Решение	*Положение*
Ближний Восток	
Положение на Ближнем Востоке (Йемен)	
Резолюция 2014 (2011) 21 октября 2011 года	Требует, чтобы все вооруженные группы удалили из районов проведения мирных демонстраций все виды оружия, воздерживались от насилия и провокаций и воздерживались от вербовки детей, и настоятельно призывает все стороны не воздействовать на жизненно важные объекты инфраструктуры (пункт 8) См. также пункты 1 и 6 резолюции

32. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел четыре заседания и принял одно заявление Председателя в связи с пунктом, озаглавленном «Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте». В ходе работы Совет рассматривал такие вопросы, как роль миссий по поддержанию мира в защите гражданских лиц, соблюдение норм международного гуманитарного права негосударственными вооруженными группами, гуманитарная помощь и привлечение к ответственности за преступления, совершенные в отношении гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Обсуждение Советом вопросов защиты гражданских лиц приобрело особую актуальность в 2011 году в свете политических и социальных потрясений на Ближнем Востоке.

Совет включил в свои решения в отношении конкретных стран и других тематических вопросов ряд положений по вопросам защиты гражданских лиц, подтвердив тем самым курс на активизацию учета вопросов общего характера в своих решениях[722].

7 июля 2010 года: рассмотрение разрыва между продвижением вперед в сфере нормотворчества и действенной защитой на местах

На своем 6354-м заседании, состоявшемся 7 июля 2010 года, Совет заслушал брифинги Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам. В своем вступительном заявлении Генеральный секретарь подчеркнул, что, несмотря на важные меры институционального характера, принятые Советом, в том числе принятие памятной записки[723] и создание неофициальной группы экспертов по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, основные проблемы остаются нерешенными[724]. Он подчеркнул, в частности, что необходимо обеспечить максимальный вклад миссий по поддержанию мира в защиту гражданских лиц путем оказания им устойчивой политической и финансовой поддержки, при этом важно также «реально оценивать наши возможности», поскольку обеспечить защиту «всех людей от всех угроз во все времена» невозможно. Предупредив о последствиях преждевременного свертывания миротворческих операций, он отметил, что правительства принимающих стран должны разработать четкие показатели обеспечения защиты гражданского населения до вывода миротворцев. Коснувшись вопроса о взаимодействии Организации Объединенных Наций с негосударственными военными

[722] Подробнее об учете других тематических вопросов см. раздел 31 «Дети и вооруженные конфликты» и раздел 33 «Женщины и мир и безопасность» части I.

[723] S/PRST/2009/1, приложение.

[724] В своих предыдущих докладах о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2007/643 и S/2009/277) Генеральный секретарь выделил пять основных проблем: усиление соблюдения международного права сторонами в конфликте; усиление его соблюдения негосударственными вооруженными группами; усиление защиты, предоставляемой миротворческими и другими соответствующими миссиями Организации Объединенных Наций; совершенствование гуманитарного доступа; усиление ответственности за нарушения.

формированиями, Генеральный секретарь призвал проводить различие между гуманитарными и политическими целями и напомнил о том, что виновные в насилии в отношении гражданских лиц, в том числе в создании препятствий на пути доступа к гуманитарной помощи, должны привлекаться к ответственности[725]. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам подчеркнул, что развитие нормативной базы парадоксальным образом опережает укрепление воли и способности международного сообщества обеспечивать на практике привлечение виновных к ответственности и что Совету следует поэтому придерживаться более жесткого подхода к применению альтернативных средств борьбы с безнаказанностью, в том числе путем создания постоянного следственного механизма в системе Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда национальные системы правосудия оказались не в состоянии привлечь виновных к ответственности[726]. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, отметив «широкую пропасть между политикой и практикой» в деле защиты гражданских лиц, сказала, что для преодоления такого отставания в сфере практического осуществления необходимо наращивать сотрудничество на местах между структурами, занимающимися защитой прав человека и гуманитарной деятельностью[727].

В ходе обсуждения выступавшие отметили прогресс в деле осуществления резолюции 1894 (2009), но признали, что еще многое предстоит сделать для обеспечения защиты гражданских лиц, прежде всего женщин и детей. Ряд выступавших сошлись во мнении, что миротворческие миссии играют жизненно важную роль в защите гражданских лиц во время вооруженного конфликта и что их мандаты в этой сфере необходимо усиливать. Глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций выразил готовность сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в деле дальнейшей разработки руководящих принципов для миссий Европейского союза[728]. Представитель Японии отметил, что разрыв между ожиданиями и практическим осуществлением мог бы быть меньше, если бы в мандатах на защиту были более конкретно определены цели и задачи по защите гражданских лиц[729]. Затронув вопрос о требованиях, обуславливающих возможность свертывания миссий, представитель Австрии подчеркнул, что несвоевременное или преждевременное сокращение численности миротворческих миссий может создать серьезную угрозу для безопасности гражданского населения[730], а представитель Франции отметил, что, до тех пор пока национальные силы безопасности не смогут эффективно взять на себя выполнение задач, о выводе МООНСДРК не может быть и речи[731].

Вместе с тем представитель Китая утверждал, что определение задач по защите гражданского населения не должно быть общим для всех миссий и что потребность в таком мандате и возможность его осуществления должны оцениваться в индивидуальном порядке[732]. Отметив, что более 8000 индийских миротворцев действуют в некоторых самых сложных ситуациях, представитель Индии указал, что Совет Безопасности уделяет недостаточно внимания оценке оперативных задач, делая основной упор на нормативных аспектах, добавив при этом, что сами миротворцы считают, что «перед ними ставится все больше и больше задач при меньших ресурсах»[733]. Затронув вопрос о привлечении к ответственности, представитель Российской Федерации отметил, что учреждение новых отдельных механизмов Совета Безопасности было бы нецелесообразным и что неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права и отказ от избирательных и односторонних подходов к толкованию совершенных нарушений будут в большей степени способствовать защите гражданского населения[734].

22 ноября 2010 года: принятие заявления Председателя об обновленной памятной записке о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте

На своем 6427-м заседании, состоявшемся 22 ноября 2010 года, Совет рассмотрел последний доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте[735] и принял заявление Председателя, в котором одобрил обновленную

[725] S/PV.6354, стр. 2–4.
[726] Там же, стр. 9.
[727] Там же, стр. 10.
[728] S/PV.6354 (Resumption 1), стр. 15–16.
[729] S/PV.6354, стр. 27.
[730] Там же, стр. 14.
[731] Там же, стр. 28.
[732] Там же, стр. 35.
[733] S/PV.6354 (Resumption 1), стр. 11.
[734] S/PV.6354, стр. 21.
[735] S/2010/579.

памятную записку по вопросам защиты гражданских лиц. Совет подтвердил, что стороны вооруженного конфликта несут главную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты затронутых им гражданских лиц, и напомнил об ответственности государств за выполнение ими своих соответствующих обязательств покончить с безнаказанностью. Он также подчеркнул, что содействие мирным процессам и обеспечение устойчивого мира и развития, а также уважение прав человека и соблюдение законности имеют исключительно важное значение для долгосрочной защиты гражданских лиц, и обратил особое внимание на важность установления четких контрольных показателей в контексте сокращения численности миссий по поддержанию мира и на важность включения показателей прогресса в отношении защиты гражданских лиц в такие контрольные параметры для соответствующих миссий. Совет вновь обратился к Генеральному секретарю с просьбой включать в свои доклады о положении в конкретных странах более полную и подробную информацию о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте[736].

В своем брифинге для Совета Генеральный директор Международного комитета Красного Креста отметил, что реальность на местах часто выглядит бледно по сравнению с прогрессом в области политики и что причина этого заключается в несоблюдении норм международного гуманитарного права государственными и негосударственными сторонами в сочетании с распространением «культуры безнаказанности». Он отметил, что, хотя прийти к реальному консенсусу относительно сути защиты как таковой, возможно, трудно, крайне важно достичь ясности и транспарентности в отношении целей различных субъектов и четко провести различие между физической защитой, которую гуманитарный персонал не может предоставить, и защитой на основе содействия соблюдению права[737].

