

В ходе своего брифинга Специальный представитель Генерального секретаря и глава Миссии в Таджикистане представил информацию о докладе Генерального секретаря. Специальный представитель особо подчеркнул необходимость оказания международной экономической помощи, без которой может быть поставлена под угрозу жизнеспособность политических достижений в Таджикистане<sup>8</sup>.

Большинство ораторов приветствовали достижения в политическом процессе в Таджикистане и успешное завершение мандата МНООНТ. Хотя все ораторы поддержали определенную роль Организации Объединенных Наций в постконфликтном Таджикистане, представитель Российской Федерации заявил, что в дополнении к общей цели содействия социально-экономическому развитию Таджикистана в постконфликтный период мандат нового отделения должен предусматривать меры, направленные на содействие процессу демобилизации, разоружения и реинтеграции бывших комбатантов в жизнь общества, а также возвращение оставшихся беженцев<sup>9</sup>. Представители Соединенного Королевства, Канады и Португалии (от имени Европейского союза) подчеркнули, что это отделение должно располагать мощным потенциалом в области прав человека<sup>10</sup>.

Представитель Таджикистана представил краткую информацию о деятельности Организации Объединенных Наций в Таджикистане и в заключении сделал вывод о том, что у Организации Объединенных Наций есть все основания считать, что ее помощь в достижении политического урегулирования вооруженного конфликта в Таджикистане и в

решении гуманитарных и социально-экономических проблем страны является успешной операцией по поддержанию мира<sup>11</sup>.

На 4141-м заседании 12 мая 2000 года Председатель (Китай) выступил от имени Совета с заявлением<sup>12</sup>, в котором, в частности:

признал значительное достижение таджикских сторон, которым удалось преодолеть многочисленные препятствия и вывести свою страну на путь мира, национального примирения и демократии;

разделил надежду Генерального секретаря на то, что эти успехи будут закреплены в дальнейшем упрочении институтов в стране с целью демократического социально-экономического развития таджикского общества;

высоко оценил усилия МНООНТ, которую поддерживали Контактная группа государств-гарантов и международных организаций, Миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе и коллективные миротворческие силы Содружества Независимых Государств по содействию сторонам в осуществлении Общего соглашения;

вновь заявил о своей поддержке намерения Генерального секретаря вывести МНООНТ по истечении срока действия ее мандата 15 мая 2000 года;

выразил свою признательность Генеральному секретарю за его намерение информировать Совет о порядке учреждения и функционирования отделения Организации Объединенных Наций по постконфликтному миростроительству в Таджикистане в целях упрочения мира и развития демократии.

<sup>11</sup> Там же, стр. 11–14.

<sup>12</sup> S/PRST/2000/17.

<sup>8</sup> S/PV.4140, стр. 2–3.

<sup>9</sup> Там же, стр. 4.

<sup>10</sup> Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство), стр. 8 (Канада) и стр. 15 (Португалия).

## 26. Положение в Афганистане

### Решение от 7 апреля 2000 года (4125-е заседание): заявление Председателя

На своем 4124-м заседании 7 апреля 2000 года Совет Безопасности включил в свою повестку дня

доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности от 10 марта

2000 года<sup>1</sup>. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что, несмотря на то, что боевые действия между Объединенным фронтом и движением «Талибан» в последнее время велись лишь в отдельных районах страны, явное использование гражданских лиц и их имущества в качестве объектов для нанесения ударов привело к ухудшению условий жизни афганского населения. Он также отметил, что, вероятно всего, боевые действия будут продолжаться и более того — на весну готовится крупное наступление, а это наталкивало на мысль о том, что объемы военных поставок из соседних стран не будут сокращаться. С учетом этих обстоятельств Генеральный секретарь просил своего Личного представителя сделать все возможное, чтобы убедить стороны начать процесс диалога, который мог бы привести к стабильному и поддающемуся проверке режиму прекращения огня. Он отметил, что если мирные инициативы афганцев из числа некомбатантов, в частности римский и кипрский процессы, будут координироваться и развиваться в духе альтруизма, они могут стать полезным дополнением к общим усилиям по обеспечению урегулирования на основе переговоров.

На этом же заседании Председатель (Канада) обратил внимание членов Совета на письмо Председателя Комитета Совета Безопасности, учрежденного резолюцией 1267 (1999), от 4 апреля 2000 года<sup>2</sup> и на копии доклада Межучрежденческой миссии Организации Объединенных Наций по гендерным вопросам в Афганистане, проведенной 12–24 ноября 1997 года<sup>3</sup>. После этого Совет заслушал брифинг исполняющего обязанности начальника Отдела Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам о политическом, военном, гуманитарном положении

и положении в области прав человека, а также помощника Генерального секретаря и Специального советника по гендерным вопросам и улучшению положения женщин о положении женщин и девочек в Афганистане. С заявлениями выступили большинство членов Совета, а также представитель Афганистана<sup>4</sup>.

Исполняющий обязанности начальника Отдела Азии и Тихого океана Департамента по политическим вопросам отметил позитивные политические события, такие как проведенные под эгидой Организации Исламская конференция переговоры между движением «Талибан» и Объединенным фронтом, инициативы не участвующих в боях афганских групп и деятельность группы «шесть плюс два»<sup>5</sup>. Однако он заявил, что не испытывает оптимизма в отношении прекращения огня между воюющими группировками в ближайшее время и тем более в отношении переговоров, результатом которых должно стать формирование правительства, имеющего широкую основу, как того требует Совет. Что касается военных действий, то оратор обратил внимание Совета на возможное начало крупного весеннего наступления, поскольку имеются свидетельства того, что обе стороны ведут подготовку к организованному крупномасштабному наступлению. В этой связи он сослался на уже неоднократно высказанное мнение Генерального секретаря относительно того, что одним из основных препятствий на пути к миру было внешнее вмешательство, поскольку оно обеспечивало основные средства для ведения непрекращающейся гражданской войны в Афганистане. Оратор выразил озабоченность по поводу сообщений об участии в конфликте иностранных боевиков, главным образом на стороне движения «Талибан». Он заявил, что такие сообщения свидетельствуют о том, что в ряде случаев этих боевиков открыто вербовали в религиозных учебных заведениях в Пакистане и

<sup>1</sup> S/2000/205, представлен в ответ на просьбы членов Совета о регулярной информации об основных событиях в Афганистане, в том числе событиях в гуманитарной области и области прав человека.

<sup>2</sup> S/2000//282. Этим письмом был препровожден список из 50 государств, которые сообщили о принятых мерах во исполнение пункта 10 резолюции 1267 (1999), в котором ко всем государствам была обращена просьба в течение 30 дней с момента вступления в силу мер, введенных резолюцией, представить Комитету соответствующую информацию.

<sup>3</sup> В качестве документа Совета не издавался.

<sup>4</sup> Представитель Туниса не выступил с заявлением.

<sup>5</sup> S/PV.4124, стр. 3–8. В состав группы «шесть плюс два» входят соседние с Афганистаном страны (Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан), а также Российская Федерация и Соединенные Штаты.

направляли их в Афганистан колоннами автобусов и грузовых автомобилей<sup>6</sup>.

Несколько делегаций обвинили движение «Талибан» в нарушении резолюций Совета и эскалации напряженности и призвали группу прекратить подготовку к возобновлению крупномасштабного наступления и начать серьезные переговоры с другими афганскими сторонами. Все ораторы вновь заявили о необходимости того, чтобы враждующие группировки приступили к поиску политического урегулирования, которое оставалось единственным реалистическим способом обеспечения устойчивого мира и стабильности в стране. Они по-прежнему выражали обеспокоенность страданиями афганского народа, особенно женщин и девочек.

Представитель Аргентины дал пояснения относительно работы Комитета, учрежденного резолюцией 1267 (1999), и его последнего доклада<sup>7</sup>. Представители Российской Федерации, Франции и Соединенного Королевства выразили озабоченность по поводу усиления внешнего вмешательства в конфликт, в частности прямого участия тысяч иностранных боевиков в боевых действиях на стороне движения «Талибан»<sup>8</sup>. Представитель Соединенных Штатов призвал движение «Талибан» выполнить содержащееся в резолюции 1267 (1999) требование о выдаче Усамы бен Ладена компетентным властям страны, где он предстанет перед судом, и предупредил, что до тех пор, пока он скрывается в Афганистане, международное сообщество подвергается опасности<sup>9</sup>. В этом контексте представитель Российской Федерации заявил, что отказ выдать бен Ладена дает серьезные основания для того, чтобы рассмотреть вопрос о возможности ужесточения режима санкций в отношении движения «Талибан»<sup>10</sup>. У представителя Канады вызвали тревогу систематические нарушения движением «Талибан» прав человека половины населения — женщин и девочек, —

нарушения, под которые «Талибан» подводит религиозную основу<sup>11</sup>.

Представитель Афганистана отметил участие в событиях в Афганистане комбатантов-наемников, обучавшихся в религиозных учебных заведениях в Пакистане. Он заявил, что в Пакистане делами, касающимися Афганистана, по-прежнему ведают армия, прежде всего военная разведка. Он заявил, что Пакистан все еще надеется на военное урегулирование в Афганистане, именно поэтому он оказывает движению «Талибан» материально-техническую поддержку, включая предоставление оружия и боеприпасов. Он подчеркнул также, что этот «военный режим» продолжает использовать экстремистские религиозные группы «в политических целях в регионе и за его пределами». Оратор заявил о готовности Исламского Государства Афганистан согласиться с прекращением вооруженного конфликта и выразил надежду на то, что урегулирование афганской проблемы будет основываться на создании подлинно представительного правительства, в котором будут представлены все основные этнические группы<sup>12</sup>.

В конце заседания помощник Генерального секретаря, Специальный советник по гендерным вопросам и улучшению положения женщин ответила на вопросы и замечания предыдущих ораторов, включая вопросы, касавшиеся участия женщин в жизни гражданского общества, проектов, предусматривавших привлечение мужчин и женщин к процессу принятия решений, просветительской работы, связанной с выборами, и прав женщин и девочек. Признав, что дальнейшего прогресса можно добиться лишь на основе продолжающегося международного давления на афганские стороны, она подчеркнула необходимость «политического урегулирования, основывающегося на соблюдении прав человека и учете интересов женщин»<sup>13</sup>.

На своем 4125-м заседании 7 апреля 2000 года Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 10 марта 2000 года<sup>14</sup>. На этом же заседании Председатель выступил от имени

<sup>6</sup> S/PV.4124, стр. 3–8.

<sup>7</sup> Там же, стр. 8–11. Дополнительную информацию о Комитете см. в главе V.

<sup>8</sup> S/PV.4124, стр. 11 (Российская Федерация), стр. 12 (Франция) и стр. 21 (Соединенное Королевство).

<sup>9</sup> Там же, стр. 13–16.

<sup>10</sup> Там же, стр. 11–12.

<sup>11</sup> Там же, стр. 29–31.

<sup>12</sup> Там же, стр. 31–32.

<sup>13</sup> Там же, стр. 32–36.

<sup>14</sup> S/2000/205.

Совета с заявлением<sup>15</sup>, в котором Совет, в частности:

выразил свою глубокую обеспокоенность сообщениями о подготовке обеих сторон в конфликте к возобновлению масштабных боевых действий и напомнил о своих неоднократных требованиях о том, чтобы афганские стороны прекратили боевые действия;

напомнил о своем требовании о том, чтобы стороны, особенно движение «Талибан», незамедлительно и без выдвигания предварительных условий возобновили переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций в полном соответствии с соответствующими резолюциями Генеральной Ассамблеи и Совета;

решительно осудил движение «Талибан» за имевшие место 26, 27 и 29 марта 2000 года неоднократные вторжения его вооруженных групп в помещения Организации Объединенных Наций в Кандагаре и их обыски, а также за запугивание персонала Организации Объединенных Наций;

подчеркнул свою серьезную озабоченность в связи с положением в области прав человека в Афганистане, которое является неприемлемым;

призвал все государства принять решительные меры, с тем чтобы запретить военному персоналу этих стран принимать участие в планировании и ведении боевых действий в Афганистане;

приветствовал назначение нового личного представителя Генерального секретаря и деятельность Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане по содействию политическому процессу, направленному на достижение прочного политического урегулирования конфликта, и поддержал поэтапное развертывание в Афганистане отделения по гражданским вопросам Миссии, если это позволит обстановка в плане безопасности;

подчеркнул необходимость скорейшего и эффективного осуществления всеми государствами-членами мер, введенных в действие его резолюцией 1267 (1999).

#### **Решение от 19 декабря 2000 года (4251-е заседание): резолюция 1333 (2000)**

На своем 4251-м заседании<sup>16</sup> 19 декабря 2000 года Совет заслушал заявления представителей Канады, Китая, Малайзии, Нидерландов, Российской Федерации, Соединенного Королевства, Соединенных Штатов,

Украины и Франции, а также представителя Афганистана<sup>17</sup>. Кроме того, Председатель обратил внимание на проект резолюции, представленный Индией, Кыргызстаном, Российской Федерацией, Соединенными Штатами Америки и Таджикистаном<sup>18</sup>.

В начале заседания представитель Афганистана отметил, что в связи с тем, что альянс Пакистан — «Талибан» — бен Ладен категорически отказывается прекратить подготовку международных террористов и предоставлять им убежище, Совет рассмотрел вопрос о принятии новых мер. Однако оратор с озабоченностью отметил, что в проекте резолюции не затрагивается «хорошо известный факт агрессии, которую осуществляет Пакистан в отношении Афганистана», и он посвящен только проблеме терроризма, распространяющегося в той части афганской территории, которая находится под военной оккупацией союза Пакистан — «Талибан» — бен Ладен. Оратор заявил, что Совет должен рассмотреть проблему Афганистана в целом во всех ее аспектах. Он также отметил, что совершаемые Пакистаном акты по-прежнему являются грубыми нарушениями Устава и что Совету необходимо в срочном порядке рассмотреть вопрос о вооруженной агрессии против Афганистана, который подпадает под действие статей 39–42 главы VII. Он заявил также, что пакистанская общевойсковая разведка должна быть признана преступной организацией, несущей ответственность за агрессивные военные действия, преступления против человечности и военные преступления. В заключение он потребовал, чтобы Совет назначил комиссию по расследованию, которая изучила бы вопрос о вооруженной агрессии против Афганистана и представила свои выводы Совету<sup>19</sup>.

