

В заключение Председатель (Мексика) заявил о том, что он намерен распространить выводы, сделанные по итогам заседания²².

²² Там же, стр. 43; см. S/2003/506, приложение.

53. Роль Совета Безопасности в мирном урегулировании споров

Первоначальное обсуждение

Решение от 13 мая 2003 года (4753-е заседание): заявление Председателя

На своем 4753-м заседании¹, состоявшемся 13 мая 2003 года, Совет Безопасности включил в повестку дня пункт «Роль Совета Безопасности в мирном урегулировании споров». На заседании с заявлениями выступили Генеральный секретарь, сэр Брайен Уркварт (бывший заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам), г-н Джамшид Маркер (бывший личный представитель Генерального секретаря по Восточному Тимору), г-н Набиль эль-Араби (судья Международного Суда), а также все члены Совета и представители Азербайджана, Армении, Гондураса, Греции (от имени Европейского Союза²), Индии, Индонезии, Колумбии и Эфиопии.

В своих вступительных замечаниях Генеральный секретарь отметил, что глава VI Устава Организации Объединенных Наций занимает центральное место в системе коллективной безопасности Организации, и подчеркнул, что Совет может играть ключевую роль в предотвращении конфликтов, как сам Совет

признал в резолюции 1366 (2001). Он добавил, что Совет может помочь в выявлении и устранении коренных причин конфликтов на раннем этапе, когда возможности конструктивного диалога и использования других мирных средств являются наибольшими, а также может обеспечить комплексный подход с учетом всех факторов и с участием всех заинтересованных сторон, включая гражданское общество. Он добавил далее, что Совет может поддержать другие органы Организации Объединенных Наций в их усилиях по разрешению споров или по урегулированию взрывоопасных ситуаций, пока они не превратились в полномасштабные угрозы международному миру и безопасности³.

Бывший заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам отметил, в частности, что мирное урегулирование может быть длительным и неровным процессом, когда различные проблемы требуют различных подходов, и подчеркнул, что оно редко становится темой для новостей, особенно если увенчивается успехом. Когда, как это произошло недавно, разногласия членов Совета ставят в упрек Совету как институту, репутация Совета в деле мирного урегулирования и в других вопросах неизбежно страдает. В то же время он подчеркнул, что основной предпосылкой для продвижения вперед в этой бесконечно сложной работе является рост эффективности мирного урегулирования споров⁴.

Бывший личный представитель Генерального секретаря по Восточному Тимору отметил, что, хотя глава VII представляет собой «железный кулак» Совета, заложенный в ней потенциал может быть

¹ Более подробно об обсуждении на данном заседании решений Совета Безопасности по мирному урегулированию споров см. главу X, часть III, раздел А; о рассмотрении положений Устава, касающихся толкования и применения положений главы VI Устава, см. часть IV, разделы, относящиеся к применимости положений главы VI в связи с предотвращением конфликтов, а также применимости положений главы VI в сравнении с положениями главы VII.

² К заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

³ S/PV.4753, стр. 2 и 3.

⁴ Там же, стр. 4–6.

значительно усилен при помощи своевременного и благоразумного применения «бархатной перчатки» главы VI. В числе рекомендаций Совету способов содействия мирному разрешению споров он призвал Совет использовать свой мандат на применение принудительных мер в соответствии с главой VII для того, чтобы заставлять стороны заниматься поиском путей мирного урегулирования споров, предусмотренных в главе VI⁵.

Г-н эль-Араби выделил важность того, чтобы Совет и Международный Суд действовали согласованно, сделав упор, помимо прочего, на том, что Совет должен рассмотреть вопрос о неукоснительном применении пункта 3 статьи 27 и пункта 3 статьи 36 Устава. Он подчеркнул важность роста признания государствами обязательной юрисдикции Суда, сославшись на то, что данная рекомендация содержалась в докладе Генерального секретаря «Повестка дня для мира»⁶.

