

АЗИЯ

20. Положение в Восточном Тиморе¹Решение от 7 мая 1999 года
(3998-е заседание): резолюция 1236 (1999)

5 мая 1999 года Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад о положении в Восточном Тиморе². В своем докладе Генеральный секретарь напомнил, что с 1983 года правительства Индонезии и Португалии предпринимали усилия в рамках оказываемых им добрых услуг с целью найти справедливое, всеобъемлющее и международно приемлемое решение вопроса о Восточном Тиморе. Эти усилия увенчались подписанием 5 мая 1999 года Общего соглашения между двумя правительствами³, в соответствии с которым ему было поручено организовать и провести всенародный опрос, с тем чтобы выявить, согласны ли восточнотиморцы с предлагаемыми конституционными рамками, предусматривающими специальную автономию для Восточного Тимора в составе Индонезии. В соответствии с Соглашением ему было предложено учредить миссию Организации Объединенных Наций с целью проведения опроса. В тот же день были подписаны два дополнительных соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительствами обеих стран о формах всенародного опроса населения в Восточном Тиморе на основе прямого голосования и о мерах безопасности⁴.

На 3998-м заседании, проведенном 7 мая 1999 года, в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня и приступил к рассмотрению пункта, озаглавленного «Положение в Тиморе». После принятия повестки дня Председатель (Габон) пригласил представителей Индонезии и Португалии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. Он также обратил внимание членов Совета на текст проекта резолюции, подготовленного в ходе предыдущих консультаций⁵.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1236 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о положении в Восточном Тиморе,

ссылаясь также на резолюции Генеральной Ассамблеи 1514 (XV) от 14 декабря 1960 года, 1541 (XV) от 15 декабря 1960 года и 2625 (XXV) от 24 октября 1970 года и резолюции по вопросу о Восточном Тиморе, в частности резолюцию 37/30 от 23 ноября 1982 года,

памятуя о неустанных усилиях правительств Индонезии и Португалии, предпринимаемых с июля 1983 года при содействии Генерального секретаря, оказывающего свои добрые услуги, с целью найти справедливое, всеобъемлющее и международно приемлемое решение вопроса о Восточном Тиморе,

приветствуя прогресс, достигнутый на последнем раунде переговоров между правительствами Португалии и Индонезии под эгидой Генерального секретаря, приведших к заключению ряда соглашений в Нью-Йорке 5 мая 1999 года, высоко оценивая, в частности, усилия Личного представителя Генерального секретаря в этом отношении, принимая к сведению доклад Генерального секретаря, принимая также к сведению озабоченность, выраженную в докладе Генерального секретаря по поводу обстановки в Восточном Тиморе с точки зрения безопасности,

1. *приветствует* заключение 5 мая 1999 года Соглашения между Индонезией и Португалией по вопросу о Восточном Тиморе (Общее соглашение);

2. *приветствует также* заключение 5 мая 1999 года соглашений между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии в отношении мер безопасности и процедур проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе на основе прямого голосования;

3. *приветствует далее* намерение Генерального секретаря организовать, как только это станет практически возможным, присутствие Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе в целях оказания помощи в осуществлении этих соглашений, в частности путем:

a) *проведения всенародного опроса среди жителей Восточного Тимора относительно согласия с конституционными рамками автономии для Восточного Тимора или отказа от них, который запланирован на 8 августа 1999 года, в соответствии с Общим соглашением;*

b) *предоставления определенного числа гражданских полицейских, которые будут выступать в качестве советников индонезийской полиции при исполнении ею своих обязанностей и которые во время проведения опроса будут осуществлять надзор за сопровождением бюллетеней для голосования и урн при их доставке на избирательные участки и их отправке оттуда;*

4. *подчеркивает* важность содержащихся в Общем соглашении просьб к Генеральному секретарю сообщить о результатах всенародного опроса Совету Безопасности и Генеральной Ассамблее, а также правительствам Индонезии и Португалии и жителям Восточного Тимора и в промежуточный период между завершением всенародного опроса и началом реализации одного из вариантов, а именно предоставления автономии в составе Индонезии или перехода к независимости, сохранять надлежащее присутствие Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе;

5. *подчеркивает также* обязанность правительства Индонезии поддерживать мир и безопасность в Восточном Тиморе, с тем чтобы можно было провести опрос на справедливой и мирной основе в атмосфере, свободной от запугивания, насилия и вмешательства с какой бы то ни было стороны, и обеспечить безопасность и охрану сотрудников и наблюдателей Организации Объединенных Наций и других международных сотрудников и наблюдателей в Восточном Тиморе;

¹ Начиная с 4041-го заседания, состоявшегося 3 сентября 1999 года, название пункта «Положение в Тиморе» изменено на «Положение в Восточном Тиморе».

² S/1999/513.

³ Там же, приложение I.

⁴ Там же, приложения II и III.

⁵ S/1999/520.

6. *подчеркивает* далее важность оказания правительством Индонезии помощи в обеспечении того, чтобы Организация Объединенных Наций могла выполнить все возложенные на нее задачи по осуществлению соглашений;

7. *приветствует* учреждение Генеральным секретарем целевого фонда, с тем чтобы дать возможность государствам-членам внести добровольные взносы для оказания содействия в финансировании присутствия Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, и настоятельно призывает все государства-члены, которые в состоянии сделать это, безотлагательно внести в него свои взносы;

8. *просит* Генерального секретаря продолжать подробно информировать Совет Безопасности о положении в Восточном Тиморе, представить ему доклад как можно скорее, но в любом случае не позднее 24 мая 1999 года, об осуществлении настоящей резолюции и соглашений, упомянутых в пунктах 1 и 2 выше, в частности с детальным указанием процедур организации процесса опроса, представить Совету детальные рекомендации для принятия им решения относительно мандата, размеров, структуры и бюджета миссии Организации Объединенных Наций, включая гражданских полицейских, упомянутых в пункте 3 выше, а затем представлять Совету доклады каждые две недели;

9. *выражает свое намерение* в срочном порядке принять решение о создании миссии Организации Объединенных Наций на основе доклада, упомянутого в пункте 8 выше;

10. *просит* Генерального секретаря информировать Совет до начала регистрации голосующих относительно того, существует ли, по объективной оценке миссии Организации Объединенных Наций, безопасная обстановка, необходимая для мирного осуществления процесса опроса;

11. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 11 июня 1999 года (4013-е заседание: резолюция 1246 (1999))

22 мая 1999 года во исполнение резолюции 1236 (1999) Генеральный секретарь представил Совету Безопасности доклад по вопросу о Восточном Тиморе, в котором предлагалось учредить Миссию Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе (МООНВТ)⁶. В своем докладе Генеральный секретарь представил подробную информацию об организации процесса опроса, который должен быть проведен Организацией Объединенных Наций, а также представил свои рекомендации относительно мандата, структуры и бюджета Миссии. Он подчеркнул, что МООНВТ должна пользоваться доверием и поддержкой Совета, функционировать при полном содействии со стороны властей Индонезии, а также располагать ресурсами, необходимыми для выполнения поставленных перед ней задач. Генеральный секретарь отметил, что обстановка в Восточном Тиморе остается крайне напряженной и нестабильной. Он выразил надежду на то, что для улучшения положения в плане безопасности в Восточном Тиморе будут приняты все необходимые меры, с тем чтобы процесс проведения опроса мог проходить в безопасных и мирных условиях. В заключение он просил Совет утвердить мандат Миссии и процедуры проведения всенародного опроса.

⁶ S/1999/595. Информацию о составе и мандате Миссии см. в главе V «Вспомогательные органы Совета Безопасности».

На своем 4013-м заседании, проведенном 11 июня 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Гамбия) пригласил представителей Австралии, Индонезии, Новой Зеландии и Португалии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. Он обратил также внимание Совета на текст проекта резолюции, подготовленного в ходе предыдущих консультаций⁷. Кроме того, Председатель обратил внимание на несколько документов: письмо представителя Германии от 11 мая 1999 года на имя Генерального секретаря, препровождающее опубликованное 7 мая 1999 года заявление по Восточному Тимору председательствующей в Европейском союзе страной, в котором приветствуется подписание соглашения о будущем Восточного Тимора Генеральным секретарем, Португалией и Индонезией⁸; письмо представителя Индонезии от 27 мая 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором указывается, что в некоторых частях доклада Генерального секретаря представлена несбалансированная картина существующих реалий⁹; письмо представителя Португалии от 7 июня 1999 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности, в котором до них доводится информация о назначении уполномоченного Португалии для оказания поддержки во время переходного периода в Восточном Тиморе¹⁰.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1246 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о положении в Восточном Тиморе, в частности на резолюцию 1236 (1999) от 7 мая 1999 года,

ссылаясь также на Соглашение между Индонезией и Португалией по вопросу о Восточном Тиморе от 5 мая 1999 года (Общее соглашение) и соглашения от того же числа между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии в отношении процедур проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе на основе прямого голосования и относительно мер безопасности (Соглашение о безопасности),

приветствуя доклад Генерального секретаря по вопросу о Восточном Тиморе от 22 мая 1999 года,

отмечая с озабоченностью оценку, данную Генеральным секретарем в его докладе, согласно которой обстановка в плане безопасности в Восточном Тиморе остается «крайне напряженной и нестабильной»,

принимая к сведению настоятельную необходимость достижения примирения между различными противоборствующими группировками в Восточном Тиморе,

приветствуя плодотворное сотрудничество правительства Индонезии и местных властей в Восточном Тиморе с Организацией Объединенных Наций,

⁷ S/1999/666.

⁸ S/1999/547.

⁹ S/1999/612.

¹⁰ S/1999/652.

