

会议：塞浦路斯局势

会议记录和日期	分项	其它文件	第 37 条邀请	第 39 条和其他邀请	发言者	决定和投票 (赞成-反对-弃权)
S/PV.6809 2012 年 7 月 19 日	秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告 (S/2012/507)	联合国提交的决议草案(S/2012/555)			阿塞拜疆、巴基斯坦	第 2058(2012)号决议 13-0-2 <sup>a</sup>
S/PV.6908 2013 年 1 月 24 日	秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告(S/2013/7)	法国、联合王国和美国提出的决议草案 (S/2013/48)			阿塞拜疆	第 2089(2013)号决议 14-0-1 <sup>b</sup>
S/PV.7014 2013 年 7 月 30 日	秘书长关于联合国塞浦路斯行动的报告 (S/2013/392)	联合王国和美国提出的决议草案 (S/2013/441) 关于塞浦路斯谈判情况的评估报告 (S/2012/149)。			阿塞拜疆、巴基斯坦	第 2114(2013)号决议 13-0-2 <sup>c</sup>

<sup>a</sup> 赞成：中国、哥伦比亚、法国、德国、危地马拉、印度、摩洛哥、葡萄牙、俄罗斯联邦、南非、多哥、联合王国、美国；  
弃权：阿塞拜疆、巴基斯坦。

<sup>b</sup> 赞成：阿根廷、澳大利亚、中国、法国、危地马拉、卢森堡、摩洛哥、巴基斯坦、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、多哥、联合王国、美国；  
弃权：阿塞拜疆。

<sup>c</sup> 赞成：阿根廷、澳大利亚、中国、法国、危地马拉、卢森堡、摩洛哥、大韩民国、俄罗斯联邦、卢旺达、多哥、联合王国、美国。  
弃权：阿塞拜疆、巴基斯坦。

## 21. 关于前南斯拉夫境内局势的项目

### A. 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

#### 概览

2012 和 2013 年期间，安全理事会就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行了 6 次会议并通过了两项决议。在本文件所述期间，波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表就该国不断变化的政治与安全局势以及目前和未来面临的挑战向安理会作了 4 次通报。在这些会议期间，安理会讨论了在执行《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(《代顿和平协定》)<sup>672</sup> 取得的进展和依然面临的挑战、高级代表办事处的活

动以及波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟之间的关系。

安理会两次延长了欧洲联盟部队(欧盟部队)“木槿花”行动和北大西洋公约组织(北约)驻留的行动授权，每次期限为 12 个月，包括授权参与的会员国采取一切必要措施，协助这两个组织执行任务。<sup>673</sup>

高级代表就执行《代顿和平协定》取得的进展和随后的挫折进行的通报

<sup>673</sup> 见第 2074(2012)和 2123(2013)号决议。关于欧盟部队“木槿花”行动的详情请参考第八部分第三节“由区域安排牵头的维持和平行动”。

<sup>672</sup> S/1995/999。

2012年5月15日,安理会听取了波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表就最新事态发展所作的通报,这些事态发展也反映在他最新的报告中。<sup>674</sup>他概述了最进在执行《代顿和平协定》时取得的进展,特别是根据族裔轮流的原则任命了一位波斯尼亚克族总理,以及6个主要政党就防卫和国家财产所有权达成协议,这两个问题已确定为关闭高级代表办事处的先决条件。由于对话是政治进程的基础,他认为2012年可真正成为迈向全面欧洲-大西洋一体化之路的突破之年,但仍存在一些挑战,例如导致分裂的政治图谋持续存在对《代顿和平协定》波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整造成挑战,国家预算迟得不到通过。<sup>675</sup>

安理会成员普遍欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那在本文件所述期间取得的重大进展,尤其是在建立全国政府、迈向欧洲-大西洋一体化与加入北约会籍行动计划以及满足和平执行理事会为关闭高级代表办事处所设的各项标准方面。然而,发言者还呼吁所有各方解决一系列剩余的政治经济挑战,建立多族裔新社会,并赞同高级代表提出的关切,即高级官员一直使用民族主义言论挑战波斯尼亚主权和高级代表的权威,并试图否定改革,走回头路。俄罗斯联邦代表指出,高级代表的分析仍带有对波斯尼亚塞族领导人的有失公允的批评,断言尽管一直存在分歧,波斯尼亚内部的对话取得了进展,并强调他反对国际社会干涉波斯尼亚内部谈判进程。他说,俄罗斯联邦坚决反对高级代表任意使用其波恩权力的做法,强调只有在《代顿和平协定》遭到公然违反,有可能破坏波斯尼亚和黑塞哥维那局势稳定的特殊情况下才有理由使用紧急措施。谈到可能加强欧洲联盟在波斯尼亚和黑塞哥维那的军事行动作为朝关闭高级代表办事处方向迈出的一步时,他还说,高级代表办事处和欧洲联盟特别代表的工作取得成功的先决条件应是严格遵守其任务规定。<sup>676</sup>