Представитель Малайзии заявил, что его делегации трудно поддержать дополнительные меры, которые предполагается ввести против движения «Талибан», как по процедурным соображениям, так и по соображениям существа. Он отметил, что в резолюции 1267 (1999) Комитету

<sup>15</sup> S/PRST/2000/12.

<sup>16</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе XI, часть I, раздел В (относительно статьи 39 Устава), и часть III, раздел В (относительно статьи 41).

<sup>17</sup> Представители Индии, Кыргызстана и Таджикистана были приглашены участвовать в заседании, но не выступали на нем.

<sup>18</sup> S/2000/1202.

<sup>19</sup> S/PV.4251, стр. 2–4.

по санкциям в отношении Афганистана было поручено проводить периодические оценки последствий введенных мер<sup>20</sup> и что только на основе таких оценок Совет сможет оценить их эффективность и их последствия для населения Афганистана. К сожалению, такого рода периодические оценки не проводились, а вместо этого двумя наиболее заинтересованными членами Совета была проведена лишь совместная оценка последствий, что не отвечает конкретным содержащимся в резолюции 1267 (1999) требованиям ни по процедурным соображениям, ни по соображениям существа. Представитель Малайзии заявил, что высокий уровень уязвимости народа Афганистана скорее всего усилит воздействие того, что в другой ситуации представляло бы собой незначительные последствия режима санкций. Введение дополнительных мер может также привести к ухудшению условий для гуманитарной деятельности в контролируемых движением «Талибан» районах, особенно в том случае, если талибы прекратят сотрудничать с международными гуманитарными учреждениями. Он отметил, что его делегация обеспокоена негативными последствиями таких мер для мирного процесса. Одностороннее эмбарго на поставки оружия движению «Талибан» было мерой, подрывающей необходимый нейтралитет Совета. Поэтому в этой ситуации его делегация воздержится от голосования<sup>21</sup>.

Представители Франции и Украины выразили удовлетворение в связи с тем, что санкции были введены на ограниченный период времени, хотя они могут быть возобновлены; а также в связи с тем, что были предоставлены исключения на полеты, организованные гуманитарными организациями, которые были должным образом зарегистрированы<sup>22</sup>.

Представители Соединенного Королевства и Соединенных Штатов подчеркнули необходимость принятия дополнительных целенаправленных санкций против движения «Талибан» в связи с его продолжающейся поддержкой международного терроризма и отказа выдать Усаму бен Ладена. Они подчеркнули также, что санкции были

предусмотрительно нацелены на обеспечение того, чтобы принимаемые меры не оказали неблагоприятного воздействия на рядовых граждан страны<sup>23</sup>. Поддержав проект резолюции, представители Нидерландов и Канады призвали Совет продолжать оценивать возможные гуманитарные последствия вводимых им санкций с учетом более широких политических целей Совета<sup>24</sup>.

Проект резолюции был поставлен на голосование и 13 голосами при 2 воздержавшихся (Китай, Малайзия) был принят в качестве резолюции 1333 (2000), в которой Совет, руководствуясь главой VII Устава, в частности:

постановил, что все государства должны а) препятствовать прямой или косвенной поставке, продаже и передаче на территорию Афганистана, находящуюся под контролем движения «Талибан», как установлено Комитетом, учрежденным во исполнение резолюции 1267 (1999), оружия и связанных с ним материальных средств всех видов, включая вооружения и боеприпасы, транспортные средства и имущество военного назначения, имущество для военизированных формирований и запасные части к вышеуказанным средствам; б) препятствовать прямой или косвенной продаже или поставке на территорию Афганистана, находящуюся под контролем движения «Талибан», технических консультативных услуг, оказанию помощи или организации обучения в связи с военной деятельностью вооруженного личного состава, находящегося под контролем движения «Талибан»; в) вывезти всех своих должностных лиц, представителей, советников и военнослужащих, находящихся в Афганистане по контрактам или в соответствии с другими соглашениями для оказания «Талибану» консультативной помощи по военным вопросам или связанным с ними вопросам безопасности, и настоятельно рекомендовать в этой связи другим гражданам покинуть страну;

просил Генерального секретаря, действуя в консультации с Комитетом: а) назначить комитет экспертов для вынесения рекомендаций Совету в течение 60 дней с даты принятия этой резолюции в отношении способов контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия и за закрытием лагерей подготовки террористов; б) провести консультации с соответствующими государствами-членами на предмет введения в действие мер согласно этой резолюции и резолюции 1267 (1999) и представить Совету доклад о результатах таких консультаций; в) сообщать о ходе выполнения действующих мер; г) осуществить обзор гуманитарных последствий и мер, принимаемых в соответствии с этой резолюцией и резолюцией 1267 (1999),

<sup>20</sup> Резолюция 1267 (1999), пункт 6(с).

<sup>21</sup> S/PV.4251, стр. 4–6.

<sup>22</sup> Там же, стр. 7 (Франция) и стр. 8 (Украина).

<sup>23</sup> Там же, стр. 7 (Соединенное Королевство) и стр. 8–9 (Соединенные Штаты).

<sup>24</sup> Там же, стр. 6–7 (Нидерланды) и стр. 10 (Канада).

и в течение 90 дней с даты принятия этой резолюции представить Совету доклад, содержащий оценку и рекомендации, а впоследствии через регулярные интервалы представлять доклады о любых гуманитарных последствиях и представить всеобъемлющий доклад по этому вопросу и любые рекомендации не позднее, чем за 30 дней до даты истечения срока применения этих мер.

Выступая после голосования, представитель Китая заявил, что непосредственное воздействие принимаемых в тот момент санкций на гуманитарную ситуацию в Афганистане является вполне очевидным, а новый пакет санкций, несомненно, усугубит ситуацию. Отметив, что воюющие стороны в Афганистане готовы возобновить мирные переговоры, оратор заявил, что новые санкции и одностороннее эмбарго на поставки оружия окажут негативное воздействие на мирный процесс<sup>25</sup>.

Представитель Российской Федерации дал ответ на аргументы относительно того, что эмбарго на поставку оружия носит односторонний характер, заявив, что этот односторонний характер полностью оправдан. Он отметил, что талибы никогда не отказывались от военного решения афганской проблемы и использовали свою территорию для защиты террористов. Поэтому оружие, попадавшее к талибам, использовалось не только для гражданской войны, но и для целей поддержки международного терроризма. Что касается аргументов о том, что принятая резолюция может оказать негативное воздействие на мирный процесс, то, по мнению оратора, несмотря на многократные обещания движения «Талибан» начать переговорный процесс, они по-прежнему отказывались реагировать на многочисленные обращения относительно предлагаемой повестки дня политического диалога. Таким образом, они продолжают бойкотировать политический процесс. И наконец, по поводу гуманитарных последствий санкций оратор отметил, что резолюция содержит все необходимые гуманитарные исключения, а санкции являются адресными. В отношении опасений того, что движение «Талибан» может изгнать из страны гуманитарный персонал, он подчеркнул, что если Совет будет принимать в расчет такого рода угрозы, то его члены станут «прямой жертвой шантажа»<sup>26</sup>.

<sup>25</sup> S/PV.4251, стр. 10.

<sup>26</sup> Там же, стр. 11–12.

### **Решение от 30 июля 2001 года (4352-е заседание): резолюция 1363 (2001)**

На своем 4325-м заседании<sup>27</sup> 5 июня 2001 года Совет включил в свою повестку дня письмо Генерального секретаря от 21 мая 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности<sup>28</sup>, в добавлении к которому содержится доклад Комитета экспертов, учрежденного во исполнение резолюции 1333 (2000), о контроле за эмбарго на поставки оружия движению «Талибан» и закрытием лагерей по подготовке террористов в районах Афганистана, находящихся под контролем движения «Талибан». Комитет рекомендовал осуществлять контроль за соблюдением эмбарго на поставки оружия и закрытием лагерей подготовки террористов на основе использования механизмов, которые уже существуют в каждой стране, граничащей с Афганистаном, а также на основе расширения усилий этих стран путем создания в каждой стране групп по оказанию поддержки. Эти группы станут основой отделения Организации Объединенных Наций по контролю за соблюдением и координации санкций. Отделение будет оказывать поддержку деятельности групп на местах, а также ставить перед ними задачи по проверке и представлению Комитету, учрежденному резолюцией 1267 (1999), информации о предполагаемых нарушениях санкций и о достигнутом в каждой стране прогрессе в деле повышения эффективности работы их пограничных служб и служб по борьбе с терроризмом.

На этом заседании Совет заслушал брифинг председателя Комитета экспертов. Помимо всех членов Совета с заявлениями выступили представители Афганистана, Исламской Республики Иран, Пакистана и Узбекистана.

Председатель Комитета экспертов разъяснил содержащиеся в докладе Комитета рекомендации, касающиеся контроля за соблюдением эмбарго на поставки оружия, введенного против движения «Талибан», и за закрытием лагерей подготовки террористов, находящихся в районах Афганистана, контролируемых движением «Талибан», а также настоятельно призвал Совет принять решение по

<sup>27</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе XI, часть III, раздел В (относительно статьи 41 Устава).

<sup>28</sup> S/2001/511.

этим рекомендациям в самое ближайшее время. Он согласился с выраженным в докладе мнением о том, что участие и приверженность делу соседних с Афганистаном стран имеет крайне важное значение для повышения эффективности санкций<sup>29</sup>.

Многие ораторы поддержали рекомендации Комитета, в частности относительно создания отделения по контролю за санкциями и их координации и групп поддержки соблюдения режима санкций, а также вновь заявили, что движение «Талибан» должно выполнить требование Совета, предусмотренное в резолюции 1333 (2000). Ряд ораторов подчеркнули, что Совет должен приложить усилия для того, чтобы не вводить меры, которые будут препятствовать усилиям гуманитарных учреждений по оказанию поддержки и помощи населению Афганистана.

Несколько ораторов подчеркнули также важность тщательного рассмотрения и учета мнений соседних стран до принятия какого-либо решения<sup>30</sup>.

Представитель Китая подчеркнул важное значение предоставления механизму по контролю достаточного объема ресурсов. Отметив, что в докладе содержится ряд утверждений без указания их источников, он подчеркнул, что такие утверждения не должны использоваться для доказывания и что необходимо приложить серьезные усилия в этом направлении<sup>31</sup>. Представитель Российской Федерации с озабоченностью отметил, что движение «Талибан» не предприняло «никаких шагов» по выдаче Усамы бен Ладена и по закрытию указанных лагерей, где готовятся террористы. Он подчеркнул, что на первом этапе основное внимание в деятельности контрольного механизма должно уделяться выполнению ключевых требований, касающихся обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия и закрытия лагерей по подготовке террористов, а другие рекомендации, в том числе рекомендации о расширении перечня товаров, в отношении которых введено эмбарго, можно рассмотреть на последующих этапах. Он подчеркнул, что самое серьезное внимание следует

уделять сохранению адресного характера санкций<sup>32</sup>. Представитель Соединенных Штатов также потребовал, чтобы движение «Талибан» прекратило поддерживать терроризм, и выразил поддержку своей делегации вывода Комитета экспертов о том, что предлагаемый механизм контроля должен расширить возможности и активизировать усилия соседних с Афганистаном государств, направленные на выполнение резолюций Совета<sup>33</sup>. Представитель Афганистана заявил, что Совет должен определить масштабы «агрессии» Пакистана в Афганистане и принять решение о мерах, которые необходимы для поддержания мира и безопасности, а также потребовал, чтобы все иностранные боевики немедленно покинули его страну<sup>34</sup>.

Представитель Исламской Республики Иран приветствовал доклад Комитета, в котором подробно раскрываются методы, с помощью которых движение «Талибан» добывает военные средства, финансирует свою военную машину и организует другие незаконные виды деятельности, в том числе превращает свою территорию в убежище для террористов. Он отметил, что в докладе отвергается утверждение о том, что его военная машина функционирует за счет старых запасов<sup>35</sup>. Однако представитель Пакистана категорически отверг некоторые содержащиеся в докладе «необоснованные утверждения» и вновь заявил, что Пакистан соблюдает резолюции Совета по Афганистану, хотя Пакистан принципиально не поддерживает санкции. Оратор подчеркнул необходимость установления контактов с движением «Талибан», чтобы заставить его отказаться от позиции изоляционизма и непримиримости. Он заявил, что одностороннее эмбарго на поставки оружия не обеспечит решения проблемы, и рекомендовал Совету ввести комплексное эмбарго на поставки оружия в соответствии с главой VII для всех сторон, что в равной степени стимулировало бы обе стороны к тому, чтобы вернуться за стол переговоров<sup>36</sup>.

В конце заседания представитель Комитета экспертов ответил на вопросы и замечания

<sup>29</sup> S/PV.4325, стр. 3–4.

<sup>30</sup> Там же, стр. 6 (Китай), стр. 6 (Тунис), стр. 7 (Российская Федерация) и стр. 16 (Сингапур).

<sup>31</sup> Там же, стр. 6.

<sup>32</sup> Там же, стр. 7.

<sup>33</sup> Там же, стр. 9–10.

<sup>34</sup> Там же, стр. 19–22.

<sup>35</sup> S/PV.4325 (Resumption 1), стр. 2–4.

<sup>36</sup> Там же, стр. 5–8.

предыдущих ораторов, в частности касающиеся необходимости учета мнений соседних стран, озабоченности по поводу распространения эмбарго на топливо, используемое в военных целях, и местонахождения групп поддержки контроля<sup>37</sup>.

