

глашения, подчеркивает необходимость того, чтобы Миссия действовала на территории всего Таджикистана и располагала необходимым персоналом и имела необходимую финансовую поддержку, и просит Генерального секретаря продолжать изучать способы обеспечения полноценной и активной роли Миссии в деле осуществления Общего соглашения;

5. *вновь заявляет* о важности участия Организации Объединенных Наций, при сохранении тесного сотрудничества с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, в подготовке к проведению и наблюдению за проведением парламентских выборов в Таджикистане, которые явятся последним крупным событием переходного периода, предусматриваемым в Общем соглашении;

6. *поддерживает* продолжающееся активное участие Контактной группы государств-гарантов в мирном процессе;

7. *приветствует* неизменный вклад Коллективных миротворческих сил Содружества Независимых Государств в оказание содействия сторонам в осуществлении Общего соглашения в координации со всеми заинтересованными сторонами;

8. *призывает* стороны продолжать сотрудничать в обеспечении безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций, Коллективных миротворческих сил и другого международного персонала и напоминает сторонам о том, что возможности международного сообщества по мобилизации и продолжению оказания помощи Таджикистану связаны с безопасностью этого персонала;

9. *выражает свою глубокую обеспокоенность* по поводу неустойчивой гуманитарной ситуации в Таджикистане и

приветствует помощь, предоставляемую государствами-членами, международными организациями и гуманитарными работниками в деле осуществления Общего соглашения и удовлетворения потребностей Таджикистана в гуманитарной области и областях восстановления и развития;

10. *призывает* государства-члены и других, кого это касается, вносить добровольные взносы для осуществления проектов по демобилизации и реинтеграции и для оказания поддержки проведению выборов и продолжать оперативно и щедро откликаться на совместный межучрежденческий призыв по Таджикистану на 1999 год и с удовлетворением отмечает подготовку нового призыва на 2000 год в качестве стратегического документа, который будет направлять процесс постепенного перехода к деятельности, в большей мере ориентированной на развитие;

11. *постановляет* продлить мандат Миссии на шестимесячный период — до 15 мая 2000 года;

12. *просит* Генерального секретаря информировать Совет о всех важных событиях, просит его также представить после парламентских выборов и в течение четырех месяцев с момента принятия настоящей резолюции промежуточный доклад о ее осуществлении и поддерживает его намерение наметить в общих чертах в вышеупомянутом докладе будущую политическую роль для Организации Объединенных Наций в оказании Таджикистану помощи в его дальнейшем продвижении по пути мира и национального примирения и содействию демократическому развитию таджикского общества по завершении мандата Миссии;

13. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

23. Положение в Афганистане

Решение от 15 февраля 1996 года (3631-е заседание): заявление Председателя

На своем 3631-м заседании, проведенном 15 февраля 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня пункт «Положение в Афганистане». После утверждения повестки дня Председатель (Соединенные Штаты) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление¹.

Совет Безопасности глубоко сожалеет по поводу продолжающихся боевых действий в Афганистане, которые приводят к гибели людей и уничтожению имущества в стране и ставят под угрозу мир и безопасность в регионе.

Совет особенно обеспокоен недавней активизацией обстрелов и воздушных налетов в столице Кабуле и вокруг него и блокадой этого города, которая не позволяет осуществлять доставку продовольствия, топлива и других предметов гуманитарной помощи его населению.

Совет призывает соответствующие стороны незамедлительно прекратить враждебные действия и не препятствовать доставке гуманитарной помощи и другим необходимым поставкам ни в чем не повинному гражданскому

населению города. В этой связи Совет высоко оценивает усилия Организации Объединенных Наций, Международного комитета Красного Креста и других гуманитарных учреждений в Афганистане, работающих в самых тяжелых условиях, и доставку продовольствия по воздуху из Пешавара в Кабул и настоятельно призывает международное сообщество продолжать поддерживать эти направленные на спасение жизней усилия.

Совет глубоко обеспокоен тем, что продолжающийся конфликт в Афганистане благоприятствует терроризму, поставкам оружия и незаконному обороту наркотиков, дестабилизирующим положение во всем регионе и за его пределами. Он призывает лидеров афганских сторон забыть о своих разногласиях и положить конец такой деятельности.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке усилий Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане по достижению мирного урегулирования конфликта посредством создания в полной мере представительного авторитетного совета на широкой основе, приемлемого для всех афганцев. Он призывает всех афганцев в полной мере сотрудничать со Специальной миссией в ее деятельности по реализации этой цели.

Совет обращается с призывом ко всем государствам, которые в состоянии сделать это, предпринять шаги для содействия установлению мира и стабильности в Афганистане, в частности путем настоятельного призыва к сторонам в конфликте всесторонне сотрудничать со Специальной миссией Организации Объединенных Наций. Он также призывает все государства воздерживаться от вмешательства во внутренние дела Афганистана и препятствовать направлению

¹ S/PRST/1996/6.

афганским сторонам оружия и других поставок, которые могут привести к дальнейшему разжиганию конфликта.

Совет настоятельно призывает лиц, захвативших членов экипажа российского самолета в Кандагаре, незамедлительно освободить их без каких-либо предварительных условий.

Совет вновь подтверждает свою приверженность полному суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана. Он вновь заявляет о своей готовности оказывать помощь афганскому народу в его усилиях по восстановлению мира и нормализации обстановки в стране и призывает все государства, а также Организацию Исламская конференция, Движение неприсоединившихся стран и других поддержать усилия Специальной миссии в этом же направлении.

Совет будет продолжать активно следить за положением в Афганистане.

Решение от 28 сентября 1996 года (3699-е заседание): заявление Председателя

На своем 3648-м заседании, проведенном 9 апреля 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Чили) пригласил представителей Аргентины, Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Малайзии, Пакистана, Таджикистана, Туниса, Туркменистана, Турции, Узбекистана и Японии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Он также в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета направил приглашение Постоянному наблюдателю от Организации Исламская конференция (ОИК).

Вначале представитель Афганистана отметил, что «заговорщики» и «интервенты», связанные с пакистанской военной разведкой, иногда при потворстве тех, кто оказывает поддержку извне, пытались свергнуть правительство Исламского Государства Афганистан и насадить в Кабуле «одобренный в Пакистане режим». Он заявил, что с момента создания в апреле 1992 года Исламского Государства Афганистан круги пакистанской военной разведки тайно действовали для достижения этой цели, создавая, а затем поддерживая «наемников, именуемых «Талибан»», которые претендуют на монопольное понимание абсолютной истины и праведности в исламе. Он настоятельно призвал Специальную миссию Организации Объединенных Наций в Афганистане определить иностранное вмешательство в качестве коренной причины конфликта и рекомендовать эффективные меры по его пресечению, определить и отслеживать логику последовательности этапов мирного процесса на прагматичной и реалистичной основе и идентифицировать подлинный характер «Талибана» и его связи с иностранными кругами. В ответ на обвинения Пакистана в том, что правительство Исламского Государства Афганистан получало военную помощь от некоторых стран, он сказал, что Афганистан как суверенное государство оставляет за собой свое законное право обращаться за помощью — политической, моральной или гуманитарной — к любой стране в соответствии со статьей 51 Устава Организации Объединенных

Наций. Он предложил создать контрольный пункт Организации Объединенных Наций на границе с Пакистаном, чтобы остановить поток незаконных поставок оружия и боеприпасов в Афганистан, а также направить в контролируемые «Талибаном» провинции миссию Организации Объединенных Наций по установлению фактов².

Представитель Китая заявил, что существующим в Афганистане группировкам необходимо прежде всего ввести в действие прекращение огня, установить взаимное доверие и создать условия для мирного урегулирования. Во-вторых, при помощи Организации Объединенных Наций, Организации Исламская конференция и соседей Афганистана афганские стороны должны провести мирные переговоры и консультации, с тем чтобы изыскать удовлетворительное решение. Он подчеркнул, что все страны должны выполнять резолюции Организации Объединенных Наций, уважать суверенитет и территориальную целостность Афганистана, воздерживаться от вмешательства в его внутренние дела и препятствовать поступлению туда оружия³.

Представитель Индонезии вновь заявил о поддержке делегацией его страны усилий Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане, которая дает надежду на прекращение конфликта на основе создания переходного правительства на широкой основе, приемлемого для афганского народа. Он подчеркнул, что настало время развернуть подлинный внутриафганский диалог в целях восстановления мира и стабильности, и призвал все государства воздерживаться от шагов, способных помешать предпринимаемым усилиям по нахождению путей мирного урегулирования, в особенности усилиям, направленным на недопущение поставок оружия сторонам в конфликте⁴.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что его страна не отдает предпочтения ни одной из группировок, движений или личностей, претендующих сейчас на власть в Афганистане, а также не поставляет оружие и не оказывает никакой военной или финансовой помощи ни одной из этих группировок или движений. Он призвал все афганские группировки и те внешние стороны, которые их поддерживают, понять тщетность продолжения конфликта. В отношении предложенного эмбарго на оружие он заявил, что эту идею следует дополнительно изучить на предмет того, может ли она быть эффективно реализована. Он также предложил обсудить перспективы созыва конференции по Афганистану, которая могла бы помочь ускорить мирный процесс⁵.

Представитель Соединенного Королевства придерживался мнения о том, что территория Афганистана все больше используется для подготовки террористов, чья деятельность имеет последствия, выходящие далеко за пределы этой страны. Нестабильный Афганистан представляет собой угрозу стабильности региона. От-

² S/PV.3648, стр. 1–12.

³ Там же, стр. 12–14.

⁴ Там же, стр. 13–15.

⁵ Там же, стр. 15 и 16.

метив особую тревогу своей делегации в связи с нарастанием внешнего военного и политического вмешательства со стороны стран региона и стран, находящихся за его пределами, он призвал прекратить приток оружия в Афганистан. Наконец он подчеркнул, что нельзя добиться мира силой оружия; его можно добиться лишь тогда, когда оружие будет сложено и когда сами афганцы признают, что верный путь — это примирение⁶.

Представитель Ботсваны заявил, что положение в Афганистане создает серьезную угрозу для регионального и международного мира и безопасности. Он подчеркнул, что любое урегулирование, которое не включает обеспечение прекращения огня и проведение переговоров с целью изыскать новое политическое решение, было бы в равной мере нереалистичным⁷.

На своем 3650-м заседании, проведенном 9 апреля 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение данного пункта повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Чили) пригласил представителей Аргентины, Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Малайзии, Пакистана, Таджикистана, Туниса, Туркменистана, Турции, Узбекистана и Японии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

Представитель Российской Федерации подчеркнул, что продолжение гражданской войны в Афганистане несет в себе серьезную угрозу безопасности и стабильности других государств, и особо отметил необходимость обеспечить безопасность границ Афганистана со странами Содружества Независимых Государств (СНГ) и гарантировать, что афганская территория не будет использоваться для действий, подрывающих стабильность и безопасность его соседей. Он заявил, что Организация Объединенных Наций призвана играть основную роль в процессе афганского урегулирования. Приветствуя усилия других международных организаций по содействию афганскому урегулированию, он заявил, что его страна в принципе поддерживает идею созыва международной конференции по Афганистану. Он далее подчеркнул, что его страна твердо придерживается политики невмешательства в межафганское противоборство и ожидает, что таким же образом будут действовать все остальные государства⁸.

Представитель Франции вновь заявил, что в Афганистане урегулирование военным путем невозможно, и привлек особое внимание к обязанности обеспечить свободное поступление в Кабул гуманитарной помощи. Он также считал, что для сохранения восстановленного мира необходимо создать правительство, приемлемое для самых разнообразных кругов страны⁹.

Представитель Исламской Республики Иран отметил, что его страна приняла на своей территории более 2,5 миллиона афганских беженцев, и призвал стороны достичь соглашения об устойчивом прекра-

щении огня и искать приемлемого для всех решения на основе переговоров¹⁰.

