

会议及日期	分项	其他文件	邀请出席	发言人士	决定和投票情况 (赞成-反对-弃权)
第 6212 次会议 2009 年 11 月 5 日	秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处的活动的报告 (S/2009/552)		规则第 37 条 几内亚比绍 规则第 39 条 毒品和犯罪问题办公室执行主任兼联合国维也纳办事处总干事，建设和平委员会几内亚比绍组合主席，秘书长代表，非洲联盟常驻联合国代理观察员	所有受邀人	
第 6213 次会议 2009 年 11 月 5 日	秘书长关于几内亚比绍国内事态发展和联合国几内亚比绍建设和平支助办事处的活动的报告 (S/2009/552)		规则第 39 条 秘书长代表		S/PRST/2009/29

12. 科特迪瓦局势

概览

在本报告所述期间，安全理事会共举行了 19 次会议，包括 4 次与部队派遣国的非公开会议，¹⁵¹ 在这些会议上根据《宪章》第七章通过了六项决议和五项主席声明，并听取了负责科特迪瓦问题秘书长特别代表兼联合国科特迪瓦行动(联科行动)负责人有关科特迪瓦局势的四次通报。在总统选举一再推迟期间，安理会把工作重点放在选举进程上，选举原计划于 2007 年 10 月 27 日举行，后推迟到 2008 年 11 月 30 日、2009 年 11 月 29 日和 2010 年 3 月，从而对执行 2007 年通过的旨在为在科特迪瓦实现政治和解的《瓦加杜古政治协议》的工作构成严重障碍。¹⁵²

安理会四次延长联科行动和对其提供支持的法国部队的任务期限。¹⁵³ 安理会两次延长了制裁制度，¹⁵⁴ 并将专家小组的任务期限延长一年。¹⁵⁵

2008 年 6 月，作为访问非洲工作的一部分，安理会访问了科特迪瓦。¹⁵⁶

2008 年 1 月 15 日至 10 月 29 日：瓦加杜古政治协议和选举进程

2008 年 1 月 15 日，安理会在第 1795(2008)号决议中，吁请科特迪瓦各方本着诚意，在《补充协定》所列的修正时限内，全面执行《补充协定》和《瓦加

¹⁵³ 第 1795(2008)、1826(2008)、1865(2009)和 1880(2009)号决议。

¹⁵⁴ 第 1842(2008)号和第 1893(2009)号决议。欲获取更多资料，见第七部分第三节关于《宪章》第 41 条的内容。

¹⁵⁵ 第 1842(2008)号决议。欲获取更多资料，见第九部分第一.B 节关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会的内容。

¹⁵⁶ 欲获取更多资料，见本部分第 40 节和第六部分第二节有关安全理事会访问团的内容。

¹⁵¹ 第 5819 次、第 5943 次、第 6070 次和第 S/PV.6166 次会议，分别于 2008 年 1 月 14 日、2008 年 7 月 24 日、2009 年 1 月 21 日和 2009 年 7 月 23 日举行。

¹⁵² S/2007/144，附件。

杜古政治协定》。安理会还鼓励科特迪瓦各方尤其在科特迪瓦居民身份查验和选民登记、民兵解除武装和解散、解除武装、复员和重返社会方案、统一和改组国防和安全部队以及在该国各地恢复国家权力等方面取得进一步具体进展。安理会回顾秘书长特别代表应认证选举进程的所有阶段均具备按国际标准举行公开、自由、公正和透明的总统选举和立法选举所需的一切保证。¹⁵⁷

在 2008 年 4 月 29 日的主席声明中，¹⁵⁸ 安理会热烈欢迎科特迪瓦当局批准独立选举委员会关于在 2008 年 11 月 30 日举行总统选举的提议。安理会强调，这项得到科特迪瓦各方支持的决定，以及洛朗·巴博总统签署有关法令，是向前迈出的重要一步。安理会鼓励科特迪瓦各方加倍努力，履行这一承诺，并鼓励国际社会继续为此提供支助。

