

стремиться к формированию схожих и всеобъемлющих взглядов на вопросы, касающиеся конфликтов, и на то, каким образом система может заниматься ими более эффективно¹⁰.

Представитель Болгарии подчеркнул, что мировому сообществу необходимо своевременно осуществлять вмешательство для повышения уровня

информированности о том или ином кризисе, а также выразил мнение о том, что Совет должен принимать соответствующие меры, включая адресные санкции в случае, когда работникам отказывается в доступе к нуждающимся в гуманитарной помощи¹¹.

¹¹ S/PV.4507 (Resumption 1), стр. 2.

¹⁰ S/PV.4507, стр. 12–13 (Соединенное Королевство); S/PV.4507 (Resumption 1), стр. 8–9 (Российская Федерация).

В. Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности

Первоначальное обсуждение

Обсуждения, состоявшиеся 3 декабря 2002 года и 7 апреля 2003 года (4652-е и 4736-е заседания)

На своем 4652-м заседании 3 декабря 2002 года Совет Безопасности включил в повестку дня пункт, озаглавленный «Продовольственный кризис в Африке как угроза миру и безопасности», и заслушал брифинг Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Джеймса Морриса. С заявлениями выступили представители Болгарии, Камеруна, Гвинеи, Ирландии, Маврикия, Российской Федерации, Сингапура, Сирийской Арабской Республики, Соединенного Королевства и Соединенных Штатов.

Согласно заявлению Директора-исполнителя, задача Всемирной продовольственной программы состоит в реагировании на чрезвычайные ситуации таким образом, чтобы это вело к расширению возможностей людей в сфере образования, улучшению их здоровья и питания, повышению их уровня жизни, укреплению продовольственной безопасности и приобретению имущества. Среди причин острой проблемы голода в Африке, он назвал неблагоприятные погодные условия в более широком регионе Африканского Рога, угрожавшие жизни 15 миллионов человек, а также ВИЧ/СПИД в странах Африки к югу от Сахары, в результате чего сиротами стали 11 миллионов детей. Гражданские беспорядки, наличие большого числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, мин, проблема генетически модифицированных организмов, проблемы, связанные с управлением и

макроэкономической политикой еще более усугубили положение дел. Он заявил, что в краткосрочной перспективе необходимо более активное и стабильное финансирование по линии гуманитарной помощи, в то время как в долгосрочной перспективе будет необходимо обеспечить большую экономическую открытость, повысить роль свободного рынка и произвести крупные ассигнования на цели развития базовой сельскохозяйственной инфраструктуры и продовольственной системы. Согласно заявлению Директора-исполнителя, главная задача ВПП — накормить голодных неимущих людей, соблюдая при этом принципы доступности, подотчетности, транспарентности и абсолютной нетерпимости в том, что касается нежелания или неспособности работать в различных районах всей страны. В подтверждение принципа невмешательства Программы в политические проблемы было отмечено, что ВПП является единственным международным учреждением, имеющим отделение за пределами столицы Корейской Народно-Демократической Республики. В заключение Директор-исполнитель отметил, что от 40 до 50 миллионов детей школьного возраста в Африке не посещают школу, а привлечь их туда могло бы создание программы школьного питания. По его заверению, образование играет весьма важную роль в решении проблемы ВИЧ/СПИДа, а также в

предоставлении возможности детям задуматься о другом образе жизни¹².

После брифинга большинство ораторов выразили озабоченность по поводу серьезной ситуации в южной части Африки и на Африканском Роге. Представитель Соединенного Королевства подчеркнул важность учета взаимосвязи между конфликтами и продовольственной безопасностью, поскольку, по его мнению, одно может вызвать или усилить другое¹³. Аналогичным образом, представитель Российской Федерации отметил, что преодоление продовольственного кризиса в странах Африки — это комплексная и многофакторная задача, решение которой потребует значительных усилий, направленных как на урегулирование вооруженных конфликтов в регионе, так и на достижение устойчивого развития¹⁴.

Представитель Соединенного Королевства при поддержке представителей Маврикия и Сингапура выразил заинтересованность в обсуждении того, каким образом государственная политика влияет на обострение продовольственных кризисов¹⁵. Отметив, что голод — это ни естественное, ни неизбежное явление, представитель Соединенных Штатов призвал международное сообщество учитывать недостатки в области управления, развития и оказания помощи при анализе проблемы голода. По его мнению, для преодоления проблемы голода крайне необходимы продуктивные инвестиции в развитие сельского хозяйства и сельских районов, однако в краткосрочной перспективе решающую роль в недопущении распространения голода в Африке играет помощь, незамедлительно оказываемая на надлежащем уровне¹⁶. Представитель Болгарии особо отметил ответственность государств-получателей помощи за ее координацию и использование¹⁷.

