

28. Положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

Общий обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности провел 33 заседания в связи с положением на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос, и принял две резолюции и одно заявление Председателя. В 2008 году основное внимание уделялось ухудшению ситуации в секторе Газа. В декабре 2008 года и январе 2009 года Совет провел ряд заседаний в ответ на крупную израильскую военную операцию против движения ХАМАС в секторе Газа, приведшей к огромным потерям среди мирного населения, и принял резолюцию в ответ на данную ситуацию. В течение большей части 2009 года основные усилия Совета были сосредоточены на вопросах реагирования на текущую ситуацию в Газе. Совет также продолжал обсуждать события на Западном берегу и в Ливане.

22 января 2008 года: брифинг и обсуждение в связи с ситуацией в секторе Газа

22 января 2008 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил об ухудшении ситуации в секторе Газа с 15 января 2008 года, когда Армия обороны Израиля вошла в Газу и вступила в ожесточенную борьбу с боевиками из движения ХАМАС. В ходе последующих боевых действий боевики подвергли территорию Израиля ракетному и минометному обстрелу, в результате чего 11 израильтян получили увечья, а выстрелом снайпера был убит гражданин Эквадора. В ходе наземных рейдов Армии обороны Израиля и в результате нанесенных ею воздушных ударов в общей сложности были убиты 42 палестинца, а ранены 117. Заместитель Генерального секретаря заявил, что, несмотря на снижение уровня насилия в течение последних нескольких дней, ситуация оставалась чрезвычайно нестабильной. Он также напомнил, что контрольно-пропускные пункты на границе с Газой по большей части оставались закрытыми после их перехода под контроль движения ХАМАС в июне 2007 года, если не считать ввоз товаров для удовлетворения минимальных гуманитарных нужд⁵⁰⁹.

⁵⁰⁹ S/PV.5824, стр. 3–5.

Постоянный наблюдатель от Палестины осудил нападения, совершенные израильскими вооруженными силами, и продолжающуюся блокаду сектора Газа, особо отметив при этом серьезные гуманитарные последствия, и призвал Совет немедленно принять меры для урегулирования кризиса⁵¹⁰. Представитель Израиля обратил внимание на непрекращающиеся ракетные обстрелы Израиля со стороны сектора Газа и, ссылаясь на свое неотъемлемое право по статье 51 Устава защищать и оберегать свое население, заявил, что дальнейшая поддержка ХАМАС приведет лишь к новым страданиям как для израильтян, так и для палестинцев⁵¹¹. Представитель Соединенных Штатов заявил, что ХАМАС несет ответственность за текущую ситуацию, которая сложилась в результате его политики и деятельности, особенно в том, что касается непрекращающегося ракетного обстрела южной части Израиля, несмотря на полный уход Израиля в 2005 году⁵¹². Другие выступавшие единодушно осудили эскалацию насилия и выразили обеспокоенность в связи с ухудшением гуманитарной ситуации в секторе Газа, а многие ораторы также призвали Израиль снять свою блокаду. Ряд выступавших выразили обеспокоенность тем, что эскалация на местах может подорвать надежды на мирный процесс, возникшие на конференции в Аннаполисе в ноябре 2007 года.

30 января 2008 года: разрушение пограничного заграждения между Египтом и сектором Газа

30 января 2008 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что палестинские боевики полностью разрушили некоторые участки заграждения на границе Палестины с Египтом, в результате чего сотни тысяч жителей сектора Газа пересекли границу. Хотя уровень насилия значительно снизился на прошлой неделе, палестинские боевики продолжали ракетные и минометные обстрелы, а Израиль совершал рейды и наносил воздушные удары по сектору Газа. Из-за введенной Израилем блокады лишь несколько грузовиков смогли въехать в Газу, что привело к снижению

⁵¹⁰ Там же, стр. 5–9.

⁵¹¹ Там же, стр. 9–11.

⁵¹² Там же, стр. 21–22.

объемов поставок и, соответственно, сказалось на гуманитарной деятельности Всемирной продовольственной программы и других учреждений⁵¹³.

Представитель Палестины осудил продолжающуюся израильскую блокаду и агрессию против сектора Газа и подчеркнул важную роль международного сообщества в обеспечении спокойствия и стабильности, урегулировании гуманитарной ситуации и в продвижении мирного процесса⁵¹⁴. Касаясь ситуации в Газе, представитель Израиля осудил продолжающиеся нападения со стороны движения ХАМАС, подчеркнув при этом свою приверженность концепции решения о сосуществовании двух государств, о чем свидетельствует готовность Израиля к диалогу с умеренным руководством Палестинской администрации⁵¹⁵. Большинство членов Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося гуманитарного кризиса в Газе, а также ухудшающейся ситуации в плане безопасности в Ливане. Ряд членов Совета выразили сожаление в связи с тем, что Совету не удалось достичь консенсуса по проекту заявления Председателя в связи с ситуацией в Газе и на юге Израиля. Представитель Соединенных Штатов отметил, что отсутствие согласия в отношении текста не является следствием невнимания к гуманитарной ситуации, однако подчеркнул, что Совету необходимо рассмотреть обстоятельства, которые породили эту ситуацию, в частности призвать ХАМАС прекратить свои акты насилия и предпринять шаги, необходимые для достижения подлинного прогресса в урегулировании в соответствии с принципом сосуществования двух государств⁵¹⁶.

**26 февраля — 25 ноября 2008 года:
брифинги, посвященные положению на
Ближнем Востоке**

26 февраля 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря рассказал о событиях в регионе, в том числе о политических переговорах между правительством Израиля и Палестинской администрацией и о ситуации на Западном берегу, секторе Газа и на юге Израиля. Он призвал все сто-

роны работать в тесном контакте с партнерами по «четверке», странами региона и Советом в целях осуществления «дорожной карты»⁵¹⁷. Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи также провел брифинг в Совете и сообщил о тяжелой гуманитарной ситуации в Газе, подчеркнув, что ситуация является нестабильной и весьма негативно сказывается на перспективах осуществляемого мирного процесса⁵¹⁸.

1 марта 2008 года перед Советом выступил Генеральный секретарь. Отметив, что в Газе и на юге Израиля наблюдается крайне тревожная эскалация насилия, которая привела к большому числу жертв среди гражданского населения, он осудил палестинские ракетные обстрелы и призвал к немедленному прекращению таких террористических актов⁵¹⁹. 25 марта Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, в ходе которого он отметил распространение насилия в Иерусалиме и на Западном берегу, сопровождавшегося рядом серьезных инцидентов. Он также сообщил, что, хотя гуманитарная ситуация остается серьезной, особенно в Газе, были возобновлены переговоры между правительством Израиля и Палестинской администрацией, которые были прерваны в течение непродолжительного периода⁵²⁰. Выступивший на заседаниях представитель Палестины вновь призвал Совет выполнить свои юридические и моральные обязательства и обеспечить палестинскому народу столь остро необходимую и эффективную защиту. Он осудил военные операции Израиля, отметив, что они привели к гибели большого числа гражданского населения, и настоятельно призвал Совет принять срочные практические меры, с тем чтобы обеспечить выполнение Израилем своих обязательств в соответствии с международным правом и прекращение его незаконной деятельности⁵²¹. Представитель Израиля охарактеризовал деятельность движения ХАМАС в отношении Израиля как терроризм и осудил повторяющиеся ракетные обстрелы, проводимые ХАМАС. Он заявил, что Исламская Республика Иран использует таких посредников, как «Хизбалла» в

⁵¹³ S/PV.5827, стр. 2–6.

⁵¹⁴ Там же, стр. 6–10.

