交的决议草案表示遗憾。美国代表补充说，中国和俄罗斯联邦的否决将会是灾难性的。安理会随后对俄罗斯联邦提交的决议草案进行了表决，由于未能获得所需

票数，该决议草案未获通过。比利时代表认为，共同起草国提交的草案准确反映了阿拉伯叙利亚共和国的当地局势。德国和美国的代表批评了俄罗斯联邦对待决议草案谈判“要么接受，要么放弃”做法，联合王国、波兰和印度尼西亚的代表回顾说，俄罗斯联邦在其决议草案中未能应对叙利亚人民的需要。德国、南非和联合王国的代表还强调，有必要继续磋商，确保跨境援助任务在2020年1月10日到期前予以延长。

除了听取关于跨境人道主义行动的情况通报外，安理会还听取了主管政治和建设和平事务副秘书长和主管人道主义事务助理秘书长通报全国各地军事行动的影响，包括恐怖组织开展的军事行动的影响，以及为恢复俄罗斯联邦和土耳其2018年9月17日非军事化协议所作努力情况。<sup>442</sup> 在该年第二季度，安理会经常讨论该国医疗设施受袭日增问题。<sup>443</sup> 安理会还听取了俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解和难民迁移监测中心主任和叙利亚裔美国人医学会执行主任关于向该国各地医疗设施提供援助的情况通报。<sup>444</sup>

关于2019年8月29日会上讨论的俄罗斯联邦总统和土耳其总统有关如何稳定伊德利卜局势的协议，<sup>445</sup> 主管人道主义事务助理秘书长于9月19日向安理会报告，<sup>446</sup> 俄罗斯联邦于8月30日宣布在伊德利卜实行单方面停火，秘书长于9月13日成立了一个内部、独立联合国总部调查委员会，调查在阿拉伯叙利亚共和国西北部发生的一系列事件。<sup>447</sup> 在随后于同一天举行的会议上，<sup>448</sup> 安理会就两项相竞决议草案进行了表决，其中涉及“伊德利布省灾难性的人

<sup>442</sup> S/2018/852，附件。

<sup>443</sup> 见 S/PV.8493、S/PV.8515、S/PV.8527、S/PV.8535、S/PV.8553、S/PV.8561 和 S/PV.8589。

<sup>444</sup> 见 S/PV.8561。

<sup>445</sup> 见 S/PV.8609。

<sup>446</sup> 见 S/PV.8622。

<sup>447</sup> 11月14日，主管人道主义事务副秘书长告知安理会，调查委员会已开始调查(见 S/PV.8664)。

<sup>448</sup> 见 S/PV.8623。

<sup>435</sup> 第2165(2014)号决议，第2段。

<sup>436</sup> 第2449(2018)号决议，第3段。

<sup>437</sup> 见 S/PV.8697。

<sup>438</sup> S/2019/961，第3段。

<sup>439</sup> S/2019/962，第2段。

<sup>440</sup> 见 S/PV.8697。

<sup>441</sup> 科威特、多米尼加共和国、法国、波兰、秘鲁和美国。

道主义局势”。<sup>449</sup> 几个决议草案共同起草国提交了一份决议草案，中国和俄罗斯联邦提交了另一份决议草案。根据几个共同起草国提交的决议草案，安理会将从 2019 年 9 月 21 日开始实行停火，要求所有会员国确保反恐活动遵守国际人道主义、人权和难民法，重申要求所有各方，特别是叙利亚当局，立即停止任何不加区分的空中轰炸，尽量减少对平民和民用物体，包括医疗设施的损害。<sup>450</sup> 根据中国和俄罗斯联邦提交的决议草案，安理会将表示注意到俄罗斯联邦和土耳其于 2018 年 9 月 17 日达成的谅解备忘录，决定双方必须维持 2019 年 8 月 31 日停火，重申停止敌对行动不适用于打击恐怖团体的军事行动。<sup>451</sup> 在同次会议上，<sup>452</sup> 中国和俄罗斯联邦的代表在说明投票时提到，三个决议草案共同起草国提交的草案未涉及恐怖组织活动的影响，这是他们投反对票的原因。中国代表补充说，强推表决有重大分歧的决议草案不具建设性。一方面，安理会因两个常任理事国投反对票而未能通过三个共同起草国提交的草案，另一方面，中国和俄罗斯联邦提交的草案因未能获得所需票数而未获通过。

