

## Северная и Южная Америка

### 18. Вопрос о Гаити

#### Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел восемь заседаний по вопросу о Гаити, включая два закрытых заседания со странами, предоставляющими войска<sup>295</sup>, и принял две резолюции и одно заявление Председателя. На заседаниях Совет заслушал полугодовые брифинги Специального представителя Генерального секретаря по Гаити и главы Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) и брифинг вновь назначенного Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити, посетившего страну в июле 2009 года. Совет также рассмотрел работу МООНСГ, а также такие вопросы, как проведение частичных выборов для заполнения трети мест в сенате, выводы международных организаций и трудности, в частности социально-экономические проблемы, стоящие перед Гаити, на которую в период с середины августа по начало сентября 2008 года обрушилась череда ураганов.

Действуя на основании главы VII Устава, Совет дважды продлевал мандат МООНСГ сроком на один год и скорректировал в 2009 году состав ее сил, с тем чтобы он лучше удовлетворял потребностям на местах<sup>296</sup>.

Совет также осуществил миссию в Гаити в период с 11 по 14 марта 2009 года<sup>297</sup>.

#### 8 апреля и 8 октября 2008 года: прогресс в деле стабилизации в Гаити

8 апреля 2008 года Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря<sup>298</sup> и рассказал о прогрессе в деле стабилизации в Гаити, а также о нерешенных проблемах. Отмечая с удовлетворением значительный прогресс,

достигнутый в политической сфере, в деле обеспечения безопасности и институционального строительства, и первые признаки улучшения положения в социально-экономической сфере, он предупредил, что прогресс остается чрезвычайно хрупким и способным в любой момент обратиться вспять. Политический консенсус был хрупким, имел место рост антиправительственных демонстраций, в связи с которыми потребовалось эвакуировать отделения МООНСГ в Ле-Ке. Специальный представитель обратил внимание на рост стоимости жизни и сказал, что, хотя социально-экономические проблемы не относятся непосредственно к санкционированному мандату МООНСГ, ясно, что стабильность и развитие неразрывно связаны<sup>299</sup>.

8 октября 2008 года Совет вновь заслушал брифинг Специального представителя. Он представил доклад Генерального секретаря, в котором приведены контрольные задания и показатели по пяти областям, в которых необходимо добиться прогресса в целях укрепления стабильности, таких как политическая и институциональная обстановка; расширение государственной власти, включая создание эффективной системы пограничного контроля; укрепление сектора безопасности; укрепление правосудия и ужесточение наказаний; и социальное и экономическое развитие<sup>300</sup>. Он добавил, что вследствие череды разрушительных ураганов, обрушившихся на страну с середины августа по начало сентября, более 800 тысяч гаитян остались без крова или непосредственно пострадали иным образом. Он сообщил, что в течение последнего месяца МООНСГ уделяла первоочередное внимание обеспечению поддержки мер по ликвидации последствий этой катастрофы, действуя в сотрудничестве с национальными властями и страновой группой Организации Объединенных Наций. Он отметил, что, несмотря на наличие в то время относительно налаженного процесса удовлетворения насущных потребностей, необходимо также разработать четкую программу для удовлетворения долгосрочных потребностей на восстановительный

<sup>295</sup> 5989-е заседание, состоявшееся 8 октября 2008 года, и 6185-е заседание, состоявшееся 4 сентября 2009 года.

<sup>296</sup> Резолюции 1840 (2008) и 1892 (2009). Подробнее см. часть X, раздел I (в части, касающейся мандата МООНСГ).

<sup>297</sup> Подробнее см. настоящую часть, раздел 40 (в части, касающейся миссий Совета Безопасности).

<sup>298</sup> S/2008/202.

<sup>299</sup> S/PV.5862, стр. 2–6.

<sup>300</sup> S/2008/586.

период. Специальный представитель также отметил процесс выдвигания и утверждения нового правительства после политического противостояния между парламентом и правительством<sup>301</sup>.

**6 апреля 2009 года: заявление Председателя о проблемах в области социально-экономического развития Гаити**

6 апреля 2009 года, заслушав брифинг Специального представителя Генерального секретаря, который представил доклад Генерального секретаря<sup>302</sup>, Совет обсудил прогресс и проблемы в деле стабилизации в Гаити. Выступавшие отметили прогресс в решении пяти контрольных задач, за исключением задач в области социально-экономического развития, поскольку они были встревожены значительным ухудшением условий жизни подавляющего большинства гаитян. Многие ораторы обращали внимание на неустойчивый характер учреждений и системы безопасности и преобладающие экономические трудности. Предупреждая, что нынешний уровень нищеты в Гаити несовместим с долгосрочной стабильностью, ораторы подчеркивали, что обеспечение прочной стабильности зависит от социально-экономического развития. Многие выступавшие рассматривали предстоящую международную конференцию доноров, организуемую Межамериканским банком развития 14 апреля 2009 года, как уникальную возможность обеспечить дополнительную координацию и выявить пути оптимизации ресурсов<sup>303</sup>.

