力、任意逮捕巴勒斯坦官员和议员以及对加沙地带进行经济扼杀。另一方面，他说，巴勒斯坦人没有能力或不愿意在加沙维持和平和秩序，以防止对以色列的进一步火箭袭击，也没有能力或不愿意释放以色列士兵沙利特，改革其制度，铲除腐败以及打击暴力极端主义，这无助于以色列树立对与相应的巴勒斯坦方面进行谈判的信心。[249]

联合王国代表支持四方的呼吁，即呼吁建立一个奉行三原则，即放弃暴力、承认以色列和接受以往协议的巴勒斯坦政府。他对 BeitHanum 最近发生的事件表示了严重关切，在事件中，许多巴勒斯坦平民被杀害，他也对从加沙向以色列南部发射卡桑火箭表示严重关切。他还建议以色列冻结所有定居点活动。[250]

法国代表也呼吁建立一个接受四方原则的巴勒斯坦政府，鼓励以色列停止定居点活动，不要进行任何会破坏建立政治、经济和地理上可行的巴勒斯坦国前景的单方面行动。[251]

中国代表表示，中东事件相互交织，彼此影响，没有一个国家能够独自应对。他欢迎巴勒斯坦权力机构成立民族团结政府的努力，以及以色列的和平谈判意愿。他指出，中东问题(“安理会议程上最为悠久的议题，也是其最为‘头痛’的问题”)久拖不决，已影响到安理会的作用和权威。[252]

主席(卡塔尔)随后代表安理会发表声明，[253] 安理会在该声明中，除其他外：

深为关切中东局势及其对和平与安全造成的严重后果，并强调需要加紧努力，在该区域实现公正、持久和全面和平；

强调不能以军事方式解决该区域的问题，谈判是为整个中东的人民带来和平与繁荣的唯一出路；

对人道主义状况日益恶化表示严重关切，要求通过临时国际机制、国际组织和其他正式渠道，向巴勒斯坦人民提供紧急援助；

再次要求巴勒斯坦权力机构政府接受四方的三项原则；重申四方的关键作用，并期待四方继续积极参与。

重申必须而且需要根据其所有相关决议，包括第 242(1967)号、第 338(1973)号和第 1515(2003)号决议，并根据马德里框架及土地换和平原则，在中东实现公正、全面和持久和平。

[249] 同上，第 17-18 页。

[250] 同上，第 18-19 页。

[251] 同上，第 20-21 页。

[252] 同上，第 25-26 页。

[253] S/PRST/2006/51。

34. 中东局势，包括巴勒斯坦问题

2004 年 1 月 16 日、2 月 18 日和 3 月 18 日(第 4895、4912 和 4927 次会议)的审议

2004 年 1 月至 3 月，安理会听取了主管政治事务副秘书长、中东和平进程特别协调员和主管政治事务助理秘书长关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的每月通报。[1] 会上没有其他人发言。

他们在通报中报告说，和平进程进展甚微，因为以色列没有履行其拆除所有定居点前哨基地的承诺。此外，以色列继续在西岸周围建造隔离墙，并对巴勒斯坦人实施法外处决，而巴勒斯坦权力机构则未能加强安全。有人指出，暴力继续发生，给巴勒斯坦经济造成重大损害，并导致人道主义局势恶化。此外，捐助疲劳症，加上以色列阻碍运送人道主义援助，迫使巴勒斯坦权力机构濒临破产。

[1] 第 4895 次会议讨论详情见关于安全理事会和国际法院之间关系的第六章第四部 B 节，案例 18。

不过，发言者指出，和平的可能性仍然存在。尤其是，他们欢迎以色列总理阿里埃勒·沙龙决定作为一项建立信任行动以及恢复和平进程的机会之窗，从加沙撤出，尽管他们强调，应当与巴勒斯坦权力机构合作，并在国际社会的协助下，在执行基于表现的中东和平路线图的范围内撤出。[2] 他们还吁请国际社会继续参与和平进程，并敦促四方[3] 与各当事方重新接触，并振兴自己。

2004 年 3 月 25 日(第 4934 次会议)的决定：驳回一项决议草案

2004 年 3 月 23 日，阿拉伯利比亚民众国代表以阿拉伯国家集团主席的身份致信安全理事会主席，[4] 请求安理会召开紧急会议，审议哈马斯领导人谢赫·艾哈迈德·雅辛在加沙城遭法外杀害以及以色列对巴勒斯坦人的军事攻击升级的问题，并在这方面采取措施。根据这项请求，安理会于 2004 年 3 月 23 日举行第 4929 次会议，并此信列入其议程。[1]

所有安理会成员都发了言。巴林、古巴、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、爱尔兰(代表欧洲联盟)、以色列、日本、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、摩洛哥、挪威、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门的代表、巴勒斯坦常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席也发了言。[5]

主席(法国)首先提请安理会注意巴勒斯坦常驻观察员 2004 年 3 月 22 日的信，谴责杀害谢赫·亚辛。[6]

巴勒斯坦代表表示感谢国际社会广泛谴责这一罪行，但痛惜安理会未能采取主席声明的紧急立场，并希望安理会能够通过阿拉伯集团提交的一项决议草案。他声称，以色列“反恐政策”实际上滋生恐怖主义，旨在回避履行其路线图义务，如结束占领和接受一个独立的巴勒斯坦国。他批评以色列宣布撤离加沙地带计划是单方面行动，并呼吁摧毁巴勒斯坦被占领土上的以色列非法扩张主义隔离墙。[7]

以色列代表表示遗憾的是，安理会从未谴责过巴勒斯坦好战分子实施的恐怖袭击，甚至没有开过会进行审议，即使他们杀害了数百名以色列无辜平民。他声称谢赫·雅辛是杀人犯，策划了许多爆炸事件，并呼吁在各地加紧对以色列人和犹太人的武装斗争。[8]

几乎所有发言者都谴责法外暗杀谢赫·雅辛，并对这一行为可能使局势进一步恶化表示关切。特别是，西班牙代表认为，“像昨天发生的那种事件使反恐斗争在法律上失去了合法性。”[9] 法国代表坚持认为，这种行为可能会在政治层面上适得其反。[10] 大多数发言者还谴责恐怖行为和所有其他暴力行为，并呼吁执行路线图。

在认识到谢赫·亚辛被杀使争取恢复和平进程的努力受挫的同时，美国代表声称，谢赫·雅辛是一个自豪地承认对平民发动袭击负责的恐怖主义组织的领导人，他反对以色列的存在。因此，安理会不应支持忽视这一现实的举措。[11]

大多数发言者还谴责以色列的占领政策和其他非法做法。突尼斯代表则呼吁在巴勒斯坦领土上部署一支干预部队来保护巴勒斯坦人。[12]

在 2004 年 3 月 25 日第 4934 次会议上，安理会开会审议阿尔及利亚和阿拉伯利比亚民众国提交的

[2] S/2003/529，附件。

[3] 由美国、俄罗斯联邦、欧洲联盟和联合国组成。

[4] S/2004/233。

[5] 秘书长出席了会议，但没有发言。

[6] S/2004/231。

[7] S/PV.4929，第 3-4 页。

[8] 同上，第 5-7 页。

[9] 同上，第 12 页。

[10] 同上，第 14 页。

[11] 同上，第 13 页。

[12] 同上，第 21 页。

一项决议草案。安理会在决议草案中除其他外，谴责杀害谢赫·亚辛；要求彻底停止法外处决；谴责恐怖主义行为、挑衅、煽动和破坏，并呼吁各方停止这种行动；要求停止一切非法措施，尊重国际人道主义法；并呼吁双方履行路线图义务。[13] 决议草案提付表决，但因美国投反对票而未获通过。德国、罗马尼亚和联合王国投了弃权票。

阿尔及利亚、巴西、智利、法国、德国、以色列、罗马尼亚、俄罗斯联邦、西班牙、联合王国和美国以及巴勒斯坦常驻观察员发了言。

美国代表说，美国不能支持该草案，因为它是片面的、不平衡的，因为没有提及哈马斯所犯下的恐怖暴行，而且不会推进该区域和平与安全的目标。[14] 德国代表声称，决议草案没有以适当的方式应对恐怖主义，而且不符合欧洲联盟的宣言。罗马尼亚和联合王国的代表表达了类似关切，[15] 但西班牙代表相反认为，该草案符合欧洲联盟采取的立场。[16]

另一方面，阿尔及利亚、俄罗斯联邦和智利的代表感到遗憾的是，安理会未能对杀害谢赫·艾哈迈德·亚辛在巴勒斯坦领土上造成的事态发展做出反应。[17] 巴勒斯坦代表还感到遗憾的是，安理会未能承担起维护国际和平与安全的责任，并强调该草案非常明确地谴责所有恐怖袭击。他呼吁美国采取更中立、客观和公正的立场，以使它能够发挥其作为和平进程倡导者的天然作用。[18]

以色列代表则说，如果国际社会认真为以色列人和巴勒斯坦人推进和平进程，它就必须停止佯称，对付恐怖主义的防御性办法比恐怖主义本身还要糟糕。[19]

[13] S/2004/240。

[14] S/PV.4934，第 2 页。

[15] 同上，第 4 页。

[16] 同上，第 5 页。

[17] 同上，第 3 页(阿尔及利亚、俄罗斯联邦)；第 5 页(智利)。

[18] 同上，第 7-8 页。

[19] 同上，第 6-8 页。

2004 年 4 月 19 日(4945 次会议)的审议

在 2004 年 4 月 19 日第 4945 次会议上，安理会应也门代表 2004 年 4 月 19 日给安理会主席的信中的请求举行会议，审议以色列严重侵犯国际人道主义法，特别是在加沙法外处决哈马斯政治领导人阿卜杜勒·兰提西的行为。[20]

所有安理会成员都发了言。巴林、古巴、埃及、印度、印度尼西亚、爱尔兰(代表欧洲联盟)、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、毛里塔尼亚、摩洛哥、挪威、沙特阿拉伯、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门的代表、巴勒斯坦常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席也发了言。

主席(德国)首先提请安理会注意巴勒斯坦常驻观察员 2004 年 4 月 19 日的信，指出安理会最近未能谴责杀害谢赫·亚辛，使以色列更肆无忌惮地开展这种非法行动。[21]

巴勒斯坦代表痛惜安理会迄今未能保护巴勒斯坦平民。他强烈反对以色列企图强加单方面撤离加沙，因为以色列没有真正撤离，它将继续控制国际边界、领空和水。他呼吁安理会通过一项新的决议，以确保履行自己的决议，并遵守国际法。[22]

以色列代表申明，在巴勒斯坦权力机构不履行拆除恐怖主义基础设施的义务的情况下，以色列政府决定与恐怖主义作斗争。他明确指出，兰提西是恐怖分子领导人，无法逮捕他的原因是巴勒斯坦权力机构不合作。最后，他赞扬以色列计划将定居点和军事设施撤出加沙地带和西岸部分地区是重新启动实现两国解决方案的路线图的机会。[23]

[20] S/2004/303。

[21] S/2004/304。

[22] S/PV.4945，第 3-5 页。

[23] 同上，第 5-7 页。

发言者一致谴责暗杀阿卜杜勒·兰提西违反国际法并破坏和平前景。他们还重申，各方必须在路线图的基础上重新谈判。

虽然许多安理会成员欢迎以色列撤离加沙地带的倡议，只要该倡议得到国际社会的支持，并且在执行路线图的范围内实施，[24] 但有几位发言者表示有戒心。特别是，菲律宾代表断言，撤离计划不是双方实地谈判的结果。智利代表声称，撤离的最终含义不够明确，特别是其与路线图的关联。而黎巴嫩代表则断言，以色列从加沙撤军实际上将和平努力置于死地。[25]

几乎所有非成员都重点谈到以色列违反国际法的行为，并重申他们强烈反对以色列的非法占领。他们呼吁安理会通过一项谴责以色列法外处决行为的决议，重申其权威，并承担其《联合国宪章》规定的责任。也门代表建议将此案移交国际刑事法院，而阿拉伯联合酋长国代表则呼吁安理会迫使以色列拆除定居点，完全撤出 1967 年以来占领的所有巴勒斯坦被占领土。[26]

2004 年 5 月 19 日(4972 次会议)的决定：
第 1544(2004)号决议

在 2004 年 4 月 23 日第 4951 次会议上，安理会举行会议，听取了中东和平进程特别协调员兼秘书长个人代表的通报。没有其他人发言。

特别协调员将其通报重点放在和平努力上。他首先欢迎以色列宣布撤出加沙是一个积极的步骤，可以导致恢复和平进程，但坚持认为撤出必须是充分和完全的，而且有力和可靠的安全和行政安排是必要的，也许采取由国际监督的临时安全安排的形式，以应对撤出后可能出现的以色列安全关切。此外，他指出，从加沙撤出必须辅之以执行路线图规定的巴勒斯坦人和以色列人的其他义务，如打击恐怖主义和冻结以色列的定居点活动，迄今为止，双方没有履行这些义务。最后，在认识到安理会已掌管中东和平进程的同时，他鼓励安理会能够更积极地参与。[27]

在 2004 年 5 月 19 日第 4972 次会议上，应也门代表以阿拉伯国家集团主席的身份并代表阿拉伯国家联盟成员国在 2004 年 5 月 17 日给安理会主席的信中的请求，安理会举行了会议，审议以色列违反国际法的行为，特别是在拉法地区普遍拆毁巴勒斯坦人住宅。[28] 安理会将该信列入其议程。

在这次会议上，阿尔及利亚、中国、法国、以色列、巴基斯坦、罗马尼亚、俄罗斯联邦、西班牙和美国的代表以及巴勒斯坦常驻观察员发了言。[29]

主席(巴基斯坦)提请注意巴勒斯坦常驻观察员 2004 年 5 月 17 日的信说明以色列袭击拉法难民营，摧毁数十所住房，这是一种非法的集体惩罚。[30] 他随后提请安理会注意阿尔及利亚和也门提交的一项决议草案。[31] 决议草案立即提付表决，以 14 票赞成、1 票弃权(美国)获得通过，成为第 1544(2004)号决议，其中安理会除其他外：

> 呼吁以色列尊重国际人道主义法规定的义务，特别是坚决主张它有义务不违反国际人道主义法摧毁住房；
>
> 表示严重关切拉法地区巴勒斯坦无家可归者的人道主义局势，要求向他们提供紧急援助；
>
> 要求停止暴力行为并尊重和遵守法律义务，包括国际人道主义法规定的义务；
>
> 呼吁双方立即履行《路线图》规定的义务；并决定继续处理此案。

[24] 同上，第 10 页(俄罗斯联邦、西班牙)；第 11 页(美国、联合王国)；第 13 页(罗马尼亚)；第 14 页(法国)；第 16 页(埃及)；第 19 页(爱尔兰)；第 32 页(挪威)。

[25] 同上，第 12 页(菲律宾)；第 12-13 页(智利)；第 27 页(黎巴嫩)。

[26] 同上，分别为第 20 页和第 22 页。

[27] S/PV.4951。

[28] S/2004/393。

[29] 秘书长出席了会议，但没有发言。

[30] S/2004/394。

[31] S/2004/400。

表决后，阿尔及利亚和巴基斯坦的代表欢迎安理会终于向以色列成功发出一个强烈，即它不能继续无视安理会的权威和国际法准则而不受惩罚。[32] 法国和西班牙的代表解释说，必须对加沙局势恶化做出反应，并要求双方力行克制。他们援引欧洲联盟谴责以色列拆毁拉法巴勒斯坦人住房的行为不成比例，违背国际法，尽管以色列有权进行自卫。[33] 罗马尼亚代表表示满意是，决议提醒双方有义务防止暴力升级。[34] 西班牙代表谴责以色列的行动危及整个和平进程。中国代表赞同这个看法。[35] 与此同时，一些发言者指出，巴勒斯坦权力机构迄今应对恐怖团体的努力不够充分。[36]

美国代表解释了美国投弃权票的理由。他说，决议没有提及巴勒斯坦权力机构没有采取认真的行动，解决武器走私威胁或制止恐怖行为。然而，他也承认，以色列在加沙的行动并无助于加强以色列的安全。[37]

最后，一些发言者提到，其国家主管当局正在进行的外交努力，使平定局势，强调双方必须恢复安全问题合作，并要求立即停火。[38]

巴勒斯坦代表表示欢迎第 1544(2004)号决议，并表示希望安理会将对其执行情况采取后续行动。他把以色列的行动说成是国家恐怖主义、战争罪、集体惩罚、有计划地侵犯人权的行为。他指出，国际社会必须为坚持国际法采取坚定的集体行动。[39]

以色列代表质疑巴勒斯坦人报告的有关拉法事件的信息，并对国际社会某些成员被误导表示失望。他说第 1544(2004)号决议是片面的，并指出安理会没有同时谴责巴勒斯坦人的行动只会助长恐怖主义。[40]

2004 年 5 月 21 日、6 月 23 日、7 月 13 日、8 月 11 日和 9 月 17 日(第 4974、4995、5002、5019 和 5039 次会议)的审议

2004 年 5 月至 9 月，安理会听取了主管政治事务副秘书长兼中东和平进程特别协调员的每月通报。[41] 没有其他人发言。

会上，发言者斥责双方均未能履行其对路线图的核心承诺。特别是，他们指出安全局势有所恶化，以色列继续进行袭击，包括袭击联合国工作人员的事件，法外杀害巴勒斯坦人，巴勒斯坦人恢复自杀性爆炸，向以色列平民区发射卡萨姆火箭；以色列继续拆毁巴勒斯坦人房屋，实行宵禁，设置路障和关闭加沙地带和埃及之间的拉法过境点的做法；在加沙和西岸的以色列定居点继续扩大；以色列加快建造封闭耶路撒冷内及周围地区的隔离墙，尽管国际法院 2004 年 7 月 9 日的咨询意见认定隔离墙违背国际法；和平谈判陷入停滞；巴勒斯坦权力机构未能改善法治和打击恐怖主义，但在改革公共行政和规划地方选举方面取得了一些进展。此外，巴勒斯坦领土上的经济局势继续恶化，47%的巴勒斯坦人口生活在贫困之中。

有人强调，这些事态发展对和平产生了不利影响，充分执行和平路线图至关重要，因为只有政治解决办法才能制止流血。

发言者也讨论了以色列单方面撤出加沙的计划。他们报告说，中东问题四方会谈作为一个重振和平进程的独特机会支持这项举措，只要它尊重四方 2004 年 5 月 4 日声明提出的四项基本要求，即：该计划必须是充分和完全的；必须导致结束对加沙地带的占领，必须伴之以在西岸采取类似步骤；必须在路线图和两国愿景的框架内制定；而且必须与巴勒斯坦权力机构

