

42. Пункты, касающиеся поощрения мира и безопасности

А. Поощрение мира и безопасности: гуманитарная деятельность, имеющая отношение к Совету Безопасности

Первоначальное рассмотрение

Обсуждения, состоявшиеся 21 января 1999 года (3968-е заседание)

На своем 3968-м заседании, проведенном 21 января 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт «Поощрение мира и безопасности: гуманитарная деятельность, имеющая отношение к Совету Безопасности». Затем Председатель (Бразилия) с согласия Совета пригласил заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры.

Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи предложил Совету рассмотреть вопрос о таких конкретных шагах по оказанию помощи гуманитарным учреждениям, как предоставление доступа к нуждающемуся в помощи населению (в этой связи он напомнил об ответственности государств за оказание помощи жертвам чрезвычайных ситуаций, имеющих место на их территории). Он указал, что, как показывает опыт, операции по поддержанию мира и политические шаги можно использовать для предотвращения или сдерживания гуманитарных кризисов, укрепления национальных сил в целях разграничения комбатантов и жертв и противодействия пропаганде ненависти. Он выразил убеждение, что Совет также может использовать адресные санкции для содействия соблюдению норм международного права, борьбы с безнаказанностью и оказания помощи в предотвращении или уменьшении гуманитарных кризисов. Что касается вопроса обеспечения безопасности гуманитарного персонала, то он выразил мнение о необходимости обеспечить дальнейшее изучение путей расширения сферы охвата Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций 1994 года и изыскание средств обеспечения ее выполнения негосударственными действующими лицами¹.

Все члены Совета сделали заявления, в которых отметили, в частности, важность гуманитарной деятельности в контексте поддержания международного мира и безопасности, высоко оценили работу гуманитарного персонала и указали на важность обеспечения его безопасности. Ряд ораторов выразили мнение о том, что Совет должен уделять особое внимание таким гуманитарным вопросам, как защита беженцев и последствия вооруженных конфликтов для детей. Несколько представителей особо указали на важность обеспечения соблюдения международного гуманитарного права и подчеркнули, что все нарушители этих норм должны

быть привлечены к судебной ответственности. Ряд ораторов подчеркнули важность превентивных действий и постконфликтного миростроительства в контексте удовлетворения гуманитарных потребностей. Они указали на то, что в области поддержания мира должна предусматриваться гуманитарная деятельность и при необходимости «встраиваться» в мандат определенных операций по поддержанию мира. Несколько представителей также отметили необходимость обеспечения беспристрастности и нейтралитета при осуществлении гуманитарной деятельности².

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что Совету следует рассматривать вопрос об урегулировании ситуаций, когда нарушения международного гуманитарного права и прав человека создают угрозу международному миру и безопасности с должным учетом роли и обязанностей других органов³.

Представитель Китая отметил существование тенденции к политизации гуманитарных вопросов и использовании их в качестве предлога для вмешательства во внутренние дела суверенных стран. Он заявил, что если не уделять внимания конкретным причинам гуманитарных кризисов, то частное применение или угроза применения силы не помогут решить проблемы, а лишь еще больше осложнят усилия по их решению. Он выразил надежду на то, что заинтересованные страны и организации будут строго придерживаться положений международного права и Устава Организации Объединенных Наций и уважать суверенитет, территориальную целостность и политическую независимость всех стран⁴.

Представитель Российской Федерации, отметив, что от Совета все чаще требуется активная политическая поддержка деятельности гуманитарных организаций, заявил, что Совет отвечает за поддержание международного мира и безопасности, в то время как гуманитарные учреждения имеют свои собственные мандаты и должны решать конкретные задачи, которые отличаются от функций миротворческих контингентов. Поэтому когда операции по поддержанию мира имеют гуманитарный компонент, гуманитарные задачи должны быть четко определены в рамках мандатов, быть выполнимыми и подкрепляться адекватными людскими и материально-финансовыми ресурсами. Он также подчеркнул, что гуманитарная помощь не может использоваться в качестве инструмента политического давления на какую-либо из сторон в конфликте или инструмента поддержки лишь одной из сторон в ущерб другой⁵.

Представитель Бразилии выразил мнение о том, что членам Организации и особенно членам Совета важно достичь взаимопонимания в том, что касается

² Там же, стр. 11–13 (Аргентина), стр. 13 и 14 (Бахрейн), стр. 16 и 17 (Нидерланды), стр. 17–19 (Канада), стр. 19 и 20 (Намибия), стр. 20–22 (Словения), стр. 22–24 (Соединенное Королевство), стр. 24 и 25 (Гамбия), стр. 25 и 26 (Малайзия), стр. 26–29 (Франция), стр. 29 и 30 (Габон) и стр. 30–33 (Бразилия).

³ Там же, стр. 8–10.

⁴ Там же, стр. 10 и 11.

⁵ Там же, стр. 14–16.

¹ S/PV.3968, стр. 2–8.

