

содействия безопасности для Афганистана в поддержании безопасности в Кабуле и оказании помощи в восстановлении в Мазари-Шарифе, а также выразила надежду на то, что МССБ внесут свой вклад в поддержку принятия новой конституции Афганистана и избирательного процесса. В заключение он отметил, что миссия также встретила с представителями гражданского общества, которые подчеркнули важность создания механизма правосудия переходного периода в связи с тем, что лица, совершившие серьезные нарушения прав человека, продолжают занимать высокие государственные посты. Тем не менее старшие должностные лица правительства и другие указали на то, что Афганистан еще слишком слаб для решения унаследованных от прошлого проблем и что внимание следует сосредоточить скорее на благом управлении. И наконец, представители женских организаций обратили внимание на то, что их активному участию в государственной жизни чинят препятствия, и выразили особую озабоченность отсутствием в проекте конституции четких гарантий соблюдения прав женщин¹⁵.

¹⁵ S/PV.4855, стр. 2–6.

55. Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций

Первоначальное обсуждение

Решение от 24 сентября 2003 года (4833-е заседание): заявление Председателя

На своем 4833-м заседании, состоявшемся 24 сентября 2003 года, Совет Безопасности включил в повестку дня пункт, озаглавленный «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций». С заявлениями выступили Генеральный секретарь и все члены Совета¹.

Генеральный секретарь заметил, что Организация Объединенных Наций в результате множества сложных операций усвоила, что

верховенство права — не роскошь, а правосудие — не второстепенный вопрос. Он предложил применять всеобъемлющий подход к правосудию и верховенству права, который должен охватывать всю систему уголовного правосудия. Он обратил внимание на то, что действия Организации Объединенных Наций должны основываться на ее стандартах в области прав человека и отправления правосудия, а также на принципах международного гуманитарного права, права прав человека, беженского права и уголовного права. Он заявил, что Организация Объединенных Наций должна по возможности направлять, а не давать указания, укреплять, а не подменять, с тем чтобы после ее ухода остались сильные местные институты. Он заявил, что для восстановления общественного доверия необходимо положить конец безнаказанности и что в механизмах правосудия

¹ На этом заседании Болгария, Гвинея, Испания, Китай, Мексика, Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Франция и Чили были представлены своими министрами иностранных дел. Соединенное Королевство представлял министр иностранных дел и по делам Содружества.

переходного периода упор необходимо делать не только на личной ответственности за серьезные преступления, но и на необходимости достижения национального примирения. Он признал, что иногда задачи правосудия и примирения разнятся, добавив, что в каждом случае Совет должен стараться соблюсти баланс между требованиями мира и правосудия².

В своих заявлениях участники призвали, среди прочего, к более интенсивному использованию мер для мирного разрешения споров в соответствии со статьей 33 Устава Организации Объединенных Наций, более строгому соблюдению резолюций Совета, обеспечению применения международного права прав человека и международного гуманитарного права, а также всех положений Женевских конвенций, к улучшению координации внутри системы Организации Объединенных Наций, а также с другими международными учреждениями, региональными организациями, местными партнерами и неправительственными организациями. Многие выступавшие дали положительную оценку созданию специальных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде, Специального суда по Сьерра-Леоне и Международного уголовного суда. Ряд представителей выступили за формирование резерва экспертов для чрезвычайных ситуаций в области правосудия и верховенства права. Ряд выступавших высказал мнение, что правосудию и верховенству права нужно уделять серьезное внимание в ходе миротворческих операций Организации Объединенных Наций и постконфликтного восстановления. Ряд представителей подчеркнули необходимость обеспечения развития, которое является непременным условием правосудия и верховенства права.

Представитель Пакистана отметил, что резолюции и решения Совета должны выполняться единообразно и беспристрастно, а также с равной силой, независимо от того, подпадают ли они под главу VI или под главу VII Устава. Он предупредил о том, что избирательное выполнение подрывает доверие к системе и авторитет Организации Объединенных Наций³. Представитель Сирийской

Арабской Республики высказал мнение о том, что положения ряда резолюций, принятых Советом, одни страны заставили соблюдать, а другие заставлять не стали⁴.

Представитель Российской Федерации высказал мнение о необходимости совместными усилиями обеспечить укрепление правовых основ миротворчества в соответствии с Уставом и решениями Совета. Он также заметил, что работа структур Организации Объединенных Наций должна выстраиваться в строгом соответствии с решениями Совета и исключать их произвольное или расширительное толкование, чреватое негативными последствиями для успеха миротворческих усилий и авторитета Организации Объединенных Наций в целом⁵.

Представитель Соединенных Штатов Америки выразил мнение о том, что начало судебного преследования во время переговоров может быть не лучшим путем к постконфликтному развитию и что здесь нужен гибкий подход⁶. Представитель Соединенного Королевства выразил надежду на то, что Международный уголовный суд в конечном итоге устранил необходимость в отдельных международных трибуналах⁷.