принимая к сведению письмо Постоянного представителя Португалии при Организации Объединенных Наций от 7 июня 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности,

приветствуя завершение консультаций между правительством Индонезии и Организацией Объединенных Наций по вопросу о развертывании офицеров связи в составе миссии, учреждаемой в соответствии с пунктом 1 ниже,

надеясь о неустанных усилиях правительств Индонезии и Португалии, предпринимаемых с июля 1983 года при содействии Генерального секретаря, оказывающего свои добрые услуги, с целью найти справедливое, всеобъемлющее и международно приемлемое решение вопроса о Восточном Тиморе,

приветствуя назначение Специального представителя Генерального секретаря по проведению всенародного опроса в Восточном Тиморе и вновь заявляя о своей поддержке усилий Личного представителя Генерального секретаря по Восточному Тимору,

1. постановляет учредить на период до 31 августа 1999 года Миссию Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе для организации и проведения намеченного на 8 августа 1999 года всенародного опроса путем прямого, тайного и всеобщего голосования на предмет выяснения того, принимают ли восточнотиморцы предлагаемые конституционные рамки, предусматривающие предоставление Восточному Тимору особой автономии в составе унитарного государства Республика Индонезия, или же отвергают особую автономию для Восточного Тимора, что ведет к разделению Восточного Тимора от Индонезии, в соответствии с Общим соглашением, и для того, чтобы позволить Генеральному секретарю выполнить свою обязанность согласно пункту 3 Соглашения о безопасности;

2. санкционирует развертывание в рамках Миссии на период до 31 августа 1999 года до 280 гражданских полицейских, которые будут выступать в качестве советников индонезийской полиции при исполнении ею своих обязанностей, а во время проведения всенародного опроса будут осуществлять надзор за сопровождением бюллетеней для голосования и урн при их доставке на избирательные участки и их отправке оттуда;

3. санкционирует развертывание в рамках Миссии на период до 31 августа 1999 года 50 офицеров связи для поддержания контактов с индонезийскими вооруженными силами, с тем чтобы позволить Генеральному секретарю выполнить свои обязанности по Общему соглашению и Соглашению о безопасности;

4. одобряет предложение Генерального секретаря, согласно которому Миссия должна также включать следующие компоненты:

a) политический компонент, отвечающий за обеспечение справедливых политических условий, предоставление всем политическим и другим неправительственным организациям возможности свободно осуществлять свою деятельность и отслеживание всех вопросов, имеющих политические последствия, и консультирование по ним Специального представителя,

b) избирательный компонент, отвечающий за всю деятельность, связанную с регистрацией и голосованием,

c) информационный компонент, отвечающий за объективное и беспристрастное разъяснение восточнотиморцам, без ущерба для каких бы то ни было позиций или результатов, положений Общего соглашения и предлагаемых рамок автономии, распространение информации о процессе и процедуре голосования и разъяснение последствий голосования за внесенное предложение или против него;

5. принимает к сведению намерение правительств Индонезии и Португалии направить равное количество представителей для осуществления наблюдения за всеми оперативными этапами процесса опроса как в Восточном Тиморе, так и за его пределами;

6. приветствует намерение Генерального секретаря как можно скорее заключить с правительством Индонезии соглашение о статусе миссии и настоятельно призывает к скорейшему завершению переговоров в целях обеспечения полного и своевременного развертывания Миссии;

7. призывает все стороны сотрудничать с Миссией в осуществлении ею своего мандата и обеспечивать безопасность и свободу передвижения ее персонала во всех районах Восточного Тимора;

8. утверждает изложенные в пунктах 15–18 доклада Генерального секретаря от 22 мая 1999 года процедуры осуществления всенародного опроса, который намечено провести 8 августа 1999 года;

9. вновь обращает особое внимание на обязанность правительства Индонезии поддерживать мир и безопасность в Восточном Тиморе, особенно в нынешней обстановке в плане безопасности, о которой говорится в докладе Генерального секретаря, с тем чтобы опрос общественности можно было провести на справедливой и мирной основе в атмосфере, свободной от запугивания, насилия и вмешательства с какой бы то ни было стороны, и обеспечить охрану и безопасность сотрудников и наблюдателей Организации Объединенных Наций и других международных сотрудников и наблюдателей в Восточном Тиморе;

10. приветствует в этой связи принятое правительством Индонезии решение учредить министерскую группу для контролирования и обеспечения безопасности всенародного опроса в соответствии со статьей 3 Общего соглашения и пунктом 1 Соглашения о безопасности;

11. осуждает все акты насилия, кем бы они ни совершались, и призывает к прекращению таких актов и разоружению всех группировок в Восточном Тиморе, принятию необходимых мер для обеспечения разоружения и дальнейших мер для создания безопасности обстановки, свободной от насилия или других форм запугивания, что является предварительным условием для проведения свободного и справедливого голосования в Восточном Тиморе;

12. просит все стороны обеспечить наличие условий для всеобъемлющего осуществления процесса всенародного опроса при участии всех восточнотиморцев;

13. настоятельно призывает приложить все усилия для обеспечения начала работы Комиссии по вопросам мира и стабильности и, в частности, подчеркивает необходимость обеспечения индонезийскими властями в сотрудничестве с Миссией охраны и личной безопасности членов Комиссии;

14. вновь просит Генерального секретаря продолжать подробно информировать Совет Безопасности о ситуации и по-прежнему представлять ему каждые 14 дней доклады об осуществлении его резолюций и трехсторонних соглашений, а также о положении в плане безопасности в Восточном Тиморе;

15. постановляет продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 29 июня 1999 года (4019-е заседание): заявление Председателя

22 июня 1999 года во исполнение резолюции 1246 (1999) Генеральный секретарь представил Совету доклад по вопросу о Восточном Тиморе, в котором содержалась

обновленная информация о деятельности МООНВТ и ситуации в плане безопасности на территории¹¹. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что военизированные формирования сторонников интеграции, действующие, как полагают многие наблюдатели, с согласия армейских элементов, совершали акты насилия над людьми и запугивали население. Эта деятельность продолжает ограничивать политическую свободу, что подрывает открытость, которая необходима для организации всенародного опроса. Ввиду серьезной ситуации в области безопасности, сложившейся на большей части Восточного Тимора, и отсутствия равных условий для противоборствующих сторон Генеральный секретарь постановил отложить процесс регистрации, что в свою очередь повлечет за собой перенос даты голосования на две недели.

На своем 4019-м заседании, проведенном 29 июня 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Гамбия) пригласил представителей Индонезии и Португалии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. На этом же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление¹²:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря по вопросу о Восточном Тиморе от 22 июня 1999 года.

Совет с пониманием отмечает решение Генерального секретаря отложить на три недели вынесение им заключения, которое он будет делать исходя из основных элементов, указанных в его докладе от 5 мая 1999 года, в отношении наличия условий безопасности, необходимых для начала оперативного этапа процесса опроса в соответствии с Соглашением между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии. Совет поддерживает также его намерение не приступать к оперативным этапам процесса всенародного опроса до полного развертывания Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, а также его решение отложить дату голосования на две недели.

Совет подчеркивает, что всенародный опрос восточнотиморского населения путем прямого, тайного и всеобщего голосования предоставляет историческую возможность для мирного урегулирования вопроса о Восточном Тиморе. Он соглашается с оценкой Генерального секретаря в отношении того, что этот процесс должен быть транспарентным и что все стороны должны иметь возможность свободно выразить свое мнение.

В этой связи Совет выражает серьезную озабоченность по поводу того, что в своей оценке Генеральный секретарь делает вывод о том, что, ввиду положения в плане безопасности, сложившегося на большей части Восточного Тимора, и отсутствия «равных условий для всех сторон», условия, необходимые для начала оперативных этапов процесса опроса, до сих пор отсутствуют. Особую озабоченность у него вызывает тот факт, что военизированные формирования и другие вооруженные группы совершают акты насилия в отношении местного населения и запугивают его и что эти действия продолжают ограничивать политическую свободу в

Восточном Тиморе, ставя тем самым под угрозу открытость, необходимую для процесса опроса. Совет отмечает оценку Генерального секретаря, согласно которой, хотя ситуация, сложившаяся в плане безопасности, серьезно ограничивает возможности для открытого выражения своего мнения сторонниками независимости, кампания в поддержку автономии ведется весьма активно.

Совет подчеркивает необходимость того, чтобы все стороны положили конец насилию в каких бы то ни было формах и проявляли максимальную сдержанность до, во время и после проведения опроса. Он призывает Миссию принимать соответствующие меры в связи с сообщениями о сопровождающихся насилием действиях как со стороны военизированных формирований, выступающих за объединение, так и со стороны ФАЛИНТИЛ (Вооруженные силы за национальное освобождение Восточного Тимора). В этой связи он выражает серьезную обеспокоенность по поводу нападения на помещения Миссии в Малиане, Восточный Тимор, 29 июня 1999 года. Совет требует тщательного расследования этого инцидента и предания виновных правосудию. Совет также требует, чтобы все стороны соблюдали принципы обеспечения безопасности персонала Миссии. Совет поддерживает заявление пресс-секретаря Генерального секретаря от 29 июня 1999 года и просит Генерального секретаря еще раз доложить по этому вопросу.

Совет с удовлетворением отмечает положительные события, упомянутые Генеральным секретарем. С особым удовлетворением Совет отмечает установление прекрасных каналов связи между Миссией и властями Индонезии, чему способствовало создание в Дили индонезийской целевой группы высокого уровня. Совет с особым удовлетворением отмечает также начавшиеся в Джакарте переговоры «Даре-II» с участием представителей всех сторон в Восточном Тиморе и прогресс в налаживании работы Комиссии по вопросам мира и стабильности.

Совет вновь подчеркивает, что правительство Индонезии несет ответственность за поддержание мира и безопасности в Восточном Тиморе. Совет особо отмечает, что все местные должностные лица в Восточном Тиморе должны соблюдать положения трехсторонних соглашений, в частности в отношении установленных сроков проведения кампании, использования на цели кампании государственных средств и необходимости проводить кампанию только в своем личном качестве без злоупотребления служебным положением.

Совет особенно обеспокоен положением вынужденных переселенцев в Восточном Тиморе и теми последствиями, которые это может иметь для всеобщего участия в опросе. Он призывает все соответствующие стороны предоставить полный доступ и свободу передвижения гуманитарным организациям для доставки гуманитарной помощи, незамедлительно прекратить действия, которые могут привести к появлению новых переселенцев, и предоставить возможность вернуться в свои дома всем вынужденным переселенцам, которые этого желают.

Совет отмечает, что полное развертывание Миссии станет возможным не ранее 10 июля 1999 года. Он настоятельно призывает Генерального секретаря предпринять все необходимые шаги для обеспечения полного развертывания к этому сроку и настоятельно призывает все стороны в полной мере сотрудничать с Миссией. Он подчеркивает важное значение предоставления Миссии полной свободы передвижения в Восточном Тиморе для осуществления ею своих задач.

Совет настоятельно призывает правительство Индонезии и группы, выступающие за объединение и за независимость, продолжать расширять сотрудничество с Миссией,

¹¹ S/1999/705.

¹² S/PRST/1999/20.

с тем чтобы обеспечить своевременное проведение всенародного опроса.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

**Решение от 3 августа 1999 года
(4031-е заседание): резолюция 1257 (1999)**

В письме от 28 июля 1999 года Генеральный секретарь информировал Совет о том, что после обсуждений со своим Личным представителем по Восточному Тимору и получения рекомендаций от МООНВТ он принял решение перенести дату проведения опроса на 30 сентября 1999 года¹³. В этой связи он обратился к Совету с просьбой санкционировать продление текущего мандата МООНТВ на один месяц до 30 сентября 1999 года. Генеральный секретарь заявил, что после проведения опроса Организация Объединенных Наций сохранит свое присутствие в Восточном Тиморе и в настоящее время она планирует мероприятия на этот этап и обсуждает этот вопрос с правительствами Индонезии и Португалии.