[32] S/PV.4972，第 2-3 页(阿尔及利亚)；第 5-6 页(巴基斯坦)。

[33] 同上，第 4 页(法国)；第 5 页(西班牙)。

[34] 同上，第 5 页。

[35] 同上，第 4 页(中国)和第 5 页(西班牙)。

[36] 同上，第 3 页(美国)；第 4 页(法国)；第 5 页(罗马尼亚)。

[37] 同上，第 3 页。

[38] 同上，第 3 页(美国)；第 4 页(俄罗斯联邦)；第 5 页(罗马尼亚、西班牙)。

[39] 同上，第 6-9 页。

[40] 同上，第 9-13 页。

[41] 第 5002 和第 5039 次会议讨论详情见关于安全理事会与国际法院之间关系的第六章第四部分 B 节，案例 18。

和四方充分协调。不过，发言者指出，如果以色列撤出加沙，随后决定封锁所有过境点，而巴勒斯坦权力机构未能维护法律和秩序，这可能会导致在加沙出现人道主义灾难。因此，国际社会的参与对于有效移交至关重要，安理会的指导和监督可以帮助双方执行其规定任务。[42]

2004 年 10 月 5 日(第 5051 次会议)的决定：驳回一项决议草案

在 2004 年 10 月 4 日第 5049 次会议上，应突尼斯代表以阿拉伯国家集团主席的身份并代表阿拉伯国家联盟成员国在 2004 年 10 月 4 日信中提出的请求，安理会开会审议“以色列侵略加沙北部”问题。[43]

会议开始时，主席(联合王国)首先提请安理会注意巴勒斯坦常驻观察员的三封信谴责以色列攻击加沙平民是战争罪，并要求追究以色列的责任。[44] 安理会主席还提请注意以色列代表的一封信，其中提到在耶路撒冷的另一起巴勒斯坦自杀爆炸事件，并呼吁国际社会要求巴勒斯坦权力机构解散恐怖组织。[45]

所有安理会成员都发了言，此外，古巴、埃及、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、马来西亚、荷兰(代表欧洲联盟)、南非、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯和土耳其的代表、巴勒斯坦常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会副主席也发了言。

巴勒斯坦代表详述了以色列最近造成广泛破坏的侵略行为，以及法外杀人、攻击平民和继续非法修建隔离墙。注意到以色列的理由是应对从加沙发射火箭弹，他说，巴勒斯坦权力机构已一再要求巴勒斯坦团体停止这种做法。他表示希望安理会将更多参与政治进程，并呼吁以色列停止军事行动，撤出加沙地带北部。最后，他敦促安理会对最近提交的一项决议草案进行表决。[46]

以色列代表则谴责巴勒斯坦恐怖团伙完全自由和不受惩罚地实施行动，违反路线图，导致以色列部队不得不采取自卫行动。[47]

大多数发言者反对来自双方的暴力行为，呼吁各方保持克制。马来西亚代表特别要求国际社会协助巴勒斯坦权力机构加强其安全机构。[48] 其他发言者谴责以色列的行动，或对这些行动表示震惊，[49] 一些发言者把这些行为定为战争罪，[50] 呼吁安理会迫使以色列放弃其占领、修建定居点、杀戮和破坏的政策，并迫使它回到谈判桌上来。[51] 一些发言者还支持由阿拉伯集团提出的一项决议草案，其中除其他外，要求以色列停止其军事行动；撤出加沙北部；尊重国际人道主义法；停止阻碍为平民提供人道主义援助；尊重联合国建筑的不可侵犯性。[52] 中国、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯国家联盟的代表呼吁安理会履行其保护平民的职责。[53] 但是，美国代表强调，

[42] S/PV.4979；S/PV.4995；S/PV.5002；S/PV.5019；S/PV.5039。

[43] S/2004/779。

[44] 分别是 2004 年 9 月 27 日、14 日和 30 日的 S/2004/729；S/2004/761；S/2004/776。

[45] 2004 年 9 月 24 日的 S/2004/757。

[46] S/PV.5049，第 3-4 页。

[47] 同上，第 5-7 页。

[48] 同上，第 20 页。

[49] 同上，第 8 页(阿尔及利亚)；第 14 页(巴基斯坦)；第 17 页(突尼斯)；第 18 页(约旦)；第 19 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 20 页(马来西亚、埃及)；第 22 页(阿拉伯国家联盟)；第 25 页(阿拉伯叙利亚共和国)。

[50] 同上，第 8 页(阿尔及利亚)；第 14 页(巴基斯坦)；第 17 页(突尼斯)；第 19 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 25 页(阿拉伯叙利亚共和国)。

[51] 同上，第 8 页(阿尔及利亚、西班牙)；第 15 页(巴基斯坦)；第 17 页(突尼斯)；第 18 页(约旦)；第 19 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 20 页(马来西亚、埃及)；第 22 页(南非、阿拉伯国家联盟)；第 23 页(古巴)；第 24 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 25 页(阿拉伯叙利亚共和国)。

[52] 同上，第 8 页(阿尔及利亚)；第 11 页(巴西)；第 14 页(安哥拉)；第 15 页(中国)；第 17 页(突尼斯)；第 23 页(古巴)。

[53] 同上，第 15 页(中国)；第 19 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 22 页(阿拉伯国家联盟)。

该决议草案不是通往和平的路线图，而是“漫漫无边的道路”。[54]

大多数发言者还重申支持路线图，并强调双方必须重申对执行路线图的承诺。马来西亚代表重申该国的立场，即安理会应批准部署一支国际维持和平部队或部署国际监测机制，以监督路线图的实施。[55]

最后，一些发言者就以色列从加沙撤出的计划发表了看法。智利代表强调指出，撤离加沙必须在安理会决议和路线图的框架内进行。[56] 约旦代表赞同这一看法，他还强调说，目前把加沙地带变成一个被围困省的计划，违背了结束占领的目标。[57] 埃及代表说，目前形势不利于为成功撤出加沙提供保障。[58] 阿拉伯叙利亚共和国代表指出，撤离计划违反国际法，因为它成为以色列杀害更多巴勒斯坦人的理由。[59] 安哥拉代表认为，加沙目前局势与以色列政府宣称的撤出加沙的打算不符，也与巴勒斯坦人宣称的与以色列合作促成这一撤离的打算不符。他补充说，它也与国际社会鼓励以色列把撤离加沙作为停止占领巴勒斯坦领土的第一步不相符。[60] 法国代表同意这种说法，认为最近暴力使从加沙撤走的前景所产生的希望破灭。[61]

安全理事会 2004 年 10 月 5 日举行第 5051 次会议，审议阿尔及利亚、巴基斯坦和突尼斯提交的一项决议草案，其中安理会除其他外，将谴责以色列占领军在加沙地带北部地区进行广泛的军事入侵和袭击；要求立刻停止一切军事行动，以色列占领军撤出该地区；再次要求停止暴力行为并遵守法律义务；呼吁以色列确保联合国工作人员和所有人道主义援助工作人员的准入及安全，以便向平民人口提供援助；呼吁双方立即履行《路线图》规定的义务，同时与国际调解人四方密切合作。[62] 2004 年 10 月 4 日突尼斯代表给安理会的信列入议程。[63]

阿尔及利亚、巴西、智利、中国、法国、德国、以色列、巴基斯坦、菲律宾、罗马尼亚、俄罗斯联邦、西班牙、联合王国和美国的代表以及巴勒斯坦常驻观察员发了言。[64]

决议草案提付表决，收到 11 票赞成、1 票反对(美利坚合众国)、3 票弃权(德国、罗马尼亚、联合王国)，没有获得通过，原因是一个常任理事国投了反对票。

美国代表解释说，因为决议草案是片面的、不均衡的，它没有提到恐怖分子就躲藏在巴勒斯坦平民中间，导致了平民伤亡，美国已决定对它投反对票。随后，他强调说，双方都应谴责暴力，双方都需要对路径图重新作出承诺，双方都需要迅速行动，以建立一个巴勒斯坦国。[65]

另一方面，阿尔及利亚代表担心，安理会未能承担起它的责任，将加强以色列领导人的免罪感觉。[66] 巴基斯坦代表希望不支持决议草案的国家将利用其双边影响力说服以色列停止其在加沙的军事行动。[67] 法国代表还感到遗憾的是，安理会没有迅速做出反应。[68] 西班牙和中国代表同意这一看法。[69] 在认识到草案应该更加平衡的同时，俄罗斯联邦代表解释说，俄罗

[54] 同上，第 16 页(美国)。

[55] 同上，第 20 页。

[56] 同上，第 11 页。

[57] 同上，第 18 页。

[58] 同上，第 21 页。

[59] 同上，第 25 页。

[60] 同上，第 14 页。

[61] 同上，第 16 页。

[62] S/2004/783。

[63] S/2004/779。

[64] 秘书长也出席了这次会议，但没有发言。

[65] S/PV.5051，第 2-3 页。

[66] 同上，第 3 页。

[67] 同上，第 4 页。

[68] 同上，第 4 页。

[69] 同上，第 6 页。

斯联邦投了赞成票，因为目标是制止暴力。[70] 巴西代表支持秘书长 2004 年 10 月 3 日的停火呼吁，并希望能够恢复和平谈判。[71]

在表决中投了弃权票的几位发言者说，他们不能支持该文本，因为它没有公正地描述双方的事实和责任。[72]

最后，巴勒斯坦代表强调，巴勒斯坦恐怖团体将是违背巴勒斯坦权力机构意愿行动的，而以色列政府纵容以色列的战争罪行。他还指出，美国的否决权为占领国提供了掩护。[73] 以色列代表答复说，决议草案是肯定是不平衡的，将有助于给恐怖分子壮胆，使其在被占领领土内完全不受惩罚地采取行动。[74]

2004 年 10 月 22 日、11 月 15 日和 12 月 16 日(第 5060、5077 和 5102 次会议)的审议

2004 年 10 月至 12 月，安理会听取了主管政治事务副秘书长和中东和平进程特别协调员的每月简报。没有其他发言。

10 月和 11 月，安理会获悉，暴力继续发生，双方均未执行对路线图的承诺。特别是，有人指出，以色列继续诉诸武力、法外处决、频繁的军事行动和入侵、摧毁房屋、关闭、限制行动、扩大定居点、建造隔离墙，并暂时重新占领巴勒斯坦自治地区。巴勒斯坦权力机构主席亚西尔·阿拉法特被软禁在他的大院内，这使巴勒斯坦人深信，以色列不真想要和平。此外，联合国各机构业务活动受到以色列的行动限制的严重影响，巴勒斯坦经济仍然千疮百孔。不过，巴勒斯坦人继续诉诸不分青红皂白的暴力，因为巴勒斯坦权力机构未能采取制止这些活动。巴勒斯坦内部动乱也导致了一系列事件表明，以色列在挑战巴勒斯坦权力机构方面正变得越来越大胆。这些因素还导致以色列认为，巴勒斯坦人不愿意和平共处。

西尔·阿拉法特主席 2004 年 11 月 11 日逝世后，巴勒斯坦权力机构作出巨大努力，确保定于 2005 年 1 月 9 日举行的巴勒斯坦选举以自由和公正的方式进行，巴勒斯坦解放组织保证停止“武装斗争”。有人指出积极的事态发展，如恢复双方之间的安全合作，以色列议会 11 月批准了以色列政府撤出加沙和西岸部分地区的倡议。总体而言，双方出现乐观情绪，导致暴力在 12 月急剧下降。

通报时，有人对 2000 年以来和平进程倒退表示遗憾，尽管民意调查显示，对恢复和平进程的持久支持以及以色列支持建立一个巴勒斯坦国证明奥斯陆基本原则依然有效。这些原则是：根据安全理事会第 242(1997)和 338(1973)号决议以土地换和平的基本奥斯陆原则；结束占领；拒绝暴力和恐怖主义；双方的安全需要；以公平和商定办法解决难民的困境；以及以色列正当的自卫和安全生存权利。有人强调国际社会需要提出最终目标原则，当事方必须更明确地界定并在他们之间谈判这项目标，因为缺少最终目标是对奥斯陆进程的主要批评。国际社会需要为当事方勾勒出这条道路的尽头，同时保证达成的协议是坚定和最后的。有人还重申只有两国解决办法才能给我们提供可行的解决冲突办法，并表示希望，以色列撤离计划可被视为奥斯陆进程的纲领性继续，将导致结束占领。[75]

2005 年 1 月 13 日(5111 次会议)的决定：主席声明

在 2005 年 1 月 13 日第 5111 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的每月通报。

副秘书长说，似乎有机会启动耽误已久的路线图执行工作，并朝着解决以色列-巴勒斯坦冲突迈进。他欢迎最近在巴勒斯坦举行的自由、公正及和平的选举，

[70] 同上，第 5 页。

[71] 同上，第 4 页。

[72] 同上，第 5 页(罗马尼亚)；第 6 页(德国、联合王国)。

[73] 同上，第 7 页。

[74] 同上，第 8 页。

[75] 见 S/PV.5060、S/PV.5077、S/PV.5102。

导致选举马哈茂德·阿巴斯为巴勒斯坦人民的新代表，并宣布巴勒斯坦立法委员会选举将于 2005 年 7 月 17 日举行。他还指出，现在以色列成立了新的联合政府，并重申以色列从加沙撤出应作为路线图的一部分，与巴勒斯坦领导人协调实施。副秘书长还告知安理会，巴勒斯坦人的袭击明显增加，尽管阿巴斯主席公开要求停止火箭弹袭击，其长期立场是主张停止武装起义。他说，以色列部队还继续对加沙进行军事入侵。副秘书长呼吁双方保持克制，并采取步骤以履行其路线图义务。[76]

随后，主席(阿根廷)以安理会的名义发表声明，[77] 其中安理会除其他外：

欢迎 2005 年 1 月 9 日举行的巴勒斯坦总统选举；

赞扬投票的公信度和公正性，并祝贺巴勒斯坦人民在艰难条件下通过参加选举表明对民主的承诺；

向新当选的巴勒斯坦权力机构主席表示祝贺；

期待不久的将来举行巴勒斯坦立法机构选举，并申明安理会将继续支持巴勒斯坦人民的民主进程；

支持巴勒斯坦权力机构及其为继续加强公共机构而作出的努力，并着重指出必须为巴勒斯坦人民提供国际援助；

强调需要全面执行经安全理事会第 1515(2003)号决议认可的《四方路线图》，以建立一个独立、有生存能力、民主和享有主权的巴勒斯坦国，与以色列和平、安全地毗邻共存。

吁请以色列人和巴勒斯坦人重新启动真正的政治进程。

2005 年 2 月 16 日(5126 次会议)的决定：主席声明

在 2005 年 2 月 16 日第 5126 次会议上，主席(阿根廷)以安理会的名义发表声明，[78] 其中安理会除其他外：

欢迎2005年2月8日在埃及沙姆沙伊赫举行的首脑会议，欢迎以色列总理与巴勒斯坦权力机构主席恢复直接会谈；

强调以色列政府和巴勒斯坦权力机构达成的各项谅解的重要性，尤其是所有巴勒斯坦人将停止对无论何处的任何以色列人的一切暴力行为，以色列将停止对无论何处的任何巴勒斯坦人的一切军事活动；

确认这些谅解是促使双方恢复信任的主要步骤，也是一个重大契机，借以加强新的合作精神，增进有助于在该区域实现和平共处的气氛；

欢迎联合王国政府倡议于 3 月 1 日在伦敦召开一次国际会议，支持巴勒斯坦人的努力，为建立一个有生存能力的巴勒斯坦国奠定基础，还欢迎将在伦敦会议期间举行的“四方”部长级会议；

期待“四方”与双方更密切地交往，确保在和平进程中，以及在全面执行《路线图》和安全理事会相关决议方面，持续取得进展，以期最终建立一个独立、有生存能力、民主和享有主权的巴勒斯坦国，与以色列和平、安全地毗邻共存。

2005 年 3 月 9 日(第 5136 次会议)的决定：主席声明

安理会 2005 年 2 月 22 日举行第 5128 次会议，听取主管政治事务副秘书长的每月通报。

副秘书长欢迎巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯和以色列总理，阿里埃勒·沙龙 2005 年 1 月 8 日在沙姆沙伊赫该区域举行首脑会议后的积极事态发展。两位领导人在会上重申了他们对路线图的承诺，并同意巴勒斯坦人停止针对以色列人的一切暴力行为，以色列停止其对巴勒斯坦人的军事活动。积极的后续行动包括，以色列方面释放了 500 名巴勒斯坦囚犯，宣布从五个西岸城市和周边地区撤出，决定停止惩罚性拆毁房屋，重新开放了进入加沙的三个过境点，向在以色列工作的巴勒斯坦人颁发许可证。在巴勒斯坦方面，副秘书长欢迎阿巴斯总统决心制止今后的袭击，以及哈马斯和伊斯兰圣战组织就暂时停火达成协定。但是他指出，暴力继续发生，实行封锁仍然对人道主义行动产生不利影响。此外，以色列仍继续在西岸修建隔离墙。最后，他宣布，2005 年 3 月 1 日在伦敦由四方、八国集团、主要捐助方和巴勒斯坦权力机构举行的会议将是国际社会提供短期援助资金的机会。[79]

[76] S/PV.5111，第 3-6 页。

[77] S/PRST/2005/2。

[78] S/PRST/2005/6。

[79] 见 S/PV.5128。

在 2005 年 3 月 9 日第 5136 次会议上，主席(巴西)代表安理会发表声明，[80] 其中安理会除其他外：

欢迎 3 月 1 日支持巴勒斯坦权力机构伦敦会议得出的结论；

希望伦敦会议成为国际上支持巴勒斯坦人民的长期进程的一部分，并为帮助双方执行《路线图》作出贡献；

强调，安全、善政和巴勒斯坦的经济发展具有至关重要的意义。强调国际社会可以发挥关键作用，帮助巴勒斯坦权力机构推动伦敦会议提出的全面计划；

支持“四方”在伦敦会议期间举行会议后发表的“四方”联合声明，并期待“四方”在下一阶段积极参与；

再次呼吁以色列政府和巴勒斯坦权力机构充分尊重 2 月 8 日在沙姆沙伊赫首脑会议上达成的各项谅解，尤其是所有巴勒斯坦人将停止对无论何处的任何以色列人的一切暴力行为，以色列将停止对无论何处的任何巴勒斯坦人的一切军事活动；

再次呼吁以色列和巴勒斯坦权力机构确保和平进程朝着全面执行《路线图》的方向继续前进；巴勒斯坦权力机构必须采取协调和持续的行动，恪守其有关安全的承诺，并在这方面欢迎阿巴斯主席承诺为此目的竭尽全力。安理会还强调以色列必须履行其根据《路线图》作出的承诺；

