

25. 与前斯拉夫局势有关的项目

A. 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

概要

在本文件所述期间,安全理事会就波斯尼亚和黑塞哥维那局势举行了六次会议,通过两份决议。波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表就不断演变中的政治和安全局势以及该国目前和今后面临的挑战,四次向安理会通报情况。在这些会议期间,安理会讨论了政治局势以及高级代表、多边稳定部队(欧洲联盟部队——欧盟部队)和北大西洋公约组织(北约)在该国的角色;因为他们受权确保有关方面继续遵守《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》(《代顿协定》),⁴⁶⁹这一协定于1995年结束了波斯尼亚和黑塞哥维那的战斗。

安理会两次延长欧盟部队和北约存在的任期,每次各延长12个月,包括授权参加这些部队的会员国采取一切必要措施帮助两组织完成其使命。⁴⁷⁰

2010年5月24日和11月11日:高级代表通报情况

2010年5月24日,安理会听取了波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表所作的情况简报。他祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那成为联合国会员国18年。他在发言中概述了在以下方面迄今取得的进展:欧洲-大西洋一体化,同北约商定波斯尼亚和黑塞哥维那加入北约行动计划,销毁战争遗留下来的不安全武器和爆炸物,以及区域和解;他突出提到波斯尼亚和黑塞哥维那作为安理会非常任理事国对联合国工作作出的贡献。高级代表指出,该国当前和今后面临诸多挑战,关切地注意到,斯普斯卡共和国领导层企图举行全民投票,以否认高级代表的权威及按照《代顿协定》所作的决定。他指出,有关方面对波黑应当或可能成为什么类型的国家——是高度中央集权呢,还是高度权力下放的国家?——缺乏起码和基本的共识,这一点

依然阻碍着该国的进展。以下情况使得局势更趋恶化:政府处于分裂状态,失业率上升,宪政改革不力以及族群分裂。他提到十月份的选举,敦请所有各方利用竞选活动,为促成积极变革造势。他吁请所有各方遵守《代顿协定》,并营造建设性的改革氛围。最后,他赞扬欧洲联盟持续致力陪伴该国走上稳定之路。⁴⁷¹

波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席发言时突出提到波斯尼亚和黑塞哥维那在成为联合国会员国的18年间所面临的挑战和取得的重大进展,包括波黑现在成为安理会非常任理事国。他特别指出,在“所谓的实体投票机制”方面,国内缺少进展,而且存在着系统性违反《代顿协定》的情形。他吁请安理会坚持《代顿协定》的各项承诺,继续成为波斯尼亚和黑塞哥维那和平稳定以及全区域和平稳定的卫士。⁴⁷²

欧洲联盟代表团代团长特别提到欧洲联盟援助波斯尼亚和黑塞哥维那人民的各项举措,包括提供大量财政援助和专门知识。他重申,欧盟大力支持高级代表,吁请波斯尼亚和黑塞哥维那所有各方全面遵守高级代表作出的决定并尊重其权威。⁴⁷³

安理会许多成员赞同高级代表在其报告中表达的关注。不过,俄罗斯联邦代表指出,不能认为该报告是客观和平衡的,其中公然载有许多反塞族的过激言论。⁴⁷⁴发言者欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那在国际和区域两级取得的进展,如努力争取欧洲——大西洋一体化以及加入北约行动计划。他们敦请该国所有各方加强内部对话及合作,实现真正的和解并在警察改革、内部团结和多族裔稳定问题上取得进一步进展。安理会大多数成员还表示支持国际上提供援助,以加强安全和法治机构,同时邀请所有领导人在10月选举间保持克制,不要发表反《代顿协定》的言论。

2010年11月11日,波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表向安理会通报情况,指出波斯尼亚和黑塞

⁴⁶⁹ S/1995/999。

⁴⁷⁰ 第1948(2010)和2019(2011)号决议。关于欧盟部队的任务规定,详见第八部分,第三节,“安全理事会承认区域安排在和平解决争端方面的努力”。

⁴⁷¹ S/PV.6319,第2-5页。

⁴⁷² 同上,第5-8页。

⁴⁷³ S/PV.6319,第22-24页。

⁴⁷⁴ 同上,第17页。

哥维那的总体政治局势依然很复杂。有一些积极的事态发展,包括波斯尼亚人在欧洲联盟申根区域内免签证旅行,在与塞尔维亚达成和解方面也有进展。不过,他指出,过去一年间,在欧洲-大西洋一体化和加入北约所需要的重大改革方面,基本上没有任何进展。在战后的头 11 年间,取得了实质性的进展,但过去 4 年间,该国的基本架构处于政治僵局和停滞状态,其体制正常受到挑战;他对此表示遗憾。他补充指出,在执行高级代表办公室过渡或关闭的目标和条件方面,没有取得多少进展,但表示,人员配置已经减少。他还注意到,波斯尼亚选举当局高效地进行了选举,国际选举观察团认定,选举是按照国际标准进行的。⁴⁷⁵ 波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席就 15 年前签署《代顿协定》以来、政治经济领域所取得的进展发表了评论。⁴⁷⁶

