B. 伊拉克局势

初步程序

2005 年 5 月 31 日和 6 月 16 日(第 5189 次和第 5204 次会议)的审议

在 2005 年 5 月 31 日举行的第 5189 次会议上，安全理事会将题为“伊拉克局势”的项目无异议地列入议程。主席(中国)提请安理会注意 2005 年 5 月 24 日伊拉克代表的信，信中转递伊拉克外交部长就请求延长驻伊拉克多国部队的任务期限给安全理事会主席的信。[75] 在该次会议上，美国代表以多国部队名义向安理会通报了情况，[76] 伊拉克外交部长发了言。

美国代表回顾说，安理会在第 1546(2004)号决议中商定，应伊拉克政府请求或在 2005 年 6 月 8 日前审查多国部队的任务期限，而伊拉克外交部长在 5 月 24 日的信中请求安理会考虑延长其任务期限。伊拉克新政府面临伊拉克境内严峻的安全形势。尽管伊拉克公民遭到众多攻击，但是伊拉克人越来越多地自愿帮助多国部队并且还继续担任伊拉克部队的志愿人员。她指出，伊拉克人要保卫自己，而多国部队在帮助伊拉克安全部队实现自力更生的目标方面正取得进展。她还表示，联合国要在向伊拉克政治过渡提供宝贵援助方面发挥主导和重要作用并敦促联合国为此尽快部署必要的专家。她进一步表示，现在还不能确定多国部队的具体撤军时间表，这与伊拉克的请求是一致的。关于部队规模的任何决定都将依据实地情况作出。她还表示，伊拉克人民对过渡国民议会如何处理宪法程序和努力让所有伊拉克人参与的满意程度显然与将来的前景相关。[77]

伊拉克外交部长说，在组建伊拉克过渡政府时，与所有社区都进行了联系，以便组成一个包容和有代表性的民族团结政府。权力也与那些抵制 1 月选举或在 1 月选举中失利的人分享。但是，伊拉克人民、伊拉克安全部队和多国部队为取得这些政治成果付出了巨大代价。这位外交部长承认，伊拉克仍然面临旨在阻扰政治进程的恐怖和暴力破坏活动。尽管伊拉克努力组建自己的安全部队，但是伊拉克还不能承担维持法律和秩序的责任，还需要多国部队继续提供必不可少的服务。他重申伊拉克政府关于继续延长多国部队任务期限的正式请求。

该部长表示，伊拉克政府一再促请它的每一个邻国履行其根据第 1546(2004)号决议承担的防止恐怖分子及其武器过境出入伊拉克的义务。他感到遗憾的是，一些国家拒不把他们的保证转化为具体行动。他还表示，最近阿拉伯叙利亚共和国报告说，它已制止了 1 000 名外国战斗人员进入伊拉克。他欢迎这一行动，但指出，伊拉克已证实阿拉伯叙利亚共和国一直是外国恐怖分子和前政权残余势力的主要中转路线之一。他呼吁阿拉伯叙利亚共和国采取更多措施防止极端分子进入伊拉克。他强调，第 1546(2004)号决议概述的新过渡政府的任务是在 8 月 15 日前起草新的长期宪法。该宪法将在 2005 年 10 月进行全国公民投票。该宪法将在其章程中铭记任何自由人民的理念：多元化、民主权利、联邦主义、人权和公民自由，它将包含统一中多样性的思想，重申伊拉克的领土完整、主权和独立。

关于联合国的作用，该部长说，联合国组织拥有历史经验，能够向已开始工作的起草委员会提供咨询意见。他促请联合国任命一名选举顾问，继续支持定于 12 月举行的大选筹备工作。另外，他建议把很快要到期审查的国际咨询和监测委员会的任务期限延长到伊拉克政治进程的结束。[78]

在 2005 年 6 月 16 日第 5204 次会议上，安理会把秘书长 2005 年 6 月 7 日关于联合国伊拉克援助团(联伊援助团)的报告列入其议程。[79] 安理会听取了主管政治事务助理秘书长通报的情况。在通报情况后，伊拉克代表发了言。

[75] S/2005/337。

[76] 根据第 1511(2003)号决议第 25 段通报情况。

[77] S/PV. 5189，第 2-3 页。

[78] 同上，第 4-6 页。

[79] S/2005/373，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第四次报告。

秘书长在他的报告中指出，经各政治和族裔派别长期谈判后，过渡国民议会选举产生了伊拉克过渡政府。过渡政府预期将根据新的长期宪法开展工作，在2005年12月31日前根据宪法选举政府。他说，过渡国民议会还成立了宪法起草委员会，在8月15日前定稿的宪法草案将在2005年10月15日提交全民投票。

这些事态发展都发生在安全环境没有改善迹象和对伊拉克平民、安全部队和多国部队的攻击大量增加的情况下。由于多国部队和伊拉克安全部队加强了反叛乱运动，据报告人员伤亡率和各方涉嫌侵犯公民自由和人权的案件增多。

助理秘书长在通报情况时表示，伊拉克国内外的许多人都认为伊拉克的政治过渡进程已进入民族和解进程的决定性阶段。联合国在世界各地获得的经验表明，当多数民族允许少数民族充分行使自己的政治权利和获得参与治理和重建的机会时，民族和解和民主进程就是最成功的。助理秘书长进一步强调，政治进程的进展需要重建、发展和人道主义领域的切实改善加以补充。联合国通过与伊拉克执行伙伴的创造性安排和根据伊拉克的优先事项，继续在伊拉克境内向这些领域提供援助。

关于伊拉克的安全局势，助理秘书长作为特别关注的问题强调说，愈演愈烈的宗派逻辑似乎怂恿了大部分暴力事件，而无辜的伊拉克平民成为使用武力的受害者。他强调说，各方都有责任充分尊重他们根据国际人道主义法承担的义务并确保最大限度地减少武力的使用，以避免平民伤亡。

他还表示，联伊援助团已经证明了动用有限的实地能力能够获得成效，但是，联合国实现种种期望的意愿必须与实际评估现时的安全和行动条件相结合。[80]

伊拉克代表说，伊拉克政府强烈地意识到需要向伊拉克社会各阶层开放宪法起草过程。他向安理会明确表示，伊拉克政府也很关心并致力于不断改善伊拉克境内的人权状况。在经历35年完全残暴行为后，各国家机构需要作出一些努力才能适应尊重基本人权的文化，但是伊拉克政府仍决心实现这项对过渡极端重要的目标。

他回忆说，安理会打算按照第1546(2004)号决议的规定重新审查联合国监测、核查和视察委员会(监核视委)和国际原子能机构(原子能机构)的任务。他说，安理会讨论它们各自的任务时，应该以伊拉克无意获取、制造或储存大规模毁灭性武器的基本考虑为指导。在伊拉克继续重新融入世界体系，包括接受管制这类武器系统的国际标准时，它预期获得与任何其他会员国同样的待遇。[81]

2005年6月24日(第5214次会议)的决定：安理会主席给秘书长的信

在2005年6月24日举行的第5214次会议上，主席(法国)提请安理会注意秘书长2005年6月20日就第1284(1999)号决议及相关决议设立的代管账户给安理会主席的信，[82] 信中提议从代管账户中划拨220 256 697美元到伊拉克发展基金并以贷记抵消伊拉克政府应承付的联合国经常预算、维持和平活动和法庭活动的摊款。主席随后提出了安理会同意这项建议的回信草案。安理会同意发出这封信。[83]

2005年8月11日(第5247次会议)的决定：第1619(2005)号决议

在2005年8月11日举行的第5247次会议上，主席(日本)提请安理会注意秘书长2005年8月3日的信，[84] 信中秘书长建议根据第1546(2004)号决议把联合国伊拉克援助团的任务期限再延长12个月。秘书长出席了该次会议。主席还提请注意一项决议草案，[85] 它获得了一致通过，成为第1619(2005)号决议，其中安理

[80] S/PV. 5204，第2-4页。

[81] 同上，第4-5页。

[82] S/2005/406。

[83] S/2005/407。

[84] S/2005/509。

[85] S/2005/515。

会决定将联合国伊拉克援助团的任务期限再延长十二个月并表示打算在满十二个月时审查联伊援助团的任务，如伊拉克政府要求，亦可提前审查。

2005 年 9 月 7 日(第 5256 次会议)的审议

在 2005 年 9 月 7 日举行的第 5256 次会议上，安理会听取了联合国石油换粮食方案独立调查委员会主席的情况通报。[86] 秘书长、安理会所有成员和伊拉克代表在会上发了言。

调查组主席通报情况时介绍了调查的一些主要结果。他回顾说，该委员会的任务是查找石油换粮食方案管理不善或管理失当的问题和联合国内部和承包商的腐败证据。不幸的是，委员会发现了这两方面的问题，在其编写的全面报告中作了非常详细的记载。失败的责任必须从会员国和安理会本身开始由多方面承担。他说，该方案给伊拉克留下了太多的主动权，使其获得了为自身目的操纵该方案的手段。安全理事会第 661(1990)号决议所设委员会和秘书处之间分担的复杂管理责任没有得到明确的界定，加上持续的政治分歧使这一基本困难雪上加霜。伊拉克方案办公室和采购部门的高层主管在关键问题上的不道德和腐败行为加剧了这些弱点。它们普遍缺乏有效审计和管理控制。

他强调，规划薄弱、资金严重不足、审计缺乏真正的独立地位和专业工作人员太少都是这个过程的特征。联合国各机构之间的密切合作显然违背了自筹资金、自我管理和自我监督的机构的本意。在一个需要共同筹资和涉及共同目的的复杂方案中，不应容忍没有充分的合作。

