

на актуальной проблеме использования в Западной Африке детей-солдат⁶⁸.

В ходе заседания Председатель (Гвинея) привлек внимание Совета к проекту резолюции⁶⁹, поставленному затем на голосование и единогласно принятому в качестве резолюции 1467 (2003), в которой Совет постановил принять содержащуюся в приложении декларацию по пункту, озаглавленному «Распространение стрелкового оружия и легких вооружений и деятельность наемников: угрозы миру и безопасности в Западной Африке».

⁶⁸ S/PV.4720, стр. 15 (Гамбия), стр. 23 (Испания) и стр. 31 (Германия); S/PV.4720 (Resumption 1), стр. 16 (Чили).

⁶⁹ S/2003/328.

43. Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Решение от 20 июля 2000 года (4174-е заседание): заявление Председателя

На 4174-м заседании Совета Безопасности 20 июля 2000 года¹ с заявлениями выступили все члены Совета², Генеральный секретарь, представители Австрии (в качестве действующего Председателя Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе), Бразилии, Индонезии, Кении, Колумбии, Норвегии, Объединенной Республики Танзания, Пакистана, Республики Корея, Руанды, Сенегала, Уганды, Японии, а также постоянный наблюдатель от Организации

Исламская конференция при Организации Объединенных Наций³.

Открывая обсуждения, Генеральный секретарь отметил, что сложился консенсус относительно того, что превентивные стратегии должны затрагивать коренные причины конфликтов, а не только их симптомы, проявляющиеся в насилии. Охарактеризовав предотвращение конфликтов как процесс многосторонний, Генеральный секретарь заявил, что эффективное предотвращение конфликтов должно подразумевать устранение структурных недостатков, создающих в обществе предрасположенность к конфликту; он также отметил, что лучший способ предотвращения конфликтов, ориентированный на долгосрочную перспективу, — это здоровое и сбалансированное экономическое развитие. Напомнив, что поддержание мира и поощрение развития представляют собой две важнейшие задачи Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь отметил, что Организации в этом отведена особая роль. Упомянув различные инициативы, предпринятые им с момента

¹ Дополнительную информацию об обсуждениях, проходивших во время заседания, см. в разделе С части III главы X (о роли Генерального секретаря в мирном урегулировании споров); в части IV главы X (относительно применимости положений главы VI Устава в деле предотвращения конфликтов); а также в разделе А части III главы XII (относительно положений главы VIII Устава).

² Намибия и Ямайка были представлены своими министрами иностранных дел. Представитель Франции выступил с заявлением от имени Европейского союза; к заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония.

³ Председатель Совета (Ямайка) также объявил о присутствии Председателя Генеральной Ассамблеи, который не выступал на заседании.

вступления в должность, Генеральный секретарь указал, что любая работа, связанная с постконфликтным миростроительством, предполагает предотвращение конфликтов, поскольку изначально она направлена на то, чтобы не допустить их возобновления. Указав на недавние свидетельства того, что Совет сам также стал более серьезно подходить к вопросам предотвращения конфликтов, Генеральный секретарь предложил Совету принять ряд мер, в том числе начать активнее использовать миссии по установлению фактов, поощрять государства доводить до сведения Совета информацию о потенциальных конфликтах, создать неофициальную рабочую группу или вспомогательный орган для изучения вопросов раннего предупреждения и предотвращения, проводить периодические совещания на уровне министров для обсуждения тематических или фактических вопросов предотвращения, как того требует статья 28 Устава Организации Объединенных Наций, более тесно сотрудничать с другими главными органами Организации, в частности с Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом, согласно статье 65 Устава, а также Международным Судом согласно статье 96 Устава, изучать пути более тесного взаимодействия с негосударственными субъектами, обладающими в области предотвращения конфликтов компетенцией и опытом. Генеральный секретарь настоятельно призвал Совет согласовать наиболее практичные идеи и перейти к их реализации. Он отметил, что предотвращение конфликтов — занятие дорогостоящее, но подчеркнул, что оказание помощи, восстановление разрушенных стран и гибель людей обходятся куда дороже. Генеральный секретарь выразил надежду на то, что государства-члены признают, что международное сообщество также может играть созидательную роль в урегулировании ситуаций внутри стран и что это не ослабит, а укрепит их суверенитет, и призвал государства-члены оказывать существующим учреждениям, занимающимся предотвращением конфликтов, поддержку, в которой они крайне нуждаются. В заключение Генеральный секретарь обратился с призывом сделать предотвращение конфликтов краеугольным камнем коллективной безопасности в двадцать первом столетии, что является задачей, которую можно решить не за счет широких жестов или краткосрочных решений, а

лишь за счет радикального изменения глубоко укоренившихся взглядов⁴.

