非洲

1. 有关西撒哈拉的局势

2019 年，安全理事会就有关西撒拉哈的局势举行了两次会议并通过两项决议。在该项目下召开两次会议是为了通过第 2468(2019)号和第 2494(2019)号决议，其中安理会延长了联合国西撒哈拉全民投票特派团(西撒特派团)的任务期限。[2] 2019 年，安理会还与西撒特派团警察和部队派遣国举行了两次会议。[3] 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。除了这些会议外，安理会还举行了非正式全体磋商，讨论西撒哈拉局势。[4]

2019 年 4 月 30 日，安全理事会通过第 2468(2019)号决议，将西撒特派团的任务期限延长 6 个月，至 2019 年 10 月 31 日。[5] 该决议以 13 票赞成、2 票弃权获得通过。安理会在该决议中强调需要为西撒哈拉问题达成现实、可行和持久的政治解决办法，并表示全力支持秘书长及其个人特使为维持重新开始的谈判进程持续作出努力，并注意到个人特使打算邀请摩洛哥、萨基亚阿姆拉和里奥德奥罗人民解放阵线、阿尔及利亚和毛里塔尼亚以同样的形式再次会晤。[6] 安理会就此促请各方考虑到 2006 年以来作出的努力及其后的事态发展，在秘书长主持下秉承善意且不预设条件地恢复谈判，以期达成公正、持久和彼此可以接受的政治解决方案，保障西撒哈拉人民实行自决。[7]

表决后，[8] 安理会成员重申支持个人特使的努力，支持 2018 年 12 月在日内瓦启动的政治进程，这是冲突各方自 2012 年以来首次齐集一处。关于延长任务期限，一些安理会成员 [9] 认为，西撒特派团的任务期限应延长 12 个月，而不是 6 个月。美国代表对一些成员投弃权票表示失望，这些成员罔顾强调安理会团结处理当前政治进程的真诚努力。南非代表解释说，他投弃权票是因为他担心通过的案文没有“真实反映双方所做的努力”，并指出，经核准的任务授权往往偏向一方而不是另一方，这不利于中立的政治进程。他说，安理会必须重申其对西撒哈拉人民自决权的无条件承诺。南非代表还表示，尽管已提议为其他特派团设立人权监督任务机制，但遗憾的是西撒特派团没有此类任务，并补充说，缺乏一致性有损安理会的信誉。俄罗斯联邦代表在表决中也投了弃权票，他对近年来延长特派团任务期限的决议所作修正表示遗憾。他认为，这些修正破坏了安理会对西撒哈拉问题采取的不偏不倚和客观的做法。他补充说，侵蚀以前认可的要素是不可接受的，因为这些参数界定了冲突各方，并规定最终达成双方都能接受的解决方案，保证西撒哈拉人民的自决。他进一步指出，正如俄罗斯联邦代表团在前几年不同意人为修改这些参数一样，该国代表团无法支持关于第 2468(2019)号决议的这种做法。

2019 年 10 月 30 日，安理会通过了第 2494(2019)号决议，再次延长西撒特派团的任务期限，但这次是按照 2018 年之前的做法延长一年，至 2020 年 10 月 31 日。[10] 该决议以 13 票赞成、2 票弃权获得通过。安理会在该决议中致敬前西撒哈拉问题秘书长个人特使，赞扬他为举行圆桌会议进程所作的努力，该进程创造了政治进程的新势头，并且，安理会重申完全支持秘书长及其即将上任的个人特使为维持重新开

[2] 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

[3] 2019 年 4 月 9 日和 10 月 8 日在题为“安全理事会依照第 1353(2001)号决议附件二 A 和 B 节的规定与部队和警察派遣国举行会议”的项目下举行；见 S/PV.8505 和 S/PV.8637。

[4] 见 S/2019/910 和 S/2020/29。

[5] 第 2468(2019)号决议，第 1 段。关于西撒特派团任务的更多信息，见第十部分，第一节。

[6] 第 2468(2019)号决议，第 2-3 段。

[7] 同上，第 4 段。

[8] 见 S/PV.8518。

[9] 法国、科特迪瓦、赤道几内亚、科威特和多米尼加共和国。

[10] 第 2494(2019)号决议，第 1 段。

始的谈判进程以使西撒哈拉问题得到解决而持续作出努力。[11]

表决后，[12] 安理会成员 [13] 赞扬已辞职的前秘书长个人特使推动了政治进程，并强调指出秘书长需要尽快任命一位继任者，以保持这一势头，并在已取得进展的基础上再接再厉。大多数发言者 [14] 表示支持回到为期 12 个月的任务延长周期。俄罗斯联邦代表解释说，俄罗斯代表团投了弃权票，因其不同意对延长西撒特派团任务期限的决议所作的修改。南非代表解释该国基于若干理由投了弃权票。他对决议案文的一些内容提出异议，指出该国代表团认为案文不平衡，使用的措辞有损西撒哈拉人民的自决原则。他表示，该国倾向于将任务期限延长 6 个月而非 12 个月，这样安理会就可以定期开会，审议在任命个人特使方面取得的进展和政治进程的现况。他欢迎决议的序言部分段落提到人权，但重申西撒特派团需要被授予正式的人权任务，以便加强监测各方可能实施的侵犯人权行为。他还对安理会在这一问题上的工作方法表示严重关切，质疑将责任下放给西撒哈拉问题之友小组的做法。关于安理会的工作方法，中国代表表示，希望安理会今后就延长西撒特派团任务期限的决议草案进行的磋商能更有利于形成更加平衡的案文和达成协商一致。

[11] 同上，序言部分第三段和第 3 段。关于西撒特派团任务的进一步资料，见《汇辑》，1989-1992 年补编至 2018 年补编。

[12] 见 S/PV.8651。

[13] 美国、联合王国、中国、秘鲁、印度尼西亚、德国和南非。

[14] 联合王国、科特迪瓦、多米尼加共和国、科威特、印度尼西亚、法国、德国和波兰。

会议：有关西撒哈拉的局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8518 2019 年 4 月 30 日	秘书长关于西撒哈拉局势的报告 (S/2019/282)	美国提出的决议草案 (S/2019/349)			12 个安理会成员 [a]	第 2468(2019)号决议 13-0-2[b]
S/PV.8651 2019 年 10 月 30 日	秘书长关于西撒哈拉局势的报告 (S/2019/787)	美国提出的决议草案 (S/2019/847)			14 个安理会成员 [c]	第 2494(2019)号决议 13-0-2[d]

[a] 中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、俄罗斯联邦、南非、联合王国、美国。

[b] 赞成：比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；反对：无；弃权：俄罗斯联邦、南非。

[c] 中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、联合王国、美国。

[d] 赞成：比利时、中国、科特迪瓦、多米尼加共和国、赤道几内亚、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；反对：无；弃权：俄罗斯联邦、南非。