На своем 4031-м заседании, проведенном 3 августа 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил письмо Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Намибия) обратил внимание Совета на текст проекта резолюции, подготовленный в ходе предыдущих консультаций¹⁴. После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1257 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о положении в Восточном Тиморе, в частности на резолюцию 1246 (1999) от 11 июня 1999 года,

принимая к сведению письмо Генерального секретаря от 28 июля 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором он уведомляет Совет о своем решении отложить проведение всенародного опроса в Восточном Тиморе до 30 августа 1999 года и просит санкционировать продление на один месяц мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе,

1. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе до 30 сентября 1999 года;

2. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

**Решение от 27 августа 1999 года
(4038-е заседание): резолюция 1262 (1999) и
заявление Председателя**

9 августа 1999 года Генеральный секретарь представил Совету доклад по вопросу о Восточном Тиморе, в котором содержались информация о роли Организации Объединенных Наций в период после проведения голосования и рекомендации о соответствующей

корректировке задач и структуры МООНВТ¹⁵. В своем докладе Генеральный секретарь просил Совет рассмотреть его рекомендации относительно состава МООНВТ и санкционировать их осуществление в течение начального периода продолжительностью три месяца с даты проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе, намеченного на 30 августа 1999 года.

На своем 4038-м заседании, проведенном 27 августа 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Намибия) пригласил представителей Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Португалии, Республики Корея и Финляндии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса.

Представитель Португалии выразил озабоченность своего правительства тем, что в преддверии опроса военизированные формирования продолжают действовать на Территории, а их преступные действия не расследуются и по ним не выносятся наказаний. Последние события подтвердили, что принятые на сегодняшний день меры недостаточны и не обеспечивают решение проблемы. Оратор призвал индонезийские власти принять дополнительные меры для прекращения насилия и обеспечения того, чтобы всенародный опрос был проведен в атмосфере, свободной от запугивания, насилия и вмешательства какой-либо стороны. Касаясь будущего Восточного Тимора, оратор особо отметил роль народа Восточного Тимора в процессе продвижения к национальному примирению. Он заявил, что устранение разногласий между ними и мирное сосуществование — это самая трудная задача, которая будет стоять перед ними после проведения опроса¹⁶.

Представитель Индонезии заявил, что его правительство преисполнено решимости выполнить свои обязанности в соответствии с соглашениями и обеспечить, чтобы положение в области безопасности благоприятствовало проведению свободного, справедливого и мирного всенародного опроса в Восточном Тиморе. Признав наличие «заслуживающих глубокого сожаления» инцидентов, ответственность за которые возлагается на обе стороны, оратор заявил, что в каждом случае индонезийская полиция принимала оперативные меры и проводила необходимые расследования. Он выразил сожаление в связи с тем, что продолжали культивироваться ложные концепции. Оратор отметил, что в Восточном Тиморе по-прежнему существует две группы, и ни одну из них нельзя сбрасывать со счетов¹⁷.

Представитель Австралии поддержал перестройку МООНВТ, с тем чтобы Миссия могла оказывать помощь на следующем этапе между проведением опроса в Восточном Тиморе и осуществлением его результатов. Задачи Организации Объединенных Наций в период после проведения опроса должны включать в себя укрепление

¹³ S/1999/830.

¹⁴ S/1999/843.

¹⁵ S/1999/862.

¹⁶ S/PV.4038 стр. 2–4.

¹⁷ Там же, стр. 4–8.

доверия, поддержание стабильности и снятие опасения всех групп, в том числе разочарованных результатами¹⁸.

Представитель Финляндии, выступая от имени Европейского союза, заявил, что Союз намеревается направить группу наблюдателей за проведением опроса в Восточном Тиморе. Оратор подчеркнул, что Европейский союз глубоко обеспокоен ситуацией в плане безопасности в Восточном Тиморе, в частности запугиваниями со стороны военизированных формирований, выступающих за интеграцию и связанных, по мнению многочисленных независимых наблюдателей, с элементами индонезийских вооруженных сил¹⁹.

Представитель Новой Зеландии заявил, что для МООНВТ не может быть периода «раздумывания». На промежуточном этапе после голосования Миссии придется решать широкий круг задач, и ее структура должна отражать предъявляемые ей новые требования. В течение этого периода крайне важное значение будет иметь деятельность по достижению примирения и доверия между всеми группами. В этой связи оратор призвал Индонезию, в особенности военные власти, удвоить их усилия по обеспечению мира и безопасности накануне голосования и в последующий период²⁰.

Представитель Республики Корея заявил, что его делегация абсолютно убеждена в приверженности и способности правительства и народа Индонезии поддерживать законность и правопорядок в Восточном Тиморе²¹.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1262 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции о положении в Восточном Тиморе, в частности на резолюции 1246 (1999) от 11 июня 1999 года и 1257 (1999) от 3 августа 1999 года,

ссылаясь на Соглашение между Индонезией и Португалией от 5 мая 1999 года по вопросу о Восточном Тиморе и соглашения от того же числа между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии в отношении процедур проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе на основе прямого голосования и в отношении мер безопасности,

приветствуя доклад Генерального секретаря от 9 августа 1999 года,

принимая к сведению необходимость продолжения усилий Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе в период после голосования с целью укрепить доверие и поддержать стабильность и заверить все группы, в частности составляющие меньшинство при голосовании, в том, что они будут играть свою роль в будущей политической жизни Восточного Тимора,

приветствуя предложение Генерального секретаря о том, чтобы Миссия Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе продолжала свою деятельность в ходе промежуточного этапа между завершением всенародного опроса и началом осуществления его результатов и чтобы ее задача и структура были соответствующим образом скорректированы,

воздавая должное Миссии за беспристрастное и эффективное выполнение ею своего мандата и приветствуя подтверждение, прозвучавшее в докладе Генерального секретаря, о том, что Миссия будет и впредь подобным образом делать все от нее зависящее для выполнения своих обязанностей,

приветствуя плодотворное сотрудничество правительства Индонезии с Организацией Объединенных Наций в Восточном Тиморе,

1. *постановляет* продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе до 30 ноября 1999 года и поддерживает предложение Генерального секретаря о том, чтобы промежуточный этап Миссии включал следующие компоненты:

a) группу по вопросам выборов, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря;

b) компонент гражданской полиции численностью до 460 человек для продолжения консультирования индонезийской полиции и для подготовки набора и обучения новой полиции Восточного Тимора;

c) компонент военной связи численностью до 300 человек, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря, с тем чтобы выполнять необходимые функции связи с военными, продолжать принимать участие в деятельности восточнотиморских органов, созданных для содействия делу мира, стабильности и примирения, и консультировать Специального представителя по проведению всенародного опроса в Восточном Тиморе по вопросам безопасности, если это потребует, в соответствии с планом осуществления соглашений от 5 мая 1999 года;

d) гражданский компонент в целях консультирования Специального представителя по проведению всенародного опроса в Восточном Тиморе по вопросам контроля за осуществлением соглашений от 5 мая 1999 года, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря;

e) компонент общественной информации с целью предоставления информации о прогрессе в осуществлении результатов голосования и распространения материалов, способствующих примирению, укреплению доверия, мира и стабильности;

2. *призывает* все стороны сотрудничать с Миссией в выполнении ее мандата и обеспечить безопасность и свободу передвижения ее персонала при осуществлении этого мандата во всех районах Восточного Тимора;

3. *напоминает* о неизменной ответственности Индонезии за поддержание мира и безопасности в Восточном Тиморе в ходе промежуточного этапа;

4. *постановляет* продолжать заниматься этим вопросом.

После принятия резолюции Председатель сделал от имени Совета следующее заявление:

В канун проведения голосования члены Совета Безопасности подтверждают свою позицию, изложенную в документе S/PRST/1999/20, о том, что проведение всенародного опроса в Восточном Тиморе 30 августа является исторической возможностью урегулировать вопрос о Восточном Тиморе мирным путем. Народ Восточного Тимора имеет уникальную возможность самостоятельно решить вопрос о своем будущем. Какими бы ни были результаты опроса, члены Совета Безопасности выражают искреннюю надежду на то, что народ Восточного Тимора будет уважать это решение и объединит свои усилия для построения мирного и процветающего будущего. Принимая резолюцию, постановляющую продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций до 30 ноября 1999 года, Совет тем самым демонстрирует

¹⁸ Там же, стр. 8 и 9.

¹⁹ Там же, стр. 9–11.

²⁰ Там же, стр. 11 и 12.

²¹ Там же, стр. 12 и 13.

свою готовность продолжать оказывать поддержку народу Восточного Тимора и после сделанного им выбора²².

Решение от 3 сентября 1999 года (4042-е заседание): заявление Председателя

В письме от 3 сентября 1999 года Генеральный секретарь сообщил Совету о том, что МООНВТ завершила всенародное обсуждение вопроса о предлагаемой автономии в Восточном Тиморе. Результаты голосования и процесс опроса в целом были надлежащим образом удостоверены Избирательной комиссией: 94 388 голосов (21,5 процента) было подано «за», а 344 580 голосов (78,5 процента) — «против». Таким образом, народ Восточного Тимора отклонил предлагаемую особую автономию и выразил свое желание начать процесс перехода к независимости. Далее Генеральный секретарь отметил, что упорядоченная и мирная передача власти в Восточном Тиморе в соответствии с соглашениями от 5 мая 1999 года будет сложной и трудной, учитывая нынешнюю неспокойную ситуацию в Территории²³.

На 4041-м заседании, проведенном 3 сентября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет продолжил рассмотрение этого пункта своей повестки дня. После принятия повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил представителей Индонезии и Португалии, по их просьбе, участвовать в голосовании без права голоса.

На этом же заседании, обратившись к Совету, Генеральный секретарь напомнил, что 5 мая 1999 года Португалия, Индонезия и Организации Объединенных Наций заключили исторический комплекс соглашений для определения будущего Восточного Тимора. 30 августа 1999 года народ Восточного Тимора в массовом порядке принял участие в голосовании и отклонил предлагаемую особую автономию. Таким образом, после 24 лет конфликта Восточный Тимор находился на пороге, как все надеялись, процесса упорядоченного и мирного перехода к независимости. Генеральный секретарь настоятельно призвал все стороны положить конец насилию и начать процесс диалога и примирения с помощью Восточнотиморской консультативной комиссии. Он призвал также правительство Индонезии обеспечить успешное поддержание в Территории правопорядка и законности²⁴.

На своем 4042-м заседании, проведенном 3 сентября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил письмо Генерального секретаря от 3 сентября 1999 года в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил представителей Индонезии и Португалии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. На этом же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление²⁵:

Совет Безопасности приветствует успешное проведение всенародного опроса в Восточном Тиморе 30 августа 1999 года и письмо Генерального секретаря от 3 сентября 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором сообщаются результаты голосования. Совет выражает свою поддержку тому огромному числу людей, которые проявили смелость и пришли выразить свое мнение. Он рассматривает результаты всенародного опроса в качестве точного отражения мнений населения Восточного Тимора.

Совет отдает должное замечательной работе Личного представителя Генерального секретаря. Он также дает высокую оценку смелости и преданности делу Специального представителя по проведению всенародного опроса в Восточном Тиморе и персонала Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе в связи с организацией и проведением всенародного опроса в крайне трудных условиях.

