

况、适应和减轻气候变化以及青年失业。安理会鼓励继续促使金融机构和发展伙伴参与，以减轻西非经济增长下滑及其他不稳定因素的不利影响。

**2009年10月28日：关于几内亚局势的主席声明**

安理会在2009年10月28日的主席声明中，<sup>215</sup>除其他外，对9月28日在科纳克里发生军队向参加

集会的平民开枪、造成人员死亡的事件之后可能威胁区域和平与安全的几内亚局势依然表示深为关切。安理会强烈谴责报告导致150多人死亡、数百人受伤暴力事件，以及包括许多强奸妇女和对妇女实施性犯罪行为在内的其他公然侵犯人权的行为，并强烈谴责任意逮捕和平示威者和反对派领导人的做法。

<sup>215</sup> S/PRST/2009/27。

**会议：巩固西非和平**

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6073 次会议 2009 年 1 月 21 日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/39)。		<b>第 39 条规则</b> 秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任	秘书长特别代表兼联合国西非办事处主任	
第 6157 次会议 2009 年 7 月 7 日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/332)。		<b>第 39 条规则</b> 秘书长特别代表、毒品和犯罪问题办公室执行主任	秘书长特别代表、毒品和犯罪问题办公室执行主任	
第 6160 次会议 2009 年 7 月 10 日	秘书长关于联合国西非办事处的报告 (S/2009/332)				S/PRST/2009/20
第 6207 次会议 2009 年 10 月 28 日					S/PRST/2009/27

## 16. 乍得、中非共和国及该次区域局势

### 概览

2008 至 2009 年期间，安理会举行了 13 次会议，包括与部队派遣国举行一次非公开会议，<sup>216</sup>并通过了关于乍得、中非共和国及该次区域的两项决议和三项主席声明。安理会侧重于乍得东部和中非共和国东北部的动荡不定的安全局势及其对该区域人道主义局势的负面影响，并监督了一个多层面存在的部署，其任务包括

保护人道主义行动和流离失所者。安理会还侧重于武装团体对乍得政府实施的袭击以及 2008 年 3 月 13 日签署的《达喀尔协定》和 2009 年 5 月 3 日签署的《多哈协定》的执行工作。<sup>217</sup>

<sup>216</sup> 2008 年 9 月 19 日举行的第 5975 次会议。

<sup>217</sup> 乍得政府和苏丹政府签署了《达喀尔协定》和《多哈协定》(S/2009/249, 附件)，以期化解紧张局势和停止双方对叛乱分子的支持。欲获取更多资料，见本部分关于乍得和苏丹局势的案例研究。

2008 年 6 月, 作为其访问非洲任务的一部分, 安理会访问了乍得, 访问目的是处理乍得、中非共和国及该次区域局势。<sup>218</sup>

安理会两次延长联合国驻中非共和国和乍得特派团(中乍特派团)的任务期限 12 个月, 分别延至 2009 年 3 月 15 日和 2010 年 3 月 15 日。<sup>219</sup>

#### 2008 年 2 月 4 日和 6 月 16 日: 关于武装团体对乍得政府所实施袭击的主席声明

安理会在 2008 年 2 月 4 日主席声明中,<sup>220</sup> 除其他外, 强烈谴责武装团体对乍得政府实施的袭击, 并吁请该区域各国深化合作, 以制止武装团体的活动及其以武力夺权的企图; 安理会表示关切战斗对平民, 包括境内流离失所者和难民的安全造成直接的威胁。

安理会主席在 2008 年 6 月 16 日的主席声明中,<sup>221</sup> 最强烈谴责武装团体自 2008 年 6 月 11 日开始对乍得政府进行的攻击, 并要求所有武装团体立即停止暴力。此外, 安理会呼吁该区域各国履行其在《达喀尔协定》和先前各项协定中所作的承诺, 并开展合作以制止武装团体在该区域的活动及其以武力夺取权力的企图。

