

2019年7月25日,就秘书长后续关于塞浦路斯行动的报告,³⁶⁶安理会一致通过第2483(2019)号决议,将联塞部队的任务期限再延长6个月,至2020年1月31日。³⁶⁷安理会在决议中呼吁缓解东地中海紧张局势,促请塞浦路斯两族领导人和所有相关各方避免任何可能有损成功机会的行动和言论。³⁶⁸安理会提及两位领导人2月26日的会晤以及他们就建立信任措施和实现一个没有地雷的塞浦路斯达成的协议。³⁶⁹安理会还对停火线沿线违反军事现状的事件增多表示严重关切,并呼吁双方加紧努力,建立军事层面直接接触机制,并继续探讨如何加强现有举措以有效缓解紧张局势。³⁷⁰

³⁶⁶ S/2019/562。

³⁶⁷ 第2483(2019)号决议,第8段。

³⁶⁸ 同上,第2段。

³⁶⁹ 同上,第6和11段。

³⁷⁰ 同上,第5和9段。

表决后,³⁷¹美国代表感谢联合王国为达成协商一致所作的努力,并感谢联合王国提出一项更简洁的决议。他对塞浦路斯问题会议后两年来没有取得进展表示失望,并申明该决议表明安理会一致支持双方领导人承担必要的政治风险,带着紧迫感实实在在地开展接触。俄罗斯联邦代表解释说,俄罗斯代表团支持原封不动地延长联塞部队的任务,并补充说,该特派团在加强稳定方面发挥了关键作用。但是,他警告说,该特派团不应被用作向塞浦路斯人施加政治压力的工具。他指出,目前有三个外国参与的保障制度无助于塞浦路斯人独立地解决自己的问题,并申明,安全理事会的保证是确保一个统一的塞浦路斯独立、主权和领土完整的最有效方式。他还敦促某些“有意将塞浦路斯拖入地缘政治游戏,试图将传统参与方逐出东地中海”的人不要这样做。

³⁷¹ S/PV.8586。

会议：塞浦路斯局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第37条发出的邀请	根据规则第39条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8453 2019年1月30日	秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告(S/2019/37)	联合王国提出的决议草案(S/2019/89)			4个安理会成员(中国、俄罗斯联邦、联合王国、美国)	第2453(2019)号决议 15-0-0
S/PV.8586 2019年7月25日	秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告(S/2019/562)	联合王国提出的决议草案(S/2019/595)			2个安理会成员(俄罗斯联邦、美国)	第2483(2019)号决议 15-0-0

20. 与前南斯拉夫局势有关的项目

A. 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2019年,安全理事会根据《宪章》第七章就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行了两次会议,通过了一项决议。安理会继续在负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表每半年一次的情况通报会上审议该项目。³⁷²下表列有更多会议信息,包括与会者、发言者和会议结果。

³⁷² 关于会议形式的更多信息,见第二部分,第一节。

在2019年向安理会通报情况时,波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表介绍了其在该年度两份报告的相关事态发展。³⁷³在2019年5月8日的会议上,³⁷⁴高级代表报告说,大选七个月后,组建联盟和任命政府的进程继续主导着波斯尼亚和黑塞哥

³⁷³ 见S/2019/364和S/2019/843。

³⁷⁴ 见S/PV.8522。

维那的政治动态，虽然塞族共和国及波斯尼亚和黑塞哥维那联邦的一些州迅速采取行动组建了政府，但国家级的部长会议或联邦政府还没有任命。他还强调指出，尽管各方就进一步与欧洲联盟一体化的必要性达成了积极共识，但一些政治领导人继续发表分裂和破坏稳定的言论，对波斯尼亚和黑塞哥维那构成严重挑战。在这方面，他恳求该国领导人放弃这种言辞，大踏步让该国在加入欧盟的道路上继续前进。他说，政治领导人继续逃避他们在法治方面的义务，特别是持续不尊重国家司法机构具有约束力的裁决，而且试图遏制表达自由和持不同政见者。

在 5 月 8 日通报之后的讨论中，安理会大多数成员欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那努力促进民族和解和社会经济发展并继续参与欧洲联盟的一体化进程。发言者对组建联邦政府和国家部长会议的工作在选举后拖延六个月表示关切，并敦促政治代表建设性地参与，避免使用分裂言论，以便为和解进程创造有利条件。此外，安理会大多数成员再次促请波斯尼亚和黑塞哥维那主管当局采取必要步骤，落实关闭负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表办事处所必需的“5+2”议程。俄罗斯联邦代表称高级代表的报告远非对该国局势的公正评估，并表示不同意报告的一些具体内容，包括波斯尼亚和黑塞哥维那与北大西洋公约组织之间的关系。他补充说，继续削减高级代表办事处的预算和人员编制至关重要，因为该办公室已成为该国未来民主进程的障碍。