⁵¹⁵ Там же, стр. 10–13.

⁵¹⁶ Там же, стр. 31.

⁵¹⁷ S/PV.5846, стр. 2–6.

⁵¹⁸ Там же, стр. 6–9.

⁵¹⁹ S/PV.5847, стр. 2–4.

⁵²⁰ S/PV.5859, стр. 3–7.

⁵²¹ S/PV.5847, стр. 4–7; S/PV.5859, стр. 7–12.

Ливане и ХАМАС среди палестинцев, для того чтобы вовлечь умеренные силы в грандиозную битву с Израилем⁵²².

Многие выступавшие осудили продолжение насилия, выразили обеспокоенность в связи со сложной гуманитарной ситуацией в Газе и продолжающейся поселенческой деятельностью Израиля и настоятельно призвали обе стороны предпринять шаги по выполнению своих обязательств по «дорожной карте».

23 апреля, 28 мая и 27 июня 2008 года Совет заслушал брифинги помощника Генерального секретаря по политическим вопросам, Специального координатора по ближневосточному мирному процессу и Директора Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам соответственно. В ходе своих брифингов они сообщили о продолжении усилий по продвижению политического процесса путем прямых двусторонних переговоров, несмотря на масштабные вспышки насилия, особенно в Газе и ее окрестностях, и о том, что гуманитарная ситуация продолжает оставаться серьезной. Однако, несмотря на продолжение отдельных вспышек насилия, усилия Египта по достижению соглашения о прекращении огня в Газе, которое вступило в силу 19 июня 2008 года, увенчались успехом. Среди прочих важнейших политических событий следует также отметить объявление о начале непрямых переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой; новые обязательства по инвестициям в палестинскую экономику и объявление новых мер по улучшению жизни на Западном берегу; а также инициативу Лиги арабских государств по разблокированию политического тупика в Ливане, который продолжался в течение 18 месяцев⁵²³.

22 июля 2008 года в ходе брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил о ряде положительных событий на Ближнем Востоке, особенно в Ливане, где важным шагом вперед стало объявление 11 июля 2008 года о формировании правительства национального единства. В числе прочих положительных событий он отметил соблюдение прекращения огня и существенное снижение уровня насилия в Газе, а

также продолжение непрямых переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Вместе с тем он выразил обеспокоенность отсутствием прогресса в улучшении ситуации на местах на Западном берегу⁵²⁴.

Представитель Палестины осудил продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля, назвав ее основным препятствием на пути мирного процесса. Кроме того, напоминая о четвертой годовщине вынесения Международным судом консультативного заключения относительно строительства стены на оккупированной палестинской территории, отмечавшейся в этом месяце, он охарактеризовал стену как часть попыток Израиля по «колониализации», которые наряду с большим числом израильских поселений и контрольно-пропускных пунктов ограничивают передвижение палестинцев, что в конечном итоге привело к глубокой фрагментации оккупированной палестинской территории⁵²⁵.

Большинство выступавших приветствовали позитивные изменения в регионе, особенно формирование правительства национального единства в Ливане, и текущие непрямые мирные переговоры между Израилем и Сирийской Арабской Республикой. Что касается палестинского вопроса, большинство ораторов отметили, что израильская поселенческая деятельность стала препятствием на пути мирного процесса, и призвали Израиль заморозить всяческую деятельность, связанную со строительством поселений, и демонтировать несанкционированные форпосты.

20 августа и 18 сентября 2008 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу соответственно информировали Совет о ряде важных событий в регионе, в том числе об объявлении премьер-министром Израиля Эхудом Ольмертом о том, что он не будет добиваться переизбрания, и о росте внутреннего насилия в Палестине в связи с развертыванием движения ХАМАС кампании по установлению полного контроля над сектором Газа. Режим прекращения огня, который был достигнут при посредничестве Египта и установлен 19 июня 2008 года, продолжал соблюдаться, однако ситуация на Западном

⁵²² S/PV.5847, стр. 7–8; S/PV.5859, стр. 1 2–15.

⁵²³ S/PV.5873, стр. 2–5; S/PV.5899, стр. 2–4; S/PV.5927, стр. 2–4.

⁵²⁴ S/PV.5940, стр. 2–6.

⁵²⁵ Там же, стр. 6–10.

берегу и в Восточном Иерусалиме по-прежнему оставалась нестабильной⁵²⁶.

22 октября и 25 ноября 2008 года заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил о последних событиях в регионе, отметив продолжение двусторонних переговоров между Израилем и Палестинской администрацией. 9 ноября 2008 года состоялось заседание «четверки», в котором впервые участвовали и Израиль, и Палестина. Хотя достигнутое при посредничестве Египта соглашение о прекращении огня продолжало соблюдаться, он отметил, что гуманитарная ситуация остается тяжелой, которая усугубляется негативными последствиями сохраняющегося раскола между сектором Газа и Западным берегом. Выражая сожаление в связи с тем, что стороны вряд ли смогут выполнить принятые на себя в Аннаполисе обязательства, касающиеся достижения соглашения к концу 2008 года, заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам приветствовал заявление сторон о том, что ими ведутся прямые, постоянные и интенсивные переговоры. Тем не менее он также отметил, приведя в пример недавние инциденты с применением насилия, что подвижки в политическом процессе по-прежнему во многом не находят отражения в действительности на местах⁵²⁷.

26 сентября 2008 года: поселенческая деятельность на оккупированной палестинской территории

26 сентября 2008 года по просьбе обратившейся от имени Лиги арабских государств Саудовской Аравии⁵²⁸ Совет созвал заседание для обсуждения проблемы продолжающейся израильской деятельности по строительству поселений на оккупированных палестинских территориях. По мнению представителя Саудовской Аравии, такая деятельность представляет собой проблему, которая грозит сорвать весь мирный процесс. В связи с этим он просил, чтобы это заседание оставалось открытым до тех пор, пока Совет не сделает соответствующие выводы⁵²⁹.

Генеральный секретарь Лиги арабских государств выразил сожаление в связи с тем, что большинство из четырех целей, согласованных на конференции в Аннаполисе, — создание Палестинского государства к концу 2008 года; возобновление израильско-палестинских переговоров; незамедлительное прекращение всей поселенческой деятельности; и достижение всеобъемлющего мира по всем трем направлениям: палестинскому, сирийскому и ливанскому — не были достигнуты. Он отметил, что защита законных прав народов, а в данном случае — палестинского народа, является обязанностью Совета⁵³⁰. Председатель Палестинской администрации обратил внимание членов Совета на текущую ситуацию на Западном берегу, где три группы поселений разделяют Западный берег как минимум на четыре кантона. Он вновь заявил, что политика создания поселений является незаконной и что Палестина не смирится с ней, и настоятельно призвал Совет взять на себя ответственность и добиться осуществления своих ранее принятых резолюций⁵³¹. Представитель Израиля, сославшись на ранее сделанные заявления, заявил, что, будь на заседании посторонний, у него бы возникло впечатление, что израильские поселения на Западном берегу являются главным и единственным препятствием на пути к миру в регионе. Этот посторонний посчитал бы неуместным упоминание о таких вещах, как деятельность движения ХАМАС, стремление Исламской Республики Иран к ядерному оружию и призывы ее президента к уничтожению Израиля, непрекращающиеся поставки оружия из Исламской Республики Иран и Сирийской Арабской Республики для перевооружения «Хизбаллы»⁵³². Представитель Соединенных Штатов обратилась к государствам региона с просьбой изыскать способы установления контактов с Израилем, чтобы продемонстрировать необходимое для достижения всеобъемлющего решения полное понимание того, что Израиль является ближневосточной страной и что он останется ближневосточной страной в качестве ценного партнера. Она высказала мнение о том, что заявления, подобные прозвучавшему на прошлой неделе в Генеральной Ассамблее, в котором президент Исламской Республики Иран призвал к уничтожению Израиля, являются просто недопустимы-

⁵²⁶ S/PV.5963, стр. 2–4; S/PV.5974, стр. 2–4.

