

- <sup>f</sup> 委内瑞拉玻利瓦尔共和国由人民政权外交部部长出席。苏里南代表还代表安提瓜和巴布达、伯利兹、多米尼克、格林纳达、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯及特立尼达和多巴哥发言。
- <sup>g</sup> 比利时、中国、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、南非、联合王国和美国。德国由其联邦外交部国务部长出席。
- <sup>h</sup> 赞成：比利时、多米尼加共和国、法国、德国、科威特、秘鲁、波兰、联合王国、美国；反对：中国、俄罗斯联邦、南非；弃权：科特迪瓦、赤道几内亚、印度尼西亚。
- <sup>i</sup> 支持：中国、赤道几内亚、俄罗斯联邦、南非；反对：比利时、法国、德国、秘鲁、波兰、联合王国、美国；弃权：科特迪瓦、多米尼加共和国、印度尼西亚、科威特。
- <sup>j</sup> 美国由其副总统出席。
- <sup>k</sup> 联合特别代表在巴拿马城通过视频参加会议。
- <sup>l</sup> 秘书长出席了会议，但没有向安理会通报情况。

## 亚洲

### 17. 阿富汗局势

在本文件所述期间，安理会举行了七次会议，通过了两项关于阿富汗局势的决议。安理会以情况通报形式举行了三次会议，两次采取辩论形式，两次是为了通过安理会的决定。<sup>312</sup> 2019年，安理会两次延长联合国阿富汗援助团(联阿援助团)的任务期限，第一次延长6个月，至2019年9月17日，随后又延长12个月，至2020年9月17日。<sup>313</sup> 下表列有更多会议信息，包括与会者、发言者和会议结果。

2019年，与前几个时期一样，安理会听取了负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联阿援助团团长就秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全的影响的报告所作的季度通报。<sup>314</sup> 其中两次通报是在有关会员国参加的安理会辩论期间举行的。此外，安理会听取了常务副秘书长、主管政治和建设和平事务副秘书长、第1988(2011)号决议所设委员会主席、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、阿富汗独立人权委员会主席和阿富汗驻联合国青年代表的情况通报。安理会还在两次不同会议上听取了两名民间社会代表的情况通报。

秘书长特别代表在通报中讨论了和平进程的进展、总统选举以及阿富汗的安全和人道主义局势。

关于和平进程，特别代表强调指出，确保可持续和平协定的最佳方式是实行阿人主导、阿人所有的和平进程，使所有受冲突影响的人，包括妇女、青年、受害者以及商界和宗教领袖都能有意义地参与。<sup>315</sup> 他还表示，塔利班必须与阿富汗政府直接对话，莫斯科对话需要以启动双方的正式谈判为目标。<sup>316</sup> 他指出，阿富汗的和平将对区域稳定和打击恐怖组织(包括伊拉克和黎凡特伊斯兰国-霍拉桑省)的国际努力产生广泛影响，并将为该区域的加速发展和加强互联互通创造机会。<sup>317</sup>

关于定于2019年9月28日举行的总统选举，特别代表报告了阿富汗政府在联合国和国际伙伴的支持下为举行透明、包容、可信、及时的选举所做的准备工作和面临的挑战。<sup>318</sup> 他在12月16日向安理会通报情况时报告说，虽然9月28日举行的总统选举比前几次选举有了很大改善，但由于安全威胁，投

<sup>312</sup> 关于会议形式的更多信息见第二部分，第一节。

<sup>313</sup> 第2460(2019)号决议，第4段；第2489(2019)号决议，第4段。

<sup>314</sup> S/2019/193、S/2019/493、S/2019/703和S/2019/935。

<sup>315</sup> 见S/PV.8481、S/PV.8555和S/PV.8687。

<sup>316</sup> 见S/PV.8481和S/PV.8555。

<sup>317</sup> 见S/PV.8687。

<sup>318</sup> 见S/PV.8481、S/PV.8555和S/PV.8613。

票率受到抑制，选举结果被推迟，以确保选举进程尽可能透明、可信，他补充说，选举结果必须得到所有利益攸关方的接受，才能使阿富汗向前迈进。<sup>319</sup>

关于安全形势，特别代表说，冲突对儿童的影响令人震惊，因为儿童伤亡人数很多，容易受到冲突各方招募和利用。<sup>320</sup> 他指出，在昆都士、巴格兰和法拉赫发生叛乱分子袭击以及喀布尔发生多起袭击事件后，暴力活动加剧，<sup>321</sup> 并报告说，自联阿援助团 2009 年开始系统记录以来，2019 年第三季度平民伤亡人数最多。<sup>322</sup>