2019 年 11 月 5 日在第二次向安理会通报情况时，³⁷⁵ 波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表在安理会一致通过第 2496(2019)号决议之后表示遗憾：在 2018 年 10 月大选一年多之后，国家或联邦两级尚未组建任何政府。他还对实施紧急选举改革和加强法治的工作仍然步伐缓慢以及继续出现分裂言论表示遗

³⁷⁵ 见 S/PV.8658。

憾。在同次会议上，安理会还听取了穷追未受惩罚者国际组织(一个支持国际罪行受害者的非政府组织)波斯尼亚和黑塞哥维那方案负责人的通报。她感到遗憾的是，尽管出现了一些积极的事态发展，但将战犯绳之以法的进展缓慢。对此，她要求安理会和国际社会争取让受害者获得正义、真相和赔偿的权利得到充分落实，并要求安理会支持旨在实现正义与和解的倡议。

在通报之前，安理会通过了第 2496(2019)号决议，根据《宪章》第七章采取行动，将多国稳定部队(欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队“木槿花”行动)的授权以及北大西洋公约组织在该国的持续存在延长 12 个月，自决议通过之日起算。³⁷⁶ 安理会在决议中还敦促各方着手组建各级政府，并优先实施全面改革；并呼吁各方避免任何极化和非建设性的政策、行动和言论。³⁷⁷

在同次会议上，在通报之后的辩论中，³⁷⁸ 大多数安理会成员欢迎一致通过第 2496(2019)号决议，并赞扬高级代表努力推动落实《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(《代顿和平协定》)，赞扬欧盟部队“木槿花”行动为维护波斯尼亚和黑塞哥维那稳定所做的贡献。俄罗斯联邦代表再次表示高级代表的报告没有客观和平衡地描述该国正在发生的情况，并批评了对波斯尼亚塞族和克族的持续偏见。他补充说，鉴于报告中提到波族、塞族和克族在波斯尼亚和黑塞哥维那建国的前进方向上存在严重分歧，高级代表办事处应把重点放在促进对话文化上，并在必要时进行斡旋，以解决波斯尼亚人之间的争端。他还呼吁安理会和波斯尼亚和黑塞哥维那和平执行理事会指导委员会加紧努力，关闭高级代表办事处。

³⁷⁶ 第 2496(2019)号决议，第 3-4 段。关于欧盟部队“木槿花”行动的更多信息，见第八部分，第三节。

³⁷⁷ 第 2496(2019)号决议，第 8 段。

³⁷⁸ 见 S/PV.8658。

会议：波斯尼亚和黑塞哥维那局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8522 2019 年 5 月 8 日	2019 年 5 月 1 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2019/364)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表、欧洲联盟常驻联合国代表团副团长	安理会全体成员、所有受邀者 ^a	
S/PV.8658 2019 年 11 月 5 日	2019 年 10 月 25 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2019/843)	德国提出的决议草案 (S/2019/859)	波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表、穷追未受惩罚者国际组织波斯尼亚和黑塞哥维那方案负责人、欧洲联盟代表团副团长	安理会全体成员、所有受邀者 ^b	第 2496(2019)号 决议 15-0-0 (根据第七章通过)

^a 欧洲联盟代表团副团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、列支敦士登、黑山、北马其顿、土耳其和乌克兰发言。

^b 穷追未受惩罚者国际组织波斯尼亚和黑塞哥维那方案负责人在萨拉热窝通过视频参加了会议。欧洲联盟代表团副团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、黑山、土耳其和乌克兰发言。

B. 安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议

在本文件所述期间，安全理事会就题为“安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议”的项目举行了三次会议。2019 年，所有会议都以情况通报会的形式举行，³⁷⁹ 安理会在该项目下没有通过任何决定。下表列有更多会议信息，包括与会者和发言者。

在 2019 年 2 月 7 日安理会主席的说明中，³⁸⁰ 安理会表示打算在 2019 年就联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)举行三次情况通报会，并从 2020 年起在 4 月和 10 月举行两次情况通报会。2019 年，安理会按照该说明，在 2 月、6 月和 10 月听取了秘书长特别代表兼科索沃特派团团长的三次通

报，³⁸¹ 涉及秘书长根据第 1244(1999)号决议提交的报告。2019 年，安理会还听取了主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问的通报。³⁸²

秘书长特别代表通报的重点是贝尔格莱德和普里什蒂纳之间持续的紧张局势和恢复欧洲联盟主持下的对话的障碍，³⁸³ 在塞族占多数的城市举行选举和提前大选³⁸⁴ 之后科索沃政治格局的变化，以及 2019 年 5 月 28 日导致科索沃特派团人员被捕的安全事件。³⁸⁵ 联合国法律顾问在 2019 年 6 月 10 日的通报中重点介绍了联合国工作人员在科索沃的豁免权法律制度，作为应对 5 月 28 日事件和这些事件后续