В последовавшем затем обсуждении большинство ораторов признали, в частности, что в человеческом, политическом, экономическом и финансовом плане предотвращение вооруженных конфликтов обходится не так дорого, как урегулирование уже возникших конфликтов; поддержали идею Генерального секретаря о том, что необходимо перейти от культуры реагирования на конфликты к культуре их предотвращения; указали, что необходимо сконцентрировать внимание на устранении коренных причин конфликтов, в том числе посредством социального и экономического развития, независимо от того, идет ли речь о предотвращении новых конфликтов или предотвращении их возобновления; подчеркнули также важность усилий в сфере постконфликтного миростроительства, направленных на недопущение рецидива конфликтов. Многие выступающие обратили особое внимание на необходимость усовершенствовать инструменты и средства предотвращения конфликтов, в том числе, например, укрепить возможности Секретариата в области раннего оповещения и предложить Совету заблаговременно направлять миссии в зоны конфликтов⁵, напомнили о крайне важной роли, которую может играть Генеральный секретарь в деле повышения эффективности стратегий по предотвращению конфликтов⁶, и, сославшись на статью 99 Устава, подчеркнули важность роли Генерального секретаря в использовании этой прерогативы⁷.

Некоторые представители отметили, что предотвращение конфликтов должно осуществляться в соответствии с принципами

⁴ S/PV.4174, стр. 2–5.

⁵ Там же, стр. 13 (Российская Федерация), стр. 19 (Малайзия) и стр. 32–33 (Франция); S/PV.4174 (Resumption 1), стр. 4–6 (Пакистан) и стр. 10–11 (Сенегал).

⁶ S/PV.4174, стр. 5 (Соединенные Штаты), стр. 7 (Соединенное Королевство), стр. 14 (Нидерланды), стр. 17 (Тунис), стр. 19–20 (Малайзия) и стр. 32 (Франция); S/PV.4174 (Resumption 1), стр. 8–9 (Бразилия) и стр. 12 (Индонезия).

⁷ S/PV.4174, стр. 17 (Китай), стр. 18 (Тунис), стр. 20 (Малайзия), стр. 29 (Украина) и стр. 32 (Франция); S/PV.4174 (Resumption 1), стр. 6 (Пакистан) и стр. 12 (Сенегал).

соблюдения суверенитета, территориальной целостности и невмешательства во внутренние дела государств⁸. Представитель Нидерландов особо указал, что в Уставе речь идет в основном о конфликтах между государствами, в то время как подавляющее большинство всех конфликтов носят внутригосударственный характер. В этой связи оратор выразил мнение, что для того чтобы иметь возможность в случае возникновения угрозы конфликта предпринимать необходимые действия, Совет должен выработать более гибкое толкование статьи 2(7) Устава⁹.

Несколько ораторов признали, что региональные организации и соглашения играют важную роль в предотвращении конфликтов, и выступили в поддержку идеи о налаживании более тесного сотрудничества с региональными организациями¹⁰. Отметив, что роль региональных организаций в деле предотвращения конфликтов, которую они призваны играть в соответствии со своим мандатом по главе VIII Устава, становится все более значимой, представители Китая и Намибии напомнили, что вмешательство со стороны региональных организаций не может производиться без разрешения Совета Безопасности, как это предусмотрено в статье 53 Устава¹¹.

Затем Председатель выступил с заявлением от имени Совета¹², в котором Совет, в частности:

вновь подтвердил свою убежденность в том, что раннее предупреждение, превентивная дипломатия, превентивное разоружение и постконфликтное миростроительство являются взаимозависимыми и взаимодополняющими компонентами всеобъемлющей стратегии предотвращения конфликтов; подчеркнул свою неизменную готовность заниматься предотвращением вооруженных конфликтов во всех районах мира;

вновь подтвердил важное значение рассмотрения им всех ситуаций, которые могут вылиться в вооруженные конфликты, и рассмотрения, при необходимости, последующих мер; заявил о своей неустанной готовности рассматривать возможность использования миссий Совета с согласия принимающих стран для установления того, не может ли какой-либо спор или ситуация, которые могут привести к международным трениям или породить спор, поставить под угрозу международный мир и безопасность, и, при необходимости, выносить рекомендации для принятия мер Советом;

предложил Генеральному секретарю представить Совету к маю 2001 года доклад с анализом и рекомендациями в отношении инициатив в рамках Организации Объединенных Наций.