克罗地亚代表指出,波斯尼亚和黑塞哥维那境内的克罗地亚族人是最小和最弱势的群体。他指出,他们在参与决策进程,尤其是在联邦一级,应当拥有平等权利。⁴⁷⁷ 许多发言者祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席连选连任,欢迎举行自由公正的选举、欧洲联盟关于免签证旅行的决定以及区域关系改善。安理会成员要求全面执行《代顿协定》,谴责任何具有分裂性的、反《代顿协定》的言论,同时鼓励在所有各级迅速组成新政府。他们对延长欧盟部队任期表示支持,吁请在从高级代表办公室向欧洲联盟特别代表过渡方面取得进展。

2010 年 11 月 18 日和 2011 年 11 月 16 日: 延长欧盟部队的授权期限

2010 年 11 月 18 日,安理会一致通过第 1948 (2010)号决议,欢迎 2010 年 10 月 3 日有序进行选举、参加投票的选民人数增多,欢迎欧洲联盟决定准许波斯尼亚和黑塞哥维那公民免签证入境。安理会按照《联合国宪章》第七章采取行动,把欧盟部队的授权期间又延长 12 个月。

⁴⁷⁵ S/PV.6421, 第 2-5 页。

⁴⁷⁶ 同上, 第 5-7 页。

⁴⁷⁷ 同上, 第 19-20 页。

2011 年 11 月 16 日,安理会一致通过第 2019(2011)号决议,要求波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人履行其民主职责,组成新的部长会议,避免发表具有分裂性的言论并在朝向欧洲联盟一体化方面取得进一步具体和可见的进展。安理会按照《宪章》第七章采取行动,批准把欧盟部队任期再延长 12 个月。此外,安理会欢迎北约决定在波斯尼亚和黑塞哥维那继续保持存在。

2011 年 5 月 9 日和 11 月 15 日: 高级代表通报情况

2011 年 5 月 9 日,安理会听取了波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表通报的情况;高级代表对斯普斯卡共和国国民议会决定就中央司法机关问题举行全民公决表示关注,因为这违反了《代顿协定》。高级代表指出,在举行大选的七个月后,该国的总体政治局势依然不令人满意,使得人们难以在国家一级组成政府。他指出,自他提出上一次报告以来,在达到关闭高级代表办公室所需的五项目标和两项条件方面,并无任何进展。他指出,需要在波斯尼亚和黑塞哥维那保持一个具有执行权的国际存在,这一点依然显而易见。他敦请国际社会认真处理每况愈下的局势,使得波斯尼亚和黑塞哥维那能够从体制方面解决问题,并向欧洲-大西洋全面一体化迈进。⁴⁷⁸

俄罗斯联邦代表指出,高级代表继续武断地使用波恩权力,这是不可接受的;斯普斯卡共和国议会决定就高级代表采取行动的合法性举行全民公决,并没有直接违反《代顿协定》。⁴⁷⁹ 其他发言者同高级代表一样,也对举行全民公决的提议感到关注。他们敦促所有各方进行建设性对话,为波斯尼亚和黑塞哥维那走向欧洲-大西洋一体化铺平道路。⁴⁸⁰

2011 年 11 月 15 日,高级代表向安理会通报情况,指出,在本报告所述期间,持续存在政治停滞和不稳定,对《代顿协定》形成挑战。在大选一年后,国家一级的预算尚没有通过,部长会议也还没有成立。

⁴⁷⁸ S/PV.6529, 第 2-5 页。

⁴⁷⁹ 同上, 第 8-9 页。

⁴⁸⁰ 同上,第 9-10 页(联合王国);第 10-11 页(德国);和第 11-12 页(葡萄牙)。

他重申其建议, 即: 高级代表办公室以及欧盟部队继续保持运作。不过, 他指出, 塞尔维亚总统和克罗地亚总统继续执行其积极交往的政策, 导致区域局势改善, 优于波斯尼亚和黑塞哥维那战事初开以来的任何时候。⁴⁸¹