<sup>674</sup> S/2012/307。

<sup>675</sup> S/PV.6771, 第2-4页。

<sup>676</sup> 同上, 第15-16页。

2012年11月13日,负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表向安理会提交了涉及当年4月至10月事态发展的最新报告。<sup>677</sup>高级代表称,波斯尼亚和黑塞哥维那不可逆转地走在融入欧洲联盟和北约的道路上,指出该国境内国际存在的过渡和重组工作已完成整整一年时间,欧洲联盟特别代表办事处与高级代表办事处脱钩,纳入单设的欧盟代表团。然而他感到遗憾的是,今年早些时候取得的进展,包括任命了中央政府和通过国家预算,却并没有带来进步;相反,一场涉及执政联盟重组的争议转移了人们对迫切挑战的注意力,造成行政和立法陷入僵局。另一个令人关切的问题是塞族共和国领导层发表的分裂言论越演越烈。与此同时,他注意到一些积极的事态发展,包括在2012年8月31日关闭位于布尔奇科特区的高级代表办事处,让地方当局全面承担起对地方事务的责任,以及波斯尼亚宪法法院肯定了国家对公共财产的所有权这一标志性的裁决,该问题是关闭高级代表办事处的5项目标中的第2项。高级代表指出,10月7日的市镇选举大致顺利举行,未发生重大事件,并指出尽管斯雷布雷尼察的登记和计票上存在一些争议,但选举产生了一名波什尼亚克族市长,市议会的议席在塞族和波什尼亚克族之间平均分配。他进一步指出,仍然分歧严重的莫斯塔尔市是该国唯一未举行地方选举的社区。<sup>678</sup>

发言者普遍对该国总体安全局势保持稳定表示欢迎,并赞扬完全由波斯尼亚人组织和开展的地方选举取得成功是该国的一项重大政治成就。然而,许多发言者对过去6个月的停滞与倒退普遍感到失望,谴责分裂和民族主义言论越演越烈可能破坏波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整,并申明局势需要安理会充分重视。俄罗斯联邦代表虽然认为过去6个月波斯尼亚和黑塞哥维那局势有所恶化,但认为在波斯尼亚解决进程的现阶段,国际社会的主要任务是把责任移交给波斯尼亚人自己。他重申他的立场,即赞成撤销高级代表办事处,并欢迎布尔奇科监督员办事处暂停工作,这是朝着撤销高级

<sup>677</sup> S/2012/813。

<sup>678</sup> S/PV.6860, 第2-4页。

代表办事处方向迈出的第一步。<sup>679</sup> 另一方面，巴勒斯坦代表指出，由于缺乏“5+2 议程”的执行进展情况，现在还不是考虑关闭高级代表办事处的恰当时机，而且在目前的情况下，有令人信服的理由认为这一使命应继续下去。<sup>680</sup> 几位发言者强调，波斯尼亚和黑塞哥维那属于它的所有公民，不论其种族或宗教信仰，呼吁执行 2009 年 12 月 22 日欧洲人权法院对“塞迪奇-芬齐案”的裁决。

### 延长欧洲联盟部队“木槿花”行动的授权

2012 年 11 月 14 日，安理会一致通过了第 2074(2012)号决议，决议除其他外欣见 2012 年 9 月完成了欧盟部队“木槿花”行动的重组，减少了驻留部队数量，并欣见欧洲联盟已做好准备，在联合国授权延长后继续发挥军事作用，支持波斯尼亚和黑塞哥维那努力维持安全和安定环境。安理会根据《联合国宪章》第七章采取行动，授权再设立欧盟部队“木槿花”行动，为期 12 个月，并继续维持一个北约总部，还授权会员国采取一切必要措施，切实执行和确保遵守《和平协定》。

### 高级代表就波斯尼亚和黑塞哥维那政治和经济局势恶化进行的通报

2013 年 5 月 14 日，波斯尼亚和黑塞哥维那高级代表指出，过去 6 个月，政治领导人再次未能达成必要妥协满足欧洲-大西洋一体化的要求以及解决该国面临的严重经济与社会挑战。他还指出，最近事态发展的核心是该联邦不断加深的政治和宪法危机，新当选的议会多数派无法更换现有政府，最终以 4 月 26 日联邦总统被捕收场。另一方面也出现了一些积极发展，即塞族共和国政府在 3 月顺利完成改组，部长理事会定期举行会议，并在两年内首次按时通过了预算。高级代表还说，欧洲联盟和北约军事特派团的驻留继续保障了当地的稳定安全环境。<sup>681</sup>

<sup>679</sup> 同上，第 8-9 页。

<sup>680</sup> 同上，第 7 页。

<sup>681</sup> S/PV.6966，第 2-4 页。

许多发言者对波斯尼亚和黑塞哥维那的政治经济局势进一步恶化感到遗憾，个人利益和政治利益凌驾于该国最迫切的需求之上。发言者对高级代表概述的近期事态发展表示欢迎，但重申各方需要进行建设性对话，共同努力，满足“5 加 2 议程”的标准，这样才能铺平成为欧洲联盟和北约成员国的道路，并最终关闭高级代表办事处。俄罗斯联邦代表也认为波斯尼亚和黑塞哥维那局势继续恶化，辩称波斯尼亚两大主要政党之间对抗加剧，破坏了波斯尼亚内部对话的有效性，给波斯尼亚中央机构造成了复杂问题。<sup>682</sup>