На своем 4352-м заседании 30 июля 2001 года Совет вновь включил вышеупомянутое письмо в свою повестку дня. Председатель (Китай) обратил внимание Совета на проект резолюции, представленный Колумбией<sup>38</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1363 (2001), в которой Совет, действуя в соответствии с главой VII Устава, в частности:

просил Генерального секретаря учредить в течение 30 дней механизм: а) для контроля за осуществлением мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000); б) для оказания помощи государствам, граничащим с территорией Афганистана, находящейся под контролем движения «Талибан», с точки зрения расширения их возможностей в плане осуществления мер; с) для сбора, оценки, проверки, представления докладов и вынесения рекомендаций относительно сообщений о нарушениях мер, введенных резолюциями 1267 (1999) и 1333 (2000);

постановил, что в состав механизма контроля должны входить а) группа контроля в Нью-Йорке в составе до пяти экспертов и б) группа по оказанию помощи в обеспечении соблюдения санкций в составе 15 экспертов; просил группу контроля представить доклады Комитету, учрежденному во исполнение резолюции 1267 (1999), а также просил Комитет регулярно представлять Совету доклады об осуществлении указанной резолюции;

просил Генерального секретаря оказать поддержку работе механизма контроля, а также учредить для указанной цели целевой фонд Организации Объединенных Наций и просил далее Генерального секретаря информировать Комитет о финансовых мерах в поддержку механизма.

#### **Решение от 14 ноября 2001 года (4415-е заседание): резолюция 1378 (2001)**

На своем 4414-м заседании<sup>39</sup> 13 ноября 2001 года Совет заслушал брифинг Генерального секретаря и Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану. Помимо

членов Совета с заявлениями выступили представители Австралии, Аргентины, Афганистана, Бельгии, Германии, Египта, Индии, Индонезии, Исламской Республики Иран, Италии, Казахстана, Канады, Малайзии, Мексики, Нидерландов, Новой Зеландии, Пакистана, Республики Корея, Таджикистана, Узбекистана и Японии.

Генеральный секретарь отметил, что в результате нападений, совершенных 11 сентября 2001 года, и последующих военных действий в Афганистане в мире сложилась новая ситуация, которая ставит перед международным сообществом крайне сложные задачи и в то же время открывает перед ним новые возможности. Генеральный секретарь подчеркнул, что необходимо сосредоточить усилия на решении проблем, которые возникнут после изгнания движения «Талибан», с тем чтобы не допустить образования политического вакуума и вакуума в области безопасности. Он подчеркнул, что сегодня существует реальная возможность сформировать на широкой основе полностью представительное правительство, в создании которого Организация Объединенных Наций уже длительное время пытается помочь афганцам. Однако это потребует прекращения вмешательства в дела Афганистана со стороны соседних стран<sup>40</sup>.

Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану подчеркнул настоятельную необходимость оказания помощи в деле формирования представительного правительства, которое пользовалось бы внутренней и внешней легитимностью, и заявил, что крайне важно свести различные афганские инициативы в единый процесс. Учитывая идеи, которые широко обсуждаются самими афганцами на различных форумах, он заявил, что такой подход может осуществляться в последовательности, предусматривающей пять шагов. Во-первых, Организация Объединенных Наций созывает совещание в том месте, которое будет определено позднее, с представителями Северного альянса и участниками существующих процессов в целях согласования рамок переходного политического процесса. Во-вторых, на совещании будут намечены конкретные шаги по созыву временного совета. В-

<sup>37</sup> Там же, стр. 9–11.

<sup>38</sup> S/2001/741.

<sup>39</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе XI, часть I, раздел В (относительно статьи 39 Устава), часть IV, раздел В (относительно статьи 42), и часть IX, раздел В (относительно статьи 51).

<sup>40</sup> S/PV.4414, стр. 2–4.



третьих, временный совет предложит состав переходной администрации и программу действий для политического переходного периода. В четвертых, необходимо будет созвать чрезвычайный съезд Лойя джирги, с тем чтобы утвердить переходную администрацию и уполномочить ее подготовить проект конституции. И наконец, переходный этап приведет к созыву второго съезда Лойя джирги для утверждения конституции и формирования правительства Афганистана. Однако оратор отметил необходимость введения значительных сил безопасности, способных сдерживать и, по возможности, нанести поражение тем, кто будет угрожать власти правительства. Для создания таких сил можно рассмотреть три варианта: создание всеафганских сил; многонациональных сил или миротворческих сил Организации Объединенных Наций. Оратор не рекомендовал создание миротворческих сил Организации Объединенных Наций, и, хотя предпочтительным вариантом было бы создание всеафганских сил, решение этой задачи в ближайшее время представляется маловероятным. Поэтому необходимо серьезно продумать вопрос о развертывании многонациональных сил. Оратор настоятельно призвал международное сообщество проявить терпение и приверженность, необходимые для полного завершения этого процесса<sup>41</sup>.

Ораторы выразили свою поддержку усилиям Генерального секретаря и Специального представителя, направленным на осуществление инициированного Организацией Объединенных Наций мирного процесса, целью которого является создание представительного правительства, и согласились с настоятельной необходимостью приступить к осуществлению мирного процесса, с тем чтобы не допустить создания политического вакуума и вакуума в плане безопасности после военных действий, начатых против движения «Талибан». Они призвали в срочном порядке оказать гуманитарную помощь, с тем чтобы уменьшить страдания афганского народа до наступления зимы. Многие ораторы подчеркнули важность сотрудничества с соседними странами и вклада группы «шесть плюс два» и региональных организаций. Несколько делегаций подчеркнули важность ликвидации «Аль-Каиды» и борьбы с международным терроризмом.

<sup>41</sup> Там же, стр. 4–10.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что полученные в тот день утром сообщения об отступлении отрядов движения «Талибан» из Кабула являются оправданием применявшейся «военной стратегии». Он настоятельно призвал Организацию Объединенных Наций обеспечить ее присутствие на местах в Кабуле уже в самое ближайшее время с тем, чтобы международное сообщество могло получать информацию и приступить к процессу создания гражданской администрации<sup>42</sup>. Представитель Франции согласился с тем, что Организация Объединенных Наций должна обеспечить свое присутствие в Кабуле и других освобожденных городах, как только будут созданы необходимые условия в плане безопасности<sup>43</sup>. Представитель Норвегии отметил, что отказ движения «Талибан» выполнить резолюции Совета Безопасности даже после того, как стало ясно, что за нападениями, совершенными 11 сентября, стояли террористы, базировавшиеся и проходившие подготовку в Афганистане, не оставил никакой альтернативы, кроме использования военной силы в соответствии с правом на самооборону<sup>44</sup>. Представитель Италии поддержал замечание о том, что военные действия, которые являются полностью законными согласно Уставу и соответствующим резолюциям Совета Безопасности, были нацелены на то, чтобы привлечь исполнителей террористических нападений к ответственности и ликвидировать сеть «Аль-Каиды», а также тех, кто создал убежище для террористов и предоставил им помощь<sup>45</sup>.

В связи с «падением «Талибана» в большинстве районов Афганистана» представитель Соединенных Штатов подчеркнул необходимость оказания поддержки Специальному представителю в предпринимаемых им в срочном порядке усилиях, направленных на скорейшую мобилизацию афганцев для формирования переходной власти в освобожденных районах. Он призвал как можно скорее восстановить международное присутствие, а также призвал афганские освободительные силы проявлять сдержанность<sup>46</sup>. Представитель Российской Федерации подчеркнул, что движению

<sup>42</sup> Там же, стр. 10–13.

<sup>43</sup> Там же, стр. 24.

<sup>44</sup> Там же, стр. 16.

<sup>45</sup> S/PV.4414 (Resumption 1), стр. 9.

<sup>46</sup> S/PV.4414, стр. 27.

«Талибан» не может быть места в будущих властных структурах Афганистана, однако добавил, что следует четко разграничивать движение «Талибан», с одной стороны, и пуштунов и традиционное афганское духовенство — с другой<sup>47</sup>.

Представитель Пакистана согласился с необходимостью недопущения создания политического вакуума после ухода движения «Талибан» из Кабула и с озабоченностью отметил, что, несмотря на ограничения, в течение последних двух месяцев границу с Афганистаном перешли более 80 000 новых афганских беженцев. Он подчеркнул, что, если Соединенным Штатам не удастся создать такую политическую расстановку сил, в которой были бы представлены все слои афганского населения, конфликты будут и далее сотрясать эту страну. Он заявил, что следует сформировать многонациональные силы, которым коалиция оказывала бы тыловую поддержку<sup>48</sup>. Представитель Исламской Республики Иран отметил, что в ответ на террористические угрозы была предпринята военная операция, однако военные действия не являются решением проблемы и что афганскому народу необходимо предложить другие альтернативы. Он заявил, что в связи с «освобождением» Кабула и других провинций настало время приступить к решительному осуществлению процесса формирования правительства, имеющего широкую основу, и центральную роль в этом процессе должна играть Организация Объединенных Наций<sup>49</sup>. Представитель Малайзии отметил, что, хотя применение военной силы является законным ходом действий в качестве акта самообороны, тем не менее это не единственный, не самый эффективный и не самый политически мудрый путь. Он выразил озабоченность в связи с высоким уровнем ошибочного поражения целей в этой военной кампании, что привело, «как сообщается, к большому числу жертв среди гражданского населения». В связи с этим он призвал прекратить бомбардировки, чтобы избавить народ Афганистана от дальнейших страданий и позволить ему вернуться в свои дома к зиме и празднику Рамадана<sup>50</sup>. Представитель Афганистана

подтвердил, что силы Исламского Государства Афганистан вошли в Кабул, чтобы удовлетворить «насущные потребности и чаяния населения» и заполнить политический и административный вакуум, возникший после поспешного бегства движения «Талибан». Он вновь заявил о полной поддержке его делегацией усилий Организации Объединенных Наций по созданию многоэтнического правительства, имеющего широкую основу. Он призвал к прекращению как прямого, так и косвенного иностранного вмешательства в дела Афганистана<sup>51</sup>.

На 4415-м заседании 14 ноября 2001 года Председатель (Ямайка) обратил внимание Совета на проект резолюции<sup>52</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1378 (2001), в которой Совет, в частности:

выразил свою решительную поддержку усилиям афганского народа по созданию новой переходной администрации, ведущей к образованию правительства, и указал на то, что и администрация, и правительство должны иметь широкую основу, быть многоэтническими и полностью представлять весь афганский народ и быть приверженными миру в их отношениях с соседями Афганистана, должны уважать права человека всех афганцев, независимо от пола, этнического происхождения или религии, должны уважать международные обязательства Афганистана, включая всестороннее сотрудничество в международных усилиях по борьбе с терроризмом и незаконным оборотом наркотиков внутри и из Афганистана, и должны облегчать срочную доставку гуманитарной помощи и организованное возвращение беженцев и внутренне перемещенных лиц, когда это позволит ситуация;

подтвердил, что Организация Объединенных Наций должна играть ведущую роль в поддержке усилий афганского народа по созданию в срочном порядке такой новой переходной администрации, ведущей к формированию нового правительства.

**Решение от 6 декабря 2001 года  
(4434-е заседание): резолюция 1383 (2001)**

На своем 4434-м заседании 6 декабря 2001 года Совет включил в свою повестку дня письмо Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности<sup>53</sup>, которым препровождался текст Соглашения о временных механизмах в

<sup>47</sup> Там же, стр. 29–31.

<sup>48</sup> S/PV.4414 (Resumption 1), стр. 6–9.

<sup>49</sup> Там же, стр. 10–12.

<sup>50</sup> Там же, стр. 28.

<sup>51</sup> Там же, стр. 35–37.

<sup>52</sup> S/2001/1075.

<sup>53</sup> S/2001/1154.

Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, подписанного в Бонне делегациями, участвовавшими в переговорах под эгидой Организации Объединенных Наций по Афганистану.

На этом заседании Председатель (Мали) обратил внимание Совета на проект резолюции<sup>54</sup>; этот проект был единогласно и без обсуждения принят в качестве резолюции 1383 (2001), в которой Совет, в частности:

одобрил Соглашение о временных механизмах, которые будут действовать в Афганистане до восстановления постоянных правительственных институтов, как указано в письме Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года;

призвал все афганские группы выполнить указанное соглашение в полном объеме, в частности, путем всестороннего сотрудничества с Временным органом, который должен был приступить к осуществлению своих полномочий 22 декабря 2001 года;

вновь заявил о своей полной поддержке Специального представителя Генерального секретаря и одобрил задачи, поставленные перед ним в приложении II к вышеупомянутому Соглашению;

объявил о своей готовности предпринимать дальнейшие действия на основе доклада Генерального секретаря, оказать поддержку временным институтам, созданным в соответствии с вышеупомянутым Соглашением, и в надлежащее время оказать содействие в выполнении Соглашения и приложений к нему.

#### **Решение от 20 декабря 2001 года (4443-е заседание): резолюция 1386 (2001)**

На 4443-м заседании, состоявшемся 20 декабря 2001 года, Председатель сообщил Совету, что получил письмо представителя Афганистана, в котором тот обратился с просьбой пригласить его принять участие в обсуждении этого пункта повестки дня Совета. Удовлетворяя эту просьбу, Председатель указал, что Совет Безопасности хотел бы напомнить о том, что Временный орган в Афганистане будет создан 22 декабря 2001 года и, в соответствии с пунктом 3 Соглашения о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов, Временный орган будет представлять Афганистан в

Организации Объединенных Наций и специализированных учреждениях. Председатель привлек внимание членов Совета к письму представителя Афганистана от 19 декабря 2001 года<sup>55</sup>, которым членам Совета сообщалось, что с учетом всех соответствующих соображений международные силы безопасности могли бы быть развернуты на основании главы VI или VII Устава, а также к письму представителя Соединенного Королевства за ту же дату<sup>56</sup>, которым Генеральному секретарю сообщалось, что Соединенное Королевство выражает готовность стать первым ведущим государством для Международных сил содействия безопасности (МССБ) в Кабуле и прилегающем к нему районе в соответствии с положениями приложения I к Боннскому соглашению.