Согласившись с Директором-исполнителем, представитель Ирландии заявил, что гуманитарная ситуация в Африке не только является угрозой международному миру и безопасности, но и недопустима с моральной и гуманитарной точек

зрения. Кроме того, он обратил внимание на сокращение объемов долгосрочного финансирования, осуществляемого международным сообществом в целях развития, а также поинтересовался возможной ролью ВПП в том, чтобы стимулировать доноров к тому, чтобы они снова стали финансировать долгосрочные программы поддержки сельского хозяйства. В связи с обсуждениями, касающимися глобализации и протекционизма, он указал на критику, прозвучавшую в некоторых африканских странах и касавшуюся того, что либерализация их экономики не привела к ответным действиям развитых стран, которые должны были выразиться в снижении тарифов и ослаблении протекционистских мер в сельском хозяйстве¹⁸.

Представитель Маврикия выразил опасения, связанные с безопасностью генетически модифицированных продуктов питания, поставляемых ВПП членам Сообщества по вопросам развития юга Африки, и отметил, что некоторые страны выразили опасения относительно получения таких продуктов¹⁹. Заявив, что проводимая правительствами политика предоставления помощи в виде генетически модифицированных продуктов питания тормозит процесс распределения продовольственной помощи, представитель Соединенных Штатов выразил обеспокоенность по поводу того, что поставки столь остро необходимой помощи могут быть отсрочены, если не сорваны вообще, в результате путаницы, возникшей в связи с проблемой производства продовольствия на основе использования биотехнологий²⁰.

Отвечая на вопросы и комментарии представителей, Директор-исполнитель заявил, что африканским странам необходим потенциал для производства и экспорта своего собственного продовольствия, и высказался в пользу рассмотрения вопросов о тарифах, использовании излишков и торговле с учетом этой цели. Что касается вопроса об объеме поддержки и долгосрочном развитии, то, по его мнению, чаша весов склоняется не в пользу долгосрочного развития, однако, как он отметил, инвестиции в краткосрочные меры по оказанию чрезвычайной

¹² PV.4652, стр. 2–6.

¹³ Там же, стр. 6.

¹⁴ Там же, стр. 16.

¹⁵ Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство), стр. 8 (Маврикий) и стр. 8 (Сингапур).

¹⁶ Там же, стр. 9.

¹⁷ Там же, стр. 14.

¹⁸ Там же, стр. 12–13.

¹⁹ Там же, стр. 8.

²⁰ Там же, стр. 10.

помощи могут стать стимулом для инвестиций в долгосрочной перспективе. Кроме того, Директор-исполнитель сообщил Совету, что ВПП уделяет пристальное внимание вопросам здравоохранения в долгосрочной перспективе, сотрудничая с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Программой развития Организации Объединенных Наций, а также с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций. Что касается генетически модифицированных организмов, то он пояснил, что политика ВПП предполагает запросы у правительств стран-доноров сертификатов о том, что генетически модифицированные продукты питания соответствуют санитарным нормам и безопасны для употребления гражданами этих стран. Отвечая на вопрос об использовании современных информационных технологий и систем раннего оповещения для предотвращения распространения проблемы голода, Директор-исполнитель заявил, что ВПП направляет крупные инвестиции в информационные технологии для производства оценки степени уязвимости каждой страны в мире. В заключение Директор-исполнитель обратился к членам Совета с просьбой оказать ВПП финансовую поддержку, попытаться разъяснить правительствам стран, представленных в Совете, насколько большое значение имеет работа ВПП с точки зрения вопросов в повестке дня, касающихся мира и безопасности, а также рассмотреть возможность направления долгосрочных инвестиций в развитие²¹.

На своем 4736-м заседании 7 апреля 2003 года, на котором с заявлениями выступили большинство членов Совета²², Совет вновь заслушал брифинг Директора-исполнителя Всемирной продовольственной программы г-на Джеймса Морриса.