Представитель Пакистана подчеркнул, что последовательная позиция его правительства в связи с этим конфликтом всегда состояла в том, что лишь представительный переходный механизм, в котором участвовали бы все группировки, сможет проложить путь к созданию демократического правительства — единственного, которое сможет обеспечить необходимую прочную основу для этой многонациональной страны. Он считал, что междоусобицу в Афганистане можно в значительной степени объяснить отсутствием законных органов управления. Массированные поставки оружия и приток финансовых средств из-за рубежа, предназначенных для различных политических и военных группировок, усугубили эти проблемы и ослабили решимость участников конфликта добиваться национального примирения. Оратор заявил, что те, кто обвиняет его страну во вмешательстве в дела Афганистана, прекрасно знают, что она воздерживалась от поддержки той или иной группировки. Он считал, что выдвижение таких обвинений представляет собой попытку оправдать недопустимое положение, в котором оказались эти группировки в результате полного отсутствия поддержки со стороны афганского народа. Он отметил, что «номинальная центральная власть» в Афганистане контролирует лишь 5 из 32 провинций. Однако, несмотря на значительный, самовольно продленный срок полномочий, она не смогла добиться лояльности тех, управлять кем она присвоила себе право. С другой стороны, «Талибан» контролирует свыше половины территории страны и ведет борьбу с номинальной центральной властью. Отмечая, что те, кто выступают против номинальной центральной власти, ставят под вопрос ее законность, он высказывал мнение о том, что важным в этой связи представляется тот факт, что согласно Афганским соглашениям от марта 1993 года срок полномочий правительства в Кабуле истек в июне 1994 года. Представитель Пакистана высказался в поддержку проведения представительной встречи афганских лидеров под эгидой Организации Объединенных Наций и соседних стран, с тем чтобы начать заслуживающий доверия процесс, включающий передачу власти в полной мере представительному правительству на широкой основе. Пакистан также выступает за полный запрет на поставки оружия и вооружений противоборствующим группировкам. Он предложил Совету рассмотреть введение эмбарго с целью пресечения поставок боеприпасов в Афганистан по воздуху. Контроль за эмбарго на поставки оружия и воздушные поставки потребовал бы эффективного механизма, который Организация Объединенных Наций могла бы создать, возможно, совместно с ОИК. Однако, с точки зрения Пакистана, созывать международную конференцию по Афганистану было бы преждевременным. В заключение представитель Пакистана при-
ответствовал эти открытые прения, но выразил убежден-

⁶ Там же, стр. 16 и 17.

⁷ Там же, стр. 17–19.

⁸ Там же, стр. 5–7.

⁹ Там же, стр. 9 и 10.

¹⁰ Там же, стр. 15–17.

ность в том, что Совет Безопасности пока не услышал «подлинного голоса» афганского народа¹¹.

Представитель ОИК высказал мнение о том, что предложение созвать внутриафганскую встречу под совместной эгидой Организации Объединенных Наций и ОИК при возможном присоединении к ней на более позднем этапе других прямо заинтересованных стран представляется жизнеспособной альтернативой. Он также вновь подтвердил, что предложения и инициативы ОИК предполагают отсутствие какого-либо внешнего вмешательства¹².

Представитель Таджикистана отметил обеспокоенность своей страны тем, что из некоторых районов Афганистана совершаются вооруженные нападения через таджикско-афганскую границу¹³.

Представитель Индии, отмечая, что распространение терроризма в данном регионе и за его пределами вызывает серьезную обеспокоенность, заявил, что в центре мирных усилий Организации Объединенных Наций должны быть прекращение военных действий и предотвращение иностранного вмешательства и поддержки извне сил повстанцев¹⁴.

Представитель Туркменистана выразила обеспокоенность своего правительства в связи с многолетним конфликтом в соседней стране, с которой ее страна имеет 800-километровую границу. Политические, торгово-экономические и культурные связи всегда имели большое значение для народов этих двух стран. Она отметила, что на территории Афганистана проживает около одного миллиона ее этнических соотечественников. Туркменистан как соседняя страна ощущает «горячее дыхание» афганского конфликта и связанных с ним проблем. Он препятствует реализации огромного экономического потенциала Туркменистана, связанного с транспортировкой через Афганистан энергоносителей. Она далее подчеркнула, что дестабилизирующее воздействие затяжного афганского конфликта сказывается и на ситуации во всем регионе, в частности на перспективах скорейшего межтаджикского урегулирования, чему посвящены текущие переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций в Туркменистане. Она далее напомнила, что именно ее страна выступила с инициативой созвать международную конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций по афганскому вопросу. Обращаясь к идее введения эмбарго на поставки оружия в Афганистан, она подчеркнула, что такое эмбарго должно быть обеспечено надежным механизмом контроля. В заключение она заявила, что для нейтрального Туркменистана было бы большой честью принять такую конференцию в его столице Ашхабаде¹⁵.

Ряд других ораторов выразили обеспокоенность ухудшением ситуации, призвав стороны отказаться от насилия и положить конец гражданской войне. Они

осудили любое политическое или военное вмешательство внешних сил во внутренние дела Афганистана и вновь заявили, что положение в Афганистане представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности. Выступавшие подчеркнули, что никакое военное вмешательство в Афганистане недопустимо. Ряд представителей высказались за расширенный механизм, направленный на создание в полной мере представительного совета, содействующего национальному примирению в Афганистане, или на проведение международной конференции, охватывающей все аспекты афганской проблемы¹⁶.

На своем 3699-м заседании, проведенном 28 сентября 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Гвинея-Бисау) сделал от имени Совета следующее заявление¹⁷:

Совет Безопасности вновь выражает свою серьезную озабоченность по поводу военной конфронтации в Афганистане.

Совет также обеспокоен вторжением в помещения Организации Объединенных Наций в Кабуле и выражает свое негодование по поводу зверской расправы, учиненной талибами над бывшим президентом Афганистана Наджибуллой и другими лицами, которые нашли убежище в этих помещениях.

Совет требует, чтобы все стороны выполнили свои обязательства и обязанности в отношении безопасности персонала Организации Объединенных Наций и другого международного персонала в Афганистане. Он призывает всех афганцев в полной мере сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и связанными с ней органами, а также с другими гуманитарными организациями и учреждениями в их усилиях по удовлетворению гуманитарных потребностей народа Афганистана.

Совет подтверждает свою приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана. Он призывает немедленно прекратить все вооруженные враждебные действия и настоятельно призывает лидеров афганских партий отказаться от применения силы, отложить в сторону свои разногласия и вступить в политический диалог, направленный на достижение национального примирения. Совет также призывает все государства воздерживаться от вмешательства во внутренние дела Афганистана.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций. Он призывает все стороны сотрудничать со Специальной миссией, которая будет выступать в качестве ключевого и беспристрастного посредника, в целях скорейшего мирного урегулирования конфликта. Совет призывает все государства принять все необходимые шаги для содействия миру в Афганистане и действовать сообща с Организацией Объединенных Наций для достижения этой цели.

Совет будет продолжать внимательно следить за событиями в Афганистане.

¹¹ Там же, стр. 18–21.

¹² Там же, стр. 24–27.

¹³ Там же, стр. 34 и 35.

¹⁴ Там же, стр. 36 и 37.

¹⁵ Там же, стр. 30 и 31.

¹⁶ Там же, стр. 2 и 3 (Польша), стр. 3–5 (Египет), стр. 7 и 8 (Республика Корея), стр. 8 и 9 (Гондурас), стр. 10–12 (Италия), стр. 12–14 (Германия), стр. 14 и 15 (Чили), стр. 17 и 18 (Япония), стр. 21–24 (Аргентина), стр. 27–30 (Тунис), стр. 30 и 31 (Туркменистан), стр. 31 и 32 (Турция), стр. 32–34 (Узбекистан) и стр. 35 и 36 (Малайзия).

¹⁷ S/PRST/1996/40.

**Решение от 22 октября 1996 года
(3706-е заседание): резолюция 1076 (1996)**

Письмом от 8 октября 1996 года на имя Генерального секретаря представители Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана препроводили текст совместного заявления руководителей своих стран от 4 октября 1996 года, в котором они заявляли, что война в Афганистане создает непосредственную угрозу национальным интересам, безопасности их государств и Содружеству Независимых Государств в целом, и просили о безотлагательном проведении специального заседания Совета Безопасности с участием заинтересованных стран для принятия неотложных мер по прекращению боевых действий и всеобъемлющему урегулированию афганского конфликта¹⁸.

На своем 3705-м заседании, проведенном 16 октября 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил данное письмо в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Гондурас) пригласил представителей Афганистана, Индии, Ирландии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана, Турции, Узбекистана и Японии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. В соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Совета он также направил приглашение Постоянному наблюдателю от Организации Исламская конференция.

Затем Председатель привлек внимание членов Совета к вербальной ноте представителя Казахстана от 30 сентября 1996 года на имя Генерального секретаря, в которой препровождался текст заявления министерства иностранных дел Казахстана от 28 сентября 1996 года о последних событиях в Афганистане¹⁹, а также к письму заместителя министра иностранных дел Афганистана от 9 октября 1996 года на имя Председателя Совета Безопасности о применении «Талибаном» «некоторых видов химического или запрещенного в мире оружия»²⁰.

На этом заседании представитель Афганистана заявил, что Пакистан препятствовал восстановлению мира, и именно поэтому его страна обращается за помощью к Совету, на который возложены ответственность и задача сохранения мира и безопасности в региональном и международном масштабах. Он отметил, что в течение ряда лет делегации Афганистана обращались к Генеральной Ассамблее и Совету Безопасности с жалобами на продолжение иностранного вмешательства в Афганистане. К сожалению, меры Организации Объединенных Наций ограничивались лишь принятием резолюций и выпуском заявлений, что побуждало агрессора к принятию дальнейших мер, направленных на достижение его цели — набрать, подготовить, снарядить и заслать на территорию Афганистана «наемников,

именуемых «Талибаном»». Представитель Афганистана утверждал, что после захвата Кабула «Талибан» совершил заслуживающие осуждения действия: закрылись школы для девочек, женщин принуждают оставаться дома, а также введен запрет на просмотр телепередач. Афганистан обращался к Организации Объединенных Наций с настоятельными просьбами направить миссию по установлению фактов на свою территорию, где власти Афганистана предоставят в ее распоряжение материальные доказательства, касающиеся различных аспектов продолжающегося в стране конфликта. Миссии также следует рассмотреть вопрос о применении химического оружия против правительственных войск Афганистана. В отношении эмбарго на поставки оружия в Афганистан представитель Афганистана считал, что ни одна из статей Устава не предусматривает принятие таких мер против правительства государства-члена, которое само является жертвой иностранного вмешательства и заговоров и которое защищает свои суверенитет, независимость и территориальную целостность. Он полагал, что в соответствии со статьей 51 Устава Афганистан имеет неотъемлемое право на самооборону и любая попытка не допустить укрепления Афганистаном как суверенным государством своей национальной обороны будет противоречить Уставу и интересам мира, стабильности и безопасности в регионе. Афганистан разделяет мнение большинства государств-членов относительно того, что Совету Безопасности не следует принимать ни одной резолюции, осуществление которой было бы исключительно обременительным и, в конечном счете, недостижимым. Поскольку более 1250 километров границ на юго-востоке и юге Афганистана не охраняются, осуществление эмбарго на поставки оружия на такой основе невозможно обеспечить. Представитель Афганистана заявил, что его страна соблюдала бы незамедлительное прекращение огня при следующих условиях: во-первых, вооруженные силы «Талибана» должны немедленно уйти из столицы; во-вторых, их тяжелое оружие должно быть выведено; в-третьих, Кабул должен быть признан демилитаризованной зоной; в-четвертых, необходимо создать полицейские силы под наблюдением Организации Объединенных Наций и ОИК для обеспечения безопасности Кабула; и, в-пятых, необходимо приступить к переговорам, с тем чтобы проложить путь для формирования временного правительства национального единства в столице страны Кабуле. Он обратился к Совету с призывом оказать на «Талибан» необходимое международное давление, с тем чтобы «Талибан» принял это предложение²¹.

Представитель Казахстана заявила, что обострение ситуации в Афганистане, ее возможные последствия для дестабилизации обстановки в центрально-азиатском регионе стали поводом для проведения в Алматы 4 октября 1996 года встречи руководителей Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана. Руководители этих государств обратились с призывом к афганским сторонам в конфликте, прежде всего к «Талибану», незамедлитель-

¹⁸ S/1996/838.

¹⁹ S/1996/810.

²⁰ S/1996/842.

²¹ S/PV.3705, стр. 2–9.