再次要求立即停止一切暴力行为，包括一切恐怖、挑衅、煽动和破坏行为；重申致力实现以色列国和巴勒斯坦国和平、安全地毗邻共存的憧憬。

2005 年 3 月 24 日、4 月 21 日、5 月 18 日和 6 月 17 日(第 5149、5166、5181 和 5206 次会议)的审议

2005 年 3 月 24 日至 6 月 17 日，安理会听取了主管政治事务副秘书长关于中东局势，包括巴勒斯坦问题的每月通报。没有其他发言。

通报主要侧重于各方执行路线图和沙姆沙伊赫承诺的情况，尤其以色列从加沙撤出的准备工作，以及巴勒斯坦权力机构的安全部门改革。他们还报告了四方会议情况，集中讨论了如何最好地帮助当事方保持这一势头。

在本报告所述期间，当事方举行了会议，以协调实施以色列撤出加沙和西岸部分地区倡议的经济和民事问题。当事方得到国际社会、秘书长，尤其是四方的大力支持，因为以色列的安全和巴勒斯坦人的经济发展齐头并进。然而，有人指出，沙姆沙伊赫谅解的执行进展缓慢。

巴勒斯坦权力机构继续努力建立全面的安全部门改革，但是面临着强有力的内部抗议活动。这方面的一个积极事态发展是，以色列批准在所有西岸城市部署巴勒斯坦武装警察，以便在把更多地区的安全交给巴勒斯坦人控制之前，加强巴勒斯坦权力机构。

然而，报告所述期间结束时显而易见的是，暴力增加和互信水平低，仍不利于取得进展。双方的好战分子均仍然强大，产生负面政治影响。副秘书长特别表示关切的是，一些巴勒斯坦民兵可能认为不受其停火承诺的约束，并呼吁巴勒斯坦权力机构在以色列的帮助与合作下，加大实施权力的力度。

其他令人担忧的事态发展是，以色列继续建造防御墙和定居点活动，违反其根据路线图所作的承诺。副秘书长认为哈马斯在 2005 年 5 日 5 日第二轮市政选举投票中赢得很大一部分选票，表明民众对巴勒斯坦权力机构日益感到沮丧。[81]

2005 年 6 月 13 日(第 5199 次会议)的审议

2005 年 7 月 19 日，科威特代表以阿拉伯国家集团主席的身份并代表阿拉伯国家联盟成员国致函安全理事会主席，请求安理会立即召开会议，审议以色列巴勒斯坦被占领土上加紧定居点活动的问题。[82]

在 2005 年 7 月 21 日第 5230 次会议上，[83] 安理会将上述信函列入其议程。所有安理会成员的代表都发了言。古巴、埃及、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、沙特阿拉伯、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯

[80] S/PRST/2005/12。

[81] 见 S/PV.5149、S/PV.5166、S/PV.5181、S/PV.5206。

[82] S/2005/469。

[83] 这次会议讨论详情见关于安全理事会与国际法院之间关系的第六章第四部分 B 节，案例 18。

和也门的代表、中东和平进程特别协调员、巴勒斯坦常驻观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席以及伊斯兰会议组织(伊会组织)常驻观察员代表团临时代办也发了言。

中东和平进程特别协调员向安理会通报局势。他说，以色列即将撤出加沙地带和西岸部分地区掩盖了其他问题，尽管撤出被视为重振路线图的机会，并获得国际社会的广泛支持。虽然准备工作继续快速进行，但有大量证据表明，以色列的定居点活动和防御墙建造仍在进行。他认为，以色列政府决定从加沙迁出定居者的动力是以色列的自身利益，但这也使巴勒斯坦一方获益。他还描述了沙姆沙伊赫首脑会议以来普遍存在的停火受到逐步侵蚀，尽管阿巴斯主席承诺致力于实现“一个权威，一枝枪”，并向以色列施压，为在这方面支持巴勒斯坦权力机构作出更大努力。最近哈马斯和巴勒斯坦权力机构之间的对抗以及以色列继续遭到袭击特别令人不安。[84]

巴勒斯坦代表感到遗憾的是，虽然国际社会努力促进以色列成功撤出，但以色列实际上正在变本加厉地执行其扩张主义计划，加快定居活动和隔离墙修建，以进一步使耶路撒冷被占领区孤立于西岸，从而强加非法的既成事实。她还痛惜国际社会一直不太愿意对以色列施加压力，并希望安理会将采取紧急措施。[85]

以色列代表描述了持续不断的巴勒斯坦恐怖活动和卡萨姆火箭袭击导致杀害以色列无辜平民。他补充说，预防来自巴勒斯坦地区的恐怖是巴勒斯坦权力机构的责任。尽管以色列已将巴勒斯坦城市的控制权交给巴勒斯坦武装安全部队，使他们能够打击恐怖，但巴勒斯坦权力机构已经失败了，因此以色列不得不采取防御措施。然而，他争辩说，以色列正在采取有勇气的行动，通过计划撤出加沙地带和西岸四个定居点，给和平进程注入新的活力。[86]

[84] S/PV.5230，第 3-8 页。

[85] 同上，第 8-9 页。

[86] 同上，第 9-11 页。

审议主要集中于以色列的脱离接触计划，以及以色列在西岸扩大定居点，并在耶路撒冷周围的一个新区加紧建造防御墙的最近决定。几乎所有发言者都谴责定居点和隔离墙修建是非法的。他们回顾国际法院咨询意见认为，隔离墙违反国际法，应当予以拆除。[87] 发言者还申明，隔离墙和定居点违背路线图，因为它们对最后地位谈判产生不利影响，从而破坏和平进程。特别是，大多数发言者认识到，新的隔离墙路线切开两个人口稠密的巴勒斯坦居民区，从而切断东耶路撒冷巴勒斯坦居民与该市其他地区的联系。几位发言者明确强调，他们将不会承认 1967 年之前确定的边界的任何非谈判改变。[88] 特别是，阿尔及利亚代表说，定居点旨在孤立巴勒斯坦人，并强加另一既成事实，以阻碍建立一个独立和有生存能力的巴勒斯坦国。[89] 阿拉伯叙利亚共和国代表想知道，如果以色列针对加沙定居点的行动是真的，它为什么决定建立更多定居点。[90] 许多发言者公开呼吁安理会立即采取行动，迫使以色列停止建造隔离墙和建立新的定居点。[91]

几乎所有发言者都认为以色列的撤离计划，如果成功实施并符合路线图线图，是实现中东公正、持久和全面和平的第一阶段，但阿拉伯利比亚民众国代表认为，以色列单方面撤离加沙地带，“只是一个花招，目的是把国际社会的视线从它兼并更多领土，完成修建隔离墙的计划转开。”[92] 不过，大多数发言者坚

[87] 大会 2004 年 7 月 20 日第 ES-10/15 号决议要求占领国以色列遵守国际法院咨询意见提到的法律义务。大多数发言者都提到了这一决议。

[88] S/PV.5230，第 15 页(法国)；第 20 页(丹麦)；第 32 页(联合王国代表欧洲联盟)。

[89] 同上，第 13 页。

[90] S/PV.5230(Resumption 1)，第 10 页。

[91] S/PV.5230(阿尔及利亚)，第 13 页；S/PV.5230(Resumption 1)，第 3 页(科威特)；第 5 页(埃及)；第 9 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 11 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 12 页(马来西亚)；第 14 页(黎巴嫩)；第 15 页(印度尼西亚)；第 16 页(沙特阿拉伯)；第 17 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 20 页(巴基斯坦)；第 22 页(阿拉伯利比亚民众国)；第 24 页(伊斯兰会议组织)。

[92] S/PV.5230(Resumption 1)，第 22 页。

持认为，以色列撤出加沙地带必须是真正和全面的，双方需要合作执行。美国代表强调，国际社会需要集中精力争取成功实施撤离计划，因为该计划有重振路线图的潜力。[93]

发言者还一致对目前发生的暴力行为表示了一些关切。不过，尽管其中一些人呼吁双方力行克制，防止停火崩溃，[94] 其他人在发言中重点讨论了以色列的责任。[95] 美国和坦桑尼亚联合共和国的代表坚持讨论巴勒斯坦恐怖主义袭击，并强调巴勒斯坦权力机构必须控制恐怖分子。[96]

最后，法国代表提出是否可能在适当时候召开一次国际会议，协助双方履行其根据路线图承担的义务，[97] 巴基斯坦代表表示希望，安理会将积极促进以色列人和巴勒斯坦人之间的对话。[98]

2005 年 9 月 23 日(第 5270 次会议)的决定：主席声明

在 2005 年 8 月 24 日和 9 月 23 日第 5250 次和第 5270 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长和中东和平进程特别协调员关于中东局势的通报。没有其他发言者发言。

通报涉及以色列撤离加沙和西岸的四个定居点。撤离在 9 月 20 日之前完成，尽管发生了一些事件。通报人欢迎双方之间的协调有助于相对顺利地撤离。他们还将重点讨论了执行路线图仍然存在的挑战，并指出，虽然巴勒斯坦武装团体对停火的重新承诺已导致暴力事件减少，但哈马斯领导人表示打算在西岸继续抵抗，向加沙地带偷运小武器被发现。此外，西岸的以色列定居点活动、以色列防御墙的建造以及对巴勒斯坦人行动的严格限制仍在进行中。发言者指出，如果不在西岸内恢复行动自由，就不可能有一个可以生存下去的巴勒斯坦经济。此外，发言者指出，虽然以色列领导人要求把停止暴力作为解决巴勒斯坦关切的前提条件，但巴勒斯坦领导人发现，如果看不到其合法目标会在不久未来实现的前景，便难以制止巴勒斯坦极端主义。因此，发言者呼吁双方利用脱离接触产生的势头，同时履行其各自在路线图方面的义务。最后，他们宣布巴勒斯坦立法选举将按计划于 2006 年 1 月举行。[99]

在第 5270 次会议结束时，主席(日本)以安理会的名义发表声明，[100] 其中安理会除其他外：

> 支持 2005 年 9 月 20 日在纽约发表的《声明》(见本声明附件)；
>
> 敦促以色列政府和巴勒斯坦权力机构与其他有关各方通力合作，实现《四方声明》所阐述的目标；并呼吁以色列政府和巴勒斯坦权力机构同时采取新的行动，根据《路线图》履行义务，确保持续取得进展，以期最终建立一个独立、享有主权、民主和有生存能力的巴勒斯坦国，与以色列和平、安全地毗邻共存。

2005 年 11 月 30 日(第 5713 次会议)决定：主席声明

在 2005 年 10 月 20 日和 11 月 30 日第 5287 次和第 5312 次会议上，[101] 安理会听取了主管政治事务副秘书长关于中东局势的通报。

---

[93] S/PV.5230，第 22 页。

[94] S/PV.5230，第 14 页(俄罗斯联邦)；第 15 页(法国)；第 16 页(巴西)；第 18 页(中国，日本)；第 20 页(丹麦，罗马尼亚)；第 21 页(阿根廷)；第 23 页(联合王国代表欧洲联盟)，第 24 页(贝宁)；第 25 页(菲律宾)；第 26 页(希腊)，S/PV.5230(Resumption 1)，第 9(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 11 页(马来西亚)；第 13 页(印度)；第 18 页(挪威)；第 20 页(古巴、巴基斯坦)；第 22 页(摩洛哥)。

[95] S/PV.5230，第 13 页(阿尔及利亚)；S/PV.5230(Resumption 1)，第 3 页(科威特)；第 5 页(也门)；第 7 页(突尼斯)；第 10 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 15 页(印度尼西亚、沙特阿拉伯)；第 17 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 18 页(苏丹)。

[96] S/PV.5230，第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 22 页(美国)。

[97] S/PV.5230，第 15 页。

[98] S/PV.5230(Resumption 1)，第 21 页。

[99] 见 S/PV5270 和 S/PV.5250。

[100] S/PRST/2005/44。

[101] 第 5312 次会议讨论详情见关于安全理事会与国际法院之间关系的第六章第四部分 B 节，案例 18。

副秘书长欢迎巴勒斯坦权力机构和以色列政府经过几个月的谈判在 2005 年 11 月 15 日达成《通行进出协定》。除其他外，双方同意埃及和加沙之间的拉法过境点将在巴勒斯坦人控制之下重新开放，由一个欧洲联盟边界评估团监督；加沙和以色列之间的所有过境点将继续运作，欧洲联盟将监测各项海关协定；客车和卡车车队将恢复；以色列政府将在西岸减少行动限制；加沙海港建设将恢复；有关加沙机场的讨论将继续下去。同一天，拉法过境点开放。

另一方面，一些挑战仍然存在。特别是，在西岸，防御墙的建造继续进行，到处都是以色列的定居点和检查站。副秘书长告诫说，加沙和西岸的经济和社会局势仍然严峻，巴勒斯坦控制区的法治依然薄弱，巴勒斯坦警察和哈马斯武装人员在加沙发生了重型武装冲突。副秘书长还强调，巴勒斯坦权力机构必须实施适当的安全部门结构调整，并采取行动打击参加暴力的个人，同时以色列必须停止使实现两国解决方案的努力复杂化。

在 2005 年 11 月 30 日第 5313 次会议上，主席(俄罗斯联邦)以安理会的名义发表声明，[102] 其中安理会除其他外：

欢迎以色列政府同巴勒斯坦权力机构于 2005 年 11 月 15 日达成的《通行进出协定》及《拉法口岸商定原则》；

吁请各方立即采取行动，按照上述两项协定所设的时限执行其中规定；

呼吁以色列政府和巴勒斯坦权力机构同时采取新的行动，根据《路线图》履行义务，确保持续取得进展，以期最终建立一个有生存能力、民主、享有主权和领土相连的巴勒斯坦，与以色列和平、安全地毗邻共存。

2006 年 2 月 3 日(第 5365 次会议)决定：主席声明

在分别于 2005 年 12 月 20 日和 2006 年 1 月 31 日举行的第 5337 次和第 5361 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长和主管政治事务助理秘书长的通报。

通报人首先着重指出伦敦捐助者会议上通过加强巴勒斯坦权力机构在援助管理方面发挥作用的修订捐助者结构。他们还对安全局势，特别是巴勒斯坦恐怖爆炸事件持续不断，以色列实施法外处决，巴勒斯坦内部安全不断恶化表示关切。此外，以色列定居活动和建造以色列防御墙的问题没有发生变化。最后，通报人报告说，2006 年 1 月 4 日，以色列总理阿里埃勒·沙龙中风，埃胡德·奥尔默特成为代理总理。

一项重大事态发展是巴勒斯坦立法委员会选举于 2006 年 1 月 25 日举行，哈马斯赢得多数席位。随后，四方于 1 月 30 日在伦敦举行会议，认为未来巴勒斯坦政府的所有成员都必须致力于非暴力，承认以色列并接受以前的各项协定和义务，包括路线图，任何捐助者援助都将取决于巴勒斯坦政府对这些原则的承诺。最后，通报人感到遗憾的是，路线图最终解决以色列-巴勒斯坦冲突的目标日期将无法实现，但它仍是中东和平的总框架。[103]

在 2006 年 2 月 3 日第 5365 次会议上，主席(美国)以安理会的名义发表声明，[104] 其中安理会除其他外：

祝贺巴勒斯坦人民举行了一次自由、公平和安全的选举；称赞所有各方致力筹备和举行选举，尤其是称赞中央选举委员会和巴勒斯坦权力机构安全部队的专业精神；

期望新政府继续矢志实现巴勒斯坦人民的和平与建国愿望；欢迎阿巴斯主席申明巴勒斯坦权力机构继续承诺实施《路线图》，履行各方以前达成的协议和义务，通过谈判达成以色列-巴勒斯坦冲突的两国解决办法；

重申继续重视看守政府的财政稳定，注意到捐助国已经表明它们将根据巴勒斯坦权利机构新政府对非暴力原则的承诺、承认以色列、接受以前缔结的各项协定和义务，包括对《路线图》的承诺；

提醒双方履行根据《路线图》所应承担的各项义务，包括关于通行进出的义务；呼吁双方避免采取有碍于解决最后地位问题的单方面行动。

[102] S/PRST/2005/57。

[103] 见 S/PV.5337 和 S/PV.5361。

[104] S/PRST/2006/6。

2006 年 2 月 28 日和 3 月 30 日(第 5381 和第 5404 次会议)的审议

在分别于 2006 年 2 月 28 日和 3 月 30 日举行的第 5381 次和第 5404 次会议上，安理会听取了中东和平进程特别协调员和主管政治事务助理秘书长关于该区域最近事态发展的通报。在这些会议上没有其他人发言。

通报人报告说，在最近的选举之后，巴勒斯坦被占领土上成立；新的政府。该政府由仍致力于摧毁以色列的“恐怖组织”哈马斯领导。随后，以色列停止将关税和增值税付款转交巴勒斯坦权力机构，尽管巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯已经要求哈马斯的政治纲领配合巴勒斯坦主席的方案。通报人还报告了新的前进党获胜的以色列选举。

本报告所述期间的消极事态发展，除其他外，包括最近暴力增加，尤其是针对以色列的火箭弹袭击，以及以色列在纳布卢斯、加沙和杰里科的军事行动升级；[105] 西岸内巴勒斯坦人行动的有形障碍的扩散；进入加沙卡尔尼过境点关闭，从而加深加沙的人道主义危机。他们最后强调，巴勒斯坦政府应重新评估其关于四方原则的立场，并补充说，以色列总理和巴勒斯坦总统两人对谈判表示的兴趣应得到认真探讨。[106]

在 2006 年 3 月 30 日第 5404 次会议上，[107] 所有安理会成员都发了言。奥地利(代表欧洲联盟)、以色列、黎巴嫩、马来西亚(代表不结盟国家运动)、阿拉伯叙利亚共和国、阿拉伯联合酋长国和也门(代表伊斯兰会议组织)的代表、巴勒斯坦常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会代理主席也发了言。

巴勒斯坦代表指出，以色列加紧了单方面划定边界的企图，并呼吁国际社会反对这些行动，特别是“E-1 计划”，该计划将使东耶路撒冷与西岸隔离。他补充说，由于包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土构成一个单一的领土实体，尽管以色列从加沙地带撤出，它仍应受到《日内瓦第四公约》的约束。他重申阿巴斯主席承诺遵守巴勒斯坦解放组织签署的所有义务和协定，包括以和平解决冲突。最后，关于巴勒斯坦领土内的经济状况，他认为，不应因为巴勒斯坦人民行使民主表决权而惩罚他们，并要求以色列释放巴勒斯坦人税款并遵守《通行进出协定》。[108]

以色列代表申明，巴勒斯坦人选举出一个恐怖组织。他呼吁国际社会继续打击恐怖主义，并解释说，最近关闭卡尔尼过境点是必要的，因为有恐怖主义威胁。他还强调说，哈马斯声明在考虑从杰里科监狱释放一批恐怖分子后，以色列别无选择，只能进行干预。最后，他提请注意由伊朗、叙利亚和巴勒斯坦恐怖组织之间的联盟组成的“恐怖轴心”对以色列的不断威胁。[109]

