

ВЫСТУПЛЕНИЕ
заместителя Директора ФСБ России - руководителя аппарата НАК
генерал-полковника Сироткина И.Г.
на заседании КТК СБ ООН
(г. Нью-Йорк, США, 28 февраля 2019 г.)

Уважаемый господин Председатель!

Уважаемый господин Воронков! Уважаемая госпожа Конинкс!

Уважаемый господин Джани!

Уважаемые дамы и господа!

Благодарю за предоставленную возможность выступить на совместном заседании Контртеррористического комитета Совета Безопасности ООН и Комитета 1267/1989/2253 СБ ООН и продолжить освещение деятельности Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов.

Придаем особое значение сложившемуся конструктивному диалогу нашего Совещания с Управлением ООН по контртерроризму, Контртеррористическим комитетом СБ ООН и его Исполнительным директоратом.

Выражаем уверенность, что с переходом к Республике Индонезии председательства в Комитетах по санкциям в отношении ИГИЛ, «Аль-Каиды» и движения Талибан¹ сохранится преемственность в поддержании высокого уровня контактов.

Уважаемые дамы и господа!

Действующее с 2002 года Совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов стало неотъемлемой частью

¹ Комитета СБ ООН, учрежденного Резолюцией 1267 (1999), 1989 (2011) и 2253 (2015) по «Исламскому государству Ирака и Леванта» (ДАИШ), «Аль-Каиде» и связанным с ними лицам, группам, предприятиям и организациям, и Комитета СБ ООН, учрежденного резолюцией 1988 (2011) по движению «Талибан».

международной контртеррористической архитектуры, действенным инструментом реализации антитеррористических резолюций Совета Безопасности ООН и Глобальной контртеррористической стратегии ООН. В данном контексте будет уместно упомянуть о том, что принятая в июне 2018 года по итогам обновления содержания ГКС резолюция Генеральной Ассамблеи ООН акцентировала внимание на необходимости расширения диалога и координации усилий между профессионалами в области борьбы с терроризмом.

Мы приветствовали участие в XVII Совещании высокопоставленной делегации ООН в лице заместителя Генерального секретаря ООН, руководителя Управления ООН по контртерроризму господина Воронкова, Председателя КТК СБ ООН господина Меса-Куадры, Исполнительного директора КТИД СБ ООН госпожи Конинкс, руководителя санкционных комитетов СБ ООН господина Умарова, выступления которых вызвали значительный интерес в рамках пленарного заседания.

Продолжающаяся динамика роста количества участников форума демонстрирует повышение заинтересованности спецслужб и правоохранительных органов в объединении усилий перед лицом новых вызовов и угроз со стороны терроризма: в первом Совещании в Санкт-Петербурге приняли участие 49 делегаций из 37 стран, на XVII Совещании в Москве работали делегации 125 спецслужб из 80 стран и 5-ти международных организаций.

Выступая на открытии XVII Совещания, Директор ФСБ России Бортников подчеркнул, что нарастание террористических угроз в мире требует от спецслужб и правоохранительных органов всего мира согласованных оперативных мер, повышения уровня деполитизированного взаимодействия и укрепления доверительности как на двусторонней основе, так и с использованием многосторонних механизмов.

Подавление активности международных террористических группировок в Сирии и Ираке, понесенные ими ресурсные потери вынуждают главарей МТО «Исламское государство», «Джабхат ан-Нусра» и аффилированных с ними терструктур делать ставку на расширение географии своего присутствия в ранее «благополучных» в антитеррористическом отношении государствах.

В качестве главного инструмента своей экспансии лидеры МТО продолжают использовать иностранных боевиков-террористов, задействующих в своих целях в том числе каналы трудовой и гуманитарной миграции.

Серьезная угроза исходит от вероятного объединения потенциала «Аль-Каиды» и ИГИЛ, использующих близкую идеологическую базу и общие людские ресурсы для пополнения своих рядов.

Укрепляющиеся связи терорганизаций с международным криминалом способствуют расширению возможностей МТО для ведения террористической деятельности в транснациональном масштабе.

Все большую опасность представляет использование террористами инновационных технологий и, в частности - применение ими беспилотных летательных аппаратов. Бесконтрольное распространение последних выводит на повестку дня вопрос совместной разработки основ нормативно-правового регулирования использования дронов.

Расширяется использование международными террористическими организациями современных цифровых технологий, прежде всего для радикализации и вербовки новых сторонников, а также координации действий своих ячеек по подготовке террористических актов и совершению акций «индивидуального джихада» в различных регионах мира.

Обмену мнениями и выработке согласованных подходов к организации эффективного противодействия актуальным террористическим угрозам была посвящена повестка XVII Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов. В формате XVII Совещания

впервые был обозначен и активно поддержан участниками форума в качестве самостоятельного тематического раздела вопрос организации профилактики терроризма. Ряд делегаций поделился национальными наработками в этой области.