В ходе прений выступавшие в целом признали, что основная ответственность за защиту гражданских лиц лежит на властях стран и что применительно к вопросам безнаказанности и привлечения к ответственности международному сообществу следует вмешиваться лишь в тех случаях, когда национальные системы оказываются не в состоянии выполнять свои функции. Представители Австрии, Соединенных Штатов, Франции и Чили подчеркнули, в числе прочего, что Совет мог бы поощрять применение смешанных национально-международных судов, следственных комиссий, передачи дел в Международный уголовный суд и наложения, по мере необходимости, адресных санкций[738].

Некоторые выступавшие выразили обеспокоенность в связи с практическим применением концепции «защиты гражданских лиц». Так, например, представитель Боливарианской Республики Венесуэла обратил внимание на существенные риски, связанные с любыми инициативами, направленными на осуществление защиты гражданского населения, особенно в связи с сосуществованием различных взаимно исключающих друг друга концептуальных подходов к проблеме, а также в связи с индивидуальной спецификой каждого вооруженного конфликта[739]. Представитель Египта, выступая от имени Движения неприсоединения, обратил внимание на необходимость воздерживаться от использования концепции защиты гражданских лиц в качестве предлога для военного вмешательства Организации Объединенных Наций в вооруженные конфликты, особенно с учетом проблем, связанных с определением того, кто именно относится к гражданским лицам, которых надлежит защищать миротворцам[740]. Некоторые выступавшие, в том числе представители Шри-Ланки[741] и Пакистана[742], выразили обеспокоенность по поводу последствий взаимодействия с негосударственными группами, отметив, что такого рода контакты могут неумышленно придать легитимность террористическим группам. С другой стороны, представитель Германии, равно как и другие выступавшие, отметил, что доступ к негосударственным сторонам в конфликте крайне важен для того, чтобы обеспечить соблюдение этими группами соответствующих норм международного права, и, соответственно, призвал государства-члены предоставить Организации Объединенных Наций такой доступ[743].

[736] S/PRST/2010/25.
[737] S/PV.6427, стр. 13–14.
[738] Там же, стр. 15 (Австрия); стр. 17–18 (Соединенные Штаты); стр. 21–22 (Франция); S/PV.6427 (Resumption 1), стр. 5 (Чили).
[739] S/PV.6427 (Resumption 1), стр. 34.
[740] S/PV.6427, стр. 45.
[741] S/PV.6427 (Resumption 1), стр. 15.
[742] Там же, стр. 19–20.
[743] Там же, стр. 14.

10 мая и 9 ноября 2011 года: защита гражданских лиц в контексте событий на Ближнем Востоке

В ходе своего 6531-го заседания, состоявшегося 10 мая 2011 года, Совет провел открытую дискуссию по защите гражданских лиц в свете событий в Ливии[744], Сирийской Арабской Республике и Кот-д'Ивуаре, поскольку во всех этих странах имели место случаи нападений на гражданских лиц. В своем брифинге для Совета заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи отметила «насущную необходимость» обеспечения более эффективной защиты гражданского населения в ходе боевых действий. Она добавила, что принятие резолюции 1973 (2011) по Ливии, которой Совет санкционировал применение силы для защиты гражданского населения, предотвратило гибель и увечья многих гражданских лиц, но в то же время это вызвало опасения в связи с возможностью подрыва всей программы защиты гражданского населения и ее роли в обеспечении основы для действий в условиях кризисов в будущем[745].

В ходе обсуждения большинство выступавших осудили все случаи нападений на гражданских лиц во время вооруженного конфликта, в частности непропорциональное и чрезмерное применение силы, и подчеркнули необходимость привлечения к ответственности виновных в нарушениях прав человека. Кроме того, государства-члены обменялись мнениями об условиях и законности проведения по мандату Совета акций, направленных на защиту гражданских лиц, уделив особое внимание осуществляемому по мандату Совета и силами НАТО вторжению в Ливию, причем некоторые выступавшие задались вопросом о том, не выходит ли эта операция за рамки мандата, выданного Советом, и направлена ли она не на защиту гражданских лиц, а на смену режима.

Некоторые выступавшие заявили, что меры по защите гражданских лиц должны проводиться при полном соблюдении требований Устава Организации Объединенных Наций, в том числе по обеспечению суверенитета и целостности государств-членов, и что, принимая решение о вмешательстве, не следует руководствоваться политическими целями или двойными стандартами. Представитель Бразилии высказала мнение, что концепцию защиты гражданских лиц нельзя смешивать или объединять с угрозами международному миру и безопасности или обязанностью по защите. Она отметила, что подобное смешение может привести к усугублению конфликта, поставить под сомнение беспристрастность Организации Объединенных Наций или создать представление о том, что она используется как прикрытие для вмешательства или изменения режима[746]. Аналогичным образом, представитель Китая выступил против любых попыток по своему усмотрению толковать резолюции, принятые в связи с ситуацией в Ливии, или принимать меры, которые выходят за пределы дозволенного этими резолюциями. Он подчеркнул, что только превентивная дипломатия и урегулирование конфликта с помощью диалога могут свести к минимуму жертвы среди гражданского населения[747].

Другие выступавшие выразили решительную поддержку вмешательству по гуманитарным соображениям и подчеркнули обязанность международного сообщества и Организации Объединенных Наций действовать в тех случаях, когда национальное правительство не хочет или не может защитить своих граждан. Представитель Лихтенштейна утверждал, что огульное и непропорциональное применение силы в отношении гражданских лиц неприемлемо и незаконно и что существует коллективная ответственность за обеспечение защиты гражданских лиц вне ситуаций вооруженного конфликта[748]. Представитель Австрии отметил, что, приняв резолюции 1970 (2011) и 1973 (2011) по Ливии, а также резолюцию 1975 (2011) по Кот-д'Ивуару, Совет направил решительный сигнал о том, что он не может и не будет мириться с серьезными нарушениями международного гуманитарного права и правовых норм в области прав человека, и что такого рода действия повлекут за собой ответные меры со стороны Совета[749]. Отметив разницу в чисто концептуальном плане между ответственностью по защите и защитой гражданских лиц, представитель Нидерландов подчеркнул, что оба эти принципа имеют схожую нормативную основу и что эффективность их осуществления может быть повышена при условии

[744] Официальное название страны в Организации Объединенных Наций по просьбе Национального переходного совета Ливии было изменено с Ливийской Арабской Джамахирии на Ливию с 16 сентября 2011 года.
[745] S/PV.6531, стр. 2 и 5.
[746] Там же, стр. 13
[747] Там же, стр. 25.
[748] Там же, стр. 40.
[749] S/PV.6531 (Resumption 1), стр. 20.

более глубокого осознания и признания этого сходства[750].

Некоторые государства-члены приветствовали последний доклад Группы экспертов по вопросу о подотчетности в Шри-Ланке и призвали правительство Шри-Ланки осуществить изложенные в нем рекомендации[751]. Ряд выступавших приветствовали также неформальные консультации, проведенные в феврале 2011 года по инициативе президента Бразилии и направленные на изыскание путей к взаимоусилению вопросов защиты, находящихся в повестке дня Совета, в частности касающихся защиты гражданских лиц, детей и вооруженных конфликтов, а также женщин и мира и безопасности[752].

9 ноября 2011 года Совет заслушал брифинги Генерального секретаря, Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и директора Управления международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста. В своем выступлении Генеральный секретарь подчеркнул, что пять основных проблем, определенные в его предыдущих докладах[753], сохраняют свою актуальность, и отметил, что предупредить большинство конфликтов и обеспечить безопасность и благополучие гражданских лиц можно только за счет политических решений[754].