³⁸¹ 见 S/PV.8459、S/PV.8541 和 S/PV.8655。

³⁸² 见 S/PV.8541。

³⁸³ 见 S/PV.8459、S/PV.8541 和 S/PV.8655。

³⁸⁴ 见 S/PV.8541 和 S/PV.8655。

³⁸⁵ 同上。

³⁷⁹ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

³⁸⁰ S/2019/120。

行动的重要内容。³⁸⁶ 他解释说, 安全和安保部已进行内部调查, 以收集与逮捕和拘留两名科索沃特派团工作人员情况有关的所有可得信息, 以便审视科索沃当局对他们的行为的指控。

2019 年, 安理会成员讨论了就缩短会议周期达成的协议和关于该项目的报告。³⁸⁷ 虽然一些安理会成员表示支持该协定,³⁸⁸ 但俄罗斯联邦代表表达了不同的看法, 申明科索沃局势不稳定, 必须继续牢牢掌握在安理会的控制之下, 并根据举行公开通报会的惯例进行审议。³⁸⁹

一些安理会成员欢迎科索沃于 2019 年 10 月 6 日成功举行立法选举, 并表示希望这将是一个鼓励对话和改革的机会。³⁹⁰ 安理会成员对贝尔格莱德和普里什蒂纳之间日益紧张的局势表示关切, 呼吁塞尔维亚和科索沃缓和对抗性言论, 并讨论了促进双方恢复对话的备选方案。³⁹¹ 中国代表表示, 有关各方应在安理会有关决议的框架内, 通过对话就科索沃问题达成双方都能接受的解决方案。³⁹² 其他安理会成员敦促恢复欧洲联盟主持下的对话,³⁹³ 并在这方面呼吁取消科索沃政府对从塞尔维亚和波斯尼亚和黑塞哥维那进口的货物征收的关税, 并呼吁塞尔维亚政府停止要求其他国家撤回对科索沃的承认。³⁹⁴ 俄罗斯联

邦代表提醒安理会, 根据第 1244(1999)号决议, 安理会过去是、现在仍然是科索沃问题国际对话的主要平台。³⁹⁵ 他还表示, 贝尔格莱德和普里什蒂纳之间由欧洲联盟主持的对话似乎“陷入昏迷”, 这一形式很长一段时间都没有任何动作。³⁹⁶

关于科索沃独立问题, 俄罗斯联邦代表强调指出科索沃当局试图在一些国家的支持下加入各种国际组织, 并断言普里什蒂纳只能通过科索沃特派团参加多边架构, 任何其他做法都将严重违反第 1244(1999)号决议的规定。³⁹⁷ 另一些安理会成员则持不同观点, 承认科索沃独立。³⁹⁸

关于科索沃特派团的工作, 安理会成员审议了对特派团任务授权进行战略审查的可能性。一些成员认为, 鉴于科索沃局势自开始执行任务以来发生了巨大变化, 以及需要评估特派团的撤离, 有必要对特派团进行审查。³⁹⁹ 俄罗斯联邦代表认为科索沃的问题尚未解决, 不支持拟议的审查, 并呼吁秘书处认真监测局势。⁴⁰⁰

关于 5 月 28 日事件, 安理会成员对科索沃北部当局在一次警方行动中拘留科索沃特派团人员表示关切。⁴⁰¹ 在这方面, 俄罗斯联邦代表要求起诉和惩罚责任人。⁴⁰² 他们欢迎关于特派团内部对此事进行调查的报告, 并重申应充分尊重联合国人员的特权、豁免、安全和保障。⁴⁰³

³⁸⁶ 见 S/PV.8541。

³⁸⁷ 见 S/2019/120。

³⁸⁸ 见 S/PV.8459(联合王国、德国、美国、比利时和波兰); S/PV.8541(美国)。

³⁸⁹ 见 S/PV.8459 和 S/PV.8541。

³⁹⁰ 见 S/PV.8655(联合王国、法国、波兰、科威特、科特迪瓦和秘鲁)。

³⁹¹ 见 S/PV.8459(德国、美国、俄罗斯联邦、中国和印度尼西亚); S/PV.8541(美国、德国、印度尼西亚和波兰); S/PV.8655(联合王国、德国、美国、中国、科特迪瓦和秘鲁)。