рамок деятельности Совета в гуманитарной области. При этом Совету необходимо направлять свое внимание и энергию на те ситуации, которые действительно угрожают региональной или международной стабильности, в то время как другие органы, такие как Экономический и Социальный Совет и его укрепленный гуманитарный сегмент, должны заниматься остальными вопросами. Он отметил, что Председатель Экономического и Социального Совета указал на то, что он намерен принять приглашение, направленное в адрес Экономического и Социального Совета в целях рассмотрения ситуаций постконфликтной реконструкции и восстановления, включая осуществление положений статьи 65 Устава. Представитель Бразилии напомнил о том, что сами гуманитарные организации часто опасаются того, что применение военной силы в гуманитарных целях, в особенности в контексте главы VII Устава, может скомпрометировать их беспристрастный и нейтральный характер, оказать негативное воздействие на их способность оказывать помощь жертвам из числа всех участников конфликта и привести к усилению насилия против персонала Организации Объединенных Наций и других гуманитарных организаций. Не исключая возможности того, что могут возникать ситуации, при которых применение силы, вероятно, станет действительно неизбежным шагом в качестве последнего средства, он подчеркнул, что представляется очевидной необходимостью одобрения со стороны Совета Безопасности. Он подчеркнул, что статья 51 Устава содержит единственное исключение в отношении применения силы без предварительных санкций Совета — законное право на самооборону. В противном случае согласие с односторонними военными действиями в гуманитарных чрезвычайных ситуациях означало бы признание в определенной форме того факта, что одно государство или группа государств не только располагают большей силой, но и имеют некоторое моральное превосходство, которым они могут воспользоваться в таких ситуациях⁶.

Представитель Соединенных Штатов вновь взял слово и заявил, что его правительство считает, что существуют ситуации, в которых международное сообщество должно действовать во имя защиты гражданского населения от вопиющих действий его собственного правительства⁷.

Затем Заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи ответил на вопросы и заявления членов Совета⁸.

В. Поощрение мира и безопасности: гуманитарная помощь беженцам в Африке

Первоначальное рассмотрение

Обсуждения, состоявшиеся 26 июля 1999 года (4025-е заседание)

На своем 4025-м заседании, проведенном 26 июля 1999 года в соответствии с договоренностью, достиг-

нутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет Безопасности включил в свою повестку дня пункт «Поощрение мира и безопасности: гуманитарная помощь беженцам в Африке». Затем Председатель (Малайзия) с согласия Совета пригласил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры.

Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев выступила с брифингом по вопросу о гуманитарной помощи в Африке и затронула ситуации, касающиеся беженцев в Анголе, Бурунди, Гвинее, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Либерии, Объединенной Республике Танзания, Республике Конго, Руанде, Сьерра-Леоне, Центральноафриканской Республике и других. Она также затронула вопрос о гуманитарной ситуации в Косово⁹ и о том, что, по мнению некоторых, существует несоответствие между объемами помощи, предоставляемой перемещенным лицам, например из Косово, и помощью, которую получают африканские беженцы¹⁰.

Все члены Совета сделали заявления, в которых, в частности, выразили озабоченность положением беженцев в Африке, приветствовали подписание мирных соглашений в Сьерра-Леоне и Демократической Республике Конго, подчеркнули необходимость поддержки усилий по оказанию чрезвычайной помощи со стороны международного сообщества и особо отметили роль Совета в содействии африканским государствам в предотвращении и сдерживании гуманитарных катастроф в Африке. Несколько представителей также отметили несоответствие объемов помощи, которую получают различные регионы, и призвали международное сообщество соблюдать принципы гуманизма, нейтралитета и справедливости при оказании помощи. Несколько представителей также задали вопросы о конкретных ситуациях в различных местах в Африке, включая Сьерра-Леоне, Демократическую Республику Конго и Объединенную Республику Танзания¹¹.

Затем Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по делам беженцев ответила на вопросы членов Совета¹².

⁹ Для целей настоящего Дополнения термин «Косово» используется в качестве сокращения для «Косово, Союзная Республика Югославия» без ущерба для вопросов статуса. В других случаях по возможности сохраняется терминология, первоначально использовавшаяся в официальных документах.

¹⁰ S/PV.4025, стр. 2–8.

¹¹ Там же, стр. 8–10 (Намибия), стр. 10 и 11 (Габон), стр. 11–13 (Китай), стр. 13–15 (Франция), стр. 15 и 16 (Бахрейн), стр. 16 и 17 (Бразилия), стр. 17–19 (Словения), стр. 19 и 20 (Гамбия), стр. 20–23 (Канада), стр. 23–25 (Соединенные Штаты), стр. 25 и 26 (Российская Федерация), стр. 27 и 28 (Нидерланды), стр. 28 (Соединенное Королевство), стр. 28–30 (Аргентина) и стр. 30 и 31 (Малайзия).

¹² Там же, стр. 31–34.

⁶ S/PV.3968, стр. 30–33.

⁷ Там же, стр. 33.

⁸ Там же, стр. 33–38.