审议重点是国际社会对哈马斯在巴勒斯坦当选的回应，特别是国际社会是否应继续为巴勒斯坦权力机构提供财政援助，尽管哈马斯已被许多国家确认为恐怖组织。许多发言者强调，国际社会正期待哈马斯领导的新政府恪守四方原则，因为这些是适用于为巴勒斯坦政府提供任何财政援助的标准。[110] 其他许多发言者强调，由于巴勒斯坦人民的民主选择而惩罚他们是不公正的，需要保持国际援助。其他许多发言者强调，惩罚巴勒斯坦人民作出民主选择是不公正的，需要维持国际援助。[111] 丹麦代表说，需要探讨

[105] 以色列对西岸城镇杰里科进行军事袭击时，绑架了六名巴勒斯坦被拘留者(见 S/PV.5404，第 8 页)。

[106] 见 S/PV.5381 和 S/PV.5404。

[107] 会议讨论详情见关于对受邀请请求予以拒绝或没有采取行动的第三章第一部分 D 节，案例 2。

[108] S/PV.5404，第 5-9 页。

[109] 同上，第 9-11 页。

[110] 同上，第 13 页(希腊)；第 14 页(秘鲁)；第 15 页(美国)；第 16 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 17 页(俄罗斯联邦)；第 20 页(丹麦)；第 22 页(斯洛伐克)；第 23 页(加纳)；第 24 页(日本)；第 25 页(法国)；第 26 页(联合王国)；第 27 页(阿根廷)；第 29 页(奥地利)。

[111] 同上，第 11 页(黎巴嫩)；第 13 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 16 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 18 页(俄罗斯联邦)；第 19 页(卡塔尔)；第 20 页(丹麦)；第 21 页(中国)；第 22 页(斯洛伐克)，第 23 页(日本)；第 24 页(加纳)；第 25 页(法国)；第 26 页(联合王国)；第 27 页(阿根廷)；第 30 页(奥地利)；第 31 页(也门)。

提供国际援助的方式，[112] 俄罗斯联邦代表提议将共同努力集中于设立一种机制，以确保可靠地监测捐助者提供援助的情况。[113] 美国和联合王国的代表则强调，他们两国仍然致力于确保继续提供人道主义援助，但国际社会需要完全相信这种资助不应被用来支持恐怖主义。[114]

几乎所有发言者都表示支持路线图，并强调双方需要尽快恢复谈判。马来西亚代表赞同巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会代理主席的看法，呼吁安理会说服以色列和巴勒斯坦实现其公正、持久和全面的最终解决的长期目标。[115]

最后，大多数发言者呼吁以色列不要采取任何违反路线图的单方面措施，特别是法外处决，建造防御墙和扩大定居点。一些发言者甚至呼吁安全理事会向以色列施压。[116] 不过，几位发言者还谴责巴勒斯坦恐怖主义。[117]

2006 年 4 月 17 日(第 5411 次会议)的审议

2006 年 4 月 10 日、11 日和 12 日，巴林(以阿拉伯国家集团主席的身份并代表阿拉伯国家联盟)、也门(代表伊斯兰会议组织)、马来西亚(以不结盟国家运动协调局主席的身份)的代表分别致函安理会主席，请安理会审议巴勒斯坦被占领土上的最近事态发展。[118] 在 2006 年 4 月 17 日第 5411 次会议上，根据这些请求，[119] 安理会将上述信函列入其议程。

所有安理会成员都发了言。此外，阿尔及利亚、奥地利、巴林、古巴、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、马来西亚、巴基斯坦、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、沙特阿拉伯和也门的代表、巴勒斯坦常驻观察员、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席和阿拉伯国家联盟常驻观察员也发了言。

巴勒斯坦代表感到遗憾的是，安理会未能就前一周该区域的暴力行为通过一项主席声明。[120] 然后，他然后斥责以色列过去一个月继续加紧对巴勒斯坦人民的军事行动，违反国际法。他详细介绍了最近的侵略案例，包括以色列向巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯的大院发射导弹。他驳斥了以色列的论点，即这些行动仅仅是为了应对来自巴勒斯坦的暴力行为，而不是要给平民造成最大痛苦。最后，他提醒安理会，阿巴斯主席谴责了恐怖袭击，他呼吁安理会采取坚定行动，制止以色列。[121]

以色列代表则重点谈到巴勒斯坦恐怖主义对以色列构成的危险，并重申以色列不会让其公民的安全受到损害。他敦促安理会采取行动，防止下一次屠杀。[122]

美国代表感到强烈遗憾的是，哈马斯虽然是巴勒斯坦政府的一部分，但赞扬最近在特拉维夫发生自杀爆炸，并援引四方 2006 年 3 月 30 日的声明对巴勒斯

[112] 同上，第 20 页。

[113] 同上，第 18 页。

[114] 同上，分别为第 25 和 26 页。

[115] 同上，第 33 页(马来西亚)；第 34 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)。

[116] 同上，第 11 页(黎巴嫩)；第 13 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 19 页(卡塔尔)；第 28 页(阿拉伯联合酋长国)；第 31 页(也门)。

[117] 同上，第 23 页(加纳)；第 24 页(法国)；第 26 页(联合王国)；第 27 页(阿根廷)；第 30 页(奥地利)；第 32 页(马来西亚)。

[118] 分别为 S/2006/227、S/2006/239 和 S/2006/240。

[119] 会议讨论详情见关于安全理事会与国际法院之间关系的第六章第四部分 B 节，案例 18；关于《宪章》第一条第二项的第十二章第二部分 B 节，案件 4。

[120] 许多发言者也痛惜安理会通过一项主席声明的尝试失败；见 S/PV.5411，第 9 页(阿根廷)；第 10 页(法国)；第 15 页(刚果)；第 20 页(中国)；第 25 页(阿尔及利亚)；第 27 页(埃及)；第 29 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 32 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 34 页(古巴)；第 36 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；第 37 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 38 页(阿拉伯国家联盟)。

[121] S/PV.5411，第 3-5 页。

[122] 同上，第 5-7 页。

坦政府尚未就四方原则作出承诺表示遗憾。他补充说，联合国必须保持不偏不倚，因为不平衡的决议或声明会损害联合国的可信性，以及它作为一个诚实的调解者的能力。他还表示美国打算非巴勒斯坦权力机构行为体管理人道主义援助。[123]

许多发言者对巴勒斯坦领土上的人道主义局势表示关切，并再次呼吁以色列停止冻结巴勒斯坦海关和税收资金。俄罗斯联邦代表指出，向巴勒斯坦权力机构提供人道主义援助应继续不受政治倾向影响。[124] 巴基斯坦代表特别敦促联合国及其机构增加援助。[125] 然而，法国代表和奥地利代表(代表欧洲联盟)说，欧洲将继续向巴勒斯坦人提供人道主义续，但对巴勒斯坦权力机构的直接预算援助已经暂停，直至能够确定替换渠道。这一政策根据巴勒斯坦政府对四方原则的态度得到定期审查。[126] 丹麦和联合王国的代表强调必须确保资金不会用于恐怖目的。[127]

大多数发言者谴责在特拉维夫发生的恐怖爆炸事件，[128] 并呼吁双方力行克制。虽然大多数安理会成员还呼吁各方避免采取可能预先判断最终地位谈判结果的行动，但大多数非成员呼吁安理会迫使以色列立即停止其军事行动升级、法外杀人、定居点活动和修建隔离墙，这些措施违反国际法。大多数发言者还呼吁安理会和四方在协助当事各方恢复和平谈判方面发挥支持作用。

[123] 同上，第 7-8 页。

[124] 同上，第 11 页。

[125] 同上，第 28 页。

[126] 同上，第 10 页(法国)；第 24 页(奥地利)。

[127] 同上，第 15 页(丹麦)；第 16 页(联合王国)。

[128] 阿尔及利亚、巴林、古巴、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、卡塔尔、沙特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和也门(代表伊斯兰会议组织)的代表没有明确谴责恐怖袭击。

2006 年 4 月 24 日、5 月 24 日至 6 月 21 日(第 5419、5443 和 5472 次会议)的审议

在分别于 2006 年 4 月 24 日、5 月 24 日、6 月 21 日举行的第 5419、5443 和 5472 次会议上，[129] 安理会听取了中东和平进程特别协调员和主管政治事务副秘书长关于该地区最近事态发展的通报。

通报人报告了一些令人担忧的事态发展。第一，新的巴勒斯坦政府未能对四方原则作出承诺。结果，主要捐助方撤销了对巴勒斯坦权力机构的直接支持，而面临深刻金融危机的权力机构则不能支付公务员和安全部队的工资，或向民众提供基本服务。以色列继续扣留它代表巴勒斯坦权力机构征收的完税收入，使局势进一步恶化。另一结果是，以色列将巴勒斯坦政府指认为“恐怖实体”，并拒绝与之互动。第二，以色列继续实施封锁。除了开放进入加沙的拉法过境点外，以色列没有尊重《通行进出协定》。此外，定居点活动和以色列隔离墙修建加快了。第三，巴勒斯坦领土上的人道主义局势仍然令人担忧。满足巴勒斯坦人的基本需要被确定为一项重大挑战。国际捐助者表示愿意向巴勒斯坦人民提供援助。因此，2006 年 6 月 17 日，四方核可了欧洲联盟制定的一个临时国际机制，以协助按需要直接向巴勒斯坦人民提供援助，绕过巴勒斯坦权力机构。第四，暴力仍在进行中。通报人报告了巴勒斯坦人的恐怖爆炸事件。以色列追究巴勒斯坦权力机构对这些事件的责任，尽管阿巴斯主席一再谴责这些事件。总体而言，通过执行路线图实现两国解决办法的前景处于最低点。

2006 年 7 月 13 日(第 5488 次会议)的决定：否决一项决议草案

2006 年 6 月 29 日，阿尔及利亚代表(以阿拉伯国家组主席身份且代表阿拉伯国家联盟)和卡塔尔代表致信安全理事会主席，要求立刻召开安理会会议，审议包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦被占领土的局势，

[129] 第 5472 次会议讨论详情见关于安全理事会与国际法院之间关系的第六章第四部分 B 节，案例 18。

包括影响巴勒斯坦平民的以色列行径。[130] 针对这些要求，安理会 2006 年 6 月 30 日举行了第 5481 次会议，将上述信件列入了议程。

安理会所有成员都发了言，发言的还有阿尔及利亚、奥地利(代表欧洲联盟)、古巴、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚(代表不结盟国家运动)、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、沙特阿拉伯、南非、阿拉伯叙利亚共和国、也门和津巴布韦(代表非洲国家组)的代表、主管政治事务助理秘书长和巴勒斯坦常驻联合国观察员。[131]

主席(丹麦)首先提请安理会注意以色列代表的两封信，信中报告了哈马斯 2006 年 6 月 25 日渗入以色列领土，导致两名以色列士兵遇害，吉拉德·沙利特下士被绑架以及继续从加沙地带向以色列发射卡萨姆火箭事宜。以色列感到遗憾的是，自以色列脱离接触以来，加沙成了一个恐怖基地，并提出将采取一切必要行动，释放沙利特下士。[132]

她还提请注意阿拉伯叙利亚共和国代表的一封来信，信中谴责以色列战机 2006 年 6 月 28 日飞越叙利亚海岸，违反了国际法，并对阿拉伯叙利亚共和国进行无理挑衅；[133] 她还提请注意巴勒斯坦常驻联合国观察员的两封来信，来信向安理会报告，2006 年 6 月 28 日，以色列对加沙地带发动了一次大规模的空中和陆地军事袭击，在巴勒斯坦被占领土的几个城市进行了搜捕，至少绑架了 64 名巴勒斯坦人，并呼吁将犯下这些战争罪行的以色列肇事者绳之以法。[134]

主管政治事务助理秘书长报告了以色列国防军入侵加沙、空袭、逮捕巴勒斯坦权力机构官员和涉嫌激进分子以及从加沙滥射火箭弹情况。她坚称，巴勒斯坦权力机构必须采取行动，停止火箭弹袭击，还强调，巴勒斯坦平民不应为激进分子的行动付出代价。她补充说，埃及、法国和约旦已经开展了国际努力，争取释放沙利特下士，没有什么能够成为劫持人质的理由。[135]

巴勒斯坦代表认为，以色列的行动是在沙利特下士被绑架之前就预谋好的，因为这么大规模的袭击需要筹备。他说，阿巴斯总统正在努力确保释放这名士兵。他说，安理会有责任谴责以色列的侵略行为，呼吁立即停止敌对行动和遵守国际法，呼吁撤出以色列部队和释放巴勒斯坦权力机构官员，并施加压力让各方恢复和平进程。[136]

以色列代表谴责加沙已成为一个恐怖基地，得到哈马斯当选政府的积极支持，而且，恐怖袭击不断，尽管以色列对卡萨姆火箭弹袭击保持了克制。[137]

大多数发言者对当前局势表示关切，并要求双方保持克制。然而，不仅是阿尔及利亚代表，几乎所有非安理会理事国都谴责以色列袭击巴勒斯坦人以及最近侵犯阿拉伯叙利亚共和国领空一事。他们呼吁安理会迫使以色列立即停止这些行为。[138] 所有这些发言者和另外几人说，以色列的侵略是不成比例的，是对巴勒斯坦人民的不必要的集体惩罚。[139] 有

[130] S/2006/458 和 S/2006/462。

[131] 印度代表和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席也应邀参加，但没有发言。

[132] S/2006/436 和 S/2006/463，分别为 2006 年 6 月 26 日和 6 月 29 日。

[133] S/2006/459，2006 年 6 月 29 日。

[134] S/2006/443 和 S/2006/460，分别为 2006 年 6 月 28 日和 29 日。

[135] S/PV.5481，第 3-4 页。

[136] 同上，第 4-7 页。

[137] 同上，第 7-9 页。

[138] 同上，第 19 页(阿尔及利亚)；第 21 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 22 页(埃及)；第 25 页(也门)；第 26 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 27 页(古巴)；第 28 页(阿拉伯利比亚民众国)；第 29 页(印度尼西亚)；第 30 页(南非、巴基斯坦)；第 32 页(摩洛哥、津巴布韦)；第 33 页(沙特阿拉伯)。

[139] 同上，第 9 页(卡塔尔)；第 11 页(刚果)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 18 页(阿根廷)；第 23 页(马来西亚)；第 24 页(约旦)；第 31 页(黎巴嫩、挪威)。

些人甚至声称，以色列的侵略是有预谋的，沙利特下士被绑架只不过是一个借口。[140] 阿尔及利亚、伊朗伊斯兰共和国、埃及和阿拉伯利比亚民众国的代表表示希望安理会向巴勒斯坦人民提供国际保护。[141]

一方面，许多发言者呼吁巴勒斯坦权力机构为释放沙利特下士做出一切必要努力，[142] 另一方面，还有人明确要求释放被以色列关押的巴勒斯坦权力机构官员。[143] 马来西亚、印度尼西亚和挪威代表呼吁释放这两方面人员。[144]

美国代表请安理会避免采取任何会加剧紧张局势的步骤。他还说，结束这场冲突的一项先决条件是阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国结束他们作为恐怖赞助国的作用，并且，毫不含糊地谴责哈马斯行径。[145]

针对 2006 年 6 月 29 日阿尔及利亚和卡塔尔代表给安理会主席的两封信所提要求，安理会 2006 年 7 月 13 日举行了第 5488 次会议，将这两封信列入了议程。[146]

在会上，丹麦、以色列、秘鲁、卡塔尔、斯洛伐克和美国代表以及巴勒斯坦常驻联合国观察员发了言。

主席(法国)首先提请注意卡塔尔提出的一项决议草案，[147] 在该决议草案中，安理会除其他外，将谴责一切暴力、恐怖和破坏行为；呼吁释放被绑架的以色列士兵和所有被拘留的巴勒斯坦官员以及其他被非法关押的巴勒斯坦平民；呼吁以色列停止军事行动和过度使用武力，并撤至加沙地带外的最初位置；呼吁巴勒斯坦权力机构立即采取行动制止向以色列领土发射火箭等暴力行为；敦促所有有关各方遵守义务，不要暴力侵害平民；呼吁国际社会向巴勒斯坦人民提供紧急援助，呼吁以色列恢复向加沙持续供应燃油；呼吁双方为重启和平进程创造必要条件；并请秘书长及时向安全理事会报告这一决议执行情况。

该决议草案提付表决，有 10 票赞成(阿根廷、中国、刚果、法国、加纳、希腊、日本、卡塔尔、俄罗斯联邦、坦桑尼亚联合共和国)，1 票反对(美国)，4 票弃权(丹麦、秘鲁、斯洛伐克、联合王国)，由于一个常任理事国投了反对票，没有获得通过。

美国代表就自己国家的投票解释说，事态有新的发展，即真主党在黎巴嫩南部的大规模升级行为以及秘书长随后宣布将派遣一个小组前往这一区域。他然后提出，该决议草案有失平衡，因为它不承认以色列的军事行动是针对火箭弹袭击和以色列士兵遭绑架一事。最后，他宣称，哈马斯和真主党受伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国支持，并呼吁阿拉伯叙利亚共和国逮捕居住在大马士革的哈马斯领导人哈立德·米沙勒。[148]

秘鲁代表感到遗憾的是，该决议草案没有考虑到真主党还绑架了两名以色列士兵且向以色列发射火箭弹的事实，引发了以色列国防军在黎巴嫩作出反应，丹麦代表对此附和。丹麦代表补充说，该草案没有更深入地认识当地的复杂形势，联合王国代表也赞成这种观点，

[140] 同上，第 11 页(刚果)；第 19 页(阿尔及利亚)；第 20 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 25 页(也门)；第 26 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 27 页(古巴)；第 28 页(阿拉伯利比亚民众国)。

[141] 同上，第 19、21、22 和 28 页。

[142] 同上，第 11 页(美国)；第 12 页(俄罗斯联邦)；第 13 页(斯洛伐克、联合王国)；第 14 页(日本)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国、加纳)；第 16 页(希腊)；第 17 页(中国、阿根廷)；第 18 页(秘鲁)；第 19 页(丹麦)；第 22 页(埃及、奥地利)；第 23 页(马来西亚)；第 29 页(印度尼西亚)；第 31 页(挪威)。

[143] 同上，第 10 页(法国)；第 11 页(刚果)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 18 页(阿根廷)；第 20 页(阿尔及利亚)；第 22 页(埃及)；第 23 页(马来西亚)；第 25 页(也门)；第 28 页(阿拉伯利比亚民众国)；第 29 页(印度尼西亚)；第 30 页(南非)；第 31 页(挪威)；第 32 页(摩洛哥)。

[144] 同上，第 24、29 和 31 页。

[145] 同上，第 11 页。

[146] S/2006/458 和 S/2006/462，2006 年 6 月 29 日。

[147] S/2006/508。

[148] S/PV.5488，第 3 页。

认为草案文本有失平衡。[149] 斯洛伐克代表方面感到失望的是，决议草案未充分反映谴责恐怖主义。[150]

