

Выступление первого заместителя руководителя аппарата НАК
генерал-лейтенанта Ильина Е.П. на брифинге КТК ООН на тему
«Система противодействия идеологии терроризма в российской
общегосударственной системе противодействия терроризму»
(10 ноября 2016 года, г. Нью-Йорк, США)

Уважаемый Председатель!
Уважаемые участники брифинга!
Дамы и господа!

Благодарю за предоставленную возможность выступить перед столь представительным форумом и поделиться российским опытом в сфере противодействия такому злу, как идеология терроризма. Наше сегодняшнее сообщение является продолжением начатого в июле этого года на XV Сессии руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов в Санкт-Петербурге обсуждения широкого круга вопросов в области противодействия терроризму. Именно «на полях» этого международного форума высокого уровня была достигнута предварительная договорённость о сегодняшнем брифинге, очерчен круг вопросов, на которых я сегодня остановлюсь.

Беспрецедентные террористические проявления последних лет показали неадекватность сложившихся механизмов противодействия терроризму уровню и характеру современных террористических угроз. В мире нарастает тенденция перехода от локальных терактов ко всё более крупномасштабным акциям, приобретшим характер настоящей террористической войны. В ходе неё применяются методы информационно-психологического воздействия на население с целью создания атмосферы всеобщего страха, провоцирования антигосударственных настроений в обществе.

В конце прошлого века Россия одной из первых столкнулась с инспирированными международными террористическими организациями проявлениями терроризма, понесла столь значительные потери, что возникла реальная угроза основам существования самого государства. Это потребовало принятия своевременных и действенных мер для адекватного ответа на террористические вызовы и угрозы.

После одного из крупнейших и наиболее циничных актов терроризма в сентябре 2004 года, когда в школе осетинского города Беслана террористы захватили в заложники 1128 человек, включая 800 детей, в результате которого погибли 333 человека, Президентом России было принято решение о кардинальном изменении подходов к антитеррористической деятельности и поставлена задача: «... создать гораздо более эффективную систему безопасности ..., которая была бы адекватна уровню и размаху появившихся новых угроз. Но самое главное – это мобилизация нации перед общей опасностью. События в других странах показывают: наиболее эффективный отпор террористы получают именно там, где сталкиваются не только с мощью государства, но и с организованным, сплочённым гражданским обществом».

И уже в 2006 году были приняты Федеральный закон «О противодействии терроризму» и соответствующий Указ Президента России, закрепившие эти принципы путём формирования новой общегосударственной системы противодействия терроризму. В её основу положено комплексное использование трёх принципиально важных компонентов: мер по предотвращению терроризма (включая профилактику террористической идеологии – предмет нашего сегодняшнего обсуждения); минимизацию и ликвидацию его последствий, а также силового подавления терроризма. Эти три направления и образуют в совокупности общегосударственную систему противодействия терроризму в России. При этом основные усилия субъектов указанной системы сосредоточены в последние годы именно на первой составляющей, в реализации которой наиболее активно используется потенциал всего гражданского общества. Для организации совместной работы российских министерств и ведомств создан Национальный антитеррористический комитет, а для пресечения терактов силовыми способами и управления проводимыми в этих целях контртеррористическими операциями – Федеральный оперативный штаб. Решения Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба обязательны для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, должностными

лицами и гражданами страны. В состав этих структур входят руководители 23 государственных органов, включая заместителей руководителей обеих палат Парламента, Администрации Президента, Правительства России. Председателем Национального антитеррористического комитета по должности является Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации. Именно такой состав – симбиоз т.н. гражданских министерств и ведомств с силовым блоком, – позволяет продуктивно вести работу по предмету нашей сегодняшней презентации, сосредоточив основные усилия именно на профилактике терроризма, включая противодействие его идеологии. Вступившим в силу в июле 2016 года Федеральным законом установлена обязательность решений ещё и антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации, которые возглавляют первые лица республик и областей – их главы. Федеральным законодательством установлена ответственность юридических и физических лиц за неисполнение решений Национального антитеррористического комитета, а субъектам Федерации делегировано право своими законами устанавливать меры взыскания за невыполнение требований региональных антитеррористических комиссий. Новеллы этого Федерального закона расширили зону ответственности органов местного самоуправления. Она представлена на слайде.