Реагируя на брифинги, большинство выступавших признали главную роль Совета Безопасности в мирном урегулировании споров и озвучили необходимость того, чтобы Совет тщательнее прорабатывал положения главы VI и чаще возвращался к ним. Они признали, что по сравнению с главой VII глава VI дает большую гибкость в использовании инструментов для урегулирования споров, например полномочий проводить расследования и выносить рекомендации. Отметив, что ответственность за предотвращение и урегулирование конфликтов и споров прежде всего лежит на соответствующих сторонах, некоторые выступавшие подчеркнули важность того, чтобы Совет играл более активную роль в предотвращении конфликтов и превентивной дипломатии, перейдя от культуры

реагирования к культуре предотвращения. Многие выступавшие признали, среди прочего, что ответственность за мирное разрешение споров возложена и на другие органы Организации Объединенных Наций, прежде всего на Генеральную Ассамблею, Секретариат и Международный Суд; выразили поддержку усилиям Генерального секретаря и его посланников по оказанию «добрых услуг» и посредничеству; подчеркнули важность координации усилий Совета по мирному разрешению споров с региональными организациями; указали на роль миротворческих операций и миссий наблюдателей в предотвращении дальнейших конфликтов и стабилизации военной ситуации; а также отметили важность устранения коренных причин конфликтов.

Затем Председатель сделал заявление от имени Совета⁷, в котором Совет, среди прочего:

вновь подтвердил свою приверженность делу поддержания международного мира и безопасности посредством эффективных коллективных мер, направленных на предотвращение и устранение угрозы миру или других нарушений мира и обеспечения мирными средствами и в соответствии с принципами справедливости и международного права урегулирования и разрешения международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира;

признал, что Организация Объединенных Наций и ее органы могут играть важную роль в предотвращении споров, возникающих между сторонами, в недопущении перерастания возникших споров в конфликты, а также в сдерживании и урегулировании конфликтов, когда они возникают;

вновь подтвердил свою приверженность более широкому и более эффективному использованию процедур и средств, закрепленных в положениях Устава и касающихся мирного урегулирования споров в качестве одного из важнейших аспектов своей деятельности, направленной на содействие обеспечению и поддержанию международного мира и безопасности.

⁵ Там же, стр. 5–7.

⁶ Там же, стр. 9–10. Доклад см. S/24111.

⁷ S/PRST/2003/5.

54. Миссия Совета Безопасности

Обзор

В течение рассматриваемого периода Совет Безопасности осуществил 13 миссий. Эти миссии были направлены в ряд африканских стран, а также в Югославию, Восточный Тимор, Индонезию и Афганистан¹. До 2003 года миссии на заседаниях Совета рассматривались по пунктам, относящимся к каждой конкретной стране и ситуации². Начиная с 2003 года все миссии рассматриваются по пункту, озаглавленному «Миссия Совета Безопасности». В таблице представлен обзор миссий, осуществленных в течение рассматриваемого периода. По миссиям, обсуждавшимся в 2003 году по пункту «Миссия Совета Безопасности», резюме соответствующих докладов и заседаний представлены по регионам.