主席还强调，委员会委托的一项专家研究已证实，除了该方案支持对伊拉克维持基本制裁之外，该方案还避免了营养不良和伊拉克医疗服务进一步崩溃等明显而现实的危险。在其结论中，委员会建议任命新的首席业务干事时须明确其管理任务和权限。调查结论强调必须建立强有力和独立的审计控制和调查职能。他说，该报告所述问题不是零打碎敲的变革就能够解决的问题，而是根深蒂固的体制问题。这些问题出现在 60 多年前设计且当时情况比较简单的组织中，在担负政治和外交责任的同时没有庞大而复杂的业务挑战。他强调，联合国方案具有并应该具有任何一个国家或国家集团都无法比拟的强有力的国际合法性。然而，合法性之外的因素是获得成功必不可少的条件。他指出，支持最终取决于石油换粮食方案工作备受挑战的信誉和信心。从某种程度上说，联合国已被削弱。这就是改革如此迫切的原因。最后，他促请安理会和大会采取行动。[87]

秘书长回顾说，调查是他提出的并得到了安理会的支持。他说，没有多少其他组织会像联合国那样自己全面接受独立的审查，而且在调查的连续报告中揭露的真相是令人痛心的。他说，他毫不怀疑联合国将因而从调查结果中获益。

秘书长表示，他对自己的失败承担全部责任并对他没有恪尽职守调查涉嫌不端行为感到懊悔。同时，他感到欣慰的是，该报告认为石油换粮食方案成功地恢复和维持了伊拉克最低的营养和健康标准，同时也帮助维护了国际社会防止萨达姆获得大规模毁灭性武器的努力。该报告最重要的结论是委员会的调查结果，即该方案的普遍管理特点是管理措施薄弱和控制和审计不足。他说，作为行政首长，他还必须对揭露的失败承担责任，不论是对方案执行情况、还是对更普遍的秘书处运作承担责任。秘书长还表示，许多问题的根子在于安理会、第 661(1990)号决议所设委员会和秘书处之间没有明确划分各自的作用和责任，特别是安理会决定在委员会内部保留大量的业务控制要素，而委员会由按本国政府高度政治化的指示工作的国家外交官组成。

他说，调查结果强调了拟议管理改革的极端重要性，而且他已经在拥有酌裁权的领域开始了新的改革，以加强管理、监督、问责制和透明度并确保最高的道

[86] 调查根据第 1538(2004)号决议进行，安理会在该决议中欢迎秘书长提议任命调查组。

[87] S/PV. 5256，第 2-3 页。

德标准。然而，他强调许多重大决策只有大会才能作出。他还强调，管理预算和人力资源的规则必须让联合国能够吸引、培养和留住一批具有管理大规模行动适当技能的专业人士。此外，应允许他有效地履行其职能，进行人员和资源部署的日常决策，而不必等待大会或安理会的事先核准。最后，他说，该报告的调查结果令所有人都深感尴尬，如果联合国要重新获得和保留其工作所需要的国际社会的那种尊重，改革就势在必行。[88]

安理会所有成员在发言中都赞扬独立调查委员会的工作。多数发言者说，尽管石油换粮食方案有其缺陷，但是该方案在人道主义需要的指导下，在减轻伊拉克人的痛苦和向他们提供粮食和药品方面发挥了至关重要的作用。[89] 许多发言者都强调失败的责任必须由安理会本身、会员国和秘书处分担。一些代表说，利用联合国的良好意愿获取个人利益的萨达姆·侯赛因政权是主要的罪魁祸首。[90] 阿尔及利亚代表说，创建该方案的安理会必须对失败承担大部分责任。[91] 同样，坦桑尼亚联合共和国代表指出，所有的错误都是在安理会监督下发生的。[92] 大多数安理会成员说，报告的调查结果和石油换粮食方案的失败集中表明联合国行政管理迫切需要改革，以确保更好的管理、透明度和问责制，[93] 一些成员尤其支持秘书长的改革工作。[94] 美国代表感到痛惜的是，改革工作往往遇到其他会员国的阻扰。[95]

伊拉克代表说，从报告中的结论中非常清楚地看到，伊拉克人民没有得到他们所付款项的全部价值，而是出于各种原因被掠夺了大量他们有权获得的东西。因此，他们是为该方案失败付出代价的人。他呼吁安理会考虑成立一个由联合国供资的小组，以帮助伊拉克追查通过该方案流失的资产。[96]

2005 年 11 月 8 日(第 5300 次会议)的决定：第 1637(2005)号决议

在 2005 年 9 月 21 日举行的第 5266 次会议上，安理会把秘书长 2005 年 9 月 7 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[97] 安理会听取了秘书长特别代表和美国代表以多国部队名义通报的情况。[98] 伊拉克外交部长在会上发了言。

秘书长在其报告中指出，过渡国民议会推迟举行和过渡政府推迟成立都减少了根据过渡行政法的规定在 8 月 15 日最后期限前完成宪法草案可用的时间。

特别代表指出，过渡国民议会选定了一份国家宪法草案，定于 10 月 15 日举行全国公民投票并定于 12 月 15 日举行大选。起草过程中的主要争议点是联邦制问题、除库尔德地区外各地区的组成方式、国家认同、伊斯兰教作为法源的作用和对石油和水等国家资源的权力分配。他对持续不断的暴力造成大批平民伤亡和该国人权状况恶化表示关注。他说，按照联合国的经验，根据法治和国际准则处理过去和现在的侵犯人权事件在促进民族和解的努力方面可能有很长的路要走。[99]

[88] 同上，第 4-5 页。

[89] 同上，第 5 页(联合王国)；第 6 页(美国、俄罗斯联邦)；第 7 页(阿尔及利亚)；第 8 页(日本)；第 9 页(法国)；第 10 页(阿根廷)；第 11 页(丹麦、巴西)和第 12 页(希腊、罗马尼亚)。

[90] 同上，第 5 页(联合王国)；第 6 页(美国)；第 9 页(法国)和第 10 页(阿根廷)。

[91] 同上，第 7 页。

[92] 同上，第 9 页。

[93] 同上，第 6 页(美国、俄罗斯联邦)；第 7 页(阿尔及利亚)；第 8 页(日本)；第 9 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 10 页(阿根廷、巴西和法国)；第 11 页(丹麦、罗马尼亚)、第 14 页(菲律宾)和第 14 页(伊拉克)。

[94] 同上，第 6 页(联合王国)；第 7 页(俄罗斯联邦)和第 8 页(阿尔及利亚)。

[95] 同上，第 6 页。

[96] 同上，第 14 页。

[97] S/2005/585，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第五次报告。

[98] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[99] S/PV. 5266，第 2-4 页。

美国代表在介绍情况时表示，尽管伊拉克的政治过渡取得了进展，但是叛乱分子仍然能够攻击伊拉克平民。她指出多国部队的目的是帮助伊拉克人保护自己的安全，她说，伊拉克安全部队的能力正在增加，从而减少了叛乱分子的影响力和效用并加强了伊拉克的法治能力。多国部队与伊拉克政府和盟军密切配合，协助加强伊拉克的执法、司法和惩戒制度。它还努力完成重要的基础设施项目。然而，只有在伊拉克人本身能够保证自己的自由、安全和繁荣时，才能取得成功。

她报告说，截至 9 月 19 日，有 193 000 名伊拉克安全人员接受了培训和获得了装备，多国部队已把少数几个地区和基地的一些安全责任移交给伊拉克安全部队。她还强调，国际社会，特别是阿拉伯叙利亚共和国等伊拉克邻国必须做更多的工作，制止外国恐怖分子进入伊拉克和挫败他们破坏伊拉克稳定和安全的努力。[100]

伊拉克外交部长表示，扩大宪法起草委员会是为了更好地代表伊拉克社会，把没有参加 1 月选举或者没有在 1 月选举中获胜的社区纳入其中。外交部长支持伊拉克邻国根据第 1546(2004)号决议铲除恐怖元素和与伊拉克联手开展区域战略合作。他还指出，令人遗憾的是，大部分外国战斗人员跨越伊拉克-叙利亚边境进入伊拉克，阿拉伯叙利亚共和国政府尚未表明在帮助伊拉克制止这类过境方面进行认真的合作。[101]

在 2005 年 11 月 8 日举行的第 5300 次会议[102] 上，主席(俄罗斯联邦)提请安理会注意伊拉克代表 2005 年 10 月 31 日给安全理事会主席的信，[103] 信中转递了伊拉克政府关于延长驻伊拉克多国部队任务期限的请求，他提请注意丹麦、日本、罗马尼亚、联合王国和美国提交的决议草案。[104]

该决议草案获得一致通过，成为第 1637(2005)号决议，其中安理会除其他外根据《联合国宪章》第七章采取行动：

决定把第 1546(2004)号决议规定的多国部队任务期限延长至 2006 年 12 月 31 日；

决定，应根据伊拉克政府的要求或至迟于 2006 年 6 月 15 日，审查多国部队的任务，并宣布，如果伊拉克政府提出要求，将提前终止这一任务；

决定将第 1483(2003)号决议第 20 段中确立的将石油、石油产品和天然气出口销售的收入存入伊拉克发展基金的安排，以及第 1483(2003)号决议第 12 段和第 1546(2004)号决议第 24 段所述的由国际咨询和监测委员会负责监测伊拉克发展基金的安排，延至 2006 年 12 月 31 日；

还决定根据伊拉克政府的要求或至迟于 2006 年 6 月 15 日，审查上段有关的规定；

请秘书长继续每季度向安理会报告联伊援助团在伊拉克境内开展的行动；

请美国代表多国部队，继续每季度向安理会报告该部队的工作和进展情况；决定继续积极处理此案。

几位安理会成员和伊拉克代表在决议通过后发了言。所有发言者都强调该决议是根据伊拉克政府的请求和愿望通过的。[105] 美国代表强调说，该决议获得一致通过表明了国际上对多元和统一的联邦制伊拉克的广泛支持。[106] 联合王国代表呼吁所有会员国、特别是伊拉克邻国帮助防止恐怖分子、他们的武器和资金进入伊拉克。[107] 丹麦代表敦促伊拉克政府尽最大努力，确保包括安全部队和警察在内的伊拉克当局所有部门充分尊重人权。[108] 法国代表表示，未来的政府在任何时候都能够要求延长或结束任务。现有任务在 2006 年 12 月 31 日到期，除非安理会另作决定。此外，安理会已预见到至迟 2006 年 6 月 15 日将审查