卡塔尔和巴勒斯坦代表感到失望的是，在巴勒斯坦平民受到以色列人杀害之际，安理会仍无力采取行动。他们补充说，这损害了安理会的信誉，会使局势更加恶化。[151]

最后，以色列代表谴责阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国是“恐怖轴心”的一部分，并补充说，这两个国家不仅威胁着以色列，威胁着这一区域，还威胁着整个自由世界。他还强调，以色列正在尽其所能，以兼顾其保护本国公民的责任，同时希望尽量减少对平民造成的负面影响。[152]

2006 年 7 月 21 日(第 5493 次会议)的审议情况

在 2006 年 7 月 21 日举行的第 5493 次会议上，安理会听取了秘书长特别顾问最近出访中东的情况通报，还听取了主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员通报这一区域的人道主义局势。

在情况通报后，安理会所有成员都发了言，发言的还有阿尔及利亚、澳大利亚、巴西、加拿大、智利、古巴、吉布提、埃及、芬兰(代表欧洲联盟)、危地马拉、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、黎巴嫩、马来西亚(代表不结盟国家运动)、墨西哥、摩洛哥、新西兰、挪威、巴基斯坦、沙特阿拉伯、南非、苏丹、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)和越南的代表、巴勒斯坦常驻联合国观察员、阿拉伯国家联盟常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席。

主席(法国)首先提请安理会注意以色列代表谴责哈马斯 2006 年 6 月 25 日通过一条地下隧道渗入以色列且杀害两名以色列士兵、另绑架一名士兵的四封信。信中提出以色列在巴勒斯坦领土的行动是正当的，是为了释放被绑架士兵采取的必要行动，还谴责继续向以色列发射卡萨姆火箭。[153] 在另一封信中，以色列代表抗议真主党 2006 年 7 月 12 日渗透到以色列境内且绑架了两名以色列士兵，认定阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国政府要承担责任，黎巴嫩政府因不作为也应承担责任，并提出，以色列保留根据《联合国宪章》第五十一条采取行动自卫的权利。[154]

主席还提请注意巴勒斯坦常驻联合国观察员的信，信中谴责以色列 2006 年 6 月 28 日对加沙地带发动了大规模空中和陆地军事袭击，就 2006 年 6 月 25 日绑架以色列士兵一事集体惩罚巴勒斯坦平民，尽管巴勒斯坦领导人呼吁寻求外交途径予以解决。在信中，巴勒斯坦代表还呼吁安理会谴责以色列的战争罪行，停止以色列的军事入侵，并敦促以色列释放自绑架事件以来拘押的巴勒斯坦官员。[155] 其中一封信载有关于发展和振兴巴勒斯坦解放组织和举行全面的巴勒斯坦民族对话的巴勒斯坦全国和解文件。[156]

会上还提到了阿拉伯叙利亚共和国代表的一封信，信中谴责以色列军用飞机 2006 年 6 月 28 日飞越叙利亚海岸，这一行为违反了国际法，是无理挑衅，还提到了伊朗伊斯兰共和国代表谴责以色列对巴勒斯坦人的军事行动的三封信。[157]

[149] 同上，第 3 页(秘鲁)；第 4 页(丹麦)；第 5 页(联合王国)。

[150] 同上，第 3-5 页。

[151] 同上，第 5-7 页。

[152] 同上，第 7-8 页。

[153] S/2006/436、S/2006/463、S/2006/485 和 S/2006/502，分别为 6 月 26 日和 29 日以及 7 月 5 日和 10 日。

[154] S/2006/515，2006 年 7 月 12 日。

[155] S/2006/443、S/2006/460、S/2006/479、S/2006/489、S/2006/501、S/2006/519、S/2006/538 和 S/2006/554，分别为 2006 年 6 月 28 日和 29 日以及 7 月 3 日、7 日、10 日、13 日、18 日和 20 日。

[156] S/2006/499，2006 年 7 月 10 日。

[157] S/2006/459、S/2006/475、S/2006/546 和 S/2006/549，分别为 2006 年 6 月 29 日和 30 日以及 7 月 11 日和 19 日。

在提请安理会成员注意的另外一些信件中，马来西亚代表转递了不结盟国家运动的声明，声明谴责以色列对巴勒斯坦平民的军事袭击及以色列侵犯叙利亚领空，并对加沙地带和黎巴嫩的人道主义局势表示关切，呼吁安理会促成在黎巴嫩实现全面停火。[158]

欧盟提醒各方有责任保护平民生命的声明藉由芬兰代表的信也提交给安理会。[159]

最后，安理会主席提请注意黎巴嫩代表的八封信，黎巴嫩政府在信中拒绝就 2006 年 7 月 12 日在蓝线(与以色列的边界)发生的事件负责，强烈谴责以色列的侵略行为，并表示愿意通过联合国进行谈判。[160]

秘书长特别顾问概述了最近的事态发展情况。特别是，他说，确保释放以色列士兵的努力迄今未获成功，以色列继续采取军事行动，杀害了许多巴勒斯坦人，导致出现了充满冲突的人道主义局势，使得出入加沙受到严格限制。关于他就黎巴嫩冲突出访这一区域的使命，他报告说，黎巴嫩总理坚持认为有必要立即停火，但表示无法谈判停火事宜，因为他没有参与真主党的袭击。特别顾问还报告说，以色列总理强调，受代理国阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国资助、武装和支持的真主党对发起这一冲突要负全责，还说，军事行动会继续，直到削弱真主党。以色列只有到那时才会欢迎建立一个能够确保不会回到原状的政治框架。特别顾问最后说，当务之急是确保停止敌对行动，并制定一个为实现完全和持久的停火铺平道路的政治框架。在这一方面，黎巴嫩政府坚持认为，为化解危机而采取的任何步骤都需要得到黎巴嫩的一致同意，而以色列政府则坚持首先必须释放俘虏。最后，他说，巴勒斯坦权力机构主席强调有必要把加沙危机与黎巴嫩危机分开。[161]

主管人道主义事务副秘书长报告，黎巴嫩的人道主义危机持续恶化，许多平民死亡，公共基础设施受到广泛破坏，医院不堪重负。他详细叙述了联合国人道主义机构应对危机的工作，并要求以色列接受并保障进出黎巴嫩的人道主义走廊。为应对最紧迫的人道主义关切问题，会发出一项人道主义紧急呼吁，为期三个月。[162]

巴勒斯坦代表首先表示遗憾的是，安理会对加沙局势不作为，导致死亡人数日增。他呼吁安理会谴责以色列的行动，并确保立即停止敌对行动，撤出以色列部队且释放以色列关押的所有巴勒斯坦官员。[163]

以色列代表再次宣称，以色列国遭到哈马斯和真主党这两个恐怖组织在加沙和黎巴嫩的无端袭击。他感到遗憾的是，以色列部队难以区分平民和真主党武装分子，但表示以色列政府了解黎巴嫩的人道主义局势，并宣布以色列同意建立人道主义走廊。最后，他坚称，在以色列考虑停止敌对行动前，国际社会必须处理黎巴嫩的恐怖主义及其支持方。[164]

黎巴嫩代表强调，黎巴嫩是残暴的侵略行为的受害者，这种残暴程度超过了以前所有类似行为。他赞赏秘书长支持黎巴嫩，要求立即停火，并呼吁国际社会立即进行干预。他还要以色列对黎巴嫩的人道主义和经济灾难负责，并希望以色列将不得不作出赔偿。[165]

大多数安理会成员要求安理会立即采取行动，认为安理会若继续保持沉默，则其合法性会受到破坏。特别是，卡塔尔代表谴责以色列借口自卫对黎巴嫩过度使用军事力量，并呼吁安理会立即通过一项决议。他强调，必须立即停火，解除以色列对黎巴嫩的封锁，提供紧急人道主义援助且全力支持黎巴嫩政府及其机构。[166] 一些安理会成员谴责真主党的

[158] S/2006/491 和 S/2006/548，分别为 2006 年 7 月 7 日和 19 日。

[159] S/2006/511，2006 年 7 月 12 日。

[160] S/2006/518 、 S/2006/522 、 S/2006/528 、 S/2006/529 、 S/2006/531、S/2006/536、S/2006/537 和 S/2006/550，分别为 2006 年 7 月 13 日、14 日、17 日、18 日和 19 日。

[161] S/PV.5493，第 3-6 页。

[162] 同上，第 6-7 页。

[163] 同上，第 8-10 页。

[164] 同上，第 10-12 页。

[165] 同上，第 12-14 页。

[166] 同上，第 14-15 页。

袭击，并承认以色列有自卫权力，还批评以色列过度使用武力。[167]

联合王国代表强调需要为实现持久和有效的停火创造必要条件，并表示关切阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国的作用，呼吁他们停止支持真主党和干涉黎巴嫩。[168] 另有一些安理会成员指出，要全面和持久解决根本问题，则须为实现持久停火创造条件。在这方面，执行第 1559(2004)号决议至关重要，回到原状是不可能的。[169] 特别是，法国代表强调，用武力消除真主党是“极不可能的”，并补充说，一个强大的黎巴嫩政府将是至关重要的。[170]

美国代表方面坚持认为，给中东带来永久和平的持久解决方案至关重要，尤其是应对恐怖主义及其在德黑兰和大马士革的后台。他说，如果安理会只是采取权宜之计，而不真正解决暴力问题，反而有害无益，因为真主党很可能不会遵守停火。最后，他表示，美国正在研究各种意见以确保执行第 1559(2004)号决议，其中包括部署一支国际稳定部队，以及如何向其授权应对向真主党运送武器事宜。[171]

在辩论期间，几乎所有非理事国都呼吁安理会采取一些行动应对危机。一些发言者谴责绑架和袭击平民等一切形式的暴力行为。[172] 特别是，瑞士代表提醒冲突各方，国际人道主义法禁止袭击平民和平民财产；[173] 危地马拉代表说，有关各方有责任保护平民。[174] 有几个发言人谴责真主党的袭击事件，并要求释放所有被绑架的士兵，[175] 还有些人则专门针对以色列对黎巴嫩人和巴勒斯坦人民的军事行动，认为以色列占领阿拉伯土地仍然是这一问题的根源。[176] 一些发言人认为以色列的行动是“国家恐怖主义”，[177] 并呼吁安理会专门向以色列施压，以停止侵略并追究其责任。[178] 还有许多人承认以色列有权自卫，但呼吁其保持克制。[179] 其中一些发言者谴责以色列的反应过当，相当于集体惩罚。[180]

联合王国、澳大利亚、新西兰和加拿大代表特别呼吁阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国，即呼吁“有影响的国家”停止干涉黎巴嫩内政并向真主党提供帮助。[181] 阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国代表都否认了这些指控。[182]

---

[167] 同上，第 20 页(中国)；S/PV.5493(Resumption 1)，第 2 页(俄罗斯联邦)；第 3 页(希腊)；第 6 页(联合王国)；第 9 页(阿根廷)；第 11 页(法国)。

[168] S/PV.5493(Resumption 1)，第 6 页。

[169] S/PV.5493，第 17 页(日本)；S/PV.5493(Resumption 1)，第 7 页(丹麦)；第 9 页(阿根廷)；第 11 页(法国)。

[170] S/PV.5493(Resumption 1)，第 11 页。

[171] S/PV.5493，第 16-17 页。

[172] S/PV.5493(Resumption 1)，第 17 页(马来西亚)；第 18 页(瑞士)；第 24 页(约旦)；第 33 页(新西兰)；第 34 页(印度)；第 40 页(危地马拉)；第 45 页(越南)。

[173] 同上，第 18 页。

[174] 同上，第 40 页。

[175] 同上，第 16 页(芬兰)；第 19 页(巴西)；第 27 页(澳大利亚)；第 32 页(吉布提)；第 33 页(新西兰)；第 34 页(印度)；第 35 页(智利)；第 40 页(危地马拉)；第 45 页(墨西哥)。

[176] S/PV.5493(Resumption 1)，第 14 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 20 页(沙特阿拉伯)；第 21 页(阿尔及利亚)；第 22 页(埃及)；第 24 页(约旦)；第 25 页(印度尼西亚)；第 26 页(阿拉伯国家联盟)；第 29 页(摩洛哥)；第 30 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 36 页(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)；第 38 页(苏丹)；第 42 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会、阿拉伯联合酋长国)；第 44 页(南非、巴基斯坦)。

[177] 同上，第 15 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 21 页(阿尔及利亚)；第 30 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 38 页(苏丹)。

[178] 同上，第 14 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 21 页(阿尔及利亚)；第 43 页(阿拉伯联合酋长国)。

[179] 同上，第 16 页(芬兰)；第 18 页(瑞士)；第 23 页(挪威)；第 28 页(土耳其)；第 32 页(吉布提)；第 39 页(加拿大)；第 41 页(危地马拉)；第 42 页(阿拉伯联合酋长国)。

[180] 同上，第 18 页(瑞士)；第 23 页(挪威)；第 32 页(吉布提)；第 41 页(危地马拉)；第 42 页(阿拉伯联合酋长国)。

[181] S/PV.5493，第 6 页(联合王国)；S/PV.5493(Resumption 1)，第 27 页(澳大利亚)；第 33 页(新西兰)；第 39 页(加拿大)。

[182] S/PV.5493(Resumption 1)，第 15 和第 31 页。

关于人道主义局势，许多发言者表示关切，并要求提供人道主义援助，包括建立副秘书长提出的人道主义走廊，并取消以色列对黎巴嫩的封锁。[183]

最后，关于解决当前危机的可能方案，发言者几乎一致要求立即停火。然而，许多人一致同意，恢复外交是必要的，因为只有政治进程，包括恢复中东和平进程，才能给这一区域带来持久和平。[184] 特别是，埃及代表坚持认为，就永久解决危机进行谈判，首先要安理会作出果断决定，以便黎巴嫩和巴勒斯坦两条战线均能够立即实现全面停火。[185] 一些发言者支持加强黎巴嫩的国际安全和监测力量的意见。瑞士代表提出，对这种力量的任务规定是：保证停火，确保以色列和黎巴嫩边境安全，促进通过谈判解决领土争端，并临时控制沙巴阿农场地区。[186] 加拿大代表要求应伴以一个政治框架，旨在为稳定创造条件。最后，许多发言者强调，黎巴嫩国家需要加强其主权，第1559(2004)号决议必须予以全面执行，特别是解除在黎巴嫩开展行动的非正规部队的武装。[187]

2006 年 8 月 22 日(第 5515 次会议)的审议情况

在 2006 年 8 月 22 日举行的第 5515 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长关于这一区域的局势情况通报，随后举行了辩论，安理会所有成员都发了言，发言的还有阿尔及利亚、巴西、加拿大、芬兰(代表欧洲联盟)、伊朗伊斯兰共和国、以色列、黎巴嫩、挪威、巴基斯坦、苏丹和阿拉伯叙利亚共和国的代表。

副秘书长表示，过去一年间，两国解决方案的愿景更加渺茫，特别是因为暴力日增且在当地制造了会损害最终地位问题的事实。此外，虽然阿巴斯总统遵守其和平纲领，但哈马斯领导的巴勒斯坦权力机构并未充分承诺遵守和平进程的各项基本原则。至于以色列，政府未能履行四方路线图规定的义务。他对巴勒斯坦的经济状况表示关切，并提出以色列的封锁和限制行动是阻碍经济增长的最大障碍。他强调，这一区域各种问题的根本原因是缺乏一个全面的解决方案，并补充说，最近在黎巴嫩发生的悲剧应该成为解决这一区域长期存在的各种问题的一个机会。[188]

巴勒斯坦代表感到遗憾的是，15 年之久的和平进程没有实现其目标。他说，巴勒斯坦人民的情况显然恶化了。他欢迎阿拉伯国家外长有意就巴勒斯坦问题举行安理会高级别会议，以推动执行安理会有关决议。[189]

以色列代表宣布，以色列清楚加沙的人道主义局势，但认为，将安理会的注意力偏离执行第 1701(2006)号决议是错误的，因为该决议是黎巴嫩防止真主党作为一个“国中之国”的最后一次机会。[190]

黎巴嫩代表方面感到遗憾的是，自通过第1701(2006)号决议以来，以色列继续侵犯领空等侵略行为。她呼吁安理会尽快扩展和部署联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)，并确保以色列遵守各项决定。[191]

大多数发言者一致认为，巴勒斯坦人仍在遭受的苦难不应由黎巴嫩的最近冲突而受到忽视。几位发言者重申，巴勒斯坦问题一直是这一区域所有危机的核心，并补充说，除非解决这一问题，否则，其他问题将依然存

[183] 同上，第 16 页(芬兰)；第 19 页(巴西)；第 21 页(阿尔及利亚)；第 23 页(埃及、挪威)；第 26 页(印度尼西亚、阿拉伯国家联盟)；第 29 页(摩洛哥)；第 39 页(苏丹)；第 40 页(危地马拉)；第 43 页(阿拉伯联合酋长国)；第 44 页(巴基斯坦)；第 45 页(越南、墨西哥)。

[184] 同上，第 16 页(芬兰)；第 19 页(巴西)；第 23 页(埃及、挪威)；第 25 页(约旦)；第 26 页(印度尼西亚、阿拉伯国家联盟)；第 30 页(摩洛哥)；第 35 页(智利、印度)；第 40 页(危地马拉)；第 43 页(阿拉伯联合酋长国)；第 45 页(越南)。

[185] 同上，第 23 页。

[186] 同上，第 18 页。

[187] 同上，第 16 页(芬兰)；第 27 页(澳大利亚)；第 39 页(加拿大)；第 43 页(阿拉伯联合酋长国)；第 46 页(墨西哥)。

[188] S/PV.5515，第 2-5 页。

[189] 同上，第 22-24 页。

[190] 同上，第 24-27 页。

[191] 同上，第 27-29 页。

在。[192] 然而，美国代表认为，关键问题是，哈马斯不遵守四方原则，拒绝和平。[193] 与之相对照，伊朗伊斯兰共和国、巴基斯坦和阿拉伯叙利亚共和国的代表强调，核心问题是以色列侵占了阿拉伯土地。[194]

若干发言者欢迎以色列和真主党总体上仍在停止敌对行动，[195] 但还有许多人对当地局势的脆弱性表示关切，部分原因是以色列于 2006 年 8 月 19 日突袭黎巴嫩贝卡谷地。[196] 因为这一行动针对的是非法运送军火，有些人说，这一行动强调了全面执行第 1701(2006)号决议、特别是对黎巴嫩的武器禁运的重要性。[197] 美国代表坚持认为，第 1701(2006)号决议保障了以色列的自卫权，并补充说，阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国必须遵守武器禁运。[198]

几位发言者敦促真主党和以色列双方不要做出可能使局势复杂化的任何行动。[199] 俄罗斯联邦代表指出，国际社会须采取联合行动以缓和紧张局势。[200]

