

46. Женщины и мир и безопасность

Первоначальное обсуждение

Решение от 31 октября 2000 года (4213-е заседание): резолюция 1325 (2000)

На 4208-м заседании 24 октября 2000 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Женщины и мир и безопасность». На этом заседании Совет заслушал брифинги Генерального секретаря, помощника Генерального секретаря и Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, а также Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), после чего с заявлениями выступили все члены Совета¹, а также представители Австралии, Беларуси, Ботсваны, Гватемалы, Демократической Республики Конго, Египта, Зимбабве, Индии, Индонезии, Кипра, Лихтенштейна, Малави, Мозамбика, Непала, Новой Зеландии (от имени Форума тихоокеанских островов), Норвегии, Объединенной Республики Танзании, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Республики Корея, Руанды, Сингапура, Хорватии, Эфиопии, Южной Африки и Японии.

Генеральный секретарь отметил, что Организация Объединенных Наций прилагает особые усилия для привлечения большего числа женщин к участию в миссиях по поддержанию мира и миротворческих миссиях, а также для более широкого учета гендерных аспектов во всех ее операциях. Он признал, что женщины по-прежнему очень слабо представлены на уровне принятия решений, начиная от уровня предупреждения и урегулирования конфликтов и кончая постконфликтным примирением. Он просил Совет оказать помощь в обеспечении защиты женщин и девочек в условиях конфликтов, судебного преследования лиц, совершающих акты насилия в отношении женщин, находящихся в условиях конфликтов, и справедливой и равной

представленности женщин в процессе принятия решений по вопросам мира и безопасности².

Помощник Генерального секретаря и Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин заявила, что женщины должны принимать участие во всех этапах мирных переговоров, при планировании будущих действий, в процессе восстановления и в разработке превентивных стратегий в целях предотвращения конфликтов. Представляя информацию об итогах трехгодичного исследования по теме «Учет гендерной проблематики при проведении многокомпонентных операций в поддержку мира», она пояснила, что когда доля женщин в составе миссии составляет по меньшей мере 30 процентов, это, в частности, способствует расширению возможностей местных женщин и повышению и укреплению доверия со стороны местного населения. Отметив, что на местном уровне женщины также обладают мощным потенциалом, она указала, что создание возможностей для подготовки руководящих и управляющих кадров под руководством Программы развития Организации Объединенных Наций и ЮНИФЕМ значительно укрепили конструктивный потенциал женщин. Оратор призвала, в частности, включать гендерные аспекты в мандаты миссий и руководящие принципы для специальных представителей, создавать подразделения по гендерным вопросам в районах проведения миссий и в Департаменте операций по поддержанию мира активизировать усилия для назначения женщин на должности специальных представителей. В заключение она особо подчеркнула, что без обеспечения равного и справедливого участия женщин в процессе принятия решений в Организации Объединенных Наций и в государствах-членах, а также в Совете международное сообщество никогда не добьется достижения целей, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций³.

¹ Представитель Франции сделал заявление от имени Европейского союза: Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония присоединились к этому заявлению.

² S/PV.4208, стр. 2–3.

³ Там же, стр. 3–7.

Директор-исполнитель Фонда Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) информировала членов Совета об усилиях ЮНИФЕМ, направленных на мобилизацию политической, финансовой и технической поддержки для обеспечения участия женщин в миростроительстве. Она заявила, что в период перехода к миру имеется уникальная возможность для создания механизмов, учитывающих гендерные аспекты в интересах развития страны. Она выразила озабоченность, в частности, по поводу того, что женщинам не обеспечивается надлежащая защита и гуманитарная помощь и что политические договоренности не способствуют защите прав женщин. Оратор отметила необходимость изучения каждого аспекта последствий конфликтов для женщин, с тем чтобы готовить рекомендации относительно будущих действий. В этой связи она рекомендовала Совету, в частности, обеспечить, чтобы в деятельности по наблюдению и контролю за соблюдением прав человека и при проведении операций по поддержанию мира основное внимание уделялось нарушениям гендерного характера и правам человека женщин; выступить с призывом обеспечить учет в процессе подготовки миротворческого персонала задач, касающихся женщин и детей; разработать кодекс поведения для миротворческого персонала и установить четкие требования в отношении представления сообщений о сексуальном насилии в условиях миротворческих операций; обеспечить, чтобы в ходе полевых операций принимались специальные меры для защиты женщин и детей от изнасилований и других форм сексуального насилия; обеспечить учет гендерных аспектов в миротворческих компонентах операций⁴.

