

15. *подчеркивает* важность гражданской полиции в качестве одного из компонентов операций по поддержанию мира, признает роль полиции в обеспечении безопасности и благополучия гражданских лиц и в этой связи признает необходимость укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по оперативному развертыванию квалифицированных и хорошо подготовленных сотрудников гражданской полиции;

16. *вновь подтверждает свою готовность*, в каждом случае при принятии мер в соответствии со статьей 41 Устава Организации Объединенных Наций, учитывать их воздействие на гражданское население, памятуя при этом о потребностях детей, с тем чтобы иметь возможность делать соответствующие исключения из правил в гуманитарных целях;

17. *отмечает*, что чрезмерное накопление и дестабилизирующее воздействие стрелкового оружия и легких вооружений является существенным препятствием для предоставления гуманитарной помощи и может обострять и продлевать конфликты, ставить под угрозу жизнь гражданских лиц и подрывать безопасность и доверие, необходимые для возвращения к миру и стабильности;

18. *принимает к сведению* вступление в силу Конвенции 1997 года о запрещении применения, накопления запасов, производства и передачи противопехотных мин и об их уничтожении и Протокола о запрещении или ограничении применения мин, мин-ловушек и других устройств с поправками (Протокол II), прилагаемого к Конвенции 1980 года о запрещении или ограничении применения конкретных видов обычного оружия, которые могут считаться наносящими чрезмерные повреждения или имеющими неизбирательное

действие, напоминает о содержащихся в них соответствующих положениях и отмечает благотворное воздействие их осуществления для безопасности гражданских лиц;

19. *вновь выражает свою серьезную озабоченность* в связи с пагубным и повсеместным воздействием вооруженных конфликтов на детей, напоминает о своей резолюции 1261 (1999) от 25 августа 1999 года и вновь подтверждает содержащиеся в ней рекомендации;

20. *подчеркивает* важность консультаций и сотрудничества между Организацией Объединенных Наций, Международным комитетом Красного Креста и другими соответствующими организациями, включая региональные организации, в связи с последующими мерами по докладу Генерального секретаря и призывает Генерального секретаря продолжать консультации по этому вопросу и принимать конкретные меры с целью укрепления потенциала Организации Объединенных Наций по улучшению защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте;

21. *выражает готовность* в сотрудничестве с региональными организациями рассмотреть вопрос о том, как эти органы могли бы еще больше усилить защиту гражданских лиц в вооруженном конфликте;

22. *постановляет* незамедлительно создать соответствующий механизм для дальнейшего обзора рекомендаций, содержащихся в докладе Генерального секретаря, и рассмотреть надлежащие меры к апрелю 2000 года в соответствии со своей ответственностью согласно Уставу;

23. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

44. Стрелковое оружие

Первоначальное рассмотрение

Решение от 24 сентября 1999 года (4048-е заседание): заявление Председателя

На своем 4048-м заседании, проведенном 24 сентября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня пункт «Стрелковое оружие». После утверждения повестки дня Председатель (Нидерланды) отметил, что Совет проводит свое заседание на уровне министров по вопросу о стрелковом оружии в контексте сложных задач, стоящих перед международным сообществом в этой связи¹.

В начале своего выступления Генеральный секретарь признал важное значение решения проблемы стрелкового оружия и легких вооружений, которые представляют собой одну из сложнейших задач по предотвращению конфликтов в будущем веке. Он отметил, что стрелковое оружие не только является основным орудием насилия во многих конфликтах, но также усугубляет насилие, связанное с терроризмом и организованной преступностью. По его мнению, нет, наверное, ни одного такого орудия конфликта, которое было бы столь широко распространено, так легко доступно и столь сложно поддавалось бы ограничению, как стрелковое оружие. Ссылаясь на решение Генеральной Ас-

самблеи о созыве не позднее 2001 года конференции по всем аспектам незаконного оборота оружия, Генеральный секретарь настоятельно призвал международное сообщество использовать возможность, которая будет предоставлена в связи с проведением этой конференции, чтобы продемонстрировать свою политическую волю и свою решимость добиться прекращения процесса глобального распространения стрелкового оружия. Он подчеркнул, что успех предпринимаемых в более широком плане усилий по обеспечению мира и безопасности в огромной мере зависит от того, как будут решаться не столь широко масштабные, но более конкретные задачи, связанные с ограничением средств ведения войны и разжигания насилия².