[100] 同上，第 5-6 页。

[101] 同上，第 6-8 页。

[102] 在 2005 年 9 月 21 日非公开举行的第 5267 次会议上，安理会邀请伊拉克外交部长和秘书长伊拉克问题特别代表参加会议，他们与安理会成员交换了意见。

[103] S/2005/687。

[104] S/2005/704。

[105] S/PV. 5300，第 2 页(联合王国)；第 3 页(美国、罗马尼亚)；第 4 页(日本、丹麦)和第 5 页(法国、俄罗斯联邦)。

[106] 同上，第 3 页。

[107] 同上，第 2 页。

[108] 同上，第 5 页。

其任务期限。届时多国部队和伊拉克部队将需要根据国际法采取行动。[109] 俄罗斯联邦代表说，联伊援助团有它的工作要做，它必须应对组织选举和促进伊拉克社会各派别间相互了解的重大挑战。[110] 伊拉克代表承诺，伊拉克政府继续遵循安理会规定的政治进程并期待着 12 月 15 日根据伊拉克人民批准的宪法举行全国性选举。[111]

2005 年 11 月 9 日(第 5301 次会议)的决定：主席给秘书长的信

在 2005 年 11 月 9 日举行的第 5301 次会议上，主席(俄罗斯联邦)提请安理会注意秘书长 2005 年 11 月 2 日就第 1284(1999)号决议所设代管账户资金状况给安理会主席的信。[112] 主席向安理会提出回信草案，其中核准秘书长信中关于从代管账户划拨 2 200 000 美元加上 226 493 欧元的建议，将其贷记为国际原子能机构预算中伊拉克政府承付的分摊款。安理会决定发出这封信[113]。

2005 年 12 月 14 日的审议(第 5325 次会议)

在 2005 年 12 月 14 日举行的第 5325 次会议上，安理会把秘书长 2005 年 12 月 7 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[114] 主管政治事务副秘书长和美国代表以多国部队名义向安理会通报了情况。[115] 伊拉克代表在会上发了言。

秘书长在报告中指出，各选举观察组对举行的全民投票提出了相对积极的意见，全国性选举定于 2005 年 12 月 15 日举行。

副秘书长表示，选举将完成第 1546(2004)号决议所述的政治过渡进程。不过，他指出，尽管该决议提出的框架旨在促进全国对话与和解，从而对安全局势产生积极的影响，但是对安全局势的积极影响并没有出现。他说，选举后成立的新一届国民议会面临的最重要任务之一是成立宪法审查委员会并使其能够以可信和有效的方式开展工作。全民投票的结果表明，一大批伊拉克人并不支持宪法草案。

他指出，秘书长多次提请注意伊拉克人权状况，谴责恐怖分子、叛乱分子和准军事部队对无辜平民的攻击并呼吁各方严格遵守他们根据国际人道主义法承担的义务。这种状况需要采取紧急行动，特别是伊拉克当局和多国部队采取紧急行动。他欢迎多国部队承诺特别是对被拘留者采取初步补救措施。联伊援助团将继续鼓励有关各方确保所有伊拉克人的基本人权得到尊重。同样重要的是伊拉克新政府能够迅速满足伊拉克人民的实际需要和期望，包括使他们的日常生活得到实质性改善和使伊拉克作为国际社会正式和受尊敬成员的地位正常化。他强调，联合国在伊拉克的能力取决于各会员国的承诺。他指出，联合国和美国已经签署了关于建立联伊援助团安全的协议，从而正式确定了联合国在伊拉克现有的安保安排。[116]

美国代表说，在 10 月举行的全民投票筹备阶段叛乱分子的攻击事件增加。攻击事件主要集中在伊拉克 18 个省中的 4 个省：巴格达、尼尼微、安巴尔和萨拉赫丁。他报告说，约 80%的攻击针对多国部队，而所有伤亡人员中有 80%是伊拉克人。他说，近几个月中伊拉克人提供的情报线索大幅度增加，这表明叛乱分子遭到人们日益广泛的排斥。尽管面临持续的安全挑战，多国部队和伊拉克安全部队重新控制了以前由敌方占据的一些地区。[117]

伊拉克代表说，伊拉克在建立民主和重新建设时面临的主要挑战是抵抗恐怖主义。但是没有国际社会、特别是没有伊拉克邻国的支持，伊拉克就不可能打败

[109] 同上，第 5 页。

[110] 同上，第 6 页。

[111] 同上，第 6 页。

[112] S/2005/702。

[113] S/2005/703。

[114] S/2005/766，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第六次报告。

[115] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[116] S/PV. 5325，第 2-4 页。

[117] 同上，第 4 页。

恐怖主义。他强调说，没有伊拉克人民的巨大牺牲，没有多国部队支持政治变革或者没有联合国，就不可能取得立宪公民投票和其他领域的进展，同时他说，这些成果不应该掩盖一个事实，即联合国在伊拉克的存在是不够的。他进一步表示，现在是“结束前政权解除武装案卷”和结束监核视委案卷的时候了。

关于伊拉克境内侵犯人权的问题，他说，秘书长报告中提到的事件只涉及少数个人，并不代表伊拉克部队的系统行为。伊拉克政府正在处理这一问题并希望得到国际社会的支持，以便根据人权领域国际公认的规则和准则编制有关制度。[118]

2006 年 2 月 14 日(第 5371 次会议)的决定：主席声明

在 2006 年 2 月 14 日第 5371 次会议上，主席(美国)代表安理会发表声明，[119] 其中安理会除其他外：

欢迎伊拉克独立选举委员会 2 月 10 日宣布伊拉克国民议会经验证的选举结果；

强调在伊拉克政治发展进程中，包容、全国对话和统一的重要性。谴责伊拉克境内的恐怖行为；

特别赞赏伊拉克独立选举委员会在组织和管理选举中发挥的作用；还赞扬秘书长和联合国成功地协助开展选举筹备工作，尤其注意到联伊援助团的作用；还赞赏其他国际行为者提供的援助；

强调各国和有关国际组织必须继续提供和增加国际支助，以协助伊拉克广泛的政治、经济和社会发展；

还期待阿拉伯国家联盟继续努力支持安理会第 1546(2004)号和第 1637(2005)号决议核可的政治进程；

重申它对人权得到充分尊重、民主、多元和统一的联邦制伊拉克的支持。

2006 年 5 月 24 日(第 5444 次会议)的决定：主席声明

在 2006 年 3 月 15 日举行的第 5386 次会议上，安理会把秘书长 2006 年 3 月 3 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[120] 安理会听取了秘书长伊拉克问题特别代表和美国代表以多国部队名义通报的情况。[121] 伊拉克代表在会上发了言。

秘书长在报告中指出，2005 年 12 月 15 日举行的选举是过去一年中伊拉克举办的第三项主要国家选举活动。共有 307 个政治实体和 19 个联盟代表伊拉克几乎所有社区和政治派别的 7 500 多名候选人参加国民议会 275 个席位的角逐。尽管存在安全问题，但是全国各地的选民投票率仍然很高。共有 12 191 133 张有效选票。[122]

秘书长特别代表指出，伊拉克仍然面临着巨大的安全、政治和重建的挑战。特别是 2006 年 2 月 22 日萨迈拉的什叶派宗教圣地遭到轰炸及其暴力后果[123]已经表明，伊拉克的政治过渡日益受到派别间暴力的威胁。派别问题已经到了左右并几乎确定伊拉克政治和未来前景的地步。他说，消除派别鸿沟首先是伊拉克政府的责任，他警告说，不承担这种责任可能会严重削弱促进安全的工作。尽管最新事态发展使谈判难以推进，但是他敦促有关各方迅速采取行动，组建充分包容的政府。特别代表重申，伊拉克政府需要采取更坚定的措施，处理日益恶化的人权状况，特别是消除事实上的任意拘留、酷刑和法外处决问题。多国部队和伊拉克安全部队在这方面负有特殊的责任。如果没有这些措施，加强民族和解和相互信任的种种努力可能被证明是徒劳的。[124]

[118] 同上，第 6-8 页。

[119] S/PRST/2006/8。

[120] S/2006/137，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第七次报告。

[121] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[122] 在有效选票中，有 295 377 张选票在国外投票，有 203 856 张选票分别在 255 个为被拘留者、医院病人和伊拉克安全部队成员设立的特别投票中心投票。这些数字转换成 75％以上的选民参与率，比 2005 年 1 月选举的选民投票率大幅度增加，增加约 58％(见 S/2006/137，第 3-5 段)。

[123] 攻击伊玛目阿里·哈迪清真寺和哈桑·阿斯卡里清真寺等宗教圣地遭到伊拉克各政治和宗教界领导人以及联合国的谴责，引发了巴格达的族群间暴力和报复性攻击(见 S/2006/137，第 19-20 段)。

[124] S/PV. 5386，第 2-4 页。

美国代表说，叛乱分子和恐怖分子仍然有能力攻击，破坏伊拉克民选合法政府的稳定。虽然 80%的攻击针对联军部队，但是大多数受害者是平民。虽然 2005 年 12 月选举筹备阶段的攻击事件增加，但是 12 月到 1 月的攻击数量减少，由于礼拜和宗教活动场所的房屋被毁，2 月的攻击事件数量再度增加。虽然攻击事件数量减少，但是其严重程度增加。他报告说，除其他地区外，巴格达 65%的地区现在伊拉克安全部队的控制下。同时，美国总统下令把美国在伊拉克的作战单位从 17 个减少到 15 个，减少了约 7 000 名士兵。几个盟军伙伴正在采取或计划采取类似措施。[125]