2019 年 10 月 24 日，<sup>453</sup> 安理会听取了主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长通报土耳其于 2019 年 10 月作为“和平之泉”行动的一部分在阿拉伯叙利亚共和国东北部开展的军事活动情况，<sup>454</sup> 以及随后就该行动各个方面分别与美国达成协议和与俄罗斯联邦达成谅解备忘录情况。

关于在阿拉伯叙利亚共和国境内使用化学武器问题，安理会在非正式全体磋商中定期听取裁军事务高级代表通报关于消除叙利亚化学武器方案的第 2118(2013)号决议执行进展情况。<sup>455</sup> 不过，2019 年 11

月 5 日，<sup>456</sup> 安理会举行了一次非公开(闭门)会议，会上听取了高级代表和禁化武组织总干事的情况通报。<sup>457</sup>

关于也门冲突，安理会于 2019 年 1 月 16 日一致通过了第 2452(2019)号决议，根据该决议设立了一个政治特派团，即联合国支助荷台达协议特派团(荷台达协议支助团)，最初期限为六个月，负责为执行《关于荷台达市以及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港的协议》提供支助。<sup>458</sup> 安理会授权该新支助团为执行《荷台达协议》提供支助，包括领导和支持重新部署协调委员会的运作，以监督全省范围内的停火和各方从荷台达市及荷台达港、萨利夫港和拉斯伊萨港调离部队情况，并监测各方遵守停火和各自调离部队情况。<sup>459</sup> 安理会还核可了秘书长关于该支助团的组成和业务方面的提议。<sup>460</sup> 2019 年 7 月 15 日，安理会第 2481(2019)号决议将荷台达协议支助团的任务期限又延长了 6 个月，延至 2020 年 1 月 15 日。<sup>461</sup>

<sup>456</sup> 见 S/PV.8659。

<sup>457</sup> 2019 年 3 月 1 日，禁化武组织公布了事实调查组关于据称 2018 年 4 月 7 日在杜马实施了化学武器袭击的最后报告(见 S/2019/208)。2019 年 11 月 22 日，安理会在题为“维护国际和平与安全”的项目下发表了一项主席声明，安理会在其中欢迎禁化武组织总干事出席会议并通报情况，重申扩散和使用化学武器及其运载工具威胁了国际和平与安全，强调必须追究其使用责任，并表示支持禁化武组织努力实现《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的目标和宗旨，努力确保《公约》各项条款，包括关于对《公约》遵守情况进行国际核查的条款得以充分执行(S/PRST/2019/14，第一、第二和第五至第七段)。有关更多信息，见第一部分，第 38 节。

<sup>458</sup> 第 2452(2019)号决议，第 1 段。关于 2018 年 12 月 13 日《斯德哥尔摩协议》(《荷台达协议》是该协议的一部分)的更多信息，见《汇编》，《2018 年补编》，第一部分，第 23 节。

<sup>459</sup> 第 2452(2019)号决议，第 2(a)-(b)段。关于荷台达协议支助团任务的更多信息，见第十部分，第二节。

<sup>460</sup> 第 2452(2019)号决议，第 3 段。关于秘书长有关联合国在执行《荷台达协议》中的作用和提供的支持方面的建议，见 S/2019/28。在本文件所述期间，荷台达协议支助团团长和重新部署协调委员会主席两次换届(见换文 S/2019/95 和 S/2019/96；S/2019/734 和 S/2019/735)。

<sup>461</sup> 第 2481(2019)号决议，第 1 段。

<sup>449</sup> S/2019/756，第一段；S/2019/757，第 1 段。

<sup>450</sup> S/2019/756，第 1-3 段。

<sup>451</sup> S/2019/757，序言部分倒数第二段和第 1-2 段。

<sup>452</sup> 见 S/PV.8623。

<sup>453</sup> 见 S/PV.8645。

<sup>454</sup> 见 S/2019/804。

<sup>455</sup> 见 S/2019/744、S/2019/840、S/2019/910、S/2019/1015、S/2020/29、S/2020/171 和 S/2020/192。