В ходе обсуждения большинство выступавших признали, что защита гражданских лиц является важной составляющей деятельности Совета. В то время как представитель Нигерии заявил, что эффективность работы Организации Объединенных Наций, и в частности Совета Безопасности, во все большей степени оценивается на основе ее способности защищать гражданских лиц[755], представитель Соединенных Штатов выразила сожаление по поводу того, что в связи с ситуацией в Сирийской Арабской Республике не была принята резолюция хотя бы с осуждением нападений на гражданское население[756]. Представитель Европейского союза заявил, что Совет спас жизни, выдав мандат на защиту гражданского населения, в частности в Кот-д'Ивуаре и Ливии, и призвал Совет принимать жесткие меры в ответ на нарушения прав человека, в частности в Сирийской Арабской Республике, где режим «жестоко подавляет свой собственный народ»[757].

С другой стороны, некоторые члены Совета выразили серьезную обеспокоенность в связи с гибелью гражданского населения в результате действий, направленных на его защиту, и предостерегли от неадекватной и избыточной трактовки мандата на защиту. Представитель Бразилии, выступая от имени министра иностранных дел Бразилии, говорила об «ответственности в процессе защиты»[758] как о новой концепции, требующей дальнейшей разработки и внедрения в практику, с учетом того что применение силы с разрешения Совета всегда чревато случайными жертвами и распространением насилия и нестабильности. Она сказала о необходимости создать механизмы, которые позволят провести объективную и тщательную оценку таких опасностей. Она отметила, что, выполняя свои обязанности по защите, международное сообщество должно продемонстрировать высокий уровень ответственности в ходе такой защиты, выполняя ряд условий, в том числе относительно необходимости ставить на первое место и усиливать предупредительные меры невоенного характера; если же предусматривается применение силы, необходимо ограничивать масштабы ущерба и строго придерживаться целей, определенных Советом; Совету необходимо также совершенствовать свои процедуры, позволяющие отслеживать и оценивать то, каким образом интерпретируются и осуществляются его резолюции, с тем чтобы обеспечить максимальный уровень ответственности при защите[759]. Представитель Южной Африки, говоря о ситуации в Ливии, заявил, что «изменение режима, вооружение гражданских лиц и нанесение им ущерба не могут быть оправданы целями защиты гражданских лиц», и отметил, что злоупотребление предоставленными Советом полномочиями может привести к постоянному

[750] Там же, стр. 28–29.
[751] S/PV.6531, стр. 10 (Соединенное Королевство); стр. 19 (Соединенные Штаты); стр. 23 (Германия); стр. 29 (Франция); стр. 37 (Швейцария); стр. 40 (Лихтенштейн); S/PV.6531 (Resumption 1), стр. 14 (Норвегия).
[752] S/PV.6531, стр. 10–11 (Российская Федерация); стр. 21 (Южная Африка); S/PV.6531 (Resumption 1), стр. 20 (Австрия) и стр. 25 (Словения).
[753] Подробнее об этих пяти основных проблемах см. сноску 724 выше.
[754] S/PV.6650, стр. 4–5.
[755] Там же, стр. 32.
[756] Там же, стр. 25.
[757] S/PV.6650 (Resumption 1), стр. 10.
[758] См. S/2011/701.
[759] S/PV.6650, стр. 19–20.

параличу усилий Совета по разрешению аналогичных ситуаций в будущем[760].

Что касается привлечения к ответственности за преступления в отношении гражданских лиц, члены Совета отметили успехи в деле борьбы с безнаказанностью, в частности благодаря деятельности Международного уголовного суда и специальных судов. Некоторые государства-члены говорили об обязанности Совета направлять дела на рассмотрение Суда и отслеживать конфликтные ситуации, в том числе используя механизмы наблюдения и представления докладов, созданные на основании резолюции 1960 (2010) о женщинах и мире и безопасности, а также следственные комиссии и миссии по установлению фактов. Представитель Боснии и Герцеговины высказал мнение, что Совету необходимо принять более слаженный и всесторонний подход к делу устранения препятствий для гуманитарного доступа и обеспечения привлечения к ответственности виновных в серьезных случаях отказа в таком доступе[761]. Представитель Германии[762] и другие выступавшие[763] приветствовали принятие в июле 2011 года резолюции 1998 (2011), которая обеспечивает включение в ежегодный доклад Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах информации о нападениях на школы и больницы.

[760] Там же, стр. 27.

[761] Там же, стр. 16.

[762] Там же, стр. 34.

[763] Там же, стр. 27 (Южная Африка) и стр. 33 (Нигерия); S/PV.6650 (Resumption 1), стр. 7 (Бангладеш) и стр. 15 (Норвегия).

Заседания: защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Заседание и дата	*Подпункт*	*Приглашения (правило 37)*	*Приглашения (правило 39 и другие)*	*Ораторы*	*Решение и голосование (за–против–воздержались)*
6354-е 7 июля 2010 года		21 государство-член[a]	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Генеральный секретарь, все члены Совета и все приглашенные	
6427-е 22 ноября 2010 года	Доклад Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2010/579)	34 государства-члена[b]	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, Генеральный директор Международного комитета Красного Креста, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2010/25

Заседание и дата	*Подпункт*	*Приглашения (правило 37)*	*Приглашения (правило 39 и другие)*	*Ораторы*	*Решение и голосование (за–против–воздержались)*
6531-е 10 мая 2011 года		31 государство-член[c]	Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, помощник Генерального секретаря по правам человека и руководитель нью-йоркского отделения Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, исполняющий обязанности главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций	Все члены Совета и все приглашенные	
6650-е 9 ноября 2011 года		28 государств-членов[d]	Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека, помощник Генерального секретаря по гуманитарным вопросам, директор Управления международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста, глава делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций, представитель Международной комиссии по установлению фактов	Генеральный секретарь, все члены Совета[e] и все приглашенные	

[a] Австралия, Аргентина, Афганистан, Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Германия, Израиль, Индия, Италия, Канада, Колумбия, Лихтенштейн, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Перу, Сирийская Арабская Республика, Сьерра-Леоне, Швейцария, Уругвай и Южная Африка.

[b] Австралия, Азербайджан, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Ботсвана, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гана, Германия, Грузия, Египет, Израиль, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Лихтенштейн, Марокко, Норвегия, Пакистан, Перу, Португалия, Республика Корея, Словения, Сирийская Арабская Республика, Судан, Уругвай, Филиппины, Чили, Швейцария и Шри-Ланка.

[c] Австралия, Австрия, Азербайджан, Армения, Бангладеш, Ботсвана, Венесуэла (Боливарианская Республика), Италия, Канада, Катар, Кения, Куба, Лихтенштейн, Мексика, Марокко, Нидерланды, Никарагуа, Норвегия, Перу, Объединенные Арабские Эмираты, Республика Корея, Сирийская Арабская Республика, Словения, Турция, Украина, Уругвай, Хорватия, Чили, Швейцария, Шри-Ланка и Япония.

[d] Австралия, Австрия, Бангладеш, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Грузия, Египет, Израиль, Канада, Лихтенштейн, Люксембург, Малайзия, Мексика, Марокко, Норвегия, Пакистан, Перу, Сирийская Арабская Республика, Словения, Судан, Тунис, Чили, Швейцария, Шри-Ланка и Япония.

[e] Португалия была представлена президентом страны.

Учет вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в решениях Совета Безопасности

В течение рассматриваемого периода Совет продолжил включать положения о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте в резолюции и заявления Председателя о ситуациях в конкретных странах и регионах, подтверждая тем самым курс на расширение учета сквозных вопросов в своих решениях. Кроме того, Совет включил положения о защите гражданских лиц в ряд решений, принятых по другим тематическим вопросам.

Совет включал в свои решения о ситуациях в конкретных странах положения, связанные с защитой гражданских лиц, обращенные к соответствующим государствам-членам, сторонам конфликта или Генеральному секретарю. В числе таких положений были призывы соблюдать обязательства сторон в соответствии с международным законодательством по гуманитарным вопросам и защите прав человека, осуждение случаев нарушения гуманитарного законодательства и норм о защите прав человека, призывы к прекращению нападений на гражданское население, призывы к расширению гуманитарной помощи затронутому конфликтом населению, в том числе беженцам и внутренне перемещенным лицам, осуждение нападений, угроз, попыток воспрепятствования деятельности сотрудников Организации Объединенных Наций или насилия в их отношении, а также призывы к наказанию виновных в совершении подобных преступлений.