[192] 同上，第 6 页(俄罗斯联邦)；第 9 页(中国)；第 19 页(卡塔尔)；第 22 页(巴勒斯坦)。

[193] 同上，第 8 页。

[194] 同上，第 32、37 和 39 页。

[195] 同上，第 5 页(阿根廷)；第 7 页(俄罗斯联邦)；第 8 页(中国)；第 9 页(联合王国)；第 11 页(丹麦)；第 12 页(法国)；第 13 页(日本)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 16 页(秘鲁)；第 17 页(斯洛伐克)；第 27 页(挪威)；第 29 页(芬兰)；第 33 页(加拿大)。

[196] S/PV.5515，第 5 页(阿根廷)；第 11 页(丹麦)；第 12 页(法国)；第 13 页(日本)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 16 页(秘鲁)；第 17 页(斯洛伐克)；第 19 页(卡塔尔、刚果)；第 21 页(加纳)；第 27 页(黎巴嫩)；第 29 页(芬兰)；第 31 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 32 页(巴西)；第 33 页(加拿大)；第 34 页(苏丹)；第 35 页(阿尔及利亚)；第 36 页(巴基斯坦)。

[197] 同上，第 5 页(阿根廷)；第 7-8 页(美国)；第 11 页(丹麦)；第 12 页(法国)；第 15 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 21 页(加纳)；第 26 页(以色列)；第 33 页(加拿大)。

[198] 同上，第 7-8 页。

[199] 同上，第 9 页(中国)；第 10 页(联合王国、丹麦)；第 12 页(法国)；第 13 页(日本)；第 17 页(斯洛伐克)。

[200] 同上，第 7 页。

此外，许多代表团敦促以色列立即解除对黎巴嫩的空中和海上封锁，卡塔尔代表敦促安理会明确提出这一要求。[201] 巴西代表表示希望，捐助方在将于 2006 年 8 月 31 日在斯德哥尔摩举行的会议上增加对黎巴嫩的支助。[202]

2006 年 9 月 21 日(第 5530 次会议)的审议情况

2006 年 8 月 30 日，阿拉伯国家联盟常驻观察员致信安理会主席，[203] 转递 2006 年 8 月 20 日在开罗举行的阿拉伯国家联盟理事会部长级会议通过的两项决定，呼吁安理会向以色列施压，立即取消对黎巴嫩的空中、陆地和海上封锁，并支持黎巴嫩政府 2006 年 7 月 26 日提出的结束黎巴嫩冲突的《七点计划》。[204] 阿拉伯国家联盟还要求安理会召开部长级会议，审议从所有方面解决阿以冲突。

针对这一要求，安理会 2006 年 9 月 21 日举行了第 5530 次会议，将上述信件列入议程。发言的有安理会所有理事国的外长和美国国务卿，此外，发言的还有巴林外交部长(代表阿拉伯国家联盟)、芬兰外交部长(代表欧洲联盟)、巴勒斯坦权力机构主席、以色列代表和秘书长。

秘书长表示，这一区域最近发生的事件证明，各种问题都是相互关联的，不解决阿拉伯-以色列冲突是危险的。他欢迎安理会在通过第 1701(2006)号决议后在谋求和平中发挥的重要作用，并强调指出，以色列和巴勒斯坦问题是冲突的核心。他强调，大多数以色列人和巴勒斯坦人都渴望和平，他们明白，不能用军事手段解决冲突。他呼吁四方和安理会共同努力，安

[201] 同上，第 6 页(阿根廷)；第 9 页(中国)；第 10 页(联合王国)；第 12 页(法国)；第 16 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 19 页(卡塔尔)；第 21 页(加纳)；第 28 页(黎巴嫩)；第 29 页(芬兰)；第 31 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 36 页(巴基斯坦)。

[202] 同上，第 33 页。

[203] S/2006/700。

[204] 黎巴嫩代表在 2006 年 8 月 11 日的信(S/2006/639)中向安理会转递了《七点计划》。

排一个以对话、平行履行义务且明确最终目标为基础的可信的政治进程。[205]

巴林代表强调，阿以冲突正在耗竭该区域的资源，正在造成不稳定。为了恢复和平进程，阿拉伯国家联盟建议安理会同意，除其他事项外，双方在安理会的主持下，根据商定的条件，在确定的时限内进行谈判；请秘书长拟定一份关于恢复直接谈判的适当机制的报告，其中包括各种可采用的谈判形式、保障、时限、范围以及安全理事会和其他第三方的作用，并将该报告提交安理会；并再次举行部长级会议以审议进一步的措施。[206]

以色列代表突出强调以色列致力于和平时说，以巴冲突是困扰这一区域并通过哈马斯控制巴勒斯坦权力机构的不容忍意识形态的结果而不是原因。他强调，任何进展应该始于释放以色列人质和结束恐怖袭击。[207]

发言者一致肯定需要恢复中东和平进程，重申支持四方对两国愿景的努力，并欢迎 2006 年 9 月 20 日四方会议成果，其明确了建立双方信任的措施。法国和俄罗斯联邦代表特别呼吁召开中东问题国际会议，该国际会议可以在阿拉伯国家联盟倡议的背景下举行，并为集体安全和经济一体化的新区域框架铺平道路。[208] 许多发言者还欢迎预计会组建一个巴勒斯坦民族团结政府，并倡导大力支持阿巴斯总统。[209] 美国国务卿重申，巴勒斯坦权力机构必须恪守四方原则：放弃恐怖，承认以色列的存在权和接受以前的和平协议。[210]

大多数发言者还对巴勒斯坦领土、特别是加沙的严重人道主义局势表示关切，敦促立即重新确定国际援助，并呼吁以色列当局转让扣留的巴勒斯坦人的税收和海关收入。美国国务卿指出，美国政府将直接援助增至 4.68 亿美元，并同意扩大临时国际机制，以确保巴勒斯坦人民得到这种援助。[211] 斯洛伐克和芬兰代表要求开放拉法和卡尔尼边境过境点，[212] 中国代表鼓励以色列解除对巴勒斯坦的封锁，拆除隔离墙，并为向巴勒斯坦提供人道主义援助提供便利。[213]

关于黎巴嫩轨道，大多数代表团呼吁全面执行第 1701(2006)号决议，特别是部署加强的联黎部队，黎巴嫩政府须将其主权权力扩展至全国各地并释放被绑架的以色列士兵。俄罗斯联邦代表还指出，叙利亚轨道须恢复生机。他说，他最近与叙利亚领导人接触的印象是，大马士革有意建立和平。[214]

在会议结束时，阿巴斯总统表示，巴勒斯坦权力机构充分致力于通过谈判实现和平，致力于国际正当性、路线图以及与邻居和平安全相处。[215]

2006 年 10 月 19 日(第 5552 次会议)的审议情况

在2006年10月19日举行的第5552次会议上，[216] 安理会听取了中东和平进程特别协调员的情况通报。之后，安理会所有成员发了言，发言的还有巴林(代表阿拉伯国家联盟)、古巴(代表不结盟国家运动)、芬兰(代表欧洲联盟)、以色列、伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国的代表以及巴勒斯坦常驻观察员。

特别协调员首先指出，中东冲突的核心是以巴问题。他谴责以色列加强了在加沙的军事行动，导致多

[205] S/PV.5530，第 2-3 页。

[206] 同上，第 3-5 页。

[207] 同上，第 5-6 页。

[208] 同上，第 12 和第 16 页。

[209] 同上，第 3 页(秘书长)；第 7 页(卡塔尔)；第 8 页(丹麦)；第 9 页(加纳)；第 10 页(秘鲁)；第 12 页(法国)；第 13 页(联合王国)；第 14 页(斯洛伐克)；第 15 页(阿根廷)；第 16 页(俄罗斯联邦)；第 17 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 20 页(日本)；第 21 页(希腊)；第 22 页(芬兰)。

[210] 同上，第 18 页。

[211] 同上，第 18 页。

[212] 同上，第 14 和 22 页。

[213] 同上，第 11 页。

[214] 同上，第 16 页。

[215] 同上，第 23 页。

[216] 关于本次会议上讨论的更多信息，见关于安全理事会和国际法院之间的关系的第六章，第四部分，B 节，案例 18。

人死亡，还感到遗憾的是，无论是暴力还是埃及主导的外交努力，都没有让被俘的以色列士兵获释和停止对以色列的火箭袭击。他注意到，以色列情报称，最近有武器通过隧道走私到加沙。然后，他报告了巴勒斯坦权力机构内的政治危机，以及总统和总理未能实施组成一个民族团结政府的协议。他警告说，巴勒斯坦社会在民族团结和内部冲突之间摇摆晃动，因为巴勒斯坦民族权力机构安全部队和哈马斯武装人员之间的紧张关系导致了武装冲突。特别协调员欢迎欧洲联盟委员会延长和扩大临时国际机制，并鼓励实施《通行进出协定》，这将会让巴勒斯坦经济复苏。最后，特别协调员指出，尽管以色列总理埃胡德·奥尔默特表示有兴趣与黎巴嫩直接会谈，但黎巴嫩总理福阿德·西尼乌拉却拒绝了。同样，虽然阿拉伯叙利亚共和国总统曾表示希望与以色列谈判，以争取收回戈兰高地，但以色列总理认为，戈兰高地将继续留在以色列。他重申，以色列和巴勒斯坦、阿拉伯叙利亚共和国和黎巴嫩之间的和平是联合国关于这一区域的全面和平目标的一部分，并警告反对条块分割的办法。[217]

所有发言者都对暴力行为表示关切，并一致认为，应根据先前商定的原则，包括两国解决方案、以土地换和平方案、路线图和安全理事会有关决议，恢复和平进程。几位发言者表示支持巴勒斯坦总统为组建民族团结政府以恢复法治和改善政治气候所做努力，[218]但联合王国代表明确将未能建立这一政府归咎于哈马斯，并重申阿巴斯总统是实现和平的主要合作伙伴。[219]有几个发言者敦促巴勒斯坦领导层结束向以色列领土发射火箭等暴力和恐怖活动，[220] 还有一些人则呼吁以色列停止过当军事行动，并停止违反国际人道主义法。[221] 为了缓解巴勒斯坦领土的经济危机，联合王国代表敦促国际社会继续采用临时国际机制向巴勒斯坦人提供财政援助，得到了其他一些代表的响应。[222]

关于黎巴嫩的局势，大多数发言者欢迎迄今取得的进展，但重申，第 1701(2006)号决议须得到充分落实，且两名以色列士兵须立即获释。联合王国、斯洛伐克和美国代表敦促阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国遵守武器禁运制度，[223] 而丹麦代表表示，阿拉伯叙利亚共和国“必须发挥建设性的辅助作用”。[224]几名发言者对黎巴嫩继续存在武装团体一事表示关切，因为它们威胁了国家合法使用武力的独有权力，并敦促他们放下武器。[225] 有发言者还对以色列国防军侵犯黎巴嫩领空行为表示了关切。[226]

巴勒斯坦代表呼吁安理会制止以色列的暴力行为并保护平民。他还表示，巴勒斯坦人选择了和平，并呼吁以色列做出同样的选择。[227]

以色列代表指出北部边界的局势已开始趋于稳定，但担心黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界的武器走私问题。他还重申，以色列将不会与哈马斯对话，除非哈马斯承认四方原则。[228]

---

[217] S/PV.5552，第 2-5 页。

[218] 同上，第 8 页(丹麦)；第 9 页(刚果)；第 10 页(美国)；第 11 页(秘鲁)；第 12 页(法国)；第 17 页(斯洛伐克、希腊)；第 18 页(阿根廷)；第 19 页(日本)；第 26 页(芬兰)。

[219] 同上，第 7 页。

[220] 同上，第 4 页(中东和平进程特别协调员)；第 12 页(法国)；第 16 页(斯洛伐克)；第 24 页(以色列)；第 26 页(芬兰)。

[221] 同上，第 12 页(法国)；第 18 页(阿根廷)；第 21 页(巴勒斯坦)；第 27 页(古巴)；第 29 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 31 页(伊朗伊斯兰共和国)。

[222] 同上，第 7 页(联合王国)；第 12 页(法国)；第 17 页(斯洛伐克)；第 27 页(芬兰)。

[223] 同上，第 7 页(联合王国)；第 10 页(美国)；第 16 页(斯洛伐克)。

[224] 同上，第 8 页。

[225] 同上，第 11 页(秘鲁)；第 16 页(斯洛伐克)；第 19 页(阿根廷)；第 20 页(日本)。

[226] 同上，第 9 页(刚果)；第 13 页(俄罗斯联邦)；第 19 页(阿根廷)；第 26 页(巴林)。

[227] 同上，第 20-23 页。

[228] 同上，第 23-25 页。

阿拉伯叙利亚共和国代表否认在叙利亚与黎巴嫩边界走私武器的指控，并重申叙利亚致力于落实第1701(2006)号决议。他还强调，如果被占领的戈兰高地不还给叙利亚，则以色列永远不会享有和平。[229]

2006 年 11 月 11 日(第 5564 次会议)的决定：否决一项决议草案

2006 年 11 月 6 日、7 日和 8 日，卡塔尔代表以阿拉伯国家组主席身份并代表阿拉伯国家联盟成员、阿塞拜疆代表代表伊斯兰会议组织以及古巴代表代表不结盟国家运动分别致信安全理事会主席，要求召开安理会紧急会议，审议中东局势，包括巴勒斯坦问题。[230]

针对这些请求，安理会 2006 年 11 月 9 日举行了第 5564 次会议，将上述信件列入了议程。主管政治事务助理秘书长向安理会通报了这一区域的局势，之后，发言的有安理会全体成员以及阿尔及利亚、阿塞拜疆(代表伊斯兰会议组织)、巴西、古巴(代表不结盟国家运动)、埃及、芬兰(代表欧洲联盟)、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、科威特、黎巴嫩、阿拉伯利比亚民众国、马来西亚、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、沙特阿拉伯、南非、西班牙、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门的代表、巴勒斯坦常驻观察员、巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席以及阿拉伯国家联盟常驻观察员。

助理秘书长报告了 2006 年 11 月 8 日以色列部队炮击拜特哈农地区造成许多巴勒斯坦平民身亡事件。此前，以色列对加沙北部开展了为期一周的军事行动，旨在阻止向以色列发射火箭。她说，秘书长对此事表示震惊。一方面，联合国谴责巴勒斯坦发射火箭弹，另一方面，联合国还提醒双方根据国际人道主义法的规定有义务保护平民。[231]

巴勒斯坦代表谴责以色列的“国家恐怖主义”和“战争罪”杀死了巴勒斯坦平民。他感到遗憾的是，国际社会，尤其是安理会未能保护平民，并补充说，这已经在以色列造成了一种有恃无恐的文化。他要求立即调查拜特哈农惨案，要求相互停火，由联合国观察员部队监督停火，还要求以色列军队撤至 2006 年 6 月 28 日之前的阵地。[232]

以色列代表对平民死亡感到遗憾，但坚持认为，若巴勒斯坦人停止向以色列发射火箭，则拜特哈农的“意外杀人”事件是绝不会发生的。他指出，以色列向安理会提醒过加沙的威胁日增，但无果，还向温和的巴勒斯坦人给出了足够的时间采取行动。他说，巴勒斯坦权力机构应该为发生在其领土上的事件负责，并敦促温和的巴勒斯坦领导人控制局势。谈到黎巴嫩，代表强调，尽管南方事态最近有积极进展，但只能通过全面执行第 1701(2006)号决议实现持久和平。他继续表示关切黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国边界的武器走私活动。[233]

大多数发言者对加沙地带最近暴力升级、特别是拜特哈农事件深表关切。一些发言者指出，这一事件之所以更加令人担忧是因为该事件发生在以色列宣布撤出之后。另一方面，美国代表回顾了袭击以色列行为，称哈马斯领导的政府有责任防止从巴勒斯坦领土对以色列实施恐怖袭击。许多发言者还要求巴勒斯坦停止火箭袭击。[234] 沙特阿拉伯代表敦促以色列在巴勒斯坦和以色列同时作出平行承诺的情况下，恢复谈判。巴勒斯坦方面应停止发射火箭弹，以色列则应停止其一切军事行动。[235]

[229] 同上，第 29-31 页。

[230] S/2006/868、S/2006/869 和 S/2006/871。

[231] S/PV.5564，第 3-4 页。

[232] 同上，第 4-6 页。

[233] 同上，第 6-8 页。

[234] 同上，第 10 页(加纳)；第 11 页(法国)；第 12 页(斯洛伐克)；第 13 页(坦桑尼亚联合共和国、美国)；第 15 页(丹麦)；第 16 页(联合王国)；第 17 页(俄罗斯联邦)；第 18 页(中国、阿根廷)；第 19 页(日本)；第 22 页(芬兰)；S/PV.5564(Resumption 1)，第 4 页(巴基斯坦)；第 8 页(挪威)；第 10 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 16 页(印度尼西亚)；第 20 页(巴西、南非)；第 21 页(以色列)。

[235] S/PV.5564，第 24 页。

大多数发言者强调，以色列最近在加沙的军事行动过当，严重违反了国际人道主义法。[236] 特别是，联合王国代表指出，难以理解拜特哈农行动想要达到的目的以及如何能够为这一行动辩解。[237]

虽然许多发言者欢迎以色列宣布会调查拜特哈农会事件，[238] 但还有些发言者要求进行独立调查。[239] 特别是，法国代表表示希望由秘书长为独立调查设定各项要求。[240] 阿拉伯国家联盟常驻观察员支持这一呼吁，希望实况调查委员会向安理会报告。[241] 许多发言者敦促安理会向巴勒斯坦领土派遣一个国际观察团、一个监督机制、甚至是一个平民保护部队。[242] 马来西亚代表还提议，安理会制定一个干预性国际保护机制。[243]

一些发言者强调建立信任措施对促进恢复和平进程有重要意义。[244] 在这方面，大多数安理会成员要求立即无条件释放被绑架的以色列士兵，而大部分非安理会成员敦促以色列释放关押在以色列的巴勒斯坦内阁和立法机构成员。

卡塔尔代表以阿拉伯国家组主席身份，呼吁安理会承担维护国际和平与安全的责任。他敦促秘书长就以色列目前在巴勒斯坦被占领土实施侵略的情况编写一份报告提交给安理会，并呼吁立即停火和派遣一支国际观察员部队。他要求安理会全面恢复停滞不前的中东和平进程。他呼吁全面确保和鼓励有关各方执行先前的和平协议，并消除阻碍实现持久和全面和平的障碍。他指出，阿拉伯组就此编制的一份决议草案已提交安理会。[245] 若干发言者表示支持该决议草案。

安理会 2006 年 11 月 11 日举行了第 5565 次会议，[246] 审议卡塔尔提交的一份决议草案，[247] 根据该决议草案，安理会除其他外，将吁请以色列停止军事行动，将其在加沙地带内的部队撤至 2006 年 6 月 28 日之前的阵地；要求以色列和巴勒斯坦双方立即停止一切暴力行为；请秘书长在 30 天内成立一个实况调查团，调查拜特哈农的袭击事件；吁请以色列遵守《日内瓦第四公约》规定的义务，还吁请巴勒斯坦权力机构结束暴力，包括停止向以色列领土发射火箭；呼吁向巴勒斯坦人民提供紧急人道主义援助；吁请国际社会包括通过建立一个国际机制保护平民的办法，

