

приветствовал усилия Генеральной Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций в области борьбы с международным терроризмом;

призвал все государства, которые еще не сделали этого, рассмотреть в первоочередном порядке вопрос о присоединении к существующим антитеррористическим конвенциям;

вновь подтвердил свою резолюцию 1269 (1999) от 19 октября 1999 года и призвал все государства применять ее положения в полном объеме и без промедления;

вновь подтвердил свою готовность принять соответствующие меры согласно своим обязанностям по Уставу Организации Объединенных Наций в целях противодействия угрозам международному миру и безопасности.

В. Поддержание мира и безопасности и постконфликтное миростроительство

Решение от 23 марта 2000 года (4119-е заседание): заявление Председателя

11 февраля 2000 года Генеральный секретарь представил Совету доклад о роли операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в разоружении, демобилизации и реинтеграции¹¹. В докладе Генеральный секретарь произвел обзор того, как менялся вклад операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в процессы разоружения, демобилизации и реинтеграции; определил ключевые факторы, которые способствовали успешному осуществлению этих процессов; особо отметил то, каким образом операции по поддержанию мира содействовали им в прошлом, и предложил возможные пути усиления Организацией Объединенных Наций поддержки будущей деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции.

Генеральный секретарь отметил, что в соответствии с накопленным опытом основа для успешного осуществления программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должна закладываться в мирном соглашении о прекращении конфликта. Где это уместно, необходимо признать роль детей в вооруженном конфликте и определить права детей — в мирном

соглашении и в планах разоружения, демобилизации и реинтеграции — как один из прямо оговоренных приоритетов в рамках процессов установления мира, миростроительства и урегулирования конфликтов. Он объявил о том, что в соответствующих случаях в состав будущих миссий по поддержанию мира будет входить персонал, прошедший надлежащую подготовку по вопросам, касающимся международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, включая нормы, касающиеся детей и гендерных аспектов.

Генеральный секретарь отметил, что для проведения процесса разоружения, возможно, потребуются серьезные технические навыки и знания, накопленные организациями. Он обратил особое внимание на угрозу, создаваемую трансграничными потоками оружия, и отметил, что для осуществления эффективного разоружения может оказаться необходимым введение местного эмбарго на поставки оружия и применение целенаправленных санкций. В этой связи миссии по поддержанию мира должны получить возможность осуществлять наблюдение и контроль за региональным оборотом вооружений, а международное сообщество должно уделять внимание экономической стороне проблемы потоков вооружений.

¹¹ S/2000/101, представлен в соответствии с заявлением Председателя от 8 июля 1999 года (S/PRST/1999/21).

Что касается демобилизации, то обзор продемонстрировал, насколько важно, чтобы операции по поддержанию мира имели большое политическое значение, располагали достаточными ресурсами, а иногда и обладали потенциалом сдерживания. Кроме того, в отдельных случаях было полезно предусмотреть определенные финансовые средства в рамках начисленного бюджета операции по поддержанию мира, чтобы обеспечить начало процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции. Генеральный секретарь предположил, что Совет, возможно, пожелает рассматривать демобилизацию — или по крайней мере ее первые этапы — в качестве неотъемлемой части операций по поддержанию мира в тех случаях, когда такие элементы будут играть ключевую роль в обеспечении мира, с тем чтобы можно было поддерживать эту деятельность с помощью начисленных взносов на проведение данной операции.

В связи с вопросом о реинтеграции Генеральный секретарь указал на то, что операция по поддержанию мира может вносить непосредственный вклад в процесс реинтеграции и содействовать созданию надлежащих политических и социально-экономических условий, однако надо предпринять дополнительные усилия для расширения доступа Организации Объединенных Наций к необходимым для этого навыкам и ресурсам. Кроме того, возможности миротворческих операций по продвижению вперед процесса реинтеграции также можно было бы укрепить благодаря более тесной координации деятельности структур международного сообщества.

Генеральный секретарь отметил, что для полного успеха процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции может потребоваться осуществление усилий еще в течение длительного периода времени после вывода многоаспектной операции по поддержанию мира. Закреплению имеющихся успехов и достижению дальнейшего прогресса может содействовать развертывание последующей миссии, организуемой в виде операции по поддержанию мира с полицейскими функциями или политической миссии. Напомнив о том, что роль операции по поддержанию мира в процессе постконфликтного разоружения, демобилизации и реинтеграции

основывается на более широких усилиях по обеспечению мира и развития и укрепляет их, Генеральный секретарь отметил, что основная роль международного сообщества в этом процессе заключается в полной, последовательной и решительной поддержке всего мирного процесса, а также в долгосрочной помощи в целях развития.