### 延长欧盟部队“木槿花”行动授权和高级代表的通报

2013 年 11 月 12 日，安理会一致通过了第 2123(2013)号决议，其中根据《联合国宪章》第七章行事，提醒各方，根据《和平协定》，它们承诺与参与执行这项和平解决办法的所有实体充分合作。安理会还授权重新建立欧盟部队“木槿花”行动，为期 12 个月，以及维持一个北约总部，着重指出将使各方继续对遵守《和平协定》承担同等责任，并同等接受欧盟部队木槿花行动和北约的存在可能需要采取的强制执行行动。

同一天在另一次会议上，高级代表指出，距离下届大选还剩不到一年的时间，波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人仍未能认真努力地在实现欧洲-大西洋一体化方面取得进展。民众已在全国各地示威，对当选领导人无所作为表示不满。尽管过去 6 个月总体趋势消极，但高级代表申明也有一些例外，例如成功举行了 20 年以来第一次人口普查，且联邦的政治危机强度有所减弱。<sup>683</sup>

发言者重申，在本文件所述期间波斯尼亚安全局势保持稳定，对高级代表所述的重大事态发展以及他在执行《代顿和平协定》时所做的工作表示欢迎。大多数发言者强调了他们对落实“5 加 2 议程”悬而未决的先决条件缺乏重大切实进展的关切。他们还再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人执行欧洲人权法院对“赛迪奇-芬齐案”的裁决，确保

<sup>682</sup> 同上，第 8-9 页。

<sup>683</sup> S/PV.7057，第 2-3 页。

保护少数族裔权利，因为这是加入欧盟的先决条件。俄罗斯联邦代表认为，应当在安全理事会和平执行委员会指导委员会等商定的国际论坛就波斯尼亚问题解决进程的关键问题作出决定，因为这些论坛以协商一致为基础的工作至关重要。<sup>684</sup>

<sup>684</sup> 同上，第 8-9 页。

波斯尼亚和黑塞哥维那代表声称该国的安全局势保持平静和稳定，对高级代表的报告没有清晰强调在区域合作中取得的显著进展表示遗憾，<sup>685</sup> 但她承认目前政治进程停滞不前，必须营造积极氛围，推动建设性政治对话，最终解决未决问题。<sup>686</sup>

<sup>685</sup> S/2013/646。

<sup>686</sup> S/PV.7057，第 18-19 页。

## 会议：波斯尼亚和黑塞哥维那局势

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据第 37 条发出的邀请	根据第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和投票(赞成-反对-弃权)
S/PV.6771 2012 年 5 月 15 日	2012 年 5 月 9 日 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2012/307)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会所有成员、克罗地亚、塞尔维亚、根据第 39 条的所有应邀者	
S/PV.6860 2012 年 11 月 13 日	2012 年 11 月 6 日 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2012/813)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会所有成员、克罗地亚、塞尔维亚、根据第 39 条的所有应邀者	
S/PV.6861 2012 年 11 月 14 日	2012 年 11 月 6 日 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2012/813)	阿塞拜疆、法国、德国、意大利、葡萄牙、俄罗斯联邦、联合王国、美利坚合众国提交的决议草案 (S/2012/830)	波斯尼亚和黑塞哥维那、意大利			第 2074(2012)号决议 15-0-0 (根据第七章通过)
S/PV.6966 2013 年 5 月 14 日	2013 年 5 月 3 日 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2013/263)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表、欧洲联盟驻联合国代表团团长	安理会所有成员、所有应邀者	

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据第 37 条发出的邀请	根据第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和投票(赞成-反对-弃权)
S/PV.7055 2013 年 11 月 12 日	2013 年 11 月 5 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2013/646)	阿塞拜疆、法国、德国、意大利、卢森堡、俄罗斯联邦、联合王国、美利坚合众国提交的决议草案 (S/2013/652)	波斯尼亚和黑塞哥维那、德国、意大利			第 2123(2013)号决议 15-0-0 (根据第七章通过)
S/PV.7057 2013 年 11 月 12 日	2013 年 11 月 5 日秘书长给安全理事会主席的信 (S/2013/646)		波斯尼亚和黑塞哥维那、克罗地亚、塞尔维亚	负责监测波斯尼亚和黑塞哥维那和平协定执行情况高级代表、欧洲联盟驻联合国代表团团长	所有安理会成员和所有应邀者	

<sup>a</sup> 欧洲联盟驻联合国代表团副团长发了言。

## B. 安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999) 和 1244(1999) 号决议

### 概览

在本文件所述期间，安全理事会就题为“安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议”的项目举行了 8 次会议。在这些会议上，安理会讨论了科索沃的政治事态发展，重点是贝尔格莱德和普里什蒂纳需要恢复由欧洲联盟推动的双边对话，执行普里什蒂纳与贝尔格莱德签定的《指导关系正常化原则第一份协定》。安理会还重点关注联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的工作<sup>687</sup>以及欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)、驻科索沃国际安全部队(驻科部队)和欧洲安全与合作组织(欧安组织)的作用。