波斯尼亚和黑塞哥维那代表称, 该国局势比较复杂, 但并非不可解决。他说, 有积极的安全环境, 而且 2011 年经济数据显示, 有些改善的迹象, 要克服现有的局势, 是有办法的。⁴⁸² 俄罗斯联邦代表坚持相信, 对于波斯尼亚和黑塞哥维那前途而言, 任何重

大决定均应由波斯尼亚人民自己作出, 组成该国的三个民族, 波斯尼亚族、塞族和克罗地亚族之间并应达成广泛的一致。⁴⁸³ 为此目的, 塞尔维亚代表表示, 国际社会应当启动关闭高级代表办公室的进程。⁴⁸⁴ 欧洲联盟代表团团长报告了作出努力、在波斯尼亚和黑塞哥维那加强接触的情况。他指出, 欧洲联盟任命了新代表, 以监督波斯尼亚和黑塞哥维那境内与欧洲联盟有关的事项, 从而加强欧盟的政治存在。⁴⁸⁵ 大多数发言者对再次延长欧盟部队任期表示支持。

⁴⁸¹ S/PV.6659, 第 2-5 页。

⁴⁸² 同上, 第 5-6 页。

⁴⁸³ 同上, 第 13 页。

⁴⁸⁴ 同上, 第 20 页。

⁴⁸⁵ 同上, 第 19 页。

会议: 波斯尼亚和黑塞哥维那局势

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6319 次会议 2010 年 5 月 24 日	2010 年 5 月 14 日 日秘书长给安理会主席的信 (S/2010/235)		克罗地亚、塞尔维亚	负责波斯尼亚和黑塞哥维那问题的高级代表、欧洲联盟常驻联合国代表团团长	安理会所有成员 和所有应邀者	
第 6421 次会议 2010 年 11 月 11 日	2010 年 11 月 8 日 日秘书长给安理会主席的信 (S/2010/575)		克罗地亚、塞尔维亚	负责波斯尼亚和黑塞哥维那问题的高级代表	安理会所有成员 和所有应邀者	
第 6426 次会议 2010 年 11 月 18 日	2010 年 11 月 8 日 日秘书长给安理会主席的信 (S/2010/575)	奥地利、法国、德国、意大利、俄罗斯联邦、土耳其、联合王国、美国提交的决议草案 (S/2010/582)	德国、意大利			第 1948(2010)号 决议 15-0-0
第 6529 次会议 2011 年 5 月 9 日	2011 年 5 月 3 日 秘书长给安理会主席的信 (S/2011/283)		克罗地亚、塞尔维亚、土耳其	负责波斯尼亚和黑塞哥维那问题的高级代表、欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员 和所有应邀者	
第 6659 次会议 2011 年 11 月 15 日	2011 年 11 月 3 日 日秘书长给安理会主席的信 (S/2011/682)		克罗地亚、塞尔维亚	负责波斯尼亚和黑塞哥维那问题的高级代表、欧洲联盟代表团团长	安理会所有成员 和所有应邀者	

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请 和其他邀请	发言者	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6661 次会议 2011 年 11 月 16 日	2011 年 11 月 3 日 秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2011/682)	法国、德国、意大利、尼日利亚、葡萄牙、俄罗斯联邦、西班牙、	意大利、西班牙			第 2019(2011)号 决议 15-0-0
	2011 年 11 月 15 日 秘书长给安全 理事会主席的信 (S/2011/717)	联合王国、美国 提交的决议草案 (S/2011/713)				

B. 安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议

概要

在本文件所述期间，安全理事会就题为“安全理事会第 1160(1998)、1199(1998)、1203(1998)、1239(1999)和 1244(1999)号决议”的项目举行了 11 次会议，包括一次闭门会议。在这些会议上，安理会讨论了与第 1244(1999)号决议有关的事态发展，包括：米特罗维察北部地区发生族裔间暴力事件，以及国际法院就 2008 年科索沃单方面宣布独立的合法性所作裁定。讨论还重点涉及联合国科索沃临时行政特派团(科索沃特派团)的工作，以及其他专题，包括，欧洲联盟驻科索沃法治特派团(欧盟驻科法治团)以及驻科索沃部队(驻科部队)的作用。⁴⁸⁶

2010 年 1 月 22 日和 5 月 17 日：秘书长特别代表通报情况

2010 年 1 月 22 日和 5 月 17 日，安理会听取了秘书长特别代表兼科索沃特派团团长通报的情况。特别代表在通报情况时，概要地说明了该区域的事态发展，指出，科索沃整体局势目前是稳定的。同时，他提请大家注意有可能出现局势动荡和不稳定的情况，尤其是在科索沃北部地区。他指出，除其他活动外，科索沃特派团继续为解决族裔间存在的实际问题进行斡旋，并正在就涉及文化遗产和宗教遗产的问题同