Миссии Совета Безопасности за 2000–2003 годы

<i>Миссия</i>	<i>Длительность</i>	<i>Состав</i>	<i>Доклады и круг ведения</i>	<i>№ заседания</i>	<i>Пункт</i>
Осуществление резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности	27–29 апреля 2000 года	Бангладеш (глава миссии), Аргентина, Канада, Китай, Малайзия, Российская Федерация, Украина и Ямайка	S/2000/363	4138	Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)
Посещение специальной миссией Эритреи и Эфиопии	9 и 10 мая 2000 года	Соединенные Штаты Америки (глава миссии), Мали, Намибия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Тунис и Франция	S/2000/413	4142	Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией
Демократическая Республика Конго	4–8 мая 2000 года	Соединенные Штаты Америки (глава миссии), Мали, Намибия, Нидерланды, Соединенное Королевство, Тунис и Франция	S/2000/416	4143	Ситуация в Демократической Республике Конго
Сьерра-Леоне	7–14 октября 2000 года	Соединенное Королевство (глава миссии), Бангладеш, Китай, Мали, Нидерланды, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Украина, Франция и Ямайка	S/2000/992	4216	Ситуация в Сьерра-Леоне
Восточный Тимор и Индонезия	9–17 ноября 2000 года	Намибия (глава миссии), Аргентина, Малайзия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис и Украина	S/2000/1105	4244	Ситуация в Восточном Тиморе
Район Великих озер	15–26 мая 2001 года	Франция (глава миссии), Ирландия, Китай, Колумбия, Маврикий, Мали, Сингапур, Соединенное Королевство,	S/2001/521 и Add.1	4323	Ситуация в районе Великих озер

¹ Ангола, Бурунди, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Зимбабве, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сьерра-Леоне, Уганда, Эритрея, Эфиопия, Южная Африка.

² Миссии Совета Безопасности с 2000 по 2002 год см. в соответствующем разделе главы VIII, относящемся к конкретной стране или ситуации.

<i>Миссия</i>	<i>Длительность</i>	<i>Состав</i>	<i>Доклады и круг ведения</i>	<i>№ заседания</i>	<i>Пункт</i>
Косово	16–18 июня 2001 года	Соединенные Штаты Америки, Тунис, Украина и Ямайка Бангладеш (глава миссии), Ирландия, Китай, Колумбия, Маврикий, Мали, Норвегия, Российская Федерация, Сингапур, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Тунис, Украина, Франция и Ямайка	S/2001/600	4331	Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)
Эфиопия и Эритрея	21–25 февраля 2002 года	Норвегия (глава миссии), Болгария, Гвинея, Ирландия, Камерун, Китай, Колумбия, Маврикий, Мексика, Российская Федерация, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция	S/2002/205	4485	Ситуация в отношениях между Эритреей и Эфиопией
Район Великих озер	27 апреля — 7 мая 2002 года	Франция (глава миссии), Болгария, Гвинея, Ирландия, Камерун, Китай, Колумбия, Маврикий, Мексика, Норвегия, Российская Федерация, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки	S/2002/537 и Add.1	4532	Ситуация в районе Великих озер
Косово и Белград	14–17 декабря 2002 года	Норвегия (глава миссии), Болгария, Гвинея, Ирландия, Камерун, Китай, Колумбия, Маврикий, Мексика, Российская Федерация, Сингапур, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки и Франция	S/2002/1376	4676	Резолюции Совета Безопасности 1160 (1998), 1199 (1998), 1203 (1998), 1239 (1999) и 1244 (1999)
Центральная Африка	7–16 июня 2003 года	Франция (глава миссии), Ангола, Болгария, Гвинея, Германия, Испания, Камерун, Китай, Мексика, Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Аmericи и Чили	S/2003/653	4775, 4794	Миссия Совета Безопасности
Западная Африка	26 июня — 5 июля 2003 года	Соединенное Королевство (глава миссии), Ангола, Болгария, Гвинея, Германия, Испания, Камерун, Китай, Мексика, Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Соединенные Штаты Америки, Франция и Чили	S/2003/688	4758, 4794	Миссия Совета Безопасности
Афганистан	31 октября — 7 ноября	Германия (глава миссии), Ангола, Болгария, Гвинея, Испания, Камерун, Китай, Мексика,	S/2003/1074	4855	Миссия Совета Безопасности

<i>Миссия</i>	<i>Длительность</i>	<i>Состав</i>	<i>Доклады и круг ведения</i>	<i>№ заседания</i>	<i>Пункт</i>
	2003 года	Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Франция и Чили			