<sup>687</sup> 科索沃特派团任务规定详情见第十部分第一节“维持和平行动”。

## 科索沃局势和科索沃特派团活动通报

2012 年 2 月 8 日，安理会听取了主管维持和平行动助理秘书长的通报。他指出，尽管科索沃局势已趋于平静，但仍然脆弱。他敦促安理会再次关注，以解决各方长期存在的分歧，巩固该地区的长期和平与稳定。在科索沃北部方面，他提到了科索沃特派团、欧盟驻科法治团和驻科部队为稳定局势所做的努力。他还报告称，由欧洲联盟推动的普里什蒂纳与贝尔格莱德之间的对话取得了相当大的进展。此外，他敦促双方继续致力于开展建设性对话。<sup>688</sup>

塞尔维亚代表呼吁安理会新成员继续不承认任何非双方协议产物的“科索沃问题”解决办法。在评论秘书长的报告时，他同意呼吁支持科索沃特派团的作用，特别是在推动所有利益攸关方之间的互动时。<sup>689</sup>他进而表示，寻求在谈判框架以外取得成果既于事无补，也有害无益，这包括寻求对

<sup>688</sup> S/PV.6713，第 2-4 页。

<sup>689</sup> S/2012/72。

单方面宣布独立的更多承认, 以及“强行加入国际组织”。<sup>690</sup>

另一方面, 恩维尔·霍扎伊先生强调了在科索沃取得的进展以及目前面临的挑战, 同时指出, 充分承认该国独立仍然是科索沃政府的一项重要目标。他表示, 塞尔维亚应执行与科索沃的协定中规定的义务, 指出“协议若得不到切实执行, 便一文不值。”他认为, 执行《阿赫蒂萨里计划》是所有科索沃塞族人参与政治和民主生活的最佳框架。<sup>691</sup>

安理会成员在其评论中强调, 双方必须继续致力于由欧洲联盟推动的对话, 以便在该地区达成持久和平与稳定。许多发言者赞赏科索沃特派团与欧盟驻科法治团和驻科部队协作、旨在缓和科索沃北部紧张局势以及促进该区域稳定的各项工作。<sup>692</sup> 一些发言者支持欧盟驻科法治团特别调查工作队的工作, 该工作队负责调查所有关于人体器官贩运的指控,<sup>693</sup> 而其他发言者则认为, 这种调查应在安全理事会和联合国的主持下进行。<sup>694</sup>

### 塞尔维亚大选和总统选举

2012年5月14日, 秘书长特别代表兼科索沃特派团团长报告说, 塞尔维亚大选和总统选举于2012年5月6日在科索沃安全而平静地进行。他说, 欧安组织根据第1244(1999)号决议的规定, 在驻科部队、欧盟驻科法治团和科索沃当局的协助下, 组织并开展了高度专业的协调行动。不过他说科索沃北部的两个市镇继续推行在第1244(1999)号决议框架以外举行自己的地方选举的计划, 并指出贝尔格莱德和国际社会已对这一事项的合法性表明了毫不含

糊的立场。他报告说, 由于决定给予塞尔维亚候选国地位并在科索沃启动可行性研究, 西巴尔干地区与欧洲联盟之间的联系向前迈出了一大步。他表示关切的是, 主要国际行为体缺乏一致目标, 有时损害了该区域加入欧盟的前景这一激励因素。他请安理会成员采取积极办法应对科索沃继续存在的挑战, 敦促他们利用其权威和对各方的影响力, 鼓励各方进行真诚的接触, 以达成实质性的持久解决办法。<sup>695</sup>

塞尔维亚代表坚持认为, 塞尔维亚对欧洲联盟与科索沃的接触的一贯立场保持不变, 敦促欧洲联盟坚持其地位中立的各项工作, 以建立缺失的体制环境, 改善该省“糟糕的”社会条件。他还认为, 普里什蒂纳继续恐吓科索沃塞族人。他承认科索沃特派团和欧安组织在协助选举等方面所作的努力, 并强调塞尔维亚仍然完全致力于对话进程。<sup>696</sup>

恩维尔·霍扎伊先生讲述了科索沃在巩固国家、把北部塞族社区纳入中央和地方各级政府、科索沃和塞尔维亚之间的技术对话以及科索沃-欧洲联盟关系方面所做的工作。他在谈到塞尔维亚总统和议会选举时指出, 居住在科索沃的塞族人在选举期间能够投票。他还提到, 塞尔维亚没有在科索沃北部的3个市镇组织地方选举, 显示塞尔维亚开始接受“科索沃独立这一现实”。<sup>697</sup>