所有有关各方进行接触。他注意到，虽然在文化和宗教传统领域有一些令人鼓舞的行动，但由于在国际法院即将就科索沃单方面宣布独立的合法性发表咨询意见问题上，各方早已自有其立场，这对其他领域的进展情况也有很大影响。失踪人员问题依然是各族裔间和解进程的一大挑战。由于人道主义和经济方面的挑战，以及安全和财产方面的问题，回返村庄的问题继续是科索沃其他地区局势紧张的源头。他遗憾地指出，欧盟驻科法治团虽努力在米特罗维察北部地区重设充分运作的多族裔法院，但结果复杂；事实证明，设立充分运作的海关设施的工作遇到了困难。他着重提到在秘书长责成进行的特派团整体规划进程方面取得进展，指出科索沃特派团和联合国科索沃工作队目前正在制定联合国战略框架，目的是确保科索沃的长治久安。⁴⁸⁷

在第 6264 和 6314 次会议上，塞尔维亚总统和塞尔维亚外交部长分别重申他们一贯摒弃科索沃单方面宣布的独立，指出，塞尔维亚民主这一原则立场依然坚如磐石、决不动摇。他们赞许科索沃特派团和欧盟驻科法治团发挥其作用，为负责的各利益攸关方协力改善普通人(不论其族裔为何)生活作好铺垫。不过，他们指出，科索沃阿尔巴尼亚族没有能够赞同切实的、地位中立的接触，尤其是在法治领域。⁴⁸⁸

相比之下，斯肯德·希塞尼先生坚持认为，科索沃的独立不可逆转；他表示，科索沃的独立对可持续的区域和平与安全作出了贡献。他重点提到积极的事

⁴⁸⁶ 关于科索沃特派团的任务规定，详见第十部分，第一节，“维持和平行动”。

⁴⁸⁷ S/PV.6264，第 2-4 页和 S/PV.6314，第 2-5 页。

⁴⁸⁸ S/PV.6264，第 5-9 页和 S/PV.6314，第 5-9 页。

态发展, 强调塞尔维亚继续干涉科索沃事务、造成不稳定——那是不可接受的。⁴⁸⁹

安理会好几位成员对科索沃特派团与欧盟驻科法治团之间开展合作表示赞赏, 赞许他们继续努力促进科索沃和该区域的安全与稳定。许多代表赞许科索沃选举当局成功地组织了市政和市长选举。秘书长在报告中突出强调保护文化遗产的重要性,⁴⁹⁰ 代表们同样也对保护宗教遗产和文化遗产表达了关注。他们还吁请双方彼此合作并同科索沃特派团合作。大多数发言者对便利所有难民和流离失所者回返事宜表示关注。俄罗斯联邦代表特别重申愿意进一步作出政治努力, 按照第 1244(1999)号决议来处理科索沃问题。⁴⁹¹ 加蓬代表称, 加蓬总是在任何导致自决的进程中尊重国际规则, 因此不承认任何单方面宣布独立的行为。⁴⁹²

2010 年 7 月 6 日: 科索沃北部米特罗维察的爆炸

2012 年 7 月 6 日, 应塞尔维亚代表请求, 安理会举行紧急会议, 讨论在科索沃北部发生的爆炸。爆炸导致一人丧生, 并有可能引发进一步的暴力事件。塞尔维亚总统叙述了 2010 年 7 月 2 日发生的这起事件, 敦请国际社会确保已发生的事件绝对不再重演。他表示, 执行秘书长的六点计划, 是在科索沃实现稳定的唯一途径。⁴⁹³

在此次会议上, 特别代表确认, 联合国将继续同所有各方接触, 重申秘书长吁请各方致力于就科索沃北部事项进行对话。⁴⁹⁴

欧盟驻科法治团团长谴责这起暴力事件。他强调, 安全局势并不存在总体退步的风险, 并补充指出, 欧盟驻科法治团在任何时候都恪守其任务规定。⁴⁹⁵

希塞尼先生指出, 科索沃政府正在尽其所能来调查这起事件, 并将行为实施者绳之以法。⁴⁹⁶

安理会成员谴责这起事件, 吁请所有各方避免挑衅性言行。他们还吁请对此事项进行调查, 以期将实施者绳之以法。安理会成员进一步敦请所有各方通过建设性对话, 寻求这一问题的和平解决。许多成员重申支持科索沃特派团在此方面发挥的作用。