Совет включил эти положения в свои решения, принятые в связи с ситуацией в Афганистане, Центральноафриканском регионе, Центральноафриканской Республике, Кот-д'Ивуаре, Демократической Республике Конго, на Ближнем Востоке, в Ливии, Сомали и Судане. Например, в резолюции 1973 (2011), принятой в связи с ситуацией в Ливии, Совет на основании главы VII Устава уполномочил государства-члены принимать все необходимые меры для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, и постановил ввести запрет на все полеты над ливийской территорией, чтобы помочь защитить гражданское население[764]. Месяцем ранее, после широкомасштабных и систематических нападений на гражданское население, в том числе подавления мирных демонстраций, Совет на основании статьи 41 Устава принял меры в отношении физических и юридических лиц, имеющих отношение к совершению серьезных нарушений прав человека, а также нападений на гражданское население и объекты[765]. Резолюцией 1923 (2010), принятой в связи с положением в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе, Совет принял к сведению готовность правительства Чада стремиться к достижению контрольных показателей в отношении защиты гражданских лиц и гуманитарного персонала в контексте сокращения военного компонента МИНУРКАТ и завершения деятельности Миссии и просил Генерального секретаря учредить объединенную рабочую группу высокого уровня в составе представителей правительства Чада и Организации Объединенных Наций для оценки ситуации на месте в отношении защиты гражданских лиц[766]. В связи с ситуацией в отношении Демократической Республики Конго, после случаев массовых изнасилований, совершенных вооруженными группами в регионе Валикале в конце июля и начале августа 2010 года, Совет принял заявление Председателя, в котором выразил готовность рассмотреть все надлежащие меры, включая адресные меры против тех, кто совершал эти преступления[767]. В следующем году Совет принял заявление Председателя, в котором выразил глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющихся широких масштабов насилия и нарушений прав человека гражданских лиц. В этом заявлении Совет настоятельно призвал правительство Демократической Республики Конго осуществить оперативное и справедливое судебное преследование виновных и предпринять все необходимые шаги, включая обеспечение надлежащего поведения личного состава его вооруженных сил в соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека, для содействия возвращению беженцев и перемещенных лиц[768].

В таблице ниже в разбивке по пунктам повестки дня перечислены все случаи включения положений, относящихся к защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, в решения, принятые по другим пунктам повестки дня. Таблица не отражает включение элементов, касающихся защиты гражданских лиц в

[764] Пункты 4 и 6.

[765] Резолюция 1970 (2011), пункт 22.

[766] Пункты 2–4.

[767] S/PRST/2010/17, первый пункт.

[768] S/PRST/2011/11, четвертый пункт.

вооруженном конфликте, в мандаты вспомогательных органов, поскольку эти вопросы рассматриваются в части X настоящего Дополнения. Положения, в которых речь идет непосредственно о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, приведены полностью, а положения более широкого содержания даны в виде ссылок на решение и номер пункта.

Учет вопросов, касающихся защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, в решениях Совета Безопасности, 2010–2011 годы: отдельные положения

Решение	*Положение*
Африка	
Положение в Сомали	
Резолюция 1910 (2010) 28 января 2010 года (принята на основании главы VII)	Призывает немедленно положить конец всем актам насилия или злоупотреблениям в отношении гражданских лиц и гуманитарного персонала в нарушение международных норм гуманитарного права и прав человека (пункт 16)
	Призывает все стороны и вооруженные группы принимать надлежащие меры для обеспечения безопасности и охраны гуманитарного персонала и грузов и требует, чтобы все стороны предоставляли полный, безопасный и беспрепятственный доступ для своевременной доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся на всей территории страны (пункт 17)
	Такое же положение в резолюции 1964 (2010), пункт 17
	См. также второй, двенадцатый, четырнадцатый и шестнадцатый пункты преамбулы резолюции
Резолюция 1964 (2010) 22 декабря 2010 года (принята на основании главы VII)	Призывает немедленно положить конец всем актам насилия или злоупотреблениям в отношении гражданских лиц, включая женщин и детей, и гуманитарного персонала в нарушение международных норм гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека и подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали в полной мере выполнять свои обязательства по защите гражданского населения от последствий боевых действий, в частности путем недопущения какой бы то ни было дискриминации и чрезмерного применения силы (пункт 15)
	См. также второй, четырнадцатый, шестнадцатый и семнадцатый пункты преамбулы резолюции
S/PRST/2011/6 10 марта 2011 года	Совет осуждает все нападения, в том числе террористические нападения на переходное федеральное правительство, Миссию Африканского союза в Сомали и гражданское население, совершаемые вооруженными оппозиционными группами и иностранными боевиками, особенно группировкой «Аш-Шабааб» (десятый пункт)
	Совет Безопасности подчеркивает обязанность всех сторон и вооруженных групп в Сомали выполнять свои обязательства по защите гражданского населения от последствий боевых действий, в частности путем недопущения какого-либо неизбирательного или чрезмерного применения силы. Совет Безопасности выражает глубокую обеспокоенность продолжающимися нарушениями и надругательствами, совершаемыми в отношении детей в Сомали сторонами

Решение	*Положение*
	в конфликте, и настоятельно призывает незамедлительно претворить в жизнь все выводы Рабочей группы по вопросу о детях и вооруженных конфликтах в Сомали (двенадцатый пункт)
S/PRST/2011/10 11 мая 2011 года	Совет Безопасности призывает все государства, особенно государства данного региона, полностью соблюдать эмбарго на поставки оружия Сомали и Эритрее. Совет Безопасности осуждает нападения, в том числе террористические, на переходное федеральное правительство, Миссию Африканского союза в Сомали и гражданское население, совершаемые вооруженными оппозиционными группами и иностранными боевиками, особенно группировкой «Аш-Шабааб». Он призывает все оппозиционные группы сложить оружие и присоединиться к мирному процессу (одиннадцатый пункт)
Ситуация в отношении Демократической Республики Конго	
Резолюция 1925 (2010) 28 мая 2010 года	Особо отмечает, что правительство Демократической Республики Конго несет главную ответственность за обеспечение безопасности, миростроительство и развитие в стране, и призывает правительство сохранять полную приверженность делу защиты населения посредством создания профессиональных постоянных сил безопасности, содействовать поиску невоенных решений как неотъемлемой составной части общего решения в целях уменьшения угрозы, создаваемой конголезскими и иностранными вооруженными группами, и полностью восстановить государственную власть в районах, освобожденных от вооруженных групп (пункт 5)
	Призывает систему Организации Объединенных Наций совместно с международными партнерами сосредоточить свои усилия на оказании правительству Демократической Республики Конго помощи в улучшении обстановки в целях обеспечения эффективной защиты гражданских лиц и устойчивого развития в Демократической Республике Конго, просит Генерального секретаря продолжать координировать всю деятельность системы Организации Объединенных Наций в этой стране благодаря постоянному сотрудничеству между МООНСДРК и страновой группой Организации Объединенных Наций, возглавляемой его Специальным представителем по Демократической Республике Конго, и призывает международное сообщество и сообщество доноров поддерживать деятельность страновой группы (пункт 9)
S/PRST/2010/17 17 сентября 2010 года	Совет Безопасности вновь решительно осуждает массовые изнасилования, которые имели место на востоке Демократической Республики Конго в конце июля и августе 2010 года, и, вновь подтверждая свои резолюции 1820 (2008), 1882 (2009), 1888 (2009), 1894 (2009) и 1925 (2010) и ссылаясь на свои заявления для прессы от 26 августа, 8 и 9 сентября 2010 года, настоятельно призывает правительство Демократической Республики Конго обеспечить оперативное и справедливое судебное преследование лиц, совершивших эти ужасные преступления, и информировать Совет Безопасности о мерах, принятых с этой целью. Совет выражает готовность рассмотреть все надлежащие меры, включая адресные меры против тех, кто совершал эти преступления (первый пункт)
	Совет подчеркивает главную ответственность правительства Демократической Республики Конго за обеспечение безопасности на своей территории и защиту своих гражданских лиц с точки зрения верховенства права, прав человека и международного гуманитарного права (второй пункт)

