

2003 года на имя Председателя Совета⁸⁴, препровождающее письмо Председателя Международного трибунала по Руанде на имя Генерального секретаря, в котором он просил Совет внести изменения в устав Трибунала, с тем чтобы в течение периода, на который судья *ad litem* назначается для исполнения функций в Трибунале в ходе разбирательства, он также мог участвовать в досудебных разбирательствах по другим делам. Генеральный секретарь сослался на то, что ранее в том же году Совет согласился с идентичным предложением Председателя Международного трибунала по бывшей Югославии. Совет также включил в свою повестку дня письмо Генерального секретаря от 3 октября 2003 года на имя Председателя Совета⁸⁵, препровождающее письмо Председателя Международного трибунала по Руанде, в котором содержалась просьба увеличить число судей *ad litem* с четырех до девяти и к которому прилагался доклад о стратегии завершения работы Трибунала.

Затем Председатель (Соединенные Штаты) обратил внимание Совета на проект резолюции⁸⁶, который был поставлен на голосование и был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1512 (2003), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности, постановил внести поправки в статьи 11 и 12 *quater* устава Международного трибунала по Руанде и заменить эти статьи положениями, изложенными в приложении к этой резолюции.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета заявление⁸⁷, в котором Совет, в частности:

⁸⁴ S/2003/879.

⁸⁵ S/2003/946.

⁸⁶ S/2003/1033.

⁸⁷ S/PRST/2003/18.

37. Пункты, касающиеся поддержания международного мира и безопасности

А. Ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

Решение от 6 декабря 2000 года
(4243-е заседание): заявление Председателя

На своем 4242-м заседании 6 декабря
2000 года Совет Безопасности заслушал брифинг

заместителя Генерального секретаря по правовым вопросам. С заявлениями выступило большинство членов Совета¹.

В своем сообщении заместитель Генерального секретаря особо отметил действия Совета, Генеральной Ассамблеи и Секретариата, связанные с произошедшими за последнее десятилетие значительными событиями в области международного права, которые касаются актов терроризма. Говоря о роли Совета, он напомнил о том, что Совет начал свою деятельность в этой области в 1992 году и результатом его работы стала принятая в октябре 1999 года резолюция 1269 (1999), в которой, в частности, содержался призыв к государствам в полном объеме осуществлять конвенции о борьбе с терроризмом и рассмотреть вопрос о присоединении к тем конвенциям, участниками которых они не являются. В отношении деятельности Ассамблеи он, в частности, отметил, что была разработана нормативно-правовая база в виде конвенций, — это прежде всего Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года и Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма 1999 года. Заместитель Генерального секретаря по правовым вопросам напомнил о том, что в сентябре 2000 года рабочая группа Шестого комитета на основе проекта текста, подготовленного представителем Индии, приступила к разработке всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, и обратил внимание на то, что делегации заявили о своей поддержке начатой работы, хотя по вопросам разработки такой универсальной конвенции их мнения разошлись. В частности, он отметил, что, по мнению ряда делегаций, этот документ должен охватывать все без исключения аспекты проблемы и включать в себя такое определение терроризма, в котором проводится различие между террористическими актами и законной борьбой за освобождение от колониального гнета и других форм иностранного господства и оккупации, в то время как другие делегации считают, что будущая конвенция должна расширять и дополнять существующие отдельные конвенции о борьбе с терроризмом, а не заменять их. Обращаясь к роли Секретариата, он помимо прочего упомянул о том, что Генеральный секретарь представляет Ассамблее

ежегодные доклады, в том числе с информацией о состоянии и ходе выполнения существующих многосторонних, региональных и двусторонних соглашений о борьбе с терроризмом, а также о соответствующих инцидентах и случаях уголовного преследования, и напомнил о том, что Генеральному секретарю было также поручено подготовить сборник национальных законодательных актов и постановлений о предупреждении и пресечении международного терроризма. В заключение заместитель Генерального секретаря подчеркнул, что борьба с терроризмом требует укрепления международного сотрудничества, и в то же время признал, что достижению этой цели препятствует ряд факторов, в том числе трудности в определении понятия терроризма, вопросы политики, связи между террористическими и организованными преступными группами, а также существующие в некоторых частях мира представления о том, что религия и терроризм взаимосвязаны².

Члены Совета признали, что международный терроризм создает серьезную угрозу миру и безопасности, высоко оценили усилия по оказанию решительного противодействия этой угрозе, которые продолжает прилагать Организация благодаря работе Совета, Ассамблеи и Секретариата, и в этой связи подчеркнули важность согласованных действий международного сообщества. Они, в частности, приветствовали принятие Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом и Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма. Кроме того, члены Совета заявили о своей поддержке проекта всеобъемлющей конвенции о борьбе с терроризмом и нынешних условий по доработке проекта международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма, предложенного Российской Федерацией, а также выразили надежду на то, что эта работа будет выполнена в кратчайшие сроки.