2008 年 7 月 29 日，安理会在第 1826(2008) 号决议中，请联科行动在其现有资源范围内，根据其授权，支持全面执行《瓦加杜古政治协议》及其补充协议，尤其是协助提供和平进程及选举进程所需的安全保障，以及向独立选举委员会提供筹备和举行选举的后勤支援。此外，安理会敦促各政党全面遵守其在秘书长主持下签署的《选举良好行为守则》，尤其敦促科特迪瓦当局允许公平使用公共媒体；安理会还关切地注意到，尽管总体人权状况继续有所改善，但是侵犯平民人权的事件、包括众多的性暴力行为持续存在，强调必须将实施者绳之以法。

2008 年 10 月 29 日，安理会在第 1842(2008) 号决议中决定，针对科特迪瓦选举进程的任何威胁，尤其是针对负责组织选举的独立选举委员会所从事行动或《瓦加杜古政治协议》第 1.3.3 和第 2.1.1 段中提到的操作者所从事行动的任何攻击或阻挠，都是对和平与民族和解进程的威胁，均适用第 1572(2004) 号决议第 9 和第 11 段的规定。决定，对联科行动及

支持联科行动的法国部队行动自由设置的任何严重障碍，或对联科行动、法国部队、秘书长特别代表和第 1765(2007) 号决议第 10 段所述调解人或其驻科特迪瓦特别代表实施的任何攻击或阻挠，都是对和平与民族和解进程的威胁，均适用第 1572(2004) 号决议第 9 和第 11 段的规定。

2008 年 11 月 7 日至 2009 年 12 月 8 日：总统选举推迟

2008 年 11 月 7 日，安理会在一份主席声明中，¹⁵⁹ 表示深为关切可能会出现自《瓦加杜古政治协议》签署以来的连续第三次推迟选举，从而危及科特迪瓦整个和平进程。安理会敦促科特迪瓦各方立即优先采取必要的具体步骤，在 2009 年 1 月底之前以可信和透明的方式，完成身份查验和选民登记作业。安理会表示决心全力支持在科特迪瓦开展有公信力的选举进程，但有一项谅解，即总统选举将在 2009 年春季结束前举行。

安理会在 2009 年 1 月 27 日第 1865(2009) 号决议中，深为关切地注意到，依照《瓦加杜古政治协议》确立的常设协商框架 2008 年 11 月 10 日发表的公报，原定于 2008 年 11 月 30 日举行的总统选举现已推迟，敦促科特迪瓦各政治行为体毫不拖延地商定一个切合实际的新的时段安排。¹⁶⁰ 安理会表示打算尽快审查该时段安排，这一安排将对科特迪瓦各政治行为体具有约束力，而且可反映它们在促成自由、公开、公平而透明的选举方面有多大的政治决心。

在 2009 年 5 月 29 日的主席声明中，¹⁶¹ 安理会欢迎《瓦加杜古政治协议》常设协商框架 2009 年 5 月 18 日公报，¹⁶² 其中提出了 2009 年 11 月 29 日科特迪瓦第一轮总统选举的综合选举时段安排。安理会强调必须有

¹⁵⁷ 欲获取更多资料，见第十部分第一节关于联科行动的内容。

¹⁵⁸ S/PRST/2008/11。

¹⁵⁹ S/PRST/2008/42。

¹⁶⁰ S/2008/694，附件。

¹⁶¹ S/PRST/2009/16。

¹⁶² S/2009/257，附件。

效实施秘书长 2009 年 4 月 13 日报告所述选举前五个阶段中的每一阶段,¹⁶³ 即: (1) 在选民登记工作结束时公布临时选民名单, (2) 公布最后选民名单, (3) 制作身份证和选民证, (4) 发放身份证和选民证, (5) 竞选阶段。

安理会在 2009 年 7 月 30 日第 1880(2009) 号决议中, 欢迎选民登记工作已圆满完成, 重申公布选举名单是选举进程中的关键一步, 期待能在 2009 年 8 月底之前公布临时选民名单, 敦促科特迪瓦各行为体充分、毫不拖延地履行其承诺。