Решение	*Положение*
	Совет просит Генерального секретаря устроить брифинг, посвященный стратегии МООНСДРК по защите гражданских лиц и общим проблемам, с которыми Миссия сталкивается при осуществлении этой стратегии. Совет продолжает поддерживать всеобъемлющий подход к защите гражданских лиц и обеспечению мира и безопасности в регионе, в частности усилия по ускорению эффективного разоружения, демобилизации и реинтеграции конголезских вооруженных групп и разоружения, демобилизации, репатриации, расселения и реинтеграции иностранных вооруженных групп, по борьбе с незаконной эксплуатацией природных ресурсов и по установлению эффективной государственной власти и укреплению законности в затронутых конфликтом районах (последний пункт)
Резолюция 1952 (2010) 29 ноября 2010 года (принята на основании главы VII)	Рекомендует правительству Демократической Республики Конго продолжать принимать надлежащие меры к устранению угрозы, исходящей от действующих внутри Вооруженных сил Демократической Республики Конго преступных сообществ, которые занимаются незаконной экономической деятельностью, например горнопромышленной, что подрывает их способность защищать гражданское население в восточной части страны (пункт 11)
	См. также девятый и десятый пункты преамбулы резолюции
S/PRST/2011/11 18 мая 2011 года	Совет вновь выражает глубокую обеспокоенность по поводу сохраняющих широких масштабов насилия, особенно сексуального насилия, и нарушений прав человека гражданских лиц, прежде всего женщин и детей, включая использование и вербовку детей сторонами конфликта, в частности в восточной части страны. Он вновь выражает глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся действий «Армии сопротивления Бога». Совет призывает к незамедлительному прекращению нападений на гражданское население со стороны всех вооруженных группировок. Он осуждает все нарушения прав человека, включая нарушения, совершаемые некоторыми элементами конголезских сил безопасности. Совет приветствует прогресс, достигнутый в ходе недавно проведенных судебных процессов в связи с инцидентами в Физи и по другим делам. Он вновь указывает на необходимость незамедлительного привлечения к ответственности всех нарушителей прав человека и настоятельно призывает конголезские власти принять при содействии МООНСДРК соответствующие меры для решения этой проблемы, в том числе в Валикале. Он настоятельно призывает правительство Демократической Республики Конго предпринять все необходимые шаги, включая обеспечение надлежащего поведения личного состава его вооруженных сил в соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека, для содействия возвращению беженцев и перемещенных лиц (четвертый пункт)
Положение в Центральноафриканской Республике	
S/PRST/2010/26 14 декабря 2010 года	Совет по-прежнему серьезно озабочен положением в области безопасности в Центральноафриканской Республике. Совет осуждает все нападения местных и иностранных вооруженных групп, создающие угрозу населению, а также миру и стабильности в Центральноафриканской Республике и субрегионе, включая нападения на Бирао, совершенные 19 июля и 24 ноября 2010 года Союзом патриотов за справедливость и мир (пятый пункт)

Решение	*Положение*
	Отмечая главную ответственность правительства Центральноафриканской Республики за укрепление безопасности и защиту своего гражданского населения в плане соблюдения законности, прав человека и норм международного гуманитарного права, Совет Безопасности подчеркивает большое значение работы двусторонних партнеров по укреплению потенциала центральноафриканских вооруженных сил и подчеркивает, что такая помощь должна быть направлена на поддержку более широкой реформы в сфере обеспечения безопасности. Совет поощряет также дальнейшее сотрудничество между правительствами Центральноафриканской Республики, Чада и Судана с целью обеспечения безопасности их общих границ. Совет признает вклад Миссии по укреплению мира в Центральноафриканской Республике в обеспечение прочного мира и безопасности в Центральноафриканской Республике и призывает региональные и субрегиональные организации рассмотреть, по просьбе правительства Центральноафриканской Республики, дополнительные меры по упрочению безопасности в Центральноафриканской Республике, такие как укрепление Миссии (седьмой пункт)
	Такое же положение в резолюции 2031 (2011), пункт 11
Положение в Кот-д'Ивуаре	
Резолюция 1911 (2010) 28 января 2010 года (принята на основании главы VII)	Вновь подтверждает пункты 14–17 резолюции 1880 (2009), призывает все ивуарийские стороны, пользуясь дальнейшей поддержкой со стороны Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре (ООНКИ), обеспечить защиту гражданского населения, включая женщин и детей, полностью выполнить рекомендации Рабочей группы Совета Безопасности по вопросу о детях и вооруженном конфликте в Кот-д'Ивуаре (S/AC.51/2008/5 и Corr.1), в том числе принять национальный план действий по борьбе с сексуальным насилием, и обеспечить, чтобы законность была укреплена и чтобы все злоупотребления, о которых было сообщено, были расследованы, а те, кто их совершает, предстали перед судом, и призывает, в частности, все стороны принять соответствующие меры для того, чтобы воздерживаться от всех форм сексуального насилия над гражданскими лицами, предотвращать их и защищать от них (пункт 13)
	Такое же положение в резолюции 1933 (2010), пункт 13, и резолюции 1962 (2010), пункт 9
	См. также резолюцию 1911 (2010), десятый пункт преамбулы; резолюцию 1933 (2010), девятый пункт преамбулы; и резолюцию 1962 (2010), пятый и восемнадцатый пункты преамбулы
Резолюция 1975 (2011) 30 марта 2011 года (принята на основании главы VII)	Настоятельно призывает все стороны в Кот-д'Ивуаре и другие заинтересованные стороны уважать волю народа и избрание Алассана Драмана Уаттары президентом Кот-д'Ивуара, как это признано Экономическим сообществом западноафриканских государств, Африканским союзом и остальным международным сообществом, выражает озабоченность по поводу недавней эскалации насилия и требует немедленно положить конец насилию в отношении гражданского населения, включая женщин, детей и внутренне перемещенных лиц (пункт 1)

Решение	*Положение*
	Настоятельно призывает все государственные структуры Кот-д'Ивуара, включая Силы обороны и безопасности Кот-д'Ивуара, подчиниться власти, возложенной ивуарийским народом на президента Алассана Драмана Уаттару, осуждает нападения, угрозы, акты противодействия и насилия, совершаемые Силами обороны и безопасности, ополченцами и наемниками в отношении персонала Организации Объединенных Наций, которые мешают ему защищать гражданское население, осуществлять контроль и оказывать помощь в расследовании случаев нарушения прав человека и злоупотреблений, подчеркивает, что лица, виновные в совершении таких преступлений, согласно международному праву должны быть привлечены к ответственности, и призывает все стороны, в частности сторонников и силы г-на Лорана Гбагбо, в полной мере сотрудничать с ООНКИ и прекратить чинить препятствия ее действиям по выполнению ее мандата (пункт 4).
	Вновь заявляет о своем решительном осуждении любого насилия, совершаемого в отношении гражданского населения, включая женщин, детей и иностранных граждан, и других нарушений прав человека и злоупотреблений, в частности насильственных исчезновений, внесудебных убийств, убийств детей и нанесения им увечий и изнасилований и других форм сексуального насилия (пункт 5)
	См. также девятый и тринадцатый пункты преамбулы резолюции
Доклады Генерального секретаря по Судану	
Резолюция 1919 (2010) 29 апреля 2010 года	Выражает озабоченность по поводу состояния здоровья и благополучия гражданского населения в Судане, призывает стороны Всеобъемлющего мирного соглашения и коммюнике, подписанного между Организацией Объединенных Наций и правительством национального единства 28 марта 2007 года в Хартуме, предоставлять помощь и защиту всему гуманитарному персоналу и оказывать содействие всем гуманитарным операциям в Судане и настоятельно призывает правительство Судана продолжать работать с Организацией Объединенных Наций для обеспечения непрерывного оказания гуманитарной помощи на всей территории Судана (пункт 13)
Резолюция 1935 (2010) 30 июля 2010 года	Требует, чтобы все стороны в конфликте в Дарфуре немедленно прекратили насилие и нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарный персонал и выполняли свои обязательства в области прав человека и международного гуманитарного права, заявляет в этой связи, что Совет решительно выступает против серьезных нарушений международного гуманитарного права и норм в области прав человека, призывает все стороны немедленно прекратить военные действия и заявить о своей приверженности устойчивому и постоянному прекращению огня, просит Генерального секретаря провести консультации с соответствующими сторонами в целях разработки более эффективного механизма контроля за прекращением огня и подчеркивает, что Смешанной операции Африканского союза – Организации Объединенных Наций в Дарфуре (ЮНАМИД) следует сообщать о серьезных случаях насилия, подрывающих всесторонние и конструктивные усилия сторон, направленные на достижение мира (пункт 9)
	Требует, чтобы все стороны в конфликте немедленно приняли надлежащие меры по защите гражданских лиц, в том числе женщин и детей, от всех форм сексуального насилия в соответствии с резолюцией 1820 (2008) от 19 июня 2008 года, просит ЮНАМИД сообщать о реализации ее всеобъемлющей