伊拉克代表说，伊拉克政治领导人认为，组建民族团结政府将有助于改善安全环境，这将使伊拉克所有团体获得选举权。关于人权状况，他说，伊拉克政府将致力于尊重人权和法治，甚至承认这方面仍有改进余地。不过，秘书长报告没有考虑到目前安全局势的严峻程度已经到了政府无力履行其人权议程的地步。该报告中本应适当地注意到伊拉克政府为改善人权状况采取的措施，如 46 年来第一次提出建立一个充满活力和强大的民间社会部门，可不受阻碍地出入包括拘留所、监狱和法院大楼等各种政府机构。

伊拉克代表热烈欢迎秘书长的发言，其中秘书长表示，为了让伊拉克全面融入国际大家庭，现在是消除包括制裁在内的障碍的时候了。[126]

在 2006 年 5 月 24 日举行的第 5444 次会议上，主席(刚果)代表安理会发表声明，[127] 其中安理会除其他外：

欣见依照宪法当选的伊拉克政府于 2006 年 5 月 20 日就职，并就伊拉克在政治过渡中到达这一里程碑向伊拉克人民表示祝贺；

鼓励新政府作出不懈努力，通过对话和包容促进民族和解，营造反对宗派主义的气氛；

谴责伊拉克境内的恐怖行为，包括最近对平民和宗教场所进行的骇人袭击，冷酷无情地企图挑拨族群间紧张关系；

重申伊拉克的独立、主权、统一和领土完整。

2006 年 6 月 15 日(第 5463 次会议)的审议

在 2006 年 6 月 15 日举行的第 5463 次会议上，安理会将秘书长 2006 年 6 月 2 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[128] 主席(丹麦)提请安理会注意秘书长 2006 年 6 月 12 日关于国际咨询和监测委员会的信 [129] 和伊拉克代表 2006 年 6 月 9 日的信，其中转递伊拉克外交部长给安理会主席的信，他在信中请求国际社会继续为伊拉克的安全和稳定提供援助。[130] 安理会听取了助理秘书长和美国代表以多国部队名义通报的情况。[131] 伊拉克外交部长在会上发了言。

秘书长在报告中指出，2006 年 5 月 20 日第一个依照宪法选举的伊拉克政府代表了伊拉克政治过渡进程的高潮。然而，谈判的长期性和 2006 年 2 月萨迈拉爆炸事件后的安全形势严重恶化表明，伊拉克人民已处于一个重大转折点。他认为，除非为实现民族和解迅速提供强有力的积极动力，否则就存在两极分化、派别冲突和潜在内战都加剧的严重危险。

助理秘书长说，尤其值得关注的是，大量的暴力活动以及法律和秩序崩溃，加上族群间暴力和犯罪活动与叛乱暴力相结合，造成大批平民丧生。她强调，新政府必须获得权力，通过对话和建立信任消除社会和政治分歧、加强民主体制和法治以及改善所有伊拉克人的生活条件。她说，承诺审查反恐和清除复兴党的立法将有助于创造更有利于民族和解的环境。政府的效用在很大程度上取决于它立即采取改善安全的措施来激发伊拉克人民信心的能力。这就需要新政府必要时在国际社会协助下，首先逐渐掌握国家事务的全部权力，包括重要的安全领域。

[125] 同上，第 5-6 页。

[126] 同上，第 7-8 页。

[127] S/PRST/2006/24。

[128] S/2006/360，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第八次报告。

[129] S/2006/394。

[130] S/2006/377。

[131] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

助理秘书长希望伊拉克新政府将制定关于处理过去和目前侵犯人权事件的强有力的人权议程列为优先事项，并重申联合国仍特别关注大批被拘留者未经调查或刑事指控被关押在拘留中心。她指出，在国际一级，包括在安全理事会，现在有机会在支持伊拉克过渡方面建立更深入的共识。[132]

美国代表说，6 月 7 日多国部队和伊拉克部队击毙了基地组织的恐怖头目阿布·穆萨·扎卡维和他的主要同伙之一，谢赫·阿卜德·拉赫曼。尽管伊拉克基地组织原领导人现已死亡，但是他已被取代，恐怖组织仍然构成威胁，因为在伊拉克走向更大稳定和繁荣时，恐怖组织成员将继续企图恫吓伊拉克人民并威胁伊拉克政府。[133]

伊拉克外交部长说，伊拉克部队和多国部队之间的持续合作仍然是向伊拉克提供安全保障的必要条件，是实现自力更生保卫国家和维护和平目标的关键。在组成全面运作的新政府和最近消灭对 2003 年 8 月联合国驻巴格达总部爆炸案负责的最臭名昭著的恐怖分子阿布·穆萨·扎卡维之后，伊拉克人现在感到了极大的动力并获得了扭转局面的机会。他说，与媒体报道的情况相反，伊拉克没有发生内战，但派别暴力事件增加。

他进一步表示，伊拉克发展基金和国际咨询和监测委员会的任务即将到期审查，伊拉克政府提议根据第 1637(2005)号决议继续实行目前的安排。他说，设立由安理会五个常任理事国、伊拉克邻国、联合国和阿拉伯国家联盟组成的国际联络小组，对于建立区域安全的国际支持和加强伊拉克的重建计划将是一种有益的方式。[134]

[132] S/PV. 5463，第 2-5 页。2006 年 6 月 16 日秘书长接受了伊拉克政府关于为 2006 年 7 月 27 日实施的《伊拉克国际契约》提供支持的请求。该契约是伊拉克政府为与国际社会建立新的伙伴关系主动提出的，目的是实现伊拉克关于巩固和平、争取政治、社会和经济发展的国家愿景。该《契约》由伊拉克副总理和常务副秘书长共同主持(见 S/2006/706，第 13 段)。

[133] S/PV. 5463，第 6 页。

[134] 同上，第 8-9 页。

2006 年 8 月 10 日(第 5510 次会议)的决定：第 1700(2006)号决议

在 2006 年 8 月 10 日第 5510 次会议[135]上，安理会将秘书长 2006 年 8 月 1 日给安理会主席的信列入议程。[136] 主席(加纳)提请安理会注意伊拉克代表 2006 年 8 月 3 日给秘书长的信，[137] 注意联合王国和美国提交的决议草案。[138] 该决议草案获得安理会一致通过，成为第 1700(2006)号决议，其中安理会除其他外：

> 决定将联伊援助团的任务期限，自本决议通过之日起，再延长十二个月；
>
> 请秘书长定期向安理会通报《伊拉克国际契约》的最新发展。

2006 年 9 月 14 日(第 5523 次会议)的审议

在 2006 年 9 月 14 日举行的第 5523 次会议上，安理会将秘书长 2006 年 9 月 1 日关于联伊援助团的报告[139] 列入其议程。安理会听取了秘书长伊拉克问题特别代表和美国代表以多国部队名义通报的情况。[140] 安理会所有成员和伊拉克代表在会上发了言。

秘书长特别代表介绍报告时说，伊拉克已成为世界上暴力冲突最严重的地区之一。6 月被杀害的伊拉克人数达 3 149 人；7 月的人数达 3 438 人。许多攻击和大规模绑架平民的事件表明了一种依据派别归属定向攻击的格局，显然意欲引起恐惧和实施报复。[141]

关于政治事态发展，他强调《伊拉克国际契约》是国际社会帮助伊拉克成为和平与稳定国家的重要

[135] 在 2006 年 6 月 15 日非公开举行的第 5464 次会议上，安理会邀请伊拉克外交部长和主管政治事务助理秘书长参加会议，安理会成员与他们交换了意见。

[136] S/2006/601，建议延长联伊援助团的任务期限。

[137] S/2006/609，请求延长联伊援助团的任务期限。

[138] S/2006/692。

[139] S/2006/706，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第九次报告。

[140] 根据第 1511(2003)号决议第 25 段通报情况。

[141] S/2006/706，第 35 段。

途径。伊拉克政府面临的主要挑战是编制一份可满足所有伊拉克人的需求和愿望的真正的国家议程。他注意到，伊拉克总理为应对伊拉克面临的多种挑战提出了全国和解计划，而且伊拉克政府也设法与那些仍处于政治进程之外的派别进行对话。他说，《伊拉克国际契约》可以帮助伊拉克成为其邻国和更广大国际社会的和平、稳定和繁荣的伙伴。[142]

美国代表报告说，尽管伊拉克全面成立了民族团结政府，但是暴力事件有增无减。他说，多国部队继续为伊拉克安全部队和伊拉克警察提供训练和装备。他指出，联合国在伊拉克的贡献“非常重要”，因而敦促本组织继续执行第 1546(2004)号决议赋予的任务。他强调说，多国部队及其与伊拉克安全部队的共同努力将继续支持一种环境，能让伊拉克民主选举的政府取得成功和伊拉克人民实现更光明、安全和繁荣的未来。他说，7 月 25 日伊拉克总理和美国总统宣布成立实现伊拉克安全问题自力更生的联合委员会，将编制把安全责任全面移交给伊拉克的基于条件的路线图。[143]

发言者一致表示对伊拉克严峻的安全形势和普遍的侵犯人权事件深为关切并强调迫切需要化解这种局面。大多数发言者赞扬伊拉克政府为实现民族和解所作的努力并欢迎用于确保伊拉克统一的民族和解计划等这类行动。同时，他们鼓励伊拉克政府通过宪法审查等过程加强确保参与和包容的政治进程的活动。发言者还欢迎《伊拉克国际契约》的启动，希望 9 月 18 日举行的高级别会议将使伊拉克政府能够提出国家重建计划。[144]