在人道主义方面，特别代表提醒安理会，大多数阿富汗民众生活在贫困线以下，数百万人在粮食不安全中挣扎，需要外部捐助者的支持，以满足其眼前的人道主义需求和支持更长期的经济发展。<sup>323</sup> 在这方面，他表示希望安全理事会促请国际社会增加对联合国人道主义应急计划的资助。<sup>324</sup>

在 2019 年 6 月 19 日的会议上，<sup>325</sup> 安理会听取了阿富汗独立人权委员会主席的通报，报告了该委员会进行的妇女与和平与安全全国调查的结果，以及阿富汗司法、问责、法治和反腐努力的情况。她呼吁安理会加紧努力，让妇女、青年和受害者参与阿富汗和平计划的规划、谈判和实施，以维护该国的和平和人权规范。

在 2019 年 7 月 26 日会议上，<sup>326</sup> 安理会听取了常务副秘书长和主管政治和建设和平事务副秘书长的情况通报，内容涉及他们与联合国人口基金和联合国促进性别平等和增强妇女权能署执行主任一道于 7 月 20 日至 21 日访问阿富汗，以评估和推进秘书长 2017 年访问以来取得的进展，并探讨联合国对妇女与和平与安全议程的支持。常务副秘书长除其他外报告了在改善阿富汗妇女获得教育、经济赋权和政治代

表性的机会方面取得的进展，以及正在开展的处理与冲突有关的暴力和性别暴力的工作。副秘书长向安理会通报了该国和平进程和选举筹备工作的最新情况。两位通报者都强调了包容性和平进程和举行可信选举的重要性。在 3 月和 7 月的情况通报中，<sup>327</sup> 民间社会代表着重谈到妇女参与和平谈判和解决冲突努力以及在任何最终和平协定中纳入性别意识条款的重要性。他们还讨论了阿富汗的人权状况，包括针对妇女和女童的性暴力和性别暴力，以及针对妇女权利活动人士、女性人权维护者和记者的暴力行为。

毒品和犯罪问题办公室执行主任在 2019 年 9 月 10 日所作的通报<sup>328</sup> 中重点介绍了该办公室为支持阿富汗促进和平、安全、法治和可持续发展所做的工作，包括为打击洗钱和破坏恐怖分子及有组织犯罪团伙的融资网络向阿富汗政府提供的支持。在同次会议上，第 1988(2011)号决议所设委员会主席在向安理会通报情况时，介绍了委员会及分析支助和制裁监察组的工作和任务，<sup>329</sup> 包括为促进塔利班与阿富汗政府之间对话创造条件。

在 2019 年 12 月的会议上，<sup>330</sup> 阿富汗驻联合国青年代表指出，阿富汗的冲突极大地影响了占人口多数的阿富汗儿童和青年，并补充说，确保可持续和解的关键是确保冲突双方的阿富汗青年的声音在和平进程中得到考虑。为此，她呼吁安理会在未来的任何和平协议中均保障阿富汗青年的权利和成就。

安理会 2019 年的讨论主要集中在和平进程、总统选举以及阿富汗安全和人道主义局势带来的挑战。安理会成员强调需要一个由阿人主导、阿人所有、包容各方的和平进程，<sup>331</sup> 并强调所达成的任何协议均应维护和保护在人权领域、特别是妇女权利领域取得的成就。<sup>332</sup> 他们呼吁塔利班与阿富汗政府进行直接

<sup>319</sup> 见 S/PV.8687。

<sup>320</sup> 见 S/PV.8481。

<sup>321</sup> 见 S/PV.8613。

<sup>322</sup> 见 S/PV.8687。

<sup>323</sup> 见 S/PV.8481 和 S/PV.8555。

<sup>324</sup> 见 S/PV.8481 和 S/PV.8687。

<sup>325</sup> 见 S/PV.8555。

<sup>326</sup> 见 S/PV.8587。

<sup>327</sup> 见 S/PV.8481 和 S/PV.8587。

<sup>328</sup> 见 S/PV.8613。

<sup>329</sup> 关于监测组任务的更多信息，见第九部分，第一节。

<sup>330</sup> 见 S/PV.8687。

<sup>331</sup> 见 S/PV.8481(印度尼西亚和德国)；S/PV.8587(比利时)；S/PV.8613(印度尼西亚)；S/PV.8687(波兰)。