[236] 同上，第 9 页(卡塔尔)；第 11 页(法国)；第 12 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 14 页(刚果)；第 15 页(希腊、丹麦)；第 17 页(俄罗斯联邦)；第 18 页(阿根廷)；第 20 页(秘鲁)；第 21 页(古巴)；第 22 页(芬兰)；第 25 页(沙特阿拉伯)；S/PV.5564(Resumption 1)，第 2 页(阿塞拜疆)；第 3 页(巴基斯坦)；第 5 页(苏丹)；第 6 页(摩洛哥)；第 8 页(挪威)；第 9 页(阿尔及利亚)；第 10 页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)；第 11 页(阿拉伯联合酋长国)；第 12 页(阿拉伯国家联盟)；第 13 页(科威特)；第 15 页(伊朗伊斯兰共和国)；第 16 页(印度尼西亚)；第 17 页(阿拉伯叙利亚共和国)；第 19 页(阿拉伯利比亚民众国)；第 20 页(巴西)。

[237] S/PV.5564，第 16 页。

[238] 同上，第 4 页(助理秘书长)；第 11 页(加纳)；第 13 页(坦桑尼亚联合共和国、美国)；第 15 页(希腊、丹麦)；第 16 页(联合王国)；第 18 页(中国)；第 19 页(日本)；第 24 页(埃及)。

[239] 同上，第 9 页(卡塔尔)；第 11 页(法国)；第 13 页(坦桑尼亚联合共和国)；第 14 页(刚果)；第 18 页(阿根廷)；第 26 页(黎巴嫩)；S/PV.5564(Resumption 1)，第 3 页(巴基斯坦)；第 11 页(阿拉伯联合酋长国)；第 12 页(阿拉伯国家联盟)；第 20 页(巴西)。

[240] S/PV.5564，第 11 页。

[241] S/PV.5564(Resumption 1)，第 12 页。

[242] S/PV.5564，第 9 页(卡塔尔)；第 11 页(法国)；第 21 页(古巴)；第 23 页(也门)；第 24 页(埃及)；第 26 页(黎巴嫩)；第 27 页(马来西亚)；S/PV.5564(Resumption 1)，第 3 页(阿塞拜疆)；第 4 页(突尼斯)；第 6 页(摩洛哥)；第 12 页(阿拉伯联合酋长国)；第 13 页(科威特)；第 19 页(阿拉伯利比亚民众国)；第 21 页(南非)。

[243] S/PV.5564，第 27 页。

[244] 同上，第 12 页(斯洛伐克)；第 14 页(刚果)；第 22 页(古巴)；第 27 页(马来西亚)；S/PV.5564(Resumption 1)，第 2 页(阿塞拜疆)；第 4 页(巴基斯坦)；第 6 页(摩洛哥)；第 20 页(巴西)。

[245] S/PV.5564，第 9 页。

[246] 卡塔尔、阿塞拜疆和古巴代表的信(分别为 S/2006/868、S/2006/869 和 S/2006/871)列入了议程。

[247] S/2006/878。

稳定局势；吁请双方立即采取步骤，其中包括建立信任的措施，以期恢复和平谈判；请秘书长及时就本决议的执行情况向安理会提出报告。

在这次会议上，刚果、丹麦、日本、卡塔尔、斯洛伐克、联合王国和美国代表以及巴勒斯坦常驻联合国观察员发了言。

该决议草案付诸表决，未获通过，原因是美国代表投了反对票。丹麦、日本、斯洛伐克和联合王国代表弃权。

美国代表认为，该决议草案有失平衡，对以色列抱有偏见且出于政治动机。他感到遗憾的是，该决议草案没有提及恐怖主义，也没有谴责哈马斯，并补充说，没有必要建立一个实况调查团或国际平民保护机制。[248] 联合王国代表呼吁以色列避免伤害平民，并呼吁巴勒斯坦领导人停止恐怖活动；她还呼吁阿拉伯叙利亚共和国建设性地利用它对以叙利亚为基地的哈马斯领导人的影响。她补充说，决议草案文本不够平衡，没有反映局势的复杂性。[249] 丹麦、日本和斯洛伐克代表提出由于同样原因弃权。[250] 刚果、卡塔尔和巴勒斯坦代表对未能通过该决议草案表示失望。[251]

2006 年 11 月 21 日(第 5568 次会议)的审议情况

在 2006 年 11 月 21 日举行的第 5568 次会议上，[252] 安理会听取了主管政治事务副秘书长对这一区域最新事态发展的情况通报。之后，安理会所有成员发了言，发言的还有古巴(代表不结盟国家运动)、芬兰(代表欧洲联盟)、伊朗伊斯兰共和国和以色列的代表以及巴勒斯坦常驻观察员。

副秘书长报告说，在暴力升级的一个月间，以色列军队和巴勒斯坦武装分子之间的冲突导致双方人员伤亡。他表示怀疑会一致同意在巴勒斯坦组成一个民族团结政府，尽管巴勒斯坦权力机构主席为此在继续努力。他补充说，加沙地带的经济和人道主义局势仍然严峻，因为以色列当局未全面实施《通行进出协定》。他坚持认为，重返政治轨道至关重要，并补充说，第三方的干预可能有助于推动双方走出目前的僵局。关于更广泛的中东和平进程，他认为，阿拉伯叙利亚共和国可以在许多领域发挥“关键”作用。[253]

巴勒斯坦代表感到遗憾的是，安理会 2006 年 11 月 11 日未能通过卡塔尔提出的决议草案，再一次让巴勒斯坦人感到失望，并指责以色列在一个常任理事国的外交保护下实施战争罪。他重申，巴勒斯坦政府仍致力于通过外交途径解决危机，并欢迎法国、意大利和西班牙最近为重振陷入僵局的和平进程提出的倡议。最后，他再次呼吁立即相互停火。[254]

以色列代表说，当地局势可以在一夜之间改变，条件是：首先，阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国停止支持恐怖主义；哈马斯接受四方原则；巴勒斯坦武装分子停止袭击以色列目标；三名被绑架的以色列士兵获释。[255]

大多数发言者对巴勒斯坦被占领土的局势恶化表示关切，并敦促有关各方采取行动，在两国解决方案、安理会有关决议和路线图的基础上，复兴和平进程，通过谈判实现公正、持久的解决。大多数发言者敦促以色列停止对巴勒斯坦平民过当采用武力，并敦促巴勒斯坦人做出更多努力，停止对以色列发射火箭。

一些发言者感到失望的是，安理会未能通过卡塔尔提出的决议草案。[256] 中国代表敦促安理会思考如

[248] S/PV.5565，第 2-3 页。

[249] 同上，第 3 页。

[250] 同上，第 3-4 页、第 4 页和第 4-5 页。

[251] 同上，第 5 页。

[252] 关于本次会议上讨论的更多信息，见关于安全理事会和国际法院之间的关系的第六章，第四部分，B 节，案例 18。

[253] S/PV.5568，第 2-5 页。

[254] 同上，第 6-8 页。

[255] 同上，第 8-9 页。

[256] 同上，第 6 页(巴勒斯坦)；第 15 页(中国、卡塔尔)；第 26 页(古巴)。

何更好地履行所负责任。[257] 古巴代表指出，在安理会不作为后，有关国家不得不求助于大会，并在 2006 年 11 月 17 日举行的紧急特别会议上[258] 通过了类似决议。[259] 卡塔尔代表对该决议表示欢迎，并指出，大会不是应对这一问题的适当论坛，因为承担维护世界和平与安全的首要责任的是安理会。[260] 美国代表认为，这是又一份有偏袒倾向的决议，该决议无视当地局势的现实情况，丝毫无助于推动这一区域走向和平。她敦促会员国拒绝那些“外交表演”，因为“仓促召开的会议”和“火气十足的决议”不能替代当事方下定决心，通过采取必要步骤，走向和平。[261]

一些发言者强调，必须鼓励使各区域利益攸关方参与这一区域目前各个和平进程的每一种可能性，阿拉伯叙利亚共和国受邀成为该解决方案的一部分。[262] 然而，美国代表担忧的是，有迹象显示阿拉伯叙利亚共和国与真主党和黎巴嫩其他盟友合作，企图颠覆黎巴嫩政府，而且叙利亚不遵守武器禁运。[263]

卡塔尔代表表示，卡塔尔代表团下个月为打破中东和平进程的僵局将召集安理会部长级会议。他呼吁会员国、特别是安理会成员，积极参与这一设想举行的会议。[264]

2007 年 1 月 25 日(第 5624 次会议)的审议情况

在 2007 年 1 月 25 日举行的第 5624 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长通报这一区域局势情况。没有其他发言。

[257] 同上，第 15 页。

[258] 第 ES-10/16 号决议。

[259] S/PV.5568，第 26 页。

[260] 同上，第 15-16 页。

[261] 同上，第 21 页。

[262] 同上，第 11 页(刚果)；第 12 页(加纳)；第 14 页(日本)；第 20 页(丹麦)；第 23-24 页(俄罗斯联邦)。

[263] 同上，第 22 页。

[264] 同上，第 16 页。

副秘书长说，秘书长 2006 年 12 月向安理会提交了关于中东局势的最后报告。[265] 他指出，有一些积极的事态发展，其中包括出现了寻求政治出路的新的国际紧迫感，特别是振兴四方的举措，四方成员出访这一区域以及阿拉伯叙利亚共和国呼吁恢复与以色列的谈判。以色列总理埃胡德·奥尔默特和巴勒斯坦权力机构主席马哈茂德·阿巴斯于 2006 年 12 月 23 日在耶路撒冷会晤，一致同意恢复由以色列、巴勒斯坦权力机构、埃及和美国组成的四方安全委员会的工作。此外，2006 年 11 月的停火还在继续，以色列同意更新加沙地带同以色列之间的过境点并转交预扣的巴勒斯坦收入。

不过，他指出，双方之间的对话由于以色列和巴勒斯坦的政治局势而更加复杂。他报告了巴勒斯坦被占领土派系间的严重紧张局势，还报告了以色列联合政府由于政治丑闻难以制定一个明确的议程。由于巴勒斯坦议会选举致使哈马斯领导的巴勒斯坦权力机构政府执政，因而重新评估了捐助方案，但对巴勒斯坦人的国际援助因为绕过巴勒斯坦政府实际上有所增加。[266]

2007 年 2 月 13 日(第 5629 次会议)的审议情况

在 2007 年 2 月 13 日举行的第 5629 次会议上，安理会听取了中东和平进程特别协调员通报这一区域局势情况。除安理会成员外，发言的还有阿根廷、阿塞拜疆(代表伊斯兰会议组织)、孟加拉国、古巴(代表不结盟国家运动)、德国(代表欧洲联盟)、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、科威特(代表阿拉伯国家组)、黎巴嫩、马来西亚、摩洛哥、挪威、巴基斯坦、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国、土耳其和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)的代表、巴勒斯坦常驻观察员和巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席。

[265] 安理会 2006 年 12 月 12 日就题为“中东局势”的项目举行了第 5584 次会议，审议该报告(S/2006/956)，包括讨论巴勒斯坦问题。安理会还发布了一份主席声明(S/PRST/2006/51)。会议情况见第八章，第 33.E 节。

[266] S/PV.5624。

特别协调员报告，在沙特国王阿卜杜拉的主持下，最近在麦加达成了一项组建巴勒斯坦民族团结政府的协议，并表示希望这将导致组建一个受各捐助方支持的政府。不过，他承认，依然存在许多挑战，其中包括停止巴勒斯坦内部冲突和以-巴暴力活动。他还对以色列在耶路撒冷老城的修建和挖掘继续引发紧张关系、巴勒斯坦权力机构的严重财政危机以及未实施《通行进出协定》深表关切。他警告说，如果不扩大进出，贸易将继续下降，对援助的依赖将继续增加。关于黎巴嫩，特别协调员说，“国内的政治僵局”继续存在，当日早上在贝鲁特东北部有两辆公交车发生爆炸。关于最近以色列国防军和黎巴嫩武装部队之间的事件，他表示，双方违反了第1701(2006)号决议，因此敦促各方充分尊重该决议，并采用三方机制解决关切问题。[267]

发言者普遍强调，必须全面、公正和持久地解决中东危机，而其核心是巴勒斯坦问题，并强调指出，只有在安理会有关决议、四方路线图、以土地换和平原则、马德里协定和阿拉伯和平倡议的基础上，通过和平对话和谈判才能实现这种解决。他们还强调，最终目标仍是两国愿景。为此，以色列人和巴勒斯坦人必须采取避免采取单方面的行动。

美国代表指出，美国政府支持即将进行的讨论，而且，美国会继续协助各方处理安全、通行和进出等问题。[268]

大多数代表团欢迎巴勒斯坦的两大派别——法塔赫和哈马斯最近在麦加达成协议，旨在几周内组建一个民族团结政府。[269] 他们提出在一个反映四方原则的平台基础上，迅速组建这样一个新政府。[270] 另有些代表团还呼吁解除对巴勒斯坦权力机构的金融封锁，以此来鼓励这些努力。[271]

关于以色列最近在耶路撒冷的发掘和修建事宜，很多代表团严重关切这会破坏伊斯兰世界第三圣地阿克萨清真寺，而且会威胁到整个和平进程。[272] 几位发言者指责以色列打算改变耶路撒冷的法律地位和人口组成，并呼吁安理会采取行动。[273]

谈到黎巴嫩，大多数代表团谴责两辆公交车爆炸事件，并强调必须追究肇事者的责任。美国和联合王国代表敦促建立一个国际法庭，将恐怖分子绳之以法。[274] 与此同时，大多数发言者感到满意的是，自通过第1701(2006)号决议以来，双方在很大程度上都尊重蓝线，但对黎巴嫩和以色列军队之间最近的射击事件深表关切。尽管以色列代表坚持认为，以色列的目标是非法贩运武器，[275] 但黎巴嫩代表强烈抗议以色列拒绝采用协调和联络渠道解决蓝线问题。[276]

[267] S/PV.5629，第2-6页。

[268] 同上，第16-17页。

[269] 同上，第7页(卡塔尔)；第10页(俄罗斯联邦)；第11页(印度尼西亚)；第14页(刚果)；第16页(巴拿马)；第17页(美国、中国)；第19页(法国)；第20页(联合王国)；第21页(比利时)；第22页(斯洛伐克)；第31页(科威特)；第33页(德国)；S/PV.5629(Resumption 1)，第8页(马来西亚)；第9页(挪威)；第12页(摩洛哥)；第14页(巴基斯坦、孟加拉国)；第15页(塞内加尔)；第16页(约旦)；第17页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)。

[270] S/PV.5629，第10页(加纳)；第12页(意大利)；第17页(美国)；第20页(联合王国)；第21页(比利时)；第22页(斯洛伐克)；第33页(德国)；S/PV.5629(Resumption 1)，第4页(土耳其)；第9页(挪威)。

[271] S/PV.5629，第8页(南非)；第14页(刚果)；第16页(巴拿马)；第24页(巴勒斯坦)；S/PV.5629(Resumption 1)，第17-18页(塞内加尔)。

[272] S/PV.5629，第6页(卡塔尔)；第8页(南非)；第11页(印度尼西亚)；第14页(刚果)；第16页(巴拿马)；第18页(中国)；第24页(巴勒斯坦)；第28页(黎巴嫩)；第29-30页(阿拉伯叙利亚共和国)；第32页(科威特)；S/PV.5629(Resumption 1)，第2页(古巴)；第4页(阿塞拜疆)；第5页(土耳其)；第7页(马来西亚)；第8页(伊朗伊斯兰共和国)；第13页(摩洛哥、巴基斯坦)；第15页(孟加拉国、塞内加尔)；第16页(约旦)；第17页(巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会)。

[273] S/PV.5629，第6页(卡塔尔)；第32页(科威特)；S/PV.5926(Resumption 1)，第2页(古巴)；第4页(阿塞拜疆)；第8页(伊朗伊斯兰共和国)。

[274] S/PV.5629，第17和第20页。

[275] S/PV.5629(Resumption 1)，第26页。

[276] S/PV.5629，第28页。

巴勒斯坦代表指出，麦加协议支持停止巴勒斯坦人之间的内讧。他还补充说，巴勒斯坦领导人承诺结束以色列的占领及恢复巴勒斯坦人民的民族权利。诸如被占领的东耶路撒冷、巴勒斯坦难民、巴勒斯坦囚犯以及以色列非法修建隔离墙和定居点等主要问题，将给予最优先考虑。他坚持认为，国际社会有责任确保以色列不会采取可能危及和平前景的任何单方面措施。[277]

以色列代表感到遗憾的是，还在继续向以色列领土发射火箭和将武器走私到加沙。他对麦加协议持怀疑态度，因为哈马斯不准备承认以色列的存在权，该协议也没有谴责暴力和恐怖主义。他坚持认为，在圣殿山的修建工作是为了前往该地区的游客的利益和安全考虑，而且，总之，以色列是在其管辖范围内行事。最后，他声称，真主党在黎巴嫩正在通过越过叙利亚和黎巴嫩边界贩运武器来重新武装自己，并指出，黎巴嫩军队截获了正运往真主党的一卡车武器。他重申，国际社会应敦促伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国停止插手这一区域。[278]

2007 年 3 月 14 日(第 5638 次会议)的审议情况

在 2007 年 3 月 14 日举行的第 5638 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长通报中东局势情况。无其他发言。

副秘书长概述了过去一个月内的积极和消极事态发展。他指出，哈马斯和法塔赫在麦加达成的停火迄今仍在持续，新政府预计会很快完成组建工作。他强调新政府必须努力防止武器走私和袭击以色列，还须执行国内法律并维持秩序。其他积极的事态发展包括，巴勒斯坦权力机构主席和以色列总理最近举行了会议(虽然以色列和阿拉伯叙利亚共和国之间的对话没有进展)，且有迹象表明阿拉伯国家加大了参与力度。但是，依然存在和平挑战。特别是，他对因内斗和以色列的军事行动产生的持续紧张和暴力表示关切。在黎巴嫩，他哀叹安全威胁日增，但对政治僵局持谨慎乐观态度。[279]

2007 年 4 月 25 日(第 5667 次会议)的审议情况

在 2007 年 4 月 25 日举行的第 5667 次会议上，[280]安理会(由联合王国国务大臣主持)听取了主管政治事务副秘书长通报这一区域情况。安理会所有成员都发了言，发言的还有以色列、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国的代表以及巴勒斯坦常驻观察员。

一方面，副秘书长突出强调了中东和平进程的积极发展，包括巴勒斯坦民族团结政府 2007 年 3 月 17 日宣誓就职，阿巴斯主席和奥尔默特总理又举行了一次会议以及最近在利雅得举行的阿拉伯国家联盟首脑会议上重启了 2002 年阿拉伯和平倡议，另一方面，副秘书长强调，安全状况未有大幅改善可能会威胁到这一势头。火箭发射持续增加，以色列继续关切埃及和加沙之间涉嫌走私武器事宜。关于黎巴嫩，他说，尽管为缓解政治局势加紧了努力，但在组建民族团结政府或设立特别法庭方面没有任何突破。[281]

大多数发言者欢迎最近为促进中东和平采取的举措，特别是区域重要参与者加大了参与力度，并希望恢复对话将促进恢复和平进程。虽然发言者强调有必要保证巴勒斯坦人的政治前景，但美国代表补充说，阿拉伯国家也应该为以色列澄清一个政治前景。他认为，双方都没有作好最终地位谈判的准备，应该讨论如何确保以色列的安全和巴勒斯坦国的可持续性。[282]法国和俄罗斯联邦代表再次呼吁举行国际会议，这可为各方进行最后地位谈判提供必要的保障。[283]

[277] 同上，第 23-25 页。

[278] 同上，第 25-27 页。

[279] S/PV.5638.