在 2019 年会议上, 安理会继续重点关注与也门冲突有关的三个不同领域, 即(a) 找到冲突解决办法的政治进程; (b) 该国的人道主义状况; (c) 对被指认从事或支持威胁也门和平、安全或稳定的行为的个人和实体采取的制裁措施。

关于政治进程, 安理会定期听取秘书长也门问题特使关于《斯德哥尔摩协议》执行进展的情况通报。特使在通报时向安理会介绍了《荷台达协议》的最新情况, 包括各方磋商的成果。特使还谈到了囚犯交换机制和组建一个联合委员会来应对塔伊兹市局势和也门南部局势事宜。<sup>462</sup> 在 2019 年 9 月 16 日会议上,<sup>463</sup> 安理会讨论了 9 月 14 日沙特阿拉伯石油设施遭袭情况, 听取了特使所作情况通报, 特使告知安理会, 真主卫士运动声称对该袭击负责。在同次会议上, 特使还报告安理会建立了三方停火和缓和局势机制, 以便加强各方之间的沟通, 防止军事升级。

2019 年 8 月 29 日, 安理会发表了一项主席声明, 对也门南部暴力升级深表关切。<sup>464</sup> 安理会在声明中呼吁所有有关各方表现出克制, 维护也门的领土完整, 同时欢迎并全力支持沙特阿拉伯为解决局势在吉达召集对话的努力。<sup>465</sup> 安理会还表示完全支持也门问题特使努力与各方协力、为毫不拖延地就结束冲突和恢复和平过渡所需的安全和政治安排而恢复全面谈判铺平道路。<sup>466</sup>

2019 年 11 月 22 日,<sup>467</sup> 继也门政府与南方过渡委员会于 2019 年 11 月 5 日签署《利雅得协议》后, 也门问题特使向安理会作了通报, 他在通报中突显了政治解决也门问题的势头, 指出, 各方正在沙特阿拉伯、地区各国、国际社会和联合国的支持下, 共同努力就一系列问题达成妥协。

关于也门的人道主义状况, 安理会听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员或其副手每次都是与也门问题特使一起所作情况通报。通报人向安理会报告说, 尽管出现了政治势头, 但该国的人道主义状况依然严峻。他们的通报除其他外主要集中在经济仍不稳定、公共卫生问题以及该国各地冲突升级造成的流离失所问题。他们还提出, 需要让妇女更广泛地参与和平进程, 还提出了战争对妇女和儿童影响过大问题。在这方面, 2019 年 4 月 15 日,<sup>468</sup> 安理会还听取了也门非政府组织“人类粮食组织”主席和负责武装冲突中儿童问题的秘书长特别代表的情况通报, 前者批评将妇女排除在《斯德哥尔摩协议》之外, 后者重点介绍了也门境内严重侵犯儿童人权行为, 包括广泛招募和残害儿童情况。安理会还听取了世界粮食计划署执行主任的两次情况通报,<sup>469</sup> 他报告了该国在粮食援助方面面临的挑战。

关于因也门冲突实施的制裁措施, 2019 年 2 月 26 日, 安理会一致通过了第 2456(2019)号决议, 据此决议将制裁措施延长了 12 个月, 延至 2020 年 2 月 26 日, 并将也门问题专家小组的任务期限延长了 13 个月, 延至 2020 年 3 月 28 日。<sup>470</sup> 2019 年 5 月 15 日,<sup>471</sup> 秘鲁代表以第 2140(2014)号决议所设委员会主席的身份, 向安理会通报了他于 3 月 30 日至 4 月 5 日访问安曼、利雅得、马斯喀特和德黑兰的情况, 以提高对制裁目的的认识并获得制裁执行情况的第一手资料。

2019 年, 安理会第 2477(2019)和 2503(2019)号决议两次延长了观察员部队的任务期限, 每次为期六个月, 分别延至 2019 年 12 月 31 日和 2020 年 6 月 30 日。<sup>472</sup> 应阿拉伯叙利亚共和国代表团之请, 安理会于 2019 年 3 月 27 日举行了一次公开会议,<sup>473</sup> 此前美国决定承认被占领的叙利亚戈兰为以色列领土。在