но прекратить боевые действия и начать поиск путей достижения общенационального согласия. Она заявила, что Организации Объединенных Наций и Совету Безопасности надо активизировать свою деятельность по разработке необходимых мер для прекращения конфликта. Казахстан поддерживает шаги, направленные на урегулирование разногласий между афганскими сторонами исключительно мирными средствами и сохранение Афганистана как единой страны. Представитель Казахстана выразила мнение, что Организация Объединенных Наций должна играть основную роль в этом процессе при сотрудничестве заинтересованных государств²².

Представитель Узбекистана подчеркнул, что нельзя допустить, чтобы конфликт в Афганистане угрожал стабильности и национальной безопасности соседних с ним стран. Он выразил тревогу в связи с тем фактом, что в условиях продолжающейся войны территория Афганистана остается местом массового неконтролируемого производства и нелегального экспорта наркотиков. Он также выразил убеждение, что важным элементом создания условий для прекращения военных действий и достижения мира в Афганистане является введение эмбарго на поставки в Афганистан всех видов вооружений. Реализация таких мер должна быть направлена не против каких-либо афганских сторон, а против внешних поставщиков оружия. Представитель Узбекистана подчеркнул, что должны быть использованы все возможные пути перекрытия поставок оружия, идущего на дальнейшее разжигание афганского конфликта²³.

Представитель Кыргызстана выразила мнение о том, что необходимо задействовать все возможности Организации Объединенных Наций, чтобы локализовать военно-политический конфликт и не допустить его разрастания, способного привести к созданию угрозы региональной безопасности. Позиция ее делегации по данному вопросу заключается в следующем: необходимы немедленное прекращение военных действий и проведение на нейтральной территории переговоров между сторонами в конфликте. Она подчеркнула, что третьим сторонам не следует вмешиваться во внутренние дела Афганистана и что необходимо содействовать политическому процессу создания правительства переходного периода на широкой основе²⁴.

Представитель Таджикистана, отмечая, что таджикско-афганская граница все еще представляет собой своеобразную дугу напряженности, заявил об убежденности его страны в том, что по мере всеобъемлющего политического урегулирования афганского конфликта ситуация на южных рубежах СНГ, прежде всего на таджикском участке его внешних границ, заметно стабилизируется²⁵.

Представитель Российской Федерации вновь заявил, что его страна рассматривает приближение пламени войны в соседнем Афганистане к границам

СНГ как непосредственную угрозу своим национальным интересам и безопасности, угрозу стабильности в регионе. Он заявил, что реакцией на эту угрозу стал исход населения из Кабула — новая волна беженцев и перемещенных лиц. Налицо новое серьезное обострение внутреннего конфликта, способное привести к распаду Афганистана и иметь самые негативные последствия для стабильности в регионе. Представитель Российской Федерации заявил, что в этом многонациональном и многоконфессиональном государстве невозможен иной вариант выхода из кризиса, кроме достижения согласия на основе учета законных интересов и прав всех групп населения, и что на достижении именно этих целей должны быть сконцентрированы усилия Организации Объединенных Наций. Он высказал предложение о принятии Советом Безопасности политически весомой резолюции с призывом ко всем афганским сторонам прекратить военные действия, начать политический диалог в целях установления прочного мира в Афганистане. Он особо отметил важность того, чтобы Совет подчеркнул недопустимость вмешательства извне в афганские дела, включая необходимость прекращения любых поставок оружия²⁶.

Представитель Соединенного Королевства отметил, что спектр альянсов существенно изменился за последние несколько недель и что, хотя события развиваются столь быстро, было бы ошибкой спешить с выводами. Он подчеркнул, что целями международного сообщества должны быть соглашение о немедленном прекращении огня, переговоры между всеми сторонами и установление мирного процесса, ведущего к формированию представительного правительства на широкой основе, уважающего права человека. Он заявил, что Специальная миссия Организации Объединенных Наций в Афганистане (СМООНА) играет критически важную роль в достижении этих целей. В отношении призыва представителя Афганистана направить миссии Организации Объединенных Наций по установлению фактов он отметил, что на месте уже находится Специальная миссия Организации Объединенных Наций. Представитель Соединенного Королевства вновь заявил, что Афганистан подвергался вмешательству извне, что служило лишь затягиванию конфликта. Он призвал положить конец такому вмешательству и продолжающимся поставкам оружия и боеприпасов группировкам. Он обратился с призывом к группировкам уважать международные нормы в сфере прав человека и действовать в соответствии с теми международными документами, которые Афганистан подписал и ратифицировал. В заключение он заявил, что Совет Безопасности и международное сообщество в целом должны внимательно следить за быстро меняющейся ситуацией в Афганистане²⁷.

Представитель Франции заявил, что положение в Афганистане показывает, что призывы Совета не были услышаны, так как война ставит под угрозу мир и стабильность всего региона. Он подчеркнул, что Франция не намерена вставать на чью-либо сторону в этом конф-

²² Там же, стр. 9–11.

²³ Там же, стр. 11–13.

²⁴ Там же, стр. 13 и 14.

²⁵ Там же, стр. 14 и 15.

²⁶ Там же, стр. 15 и 16.

²⁷ Там же, стр. 19 и 20.

ликте, но призывает к прекращению огня и к диалогу с целью достижения национального примирения. Он отметил, что череда альянсов и контральянсов в Афганистане подтверждает тот факт, что этот конфликт не может быть урегулирован силой оружия; он может быть урегулирован лишь посредством политического решения, базирующегося на справедливой договоренности с учетом интересов всех сторон, что диктует необходимость положить конец вмешательству. Он также отметил, что продолжение конфликта в Афганистане создает благодатную почву для деятельности террористов²⁸.

Представитель Египта заявил, что положение в Афганистане представляет собой затяжную и сложную проблему, сохранение которой создает непосредственную угрозу международному миру и безопасности. Он отметил, что Афганистан стал жертвой разрушительной гражданской войны и вмешательства в поддержку различных афганских группировок со стороны иностранных держав, которые обеспечивают военные и другие поставки. Он далее подчеркнул, что последствия кризиса в Афганистане превратили его в оплот подготовки и экспорта экстремизма, в результате чего конфликт вылился за пределы этой страны. Представитель Египта напомнил, что его страна пострадала от террористической деятельности, осуществляемой прошедшими подготовку в Афганистане иностранными гражданами²⁹.

Представитель Китая заявил, что последние изменения в политической и военной ситуации в Афганистане вызвали широкую озабоченность международного сообщества и особенно соседних с ним стран, которые опасаются того, что эскалация внутреннего конфликта в Афганистане может подвергнуть угрозе безопасность их границ. Его делегация считает необходимым претворение в жизнь истинного национального примирения, что зависит главным образом от самих афганских сторон. Он выразил надежду на то, что эти стороны в скором времени урегулируют свои политические, религиозные и расовые разногласия, немедленно прекратят вооруженные столкновения в общих интересах страны и нации и с помощью мирных переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций и международного сообщества создадут стабильное правительство на широкой основе, приемлемое для всех сторон³⁰.

Представитель Соединенных Штатов отметила, что события резко изменили политическую и военную обстановку в Афганистане, но позиция Соединенных Штатов в отношении этих потрясений не изменилась. Она призвала все стороны прекратить военные действия и приступить к переговорам в целях достижения политического урегулирования. Она вновь подчеркнула тревогу Соединенных Штатов в связи с угрозой иностранного вмешательства во внутренние дела Афганистана и призвала все внешние стороны воздерживаться от такого вмешательства. Она призвала региональные державы и всех соседей Афганистана действовать за-

одно с Организацией Объединенных Наций для того, чтобы побудить афганские стороны пойти по пути мира. Выступающая заявила, что ее страна продолжает поддерживать эмбарго на поставки оружия, и призвала международное сообщество инициировать процесс, направленный на достижение единства Афганистана и обеспечение для него будущего на основе стабильности, экономического возрождения и правопорядка. Она подчеркнула, что Соединенные Штаты по-прежнему озабочены тем, как обеспечить, чтобы все стороны в Афганистане соблюдали международные стандарты в сфере прав человека, и что все члены Организации Объединенных Наций обязаны соблюдать положения Устава, в котором подтверждается принцип равноправия мужчин и женщин³¹.

Представитель Исламской Республики Иран выразил мнение о том, что конфликт в Афганистане не может быть урегулирован военными средствами. По мнению его делегации, ничто не оправдывает насилие и кровопролитие в Афганистане, и ни одна группировка или государство не может одобрять продолжение насилия во имя ислама. Он подчеркнул, что только свободное от иностранного вмешательства правительство на широкой основе сможет защитить и гарантировать права всего афганского народа. Он заявил, что его правительство преисполнено решимости сотрудничать и координировать свои действия с соседним государством Афганистан, с Организацией Объединенных Наций и ОИК, с тем чтобы обеспечить мир и безопасность в Афганистане и в данном регионе. Его делегация удвоила усилия, направленные на созыв региональной конференции в Тегеране с участием министров иностранных дел региона и представителей Организации Объединенных Наций и ОИК³².

Представитель Индии заявил, что возобновление боевых действий, приведших к падению Кабула, создало новую опасную ситуацию, характеризующуюся нестабильностью. Он отметил, что Афганистан пострадал от иностранного вмешательства и что можно привести много фактов, свидетельствующих о том, что некоторые афганские стороны, участвующие в актах насилия, получали поддержку, инструктаж и широкую помощь от иностранных держав³³.

Представитель Пакистана заявил, что Афганистан — не просто государство, потерпевшее крах или втянутое в обычную гражданскую войну, но страна, которая систематически разрушается многолетней иностранной военной оккупацией. Этой оккупации героический народ Афганистана оказывал сопротивление, уходящее своими корнями в ярко выраженный национализм и стойкие религиозные верования. Он заявил, что явное обострение конфликта вновь непосредственным образом связано с массированным иностранным вмешательством во внутренние дела Афганистана. Преследуя свои узкие стратегические политические интересы в Афганистане, региональ-

²⁸ Там же, стр. 21 и 22.

²⁹ Там же, стр. 24–26.

³⁰ Там же, стр. 28 и 29.

³¹ Там же, стр. 31–33.

³² Там же, стр. 38–40.

³³ Там же, стр. 36–38.

ные и внерегиональные державы вновь идут по пути усугубления бедствий афганского народа посредством создания альянсов и контральянсов. Вместо осуществления совместных региональных и международных усилий под эгидой Организации Объединенных Наций в целях восстановления мира в Афганистане наблюдается грубая силовая игра со стороны тех, кто не проявляет законной заинтересованности в единстве и территориальной целостности Афганистана. Он заявил, что настало время, чтобы Совет Безопасности действовал решительно в интересах мира в Афганистане. Пакистан считает, что Совет Безопасности должен сейчас принять имеющую обязательную силу резолюцию на основании главы VII Устава. Пакистан уже распространил среди членов Совета проект резолюции, согласно которому Совет должен призвать к немедленному прекращению всех военных действий в Афганистане, потребовать от всех сторон в Афганистане придерживаться режима прекращения огня и поддерживать усилия Специальной миссии Организации Объединенных Наций по содействию установлению мира и примирению. Он заявил, что Пакистан привержен делу поддержки усилий Специальной миссии Организации Объединенных Наций и Совета Безопасности по восстановлению мира в Афганистане³⁴.

Ряд других ораторов выразили озабоченность данной ситуацией, вновь подтвердили суверенитет, независимость и территориальную целостность Афганистана и призвали стороны к достижению политического урегулирования на основе переговоров. Несколько ораторов высказались за созыв международной конференции по вопросу о положении в Афганистане под эгидой Организации Объединенных Наций. Ряд представителей призвали положить конец иностранному вмешательству в Афганистане³⁵.

На своем 3706-м заседании, проведенном 22 октября 1996 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Гондурас) привлек внимание членов Совета к тексту проекта резолюции³⁶, представленного Германией, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией, Таджикистаном, Соединенными Штатами и Узбекистаном. В качестве соавторов проекта резолюции к ним также присоединились Франция, Италия и Республика Корея. Председатель также привлек внимание к идентичным письмам заместителя министра иностранных дел Исламского Государства Афганистан от 18 октября 1996 года на имя Генерального секретаря и Председателя Совета³⁷, содержащим список имен

бойцов, сражавшихся, как утверждалось, на стороне «Талибана».