Создание антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях регламентируется решениями антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации.

Таким образом, Россией первой в мировой практике создана правовая база противодействия терроризму, позволяющая заблаговременно формировать силы и средства антитеррора, выявлять и пресекать действия террористов, в том числе иностранных, на всех стадиях подготовки и совершения преступления: подбора, обучения, боевого использования в «горячих точках», а также последующего возвращения боевиков в Россию с целью подготовки и совершения диверсионно-террористических актов. В ходе реализации этих норм выявляются лица, участвующие в локальных вооружённых конфликтах. Ведётся розыск и обеспечивается неотвратимость наказания всех возвращающихся в Россию боевиков, их вербовщиков и лиц,

обеспечивающих каналы переправки бандитов и финансирование терроризма. Террористы в России практически приравнены к военным преступникам. Расширено действие уголовного закона в отношении иностранцев и апатридов, совершивших преступление вне пределов России. Такие лица будут нести ответственность по уголовному закону России в случаях, когда это предусмотрено каким-либо документом международного характера, содержащим признаваемые Россией обязательства в сфере уголовно-правовых отношений.

В России сформирован и ведётся Единый список организаций, в том числе иностранных и международных, признанных российскими судами террористическими.

Применение подобного комплексного подхода к противодействию терроризму позволило достичь следующих положительных результатов.

За последние пять лет число преступлений террористической направленности в России удалось сократить в десять раз (с 365 в 2011 г. до 36 в 2015 г.). За последние три года на территории Российской Федерации не допущено ни одного крупного террористического акта. Коренное изменение ситуации на Северном Кавказе стало на сегодняшний день, по оценке ряда экспертов, одним из немногих известных случаев успешного подавления крупного очага терроризма и дерадикализации значительного числа вовлечённых в него людей.

Как уже отмечалось, эти результаты стали возможны не только благодаря силовым действиям, но и той роли, которую играет в российской государственной системе антитеррора противодействие идеологии терроризма. Этот принцип закреплён в российском законодательстве, где терроризм определён не только как практика силового воздействия террористов на принятие органами власти либо международными организациями решений, но и как насаждаемая террористами в этих же целях идеология насилия.

Особо принципиальный аспект наших подходов к антитеррористической работе заключается в том, что Россия активно поддерживает ведущую роль ООН, Совета Безопасности ООН и Контртеррористического комитета в этой деятельности. При этом наши действия открыты всему мировому сообществу.

Так, в ходе визита в Россию в октябре 2012 года экспертной группы Контртеррористического исполнительного директората Совбеза ООН её эксперты имели возможность в полной мере ознакомиться с нашей системой противодействия терроризму. Они признали её «достаточно эффективным инструментом, позволившим сократить масштабы террористической активности в стране» и рекомендовали России «делиться имеющимися наработками в этой сфере с другими странами». Что мы и делаем.

Успешное противодействие международному терроризму невозможно без единого антитеррористического информационного пространства и соответствующего наполнения информационной базы, необходимой для пресечения распространения идеологии терроризма. Именно в этих целях в России продолжается совершенствование созданного на основании решений Совещания руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов Международного банка данных по противодействию терроризму (МБД). Мы нацелены на встраивание МБД в контекст мероприятий Глобальной контртеррористической стратегии ООН. Его ресурсы содействуют выполнению положений данной Стратегии, в том числе направленных на активизацию межнационального и межрелигиозного диалога. КТИД Совбеза ООН также подчёркивал значимость ресурсов МБД для использования в практической работе.

В МБД представлены не только персоналии террористического интернационала. В этом Банке активно формируется блок по противодействию идеологии терроризма. Он включает рубрики, посвящённые причинам, условиям, формам и методам радикализации населения, акциям идеологов терроризма, террористическим организациям, причастным к её распространению, раскаявшимся террористам, оценкам политиков, учёных и практиков, а также положительному опыту в области противодействия распространению идеологии терроризма.