Решение	*Положение*
	стратегии по обеспечению защиты женщин и девочек от сексуального и гендерного насилия, а также оценивать прогресс, достигнутый в искоренении сексуального и гендерного насилия, и просит Генерального секретаря обеспечить выполнение Операцией соответствующих положений резолюций 1325 (2000), 1820 (2008), 1888 (2009) от 30 сентября 2009 года и 1889 (2009) от 5 октября 2009 года и включать информацию по этому вопросу в его доклады Совету (пункт 18)
	См. также резолюцию 1945 (2010), седьмой и девятый пункты преамбулы
S/PRST/2010/24 16 ноября 2010 года	Совет подчеркивает необходимость того, чтобы стороны Всеобъемлющего мирного соглашения содействовали созданию спокойной обстановки, в том числе безотлагательно и твердо заверив представителей всех национальностей в Судане, включая представителей Южного Судана на севере и представителей Северного Судана на юге, в том, что их права, безопасность и имущество будут обеспечены независимо от результатов референдумов. Совет призывает немедленно пресечь заявления с угрозами безопасности уязвимых групп населения. Совет также подчеркивает, что защита гражданских лиц является в первую очередь обязанностью властей Судана. Совет настоятельно призывает стороны активно сотрудничать с местными лидерами в целях разрядки напряженности в Абьее и других пограничных районах (шестой пункт)
	Совет подтверждает свою поддержку проходящего под руководством Африканского союза и Организации Объединенных Наций дарфурского мирного процесса, участников которого принимает у себя Государство Катар, деятельности Главного совместного посредника Джибрила Бассоле и руководящих принципов ведения переговоров. Совет настоятельно призывает все повстанческие движения присоединиться к мирному процессу без каких-либо дальнейших задержек и предварительных условий, а также все стороны незамедлительно прекратить военные действия и приступить к конструктивным переговорам в целях обеспечения прочного мира в Дарфуре. Совет выражает озабоченность по поводу нападений ополченцев на гражданских лиц и призывает оказывать всяческую поддержку в интересах пресечения деятельности таких групп. Совет выражает готовность рассмотреть возможность принятия мер против любой стороны, чьи действия подрывают мир в Дарфуре (десятый пункт)
	Совет выражает глубокую озабоченность по поводу эскалации насилия и ухудшения положения в области безопасности в Дарфуре, включая нарушения соглашений о прекращении огня, нападения повстанческих групп, воздушные бомбардировки, проводимые правительством Судана, усиление межплеменной вражды и нападения на гуманитарный персонал и миротворцев, что повлекло за собой ограничение доступа гуманитарной помощи в районы конфликтов, в которых проживает уязвимое населения. В этой связи Совет призывает все стороны защищать гражданских лиц и обеспечивать полный, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных работников к населению, нуждающемуся в помощи. Совет отмечает необходимость поддержки усилий, направленных на прекращение потоков оружия в Дарфур, организуемых в нарушение эмбарго, усиленного резолюцией 1945 (2010). Совет напоминает о том важном значении, которое он придает борьбе с безнаказанностью и отправлению правосудия за преступления, совершенные в Дарфуре (одиннадцатый пункт)

Решение	*Положение*
S/PRST/2010/28 16 декабря 2010 года	Совет вновь обращается ко всем сторонам с призывом в полном объеме сотрудничать с Миссией Организации Объединенных Наций в Судане в деле выполнения ее мандата, особенно в отношении защиты гражданского населения и обеспечения беспрепятственного доступа и свободы передвижения (четвертый пункт)
	Совет подтверждает настоятельную необходимость того, чтобы стороны безотлагательно и твердо заверили представителей всех национальностей в Судане в том, что их права, безопасность и имущество будут защищены, независимо от результатов референдумов, а также настоятельную необходимость сосредоточить усилия на обеспечении безопасности и защиты меньшинств, включая представителей Южного Судана на севере и представителей Северного Судана на юге. Совет настоятельно призывает стороны обеспечить, чтобы меры, принимаемые в отношении гражданства и проживания, соответствовали применимым международным обязательствам, и воздерживаться от произвольного лишения людей их гражданства. Совет настоятельно призывает стороны Всеобъемлющего мирного соглашения выполнять взятые ими обязательства (пятый пункт)
S/PRST/2011/3 9 февраля 2011 года	Совет вновь выражает глубокую обеспокоенность по поводу эскалации насилия и дестабилизации обстановки в Дарфуре, включая нарушения прекращения огня, нападения повстанческих групп и воздушные обстрелы, которые совершаются Вооруженными силами Судана и в результате которых недавно было перемещено примерно 43 000 гражданских лиц, а также похищение 13 января 2011 года трех членов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций. Совет напоминает, что он придает важное значение прекращению безнаказанности и судебному преследованию за преступления, совершенные в Дарфуре. Совет подтверждает свою поддержку ЮНАМИД и настоятельно призывает все стороны обеспечивать ЮНАМИД полный и беспрепятственный доступ по всему району действия Миссии и предоставлять гуманитарным работникам возможность оказывать помощь всему нуждающемуся населению (девятый пункт)
S/PRST/2011/8 21 апреля 2011 года	Совет вновь заявляет о своей поддержке ЮНАМИД, включая все более полное выполнение выданного ей на основании главы VII Устава мандата, определенного в резолюции 1769 (2007) от 31 июля 2007 года, основные задачи которого – обеспечить защиту гражданского населения и гарантировать гуманитарный доступ, и напоминает о приоритетном значении ее усилий по поддержке возглавляемого Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций политического процесса в Дарфуре. Совет требует, чтобы правительство Судана и вооруженные движения прекратили боевые действия и обеспечили полный и беспрепятственный доступ – по суше и по воздуху – для сотрудников ЮНАМИД во всем районе действия Миссии, а также предоставили гуманитарным работникам возможность оказывать помощь всему нуждающемуся населению. Совет принимает к сведению сделанное Постоянным представителем Судана при Организации Объединенных Наций 20 апреля 2011 года заявление о том, что правительство его страны удовлетворит все нерассмотренные просьбы сотрудников ЮНАМИД о выдаче 1117 виз, и настоятельно призывает правительство Судана сделать это (девятый пункт)