2010 年 8 月 3 日和 11 月 12 日: 国际法院关于科索沃单方面宣布独立问题的咨询意见

2010 年 8 月 3 日, 在国际法院就科索沃单方面宣布独立问题发表咨询意见后, 安理会举行辩论。秘书长特别代表向安理会通报情况, 指出科索沃局势相对稳定。他指出: 在各族裔社区之间和解方面进展乏力; 阻碍此种和解的未决问题, 加上经济发展缓慢, 继续给社会不稳定带来风险。特别代表提到国际法院咨询意见时, 着重强调, 联合国所作出的初定法律评估认为, 此项意见并不影响科索沃特派团的地位, 也不影响地位中立政策。他补充指出, 此项裁决确认第 1244 (1999)号决议具有适用性。⁴⁹⁷

塞尔维亚外交部长评论说, 国际法院字斟句酌地从技术性角度研究单方面独立宣言的措辞, 人们由此可以得出结论, 即: 宣告独立本身并不会违反国际法。令人遗憾的是, 这种办法也给人留下了误读的余地, 可能会为国际社会带来问题成堆的后果, 包括在全球范围内把单边主义合法化方面迈出决定性的一步。⁴⁹⁸

希塞尼先生欢迎国际法院的咨询意见, 表示应当通过一份能够反映科索沃独立所造成的现实以及国际法院裁定的新决议, 以取代第 1244(1999)号决议。他认为, 用新决议取代此份决议, 符合科索沃成为联合国会员国的终极目标。⁴⁹⁹

大多数成员注意到国际法院 2010 年 7 月 22 日发表的咨询意见, 强调和平解决此问题的重要性。

⁴⁸⁹ S/PV.6264, 第 9-12 和 S/PV.6314, 第 9-11 页。

⁴⁹⁰ 见 S/2010/5。

⁴⁹¹ S/PV.6264, 第 22 页; 和 S/PV.6314, 第 21 页。

⁴⁹² S/PV.6264, 第 15 页。

⁴⁹³ S/PV.6353, 第 2-5 页。

⁴⁹⁴ 同上, 第 5-6 页。

⁴⁹⁵ 同上, 第 7 页。

⁴⁹⁶ 同上, 第 7-9 页。

⁴⁹⁷ S/PV.6367, 第 2-5 页。

⁴⁹⁸ 同上, 第 5-8 页。

⁴⁹⁹ 同上, 第 8-10 页。

不过,有些成员指出此份咨询意见的局限性,坚持认为第 1244(1999)号决议是化解科索沃局势的法律框架。⁵⁰⁰

2010 年 11 月 12 日,秘书长科索沃问题特别代表向安理会通报了执行第 1244(1999)号决议的情况。他指出,自秘书长报告发布以来,⁵⁰¹科索沃议会支持对政府提出不信任动议,代总统已发布法令,规定在 2010 年 12 月 12 日提前进行选举。他还指出,自国际法院发表咨询意见以来,在促进区域合作和管理米特罗维察北部方面,科索沃当局越来越不愿意与科索沃特派团合作。⁵⁰²

塞尔维亚共和国外交部长和芙罗拉·希塔库夫人重申其原则立场,但同时表示愿意参与由欧洲联盟所促成的对话。⁵⁰³

安理会成员欢迎科索沃特派团继续发挥作用,重申该特派团同欧盟驻科法治团开展合作的重要性。许多代表欢迎大会于 2010 年 9 月 9 日一致通过第 64/298 号决议,开启了塞尔维亚与科索沃之间实用、睦邻关系的新纪元。

2011 年 2 月 16 日和 5 月 12 日:科索沃议会选举和有关非法贩运人体器官的指控

2011 年 2 月 16 日,特别代表向安理会介绍了秘书长的报告。⁵⁰⁴他提请安理会注意科索沃当局主持了第一次议会选举;此次选举既非在第 1244(1999)框架内举行,科索沃特派团在其中也未发挥任何作用。有消息称,存在着大范围的违规和操纵选票现象,这些问题后来都提交科索沃最高法院处理。欧洲委员会特别报告员迪克·马蒂就有组织犯罪活动的指控提出报告,指出有非法的人体器官贩运活动涉及科索沃解放军成员;特别代表就此指出,科索沃特派团

将同调查机构通力合作。他注意到,有些政治问题得不到解决,继续对科索沃长期稳定构成挑战。⁵⁰⁵

塞尔维亚外交部长吁请对作报告的指控展开全面的独立的形式调查,指出调查机制应当由安全理事会设立,并对安理会负责。⁵⁰⁶

芙罗拉·希塔库夫人通知安理会,科索沃政府坚决否认马蒂先生报告中的指控,但鉴于这些指控情节严重,科索沃政府坚持要求由欧盟驻科法治团检察官在实地从速启动一次彻底调查。⁵⁰⁷