Уважаемые дамы и господа!

В рамках рассматриваемой темы российская сторона предоставила обобщенную информацию о результатах функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму, системы, включающей комплекс мер, нацеленных не только на борьбу с терроризмом, но и на его профилактику, то есть формирование в обществе устойчивого неприятия террористических идей, на сокращения числа лиц, подпавших под влияние идеологов терроризма и готовых оказывать им содействие.

Профилактическая работа в масштабах государства организована по разработанному Национальным антитеррористическим комитетом и утвержденному Президентом России Комплексному плану противодействия идеологии терроризма, реализуемому как на федеральном, так и на региональном и муниципальном уровнях.

Эта работа опирается на серьезную правовую базу: федеральные законы «О противодействии терроризму» и «Об основах профилактики правонарушений в Российской Федерации» и осуществляется при организующей и координирующей роли государственных органов и активном привлечении институтов гражданского общества.

Накопленный в России опыт показывает, что максимально широкую аудиторию охватывают мероприятия общей профилактики, например, мероприятия, посвященные Дню солидарности в борьбе с терроризмом, который проводится ежегодно 3 сентября на всей территории России в память о жертвах терактов в нашей стране.

В то же время практика свидетельствует о том, что самыми эффективными оказываются мероприятия адресного профилактического воздействия именно на представителей тех категорий населения, которые в силу различных социальных, возрастных, психологических особенностей потенциально наиболее подвержены воздействию террористической идеологии.

Для результативной организации этой работы при региональных антитеррористических комиссиях (которые существуют в каждом субъекте

Российской Федерации под руководством его главы) создаются экспертные советы из числа специалистов в области социальных наук и психологии, авторитетных представителей религиозно-духовной сферы и деятелей культуры. С помощью этих специалистов оказывается содействие в адаптации к мирной жизни лицам, отбывшим наказание за совершение преступлений террористической направленности, осуществляется правовая и психологическая помощь родственникам выявленных (в том числе ликвидированных) террористов, проводится социальная и культурная адаптация мигрантов.

Особое внимание уделяется воспитательной работе среди молодежи, в том числе - несовершеннолетней, среди студентов и школьников с целью привития им иммунитета к радикальной идеологии с учетом того, что именно эта возрастная категория является основной, и, к сожалению, самой уязвимой мишенью террористической пропаганды, распространяемой прежде всего в столь популярных для молодежи социальных сетях Интернета.

Данный опыт работы в настоящее время распространяется на уровне муниципалитетов. С 2018 года законодательно закреплено образование антитеррористических комиссий на муниципальном уровне.

Практика показала, что эффективность профилактической работы в значительной степени зависит от уровня подготовки лиц, ее осуществляющих. Поэтому по инициативе Национального антитеррористического комитета на базе 10 ведущих университетов России созданы учебные центры и разработаны

программы дополнительного обучения специалистов в этой области на всех административных уровнях от федерального центра до муниципальных образований.

Созданная система только за последние два года позволила подготовить более одной тысячи специалистов для осуществления мероприятий по профилактике терроризма. Свыше 7 тысяч государственных и муниципальных служащих прошли повышение квалификации по данному направлению деятельности.

Проводимые социологические опросы свидетельствуют, что большинство россиян положительно оценивают деятельность органов государственной власти по противодействию терроризму. Полагаем, что это подтверждает правильность выработанного в Российской Федерации подхода, предусматривающего главенствующую роль в организации и координации профилактической работы государства и его компетентных органов при активном содействии институтов гражданского общества.

В ходе рассмотрения в рамках Совещания указанной тематики было подчеркнуто, что, несмотря на различия во взглядах на отдельные вопросы, связанные с противодействием терроризму, российская сторона готова делиться позитивной практикой профилактической работы и обсуждать данные вопросы с заинтересованными партнерами, в свою очередь, воспринимая положительный опыт, представленный зарубежными коллегами.

Позволю себе напомнить, что наработанные в этой сфере положительные практики были нами также представлены в ходе содержательных дискуссий в рамках состоявшейся в июне прошлого года в Нью-Йорке Конференции высокого уровня контртеррористических структур государств — членов ООН.

Уважаемые дамы и господа!