#### 2008 年 9 月 19 日至 2009 年 10 月 22 日: 乍得与苏丹之间的关系

2008 年 9 月 19 日, 秘书长特别代表兼中乍特派团团长介绍了秘书长关于该特派团的报告,<sup>222</sup> 并报告说, 尽管根据《达喀尔协定》所设联络小组定期举行会议, 乍得与苏丹之间的关系仍然紧张。他说, 乍得和苏丹两国都同意互派大使, 并在联络小组下次会

议之前重开大使馆。<sup>223</sup> 乍得代表说, 自签署《达喀尔协定》以来, 乍得已经同意重新建立苏丹先前中断的政治关系。乍得有帮助苏丹解决达尔富尔危机的政治意愿, 并希望乍得东部的不稳定随之结束。<sup>224</sup>

2009 年 5 月 8 日, 维持和平行动部代理主管报告说, 在卡塔尔和阿拉伯利比亚民众国政府主持下, 乍得和苏丹两国政府于 5 月 3 日在多哈签署了一项新的双边协定——《多哈协定》, 以使关系正常化, 并禁止在其各自领土上向与任何一国敌对的反叛团体提供任何支助。<sup>225</sup> 乍得代表指出, 在签署《多哈协定》之后, 乍得遭到来自苏丹部队的袭击。他声称, 苏丹政府招募的苏丹、乍得和具有双重国籍的战斗人员正在努力推翻乍得合法政府。<sup>226</sup> 但苏丹代表说, 乍得境内正在发生的一切是乍得的内政, 与苏丹毫不相干。此外, 他指出, 苏丹要求建立独立机制来调查乍得的指控。乍得提出这些指控意在掩盖其国内的失败, 并掩饰其侵略苏丹的计划。<sup>227</sup>

安理会在 2009 年 5 月 8 日主席声明中,<sup>228</sup> 除其他外, 呼吁苏丹和乍得尊重并充分履行其彼此承诺, 特别是在 2009 年 5 月 3 日《多哈协定》和 2008 年 3 月 13 日《达喀尔协定》中所作的承诺, 与达喀尔联络小组进行建设性接触并积极配合利比亚和卡塔尔的斡旋努力, 以使两国关系实现正常化, 合作制止武装团体的跨界活动, 并加强行动打击该区域的非法军火贩运活动;

2009 年 7 月 28 日, 秘书长特别代表介绍了秘书长关于中乍特派团的报告,<sup>229</sup> 并报告说, 乍得和苏丹之间的关系对边界两侧局势有重大影响, 迫切需要

<sup>218</sup> 欲获取更多资料, 见本部分第 40 节和第六部分第二节与安全理事会访问团有关的内容。

<sup>219</sup> 分别见第 1834(2008)号和第 1861(2009)号决议。欲获取更多资料, 见第十部分第一节关于中乍特派团任务的内容。

<sup>220</sup> S/PRST/2008/3。

<sup>221</sup> S/PRST/2008/22。

<sup>222</sup> S/2008/601。

<sup>223</sup> S/PV.5976, 第 2-4 页。

<sup>224</sup> 同上, 第 8 页。

<sup>225</sup> S/PV.6121, 第 3 页。

<sup>226</sup> 同上, 第 4 页。

<sup>227</sup> 同上, 第 6-7 页。

<sup>228</sup> S/PRST/2009/13。

<sup>229</sup> S/2009/359。

缓和局势，恢复外交行动。<sup>230</sup> 鉴于乍得和苏丹冲突的相互关联，发言人普遍同意，危机的解决需要邻国之间的密切合作。因此，许多发言人谴责乍得和苏丹之间关系的恶化，并呼吁两国避免采取可能导致进一步升级的行动。他们还呼吁两国利用先前商定的现有双边安排，包括《达喀尔协定》联络小组，实现双边关系正常化。

2009年10月22日，主管维和行动助理秘书长报告了乍得和苏丹两国政府的高级别接触，尤其是10月11日的恩贾梅纳会议。在会议期间，乍得总统和苏丹总统顾问强调，他们希望恢复两国政府之间的信任。他还报告说，非洲联盟-联合国联合首席调解人鼓励乍得政府继续这种对话，因为乍得-苏丹关系的改善将对在达尔富尔实现和平的工作产生直接和积极的影响。<sup>231</sup>