⁵²⁷ S/PV.5999, стр. 2–6; S/PV.6022, стр. 2–6.

⁵²⁸ S/2008/615. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

⁵²⁹ S/PV.5983, стр. 2–4.

⁵³⁰ Там же, стр. 4–6.

⁵³¹ Там же, стр. 6–9.

⁵³² Там же, стр. 9–11.

ми⁵³³. Касаясь проблемы израильских поселений, большинство членов Совета призвали Израиль прекратить свою поселенческую деятельность, однако многие из них отметили, что это лишь один из множества аспектов палестинского вопроса.

**3 декабря 2008 года: инцидент, связанный
с кораблем Ливийской Арабской
Джамахирии**

3 декабря 2008 года Совет созвал заседание по просьбе Ливийской Арабской Джамахирии⁵³⁴ для обсуждения имевшего место 1 декабря 2008 года инцидента с ливийским кораблем, доставлявшим в порт Газа гуманитарную помощь, который был перехвачен израильскими военными судами и вынужден был повернуть обратно. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии охарактеризовал действия Израиля как пиратство и настоятельно призвал Совет принять эффективные меры к тому, чтобы обеспечить соблюдение Израилем норм международного гуманитарного права и положений Конвенции Организации Объединенных Наций по морскому праву, а также привлечь его к ответственности за «преднамеренное нарушение права свободы судоходства в открытом море»⁵³⁵. Представитель Израиля выразил возмущение по поводу того, что Совет был вынужден собраться «в угоду конкретным целям определенного государства — члена Совета», и заявил, что данное заседание есть ничто иное, как провокационное злоупотребление процедурой⁵³⁶. Представитель Палестины призвал международное сообщество выполнить свой долг и приложить серьезные усилия по урегулированию незаконной ситуации на оккупированных палестинских территориях, а также положить конец незаконной политике и действиям Израиля⁵³⁷. Некоторые члены Совета выразили мнение, что тема заседания не имеет отношения к гуманитарной ситуации в Газе. Представитель Соединенных Штатов отметил, что один из членов Совета обратился к нему с просьбой собраться для того, чтобы Совет отреагировал на ситуацию, созданную самим этим членом, и указал на наличие установленных механизмов для доставки

гуманитарной помощи, которые следовало задействовать вместо этого⁵³⁸. Другие члены Совета выразили сожаление по поводу блокады гуманитарных поставок в Газу. Представитель Италии отметил, что реальный вопрос и основной приоритет заключаются в улучшении условий жизни населения Газы и в оперативном реагировании на его насущные основные потребности⁵³⁹.

**16 и 18 декабря 2008 года: принятие
резолюции 1850 (2008) и соответствующее
обсуждение**

16 декабря 2008 года перед Советом выступил Генеральный секретарь. Среди прочего, он подчеркнул, что палестинцы должны увидеть создание Государства Палестина рядом с Израилем, который будет сосуществовать с ним в условиях мира и безопасности. Он особо отметил, что для этого необходимо обеспечить стабилизацию ситуации на местах на Западном берегу и в секторе Газа и добиться активизации работы на всех направлениях данного процесса⁵⁴⁰. Представитель Соединенных Штатов отметила, что ее страна вносит на рассмотрение Совета проект резолюции, соавтором которой является также и Российская Федерация, поскольку, по ее мнению, международное сообщество обязано оказать поддержку двустороннему процессу. Она отметила, что в проекте резолюции подтверждается необратимость двусторонних переговоров; подтверждается необходимость выполнения обязательств по «дорожной карте»; подчеркивается, что мир будет строиться на взаимном признании, на свободе от насилия и террора, на урегулировании, основанном на сосуществовании двух государств, и на ранее согласованных договоренностях и обязательствах; и подчеркивается, что урегулирование израильско-палестинского конфликта должно сопровождаться усилиями к установлению мира в регионе, такими как Арабская мирная инициатива⁵⁴¹. Члены Совета в целом приветствовали факт того, что Совет готов продемонстрировать свою поддержку мирному процессу посредством принятия первой с 2004 года резолюции по данному вопросу. Представитель Ливийской Арабской Джамахирии заявил, что его страна приветствует в принципе по-

⁵³³ Там же, стр. 11–12.

⁵³⁴ S/2008/754. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

⁵³⁵ S/PV.6030, стр. 2–3.

⁵³⁶ Там же, стр. 3–4.

⁵³⁷ Там же, стр. 4–7.

⁵³⁸ Там же, стр. 7–9.

⁵³⁹ Там же, стр. 16.

⁵⁴⁰ S/PV.6045, стр. 2–3.

⁵⁴¹ Там же, стр. 3–5.

пытку принять резолюцию по палестинскому вопросу, но и в то же время полагает, что обсуждение этого вопроса в общем плане, намеренное использование двусмысленных толкований и безразличие к проблеме нарушения международного права не столько не способствуют, но и препятствуют делу мира⁵⁴².

Затем Совет принял резолюцию **1850 (2008)** 14 голосами, при отсутствии голосовавших против и одном воздержавшемся (Ливийская Арабская Джамахирия), в которой Совет заявил о своей поддержке переговоров, начатых в Аннаполисе, Мэриленд, 27 ноября 2007 года, и о своей приверженности необратимости двусторонних переговоров. В резолюции также содержится призыв ко всем государствам и международным организациям внести вклад в создание атмосферы, способствующей переговорам, поддержать палестинское правительство, которое привержено принципам «четверки» и Арабской мирной инициативе и уважает обязательства, взятые Организацией освобождения Палестины, содействовать развитию экономики Палестины, максимально увеличить объем ресурсов, доступных для Палестинской национальной администрации, и вносить вклад в осуществление программы институционального строительства Палестины в рамках подготовки к обретению ею государственности.

18 декабря 2008 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу приветствовал принятие Советом двумя днями ранее резолюции **1850 (2008)**, в которой международное сообщество направило ясный и единый сигнал о своей приверженности процессу, направленному на создание палестинского государства, сосуществующего в мире с Израилем, живущим в условиях безопасности. Касаясь положения в Газе, он сообщил, что, хотя заключенное при посредничестве Египта соглашение о прекращении огня, которое вступило в силу шесть месяцев назад, соблюдается, имели место несколько инцидентов, приведших к гибели и ранениям людей с обеих сторон. Гуманитарная ситуация в Газе оставалась тяжелой и усугублялась ограниченными возможностями в плане доступа. На Западном берегу силы безопасности Палестинской администрации продолжали принимать меры по установлению правопорядка и выполнению приня-

⁵⁴² Там же, стр. 8–9.

тых в рамках «дорожной карты» обязательств по обеспечению безопасности на всей территории района. Несмотря на наличие на Западном берегу препятствий, затрудняющих передвижение и доступ, 7 декабря 2008 года были введены меры по ослаблению этих ограничений в районе Наблуса⁵⁴³.

Большинство выступавших приветствовали недавнее принятие резолюции **1850 (2008)** и подчеркивали важность продвижения вперед текущих мирных переговоров, в том числе на израильско-палестинском и израильско-сирийском направлениях. Ряд ораторов выразили сожаление по поводу содержащихся в резолюции недостатков, таких как отсутствие более мощного и четкого сигнала.

