

концепцию Генерального секретаря в отношении того, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах; подчеркнули необходимость того, чтобы такие субъекты, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь, Экономический и Социальный Совет и другие органы Организации Объединенных Наций и региональные организации, взяли на себя руководящую роль в координировании мер по предотвращению назревающих конфликтов; отметили также важность роли региональных и неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора в деле предотвращения конфликтов; выступили в поддержку укрепления роли Генерального секретаря в предотвращении конфликтов согласно статье 99 Устава; а также поддержали предложение Генерального секретаря направлять миссии по установлению фактов в зоны потенциального конфликта с целью разработки всеобъемлющих превентивных стратегий.

На 4360-м заседании 30 августа 2001 года Председатель (Колумбия) обратил внимание Совета на проект резолюции¹⁷, который был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1366 (2001), в которой Совет, в частности:

призвал все государства-члены обеспечить своевременное и добросовестное осуществление принятой 20 июля 2001 года Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и принимать все необходимые меры на национальном, региональном и глобальном уровнях для предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в районах конфликтов и борьбы с ним;

¹⁷ S/2001/828.

44. Защита персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и гуманитарного персонала в зонах конфликта

Первоначальное обсуждение

постановил рассматривать вопрос о включении, в соответствующих случаях, компонентов разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству с уделением особого внимания реабилитации детей-солдат;

одобрил призыв Генерального секретаря поддерживать процессы последующей деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства, начало которым было положено на третьем и четвертом совещаниях высокого уровня региональных организаций Организации Объединенных Наций, и выделять больше ресурсов для развития регионального потенциала в этих областях;

призвал к укреплению потенциала региональных организаций в области предотвращения конфликтов, в частности в Африке, путем оказания международной помощи Организации африканского единства и ее организации-преемнику через Механизм по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, а также Экономическому сообществу западноафриканских государств и его Механизму по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности.

**Решение от 9 февраля 2000 года
(4100-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4100-м заседании 9 февраля 2000 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Защита персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и гуманитарного персонала в зонах конфликта». Совет заслушал брифинги, сделанные первым заместителем Генерального секретаря, Директором-исполнителем Всемирной продовольственной программы и постоянным наблюдателем от Международного комитета Красного Креста (МККК) при Организации Объединенных Наций. С заявлениями выступили все члены Совета, а также представители Австралии, Беларуси, Бразилии, Египта, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Республики Корея, Сингапура, Словении, Уругвая, Южной Африки и Японии.

Первый заместитель Генерального секретаря кратко рассказала о конкретных шагах, предпринимаемых для обеспечения безопасности персонала Организации Объединенных Наций, в частности в области укрепления потенциала Управления Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности, обеспечения надлежащего укомплектования миссий персоналом и оборудованием и организации для сотрудников курсов по вопросам безопасности. Первый заместитель также особо отметила необходимость обеспечения более эффективной координации между структурами Организации Объединенных Наций и другими гуманитарными организациями, действующими в одном и том же районе. Она особо подчеркнула, что для достижения этих целей необходимо достаточное и бесперебойное финансирование, и призвала откликнуться на совместные межучрежденческие призывы о финансировании на 2000 год и сделать взносы в Целевой фонд для обеспечения безопасности сотрудников Организации Объединенных Наций. Призвав государства-члены действовать более активно, она предложила в этой связи, во-первых, тем государствам, которые еще не подписали и не ратифицировали Конвенцию о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала от 9 декабря 1994 года, сделать это, во-вторых, рассмотреть вопрос о распространении действия

Конвенции на те категории персонала, которые пока не охвачены ею, в-третьих, предпринять шаги для ускорения процесса ратификации Статута Международного уголовного суда и в-четвертых, оказывать помощь в расследованиях и в привлечении к суду лиц, ответственных за совершение насильственных действий в отношении персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала¹.

Директор-исполнитель Всемирной продовольственной программы обратила внимание на увеличение числа гражданских сотрудников учреждений Организации Объединенных Наций, ставших жертвами насилия после 1992 года. Она отметила, что ситуация усугубляется из-за того, что голод все чаще используется в качестве орудия войны, в результате чего объектом нападений становится гуманитарный персонал, занимающийся доставкой продовольственной помощи. Директор-исполнитель призвала организовать курсы по вопросам безопасности для всех сотрудников Организации Объединенных Наций, которым приходится работать в зонах повышенной опасности, укреплять роль Координатора Организации Объединенных Наций по вопросам безопасности и создать центр обработки информации в области безопасности. Отметив важность соблюдения гуманитарных принципов беспристрастности в условиях любого кризиса, Директор-исполнитель от имени всех учреждений Организации Объединенных Наций настоятельно призвала Совет при принятии решений учитывать вопросы безопасности сотрудников, занимающихся оказанием гуманитарной помощи².