В настоящее время партнёрами по Банку являются 33 спецслужбы из 27 стран Европы, Азии и Африки, а также 4 контртеррористических структур

международных организаций, включая Региональную антитеррористическую структуру Шанхайской организации сотрудничества и Антитеррористический центр Содружества Независимых Государств. К открытому сегменту МБД право доступа имеют все участники. Закрытый сегмент предполагает введение ограничений на доступ к размещаемым материалам, исходя из требований стран-поставщиков информации. Россия в принципе не против передачи открытой информации и негосударственным структурам гражданского общества, однако ответственность за принятие таких решений и соответствующие гарантии правомерного использования предоставляемой информации должны взять на себя именно государственные органы заинтересованной страны-партнёра.

Уважаемый Председатель!
Уважаемые дамы и господа!

В последние годы терроризм претерпевает серьёзную и быструю трансформацию, меняясь организационно, структурно, идейно. Он характеризуется новыми признаками, такими как: сетевая структура, высокий уровень автономности и анонимности, способности к воспроизводству, «встроенностью» в техническую и технологическую базу современной цивилизации. Аналитики всё чаще говорят о «виртуальном терроре»: привлечении ресурса социальных сетей, посредством которых осуществляется идеологическая экспансия, внедряются технологии производства средств террора, вербуются участники! Террористами найден и освоен самый дешёвый способ расширения социальной базы террора!

Важно понять, что терроризм как идеология и практика действий не берётся из ниоткуда – он рождается, прежде всего, в голове и душе человека. И противодействовать данному явлению необходимо именно на этой стадии, когда у людей ещё не успело сформироваться террористическое мировоззрение. И мы в России соответствующие наработки имеем, причём не только по отношению к гражданам, обрабатываемым террористами, но и к лицам, уже во многом разделяющим их преступную идеологию.

Так, в целях достижения гражданского мира Государственная Дума по инициативе Национального антитеррористического комитета в сентябре

2006 года объявила амнистию в Южном федеральном округе Российской Федерации, где в то время была одна из наиболее сложных ситуаций, спровоцированных международными террористическими организациями. Под действие указанной амнистии подпали лица, добровольно отказавшиеся от участия в незаконных вооружённых формированиях либо устойчивых вооруженных группах (бандах), сдавшие оружие и военную технику. Всего в течение года данной амнистией воспользовались около 800 бывших бандитов.

Такие результаты позволили нам в дальнейшем перейти от решения проблем общего предупреждения терроризма к задачам частной адресной профилактики, предусматривающей персональную работу с конкретными лицами, ставшими жертвами террористических идей. Основные направления этой деятельности были закреплены в утверждённой Президентом России Концепции противодействия терроризму. А в Комплексных планах противодействия идеологии терроризма (на период 2008-2012 и 2013-2018 годы), которые также утверждаются Президентом страны, профилактические меры приобрели ещё более конкретный и системный характер.

Совершенствование профилактической деятельности на региональном и муниципальном уровнях ведётся на основе региональных и муниципальных программ, вытекающих из федерального Комплексного плана и утверждаемых Главами субъектов Российской Федерации как председателями соответствующих антитеррористических комиссий. На этих уровнях организована работа с категориями лиц, наиболее уязвимыми к воздействию идеологии терроризма. Так, в 13 субъектах Федерации решениями их Глав созданы комиссии по примирению, возвращению и адаптации к мирной жизни раскаявшихся бандитов и их сообщников. В состав Комиссий входят представители региональных органов исполнительной власти, правоохранительных органов, общественных и религиозных организаций. С 2010 года к отказу от пособничества и участия в незаконных вооружённых формированиях склонены около 300 человек. Членами Комиссий проводятся индивидуальные беседы, поддерживаются контакты с

родственниками лиц, осуждённых за терроризм, а также близкими связями террористов и их пособников, выехавших в зоны вооружённых конфликтов.

Одновременно с этим Комиссиями активизирована работа с детьми террористов, ликвидированных при оказании вооружённого сопротивления. Цель – недопущение их антисоциального воспитания и вовлечения в террористическую деятельность. Основные функции в профилактической работе с указанной категорией лиц осуществляют республиканские и областные структуры МВД. Инспекторы подразделений по делам несовершеннолетних ведут индивидуальную профилактическую работу с этими детьми в учебных заведениях, беседуют с ними по месту жительства в целях ограничения отрицательного влияния как на них самих, так и с их стороны на других несовершеннолетних. Наилучшие результаты достигаются при их взаимодействии с муниципальными комиссиями по примирению, согласию и адаптации к мирной жизни. Конечная цель индивидуально-воспитательной работы заключается в вовлечении данной категории лиц в общественно-важные (спортивные, культурные, благотворительные и т.п.) мероприятия, способствующие самостоятельному формированию личности и её успешной социализации в общество.