Многие выступавшие приветствовали роль «четверки» в усилиях, подтверждающих необходимость активизации политического процесса. Ряд ораторов также приветствовали недавние позитивные изменения в области непрямых мирных переговоров между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и настоятельно призвали стороны двигаться вперед к проведению официальных переговоров. Большинство выступавших выразили обеспокоенность по поводу гуманитарной ситуации в Газе и в связи с тем, что ухудшающаяся ситуация на местах может подорвать мирный процесс. Хотя некоторые ораторы осудили продолжающиеся нападения со стороны движения ХАМАС на южные районы Израиля, другие выступавшие заявили, что Израиль усугубляет ситуацию, блокируя гуманитарный доступ.

31 декабря 2008 года — 21 января 2009 года: боевые действия в Газе

31 декабря 2008 года по просьбе представителей Египта и Ливийской Арабской Джамахирии⁵⁴⁴ Совет созвал заседание для обсуждения положения в Газе. Выступивший перед Советом Генеральный секретарь сообщил, что, несмотря на прозвучавший четвергья днями ранее призыв Совета к прекращению насилия, в Газе и Южном Израиле разразился драматический кризис. Он заявил, что население Газы живет под мощными бомбовыми ударами, нацеленными на объекты, принадлежащие ХАМАС,

⁵⁴³ S/PV.6049, стр. 3–7.

⁵⁴⁴ S/2008/842 и S/2008/843. Перечень сообщений, содержащих просьбы о доведении споров или ситуаций до сведения Совета, см. в части VI, раздел I.

тоннели для контрабанды и другую инфраструктуру ХАМАС, а также на структуры безопасности, принадлежавшие ранее Палестинской администрации, правительственные здания, жилые дома, мечети и предприятия. Южный Израиль подвергался постоянному обстрелу ракетами, выпущенными из Газы, в том числе ракетами большей дальности по крупным израильским городам. Осуждая и ракетные обстрелы палестинскими боевиками, и применение чрезмерной силы Израилем, он самым решительным образом призвал немедленно прекратить огонь и обеспечить соблюдение всеми сторонами режима прекращения огня⁵⁴⁵.

В ходе последовавшего обсуждения представитель Палестины решительно осудил начатую 27 декабря 2008 года израильскую военную кампанию, в результате которой более 380 человек погибли и более 1800 человек получили ранения. Отметив резкое ухудшение гуманитарной ситуации, он призвал Совет принять имеющую обязательную силу декларацию, осуждающую действия Израиля и обеспечивающую достижение прочного режима прекращения огня⁵⁴⁶. Представитель Израиля заявила, что ее страна была вынуждена прибегнуть к военной операции после недавних нападений и после месяцев и лет, в течение которых гражданские лица подвергались преднамеренным террористическим нападениям, совершаемым движением ХАМАС и другими вооруженными группами. Подчеркнув, что проводимая операция нацелена только на террористов и их инфраструктуру и что Израиль не воюет с палестинским народом, она решительно осудила ХАМАС за то, что он преднамеренно подвергает гражданское население смертельной опасности⁵⁴⁷.

Члены Совета выразили глубокую тревогу по поводу имеющего место насилия, призвали к немедленному прекращению огня и приветствовали усилия всех участников, работающих над урегулированием кризиса. Представитель Соединенных Штатов заявил, что ХАМАС должен прекратить свои ракетные обстрелы и покончить с контрабандой незаконных вооружений в Газу, с тем чтобы обеспечить действительное прекращение огня. Он подчеркнул, что ответственность за нынешний кризис несет ХАМАС, принявший решение нарушить

установленный при посредничестве Египта режим прекращения огня. Он сказал, что ситуация является крайне сложной и не может быть урегулирована простыми и односторонними декларациями или несбалансированными инициативами⁵⁴⁸. Представители Египта и Лиги арабских государств решительно осудили Израиль за неспособность прислушаться к призывам международного сообщества прекратить насилие и осудили чрезмерное применение силы. Они отметили, что Лига арабских государств призвала Совет принять имеющую обязательную силу резолюцию, нацеленную на то, чтобы заставить Израиль прекратить свою агрессию и снять блокаду⁵⁴⁹.

Представитель Ливийской Арабской Джамахирии представил текст проекта резолюции, в котором, среди прочего, содержатся решительное осуждение военных нападений Израиля и призыв к Израилю немедленно прекратить их⁵⁵⁰. Хотя представители Южной Африки и Индонезии выразили поддержку проекту резолюции⁵⁵¹, ряд других членов Совета заявили, что они изучат текст⁵⁵².

6 и 7 января 2009 года Совет обсудил положение в Газе. Представитель Франции сообщил, что его страна совместно с Египтом предприняла попытку оказать содействие переговорам о немедленном прекращении огня. Подчеркнув, что прекращение насилия является неотложной приоритетной задачей, он осудил как наступление сухопутных сил Израиля в Газе, так и продолжающиеся ракетные обстрелы территории Израиля⁵⁵³. Затем перед Советом выступил Генеральный секретарь, который, сославшись на представленные палестинской стороной данные, сообщил о гибели более 570 человек и около 2700 человек, получивших ранения, среди палестинцев. Израиль подтвердил сведения о гибели пяти солдат и 50 раненых военнослужащих, а также о гибели четырех гражданских лиц и десятках раненых граждан. Вновь повторив свой призыв к немедленному прекращению огня, Генеральный

⁵⁴⁸ Там же, стр. 17.

⁵⁴⁹ Там же, стр. 21–23 (Египет) и стр. 22–23 (Лига арабских государств).

⁵⁵⁰ Там же, стр. 8–10.

⁵⁵¹ Там же, стр. 7–8 (Южная Африка) и стр. 10–11 (Индонезия).

⁵⁵² Там же, стр. 13–14 (Российская Федерация), стр. 14–15 (Соединенное Королевство) и стр. 20–21 (Хорватия).

⁵⁵³ S/PV.6061, стр. 2–3.

⁵⁴⁵ S/PV.6060, стр. 3–4.

⁵⁴⁶ Там же, стр. 4–6.

⁵⁴⁷ Там же, стр. 6–8.

секретарь настоятельно призвал действовать оперативно и решительно, с тем чтобы положить конец этому кризису⁵⁵⁴.

Президент Палестинской национальной администрации решительно осудил израильскую военную операцию и настоятельно призвал Совет принять резолюцию, призывающую к немедленному прекращению огня Израилем, подчеркнув при этом, что палестинский народ является жертвой новой трагедии уничтожения⁵⁵⁵. Представитель Израиля заявила, что граждане южной части Израиля на протяжении более восьми лет практически ежедневно подвергаются ракетным обстрелам со стороны Газы, несмотря на вывод израильских войск из Газы в 2005 году в надежде на мир. Она отметила, что ХАМАС в одностороннем порядке объявил о выходе из соглашения о прекращении огня, заключенного шесть месяцев назад. Осудив самым решительным образом террористические акты режима ХАМАС, она обосновала проведение текущей военной кампании необходимостью создания предпосылок для установления мира. Подчеркнув, что Израиль выполняет свои гуманитарные обязанности, она заявила, что бездействие в ответ на акции террористов, просто потому что они используют гражданское население в качестве своего прикрытия, не является приемлемым вариантом⁵⁵⁶. Представитель Соединенных Штатов, выражая обеспокоенность ухудшением ситуации в Газе, настоятельно призвала к прекращению огня, которое не просто позволило бы вернуться к ранее существовавшему положению, когда сотни тысяч израильтян жили в условиях ежедневной угрозы ракетных обстрелов, но и было бы прочным и обеспечило подлинную безопасность. В этой связи она подчеркнула, что Совету следует сделать главный упор на создании таких условий, которые приведут к подлинному миру между израильтянами и палестинцами⁵⁵⁷.