安理会成员对塞尔维亚大选平静和平地进行表示欢迎, 并对遇到的困难以及其他积极的事态发展作了评论, 包括科索沃特派团、欧安组织、欧盟驻科法治团和驻科部队在协助选举方面所做的工作。他们欢迎在加入欧盟方面迄今取得的进展, 敦促双方继续接触, 并继续致力于由欧洲联盟推动的对话。大多数发言者指出, 应当创造条件, 为流离失所者安全地自愿回返以及保护文化和宗教场所创造条件。一些发言者对少数群体的保护表示关切。<sup>698</sup> 一些发

<sup>690</sup> S/PV.6713, 第4-6页。

<sup>691</sup> 同上, 第6-11页。

<sup>692</sup> 同上, 第4页(塞尔维亚); 第12页(俄罗斯联邦); 第13页(中国); 第14页(德国); 第16页(阿塞拜疆); 第21页(巴基斯坦)。

<sup>693</sup> 同上, 第7页(霍扎伊先生); 第15页(德国); 第17页(印度); 第18页(联合王国); 第19页(法国); 第20-21页(葡萄牙); 第23页(哥伦比亚); 第25页(美利坚合众国)。

<sup>694</sup> 同上, 第6页(塞尔维亚); 第12页(俄罗斯联邦); 第13页(中国); 第16页(阿塞拜疆)。

<sup>695</sup> S/PV.6769, 第2-4页。

<sup>696</sup> 同上, 4-8页。

<sup>697</sup> 同上, 第8-11页。

<sup>698</sup> 同上, 第16页(联合王国); 第18页(印度); 第23页(危地马拉)。

言者强调，在科索沃开展活动的国际组织在执行任务时均应保持地位中立。<sup>699</sup>

2012 年 8 月 21 日，秘书长特别代表在向安理会通报时说，根据他的评估，迫切需要与各方进行更为积极和意图明确的国际政治接触。他报告说，由于塞尔维亚 5 月份大选以及导致于 2012 年 7 月 27 日组建新政府的政治进程，由欧洲联盟推动的的贝尔格莱德—普里什蒂纳对话仍然中断，他希望由欧洲联盟推动的对话可以很快重启。他报告说，科索沃特派团和科索沃境内获得授权的国际组织之间协调的目标，是在保护人权、境内流离失所者和难民回返、确定失踪者命运方面取得亟须的进展。<sup>700</sup>

塞尔维亚代表强调指出，通过谈判和对话进程解决科索沃和梅托希亚的最终地位，同时顾及阿族、塞族和生活在科索沃的所有其他人的合法利益是塞尔维亚新当选政府最重要的优先事项之一，同时强调塞尔维亚不承认科索沃单方面宣布独立。秘书长的报告谈到普里什蒂纳当局颁布了改革措施，预期会取消国际组织在科索沃的执行权力。塞尔维亚代表表示，安全理事会是经授权可作此类改变的唯一合法机构。他还对科索沃北部和南部的塞族社区面临安全威胁表示关切，在他看来，这些事件是恫吓科索沃塞族人的精心策划的活动的组成部分。<sup>701</sup>

哈希姆·萨奇先生在发言中概述了结束科索沃在国际监督下的独立阶段、北部城镇局势以及科索沃融入欧洲的前景方面的事态发展。他在谈到塞尔维亚最近的选举时表示，科索沃政府已与欧安组织达成一项协议，使拥有双重国籍的科索沃塞族人能在选举中投票。在科索沃和塞尔维亚之间的技术对话方面，他指出，只有充分执行各项协定，对话才能取得真正进展，因此呼吁塞尔维亚兑现在对话过程中的商定事项。他还重申，与塞尔维亚关系正常化是科索沃的优先事项之一。<sup>702</sup>

安理会成员对塞尔维亚新成立的政府表示欢迎，并强调必须恢复由欧洲联盟推动的对话，与科索沃特派团、欧盟驻科法治团和驻科部队合作，执行那次对话先前达成的各项技术协定。一些成员欢迎科索沃在米特罗维察北部建立行政办公室，为科索沃那一地区的公民提供服务，<sup>703</sup> 但另一些代表则对用于科索沃特派团的资金是否会被转用于资助该办事处表示关切。<sup>704</sup>

### 重启贝尔格莱德和普里什蒂纳之间由欧洲联盟推动的对话

2012 年 11 月 27 日，秘书长特别代表详述了科索沃的重要事件与活动，报告了在 2012 年 10 月 19 日和 11 月 7 日由欧洲联盟推动的高级别对话新会议上取得的重大进展。他说，塞尔维亚总理伊维察·达契奇和科索沃总理哈希姆·萨奇两位领导人在这一过程中发挥了直接领导作用，作为各自代表团团长首次在这些场合会晤，并商定具体步骤，以更纵深和广泛的方式推进对话。他赞扬双方展示出政治意愿和勇气踏上这一进程，共同努力，重塑贝尔格莱德和普里什蒂纳之间的关系。他希望安理会成员不仅赞扬两位领导人主动在高级别对话中解决问题，还应提供适当的资源和政治支持，鼓励并支持达成持久的协定。然而，鉴于继续阻碍双方取得进展的各项复杂问题，他指出，期望轻易迅速地找到解决办法是不合理的。科索沃北部的局势仍然脆弱。在国际存在的协调方面，他高兴地告知安理会，科索沃特派团正作为包括驻科部队、欧盟驻科法治团、欧安组织和欧洲联盟驻科索沃特别代表在内的真正团队的一部分履行其任务授权。<sup>705</sup>