伊拉克代表强调通过民族和解计划开展的民族和解努力，其目的是解决阻止伊拉克实现国内和平的最重大问题。在与民族和解过程并行的安全领域，他报告说，伊拉克政府已通过了旨在确保首都巴格达安全的安保计划。在多国部队支持下，伊拉克部队负责执行该计划。他报告说，与 2006 年 6 月和 7 月这两个月相比，过去 30 天中暴力和犯罪事件都有所减少。最后，他希望联伊援助团继续在伊拉克宪法审查和民族和解进程中发挥重要作用。[145]

2006 年 11 月 28 日(第 5574 次会议)的决定：第 1723(2006)号决议

在 2006 年 11 月 28 日举行的第 5574 次会议上，主席(秘鲁)提请安理会注意丹麦、日本、斯洛伐克、联合王国和美国提交的决议草案。[146] 他还提请安理会注意伊拉克代表 2006 年 11 月 14 日的信[147] 和美国代表 2006 年 11 月 17 日的信。[148] 该决议草案获得安理会一致通过，成为第 1723(2006)号决议，其中安理会除其他外根据《宪章》第七章采取行动：

决定将第 1546(2004)号决议规定的多国部队任务期限延长至 2007 年 12 月 31 日；

又决定将第 1483(2003)号决议第 20 段所定的将石油、石油产品和天然气出口销售收入存入伊拉克发展基金的安排，以及第 1483(2003)号决议第 12 段和第 1546(2004)号决议第 24 段所述的由国际咨询和监测委员会负责监测伊拉克发展基金的安排，延长至 2007 年 12 月 31 日；

还决定根据伊拉克政府的请求或至迟于 2007 年 6 月 15 日，审查上段有关将收入存入伊拉克发展基金以及国际咨询和监测委员会的作用的规定；

请秘书长继续每季度向安理会报告联伊援助团在伊拉克境内开展的业务；

[142] S/PV. 5523，第 2-4 页。

[143] 同上，第 5-7 页。

[144] 同上，第 8 页(卡塔尔)；第 9 页(加纳)；第 10-11 页(刚果、中国)；第 12 页(丹麦、法国)；第 13 页(联合王国)；第 14 页(阿根廷)；第 15-16 页(斯洛伐克、坦桑尼亚联合共和国)；第 17 页(俄罗斯联邦)；第 18 页(秘鲁)；第 19 页(日本)和第 20 页(希腊)。

[145] 同上，第 21 页。

[146] S/2006/919。

[147] S/2006/888，其中转递伊拉克总理的信，信中请求依照第 1546(2004)号和第 1637(2005)号决议延长多国部队的任务期限和延长伊拉克发展基金和国际咨询和监测委员会的任务期限。

[148] S/2006/899，转递美利坚合众国国务卿的一封信，信中确认多国部队承诺根据第 1546(2004)号和第 1637(2005)号决议并按照伊拉克政府的请求继续执行其任务。

请美国代表多国部队，继续每季度向安理会报告该部队所作的努力和取得的进展；

美国、联合王国、俄罗斯和法国代表在决议通过后发了言。美国代表强调，多国部队继续在伊拉克的安全和稳定方面发挥着重大作用。[149] 联合王国代表说，该决议带有一项重要保证，即伊拉克政府可以在任何时间要求审查多国部队的安排或结束其任务。[150]

俄罗斯联邦代表感到遗憾的是，该决议没有反映该国关于继续在伊拉克开展政治进程的重要性的建议，而在开罗和沙姆沙伊赫的会议上已经奠定了这个政治进程的基础。[151]

法国代表说，法国代表团高兴地注意到，该决议明确规定多国部队撤离的预期时间将由伊拉克主权决定。他希望 2004 年 11 月沙姆沙伊赫会议和 2005 年 11 月开罗会议看到伊拉克人间的国家对话继续取得进展。[152]

2006 年 12 月 11 日和 2007 年 3 月 15 日(第 5583 次和第 5639 次会议)的审议

在 2006 年 12 月 11 日举行的第 5583 次会议上，安理会将秘书长 2006 年 12 月 3 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[153] 安理会听取了秘书长伊拉克问题特别代表和美国代表以多国部队捐助会员国的名义通报的情况。[154] 安理会所有成员和伊拉克代表在会上发了言。

秘书长在报告中指出，伊拉克的暴力行为，包括民兵活动急剧增加，1 个月造成了约 5 000 人死亡，他警告说，伊拉克全面内战的前景已变得更加真实。

特别代表就秘书长在报告中所述的意见强调说，必须采取更广泛和更具包容性的政治方式，这涉及到伊拉克所有主要的邻国和安全理事会常任理事国。报告还提请注意宪法审查进程如何能够提供民族和解的框架，提请注意迄今为止并没有像联合国曾希望和建议的那样有效地抓住这样的机会。伊拉克现在面临着三大挑战。首先，它需要制定一个充分包容的政治进程并确保所有派别都通过以国家利益为指导、而不是以特定选区利益为指导的过程公平地获得权力、进入国家机构和获得自然资源。特别需要在基尔库克等潜在热点地区的社区之间促进建立信任的措施。还需要加紧努力审查清除复兴党的进程并通过不影响受害者了解真相和获得赔偿权利的大赦法。其次，伊拉克政府需要完全控制武力的使用。第三，伊拉克政府需要创造支持伊拉克过渡的区域环境。秘书长还呼吁通过谈判解决问题，打破目前威胁终止任何政治进程的暴力周期。

特别代表表示，以前向安理会通报情况时，他曾多次提请安理会注意这样的事实，即政治过渡进程在实现安理会第 1546(2004)号决议核可的基准方面取得的成绩并没有转化为安全或人权状况的改善，伊拉克政府和多国部队的种种努力并没有制止安全局势的持续恶化，在对话中国家、区域或国际的其他尝试也没有取得成果。他说，暴力行为似乎失去了控制，这一点引起了对伊拉克未来的广泛关注。

特别代表指出，伊拉克安全部队正在大力建立之中，但即使在最有利的情况下，将需要数年时间才能完成这一进程。此外，过度依赖使用武力确实可能阻碍民族和解。他强调，如果伊拉克要获得避免国家灾难的机会，它就需要具备紧迫感、决心和妥协的集体意识。[155]

美国代表列举了取得的一些进展，包括设立探讨伊拉克宪法各种修订备选方案的宪法审查委员会和缔结《伊拉克国际契约》的主动行动。她进一步指出，安全仍然是一个严重问题，在本报告所述期间攻击事

[149] S/PV. 5574，第 2 页。

[150] 同上，第 2-3 页。

[151] 同上，第 3 页。

[152] 同上，第 3 页。

[153] S/2006/945，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第十次报告。

[154] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[155] S/PV. 5583，第 2-4 页。

件的数量增加了 22%。派别暴力的增加已经成为稳定的最大威胁，其中有 80%发生在巴格达周围 35 英里的半径范围内。她强调，伊拉克的稳定和安全是一个区域问题和国际问题，伊拉克各邻国可以在其中发挥重要作用。[156]

安理会所有成员对伊拉克的人员伤亡急剧增加表示震惊并强调需要继续在国家、区域和国际三级努力解决目前的暴力问题。一些代表说，处理伊拉克局势的方式没有奏效，[157] 他们赞同秘书长报告中的意见和建议。[158]

发言者还强调了《伊拉克国际契约》的重要性并对秘书长举行伊拉克所有主要人物和外部有关行为者参加的国际会议的提议表示了兴趣。发言者还强调了加强区域对话的重大意义。[159] 俄罗斯联邦代表赞扬秘书长关于设立安全理事会五个常任理事国参加的伊拉克问题区域小组的提议。[160]

伊拉克代表说，伊拉克政府完全了解谁在采取更多的暴力行为，他们是忠于萨达姆的分子、塔克菲里极端分子和犯罪团伙。伊拉克政府将非常有力和果断地应对这种挑战。他重申，伊拉克政府打算扩大政治进程，他回顾说，总理最近宣布举行一次加强民族和解的全国会议。不过，他警告说，以规避伊拉克人取得的民主成果和让政治进程回到原点的想法是不可接受的。

关于人权状况，他重申，伊拉克政府正在认真地处理人权问题，与恐怖分子和犯罪团伙对抗附带造成的侵犯人权行为不能与恐怖分子蓄意犯下的侵犯人权行为相提并论。

伊拉克代表注意到请联伊援助团发挥更积极作用的呼吁，他强调需要考虑到安全局势的不断恶化。他说，联伊援助团必须将其人员的安全放在一切其他考虑之上。虽然因目前的安全形势联伊援助团将在伊拉克协助政府，但是联伊援助团尚不可能达到所需的人数。[161]

在 2007 年 3 月 15 日举行的第 5639 次会议上，安理会将秘书长 2007 年 3 月 7 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[162] 秘书长伊拉克问题特别代表和美国代表以多国部队名义向安理会通报了情况。[163] 安理会所有成员和伊拉克代表在会上发了言。[164]

秘书长在报告中指出，伊拉克大量的暴力行为继续使政治进程和重建工作蒙上了阴影、对伊拉克的人道主义和人权局势产生了不利影响并造成国内流离失所者和难民人数屡创新高。由于不安全和宵禁，人们继续难以获得医疗服务，据报道就学率已经大幅度下降到 50%。秘书长警告说，伊拉克正在经历一场人身保护和人权的危机，如果在努力满足基本物质需求的同时不改变普遍的恐惧、有罪不罚和混乱的环境，它就可能演变成一场全面的人道主义紧急情况。