Хотя некоторые выступавшие решительно осудили израильскую военную операцию, другие ораторы призвали обе стороны прекратить боевые действия. Ряд выступавших, говоря о предпосылках достижения мира, призывали к единству между палестинцами.

8 января 2009 года Совет принял резолюцию 1860 (2009) 14 голосами «за» при отсутствии голосовавших против и одном воздержавшемся (Соединенные Штаты), в которой потребовал немедленно, устойчивого и соблюдаемого всеми сторонами прекращения огня, ведущего к полному выводу израильских сил из Газы. Резолюция призывает государства-членам поддержать международные усилия по смягчению гуманитарного и экономического положения в Газе и осуждает все случаи насилия и жестокости, направленные против мирных жителей, и все акты терроризма. Она также поддерживает реальные шаги в направлении внутripалестинского примирения, включая поддержку посреднических усилий Египта и Лиги арабских государств, о которых говорится в резолюции от 26 ноября 2008 года и которые согласуются с резолюцией 1850 (2008) и другими соответствующими резолюциями.

После принятия резолюции 1860 (2009) Генеральный секретарь сделал заявление, в котором он выразил облегчение в связи с принятым Советом решением и настоятельно призвал все стороны выполнять его в полном объеме⁵⁵⁸.

В ходе последующего обсуждения представитель Соединенного Королевства, представивший проект резолюции, приветствовал факт того, что резолюция стала свидетельством подлинного консенсуса в отношении четкого пакета целей⁵⁵⁹. Большинство членов Совета приветствовали принятие резолюции 1860 (2009) и призвали все стороны выполнять ее в полном объеме. Представитель Соединенных Штатов, воздержавшаяся при голосовании, заявила, что резолюция 1860 (2009) является шагом вперед к достижению целей Совета в отношении стабилизации и нормализации ситуации путем установления прочного и полностью соблюдаемого режима прекращения огня и прекращения всей террористической деятельности. Выражая полную поддержку тексту резолюции, она пояснила, что делегация ее страны решила воздержаться при голосовании, поскольку Соединенные Штаты сочли важным дожидаться результатов посреднических усилий Египта, с тем чтобы понять, что именно поддерживает данная резолюция⁵⁶⁰.

⁵⁵⁴ Там же, стр. 3–5.

⁵⁵⁵ Там же, стр. 5.

⁵⁵⁶ Там же, стр. 7–10.

⁵⁵⁷ Там же, стр. 13–14.

⁵⁵⁸ S/PV.6063, стр. 3.

⁵⁵⁹ Там же, стр. 4.

⁵⁶⁰ Там же, стр. 4–6.

21 января 2009 года Совет заслушал заявление Генерального секретаря, зачитанное от его имени заместителем Генерального секретаря по политическим вопросам, в котором он сообщил Совету о своей недавней поездке на Ближний Восток, включая Газу. Приветствуя заявления об одностороннем прекращении огня и о выводе израильских войск из Газы, он обратил внимание членов Совета на настоятельную необходимость полного соблюдения международного гуманитарного права как в Газе, так и в южной части Израиля и в проведении расследований и обеспечении подотчетности там, где, согласно утверждениям, оно нарушается. Он также высказал мнение о том, что недавний конфликт является симптомом более широких проблем и более глубоких конфликтов, требующих политических действий⁵⁶¹.

27 января 2009 года: гуманитарная ситуация в секторе Газы после установления режима прекращения огня

27 января 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, информируя о своей недавней поездке на Ближний Восток, сообщил о том, что он был поражен людскими страданиями и разрушениями, свидетелем которых он стал. Ссылаясь на данные палестинского министерства здравоохранения, он заявил, что в ходе недавних боевых действий в Газе погибло 1300 палестинцев и более 5300 были ранены. Он также сообщил о широкомасштабном ущербе, причиненном экономике Газы и гражданской инфраструктуре. Он осудил обе стороны конфликта: ХАМАС — за безответственное и циничное использование гражданских объектов и неизбирательные ракетные обстрелы гражданского населения; и Израиль — за неспособность обеспечить эффективную защиту гражданского населения и гуманитарного персонала, а также за отсутствие уважения к международному гуманитарному праву, в частности к принципам избирательности и соразмерности. Он подчеркнул, что возврат к тому ограниченному доступу, который существовал до начала боевых действий, неприемлем и невозможен⁵⁶². Генеральный комиссар Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским

беженцам и организации работ (БАПОР) в ходе своего брифинга в Совете сообщила об усилиях по скорейшему восстановлению жизни, прилагаемых БАПОР, в частности об оказываемой им помощи беженцам, перемещенным в результате конфликта⁵⁶³.

18 февраля 2009 года в ходе своего брифинга в Совете Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сообщил о необходимости адекватно реагировать с учетом целого ряда реалий для достижения мирного процесса: это тяжелые гуманитарные, экономические и политические последствия кризиса в Газе; сохраняющиеся палестинские расхождения; новая политическая ситуация в Израиле; безрезультатные прошлогодние израильско-палестинские переговоры; невыполненные обязательства по «дорожной карте», в особенности в отношении поселений; и «замораживание» непрямых переговоров между Израилем и Сирией. Он вновь повторил мнение Генерального секретаря о том, что, для того чтобы двусторонние усилия были плодотворными, поиски путей достижения мира должны вестись на основе всестороннего регионального подхода, воплощением которого являются Арабская мирная инициатива и резолюции Совета⁵⁶⁴.

25 марта 2009 года: положение в секторе Газы после прекращения огня

25 марта и 20 апреля 2009 года в ходе своих брифингов в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что после односторонних провозглашений в Газе прекращения огня удалось добиться лишь очень незначительного прогресса в отношении ключевых задач, очерченных в резолюции 1860 (2009), включая установление в Газе надлежащего режима прекращения огня, обеспечение для гуманитарных учреждений, занимающихся оказанием помощи, беспрепятственного доступа к населению, открытие контрольно-пропускных пунктов, пресечение контрабанды оружия и боеприпасов и достижение примирения между самими палестинцами. Хотя произошло значительное снижение числа насильственных инцидентов, ситуация по-прежнему оставалась нестабильной из-за отсутствия надлежащего режима прекращения огня. Что касается гуманитарной си-

⁵⁶¹ S/PV.6072, стр. 3–7.

⁵⁶² S/PV.6077, стр. 2–5.

⁵⁶³ Там же, стр. 5–8.

⁵⁶⁴ S/PV.6084, стр. 2–7.

туации, хотя Израиль разрешил ограниченные поставки продовольствия и предметов снабжения в Газу, доступ по-прежнему носил весьма ограниченный характер. Он вновь заявил, среди прочего, о важности целенаправленных единых действий «четверки» и международного сообщества по содействию стабилизации Газы и оживлению мирного процесса⁵⁶⁵.