Решение	*Положение*
S/PRST/2011/12 3 июня 2011 года	Совет решительно осуждает захват правительством Судана района Абьей и сохранение военного контроля над ним, в результате чего произошло перемещение десятков тысяч жителей Абьея. Совет призывает Суданские вооруженные силы обеспечить немедленное прекращение всех грабежей, поджогов и незаконного переселения. Совет подчеркивает, что все, кто виновен в нарушениях норм международного права, включая нормы международного гуманитарного права и стандарты в области прав человека, а также те, кто отдал приказ о совершении таких нарушений, будут привлечены к ответственности. Совет выражает серьезную озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в этом районе и высоко оценивает усилия международного сообщества по оказанию чрезвычайной помощи – включая продовольствие, медицинские услуги, обеспечение жильем и водой – людям, пострадавшим от конфликта, несмотря на сохранение небезопасной обстановки в этом регионе и серьезные ограничения доступа (второй пункт)
	Совет особо выделяет обязанность сторон защищать гражданское население и уважать основанный на главе VII мандат МООНВС на защиту гражданского населения Абьея от непосредственной угрозы физического насилия. В этой связи Совет самым решительным образом осуждает продолжающиеся угрозы и акты запугивания, направленные против персонала МООНВС… (двенадцатый пункт)
Резолюция 2003 (2011) 29 июля 2011 года	Требует, чтобы все стороны в конфликте в Дарфуре немедленно прекратили насилие, нападения на гражданских лиц, миротворцев и гуманитарный персонал и выполняли свои обязательства по международному праву прав человека и международному гуманитарному праву, заявляет в этой связи, что Совет осуждает серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека, призывает все стороны немедленно прекратить военные действия и заявить о своей приверженности устойчивому и постоянному прекращению огня, просит Генерального секретаря провести консультации с соответствующими сторонами в целях разработки более эффективного механизма контроля за прекращением огня и подчеркивает, что ЮНАМИД следует сообщать о серьезных случаях насилия, подрывающих всесторонние и конструктивные усилия сторон, направленные на достижение мира (пункт 14)
	Выражает серьезную озабоченность по поводу ухудшения гуманитарной ситуации в некоторых частях Дарфура, угроз, продолжающих поступать в адрес гуманитарных организаций, и ограниченного гуманитарного доступа в Дарфуре в результате снижения уровня безопасности, нападений на гуманитарных работников и отказа в доступе сторонами в конфликте, призывает полностью выполнить положения коммюнике правительства Судана и Организации Объединенных Наций о содействии гуманитарной деятельности в Дарфуре, в том числе в части своевременной выдачи виз и разрешений на проезд гуманитарным организациям, и требует, чтобы правительство Судана, все нерегулярные формирования, вооруженные группы и все другие заинтересованные стороны обеспечили полный, безопасный и беспрепятственный доступ гуманитарных организаций и персонала, занимающегося оказанием помощи, и доставку гуманитарной помощи нуждающемуся населению, и подчеркивает важность соблюдения принципов нейтральности, беспристрастности и независимости при оказании гуманитарной помощи (пункт 15)
	См. также тринадцатый пункт преамбулы резолюции

Решение	*Положение*
Положение в Чаде, Центральноафриканской Республике и субрегионе	
Резолюция 1923 (2010) 25 мая 2010 года	Принимает к сведению готовность правительства Чада, о которой говорится в письме Постоянного представителя Чада от 21 мая 2010 года на имя председателя Совета Безопасности (S/2010/250), взять на себя всю ответственность за обеспечение безопасности и защиты гражданского населения в восточной части Чада, в том числе беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих их общин, уделяя особое внимание женщинам и детям, персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, в соответствии с его обязанностями согласно международному гуманитарному праву, международно-правовым нормам о правах человека и международному беженскому праву, и подчеркивает, что в связи с этим правительство Чада обязуется выполнять следующие задачи: i) обеспечение безопасности и защиты гражданских лиц, находящихся в опасности, особенно беженцев и внутренне перемещенных лиц; ii) содействие доставке гуманитарной помощи и обеспечению свободного передвижения гуманитарного персонала путем укрепления безопасности в восточной части Чада; iii) обеспечение безопасности и свободы передвижения персонала МИНУРКАТ и персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала (пункт 2) Принимает к сведению также, что в этом контексте правительство Чада обязуется стремиться к достижению следующих изложенных в резолюции 1861 (2009) Совета Безопасности контрольных показателей в отношении защиты гражданских лиц и гуманитарного персонала в соответствии с международным гуманитарным правом: i) добровольное возвращение и расселение внутренне перемещенных лиц в безопасных и стабильных условиях; ii) демилитаризация лагерей беженцев и внутренне перемещенных лиц, которая должна проявляться в сокращении количества оружия, насилия и числа нарушений прав человека; iii) повышение способности чадских властей в восточной части Чада, включая национальные правоохранительные органы и судебную и пенитенциарную системы, обеспечивать необходимую безопасность беженцев, внутренне перемещенных лиц, гражданского населения и гуманитарного персонала при уважении международных стандартов в области прав человека (пункт 3) Просит правительство Чада и Генерального секретаря учредить объединенную рабочую группу высокого уровня в составе представителей правительства Чада и Организации Объединенных Наций для ежемесячной оценки ситуации на месте в отношении защиты гражданских лиц, мер, принятых правительством Чада для выполнения задач, изложенных в пункте 2 выше, и прогресса в достижении контрольных показателей, изложенных в пункте 3 выше, а также способности Сводного отряда по охране порядка обеспечивать безопасность в лагерях беженцев и местах сосредоточения внутренне перемещенных лиц и около них, охрану и сопровождение и безопасность в соответствующих районах в координации с жандармерией и гвардией кочевников (пункт 4)

Решение	*Положение*
	Приветствует намерение правительства Чада и Организации Объединенных Наций создать форум для содействия диалогу и сотрудничеству в целях достижения общего понимания функций и обязанностей по вопросам защиты гражданских лиц, гуманитарного доступа, мер по обеспечению охраны и безопасности работников гуманитарных организаций и оказания позитивного воздействия на реализацию инициатив в области гуманитарной помощи и помощи на ранних этапах (пункт 13)
	См. также девятый, одиннадцатый, двенадцатый и тринадцатый пункты преамбулы резолюции
S/PRST/2010/29 20 декабря 2010 года	Совет напоминает, что правительство Чада, согласно его обязательствам по международному гуманитарному праву и международно-правовым нормам, регулирующим права человека и положение беженцев, изъявило готовность взять на себя всю полноту ответственности за обеспечение безопасности и защиты гражданского населения в восточной части Чада, включая беженцев, внутренне перемещенных лиц, возвращенцев и принимающих их общин, с уделением особого внимания женщинам и детям, персоналу и имуществу Организации Объединенных Наций и гуманитарных организаций, как об этом говорится в письме Постоянного представителя Чада при Организации Объединенных Наций от 7 сентября 2010 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2010/470) (третий пункт)
	Совет просит Генерального секретаря представить по окончании этапа ликвидации МИНУРКАТ 30 апреля 2011 года доклад о прогрессе в восточной части Чада в сфере обеспечения защиты гражданских лиц, в частности женщин и детей, в том числе о i) положении беженцев и внутренне перемещенных лиц и долговременных решениях проблемы внутреннего перемещения, ii) беспрепятственном, безопасном и своевременном гуманитарном доступе, включая передвижения и безопасность гуманитарного персонала и доставку гуманитарной помощи, iii) принятых мерах реагирования на нарушения гуманитарного права и норм, регулирующих права человека и положение беженцев, а также iv) общем положении в сфере безопасности применительно к гуманитарной ситуации (шестой пункт)
Положение в Ливии[a]	
Резолюция 1970 (2011) 26 февраля 2011 года (принята на основании главы VII)	Постановляет, что меры, предусмотренные пунктами 15 и 17 [резолюции], распространяются на обозначенных Комитетом, согласно пунктам 2 b) и c) [резолюции] соответственно, физических и юридических лиц:
	a) отдающих распоряжения о совершении серьезных нарушений прав человека в Ливийской Арабской Джамахирии, контролирующих или иным образом направляющих соответствующие действия либо имеющих к этому отношение; или планирующих и осуществляющих нападения на гражданское население и объекты, отдающих приказы и распоряжения об осуществлении таких нападений, в том числе воздушных бомбардировок, в нарушение норм международного права либо имеющих к этому отношение; либо
	b) действующих в интересах, от имени или по указанию физических или юридических лиц, определенных в подпункте a) (пункт 22)