Африка

Миссии в Центральную Африку (7–16 июня 2003 года) и Западную Африку (26 июня — 5 июля 2003 года)

Обсуждение, состоявшееся 18 июня 2003 года (4775-е заседание)

Миссия Совета Безопасности в Центральную Африку 7–16 июня 2003 года, возглавляемая представителем Франции, посетила Преторию, Луанду, Киншасу, Буниа (Демократическая Республика Конго), Бужумбуру, Кигали, Дар-эс-Салам и Энтеббе (Уганда). Миссия встретилась с президентом Южной Африки, президентом Анголы, президентом Демократической Республики Конго, президентом Бурунди, президентом Руанды, президентом Объединенной Республики Танзания и президентом Уганды. Миссия также встретилась с рядом других должностных лиц правительств и выслушала сообщения соответственно Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МНООНДРК), Отделения Организации Объединенных Наций в Бурунди и Специального представителя Генерального секретаря по району Великих озер. Кроме того, некоторые члены миссии встретились с представителями международных неправительственных организаций и представителями женских организаций в Бурунди. В своем докладе Совету от 20 июня 2003 года³ миссия отметила, что следует срочно уделить внимание завершению формирования переходного правительства и созданию единой национальной армии в Демократической Республике Конго. Было подчеркнуто также, что ситуация в Буниа и в Северном Киву требует региональных усилий по

восстановлению безопасности и пресечению безнаказанности за совершенные в регионе преступления. В отношении Бурунди миссия настоятельно рекомендовала международному сообществу оказать материально-техническую и финансовую помощь мирному процессу, чтобы обеспечить его успешный исход. Кроме того, миссия призвала безотлагательно оказать переходному правительству бюджетную поддержку, чтобы не подрывать достигнутые успехи, а также подчеркнула важность рассмотрения просьбы правительства о создании международной судебной комиссии по расследованию, предусмотренной в Арушском соглашении о мире и примирении в Бурунди.

На своем 4775-м заседании, состоявшемся 18 июня 2003 года, Совет включил в свою повестку дня доклад миссии Совета Безопасности в Центральную Африку 7–16 июня 2003 года³. В ходе заседания Совет заслушал брифинг главы миссии (Франция), а также заявления представителей Руанды, Демократической Республики Конго и Объединенной Республики Танзания.

В своем выступлении представитель Франции отметил, что главной задачей миссии было оказать поддержку мирным процессам в Демократической Республике Конго и Бурунди в условиях непрекращающихся боевых действий в обеих странах. В отношении Демократической Республики Конго миссия просила президента ускорить процесс формирования переходного правительства, уделяя особое внимание национальному примирению. Хотя миссия была осуществлена вскоре после гуманитарного кризиса в районе Итури и в условиях участвовавших нападений в Северном и Южном Киву, глава миссии подчеркнул, что миссия призвала к прекращению всех боевых действий и особо отметила необходимость регионального сотрудничества для пресечения трансграничной поддержки вооруженных группировок. Он воздал

³ S/2003/653.

должное сотрудничеству между МНООНДРК и Временными чрезвычайными многонациональными силами в восстановлении безопасности в Буниа. Вместе с тем он подчеркнул, что конфликт должен быть разрешен политическим путем. В этом отношении он поднял вопрос о роли, которую МНООНДРК может играть в мирном процессе, и упомянул о возможности наделения миссии более широким мандатом, особенно с учетом вывода из Буниа многонациональных сил. В отношении Бурунди представитель Франции сообщил, что миссия приветствовала смену президентской власти, однако выказала озабоченность отсутствием полного прекращения огня. Он подчеркнул, что вследствие этого мир остается хрупким и что для успешного перехода повстанцы должны прекратить боевые действия и подключиться к мирным переговорам. По поводу процесса примирения он добавил, что правительству необходимо полностью осуществить ряд реформ, особенно в областях правосудия и безопасности. В заключение своего сообщения он заявил, что, хотя миссия породила большие надежды в посещенных ею странах, достижение мира в итоге зависит от выполнения каждым из правительств положений мирного соглашения. Он подчеркнул, что обе стороны признали необходимость в восстановлении доверия по обе стороны границы и что миссия надеется на принятие декларации о добрососедских отношениях, а также на проведение международной конференции по вопросу обеспечения мира в районе Великих озер⁴.