25 марта 2008 года представитель Палестины заявил, что после принятия в декабре 2008 года резолюции 1850 (2008) ситуация на местах на оккупированной палестинской территории, включая Восточный Иерусалим, резко ухудшилась по всем направлениям. Он осудил очередную агрессию Израиля, свидетельствующую о вопиющем неуважении в отношении Совета, мирного процесса и всех правовых норм. Сославшись на окончательные данные, согласно которым погибло 1400 палестинцев, и отметив физическое разрушение значительного числа объектов инфраструктуры в Газе, он призвал Израиль снять свою карательную блокаду. Он также осудил продолжающуюся поселенческую деятельность Израиля на Западном берегу⁵⁶⁶. Представитель Израиля вновь заявил о приверженности правительства своей страны мирному процессу, упомянув при этом о развитии отношений между Израилем и Палестинской администрацией. Касаясь положения в Газе, он обратил внимание на факт того, что по Израилю продолжали выпускаться ракеты со стороны Газы, и подчеркнул, что Израиль не смирится с возвращением к прежнему статус-кво, когда постоянные террористические нападения угрожали жизни мирных граждан во всех южных районах Израиля. Он также обратил внимание Совета на ситуацию в отношении капрала Гилада Шалита, которого ХАМАС удерживал в качестве заложника с июня 2006 года, и призвал к его освобождению⁵⁶⁷.

Большинство выступавших приветствовали относительное спокойствие в Газе, но выразили обеспокоенность по поводу острой гуманитарной ситуации и подчеркнули необходимость достижения более долговременного и устойчивого прекращения огня. Ряд ораторов призывали к проведению расследований по заявлениям о серьезных нарушениях международного права, совершенных как обеими сторонами, так и одной из сторон. Касаясь из-

раильской поселенческой деятельности на Западном берегу, некоторые выступавшие осудили такую деятельность как противоречащую обязательствам Израиля по «дорожной карте» и как нарушение международного права.

11 мая — 27 июля 2009 года: мирный процесс на Ближнем Востоке и ситуация в секторе Газа

На заседании, состоявшемся 11 мая 2009 года, представитель Российской Федерации подчеркнул, среди прочего, что принципиально важно как можно скорее возобновить переговоры между Израилем и Палестинской администрацией. Он выделил ключевые элементы на пути к ближневосточному урегулированию: решение на основе сосуществования двух государств; Арабская мирная инициатива; правила, согласованные на Мадридской конференции; «дорожная карта»; резолюции 242 (1967) и 338 (1973) и другие соответствующие резолюции Совета Безопасности⁵⁶⁸. Многие члены Совета выразили сожаление по поводу отсутствия прогресса в деле достижения долгосрочного прекращения огня, как это предусмотрено в резолюции 1860 (2009), и подчеркнули необходимость создания необходимых условий для возобновления политических переговоров, которые привели бы к всеобъемлющему миру. Хотя некоторые выступавшие подчеркивали важность внутripалестинского примирения, другие ораторы обращали внимание на важность применения всестороннего подхода на всех направлениях мирного процесса.

Генеральный секретарь сообщил о том, что практически никакого прогресса не было отмечено за прошедшие три месяца в осуществлении резолюций 1850 (2008) и 1860 (2009). Он выразил глубокую обеспокоенность по поводу ситуации в Газе и вокруг нее, которая характеризовалась внутренними палестинскими разногласиями и напряженностью между Израилем и ХАМАС, в результате чего гражданское население, оказываясь ее заложником, погружалось в пучину безысходности. Он подчеркнул, что ситуация на местах может быстро ухудшиться, если не будет задано правильное направление и не будет быстро создана реальная динамика, и в связи с этим призвал все стороны прилагать необратимые усилия с целью реализации решения на

⁵⁶⁵ S/PV.6100, стр. 2–7; S/PV.6107, стр. 2–6.

⁵⁶⁶ S/PV.6100, стр. 7–12.

⁵⁶⁷ Там же, стр. 12–14.

⁵⁶⁸ S/PV.6123, стр. 2–3.

основе сосуществования двух государств, в том числе путем полного соблюдения обязательств на местах⁵⁶⁹.

Затем Председатель Совета сделал заявление⁵⁷⁰, в котором Совет подчеркнул безотлагательную необходимость достижения всеобъемлющего мира на Ближнем Востоке, и заявил, что требуются решительные дипломатические усилия для достижения цели, поставленной международным сообществом, — прочный мир в регионе на основе твердой приверженности взаимному признанию, свободе от насилия, подстрекательства и террора и решению, предусматривающему сосуществование двух государств, с учетом предыдущих договоренностей и обязательств.

В период с июня по сентябрь 2009 года Совет заслушал два брифинга Специального координатора по ближневосточному мирному процессу⁵⁷¹ и два брифинга помощника Генерального секретаря по политическим вопросам⁵⁷². Они информировали о текущих дипломатических усилиях по активизации мирного процесса, включая предстоящую встречу «четверки», встречу министров иностранных дел арабских государств и двустороннюю встречу между Соединенными Штатами и Израилем. Что касается положения в секторе Газа, в течение отчетного периода наблюдалось значительное и обнадеживающее снижение уровня насилия. Тем не менее ХАМАС продолжал укреплять свой контроль над учреждениями и организациями в Газе и поступали сообщения об актах насилия в отношении членов ФАТХ. Серьезное изменение ситуации в Газе произошло в результате жестокого столкновения вооруженной радикальной группировки, именующей себя Джунд-Ансар-Аллах, с ХАМАС, в ходе которого погибло 28 человек и более 100 человек получили ранения. Это событие подчеркнуло, среди прочего, обеспокоенность относительно радикализации отдельных элементов в Газе. Было отмечено, что 9 сентября Генеральный секретарь также опубликовал заявление, в котором он подчеркнул незаконность деятельности по строительству поселений и призвал Израиль выполнить свои обязательства

согласно плану «дорожной карты», заморозить всю деятельность по созданию поселений, в том числе «естественный рост», и демонтировать все передовые поселения, созданные с марта 2001 года, к чему призывали страны «четверки».

27 июля 2009 года представитель Палестины приветствовал некоторые последние события, в частности подтверждение Арабской мирной инициативы Лигой арабских государств в марте и принятие Советом 11 мая 2009 года заявления Председателя⁵⁷³. Представитель Израиля обратила внимание членов Совета на ситуацию на границе между Ливаном и Сирийской Арабской Республикой, где «Хизбалла» продолжала наращивать свою военную инфраструктуру, создавая угрозу для Израиля, Ливана и региона. Касаясь положения в Газе, она осудила ХАМАС за продолжающийся отказ признать Государство Израиль, и призвала его отказаться от насилия и признать ранее достигнутые соглашения между Израилем и Палестинской администрацией⁵⁷⁴. Многие выступавшие выразили обеспокоенность в связи с поселенческой деятельностью на Западном берегу и призвали к ее немедленному прекращению. Большинство ораторов также призвали Израиль улучшить гуманитарные условия в Газе.

**14 октября — 17 декабря 2009 года:
обсуждение и брифинги, посвященные
положению на Ближнем Востоке**

14 октября 2009 года в ходе своего брифинга в Совете заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что, несмотря на продолжающиеся политические усилия, направленные на урегулирование арабо-израильского конфликта, на местах существенного прогресса достичь не удалось и произошел ряд событий, вызывающих обеспокоенность. 21 сентября лидеры Израиля и Палестины провели свою первую с 2008 года личную встречу. Соединенные Штаты при поддержке других членов «четверки» продолжали дипломатические усилия по возобновлению переговоров. Однако на местах отмечался рост напряженности, сопровождавшийся рядом столкновений в Восточном Иерусалиме. Кроме того, напряженность среди палестинцев усилилась после того, как Совет по правам человека отложил рас-

⁵⁶⁹ Там же, стр. 3–5.

⁵⁷⁰ S/PRST/2009/14.

⁵⁷¹ 6150-е заседание (S/PV.6150, стр. 2–6) и 6190-е заседание (S/PV.6190, стр. 2–6).

⁵⁷² 6171-е заседание (S/PV.6171, стр. 2–7) и 6182-е заседание (S/PV.6182, стр. 2–6).

