

## 40. Поощрение мира и безопасности: гуманитарная помощь беженцам в Африке

### Первоначальное обсуждение

#### Решение от 13 января 2000 года (4089-е заседание): заявление Председателя

На своем 4089-м заседании, состоявшемся 13 января 2000 года, Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт под названием «Поощрение мира и безопасности: гуманитарная помощь беженцам в Африке». Совет заслушал брифинг Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, затем последовало интерактивное обсуждение, и все члены Совета выступили с заявлениями.

Верховный комиссар заявил, что в последние несколько лет произошли значительные перемены в характере кризиса, порождаемого проблемой беженцев, а именно возросло число внутренне перемещенных лиц. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) оказывало содействие внутренне перемещенным лицам по просьбе Генерального секретаря или в случаях, когда ситуация с внутренне перемещенными лицами была тесно связана с проблемой беженцев или репатриантов. В ряде случаев вмешивались и другие гуманитарные организации, однако Верховный комиссар с озабоченностью отметила отсутствие действенного механизма помощи, в особенности защиты внутренне перемещенных лиц. Верховный комиссар заявила, что именно те страны, которые предоставили убежище наибольшему числу беженцев, заплатили самую высокую цену, поскольку безопасность, социально-экономическая структура и окружающая среда в таких странах были серьезно затронуты вынужденными крупномасштабными перемещениями населения. Верховный комиссар отметила, что вызванные войной массовые перемещения населения способствовали распространению конфликтов, и предупредила, что если войны, которые вынуждают людей спасаться бегством, не будут прекращены, то будет невозможно урегулировать кризисы, обусловленные проблемой беженцев. В этой связи Верховный комиссар настоятельно призвала Совет найти более решительные меры для решения таких критических

проблем, как аморальная борьба за ресурсы, бесконтрольный поток оружия, отсутствие механизмов урегулирования конфликтов и слабая поддержка в постконфликтных ситуациях.

Оценивая соответствующие кризисы беженцев в Бурунди, Демократической Республике Конго, Анголе, на Африканском Роге и в Западной Африке, Верховный комиссар отметила, что одна только гуманитарная деятельность не сможет решить ни одну из проблем, приводящих к вынужденному перемещению людей, и подчеркнула, что гуманитарные меры не могут заменить действий правительств и Совета в тех областях, за которые последние несут ясно выраженную ответственность, например поддержание мира и миростроительство. Верховный комиссар подчеркнула, что Совету отводится ключевая роль в предотвращении, сдерживании и разрешении конфликтов — и, соответственно, в урегулировании проблемы беженцев в Африке. Для успешного осуществления этой роли она призвала Совет отложить в сторону разногласия, действовать четко, решительно и согласованно и перейти от дискуссий к конкретным действиям, чтобы более решительно, оперативно и действенно добиваться осуществления мирных соглашений и содействовать мобилизации ресурсов на реконструкцию и миростроительство. Требуя найти быстрые решения для урегулирования связанных с беженцами кризисов, Верховный комиссар подчеркнула, что государства должны продолжать защищать права беженцев и предоставлять убежище людям, спасающимся от войн и преследований. В то же время, правительства стран-доноров должны разделять бремя по предоставлению убежища, обеспечивая должный уровень основной помощи в лагерях и поселениях и оказывая помощь возвращающимся в свои дома. В этой связи Верховный комиссар сочла неприемлемым тот факт, что объемы помощи беженцам в Африке, включая продовольственную и другую необходимую для выживания помощь, значительно меньше, чем в других частях мира. Верховный комиссар выразила надежду, что

международное сообщество всерьез займется исправлением столь значительного дисбаланса в материальной помощи. В заключение Верховный комиссар проинформировала Совет о планах УВКБ создать специальный фонд для образования беженцев, который позволит беженцам, в особенности в Африке, получать среднее и последующее образование во время их вынужденного перемещения<sup>1</sup>.

Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу бедственного положения многих беженцев в Африке и подчеркнули важность незамедлительного принятия мер, чтобы улучшить положение беженцев и внутренне перемещенных лиц. В этой связи большинство выступавших подчеркнули необходимость скорейшего урегулирования проблем, являющихся коренной причиной перемещения населения, в частности путем прекращения конфликтов и политической напряженности на Африканском континенте. Выступавшие обратили особое внимание на необходимость обеспечить должную защиту всех беженцев и внутренне перемещенных лиц, в особенности женщин и детей, а также гарантировать безопасность гуманитарных работников и доступ к нуждающемуся населению.

Вслед замечаниям Верховного комиссара многие члены подчеркнули, что следует обеспечить одинаковое обращение со всеми беженцами по всему миру и что дисбаланс в материальной помощи, предоставляемой африканским беженцам, должен быть исправлен<sup>2</sup>. Обращая особое внимание на ситуацию с внутренне перемещенными лицами, представители Соединенного Королевства и Нидерландов отметили сложность оказания помощи людям в регионах, где государственные власти или повстанческие силы частично являются причиной их бедственного положения<sup>3</sup>. Со своей стороны представитель Соединенных Штатов, который работал над проблемой беженцев начиная с 1978 года, выразил озабоченность тем, что две трети беженцев в мире были классифицированы как

внутренне перемещенные лица и не входили в сферу компетенции УВКБ. Признавая, что различие между беженцами и внутренне перемещенными лицами ставит сложные юридические проблемы, касающиеся международного суверенитета, представитель США подчеркнул, что обе группы в равной степени являются жертвами с точки зрения того, что с ними произошло. Поэтому он призвал руководство УВКБ и Генерального секретаря расширить понятие «беженец», сгладить различия между беженцами и внутренне перемещенными лицами и относиться к внутренне перемещенным лицам таким образом, чтобы они не стали жертвой бюрократической системы. Представитель США предложил возложить решение вопросов, связанных с внутренне перемещенными лицами, на единый орган<sup>4</sup>.