选举后, 法国代表指出, 推迟使得危机结束的日期延后, 延长了一种对科特迪瓦和次区域有危险的不稳定状态, 科特迪瓦人民因而受到不公正的惩罚。他强调, 如果 11 月 29 日选举被推迟, 安理会将查明责任方, 并得出必要的结论。他清楚地表明, 安理会不会为技术性伎俩所蒙骗。注意到取得的进展, 例如在 6 月底完成了选民登记, 这一进展令人抱有希望, 然而, 如果科特迪瓦政治行为体再次浪费摆脱危机的机会, 那将是毫无意义的。¹⁶⁴

在 2009 年 9 月 29 日的主席声明中, 安理会对推迟公布临时选民名单表示关切, 并着重指出, 进一步推迟公布选民名单可能危及举行公开、自由、公平和透明的总统选举的时间表。¹⁶⁵ 安理会敦促所有科特迪瓦行为体充分履行承诺, 以便公布选民名单。此外, 安理会表示将迟于 2009 年 10 月 15 日审查该局势, 并表示打算依照其第 1880(2009) 号决议对阻碍选举进程取得进展的那些人作出适当反应。

在 2009 年 12 月 8 日的主席声明中,¹⁶⁶ 安理会关切地注意到, 定于 2009 年 11 月 29 日举行的第一轮总统选举已被推迟, 欣见科特迪瓦各行为体采取了积极步骤, 特别是公布了临时选民名单和候选人名单, 还欣见常设协商框架 2009 年 12 月 3 日的公报。安理会注意到, 常设协商框架认为推迟选举系技术和财政制约因素所

致, 第一轮总统选举将于 2010 年 2 月底或 3 月初举行。安理会敦促科特迪瓦各行为体处理余留工作, 并尽早按照国际标准举行公开、自由、公平和透明的总统选举。

2008 年 10 月 27 日至 2009 年 7 月 23 日: 秘书长特别代表关于选举进程的通报

2008 年 10 月 27 日, 安理会听取了秘书长特别代表的通报,¹⁶⁷ 他介绍了秘书长的报告, 该报告侧重于两个最重要的问题: 选民身份查验和选举。特别代表说, 身份查验进程和选举方面的一再拖延是首要的关切, 因为它们可能危及整个科特迪瓦和平进程。他说, 拖延的主要原因是身份查验进程的后勤方面的复杂性, 并解释说, 科特迪瓦的选举进程已与身份查验进程紧紧纠缠在一起。他指出, 主要是由于后勤问题而不是政治原因造成拖延, 这在科特迪瓦危机过程中还是头一次。¹⁶⁸

安理会再次听取了秘书长特别代表 2009 年 1 月 21 日的通报, 他介绍了秘书长的报告,¹⁶⁹ 并强调, 科特迪瓦目前面临的紧迫问题——居民身份查验、解除武装和选举将对科特迪瓦的未来, 甚至对联科行动可能的撤离战略产生直接和决定性的影响。鉴于科特迪瓦居民身份查验具有历史重要性, 他认为常设协商框架推迟最初计划于 2008 年 11 月 30 日举行的总统选举, 并宣布根据居民身份查验的进展情况确定新的日期的决定可以理解。然而, 他明确指出, 这项决定也是令人困惑的, 因为自 2007 年 3 月签署《瓦加杜古政治协议》以来, 科特迪瓦人民和国际社会第一次没有选举日期或选期。他说, 没有目标, 所有的势头将会丧失, 包括选举计划的安排及其执行、后勤安排、财务计划、甚至是国际社会提供的援助。¹⁷⁰

¹⁶³ S/2009/196。

¹⁶⁴ S/PV.6174, 第 3 页。

¹⁶⁵ S/PRST/2009/25。

¹⁶⁶ S/PRST/2009/33。

¹⁶⁷ S/2008/645。

¹⁶⁸ S/PV.6001, 第 2-4 页。

¹⁶⁹ S/2009/21。

¹⁷⁰ S/PV.6204, 第 2-3 页。

该通报结束后，科特迪瓦代表指出，秘书长的报告着重说明了在科特迪瓦取得的重大进展，并称，现在已有 350 多万人民的身份得到验证，占即将投票的人数的一半以上。他告知安理会，常设协商框架将于 2 月中旬前举行会议，向独立选举委员会提出在 2009 年 10 月至 12 月举行总统选举的日期。¹⁷¹