特别代表指出，报告的一大特色是阐述政治、派别和暴力犯罪等“始终存在的威胁”加深了人道主义和人权危机。他说，伊拉克邻国需要商定一个支持伊拉克政府的改革方案与和解努力的共同战略，需要考虑设立进行这种区域协调的机制。[165]

美国代表说，1 月 10 日美国总统在公布新的前进道路时，承诺增派 21 500 名士兵，以协助伊拉克主导的努力。他还说，伊拉克政府从 2007 年预算中拨款约 1.5 亿美元，用于民兵复员、解除武装和重返社

[156] 同上，第 4 页。

[157] 同上，第 8 页(阿根廷)；第 11 页(俄罗斯联邦)和第 16 页(丹麦)。

[158] 同上，第 6 页(法国)；第 8 页(阿根廷)和第 11 页(俄罗斯联邦)。

[159] 同上，第 7 页(法国)；第 9 页(希腊)；第 10 页(联合王国)；第 13 页(中国)；第 15 页(加纳)；第 16-17 页(丹麦)；第 18 页(斯洛伐克)和第 19 页(刚果、卡塔尔)。

[160] 同上，第 12 页。

[161] 同上，第 20-22 页。

[162] S/2007/126，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第十一次报告。

[163] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[164] 伊拉克副总统代表伊拉克发言。

[165] S/PV. 5639，第 2-4 页。

会的进程，这与民族和解政治进程持续取得进展和清除复兴党法获得通过一起成为确保长期稳定的重要组成部分。[166]

安理会所有成员都对持续暴力、大量人员伤亡、流离失所人数不断增加和人道主义局势日益恶化表示严重关切，敦促加强民族和解的努力以及区域和国际的合作，以期减少伊拉克的暴力事件。

印度尼西亚代表重申印度尼西亚总统关于在多国部队撤离后部署联合国维持和平部队的建议。[167] 印度尼西亚代表以及中国、俄罗斯联邦和法国代表都敦促多国部队制定撤离伊拉克的明确时间表。[168] 南非代表强调，尽管种种事件导致了伊拉克目前的局势，但是安理会有责任确保多国部队根据安理会的决定行使所赋予的权力，各方都要维护和尊重国际法和人权。[169]

伊拉克副总统指出，重新建立安全和重建政治体制和经济是 2007 年伊拉克的两个目标。为此，伊拉克当局通过了称之为“执法行动”的巴格达安全计划、启动了民族和解进程并通过了拨款 100 亿美元用于投资的预算。他进一步指出，虽然伊拉克政府并不打算过于乐观，但是恐怖行动和人员伤亡都明显减少，表明“执法行动”取得了一些积极成果。[170]

2007 年 5 月 23 日(第 5681 次会议)的决定：安理会主席给秘书长的信

在 2007 年 5 月 23 日举行的第 5681 次会议上，主席(美国)提请安理会注意秘书长 2007 年 5 月 7 日就第 1284(1999)号决议和有关决议设立的代管账户给安全理事会主席的信。[171] 安理会主席提出给秘书长回信的草案，信中核可秘书长的建议，即从上述代管账户中提取 1 856 754 欧元和 694 771 美元，支付伊拉克政府拖欠联合国工业发展组织的摊款并支付伊拉克当期应承付的对联合国其他活动的摊款。安理会决定发出拟议的信函。[172]

2007 年 6 月 13 日(第 5693 次会议)的审议

在 2007 年 6 月 13 日举行的第 5693 次会议上，安理会将秘书长 2007 年 6 月 5 日关于联伊援助团的报告 [173] 列入其议程。安理会听取了秘书长伊拉克问题特别代表和美国代表以多国部队名义通报的情况。[174] 安理会所有成员和伊拉克代表在会上发了言。

秘书长在报告中指出，尽管近几个月加强安全的措施取得了初步成功，但是伊拉克的局势仍然岌岌可危。反叛分子不断发起攻击，平民伤亡人数继续增加，民兵部队似乎在恢复他们的活动，包括定向追杀和绑架。4 月 12 日伊拉克议会被炸，导致 1 名议员死亡，数人受伤，表明了暴力事件对政治进程的威胁。《宪法》第 140 条详细阐述了确定基尔库克和其他有争议领土的最终地位的过程，但执行第 140 条、油气法草案、宪法审查进程和新的清除复兴党法都增加了政治紧张局势。秘书长还报告说，5 月 3 日在埃及沙姆沙伊赫正式启动了《伊拉克国际契约》。伊拉克总理和他本人共同主持了会议，有 75 国代表团出席了会议。

特别代表指出，伊拉克面临着一系列极其错综复杂的派别、政治和种族冲突，它们超出了任何一个行为者或一项政策所能解决的范围。虽然在几个论坛上讨论过有争议的问题，但是痛苦的回忆、新生的冤情、感受的歧视、顽固的认同政治以及最重要的是无休止的可怕杀戮造成的影响都使实现持久和解的建设性讨论难以为继。[175]

---

[166] 同上，第 5 页。

[167] 同上，第 14 页。

[168] 同上，第 13 页(俄罗斯联邦)；第 17 页(法国)和第 19 页(中国)。

[169] 同上，第 20 页。

[170] 同上，第 7 页。

[171] S/2007/300。

[172] S/2007/301。

[173] S/2007/330，根据第 1546(2004)号决议第 30 段提交的第十二次报告。

[174] 根据第 1546(2004)号决议通报情况。

[175] S/PV. 5693，第 3 页。

美国代表指出，有迹象表明暴力的分布发生了显著变化。尽管高调恐怖攻击和针对联军部队的攻击事件仍然频繁发生，但是针对巴格达平民的派别谋杀和攻击事件与以前的数目相比已经减少。他指出，伊拉克安全部队在安巴尔省征招的兵员增多，表明了那里的人参加反对叛乱分子和基地组织的斗争的决心。他期待着即将到来的关于如何修订联伊援助团任务的讨论，以支持协助伊拉克的强有力驻留。[176]

伊拉克外交部长表示，尽管伊拉克人永远感激他们从“绝对独裁者”下获得的解放，但是没有任何伊拉克政府官员或公民希望外国军队驻扎在伊拉克领土上，比极其必要的驻留长 1 天也不行。然而，今天和在可预见的将来，多国部队的驻留是维护伊拉克和区域安全与稳定极其必要的。他指出，安巴尔省和迪亚拉省长期以来一直是基地组织恐怖分子的避风港，这两个省的部落首领和普通公民都显示了拿起武器与基地组织作斗争的迹象。他还表示，作为和解进程的基石，正在努力扭转“过度积极的”清除复兴党的活动，原因是 2003 年开始的过去那些做法未能区分罪犯和非罪犯，未能区分接受复兴党意识形态的成员和为能养家糊口而入党的成员。[177]

安理会所有成员都对伊拉克持续不断的暴力活动深表关切，特别是谴责同一天发生的针对萨马拉圣迹的爆炸事件。许多成员欢迎《伊拉克国际契约》，认为它是伊拉克建立稳定和加强发展与重建的国际框架。此外，他们鼓励为伊拉克民族和解进程继续努力，包括宪法审查、修订清除复兴党的立法、促进人权和民兵重返正规武装部队。安理会成员还欢迎联合国可能扩大在伊拉克的作用的举动。

2007 年 6 月 29 日(第 5710 次会议)的决定：第 1762(2007)号决议

在 2007 年 6 月 29 日举行的第 5710 次会议上，主席(比利时)提请安理会注意联合王国和美国提交的决议草案。[178] 安理会听取了监核视委代理执行主席和原子能机构驻纽约联合国总部办公室总监代表通报的情况。中国、法国、印度尼西亚、卡塔尔、南非、联合王国、美国和俄罗斯联邦代表以及伊拉克代表在会上发了言。

监核视委代理执行主席警告说，按照伊拉克目前的安全状况，非国家行为者可能会设法获取和利用少量的毒剂或化学前体，这种可能性不应低估，而非国家行为者获取其他毒性更大的制剂的可能性真实存在。他回顾说，在 2003 年初普遍检查后，监核视委没有发现任何大规模毁灭性武器方案在继续或恢复的证据，也没有发现在第 687(1991)号决议通过之前大量的被禁物品，但它查明了伊拉克可能仍拥有的能力，其中包括科学家、技术人员和两用设备。他强调，在目前情况下剩余的未决问题无法解决，因而形成了“残留不确定性”。如果伊拉克加入《化学武器公约》，它的化学武器方案的不确定性就会有所减少。当然这取决于安理会的判断，在决定伊拉克裁军问题结案时确定它是否接受“残留不确定性”。[179]

原子能机构代表回顾其 2003 年 3 月 7 日的报告，他在报告中告诉安理会，原子能机构没有发现伊拉克核武器方案复兴的任何证据或可能迹象。然而，自 2003 年 3 月 17 日以来，原子能机构未能在伊拉克展开大部分的活动。[180]

美国代表指出，伊拉克调查小组已采取一切可能的措施，调查伊拉克大规模毁灭性武器的所有可信的报告，并证明伊拉克现政府不拥有任何此类武器或运载系统。他还指出，自 2003 年以来，隶属多国部队的调查小组已证明，伊拉克没有大量库存的大规模毁灭性武器。然而，多国部队继续寻找残留的材料并与伊拉克政府合作予以处理。它还发现了萨达姆·侯赛因政权生产远程导弹和生物武器的能力的证据。他指出，

[176] 同上，第 5-6 页。

[177] 同上，第 7-9 页。

[178] S/2007/390。

[179] S/PV. 5710，第 2-5 页。

[180] 同上，第 7 页。

总的来说，由于伊拉克调查小组的调查结果和伊拉克现政府采取的“积极纠正措施”，已没有任何理由认为伊拉克还有萨达姆时代的大批大规模毁灭性武器仍未被发现，也许最重要的是，伊拉克已不再是一个具有使用这些武器的政治意图或军事计划的国家。[181]