На том же заседании Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>57</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1386 (2001), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

уполномочил создание на период в шесть месяцев Международных сил содействия безопасности для оказания помощи афганскому Временному органу;

призвал государства-члены предоставить персонал, оборудование и другие ресурсы;

уполномочил государства-члены, участвующие в Силах, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

призвал Силы работать, проводя тесные консультации с афганским Временным органом, а также со Специальным представителем Генерального секретаря;

призвал всех афганцев сотрудничать с Силами и всеми соответствующими организациями и приветствовал их обязательство обеспечить безопасность персонала Организации Объединенных Наций;

просил Генерального секретаря создать целевой фонд и призвал государства-члены вносить взносы в такой фонд;

предложил руководству Сил представлять периодические доклады о ходе осуществления их мандата.

<sup>55</sup> S/2001/1223.

<sup>56</sup> S/2001/1217.

<sup>57</sup> S/2001/1228.

<sup>54</sup> S/2001/1153.

**Решение от 15 января 2002 года  
(4449-е заседание): резолюция 1388 (2002)**

На 4449-м заседании, состоявшемся 15 января 2002 года, Председатель (Маврикий) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>58</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1388 (2002), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

постановил, что положения пунктов 4(a) и (b) резолюции 1267 (1999) не применяются в отношении летательных аппаратов афганской авиакомпании «Ариана» и ее средств и других финансовых ресурсов, и постановил прекратить действие мер, предусмотренных в пункте 8(b) резолюции 1333 (2000).

**Решение от 16 января 2002 года  
(4452-е заседание): резолюция 1390 (2002)**

На 4452-м заседании, состоявшемся 16 января 2002 года, Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>59</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1390 (2002), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

постановил продолжать осуществление мер, введенных в пункте 8(c) резолюции 1333 (2000), и прекратить действие мер, введенных в пункте 4(a) резолюции 1267 (1999); постановил, что все государства должны принять следующие меры в отношении Усамы бен Ладена, членов организации «Аль-Каида» и движения «Талибан» и других лиц, групп, предприятий и организаций, связанных с ними: а) заморозить их средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы; б) не допускать въезда на свою территорию или транзита через нее этих лиц; в) не допускать прямую или косвенную поставку, продажу или передачу этим лицам вооружений и связанных с ними материальных средств всех видов или технических консультационных услуг, помощи или организации обучения, связанных с военной деятельностью; постановил рассмотреть эти меры через 12 месяцев;

просил Комитет выполнять следующие задачи: а) регулярно обновлять перечень вышеуказанных лиц; б) обращаться ко всем государствам за информацией о шагах, предпринимаемых ими для эффективного осуществления мер, упомянутых в пункте 2 резолюции; в) представлять периодические доклады об информации, представленной Комитету в отношении осуществления настоящей резолюции; д) оперативно принимать такие руководящие

принципы и критерии, какие могут быть необходимы для облегчения осуществления мер, упомянутых в пункте 2; е) обнародовать через соответствующие средства информации сведения, которые он сочтет актуальными; ф) сотрудничать с другими комитетами Совета Безопасности;

просил все государства представить Комитету через 90 дней доклады о шагах, предпринятых ими для осуществления этой резолюции; просил Генерального секретаря поручить Группе контроля, мандат которой истекает 19 января 2002 года, контролировать в течение 12-месячного периода осуществление мер, введенных настоящей резолюцией, и представить доклад Комитету к 31 марта 2002 года и в дальнейшем представлять ему доклады каждые четыре месяца.

**Обсуждения, состоявшиеся за период  
с 30 января 2002 года по 13 марта 2002 года  
(4461-е, 4469-е, 4479-е и 4490-е заседания)**

На своем 4461-м заседании, которое состоялось 30 января 2002 года и в ходе которого не было сделано заявлений, члены Совета заслушали брифинг председателя Временной администрации Афганистана г-на Хамида Карзая. Председатель Временной администрации заверил членов Совета, что Временная администрация будет стремиться к созданию правительства, которое отвечало бы чаяниям народа и демонстрировало ответственное поведение в качестве члена международного сообщества. Он заявил, что открытие Лойя джирги, великой национальной ассамблеи, состоится 22 июня 2002 года и на ней состоится избрание главы государства и переходного правительства; ими будет подготовлена новая конституция, которая затем пройдет процесс ратификации в конституционной Лойя джирге. Подчеркнув решающее значение безопасности, он выразил надежду, что Совет санкционирует расширение мандата МССБ для распространения их присутствия за пределы Кабула<sup>60</sup>. Выступая от имени членов Совета, Председатель приветствовал г-на Карзая и его делегацию в Совете и вновь подтвердил приверженность Совета делу поддержки Временного органа и переходного процесса<sup>61</sup>.

На своем 4469-м заседании, которое состоялось 6 февраля 2002 года и в ходе которого не было сделано заявлений, члены Совета заслушали брифинги Генерального секретаря и Специального

<sup>58</sup> S/2002/54.

<sup>59</sup> S/2002/72.

<sup>60</sup> S/PV.4461, стр. 2–3.

<sup>61</sup> Там же, стр. 4.

представителя Генерального секретаря по Афганистану. Генеральный секретарь проинформировал членов Совета о своем посещении Японии, Пакистана, Афганистана, Исламской Республики Иран и Катара, в том числе о своем участии в Международной конференции по оказанию Афганистану помощи в деле восстановления, состоявшейся в Токио<sup>62</sup>. В отношении Афганистана он подчеркнул важнейшую роль безопасности, без обеспечения которой восстановление будет невозможным и доноры не смогут выделить денежные средства, которые они столь щедро обещали в Токио. Специальный представитель сообщил, что с момента осуществленной 22 декабря передачи власти был достигнут определенный прогресс в утверждении Временной администрации в качестве центрального правительства в Афганистане, а также в подготовке к чрезвычайной Лойя джирге, которая должна состояться через пять месяцев. Несмотря на многочисленные препятствия, большинство министерств постепенно приступает к выполнению своих функций; впервые за много лет были выплачены оклады государственным служащим. Что касается положения в плане безопасности, Специальный представитель подчеркнул, что мир в Афганистане все еще хрупок, и призвал Совет в срочном порядке распространить присутствие МССБ на всю остальную территорию страны. Что касается структуры миссии в дальнейшем, то он заявил, что миссия будет носить комплексный характер, сфера ее ведения будет ограниченной, а международное присутствие Организации Объединенных Наций будет сведено к необходимому минимуму, в то время как афганцам будет отведена максимально широкая роль<sup>63</sup>.

На своих 4479-м и 4490-м заседаниях, которые состоялись 27 февраля и 13 марта 2002 года и в ходе которых не было сделано заявлений, члены Совета заслушали брифинги заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам об «основных элементах создаваемого в Афганистане политического порядка», включая первоначальную деятельность Специальной независимой комиссии по созыву чрезвычайной Лойя джирги, а также о создании судебной комиссии и комиссии по правам человека. Что

касается положения в плане безопасности, он с обеспокоенностью отметил, что присутствие МССБ все еще ограничивается Кабулом, в то время как основные угрозы Временному органу исходят из провинций. В этой связи он предупредил Совет о «сохраняющейся опасности» того, что существующие структуры безопасности, и афганские, и международные, в недостаточной степени противодействуют обозначившимся угрозам в плане безопасности, а также о том, что подход к совместному решению этого вопроса международным сообществом и афганцами может определить в самом ближайшем будущем успех или провал Боннского процесса. Он сообщил, что наметился определенный прогресс в сфере обучения новой афганской армии, создания новых полицейских сил, разоружения и поощрения образования и прав человека. Вместе с тем он выразил озабоченность в связи с «подспудной напряженностью», когда вооруженные группировки укрепляются, а программы разоружения в некоторых районах сводятся к тому, что «командиры разоружают своих противников, а сами перевооружаются». В заключение он отметил, что система Организации Объединенных Наций завершает разработку своего плана новой миссии, которая будет называться Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану<sup>64</sup>.

**Решение от 28 марта 2002 года  
(4501-е заседание): резолюция 1401 (2002)**

18 марта 2002 года Генеральный секретарь представил доклад о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности<sup>65</sup>. В этом докладе Генеральный секретарь отметил, что менее чем за три месяца Временная администрация завоевала значительное международное доверие и признание своей законности, благодаря чему доноры, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации, следуя ее примеру, оказывают жизненно необходимую

<sup>64</sup> S/PV.4479, стр. 2–6; S/PV.4490, стр. 2–6.

<sup>65</sup> S/2002/278, представлен во исполнение резолюции 1383 (2001) и в развитие письма Генерального секретаря от 5 декабря 2001 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2001/1154).

<sup>62</sup> S/PV.4469, стр. 2.

<sup>63</sup> Там же, стр. 4–7.

помощь в восстановлении базовых служб на территории всей страны и в разработке национальной программы развития. Важным поворотным пунктом в мирном процессе является созыв чрезвычайной Лойя джирги, который должен произойти до 22 июня 2002 года в соответствии с положениями Боннского соглашения. Он заявил, что, если чрезвычайная Лойя джирга будет успешно созвана в установленный срок и если после этого избранная Лойя джиргой Переходная администрация будет мирно учреждена и признана в стране, опасность возобновления войны значительно снизится. Однако безопасность остается главным условием обеспечения мирного процесса. В этой связи он отметил, что председатель Временной администрации неоднократно призывал к развертыванию МССБ в других районах страны. Афганцы убеждены в том, что такое развертывание в ряде крупных городских центров значительно уменьшило бы вероятность возобновления крупномасштабных военных действий между существующими вооруженными формированиями. Говоря о предлагаемой миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане, он отметил, что она должна обеспечить, чтобы все формы помощи Организации Объединенных Наций — политической, в области прав человека и правопорядка, обеспечения равенства между мужчинами и женщинами, чрезвычайной помощи, подъема экономики и реконструкции — были направлены на содействие осуществлению афганским народом мирного процесса.

На своем 4497-м заседании, состоявшемся 26 марта 2002 года, Совет заслушал брифинг первого заместителя Генерального секретаря и заявление помощника Генерального секретаря по политическим вопросам. Помимо членов Совета с заявлениями выступили представители Австралии, Афганистана, Бангладеш, Индии, Исламской Республики Иран, Испании (от имени Европейского союза<sup>66</sup>), Казахстана, Канады, Новой Зеландии, Пакистана, Таджикистана, Турции и Японии.

Председатель (Норвегия) привлек внимание членов Совета к докладу Генерального секретаря от 18 марта 2002 года<sup>65</sup>. Он также привлек внимание

<sup>66</sup> К данному заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

Совета к письму представителя Соединенного Королевства от 14 марта 2002 года на имя Председателя Совета<sup>67</sup> и к письму представителей Афганистана и Российской Федерации<sup>68</sup>.

Первый заместитель Генерального секретаря проинформировала Совет о событиях, произошедших в Афганистане после публикации доклада Генерального секретаря, в том числе о прогрессе, достигнутом Специальной комиссией по созыву чрезвычайной Лойя джирги, а также о создании рабочей группы по вопросу демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов. Затем она описала предлагаемую структуру новой миссии, состоящей из двух основных компонентов: компонент I (политические вопросы) и компонент II (чрезвычайная помощь, восстановление и подъем экономики). Однако оратор с озабоченностью отметил, что в проекте резолюции не затрагивается «хорошо известный факт агрессии, которую осуществляет Пакистан в отношении Афганистана», и он посвящен только проблеме терроризма, распространяющегося с той части афганской территории, которая находится под военной оккупацией союза Пакистан — «Талибан» — бен Ладен<sup>69</sup>.

Выступавшие единогласно поддержали создание Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА) с небольшим присутствием иностранцев и с опорой прежде всего на самих афганцев. Они подтвердили свою приверженность поддержке переходного политического процесса, а также восстановления, реконструкции и развития страны, включая поощрение прав человека и равноправия мужчин и женщин. Они также сошлись во мнении относительно того, что Организации Объединенных Наций следует и далее проявлять долгосрочную приверженность, с тем чтобы Афганистан неуклонно продвигался вперед по пути мира и примирения. Многие выступавшие подчеркнули важность скорейшего создания единой афганской

<sup>67</sup> S/2002/274. Этим письмом препровождался доклад о деятельности Международных сил содействия безопасности в Афганистане.

<sup>68</sup> S/2002/283. Этим письмом препровождался текст Совместного российско-афганского заявления от 12 марта 2002 года.

<sup>69</sup> S/PV.4497, стр. 2–6.

полиции и армии, чтобы обеспечить безопасность на всей территории страны.

Несколько выступавших поддержали предложение развернуть МССБ за пределами Кабула, чтобы обеспечивать безопасность до тех пор, пока не будет эффективного развертывания афганской армии<sup>70</sup>.

Представитель Франции отметил, что страны, представившие крупные контингенты МССБ, выступают против развертывания Сил за пределами Кабула, поскольку в этом случае Силы будут вынуждены участвовать в урегулировании конфликтов, попадающих под компетенцию афганских властей<sup>71</sup>. Представитель Соединенных Штатов также заявил, что с учетом нынешнего положения в области безопасности, а также масштабов и разнообразия форм помощи, которая уже оказывается или будет оказана, его делегация в настоящее время не видит необходимости в расширении района операций МССБ<sup>72</sup>. Представитель Болгарии отметил, что необходимо тщательно продумать вопрос о распространении сферы ответственности МССБ за пределы Кабула и что такие меры должны приниматься параллельно с процессом создания афганской национальной армии и полиции<sup>73</sup>. С другой стороны, несмотря на высказанные несколькими делегациями сомнения, представитель Соединенного Королевства согласился с мнением о важности распространения зоны ответственности МССБ за пределы Кабула, поскольку стабильность и восстановление Афганистана, а также возвращение беженцев будут зависеть от обеспечения адекватной безопасности<sup>74</sup>. Представитель Российской Федерации с озабоченностью отметил деятельность оставшихся талибов и членов «Аль-Каиды», особенно наличие «большого числа иностранных наемников, в том числе чеченцев», в рядах этих террористов. В отношении МССБ он отметил, что в случае необходимости продления или расширения их мандата Совет должен будет рассмотреть этот

вопрос с учетом обращений действующих властей Афганистана<sup>75</sup>. Представитель Пакистана, отметив, что в Боннском соглашении предусмотрено создание сил Организации Объединенных Наций по поддержанию безопасности в Кабуле, а также в других районах страны, подчеркнул, что численность и зона ответственности МССБ должны быть увеличены и что их ответственность должна охватывать всю территорию страны, особенно главные городские центры. В отсутствие афганских сил безопасности МССБ — это единственная реальная сила, и ограничение сферы их ответственности Кабулом свело бы на нет те самые цели, во имя которых они были созданы<sup>76</sup>. Представитель Австралии заявил, что идею увеличения как численности, так и района ответственности МССБ «надо поощрять», однако планирование должно быть реалистичным<sup>77</sup>.