В своем заявлении представитель Руанды выразил надежду на то, что рекомендации, данные миссией, помогут разрешить такие неурегулированные вопросы, как полное разоружение бывших Вооруженных сил Руанды и ополченцев «интерахамве». Он отверг все обвинения в поддержке Силами обороны Руанды Союза конголезских патриотов и Конголезского объединения за демократию (КОД) в районе Итури. Он заявил, что Руанда не посылала войска в Демократическую Республику Конго с октября 2002 года и что вывод руандийских войск был засвидетельствован Механизмом по проверке третьей стороной после подписания 30 июля 2002 года Преторийского соглашения. Он также заявил, что руандийское присутствие до вывода

войск помогло местному населению, не допустив пересечения границы бывшими Вооруженными силами Руанды и ополченцами «интерахамве», защитив территорию Руанды и предотвратив риск возобновления геноцида. Он также подверг критике конголезское руководство за нежелание сотрудничать в деле восстановления обстановки доверия между двумя правительствами, несмотря на усилия и добрую волю Руанды. В связи с этим он попросил Совет оказать давление на правительство Демократической Республики Конго, с тем чтобы оно, в частности, соблюдало свои обязательства по различным соглашениям и резолюциям Совета, прекратило поставку оружия бывшим Вооруженным силам Руанды и ополчениям «интерахамве», а также взяло на себя обязательства по созданию правительства, включающего все силы с разделением между ними властных полномочий⁵.

В своем заявлении представитель Демократической Республики Конго заявила, что ее правительство активно занимается созданием переходных институтов, но нападения сил КОД-Гома и тот факт, что они контролируют восток страны, тормозит усилия в области государственного строительства. Она высказала мнение, что КОД-Гома получает поддержку от правительства Руанды, и попросила Совет не прекращать оказывать давление на руководство КОД-Гома и их сторонников. Помимо этого, она заявила, что взрывоопасная ситуация в Буниа требует долгосрочного решения и что мандата Временных чрезвычайных многонациональных сил, носящего временный характер, для этого недостаточно. В этой связи она заявила, что мандат МНООНДРК следует изменить, сославшись на положения главы VII Устава, чтобы позволить данной миссии восстановить и поддерживать мир⁶.

И наконец, представитель Объединенной Республики Танзания выразила надежду, что Совет приложит все усилия, чтобы сохранить импульс, созданный отправкой миссии в Центральную Африку. Она заявила, что усилий, приложенных Бурунди и Демократической Республикой Конго, будет недостаточно без решительных действий и поддержки международного сообщества. Она согласилась с конголезским делегатом, что Совет

⁵ Там же, стр. 5–6.

⁶ Там же, стр. 8.

⁴ S/PV.4775, стр. 2–4.

должен усилить мандат МНООНДРК, чтобы обеспечить жизнеспособный и устойчивый мир и безопасность во взрывоопасных районах. В заключение она повторила предложение из четырех пунктов, выдвинутое президентом Объединенной Республики Танзания в целях содействия миру и благому управлению в регионе. Предложение включало принятие пакта о ненападении, укрепление духа «Нового партнерства в интересах развития Африки», расширение контактов и обменов в регионе и прекращение распространения оружия⁷.