<sup>332</sup> 见 S/PV.8481(波兰、联合王国和法国)；S/PV.8485(联合王国)；S/PV.8555(德国和波兰)；S/PV.8587(比利时)；S/PV.8613(德国)。

对话,<sup>333</sup> 并指出国际社会<sup>334</sup> 和联阿援助团<sup>335</sup> 在促进区域和阿富汗内部对话方面的作用、联阿援助团为支持举行总统选举而开展的活动<sup>336</sup> 以及阿富汗妇女更多有意义地参与选举和政治领域的重要性。<sup>337</sup> 安理会成员对大量平民伤亡、特别是妇女和儿童伤亡以及人道主义行为体遭到袭击表示关切,并敦促冲突各方遵守国际人道法规定的义务。<sup>338</sup> 一些安理会成员还对伊拉克和黎凡特伊斯兰国(达伊沙)<sup>339</sup> 构成的持续安全威胁以及阿富汗境内制毒贩毒与恐怖团体资金来源之间的关联表示关切。<sup>340</sup>

安理会 2019 年通过的两项决议也处理了上述问题,决议延长了联阿援助团的任务期限。2019 年 3 月 15 日,安理会第 2460(2019)号决议开始进行技术延期,将联阿援助团的任务期限延长至 2019 年 9 月 17 日,延长 6 个月而不是 12 个月。<sup>341</sup> 虽然决议获得一致通过,但在同次会议表决后的讨论中,安理会成员对其内容表达了不同意见。<sup>342</sup> 德国代表解释说,第 2460(2019)号决议不是德国代表团作为共同执笔方努

力达成的那种决议,也不是过去 17 年来通过的那种联阿援助团决议。他对该决议未再反映即将举行的选举、妇女参与阿富汗和平进程、儿童在武装冲突中的处境以及气候变化与安全之间的关系等专题表示遗憾,并指出案文未让任何成员满意。印度尼西亚代表作为共同执笔方强调,关于决议案文,团结是优先考虑的问题。他申明,将有机会根据阿富汗的状况和优先事项进一步发展该决议。他强调,所通过的决议是开展规划阿富汗的积极发展、监测阿富汗政府和人民需要国际社会支持的领域这类工作的良好基础。几个安理会成员<sup>343</sup> 对安理会未能就更详细的决议达成一致表示遗憾。美国代表指责中国破坏了关于决议案文的谈判,因为中国要求决议突出其“一带一路”倡议,并以安理会决议为平台不适当地推动自私自利的倡议。对此,中国代表详细阐述了该倡议,并指出,由于持续存在的分歧,安理会未能就延长决议的实质性内容达成一致,其中一个分歧是,某个成员国一再拒绝接受安理会多年来的共识和其他成员提出的建设性意见。

2019 年 9 月 17 日,安理会一致通过第 2489(2019)号决议,将联阿援助团的任务期限延长 12 个月,至 2020 年 9 月 17 日。<sup>344</sup> 会上,<sup>345</sup> 德国代表在表决前介绍了阿富汗所要求的对决议草案案文的口头修正。安理会主席裁定,如各代表团同意将口头订正列入决议草案且无人反对,则将通过对口头订正的决议进行表决。<sup>346</sup> 没有人提出异议,按照在决议案文中列入口头订正的指示进行了表决。<sup>347</sup> 表决后,决议共同执笔方德国和印度尼西亚的代表感谢安理会所有成员参与谈判,特别是中国代表团采取的建设性做法。

阿富汗的事态也在题为“恐怖主义行为对国际和平与安全造成的威胁”的项目下审议。<sup>348</sup>

<sup>333</sup> 见 S/PV.8481(法国); S/PV.8555(法国、比利时和秘鲁); S/PV.8613(联合王国); S/PV.8687(美国)。

<sup>334</sup> 见 S/PV.8481(德国、俄罗斯联邦、比利时、波兰和联合王国); S/PV.8587(法国和联合王国); S/PV.8613(中国和多米尼加共和国); S/PV.8687(俄罗斯联邦和赤道几内亚)。