В течение нескольких лет из повестки дня Совещания не уходит тема иностранных боевиков-террористов. Наши Совещания стали хорошей площадкой для обмена опытом и проведения системного анализа особенностей их деятельности, прогнозирования тенденций трансформации угроз от иностранных боевиков-террористов. В частности, наряду с констатацией возникновения их географически новых очагов притяжения (афгано-пакистанская зона, Северная Африка, Юго-Восточная Азия) в ходе заинтересованного обсуждения участники XVII Совещания выразили общую обеспокоенность нарастанием угрозы, исходящей от вовлекаемых в террористическую деятельность жен и детей боевиков. Весьма вероятна опасность того, что террористы будут использовать также эту категорию лиц в качестве вербовщиков, связников и исполнителей терактов в случае их выезда из зоны терактивности и возвращения в страны исхода.

Складывающаяся ситуация лишний раз подтверждает значимость организации спецслужбами эффективного обмена информацией персонального характера в отношении возвращающихся и перемещающихся ИБТ. Решению этой задачи служит в том числе Международный банк данных по противодействию терроризму. Используемые и потенциальные возможности Банка в полной мере способствуют реализации положений резолюций СБ ООН 2178 (2014)² и 2396 (2017)³ в сфере противодействия иностранным боевикам-террористам.

Справочно: В МВД накоплены и поддерживаются в актуальном состоянии данные о деятельности 185 террористических организаций, сведения в отношении более 44 тыс. лиц, причастных к террористической деятельности, описания свыше 10 тыс. преступлений террористической

² Резолюция 2178 (2014) призывает укреплять международное сотрудничество и касается, в первую очередь, обмена информацией по иностранным боевикам-террористам.

³ Резолюция 2396 (2017) призывает улучшать своевременный обмен информацией об иностранных боевиках-террористах с использованием надлежащих каналов и договоренностей.

направленности, более 30 тыс. фото- и видеоматериалов, около 400 средств совершения террористической деятельности, специальных средств и вооружений антитеррористических подразделений, 46 материалов о тактике деятельности террористов, более 400 информационных и аналитических документов по проблемам противодействия терроризму, а также нормативных правовых актов в сфере борьбы с терроризмом.

В 2018 году мы продолжили работу над совершенствованием структуры и технических возможностей МБД:

- организован сбор и обобщение дактилоскопической информации на лиц, подозреваемых в осуществлении террористической деятельности или причастных к ней. В настоящее время ресурсы Банка содержат соответствующие данные на 170 лиц;
- обновлены пользовательские сертификаты абонентов МБД;
- разработана программа курса профессиональной подготовки технических специалистов спецслужб - участников МБД по работе с его массивами.

В прошедшем году к числу пользователей данного информационного ресурса присоединились спецслужбы из 6 государств, Генеральный секретариат Интерпола. На текущий момент к МБД подключены 44 компетентных ведомства из 35 государств Европы, Азии и Африки и Латинской Америки, а также 7 специализированных структур международных организаций⁴.

Функциональные возможности МБД были продемонстрированы на интерактивной выставке XVII Совещания, где участники смогли ознакомиться с обновленной структурой информационного массива Банка данных, убедиться в

⁴ СГБ Азербайджана; СНБ Армении; КГБ, ГПК, МВД Белоруссии; КНБ, АТЦ, СВР Казахстана; СИБ Молдовы; ГКНБ Таджикистана; СНБ Узбекистана; ГКНБ Киргизии; ГДДВБ Алжира; СВР Анголы; БРА Бразилии; АТЦ МВД Венгрии; МОБ Вьетнама; МВД, СОР Египта; СОБ Израиля; УВР, РБ МВД Индии; Институт полицейских исследований МВД, НККАД Испании; ГУРК МНО Камбоджи; МГБ, МОБ, ГРУ ГШ ЦВС Китая; НРС Кореи; ГРУ Монголии; ГДНТ Марокко; ОСРБ Нидерландов; УИ Армии Никарагуа; ПСБ Норвегии; ССК Омана; НСРБ Руанды; РСИ Румынии; АБИ Сербии; АРБ Словении; МИТ Турции; НРКА Филиппин; Финская полиция безопасности; АРБ Хорватии; АГБ ЮАР.

доступности к его ресурсам с мобильных устройств, воспользоваться навигацией МБД для создания комбинированных запросов, поиска, выявления связей между объектами.

Уважаемые коллеги!

В развитие темы международной информационной безопасности ФСБ России предложила участникам XVII Совещания обсудить перспективы создания пространства доверия для обеспечения сотрудничества спецслужб и правоохранительных органов в информационной сфере. Серьёзным технологическим препятствием для эффективного противодействия использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических целях считаем отсутствие доступа спецслужб к зашифрованной переписке террористов, использующих для контактов специальные приложения мобильной связи.

Поэтому в ходе тематической секции «Международная информационная безопасность» ФСБ России анонсировала российскую контртеррористическую инициативу, основанную на процедуре депонирования ключей шифрования для мобильных устройств, и представила презентацию проекта концепции необходимых международных актов, которые позволят обеспечить общественную и государственную безопасность путем создания и функционирования правовых механизмов осуществления указанной процедуры.