Представитель Франции указал на «возрастание числа внутренних конфликтов», в которых различие между комбатантами и гражданским населением становится размытым, и отметил, что в такого рода конфликтах предпочтение отдается стрелковому оружию и легким вооружениям. Он призвал к комплексному и координированному решению этой проблемы³.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что большинство конфликтов происходит в разви-

¹ S/PV.4048, стр. 2.

² Там же, стр. 2 и 3.

³ Там же, стр. 4 и 5.

вающемся мире, но большая часть стрелкового оружия производится в промышленно развитых странах⁴.

Представитель Малайзии заявил о том, что Организация Объединенных Наций, в особенности Совет, могут и должны сыграть решающую роль в сдерживании распространения стрелкового оружия. Стоящая перед Советом задача состоит в том, чтобы определить данную проблемы, у которой имеется множество сложных аспектов — политических, юридических, технических, экономических и социальных, и разработать надлежащие и эффективные подходы к ее решению⁵.

Представитель Канады подчеркнул особенно пагубное воздействие стрелкового оружия, обратив внимание на то, что гражданские лица составляют свыше 80 процентов жертв в вооруженном конфликте и что в ходе таких конфликтов ежегодно погибает более 1 миллиона человек, из них 90 процентов — в результате применения стрелкового оружия⁶.

Представитель Намибии подчеркнул, что усилия избавить Африку от избыточного количества стрелкового оружия являются общей ответственностью как лидеров региона, так и международного сообщества в целом⁷.

Представитель Габона особо отметил настоятельную необходимость принятия или укрепления на национальном, региональном и международном уровнях мер, позволяющих контролировать распространение стрелкового оружия и легких вооружений⁸, а представитель Гамбии призвал Совет предпринять конструктивные усилия по обеспечению эффективности эмбарго на поставки оружия⁹.

Представитель Соединенных Штатов заявила о том, что пришло время начать наступление на экономику войны, которая поддерживает незаконные потоки оружия, поскольку во многих случаях сделки в этой области осуществляются благодаря торговле драгоценными камнями, цветными металлами и наркотиками¹⁰.

Ряд других ораторов выступили с заявлениями, в которых разделили озабоченность в связи с распространением стрелкового оружия и легких вооружений и призвали к обеспечению комплексного подхода к решению этого вопроса на основе учета всех его аспектов. Большинство ораторов согласилось с тем, что Совет призван сыграть свою роль, включая повышение эффективности эмбарго на поставки оружия и укрепление усилий в области разоружения, демобилизации и реинтеграции¹¹.

На том же заседании Председатель сделал следующее заявление от имени Совета¹²:

Совет Безопасности напоминает о том, что по Уставу Организации Объединенных Наций на нем лежит главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, в связи с чем он не может не уделять внимания стрелковому оружию и легким вооружениям как средствам, которые чаще всего применяются в большинстве современных вооруженных конфликтов.

Совет с глубокой озабоченностью отмечает, что дестабилизирующее накопление стрелкового оружия способствовало увеличению интенсивности и продолжительности вооруженных конфликтов. Совет отмечает также, что легкость стрелкового оружия может служить фактором, подрывающим мирные соглашения, осложняющим усилия по миростроительству и препятствующим политическому, экономическому и социальному развитию. В этой связи Совет признает, что проблема, создаваемая стрелковым оружием, является многогранной и охватывает аспекты, связанные с безопасностью, гуманитарные аспекты и аспекты развития.