<sup>462</sup> 例如, 见 S/PV.8598、S/PV.8619 和 S/PV.8672。

<sup>463</sup> 见 S/PV.8619。

<sup>464</sup> S/PRST/2019/9, 第二段。

<sup>465</sup> 同上, 第三段。

<sup>466</sup> 同上, 第四段。

<sup>467</sup> 见 S/PV.8672。

<sup>468</sup> 见 S/PV.8512。

<sup>469</sup> 见 S/PV.8551 和 S/PV.8578。

<sup>470</sup> 第 2456(2019)号决议, 第 2 和 5 段。

<sup>471</sup> 见 S/PV.8525。

<sup>472</sup> 第 2477(2019)号决议, 第 13 段; 第 2503(2019)号决议, 第 14 段。

<sup>473</sup> 见 S/PV.8495。

会上，安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长和主管和平行动副秘书长的情况通报。主管政治和建设和平事务副秘书长在通报中重申了秘书长的声明，即联合国对戈兰问题的立场是众所周知和明确的，反映在安全理事会和大会相关决议中，特别是安理会第 242(1967)号和第 497(1981)号决议。<sup>474</sup>

关于黎巴嫩，2019 年 8 月 29 日，安理会一致通过了第 2485(2019)号决议，根据该决议将联黎部队的任务期限延长了一年。<sup>475</sup> 在该决议中，安理会欢迎

<sup>474</sup> 关于讨论的更多信息，见第二部分，第一.D 节。

<sup>475</sup> 第 2485(2019)号决议，第 1 段。另见 S/2019/619。关于联黎部队任务的更多信息，见第十部分，第一节。

2019 年 1 月在组建新政府方面取得的进展，并鼓励黎巴嫩所有各方恢复讨论，以期就一项国防战略达成共识。<sup>476</sup> 安理会还重申必须尊重整个蓝线，并关切地注意到，联黎部队仍未能进入与发现的、穿越蓝线的隧道(这违反了第 1701(2006)号决议)有关的地点。<sup>477</sup>

为便于论及本项目，下文按四个不同的标题列出了有关这些会议的资料，即：(a) 阿拉伯叙利亚共和国；(b) 也门；(c) 联合国脱离接触观察员部队；(d) 联合国驻黎巴嫩临时部队。

<sup>476</sup> 第 2485(2019)号决议，序言部分第二和第十六段。

<sup>477</sup> 同上，序言部分第十二段和第 11 段。

## 会议：中东局势——阿拉伯叙利亚共和国

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8454 2019 年 1 月 30 日			阿拉伯叙利亚共和国	主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	13 个安理会成员、 <sup>a</sup> 所有受邀者	
S/PV.8471 2019 年 2 月 26 日	秘书长关于安理会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况的报告 (S/2019/157)		阿拉伯叙利亚共和国	人道主义事务协调厅运作和宣传司司长	13 个安理会成员、 <sup>b</sup> 所有受邀者	
S/PV.8475 2019 年 2 月 28 日			阿拉伯叙利亚共和国	秘书长叙利亚问题特使	安理会全体成员、 所有受邀者	
S/PV.8493 2019 年 3 月 27 日			阿拉伯叙利亚共和国	主管政治和建设和平事务副秘书长、人道主义事务协调厅协调司司长	安理会全体成员、 <sup>c</sup> 所有受邀者	
S/PV.8515 2019 年 4 月 24 日	秘书长关于安理会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、		阿拉伯叙利亚共和国	主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济协调员、民间社会代表努金·穆斯塔法	14 个安理会成员、 <sup>d</sup> 所有受邀者	