Представитель Испании заявил, что Европейский союз поддерживает предлагаемый мандат МООНСА, который предусматривает создание интегрированной структуры под руководством Специального представителя Генерального секретаря, и призвал обеспечить эффективную координацию на местах<sup>78</sup>. Представитель Канады выразил мнение, что подготовка к проведению в июне чрезвычайной Лойя джирги станет ключевым фактором в создании правительства, представляющего широкие слои населения, и настоятельно призвал Специальную комиссию обеспечить, чтобы этот процесс оставался справедливым и транспарентным<sup>79</sup>. Как указал представитель Исламской Республики Иран, его делегация понимает, что для содействия поддержанию мира на местах необходима соответствующая международная помощь, однако с учетом чувств афганцев иностранное присутствие в этой стране должно быть столь минимальным и непродолжительным, насколько это возможно<sup>80</sup>. Представитель Новой Зеландии выразил надежду, что в случае принятия решения о распространении мандата МССБ за пределы Кабула к этой операции

<sup>70</sup> Там же, стр. 7 (Колумбия), стр. 11 (Сирийская Арабская Республика), стр. 16 (Китай), стр. 17 (Камерун), стр. 27 (Маврикий), стр. 37 (Япония) и стр. 40 (Индия).

<sup>71</sup> Там же, стр. 6–8.

<sup>72</sup> Там же, стр. 9–10.

<sup>73</sup> Там же, стр. 18–19.

<sup>74</sup> Там же, стр. 19–21.

<sup>75</sup> Там же, стр. 23–25.

<sup>76</sup> Там же, стр. 33–35.

<sup>77</sup> Там же, стр. 38.

<sup>78</sup> Там же, стр. 38.

<sup>79</sup> S/PV.4497 (Resumption 1), стр. 2–3.

<sup>80</sup> Там же, стр. 9.

по обеспечению безопасности подключатся и другие страны. Представитель Афганистана выразил признательность в связи с усилиями Организации Объединенных Наций и вновь подчеркнул, что Временная администрация сохраняет приверженность осуществлению Боннского соглашения. Что касается расширения сферы деятельности МССБ за пределы столицы, то его делегация считает необходимым учитывать взгляды Временной администрации<sup>81</sup>.

От имени Генерального секретаря помощник Генерального секретаря по политическим вопросам выразил благодарность за поддержку делегациями мандата и структуры будущей комплексной миссии в Афганистане, строящейся на той центральной идее, что необходимо обеспечить логически обоснованную структуру миссии, в которой все аспекты тщательно интегрированы друг с другом<sup>82</sup>. Подчеркнув важность обеспечения безопасности, он выразил полное согласие с призывом представителя Соединенного Королевства распространить сферу ответственности МССБ за пределы Кабула и заявил, что с нетерпением ждет дальнейших предложений и конкретных идей в этом отношении.

На своем 4501-м заседании, состоявшемся 28 марта 2002 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря от 18 марта 2002 года<sup>83</sup>. После этого Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>84</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1401 (2002), в которой Совет, в частности:

одобрил создание на первоначальный 12-месячный период — считая с даты принятия настоящей резолюции — Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану, мандат и структура которой изложены в докладе Генерального секретаря от 18 марта 2002 года;

подчеркнул, что оказание целенаправленной помощи в восстановлении и реконструкции может в значительной степени содействовать осуществлению Боннского соглашения;

настоятельно призвал двусторонних и многосторонних доноров тесно координировать свои действия, в частности через Группу по оказанию помощи Афганистану и

<sup>81</sup> Там же, стр. 14–15.

<sup>82</sup> Там же, стр. 12–13.

<sup>83</sup> S/2002/278, см. также сноску 65.

<sup>84</sup> S/2002/320.

Имплементационную группу, со Специальным представителем Генерального секретаря, афганской Временной администрацией и ее преемниками;

подчеркнул также, что помощь в восстановлении и реконструкции должна предоставляться и эффективно использоваться там, где местные органы власти содействуют поддержанию безопасной обстановки и демонстрируют уважение к правам человека, и призвал все афганские стороны сотрудничать с Миссией в осуществлении ее мандата и обеспечивать безопасность и свободу передвижения ее персонала по всей стране.

### Обсуждения, состоявшиеся 25 апреля 2002 года (4521-е заседание)

На своем 4521-м заседании, которое состоялось 25 апреля 2002 года и в ходе которого не было сделано заявлений, члены Совета заслушали брифинг заместителя главы Временной администрации Афганистана и министра по делам женщин, а также брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам.

Сообщив об «огромном прогрессе», достигнутом в политическом переходном процессе, заместитель главы Временной администрации Афганистана, министр по делам женщин призвала немедленно расширить сферу ответственности МССБ и просила руководителей всех государств внимательно отнестись к своим обязанностям и сопоставить политическую и экономическую цену расширения зоны ответственности Сил с «огромной опасностью» бездействия и отказа укрепить безопасность. «Давайте не будем оставлять незаконченной работу по восстановлению мира в Афганистане», — заявила она, повторив, что международное сообщество должно подтвердить свою приверженность коллективными усилиями и решительно искоренить элементы нестабильности и настойчиво поддерживать восстановление мира в Афганистане<sup>85</sup>. Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам сообщил, что процесс подготовки к чрезвычайной Лойя джирге, которая, согласно Боннскому соглашению, должна состояться в июне 2002 года, продвигается вперед, ее первый этап, заключающийся в избрании представителей, уже осуществляется, и он надеется, что чрезвычайная Лойя джирга пройдет в запланированные сроки и успешно приведет к следующему этапу Боннского процесса. В

<sup>85</sup> S/PV.4521, стр 2–3.



отношении восстановления и развития он сообщил, что МООНСА в настоящее время руководит деятельностью по разработке и осуществлению ряда программ комплексного развития в десяти приоритетных районах страны. Вместе с тем он предупредил, что безопасность остается одной из главных проблем во многих частях страны и что потребуются значительная финансовая помощь на этом направлении, а также призвал международное сообщество ускорить реализацию своих программ помощи и увеличить ее масштабы с учетом все еще сохраняющихся потребностей в плане безопасности<sup>86</sup>.

**Решение от 23 мая 2002 года  
(4541-е заседание): резолюция 1413 (2002)**

На своем 4541-м заседании, состоявшемся 23 мая 2002 года, Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам. Помимо членов Совета с заявлениями выступили представители Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Испании (от имени Европейского союза<sup>87</sup>), Канады, Новой Зеландии, Пакистана, Турции и Японии.

Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам подчеркнул, что чрезвычайная Лойя джирга, которая должна состояться менее чем через три недели, будет серьезной проверкой Боннского процесса. МООНСА направила основную часть своих ресурсов на обеспечение своевременного проведения Лойя джирги в условиях максимальной в существующих обстоятельствах свободы и справедливости. Этап I процесса Лойя джирги предусматривает проведение примерно 380 окружных собраний, в ходе которых должны быть избраны избирательные коллегии численностью от 20 до 60 человек. На этапе II эти коллегии должны избрать тайным голосованием представителей в Лойя джиргу. Этап III должен состоять в проведении самой чрезвычайной Лойя джирги в составе примерно 1000 избранных представителей и 500 назначенных представителей. Он заявил, что этап I, завершившийся в 300 из 380 районов, пока

<sup>86</sup> Там же, стр. 3–7.

<sup>87</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Испания, Кипр, Латвия, Литва, Лихтенштейн, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

не безупречен, но во многих отношениях дела обстоят лучше, чем ожидалось. Он выразил мнение, что пока этот процесс демонстрирует возможность примирения и компромисса между афганцами, поскольку они осознают, как важно не потерять эту возможность для мира и восстановления. Он отметил, что ситуация в области безопасности в Афганистане, особенно за пределами Кабула, по-прежнему вызывает серьезную озабоченность<sup>88</sup>.

Большинство выступавших приветствовали прогресс, достигнутый в подготовке к чрезвычайной Лойя джирге, проведение которой является ключевым условием успешной реализации Боннского процесса, и подтвердили свою поддержку лидирующей роли Организации Объединенных Наций в этом процессе. Они выразили общее мнение о необходимости обучения новой национальной армии и полиции для восстановления и поддержания безопасности на всей территории страны. Несколько делегаций приветствовали готовность Турции принять у Соединенного Королевства командование МССБ с 20 июня; одна из делегаций заявила, что ее страна возьмет на себя обучение двух батальонов новой афганской армии.

Представитель Соединенных Штатов Америки сообщил, что его страна уже предпринимает усилия по обучению афганской армии, для чего в конце апреля в Афганистан прибыли 140 военнослужащих спецподразделений. Он заявил, что усилия Соединенных Штатов и коалиции по решению первоочередных задач обеспечения безопасности за пределами Кабула до сих пор были успешными и что его страна по-прежнему предусматривает решение по мере необходимости возможных проблем в плане безопасности за пределами Кабула силами коалиции и операции «Несокрушимая свобода»<sup>89</sup>.

Представитель Российской Федерации вновь подчеркнул необходимость исключения движения «Талибан» и его последователей из участия в будущих органах государственной власти<sup>90</sup>.

Представитель Сингапура предостерег, что само по себе успешное проведение Лойя джирги не гарантирует долгосрочной стабильности в стране,

<sup>88</sup> S/PV.4541, стр. 2–6.

<sup>89</sup> Там же, стр. 9–10.

<sup>90</sup> Там же, стр. 14.

поскольку многое еще предстоит сделать в сферах, касающихся чрезвычайной гуманитарной помощи, восстановления и реконструкции, а также в сфере обеспечения безопасности<sup>91</sup>. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что ситуация в области безопасности остается хрупкой и непредсказуемой и, «с учетом чувств афганцев и прошлого опыта», иностранное военное присутствие в этой стране должно быть минимальным и как можно более кратким<sup>92</sup>.

Представитель Афганистана выразил убежденность в том, что создание новых афганских сил безопасности, с подробным описанием которых выступил в Женеве временный министр иностранных дел Афганистана, могло бы во многом способствовать обеспечению безопасности и стабильности на всей территории страны<sup>93</sup>. Представитель Турции подтвердил готовность своей страны принять на себя командование МССБ с тем пониманием, что мандат и зона операций этих многонациональных сил останутся такими же, как они предусмотрены резолюцией 1386 (2001)<sup>94</sup>.

Председатель (Сингапур) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>95</sup>; этот проект был единогласно принят в качестве резолюции 1413 (2002), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

постановил продлить после 20 июня 2002 года на шестимесячный период полномочия Международных сил содействия безопасности, определенные в резолюции 1386 (2001);

уполномочил государства-члены, участвующие в Силах, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

призвал государства-члены предоставлять Силам персонал, технику и другие ресурсы и вносить взносы в Целевой фонд, учрежденный резолюцией 1386 (2001).

#### **Решение от 26 июня 2002 года (4560-е заседание): резолюция 1419 (2002)**

На своем 4557-м заседании<sup>96</sup>, состоявшемся 21 июня 2002 года, члены Совета заслушали

брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам, который сообщил об успешном созыве 11 июня чрезвычайной Лойя джирги. В ней приняли участие 1656 делегатов с правом голоса, прибывших из всех районов страны и из-за рубежа. 13 июня Лойя джирга избрала главой государства г-на Хамида Карзая, который через несколько дней объявит окончательный состав кабинета министров. Он призвал других афганских лидеров поддержать Переходную администрацию, поскольку всегда будут возможности побороться за власть. Он заявил, что каждому министерству предстоит выполнить большой объем работы, и выразил надежду, что кабинет сосредоточит усилия на своих административных и управленческих функциях. Он отметил, что обстановка в плане безопасности в некоторых районах Афганистана ухудшилась, и настоятельно призвал международное сообщество оказывать помощь правительству Афганистана в установлении его власти в неспокойных районах страны. Он заявил, что с учетом важности обеспечения мира и безопасности в переходный период государства, предоставляющие войска в МССБ, и Совет могли бы вновь рассмотреть вопрос о развертывании ограниченного контингента МССБ за пределами Кабула, особенно там, где есть явные признаки нарастания угрозы, которая, если не бороться с ней, может серьезно подорвать перспективы Боннского процесса. Он заключил свое выступление призывом к международному сообществу и далее оказывать помощь афганцам и Организации Объединенных Наций в решении новых задач, возникающих в ходе осуществления Боннского процесса<sup>97</sup>.

На 4560-м заседании 26 июня 2002 года было направлено приглашение принять участие в обсуждении представителю Афганистана. Председатель (Сирийская Арабская Республика) привлек внимание Совета к проекту резолюции<sup>98</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1419 (2002), в которой Совет, в частности:

вновь заявил о своей решительной поддержке Переходной администрации в деле выполнения Боннского соглашения в полном объеме, включая учреждение

<sup>91</sup> Там же, стр. 23.

<sup>92</sup> Там же, стр. 32.

<sup>93</sup> Там же, стр. 35.

<sup>94</sup> Там же, стр. 36.

<sup>95</sup> S/2002/569.

<sup>96</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять

участие в обсуждении, но не выступал.