³⁹² 见 S/PV.8459、S/PV.8541 和 S/PV.8655。

³⁹³ 见 S/PV.8459(联合王国、德国、美国、法国、比利时、秘鲁、印度尼西亚、科威特、南非和赤道几内亚); S/PV.8541(南非、联合王国、德国、法国、印度尼西亚、科特迪瓦、比利时、波兰、秘鲁和科威特); S/PV.8655(法国、德国、波兰、印度尼西亚、科威特、科特迪瓦、比利时、赤道几内亚和秘鲁)。

³⁹⁴ 见 S/PV.8459(德国、美国和印度尼西亚); S/PV.8541(科特迪瓦和波兰); S/PV.8655(德国、科特迪瓦和秘鲁)。

³⁹⁵ S/PV.8459。

³⁹⁶ S/PV.8655。

³⁹⁷ 见 S/PV.8459。

³⁹⁸ 见 S/PV.8459(联合王国和德国); S/PV.8541(美国); S/PV.8655(美国)。

³⁹⁹ 见 S/PV.8459(联合王国、美国和波兰); S/PV.8541(美国、联合王国、德国和波兰); S/PV.8655(美国和波兰)。关于科索沃特派团任务的更多信息, 见第十部分, 第一节。

⁴⁰⁰ 见 S/PV.8655。

⁴⁰¹ 见 S/PV.8541(中国、南非、美国、赤道几内亚、秘鲁、俄罗斯联邦和科威特); S/PV.8655(联合王国、俄罗斯联邦、多米尼加共和国、美国、中国、印度尼西亚、秘鲁和南非)。

⁴⁰² 见 S/PV.8655。

⁴⁰³ 同上, (联合王国、俄罗斯联邦、美国、中国、印度尼西亚、比利时和秘鲁)。

会议：安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8459 2019 年 2 月 7 日	秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的报告 (S/2019/102)		塞尔维亚	负责科索沃问题秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、弗洛拉·奇塔库	安理会全体成员、 所有受邀者 ^{a, b}	
S/PV.8541 2019 年 6 月 10 日	秘书长关于科索沃特派团的报告 (S/2019/461)		塞尔维亚	主管法律事务副秘书长兼联合国法律顾问、弗洛拉·奇塔库	安理会全体成员、 所有受邀者 ^{a, b}	
S/PV.8655 2019 年 10 月 31 日	秘书长关于科索沃特派团的报告 (S/2019/797)		塞尔维亚	秘书长特别代表、弗洛拉·奇塔库	安理会全体成员、 所有受邀者 ^a	

^a 塞尔维亚由第一副总理兼外交部长出席会议。

^b 特别代表在普里什蒂纳通过视频参加会议。

21. 与乌克兰有关的项目

A. 2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)

在本文件所述期间，安理会以通报形式就题为“2014 年 2 月 28 日乌克兰常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/136)”的项目举行了一次会议。⁴⁰⁴ 下表列有更多会议信息，包括与会者和发言者。

2019 年 4 月 25 日，⁴⁰⁵ 安理会听取了主管政治和建设和平事务副秘书长、主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员、欧洲安全与合作组织(欧安组织)乌克兰特别监察团首席监测员以及欧安组织轮值主席驻乌克兰和三方联络小组特别代表在该项目下所作通报。乌克兰于 2019 年 4 月 21 日举行了总统选举，俄罗斯于 4 月 24 日发布了一项总统令，使乌克兰人有可能按照简化程序获得俄罗斯公民身份，在此背景下，各通报人重点说明了全面执行明斯克协议的重要性，以及针对该国东部地区局势需要避免将人道主义援助政治化，包括需要筹集资金和紧急进行

人道主义排雷。他们对安全局势恶化表示关切，这影响了该国的行动自由和欧安组织特别监察团履行授权任务的能力。

在会上讨论中，安理会成员⁴⁰⁶ 主要侧重于俄罗斯联邦关于加快向居住在顿涅茨克和卢甘斯克州的乌克兰公民给予俄罗斯国籍的决定，以及该决定对乌克兰的领土完整和主权以及明斯克协议的影响。安理会成员还讨论了乌克兰东部的安全局势，有些成员⁴⁰⁷ 特别侧重于缓和冲突，另有成员⁴⁰⁸ 则侧重于冲突对实地人道主义状况和提供人道主义援助的影响。

2019 年，安理会还在题为“2014 年 4 月 13 日俄罗斯联邦常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2014/264)”的项目下审议了乌克兰局势。⁴⁰⁹

⁴⁰⁶ 法国、美国、比利时、波兰、秘鲁、联合王国和俄罗斯联邦。

⁴⁰⁷ 法国、美国、南非、科威特和印度尼西亚。

⁴⁰⁸ 法国、南非、比利时、赤道几内亚、科威特、科特迪瓦、秘鲁和联合王国。

⁴⁰⁹ 见第一部分，第 21.B 节。

⁴⁰⁴ 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一节。

⁴⁰⁵ 见 S/PV.8516。