Совет глубоко озабочен тем, что страны, которые вовлечены в затяжные вооруженные конфликты, только выходят из них или близки к ним, особенно подвержены насилию, порождаемому неизбирательным применением стрелкового оружия в вооруженном конфликте. В этой связи Совет ссылается на доклад Генерального секретаря от 8 сентября 1999 года по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте и на свою резолюцию 1265 (1999) от 17 сентября 1999 года.

Совет подчеркивает, что следует в полной мере учитывать право на индивидуальную и коллективную самооборону, признанное в статье 51 Устава, и законные потребности всех стран в отношении обеспечения своей безопасности. Совет признает, что стрелковым оружием торгуют во всем мире в силу законных соображений безопасности и коммерческих соображений. Принимая во внимание значительный объем этой торговли, Совет подчеркивает жизненно важное значение эффективных национальных положений и мер контроля в отношении поставок стрелкового оружия. Совет призывает также правительства стран-экспортеров оружия проявлять высочайшую степень ответственности при осуществлении этих сделок.

Совет подчеркивает, что предотвращение незаконного оборота является одной из неотложных задач в глобальных усилиях по поиску путей и средств сдерживания противоправного применения стрелкового оружия, в том числе его применения террористами.

Совет приветствует различные инициативы по решению этой проблемы, которые предпринимаются сейчас на глобальном и региональном уровнях. К числу региональных инициатив относятся мораторий на производство стрелкового оружия и торговлю им, объявленный Экономическим сообществом западноафриканских государств, Межамериканская конвенция о борьбе с незаконным производством и оборотом огнестрельного оружия, боеприпасов, средств взрывания и других связанных с ними элементов, Совместное решение Европейского союза по стрелковому оружию и Кодекс поведения Европейского союза в отношении экспорта оружия. Что касается глобального уровня, то Совет приветствует процесс переговоров о разработке международной конвенции против транснациональной организованной преступности, включая проект протокола против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, боеприпасов и других соответствующих материалов.

⁴ Там же, стр. 5–7.

⁵ Там же, стр. 9–11.

⁶ Там же, стр. 11–14.

⁷ Там же, стр. 21.

⁸ Там же, стр. 22 и 23.

⁹ Там же, стр. 23–25.

¹⁰ Там же, стр. 25–27.

¹¹ Там же, стр. 7–9 (Словения), стр. 14–16 (Российская Федерация), стр. 16 и 17 (Аргентина), стр. 17 и 18 (Бразилия), стр. 18 и 19 (Китай), стр. 19 и 20 (Бахрейн) и стр. 27 и 28 (Нидерланды).

¹² S/PRST/1999/28.

Совет подчеркивает важное значение регионального сотрудничества в решении проблемы незаконного оборота стрелкового оружия. Такие инициативы, как усилия, принимаемые Сообществом по вопросам развития стран юга Африки и Региональной организацией по координации действий комиссаров полиции южной части Африки, наглядно показывают, как можно использовать региональное сотрудничество для борьбы с распространением стрелкового оружия. Совет признает, что, хотя те или иные регионы иногда могут воспользоваться опытом других регионов, опыт одного региона нельзя использовать в других регионах без учета их особенностей.

Совет также приветствует и поощряет усилия, направленные на предотвращение и пресечение чрезмерного и дестабилизирующего накопления и незаконного оборота стрелкового оружия, и предлагает государствам-членам вовлекать в эти усилия гражданское общество.

Совет с удовлетворением отмечает тот факт, что в рамках системы Организации Объединенных Наций проблемам, связанным с дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия, уделяется все более пристальное внимание. Совет приветствует инициативу Генерального секретаря в отношении Программы координации по стрелковому оружию, которая призвана обеспечить целостный и скоординированный подход к проблеме стрелкового оружия в рамках системы Организации Объединенных Наций.