塞尔维亚代表反对任何一方的单边行动，同时指出，塞尔维亚继续促进和推行与普里什蒂纳进行建设性对话、找到和平解决办法的政策。他相信，

<sup>699</sup> 同上，第 4 页(塞尔维亚)；第 12 页(俄罗斯联邦)；第 13 页(巴基斯坦)；第 14 页(南非)；第 19 页(印度)。

<sup>700</sup> S/PV.6822，第 2-3 页。

<sup>701</sup> 同上，第 4-7 页。

<sup>702</sup> 同上，第 7-11 页。

<sup>703</sup> 同上，第 12 页(联合王国)；第 15 页(德国)；第 19 页(美利坚合众国)。

<sup>704</sup> 同上，第 15 页(俄罗斯联邦)；第 22 页(危地马拉)。

<sup>705</sup> S/PV.6872，第 2-4 页。

科索沃特派团应继续为补充对话发挥重要作用，确保有效交流信息并向安全理事会报告。他进一步强调，欧盟驻科法治团的行政作用不能改变，因为它在执行已达成的协议方面也是至关重要的。<sup>706</sup>

恩维尔·霍扎伊先生对与欧洲联盟建立契约关系以及科索沃和塞尔维亚双边关系的新阶段发表了评论。在谈到国际指导小组决定结束科索沃在国际监督下的独立阶段时，他强调，这是他们充分行使主权的成果。然而，他承诺科索沃将继续致力于与国际技术特派团密切合作，进一步加强该国取得的进展。<sup>707</sup>

安理会成员注意到，正如秘书长的报告中所提，科索沃安全局势相对平静。<sup>708</sup> 然而，他们对科索沃北部的脆弱局势表示关切。他们支持科索沃特派团的活动，对重启由欧洲联盟推动的双方高级别对话表示欢迎。一些成员支持科索沃努力融入国际社会，<sup>709</sup> 而其他成员则重申支持塞尔维亚的主权和领土完整。<sup>710</sup> 一些发言者认为，科索沃特派团应根据第 1244(1999)号决议设想的地位中立框架，在协调科索沃境内所有国际工作方面继续发挥关键作用。<sup>711</sup>

2013年3月22日，秘书长特别代表告知安理会，贝尔格莱德和普里什蒂纳在由欧洲联盟推动的高级别政治对话中直接接触，带来了一些重要的积极事态进展。他报告称，双方领导人在布鲁塞尔共举行了7轮对话，标志着在克服往昔冲突遗留问题的集体努力翻开了重要和历史性的新篇章。然而，当地仍然面临艰巨挑战，包括发生了不利的安全事件，激烈的言辞和姿态在各地此起彼伏。在科索沃北部

也出现了一些加剧紧张局势的事件，例如涉及使用爆炸装置的一系列事件以及一波针对若干塞族东正教公墓的破坏行为，毁坏了一座第二次世界大战纪念碑。他感到欣慰的是科索沃当局采取了适当行动，包括划拨公共资金修复和重建坟墓和纪念碑。他进一步强调，停止科索沃特派团米特罗维察行政办事处的预算拨款损害了以协商一致的办法解决北部问题的最有效的现有渠道。<sup>712</sup>

塞尔维亚代表重申其政府针对科索沃单方面宣布独立的原则立场，但同时确认致力于由欧洲联盟推动的政治对话取得成功。<sup>713</sup>

哈希姆·萨奇先生在发言时详细介绍了科索沃取得的进展，强调科索沃致力于与塞尔维亚对话，这符合大会第 64/298 号决议、科索沃议会相关决议并充分遵守科索沃宪法和法律，但科索沃的主权、政治地位或领土完整不容谈判。<sup>714</sup>

安理会成员欢迎欧洲联盟推动的高级别政治对话在几轮中取得的进展，并赞扬双方持续为关系正常化付出的努力。他们对脆弱的安全局势表示关切，尤其是北部，包括最近针对东正教的宗教和文化场所发动的袭击。此外，他们还谈到了欧盟驻科法治团特别调查工作队、科索沃特派团发挥的重要作用、对稳定该地区局势所作的贡献以及它与其他国际存在和科索沃地方当局的协作。

#### 贝尔格莱德和普里什蒂纳《指导关系正常化原则的第一份协定》

2013年6月14日，秘书长特别代表报告称，2013年4月19日，经过由欧洲联盟外交和安全政策高级代表协调开展的艰苦的政治谈判，贝尔格莱德与普里什蒂纳之间草签了关于指导关系正常化原则的第一份历史性协定。他指出，该协定包含15个要点，其中规定建立塞族市镇协会/共同体，执行一系列与民众日常生活有关的职能。协定还设想在欧安组织的协调下于2013年在科索沃北部市镇举行地方选举。