#### 2008年9月19日至2009年7月28日：中乍特派团一个军事部分替代欧盟部队

2008年9月19日，秘书长特别代表概述了在欧洲联盟在乍得和中非共和国行动(欧盟驻乍得/中非共和国部队)2009年3月15日任务期限结束后，联合国可能派驻人员的行动构想的主要构成部分。他警告说，只有授权特派团支持乍得利益攸关方处理与难民和境内流离失所者安全和自愿回返相关的不安全问题的根本原因，中乍特派团新增军事部分才会有效。<sup>232</sup> 中非共和国和乍得的代表欢迎用中乍特派团的一支军事部队取代欧盟部队。<sup>233</sup>

2008年9月24日，法国代表在强调需要在该区域继续和加快国际参与的同时指出，欧洲联盟赞成用联合国特派团代替欧盟部队，并强调必须防止在过渡期间的安全真空。<sup>234</sup> 比利时代表指出，欧盟部队一

直是作为一个过渡机制使用，同时强调，必须开始筹备向联合国部队过渡。<sup>235</sup> 美国代表补充说，一支训练有素、装备精良的联合国军事派遣队伍必须在欧盟部队3月15日任务到期日之前提前及早部署，以便实现顺利和成功过渡。<sup>236</sup>

在同一天举行的第二次会议上，联合王国代表在通过第1834(2008)号决议前发言，表示欢迎延长中乍特派团的任务期限，并在原则上欢迎从欧盟部队向联合国部队的过渡。不过，他强调，在安理会能够就设立一个新的联合国维持和平行动作出决定之前，仍需开展很多工作。他强调，扩大后的联合国乍得特派团需要有明确的目标、可实现的授权、合理的部署时间范围、可衡量的基准以及现实的最终结局，一旦实现之后，该部队就可以撤出。<sup>237</sup>

安理会在2008年9月24日第1834(2008)号决议中，对乍得东部、中非共和国东北部和苏丹西部的武装团体活动和其他袭击深表关切，决定将中乍特派团的任务期限延长至2009年3月15日，并呼吁秘书长尽快完成特派团的部署。此外，安理会表示打算对部署一个联合国军事部分进行授权，以便在乍得和中非共和国接替欧盟部队。

2008年12月12日，秘书长特别代表在介绍秘书长关于中乍特派团的报告时，提供了关于2009年3月15日从欧盟部队向联合国军事部分移交权力的筹备工作，包括联合国拟议派驻乍得和中非共和国军事力量的规模、结构和任务的最新情况。<sup>238</sup> 他告知安理会，乍得已同意部署一支4900人的联合国部队，并向各位成员通报了联合国在中非共和国东北部派驻力量的备选方案；<sup>239</sup>

<sup>230</sup> S/PV.6172，第3页。

<sup>231</sup> S/PV.6204，第2-3页。

<sup>223</sup> S/PV.5976，第2-4页。

<sup>233</sup> 同上，第6页(中非共和国)和第7页(乍得)。

<sup>234</sup> S/PV.5980，第4页。

<sup>235</sup> 同上，第5页。

<sup>236</sup> 同上，第6页。

<sup>237</sup> S/PV.5981，第2页。

<sup>238</sup> S/2008/760。

<sup>239</sup> S/PV.6042,第2-4页。

安全理事会除其他外，在 2009 年 1 月 14 日第 1861 (2009) 号决议中将中乍特派团的任务期限延长至 2010 年 3 月 15 日，授权在中乍和中非共和国两国境内部署中乍特派团的一个军事部分接替欧盟部队，并决定欧盟部队和中乍特派团军事部分之间的权力交接应于 2009 年 3 月 15 日进行。根据《宪章》第七章，安理会决定，中乍特派团应有权采取一切必要措施，保护处境危险的平民，为人道主义援助的运送提供便利和保护联合国人员和设施。