Решение от 30 августа 2001 года (4360-е заседание): резолюция 1366 (2001)

На своем 4334-м заседании 21 июня 2001 года¹³ Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о предотвращении вооруженных конфликтов от 7 июня 2001 года¹⁴. В этом докладе Генеральный секретарь напомнил, что по Уставу предотвращение конфликтов является одной из главных обязанностей государств-членов. Добавив, что усилия Организации Объединенных Наций в области предотвращения конфликтов должны отвечать целям и принципам Устава, он особо отметил, что предотвращение конфликтов является видом деятельности, который наилучшим образом подпадает под действие главы VI Устава, в то время как некоторые меры, предусмотренные в главе VII Устава, такие как применение санкций, могут иметь важный сдерживающий эффект. Тем не менее Генеральный секретарь подчеркнул, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах, при этом роль Организации Объединенных Наций и международного сообщества состоит в оказании поддержки национальным усилиям по предотвращению конфликтов и помощи в создании национального

⁸ S/PV.4174, стр. 13 (Российская Федерация), стр. 17 (Китай), стр. 18 (Тунис) и стр. 19 (Малайзия); S/PV.4174 (Resumption 1), стр. 5 (Пакистан).

⁹ S/PV.4174, стр. 14.

¹⁰ S/PV.4174, стр. 6 (Соединенные Штаты), стр. 8 (Соединенное Королевство), стр. 14 (Российская Федерация), стр. 18 (Тунис), стр. 27 (Канада), стр. 29 (Украина) и стр. 33 (Франция); S/PV.4174 (Resumption 1), стр. 20 (Кения).

¹¹ S/PV.4174, стр. 17 (Китай) и стр. 23–24 (Намибия).

¹² S/PRST/2000/25.

¹³ Дополнительную информацию об обсуждении, проходившем во время заседания, см. в разделе С части III главы X (роль Генерального секретаря в мирном разрешении споров); в части IV главы X (важность положений главы VI Устава в деле предотвращения конфликтов); а также в примере 13 части II главы XII (положения статьи 24 и статьи 25 Устава).

¹⁴ S/2001/574 и Corr.1.

потенциала в этой области. По мнению Генерального секретаря, превентивные меры необходимо принимать на самой ранней стадии цикла конфликта. Эффективная превентивная стратегия требует всестороннего подхода, охватывающего как краткосрочные, так и долгосрочные политические, дипломатические, гуманитарные, правозащитные, институциональные меры и меры в области развития, а также иные меры, предпринимаемые международным сообществом в сотрудничестве с национальными и региональными субъектами. В частности, Генеральный секретарь обратил особое внимание на то, что одной из главных целей превентивных мер должна быть ликвидация имеющих глубокие корни социально-экономических, культурных, экологических, институциональных и других структурных причин, которые зачастую предопределяют непосредственные политические симптомы конфликтов, а также что устойчивое и равноправное развитие дополняют друг друга. В заключение Генеральный секретарь особо отметил необходимость включения мер по скоординированному и согласованному предотвращению конфликтов в многосторонние программы и мероприятия системы Организации Объединенных Наций в области развития, признав в то же время, что неперенным условием эффективной превентивной деятельности Организации Объединенных Наций является проявление государствами-членами последовательной политической воли.

В ходе заседания с заявлениями выступили все члены Совета, представители Аргентины, Беларуси, Бразилии, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Канады, Коста-Рики, Малайзии, Мексики, Непала, Нигерии, Пакистана, Республики Корея, Швеции (от имени Европейского союза¹⁵), Южной Африки и Японии, постоянный наблюдатель от Палестины при Организации Объединенных Наций и первый заместитель Генерального секретаря.