**Обсуждение, состоявшееся 9 июля 2003 года
(4785-е заседание)**

Миссия Совета Безопасности в Западную Африку во главе с представителем Соединенного Королевства посетила Гвинею-Бисау, Нигерию, Гану, Кот-д'Ивуар, Гвинею и Сьерра-Леоне. Миссия также должна была посетить Либерию, но из-за разгоревшегося в то время конфликта в Либерии миссия направилась в Аккру, где собрались стороны либерийских мирных переговоров, созванных под эгидой Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС). Миссия встретила с президентом Гвинеи-Бисау, президентом Кот-д'Ивуара, президентом Ганы и председателем ЭКОВАС, президентом Нигерии и президентом Сьерра-Леоне. Миссия также встретила с министрами, должностными лицами правительств и парламентариями, лидерами политических партий и представителями гражданского общества. Кроме того, миссия встретила с рядом представителей миссий, программ и учреждений системы Организации Объединенных Наций.

В своем докладе Совету от 11 июля 2003 года⁸ миссия подчеркнула, среди прочего, необходимость усиления международной поддержки и координации с ЭКОВАС, а также особо отметила важную роль новой Канцелярии Специального представителя Генерального секретаря по Западной Африке в данном отношении. Кроме того, миссия заявила о том, что реформа в сфере безопасности является приоритетом в данном регионе и что как страны-доноры, так и система Организации

Объединенных Наций должны оказывать в этой области финансовую помощь и обеспечивать профессиональную подготовку. Миссия также предложила меры, которые необходимо принять либо усилить в отношении таких вопросов, как распространение стрелкового оружия, защита гражданских лиц в вооруженном конфликте и экономические факторы нестабильности и войны в регионе.

На своем 4785-м заседании 9 июля 2003 года Совет включил в повестку дня пункт, озаглавленный «Доклад миссии Совета Безопасности в Западную Африку с 26 июня по 5 июля 2003 года». Совет заслушал совместный брифинг представителя Соединенного Королевства в его качестве главы миссии Совета Безопасности в Западную Африку и представителя Мексики в его качестве главы миссии в Гвинею-Бисау.

В своем выступлении представитель Соединенного Королевства подчеркнул, что целью миссии было создать как внутри, так и за пределами Организации Объединенных Наций новый импульс для поддержки и помощи странам Западной Африки, наладить с ними отношения партнерства. Он выразил надежду на то, что данная миссия, а также другие важные события, такие как официальный визит президента Соединенных Штатов Америки в Африку и проведение саммита Африканского союза в Мапуту, послужат началом для нового этапа эффективных мер в области развития Африки. Он заявил, что в Кот-д'Ивуаре миссия призвала президента ускорить процесс национального примирения и принять закон об амнистии. Миссия также призвала Национальные вооруженные силы Кот-д'Ивуара и «Новые силы» наладить более тесный диалог и приветствовала объявление об окончательном прекращении военных действий, сделанное обеими группировками. В отношении Либерии миссия оценила возможность расширения международного присутствия в стране, к которому призвали группы гражданского общества и политические партии. Глава миссии выразил надежду на развертывание сил ЭКОВАС, но подчеркнул, что необходимыми предпосылками для успеха такого развертывания станут прекращение огня и наличие между сторонами предварительного мирного соглашения. В Сьерра-Леоне, как он отметил, еще необходимо достичь условия обеспечения стабильности собственными силами, причем упор следует сделать

⁷ Там же, стр. 9.

⁸ S/2003/688.

на алмазной промышленности и сфере безопасности. Он добавил, что вопрос сворачивания Миссии Организации Объединенных Наций в Сьерра-Леоне должен решаться с учетом успехов, достигнутых в создании национальных институтов. В завершение своего выступления он подчеркнул, что на региональном уровне решительное стремление решать вопросы мира и развития сдерживается нехваткой ресурсов. В связи с этим он призвал международное сообщество финансировать ЭКОВАС и оказывать ему поддержку⁹.