<sup>706</sup> 同上，第4-6页。

<sup>707</sup> 同上，第6-9页。

<sup>708</sup> S/2012/818。

<sup>709</sup> S/PV.6872，第10页(德国)；第13页(法国)；第17页(多哥)；第18页(联合王国)；第22页(美利坚合众国)。

<sup>710</sup> 同上，第11页(俄罗斯联邦)；第16页(阿塞拜疆)；第19页(中国)。

<sup>711</sup> 同上，第5页(塞尔维亚)；第11页(巴基斯坦)；第12页(俄罗斯联邦)；第13页(法国)；第16页(阿塞拜疆)；第19页(中国)；第20页(南非)；第21页(危地马拉)；第23页(印度)。

<sup>712</sup> S/PV.6939，第2-4页。

<sup>713</sup> 同上，第4-8页。

<sup>714</sup> 同上，第8-15页。



双方承诺不阻止另一方在各自通往加入欧盟的道路上取得进展。他报告说，2013 年 5 月 22 日，为表示他们的承诺，双方就 4 月 19 日协定包含的规定商定了一项执行计划。然而他强调，不稳局势依然笼罩着伊巴尔河南北两岸的敏感地区。他虽然表示协定是一项重大成就，能使贝尔格莱德和普里什蒂纳双方采取决定性的步骤，但强调落实商定的协定需要双方付诸艰辛的努力以及国际社会的积极支持，并强调科索沃特派团在这方面正在努力。<sup>715</sup>

塞尔维亚代表表示，塞尔维亚在对话中已投入相当大的精力并表现出极大的灵活性，并指出，为推动这一进程，塞尔维亚将继续抱持坚定信念，即谈判可带来各方均可接受的解决办法。他在谈到进行了 6 个月、产生了《指导关系正常化原则的第一份协定》的政治对话时指出，塞尔维亚决心执行这一协定。同时，他对脆弱的安全局势表示关切，并强调科索沃特派团在稳定该地区局势时发挥着不可替代的作用。他表示期待国际社会为执行协议和实现区域稳定提供动力。<sup>716</sup>

哈希姆·萨奇先生在强调协定各个方面的同时，赞扬了塞尔维亚总理在达成原则协定的过程中所做的工作。他承诺科索沃致力于同塞尔维亚进行政治对话，确保及时和建设性地执行协定的所有方面。他说，协定是安理会考虑通过一项决议结束科索沃特派团任务授权的契机。他请安理会在监测协定执行方面向欧洲联盟提供支助。<sup>717</sup>

安理会成员对欧洲联盟推动的历史性协定表示欢迎，祝贺双方达成这一重要里程碑，同时鼓励他们继续妥协，与科索沃特派团、欧盟驻科法治团和驻科部队紧密协作，及时全面地执行协定。许多发言者对安全局势表示关切，尤其是在科索沃北部，并支持科索沃特派团继续努力执行其任务。一些发言者强调科索沃特派团在执行 4 月 19 日协定时能发

挥作用。<sup>718</sup> 其他发言者强调，第 1244(1999)号决议是解决科索沃问题的法律基础，解决这一问题的的工作应在该决议的框架内进行。<sup>719</sup>

2013 年 8 月 29 日，秘书长特别代表报告了执行 4 月 19 日贝尔格莱德和普里什蒂纳之间达成的协定所取得的进展。他指出，尽管在执行协定的过程中出现了一些复杂情况，但双方领导人均致力于以及时和建设性的方式执行该协定。谈到筹备于 2013 年 11 月 3 日举行的科索沃地方选举时，他提请注意欧安组织在促进北部市镇选举以及为合格的境内流离失所者投票提供便利方面作出的迅速反应，并称政治实体在短期内登记参选也是一项挑战。他强调选民充分参与的重要性，特别是在北部市镇，并呼吁双方展现顽强精神和灵活态度，特别是有效解决当地居民的关切，消除目前北部普遍存在的不确定状况。他重申科索沃特派团致力于积极调整实地活动，以最有效地支持政治进程和实地相关工作。<sup>720</sup>

塞尔维亚代表重申该国致力于由欧洲联盟推动的政治对话。然而他遗憾地注意到，在解决民众问题，特别是困扰少数族裔群体的问题方面缺乏具体成果。因此他指出，联合国继续驻留科索沃和梅托希亚对于未来的发展至关重要，强调没有联合国的积极参与，协定便不可能得到执行。<sup>721</sup>

恩维尔·霍扎伊先生在发言中通报安理会，科索沃已积极参与执行科索沃和塞尔维亚关系正常化协定所产生的义务，指出科索沃在加入欧洲联盟方面的进展以及在实现稳定和解决一些国内问题方面的成就。他还认为，安理会应考虑将科索沃从其议程上撤下来，并要求通过一项决议，承认科索沃在当地业已取得的进展。他还认为，安理会应考虑将科