Проект резолюции в его предварительном виде был поставлен на голосование с внесенными в него устными поправками и принят единогласно в качестве резолюции 1076 (1996), которая гласит:

Совет Безопасности, рассмотрев положение в Афганистане, ссылаясь на предыдущие заявления Председателя Совета Безопасности о положении в Афганистане, включая заявления от 15 февраля и 28 сентября 1996 года и письмо Председателя от 22 августа 1996 года на имя Генерального секретаря,

ссылаясь также на резолюцию 50/88 Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1995 года,

принимая к сведению совместное заявление руководителей Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана от 4 октября 1996 года относительно событий в Афганистане,

выражая обеспокоенность в связи с продолжением и усилением в последнее время военной конфронтации в Афганистане, что влечет за собой жертвы среди гражданского населения и рост числа беженцев и перемещенных лиц и создает серьезную угрозу стабильности и мирному развитию региона,

будучи глубоко обеспокоен дискриминацией в отношении женщин и другими нарушениями прав человека в Афганистане,

подчеркивая необходимость предотвращения дальнейших жертв среди гражданского населения и отмечая в этой связи предложения, в частности, о немедленном прекращении огня, обмене военнопленными и демилитаризации Кабула,

настоятельно призывая все афганские стороны урегулировать свои разногласия мирными средствами и достичь национального примирения путем политического диалога,

подчеркивая важность невмешательства во внутренние дела Афганистана и предотвращения поставок оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте в Афганистане,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана,

будучи убежден в том, что Организация Объединенных Наций, являясь общепризнанным и беспристрастным посредником, должна продолжать играть центральную роль в международных усилиях в направлении мирного урегулирования афганского конфликта,

приветствуя выраженную государствами-членами на заседании Совета Безопасности 16 октября 1996 года готовность поддержать диалог между всеми сторонами и оказать содействие переговорам, направленным на политическое урегулирование конфликта,

1. *призывает* все афганские стороны немедленно прекратить все боевые действия, отказаться от применения силы, отложить в сторону свои разногласия и приступить к политическому диалогу, направленному на достижение национального примирения и прочного политического урегулирования конфликта и создание в полной мере представительного и на широкой основе переходного правительства национального единства;

2. *подчеркивает*, что главная ответственность за поиск политического урегулирования конфликта лежит на афганских сторонах;

³⁴ Там же, стр. 42–46.

³⁵ Там же, стр. 16–19 (Германия), стр. 20 и 21 (Индонезия), стр. 22 и 23 (Ботсвана), стр. 23 и 24 (Республика Корея), стр. 24–26 (Египет), стр. 26 и 27 (Италия), стр. 27 и 28 (Чили), стр. 29 и 30 (Гвинея-Бисау), стр. 30 и 31 (Польша), стр. 33 (Гондурас), стр. 35 и 36 (Турция), стр. 36–38 (Индия), стр. 38–40 (ОИК), стр. 40 и 41 (Япония) и стр. 41 и 42 (Ирландия от имени Европейского союза и ассоциированных и присоединившихся стран: Болгарии, Венгрии, Кипра, Литвы, Мальты, Польши, Румынии, Словакии, Словении, Чешской Республики и Эстонии, а также Исландии и Норвегии).

³⁶ S/1996/865.

³⁷ S/1996/863.

3. *призывает* все государства воздерживаться от любого вмешательства извне во внутренние дела Афганистана, в том числе от использования иностранного военного персонала, уважать право афганского народа самостоятельно определять свою судьбу и уважать суверенитет, независимость, единство и территориальную целостность Афганистана;

4. *призывает также* все государства немедленно прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте в Афганистане;

5. *вновь заявляет*, что продолжение конфликта в Афганистане создает благоприятную почву для терроризма и незаконного оборота наркотиков, дестабилизирующих положение в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон положить конец такой деятельности;

6. *выражает сожаление* по поводу жертв среди гражданского населения в результате применения противопехотных мин и призывает все стороны в Афганистане воздерживаться от неизбирательного использования противопехотных мин;

7. *просит* Генерального секретаря в сотрудничестве, как он сочтет это необходимым, с заинтересованными государствами и международными организациями, в частности с Организацией Исламская конференция, продолжать свои усилия по содействию политическому процессу;

8. *подтверждает* свою полную поддержку усилий Организации Объединенных Наций, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане, по содействию политическому процессу в направлении достижения целей национального примирения и прочного политического урегулирования при участии всех сторон в конфликте и всех слоев афганского общества;

9. *призывает* все афганские стороны сотрудничать со Специальной миссией и побуждает все заинтересованные государства и международные организации предпринять все необходимые шаги по содействию установлению мира в Афганистане, поддерживать с этой целью усилия Организации Объединенных Наций и использовать любое влияние, которое они имеют, для поощрения сторон к полному сотрудничеству со Специальной миссией;

10. *требует*, чтобы все стороны выполнили свои обязательства и обязанности в отношении безопасности персонала Организации Объединенных Наций и другого международного персонала, а также их помещений в Афганистане, не препятствовали доставке гуманитарной помощи и в полной мере сотрудничали с Организацией Объединенных Наций и связанными с ней органами, а также другими гуманитарными организациями и учреждениями в их усилиях по удовлетворению гуманитарных потребностей народа Афганистана;

11. *осуждает* дискриминацию в отношении девочек и женщин и другие нарушения прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане и с глубокой озабоченностью отмечает возможные последствия этого для международных программ оказания чрезвычайной помощи и восстановления в Афганистане;

12. *призывает* все государства и международные организации оказывать всевозможную гуманитарную помощь гражданскому населению Афганистана;

13. *просит* Генерального секретаря продолжать регулярно информировать Совет Безопасности на основе информации, получаемой от Специальной миссии, о политическом, военном и гуманитарном положении и представлять рекомендации относительно достижения политического урегулирования;

14. *просит также* Генерального секретаря представить доклад об осуществлении настоящей резолюции к 30 ноября 1996 года;

15. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 16 апреля 1997 года (3766-е заседание): заявление Председателя

16 мая 1997 года в ответ на просьбу регулярно информировать Совет Безопасности, содержащуюся в его резолюции 1076 (1996), Генеральный секретарь представил Совету свой доклад об основных событиях в Афганистане³⁸. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что обстановка в Афганистане остается неустойчивой и может вскоре измениться к худшему в связи с началом более активных боевых действий с наступлением весны. Он отметил, что, несмотря на продолжающиеся страдания афганского народа, противоборствующие стороны не прислушались к неоднократным призывам о мире и, как представляется, преисполнены решимости продолжать добиваться решения проблемы военным путем. Однако он по-прежнему был убежден, что урегулирование путем переговоров является единственным возможным вариантом урегулирования этого конфликта и что Организация Объединенных Наций — наиболее подходящий форум для обеспечения такого решения. Генеральный секретарь отметил, что международному сообществу необходимо обеспечить координацию своих действий, с тем чтобы усилить международное давление на афганские стороны с целью побудить их урегулировать конфликт мирным путем. Для достижения этой цели он предложил созвать встречу заинтересованных стран, используя формулу, которая уже была использована в целях созыва встречи, состоявшейся 18 ноября 1996 года в Нью-Йорке, чтобы проанализировать ситуацию и обсудить вопрос о том, как можно наилучшим образом способствовать урегулированию конфликта путем переговоров. Он отметил предложения о том, чтобы провести межафганскую встречу с участием противоборствующих сторон за пределами Афганистана, с тем чтобы предоставить им возможность поговорить друг с другом в безопасной обстановке. Он выразил намерение провести консультации с афганскими сторонами, государствами-членами и международными организациями, в частности с ОИК, по вопросу о целесообразности проведения такой встречи.

На 3765-м заседании Совета, проведенном 14, 15 и 16 апреля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Португалия) пригласил представителей Афганистана, Германии, Исламской Республики Иран, Италии, Нидерландов, Пакистана, Таджикистана и Турции, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Он также направил приглашение в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры Постоянному наблюдателю от Организации Исламская конференция³⁹.

³⁸ S/1997/240.

³⁹ S/PV.3765, стр. 2 и S/PV.3765 (Resumption 1), стр. 2.

На том же заседании представитель Афганистана привлек внимание Совета к дестабилизирующим последствиям, которые потенциально могут распространиться за пределы охваченного беспорядками Афганистана. Он утверждал, что «Талибан» является «группой наемников», поддерживающей международный терроризм и укрывающей финансирующих их лиц. Кроме того он обвинил «Талибан» в проведении «этнической чистки по сербской модели», жертвой которой стали 140 000 афганцев, не являющихся пуштунами, а также утверждал, что «Талибан» готовит массированное наступление на северную часть страны. Он призвал Совет принять надлежащие меры, включая применение санкций против «Талибана» и его сторонников, которые обеспечивают его оружием и оказывают ему материально-техническую поддержку⁴⁰.

Представитель Российской Федерации заявил, что ситуация в Афганистане по-прежнему несет в себе угрозу миру и международной безопасности в регионе, чревата опасностью крупномасштабной гуманитарной катастрофы. Делегация его страны глубоко озабочена таким развитием событий и призывает Совет Безопасности постоянно следить за развитием ситуации в Афганистане и принимать соответствующие меры. Он далее заявил, что его страна поддерживает полезные и продуктивные контакты по Афганистану с другими государствами региона, в частности с Индией, Исламской Республикой Иран и Пакистаном. Скоординированные усилия всех заинтересованных государств помогут выйти на приемлемую для всех формулу афганского урегулирования⁴¹.

Представитель Китая выразил убежденность в том, что достижение национального примирения является важнейшим условием справедливого и прочного урегулирования афганского вопроса. Заявляя, что у этой проблемы много сложных причин, он обратился ко всем сторонам с настоятельным призывом принять во внимание основополагающие интересы афганского народа, позабыть о политических и религиозных разногласиях и встать на путь серьезных переговоров, с тем чтобы сформировать стабильное правительство на широкой основе, приемлемое для всех сторон. Он отметил, что его страна надеется, что Организация Объединенных Наций сможет и впредь играть центральную, ведущую роль в поиске политического урегулирования этой проблемы⁴².

Представитель Египта призвал афганские стороны мобилизовать политическую волю для урегулирования на основе переговоров и подчеркнул необходимость прекратить всякую внешнюю военную помощь сторонам⁴³.

Представитель Соединенного Королевства выразил озабоченность тем, что стороны продолжают получать оружие от иностранных государств, несмотря на

недвусмысленный призыв Совета положить этому конец, прозвучавший в резолюции 1076 (1996)⁴⁴.

Представитель Франции напомнил, что его страна, как и ее партнеры по Европейскому союзу, соблюдает полномасштабное эмбарго на поставки оружия в Афганистан. Он заявил, что продолжение конфликта в Афганистане может привести к дестабилизации в регионе и вызвать отрицательные последствия для всего международного сообщества. Он также отметил, что многочисленные «террористы» в настоящее время получают убежище в Афганистане⁴⁵.

Представитель Японии заявил, что соседние страны должны воздерживаться от оказания влияния на соответствующие группировки, способного усугубить положение, и повторил предложение своей страны о проведении на ее территории встречи между афганскими сторонами⁴⁶.

Представитель Соединенных Штатов в ответ на утверждения о том, что Соединенные Штаты поддерживали «Талибан», подчеркнул, что его страна не поддерживает «Талибан» или какую-либо другую группу, но и не возлагает вину на «Талибан» за все беды Афганистана, за которые несут ответственность все стороны. По мнению его делегации, Совет призван и далее проявлять обеспокоенность в отношении непрекращающегося потока оружия и военной техники противоборствующим сторонам из других стран. Он далее отметил, что «Талибан» установил минимальный мир на большей части Афганистана, но за это пришлось «дорого заплатить»⁴⁷.

Представитель Нидерландов, выступая от имени Европейского союза, призвал все афганские стороны прекратить боевые действия и вновь заявил о центральной роли Организации Объединенных Наций в международных усилиях на благо мирного урегулирования данного конфликта. Он настоятельно призвал третьи стороны воздерживаться от вмешательства в конфликт и от поставок вооружений воюющим группировкам⁴⁸.

Представитель Исламской Республики Иран призвал к применению всеобъемлющего подхода, при котором принимались бы во внимание мнения всех сторон и всех секторов афганского общества, и высказал идею демилитаризации Кабула в качестве важного первого шага на пути к созданию правительства на широкой основе⁴⁹.

Представители Германии, Италии и Португалии выразили озабоченность гуманитарной ситуацией, а также утверждениями о нарушениях прав человека, особенно девочек и женщин⁵⁰.

⁴⁰ S/PV.3765, стр. 2–6.