Совет призывает все стороны внутри и вне Восточного Тимора уважать результаты всенародного опроса. Совет настоятельно призывает население Восточного Тимора совместными усилиями осуществить свое решение, выраженное свободным и демократическим образом в ходе голосования, и сотрудничать в обеспечении мира и процветания в территории. Теперь Совет ожидает от правительства Индонезии принятия необходимых конституционных мер для осуществления результатов голосования в соответствии с соглашениями от 5 мая 1999 года.

Совет признает, что достижение соглашений от 5 мая 1999 года, результатом которых стало проведение всенародного опроса населения Восточного Тимора, было бы невозможно без своевременной инициативы правительства Индонезии и конструктивного подхода со стороны правительства Португалии. Он высоко оценивает последовательные усилия правительств Индонезии и Португалии при посредничестве добрых услуг Генерального секретаря, направленные на нахождение справедливого, всеобъемлющего и международно приемлемого решения для вопроса о Восточном Тиморе, и выражает признательность правительству Индонезии за сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в этом процессе.

Совет осуждает насилие в Восточном Тиморе, имевшее место как до, так и после голосования 30 августа 1999 года. Он выражает свои соболезнования семьям трагически погибших в результате этого местных сотрудников Организации Объединенных Наций и других лиц. Он подчеркивает необходимость осуществления результатов в атмосфере мира и безопасности без дальнейшего насилия и запугивания. Во исполнение своей обязанности поддерживать мир и безопасность в соответствии с соглашениями от 5 мая 1999 года правительству Индонезии следует принять меры по предотвращению дальнейшего насилия. Он также надеется, что правительство Индонезии гарантирует безопасность персонала и помещений Миссии. Совет готов в благожелательном духе рассмотреть любое предложение Генерального секретаря по обеспечению мирного осуществления процесса всенародного опроса.

Совет просит Генерального секретаря как можно скорее представить доклад об осуществлении результатов голосования, включая рекомендации в отношении мандата, численности и структуры миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе на этапе осуществления (этап III).

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

²² Там же, стр. 14.

²³ S/1999/944.

²⁴ S/PV.4041, стр. 2 и 3.

²⁵ S/PRST/1999/27.

**Решение от 15 сентября 1999 года
(4045-е заседание): резолюция 1264 (1999)**

В письмах от 8 и, соответственно, 9 сентября 1999 года на имя Председателя Совета Безопасности представители Португалии и Бразилии обратились с просьбой о созыве срочного заседания Совета для обсуждения «серьезной и вызывающей тревогу» ситуации в Восточном Тиморе²⁶.

На своем 4043-м заседании, проведенном 11 сентября 1999 года, Совет включил письма представителей Португалии и Бразилии в повестку дня и приступил к рассмотрению пункта «Положение в Восточном Тиморе». После принятия повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил представителей Австралии, Австрии, Анголы, Беларуси, Бельгии, Вьетнама, Гвинеи-Бисау, Германии, Греции, Дании, Египта, Индии, Индонезии, Ирака, Исламской Республики Иран, Ирландии, Испании, Италии, Кабо-Верде, Камбоджи, Кубы, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливийской Арабской Джамахирии, Люксембурга, Мозамбика, Новой Зеландии, Норвегии, Пакистана, Папуа-Новой Гвинеи, Португалии, Республики Корея, Сингапура, Судана, Уругвая, Филиппин, Финляндии, Чили, Швеции, Эквадора и Южной Африки, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. После этого Председатель обратил внимание Совета на письмо представителя Ирландии от 7 сентября 1999 года на имя Генерального секретаря, в котором он указал на то, что, хотя очень большая доля участвовавшего в опросе населения, которое зарегистрировалось для этой цели, и организованное и мирное проведение опроса являются значительным успехом, растет озабоченность в связи с положением в плане безопасности на местах. Он выразил мнение Ирландии о том, что если Индонезия не способна обеспечивать безопасность в Восточном Тиморе, то должны быть изучены другие возможности, и в этом контексте Ирландия поддержала бы развертывание сил по поддержанию мира²⁷. Далее Председатель обратил внимание Совета на письмо представителя Анголы от 8 сентября 1999 года на имя Председателя Совета, к которому прилагалось заявление по поводу положения в Восточном Тиморе, сделанное государствами — членами Сообщества португалоговорящих стран в Лиссабоне 6 сентября 1999 года, в котором, в частности, к международному сообществу, и прежде всего к Совету Безопасности, обращен призыв сделать все для скорейшего восстановления безопасности и нормализации обстановки, включая направление в эту территорию сил по поддержанию мира²⁸, а также на письмо представителя Португалии от 10 сентября 1999 года на имя Председателя Совета, в котором была вновь представлена просьба о срочном созыве заседания Совета для рассмотрения положения в Восточном Тиморе, где продолжались массовые убийства и широкомасштабное уничтожение имущества и произошло заметное ухудшение гуманитарной ситуации на местах²⁹.

Обращаясь к Совету, Генеральный секретарь напомнил, что всего лишь одну неделю назад он информировал Совет о том, что население Восточного Тимора отказалось от варианта автономии и проголосовало за переход к независимости. К сожалению, после обнародования результатов голосования ситуация стала хаотичной, а масштабы насилия, гибели людей и разрушений вышли далеко за пределы того, что можно было ожидать. Генеральный секретарь постоянно находился в контакте с главами государств, и в частности с президентом Индонезии, в попытке создать условия, которые позволили бы МООНВТ выполнить ее мандат. Кроме того, Совет направил миссию в Индонезию, с тем чтобы действительно привлечь внимание руководителей этой страны к чрезвычайному характеру ситуации и необходимости принятия безотлагательных мер³⁰. Однако, несмотря на все указанные усилия, положение в плане безопасности постепенно ухудшилось, в результате чего МООНВТ была вынуждена закрыть все свои отделения, за исключением одного. Далее Генеральный секретарь отметил, что почти 1000 восточнотиморцев нашли убежище в лагере Организации Объединенных Наций, условия жизни в котором далеко не идеальны. Кроме того, большинство населения стало жертвой насильственного перемещения. В условиях, когда у международного сообщества нет доступа на всю территорию, оно не может быть уверенным в истинных масштабах гуманитарного кризиса или базовых потребностей лишенного крова населения, от удовлетворения которых зависит его выживание. Генеральный секретарь также настоятельно призвал правительство Индонезии безотлагательно согласиться на развертывание международных сил в Восточном Тиморе. Он подчеркнул, что настало время обратиться к международному сообществу с просьбой помочь правительству Индонезии выполнить лежащие на нем обязанности, включая обеспечение безопасности и защиты гражданских лидеров движения за независимость³¹.

На этом же заседании представитель Португалии напомнил, что в соответствии с Уставом Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и нет никакого сомнения в том, что как международный мир, так и безопасность в Восточном Тиморе находятся под угрозой. Никогда еще за всю историю Организации не было случаев когда учреждения одного из ее государств-членов пытались столь явно сорвать организованный и проводимый Организацией Объединенных Наций процесс. Оратор заверил, что на Организации лежит юридическое и моральное обязательство обеспечить защиту населения Восточного Тимора, ибо, по сути дела, на карту поставлено доверие к Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул, что Совет должен, в частности, обеспечить, чтобы Индонезия приняла конкретные меры для прекращения убийств и восстановления порядка; приняла меры для прекращения насильственного перемещения гражданского населения и создала условия для

²⁶ S/1999/955 и S/1999/961.

²⁷ S/1999/950.

²⁸ S/1999/956.

²⁹ S/1999/963.

³⁰ Письма Председателя Совета Безопасности от 5 и 6 сентября 1999 года на имя Генерального секретаря (S/1999/946 и S/1999/972).

³¹ S/PV.4043, стр. 2–4.

его безопасного возвращения; обеспечила беспрепятственный доступ для всех гуманитарных учреждений и Международного комитета Красного Креста (МККК) для оказания чрезвычайной помощи нуждающимся; создала условия безопасности, с тем чтобы МООНВТ могла выполнить свой мандат. Кроме того, он настоятельно призвал правительство Индонезии согласиться с развертыванием международных сил и установить личности и передать органам правосудия виновных за зверские преступления в Восточном Тиморе³².

Представитель Бразилии заявил, что Совет столкнулся с проблемой, когда «налицо актуальная и серьезная угроза международной безопасности». Международное сообщество не должно оставаться пассивным перед лицом зверств, совершаемых в отношении народа Восточного Тимора, который лишен самого основного права, за которое выступает Организация, — права на самоопределение. Международное сообщество должно быть готово использовать все имеющиеся в его распоряжении средства в соответствии с Уставом, с тем чтобы гарантировать установление мира и полное осуществление соглашений от 5 мая 1999 года. Оратор заявил, что не следует исключать этот вариант³³.

Представитель Соединенных Штатов заявил, что МООНВТ успешно справилась с задачей дать народу Восточного Тимора возможность выразить свою волю, а также, что 30 августа более 400 000 восточнотиморцев сделали четкий выбор. Однако в тот день, когда следовало бы праздновать результаты голосования, военизированные формирования вышли на улицы и началось «кровавое бесчинство». Сотни людей были убиты, а персонал Организации Объединенных Наций подвергся нападению. Кроме того, имелись четкие свидетельства того, что индонезийские войска «поддерживали, поощряли, направляли и, возможно, во многих случаях принимали участие в злодеяниях на местах». Нынешнее заседание поможет индонезийским властям осознать, что они столкнутся с международной изоляцией, если не примут меры для прекращения насилия. В этой связи он настоятельно призвал правительство создать условия для безотлагательного развертывания многонациональных сил в Восточном Тиморе³⁴.

Представитель Франции заявил, что нельзя более мириться с тем, что происходит в Восточном Тиморе. Организация Объединенных Наций поощряла и осуществляла процесс переговоров, призванный привести к самоопределению, который казался образцом для подражания. Совершенно неожиданно все разрушилось. Насилие привело к возникновению больших потоков беженцев и перемещенных лиц, а Дили был опустошен в результате действий военизированных формирований. Принятые индонезийскими властями меры оказались неэффективными, а вооруженные силы оспаривают решение в пользу независимости. Поэтому Индонезия должна принять предлагаемую международным сообществом помощь в содействии установлению мира и безопасности. Оратор заявил, что, если Совет примет

решение о развертывании международных сил, Франция примет участие в этом процессе³⁵.

Представитель Австралии отметил, что его страна с растущей тревогой и обеспокоенностью следила за событиями, которые разворачивались в Восточном Тиморе. Заявив, что заслуживающая сожаления ситуация возникла из-за неспособности военных выполнить обязательство Индонезии по обеспечению безопасности в Восточном Тиморе в ходе проводившегося Организацией Объединенных Наций опроса и переходного процесса, представитель Австралии призвал Индонезию немедленно согласиться с развертыванием санкционируемых Организацией Объединенных Наций международных сил для обеспечения необходимой безопасности МООНВТ, что позволило бы ей продолжать играть свою роль. Далее он настоятельно призвал Индонезию, как друга и соседа, оказать поддержку населению Восточного Тимора в реализации его цели добиться независимости. Оратор заявил о готовности Австралии оказать помощь в восстановлении мира и безопасности в Территории и создании условий, в которых народ Восточного Тимора может построить свою жизнь. В заключение он отметил, что Австралия заинтересована в том, чтобы Индонезия успешно и конструктивно сотрудничала с международным сообществом, а не в том, чтобы страна была изолирована и находилась в невыгодном положении из-за конфронтации по вопросу о Восточном Тиморе³⁶.