Совет отмечает, что, хотя гуманитарные последствия применения стрелкового оружия в конфликтных ситуациях являются серьезными — и это можно подтвердить фактами, — их детальный анализ отсутствует. Поэтому Совет обращается к Генеральному секретарю с просьбой специально включить в проводимые им в настоящее время соответствующие исследования вопрос о гуманитарных и социально-экономических последствиях чрезмерного и дестабилизирующего накопления и передачи стрелкового оружия и легких вооружений, включая их незаконное производство и торговлю ими.

Совет призывает к эффективному соблюдению эмбарго на поставки оружия, введенных Советом в его соответствующих резолюциях. Совет призывает государства-члены предоставлять комитетам по санкциям имеющуюся в их распоряжении информацию о предполагаемых нарушениях эмбарго на поставки оружия и рекомендует председателям комитетов по санкциям предлагать соответствующим лицам из органов, организаций и комитетов системы Организации

Объединенных Наций, а также из других межправительственных и региональных организаций и другим соответствующим сторонам предоставлять информацию по вопросам, касающимся осуществления и обеспечения соблюдения эмбарго на поставки оружия.

Совет призывает также принимать меры к предотвращению притока оружия в страны и регионы, которые вовлечены в вооруженные конфликты или в которых они только что завершились. Совет призывает государства-члены вводить и соблюдать добровольные национальные или региональные моратории на поставки оружия с целью содействовать процессу примирения в этих странах и регионах. Совет напоминает о прецедентах введения таких мораториев и международной поддержке их соблюдения.

Совет признает важное значение того, чтобы в соответствующих случаях в конкретных мирных соглашениях, с согласия сторон, и на индивидуальной основе в миротворческих мандатах Организации Объединенных Наций четко оговаривались условия разоружения, демобилизации и реинтеграции бывших комбатантов, включая безопасную и своевременную ликвидацию оружия и боеприпасов. Совет обращается к Генеральному секретарю с просьбой предоставить тем, кто ведет переговоры о заключении мирных соглашений, информацию о передовом опыте, накопленном благодаря деятельности на местах.

Совет просит Генерального секретаря подготовить предназначенный для использования в полевых условиях справочник об экологически безопасных способах ликвидации оружия, чтобы государства-члены могли более эффективно ликвидировать оружие, добровольно сданное гражданскими лицами или изъятое у бывших комбатантов. Совет предлагает государствам-членам оказывать содействие в подготовке такого справочника.

Совет приветствует рекомендации Группы правительственных экспертов по стрелковому оружию, в том числе созыв международной конференции по проблеме незаконной торговли оружием во всех ее аспектах не позднее 2001 года, отмечая при этом предложение Швейцарии принять у себя эту конференцию. Совет призывает государства-члены принять активное и конструктивное участие в этой конференции и любых подготовительных совещаниях, учитывая рекомендации, содержащиеся в настоящем заявлении, с тем чтобы обеспечить внесение этой конференцией конструктивного и долгосрочного вклада в сокращение масштабов незаконного оборота оружия.

45. Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов

Первоначальное рассмотрение

Решение от 30 ноября 1999 года

(4073-е заседание): заявление Председателя

На своем 4072-м заседании, проведенном 29 ноября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт «Роль Совета Безопасности в предотвращении вооруженных конфликтов». Председатель (Словения) с согласия Совета, затем предложил представителям Австралии, Бангладеш, Беларуси, Египта, Замбии, Ирака, Исламской Республики Иран, Ливийской Арабской

Джамахирии, Лихтенштейна, Нигерии, Новой Зеландии, Норвегии, Объединенных Арабских Эмиратов, Пакистана, Республики Корея, Сенегала, Судана, Украины, Финляндии, Хорватии, Южной Африки и Японии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

Как заявил Генеральный секретарь, совершенно ясно, что предотвращение вооруженных конфликтов является одной из главных задач Организации, и все же Организация Объединенных Наций часто занимается преодолением последствий конфликтов, а не устранением их коренных причин. Он отметил, что в