⁴¹ Там же, стр. 6 и 7.

⁴² Там же, стр. 7 и 8.

⁴³ Там же, стр. 8–10.

⁴⁴ Там же, стр. 10 и 11.

⁴⁵ Там же, стр. 14 и 15.

⁴⁶ Там же, стр. 23 и 24.

⁴⁷ Там же, стр. 24 и 25.

⁴⁸ S/PV.3765 (Resumption 1), стр. 2 и 3.

⁴⁹ S/PV.3765 (Resumption 1), стр. 9–11.

⁵⁰ Там же, стр. 11 и 12 (Германия), стр. 13 и 14 (Италия) и стр. 15 и 16 (Португалия).

Представитель Таджикистана сообщил, что участники встречи министров иностранных дел стран Центральной Азии и Российской Федерации, состоявшейся 5 апреля 1997 года в Душанбе, подтвердили свою готовность к тесному сотрудничеству в целях обеспечения безопасности своих южных границ с Афганистаном⁵¹.

Представитель Пакистана заявил, что его страна глубоко заинтересована в установлении мира в Афганистане. Вследствие сохраняющейся нестабильности в Афганистане в Пакистане находятся свыше 1,5 миллиона беженцев. Он подчеркнул, что его страна также является жертвой терроризма, наркоторговли и контрабанды оружия в результате условий, сложившихся в Афганистане. Он далее отметил, что «Талибан», который контролирует Кабул и две трети территории Афганистана, — это реальность, от которой нельзя просто отмахнуться. Он настаивал, что Исламское Государство Афганистан, возглавляемое президентом Раббани, не только не контролирует положение в столице «де-факто», но и не обладает какой бы то ни было легитимностью «де-юре» и что Организации Объединенных Наций следует принять формулу «свободного места», принятую ОИК. Он настоятельно призвал Совет Безопасности выслушать точку зрения «Талибана», чтобы составить более сбалансированное представление о ситуации, возможно, в соответствии с формулой Аррии⁵².

На своем 3766-м заседании, проведенном 16 апреля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Португалия) сделал от имени Совета следующее заявление⁵³:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 16 марта 1997 года о положении в Афганистане. Он также ознакомился с мнениями по данному вопросу, выраженными на его 3765-м заседании 14 и 15 апреля 1997 года.

Совет выражает серьезную озабоченность в связи с продолжающимися боевыми действиями в Афганистане и их усилением в последние месяцы. Он вновь заявляет, что продолжение конфликта создает угрозу дестабилизации региона и препятствует шагам в направлении создания на широкой основе в полной мере представительного правительства, способного эффективно решать острые социально-экономические проблемы Афганистана.

Совет призывает афганские стороны немедленно прекратить все враждебные действия и приступить к непрерывным переговорам. Совет твердо убежден в том, что урегулировать давний конфликт в этой стране можно только путем переговоров.

Совет полностью поддерживает усилия Организации Объединенных Наций по содействию национальному примирению в Афганистане. Он убежден в том, что Организация Объединенных Наций должна продолжать играть центральную роль в содействии вовлечению враждующих

афганских группировок в полномасштабный процесс переговоров на основе резолюции 1076 (1996) Совета и резолюции 51/195 Генеральной Ассамблеи. Совет приветствует деятельность Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и поддерживает дальнейшие усилия Генерального секретаря по приданию нового импульса ее работе. В этой связи он приветствует проведение Специальной миссией встреч межафганской рабочей группы в Исламабаде, но сожалеет о том, что эти усилия пока еще не дали положительных результатов.

Совет глубоко сожалеет о том, что многие важные положения резолюции 1076 (1996) Совета и резолюции 51/195 Генеральной Ассамблеи остаются невыполненными. Он призывает все афганские стороны, в частности талибов, соблюдать эти резолюции, в полной мере сотрудничать со Специальной миссией и принимать участие в серьезных и добросовестных переговорах при предоставлении добрых услуг Миссией. Совет настоятельно призывает заинтересованные страны координировать свои действия с действиями Специальной миссии и воздерживаться от оказания поддержки какой-либо одной афганской стороне в ущерб другой.

Совет приветствует проведение Генеральным секретарем 16 апреля 1997 года встречи заинтересованных стран в продолжение ранее проведенной встречи, состоявшейся в Нью-Йорке 18 ноября 1996 года.

Совет принимает к сведению намерение Генерального секретаря провести консультации с афганскими сторонами и всеми, кого это касается, по поводу целесообразности проведения на определенном этапе межафганской встречи и просит его представить конкретный план, если и когда он решит, что она будет содействовать мирному процессу.

Совет вновь призывает все государства немедленно прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам конфликта в Афганистане.

Совет вновь заявляет о своей озабоченности тем, что продолжение конфликта в Афганистане создает благоприятные условия для терроризма и оборота наркотиков, которые дестабилизируют положение в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон прекратить такую деятельность.

Совет глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации, включая перемещение гражданского населения. Он глубоко обеспокоен также дискриминацией в отношении женщин и другими нарушениями прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане. Совет выражает сожаление в связи с грубым обращением с сотрудниками международных гуманитарных организаций, которое сдерживает усилия международного сообщества по удовлетворению насущных гуманитарных потребностей Афганистана.

Совет приветствует проведение 21 и 22 января 1997 года в Ашгабате Международного форума по вопросам оказания помощи Афганистану и предстоящее заседание Группы по оказанию помощи Афганистану, которое состоится 21 апреля 1997 года в Женеве. Он предлагает всем государствам и международным организациям продолжать оказывать всю возможную гуманитарную помощь, которая должна распределяться равномерно по всей территории страны.

Совет будет по-прежнему заниматься этим вопросом и просит Генерального секретаря продолжать регулярно информировать его о положении в Афганистане.

⁵¹ Там же, стр. 14 и 15.

⁵² Там же, стр. 18 и 19. Заседания по формуле Аррии — это неофициальные и конфиденциальные встречи, на которых заинтересованным членам Совета предоставляется возможность вступить в прямой диалог с представителями правительств и международных организаций, а также с негосударственными субъектами по касающимся их вопросам, которые относятся к сфере ответственности Совета.

⁵³ S/PRST/1997/20.

Решение от 9 июля 1997 года (3796-е заседание): заявление Председателя

16 июня 1997 года в ответ на содержащуюся в резолюции 1076 (1996) просьбу Совета о регулярном информировании Генеральный секретарь представил свой доклад об основных событиях в Афганистане⁵⁴. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что в Афганистане сохраняется неустойчивое положение и что противоборствующие стороны склонны решать свои проблемы военным путем, а не через мирные переговоры. При этом конфликт во все большей степени подпитывается сильными этническими трениями между в основном пуштунским «Талибаном», с одной стороны, и таджиками, хазарейцами и узбеками, которые входят в оппозиционный лагерь, с другой. Кроме того, хотя все заинтересованные государства-члены заявляют о своем согласии с тем, что Афганистану необходим мир, представляется, что некоторые из них еще не готовы оказать согласованное давление на противоборствующие группировки, с тем чтобы прекратить эту гражданскую войну. В заключение Генеральный секретарь призвал афганские группировки безотлагательно вернуться за стол переговоров. Он также призвал те государства-члены, которых это касается, прекратить свою военную поддержку противоборствующих группировок, более конкретно подумать над тем, как наилучшим образом разрешить афганский конфликт, и тесно координировать свои усилия в этом направлении с Организацией Объединенных Наций.

На своем 3796-м заседании, проведенном 9 июля 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Швеция) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Далее Председатель привлек внимание членов Совета к письму представителя Пакистана от 27 мая 1997 года на имя Генерального секретаря, касавшемуся решения признать новое правительство Исламского Государства Афганистан⁵⁵, и к идентичным письмам представителя Афганистана на имя Генерального секретаря и Председателя Совета Безопасности от 2 и от 16 июня 1997 года, препровождавшим текст первого заявления Объединенного исламского и национального фронта спасения Афганистана (ОИНФСА) от 12 июня 1997 года, в котором излагались главные концепции и основные практические моменты, касающиеся решения афганского конфликта⁵⁶.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁵⁷:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 16 июня 1997 года о положении в Афганистане.

Совет выражает серьезную обеспокоенность в связи с продолжающейся эскалацией военной конфронтации в Афганистане. Он призывает немедленно прекратить боевые действия.

Совет призывает все афганские стороны безотлагательно вернуться за стол переговоров и сотрудничать в целях создания имеющего широкую основу и в полной мере представительного правительства, которое будет защищать права всех афганцев и соблюдать международные обязательства Афганистана.

Совет, учитывая опасность региональной дестабилизации, считает, что мир и стабильность в Афганистане могут быть наилучшим образом достигнуты путем межафганских политических переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций при активной и согласованной помощи всех заинтересованных стран. Он настоятельно призывает афганские стороны и те страны, которых это касается, выполнять положения соответствующих резолюций по Афганистану, принятых Советом и Генеральной Ассамблеей.

Совет подчеркивает, что всякое вмешательство извне в дела Афганистана должно быть прекращено, и в этой связи призывает все государства немедленно прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте в Афганистане.

Совет глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девочек и женщин и другими нарушениями прав человека, а также нарушениями международного гуманитарного права.

Совет вновь заявляет, что продолжение конфликта в Афганистане создает благоприятную почву для терроризма и незаконного производства и оборота наркотиков, дестабилизирующих положение в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон положить конец такой деятельности.

Совет глубоко обеспокоен ухудшением гуманитарной ситуации, включая перемещение гражданского населения. В этой связи он призывает государства-члены щедро откликнуться на призыв Организации Объединенных Наций к совместным действиям по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи Афганистану в 1997 году.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане. Он просит Генерального секретаря продолжать регулярно информировать его о ситуации и своих усилиях, а также об усилиях Специальной миссии.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 16 декабря 1997 года (3841-е заседание): заявление Председателя

14 ноября 1997 года во исполнение резолюции 1076 (1996) от 22 октября 1996 года Генеральный секретарь представил Совету свой доклад о деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане, а также об основных событиях в Афганистане⁵⁸. В своем докладе Генеральный секретарь указал, что в июле 1997 года он назначил Лахдара Брахими своим Специальным посланником по Афганистану и что его задачи отличаются от задач СМОНА. На основании представленных ему Специальным посланником сведений Генеральный секретарь отметил, что конфликт в Афганистане, который в свое время был в центре соперни-

⁵⁴ S/1997/482.

⁵⁵ S/1997/408.

⁵⁶ S/1997/424 и S/1997/463.

⁵⁷ S/PRST/1997/35.

⁵⁸ S/1997/894.

чества сверхдержав, с тех пор превратился в типичный поствоенный региональный этнический конфликт. Афганистан также превратился в страну, в которой практически прекратили свое существование даже местные ответственные власти, не говоря уже о центральном правительстве. Генеральный секретарь заявил, что афганские стороны, как представляется, полны решимости продолжать бои, а иностранные державы продолжают оказывать материальную, финансовую и другую поддержку своим соответствующим «клиентам» внутри Афганистана. Кроме того, этим крупным державам, которые имеют потенциальное влияние в Афганистане, предстоит еще продемонстрировать необходимую степень решимости улучшить существующее положение. Он заявил, что в такой ситуации было бы иллюзией надеяться на достижение мира. Генеральный секретарь подчеркнул, что для решения внешних аспектов афганского вопроса настоятельно необходимо создать прочную международную основу и усадить афганские стороны за стол переговоров. Он заявил, что совещания стран, пользующихся влиянием в Афганистане, которые состоялись в Нью-Йорке⁵⁹, а также совещания, проведенные с непосредственными соседями⁶⁰ и другими странами, являются частью его усилий в этом направлении. Параллельно с созданием международной основы он выразил намерение поддерживать через СМООНА и Центральные учреждения Организации Объединенных Наций тесные контакты с противоборствующими сторонами и другими влиятельными афганскими деятелями и организациями с целью подготовки почвы для внутриафганского диалога. Он заявил, что в последние несколько лет становится все труднее и труднее обосновать необходимость продолжения миротворческих усилий Организации Объединенных Наций и связанные с ними расходы в отсутствие каких-либо позитивных признаков, говорящих о радикальном изменении своей позиции теми правительствами, которые могут внести решающий вклад в мирное разрешение конфликта. Он настаивал, что для того, чтобы миротворческие усилия Организации Объединенных Наций имели реальные шансы на успех, правительствам необходимо сделать гораздо больше и действовать более сплоченно.