В то время как большинство делегаций согласились с тем, что террористические акты не могут иметь никакого оправдания, с какой бы целью и кем бы они ни совершались, некоторые представители подчеркнули необходимость проведения различий между терроризмом и

¹ Представитель Мали не выступал.

² S/PV.4242, стр. 2–9.

законной борьбой народов за осуществление своего права на самоопределение³. В этой связи представитель Малайзии призвал выработать и согласовать на международном уровне ясное определение понятия «терроризм». Помимо этого он выразил убежденность в том, что при осуществлении мер безопасности государства должны руководствоваться принципом соразмерного ответа и не переступать черту, за которой такие меры могут уподобиться терроризму⁴. Представитель Нидерландов признал, что в борьбе с террористами, использующими все более изощренные методы, могут потребоваться более жесткие меры, однако сделал оговорку о том, что ответные действия должны быть соразмерными и должны ограничиваться потребностями поддержания общественного порядка⁵.

Представитель Соединенных Штатов Америки подчеркнула, что главным средством в борьбе с терроризмом являются санкции, и особо отметила, что государствам-участникам необходимо полностью выполнять обязанности, возложенные на них Советом⁶. В свою очередь представитель Соединенного Королевства заявил о своей поддержке мер, принимаемых Советом в отношении тех, кто не осуществляет судебное преследование виновных в совершении террористических актов⁷. Представитель Канады привел в качестве примера санкции в отношении движения «Талибан» и Усамы бен Ладена и подчеркнул, что такие меры свидетельствуют о том, что терроризм не может оставаться безнаказанным, а также о том, что они сдерживают дальнейшую террористическую деятельность⁸. Представитель Китая призвал Совет воздерживаться от применения санкций или сводить их к минимуму, поскольку в некоторых случаях они не только не способствуют удовлетворительному решению проблемы, но и могут вызвать серьезные гуманитарные последствия⁹.

На 4243-м заседании 6 декабря 2000 года Председатель (Российская Федерация) сделал от имени Совета заявление¹⁰, в котором Совет, в частности:

был глубоко обеспокоен участвовавшими во многих районах мира актами терроризма во всех его формах и проявлениях;

вновь осудил все акты терроризма, независимо от мотивов, где бы и кем бы они ни совершались;

¹⁰ S/PRST/2000/38.

³ Там же, стр. 12 (Тунис), стр. 18 (Малайзия), стр. 24 (Намибия).

⁴ Там же, стр. 19.

⁵ Там же, стр. 15.

⁶ Там же, стр. 20.

⁷ Там же, стр. 9.

⁸ Там же, стр. 18.

⁹ Там же, стр. 13.

приветствовал усилия Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций в области борьбы с международным терроризмом;

призвал все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о присоединении к существующим антитеррористическим конвенциям;

вновь подтвердил свою резолюцию 1269 (1999) от 19 октября 1999 года и призвал все государства применять ее положения в полном объеме и без промедления;

вновь подтвердил свою готовность принять соответствующие меры согласно своим обязанностям по Уставу Организации Объединенных Наций в целях противодействия угрозам международному миру и безопасности.

В. Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Решение от 23 марта 2000 года (4119-е заседание): заявление Председателя

11 февраля 2000 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в разоружении, демобилизации и реинтеграции¹¹. В докладе Генеральный секретарь произвел обзор того, как менялся вклад операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции; определил ключевые факторы, которые способствовали успешному осуществлению этих процессов; особо отметил то, каким образом операции по поддержанию мира содействовали им в прошлом, и предложил возможные пути усиления Организацией Объединенных Наций поддержки будущей деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Генеральный секретарь отметил, что в соответствии с накопленным опытом основа для успешного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должна закладываться в мирном соглашении о прекращении конфликта. Где это уместно, необходимо признать роль детей в вооруженном конфликте и определить права детей — в мирном

соглашении и в планах разоружения, демобилизации и реинтеграции — как один из прямо оговоренных приоритетов в рамках процессов установления мира, миростроительства и урегулирования конфликтов. Он объявил о том, что в соответствующих случаях в состав будущих миссий по поддержанию мира будет входить персонал, прошедший надлежащую подготовку по вопросам, касающимся международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, включая нормы, касающиеся детей и гендерных аспектов.

Генеральный секретарь отметил, что для проведения процесса разоружения, возможно, потребуются серьезные технические навыки и знания, накопленные организациями. Он обратил особое внимание на угрозу, создаваемую трансграничными потоками оружия, и отметил, что для осуществления эффективного разоружения может оказаться необходимым введение местного эмбарго на поставки оружия и применение целенаправленных санкций. В этой связи миссии по поддержанию мира должны получить возможность осуществлять наблюдение и контроль за региональным оборотом вооружений, а международное сообщество должно уделять внимание экономической стороне проблемы потоков вооружений.

¹¹ S/2000/101, представлен в соответствии с заявлением Председателя от 8 июля 1999 года (S/PRST/1999/21).