Несколько членов Совета подчеркнули необходимость оказания помощи странам, принимающим беженцев, указав на отрицательные последствия пребывания беженцев для экономической и социальной инфраструктуры этих стран<sup>5</sup>. В этом отношении представитель Украины выразил глубокую обеспокоенность тем, что иногда сами беженцы и внутренне перемещенные лица становятся источниками нестабильности и возобновления распри. Представитель Украины предложил, чтобы при возникновении конфликтных ситуаций Совет Безопасности рассматривал возможность направления специальных миссий в крупные лагеря беженцев и районы их скопления для оценки ситуации на местах, а также возможность направления миссий превентивного развертывания, с согласия принимающей страны и если того потребуют обстоятельства<sup>6</sup>. Аналогичным образом, представитель Ямайки выразил сожаление по поводу того, что иногда беженцы становятся потенциальным резервом для вербовки мятежников, представляя таким образом угрозу миру и безопасности принимающих регионов<sup>7</sup>. Верховный комиссар, однако, отметила, что очень сложно поддерживать гражданский характер лагерей беженцев, поскольку в своем большинстве они являются жертвами внутренних

<sup>1</sup> S/PV.4089, стр. 2–9.

<sup>2</sup> Там же, стр. 9 (Намибия), стр. 16 (Ямайка), стр. 24 (Аргентина), стр. 25 (Мали), стр. 27 (Бангладеш) и стр. 29 (Китай).

<sup>3</sup> Там же, стр. 22 (Соединенное Королевство) и стр. 30 (Нидерланды).

<sup>4</sup> Там же, стр. 32 и 33.

<sup>5</sup> Там же, стр. 9 (Намибия), стр. 16 (Ямайка), стр. 18 (Канада) и стр. 25 (Мали).

<sup>6</sup> Там же, стр. 21 и 22.

<sup>7</sup> Там же, стр. 17.

конфликтов, которые покинули свои страны либо временно, либо в стремлении продолжать борьбу<sup>8</sup>.

Некоторые члены Совета подчеркнули необходимость уважать суверенитет государств при решении проблемы беженцев<sup>9</sup>. В этой связи представитель Малайзии еще раз обратил внимание на то, что гуманитарная помощь должна быть по своей природе вне политики и должна основываться на принципах строгого нейтралитета и отказа от избирательности. Он призвал страны-доноры воздерживаться от соблазна использовать гуманитарную помощь в качестве средства политического давления на стороны конфликта<sup>10</sup>. Тем не менее представитель Канады заявил, что принцип суверенитета не освобождает соответствующие страны от их обязанности предоставлять полный доступ другим странам, для того чтобы обеспечить удовлетворение основных потребностей беженцев и внутренне перемещенных лиц<sup>11</sup>.

На том же заседании Председатель Совета (Соединенные Штаты) сделал от имени Совета заявление<sup>12</sup>, в котором Совет, в числе прочего:

особо отметил необходимость применения комплексного подхода к устранению коренных причин вооруженных конфликтов в целях предотвращения таких обстоятельств, которые ведут к перемещению населения внутри страны и к оттоку беженцев;

подчеркнул, что на национальные органы власти возлагается главная обязанность и ответственность по обеспечению защиты и оказанию гуманитарной помощи перемещенным внутри страны лицам, подпадающим под их юрисдикцию;

настоятельно призвал все соответствующие стороны строго выполнять свои обязательства по международному гуманитарному праву, стандартам в области прав человека и беженскому праву и подчеркнул необходимость более эффективного применения соответствующих норм в отношении перемещенных внутри страны лиц;

вновь подтвердил ответственность принимающих беженцев государств за обеспечение безопасности в лагерях и поселениях беженцев и их гражданского и гуманитарного характера в соответствии с существующими международными стандартами и международным беженским правом, нормами прав человека и международным гуманитарным правом;

подчеркнул недопустимость использования беженцев и других лиц в лагерях и поселениях беженцев для достижения военных целей в стране убежища или в стране происхождения.

<sup>8</sup> Там же, стр. 18.

<sup>9</sup> Там же, стр. 21(Тунис) и стр. 29 (Китай).

<sup>10</sup> Там же, стр. 12 и 13.

<sup>11</sup> Там же, стр. 19.

<sup>12</sup> S/PRST/2000/1.

## 41. Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

### Решение от 19 апреля 2000 года (4130-е заседание): резолюция 1296 (2000)

8 сентября 1999 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности первый доклад по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте<sup>1</sup>. Генеральный секретарь рассказал о тех реальных условиях, с которыми приходится сталкиваться гражданским лицам в вооруженных

конфликтах, и о вызовах, которые такие ситуации представляют для международного сообщества. Отмечая, что защита гражданских лиц является фундаментальным аспектом центрального мандата Организации Объединенных Наций, Генеральный секретарь подчеркнул, что Совет должен играть ведущую роль в обеспечении того, чтобы стороны конфликта уважали права, гарантируемые гражданским лицам международным правом и соответствующими конвенциями. С целью укрепления возможностей Совета и Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц,

<sup>1</sup> S/1999/957, представлен в соответствии с заявлением Председателя Совета Безопасности от 12 февраля 1999 года (S/PRST/1999/6).