На своем 3841-м заседании, проведенном 16 декабря 1997 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря. После принятия повестки дня Председатель (Коста-Рика) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении

⁵⁹ Группа 21: Германия, Египет, Индия, Исламская Республика Иран, Италия, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Нидерланды, Пакистан, Российская Федерация, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Франция, Швеция и Япония, а также ОИК.

⁶⁰ Группа восьми, позднее именованная Группой «шесть плюс два», состояла из соседних с Афганистаном стран — Исламской Республики Иран, Китая, Пакистана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, а также Российской Федерации и Соединенных Штатов.

без права голоса. На том же заседании Председатель сделал следующее заявление от имени Совета⁶¹:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 14 ноября 1997 года о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности, который был также рассмотрен Генеральной Ассамблеей.

Совет вновь выражает свою серьезную обеспокоенность в связи с продолжающейся в Афганистане военной конфронтацией, которая влечет за собой страдания людей и разрушения, чревата опасностью дезинтеграции страны и представляет растущую угрозу региональному и международному миру и безопасности. Он выражает сожаление по поводу того, что противоборствующие афганские группировки не проявляют готовности сложить оружие и сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в интересах мира.

Совет подчеркивает, что афганский конфликт не имеет военного решения и что главная ответственность за достижение мирного урегулирования лежит на самих афганских сторонах. Он обращается ко всем афганским сторонам с настоятельным призывом принять реальные меры по укреплению доверия, незамедлительно договориться о прекращении огня и без предварительных условий приступить к политическому диалогу, направленному на достижение национального примирения, прочное политическое урегулирование конфликта и создание имеющего широкую основу и в полной мере представительного правительства, которое будет защищать права всех афганцев и соблюдать международные обязательства Афганистана.

Совет выражает сожаление по поводу того, что на протяжении 1997 года иностранная военная поддержка афганских сторон не ослабевала, и вновь обращается с призывом ко всем государствам немедленно прекратить поставки оружия, боеприпасов, военного снаряжения, обучение или военную поддержку в любой иной форме всем сторонам в конфликте в Афганистане, в том числе использование иностранного военного персонала.

Совет рекомендует Генеральному секретарю и государствам-членам провести предварительное исследование по вопросу о том, как могло бы быть введено и осуществлено справедливый и поддающимся контролю образом эффективное эмбарго на поставки оружия.

Совет настаивает на том, что Организации Объединенных Наций как общепризнанному и беспристрастному посреднику должна быть оказана вся необходимая поддержка, с тем чтобы она могла продолжать играть определяющую, центральную роль в скоординированных международных усилиях, включая усилия заинтересованных стран и организаций, которые направлены на мирное урегулирование афганского конфликта. Он считает, что мир и стабильность в Афганистане могут быть наилучшим образом обеспечены на основе межафганских политических переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций при активной и скоординированной помощи всех заинтересованных стран. Совет вновь заявляет о своей полной поддержке деятельности и мандатов Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника Генерального секретаря по Афганистану.

Совет поддерживает усилия Генерального секретаря по созданию прочной международной основы для рассмотрения внешних аспектов афганского вопроса и в этом контексте приветствует созыв встреч заинтересованных стран, а также встреч непосредственных соседей и других стран.

⁶¹ S/PRST/1997/55.

Совет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девочек и женщин и другими нарушениями прав человека, а также нарушениями международного гуманитарного права в Афганистане.

Совет с глубокой обеспокоенностью отмечает сообщения о массовых убийствах военнопленных и гражданских лиц в Афганистане и поддерживает намерение Генерального секретаря продолжать в полной мере изучать эти сообщения.

Совет выражает серьезную обеспокоенность в связи с разграблением помещений и запасов продовольствия Организации Объединенных Наций и преднамеренными ограничениями, введенными в отношении доступа гуманитарных организаций в некоторые районы страны, а также в отношении других гуманитарных операций, и настоятельно призывает все стороны не допускать их повторения.

Совет вновь заявляет, что продолжение конфликта в Афганистане создает благоприятную почву для терроризма и незаконного производства и оборота наркотиков, дестабилизирующих положение в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон положить конец такой деятельности.

Совет просит Генерального секретаря продолжать регулярно информировать его о положении в Афганистане и предпринимаемых им усилиях.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом.

Решение от 6 апреля 1998 года (3869-е заседание): заявление Председателя

17 марта 1998 года во исполнение резолюции 1076 (1996) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности⁶². В своем докладе Генеральный секретарь указал, что трагедия в Афганистане продолжается, поскольку группировки, благодаря непрерывающимся поставкам вооружений извне, продолжают боевые действия вопреки воле подавляющего большинства афганского народа. Иностранное вмешательство со стороны стран региона и других стран в форме активной политической и военной поддержки той или иной группировки укрепляет нежелание лидеров этих группировок вступать в серьезный политический диалог друг с другом. Генеральный секретарь заявил, что по-прежнему убежден в том, что Организация Объединенных Наций и государствам-членам крайне необходимо серьезно заняться внешними аспектами афганского вопроса и искренне попытаться их урегулировать. Это предполагает усилия со стороны заинтересованных стран по поиску общего подхода к афганскому вопросу и согласованию мер с целью воспрепятствовать потоку оружия и военной техники в Афганистан. В рамках этих усилий 3 марта 1998 года состоялась четвертая встреча Группы «шесть плюс два»⁶³, в ходе которой завершилась подготовка общих вопросов для обсуждения по Афганистану⁶⁴, которые должны были использоваться ими в совокупности и в

отдельности в ходе консультаций с афганскими группировками.

На своем 3869-м заседании, проведенном 6 апреля 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил вышеупомянутый доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После утверждения повестки дня Председатель (Япония) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁶⁵:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 17 марта 1998 года о положении в Афганистане.

Совет выражает глубокую озабоченность по поводу продолжающейся афганской войны, которая представляет собой серьезную угрозу региональной и международной безопасности и является причиной страданий большого числа людей, дальнейших разрушений, потоков беженцев и иного насильственного перемещения больших масс людей.

Совет обеспокоен усилением этнического характера конфликта, сообщениями о преследованиях по этническому признаку и той угрозой, какую это представляет для единства афганского государства.

Совет настоятельно призывает все афганские стороны прекратить боевые действия, незамедлительно договориться о прекращении огня и без предварительных условий приступить к политическому диалогу, направленному на достижение национального примирения, прочное политическое урегулирование конфликта, у которого нет военного решения, и формирование имеющего широкую основу в полной мере представительного правительства.

Совет вновь подтверждает свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и свое уважение к его культурному и историческому наследию.

Совет выражает сожаление в связи с непрекращающимся иностранным вмешательством в Афганистане в форме военных поставок группировкам. Он выражает также сожаление в связи с активной политической и военной поддержкой, оказываемой группировкам в Афганистане из-за границы, что лишь усиливает нежелание лидеров группировок вступить в серьезный политический диалог друг с другом. Совет вновь обращается с призывом ко всем государствам незамедлительно прекратить такое вмешательство.

Совет с озабоченностью отмечает, что афганские стороны на протяжении последних месяцев активно пополняли запасы вооружений, предупреждает стороны в конфликте, что возобновление широкомасштабных боевых действий серьезно подорвет попытки международного сообщества оказать им помощь в изыскании политического урегулирования конфликта, и настоятельно призывает их действовать в соответствии с провозглашенным ими стремлением к такому урегулированию.

Совет подтверждает свою позицию о том, что Организация Объединенных Наций, как пользующийся всеобщим признанием посредник, должна и далее играть отведенную ей центральную и беспристрастную роль в международных усилиях, направленных на мирное урегулирование афганского конфликта, и заявляет о своей полной поддержке деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника

⁶² S/1998/222.

⁶³ Исламская Республика Иран, Китай, Пакистан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а также Российская Федерация и Соединенные Штаты. См. также решение от 9 июля 1997 года.

⁶⁴ S/1998/222, приложение.

⁶⁵ S/PRST/1998/9.

Генерального секретаря по Афганистану, в частности в рамках его нынешней миссии в регионе.

Совет высоко оценивает укрепление процесса, начало которому было положено Специальным посланником Генерального секретаря по Афганистану, создавшим Группу «шесть плюс два», и призывает все страны, вовлеченные в этот процесс, продолжать добросовестно участвовать в ее работе, в том числе в дискуссии с целью изыскать пути прекращения потока вооружений и других военных поставок в Афганистан на действенной и беспристрастной основе. Совет приветствует поддержку этого процесса другими государствами-членами.

Совет глубоко обеспокоен ухудшением условий безопасности персонала Организации Объединенных Наций и гуманитарного персонала и призывает все афганские группировки, в частности движение «Талибан», предпринять необходимые шаги для обеспечения безопасности этого персонала.

Совет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девочек и женщин и другими нарушениями прав человека, а также нарушениями норм международного гуманитарного права в Афганистане.

Совет поддерживает шаги, предпринимаемые Генеральным секретарем с целью начать расследование сообщений о массовых убийствах военнопленных и гражданских лиц в Афганистане, результаты которого будут доведены до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности, как только они будут получены.

Совет обеспокоен также резким ухудшением гуманитарной обстановки в нескольких районах в центральном и северном Афганистане, которое явилось результатом установленной движением «Талибан» блокады провинции Бамиан, продолжающейся, несмотря на призывы Организации Объединенных Наций и нескольких ее государств-членов прекратить ее, а также результатом прекращения поставок по северному маршруту по причине небезопасных условий и мародерства. Совет настоятельно призывает руководство движения «Талибан» позволить гуманитарным учреждениям заниматься удовлетворением потребностей населения.

Совет вновь заявляет, что продолжение конфликта в Афганистане создает благодатную почву для терроризма и незаконного производства и оборота наркотиков, что дестабилизирует обстановку в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон прекратить такую деятельность.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом и просит Генерального секретаря продолжать регулярно информировать его о положении в Афганистане.

Решение от 14 июля 1998 года

(3906-е заседание): заявление Председателя

19 июня 1998 года во исполнение резолюции 1076 (1996) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Афганистане и его последствиях для мира и безопасности⁶⁶. В своем докладе Генеральный секретарь с тревогой отметил, что с наступлением весны начались боевые действия, а в начале мая 1998 года были приостановлены переговоры между воюющими группировками, начавшиеся ранее в Исламабаде в рамках процесса урегулирования с привлечением улемов. Эти тревожные события еще раз свидетельствуют о том, что, вопреки своим заявлениям, афганские группировки либо

не готовы к серьезным мирным переговорам, либо, что еще хуже, намерены добиваться «призрачного» военного решения. Генеральный секретарь с сожалением отметил, что некоторые страны региона, которые поддерживают ту или иную афганскую группировку, поставляют им вооружение, невзирая на неоднократные призывы международного сообщества. Он выразил убежденность в том, что основным фактором, подрывающим миротворческие усилия, по-прежнему является отсутствие целостного подхода к проблеме, а также отсутствие политической воли у стран, оказывающих решающее влияние на воюющие группировки. Он с обеспокоенностью отметил, что до сих пор этим силам не удалось подняться над своими национальными интересами и рассматривать афганский вопрос в плоскости интересов региона в целом, а также выработать единый подход к урегулированию данного конфликта. Помимо призыва к афганским группировкам вернуться к столу переговоров, Генеральный секретарь призвал влиятельные страны региона активизировать взаимные контакты по вопросу Афганистана. Он также призвал непосредственно не вовлеченные, но относящиеся к числу заинтересованных стороны помочь Организации Объединенных Наций побудить влиятельные страны региона начать переговоры друг с другом.

На своем 3906-м заседании, проведенном 14 июля 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил данный доклад в свою повестку дня.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁶⁷:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 19 июня 1998 года о положении в Афганистане.

Совет вновь подтверждает твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и свое уважение к его культурному и историческому наследию. Он вновь заявляет о своей обеспокоенности усилением этнического характера конфликта и сохраняющейся угрозой, какую это представляет для единства афганского государства.

Совет выражает свою глубокую озабоченность по поводу продолжающегося афганского конфликта, который представляет собой серьезную угрозу региональной и международной безопасности и является причиной страданий большого числа людей, дальнейших разрушений, потоков беженцев и иного насильственного перемещения больших масс людей.