На своем 4118-м заседании 23 марта 2000 года Совет включил вышеупомянутый доклад¹¹ в свою повестку дня. Совет заслушал брифинг Генерального секретаря, после чего с заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Алжира, Бахрейна, Гватемалы, Египта, Индонезии, Колумбии, Коста-Рики, Монголии, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии (от имени Европейского союза)¹², Сингапура, Хорватии, Южной Африки и Японии.

В своем выступлении Генеральный секретарь особо отметил, что миссии по поддержанию мира не несут главную ответственность за процесс реинтеграции, однако операции по поддержанию мира способны играть ключевую роль в этом аспекте постконфликтного восстановления путем создания условий, при которых все стороны рассматривают политический процесс как справедливую и законную альтернативу насилию. Он выразил мнение, что для успешного осуществления процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции с помощью операций по поддержанию мира необходимо расширить диапазон имеющихся в их распоряжении средств. Так, например, необходимо уделять больше внимания нуждам детей-солдат, а при оценке средств, выделяемых на финансирование ключевых элементов разоружения, демобилизации и реинтеграции, Совету следует придерживаться более гибкого подхода, с тем чтобы этот процесс мог продолжаться даже в период мобилизации финансовых средств из добровольных источников. Кроме того, необходимо расширять возможности привлечения опытных экспертов и инструкторов в области разоружения и к участию в операциях по поддержанию мира на местах. В заключение он отметил, что процесс разоружения, демобилизации и реинтеграции представляет собой лишь одну из

¹² К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

составляющих многокурсного подхода, который необходим для обеспечения успеха миротворческой деятельности в XXI веке¹³.

В своих заявлениях представители, в частности, выступили в поддержку рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря; подчеркнули, что Совету следует извлекать уроки из опыта, накопленного в рамках деятельности по поддержанию мира и разоружению, демобилизации и реинтеграции, и по-прежнему придавать большое значение разоружению, демобилизации и реинтеграции, поскольку эти процессы обеспечивают необходимый переход от этапа прекращения боевых действий к устойчивому миру, и отметили, что отдельные этапы разоружения, демобилизации и реинтеграции дополняют друг друга, а успех всего процесса зависит от успеха на каждом из его этапов. Они обратили особое внимание на то, что согласованные усилия всех сторон, участвующих в осуществлении разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также проявление ими политической воли являются важными и необходимыми условиями успешного завершения этого процесса. Кроме того, выступавшие согласились с тем, что вопросы разоружения, демобилизации и реинтеграции следует включать в планы деятельности миссий по поддержанию мира и в мирные соглашения, а также указали на необходимость выработки ясных мандатов миротворческих миссий. Представители отметили, что в целях обеспечения эффективности процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции необходимо выделять достаточные ресурсы на операции по поддержанию мира, препятствовать притоку стрелкового оружия и легких вооружений в район конфликта и усиливать меры по осуществлению эмбарго на поставки оружия.

Большинство выступавших подчеркнули необходимость обеспечения достаточных ресурсов. Некоторые делегации особо отметили, что успешное осуществление программ разоружения, демобилизации и реинтеграции требует правильного соотношения между начисляемыми и добровольными взносами и постоянной поддержки со стороны международного сообщества и финансовых учреждений¹⁴. Представитель

¹³ S/PV.4118, стр. 2–4.

¹⁴ Там же, стр. 4–5 (Китай), стр. 8 (Соединенные Штаты

Франции) отметил, что нехватка финансовых средств слишком часто приводит к провалу процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции, и заявил о том, что по крайней мере на ранних этапах осуществления подобных программ необходимо обеспечить возможность их финансирования из бюджетов операций по поддержанию мира. В этой связи заслуживают поощрения инициативы Генерального секретаря, касающиеся выделения стартовых финансовых средств на проекты с быстрой отдачей в рамках начисляемого бюджета операций по поддержанию мира¹⁵. Представитель Алжира заявил, что процессу реинтеграции следует уделять больше внимания и в будущем необходимо предусматривать его финансирование только за счет ресурсов миссий Организации Объединенных Наций, а не добровольных взносов, которые непредсказуемы и часто не отвечают потребностям операций¹⁶.

По мнению представителя Соединенных Штатов Америки, деятельность по обеспечению реинтеграции отличается от традиционной миротворческой деятельности по разоружению и демобилизации. Усилия по разоружению и демобилизации входят в компетенцию Совета и во многих случаях являются частью операций по поддержанию мира, хотя иногда в этой деятельности принимают участие и гуманитарные учреждения. А вот реинтеграцию следует рассматривать как элемент постконфликтного миростроительства или деятельность по развитию¹⁷.