联合王国代表欢迎伊拉克政府致力于尊重和适用不扩散核生化武器的现有国际承诺和义务。他还欢迎伊拉克政府依据宪法全面致力于推动裁军活动和建立监督和控制军民两用物品流动的国家监测局。[182]

法国代表指出，虽然并非所有问题都得到了解决，但是存在的不确定性不高。他强调，必须确保伊拉克新政府做好准备，接管联合国检查监督机构的有关任务，以便确保推动不扩散的努力。他强调有必要加强区域安全和确保国际防扩散义务得到遵守。[183]

伊拉克代表说，监核视委和原子能机构的任务结束标志着伊拉克历史上“令人震惊的一章”划上了句号。由于侯赛因政权拥有大规模毁灭性武器并拒绝与负责消除这些武器的有关国际机构合作，伊拉克人民在那段时间付出了极其沉重的代价。他说，除了重申伊拉克外交部长在 4 月 8 日的信中提出的已作为安理会决议草案附件的对不扩散义务的承诺之外，议会目前正在审议关于伊拉克加入化学武器公约的立法草案。他说，伊拉克认为安理会通过该决议草案是再次表明，安理会有关决议，特别是第 661(1990)号和第 687(1999)号决议提出的关于禁止与伊拉克贸易和禁止向伊拉克提供金融或经济资源的所有规定已不再适用。[184]

南非代表回忆说，安理会关于伊拉克裁军的努力具有区域意义，安理会根据其决议有义务创造一个无大规模毁灭性武器的中东。[185] 中国代表对此表示赞同。

该决议草案随后提付表决，并以 14 票赞成和 1 票弃权(俄罗斯联邦)获得通过，成为第 1762(2007)号决议。安理会在该决议中除其他外根据《联合国宪章》第七章采取行动：

决定立即终止相关决议授予监核视委和原子能机构的任务；

重申伊拉克根据相关决议所应承担的裁军义务，确认伊拉克在宪法中作出承诺，不扩散、不发展、不生产和不使用核、生物和化学武器以及有关设备、材料和技术；

邀请伊拉克政府在一年内就遵守所有适用的裁军和不扩散条约及有关的国际协定所取得的进展，向安全理事会报告；

注意到监核视委/联合国特别委员会和原子能机构提供自 1991 年以来各自在伊拉克开展活动的简报；

请秘书长采取一切必要措施，适当处置监核视委的档案和其他财产；

还请秘书长在应会员国的要求将其根据第 699(1991)号决议第 4 段提供的捐助归还它们之后，通过伊拉克发展基金，将按照第 986(1995)号决议第 8(e)段开立的账户中余下的所有未支配资金转给伊拉克政府。

俄罗斯联邦代表解释说，他投弃权票的原因是，决议中没有规定监核视委要认证伊拉克裁军档案的封存，而且在伊拉克现有武器的下落，包括那些未销毁导弹的下落方面仍然存在问题。对大规模毁灭性武器是否存在也没有明确的答案。该决议案文中并没有充分反映关注的这些问题。[186]

2007 年 8 月 10 日(第 5729 次会议)的决定：第 1770(2007)号决议

在 2007 年 8 月 10 日举行的第 5729 次会议上，主席(刚果)提请安理会注意意大利、巴拿马、斯洛伐克、联合王国和美国提交的决议草案。[187] 秘书长参加了会议。该决议草案提付表决，并获得一致通过，成为第 1770(2007)号决议，其中安理会除其他外：

决定将联伊援助团的任期自本决议通过之日起，再延长十二个月；

[181] 同上，第 7-9 页。

[182] 同上，第 9 页。

[183] 同上，第 10-11 页。

[184] 同上，第 11-12 页。

[185] 同上，第 12-13 页(南非)和第 15 页(中国)。

[186] 同上，第 14 页。

[187] S/2007/487。

还决定秘书长特别代表和联伊援助团应根据伊拉克政府的要求就以下事项为伊拉克政府和人民提供咨询、支持和协助：推动政治对话与民族和解；推动、支持和促进人道主义援助的协调、捐助方协调和能力建设；促进对人权的保护，推动司法和法律改革，以加强伊拉克的法治；

请秘书长在三个月内，此后每季度向安理会报告联伊援助团全面履行职责的进展情况。

在该决议草案通过后，秘书长、中国、法国、印度尼西亚、意大利、卡塔尔、俄罗斯联邦、联合王国和美国的代表以及伊拉克代表发了言。

秘书长欢迎安理会决定延长和加强联伊援助团的任务并表示联合国将增加其作用和期待与伊拉克政府和人民以“紧密的伙伴关系”协作，以加强民族和解、区域对话、人道主义援助和人权等重大领域的援助。[188]

大多数发言者对伊拉克的安全局势表示关切并欢迎第 1770(2007)号决议扩大联伊援助团的任务。

美国代表指出，该决议标志着联伊援助团在伊拉克发挥作用的一个重要新阶段和联合国扩大在伊拉克的参与，即在国内和解方面向伊拉克人民和政府提供援助和专门知识，促进支持和解的区域理解和安排资源帮助受人道主义危机影响的伊拉克人。他说，该决议强调了一种普遍的认识，即发生在伊拉克的事件不仅对本区域而且对整个世界具有战略意义。[189]

联合王国代表强调，安理会具有维护国际和平与安全的具体任务，尽管它的任务困难，但是它不能推卸责任。此外，通过决议和声明是不够的，还必须努力实地执行它们，努力通过提供安全与和平实际影响人们的生活。他还强调，这需要在政治和经济两条轨道上同时取得进展。[190]

法国代表强调，伊拉克政府有责任保护受影响的人群以及联合国和相关人员。[191] 卡塔尔代表强调，必须与伊拉克密切合作，在不损害有责任确保和平与稳定的驻伊拉克盟军部队的任务情况下，根据国际法、包括《日内瓦第四公约》执行第 1770(2007)号决议。[192]

伊拉克代表在欢迎第 1770(2007)号决议的同时表示，伊拉克正在努力克服它面临的许多障碍。关于区域稳定，他认为伊拉克邻国和国际社会有义务帮助伊拉克打击恐怖主义、建立安全和稳定、进行重建和应对人道主义挑战。尽管伊拉克承认这些工作都是国家责任，但是他强调，伊拉克政府需要以联伊援助团为代表的国际社会的援助。因此，伊拉克鼓励联伊援助团发挥积极作用，帮助建立一个自身和与世界和平生活的繁荣和稳定的国家。[193]

2007 年 10 月 19 日(第 5763 次会议)的审议

在 2007 年 10 月 19 日举行的第 5763 次会议上，安理会将秘书长 10 月 15 日关于联伊援助团的报告列入其议程。[194] 安理会听取了主管政治事务副秘书长和美国代表以多国部队名义通报的情况。[195] 安理会所有成员以及伊拉克代表在会上发了言。

秘书长在报告中指出，在每日攻击事件、大批人持续流离失所和政治僵局的背景下，9 月份出现了一些积极迹象，伊拉克人的伤亡人数大幅度减少。伊拉克总理巩固了与议会中什叶派和库尔德等主要派别的四路联盟并继续讨论对民族和解进程至关重要的立法。秘书长还指出，2005 年 6 月联合国和伊拉克政府签署了《特派团地位协定》。该协定第十二条规定，该协定自双方确认各自主管部门批准协定后换文之日起生效。尽管 2005 年联合国提交了其照会，但是伊拉克政府尚未完成批准程序并没有提交照会。

[188] S/PV. 5729，第 2-3 页。

[189] 同上，第 3 页。

[190] 同上，第 4-5 页。

[191] 同上，第 7 页。

[192] 同上，第 7 页。

[193] 同上，第 8-9 页。

[194] S/2007/608，根据第 1770(2007)号决议第 6 段提交的第一次报告。

[195] 根据第 1546(2004)号、第 1637(2005)号和第 1723(2006)号决议。

副秘书长指出，9 月是该年伊拉克伤亡人数最少的月份。一方民兵宣布停火、另外两个团体达成协议以及多国部队和伊拉克安全部队的努力似乎都为这个结果作出了贡献。他说，这些事件代表着把军事政治事态发展转变成实现广泛民族和解基础的政治机遇。

副秘书长指出，第 1770(2007)号决议设想联合国在协助伊拉克政府促进该区域国家建设性参与方面加强作用。9 月 22 日秘书长和伊拉克总理共同主办的高级别会议以及在沙姆沙伊赫启动的区域对话都是令人鼓舞的事态发展。

他强调，首先必须让联合国获得必要的政治和人道主义空间来执行新的任务，其次必须保护和尊重联合国与各方会谈的能力。他注意到新的任务，敦促各会员国为特派团提供更多的财政和后勤资源。当前关注的问题是，向根据第 1546(2004)号决议设立的保护联合国和至少在 2008 年前需要这样做的单独实体提供支持的信托基金的状况。然而，信托基金的资金将在下个月耗尽，如果不立即提供财政援助，联合国在伊拉克运作的能力将受到严重损害。[196]

美国代表报告说，安巴尔省和迪亚拉省取得的安全成果已经使省议会能定期举行会议，这反过来导致在恢复服务、发展经济和执行省级预算方面取得了进展。他强调，在伊拉克人开始动员起来，从他们的社区驱逐基地组织和极端势力后，安巴尔省和尼尼微省及迪亚拉省部分地区在过去 7 个月中在安全方面取得了非凡的进展。他说，伊拉克政府已把约 21 000 名安巴尔人列入警察名单。他强调，国际和区域在伊拉克的参与正在改善，随着第 1770(2007)号决议的通过，《伊拉克国际契约》也在向前推进。他说，令人遗憾的是，虽然伊朗伊斯兰共和国声称支持伊拉克，但是它向伊拉克境内的激进什叶派和逊尼派的好战分子提供了危害极大的援助。阿拉伯叙利亚共和国继续为现担任叛乱分子主要金融代理人和领导人的前政权人员提供安全港。