Постоянный наблюдатель от Международного комитета Красного Креста особо отметила, что защита гуманитарного персонала подразумевает использование определенных юридических и оперативных инструментов. Напомнив о существовании обширного свода норм международного права, регулирующих такую защиту, и важности их выполнения и соблюдения, она обратила особое внимание на то, что решающее воздействие на ситуацию в плане безопасности гуманитарного персонала могут оказывать сами способы ведения гуманитарной деятельности. В

¹ S/PV.4100, стр. 2–6.

² Там же, стр. 6–9.

частности, гуманитарная деятельность должна осуществляться с соблюдением принципов нейтралитета, беспристрастности и независимости, чтобы способствовать установлению отношений доверия со сторонами в конфликте, что является ключевым фактором безопасности гуманитарного персонала, и, руководствуясь этим подходом, МККК действует крайне осторожно, принимая меры по вооруженной защите своего персонала. Директор-исполнитель вновь заявила, что МККК по-прежнему твердо убежден, что гуманитарная деятельность и применение силы — это совершенно разные вещи³.

Сославшись на данные о числе сотрудников Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, погибших или пострадавших в результате нападений, почти все ораторы осудили эти акты насилия. Выступавшие поддержали четыре предложения, с которыми первый заместитель Генерального секретаря обратилась к государствам-членам, и в частности в связи с ее вторым и третьим предложениями они согласились, что необходимо положить конец безнаказанности, и подчеркнули необходимость укрепления международно-правовых механизмов. Они также проявили непосредственный интерес к подготовке Генеральным секретарем к маю текущего года доклада о последующих действиях, в котором будут представлены анализ и рекомендации, касающиеся расширения рамок правовой защиты в соответствии с Конвенцией.

Некоторые выступавшие обратили внимание на важные изменения, способствующие усилению международно-правовой защиты персонала Организации Объединенных Наций и персонала, занимающегося оказанием гуманитарной помощи. В этой связи были особо упомянуты два главных события: вступление в силу Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала и включение нападений на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал в категорию военных преступлений согласно Римскому статуту Международного уголовного суда⁴.

³ S/PV.4100 (Resumption 1), стр. 2–3.

⁴ S/PV 4100, стр. 12 (Канада), стр. 15 (Российская Федерация), стр. 19 (Ямайка), стр. 22 (Мали), стр. 22 (Малайзия), стр. 25 (Намибия), стр. 27 (Тунис),

Представитель Франции подчеркнул, что все больше внимания Совет уделяет тем аспектам мандатов миссий и правил применения вооруженной силы, которые позволяют обеспечить эффективную защиту и свободу передвижения персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала⁵.

Многие ораторы отметили, что ответственность за обеспечение охраны и безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала лежит на правительствах стран пребывания, но при этом представитель Китая, при поддержке представителя Намибии, подчеркнул, что этот персонал должен соблюдать нормы международного права и принципы Устава Организации Объединенных Наций, а также законы принимающей страны⁶. Представитель Египта тоже особо указал, что такой персонал при исполнении своих обязанностей должен также с уважением относиться к местным традициям и местной культуре⁷.

Затем Председатель (Аргентина) сделал заявление⁸ от имени Совета, в котором Совет, в частности:

выразил обеспокоенность продолжающимися нападениями на персонал Организации Объединенных Наций и связанный с ней персонал, а также на гуманитарный персонал, которые представляют собой нарушение международного права, в том числе международного гуманитарного права;

выразил мнение, что повышение безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также гуманитарного персонала может потребовать, в частности, доработки и укрепления всех аспектов действующего режима защиты и безопасности, а также принятия эффективных мер по пресечению безнаказанности тех, кто совершает преступления против такого персонала;

стр. 28 (Украина), стр. 31 (Аргентина), стр. 32 (Беларусь), стр. 36 (Япония), стр. 39 (Республика Корея), стр. 40 (Египет) и стр. 42 (Португалия от имени Европейского союза); S/PV.4100 (Resumption 1), стр. 8–9 (Австралия) стр. 11 (Словения), стр. 12 (Новая Зеландия) и стр. 14 (Норвегия).

⁵ S/PV.4100, стр. 14.

⁶ Там же, стр. 10 (Китай) и стр. 25 (Намибия).

⁷ Там же, стр. 40.

⁸ S/PRST/2000/4.

подчеркнул важность включения в каждое соглашение о статусе сил и каждое соглашение о статусе миссий конкретных и практических мер, основанных на положениях Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала.

**Решение от 26 августа 2003 года
(4814-е заседание): резолюция 1502 (2003)**

На 4814-м заседании 26 августа 2003 года Председатель (Сирийская Арабская Республика) привлек внимание Совета к проекту резолюции⁹. В ходе заседания с заявлениями выступили Генеральный секретарь и представители Соединенных Штатов и Мексики¹⁰.