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发 出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
	2258(2015)、 2332(2016)、 2393(2017)、 2401(2018)和 2449(2018)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/321)					
S/PV.8520 2019 年 4 月 30 日				秘书长特使	安理会全体成员、 受邀者	
S/PV.8527 2019 年 5 月 17 日			伊朗伊斯兰共 和国、阿拉伯叙 利亚共和国、土 耳其	主管政治和建设 和平事务副秘书 长、主管人道主义 事务副秘书长兼 紧急救济协调员	安理会全体成员、 <sup>e</sup> 所有受邀者	
S/PV.8535 2019 年 5 月 28 日			阿拉伯叙利亚 共和国	主管人道主义事务 助理秘书长兼紧急 救济副协调员	14 个安理会成员、 <sup>f g</sup> 所有受邀者	
S/PV.8553 2019 年 6 月 18 日			伊朗伊斯兰共 和国、阿拉伯叙 利亚共和国、土 耳其	主管建设和平和 政治事务副秘书 长、主管人道主义 事务副秘书长兼 紧急救济协调员	13 个安理会成员、 <sup>h</sup> 所有受邀者	
S/PV.8561 2019 年 6 月 25 日	秘书长关于安 全理事会第 2139(2014)、 2165(2014)、 2191(2014)、 2258(2015)、 2332(2016)、 2393(2017)、 2401(2018)和 2449(2018)号决 议执行情况的 报告 (S/2019/508)		阿拉伯叙利亚 共和国	主管人道主义事 务副秘书长兼紧 急救济协调员、俄 罗斯促进阿拉伯 叙利亚共和国敌 对双方和解和难 民迁移监测中心 主任、叙利亚裔美 国人医学会执行 主任	13 个安理会成员、 <sup>h</sup> 所有受邀者 <sup>i</sup>	
S/PV.8567 2019 年 6 月 27 日			阿拉伯叙利亚 共和国	秘书长特使	安理会全体成员、 所有受邀者 <sup>j</sup>	
S/PV.8589 2019 年 7 月 30 日				主管人道主义事 务副秘书长兼紧 急救济协调员、医 生促进人权协会 国际政策和伙伴 关系主任	13 个安理会成员、 <sup>a</sup> 所有受邀者	

2019 年安全理事会惯例汇编

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8593</a> 2019 年 8 月 7 日			阿拉伯叙利亚共和国	主管政治和建设和平事务副秘书长、叙利亚光明未来组织哈拉博士、家庭争取自由组织阿米娜·库拉尼	安理会全体成员、所有受邀者	
<a href="#">S/PV.8609</a> 2019 年 8 月 29 日	秘书长关于安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况的报告 (S/2019/674)		阿拉伯叙利亚共和国	主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员、秘书长特使	安理会全体成员、 <sup>e</sup> 所有受邀者	
<a href="#">S/PV.8622</a> 2019 年 9 月 19 日			阿拉伯叙利亚共和国	主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员	12 个安理会成员、 <sup>k</sup> 所有受邀者	
<a href="#">S/PV.8623</a> 2019 年 9 月 19 日		比利时、德国、科威特提出的决议草案 (S/2019/756)  中国、俄罗斯联邦提出的决议草案 (S/2019/757)	阿拉伯叙利亚共和国		安理会全体成员、受邀者	决议草案 <a href="#">S/2019/756</a> 未获通过 12-2-1 <sup>l</sup>  决议草案 <a href="#">S/2019/757</a> 未获通过 2-9-4 <sup>m</sup>
<a href="#">S/PV.8628</a> 2019 年 9 月 30 日			六个会员国 <sup>n</sup>	秘书长特使	安理会全体成员、 <sup>f</sup> 所有受邀者 <sup>o</sup>	
<a href="#">S/PV.8635</a> 2019 年 10 月 8 日						<a href="#">S/PRST/2019/12</a>
<a href="#">S/PV.8645</a> 2019 年 10 月 24 日	秘书长关于安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况的报告 (S/2019/820)		阿拉伯叙利亚共和国、土耳其	主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员、主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长、地雷行动司司长	14 个安理会成员、 <sup>d</sup> 所有受邀者	