В своих заявлениях представители выразили признательность за ту ведущую роль, которую играли ЮНИФЕМ и другие органы и учреждения Организации Объединенных Наций в деле защиты и обеспечения мира и безопасности для женщин и девочек, и поддержали Намибийский план действий по обеспечению учета гендерной проблематики при проведении многокомпонентных операций в поддержку мира. Делегации приветствовали разработанные Международным уголовным судом определения таких преступлений, как

изнасилование, сексуальные пытки, принудительная беременность и обращение в сексуальное рабство в качестве военных преступлений. Несколько представителей высказали мнение о том, что в докладе Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (доклад Брахими⁵) недостаточно освещены гендерные вопросы.

Многие представители выразили озабоченность по поводу эксплуатации женщин и девочек и нападений на них в качестве стратегии ведения военных действий, однако указали, что женщины и девочки являются не только жертвами конфликтов, но и их участниками. Большинство ораторов подчеркнули необходимость обеспечения представленности женщин на всех уровнях процесса принятия решений, в том числе в процессах превентивной дипломатии, поддержания мира и миростроительства. В этой связи они призвали государства-члены представить на рассмотрение кандидатуры обладающих соответствующей квалификацией женщин для назначения на высокие руководящие должности.

Кроме того, многие делегации, в частности, выступили за прекращение безнаказанности в случае совершения сексуального насилия и насилия по гендерному признаку в конфликтных ситуациях; соблюдение международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека; учет гендерных факторов во всех многокомпонентных операциях; надлежащую подготовку и информирование персонала по гендерным вопросам; включение подразделений, занимающихся гендерными вопросами, в состав всех миссий по поддержанию мира; увеличение числа женщин, являющихся специальными представителями Генерального секретаря, специальными посланниками и послами при Организации Объединенных Наций; создание реестра обладающих соответствующей квалификацией женщин; признание женщин в качестве проповедников мира.

Представитель Соединенных Штатов особо подчеркнула, что в процессе решения гендерных вопросов международное сообщество должно обеспечивать, чтобы его усилия, направленные на расширение возможностей женщин, никоим

⁴ Там же, стр. 8–11.

⁵ S/2000/809.

образом не ставили мужчин в неблагоприятное положение. Международное сообщество должно стремиться к установлению равенства, а не особого отношения, и разрабатывать конкретные инициативы в поддержку уже принятых обязательств⁶. Представитель Бангладеш заявил о необходимости избегать чисто символических шагов и отметил, что международное сообщество должно добиваться не просто видимости представленности женщин, а более широкой и более эффективной представленности⁷. Представитель Индонезии напомнил об одном из важных шагов состоявшейся в Пекине в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин, которая подчеркнула, что вовлечение женщин в процесс принятия решений требует не только выделения квот для женщин, но и уделения большего внимания гендерной проблематике в целом⁸. В том же ключе представитель Непала заметил, что идея установления квот по гендерному признаку в качестве оперативного решения проблемы заслуживает внимания, однако в долгосрочном плане именно качественные аспекты такой представленности определяют успех женщин⁹.

На 4213-м заседании 31 октября 2000 года Председатель (Намибия) обратил внимание Совета на проект резолюции¹⁰, который был затем поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1325 (2000). В этой резолюции Совет, в частности:

настоятельно призвал государства-члены обеспечить более активное участие женщин на всех уровнях принятия решений в рамках национальных, региональных и международных институтов и механизмов предотвращения, регулирования и разрешения конфликтов;

призвал Генерального секретаря осуществить его стратегический план действий по улучшению положения женщин в Секретариате¹¹;

настоятельно призвал Генерального секретаря назначать больше женщин на должности специальных представителей и посланников и поручать им осуществление миссий добрых услуг от его имени;

настоятельно призвал также Генерального секретаря добиваться расширения роли женщин в рамках полевых операций Организации Объединенных Наций;