<sup>335</sup> 见 S/PV.8481(美国); S/PV.8555(多米尼加共和国、赤道几内亚和科特迪瓦); S/PV.8620(多米尼加共和国)。

<sup>336</sup> 见 S/PV.8687(印度尼西亚、联合王国、科威特、比利时和南非)。

<sup>337</sup> 见 S/PV.8481(南非、秘鲁和法国); S/PV.8555(印度尼西亚和科特迪瓦); S/PV.8587(印度尼西亚、联合王国和秘鲁)。

<sup>338</sup> 见 S/PV.8481(赤道几内亚、比利时和法国); S/PV.8555(科特迪瓦); S/PV.8587(比利时); S/PV.8687(印度尼西亚、赤道几内亚和法国)。

<sup>339</sup> 见 S/PV.8481(印度尼西亚和中国); S/PV.8587, (俄罗斯联邦); S/PV.8613(科威特和赤道几内亚); S/PV.8687(俄罗斯联邦和中国)。

<sup>340</sup> 见 S/PV.8481(南非和秘鲁); S/PV.8555(俄罗斯联邦、科特迪瓦和秘鲁); S/PV.8587(俄罗斯联邦); S/PV.8613(秘鲁和法国); S/PV.8687(俄罗斯联邦和中国)。

<sup>341</sup> 第 2460(2019)号决议,第 4 段。

<sup>342</sup> 见 S/PV.8485。

<sup>343</sup> 俄罗斯联邦、联合王国、比利时和法国。

<sup>344</sup> 第 2489(2019)号决议,第 4 段。关于联阿援助团任务的更多信息,见第十部分,第二节。

<sup>345</sup> 见 S/PV.8620。

<sup>346</sup> 关于会议举行情况的更多信息,见第二部分,第六节。

<sup>347</sup> 见 S/PV.8620。

<sup>348</sup> 见第一部分,第 31 节。

## 会议：阿富汗局势

会议记录和日期	分项	其他文件	根据规则第 37 条发出的邀请	根据规则第 39 条发出的邀请及其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
S/PV.8481 2019 年 3 月 11 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/193)		阿富汗	负责阿富汗问题秘书长特别代表兼联合国阿富汗援助团团长、阿富汗妇女网络副执行主任	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>a</sup>	
S/PV.8485 2019 年 3 月 15 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/193)	德国和印度尼西亚提出的决议草案 (S/2019/223)	阿富汗		9 个安理会成员、 <sup>b</sup> 受邀者	第 2460(2019)号 决议 15-0-0
S/PV.8555 2019 年 6 月 19 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/493)		13 个会员国 <sup>c</sup>	秘书长特别代表、欧洲联盟驻联合国代表团团长、阿富汗独立人权委员会主席	安理会全体成员、所有受邀者 <sup>d</sup>	
S/PV.8587 2019 年 7 月 26 日			阿富汗	主管政治和建设和平事务副秘书长、国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分会主席	常务副秘书长、安理会全体成员、所有受邀者 <sup>e</sup>	
S/PV.8613 2019 年 9 月 10 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/703)		12 个会员国 <sup>f</sup>	秘书长特别代表、联合国毒品和犯罪问题办公室(毒品和犯罪问题办公室)执行主任、欧洲联盟代表团临时代办	安理会全体成员、 <sup>g</sup> 所有受邀者 <sup>h</sup>	
S/PV.8620 2019 年 9 月 17 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/703)	德国和印度尼西亚提出的决议草案 (S/2019/749)	阿富汗		13 个安理会成员、 <sup>i</sup> 受邀者	第 2489(2019)号 决议 15-0-0
S/PV.8687 2019 年 12 月 16 日	秘书长关于阿富汗局势及其对国际和平与安全影响的报告 (S/2019/935)		阿富汗	秘书长特别代表、阿富汗驻联合国青年代表	安理会全体成员、所有受邀者	