В ходе обсуждений большинство ораторов выразили глубокую озабоченность в связи с ухудшением положения в области безопасности и гуманитарной ситуации в Восточном Тиморе, а также продолжающимися актами насилия в отношении гражданского населения и персонала МООНВТ. Подчеркивая ответственность правительства Индонезии за обеспечение безопасности в Восточном Тиморе, как это предусмотрено в Соглашении от 5 мая 1999 года, ораторы призвали индонезийские власти безотлагательно принять меры для восстановления законности и правопорядка и обеспечить, чтобы результаты всенародного опроса были реализованы в условиях мира. Они настоятельно призвали также правительство принять предложение о международной помощи и согласиться с развертыванием многонациональных сил для оказания помощи в восстановлении законности и в обеспечении мирного перехода к независимости для Территории³⁷. Некоторые ораторы подчеркнули, что развертывание любых миротворческих сил должно быть одобрено Советом

³² Там же, стр. 4–7.

³³ Там же, стр. 7 и 8.

³⁴ Там же, стр. 8–10.

³⁵ Там же, стр. 10–12.

³⁶ Там же, стр. 19 и 20.

³⁷ Там же, стр. 12–14 (Аргентина), стр. 14 и 15 (Канада), стр. 15 (Габон), стр. 21 и 22 (Финляндия, от имени Европейского союза и Болгарии, Кипра, Латвии, Мальты, Польши, Румынии, Словакии и Чешской Республики), стр. 22 и 23 (Республика Корея), стр. 23 и 24 (Ирландия) и стр. 24–26 (Филиппины); и S/PV.4043 (Resumption), стр. 2–4 (Южная Африка), стр. 4 и 5 (Египет), стр. 7 и 8 (Мозамбик), стр. 9 и 10 (Норвегия), стр. 10 (Эквадор), стр. 11–13 (Чили), стр. 13 и 14 (Новая Зеландия), стр. 14 и 15 (Германия), стр. 16 и 17 (Италия), стр. 17 и 18 (Уругвай), стр. 18 и 19 (Греция), стр. 19 и 20 (Пакистан), стр. 20 (Испания), стр. 21 и 22 (Папуа-Новая Гвинея), стр. 23 (Гвинея-Бисау), стр. 26 и 27 (Швеция), стр. 28 (Ангола), стр. 29 и 29 (Кабо-Верде), стр. 30 и 31 (Бельгия), стр. 32 (Дания), стр. 32 и 33 (Люксембург), стр. 33 и 34 (Австрия), стр. 37 и 38 (Словения) и стр. 38 (Нидерланды).

Безопасности и признано правительством Индонезии³⁸. Другие ораторы заявили, что недавно правительство Индонезии приняло меры для улучшения положения в области безопасности на местах, и таким образом, по их мнению, развертывание таких сил необходимо внимательно изучить для того, чтобы не допустить обострения ситуации³⁹.

Представитель Китая заявил, что народ Восточного Тимора сделал выбор, определяющий его будущее, и настоятельно призвал все заинтересованные стороны уважать его волю. Оратор призвал немедленно прекратить все акты насилия и обеспечить защиту персонала Организации Объединенных Наций. Он подчеркнул также, что вопрос о Восточном Тиморе должен быть урегулирован по линии Организации Объединенных Наций, а также, что развертывание любых миротворческих операций должно осуществляться по просьбе правительства Индонезии и быть одобрено Советом⁴⁰.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что его страна неоднократно со всей ясностью указывала правительству Индонезии на свою готовность предоставить практическую помощь и поддержку многонациональным силам по восстановлению безопасности в Восточном Тиморе. Однако до сих пор эти предложения отклонялись на том основании, что Индонезия способна сама восстановить безопасность. Правительство Индонезии должно выполнять свои обязательства по Трехстороннему соглашению и предоставить МОООНВТ возможность выполнять свои задачи на всей территории страны, при этом Индонезия должна понять, что если она не выполнит указанных требований, то международное сообщество возложит на нее ответственность за это⁴¹.

Представитель Российской Федерации заявил, что необходимо оказать помощь правительству Индонезии в восстановлении порядка в Восточном Тиморе и в реализации результатов всенародного опроса в Восточном Тиморе. Если ситуация будет развиваться по другому сценарию и встанет вопрос о развертывании международных сил, это потребует признания таких сил властями Индонезии и одобрения Советом Безопасности соответствующей резолюции, в которой определялся бы их мандат. Оратор заявил, что Российская Федерация будет готова совместно с другими членами Совета оперативно рассмотреть дополнительные меры по урегулированию восточнотиморского кризиса, в том числе с учетом доклада Миссии Совета Безопасности, направленной в Индонезию⁴².

Представитель Индонезии заявил, что его правительство будет продолжать оказывать поддержку усилиям Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе и не отступит от взятых обязательств по выпол-

нению своего мандата в соответствии с соглашениями от 5 мая 1999 года. Он вновь заявил, что его правительство никогда не поощряло никаких форм насилия или запугивания. Оно признало результаты всенародного опроса и будет уважать их. Несмотря на некоторые отдельные инциденты, в настоящее время ситуация находится под контролем, и Дили и прилегающие районы возвращаются к нормальной жизни. Индонезийские власти изменили структуру цепи командования силами безопасности и основное внимание сосредоточили на гуманитарной ситуации и содействии оказанию помощи нуждающимся. В сложившихся обстоятельствах правительство Индонезии, полностью понимая желание ряда стран оказать помощь в плане обеспечения безопасности, не считает необходимым развертывание многонациональных сил на текущем этапе. Оратор заявил, что такая операция может ухудшить ситуацию и стать контрпродуктивной⁴³.

14 сентября 1999 года Миссия Совета Безопасности, направленная в Джакарту и Дили, которой была поручена задача обсудить с правительством Индонезии конкретные шаги в целях мирного осуществления соглашений от 5 мая 1999 года, представила доклад о результатах ее встреч в Джакарте и Дили в период с 8 по 12 сентября 1999 года⁴⁴. В докладе Миссия пришла к выводу о том, что предоставленная правительством Индонезии информация о событиях в Восточном Тиморе и принятых Индонезией мерах по выполнению своих обязанностей в соответствии с Соглашением от 5 мая 1999 года не согласуется с информацией, полученной в ходе брифингов от сотрудников Организации Объединенных Наций и старших дипломатических представителей в Джакарте и Дили, а также с событиями, которые наблюдались на местах. Более того, неоднократные случаи невыполнения силами обороны обязательств правительства по обеспечению безопасности МОООНВТ, международных организаций и населения в целом означали, что индонезийские власти либо не способны, либо не желают обеспечить надлежащие условия для мирного осуществления Соглашения от 5 мая 1999 года. Введение военного положения не изменило такого состояния дел, а кроме того, оно не могло обеспечить принятие адекватных мер для урегулирования гуманитарного кризиса в Восточном Тиморе. В своих рекомендациях Миссия призвала Совет Безопасности приветствовать решение президента Индонезии о приглашении международных сил по поддержанию мира сотрудничать с Индонезией в восстановлении мира и безопасности в Восточном Тиморе, а также принять резолюцию, которая составила бы основу для реализации этого предложения; санкционировать направление передовой группы международного присутствия по вопросам безопасности для выполнения связанных с МОООНВТ основных задач в Дили и вокруг него и для оказания гуманитарной помощи; обеспечить выполнение правительством Индонезии своих обязанностей в рамках этапа II Соглашения от 5 мая 1999 года; провести расследование явных случаев нарушения международного гуманитарного права на территории Вос-

³⁸ S/PV.4043, стр. 15 и 16 (Китай) и стр. 18 (Российская Федерация); и S/PV.4043 (Resumption), стр. 8 и 9 (Куба), стр. 21 (Вьетнам), стр. 23–26 (Сингапур), стр. 30 (Исламская Республика Иран) и стр. 31 и 32 (Индия).

³⁹ S/PV.4043 (Resumption), стр. 5 и 6 (Судан), стр. 11 (Лаосская Народно-Демократическая Республика) и стр. 27 и 28 (Ирак).

⁴⁰ S/PV.4043, стр. 15 и 16.

⁴¹ Там же, стр. 16–18.

⁴² Там же, стр. 18.

⁴³ S/PV.4043 (Resumption), стр. 34–37.

⁴⁴ S/1999/976 и Corr.1.

точного и Западного Тимора. Далее Миссия призвала Организацию Объединенных Наций уделить самое приоритетное внимание серьезному гуманитарному кризису в Восточном Тиморе и добиться обеспечения правительством доступа для Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций и их безопасности.

На своем 4045-м заседании, проведенном 15 сентября 1999 года, Совет продолжил рассмотрение этого пункта своей повестки дня. После принятия повестки дня Председатель (Нидерланды) пригласил представителей Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Португалии, Финляндии и Японии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. Председатель обратил внимание членов Совета на доклад Миссии Совета Безопасности, направленной в Джакарту и Дили⁴⁵, а также на текст проекта резолюции, подготовленного в ходе предыдущих консультаций⁴⁶. Он обратил также их внимание на письмо представителя Австралии от 14 сентября 1999 года на имя Генерального секретаря, в котором признавалась руководящая роль многонациональных сил и указывалось, что Австралия готова внести существенный вклад в осуществление деятельности этих сил⁴⁷.