просил Генерального секретаря дать государствам-членам руководящие указания в отношении подготовки, касающиеся защиты, прав и особых потребностей женщин;

настоятельно призвал государства-члены расширять свою добровольную финансовую, техническую и материальную поддержку усилий по подготовке персонала с учетом гендерных аспектов;

призвал все стороны в вооруженных конфликтах в полной мере соблюдать международно-правовые нормы, применимые к правам и защите женщин и девочек, особенно как гражданских лиц;

призвал также все стороны в вооруженных конфликтах принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного половой принадлежностью насилия, особенно от изнасилования и других форм сексуального надругательства;

просил Генерального секретаря провести исследование о влиянии вооруженных конфликтов на женщин и девочек, о роли женщин в миростроительстве и о гендерных аспектах мирных процессов и урегулирования конфликтов.

Решение от 31 октября 2001 года (4402-е заседание): заявление Председателя

На 4402-м заседании 31 октября 2001 года Председатель (Ирландия) сделал заявление от имени Совета¹², в котором, в частности, Совет:

вновь подтвердил свою решительную поддержку дела усиления роли женщин в процессе принятия решений в отношении предотвращения и урегулирования конфликтов и вновь обратился с призывом к государствам обеспечить участие женщин в переговорах и в осуществлении мирных соглашений, положений конституций и стратегий в области расселения и восстановления и принять меры по оказанию поддержки местным группам женщин и местным процессам урегулирования конфликтов;

подчеркнул важное значение содействия активной и осязаемой политике по учету гендерной проблематики на всех направлениях политики и во всех программах при урегулировании вооруженных конфликтов, в частности в операциях по поддержанию мира;

вновь заявил о своей поддержке учитывающих гендерные факторы руководящих указаний в отношении подготовки и материалов, касающихся защиты, прав и особых потребностей женщин, а также значения привлечения женщин ко всем мерам по поддержанию мира и

⁶ S/PV.4208, стр. 15–17.

⁷ Там же, стр. 24–26.

⁸ S/PV.4208 (Resumption 1), стр. 30–31.

⁹ S/PV.4208 (Resumption 2), стр. 13–14

¹⁰ S/2000/1044.

¹¹ См. A/49/587 и Corr.1.

¹² S/PRST/2011/31.

миростроительству; призвал все страны, предоставляющие воинские контингенты, включать эти элементы в свои национальные программы подготовки персонала операций по поддержанию мира;

приветствовал конкретные предложения, внесенные Генеральным секретарем, с целью укрепления Группы по обобщению передового опыта в Департаменте операций по поддержанию мира путем назначения консультантов по гендерным вопросам на достаточно высоком руководящем уровне;

настоятельно призвал Генерального секретаря назначать больше женщин на должности специальных представителей и посланников и поручать им осуществление добрых услуг от его имени в соответствии с его стратегическим планом действий.

**Решение от 31 октября 2002 года
(4641-е заседание): заявление Председателя**

На 4589-м заседании 25 июля 2002 года Совет заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, помощника Генерального секретаря и Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин и Директора-исполнителя ЮНИФЕМ, после чего с заявлениями выступили все остальные члены Совета и представители Австралии, Гренады, Дании (от имени Европейского союза)¹³, Канады, Лихтенштейна, Нигерии, Новой Зеландии, Республики Корея, Чили, Ямайки и Японии.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил, что учет гендерной проблематики в миротворчестве связан с признанием того факта, что все слои общества затронуты конфликтом, иногда по-разному, и что все слои общества должны также играть свою роль в содействии прекращению насилия и закладке фундамента прочного мира. Он отметил, что международное сообщество ошибочно считало, что конфликт и мир не связаны с гендерными вопросами. Он представил подробную информацию о прогрессе, достигнутом Департаментом в осуществлении резолюции 1325 (2000), прежде всего по следующим пяти направлениям работы: рассмотрение проблемы насилия по гендерному признаку; реагирование на торговлю женщинами и

детьми; учет гендерных аспектов в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции беженцев и перемещенных лиц; содействие участию женщин в процессе конституционных и избирательных реформ и представленности женщин в гражданской администрации; борьба с распространением ВИЧ/СПИДа. В заключение он вновь заявил, что Генеральный секретарь продолжает проводить политику абсолютной нетерпимости по отношению к участию миротворцев в актах сексуальной эксплуатации, домогательствах и торговле женщинами и детьми¹⁴.