安理会许多成员就科索沃选举中发生的违规情况,以及科索沃塞族人口更多地参加发表了评论。同时,他们对贩运人体器官的指控表示关切。他们欢迎欧盟驻科法治团决定对这些指控进行初步调查,欢迎阿尔巴尼亚和科索沃当局公开承诺在调查方面给予全面合作。俄罗斯联邦代表重申其在科索沃地位问题上的立场,对科索沃议会选举的合法性提出质疑。⁵⁰⁸

2011 年 5 月 12 日,安理会举行辩论,其间,特别代表提出了秘书长关于科索沃特派团的报告。⁵⁰⁹特别代表在通报情况时指出,科索沃议会选举阿蒂费特·亚希亚加为总统,由此,科索沃似乎正在进入政治更加稳定的阶段。他通知安理会,塞尔维亚代表和科索沃代表之间已举行三次面对面的会晤。他指出,经济前景不佳是回返进程的一大障碍。他还支持欧洲委员会会议关于对贩运器官的指控进行独立调查的要求。⁵¹⁰

塞尔维亚外交部长提到欧洲联盟促成塞尔维亚与科索沃之间进行对话,表示相信,联合国应当参与各次谈判。至于所指控的贩运器官行为,他对欧盟驻科法治团进行调查的能力提出质疑,坚持认为,调查应由安全理事会设立的机制进行。⁵¹¹

⁵⁰⁰ 同上,第 21 页(加蓬);第 22 页(墨西哥);和第 23 页(俄罗斯联邦)。

⁵⁰¹ S/2010/562。

⁵⁰² S/PV.6422,第 2-4 页。

⁵⁰³ 同上,第 4-6 页(塞尔维亚共和国);以及第 6-8 页(芙罗拉·希塔库夫人)。

⁵⁰⁴ S/2011/43。

⁵⁰⁵ S/PV.6483,第 2-4 页。

⁵⁰⁶ 同上,第 7 页。

⁵⁰⁷ 同上,第 9 页。

⁵⁰⁸ 同上,第 20 页。

⁵⁰⁹ S/2011/281。

⁵¹⁰ S/PV.6534,第 2-4 页。

⁵¹¹ 同上,第 4-8 页。

相比之下,科索沃的恩维尔·霍扎伊先生对欧盟驻科法治团表示支持,称该特派团有能力在科索沃开展出色的工作,并调查关于在冲突期间发生战争罪的指控。⁵¹² 安理会成员欢迎贝尔格莱德和普里什蒂纳在对话的头三次会晤期间采取实用步骤,希望这将为该区域的和平、安全与稳定铺平道路。联合国、美国和葡萄牙代表均对科索沃选出新总统并组成新政府表示赞许。⁵¹³

2011年8月30日:普里什蒂纳——贝尔格莱德对话推迟之后的科索沃局势

2011年8月30日,代特别代表兼科索沃特派团团长报告说,7月,在科索沃有效地对塞尔维亚货物实施禁运、并企图单方面部署一支特别警察部队以后,科索沃北部发生了暴力事件。他通知安理会说,除其他外,由于在科索沃海关印章问题上存在不同意见,普里什蒂纳——贝尔格莱德的对话推迟进行,此后,局势就发生了变化。他补充指出,普里什蒂纳与贝尔格莱德之间开展对话(而不是进行单方面行动),取得进展,对于减少进一步不稳定的可能性而言至关重要。此外,他报告说,已经招聘了欧盟驻科法治团调查贩运器官指控的工作队成员。⁵¹⁴

塞尔维亚外交部长重申其立场,对此事件和科索沃当局的行动加以谴责,强调必须恢复原先的状况。他还表示,塞尔维亚继续致力于开展对话。⁵¹⁵

霍扎伊先生提醒大家注意,塞尔维亚封锁科索沃的出口,造成了经济方面的困难,在解释科索沃行动背后的理由时,指出,科索沃被迫对塞尔维亚货物采取回报措施。他还吁请安理会对参与对话的双方都给予支持。⁵¹⁶

对于7月事件,安理会许多成员都对科索沃北部局势恶化表示关切,吁请所有各方保持克制,防止今后再发生此种事件。有些代表欢迎欧盟驻科法治团取

得进展,并注意到成立了欧盟驻科法治团工作队。⁵¹⁷ 安理会未能就俄罗斯联邦代表团提出的、关于科索沃局势的主席声明草稿达成一致,哥伦比亚和俄罗斯联邦代表对此表示遗憾。⁵¹⁸