会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8659 2019 年 11 月 5 日 (闭门)			40 个会员国 <sup>p</sup>	裁军事务高级代表、禁止化学武器组织(禁化武组织)总干事、欧洲联盟驻联合国代表团代表、罗马教廷常驻联合国观察员代表团代表	安理会全体成员、三名受邀者(裁军事务高级代表、禁化武组织总干事、阿拉伯叙利亚共和国)	
S/PV.8664 2019 年 11 月 14 日			阿拉伯叙利亚共和国	主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	14 个安理会成员、 <sup>q</sup> 所有受邀者	
S/PV.8674 2019 年 11 月 22 日			阿拉伯叙利亚共和国	秘书长特使、叙利亚妇女联盟理事会成员	安理会全体成员、所有受邀者	
S/PV.8694 2019 年 12 月 19 日	秘书长关于安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和 2449(2018)号决议执行情况的报告 (S/2019/949)		阿拉伯叙利亚共和国、土耳其	主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员	14 个安理会成员、 <sup>r</sup> 所有受邀者	
S/PV.8696 2019 年 12 月 20 日			阿拉伯叙利亚共和国	秘书长特使、民间社会和民主中心共同创始人和共同主任	安理会全体成员、所有受邀者	
S/PV.8697 2019 年 12 月 20 日		比利时、德国、科威特提交的决议草案 (S/2019/961) 俄罗斯联邦提交的决议草案 (S/2019/962)	阿拉伯叙利亚共和国		13 个安理会成员、 <sup>s</sup> 受邀者	决议草案 S/2019/961 未获通过 13-2-0 <sup>t</sup> 决议草案 S/2019/962 未获通过 5-6-4 <sup>u</sup>

<sup>a</sup> 比利时和德国的代表没有发言。科威特代表还代表关于阿拉伯叙利亚共和国人道主义状况的决议草案共同起草国比利时和德国发了言。

<sup>b</sup> 德国和科威特的代表没有发言。作为决议草案起草国的比利时的代表也代表德国和科威特发了言。

<sup>c</sup> 作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。

- <sup>d</sup> 比利时代表没有发言。作为决议草案起草国的科威特的代表也代表比利时和德国发了言。
- <sup>e</sup> 作为决议草案起草国的比利时的代表也代表德国和科威特发了言。
- <sup>f</sup> 俄罗斯联邦由其外交部副部长代表。
- <sup>g</sup> 科威特代表没有发言。作为决议草案起草国的比利时的代表也代表德国和科威特发了言。作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。
- <sup>h</sup> 比利时和科威特的代表没有发言。作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。
- <sup>i</sup> 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员以及俄罗斯促进敌对双方和解和难民迁移监测中心主任分别在罗马和大马士革通过视频会议参加了会议。
- <sup>j</sup> 特使在日内瓦通过视频会议参加了会议。
- <sup>k</sup> 比利时、科威特和俄罗斯联邦的代表没有发言。作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。
- <sup>l</sup> 赞成：比利时、科特迪瓦、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、南非、联合王国、美国；反对：中国、俄罗斯联邦；弃权：赤道几内亚。
- <sup>m</sup> 赞成：中国、俄罗斯联邦；反对：比利时、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；弃权：科特迪瓦、赤道几内亚、印度尼西亚、南非。
- <sup>n</sup> 埃及、伊朗伊斯兰共和国、约旦、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国和土耳其。
- <sup>o</sup> 伊朗伊斯兰共和国由其主管法律和国际事务的副外交部长代表；土耳其由其外交部副部长代表。
- <sup>p</sup> 澳大利亚、奥地利、保加利亚、加拿大、塞浦路斯、丹麦、埃及、爱沙尼亚、芬兰、格鲁吉亚、希腊、匈牙利、冰岛、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、列支敦士登、马来西亚、马耳他、摩洛哥、纳米比亚、新西兰、尼日尔、北马其顿、葡萄牙、卡塔尔、罗马尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、西班牙、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、土耳其和越南。
- <sup>q</sup> 科威特代表没有发言。作为决议草案起草国的比利时的代表也代表德国和科威特发了言。
- <sup>r</sup> 比利时代表没有发言。作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。科威特由其副外交大臣代表。
- <sup>s</sup> 科特迪瓦和赤道几内亚的代表没有发言。作为决议草案起草国的德国的代表也代表比利时和科威特发了言。
- <sup>t</sup> 赞成：比利时、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、南非、联合王国、美国；反对：中国、俄罗斯联邦；弃权：无。
- <sup>u</sup> 赞成：中国、科特迪瓦、赤道几内亚、俄罗斯联邦、南非；反对：多米尼加共和国、法国、秘鲁、波兰、联合王国、美国；弃权：比利时、德国、印度尼西亚、科威特。