Помощник Генерального секретаря и Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин отметила, что основной вывод пока не завершенного исследования Генерального секретаря по вопросу о женщинах, мире и безопасности, которое было санкционировано резолюцией 1325 (2000), заключается в том, что устойчивого мира и прочной безопасности невозможно добиться без расширения возможностей женщин и их всестороннего привлечения к этому процессу. Кроме того, она особо подчеркнула, что выявленные в исследовании проблемы заключаются в отсутствии политической воли признавать женщин как равных партнеров и в недостаточном понимании путей обеспечения гендерного равенства в проводимой политике или принятия передовой практики. Помимо этого она отметила некоторые из содержащихся в исследовании рекомендаций, в частности необходимость всесторонней поддержки Советом включения гендерной проблематики в операции по поддержанию мира и в гуманитарные операции; создания должностей консультантов по гендерным вопросам во всех миссиях; включения в бюджеты миссий необходимых финансовых ресурсов для программ, связанных с гендерной проблематикой; пополнения базы данных организаций гражданского общества¹⁵.

Директор-исполнитель ЮНИФЕМ сообщила членам Совета, что она назначила двух независимых экспертов для проведения на местах глобальной оценки последствий вооруженных конфликтов для женщин и роли женщин в миростроительстве. В ожидании выпуска этого

¹³ К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

¹⁴ S/PV.4589 и Согг.1, стр. 3–5.

¹⁵ Там же, стр. 5–7.

доклада она поделилась с Советом информацией об основных выводах и рекомендациях, в частности о включении вопроса о женщинах в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции; установлении квот для женщин, участвующих в мирных процессах; более мощных механизмах проведения расследования и дисциплинарных механизмах поддержки призыва Генерального секретаря, касающегося обеспечения полной нетерпимости к нарушениям, совершаемым персоналом Организации Объединенных Наций¹⁶.

Большинство делегаций отметили, что резолюция 1325 (2000) является одним из определяющих факторов повышения роли женщин в деятельности Совета и рекомендовали Совету обеспечить ее полное осуществление. Они высоко оценили, в частности, прогресс, достигнутый Департаментом в осуществлении резолюции 1325 (2000), работу ЮНИФЕМ, позитивные изменения в международном гуманитарном праве, включая определение Международным уголовным трибуналом изнасилования и других форм сексуального насилия в качестве военных преступлений и преступлений против человечности.

Несколько представителей поддержали политику полной нетерпимости Организации Объединенных Наций в отношении сексуальной эксплуатации со стороны персонала Организации Объединенных Наций и призвали разработать кодекс поведения и создать дисциплинарный механизм для борьбы с сексуальным насилием. Некоторые делегации высказались в поддержку, в частности, необходимости обеспечения учета гендерной проблематики в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; более активного привлечения женщин на всех этапах и на всех уровнях операций по поддержанию мира, в том числе назначение большего числа женщин в качестве специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря; создания должности старшего консультанта по гендерным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира; более тесного сотрудничества с неправительственными организациями и ликвидацию коренных причин конфликтов. Несколько ораторов подчеркнули, что во время

¹⁶ Там же, стр. 7–10 и 15–16.

конфликтов женщины часто являются как жертвами, так и исполнителями насилия, и что этот момент необходимо учитывать.

На 4635-м заседании 28 октября 2002 года Совет включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности¹⁷. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на предпринятые позитивные усилия, до сих пор не осуществляется последовательный учет гендерного фактора во всех мероприятиях, связанных с обеспечением мира и безопасности. Он указал, что многое еще предстоит сделать для того, чтобы обеспечить полномасштабное использование существующих рамок и выполнение в полном объеме рекомендаций, содержащихся в резолюции 1325 (2000) Совета. Он напомнил, что устойчивого мира невозможно добиться без полного и равного участия женщин и мужчин. В заключение он рекомендовал, в частности, признать масштабы нарушений прав человека женщин и девочек, совершаемых в ходе вооруженных конфликтов; обеспечить, чтобы положения об амнистии не распространялись на лиц, виновных в совершении военных преступлений, преступлений против человечности и преступлений геноцида, включая преступления на гендерной почве; обеспечить проведение консультаций с женскими группами и сетями; четко отражать гендерную проблематику в миссиях Совета и мандатах всех миссий по поддержанию мира; осуществлять разбивку данных, собранных в ходе научных исследований, оценок и анализов по половому признаку и возрасту; обеспечить необходимые финансовые и людские ресурсы для учета гендерной проблематики; разработать четкие стратегии и планы действий, касающиеся включения гендерной проблематики в программы разоружения, демобилизации и реинтеграции.