Затем Председатель сделал заявление<sup>304</sup>, в котором Совет приветствовал прогресс, достигнутый в областях, имеющих исключительно важное значение для укрепления стабильности в Гаити. Совет настоятельно призвал учреждения Гаити активизировать усилия по удовлетворению основных потребностей гаитянского населения и совместными усилиями добиваться развития диалога, установления верховенства закона и обеспечения эффективного управления. Совет также вновь подтвердил необходимость обеспечения того, чтобы предстоящие выборы для обновления трети состава сената прошли с участием всего населения и носили свободный и справедливый характер, и призвал всех

участников политической деятельности в Гаити обеспечить мирное проведение выборов.

**9 сентября 2009 года: брифинг Специального посланника в Гаити и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити**

9 сентября 2009 года Совет заслушал брифинг Специального посланника Организации Объединенных Наций в Гаити и Специального представителя Генерального секретаря по Гаити, который представил доклад Генерального секретаря<sup>305</sup>. Специальный посланник заявил, что, несмотря на разрушения, вызванные ураганами и штормами в 2008 году, и несмотря на отсутствие базовой инфраструктуры и недостатки в сфере здравоохранения, образования и в других областях, он убежден, что у Гаити есть прекрасная возможность избежать оков своего прошлого. Вместе с тем он подчеркнул, что этого не удастся добиться без помощи Совета Безопасности и Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал всех, кто взял обязательства на проводившейся в апреле конференции доноров, как можно скорее приступить к фактической реализации своих обещаний, поскольку из 760 млн. долл. США, объявленных на том мероприятии, на нынешний день был выделен лишь 21 млн. долл. США<sup>306</sup>. Специальный представитель обобщил основные достижения по каждому из пяти контрольных задач и выделил те области, в которых требуются дальнейшие усилия. По его мнению, жизненно важно продолжить усилия по закладке оснований для долгосрочного прогресса на основе возрождения деятельности частного сектора, используя те благоприятные возможности, которые были созданы в прошлом году. Он также выразил мнение о том, что участие Специального посланника поможет придать динамизм и обеспечить координацию, что необходимо для успеха<sup>307</sup>.

Представитель Гаити подчеркнула, что правительство ее страны привержено созданию предпосылок для привлечения инвестиций в Гаити, и дала высокую оценку прогрессу, достигнутому МООНСГ в деле стабилизации страны. Она заявила, что при поддержке международного сообщества Гаити готова продвигаться по пути достижения устойчивого

<sup>301</sup> S/PV.5990, стр. 2–6.

<sup>302</sup> S/2009/129.

<sup>303</sup> S/PV.6101 и resumption 1.

<sup>304</sup> S/PRST/2009/4.

<sup>305</sup> S/2009/439.

<sup>306</sup> S/PV.6186, стр. 2–7.

<sup>307</sup> Там же, стр. 7–10.

развития. Отмечая, что Гаити переживает переломный момент и обязана избежать возврата к прошлому, она обратила внимание на проблемы, которые предстоит решить, включая предстоящие выборы и проект поправок к конституции. Премьер-министр отметила необходимость поощрять инвестиции, развивать инфраструктуру, обеспечить создание рабочих мест, разорвать порочный круг коррупции и безнаказанности, заручиться поддержкой местных органов власти, дать надежду молодежи и улучшить условия жизни людей<sup>308</sup>.

Выступавшие в целом приветствовали назначение Специального посланника и выразили надежду на то, что повышенное внимание международного сообщества, включая недавнюю международную конференцию доноров, списание задолженности и визиты высокого уровня в Гаити, обеспечат прорыв в деле становления Гаити на путь, ведущий к миру, стабильности и устойчивому развитию. Ввиду все еще неустойчивой, несмотря на прогресс, ситуации в Гаити ораторы отмечали необходимость в постоянной международной помощи; при этом одни считали, что основное внимание следует уделять социально-экономическому развитию, а другие призывали сосредоточить усилия на вопросах институционального строительства и судебной реформы в целях более эффективной борьбы с коррупцией, торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия. В целом выступавшие выразили поддержку продлению мандата Миссии и предложили реорганизовать МООНСГ, с тем чтобы

сократить военный компонент и расширить полицейский компонент, как это рекомендовано Генеральным секретарем в его докладе<sup>309</sup>.