После этого проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1264 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя о положении в Восточном Тиморе,

ссылаясь также на Соглашение между Индонезией и Португалией по вопросу о Восточном Тиморе от 5 мая 1999 года и соглашения от того же числа между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии в отношении процедур проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе на основе прямого голосования и относительно мер безопасности,

вновь приветствуя успешное проведение всенародного опроса в Восточном Тиморе 30 августа 1999 года и принимая к сведению его результаты, которые он считает точным отражением мнений восточнотиморцев,

будучи глубоко озабочен ухудшением положения в области безопасности в Восточном Тиморе, и в частности продолжением насилия в отношении восточнотиморских гражданских лиц и их крупномасштабным перемещением и переселением,

будучи глубоко озабочен также нападениями на персонал и помещения Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, на других должностных лиц и на международный и национальный гуманитарный персонал,

ссылаясь на соответствующие принципы, содержащиеся в Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятой 9 декабря 1994 года,

будучи потрясен ухудшением гуманитарного положения в Восточном Тиморе, особенно в том, что касается женщин, детей и других уязвимых групп,

вновь подтверждая право беженцев и перемещенных лиц на возвращение в свои дома в условиях защиты и безопасности,

одобряя доклад Миссии Совета Безопасности в Джакарту и Дили,

приветствуя заявление президента Индонезии от 12 сентября 1999 года, в котором он выразил готовность Индонезии принять международные миротворческие силы через Организацию Объединенных Наций в Восточном Тиморе,

приветствуя также письмо министра иностранных дел Австралии от 14 сентября 1999 года на имя Генерального секретаря,

вновь подтверждая уважение суверенитета и территориальной целостности Индонезии,

выражая свою озабоченность сообщениями, указывающими на то, что в Восточном Тиморе совершались систематические, широкомасштабные и грубые нарушения международного гуманитарного права и прав человека, и подчеркивая, что лица, совершающие такие нарушения, несут личную ответственность,

определяя, что нынешняя ситуация в Восточном Тиморе представляет собой угрозу миру и безопасности,

действуя в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *осуждает* все акты насилия в Восточном Тиморе, призывает к их немедленному прекращению и требует, чтобы лица, ответственные за такие акты, были преданы правосудию;

2. *подчеркивает* настоятельную необходимость оказания скоординированной гуманитарной помощи и важность обеспечения полного, безопасного и беспрепятственного доступа организациям, предоставляющим гуманитарную помощь, и призывает все стороны сотрудничать с такими организациями, с тем чтобы обеспечить защиту находящихся в опасности гражданских лиц, безопасное возвращение беженцев и перемещенных лиц и эффективное оказание гуманитарной помощи;

3. *уполномочивает* создание многонациональных сил под единой командной структурой во исполнение просьбы правительства Индонезии, переданной Генеральным секретарю 12 сентября 1999 года, со следующими задачами: восстановить мир и безопасность в Восточном Тиморе, обеспечить защиту и поддержку Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе при осуществлении ею своих задач и, в рамках возможностей сил, содействовать операциям по оказанию гуманитарной помощи, и уполномочивает принимающие участие в многонациональных силах государства принять все необходимые меры для осуществления этого мандата;

4. *приветствует* выраженную правительством Индонезии готовность сотрудничать с многонациональными силами во всех аспектах осуществления их мандата и выражает надежду на тесное сотрудничество между многонациональными силами и правительством Индонезии;

5. *подчеркивает*, что правительство Индонезии продолжает нести ответственность в соответствии с соглашениями от 5 мая 1999 года, с учетом мандата многонациональных сил, изложенного в пункте 3 выше, за поддержание мира и безопасности в Восточном Тиморе на промежуточном этапе между завершением всенародного опроса и началом осуществления его результатов и за гарантирование безопасности персонала и помещений Миссии;

6. *приветствует* предложения государств-членов организовать, возглавить и внести вклад в многонациональные силы в Восточном Тиморе, призывает государства-чле-

⁴⁵ S/1999/976 и Corr.1.

⁴⁶ S/1999/977.

⁴⁷ S/1999/975.

ны вносить дальнейший вклад в виде персонала, оборудования и других ресурсов и предлагает государствам-членам, которые в состоянии вносить такие вклады, информировать руководство многонациональных сил и Генерального секретаря;

7. *подчеркивает*, что индонезийские власти несут ответственность за принятие незамедлительных и эффективных мер по обеспечению безопасного возвращения беженцев в Восточный Тимор;

8. *принимает к сведению*, что статья 6 Соглашения от 5 мая 1999 года предусматривает, чтобы правительства Индонезии и Португалии и Генеральный секретарь договорились о мерах по мирной и упорядоченной передаче власти в Восточном Тиморе Организации Объединенных Наций, и просит руководство многонациональных сил тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций для оказания содействия и поддержки этих мер;

9. *подчеркивает*, что расходы на содержание сил будут нести соответствующие участвующие в них государства-члены, и просит Генерального секретаря учредить целевой фонд, через который взносы могли бы направляться соответствующим государствам или операциям;

10. *соглашается* с тем, что многонациональные силы следует коллективно развернуть в Восточном Тиморе на период до их скорейшей замены миротворческой операцией Организации Объединенных Наций, и предлагает Генеральному секретарю оперативно представить Совету Безопасности рекомендации в отношении операции по поддержанию мира;

11. *предлагает* Генеральному секретарю провести планирование и подготовку к временной администрации Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, включающей операцию Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, которая должна быть развернута на этапе осуществления всенародного опроса (этап III), и как можно скорее представить рекомендации Совету Безопасности;

12. *просит* руководство многонациональных сил представлять Совету через Генерального секретаря периодические доклады о ходе осуществления их мандата, причем первый такой доклад должен быть представлен в течение 14 дней после принятия настоящей резолюции;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

На этом же заседании представитель Португалии заявил, что обстановка в области безопасности и гуманитарные условия в Восточном Тиморе не улучшились и поступают тревожные сообщения о продолжающейся жестокости, насилии по отношению к беженцам и вынужденным переселенцам, серьезной нехватке продовольствия и медикаментов. Кроме того, несмотря на гарантии, предоставленные индонезийскими властями, МООНВТ вынуждена была покинуть свою штаб-квартиру, и то же самое произошло с Миссией Португалии по наблюдению, созданной во исполнение Нью-Йоркских соглашений. Эти события совершенно неприемлемы, и они являются неопровержимым доказательством неспособности Индонезии поддерживать мир и стабильность в Территории. В этой связи он приветствовал создание многонациональных сил и настоятельно призвал Индонезию полностью сотрудничать с ними⁴⁸.

Представитель Индонезии заявил, что после визита в Восточный Тимор командующего Индонезийской национальной армией, сопровождавшего Мис-

сию Совета Безопасности с целью изучения на месте последствий введения чрезвычайного положения, правительство Индонезии вновь рассмотрело вопрос о положении в Восточном Тиморе и приняло решение обратиться к Организации Объединенных Наций с просьбой о налаживании сотрудничества в целях создания условий для обеспечения безопасности в Восточном Тиморе. Кроме того, действуя в духе сотрудничества и гибкости, правительство Индонезии не выдвинуло никаких условий относительно развертывания многонациональных сил в соответствии с главной VII Устава и будет сотрудничать в целях содействия выполнению задач, поставленных перед силами. Он заверил также Совет, что будут приняты адекватные меры для обеспечения охраны и безопасности тех, кто предоставляет гуманитарную помощь⁴⁹.

Представитель Австралии приветствовал решение индонезийского правительства пригласить многонациональные силы в Восточный Тимор. По просьбе Генерального секретаря, его страна готова взять на себя руководство такими силами. Она готова также оказывать содействие в оказании неотложной гуманитарной помощи и в процессе примирения⁵⁰.

Представитель Финляндии, выступая от имени Европейского союза и ассоциированных и присоединившихся стран⁵¹, приветствовала оперативное решение Совета Безопасности развернуть в короткие сроки международное присутствие. Она подчеркнула, что позиция Европейского союза в отношении Индонезии будет зависеть от ее сотрудничества в полном объеме с международными силами. В этом контексте она же информировала Совет о том, что на своей встрече 13 сентября Европейский союз договорился о введении эмбарго на экспорт оружия, боеприпасов и военного оборудования и о введении запрета на поставки технических средств, которые можно было бы использовать для внутренних репрессий или терроризма, а также о приостановке двустороннего военного сотрудничества на период четырех месяцев. Европейский союз призвал также Индонезию обеспечить скорейшее возвращение международных гуманитарных организаций и учреждений в Восточный Тимор в условиях безопасности⁵².

Приветствуя создание многонациональных сил для восстановления мира и безопасности в Восточном Тиморе, представитель Японии подчеркнул также, что, по мнению его делегации, непосредственная задача в Восточном Тиморе является тройственной, а именно, необходимо в кратчайшие сроки восстановить в Восточном Тиморе правопорядок; необходимо создать соответствующие условия, в которых МООНВТ смогла бы восстановить операции и гуманитарную деятельность в условиях безопасности. После принятия Советом Безопасности резолюции Япония будет продолжать оказывать поддержку и помощь в политическом и гуманитарном процессе восстановления мира

⁴⁹ Там же, стр. 4 и 5.

⁵⁰ Там же, стр. 5 и 6.

⁵¹ Там же, стр. 6–8 (Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Эстония; и Исландия, Лихтенштейн и Норвегия).

⁵² Там же, стр. 6 и 7.

в Восточном Тиморе и реализации результатов голосования, состоявшегося 30 августа. Далее оратор отметил, что, прилагая усилия по достижению целей, провозглашенных в резолюции, необходимо иметь в виду, что Индонезия сама переживает нестабильный период в процессе демократизации, который осуществляют правительство и народ Индонезии в условиях огромных экономических трудностей. Важно, чтобы международное сообщество имело в виду указанные обстоятельства, поскольку оно будет продолжать заниматься этим вопросом⁵³.

Представитель Новой Зеландии приветствовал принятие Советом резолюции, санкционирующей развертывание многонациональных сил в Восточном Тиморе в ответ на решение правительства Индонезии пригласить международные миротворческие силы по линии Организации Объединенных Наций. Новая Зеландия настоятельно призвала Индонезию пригласить международные миротворческие силы по линии Организации Объединенных Наций. Новая Зеландия, являющаяся другом и партнером Индонезии, настоятельно призвала ее пригласить международные миротворческие силы, и она признательна индонезийскому правительству за его ответную реакцию. Приветствуя роль Австралии, которая позволила обеспечить присутствие многосторонних сил, оратор выразил желание официально заявить, что, хотя в тот период оказалось необходимым, чтобы Совет учредил многонациональные силы ввиду неотложного характера сложившейся ситуации, его страна надеется на скорейшую замену многонациональных сил операцией Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, как это предусмотрено в резолюции и рекомендациях Генерального секретаря⁵⁴.

Решение от 25 октября 1999 года (4057-е заседание): резолюция 1272 (1999)

4 октября 1999 года во исполнение резолюции 1264 (1999) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Восточном Тиморе, в котором были изложены рамки и концепция операций Временной администрации Организации Объединенных Наций для Восточного Тимора (ВАООНВТ), а также представлена обновленная информация о событиях на местах и деятельности МООНВТ⁵⁵. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что на осуществление соглашений от 5 мая 1999 года в значительной мере повлияли насилие и разрушения, которыми был охвачен Восточный Тимор после объявления результатов всенародного опроса. Гражданская администрация развалилась, а судебная система прекратила функционирование. Кроме того, не оказывалось медицинских услуг и сотни тысяч перемещенных лиц остро нуждались в чрезвычайной помощи. Индонезия уже передала ответственность за обеспечение правопорядка международным силам, которые, однако, не могли заполнить вакуум в гражданской администрации. В этой связи

Генеральный секретарь рекомендовал Совету утвердить создание ВАООНВТ, на которую будет возложена ответственность за управление Восточным Тимором в ходе его перехода к независимости, и уполномочить ее осуществлять все законодательные и исполнительные полномочия, включая отправление правосудия⁵⁶. Временная администрация будет действовать в соответствии с полномочиями Совета, возложенными на Генерального секретаря и осуществляемыми его Специальным представителем. Она также обеспечит безопасность и будет поддерживать правопорядок на всей территории; обеспечит эффективное управление; окажет помощь в расширении гражданских и социальных служб; обеспечит координацию и оказание гуманитарной помощи и помощи в области реабилитации и развития; окажет поддержку в создании потенциала в области самоуправления; будет содействовать созданию условий для устойчивого развития. Кроме того, она создаст механизм консультаций с Португалией, и организует консультации с Индонезией, если это будет необходимо. До выборов Специальный представитель Генерального секретаря учредит консультативные органы на всех уровнях для обеспечения участия населения Восточного Тимора в процессе управления и администрации. Далее Генеральный секретарь отметил, что выполнение ряда задач ВАООНВТ будет финансироваться за счет добровольных взносов и для этой цели будет учрежден целевой фонд. В этой связи он призвал государства-члены в чрезвычайном порядке внести щедрые взносы в фонд.