2009 年 4 月 28 日，安理会听取秘书长特别代表的情况通报，他介绍了秘书长的报告。¹⁷² 他报告说，自 2008 年 12 月签署《瓦加杜古协议》第四项补充协议以来，协议签署方一直侧重于统一问题。因此，尽早选举的势头被大大削弱，导致进一步的延误。他解释说，选举进程的进展现在取决于统一问题的演变。最后，他强调，选举和统一方面存在的这种相当严峻的现实不应掩盖和平与稳定方面继续出现的积极事态发展。¹⁷³

随后，科特迪瓦代表说，科特迪瓦的和平进程没有陷入僵局，并向安理会成员保证，该国第一轮总统选举将迟于 2009 年 12 月 6 日举行。¹⁷⁴

2009 年 7 月 23 日，安理会听取了秘书长特别代表的通报，他强调，科特迪瓦选举进程取得了稳固和巨大的成就，其中不仅包括宣布选举日期，还包括流

¹⁷¹ 同上，第 3-5 页。

¹⁷² S/2009/196。

¹⁷³ S/PV.6113，第 2-3 页。

¹⁷⁴ 同上，第 3-4 页。

动法庭的运作和圆满完成身份查验与选民登记活动进程。特别代表强调指出，如果情况按《瓦加杜古政治协议》的设想和计划那样进行，那么选举进程和统一进程都应该在 9 月份以前产生不可逆转的结果。但是，如果《瓦加杜古政治协议》进程所面临的政治、安全和财政三方面纠缠不清的复杂问题仍得不到解决，那么在 9 月份这两项进程可能遇到极度的困难。根据《瓦加杜古政治协议》第四项补充协议，必须完成四个与统一有关的重要事项：地区指挥官向省长移交权力；财政中央化；把新生力量——即反叛分子——编入军队、警察部队和宪兵部队或把他们列为前战斗人员；以及使他们重新融入社会和为他们发放工资。他告诫说，在这些问题上尚待取得真正的进展。此外，非政治性的挑战——例如与选举有关的官僚、管理和规划问题——正在出现，成为无法遵守 2009 年 11 月 29 日最后期限的主要障碍。¹⁷⁵

科特迪瓦代表强调指出，《瓦加杜古协议》及其各项补充协议中确定的各主要领域基准和业绩指标显示，结束危机进程各主要阶段不断取得进展，甚至已经完成。他说明了科特迪瓦在推动和平进程方面所做努力，特别是提出了 2009 年 11 月 29 日选举日之前的时间表，9 月初将公布临时名单，10 月初将公布最后正式选举名单，10 月和 11 月将分发选民证和国民身份证。¹⁷⁶

¹⁷⁵ S/PV.6204，第 2-3 页。

¹⁷⁶ 同上，第 3-4 页。

会议：科特迪瓦局势

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5820 次会议 2008 年 1 月 15 日	秘书长关于联科行动的第十五次进度报告 (S/2008/1)	法国提交的 决议草案 (S/2008/15)	第 37 条规则 科特迪瓦		第 1795(2008) 号 决议 15-0-0
第 5880 次会议 2008 年 4 月 29 日	秘书长关于联科行动的第十六次进度报告 (S/2008/250)		第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2008/11