[280] 关于本次会议上讨论的更多信息，见请求受邀被否或未就请求采取行动的第三章，第一部分，D 节，案例 5；关于安全理事会和国际法院之间的关系的第六章，第四部分，B 节，案例 18。

[281] S/PV.5667，第 2-5 页。

[282] 同上，第 6 页。

[283] 同上，第 9 和第 20 页。

大多数发言者表示严重关切巴勒斯坦领土的人道主义局势。南非代表鼓励国际社会思考冻结巴勒斯坦资金的破坏性制裁制度，因为这些制裁既没有得到安全理事会的授权，也没有得到大会授权，而且，这些制裁削弱了新政府正常运作的能力。[284]

几个代表团对最近加沙违反停火一事表示关切，[285] 美国和联合王国代表将其归咎于哈马斯。[286] 大多数代表团呼吁巴勒斯坦人停止向以色列发射火箭，并释放被绑架的以色列士兵。与此同时，有人对以色列军事入侵加沙地带表示关切，[287] 一些发言者呼吁以色列的当务之急是释放巴勒斯坦囚犯，[288] 重新开放加沙过境点 [289] 且停止以色列的定居点活动和修建隔离墙。[290]

巴勒斯坦代表坚称，尽管为恢复直接谈判做出了努力，但以色列继续开展旨在继续其非法占领的政策和做法。与此同时，他承认仍有一个稍纵即逝的机会，并强调，民族团结政府已授权阿巴斯总统与以色列谈判最终的和平解决方案。[291]

以色列代表认为，巴勒斯坦人将加沙变成了极端主义的温床和向以色列发射火箭的“发射架”。他说，以色列始终保留了保护本国和本国人民的权利，并会继续保留这一权利。[292]

关于黎巴嫩，安理会大多数成员对当前的内部争端表示关切。然而，中国和意大利代表警告说，国际社会施加太多压力可能不会促进达成一项政治协议。[293] 黎巴嫩代表期待着实现永久停火，从而保证黎巴嫩的稳定与安全。[294] 美国代表表示关切继续向真主党运送武器的报道，并呼吁所有国家实施武器禁运，[296] 得到了少数人的支持。[295] 几个代表团重申支持派遣一个独立评估团监测黎巴嫩-叙利亚边界，[297] 意大利代表呼吁阿拉伯叙利亚共和国参与处理这方面的问题。[298]

2007 年 5 月 24 日、6 月 20 日和 7 月 25 日(第 5683 次、第 5701 次和第 5723 次会议)的审议情况

在分别于 2007 年 5 月 24 日、6 月 20 日和 7 月 25 日举行的第 5683 次、第 5701 次和第 5723 次会议上，安理会听取了主管政治事务副秘书长和中东和平进程特别协调员通报这一区域不断变化的局势情况。这些会议上没有其他发言。

三个月间，出现了若干重要的事态发展。首先，6 月，哈马斯发动暴力叛乱，反对巴勒斯坦权力机构安全部队，导致哈马斯夺取了加沙的政治权力，巴勒斯坦团结政府被代之以总理萨拉姆·法耶兹领导的看守政府，阿巴斯主席宣布进入紧急状态。国内战事导致了人口流动，其中包括希望逃离暴力的法塔赫武装分子，尽管埃及拒绝所有人入境，战事还导致了约旦

[284] 同上，第 9 页。

[285] 同上，第 6 页(美国)；第 10 页(南非)；第 22 页(联合王国)；第 28 页(以色列)。

[286] 同上，第 6 和第 22 页。

[287] 同上，第 7 页(刚果)；第 8 页(法国)；第 10 页(南非)；第 17 页(巴拿马)；第 21 页(印度尼西亚)；第 31 页(阿拉伯叙利亚共和国)。

[288] 同上，第 7 页(刚果)；第 10 页(南非)；第 24 页(巴勒斯坦)。

[289] 同上，第 7 页(刚果)；第 12 页(斯洛伐克)；第 18 页(意大利)；第 22 页(联合王国)；第 25 页(巴勒斯坦)。

[290] 同上，第 7 页(刚果)；第 8 页(法国)；第 10 页(南非)；第 13 页(秘鲁)；第 15 页(比利时、中国)；第 17 页(巴拿马)；第 21 页(俄罗斯联邦)；第 23 页(巴勒斯坦)；第 29 页(黎巴嫩)。

[291] 同上，第 23-27 页。

[292] 同上，第 27-29 页。

[293] 同上，第 15 和 18 页。

[294] 同上，第 30 页。

[295] 同上，第 14 页(秘鲁)；第 19 页(意大利)。

[296] 同上，第 6 页。

[297] S/PV.5667，第 7 页(美国)；第 13 页(秘鲁)；第 18 页(意大利)；第 22 页(联合王国)。

[298] S/PV.5667，第 18 页。

河西岸的冲突。然而，包括四方在内的国际社会开展了大量外交攻势，他们重申支持阿巴斯主席和巴勒斯坦的合法机构，并与看守政府接触，捐助界还直接提供了财政援助。

第二，以色列人和巴勒斯坦人之间的暴力仍在继续。秘书长虽然承认以色列的自卫权，但呼吁以色列确保其行动不以平民为目标。

第三，以巴对话停顿数周后，以色列总理和巴勒斯坦权力机构主席最终于 2007 年 7 月 16 日举行了双边会议。虽然仍在努力促进阿拉伯和平倡议，但美国于 7 月宣布，打算在所有区域重要参与方的参与下举行一次国际会议。阿拉伯叙利亚共和国希望参加谈判与以色列实现和平的愿望受到了欢迎。

第四，在冻结修建以色列定居点和撤除哨所方面没有进展，隔离墙的修建仍在继续，而且，以色列关于放松西岸通行进出限制的承诺仍未得到履行。因此，加沙地带的人道主义局势继续恶化。

最后，重大政治挑战包括恢复巴勒斯坦权力机构的团结，防止加沙和西岸事实上的分裂(尽管哈马斯和法塔赫没有立即和解的希望)，以及需要进一步推进以色列人和巴勒斯坦人之间的政治进程。

关于黎巴嫩，2007 年 5 月 20 日，黎巴嫩武装部队同伊斯兰法塔赫枪手在的黎波里近巴里德河巴勒斯坦难民营爆发激烈战斗，战事持续了整个期间。黎巴嫩政府重申，只有安全部队应被允许携带武器，而且，安全部队仍决心对抗民兵。黎巴嫩的总体安全局势因恐怖爆炸、南部违反停止敌对行动和以色列的定期飞越也继续恶化。[299]

2007 年 8 月 29 日(第 5736 次会议)的审议情况

在 2007 年 8 月 29 日举行的第 5736 次会议上，[300] 中东和平进程特别协调员向安理会通报了情况。除安理会所有成员外，发言的还有阿尔及利亚、孟加拉国、巴西、古巴(代表不结盟国家运动)、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、日本、约旦、黎巴嫩、马来西亚、挪威、巴基斯坦(代表伊斯兰会议组织)、葡萄牙(代表欧洲联盟)、阿拉伯叙利亚共和国、越南和也门(代表阿拉伯组)的代表以及巴勒斯坦常驻观察员。

特别协调员持谨慎的乐观态度。他报告说，巴勒斯坦权力机构主席和以色列总理正在开展实质性对话，巴勒斯坦安全改革的初步努力带来了希望。然而，尽管以色列和巴勒斯坦权力机构开始了合作，但约旦河西岸仍被封锁且以巴暴力还在继续。他还对加沙和西岸分裂产生的政治、体制和社会经济后果深表关切。尽管哈马斯呼吁对话，但哈马斯还在继续对加沙地带实施军事控制。关于从埃及向加沙走私武器的报告也值得关注。最后，他哀叹因卡尔尼主要商业过境点关闭造成必要商品的短缺。最后，在黎巴嫩，仍存在政治僵局，黎巴嫩军队和伊斯兰法塔赫之间的对峙仍在继续，但南方的局势相对平静。[301]

美国代表重申美国呼吁举行会议，以促进两国解决方案。他补充说，美国打算为加强巴勒斯坦权力机构的安全部门提供实质性支持。[302] 大多数代表团欢迎关于重振和平进程的外交举措剧增，并表示支持预计当年晚些时候举行的中东会议。约旦代表强调必须制定一个启动政治进程的工作计划和时间表，明确界定方向和成果，[303] 巴勒斯坦代表建议，在联合国主持下举行会议。[304] 一些发言者还重申支持两国解决方案和阿拉伯和平倡议，许多发言者支持阿巴斯主席和法耶兹总理。[305]

[299] 见 S/PV.5683、S/PV.5701 和 S/PV/5723。

[300] 关于本次会议上讨论的更多信息，见关于安全理事会和国际法院之间的关系的第六章，第四部分，B 节，案例 18。

[301] S/PV.5736，第 2-6 页。

[302] 同上，第 7 页。

[303] S/PV.5736(Resumption 1)，第 4 页。

[304] S/PV.5736，第 25 页。

[305] S/PV.5736，第 6 页(美国)；第 13 页(斯洛伐克)；第 15 页(法国)；第 17 页(意大利)；第 20 页(联合王国)；第 34 页(葡萄牙)；S/PV.5736(Resumption 1)，第 2 页(挪威)；第 4 页(约旦)；第 5 页(古巴)；第 11 页(日本)。

大多数发言者深为关切巴勒斯坦领土、特别是加沙地带的社会经济状况不断恶化，那里的经济到了崩溃的边缘。一些代表团欢迎以色列将税收还给巴勒斯坦权力机构以及释放一批巴勒斯坦囚犯的举动，[306] 还有些人强调，未实施《通行进出协定》实质上导致了加沙的经济垮台，呼吁迅速执行这一协定。[307] 巴西代表表示坚信，“作为政治进程可持续性的先决条件，巴勒斯坦人民的日常生活必须得到质的改变”。[308]

一些代表团对加沙同西岸事实上的分裂表示遗憾。刚果代表告诫说，这种事态发展可能危及两国解决方案，[309] 而俄罗斯联邦代表建议，与以色列实现和平需要巴勒斯坦的团结。[310] 巴拿马代表不同意加剧巴勒斯坦权力机构分裂的任何政策，卡塔尔和巴基斯坦代表也赞成这一点。[311] 伊朗伊斯兰共和国代表方面以及其他一些代表认为，不能完全将哈马斯排除在巴勒斯坦政局之外。[312]

巴勒斯坦代表的重点是，以色列继续违反国际人道主义法侵害巴勒斯坦人民，并强调须推动任何旨在建立巴勒斯坦国的外交举措。[313]

以色列代表认为，在外交舞台上最近出现的积极事态发展，包括以色列政府同巴勒斯坦权力机构开辟渠道，是在存在哈马斯和真主党继续构成的危险的背景下实现的，这两个组织得到“邪恶老板”、即阿拉伯叙利亚共和国和伊朗伊斯兰共和国的支持。他谴责哈马斯将武器走私到加沙，但说，尽管如此，以色列仍在应对加沙的人道主义需求。[314]

关于黎巴嫩，以色列代表警告说，局势仍不稳定，令人不安，并补充说，伊朗伊斯兰共和国和阿拉伯叙利亚共和国公然违反武器禁运继续向真主党运送武器。此外，他呼吁安理会加大工作力度，确保释放2006年7月被绑架的两名以色列士兵。[315] 黎巴嫩代表指出，关于被关押在以色列的黎巴嫩囚犯问题一直没有动静，而以色列代表认为，这两个问题不能相提并论，因为许多被拘留的黎巴嫩人是“凶残的恐怖分子”。[316] 最后，大多数发言者对黎巴嫩的政治局势表示关切，并强调在即将举行的总统选举之前必须恢复全国对话。

2007 年 9 月 20 日、10 月 24 日、11 月 30 日和 12 月 21 日(第 5746 次、第 5767 次、第 5788 次和第 5815 次会议)的审议情况

2007 年 9 月至 12 月，主管政治事务副秘书长继续每月向安理会通报这一区域的事态发展情况。在此期间，会上没有其他发言。

副秘书长大体报告了外交方面的进展同持续暴力和巴勒斯坦领土的人道主义局势恶化有天壤之别。一个主要的事态发展是，2007 年 11 月 27 日举行了美国组办的关于中东和平进程的安纳波利斯会议，会议汇集了各区域和国际行为方(以色列、巴勒斯坦权力机构、秘书长、四方、安理会常任理事国、八国集团、阿拉伯国家联盟的代表以及其他捐助方和支持方)，会议结束时，以色列总理和巴勒斯坦权力机构主席发表了联合谅解文件。在文件中，他们承诺开展深入细致的谈判，以期在 2008 年底前订立一个和平协议，无一例外地解决所有悬而未决的核心问题。为此，各方同意成立一个联合指导委员会，以监督谈判，且每两

[306] S/PV.5736，第 10 页(中国)；第 13 页(斯洛伐克)；第 34 页(葡萄牙)；S/PV.5736(Resumption 1)；第 2 页(挪威)；第 6 页(巴西)；第 9 页(孟加拉国)；第 10 页(巴基斯坦)。

[307] S/PV.5736，第 12 页(加纳)；第 24 页(巴勒斯坦)；第 34 页(葡萄牙)；S/PV.5736(Resumption 1)，第 2 页(挪威)；第 6 页(巴西)；第 11 页(日本)。

[308] S/PV.5736(Resumption 1)，第 7 页。

[309] S/PV.5736，第 22 页。

[310] 同上，第 19 页。

[311] S/PV.5736，第 10 和第 18 页；S/PV.5736(Resumption 1)，第 10 页。

[312] S/PV.5736，第 15 页。

[313] 同上，第 23-25 页。

[314] 同上，第 25-27 页。

[315] 同上，第 27 页。

[316] S/PV.5736，第 29 页；S/PV.5736(Resumption 1)，第 16 页。

个星期会晤一次。他们还承诺立即实施路线图规定的各自义务，并在美国领导下建立一个美国、巴勒斯坦和以色列机制，跟进落实情况。这被誉为多年和平进程中最显著的突破。双边谈判如期于 2007 年 12 月 12 日举行。此外，由于经济复苏和创造一个安全的环境对赢得大家对这一重新开始的进程的信心至关重要，在安纳波利斯会议后于 2007 年 12 月 17 日在巴黎举行了国际捐助方会议，会上承诺向巴勒斯坦权力机构提供 74 亿美元的援助。

报告所述期间的其他积极事态发展包括，按照根据路线图承担的义务，巴勒斯坦权力机构完成了 2008-2010 年巴勒斯坦改革和发展计划，并在纳布卢斯部署巴勒斯坦安全部队以执行法律和维护治安。此外，在安纳波利斯会议筹备阶段，阿拉伯积极开展外交活动，促成了一项关于加强合作以阻止向加沙地带走私的协议。

然而，副秘书长还报告了以色列人同巴勒斯坦人的持续暴力行为(巴勒斯坦激进分子还在从加沙发射火箭，而以色列在继续空袭)和派系斗争加剧情况。他说，哈马斯采取日益严厉的镇压措施，以巩固对加沙地带的控制。其结果是，与其他部族发生了严重冲突，还有报告显示，准军事部队践踏侵犯人权的状况日趋严重。哈马斯还谴责安纳波利斯会议，提出在没有达成巴勒斯坦共识的情况下，反对与以色列谈判。

此外，加沙地带的人道主义局势仍然是一个严重关切问题，因为商业货物的主要过境点(卡尔尼)和旅客的主要过境点(拉法)仍然封闭。因此，进出口活动停止。副秘书长谴责对巴勒斯坦人的集体惩罚。以色列在执行其根据路线图承担的包括冻结定居点的一些义务方面，也没有任何进展。

谈到黎巴嫩的一个积极事态发展时，副秘书长指出，2007 年 9 月 2 日，在巴里德河难民营及其周边经过 15 周的战斗后，黎巴嫩武装部队宣布战胜了“伊斯兰法塔赫”武装组织。黎巴嫩南部的局势仍然平静，尽管以色列的飞越仍在侵犯黎巴嫩领空，而以色列提出，这些飞行旨在反击违反武器禁运行为。围绕总统选举的黎巴嫩政局仍很紧张。虽然现任总统任期届满，但由于政治斗争没有准时举行选举，12 月底，似乎商定了米歇尔·苏莱曼的候选人资格。不过，就选举之前还是之后组建政府一事，黎巴嫩各派之间仍存在分歧。副秘书长呼吁各方进行公开和真诚的对话。[317]

[317] 见 S/PV.5746、S/PV.5767、S/PV.5788 和 S/PV.5815。

35. 与伊拉克有关的项目

A. 伊拉克与科威特间的局势

2004 年 3 月 24 日(第 4930 次会议)的决定：主席声明

在 2004 年 2 月 24 日举行的第 4914 次会议[1] 上，安全理事会听取了联合王国和美国代表[2] 关于伊拉克局势的通报，此后，所有安理会成员均发了言。

美国代表重点强调了伊拉克管理委员会为拟订过渡行政法而持续开展的工作，该法确定伊拉克未来过渡政府的基本准则，并规定每一个伊拉克人的公民、宗教和政治自由应得到根本保护，它适用于向充分民主过渡的期间，直到一部永久性宪法生效为止。他注意到存在不同的严峻挑战，特别是全国各地持续存在不安全的氛围，以及伊拉克需要人道主义援助和经济援助。他附和美国总统的发言，即在 7 月将权力移交给伊拉克人之前和之后，联合国都可在伊拉克发挥关键作用，他欢迎联合国积极参与伊拉克的工作，并指出，在 6 月 30 日之前还有许多事情需要去做。他通

[1] 安理会在 2004 年 1 月 19 日非公开举行的第 4897 次会议上与伊拉克管理委员会主席建设性地交换了意见。

[2] 根据第 1483(2003)号决议的规定代表联军临时权力机构。