Решение	*Положение*
Резолюция 1973 (2011) 17 марта 2011 года (принята на основании главы VII)	Требует немедленного прекращения огня и полного прекращения насилия и всех нападений на гражданских лиц и жестокого обращения с ними (пункт 1)
	Уполномочивает государства-члены, которые уведомили Генерального секретаря, действуя самостоятельно или через региональные организации или соглашения и действуя в сотрудничестве с Генеральным секретарем, принимать все необходимые меры, несмотря на положения пункта 9 резолюции 1970 (2011), для защиты гражданского населения и мест его проживания, находящихся под угрозой нападения, в Ливийской Арабской Джамахирии, включая Бенгази, но исключая при этом возможность пребывания иностранных оккупационных сил в любой форме на любой части ливийской территории, и просит соответствующие государства-члены немедленно информировать Генерального секретаря о мерах, принимаемых ими в соответствии с полномочиями, предоставленными настоящим пунктом, что должно немедленно докладываться Совету Безопасности (пункт 4)
	Постановляет ввести запрет на все полеты в воздушном пространстве Ливийской Арабской Джамахирии, чтобы помочь защитить гражданское население (пункт 6)
	Постановляет далее, что запрет, введенный пунктом 6 выше, не распространяется на полеты, выполняемые исключительно в гуманитарных целях, такие как доставка или содействие в доставке помощи, в том числе медикаментов, продовольствия, гуманитарного персонала и связанной с ними помощи, или эвакуация иностранных граждан из Ливийской Арабской Джамахирии, и не распространяется на полеты, санкционированные на основании пункта 4 или 8, а также на другие полеты, которые будут сочтены необходимыми для блага ливийского народа государствами, действующими в рамках полномочий, предоставленных в пункте 8 [резолюции], и что эти полеты должны быть согласованы с любым механизмом, созданным в соответствии с пунктом 8 (пункт 7)
	См. также третий, четвертый, пятый, шестой, седьмой, девятый, двенадцатый, четырнадцатый, пятнадцатый, семнадцатый и восемнадцатый пункты преамбулы резолюции
Азия	
Положение в Афганистане	
Резолюция 1917 (2010) 22 марта 2010 года	Осуждает самым решительным образом все нападения, в том числе нападения с применением самодельных взрывных устройств, нападения террористов-смертников и похищения, жертвами которых становятся гражданские лица и военнослужащие афганских и международных сил, и их пагубное влияние на усилия Афганистана по стабилизации, реконструкции и развитию и осуждает далее использование «Талибаном» и другими экстремистскими группами гражданских лиц в качестве «живого щита» (пункт 18)
	Признает прогресс, достигнутый Международными силами содействия безопасности и другими международными силами в деле сведения к минимуму риска возникновения жертв среди гражданского населения, согласно информации, представленной в январе 2010 года в докладе МООНСА о защите гражданского населения в вооруженном конфликте, и призывает их продолжать прилагать

Решение	*Положение*
	энергичные усилия в этой связи, в частности путем постоянного анализа тактики и процедур и проведения в сотрудничестве с правительством Афганистана последующего разбора операций и расследований по их результатам в случаях, когда имеются жертвы среди гражданского населения и когда правительство Афганистана признает целесообразность проведения таких совместных расследований (пункт 20)
	См. также резолюцию 1917 (2010), пятнадцатый, шестнадцатый, семнадцатый и девятнадцатый пункты преамбулы; резолюцию 1943 (2010), пятнадцатый, восемнадцатый и девятнадцатый пункты преамбулы; и резолюцию 1974 (2011), двадцать второй пункт преамбулы
Ближний Восток	
Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос	
S/PRST/2010/9 1 июня 2010 года	Совет Безопасности выражает глубокое сожаление в связи с тем, что в результате использования силы в ходе израильской военной операции в международных водах против конвоя, следовавшего в Газу, имеются погибшие и раненые. В этой связи Совет осуждает эти действия, в результате которых погибло не менее 10 человек и многие получили ранения, и выражает соболезнования семьям погибших (первый пункт)
	Совет требует незамедлительно освободить суда, а также гражданских лиц, задержанных Израилем. Совет настоятельно призывает Израиль разрешить полный консульский доступ, с тем чтобы соответствующие страны могли незамедлительно забрать тела погибших, а также раненых, и обеспечить доставку гуманитарной помощи с конвоя до места назначения (второй пункт)
Тематические вопросы	
Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира	
S/PRST/2010/2 12 февраля 2010 года	Совет подчеркивает, что мирный процесс, находящийся на продвинутом этапе, является важным фактором в деле обеспечения успешного перехода от миротворческой операции к другим конфигурациям присутствия Организации Объединенных Наций. Он также отмечает важность того, чтобы принимающее государство защищало свое население, разрешало политические споры мирным путем и обеспечивало основные услуги и долгосрочное развитие (третий пункт)
	Можно еще более усовершенствовать практику Совета при поддержке Секретариата для обеспечения успешного перехода благодаря разработке реалистичных и выполнимых мандатов, которые должны подкрепляться надлежащими ресурсами. Совет:
	…
	напоминает о необходимости учета обязанности обеспечивать защиту гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, при наличии соответствующих мандатов, в течение всего срока осуществления миротворческих и других соответствующих миссий Организации Объединенных Наций в соответствии с резолюцией 1894 (2009) (шестой пункт)

Решение	*Положение*
Женщины и мир и безопасность	
Резолюция 1960 (2010) 16 декабря 2010 года	Вновь подтверждая, что стороны в вооруженном конфликте несут главную ответственность за принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданских лиц (девятый пункт преамбулы)
	Напоминая, что международное гуманитарное право гарантирует общую защиту женщинам и детям в рамках защиты гражданского населения во время вооруженных конфликтов и устанавливает для них особую защиту с учетом того, что они могут подвергаться повышенному риску (десятый пункт преамбулы)
	Вновь подтверждая, что прекращение безнаказанности абсолютно необходимо для того, чтобы общество, находящееся в состоянии конфликта или переживающее постконфликтный период, покончило с прошлыми притеснениями гражданских лиц, которые совершались в условиях вооруженного конфликта, и не допускало таких притеснений в будущем, обращая внимание на необходимость учитывать весь спектр механизмов отправления правосудия и примирения, включая национальные, международные и «смешанные» уголовные суды и трибуналы и комиссии по установлению истины и примирению, и отмечая, что такие механизмы могут способствовать не только установлению персональной ответственности за тяжкие преступления, но и обеспечению мира, истины, примирения и прав жертв (одиннадцатый пункт преамбулы)
Поддержание международного мира и безопасности	
S/PRST/2010/18 23 сентября 2010 года	Совет также вновь заявляет о своей твердой поддержке защиты гражданских лиц и подтверждает свою убежденность в том, что защита гражданских лиц, в частности женщин и детей, в вооруженном конфликте должна быть важным аспектом любой всеобъемлющей стратегии урегулирования конфликтов. Совет далее подтверждает свое неприятие безнаказанности за серьезные нарушения норм международного гуманитарного права и международных стандартов в области прав человека (шестой пункт)
Поддержание международного мира и безопасности: взаимосвязь между безопасностью и развитием	
S/PRST/2011/4 11 февраля 2011 года	Совет подчеркивает, что комплексная деятельность сторон, занимающихся вопросами безопасности и развития, на местах должна координироваться с национальными властями и может в значительной степени способствовать стабилизации и улучшению обстановки в плане безопасности и защите гражданских лиц. Совет отмечает также важность сотрудничества с гражданским обществом в этом контексте. Совет подтверждает, что устойчивого мира и развития можно добиться лишь на основе привлечения к такой деятельности всех соответствующих сторон, и подчеркивает, что женщин необходимо привлекать к активному участию во всех этапах миростроительства и осуществления мирных соглашений и программ развития. Совет выражает свою готовность принимать участие, когда это необходимо, в обсуждении вопросов о конкретных ситуациях, включенных в его повестку дня, с другими сторонами, включая учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и международные финансовые учреждения (двенадцатый пункт)

[a] В соответствии с запиской Председателя Совета Безопасности от 16 марта 2011 года (S/2011/141) начиная с этой даты ранее рассматривавшиеся Советом в рамках пункта «Мир и безопасность в Африке» вопросы, касающиеся Ливийской Арабской Джамахирии, включены в пункт, озаглавленный «Положение в Ливии».