2009 年 4 月 24 日，主管维持和平行动助理秘书长介绍了秘书长关于中乍特派团的报告，<sup>240</sup> 并报告说，由于在提供必要设备方面的差距，中乍特派团的部队组建一直比预期缓慢。他强调说，设备不足，特别是缺少军用直升机和一个关键通信单位，削弱了特派团每天 24 小时开展行动的能力。他呼吁安理会尽一切努力确保中乍特派团拥有执行其任务所需装备。<sup>241</sup>

2009 年 7 月 28 日，秘书长特别代表介绍了秘书长关于中乍特派团的报告，<sup>242</sup> 并报告说，部署的军事部队人数为核定兵力的 46%。部队的缓慢部署限制了中乍特派团有效地执行特派团的军事行动构想和为人道主义工作者、难民、流离失所者和脆弱民众提供所需的安全环境，包括在有人回返的地区提供安全

环境的能力。<sup>243</sup> 安理会成员赞扬中乍特派团在中乍和中非共和国受影响地区作出的贡献，并呼吁加快特派团的部署，使其能够更好地履行其任务，包括保护平民和人道主义人员。

#### 2009 年 7 月 28 日和 10 月 22 日：秘书处有关乍得东部人道主义局势的通报

2009 年 7 月 28 日，秘书长特别代表报告了在乍得东部人道主义工作人员受到的袭击，以及中非共和国的武装团体进行的袭击，这些袭击导致难民人数有所增加，并限制了人道主义援助的运送。<sup>244</sup> 发言人对乍得和中非共和国东北部不稳定的安全局势及其对该区域的人道主义局势产生的负面影响表示关切。他们指出，仍有许多难民和境内流离失所者需要人道主义援助，并谴责正在进行的针对人道主义人员的攻击。

2009 年 10 月 22 日，主管维和行动助理秘书长报告说，由中乍特派团训练，并除其他外负责协助创造一个有利于开展人道主义活动的安全环境的乍得社区警察部队综合安全分遣队，现已部署。中乍特派团继续为人道主义活动创造一个安全环境，同时改善综合安全分遣队、国家警察和宪兵之间的协调，并且加强了人道主义工作的安保。<sup>245</sup>

<sup>240</sup> S/2009/199。

<sup>241</sup> S/PV.6111，第 3-5 页。

<sup>242</sup> S/2009/359。

<sup>243</sup> S/PV.6172，第 4 页。

<sup>244</sup> 同上，第 2-3 页。

<sup>245</sup> S/PV.6204，第 2-3 页。

#### 会议：乍得、中非共和国及该次区域局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5830 次会议 2008 年 2 月 4 日		乍得代表请求安理会在制止推翻政府企图方面提供援助的信 (S/2008/69)	第 37 条规则 乍得		S/PRST/2008/3