<sup>97</sup> S/PV.4557, стр. 2–6.

<sup>98</sup> S/2002/703.

конституционной комиссии, и в деле укрепления центрального правительства, формирования национальной армии и полицейских сил, проведения демобилизации/реинтеграции и улучшения положения в области безопасности на всей территории Афганистана, борьбы с незаконным оборотом наркотиков, обеспечения уважения прав человека, проведения реформы судебной системы, создания базы для стабильной экономики и реконструкции производственного потенциала и инфраструктуры;

настоятельно призвал Переходную администрацию наращивать усилия Временной администрации по уничтожению ежегодных посевов мака;

настоятельно призвал также Переходную администрацию далее наращивать усилия Временной администрации по содействию обеспечению благосостояния и учета интересов афганских женщин и детей и образования для мальчиков и девочек;

вновь подчеркнул важность оказания дальнейшей международной поддержки в завершении процесса в соответствии с Боннским соглашением;

постановил продолжать активно заниматься этим вопросом.

**Обсуждения, состоявшиеся за период с 19 июля по 30 октября 2002 года (4579-е, 4611-е и 4638-е заседания)**

На своем 4579-м заседании, состоявшемся 19 июля 2002 года, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности<sup>99</sup>. В своем докладе Генеральный секретарь представил обзор хода осуществления Боннского соглашения, включая успешное завершение чрезвычайной Лойя джирги, проходившей 11–19 июня 2002 года. Несмотря на некоторые недостатки при выдвижении кандидатов и отборе делегатов, а также на инциденты, связанные с запугиванием в ходе этой встречи, он счел нужным отметить, что такое грандиозное с организационной точки зрения мероприятие было проведено в весьма сжатые сроки и выполнило задачи выбора главы государства, утверждения структур и назначения Переходной администрации. Он заявил, что главной задачей на будущее станет создание конституционной комиссии для разработки новой конституции; созыв в течение 18 месяцев

конституционной Лойя джирги; и подготовка ко всеобщим выборам. Он отметил, что без действующих национальных вооруженных сил и без присутствия МССБ за пределами Кабула трудно будет избавиться от опасений насчет безопасности. В этой связи он по-прежнему решительно выступает за развертывание ограниченного контингента МССБ за пределами Кабула.

В ходе этого заседания Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану, после чего, помимо всех членов Совета, с заявлениями выступили представители Афганистана, Дании (от имени Европейского союза<sup>100</sup>), Индии, Исламской Республики Иран, Канады, Малайзии, Непала, Пакистана, Республики Корея, Таджикистана, Турции, Украины и Японии, а также представитель Организации Исламская конференция.

Специальный представитель заявил, что пока мирный процесс идет нормально, и указал на ряд факторов, которые дают основания для осторожного оптимизма, включая то, что народ действительно устал от войны после 23 лет острого конфликта и что все сроки, установленные для этого процесса, были соблюдены. Он отметил, что Лойя джирга не задумывалась как полностью демократический и представительский процесс, однако включала значительные и новаторские демократические элементы. В отношении безопасности он повторил, что реальным ключом к восстановлению безопасности является создание национальной армии и полиции наряду с сильной программой демобилизации. Он указал, что столь же большое значение имеет предлагаемая реформа Национального управления безопасности, подчеркнув, что неприемлемо, чтобы народ ощущал угрозу со стороны разведывательных служб и других служб безопасности в своей стране. Далее он указал, что по-прежнему убежден в том, что расширение зоны ответственности МССБ сыграет огромную роль в деле укрепления безопасности и может быть достигнуто путем относительно незначительного увеличения численности личного состава при относительно малых затратах и угрозах для этих сил. Он подчеркнул, что Переходная

<sup>100</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>99</sup> S/2002/737, представлен во исполнение резолюции 1401 (2002).

администрация также должна оперативно перейти к созданию конституционной комиссии для выполнения важнейшей задачи подготовки проекта новой конституции страны. Что касается структуры МООНСА, то основная концепция этой Миссии остается прежней: с одной стороны, интеграция, с тем чтобы политическая деятельность была связана с оказанием помощи и восстановлением, а также с четырьмя смежными областями: положение женщин, права человека, правопорядок и демобилизация. С другой стороны, эта Миссия должна приводить лишь к минимальному присутствию иностранцев и должна стремиться содействовать наращиванию афганского потенциала, чтобы афганцы могли как можно скорее взять на себя выполнение как можно большего числа функций, в настоящее время выполняемых иностранцами<sup>101</sup>.

Большинство выступавших приветствовали достигнутый прогресс в Боннском процессе, в особенности успешный созыв чрезвычайной Лойя джирги, и подтвердили свою приверженность делу оказания помощи Переходной администрации в преодолении дальнейших препятствий и трудностей в грядущие месяцы. Они выразили поддержку МООНСА, которая и далее будет играть главную роль, оказывая Переходной администрации помощь в осуществлении Боннского процесса. Несколько выступавших подчеркнули важность борьбы с производством наркотиков. Ряд выступавших также подчеркнул необходимость укреплять безопасность и стабильность на всей территории страны, содействовать возвращению беженцев, обеспечить определенное социально-экономическое развитие и расширить участие населения в демократическом преобразовании афганского общества.

Представитель Соединенных Штатов подтвердил, что усилия Соединенных Штатов в Афганистане по-прежнему сосредоточены на борьбе с терроризмом и что около 8000 военнослужащих коалиции занимаются главным образом уничтожением остатков «Аль-Каиды». Он подчеркнул, что основой безопасности в Афганистане должна стать в конечном итоге афганская национальная армия, добавив, что более 250 военных инструкторов из Соединенных Штатов и Франции в тесном

взаимодействии с афганцами занимаются подготовкой армии<sup>102</sup>.

Представитель Российской Федерации заявил, что, поскольку расширение зоны ответственности МССБ не представляется возможным, необходимо ускорить шаги по созданию эффективной национальной афганской армии<sup>103</sup>. Представитель Соединенного Королевства также указал, что придает большое значение скорейшему прогрессу в проведении реформы в сфере обеспечения безопасности в рамках всеобъемлющей единой стратегии. Он подчеркнул важность согласования программ подготовки армейских кадров и программ демобилизации личных ополчений<sup>104</sup>.

Представитель Афганистана выразил признательность за международную помощь в осуществлении Боннского процесса, который можно считать «крупным успехом миротворческих усилий Организации Объединенных Наций в начале XXI века». Однако, несмотря на целую серию позитивных событий, сделать предстоит еще многое. Он указал, что в целях установления на всей территории страны своего полномочия Переходная администрация в качестве одной из своих главных задач поставила формирование этнически и регионально сбалансированной национальной армии<sup>105</sup>. Представители Индии и Исламской Республики Иран с озабоченностью отметили, что продолжающаяся перегруппировка элементов «Аль-Каиды» и «Талибана» на южной и юго-восточной границах Афганистана серьезно влияет на положение с безопасностью в Афганистане, а также на остальную часть региона<sup>106</sup>. Представитель Пакистана подчеркнул, что, несмотря на жертвы и некоторые ожидаемые внутренние трудности, правительство Пакистана неизменно поддерживает кампанию по искоренению «Аль-Каиды» и других террористических элементов в Афганистане и в регионе в целом<sup>107</sup>.

<sup>102</sup> Там же, стр. 11–12.

<sup>103</sup> Там же, стр. 20.

<sup>104</sup> Там же, стр. 27.

<sup>105</sup> Там же, стр. 28–29.

<sup>106</sup> S/PV.4579 (Resumption 1), стр. 11 (Индия) и стр. 13 (Исламская Республика Иран).

<sup>107</sup> Там же, стр. 18.

<sup>101</sup> S/PV.4579, стр. 3–6.

На своем 4611-м заседании<sup>108</sup>, состоявшемся 19 сентября 2002 года, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану. Сообщая о событиях, произошедших после его предыдущего брифинга, Специальный представитель сказал, что Афганистану удалось добиться значительного успеха в осуществлении Боннского процесса. Он заявил, что Организация Объединенных Наций преисполнена решимости оказывать Переходной администрации поддержку в определении рамок национального развития и национального бюджета в предстоящие месяцы и что МООНСА работает совместно с Переходной администрацией в целях ускорения процесса создания органов управления, децентрализации помощи и разработки субрегиональных программ, ориентированных на потребности отдельных провинций, а также повышения согласованности и экономической эффективности мер, принимаемых Организацией Объединенных Наций. Учитывая отсутствие расширения зоны ответственности МССБ, что вызвало разочарование людей в Афганистане и соседних странах, Специальный представитель выразил надежду, что в скором времени в Кабуле пройдут дискуссии, посвященные именно вопросу безопасности, при участии представителей афганских властей, Организации Объединенных Наций и ключевых членов международного сообщества. Он заявил, что до конца этого года Афганистан должен иметь реальную и выполнимую программу создания национальной армии и полиции, которые постепенно заменят нынешние раздробленные силы, действующие де-факто по всей стране<sup>109</sup>.

На своем 4638-м заседании<sup>110</sup>, состоявшемся 30 октября 2002 года, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану. Специальный представитель с озабоченностью отметил, что безопасность по-прежнему является приоритетным вопросом для народа Афганистана с учетом происходящих время от времени спорадических столкновений, особенно на севере, северо-востоке

и, в меньшей степени, на западе. Он сказал, что правительство еще не имеет средств для того, чтобы эффективно устранять их коренные причины, и повторил, что невозможно будет найти долгосрочное решение проблем безопасности до тех пор, пока не будут созданы хорошо обученные, хорошо оснащенные и регулярно получающие жалование национальная полиция и национальная армия. Он сообщил, что комитет по подготовке проекта новой конституции к концу 2003 года уже создан и приступил к работе при поддержке МООНСА, как это предусмотрено Боннским соглашением. Специальный представитель отметил, что ситуация в области прав человека по-прежнему вызывает озабоченность во многих отношениях, назвав среди основных причин такого положения отсутствие безопасности и слабость центрального правительства, деятельность полевых командиров, продолжающиеся конфликты между группировками и неработоспособную систему правосудия. Он также сообщил, что правительство предприняло важный шаг в направлении финансовой реформы в стране путем введения новой валюты; эта мера призвана оживить финансовую и банковскую системы на территории всей страны и лишить другие группы возможности печатать денежные знаки<sup>111</sup>.

**Решение от 27 ноября 2002 года  
(4651-е заседание): резолюция 1444 (2002)**

На 4651-м заседании, состоявшемся 27 ноября 2002 года, представителю Афганистана было предложено принять участие в обсуждении. Председатель Совета (Китай) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>112</sup>. Председатель также привлек внимание членов Совета к письму представителя Турции от 21 октября 2002 года<sup>113</sup> и к письму Генерального секретаря от 25 ноября 2002 года на имя Председателя Совета Безопасности, препровождающему совместное письмо министров иностранных дел Германии и Нидерландов, в котором правительства обеих стран выражали готовность взять на себя статус ведущих стран в

<sup>108</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять участие в обсуждении, но не выступал.

<sup>109</sup> S/PV.4611, стр. 2–6.

<sup>110</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять участие в обсуждении, но не выступал.

<sup>111</sup> S/PV.4638, стр. 2–7.

<sup>112</sup> S/2002/1278.

<sup>113</sup> S/2002/1196. Этим письмом препровождался третий доклад о деятельности МССБ, охватывающий период с 1 по 30 сентября 2002 года.

МССБ на период в шесть месяцев после того, как Совет Безопасности продлит их мандат<sup>114</sup>.

Затем Совет единогласно и без проведения прений принял этот проект резолюции в качестве резолюции 1444 (2002), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

постановил продлить после 20 декабря 2002 года на период в один год полномочия Международных сил содействия безопасности, определенные в резолюции 1386 (2001);

уполномочил государства-члены, участвующие в Силах, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

призвал государства-члены предоставлять персонал, технику и другие ресурсы и вносить взносы в Целевой фонд, учрежденный резолюцией 1386 (2001);

предложил руководству Сил ежеквартально представлять через Генерального секретаря доклады об осуществлении их мандата;

постановил продолжать заниматься этим вопросом.

#### **Обсуждения, состоявшиеся 13 декабря 2002 года (4664-е заседание)**

На своем 4664-м заседании<sup>115</sup> 13 декабря 2002 года Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Помощник Генерального секретаря проинформировал членов Совета об основных событиях, касающихся Афганистана, включая приуроченную к годовщине Боннской конференции встречу, участники которой собрались в Германии 2 декабря, чтобы рассмотреть достигнутый прогресс и подтвердить свою приверженность мирному процессу. Участники этой встречи выявили ряд конкретных задач, таких как большое значение создания национальной армии и полиции, которые должны быть эффективными и этнически сбалансированными, и необходимость установления афганским правительством и международным сообществом ясных целей и сроков осуществления в полном объеме Боннского соглашения. Он приветствовал достигнутую Афганистаном и соседними с ним государствами договоренность подписать соглашение о добрососедских отношениях,

<sup>114</sup> S/2002/1296.

<sup>115</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять участие в обсуждении, но не выступал.

взаимном сотрудничестве и невмешательстве во внутренние дела друг друга. Он также подчеркнул, что стратегия правительства по укреплению своей власти во многом зависит от его способности обеспечить поступление государственных внутренних доходов, в том числе путем перевода государственных доходов из провинций в национальное казначейство и проведения таможенной реформы. Он сообщил, что сформирована новая судебная комиссия и что 3 ноября 2002 года состоялась официальная церемония, посвященная началу деятельности конституционного редакционного комитета, который будет опираться в своей работе на Конституцию 1964 года. Он заявил, что достигнутый прогресс «вселяет оптимизм», однако то, что достигнуто, и то, что еще предстоит сделать, зависит от дальнейшего улучшения ситуации в плане безопасности<sup>116</sup>.

#### **Решение от 24 декабря 2002 года (4682-е заседание): резолюция 1453 (2002)**

На 4682-м заседании, состоявшемся 24 декабря 2002 года, представителю Афганистана было предложено принять участие в обсуждении. Председатель привлек внимание членов Совета к Кабульской декларации о добрососедских отношениях<sup>117</sup>.