На том же заседании Совет заслушал краткое сообщение Генерального секретаря, после чего с заявлениями выступили Председатель Экономического и Социального Совета, все члены Совета и представители Австралии, Австрии (от имени Сети безопасности человека¹⁸), Бангладеш,

¹⁷ S/2002/1154.

¹⁸ В состав Сети входят: Австрия, Греция, Иордания, Ирландия, Канада, Мали, Нидерланды, Норвегия, Словения, Таиланд, Чили и Швейцария; Южная Африка участвует в качестве наблюдателя.

Венесуэлы¹⁹, Дании (от имени Европейского союза²⁰), Египта, Индии, Индонезии, Канады, Лихтенштейна, Марокко, Намибии, Новой Зеландии, Пакистана, Республики Корея, Фиджи (от имени Группы Форума тихоокеанских островов), Филиппин, Чили, Южной Африки, Ямайки и Японии.

Генеральный секретарь подчеркнул, что, если женщины непропорционально страдают от последствий конфликтов, то они и должны играть главную роль в их урегулировании. Он особо отметил, в частности, важность расширения участия женщин в официальных мирных переговорах; увеличения числа женщин, назначаемых на высшие руководящие должности; более решительных ответных мер для борьбы с сексуальной эксплуатацией женщин и девочек; принятия широких мер по наращиванию потенциала, с тем чтобы больше женщин могли в полной мере реализовывать свой потенциал в многочисленных мероприятиях в поддержку мира²¹.

В своих заявлениях представители одобрили рекомендации и выводы Генерального секретаря и, в частности, просили обеспечить всестороннее осуществление положений резолюции 1325 (2000), а также регулярное и постоянное принятие последующих мер; налаживание регулярных контактов между органами Организации Объединенных Наций и женскими организациями; подготовку плана, в котором приоритетное внимание уделялось бы рекомендациям, содержащимся в докладе о будущей деятельности; выделение адекватного объема ресурсов для решения гендерных вопросов; разработку учитывающего гендерные факторы подхода при отправлении международного правосудия, а также справедливую представленность женщин-судей в Международном уголовном суде. Многие

представители высоко оценили усилия Департамента операций по поддержанию мира по осуществлению резолюции 1325 (2000) и отметили успешный опыт включения советника по гендерным вопросам в состав нескольких миссий по поддержанию мира, а также намерение Генерального секретаря установить конкретные целевые показатели для назначения женщин в качестве его специальных представителей и специальных посланников в целях обеспечения гендерного паритета к 2015 году.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что один из аспектов, не упомянутых в докладе, связан с необходимостью рассмотрения деятельности Организации Объединенных Наций в отношении женщин, мира и безопасности в более широком гуманитарном контексте. Он заявил также, что деятельность системы Организации Объединенных Наций должна быть построена таким образом, чтобы обеспечивать учет гендерной проблематики во всех программах, осуществляемых на местах²². Представитель Дании, выступив от имени Европейского союза, отметила, что в докладе отсутствуют ссылки на бюллетень Генерального секретаря о соблюдении норм международного гуманитарного права силами Организации Объединенных Наций²³, в котором имеется ряд важных пунктов, касающихся гендерной проблематики, и выразила мнение о том, что все санкционированные Организацией Объединенных Наций военные операции должны проводиться в соответствии с этим бюллетенем²⁴.

Представитель Венесуэлы выразила сожаление в связи с тем, что при подготовке доклада Генерального секретаря²⁵ не проводились консультации с Международным научно-исследовательским и учебным институтом Организации Объединенных Наций по улучшению положения женщин, хотя он является единственным органом Организации Объединенных Наций, имеющим особый мандат по изучению гендерных вопросов и подготовке женщин²⁵.