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 5945 次会议 2008 年 7 月 29 日	秘书长关于联科行动的第十七次进度报告 (S/2008/451)	比利时、布基纳法索、法国和南非提出的决议草案 (S/2008/486)	第 37 条规则 科特迪瓦		第 1826(2008) 号 决议 15-0-0
第 6001 次会议 2008 年 10 月 27 日	秘书长关于联科行动的第十八次进度报告 (S/2008/645)		第 37 条规则 科特迪瓦 第 39 条规则 负责科特迪瓦问题秘书长特别代表兼联科行动负责人	负责科特迪瓦问题秘书长特别代表兼联科行动负责人	
第 6004 次会议 2008 年 10 月 29 日	2008 年 10 月 8 日安全理事会关于科特迪瓦的第 1572(2004)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信 (S/2008/598)	法国提交的决议草案 (S/2008/672)	第 37 条规则 科特迪瓦		第 1842(2008) 号 决议 15-0-0
6014 次会议 2008 年 11 月 7 日			第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2008/42
第 6071 次会议 2009 年 1 月 21 日	秘书长关于联科行动的第十九次进度报告 (S/2009/21)		第 37 条规则 科特迪瓦 第 39 条规则 负责科特迪瓦问题秘书长特别代表	所有受邀者	
第 6076 次会议 2009 年 1 月 27 日	秘书长关于联科行动的第十九次进度报告 (S/2009/21)	法国提交的决议草案 (S/2009/49)	第 37 条规则 科特迪瓦		第 1865(2009) 号 决议 15-0-0
第 6113 次会议 2009 年 4 月 28 日	秘书长关于联科行动的第二十次进度报告 (S/2009/196)		第 37 条规则 科特迪瓦 第 39 条规则 负责科特迪瓦问题秘书长特别代表	所有受邀者	

会议和日期	分项	其他文件	邀请	发言人	决定和表决 (赞成-反对-弃权)
第 6133 次会议 2009 年 5 月 29 日			第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2009/16
第 6168 次会议 2009 年 7 月 23 日	秘书长关于联科行动的 第二十一一次进度报 告(S/2009/344)		第 37 条规则 科特迪瓦 第 39 条规则 负责科特迪瓦 问题秘书长特 别代表	1 个安理会 成员 (法 国), 所有 应邀者	
第 6174 次会议 2009 年 7 月 30 日	秘书长关于联科行动的 第二十一一次进度报 告(S/2009/344)	法国提交的 决议草案 (S/2009/390)	第 37 条规则 科特迪瓦	1 个安理会 成员(法国)	第 1880(2009) 号 决议 15-0-0
第 6193 次会议 2009 年 9 月 29 日:				2 个安理会 成员(布基 纳法索、法 国)	S/PRST/2009/25
第 6209 次会议 2009 年 10 月 29 日	2009 年 10 月 7 日安全 理事会关于科特迪瓦 的第 1572(2004)号决议 所设委员会主席的信 (S/2009/521)	法国提交的 决议草案 (S/2009/560)	第 37 条规则 科特迪瓦	科特迪瓦	第 1893(2009) 号 决议 15-0-0
第 6234 次会议 2009 年 12 月 8 日			第 37 条规则 科特迪瓦		S/PRST/2009/33

13. 秘书长关于苏丹的报告

概览

在本报告所述期间, 安全理事会讨论了苏丹政治和人道主义局势的各个方面, 举行了 37 次会议, 有四次为非公开会议, 包括与部队派遣国举行两次非公开会议。¹⁷⁷ 安理会通过了 6 项决议和 5 份主席声明。安理会侧重于执行苏丹和苏丹人民解放运动/

解放军之间的《全面和平协议》方面的进展、¹⁷⁸ 对非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)的袭击、达尔富尔区域的流离失所和敌对行动以及苏丹两个维持和平特派团-达尔富尔混合行动和联合国苏丹特派团(联苏特派团)的活动。此外, 安理会听取了国际刑事法院检察官关于法院在 2005 年安理会将案件转交法院后与起诉若干苏丹高级官员、包括奥马尔·巴希尔总统有关活动的通报。安理会还听

¹⁷⁷ 第 5934 次和第 6110 次会议, 与部队派遣国分别于 2008 年 7 月 16 日和 2009 年 4 月 23 日举行; 第 6136 次和 6252 次会议, 分别于 2009 年 6 月 5 日和 2009 年 12 月 21 日举行。

¹⁷⁸ S/2005/78, 附件。