Директор-исполнитель заявил, что причины продовольственных кризисов в Африке — периодические засухи, несостоятельная экономическая политика, военные действия и конфликты, а также губительное воздействие ВИЧ/СПИДа — не претерпели изменений. Как он заявил Совету, по сообщению ФАО, в

развивающихся странах, за исключением Китая, увеличилось число людей, страдающих от хронического голода, а по данным ВОЗ, во всем мире голод является основной причиной плохого здоровья людей. Отмечая положительные моменты, он приветствовал тот факт, что вопрос голода стал приоритетным в повестке дня Генерального секретаря и что Соединенные Штаты и Франция заявили о том, что в рамках Группы восьми совместными усилиями они обратят внимание остальных стран на проблему продовольственных кризисов в Африке. Кроме того, он заявил Совету, что вопрос генетически модифицированных продуктов питания более не является причиной отсрочки или срыва поставок. Касаясь положения в Зимбабве, он подчеркнул, что задача ВПП состоит в устранении политических мотивов оказания продовольственной помощи в этой стране, объясняя это тем, что на основе гуманитарных принципов продовольствием должны быть обеспечены все. Кроме того, он привлек внимание к ситуации, вызванной засухой на Африканском Роге, и обострению проблемы продовольственной безопасности в западной части Сахеля. По его заверению, благодаря созданным Программой системам раннего реагирования, оценки и наблюдения эффективности ее работы повышается.

По мнению Директора-исполнителя, роль Совета в борьбе с продовольственными кризисами состоит в том, что Совет может отвести гуманитарным вопросам центральное место в международной повестке дня, поскольку гуманитарные вопросы также являются и вопросами безопасности. Отвечая на вопросы представителей, он подчеркнул, что руководство и управление играют ключевую и основополагающую роль во всем, подтверждением чего служит кризисная ситуация, связанная со СПИДом в южной части Африки, и сообщил, что ВПП уделяет основное внимание важной роли сельскохозяйственных инвестиций и расширению круга доноров.

Он выразил сожаление по поводу того, что, несмотря на попытки ВПП инвестировать максимально возможный объем своих ресурсов в долгосрочное развитие, с годами учащение случаев работы в чрезвычайных ситуациях стало означать, что 20 процентов этих ресурсов направлялось на предотвращение нехватки продовольствия.

²¹ Там же, стр. 17–20.

²² Представитель Российской Федерации с заявлением не выступил.

Затронув вопрос о продовольствии как средстве предотвращения конфликтов, он заявил, что, несмотря на то, что такие усилия увенчались успехом в Анголе и Сьерра-Леоне, ВПП пытается сосредоточиться на гуманитарной повестке дня и воздержаться от любых иных ведущихся политических споров. Кроме того, он призвал доноров проявлять более активную приверженность оказанию чрезвычайной продовольственной помощи на основе более адресных и совершенных систем раннего предупреждения, а также к существенному увеличению поддержки инвестиций в базовую сельскохозяйственную инфраструктуру²³.

По мнению представителя Соединенного Королевства, хотя бороться со структурными причинами продовольственных кризисов должна вся система Организации Объединенных Наций, реализация предложений, выдвинутых Директором-исполнителем, входит не в круг обязательств Совета, а в круг обязательств учреждений системы Организации Объединенных Наций, стран-доноров и правительств на местах²⁴. Признавая рамки мандата Совета с точки зрения вопроса продовольственного кризиса, представитель Сирийской Арабской Республики заявил, что Совет должен пояснить, какую роль он может сыграть в решении этой важной

проблемы²⁵. Отмечая, что Совет должен располагать информацией и потенциалом, необходимыми для учета компонента продовольственной безопасности при разработке подхода к урегулированию конфликтов в Африке, представитель Болгарии заявил, что Совет не должен опасаться или беспокоиться о том, что это выходит за рамки его компетенции²⁶.

²³ Там же, стр. 14.

²⁴ Там же, стр. 11–12.

²³ S/PV.4736, стр. 2–7, 9–11 и 16–19.

²⁴ Там же, стр. 12.

51. Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса

Первоначальное обсуждение

Решение 28 января 2003 года (4694-е заседание): резолюция 1459 (2003)

На своем 4694-м заседании 28 января 2003 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Система сертификации в рамках Кимберлийского процесса». Председатель (Франция) привлек внимание к проекту резолюции¹, он был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1459 (2003), в которой Совет, в частности:

решительно поддержал систему сертификации в рамках Кимберлийского процесса, принятую на Интерлакенской конференции, а также нынешний процесс уточнения и осуществления этого режима в качестве ценного вклада в борьбу с незаконной торговлей алмазами из зон конфликтов и с интересом ожидал внедрения этой системы и настоятельно рекомендовал участникам продолжить урегулирование нерешенных вопросов;

приветствовал добровольный механизм саморегулирования отрасли, изложенный в Интерлакенской декларации;

подчеркнул, что как можно более широкое участие в системе сертификации в рамках Кимберлийского процесса насуточно необходимо и должно поощряться и получать содействие, и настоятельно призвал все государства-члены активно участвовать в этой системе.

¹ S/2003/54.