Истинный ислам, по своей сути, – это религия мира и созидания. Его исповедуют около полутора миллиарда человек. Более чем в 40 государствах мусульмане составляют большую часть населения страны. Такой же состав населения характерен и для значительного числа республик России. Однако Россия имеет горький опыт, когда, прикрываясь знаменем ислама, представители отдельных направлений воинствующего исламизма не только взрывали жилые дома, захватывали больницы и школы, но и убивали представителей духовных лидеров мусульман – выдающихся имамов, которые умирали с Кораном в руках, проповедуя мир, добро и ценность каждой человеческой жизни.

Оценивая с этих позиций процесс выезда российских граждан за границу для или под предлогом получения религиозного образования, мы вынуждены признать, что отдельные из них возвращаются на Родину с явными признаками

радикализации взглядов и умонастроений, вовлеченности в пропаганду идеологии терроризма под прикрытием религиозных установлений. Поэтому рядом духовных управлений мусульман России были заключены соответствующие соглашения с зарубежными исламскими учебными заведениями, в т.ч. в Тунисе, Турции, Сирии, Иордании, которыми предусмотрены меры, затрудняющие радикализацию обучаемых в процессе прохождения ими учебы в этих странах. Данное направление в деятельности религиозных конфессий инициативное; при этом действующее российское законодательство предусматривает участие любых религиозных, молодежных, профсоюзных и иных общественных объединений в мероприятиях по противодействию терроризму, т.е. содержит правовую основу для ведения ими такой работы. На местах она координируется с республиканскими органами власти и муниципальными органами.

В ряде регионов с преобладанием мусульманского населения организованы переподготовка и аттестация лиц, прошедших обучение за рубежом и изъявивших желание вести проповедническую деятельность на территории России. Так, в Республике Татарстан кандидаты на ведение проповедей проходят необходимое усовершенствование в Центре повышения квалификации имамов и преподавателей учебных заведений при Российском исламском институте. С каждым таким кандидатом руководство вуза проводит итоговое собеседование, после чего кандидатура будущего преподавателя утверждается в муфтияте.

Значительных качественных изменений этой работе придало создание в России Федерального агентства по делам национальностей, сфера ответственности которого представлена на экране.

Полагаем, что создание подобных структур ещё и на региональном уровне расширит возможности государства по противодействию распространению деструктивных идеологий под прикрытием религии, а также по координации государственно-конфессиональных отношений.

Под прицелом террористической идеологии продолжает находиться прежде всего молодёжь. Из 546 членов незаконных вооружённых формирований, сдавшихся правоохранительным органам в 2006 году в ходе упоминавшейся

амнистии, около 80% составили молодые люди в возрасте от 19 до 30 лет. Анализ данных за последние 5 лет показал, что возраст четырёх из пяти бандитов, чья преступная деятельность пресечена, также не превышает 30 лет.

Тенденцией последнего времени стало вступление в ряды террористических группировок не только социально неустойчивых или финансово необеспеченных лиц, но и достаточно успешных людей (спортсменов, артистов, студентов, родственников отдельных руководителей и т.д.). И это относится не только к России, но и ко многим другим странам. В каком-то смысле формируется определённая мода на террористическую идеологию, аналогично тому, как в разные периоды истории в мире были модны фашистские, анархические, радикально коммунистические и иные доктрины. Всё это мы учитываем при формировании системы противодействия идеологии терроризма, распределяя соответствующие полномочия между органами публичной власти.

В частности, Правительство Российской Федерации, опираясь на закрепленные за ним в Федеральном конституционном законе полномочия, руководит работой многих ведомств и контролирует их деятельность, давая обязательные для исполнения поручения, в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма. Примером этому служит постановление «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму». В соответствии с данным актом Министерство образования и науки России, к примеру, обеспечивает реализацию комплекса мер по организации эффективного противодействия пропаганде идей терроризма, распространению материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо оправдывающих её.