### 13 октября 2009 года: продление мандата МООНСГ

13 октября 2009 года Совет принял резолюцию 1892 (2009), в которой он, среди прочего, постановил продлить мандат МООНСГ до 15 октября 2010 года и одобрил рекомендацию Генерального секретаря сохранить нынешнюю общую численность сил Миссии, скорректировав в то же время конфигурацию ее сил, с тем чтобы она лучше удовлетворяла нынешним потребностям на местах. Совет призвал государства-члены в координации с МООНСГ укрепить взаимодействие с правительством Гаити в деле борьбы с трансграничной торговлей людьми, особенно детьми, незаконным оборотом наркотиков и оружия и другой незаконной деятельностью и способствовать укреплению потенциала Гаитянской национальной полиции в этих сферах. Совет также призвал МООНСГ и страновую группу Организации Объединенных Наций и далее укреплять свою координацию и предпринять шаги для достижения прогресса в области социально-экономического развития, что было признано в разработанном Генеральным секретарем плане упрочения ситуации в стране в качестве необходимого условия для обеспечения стабильности в Гаити, и принять меры для решения безотлагательных проблем развития.

<sup>308</sup> Там же, стр. 10–13.

<sup>309</sup> S/2009/439.

### Заседания: вопрос о Гаити

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за–против–воздержались)</i>
5862-е 8 апреля 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/202)		Правило 37 Гаити  Правило 39 Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ	Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и глава МООНСГ	
5990-е 8 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/586)		Правило 37 Гаити	Специальный представитель Генерального секретаря	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности  
вопросов в порядке возложенной на него ответственности  
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			<b>Правило 39</b> Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити	таря по Гаити	
5993-е 14 октября 2008 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2008/586)	Проект резолюции, представленный 18 государствами-членами <sup>a</sup> (S/2008/642)	<b>Правило 37</b> 12 государств-членов <sup>b</sup>		Резолюция 1840 (2008) 15-0-0
6101-е 6 апреля 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/129)	Доклад миссии Совета Безопасности в Гаити (S/2009/175)	<b>Правило 37</b> 14 государств-членов <sup>c</sup>  <b>Правило 39</b> Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити и 7 других приглашенных <sup>d</sup>	Все члены Совета и все приглашенные	S/PRST/2009/4
6186-е 9 сентября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/439)		<b>Правило 37</b> 17 государств-членов <sup>e</sup>  <b>Правило 39</b> Специальный посланник в Гаити, Специальный представитель Генерального секретаря по Гаити	Все члены Совета и все приглашенные	
6200-е 13 октября 2009 года	Доклад Генерального секретаря о МООНСГ (S/2009/439)	Проект резолюции, представленный 21 государством-членом <sup>f</sup> (S/2009/530)	<b>Правило 37</b> 10 государств-членов <sup>g</sup>	Гаити	Резолюция 1892 (2009) 15-0-0

<sup>a</sup> Аргентина, Бельгия, Бразилия, Гватемала, Испания, Италия, Канада, Коста-Рика, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Соединенные Штаты, Чили, Уругвай, Франция, Хорватия и Эквадор.

<sup>b</sup> Аргентина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Мексика, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор.

<sup>c</sup> Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити, Доминиканская Республика, Канада, Колумбия, Куба, Перу, Уругвай, Чешская Республика, Чили, Эквадор и Ямайка.

<sup>d</sup> Председатель Экономического и Социального Совета, помощник Генерального секретаря Организации американских государств, директор Бюро Всемирной продовольственной программы для Латинской Америки и Карибского бассейна, страновой директор Всемирного банка по Карибскому бассейну, Генеральный управляющий Департамента стран Карибского бассейна Межамериканского банка развития, заместитель регионального директора Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна Программы развития Организации Объединенных Наций и Руководитель миссии Международного валютного фонда в Гаити.

<sup>e</sup> Аргентина, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гаити (премьер-министр), Гватемала, Доминиканская Республика, Испания, Канада, Колумбия, Куба, Норвегия, Перу, Уругвай, Чили, Швеция, Эквадор и Ямайка.

<sup>f</sup> Австрия, Аргентина, Бразилия, Буркина-Фасо, Вьетнам, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Коста-Рика, Мексика, Перу, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Турция, Уганда, Уругвай, Франция, Хорватия, Чили и Япония.

<sup>g</sup> Аргентина, Бразилия, Гаити, Гватемала, Испания, Канада, Колумбия, Перу, Уругвай и Чили.