Многие выступавшие также затронули проблему бывших детей-солдат и детей, пострадавших в результате войны, в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. В этой связи некоторые делегации дали высокую оценку включению советников по вопросам защиты детей в состав персонала программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, осуществляемых миссиями Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго и Сьерра-Леоне¹⁸. Некоторые представители обратили

Аmericи), стр. 12–13 (Малайзия) и стр. 16–17 (Ямайка).

¹⁵ Там же, стр. 20.

¹⁶ Там же, стр. 30.

¹⁷ Там же, стр. 8.

¹⁸ Там же, стр. 11 (Намибия), стр. 23 (Украина), стр. 39

внимание на аналогичные потребности бывших комбатантов-женщин, которые находятся в особо уязвимом положении в период после завершения конфликта¹⁹. Несколько представителей выразили мнение, что обеспечение безопасности бывших комбатантов, которые решили сложить оружие, должно стать неотъемлемой частью программ разоружения, демобилизации и реинтеграции²⁰.

Представители Малайзии и Хорватии подчеркнули, что процесс реинтеграции должен охватывать всех бывших комбатантов за исключением тех, кто несет ответственность за военные преступления²¹.

Представитель Новой Зеландии советовал воздержаться от разработки детальных стратегий разоружения, демобилизации и реинтеграции, применимых ко всем ситуациям, поскольку условия постконфликтного миростроительства всегда различны. Опираясь на опыт, накопленный его страной в Восточном Тиморе, он заявил, что своевременное реагирование, тем не менее, является одним из ключевых принципов, которые могут применяться в любых ситуациях²². С этой точкой зрения согласился представитель Канады, который отметил, что конкретные оперативные действия Организации Объединенных Наций по поддержанию мира укрепляют доверие к работе Организации и национальным инициативам, а для включения значительной по своим масштабам деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции в мандат операций по поддержанию мира Совет должен продемонстрировать искреннее стремление к созданию потенциала быстрого и эффективного реагирования²³.

Что касается осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, то представители Алжира и Монголии особо отметили необходимость соблюдения провозглашенных в

Уставе принципов политической независимости, суверенитета и территориальной целостности всех соответствующих государств²⁴. Кроме того, ряд делегаций отметил роль Генеральной Ассамблеи и

²⁴ Там же, стр. 31 (Алжир); S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 5 (Монголия).

(Япония); S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 13 (Сингапур).

¹⁹ S/PV.4118, стр. 8 (Соединенные Штаты Америки), стр. 11 (Намибия), стр. 24–25 (Бангладеш) и стр. 32 (Южная Африка).

²⁰ Там же, стр. 24 (Бангладеш), стр. 32 (Южная Африка) и стр. 37 (Норвегия); S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 8 (Бахрейн).

²¹ S/PV.4118, стр. 13 (Малайзия); S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 6–7 (Хорватия).

²² S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 2 (Новая Зеландия).

²³ S/PV.4118, стр. 21.

Экономического и Социального Совета в процессах разоружения, демобилизации и реинтеграции²⁵.

На 4119-м заседании 23 марта 2000 года, на котором Совет снова включил в свою повестку дня вышеупомянутый доклад Генерального секретаря²⁶, Председатель (Бангладеш) сделал от имени Совета заявление²⁷, в котором Совет, в частности:

подчеркнул, что разоружение, демобилизация и реинтеграция бывших комбатантов являются взаимодополняющими;

подчеркнул, что политическая приверженность сторон, участвующих в мирном процессе, является предварительным условием для успешного осуществления программ разоружения, демобилизации и реинтеграции;

подтвердил, что разоружение и демобилизация должны осуществляться в безопасных условиях, что убедит бывших комбатантов в необходимости сложить свое оружие;

подчеркнул, в частности, важность разоружения, демобилизации и реинтеграции детей-солдат, а также учета проблем, с которыми сталкиваются пострадавшие в результате войны дети в районах миссий;

приветствовал инициативу Генерального секретаря включать во все операции по поддержанию мира персонал, прошедший надлежащую подготовку по вопросам, касающимся международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, включая нормы, касающиеся детей и гендерных аспектов;

признал, что достаточное и своевременное финансирование деятельности по разоружению, демобилизации и реинтеграции имеет решающее значение для успешного осуществления мирного процесса.

²⁵ S/PV.4118, стр. 6 (Российская Федерация), стр. 30 (Алжир); S/PV.4118 (Resumption 1), стр. 8 (Бахрейн) и стр. 18 (Египет).

²⁶ S/2000/101.

²⁷ S/PRST/2000/10.