После этого Председатель (Колумбия) привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>118</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1453 (2002), в которой Совет, в частности:

приветствовал и одобрил Кабульскую декларацию о добрососедских отношениях, подписанную Переходной администрацией Афганистана и правительствами граничащих с Афганистаном государств в Кабуле 22 декабря 2002 года;

призвал все государства уважать Декларацию и поддерживать осуществление ее положений;

просил Генерального секретаря соответствующим образом докладывать Совету об осуществлении Декларации в рамках регулярно представляемых им докладов по Афганистану, включая информацию, представленную подписавшими Декларацию сторонами.

<sup>116</sup> S/PV.4664, стр. 2–7.

<sup>117</sup> S/2002/1416, приложение.

<sup>118</sup> S/2002/1415.

**Обсуждения, состоявшиеся в период с 31 января по 24 февраля 2003 года (4699-е и 4711-е заседания)**

На своем 4699-м заседании<sup>119</sup>, состоявшемся 31 января 2003 года, Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану. Подводя итог первого года Боннского процесса, Специальный представитель заявил, что Афганистан достиг определенного прогресса по многим направлениям, причем основные политические вехи, включая проведение чрезвычайной Лоя джирги и создание Временной администрации под руководством президента Карзая, были пройдены по графику. По его мнению, однако, необходимо добиться значительно большего прогресса в мирном процессе для того, чтобы он стал необратимым, и в 2003 году стране предстоит сосредоточиться на трех основных направлениях деятельности: во-первых, укреплять главные государственные институты; во-вторых, продолжать процесс национального примирения; в-третьих, добиться осязаемых результатов в деле реализации проектов реконструкции по всей стране. Специальный представитель также проинформировал членов Совета о подробностях реформы в сфере безопасности, включая подготовку новой армии и полиции; демобилизацию бывших комбатантов, реформу системы правосудия и восстановление правопорядка; составление проекта новой конституции; подготовку к национальным выборам, запланированным на июнь 2004 года, и защиту прав человека<sup>120</sup>.

На своем 4711-м заседании, состоявшемся 24 февраля 2003 года, Совет заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира, посла Японии, отвечающего за координацию помощи Афганистану, и Специального представителя правительства Германии по подготовке афганских полицейских сил, после чего с заявлениями выступили большинство членов Совета, а также представитель Афганистана<sup>121</sup>.

<sup>119</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять участие в обсуждении, но не выступал.

<sup>120</sup> S/PV.4699, стр. 2–7.

<sup>121</sup> Представитель Германии не выступал.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира отметил, что, хотя Боннский процесс пока позволяет успешно избегать крупных столкновений между основными противостоящими группировками, афганцы продолжают страдать от отсутствия безопасности, порождаемого сочетанием слабости национальных институтов и силы местных командиров. Он отметил, что реформа системы обеспечения безопасности приобретает особенно актуальное значение с учетом сложных политических мероприятий, запланированных на предстоящие 16 месяцев, поскольку эта система должна быть в состоянии обеспечить минимальную стабильность для того, чтобы конституционная Лоя джирга и национальные выборы пользовались авторитетом и доверием. Он заявил, что в предстоящие месяцы Переходная администрация должна подкрепить политическую основу реформы системы обеспечения безопасности как словом, так и делом. В этой связи он отметил, что слишком многие афганцы по-прежнему считают, что полиция, армия и разведслужбы не являются политически беспристрастными. Шансы проведения успешной реформы сектора системы обеспечения безопасности будут значительно выше, если заявления афганских властей в отношении необходимости национального примирения получат зримое подтверждение<sup>122</sup>.

Посол Японии, отвечающий за координацию помощи Афганистану, кратко проинформировал Совет о предлагаемом процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции. Он сообщил, что закладывается прочная основа для разоружения, демобилизации и реинтеграции и что этот процесс вскоре начнет осуществляться. Вместе с тем он предположил, что этот процесс в Афганистане будет сложным с учетом тяжелого наследия междоусобицы. Тот факт, что необходимо создать новую национальную армию параллельно с осуществлением процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, осложняет эту задачу. По его словам, с этим процессом связаны такие проблемы, как определение количества солдат, исключаемых из рядов вооруженных групп, разработка механизма сбора легких и тяжелых вооружений и укрепление доверия между всеми сторонами. По его словам, с учетом того, что на

<sup>122</sup> S/PV.4711, стр. 3–7.

июнь 2004 года запланированы всеобщие выборы, процесс разоружения займет один год<sup>123</sup>.

Специальный представитель правительства Германии по подготовке афганских полицейских сил сообщил, что реорганизация полиции и министерства внутренних дел идет успешно. Подчеркнув, что 2003 год станет решающим, он выразил надежду, что он станет годом укрепления работы воссозданных центральных органов полиции в Кабуле, годом дальнейшего развития системы подготовки кадров и охвата ею патрульной службы, годом укрепления профессиональной пограничной полиции и, прежде всего, распространения результатов, достигнутых в Кабуле, на остальные районы страны. Он предположил, что уровень прогресса и достижений будет зависеть от укрепления безопасности и от участия международного сообщества<sup>124</sup>.

Все представители высоко оценили прослушанные брифинги и задали ряд технических вопросов, касавшихся упомянутых программ, включая следующие вопросы: можно ли подключить НАТО к реорганизации министерства внутренних дел; как предполагается координировать усилия по созданию общенациональной полиции с созданием полицейских сил в провинциях; будет ли план разоружения, демобилизации и реинтеграции включать меры по борьбе с контрабандным вывозом оружия из Афганистана. После этого посол Японии, отвечающий за координацию помощи Афганистану, заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Специальный представитель правительства Германии по подготовке афганских полицейских сил ответили на вопросы и комментарии делегаций.

**Решение от 28 марта 2003 года  
(4730-е заседание): резолюция 1471 (2003)**

На своем 4727-м заседании<sup>125</sup>, состоявшемся 27 марта 2003 года Совет включил в свою повестку

<sup>123</sup> Там же, стр. 7–10.

<sup>124</sup> Там же, стр. 10–12.

<sup>125</sup> На своем 4712-м заседании, состоявшемся при закрытых дверях 24 февраля 2003 года, члены Совета заслушали брифинг Специального представителя правительства Германии по подготовке афганских полицейских сил; в заседании также участвовал заместитель Генерального секретаря по операциям по

дня доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности<sup>126</sup>. В своем докладе Генеральный секретарь описал ход осуществления Переходной администрацией Афганистана Боннского соглашения при поддержке МООНСА. Он дал обзор основных политических процессов, направленных на продвижение вперед к многоэтническому, учитывающему гендерные аспекты и представляющему все слои населения афганскому правительству, включая осуществляющийся под руководством афганцев процесс разработки конституции и подготовке к национальным выборам, которые намечены на июнь 2004 года. Он с озабоченностью отметил, что самой серьезной проблемой, с которой сталкивается мирный процесс, является проблема безопасности. Восстановление правопорядка, устранение нарушений прав человека, реконструкция страны и политические преобразования — всему этому мешает неопределенность в плане безопасности. Он также предложил внести коррективы в структуру МООНСА, включая небольшое увеличение численности группы военных советников и группы советников по вопросам гражданской полиции, а также создание секции по проведению выборов, которую возглавлял бы старший эксперт и поддержку которой оказывала бы группа сотрудников соответствующей численности.

В ходе этого заседания<sup>127</sup> Совет заслушал брифинг помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира.

Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что основное внимание в своей деятельности МООНСА будет по-прежнему уделять оказанию помощи правительству Афганистана в деле укрепления его власти на всей территории страны и в осуществлении национальных стратегий, охватывающих все население. Эта работа будет проводиться на основе достижений прошлого года в создании основных структур правительства и с учетом их апробирования, в ходе которого доказано, что они могут работать на базовом уровне.

поддержанию мира.

<sup>126</sup> S/2003/333, представлен во исполнение резолюции 1401 (2002) Совета Безопасности.

<sup>127</sup> Представителю Афганистана было предложено принять участие в обсуждении, но он не выступал.



Помощник Генерального секретаря сказал, что одна из самых неотложных задач, стоящих перед правительством Афганистана, — это укрепление связей между Кабулом и провинциями и наращивание потенциала органов управления провинций и местных органов власти. Для этого, однако, необходимо добиться значительного укрепления безопасности за пределами Кабула. Он выразил мнение, что создание административной системы и реформирование системы обеспечения безопасности должны сопровождаться процессом политических изменений, которые обеспечивали бы создание представительного правительства, подотчетного всем слоям населения. В этом отношении, как он отметил, ключевыми задачами будут разработка и утверждение новой конституции и подготовка к всеобщим выборам, запланированным на 2004 год<sup>128</sup>.

На своем 4730-м заседании, состоявшемся 28 марта 2003 года, Совет вновь включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности<sup>126</sup>. Представителю Афганистана было предложено принять участие в обсуждении.

Председатель привлек внимание членов Совета к проекту резолюции<sup>129</sup>; этот проект был единогласно и без проведения прений принят в качестве резолюции 1471 (2003), в которой Совет, в частности:

постановил продлить мандат МООНСА на дополнительный 12-месячный период с даты принятия настоящей резолюции;

подчеркнул, что дальнейшее оказание целенаправленной помощи в восстановлении и реконструкции может внести весомый вклад в осуществление Боннского соглашения;

подчеркнул также, что, в то время как гуманитарная помощь должна предоставляться везде, где в этом есть необходимость, помощь в восстановлении и реконструкции должна предоставляться через Переходную администрацию и эффективно использоваться там, где местные органы власти демонстрируют приверженность поддержанию безопасной обстановки, уважению прав человека и борьбе с наркотиками;

просил МООНСА при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций

по правам человека и впредь оказывать помощь Афганской независимой комиссии по правам человека в полном осуществлении положений Боннского соглашения, касающихся прав человека, и Национальной программе в области прав человека в Афганистане в целях содействия защите и развитию прав человека в Афганистане;

просил Международные силы содействия безопасности во исполнение их мандата в соответствии с резолюцией 1444 (2002) продолжать действовать в тесной консультации с Генеральным секретарем и его Специальным представителем.

#### **Обсуждения, состоявшиеся 6 мая 2003 года (4750-е заседание)**

На 4750-м заседании, состоявшемся 6 мая 2003 года, представителю Афганистана было предложено принять участие в обсуждении. Затем Совет заслушал брифинг Специального представителя Генерального секретаря по Афганистану.

Специальный представитель сообщил о прогрессе, достигнутом МООНСА в оказании поддержки Переходной администрации, в том числе о создании Конституционной комиссии и Комиссии по судебной реформе и о деятельности Афганской независимой комиссии по правам человека, а также о создании группы в рамках МООНСА по содействию проведению выборов. Вместе с тем, несмотря на достигнутый прогресс, он с обеспокоенностью отметил, что ситуация в плане безопасности остается нестабильной и неудовлетворительной во многих районах Афганистана и омрачает весь мирный процесс. Междоусобица между группировками и местными командирами, безнаказанность за нарушения прав человека и каждодневные преследования простых афганцев как командирами, так и местными силами безопасности стали самым обычным явлением. Кроме того, силы, связанные, как считают, с «Талибаном», с «Аль-Каидой» и с Гульбеждином Хекматияром, активизируют операции против сил коалиции, а также против афганских военных и гражданских целей на юге, на юго-востоке и на востоке страны. Он также заявил, что соседи Афганистана играют важнейшую роль в обеспечении безопасности этой страны, и отметил «тревожные сообщения» о проникновении в Афганистан через восточную и южную границы враждебных элементов. В течение первого года мирного процесса главное внимание уделялось

<sup>128</sup> S/PV.4247, стр. 2–6.

<sup>129</sup> S/2003/380.

Кабулу, однако, как он подчеркнул, необходимо укрепить безопасность и на остальной территории страны, ибо в противном случае будет серьезно подорвано доверие к правительству и Боннскому процессу. Ввиду этого он вновь просил Совет внимательно рассмотреть вопрос о том, какие международные меры можно принять для содействия обеспечению безопасности, необходимой для эффективного осуществления Боннского процесса, добавив, что все еще полагает возможным распространение зоны ответственности МССБ за пределы Кабула. Он также придерживается той точки зрения, что развернутые коалицией в провинциях группы по восстановлению могут сыграть важную роль в решении проблем безопасности<sup>130</sup>.

**Решение от 17 июня 2003 года  
(4774-е заседание): заявление Председателя**

На своем 4774-м заседании<sup>131</sup>, состоявшемся 17 июня 2003 года, Совет заслушал брифинги заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира и Генерального директора Отделения Организации Объединенных Наций в Вене, Директора-исполнителя Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности. Помимо членов Совета с заявлениями выступили представители Афганистана, Греции (от имени Европейского союза<sup>132</sup>), Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Колумбии, Новой Зеландии, Норвегии, Республики Корея, Таджикистана, Узбекистана, Украины, Филиппин и Японии.

Заместитель Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира приветствовал внимание, уделяемое Советом проблеме наркотиков, с учетом ее значения для нынешней и долгосрочной стабильности страны и региона. Он сообщил об успехах, достигнутых за истекший месяц, в том числе о принятии президентом Карзаем мер по расширению правительственной

власти в провинциях, о начале консультаций с широкой общественностью по поводу новой конституции и о процессе планирования выборов, вступившем в заключительный этап. Вместе с тем он с обеспокоенностью отметил, что обстановка в плане безопасности остается серьезным препятствием на пути к достижению прогресса и представляет собой серьезную угрозу для всего процесса. Он указал, например, что большинство провинциальных властей продолжают действовать автономно, что не позволяет Переходной администрации проводить в жизнь разработанный ею национальный план развития. В целом на положении в области прав человека по-прежнему негативно сказываются такие факторы, как вымогательство со стороны местных командиров, произвольные задержания и общее отсутствие правопорядка. Это остается источником нестабильности и подрывает доверие к правительству. Он сообщил, что Конституционная комиссия 6 июня официально объявила о начале общенародных обсуждений, в ходе которых группы в составе трех человек будут проводить обсуждения со старейшинами, местными шурами и рядовыми гражданами во всех 32 провинциях, а также с беженцами в Исламской Республике Иран и Пакистан<sup>133</sup>.