<sup>715</sup> S/PV.6979，第 2-4 页。

<sup>716</sup> 同上，4-8 页。

<sup>717</sup> 同上，第 8-11 页。

<sup>718</sup> 同上，第 6 页(塞尔维亚)；第 17 页(巴基斯坦)；第 18 页(俄罗斯联邦)。

<sup>719</sup> 同上，第 12 页(中国)；第 14 页(阿塞拜疆)；第 18 页(俄罗斯联邦)。

<sup>720</sup> S/PV.7026，第 2-4 页。

<sup>721</sup> 同上，第 4-8 页。

索沃特派团转变为联合国政治事务处，协调所有联合国机构、基金和方案。<sup>722</sup>

安理会成员欢迎双方在与科索沃国际存在合作、执行对话协定时迄今取得的进展和付诸的努力，同时敦促他们共同努力，以克服执行过程中的障碍。一些安理会成员注意到 2013 年 5 月 22 日就 4 月 19 日协定的执行计划达成了进一步的协定。<sup>723</sup> 大多数安理会成员对相对平静的局势表示赞赏，同时重申对科索沃脆弱的安全局势表示关切。

### 市镇选举后的科索沃局势

2013 年 11 月 19 日，秘书长特别代表称，11 月 3 日成功举行科索沃全境市镇选举是执行普里什蒂纳和贝尔格莱德之间 4 月 19 日协定的重要里程碑。他报告了选举日在米特罗维察北部出现的问题，称中央选举委员会随后下令在 3 个受影响的投票站重新举行投票，重新投票和平进行，没有出现重大事件。他指出，科索沃特派团继续集中精力和资源支持欧洲联盟领导的政治进程并完成自身任务。他强调，今后时期对于巩固科索沃选举的积极成果和贝

尔格莱德-普里什蒂纳对话中所取得的重要进展至关重要。<sup>724</sup>

塞尔维亚代表就选举的进行和落实由欧洲联盟推动的协定发表了评论并提出了若干项关切。他说，普里什蒂纳尚未在这一协定的关键领域采取必要步骤。<sup>725</sup>

哈希姆·萨奇先生向安理会通报了科索沃在举行地方选举、加入欧洲联盟进程以及科索沃和塞尔维亚关系正常化对话等方面取得的进展。他说，在科索沃大部分地区，选举和平而平静地举行，只有在米特罗维察北部 3 个投票站发生了涉及塞族极端团体的个别事件。他称这些事件是对公民基本权利的有计划有组织的袭击。他强调科索沃致力于继续与塞尔维亚对话，包括讨论对睦邻友好关系和民众生活质量很重要的新问题。<sup>726</sup>

许多安理会成员对欧安组织协助的选举发表了评论，赞扬塞尔维亚政府和科索沃政府支持民众参加选举，同时注意到科索沃塞族民众参与度有所提高。他们谴责了在 2013 年 11 月 3 日在米特罗维察北部一些投票站发生的暴力事件，并对 2013 年 11 月 17 日重新和平举行选举表示欢迎。

<sup>722</sup> 同上，第 8-11 页。

<sup>723</sup> 同上，第 13 页(摩洛哥)；第 16 页(多哥)；第 19 页(阿塞拜疆)。

<sup>724</sup> S/PV.7064，第 2-4 页。

<sup>725</sup> 同上，第 4-8 页。

<sup>726</sup> 同上，第 8-12 页。

会议：安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999) 和 1244(1999) 号决议

会议记录和日期	分项目	其他文件	根据第 37 条发出的邀请	根据第 39 条发出的邀请和其他邀请	发言者	决定和投票 (赞成-反对-弃权)
S/PV.6713 2012 年 2 月 8 日	秘书长关于联合国科索沃临时行政当局特派团(科索沃特派团)的报告(S/2012/72)		塞尔维亚(外交部长)	主管维持和平行动助理秘书长、秘书长特别代表兼科索沃特派团团长和恩维尔·霍扎伊	安理会所有成员、塞尔维亚、主管维持和平行动助理秘书长、恩维尔·霍扎伊 <sup>a</sup>	
S/PV.6769 2012 年 5 月 14 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2012/275)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、恩维尔·霍扎伊	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.6822 2012 年 8 月 21 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2012/603)		塞尔维亚(总理)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、哈希姆·萨奇	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.6872 2012 年 11 月 27 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2012/818)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、恩维尔·霍扎伊	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.6939 2013 年 3 月 22 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2013/72)		塞尔维亚(总理、外交部长)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、哈希姆·萨奇	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.6979 2013 年 6 月 14 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2013/254)		塞尔维亚(总理、外交部长)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、哈希姆·萨奇	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.7026 2013 年 8 月 29 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2013/444)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表和科索沃特派团团长、恩维尔·霍扎伊	安理会所有成员、所有应邀者	
S/PV.7064 2013 年 11 月 19 日	秘书长关于科索沃特派团的报告(S/2013/631)		塞尔维亚(总理)	秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、哈希姆·萨奇	安理会所有成员、所有应邀者	

<sup>a</sup> 秘书长特别代表未发言。