Совет выражает сожаление в связи с непрекращающимся оказанием воюющим группировкам в Афганистане военной поддержки извне, включая поставку вооружений и другого связанного с ними имущества, несмотря на неоднократные призывы прекратить ее, с которыми обращались Совет, Генеральная Ассамблея и Генеральный секретарь. Он вновь обращается с призывом ко всем государствам, особенно к государствам региона, незамедлительно прекратить такую вмешательство.

Совет считает необходимым предпринять под эгидой Организации Объединенных Наций и с участием заинтересованных стран более активные усилия, направленные на мирное урегулирование афганского конфликта с учетом ин-

⁶⁶ S/1998/532.

⁶⁷ S/PRST/1998/22.

тересов всех вовлеченных в него этнических и религиозных групп и политических сил.

Совет выражает сожаление по поводу срыва межафганских переговоров в Исламабаде и обращается к сторонам с призывом проявить уважение к чаяниям подавляющего большинства афганцев, прекратить боевые действия, незамедлительно и без предварительных условий вернуться за стол переговоров и приступить к политическому диалогу, направленному на достижение национального примирения и прочное политическое урегулирование конфликта, у которого нет военного решения, и формирование имеющего широкую основу в полной мере представительного правительства. В качестве первого шага на пути к достижению этой цели Совет призывает стороны незамедлительно договориться о прекращении огня, обмене военнопленными и снятии всех ограничений на поставки грузов гуманитарного назначения по всей территории страны.

Совет подтверждает свою позицию о том, что Организация Объединенных Наций как пользующийся всеобщим признанием посредник должна и далее играть отведенную ей центральную и беспристрастную роль в международных усилиях, направленных на мирное урегулирование афганского конфликта, и заявляет о своей полной поддержке деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника Генерального секретаря по Афганистану.

Совет принимает к сведению оценку Генерального секретаря о том, что Лойя Джирга как неофициальный проверенный временем афганский метод урегулирования споров, за который ратуют некоторые руководители невоюющих афганских группировок, по-прежнему заслуживает внимания, и призывает Специальную миссию продолжать поддерживать с ними полезные контакты.

Совет высоко оценивает работу Группы «шесть плюс два» и призывает все страны, вовлеченные в этот процесс, продолжать добросовестно участвовать в ее работе в целях выработки на основе согласованных тезисов для бесед целостного подхода к миротворческим усилиям в Афганистане, включая проблему прекращения потока вооружений и других связанных с ними материальных средств в Афганистан на действенной и справедливой основе. Он приветствует и поощряет дополнительную поддержку этого процесса другими государствами-членами.

Совет настоятельно призывает все афганские группировки в полной мере сотрудничать со Специальной миссией и международными гуманитарными организациями и призывает их, в частности движение «Талибан», предпринять все необходимые шаги для обеспечения безопасности и свободы передвижения такого персонала.

Совет принимает к сведению подписание Организацией Объединенных Наций и движением «Талибан» Меморандума о взаимопонимании по гуманитарным вопросам и подчеркивает важное значение его всестороннего выполнения, включая полное уважение иммунитетов персонала Организации Объединенных Наций и деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в сфере здравоохранения и образования. Отмечая, что некоторые препятствия для оказания помощи Хазараджату преодолены, он, тем не менее, по-прежнему обеспокоен продолжающимся использованием движением «Талибан» гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в качестве оружия против хазарейцев и требует немедленно положить конец этой практике. Совет также по-прежнему обеспокоен непослуплением грузов по северному маршруту из-за небезопасной обстановки и грабежей. Он обращается ко всем

афганским группировкам с призывом безоговорочно снять любую блокаду поставок гуманитарной помощи.

Совет обеспокоен недавними сообщениями, касающимися запугивания гуманитарных организаций, и принятым движением «Талибан» в одностороннем порядке решением о переводе гуманитарных организаций в Кабуле в другие помещения. Он призывает все группировки в максимально возможной степени оказывать содействие деятельности гуманитарных учреждений.

Совет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девочек и женщин и другими нарушениями прав человека, а также нарушениями норм международного гуманитарного права в Афганистане.

Совет поддерживает шаги, предпринимаемые Генеральным секретарем с целью начать расследование сообщений о массовых убийствах военнопленных и гражданских лиц в Афганистане, результаты которого будут доведены до сведения Генеральной Ассамблеи и Совета, как только они будут получены.

Совет вновь заявляет, что продолжение конфликта в Афганистане создает благодатную почву для терроризма и незаконного производства и оборота наркотиков, что дестабилизирует обстановку в регионе и за его пределами, и призывает лидеров афганских сторон прекратить такую деятельность.

Совет будет продолжать заниматься этим вопросом и просит Генерального секретаря продолжать регулярно информировать его о положении в Афганистане.

Решение от 6 августа 1998 года

(3914-е заседание): заявление Председателя

На своем 3914-м заседании, проведенном 6 августа 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет возобновил рассмотрение данного пункта своей повестки дня. После утверждения повестки дня Председатель (Словакия) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса.

На том же заседании Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁶⁸:

Совет Безопасности выражает глубокую озабоченность по поводу новой резкой эскалации военной конфронтации в Афганистане, которая создает все большую угрозу для регионального и международного мира и безопасности, и требует немедленно установить безоговорочное прекращение огня, которое должно привести к окончательному прекращению боевых действий.

Совет вновь подтверждает, что афганский кризис может быть урегулирован только мирными средствами, путем прямых переговоров между афганскими группировками под эгидой Организации Объединенных Наций в целях достижения взаимоприемлемых решений, учитывающих права и интересы всех этнических, религиозных и политических групп афганского общества.

Совет призывает все афганские стороны незамедлительно и без каких-либо условий вернуться за стол переговоров и сотрудничать в целях создания на широкой основе полностью представительного правительства, которое защищало бы права всех афганцев и соблюдало международные

⁶⁸ S/PRST/1998/24.

обязательства Афганистана. Совет призывает все соседние с Афганистаном страны и другие государства, пользующиеся влиянием в Афганистане, активизировать свои усилия под эгидой Организации Объединенных Наций для того, чтобы привести стороны к урегулированию на основе переговоров.

Совет требует, чтобы афганские стороны и все страны, которых это касается, в полной мере соблюдали положения соответствующих резолюций по Афганистану, принятых Генеральной Ассамблеей и Советом.

Совет призывает все государства воздерживаться от любого вмешательства извне во внутренние дела Афганистана, в том числе от использования иностранного военного персонала. Он вновь заявляет, что любое такое вмешательство извне должно быть немедленно прекращено, и призывает все государства прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте и принять решительные меры по недопущению участия своего военного персонала в планировании и проведении боевых операций в Афганистане.

Совет глубоко обеспокоен серьезным гуманитарным кризисом в Афганистане. Он призывает все афганские стороны, и особенно движение «Талибан», предпринять необходимые шаги для обеспечения беспереывных поставок гуманитарной помощи всем тем, кто в ней нуждается, и в этой связи не создавать препятствий для деятельности гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций. Совет осуждает убийство двух афганских сотрудников Мировой продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Джелалабаде.

Совет вновь настоятельно призывает все афганские группировки в полной мере сотрудничать со Специальной миссией Организации Объединенных Наций в Афганистане и с международными гуманитарными организациями и призывает их, в особенности движение «Талибан», предпринять необходимые шаги для обеспечения безопасности и свободы передвижения такого персонала. Совет выражает сожаление по поводу мер, принятых движением «Талибан», сделавших невозможным почти для всех международных гуманитарных организаций продолжение своей работы в Кабуле. Он поддерживает усилия Канцелярии Координатора по гуманитарным вопросам в рамках его нынешних переговоров с движением «Талибан» в целях обеспечения адекватных условий для доставки помощи гуманитарными организациями.

Совет по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девочек и женщин и другими нарушениями прав человека, а также нарушениями международного гуманитарного права в Афганистане.

Совет призывает все стороны соблюдать международные конвенции, касающиеся обращения с военнопленными и прав лиц, не принимающих участия в боевых действиях.

Совет будет по-прежнему заниматься этим вопросом.

Решение от 28 августа 1998 года (3921-е заседание): резолюция 1193 (1998)

На 3921-м заседании Совета, проведенном 28 августа 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Словакия) пригласил представителей Австрии, Афганистана, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Таджикистана, Турции и Узбекистана, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Далее Председатель

привлек внимание всех членов Совета к тексту проекта резолюции, представленному Индией, Исламской Республикой Иран, Казахстаном, Кенией, Коста-Рикой, Кыргызстаном, Португалией, Российской Федерацией, Словенией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами, Таджикистаном, Турцией, Узбекистаном, Францией, Швецией и Японией⁶⁹.

В начале заседания представитель Австрии, выступая от имени Европейского союза и ассоциированных и присоединившихся стран⁷⁰, с тревогой отметил эскалацию конфликта в Афганистане и призвал все группировки незамедлительно согласовать прекращение огня и приступить к переговорам под эгидой Организации Объединенных Наций. Он выразил обеспокоенность последствиями недавних боев за Хазару и решительно призвал движение «Талибан» воздерживаться от любых актов насилия, особенно в отношении гражданского населения. Он вновь заявил, что не может быть военного решения этого конфликта и что лишь политическое урегулирование, нацеленное на создание в полной мере представительного, опирающегося на широкую основу переходного правительства может привести к миру и примирению. Европейский союз глубоко сожалеет о том факте, что третьи стороны, вместо того чтобы использовать свое влияние на враждующие группировки в целях поддержки усилий Организации Объединенных Наций по восстановлению мира, продолжают вмешиваться во внутренние дела Афганистана, снабжая группировки оружием и другими материальными средствами военного назначения. В этой связи Европейский союз вновь подтверждает свою решительную приверженность делу обеспечения суверенитета, независимости, территориальной целостности и национального единства Афганистана. Он настоятельно призывает прекратить все виды стратегической и военной поддержки афганских группировок, включая участие иностранного военного персонала. Оратор далее подчеркнул, что Европейский союз продолжает соблюдать эмбарго на экспорт оружия, боеприпасов и военного снаряжения. В заключение он заявил, что конфликт в Афганистане продолжает угрожать миру, безопасности и стабильности всего региона из-за незаконного оборота наркотиков, а также из-за создания баз и лагерей по подготовке террористов. Последствия этого конфликта выходят далеко за пределы Афганистана и соседних с ним стран, нанося серьезный ущерб государствам — членам Европейского союза⁷¹.

Представитель Пакистана заявил, что ни одна другая страна не пострадала в результате конфликта в Афганистане больше, чем Пакистан. В результате продолжающейся нестабильности в Афганистане Пакистан по-прежнему принимает у себя свыше 1,5 миллиона беженцев, а также является жертвой терроризма, оборота наркотиков и контрабанды оружия. Он подчеркнул, что, в то время как военные успехи или неудачи

⁶⁹ S/1998/810.

⁷⁰ S/PV.3921, стр. 2 (Болгария, Венгрия, Кипр, Латвия, Литва, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и Эстония, а также Исландия, Лихтенштейн и Норвегия).

⁷¹ Там же, стр. 2–4.

той или иной стороны являются лишь внутренним делом афганского народа, новая реальность событий на местах не может игнорироваться международным сообществом. По его убеждению, имеется уникальная возможность для восстановления мира в Афганистане. Пакистанскую делегацию обнадежили позитивные заявления, сделанные афганскими властями в Кабуле: об объявлении амнистии всем тем, кто сложит оружие, и о том, что командиры на местах получили строгие указания не прибегать к убийствам в порядке возмездия. Представитель Пакистана подчеркнул, что недавние удары с воздуха, нанесенные Соединенными Штатами по так называемым террористическим объектам в Афганистане, могут лишь усложнить ситуацию. В борьбе с терроризмом использование любых средств, кроме установленных принципов и международных норм, по всей вероятности, будет иметь негативные последствия. Оно легко может выйти из-под контроля и усугубить положение дел, создав замкнутый круг действия и противодействия. Представитель Пакистана заявил, что «пришло время, когда международное сообщество должно наладить диалог с властями в Кабуле», и что настоятельно необходимо открыть действенный канал связи с «подлинными представителями Афганистана и его народа». Он обратился с призывом к международному сообществу официально признать правительство в Кабуле. Место Афганистана в Организации Объединенных Наций должно быть занято «подлинными представителями народа», а «несуществующий режим северного Афганистана» должен незамедлительно прекратить занимать место в Организации Объединенных Наций⁷².