2011年9月15日:应塞尔维亚和俄罗斯联邦代表请求举行的紧急会议

2011年9月15日,安理会应塞尔维亚和俄罗斯联邦代表请求,举行紧急会议,讨论科索沃当局意图在科索沃部队和欧盟驻科法治团的推动下,于2011年9月16日单方面对北科索沃与塞尔维亚之间的行政边界过境点(称为1号门和31号门)实施海关和边界警察管制问题。⁵¹⁹

主管维持和平行动助理秘书长向安理会介绍了科索沃北部持续的紧张局势,突出提到科索沃特派团及其国际伙伴倡议:遏制当前局势,阻遏单方面行动或使用武力和暴力的行为。科索沃当局实施已宣布的计划,可能会危及稳定,导致新一轮暴力行为;他对此表示关切。因此,他吁请双方负起责任来,防止科索沃北部地区再度发生暴力事件。⁵²⁰

在助理秘书长通报情况后,安理会成员举行非公开会晤,继续讨论科索沃局势。⁵²¹

2011年11月29日:组成欧盟驻科法治团特别调查工作队

2011年11月29日,新任特别代表报告说,科索沃北部地区居民设立路障,以关闭通往塞尔维亚的过境点,导致与科索沃部队发生暴力对抗。他坚持认为,科索沃北部地区局势飘摇不定,安理会理应予以重视,并发挥主导作用。他指出,所有人都应当欢迎普里什蒂纳与贝尔格莱德之间恢复由欧洲联盟促成的对话。他向安理会介绍了欧盟驻科法治团调查的最新情况,指出特别调查工作队首席检察官会晤了科索

⁵¹² 同上,第8-11页。

⁵¹³ 同上,第12页(联合国);第15页(美国);和第20页(葡萄牙)。

⁵¹⁴ S/PV.6604,第2-4页。

⁵¹⁵ 同上,第4-9页。

⁵¹⁶ 同上,第9-12页。

⁵¹⁷ 同上,第15页(德国);第19页(葡萄牙);第23页(美国);和第25页(南非)。

⁵¹⁸ 同上,第13页(哥伦比亚);和第18页(俄罗斯联邦)。

⁵¹⁹ S/2011/574和S/2011/575。

⁵²⁰ S/PV.6616,第2-4页。

⁵²¹ 第6617次会议。

沃、阿尔巴尼亚和塞尔维亚领导人。他还提到贝尔格莱德的立场，即：应当由安全理事会设立独立机构，来牵头进行调查。⁵²²

塞尔维亚代表欢迎任命了欧盟驻科法治团特别调查工作队首席检察官。然而，他指出，欧盟驻科法治团的任务规定并不足以使该团进行全面的调查；他表示，欧盟驻科法治团的调查应当由安理会授权，并对安理会负责。他指出，塞尔维亚再三警告说，单方面强制性的行动可能会对稳定造成不利影响，可是，有一些关键的行动者继续对此充耳不闻。至于科索沃的总体局势，他指出，除了北部地区发生的事件之外，在南部，也发生了波及塞族人口的若干起暴力事件。他指出，科索沃局势每下愈况，需要安理会更积极地参与，他吁请安理会确保不再发生单方面的强制性行为。⁵²³

霍扎伊先生指出，在承认科索沃、巩固科索沃国家政权以及欧洲一体化进程方面取得了进展。就科索沃北部地区的局势而言，他告诫说，这一局势对区域

⁵²² S/PV.6670, 第 2-5 页。

⁵²³ 同上, 第 5-8 页。

和平与稳定构成了严重威胁。他说，塞尔维亚政府为阻碍执行第 1244(1999)号决议和(力图确保保障北部地区科索沃塞族拥有良好机制和权利的)阿赫蒂萨里计划，已经竭尽所能。⁵²⁴

安理会成员欢迎恢复由欧洲联盟促成的对话以及迄今所取得的进展，同时指出，其他还有一些极为重要的问题没有得到解决。许多代表团也持有秘书长报告中⁵²⁵对科索沃北部安全局势恶化所表达的关切，谴责对科索沃部队实施的暴力行为。若干发言者欢迎任命了特别调查工作队首席检察官，⁵²⁶而其他人则表示，此种调查应当在联合国主持下进行并向安全理事会报告。⁵²⁷俄罗斯联邦和南非代表吁请实施证人和受害者保护制度。⁵²⁸