Директор-исполнитель Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности проинформировал Совет о прогнозе, согласно которому, несмотря на предпринимаемые усилия по борьбе с наркотиками, в ближайшие годы Афганистан будет оставаться крупнейшим производителем опиума. Как он подчеркнул, для того чтобы избавить Афганистан от зависимости от незаконной деятельности, необходимо создать для афганских крестьян широкие и легко доступные возможности использования альтернативных, законных источников дохода. По его словам, для решения этой задачи потребуются гораздо большие затраты средств в политической и финансовой областях и в области безопасности по сравнению с тем, что в настоящее время направляется на цели оказания помощи сельским районам, где производится опиум, и прежде всего на оказание помощи центральному правительству в укреплении его потенциала по проведению в жизнь запрета на

<sup>130</sup> S/PV.4750, стр. 2–10.

<sup>131</sup> Дополнительную информацию об обсуждении, состоявшемся на этом заседании, см. в главе XI, часть I, раздел В (относительно статьи 39 Устава).

<sup>132</sup> К этому заявлению присоединились Болгария, Венгрия, Исландия, Кипр, Латвия, Литва, Мальта, Польша, Румыния, Словакия, Словения, Турция, Чешская Республика и Эстония.

<sup>133</sup> S/PV.4774, стр. 3–7.

производство опиума. Он заявил, что крайне важно оказывать помощь крестьянам в принятии решения в пользу возделывания законных культур; что необходимо развивать программы микрокредитования, чтобы вытеснить местных ростовщиков, живущих за счет производства наркотиков; что необходимо обеспечить работу и образование для женщин и детей; превратить базары в современные торговые точки и нейтрализовать лидеров военных группировок и их усилия, направленные на сохранение торговли наркотиками. Кроме того, он призвал международное сообщество разработать всеобъемлющий подход, включающий поощрение конкретных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, накоплением их запасов, деятельностью незаконных лабораторий и по ликвидации поставок прекурсоров в Афганистане и соседних с ним странах<sup>134</sup>.

Большинство представителей разделили обеспокоенность в связи с тем, что не наблюдается спада производства опиума в Афганистане, и приветствовали предложение Российской Федерации созвать заседание по этому вопросу. Они поддержали меры, принимаемые Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, которое должно возглавить международные усилия по борьбе с производством наркотиков и торговлей ими. Они высказали ту общую точку зрения, что для содействия искоренению проблемы наркотиков необходимо обеспечивать безопасность на всей территории страны и содействовать укреплению потенциала Переходной администрации.

Представитель Франции сообщил, что представители 55 стран, затронутых оборотом производимого в Афганистане опиума и героина, провели 22 мая встречу в Париже и приняли декларацию, в которой выразили согласие координировать усилия их стран в этом отношении<sup>135</sup>. Представитель Соединенного Королевства призвал Совет использовать свой вес для поддержки осуществления национальной стратегии по контролю за наркотическими средствами, принятой Переходной администрацией<sup>136</sup>. Представитель Германии

указал, что успех усилий по искоренению наркотиков зависит не только от принятия эффективных принудительных мер, но и от доступности альтернативных источников средств к существованию<sup>137</sup>.

Представитель Соединенных Штатов подтвердил приверженность его правительства сотрудничеству с Пакистаном и центральноазиатскими соседями Афганистана в укреплении их правового и институционального потенциала для борьбы с оборотом наркотиков, который угрожает их собственной целостности в не меньшей степени, чем целостности самого Афганистана<sup>138</sup>. Представитель Пакистана с озабоченностью отметил, что до того, как в Афганистане начался конфликт, число наркоманов в Пакистане было незначительным, сегодня же их насчитывается почти 3,5 миллиона<sup>139</sup>.

Представитель Российской Федерации отметил, что его страну, которая исторически находится на перекрестке мировых торговых путей, сейчас пытаются использовать в качестве транзитного моста для контрабанды афганских наркотиков. Он призвал разработать эффективную, комплексную стратегию международных действий, в которой меры внутри Афганистана органично дополнялись бы усилиями вокруг Афганистана и за его пределами<sup>140</sup>.

Представитель Афганистана сообщил, что его правительство приняло афганскую национальную стратегию по борьбе с наркотиками, включающую в себя программы по созданию альтернативных источников обеспечения средств к существованию, укреплению правоохранительных органов и совершенствованию национального законодательства<sup>141</sup>.

Представитель Казахстана подчеркнул большое значение подписания в 2002 году правительством Афганистана и шестью соседними странами Кабульской декларации о добрососедских отношениях, в которой семь государств-участников подтвердили свою решимость положить конец терроризму, экстремизму и незаконному обороту

<sup>134</sup> Там же, стр. 7–10.

<sup>135</sup> Там же, стр. 11.

<sup>136</sup> Там же, стр. 20.

<sup>137</sup> Там же, стр. 24.

<sup>138</sup> Там же, стр. 26.

<sup>139</sup> Там же, стр. 30.

<sup>140</sup> Там же, стр. 32.

<sup>141</sup> Там же, стр. 35–36.

наркотиков<sup>142</sup>. Представитель Исламской Республики Иран заявил, что отсутствие безопасности и оборот наркотиков в Афганистане усиливают друг друга, и оба эти явления в свою очередь способствуют распространению терроризма и других форм транснациональной преступности. Осознание этого, по его словам, должно побудить правительства начать вносить изменения в свои стратегии борьбы как с терроризмом, так и с незаконной торговлей наркотиками<sup>143</sup>.

На этом заседании Председатель (Российская Федерация) выступил от имени Совета с заявлением<sup>144</sup>, в котором Совет, в частности:

особо отметил, что безопасность по-прежнему является серьезной проблемой, стоящей перед Афганистаном;

особо отметил, что безопасность упрочится за счет дальнейшей координации усилий по борьбе с производством незаконных наркотиков в Афганистане;

особо отметил необходимость содействия эффективному осуществлению в Афганистане антинаркотических проектов;

настоятельно призвал международное сообщество в сотрудничестве с Управлением по наркотикам и преступности и в соответствии с проводимой Переходной администрацией Афганистана стратегией борьбы с наркотиками оказать Администрации помощь;

настоятельно призвал международное сообщество в сотрудничестве с МООНСА и Управлением по наркотикам и преступности поощрять сотрудничество между затронутыми странами путем оказания содействия обмену информацией между соответствующими органами безопасности и правоохранительными органами и среди них, борьбы с группами, вовлеченными в оборот наркотиков, осуществления воспрепятствующих действий, поощрения сокращения спроса на наркотики и координации информации и разведывательных данных в целях обеспечения максимальной эффективности всех мер, принимаемых в Афганистане и за его пределами.

#### **Решение от 13 октября 2003 года (4840-е заседание): резолюция 1510 (2003)**

На своем 4840-м заседании, состоявшемся 13 октября 2003 года, Совет включил в свою повестку дня письмо Генерального секретаря от

<sup>142</sup> S/PV.4774 (Resumption 1), стр. 2–3.

<sup>143</sup> Там же, стр. 7.

<sup>144</sup> S/PRST/2003/7.

7 октября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности<sup>145</sup>. Председатель (Соединенные Штаты) привлек внимание членов Совета к письму министра иностранных дел Афганистана от 10 октября 2003 года<sup>146</sup>.

После этого Председатель привлек внимание Совета к проекту резолюции<sup>147</sup>; этот проект был единогласно принят в качестве резолюции 1510 (2003), в которой Совет, действуя на основании главы VII Устава, в частности:

санкционировал расширение мандата Сил, с тем чтобы они могли оказывать поддержку Переходной администрации Афганистана в поддержании безопасности в районах за пределами Кабула;

постановил продлить полномочия Сил, определенные в резолюции 1386 (2001) и данной резолюции, на период в 12 месяцев;

уполномочил государства-члены, участвующие в Силах, принимать все необходимые меры для выполнения их мандата;

предложил руководству Сил ежеквартально представлять через Генерального секретаря доклады об осуществлении их мандата;

постановил продолжать заниматься этим вопросом.

Выступая после принятия резолюции представитель Франции заявил, что продление мандата МССБ, по его мнению, не влечет за собой использования этих сил в операциях за пределами Кабула и что Франция не планирует брать на себя никакие функции сверх тех, которые она выполняет в настоящее время. Он отметил, что резолюция

<sup>145</sup> S/2003/970. Данным письмом препровождалось письмо Генерального секретаря Организации Североатлантического договора (НАТО) от 2 и 6 октября 2003 года. В письме от 2 октября содержался текст долгосрочной стратегии НАТО в осуществлении ее роли в составе МССБ в Афганистане, а в письме от 6 октября — предварительные решения Североатлантического совета, касающиеся возможного расширения миссии МССБ.

<sup>146</sup> Распространено позднее письмом Генерального секретаря от 13 октября 2003 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2003/986). В своем письме правительство Афганистана просило Совет рассмотреть вопрос о расширении мандата МССБ в Афганистане, как это было предложено Генеральным секретарем НАТО в его письмах от 2 и 6 октября 2003 года.

<sup>147</sup> S/2003/984.

уполномочивает МССБ обеспечивать защиту международного гражданского персонала, задействованного, в частности, в усилиях по восстановлению или оказанию гуманитарной помощи. В этой связи, как он понимает, МССБ будут обеспечивать защиту «прежде всего гражданского персонала провинциальных групп по восстановлению»<sup>148</sup>.

**Обсуждения, состоявшиеся 24 октября 2003 года (4848-е заседание)**

На своем 4848-м заседании<sup>149</sup>, состоявшемся 24 октября 2003 года, Совет заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира. Заместитель Генерального секретаря заявил, что последние несколько недель напомнили о том, что по мере продвижения вперед заключительных и самых важных этапов мирного процесса сохраняются многие основополагающие и структурные причины отсутствия безопасности. Спорадические межплеменные конфликты и конфликты между группировками также подрывают безопасность, однако главная причина отсутствия безопасности, по его словам, — это угроза террористических нападений и продолжающиеся значительные по масштабам вторжения через границу элементов, которые, как подозревают, связаны с движением «Талибан», «Аль-Каидой» и с «Хисб-и-Ислами». Продолжающиеся учащаться случаи нападений на сотрудников государственных учреждений, военнослужащих и гуманитарный персонал существенно ограничивают возможности эффективно вести работу по восстановлению, а также содействовать проведению политических мероприятий. Он сообщил, что отмечен некоторый прогресс в деле устранения причин отсутствия безопасности, включая реформу высшего эшелона аппарата министерства обороны, которая стала шагом в нужном направлении, позволившим приступить к осуществлению экспериментальной программы разоружения, демобилизации и реинтеграции в Кундузе.

Заместитель Генерального секретаря отметил, что президент Карзай принял решение отложить созыв конституционной Лойя джирги до конца Рамадана, на конец ноября — начало декабря.

Пересмотренные сроки, которые по-прежнему укладываются в график, определенный в Бонне, предоставили Конституционной комиссии больше времени для завершения разработки проекта конституции. В работе конституционной Лойя джирги примут участие 500 делегатов, из которых 344 будут избраны от провинций представителями округов, участвовавшими в чрезвычайной Лойя джирге 2002 года, которые и будут выбирать делегатов конституционной Лойя джирги. Регистрация избирателей уже началась во всех провинциях. Конституционная Лойя джирга примет новую конституцию, которая создаст основу для проведения национальных выборов. Он сказал, что постепенно создаются правовые

---

<sup>148</sup> S/PV.4840, стр. 2–3.

<sup>149</sup> Представитель Афганистана был приглашен принять участие в обсуждении, но не выступал.

и организационные структуры, необходимые для национальных выборов, в том числе разворачиваются группы по регистрации избирателей. Он вновь подчеркнул, что успех процесса разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также регистрации избирателей будет зависеть от достаточного укрепления безопасности, чтобы можно было направлять сотрудников за пределы крупных населенных пунктов. «По сути дела, если бы выборы проходили сегодня, они вряд ли были бы успешными», — предупредил он, добавив, что отсутствует свободный доступ к около 60 процентам территорий на юге и около 20 процентам территорий на юго-востоке и на востоке. В этой связи он приветствовал единодушное принятие Советом резолюции, разрешающей расширение зоны ответственности МССБ за пределы Кабула. Он подчеркнул, что по мере вступления Боннского процесса в заключительную фазу афганское правительство и международное сообщество приступят к выполнению своих самых сложных и далеко идущих политических обязательств. На этом пути все еще существуют значительные препятствия, не в последнюю очередь в области безопасности. Сохранение темпов продвижения вперед потребует решимости афганского народа и воли международного сообщества. Он заявил, что расширение помощи в сфере безопасности является важнейшим элементом этого уравнения<sup>150</sup>.

<sup>150</sup> S/PV.4848, стр. 2–7.

## **27. Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Папуа — Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 марта 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности**

**Обсуждения, состоявшиеся в период с 21 ноября 2002 года по 15 декабря 2003 года (4647-е, 4728-е, 4805-е и 4881-е заседания)**

На своем 4647-м заседании 21 ноября 2002 года Совет Безопасности заслушал брифинг заместителя Генерального секретаря по политическим вопросам о деятельности Отделения по политическим вопросам на Бугенвиле, Папуа — Новая Гвинея, после чего с заявлениями выступили все члены Совета, а также представители

Австралии, Новой Зеландии, Папуа — Новой Гвинеи и Фиджи<sup>1</sup>.

В своем брифинге заместитель Генерального секретаря сообщил, что имели место задержки с завершением второго этапа плана уничтожения оружия, который было намечено осуществить к сентябрю 2002 года. Заместитель Генерального секретаря отметил, что в результате такого

<sup>1</sup> От имени Форума тихоокеанских островов.