<sup>a</sup> 阿富汗妇女网络副执行主任在喀布尔通过视频参加了会议。阿富汗由其国家安全顾问出席。

- <sup>b</sup> 比利时、中国、法国、德国、印度尼西亚、波兰、俄罗斯联邦、联合王国和美国。
- <sup>c</sup> 阿富汗、澳大利亚、加拿大、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、塔吉克斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。
- <sup>d</sup> 欧洲联盟代表团团长代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚、土耳其和乌克兰发言。
- <sup>e</sup> 国际妇女争取和平与自由联盟阿富汗分会主席在喀布尔通过视频参加了会议。
- <sup>f</sup> 阿富汗、澳大利亚、加拿大、埃及、印度、伊朗伊斯兰共和国、意大利、日本、哈萨克斯坦、巴基斯坦、土耳其和乌兹别克斯坦。
- <sup>g</sup> 印度尼西亚代表两次发言，一次是以第 1988(2011)号决议所设委员会主席的身份发言，另一次是以本国代表的身份发言。
- <sup>h</sup> 毒品和犯罪问题办公室执行主任在维也纳通过视频参加了会议。欧洲联盟代表团临时代表欧洲联盟及其成员国以及阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、黑山、北马其顿、摩尔多瓦共和国、塞尔维亚和乌克兰发言。
- <sup>i</sup> 比利时、中国、科特迪瓦(也代表赤道几内亚和南非)、多米尼加共和国、法国、德国、印度尼西亚、科威特、秘鲁、波兰、俄罗斯联邦、联合王国和美国。

## 18. 缅甸局势

在本文件所述期间，安理会就题为“缅甸局势”的项目举行了一次会议。2019 年召开的唯一一次会议采取了通报会的形式。<sup>349</sup> 安理会 2019 年在该项目下没有通过任何决定。下表列有更多会议信息，包括与会者和发言者。

2019 年 2 月 28 日，安理会听取了秘书长缅甸问题特使关于她访问缅甸、孟加拉国和该区域其他地区以及在缅甸设立办事处的情况通报。<sup>350</sup> 特使指出，在该国民主过渡的大背景下，2020 年大选前军事和民事紧张局势持续存在，和平进程仍然脆弱。她强调需要结束若开邦的暴力，表示担心与若开民族军的激烈战斗将进一步影响实现难民有尊严、自愿和安全回返的努力，并表示该国关闭境内流离失所者营地的战略除其他外应解决公民身份和恢复行动自由的问题。她概述了需要国际支持的难题，例如进一步准许联合国相关实体进入，以支持为难民回返创造条件，并解决若开邦所有社区的脆弱问题。她还指出问责在打击有罪不罚现象和促进真正和解方面的重要性。

在通报之后的讨论中，大多数安理会成员<sup>351</sup> 强调，自愿、安全和有尊严地返回是遣返难民的指导

原则。一些成员<sup>352</sup> 补充说，应允许仍留在若开邦的罗兴亚人、包括境内流离失所者享有行动自由和基本服务。其他安理会成员<sup>353</sup> 鼓励缅甸政府全面执行 2018 年 6 月 6 日与联合国开发计划署和联合国难民事务高级专员公署签署的谅解备忘录，以解决人道主义危机，确保联合国和其他人道主义行为体安全、全面、畅通无阻地进入若开邦。许多安理会成员<sup>354</sup> 还强调，执行若开邦问题咨询委员会的建议，包括关于罗兴亚人公民身份和平等权利的建议，对于创造自愿遣返的条件和解决危机至关重要。

缅甸常驻代表在 2019 年 8 月 22 日给安理会主席的信<sup>355</sup> 中对宣布将于第二天召开的题为“缅甸境内大规模暴行罪：我们如何问责？”的阿里亚模式会议表示关切，该会议将由德国、秘鲁和科威特共同主办。<sup>356</sup> 常驻代表在信中表示，会议的标题和目的极具误导性，传达了在缅甸实际发生了“大规模暴行罪”这样一个错误信息。他补充说，在选择通报人方

<sup>349</sup> 关于会议形式的更多信息，见第二部分，第一.A 节。

<sup>350</sup> 见 S/PV.8477。

<sup>351</sup> 联合王国、印度尼西亚、法国、多米尼加共和国、比利时、波兰、科特迪瓦、南非、德国、秘鲁、美国 and 赤道几内亚。

<sup>352</sup> 印度尼西亚、法国、比利时、波兰、南非和秘鲁。

<sup>353</sup> 多米尼加共和国、比利时、波兰、科特迪瓦、南非、秘鲁和美国。

<sup>354</sup> 联合王国、印度尼西亚、法国、多米尼加共和国、波兰和俄罗斯联邦。

<sup>355</sup> S/2019/676。

<sup>356</sup> 关于阿里亚模式会议的更多信息，见第二部分，第一.C 节。