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5913 次会 议 2008 年 6 月 16 日			第 37 条规则 乍得		S/PRST/2008/22
第 5976 次会 议 2008 年 9 月 19 日	秘书长关于中乍特 派团的报告 (S/2008/601)		第 37 条规则 中非共和国(外交 部长)、乍得  第 39 条规则 秘书长特别代表 和中乍特派团团 长	所有受邀者	
第 5980 次会 议 2008 年 9 月 24 日			第 39 条规则 欧洲联盟高级代表	欧洲联盟高 级代表、5 个 理事会成员 (比利时、布 基纳法索、法 国、意大利、 美国)	
第 5981 次会 议 2008 年 9 月 24 日	秘书长关于中乍特派 团的报告 (S/2008/ 601 和 Add.1)	6 个会员国提出 的决议草案 <sup>a</sup> (S/2008/616)	第 37 条规则 乍得	1 个理事会成 员(联合王 国)	第 1834(2008) 号决议 15-0-0
第 6042 次会 议 2008 年 12 月 12 日	秘书长关于中乍特 派团的报告 (S/2008/760)		第 37 条规则 中非共和国、乍得  第 39 条规则 秘书长特别代表	3 个理事会成 员(哥斯达黎 加、法国、意 大利), 所有 受邀者	
第 6064 次会 议 2009 年 1 月 14 日	秘书长关于中乍特派团 的报告(S/2008/760 和 Add.1)	法国提交的决 议草案 (S/2009/29)	第 37 条规则 中非共和国、乍得		第 1861(2009) 号决议 15-0-0
第 6111 次会 议 2009 年 4 月 24 日	秘书长关于中乍特 派团的报告 (S/2009/199)	关于欧洲联盟在 乍得和中非共和 国军事行动情况 的两份报告 (S/2009/214, 附件 一和附件二)	第 37 条规则 中非共和国、乍 得、捷克共和国 (代表欧洲联盟)  第 39 条规则 主管维持和平行 动助理秘书长	所有受邀者	
第 6121 次会 议 2009 年 5	2009 年 5 月 6 日乍得 常驻联合国代表给		第 37 条规则 乍得、苏丹	所有受邀者	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
月 8 日	安全理事会主席的信(S/2009/232)。		第 39 条规则 维持和平行动部 代理主管		
第 6122 次会议 2009 年 5 月 8 日	2009 年 5 月 6 日乍得常驻联合国代表给安全理事会主席的信(S/2009/232)。		第 37 条规则 乍得		S/PRST/2009/13
第 6172 次会议 2009 年 7 月 28 日	秘书长关于中乍特派团的报告(S/2009/359)		第 37 条规则 中非共和国、乍得 第 39 条规则 秘书长特别代表	安理会所有成员和所有受邀者	
第 6204 次会议 2009 年 10 月 22 日	秘书长关于中乍特派团的报告(S/2009/535)		第 39 条规则 主管维持和平行动助理秘书长	主管维持和平行动助理秘书长	

<sup>a</sup> 比利时、哥斯达黎加、克罗地亚、法国、阿拉伯利比亚民众国和美国。

## 17. 非洲和平与安全

### 概览

2008-2009 年期间，安全理事会共举行 18 次会议，包括 2 次非公开会议，<sup>246</sup> 在“非洲和平与安全”的项目下通过了三项决议和五项主席声明。讨论涵盖多项专题问题，重点是与区域组织特别是非洲联盟的合作、非洲再度出现的以违宪手段改变政府和毒品贩运的现象以及肯尼亚、吉布提和厄立特里亚、津巴布韦和毛里塔尼亚的具体情况。

#### 2008 年 2 月 6 日：关于肯尼亚选后暴力的主席声明

2008 年 2 月 6 日，安理会通过一项主席声明，<sup>247</sup> 表示欢迎宣布在科菲·安南主导下姆瓦伊·齐贝吉与拉伊拉·奥廷加之间的谈判取得了进展，包括通过

了议程和行动时间表，以结束有争议的 2007 年 12 月 27 日选举之后在肯尼亚出现的危机。安理会表示深为关切平民仍被杀害、遭受性暴力和性别暴力、流离失所。安理会强调，化解危机的唯一途径是通过对话、谈判和妥协，并强烈敦促肯尼亚的政治领导人毫不拖延地促进和解，具体阐明和落实 2 月 1 日商定的各项行动。

#### 2008 年 6 月 12 日至 2009 年 1 月 14 日：吉布提和厄立特里亚之间的边界争端

安理会在 2008 年 6 月 12 日主席声明<sup>248</sup> 中，除其他外，表示强烈关切 2008 年 6 月 10 日在吉布提和厄立特里亚边境发生的严重事件。安理会呼吁双方作出停火承诺，并敦促双方，特别是厄立特里亚，显示最大程度的克制，将部队撤回到事件发生之前的位置。此外，安理会鼓励秘书长紧急开展斡旋，促进双边讨

<sup>246</sup> 2008 年 6 月 23 日举行的第 5920 次会议，2008 年 12 月 15 日举行的第 6044 次会议。

<sup>247</sup> S/PRST/2008/4。

<sup>248</sup> S/PRST/2008/20。