⁵²⁴ 同上, 第 8-12 页。

⁵²⁵ 见 S/2011/675。

⁵²⁶ 同上, 第 14 页(美国); 第 15 页(联合王国); 第 18 页(法国); 和第 20 页(德国)。

⁵²⁷ 同上, 第 12 页(印度); 和第 19 页(俄罗斯联邦)。

⁵²⁸ 同上, 第 19 页(俄罗斯联邦); 和第 22 页(南非)。

会议：安全理事会第 1160(1998)，1199(1998)，1203(1998)，1239(1999) 和 1244(1999) 号决议

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和其他邀请	发言者
第 6264 次会议 2010 年 1 月 22 日	秘书长关于科索沃特派团的报告 (S/2010/5)		塞尔维亚(总统)	负责科索沃问题秘书长特别代表兼科索沃特派团团长、斯肯德·希塞尼先生	安理会所有成员和所有应邀者
第 6314 次会议 2010 年 5 月 17 日	秘书长关于科索沃特派团的报告 (S/2010/169)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表、斯肯德·希塞尼先生	安理会所有成员和所有应邀者
第 6353 次会议 2010 年 7 月 6 日	2010 年 7 月 2 日塞尔维亚常驻联合国代表给安全理事会主席的信 S/2010/355)		塞尔维亚(总统)	秘书长特别代表、斯肯德·希塞尼先生	安理会所有成员和所有应邀者
第 6367 次会议 2010 年 8 月 3 日	秘书长关于科索沃特派团的报告 (S/2010/401)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表、斯肯德·希塞尼先生	安理会所有成员和所有应邀者
第 6422 次会议 2010 年 11 月 12 日	秘书长关于联合国科索沃特派团的报告(S/2010/562)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表、芙罗拉·希塔库夫人	安理会所有成员和所有应邀者

会议和日期	分项	其他文件	规则第 37 条邀请	规则第 39 条邀请和 其他邀请	发言者
第 6483 次会议 2011 年 2 月 16 日	秘书长关于科索沃 特派团的报告 (S/2011/43)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表, 芙 罗拉·希塔库夫人	安理会所有成员和 所有应邀者
第 6534 次会议 2011 年 5 月 12 日	秘书长关于科索沃 特派团的报告 (S/2011/281)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表, 恩 维尔·霍扎伊先生	安理会 14 位成员, ^a 应邀者
第 6604 次会议 2011 年 8 月 30 日	秘书长关于科索沃 特派团的报告 (S/2011/514)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长代特别代表, 恩维尔·霍扎伊先 生	安理会所有成员和 所有应邀者
第 6616 次会议 2011 年 9 月 15 日	2010 年 9 月 13 日塞 尔维亚常驻联合国 代表给安全理事会 主席的信 (S/2011/574)		塞尔维亚(外交部长)	主管维和行动助理 秘书长, 恩维尔·霍 扎伊先生	主管维和行动助理 秘书长
第 6617 次(闭门)会议 2011 年 9 月 15 日			26 个会员国 ^b	主管维和行动助理 秘书长, 恩维尔·霍 扎伊先生	
第 6670 次会议 2011 年 11 月 29 日	秘书长关于科索沃 特派团的报告 (S/2011/675)		塞尔维亚(外交部长)	秘书长特别代表, 恩 维尔·霍扎伊先生	安理会所有成员和 所有应邀者

^a 波斯尼亚和黑塞哥维那代表没有发言。

^b 阿尔巴尼亚, 比利时, 保加利亚, 加拿大, 克罗地亚, 塞浦路斯, 捷克共和国, 丹麦, 埃及, 爱沙尼亚, 芬兰, 希腊, 匈牙利, 爱尔兰, 意大利, 黑山, 巴拉圭, 秘鲁, 波兰, 罗马尼亚, 塞尔维亚(外交部长), 斯洛伐克, 斯洛文尼亚, 西班牙, 瑞典, 瑞士, 前南斯拉夫的马其顿共和国和荷兰。

中东

26. 中东局势, 包括巴勒斯坦问题

概述

在所述期间, 安全理事会就题为“中东局势, 包括巴勒斯坦问题”的项目举行了 27 次会议并通过了一项主席声明。2010 年情况通报的主要重点是加沙地带人道主义局势的不断恶化。2010 年 5 月 31 日加沙船队事件之后, 许多会员国再次呼吁结束以色列在巴勒斯坦被占领土上的定居点活动。2011 年, 讨论的主

要重点是以色列与巴勒斯坦之间直接谈判的恢复和搁置、巴勒斯坦申请加入联合国以及中东政治整体局势、黎巴嫩的事态发展。这一期间还讨论了阿拉伯叙利亚共和国和西岸问题。

2011 年, 安理会审议了一项决议草案, 其中除其他外, 谴责以色列在巴勒斯坦被占领土上继续开展定