Представитель Камеруна подчеркнул, что Организация Объединенных Наций должна уделять первоочередное внимание обеспечению безопасности, государственных реформ, недопущению развала государств и заложению основ для создания современных государств. Иными словами, Организация Объединенных Наций должна содействовать восстановлению государств согласно статьям 2 и 4 Устава⁸.

На том же заседании Председатель (Соединенное Королевство) сделал заявление от имени Совета⁹, которое частично гласило:

Совет Безопасности провел 24 сентября 2003 года заседание на уровне министров для рассмотрения пункта «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций». Министры изложили свои соответствующие мнения и понимание этих вопросов и

² S/PV.4833, стр. 2–4.

³ Там же, стр. 5.

⁴ Там же, стр. 12.

⁵ Там же, стр. 6 и 7.

⁶ Там же, стр. 25.

⁷ Там же, стр. 28.

⁸ Там же, стр. 23.

⁹ S/PRST/2003/15.

вновь подтвердили их жизненно важное значение, напомнив о том, что Совет неоднократно подчеркивал их в своей работе, например в контексте защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, в связи с операциями по поддержанию мира и в отношении международного уголовного правосудия.

Сделанные 24 сентября заявления продемонстрировали наличие огромного соответствующего опыта и знаний в системе Организации Объединенных Наций и у государств-членов. Министры выразили мнение, что было бы целесообразно продолжить изучение того, каким образом можно мобилизовать и задействовать этот опыт и знания, с тем чтобы сделать их более доступными для Совета, других членов Организации Объединенных Наций и международного сообщества в целом, с тем чтобы можно было в соответствующих случаях извлекать уроки и умножать накопленный ранее опыт. Совет приветствовал, в частности, предложение Генерального секретаря представить доклад, который мог бы содержать ориентиры и информацию для дальнейшего рассмотрения этих вопросов.

Обсуждение, состоявшееся 30 сентября 2003 года (4835-е заседание)

На своем 4835-м заседании 30 сентября 2003 года Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, после которого с заявлениями выступили представители Австралии, Австрии, Азербайджана, Аргентины, Бахрейна, Бразилии, Дании, Демократической Республики Конго, Иордании, Италии (от имени Европейского Союза¹⁰), Канады, Лихтенштейна, Новой Зеландии, Республики Корея, Румынии, Сан-Марино, Сербии и Черногории, Сьерра-Леоне, Тринидада и Тобаго, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Швейцарии, Швеции и Японии, а также Юрисконсульт Организации Объединенных Наций.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира от имени нескольких департаментов Секретариата и структур Организации Объединенных Наций, участвовавших в обеспечении правосудия и верховенства права в постконфликтных обществах, заявил, что Организация Объединенных Наций больше не может позволить себе относиться к верховенству права как к второстепенной задаче, которой она занимается попутно с достижением политических

¹⁰ К заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Норвегия, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

целей. Он призвал сделать так, чтобы вопрос верховенства права с самого начала занимал более заметное место в мирных переговорах. Он выразил мнение о том, что эффективности усилий Организации Объединенных Наций в поощрении верховенства права во многих частях мира явно мешает недостаточность мандатов и ресурсов. Он отметил, что международные трибуналы не всегда оказываются действенным инструментом для уголовного преследования и осуждения подозреваемых в совершении наиболее серьезных преступлений. Он выразил поддержку, среди прочего, усилиям по оказанию более широкой помощи и поддержки национальным судебным системам и подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы любые положения об амнистии в мирных соглашениях исключали амнистию за военные преступления, геноцид, преступления против человечности и другие серьезные нарушения международного права прав человека и международного гуманитарного права. И наконец, он указал, что основной задачей любой принимаемой стратегии должно быть поощрение ответственности каждого государства за свою судебную систему и содействие наращиванию их потенциалов, а также то, что отправной точкой любой работы должны быть международные нормы и стандарты¹¹.

Большинство выступавших согласились с важностью, среди прочего, укрепления и консолидации возможностей местных властей обеспечивать верховенство закона, участия местных субъектов, поощрения ответственности самих государств и наращивания их потенциалов; того, что правосудие и верховенство права должны занимать центральное место в мирном разрешении споров; учреждения Международного уголовного суда, который основан на принципе комплементарности, а также других международных трибуналов; включения пунктов о правосудии и верховенстве права в мандаты миротворческих операций и миссий; учета аспектов верховенства права в работе Организации Объединенных Наций; а также необходимости увеличения предоставляемых ресурсов и технической помощи. Многие представители приветствовали предложение Генерального секретаря представить доклад по данному вопросу.

¹¹ S/PV.4835, стр. 4–8.