

международной коалиции. Напомнив о принятии Советом жестких резолюций после нападений, Генеральный секретарь отметил взаимодействие государств-членов в различных сферах борьбы с терроризмом. Он подчеркнул, что спустя год после нападений значимость международной легитимности в борьбе с терроризмом только возросла, и призвал Совет прилагать еще более активные усилия к тому, чтобы заручиться максимальной поддержкой в предстоящей борьбе<sup>230</sup>.

Государственный секретарь Соединенных Штатов заявил, что после нападений стало ясно, что терроризм представляет угрозу для международного мира и безопасности и что для искоренения этого зла необходимы согласованные и долгосрочные меры. Он сослался на уже прилагавшиеся членами Организации Объединенных Наций совместные усилия по борьбе с терроризмом, в частности на создание временного правительства в Афганистане. Он отметил, что международное сообщество

<sup>230</sup> Там же, стр. 2–3.

должно быть готово к длительным усилиям, которые будут измеряться не месяцами, а годами, для того чтобы ликвидировать терроризм как глобальную угрозу<sup>231</sup>.

На том же заседании Председатель сделал заявление от имени Совета<sup>232</sup>, в котором Совет, в частности:

отдал дань памяти невинным жертвам нападений, совершенных 11 сентября 2001 года;

заявил, что эти нападения были посягательством на мировую цивилизацию и общие усилия сделать мир лучше и безопаснее;

призвал все государства и региональные и субрегиональные организации продолжать и наращивать сотрудничество с Контртеррористическим комитетом и Комитетом, учрежденным резолюцией 1267 (1999).

<sup>231</sup> Там же, стр. 3–4.

<sup>232</sup> S/PRST/2002/25.

## С. Заседание Совета Безопасности на высоком уровне: борьба с терроризмом

### Первоначальное обсуждение

#### Решение от 20 января 2003 года (4688-е заседание): резолюция 1456 (2003)

На своем 4688-м заседании 20 января 2003 года Совет включил в свою повестку дня пункт, озаглавленный «Заседание Совета Безопасности на высоком уровне: борьба с терроризмом».

На заседании с заявлениями выступили все члены Совета<sup>233</sup>, Генеральный секретарь и Председатель Контртеррористического комитета.

Генеральный секретарь подчеркнул, что, для того чтобы успешно справиться с угрозой терроризма, необходимы глобальные ответные меры и долгосрочные действия. Он настоятельно

<sup>233</sup> За исключением Сирийской Арабской Республики и Чили, все члены Совета были представлены на уровне министров.

призвал Организацию Объединенных Наций ввести эффективные международные нормы для усиления своей роли в предотвращении совершения потенциальных террористических актов. Он отвел ключевую роль в этом Контртеррористическому комитету, на котором лежит ответственность за осуществление международных контртеррористических конвенций и норм и который, как следствие, находится в центре глобальных усилий по борьбе с терроризмом. Генеральный секретарь также упомянул о сопутствующем ущербе, наносимом в результате войны с терроризмом, а именно о приносимых в жертву основным свободам и правопорядку на национальном уровне, а также об использовании борьбы с терроризмом в качестве оправдания военных действий на международном уровне. Он также заявил, что если Организации удастся успешно вести борьбу с нищетой,

несправедливостью, страданиями людей и войной, руководствуясь целями, провозглашенными в Уставе, то это, возможно, поможет также устранить условия, служащие оправданием для тех, кто совершает террористические акты<sup>234</sup>.

Председатель Комитета заявил, что, хотя подавляющее большинство государств и приступили к осуществлению резолюции 1373 (2001), начав рассматривать законодательство или приняв новые законы, необходимы дополнительные и более оперативные меры. Он назвал государства, до сих пор не представившие свои доклады Комитету по ряду причин, и установил крайний срок, по истечении которого любое государство, не представившее доклад, будет считаться нарушившим положения указанной резолюции. Он также особо отметил сложность резолюции 1373 (2001) для выполнения и в этой связи подчеркнул, что Комитет готов дать различные руководящие указания и рекомендации государствам, которым может понадобиться помощь. В этом плане он также отметил преимущества коллективной работы на региональном уровне для отдельных государств и обратился с просьбой о поддержке к международным и региональным организациям. Он привлек внимание к уже упоминавшейся в резолюции 1373 (2001) потенциальной связи между терроризмом и иными формами международной организованной преступности и заявил, что те структуры, которые Комитет помогает создавать для борьбы с терроризмом, могут также оказаться полезными в борьбе с международной преступностью любого рода<sup>235</sup>.

В своих заявлениях большинство ораторов дали высокую оценку работе Комитета и отметили постоянную необходимость в координации и помощи с его стороны в деле осуществления резолюции 1373 (2001). Они вновь подтвердили необходимость всеобъемлющего подхода и более тесного сотрудничества в борьбе с терроризмом и признали ведущую роль Организации Объединенных Наций в этой связи.

Некоторые ораторы призвали к сотрудничеству на разных уровнях, в частности на региональном и международном, и приветствовали планы проведения в марте 2003 года специального

заседания Комитета с участием региональных и международных организаций в целях укрепления взаимодействия и улучшения координации в борьбе с терроризмом на различных уровнях<sup>236</sup>. Как заявил представитель Чили, проект резолюции, находящийся на рассмотрении Совета<sup>237</sup>, знаменует собой поворотный пункт в работе Комитета, поскольку в этом проекте делается упор на установление горизонтальных отношений между странами и международными и региональными организациями и на центральную роль сотрудничества между государствами в усилиях по борьбе с терроризмом<sup>238</sup>.