В отношении ситуации в Гвинеи-Бисау представитель Мексики сообщил Совету, что основной целью визита было побудить правительство предпринять конкретные шаги в политическом процессе и безотлагательно провести выборы в законодательные органы. Он подчеркнул, что особенностью миссии стал ее совместный состав из числа членов Совета Безопасности и Экономического и Социального Совета. Он заявил, что такой состав позволил миссии подойти к положению в Гвинеи-Бисау сразу с двух сторон: развития и безопасности. Отметив тесную связь экономического, социального и политического развития с миром и безопасностью, он указал на необходимость в принятии регионального подхода к оценке воздействия событий в Западной Африке на будущее Гвинеи-Бисау. Он заявил, что процесс постконфликтного политического восстановления протекает неустойчиво, и предупредил, что национальные институты находятся в опасности из-за высокого уровня нестабильности в стране. В связи с этим необходимо активное участие правительства, а также усиление поддержки со стороны международного сообщества, в частности Международного валютного фонда, Всемирного банка и стран-доноров¹⁰.

**Решение от 25 июля 2003 года
(4794-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4794-м заседании 25 июля 2003 года Совет включил в свою повестку дня доклады миссий Совета Безопасности в Центральную Африку с 7 по 16 июня 2003 года и в Западную Африку с 26 июня по 5 июля 2003 года¹¹. На этом заседании Председатель (Испания) сделал

заявление от имени Совета¹², в котором Совет, в частности:

приветствовал рекомендации, сделанные в докладах его миссии в Центральную Африку с 7 по 16 июня 2003 года и его миссии в Западную Африку с 26 июня по 5 июля 2003 года;

поддержал рекомендации этих двух миссий, которые входят в сферу его ответственности, и хотел бы, чтобы они были выполнены;

подчеркнул важность субрегионального подхода к таким вопросам, как стрелковое оружие и легкие вооружения, наемники, дети-солдаты и гуманитарный доступ, и обратил особое внимание на то, что последующая деятельность Организации Объединенных Наций потребует тесного сотрудничества и координации в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

Азия

Миссия в Афганистан (31 октября — 7 ноября 2003 года)

Обсуждение, состоявшееся 11 ноября 2003 года (4855-е заседание)

Миссия Совета Безопасности в Афганистан во главе с представителем Германии остановилась в Кабуле, но также выезжала в Герат и Мазари-Шариф. Визит в Кандагар был отменен из-за небезопасной обстановки. Миссия провела обсуждения с Переходной администрацией Афганистана, региональными лидерами, Миссией Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, учреждениями Организации Объединенных Наций, Международными силами содействия безопасности для Афганистана (МССБ), силами коалиции, дипломатическим корпусом, неправительственными организациями и гражданским обществом. В своем докладе Совету от 11 ноября 2003 года¹³ миссия рекомендовала в срочном порядке вывести все силы вооруженных группировок из Кабула, безотлагательно оказать финансовую поддержку со стороны международного сообщества реформе в сфере безопасности и скорректировать реформу министерства обороны Афганистана и распространить ее на другие ключевые государственные институты. Миссия также рекомендовала начать процесс национального

⁹ S/PV.4785, стр. 2–5.

¹⁰ Там же, стр. 6–8.

¹¹ S/2003/653 и S/2003/688.

¹² S/PRST/2003/12.

¹³ S/2003/1074.

примирения и созвать конференцию по итогам Боннского соглашения от 5 декабря 2001 года¹⁴.

На своем 4855-м заседании 11 ноября 2003 года Совет включил в свою повестку дня доклад миссии Совета Безопасности в Афганистан 31 октября — 7 ноября 2003 года¹³. В ходе заседания глава миссии (Германия) сделал сообщение для членов Совета об этом визите.