В своем вступительном заявлении первый заместитель Генерального секретаря, напомнив о предложенных в докладе Генерального секретаря принципах, которые должны определять будущий

¹⁵ К заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Чешская Республика и Эстония.

подход к предотвращению конфликтов, вновь заявила о необходимости активизировать усилия, с тем чтобы перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения. Отметив, что неперенным условием эффективной превентивной деятельности является проявление политической воли на национальном и международном уровнях, она подчеркнула, что цена конфликта и вмешательства в конфликт высока, откуда следует, что предотвращение конфликтов представляет собой наиболее предпочтительный и низкочастотный способ поддержания мира. В отношении возможных путей укрепления традиционной превентивной роли Генерального секретаря первый заместитель предложила четыре возможных решения: во-первых, более широкое использование Организацией Объединенных Наций междисциплинарных миссий по установлению фактов и укреплению доверия в нестабильных регионах; во-вторых, разработка региональных превентивных стратегий совместно с региональными партнерами и соответствующими органами и учреждениями Организации Объединенных Наций; в-третьих, создание неофициальной сети видных деятелей с целью их вовлечения в предотвращение конфликтов; и в-четвертых, укрепление в Секретариате потенциала и ресурсной базы для принятия превентивных мер¹⁶.

В ходе обсуждения ораторы в целом признали, что в главе VI Устава предусматриваются важные инструменты для предотвращения конфликтов, и поддержали рекомендацию Генерального секретаря, призвавшего государства-члены и Совет более активно использовать превентивное развертывание до возникновения конфликта, где это целесообразно; одобрили призыв Генерального секретаря перейти от культуры реагирования к культуре предотвращения; подчеркнули необходимость внедрения многостороннего подхода к предотвращению конфликтов, который предусматривал бы репатриацию беженцев, введение ограничений на распространение стрелкового оружия, а также краткосрочные и долгосрочные программы предоставления пострадавшим странам помощи в целях развития; особо указали на необходимость ликвидировать коренные причины конфликтов; поддержали

¹⁶ S/PV.4334, стр. 2–5.

концепцию Генерального секретаря в отношении того, что главная ответственность за предотвращение конфликтов лежит на национальных правительствах; подчеркнули необходимость того, чтобы такие субъекты, как Совет Безопасности, Генеральная Ассамблея, Генеральный секретарь, Экономический и Социальный Совет и другие органы Организации Объединенных Наций и региональные организации, взяли на себя руководящую роль в координировании мер по предотвращению назревающих конфликтов; отметили также важность роли региональных и неправительственных организаций, гражданского общества и частного сектора в деле предотвращения конфликтов; выступили в поддержку укрепления роли Генерального секретаря в предотвращении конфликтов согласно статье 99 Устава; а также поддержали предложение Генерального секретаря направлять миссии по установлению фактов в зоны потенциального конфликта с целью разработки всеобъемлющих превентивных стратегий.

На 4360-м заседании 30 августа 2001 года Председатель (Колумбия) обратил внимание Совета на проект резолюции¹⁷, который был поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1366 (2001), в которой Совет, в частности:

призвал все государства-члены обеспечить своевременное и добросовестное осуществление принятой 20 июля 2001 года Программы действий Организации Объединенных Наций по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней и принимать все необходимые меры на национальном, региональном и глобальном уровнях для предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в районах конфликтов и борьбы с ним;

¹⁷ S/2001/828.

44. Защита персонала Организации Объединенных Наций, связанного с ней персонала и гуманитарного персонала в зонах конфликта

Первоначальное обсуждение

постановил рассматривать вопрос о включении, в соответствующих случаях, компонентов разоружения, демобилизации и реинтеграции в мандаты операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству с уделением особого внимания реабилитации детей-солдат;

одобрил призыв Генерального секретаря поддерживать процессы последующей деятельности в области предотвращения конфликтов и миростроительства, начало которым было положено на третьем и четвертом совещаниях высокого уровня региональных организаций Организации Объединенных Наций, и выделять больше ресурсов для развития регионального потенциала в этих областях;

призвал к укреплению потенциала региональных организаций в области предотвращения конфликтов, в частности в Африке, путем оказания международной помощи Организации африканского единства и ее организации-преемнику через Механизм по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, а также Экономическому сообществу западноафриканских государств и его Механизму по предупреждению, регулированию и разрешению конфликтов, поддержанию мира и безопасности.