На своем 4057-м заседании, проведенном 25 октября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Российская Федерация) пригласил представителей Австралии, Индонезии, Новой Зеландии, Норвегии, Португалии, Республики Корея, Финляндии и Японии, по их просьбе, участвовать в обсуждении без права голоса. Председатель обратил внимание членов Совета на текст проекта резолюции, представленного Аргентиной, Бразилией, Канадой, Намибией, Нидерландами, Португалией, Российской Федерацией, Словенией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами и Францией⁵⁷. Он также обратил их внимание на ряд других документов: письмо представителя Финляндии от 21 сентября 1999 года на имя Генерального секретаря, в котором препровождалось заявление о Восточном и Западном Тиморе, сделанное 21 сентября 1999 года Председателем от имени Европейского союза, в котором он приветствовал прогресс в развертывании международных сил в Восточном Тиморе и дал высокую оценку сотрудничеству со стороны правительства Индонезии⁵⁸; и письма Генерального секретаря от 4 и, соответственно, 15 октября 1999 года на имя Председателя Совета, в которых препровождались представленные Австралией первый и второй периодические док-

⁵³ Там же, стр. 8 и 9.

⁵⁴ Там же, стр. 9 и 10.

⁵⁵ S/1999/1024.

⁵⁶ Подробную информацию о составе и мандате ВАООНВТ см. в главе V.

⁵⁷ S/1999/1083.

⁵⁸ S/1999/1004.

лады об операциях Международных сил в Восточном Тиморе (МСВТ)⁵⁹.

На этом же заседании представитель Португалии заявил, что учреждение ВАООНВТ является кульминацией борьбы за самоопределение, которую народ Восточного Тимора и Португалия настойчиво вели на протяжении длительного времени. Он подчеркнул, что для обеспечения успешного функционирования Временной администрации будет необходимо наладить самые тесные контакты и обеспечить постоянную координацию усилий между ВАООНВТ и руководством Восточного Тимора. Оратор отметил, что Восточный Тимор является самоуправляющейся территорией, которая была лишена возможности осуществлять привилегии и права, предоставленные ей в соответствии со статьей 73. Эту ситуацию необходимо кардинально изменить. В этом контексте оратор заявил о своей поддержке проекта резолюции, которая будет принята Советом. Необходимо добиваться выполнения не только буквы, но и духа Соглашения, а также практического осуществления резолюции. Совет должен гарантировать: оперативную и эффективную передачу власти от МООНВТ к ВАООНВТ без всяких препятствий; полное уважение территориальной целостности Восточного Тимора; предоставление гуманитарной помощи тем, кто в ней нуждается; и безопасность и защиту беженцев в Восточном Тиморе и других частях Индонезии в соответствии с нормами международного гуманитарного права. И наконец, Совету необходимо обеспечить предоставление Индонезией гарантий того, что территория Западного Тимора не будет использоваться так называемыми военизированными формированиями в качестве платформы для дестабилизации обстановки в Восточном Тиморе⁶⁰.

Представитель Индонезии заявил, что его страна приняла на себя ответственность более двух десятилетий назад, когда Восточный Тимор оказался ввергнутым в пучину гражданской войны. Покинутые своей бывшей колониальной державой после более чем четырех веков колониального господства, восточнотиморские лидеры обратились к Индонезии с просьбой пойти на встречу чаяниям большинства народа. На основе осуществления такой интеграции с Индонезией Восточный Тимор смог стать на трудный путь создания государства. Индонезия взяла на себя эту важную ответственность и дополнительное бремя, даже несмотря на то, что Восточный Тимор не входил в состав Голландской Ост-Индии, на территории которой позже появилась Индонезия. Оратор отметил, что с 1983 года Индонезия принимала участие в трехстороннем диалоге с Португалией под эгидой Генерального секретаря в целях изыскания справедливого, всеобъемлющего и международно приемлемого решения вопроса о Восточном Тиморе. Он заявил, что его правительство всегда было преисполнено решимости выполнять свои обязательства перед народом Восточного Тимора. Оно в полной мере сотрудничало с МООНВТ и направило персонал с целью обеспечения безопасности в период

проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе. Когда произошла вспышка насилия, правительство Индонезии немедленно ввело чрезвычайное положение, создав таким образом правовые рамки, позволяющие вооруженным силам принять необходимые меры для восстановления правопорядка. Впоследствии после повторной оценки положения на местах оно предложило помощь МСВТ в деле восстановления мира и безопасности на местах, защиты населения и осуществления результатов всенародного опроса. Делегация Индонезии отвергла утверждения о том, что индонезийские вооруженные силы причастны к событиям, которые недавно произошли в Восточном Тиморе. Оратор выразил также глубокую озабоченность в связи с «непроверенными» сообщениями о нарушениях прав человека после всенародного опроса. Касаясь проекта резолюции, он подчеркнул, что одной из наиболее важных задач, стоящих перед ВАООНВТ, является содействие примирению между восточнотиморцами для того, чтобы Восточный Тимор стал действительно независимым государством. С учетом факта существования двух группировок необходимо, чтобы ВАООНВТ беспристрастно выполняла свои обязанности⁶¹.

Представитель Австралии подчеркнула, что на большей части территории Восточного Тимора восстановлена безопасность, гуманитарные учреждения вновь получили возможность заниматься своей деятельностью, а жители Восточного Тимора стали возвращаться в свои дома, из которых они были изгнаны. Делегация ее страны воздала должное решению Народного консультативного конгресса Индонезии отменить свой декрет от 1978 года и выразила надежду на то, что это положит начало новым позитивным отношениям между народами Индонезии и Восточного Тимора и примирению между восточнотиморцами. Австралия, будучи близким соседом Восточного Тимора и членом своего региона и всего международного сообщества, готова оказывать помощь ВАООНВТ и народу Восточного Тимора в подготовке к переходу к независимости и восстановлению и развитию страны. Оратор заявила, что ее страна рассматривает это как долгосрочную региональную и международную ответственность⁶².

Проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1272 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

ссылаясь на свои предыдущие резолюции и заявления своего Председателя о положении в Восточном Тиморе, в частности резолюции 384 (1975) от 22 декабря 1975 года, 389 (1976) от 22 апреля 1976 года, 1236 (1999) от 7 мая 1999 года, 1246 (1999) от 11 июня 1999 года, 1262 (1999) от 27 августа 1999 года и 1264 (1999) от 15 сентября 1999 года,

ссылаясь также на Соглашение между Индонезией и Португалией от 5 мая 1999 года по вопросу о Восточном Тиморе и соглашения от того же числа между Организацией Объединенных Наций и правительствами Индонезии и Португалии в отношении процедур проведения всенародного опроса в Восточном Тиморе на основе прямого голосования и в отношении мер безопасности,

⁵⁹ S/1999/1025 и S/1999/1072.

⁶⁰ S/PV.4057, стр. 2–4.

⁶¹ Там же, стр. 4–6.

⁶² Там же, стр. 8 и 9.

вновь приветствуя успешное проведение всенародного опроса в Восточном Тиморе 30 августа 1999 года и принимая к сведению его результаты, посредством которых восточнотиморцы выразили свое ясное желание начать процесс перехода под эгидой Организации Объединенных Наций к независимости и которые он считает точным отражением мнений восточнотиморцев,

приветствуя решение Народного консультативного конгресса Индонезии от 19 октября 1999 года в отношении Восточного Тимора,

подчеркивая важность примирения между восточнотиморцами,

выражая признательность Миссии Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе за достойные уважения мужество и решимость, проявленные при выполнении ее мандата,

приветствуя развертывание многонациональных сил в Восточном Тиморе во исполнение резолюции 1264 (1999) и признавая значение дальнейшего сотрудничества между правительством Индонезии и многонациональными силами в этом вопросе,

принимая к сведению доклад Генерального секретаря от 4 октября 1999 года,

с удовлетворением отмечая успешное завершение трехсторонней встречи, состоявшейся 28 сентября 1999 года, о чем говорится в докладе Генерального секретаря,

будучи глубоко озабочен серьезной гуманитарной ситуацией, сложившейся в результате насилия в Восточном Тиморе и крупномасштабного перемещения и переселения восточнотиморского гражданского населения, включая большое число женщин и детей,

вновь подтверждая необходимость обеспечения всеми сторонами защиты прав беженцев и перемещенных лиц и возможности их добровольного возвращения в свои дома в условиях безопасности,

вновь подтверждая уважение суверенитета и территориальной целостности Индонезии,

отмечая важность обеспечения безопасности границ Восточного Тимора и отмечая в этой связи выраженное властями Индонезии намерение сотрудничать с многонациональными силами, развернутыми в соответствии с резолюцией 1264 (1999), и с Временной администрацией Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе,

выражая свою озабоченность сообщениями, указывающими на то, что в Восточном Тиморе были совершены систематические, широкомасштабные и грубые нарушения международного гуманитарного права и прав человека, подчеркивая, что лица, совершившие такие нарушения, несут личную ответственность, и призывая все стороны сотрудничать в расследовании указанных в этих сообщениях фактов,

ссылаясь на соответствующие принципы, содержащиеся в Конвенции о безопасности персонала Организации Объединенных Наций и связанного с ней персонала, принятой 9 декабря 1994 года,

определяя, что сохраняющаяся ситуация в Восточном Тиморе представляет собой угрозу миру и безопасности,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *постановляет* создать, в соответствии с докладом Генерального секретаря, Временную администрацию Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе, которая будет нести общую ответственность за административное управление в Восточном Тиморе и которая будет наделена всеми законодательными и исполнительными полномочиями, включая отправлению правосудия;

2. *постановляет также*, что мандат Временной администрации будет состоять из следующих элементов:

a) обеспечение безопасности и поддержание правопорядка на всей территории Восточного Тимора;

b) создание эффективной администрации;

c) оказание помощи в развитии гражданских и социальных служб;

d) обеспечение координации и предоставления гуманитарной помощи и помощи в целях восстановления и развития;

e) оказание поддержки в создании возможностей для самоуправления;

f) оказание содействия в создании условий для устойчивого развития;