⁵⁷³ S/PV.6171, стр. 28–32.

⁵⁷⁴ Там же, стр. 32–34.

смотрение подготовленного судьей Ричардом Голдстоуном доклада Миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов в связи с конфликтом в Газе⁵⁷⁵, который был представлен Совету по правам человека 29 сентября 2009 года. Касаясь положения в Газе, заместитель Генерального секретаря сообщил о том, что в регионе имеет место вызывающий тревогу рост насилия⁵⁷⁶.

Представитель Палестины выразил сожаление в связи с отсутствием реального прогресса на пути к миру, несмотря на различные дипломатические усилия. Он обратил внимание членов Совета на содержащиеся в докладе выводы, гласящие, среди прочего, что Израиль не принял мер предосторожности, необходимых в соответствии с международным правом, для того чтобы предотвратить или свести к минимуму потери и увечья среди гражданского населения, а также причинение ущерба гражданским объектам, и настоятельно призвал Совет и другие органы Организации Объединенных Наций отреагировать на приведенные в докладе рекомендации⁵⁷⁷. Представитель Израиля осудил имевшее в последнее время увеличение числа нападений, осуществляемых ХАМАС из Газы, а также нападений со стороны «Хизбаллы» из южных районов Ливана. Он также обратил внимание на опасности, связанные с присущей иранскому режиму поддержкой терроризма и стремлением к созданию потенциала для производства ядерного оружия. Он не согласился с выводами доклада, охарактеризовав их как односторонние, предвзятые, ошибочные, узаконивающие терроризм, искажающими реальное положение дел и способствующими переключению внимания на обсуждение повествования, которое подбивает мирный процесс⁵⁷⁸.

Хотя многие выступавшие выражали обеспокоенность в связи с продолжающимся гуманитарным кризисом в Газе, они в целом приветствовали осуществляемые на дипломатическом уровне контакты, направленные на возобновление израильско-

палестинских переговоров. Несмотря на то что ряд ораторов призывали к реализации содержащихся в докладе рекомендаций, другие выступавшие заявляли о необходимости тщательного анализа доклада. Другие члены Совета заявляли, что, несмотря на серьезность содержащихся в докладе обвинений, этот вопрос подлежит рассмотрению Советом по правам человека. Представитель Соединенных Штатов выразил серьезную обеспокоенность в отношении доклада, особенно его «несбалансированной» заостренностью на Израиле, чрезмерно широким охватом его рекомендаций и его огульными юридическими заключениями⁵⁷⁹.

24 ноября 2009 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по политическим вопросам⁵⁸⁰, а 17 декабря 2009 года — брифинг Специального координатора по ближневосточному мирному процессу⁵⁸¹. Они сообщили, что, несмотря на дипломатические усилия Соединенных Штатов, возобновить израильско-палестинские переговоры не удалось, и о том, что ситуация зашла в глубокий и вызывающий тревогу тупик, хотя усилия в области безопасности и экономики продолжались на местах. 26 ноября 2009 года Израиль объявил о том, что он воздержится от определенной поселенческой деятельности в течение десяти месяцев. Хотя данная инициатива была встречена с одобрением, но она далеко не в полной мере отвечала обязательствам Израиля по «дорожной карте». Палестинская администрация продолжала усилия по выполнению обязательств согласно «дорожной карте», в частности по улучшению ситуации в плане безопасности, реализуя при этом инициативы по созданию экономики и государственных учреждений. Они сообщили, что гуманитарная ситуация в Газе остается серьезной, о нескольких ракетных обстрелах юга Израиля из Газы, а также об израильских ударах с воздуха и рейдах, несмотря на то что уровень насилия оставался сравнительно низким.

⁵⁷⁵ A/HRC/12/48.

⁵⁷⁶ S/PV.6201, стр. 3–6.

⁵⁷⁷ Там же, стр. 7–10.

⁵⁷⁸ Там же, стр. 10–12.

⁵⁷⁹ Там же, стр. 27–28.

⁵⁸⁰ S/PV.6223, стр. 2–6.

⁵⁸¹ S/PV.6248, стр. 2–6.

Заседания: положение на Ближнем Востоке, включая палестинский вопрос

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
5824-е 22 января 2008 года	Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представителя Саудовской Аравии при Организации Объединенных Наций от 21 января 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/31)	Письмо Постоянного наблюдателя от Палестины, обращаясь с просьбой направить приглашение (S/2008/32)	Правило 37 9 государств-членов ^a Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Постоянный наблюдатель от Лиги арабских государств (ЛАГ) при Организации Объединенных Наций Другие Постоянный представитель Палестины	Все члены Совета и все приглашенные	
5827-е 30 января 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/51)	Правило 37 Израиль, Ливан, Сирийская Арабская Республика Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные	
5846-е 26 февраля 2008 года			Правило 39 Специальный координатор Организации Объединенных Наций по ближневосточному мирному процессу и Личный представитель Генерального секретаря, заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи	Все приглашенные	
5847-е 1 марта 2008 года	Письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии от 1 марта 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/142)	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/143) Письмо представителя Палестины в связи с военными нападениями Израиля (S/2008/144)	Правило 37 Израиль Другие Палестина	Генеральный секретарь, все приглашенные	
5859-е 25 марта		Письмо представителя Палестины с	Правило 37 7 государств-членов ^b	Генеральный секретарь, все члены	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
2008 года		просьбой о направлении приглашения (S/2008/184)	Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам Другие Палестина	Совета, все приглашенные ^c	
5873-е 23 апреля 2008 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
5899-е 28 мая 2008 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
5927-е 27 июня 2008 года			Правило 39 Директор Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам	Директор Отдела стран Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам	
5940-е 22 июля 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/473)	Правило 37 10 государств-членов ^d Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные	
5963-е 20 августа 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
5974-е 18 сентября 2008 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
5983-е 26 сентября 2008 года	Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Саудовской Аравии при Организации	Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/623)	Правило 37 Израиль, Саудовская Аравия (министр иностранных дел) Правило 39 Генеральный секретарь	Все члены Совета и все приглашенные ^e	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
	Объединенных Наций от 22 сентября 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/615)		ЛАГ Другие Палестина (председатель Палестинской администрации)		
5999-е 22 октября 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6022-е 25 ноября 2008 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6030-е 3 декабря 2008 года		Письмо представителя Ливийской Арабской Джамахирии по поводу перехвата ливийского корабля Израилем (S/2008/753) и соответствующая просьба об экстренном созыве заседания Совета (S/2008/754) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/755)	Правило 37 Израиль Другие Палестина	Все члены Совета и все приглашенные ^f	
6045-е 16 декабря 2008 года		Проект резолюции, представленный Российской Федерацией и Соединенными Штатами (S/2008/787)		Генеральный секретарь, все члены Совета ^g за исключением Хорватии	Резолюция 1850 (2008) 14-0-1 (Ливийская Арабская Джамахирия)
6049-е 18 декабря 2008 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/794)	Правило 37 15 государств-членов ^h Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	Все члены Совета ⁱ и все приглашенные ^j	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			Другие Палестина		
6060-е 31 декабря 2008 года	Письмо Постоянного представителя Египта при Организации Объединенных Наций от 31 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/842) Письмо Постоянного представителя Ливийской Арабской Джамахирии при Организации Объединенных Наций от 31 декабря 2008 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2008/843)	Заявление Европейского союза о положении на Ближнем Востоке (S/2008/841, приложение) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2008/844)	Правило 37 Египет, Израиль Правило 39 Постоянный наблюдатель от ЛАГ Другие Палестина	Генеральный секретарь, все члены Совета и все приглашенные	
6061-е 6 и 7 января 2009 года			Правило 37 23 государства-члена [†] Правило 39 Генеральный секретарь ЛАГ, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина (председатель Палестинской национальной администрации)	Генеральный секретарь, все члены Совета, все приглашенные	
6063-е 8 января 2009 года		Проект резолюции, представленный Соединенным Королевством (S/2009/23) Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/24)	Правило 37 Египет (министр иностранных дел), Израиль, Саудовская Аравия (министр иностранных дел) Другие Палестина (министр иностранных дел)	Генеральный секретарь, все члены Совета [†] , все приглашенные	Резолюция 1860 (2009) 14–0–1 (Соединенные Штаты)
6072-е 21 января				Генеральный секретарь, заместитель Генерального	