В своем сообщении глава миссии отметил, что миссия предоставила Совету возможность собрать информацию о продолжающемся конституционном процессе, в частности об обнародовании проекта конституции спустя два года после подписания Боннского соглашения. Он подчеркнул, что целью миссии было заверить афганский народ в том, что Совет и международное сообщество продолжат оказывать содействие и поддержку усилиям по восстановлению и стабилизации в стране. Миссия попросила различные партии и местные политические силы прекратить междоусобную борьбу, подключиться к Боннскому процессу и сотрудничать с центральным правительством. Глава миссии отметил значительные успехи на пути к восстановлению страны. Тем не менее терроризм, междоусобная борьба и наркопреступность, которые все собеседники назвали тремя основными причинами отсутствия безопасности, замедлили процесс восстановления и поставили под угрозу процессы строительства национальных институтов. По критически важному вопросу безопасности в Афганистане глава миссии отметил разрушительные последствия террористической деятельности для усилий по восстановлению. Он также заметил, что для решения проблемы междоусобной борьбы на местах необходимо расширить сотрудничество между провинциями и центральным правительством, а также укреплять верховенство права. В данном отношении миссия настойчиво рекомендовала властям провести такие уже проведенные на севере страны реформы, как интеграция местных сил в национальную армию, демилитаризация Мазари-Шарифа и назначения на ключевые посты в местной администрации. В отношении международной помощи в области безопасности глава миссии напомнил о том, что в конечном счете ответственность за национальную

безопасность должен взять на себя Афганистан. Однако он признал необходимость присутствия международных сил до становления афганских служб безопасности. В данном отношении миссия отдала должное положительной роли Международных сил

¹⁴ Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов (см. S/2001/1154).

содействия безопасности для Афганистана в поддержании безопасности в Кабуле и оказании помощи в восстановлении в Мазари-Шарифе, а также выразила надежду на то, что МССБ внесут свой вклад в поддержку принятия новой конституции Афганистана и избирательного процесса. В заключение он отметил, что миссия также встретила с представителями гражданского общества, которые подчеркнули важность создания механизма правосудия переходного периода в связи с тем, что лица, совершившие серьезные нарушения прав человека, продолжают занимать высокие государственные посты. Тем не менее старшие должностные лица правительства и другие указали на то, что Афганистан еще слишком слаб для решения унаследованных от прошлого проблем и что внимание следует сосредоточить скорее на благом управлении. И наконец, представители женских организаций обратили внимание на то, что их активному участию в государственной жизни чинят препятствия, и выразили особую озабоченность отсутствием в проекте конституции четких гарантий соблюдения прав женщин¹⁵.

¹⁵ S/PV.4855, стр. 2–6.

55. Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций

Первоначальное обсуждение

Решение от 24 сентября 2003 года (4833-е заседание): заявление Председателя

На своем 4833-м заседании, состоявшемся 24 сентября 2003 года, Совет Безопасности включил в повестку дня пункт, озаглавленный «Правосудие и верховенство права: роль Организации Объединенных Наций». С заявлениями выступили Генеральный секретарь и все члены Совета¹.

Генеральный секретарь заметил, что Организация Объединенных Наций в результате множества сложных операций усвоила, что

верховенство права — не роскошь, а правосудие — не второстепенный вопрос. Он предложил применять всеобъемлющий подход к правосудию и верховенству права, который должен охватывать всю систему уголовного правосудия. Он обратил внимание на то, что действия Организации Объединенных Наций должны основываться на ее стандартах в области прав человека и отправления правосудия, а также на принципах международного гуманитарного права, права прав человека, беженского права и уголовного права. Он заявил, что Организация Объединенных Наций должна по возможности направлять, а не давать указания, укреплять, а не подменять, с тем чтобы после ее ухода остались сильные местные институты. Он заявил, что для восстановления общественного доверия необходимо положить конец безнаказанности и что в механизмах правосудия

¹ На этом заседании Болгария, Гвинея, Испания, Китай, Мексика, Пакистан, Российская Федерация, Сирийская Арабская Республика, Франция и Чили были представлены своими министрами иностранных дел. Соединенное Королевство представлял министр иностранных дел и по делам Содружества.