Представитель Индии заявил, что, невзирая на призывы к обеспечению гендерного баланса в

¹⁹ Для участия в обсуждении был приглашен исполняющий обязанности руководителя Канцелярии Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин, однако он не сделал заявления.

²⁰ К этому заявлению присоединились: Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

²¹ S/PV.4635, стр. 2–4.

²² Там же, стр. 21–23.

²³ ST/SGB/1999/13.

²⁴ S/PV.4635, стр. 28–30.

²⁵ S/PV.4635 (Resumption 1), стр. 3–24.

составе сил по поддержанию мира, у делегации его страны имеются определенные сомнения относительно общей целесообразности такого шага²⁶.

На 4641-м заседании 31 октября 2002 года Совет вновь включил в повестку дня доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности²⁷.

На том же заседании Председатель (Камерун) сделал заявление от имени Совета²⁸, в котором, в частности, Совет:

заявил, что он по-прежнему озабочен медленным прогрессом в деле назначения женщин на должности специальных представителей и посланников Генерального секретаря, и настоятельно призвал его шире привлекать женщин в качестве представителей высокого уровня в интересах достижения общей цели — равного соотношения женщин и мужчин; настоятельно призвал также государства-члены продолжать предлагать Генеральному секретарю кандидатуры для включения в базу данных;

вновь подтвердил важное значение учета гендерной проблематики в контексте операций по поддержанию мира и постконфликтного восстановления; просил Генерального секретаря создать базу данных о специалистах по гендерной проблематике;

призвал, в частности, государства-члены, организации системы Организации Объединенных Наций и гражданское общество разработать четкие стратегии и планы действий в отношении обеспечения учета гендерных факторов при осуществлении гуманитарных операций и программ реконструкции и восстановления;

выразил сожаление по поводу продолжающейся практики сексуальной эксплуатации женщин и девочек, включая торговлю ими;

осудил все нарушения прав человека женщин и девочек в ситуациях вооруженного конфликта.

Обсуждения, состоявшиеся 29 октября 2003 года (4852-е заседание)

На 4852-м заседании 29 октября 2003 года Совет заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и старшего советника по гендерным вопросам Миссии Организации Объединенных Наций в Демократической Республике Конго (МООНДРК), после чего с

заявлениями выступили все члены Совета и представители Австралии, Azerbaijана, Бангладеш, Демократической Республики Конго, Индии, Индонезии, Исландии, Италии (от имени Европейского союза²⁹), Канады, Колумбии, Лихтенштейна, Нидерландов, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Республики Корея, Тимора-Лешти, Украины, Фиджи (от имени Форума тихоокеанских островов), Филиппин, Хорватии, Южной Африки и Японии³⁰.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира информировал членов Совета об усилиях Департамента операций по поддержанию мира на пяти главных направлениях работы, особо отмеченных в резолюции 1325 (2000): обеспечение более широкого участия женщин в миротворческих операциях; учет гендерной проблематики при проведении операций по поддержанию мира; подготовка по вопросам осознания гендерной проблематики и проблемы ВИЧ/СПИДа; укрепление дисциплины миротворческого персонала; борьба с торговлей людьми. Он поблагодарил государства-члены за утверждение должности советника по гендерным вопросам в Центральных учреждениях, которая была заполнена на временной основе. Он отметил, что Департамент предоставил всем миссиям обновленный свод директивных указаний по дисциплинарным вопросам, в котором рассматриваются вопросы сексуального домогательства и сексуальной эксплуатации, а также другие виды серьезных нарушений. В заключение, отметив, что в адрес гуманитарных сотрудников и миротворцев поступили серьезные обвинения в сексуальных злоупотреблениях и сексуальной эксплуатации, и подчеркнув усилия, прилагаемые Департаментом для совершенствования его процедур, оратор напомнил, что персонал, направленный для участия в миротворческих операциях, должен, находясь на

²⁹ К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

³⁰ Представитель Египта был приглашен участвовать в обсуждении, однако он не выступил с заявлением. На этом заседании Фиджи и Германия были представлены министрами иностранных дел, а Нидерланды — министром по делам сотрудничества и развития.

²⁶ Там же, стр. 7–29.

²⁷ S/2002/1154.