**Часть I. Рассмотрение Советом Безопасности
вопросов в порядке возложенной на него ответственности
за поддержание международного мира и безопасности**

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
2009 года				секретаря по политическим вопросам (от имени Генерального секретаря)	
6077-e 27 января 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи, Генеральный комиссар БАПОР	Все приглашенные	
6084-e 18 февраля 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6100-e 25 марта 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/153)	Правило 37 26 государств-членов ^m Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа Другие Палестина	Все приглашенные, за исключением Афганистана ⁿ	
6107-e 20 апреля 2009 года			Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам	
6123-e 11 мая 2009 года				Генеральный секретарь, все члены Совета ^o	S/PRST/2009/14
6150-e 23 июня 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6171-e 27 июля 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/380)	Правило 37 22 государства-члена ^p Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Все члены Совета и все приглашенные	

<i>Заседание и дата</i>	<i>Подпункт</i>	<i>Другие документы</i>	<i>Приглашения</i>	<i>Ораторы</i>	<i>Решение и голосование (за-против-воздержались)</i>
			Другие Палестина		
6182-е 19 августа 2009 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6190-е 17 сентября 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	
6201-е 14 октября 2009 года		Письмо представителя Палестины с просьбой о направлении приглашения (S/2009/531)	Правило 37 26 государств-членов ^а Правило 39 Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам, Председатель Комитета по осуществлению неотъемлемых прав палестинского народа	Все члены Совета и все приглашенные	
			Другие Палестина (министр иностранных дел)		
6223-е 24 ноября 2009 года			Правило 39 Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	Помощник Генерального секретаря по политическим вопросам	
6248-е 17 декабря 2009 года			Правило 39 Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу	

^а Египет, Израиль, Иордания, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Пакистан (от имени Организации Исламская конференция (ОИК)), Саудовская Аравия (от имени Группы арабских государств), Сирийская Арабская Республика и Словения (от имени Европейского союза).

^б Израиль, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Пакистан (от имени ОИК), Сирийская Арабская Республика, Словения (от имени Европейского союза) и Судан.

^с Представители Израиля, Сирийской Арабской Республики, Судана и Кубы (от имени Движения неприсоединения) сделали второе заявление.

^д Аргентина, Израиль, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Малайзия, Сирийская Арабская Республика и Япония.

^е Следующие государства-члены были представлены на уровне министров: Бельгия (министр иностранных дел), Индонезия (министр иностранных дел), Италия (министр иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Саудовская Аравия (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Франция (министр иностранных дел), Хорватия (министр иностранных дел) и Южная Африка (министр иностранных дел). Палестина была представлена председателем Палестинской национальной администрации.

^ф Представители Ливийской Арабской Джамахирии и Соединенных Штатов сделали второе заявление.

^г Четыре следующих государства-члена были представлены на уровне министров: Китай (заместитель министра

- иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества) и Соединенные Штаты (государственный секретарь).
- ^h Австралия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Израиль, Иран (Исламская Республика), Исландия, Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Марокко, Норвегия, Пакистан, Сирийская Арабская Республика, Турция и Япония.
- ⁱ Франция сделала заявление от имени Европейского союза.
- ^j Представитель Израиля и Специальный координатор по ближневосточному мирному процессу сделали второе заявление.
- ^k Австралия, Аргентина, Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика Иран), Исландия, Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Парагвай (от имени Южноамериканского общего рынка (МЕРКОСУР)), Саудовская Аравия, Чешская Республика (от имени Европейского союза) и Эквадор.
- ^l Следующие члены Совета были представлены на уровне министров: Ливийская Арабская Джамахирия (секретарь Главного народного комитета по внешним связям и международному сотрудничеству), Российская Федерация (заместитель министра иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Соединенные Штаты (государственный секретарь), Турция (министр иностранных дел) и Франция (министр иностранных дел).
- ^m Австралия, Алжир, Афганистан, Бангладеш, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет, Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба (от имени Движения неприсоединения), Ливан, Мавритания, Малайзия, Мали, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Республика Корея, Сирийская Арабская Республика, Чешская Республика (от имени Европейского союза), Эквадор и Южная Африка.
- ⁿ Израиль, Исламская Республика Иран и Сирийская Арабская Республика сделали второе заявление.
- ^o Следующие члены Совета были представлены на уровне министров: Австрия (федеральный министр европейских и международных дел), Буркина-Фасо (министр иностранных дел), Коста-Рика (министр иностранных дел), Российская Федерация (министр иностранных дел), Соединенное Королевство (министр иностранных дел и по делам Содружества), Турция (министр иностранных дел), Хорватия (государственный секретарь по иностранным делам) и Япония (государственный секретарь по иностранным делам).
- ^p Бангладеш, Бразилия, Египет (от имени Движения неприсоединения), Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Катар, Куба, Ливан, Малайзия, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Пакистан, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тунис, Швейцария, Швеция (от имени Европейского союза), Эквадор и Южная Африка.
- ^q Австралия, Бангладеш, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Египет (от имени Движения неприсоединения), Израиль, Индонезия, Иордания, Иран (Исламская Республика), Исландия, Куба, Лихтенштейн, Малайзия, Мальдивские Острова, Марокко, Никарагуа, Норвегия, Объединенная Республика Танзания, Пакистан, Сирийская Арабская Республика (от имени ОИК), Судан (от имени Группы арабских государств), Швейцария, Швеция (от имени Европейского союза), Шри-Ланка, Эквадор и Южная Африка.

29. Ситуация в отношении Ирака

Общий обзор

В период с 2008 по 2009 год Совет Безопасности провел 14 заседаний в связи с ситуацией в отношении Ирака и принял четыре резолюции и два заявления Председателя. В ходе заседаний Совет заслушивал ежеквартальные брифинги, посвященные развитию ситуации в Ираке, и рассматривал работу и мандат Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию содействия Ираку (МООНСИ), многонациональных сил в Ираке, политические проблемы и проблемы в области безопасности, с которыми сталкивается страна, вопросы реагирования на террористические нападения в Багдаде, меры в отношении Фонда развития Ирака среди прочих вопросов.

Кроме того, в течение данного периода Совет дважды продлевал мандат МООНСИ сроком на один год⁵⁸². Мандат многонациональных сил, который был ранее продлен резолюцией 1790 (2007), истек 31 декабря 2008 года⁵⁸³.

21 января — 14 ноября 2008 года: брифинги, посвященные МООНСИ, многонациональным силам в Ираке и другим аспектам ситуации в Ираке

21 января 2008 года Специальный представитель Генерального секретаря по Ираку и глава МО-

⁵⁸² Резолюции 1830 (2008) и 1883 (2009). Подробнее см. часть X, раздел II (в части, касающейся МООНСИ).

⁵⁸³ Подробнее см. часть VII, раздел IV (в части, касающейся статьи 42 Устава).