Многие ораторы признали необходимость укрепления международно-правовой базы борьбы с терроризмом и выразили надежду на то, что будет завершена работа над проектами конвенций о международном терроризме и о борьбе с актами ядерного терроризма<sup>239</sup>. Некоторые ораторы напомнили Совету, что в борьбе с терроризмом он должен руководствоваться принципами Устава Организации Объединенных Наций и нормами международного права<sup>240</sup>.

Ряд ораторов также упомянули о важности устранения коренных причин терроризма<sup>241</sup> и назвали меры предотвращения и урегулирования конфликтов ключевыми для ликвидации терроризма<sup>242</sup>. Другие выступающие обратили внимание на то, что терроризм бывает часто связан с другими видами незаконной деятельности, в частности с торговлей оружием, отмыванием денег

<sup>236</sup> Там же, стр. 11 (Болгария), стр. 16 (Мексика), стр. 12 (Соединенные Штаты), стр. 25 (Гвинея) и стр. 29 (Чили).

<sup>237</sup> S/2003/60.

<sup>238</sup> S/PV.4688, стр. 28–29.

<sup>239</sup> Там же, стр. 6 (Германия), стр. 8 (Камерун), стр. 11 (Болгария), стр. 13 (Ангола), стр. 18–19 (Российская Федерация), стр. 21 (Соединенные Штаты), стр. 25 (Гвинея), стр. 29 (Чили) и стр. 30 (Франция).

<sup>240</sup> Там же, стр. 6 (Германия), стр. 16 (Мексика), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 23 (Китай) и стр. 26 (Сирийская Арабская Республика).

<sup>241</sup> Там же, стр. 7 (Германия), стр. 7 (Камерун), стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 13 (Ангола), стр. 19 (Российская Федерация), стр. 23 (Китай), стр. 26 (Гвинея), стр. 27 (Сирийская Арабская Республика) и стр. 30 (Франция).

<sup>242</sup> Там же, стр. 6 (Германия), стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 16 (Мексика), стр. 19 (Российская Федерация), стр. 23 (Китай), стр. 26 (Гвинея) и стр. 30 (Франция).

<sup>234</sup> S/PV.4688, стр. 2–4.

<sup>235</sup> Там же, стр. 4–6.

и приобретением оружия массового уничтожения<sup>243</sup>. Представитель Испании предложила рассмотреть возможность внесения коррективов в мандат Комитета в этой связи<sup>244</sup>. Ряд других ораторов, в частности, выразили опасения по поводу риска приобретения оружия массового уничтожения террористами и подчеркнули необходимость изучения этой проблемы<sup>245</sup>. Для того чтобы не допустить использования террористическими группами радиоактивных источников для изготовления «грязных» бомб, представитель Франции внес конкретные предложения в целях разработки международной конвенции, которая усилит контроль за использованием и передачей упомянутых радиоактивных источников<sup>246</sup>.

Связь между терроризмом и государствами, обладающими оружием массового уничтожения, рассматривалась, в частности, применительно к ситуации в Ираке: если представители Российской Федерации, Соединенных Штатов и Соединенного Королевства единодушно выразили надежду на то, что кризис будет урегулирован мирным путем, то представитель Соединенного Королевства предупредил о возможном применении силы в том случае, если Ирак не будет активно выполнять свои обязательства перед Советом Безопасности и в полной мере сотрудничать с инспекторами<sup>247</sup>. Аналогичным образом, представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что если Ирак не будет неукоснительно выполнять установленные требования, то государства не должны будут уходить от ответственности, которую они единогласно взяли на себя в резолюции 1441 (2002)<sup>248</sup>. Представитель Сирийской Арабской Республики указал на связь между терроризмом и оружием массового уничтожения в

ближневосточном регионе и призвал к проведению международных конференций для выработки определения терроризма и превращения Ближнего Востока в зону, свободную от оружия массового уничтожения<sup>249</sup>.

Что касается роли Комитета, то, сославшись на резолюцию 1373 (2001), требующую от государств, среди прочего, принятия мер против пособников террористов, представитель Российской Федерации предложил Комитету заняться этим вопросом, ввиду важности того, чтобы Комитет не только содействовал государствам в совершенствовании их антитеррористического законодательства, но и отслеживал, как эти законы реализуются в соответствии с требованиями сегодняшнего дня<sup>250</sup>. Представитель Испании подчеркнула, что Комитет не должен ограничиваться рассмотрением докладов, представляемых государствами, а должен предложить конкретные правовые и политические меры для предотвращения финансирования терроризма, включая рекомендации относительно механизмов обмена информацией и мер эффективного пограничного контроля<sup>251</sup>.

Председатель (Франция) привлек внимание Совета к проекту резолюции<sup>252</sup>; он был затем поставлен на голосование и единогласно принят в качестве резолюции 1456 (2003), в которой Совет постановил принять содержащуюся в приложении декларацию по вопросу о борьбе с терроризмом.

<sup>249</sup> Там же, стр. 27.

<sup>250</sup> Там же, стр. 18.

<sup>251</sup> Там же, стр. 20.

<sup>252</sup> S/2003/60.

<sup>243</sup> Там же, стр. 11 (Болгария), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 21 (Соединенные Штаты), стр. 25 (Гвинея) и стр. 30 (Франция).

<sup>244</sup> Там же, стр. 20.

<sup>245</sup> Там же, стр. 6 (Германия), стр. 10 (Соединенное Королевство), стр. 18 (Российская Федерация), стр. 20 (Испания) и стр. 21 (Соединенные Штаты).

<sup>246</sup> Там же, стр. 30.

<sup>247</sup> Там же, стр. 9–10 (Соединенное Королевство), стр. 18 (Российская Федерация) и стр. 21 (Соединенные Штаты).

<sup>248</sup> Там же, стр. 21.