С целью формирования у молодёжи стойкого неприятия идеологии терроризма по линии Министерства образования и науки:

- внедряются в учебный процесс всех образовательных организаций материалы, раскрывающие преступную сущность терроризма и его идеологии;

- издаются научно-популярные, документальные и художественные произведения антитеррористической направленности; в учебно-методическую литературу включаются обязательные к изучению разделы с разьяснениями угроз, провоцируемых распространением идей терроризма, межнациональной и межрелигиозной розни, и способов противостояния им;

- по итогам анализа практики преподавания курса «Основы религиозных культур и светской этики» в его организацию вносятся коррективы, препятствующие превращению данного курса в пропаганду какого-либо одного из религиозных учений в ущерб равной значимости для общества любой из традиционных религиозных конфессий.

По линии других министерств, ведомств и общественных организаций:

- активно используются общероссийские и региональные молодёжные, в т.ч. студенческие, форумы («Селигер», «Каспий» и т.п.); на регулярной основе проводятся мероприятия, направленные на предупреждение распространения террористических идей среди молодёжи, а также на её воспитание в духе межнациональной и межрелигиозной толерантности;

- обеспечивается наполнение детских информационных сайтов в Интернете (таких как «Спас-Экстрим») и детского журнала «Спасайкин» материалами антитеррористической направленности для использования в образовательном процессе по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности»; организовано информационно-пропагандистское сопровождение данных ресурсов в федеральных и региональных средствах массовой информации;

- принят комплекс мер по защите Интернет-пространства от распространения террористического контента. Так, по линии соответствующих уполномоченных и надзорных органов в 2014-2016 годах на основании решений судов и органов прокуратуры заблокирован доступ либо обеспечено удаление свыше 15 тысяч материалов, пропагандирующих идеологию терроризма.

Наряду с этим по линии антитеррористических комиссий и общественных объединений ведётся имеющая особо важное значение деятельность по наполнению Интернета антитеррористическими материалами позитивной

направленности, рассчитанными, прежде всего, на их восприятие молодёжной аудиторией и способной успешно конкурировать с пропагандой и агитацией террористов.

Люди, занимающиеся антитеррористической работой, должны быть соответствующим образом подготовлены и вооружены необходимыми сведениями и информационными материалами. Поэтому нами на плановой основе реализуются меры по совершенствованию системы подготовки кадров для работы в сфере противодействия идеологии терроризма.

Так, расширение масштабов вовлечения молодого поколения в террористическую деятельность, - в ряде случаев с использованием террористами возможностей образовательных организаций, - требует формирования адекватных комплексных мер профилактики. Эти меры реализуются путём установления прямых обязанностей педагогических работников по формированию у своих учеников навыков активного отрицания идеологии терроризма, а также ответственности педагогов за неисполнение таких обязанностей. Минобрнауки России подготовлены необходимые изменения в «Закон об образовании», обновлены программы дополнительного обучения государственных и муниципальных служащих для работы с молодёжью. Обеспечено финансирование ряда региональных программ повышения квалификации в вузах по вопросам противодействия идеологии терроризма.

Наблюдаемое сегодня обострение террористической активности в мире диктует необходимость принятия более решительных мер противодействия распространению террористической идеологии и радикализации населения. На этом фоне очевиден дефицит международных решений, способных консолидировать антитеррористические усилия всего мирового сообщества.

3 октября Россией внесён на рассмотрение Совета безопасности ООН проект резолюции по противодействию террористической и радикальной экстремистской идеологии, нацеленный на развитие резолюции Совбеза ООН 1624 (2005), впервые призвавшей криминализировать подстрекательство к террористической деятельности и её публичное оправдание, что уже реализовано

в России. Нас не смущает порой весьма критичная первая реакция на данный российский проект. Мы готовы к «прицельной» работе с партнёрами по достижению консенсуса применительно ко всем предложениям, высказанным в сегодняшнем докладе, при безусловной главенствующей координирующей роли ООН и её профильных комитетов. Сейчас это особенно важно для укрепления взаимного доверия между государствами, цементирования правового фундамента международного контртеррористического сотрудничества и сплочения рядов мирового сообщества в противодействии глобальной террористической угрозе. И это также относится к числу задач, не терпящих отлагательства и требующих объединения всех наших усилий.

К чему я всех нас и призываю.
Желаю всем успешной работы!
Благодарю за внимание!
Готов ответить на вопросы.