²⁸ S/PRST/2002/32.

службе в Организации Объединенных Наций, следовать высочайшим стандартам добросовестности³¹.

Многие

ораторы

признали

Старший консультант по гендерным вопросам МООНДРК подробно информировала членов Совета о подразделении МООНДРК по гендерным вопросам. Она особо остановилась на методах, при помощи которых это подразделение способствовало осуществлению мандата Миссии путем проведения таких мероприятий, как профессиональная подготовка и исследования, информационно-разъяснительная работа по гендерным вопросам, пропагандистская деятельность среди конголезского населения, создание потенциала для женщин-руководителей, а также информационная работа, наблюдение и оценка участия женщин в мирных и переходных процессах. В заключение она отметила несколько приоритетных задач, включая соответствующее укомплектование кадрами подразделений, занимающихся гендерными вопросами, и необходимость того, чтобы страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, обеспечивали существенную представленность женщин среди персонала, набранного для участия в операциях по поддержанию мира³².

Большинство ораторов отметили прогресс в осуществлении резолюции 1325 (2000), включая создание новой должности советника по гендерным вопросам в Департаменте операций по поддержанию мира, однако указали, что многое еще предстоит сделать. В этой связи они выступили, в частности, за обеспечение учета гендерных аспектов в таких сферах, как анализ, принятие решений и подготовка новых мандатов Совета, а также включение информации о положении женщин в доклады Генерального секретаря; разработку эффективных механизмов наблюдения, позволяющих осуществлять более последовательный контроль за практической деятельностью; осуществление выдвинутого государствами-членами предложения об увеличении числа женщин-кандидатов на должности и назначении большего числа женщин в качестве специальных представителей и специальных посланников Генерального секретаря.

³¹ S/PV.4852, стр. 3–7.

³² Там же, стр. 7–11.

важную роль неправительственных организаций в обеспечении участия женщин и расширении их возможностей в условиях конфликтов, включая распространение текста резолюции 1325 (2000). Несколько ораторов высоко оценили бюллетень о специальных мерах защиты от сексуальной эксплуатации и домогательств, разработанный системой Организации Объединенных Наций.

Представитель Мексики выразила мнение о том, что новая резолюция позволит обновить и дополнить резолюцию 1325 (2000), а также обеспечить неослабное внимание к этой теме в Совете и среди членов Организации Объединенных Наций в целом³³.

Представитель Южной Африки рекомендовала международному сообществу рассмотреть вопрос об учреждении образцовых центров для подготовки женщин к занятию руководящих должностей в миротворческих операциях³⁴.

³³ Там же, стр. 21–23.

³⁴ S/PV.4852 (Resumption 1), стр. 5–6.

47. Пункты, касающиеся поддержания мира

А. Нет стратегии — не уходить

Первоначальное обсуждение

Обсуждения, состоявшиеся 15 ноября 2000 года (4223-е заседание)

В письме от 6 ноября 2000 года на имя Генерального секретаря¹ представитель Нидерландов сослался на доклад Группы по операциям Организации Объединенных Наций в пользу мира (доклад Брахими)² и итоги обсуждений этого доклада, которые показали, сколь большое значение государства-члены придают укреплению операций в пользу мира. Он отметил, что Совет Безопасности нередко сталкивался с необходимостью принятия решений о продлении, изменении или прекращении мандата той или иной операции в пользу мира. Тем не менее, бывали случаи, когда Совет принимал решение прекратить какую-либо миссию или сократить ее военный

компонент, а ситуация оставалась нестабильной или ухудшалась, что, как представляется, противоречит сформулированному в Уставе Организации Объединенных Наций мандату Совета, в соответствии с которыми ему надлежит способствовать достижению устойчивого мира или по меньшей мере прекращения насилия на длительную перспективу. Кроме того, этим письмом он препроводил документ, представленный в порядке подготовки к открытым прениям Совета, по вопросу об операциях по поддержанию мира, организатором которых должны были выступить Нидерланды. В указанном документе были подробно рассмотрены вопросы, связанные с прекращением деятельности миссий или переходом к следующему этапу, и приведено три кратких тематических исследования, касающихся Мозамбика, Либерии и Гаити.

¹ S/2000/1072.

² S/2000/809.