[196] S/PV. 5763，第 2-4 页。

关于安全局势，他说，2007 年的风潮为被围困的社区提供了与多国部队协作打败基地组织和暴力极端分子的信心。2007 年安全事件总数和平民死亡总人数虽处于不可接受的水平，但有所减少。尽管人们持续关注伊拉克安全部队中某些官兵存在派别倾向，但是他们的兵力持续增长。多国部队采取的反叛乱做法强调部队各单位必须生活在所保护的人群中，因此，多国部队和伊拉克部队在巴格达和整个伊拉克设立了数十个派驻人员的安全检查站。[197]

大多数发言者都对伊拉克的人道主义局势、人权状况和流离失所情况深表关切。许多发言者强烈支持联合国在伊拉克发挥更大的作用并欢迎最近伊拉克邻国和该区域其他国家进行建设性参与的举措。一些代表强调，鉴于最近在私营安保公司参与的武装行动期间平民伤亡的事件，迫切需要对私营安保公司人员实行问责。[198] 俄罗斯联邦代表强调，必须解决关于基尔库克未来的敏感政治问题和消除伊拉克-土耳其边境的紧张局势，他重申有必要提出多国部队从伊拉克撤军的时间表；他还强调联合国具有与伊拉克所有相关行为者自由互动的权利。[199] 意大利代表强调，联合国是唯一适于查明可包容政治进程参与者各种合理关切的灰色地带的机构，这取决于“我们所有人是否授权它这样做”。[200]

伊拉克代表概述了伊拉克政府在面临的主要挑战方面取得的一些积极事态发展；恐怖活动水平已经降低，重建和投资计划得到了加强。新完成的问责和司法法案已提交国民议会，以替代清除复兴党法。成千上万的前政府官员不论其政治派别如何，已返回原来的岗位。伊拉克政府也积极努力，为难民和国内流离失所者回归创造适宜的条件。关于人权，伊拉克代表高兴地看到秘书长在其报告中发出了与伊拉克当局合作的积极信号，他希望人权理事会酷刑和其他残

[197] 同上，第 4-5 页。

[198] 同上，第 6 页(卡塔尔)；第 8 页(秘鲁)和第 25 页(南非)。

[199] 同上，第 7 页。

[200] 同上，第 12 页。

忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚问题特别报告员即将进行的访问，将在加强伊拉克人权保障方面取得积极成果。他重申，伊拉克仍然背负因萨达姆政权入侵科威特而赔偿的沉重负担并提请注意伊拉克政府以前提出的关于暂停或减少伊拉克在目前状况下不能维持的付款的请求。[201]

2007 年 12 月 18 日(第 5808 次会议)的决定：第 1790(2007)号决议

在 2007 年 12 月 18 日举行的第 5808 次会议上，主席(意大利)提请安理会注意斯洛伐克、联合王国和美国提交的决议草案。[202] 伊拉克、俄罗斯联邦、联合王国和美国代表在会上发了言。安理会听取了助理秘书长和作为秘书长代表的主计长关于国际咨询和监测委员会的情况通报。

助理秘书长回顾说，作为伊拉克发展基金审计监督机构的国际咨询和监测委员会，是为了执行第 1483(2003)号决议规定的并经第 1546(2004)号、第 1637(2005)号和第 1723(2006)号决议延长的任务设立的。发展基金也是根据第 1483(2003)号决议设立的，它截留伊拉克的石油出口销售收益和转移联合国石油换粮食方案的余额和伊拉克其他被冻结资产。该委员会帮助确保发展基金以透明方式为伊拉克人民谋利益并按照当时国际市场的最佳做法出口销售伊拉克的石油、石油产品和天然气。

助理秘书长突出地说明了在控制石油收入的薄弱环节方面主要的调查结果。它们包括油田、仓储设施和炼油厂没有石油计量系统、采用易货交易、对支出的控制不足、发展基金下落不明的石油资源被走私以及对正常采购做法例外处理等合同行为。他还指出，伊拉克部长理事会设立了财务专家委员会，为伊拉克政府需要承担国际咨询和监测委员会职能的时刻作准备。2007 年该委员会与国际咨询和监测委员会一起监督期中审计工作。[203]

俄罗斯联邦代表回顾说，虽然发展基金和国际咨询和监测委员会不是安理会设立的机构，但是它们的工作除其他外是促进安理会决议的执行，他对安理会自 2006 年 6 月以来没有收到这方面的报告表示遗憾。他表示俄罗斯代表团大力支持发展基金在华盛顿通报情况并促请助理秘书长为组织这样的情况通报会采取必要措施。[204]

安理会随后对该决议草案进行了表决；它获得一致通过，成为第 1790(2007)号决议，其中安理会除其他外根据联合国宪章第七章采取行动：

> 指出多国部队是应伊拉克政府的请求驻留在伊拉克的，重申多国部队规定的授权并决定延长多国部队的任务期限；
>
> 决定根据伊拉克政府的要求或至迟于 2008 年 6 月 15 日，审视多国部队的任务，表明如果伊拉克政府提出要求，将提前终止这一任务；
>
> 决定根据伊拉克政府的要求或至迟于 2008 年 6 月 15 日，审视该决议关于将收入存入伊拉克发展基金及国际咨询和监察委员会所起作用的规定，以及第 1483(2003)号决议第 22 段的规定；
>
> 请美国代表多国部队，继续每季度向安理会报告该部队所作的努力和取得的进展；

该决议的附件是 2007 年 12 月 7 日伊拉克总理给安全理事会主席的信和 2007 年 12 月 10 日美国国务卿给安全理事会主席的信。

美国代表欢迎安理会关于一致支持伊拉克政府维持目前态势的请求和延长多国部队任务期限的决定。他认为，表决结果反映了国际社会确认支持伊拉克努力建设稳定与和平的民主国家的重要性。他呼吁伊拉克领导人争取民族和解的进展，重申美国承诺协助伊拉克政府实现它自己确定的目标。[205]

联合王国代表强调说，第 1790(2007)号决议保证伊拉克政府在任何时候都能要求审查或终止多国部队的任务。他告诉安理会，联合王国已将巴士拉省的

[201] 同上，第 20-21 页。

[202] S/2007/738。

[203] S/PV. 5808，第 2-3 页。

[204] 同上，第 4 页。

[205] 同上，第 4 页。

安全责任移交给伊拉克控制，它是联合王国以前控制的最后一个省份。他指出，联合王国政府的部队将继续以看守的地位运作，在将来提供培训、指导和咨询并保留需要时为支持伊拉克安全部队介入的能力。[206]

伊拉克代表强调伊拉克在过去几个月经历的积极事态发展，包括建立长期和民主的宪法、法律机构和包括所有政党的民族团结政府。他报告说，通过实施《伊拉克国际契约》等途径，伊拉克政府继续努力实现民族和解、扩大政治参与、尊重人权和实现可持续经济增长。他重申在促进建立安全与法治的努力方面，多国部队加上伊拉克国家军队的作用的重要性，他请求安全理事会根据伊拉克在过去几年取得的成就，即加强了伊拉克军队和安全部队的能力和在安全、政治和经济领域取得了巨大成功，考虑延长多国部队的任务期限。这方面的进展需要审查多国部队的作用和授权，以便在需要最后一次延长多国部队的任务期限和伊拉克在安全领域取得的进展之间取得平衡。

[206] 同上，第 5 页。

他还说，把伊拉克政府视为独立和完全主权的国家是至关重要的。他说，伊拉克政府欢迎第 1790(2007)号决议，但有一项谅解，征聘、培训和装备伊拉克部队和安全部队等职能都是伊拉克政府的职责。

他还表示，伊拉克政府欢迎第 1790(2007)号决议，但有一项谅解，这是最后一次延长多国部队的任务期限，伊拉克期望将来安理会在处理伊拉克问题时，能够不必根据《联合国宪章》第七章采取行动。

伊拉克代表强调发展和重建方案的重要性，他认为，伊拉克应该从前政权的遗产中解脱出来并摆脱与其相关的财政负担。在这方面，他促请安理会审查关于科威特赔偿基金的决议，[207] 以减少目前将伊拉克石油收益的 5%存入发展基金的比率。[208]

[207] 另见 2007 年 12 月 7 日伊拉克总理的信(第 1790(2007)号决议，附件一)。

[208] S/PV. 5808，第 5-7 页。

专题问题

36. 起诉应对 1991 年以来前南斯拉夫境内所犯严重违反国际人道主义法行为负责者的国际法庭 [1]

起诉应对 1994 年 1 月 1 日至 12 月 31 日期间在卢旺达境内的灭绝种族和其他严重违反国际人道主义法行为负责者和应对这一期间邻国境内灭绝种族和其他这类违法行为负责的卢旺达公民的国际刑事法庭 [1]

[1] 在与前南斯拉夫问题和卢旺达问题国际法庭有关的项目下作出的技术性和程序性决定，包括任命检察官、法官选举和延长常任法官和审案法官任期，见第五章，第一部分，D 节。

2004 年 3 月 26 日(第 4935 次会议)的决定：第 1534(2004)号决议

在 2004 年 3 月 26 日第 4935 次会议上，主席(法国)提请安全理事会注意一项决议草案；[2] 该决议草案获得一致通过，成为第 1534(2004)号决议，其中安理会除其他外：

重申必须审判被前南问题国际法庭起诉者，再次吁请所有国家，尤其是塞尔维亚和黑山、克罗地亚以及波斯尼亚和黑塞哥维那，并吁请波斯尼亚和黑塞哥维那境内塞族共和国，加强同前南问题国际法庭的合作并向其提供一切必要协助，特别

[2] S/2004/232。