## 会议：中东局势——也门

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8441 2019 年 1 月 9 日	秘书长关于安全理事会第 2451 (2018) 号决议执行情况报告 (S/2018/1173)		也门	秘书长也门问题特使、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>a</sup>	
	秘书长关于安全理事会第 2451 (2018) 号决议执行情况报告 (S/2019/11)					

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条 发出的邀请及其他 邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8444 2019 年 1 月 16 日	2018 年 12 月 31 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2019/28)	联合国提出的 决议草案 (S/2019/46)	也门		受邀者	第 2452(2019)号 决议 15-0-0
S/PV.8464 2019 年 2 月 19 日			也门	秘书长特使、主 管人道主义事务 副秘书长兼紧急 救济协调员	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>a</sup>	
S/PV.8469 2019 年 2 月 26 日	2019 年 1 月 25 日也门问题专家 小组给安全理事 会主席的信 (S/2019/83)	联合国提出的 决议草案 (S/2019/173)				第 2456(2019)号 决议 15-0-0 (根据第七章通过)
S/PV.8512 2019 年 4 月 15 日			也门	秘书长特使、主 管人道主义事务 副秘书长兼紧急 救济协调员、负 责儿童与武装冲 突问题秘书长特 别代表、人类粮 食组织主席	安理会全体成员、 所有受邀者 <sup>a, b</sup>	
S/PV.8525 2019 年 5 月 15 日			也门	秘书长特使、主 管人道主义事务 副秘书长兼紧急 救济协调员、联 合国儿童基金会 执行主任	安理会全体成 员、 <sup>c</sup> 所有受邀者	
S/PV.8551 2019 年 6 月 17 日	2019 年 6 月 10 日秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2019/485)		也门	秘书长特使、主 管人道主义事务 副秘书长兼紧急 救济协调员、世 界粮食计划署(粮 食署)执行主任	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>a</sup>	
S/PV.8572 2019 年 7 月 15 日		联合国提出的 决议草案 (S/2019/558)				第 2481(2019)号 决议 15-0-0
S/PV.8578 2019 年 7 月 18 日			也门	秘书长特使、主 管人道主义事务 副秘书长兼紧急 救济协调员、粮 食署执行主任	安理会全体成 员、所有受邀者 <sup>a</sup>	

## 2019 年安全理事会惯例汇编

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8598</a> 2019 年 8 月 20 日			也门	秘书长特使、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员	七个安理会成员、 <sup>d</sup> 所有受邀者 <sup>a</sup>	
<a href="#">S/PV.8608</a> 2019 年 8 月 29 日						<a href="#">S/PRST/2019/9</a>
<a href="#">S/PV.8619</a> 2019 年 9 月 16 日			也门	秘书长特使、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>e</sup>	
<a href="#">S/PV.8642</a> 2019 年 10 月 17 日			也门	秘书长特使、主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>f</sup>	
<a href="#">S/PV.8672</a> 2019 年 11 月 22 日			也门	秘书长特使、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>a</sup>	

<sup>a</sup> 特使在安曼通过视频会议参加了会议。

<sup>b</sup> 主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员在伦敦通过视频会议参加了会议。

<sup>c</sup> 秘鲁代表两次发言，一次是以本国身份发言，一次是以第 2140(2014)号决议所设委员会主席的身份发言。

<sup>d</sup> 中国、科特迪瓦、赤道几内亚、科威特、秘鲁、南非和美国。

<sup>e</sup> 特使在日内瓦通过视频参加了会议。

<sup>f</sup> 特使在利雅得通过视频会议参加了会议。

## 会议：中东局势——联合国脱离接触观察员部队

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
<a href="#">S/PV.8495</a> 2019 年 3 月 27 日	秘书长关于联合国脱离接触观察员部队(观察员部队)的报告(S/2019/248)		以色列、阿拉伯叙利亚共和国	主管政治和建设和平事务副秘书长、主管和平行动副秘书长	安理会全体成员、所有受邀者	
<a href="#">S/PV.8562</a> 2019 年 6 月 26 日	秘书长关于观察员部队的报告(S/2019/467)	俄罗斯联邦、美国提出的决议草案(S/2019/521)				第 2477(2019)号决议 15-0-0
<a href="#">S/PV.8693</a> 2019 年 12 月 19 日	秘书长关于观察员部队的报告(S/2019/923)	俄罗斯联邦、美国提出的决议草案(S/2019/956)			三个安理会成员(印度尼西亚、科威特、美国)	第 2503(2019)号决议 15-0-0