3. *постановляет далее*, что Временная администрация будет иметь цели и структуру, соответствующие положениям, изложенным в разделе IV доклада Генерального секретаря, и в частности, что ее основными компонентами будут:

a) компонент управления и государственной администрации, включающий международный полицейский элемент численностью до 1640 человек;

b) компонент гуманитарной помощи и восстановления после чрезвычайных ситуаций;

c) военный компонент численностью до 8950 военнослужащих и до 200 военных наблюдателей;

4. *уполномочивает* Временную администрацию принять все необходимые меры для выполнения ее мандата;

5. *признает*, что при разработке и осуществлении своих функций в рамках своего мандата Временная администрация должна будет использовать опыт и возможности государств-членов, учреждений Организации Объединенных Наций и других международных организаций, включая международные финансовые учреждения;

6. *приветствует* намерение Генерального секретаря назначить Специального представителя, который, являясь Временным администратором, будет отвечать за все аспекты работы Организации Объединенных Наций в Восточном Тиморе и будет иметь полномочия принимать новые законы и положения и изменять или отменять существующие или приостанавливать их действие;

7. *подчеркивает* важность сотрудничества между Индонезией, Португалией и Временной администрацией в осуществлении настоящей резолюции;

8. *подчеркивает* необходимость проведения консультаций и тесного сотрудничества Временной администрации с восточнотиморцами для эффективного осуществления ее мандата с целью создания местных демократических институтов, включая независимую восточнотиморскую организацию по правам человека, и передачи этим институтам ее административных функций и функций государственной службы;

9. *предлагает* Временной администрации и многонациональным силам, развернутым во исполнение резолюции 1264 (1999), тесно сотрудничать друг с другом, с тем чтобы также обеспечить возможно более оперативную замену многонациональных сил военным компонентом Временной администрации, как только Генеральный секретарь после консультаций с руководством многонациональных сил и с учетом условий на месте направит соответствующее уведомление;

10. *вновь заявляет* о настоятельной необходимости скоординированного предоставления гуманитарной помощи и помощи в деле восстановления и призывает все сторо-

ны сотрудничать с гуманитарными и правозащитными организациями, с тем чтобы обеспечить их безопасность, защиту гражданских лиц, особенно детей, безопасное возвращение беженцев и перемещенных лиц и эффективную доставку гуманитарной помощи;

11. *приветствует* приверженность индонезийских властей предоставлению беженцам и перемещенным лицам в Западном Тиморе и в других районах Индонезии возможности выбора между возвращением в Восточный Тимор, дальнейшим проживанием там, где они находятся, или переселением в другие районы Индонезии и подчеркивает важность предоставления полного, безопасного и беспрепятственного доступа гуманитарным организациям при выполнении ими своих функций;

12. *подчеркивает*, что индонезийские власти несут ответственность за принятие незамедлительных и эффективных мер по обеспечению безопасного возвращения беженцев из Западного Тимора и других районов Индонезии в Восточный Тимор, за безопасность беженцев и гражданский и гуманитарный характер лагерей и поселений беженцев, в частности путем пресечения там насильственной и устрашающей деятельности военизированных группировок;

13. *приветствует* намерение Генерального секретаря создать целевой фонд, средства которого использовались бы, в частности, на восстановление основной инфраструктуры, включая создание базовых учреждений, функционирование государственных служб и предприятий коммунального хозяйства, и на выдачу заработной платы местным гражданским служащим;

14. *призывает* государства-члены и международные учреждения и организации предоставить Временной администрации испрашиваемые Генеральным секретарем персонал, оборудование и другие ресурсы, в том числе для создания базовых учреждений и потенциала, и подчеркивает необходимость как можно более тесной координации этих усилий;

15. *подчеркивает* важность включения в состав персонала Временной администрации лиц, имеющих соответствующую подготовку в области международного гуманитарного права, прав человека и беженского права, включая положения, касающиеся детей и гендерных вопросов, навыки ведения переговоров и общения, знание культурных особенностей и вопросов военно-гражданской координации;

16. *осуждает* все акты насилия и акты в поддержку насилия в Восточном Тиморе, призывает к их немедленному прекращению и требует, чтобы лица, ответственные за такое насилие, были преданы правосудию;

17. *постановляет* учредить Временную администрацию на первоначальный период до 31 января 2001 года;

18. *просит* Генерального секретаря подробно и регулярно информировать Совет о прогрессе в деле осуществления настоящей резолюции, в том числе, в частности, в отношении развертывания Временной администрации и возможных будущих сокращений ее военного компонента в случае улучшения положения в Восточном Тиморе, и представить доклад в течение трех месяцев с момента принятия настоящей резолюции, а впоследствии представлять такие доклады каждые шесть месяцев;

19. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Обсуждения, состоявшиеся 22 декабря 1999 года (4085-е заседание)

На своем 4085-м заседании, проведенном 22 декабря 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет продолжил рассмотрение этого пункта своей повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Соединенное Королевство) в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры пригласил помощника Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира для представления Совету информации о положении в Восточном Тиморе. Он обратил также внимание членов Совета на письмо от 10 декабря 1999 года, направленное ему Генеральным секретарем, в котором препровождался пятый периодический доклад Австралии о деятельности МСВТ⁶³.

Помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что положение в Восточном Тиморе в основном остается стабильным, несмотря на отдельные инциденты, связанные с возвращающимися беженцами. Военные наблюдатели ВАООНВТ были размещены по всей территории и оборудовали пункты связи по обе стороны границы с Западным Тимором для обеспечения связи между МСВТ и Индонезийскими вооруженными силами и содействия возвращению беженцев. В феврале в соответствии с согласованной концепцией должна произойти передача функций МСВТ Организации Объединенных Наций, что обеспечит поддержание оперативного потенциала на всем протяжении этого периода. Кроме того, улучшилась гуманитарная ситуация, хотя она по-прежнему остается весьма трудной. Между ВАООНВТ и населением Восточного Тимора установились очень хорошие отношения. В этой связи Временная администрация в тесном сотрудничестве с населением Восточного Тимора учредила Национальную консультативную комиссию Восточного Тимора, которую возглавляет Специальный представитель Генерального секретаря. Кроме того, имеются позитивные перспективы для достижения национального примирения. Оратор заявил, что важное место в деятельности ВАООНВТ отводится нормализации отношений между Восточным Тимором и Индонезией⁶⁴.

Представитель Соединенных Штатов отметила, что в целом операции Организации Объединенных Наций и МСВТ весьма успешно осуществляются в рамках уникального механизма. Она дала высокую оценку произошедшей недавно встрече между лидером группировок Восточного Тимора, выступающих за независимость, и бывшими группировками, выступающими за интеграцию, а также последующему решению боевиков отказаться от вооруженной борьбы. Однако оратор выразила озабоченность в связи с замедлением темпов возвращения беженцев и отметила, что правительство Индонезии должно переселить тех, кто желает остаться

⁶³ S/1999/1248. Третий и четвертый периодические доклады были препровождены письмами от 28 октября и, соответственно, от 11 ноября 1999 года (S/1999/1106 и S/1999/1169).

⁶⁴ S/PV.4085, стр. 2–4.

ся в стране. Она подчеркнула также, что Международная комиссия по расследованию в Восточном Тиморе и Индонезийская комиссия по правам человека должны продолжать свои расследования событий в Восточном Тиморе, с тем чтобы привлечь к ответственности лиц, виновных в совершении преступлений⁶⁵.

Большинство ораторов с удовлетворением отметили улучшение положения в Восточном Тиморе и дали высокую оценку ВАООНВТ, МСВТ и Специальному представителю Генерального секретаря за их отличную работу. Однако они выразили озабоченность в связи с гуманитарной ситуацией, в частности в связи с замедлением темпов возвращения беженцев и необходимостью обеспечения их безопасности и охраны. Они приветствовали учреждение Национальной консультативной комиссии Восточного Тимора для расширения привлечения и непосредственного участия населения Восточного Тимора в принятии решений; а также поддержали процесс расследования нарушений прав человека и гуманитарного права, с тем чтобы ответственные за это понесли наказание. Некоторые ораторы подчеркнули важность скорейшей передачи функций МСВТ операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, с тем чтобы можно было посте-

⁶⁵ Там же, стр. 5 и 6.

пенно сократить их военный компонент по мере перехода народа Восточного Тимора к самоуправлению⁶⁶.

Отвечая на замечания и поднятые вопросы, помощник Генерального секретаря по операциям по поддержанию мира заявил, что снижение темпов возвращения беженцев из Западного Тимора можно объяснить рядом факторов: дезинформация и запугивание со стороны боевиков; массовое разрушение районов, в которые они хотят вернуться; кроме того, многие из тех, кто голосовал за автономию (свыше 20 процентов населения), могут не пожелать вернуться в Восточный Тимор в настоящее время. Что касается численности сил Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, то оратор отметил, что положение в плане безопасности улучшилось благодаря усилиям МСВТ. Если такая тенденция продолжится, то Генеральный секретарь, несомненно, вновь проанализирует сложившееся положение и обратится с предложением о сокращении численности, если этого можно добиться без ущерба для безопасности⁶⁷.

⁶⁶ Там же, стр. 6 и 7 (Канада), стр. 7–9 (Бразилия), стр. 9 (Российская Федерация), стр. 9 и 10 (Китай), стр. 10 и 11 (Словения), стр. 11–13 (Франция), стр. 13 (Аргентина), стр. 13 и 14 (Малайзия), стр. 15 и 16 (Намибия), стр. 16 и 17 (Габон), стр. 17–19 (Нидерланды) и стр. 19 (Соединенное Королевство).

⁶⁷ Там же, стр. 19–21.

21. Положение в Камбодже

Решение от 11 июля 1997 года (3799-е заседание): заявление Председателя

На своем 3799-м заседании, проведенном 11 июля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Швеция) сделал от имени Совета следующее заявление¹:

Совет Безопасности серьезно озабочен недавними событиями в Камбодже, включая насилие, которые ставят под угрозу дальнейший прогресс в камбоджийском мирном процессе, и призывает положить немедленный конец вооруженному противоборству.

Совет вновь подтверждает необходимость уважения принципов национального единства, территориальной целостности и суверенитета Королевства Камбоджа.

Совет призывает все стороны в полной мере соблюдать свои обязательства по Парижским соглашениям по Камбодже. Он настоятельно призывает их урегулировать свои разногласия мирными средствами и на основе политического диалога и в духе национального примирения.

Совет призывает стороны вновь обеспечить эффективное и бесперебойное функционирование конституционных институтов.

Совет осуждает все акты насилия и призывает все стороны обеспечить безопасность людей и уважать принципы и нормы гуманитарного права.

Совет напоминает правительству Камбоджи о публично принятом им обязательстве относительно того, что свободные и справедливые выборы в законодательные органы будут проведены в мае 1998 года. Он подчеркивает важность этого избирательного процесса.

Совет приветствует и поддерживает все усилия по содействию диалогу между сторонами, включая усилия стран — членов Ассоциации государств Юго-Восточной Азии и других государств, подписавших Парижские соглашения по Камбодже.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

¹ S/PRST/1997/37.