Полагаем, что реализация данного проекта мировым сообществом создаст возможности для эффективной работы правоохранительных органов и специальных служб всех стран при расследовании преступлений террористической направленности, пресечении их подготовки.

Тем самым могут быть созданы правовые и технологические возможности получения законного доступа к оперативно значимой информации, передаваемой террористами с мобильных устройств с использованием стойких

криптографических механизмов, при сохранении действующей в каждой стране системы обеспечения прав и свобод граждан.

Содержательными дискуссиями была отмечена работа тематической секции «Противодействие радикализации населения и его вовлечению в экстремистскую и террористическую деятельность, в том числе в информационной сфере». В рамках выполнения положений Резолюции 1624 (2005)⁵ и 2354 (2017)⁶ эксперты обменялись опытом и правоприменительной практикой в вопросах предупреждения и пресечения радикализации различных групп населения, в том числе молодежи. Обсудили используемые экстремистскими структурами формы и методы противоправных действий, основные каналы распространения идеологии экстремистских и террористических группировок.

Уважаемые дамы и господа!

Ярким примером успешной консолидации спецслужб в отражении глобальных угроз считаем нашу совместную с иностранными партнерами работу по обеспечению безопасности Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, состоявшегося в Российской Федерации.

Начиная с 2004 года в рамках Совещания действует механизм обмена информацией между спецслужбами в отношении реальных и потенциальных угроз безопасности крупным международным мероприятиям. На XVII Совещании в ходе заседания Рабочей группой экспертов спецслужб и правоохранительных органов ФСБ России были представлены результаты реализации мер по обеспечению безопасности Чемпионата мира по футболу.

⁵ Резолюция СБ ООН 1624 (2005) призывает законодательно запретить подстрекательство к совершению террористических актов.

⁶ Резолюция 2354 (2017) одобряет «Всеобъемлющую международную рамочную стратегию противодействия распространению террористических идей.

В период подготовки и проведения Чемпионата в ФСБ России функционировал Центр международного сотрудничества, обеспечивший круглосуточное партнёрское взаимодействие 55 спецслужб и правоохранительных органов из 35 иностранных государств. На ежедневных брифингах освещалась текущая оперативная обстановка в 11 городах проведения Чемпионата мира, обсуждались вопросы, требующие оперативного реагирования, принимались необходимые решения.

Мы благодарны нашим зарубежным коллегам, участвовавшим в мероприятиях по обеспечению безопасности, за взаимодействие и рассчитываем на дальнейшее плодотворное сотрудничество, в том числе на XXIX Всемирной зимней универсиаде, которая состоится в марте 2019 года в Красноярске.

Уважаемые коллеги!

В 2018 году была продолжена аналитическая деятельность форума. К началу работы XVII Совещания мы актуализировали «Согласованную оценку террористических угроз» — документ, который отражает консолидированную позицию сообщества спецслужб по существующим и прогнозируемым террористическим вызовам, а также определяет направления партнерского взаимодействия в краткосрочной и среднесрочной перспективе. В Коммюнике и Совместном заявлении участники XVII Совещания выразили всестороннюю поддержку деятельности Совета Безопасности ООН в борьбе с терроризмом, призвали к выполнению резолюций СБ ООН 2178 (2014), 2354 (2017), 2396 (2017); выступили с контртеррористическими инициативами.

Справочно: Договорились содействовать разработке международных правовых актов, направленных на предотвращение использования террористами криптографически защищённых услуг мобильной связи.

Будет продолжена деятельность Рабочей группы экспертов спецслужб и правоохранительных органов по обеспечению безопасности крупных международных общественно-политических и спортивных мероприятий.

Партнёры приступят к взаимодействию по разработке международных правовых норм в целях реализации комплекса мер, направленных на реагирование и пресечение фактов несанкционированного использования беспилотных летательных аппаратов.

Благодарим руководство Контртеррористического комитета СБ ООН и его Исполнительного директората за содействие в продвижении документов Совещания. Рассчитываем, что данные документы будут способствовать выработке решений, направленных на достижение стабильности и безопасности мира, наращивание усилий международного сообщества в борьбе с терроризмом.

Уважаемые дамы и господа!

Разрешите проинформировать вас, что в соответствии с решением Президента Российской Федерации В.В. Путина XVIII (восемнадцатое) Совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов состоится в октябре 2019 года в г. Сочи.

Уважаемый господин Воронков, уважаемый господин Меса-Куадра, уважаемая госпожа Конинкс, уважаемый господин Джани, от имени Директора ФСБ России Александра Васильевича Бортникова приглашаю вас принять личное участие в работе XVIII Совещания.

Благодарю за внимание.

Готов ответить на Ваши вопросы.