会议：中东局势——联合国驻黎巴嫩临时部队

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条 发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及 其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8610	2019 年 8 月 1 日	法国提出的决议	以色列、黎巴嫩		八个安理会成员 <sup>a</sup>	第 2485(2019)号
2019 年 8 月 29 日	秘书长给安全理事 会主席的信	草案 (S/2019/690)				决议 15-0-0
	(S/2019/619)					

<sup>a</sup> 中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、联合王国和美国。

### 23. 伊拉克与科威特间局势

在本文件所述期间，安理会就题为“伊拉克和科威特间局势”的项目举行了一次会议，并在此项目下通过了一项主席声明。会议采取通过形式，<sup>478</sup> 这是安理会自 2013 年 6 月以来在该项目下举行的第一次会议。<sup>479</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019 年 2 月 19 日，安理会发表了一项主席声明，安理会在声明中回顾了其关于伊拉克与科威特间局势的第 2107(2013)号决议，以及安理会以往关于科威特和第三国失踪国民、包括国家档案在内的科威特财产归还等问题的所有决议和主席声明。<sup>480</sup> 安理会赞扬联合国伊拉克援助团(联伊援助团)及其高级领导人为执行第 2107(2013)号决议不断努力，并努力解决与科威特和第三国失踪国民以及归还科威特财产有关的未决问题。<sup>481</sup> 安全理事会欢迎伊拉克与科威特之间建立牢固的双边关系，赞扬科威特政府持续支持伊拉克努力实现稳定，欣见伊拉克努力根据安全理事会相关决议，履行尚待落实的所有义务。<sup>482</sup> 安理会还欣见两国不断就搜寻科威特和第三国失踪国民开展合作，并鼓励国际社会为伊拉克当局提供必要的、先进的创新型技术设备，用来帮助根据最佳做法确定埋葬地点。<sup>483</sup> 安理会表示大力支持三方机制成

员及其主席——红十字国际委员会锲而不舍地搜寻失踪人员的遗骸，但遗憾地注意到，仍有 369 名科威特和第三国失踪国民下落不明，而且自 2004 年以来没有挖出任何遗骸。<sup>484</sup>

在会上，<sup>485</sup> 科威特代表在宣读声明后表示，主席声明的通过，保证了被拘留者、失踪国民和归还财产问题是没有得到解决的，而且仍是安理会有关决议承诺要解决的问题。科威特代表承认这些问题与国际和平与安全无关，但声称，这些问题本质上是人道主义问题，提醒人们 1990 年伊拉克对科威特的侵略。科威特注意到，安理会在其声明中强调，根据第 2107(2013)号决议，这些问题，即被拘留者、失踪国民和科威特财产问题，是联伊援助团任务的核心内容。他补充说，该主席声明向伊拉克发出了一个重要信息，即安理会赞赏并重视伊拉克政府努力搜寻被拘留者和失踪国民，以了解他们的下落，并向科威特、特别是向不知道亲人下落的失踪国民家属发出了一个重要信息，即安理会关心这一问题并采取后续行动，因为这一问题仍在安理会议程上。

2019 年，安理会还在题为“伊拉克局势”的项目下审议了科威特和第三国失踪国民问题，并在题为“武装冲突中保护平民”的项目下审议了失踪人员问题。<sup>486</sup>

<sup>478</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

<sup>479</sup> 关于先前有关该项目会议的更多信息，见《汇编》，《2012-2013 年补编》，第一部分，第 24 节。

<sup>480</sup> S/PRST/2019/1，第一段。

<sup>481</sup> 同上，第二段。

<sup>482</sup> 同上，第三段。

<sup>483</sup> 同上，第四段。

<sup>484</sup> 同上，第六和第七段。

<sup>485</sup> 见 S/PV.8463。

<sup>486</sup> 关于更多详情，见第一部分，第 25 和 29 节。