Заявив о решительной поддержке проекта резолюции, Генеральный секретарь напомнил о совершенном неделей ранее жестоким нападении на штаб-квартиру Организации Объединенных Наций в Багдаде, в результате чего обсуждаемый вопрос оказался в центре внимания Организации Объединенных Наций. Он настоятельно призвал государства-члены, на территории которых совершаются террористические нападения, направленные против персонала Организации Объединенных Наций, предпринять практические и эффективные шаги по расследованию этих преступлений и привлечению к суду ответственных за них лиц и настоятельно призвал государства-члены, которые этого еще не сделали, присоединиться к Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала. Генеральный секретарь заявил, что принятие резолюции станет недвусмысленным сигналом для всех тех, кто ошибочно полагает, что в нынешнем беспокойном мире они смогут добиться своих целей, нападая на тех, кто служит человечеству¹¹.

Затем проект резолюции был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1502 (2003), в которой Совет, в частности:

заявил о своем решительном осуждении всех форм насилия, включая, в частности, убийства, изнасилования и половые посягательства, запугивание, вооруженные ограбления, похищения, захват заложников, похищения с целью вымогательства, притеснения и незаконные аресты и

задержание, которым все чаще подвергаются участники гуманитарных операций, а также нападения на автоколонны с гуманитарным грузом и акты уничтожения и разграбления их имущества.

После голосования с заявлением выступил представитель Соединенных Штатов, который обратил особое внимание на важную роль гуманитарного персонала, персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, а также на необходимость обеспечения его защиты. Он отметил, что в резолюции сделан акцент на вопросах предотвращения нападений на такой персонал и привлечения к ответственности тех, кто их совершает. Затем он подчеркнул, что в резолюции речь идет не о создании новых международных обязательств, а скорее о подтверждении существующих обязательств сторон в конфликте в полной мере соблюдать соответствующие правила¹².

¹² Там же, стр. 3.

⁹ S/2003/581.

¹⁰ S/PV.4814, стр. 2–4.

¹¹ Там же, стр. 2.

Представитель Мексики заявил, что резолюция должна дать четко и однозначно понять, что Совет и в целом Организация Объединенных Наций преисполнены решимости предпринимать конкретные шаги для создания более совершенного механизма защиты гуманитарных работников. Он выразил сожаление по поводу того, что в тексте резолюции не упоминается Международный уголовный суд и Римский статут, но отметил, что, учитывая назначение резолюции и чрезвычайно важное значение ее единогласного принятия, ее авторы сочли обоснованными те непростые решения, к которым удалось прийти в ходе переговоров¹³.

¹³ Там же, стр. 4.

45. Общие вопросы, касающиеся санкций

Обсуждения, состоявшиеся в период 17 апреля 2000 года — 25 февраля 2003 года (4128-е, 4394-е и 4713-е заседания)

На своем 4128-м заседании 17 апреля 2000 года¹ Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Общие вопросы, касающиеся санкций». На заседании с заявлениями выступили все члены Совета², представители Австралии, Болгарии, бывшей югославской Республики Македония, Германии, Ирака, Италии, Кубы, Ливийской Арабской Джамахирии, Новой Зеландии, Пакистана, Португалии (от имени Европейского союза³), Турции и Швеции, постоянный наблюдатель от Швейцарии при Организации Объединенных Наций и заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам.

¹ Дополнительную информацию об обсуждениях, состоявшихся на этом заседании, см. в разделе В, части III главы XI, касающемся мер, не связанных с использованием вооруженных сил в соответствии со статьей 41 Устава, а также раздел В части VIII главы XI, касающийся специальных экономических проблем, о которых говорится в статье 50 Устава.

² Канаду представлял министр иностранных дел этой страны.

³ К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония.

Председатель (Канада) обратил внимание Совета на записку Председателя от 17 апреля 2000 года, в которой члены Совета постановили на временной основе учредить неофициальную рабочую группу Совета для разработки общих рекомендаций относительно путей повышения эффективности санкций⁴.

В своих вступительных замечаниях заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам отметил, что, хотя в последние годы санкции, принимаемые Советом, стали основным инструментом принуждения к миру, трудности с соблюдением режимов санкций, а также их непреднамеренные последствия для гражданского населения и соседних или третьих государств, поставили под сомнение их эффективность и обусловили необходимость рассмотрения путей совершенствования их механизма. Он подчеркнул, что если должным образом направлять санкции, они могут играть важную роль в обеспечении выполнения резолюций Совета и служить превентивной мерой, ослабляя при этом воздействие непреднамеренных последствий. Напомнив о том, что в стремлении внести свой вклад в разработку концепции «умных» санкций, Секретариат изучил уроки осуществления санкций, введенных в последнее время, оратор подчеркнул необходимость защиты уязвимых слоев

⁴ S/2000/319.