Представитель Таджикистана заявил, что ставка руководства движения «Талибан» на военное решение афганской проблемы при прямой массовой поддержке извне не может не вселять опасений относительно возможных вооруженных акций талибов на таджикско-афганской границе. Выразив обеспокоенность сообщениями из Афганистана о новых «вопиющих» нарушениях прав человека и международного права, он отметил, что его страна не исключает возможности неконтролируемого прорыва афганских беженцев в Таджикистан. Он подчеркнул, что события на севере Афганистана подтверждают своевременность решения о создании «тройки» — в составе России, Таджикистана и Узбекистана — для противодействия религиозному экстремизму, который может крайне негативно сказаться на мирном процессе в Таджикистане. Необходимы срочные практические шаги со стороны Организации Объединенных Наций, нацеленные на активизацию содействия мирному урегулированию в Афганистане, такие как проведение в регионе встречи представителей высокого уровня государств, входящих в Группу «шесть плюс два», на которой могла бы быть рассмотрена конкретная схема урегулирования конфликта⁷³.

Представитель Индии заявил, что мир и стабильность в Афганистане отвечают интересам Индии, как и интересам практически всех соседей Афганистана.

Уважая единство, независимость, суверенитет и территориальную целостность Афганистана, Индия особенно обеспокоена тем, что все факты свидетельствуют по существу о вторжении в Афганистан иностранных военных сил, оказывающих поддержку «Талибану». Воюющие стороны используют в своих интересах этнические разногласия и разжигают их. Если так будет продолжаться, единство и независимость Афганистана подвергнутся опасности, а распад Афганистана будет иметь негативные последствия для всего региона. Он далее отметил, что наиболее «жестокие террористические организации» использовали Афганистан в качестве базы для вербовки, подготовки и укрывательства агентов, которые направлялись за границу «для совершения злодеяний». Этот вопрос вызывал у Индии особое беспокойство, поскольку Индия сама неоднократно оказывалась жертвой политики государственного трансграничного терроризма⁷⁴.

Представитель Исламской Республики Иран заявил, что Иран как сосед серьезно обеспокоен следующими угрозами: продолжающимся насилием вблизи его границ; опасностью распространения насилия и конфликта на его территорию; угрозой притока большего числа беженцев в результате эскалации конфликта и в результате перемещения талибами групп афганского населения по этническому и религиозному признакам; эскалацией выращивания наркотикосодержащих культур и наркотрафика; и сохраняющимся присутствием и деятельностью в этой стране террористических элементов и террористических организаций. Он далее выразил обеспокоенность судьбой сотрудников Генерального консульства Исламской Республики Иран в Мазари-Шарифе, захваченных талибами⁷⁵.

Представитель Узбекистана выразил обеспокоенность тем, что продолжающиеся военные действия в Афганистане представляют собой серьезную угрозу международному и региональному миру и безопасности, особенно в регионе Центральной Азии. Он отметил, что одним из моментов, которые больше всего беспокоят его правительство, является продолжающаяся поставка оружия и боеприпасов сторонам в афганском конфликте и непрекращающееся иностранное вмешательство в Афганистане. Кроме того, Узбекистан убежден, что Организация Объединенных Наций и впредь должна играть центральную и беспристрастную роль в международных усилиях по мирному урегулированию афганского конфликта. В заключение он вновь подтвердил предложение своего правительства о проведении встречи Группы «шесть плюс два» в данном регионе⁷⁶.

Представитель Афганистана считал, что заявление делегации Пакистана представляет собой «не что иное, как стремление продолжать политику интервенции и гегемонии, основанную на позиции откровенной безнаказанности, с которой Пакистан подходит к Афганистану». Он заявил, что «как разведывательные службы, так и средства массовой информации иден-

⁷² Там же, стр. 4–7.

⁷³ Там же, стр. 7 и 8.

⁷⁴ Там же, стр. 8 и 9.

⁷⁵ Там же, см. также S/1998/776.

⁷⁶ Там же, стр. 13 и 14.

тифицировали» некоторых лиц, убитых в результате недавних ракетных ударов, предпринятых Соединенными Штатами против лагерей террористов в восточном Афганистане «как граждан Пакистана: это либо переодетые в гражданское армейские офицеры пакистанского правительства, либо члены организаций, базирующихся в Пакистане, которые, очевидно, осуществляют террористическую деятельность во всем мире». Он подчеркнул, что только немедленное прекращение пакистанского вмешательства в Афганистане и создание в этой стране представительного правительства на широкой основе могут привести к скорому восстановлению прочного мира и цивилизованных отношений в Афганистане⁷⁷.

На возобновленном 3921-м заседании представитель Российской Федерации заявил, что талибы предприняли очередную попытку силой оружия распространить свой контроль на всю территорию Афганистана. Эта новая фаза гражданской войны дестабилизирует ситуацию во всем регионе Центральной Азии и за его пределами. Это создает прямую угрозу южным рубежам СНГ. Отметив, что военная экспансия движения «Талибан» в северные районы Афганистана осуществляется при прямой помощи извне и при участии военнослужащих, он подчеркнул, что иностранное вмешательство во внутриафганский конфликт должно быть прекращено. Его делегация глубоко обеспокоена преследованиями на этнической и религиозной основе, фактами насильственного перемещения на этнической основе больших групп населения, нарушениями международных конвенций, касающихся обращения с военнопленными и прав лиц, не принимающих участия в боевых действиях. В заключение представитель Российской Федерации подчеркнул, что его делегация убеждена в отсутствии военного решения афганского конфликта. Он решительно поддержал усилия по достижению политического урегулирования в Афганистане, отвечающего интересам всех афганцев⁷⁸.

Представитель Китая отметил, что Афганистан является многоэтническим государством, в котором внутренние разногласия на этнической почве имеют давние исторические корни. Эти разногласия, в дополнение к иностранному вмешательству, еще больше осложнили ситуацию в Афганистане. Он выразил мнение о том, что любые успехи на военном фронте имеют временный характер. И история, и реалии Афганистана свидетельствуют о том, что военные средства не содействуют нахождению решения. Представитель Китая считал, что возобновление переговоров между всеми афганскими группировками под эгидой Организации Объединенных Наций является единственным путем урегулирования конфликта в Афганистане⁷⁹.

Представитель Соединенного Королевства заявил, что недавние боевые действия создали угрозу для мира и стабильности в регионе. Он вновь заявил, что лишь политическое урегулирование, достигнутое в

результате переговоров между группировками и учитывающее права и интересы всех афганцев, может привести к прочному миру. Его делегация решительно поддерживает требование, обращенное к афганским группировкам, прекратить вооруженные действия и незамедлительно приступить к переговорам под эгидой Организации Объединенных Наций в целях создания полностью представительного правительства на широкой основе. Он подчеркнул, что тревожным аспектом нынешней ситуации является усиливающийся этнический характер конфликта. Он также подчеркнул, что его страна по-прежнему серьезно обеспокоена поступающими сообщениями об иностранном вмешательстве во внутренние дела Афганистана⁸⁰.

Представитель Франции, ссылаясь на резолюцию 1076 (1996), вновь заявил, что стороны должны безотлагательно и без каких бы то ни было предварительных условий прекратить боевые действия и вступить в истинный политический диалог, нацеленный на достижение национального примирения. Он подчеркнул, что внешнее вмешательство, особенно в форме поставок оружия, должно быть прекращено⁸¹.

Представитель Соединенных Штатов подчеркнул, что ни одна группировка в Афганистане не может навязывать свою волю всей стране с помощью военных действий. Прочное урегулирование может быть обеспечено только с помощью создания на широкой основе полностью представительного многоэтнического правительства, которое могло бы обеспечить эффективное управление и соблюдать международные обязательства Афганистана. Он призвал афганские группировки облегчить доставку гуманитарной помощи Организацией Объединенных Наций и неправительственными организациями, а также обратился к ним с настоятельным призывом прекратить всякую помощь террористам, включая предоставление убежища, и изгнать их с территории Афганистана. Представитель Соединенных Штатов просил соседей Афганистана не вмешиваться в дела этой страны и не предпринимать никаких действий, которые могли бы разжечь конфликт в этот критический момент⁸².

Ряд других ораторов выразили серьезную обеспокоенность положением в Афганистане, особенно нарушениями прав человека. Они подчеркнули, что единственным выходом из этого конфликта по-прежнему являются политический диалог и создание правительства на широкой основе, в котором будут представлены все группы⁸³.

Проект резолюции был далее поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1193 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

⁷⁷ Там же, стр. 5 и 6.

⁷⁸ Там же, стр. 8 и 9.

⁷⁹ Там же, стр. 13 и 14.

⁸⁰ S/PV.3921, стр. 12 и 13 (Турция) и стр. 14 (Казахстан); S/PV.3921 (Resumption), стр. 4 и 5 (Португалия), стр. 6 и 7 (Япония), стр. 7 и 8 (Кения), стр. 9 и 10 (Швеция), стр. 10 (Бахрейн), стр. 11 и 12 (Коста-Рика), стр. 12 (Бразилия), стр. 13 (Гамбия) и стр. 14 и 15 (Словения).

⁷⁷ Там же, стр. 15 и 16.

⁷⁸ S/PV.3921 (Resumption), стр. 2 и 3.

⁷⁹ Там же, стр. 3 и 4.

рассмотрев положение в Афганистане,

ссылаясь на свою резолюцию 1076 (1996) от 22 октября 1996 года и заявления Председателя Совета Безопасности о положении в Афганистане,

ссылаясь также на резолюцию 52/211 А и В Генеральной Ассамблеи от 19 декабря 1997 года,

выражая свою глубокую озабоченность по поводу продолжающегося афганского конфликта, который в последнее время резко обострился в результате наступления сил движения «Талибан» в северных районах страны, создав серьезную и растущую угрозу региональному и международному миру и безопасности, а также став причиной страданий большого числа людей, дальнейших разрушений, потоков беженцев и иного насильственного перемещения больших масс людей,

будучи обеспокоен усилением этнического характера конфликта, сообщениями о преследованиях по этническому и религиозному признаку, особенно против шиитов, и той угрозой, какую это представляет для единства афганского государства,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и уважению его культурного и исторического наследия,

выражая сожаление в связи с тем, что, несмотря на неоднократные призывы Совета, Генеральной Ассамблеи и Генерального секретаря прекратить иностранное вмешательство в Афганистане, в том числе использование иностранного военного персонала и поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте, такое вмешательство продолжается не ослабевая,

подтверждая свое мнение, согласно которому Организация Объединенных Наций должна и далее играть свою центральную и беспристрастную роль в международных усилиях в направлении мирного урегулирования афганского конфликта,

будучи глубоко обеспокоен серьезным гуманитарным кризисом в Афганистане и выражая сожаление в этой связи по поводу принятых движением «Талибан» мер, которые привели к эвакуации гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций из Афганистана, и выражая надежду на его скорейшее возвращение в условиях безопасности,

выражая глубокую обеспокоенность по поводу захвата движением «Талибан» генерального консульства Исламской Республики Иран в Мазари-Шарифе и судьбы персонала Генерального консульства и других иранских граждан, пропавших без вести в Афганистане,

будучи глубоко встревожен ухудшением условий безопасности для персонала Организации Объединенных Наций и другого международного и гуманитарного персонала,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимся присутствием террористов на территории Афганистана и производством и оборотом наркотиков,

будучи по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающейся дискриминацией в отношении девушек и женщин и другими нарушениями прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане,

1. *вновь заявляет*, что афганский кризис может быть урегулирован только мирными средствами, путем прямых переговоров между афганскими группировками под эгидой Организации Объединенных Наций, направленных на достижение решения, учитывающего права и интересы всех афганцев, и подчеркивает, что территориальные приобретения с помощью военных операций не приведут к прочному миру в Афганистане и не будут способствовать всеобъемлю-

щему урегулированию конфликта в этой многокультурной и многоэтнической стране;

2. *требует*, чтобы все афганские группировки прекратили боевые действия, незамедлительно и без каких-либо условий возобновили переговоры и сотрудничали с целью создания на широкой основе полностью представительного правительства, которое защищало бы права всех афганцев и соблюдало бы международные обязательства Афганистана;

3. *вновь заявляет*, что любое вмешательство извне во внутренние дела Афганистана должно немедленно прекратиться, и призывает все государства принять решительные меры с целью запретить своему военному персоналу планировать военные операции в Афганистане и участвовать в них и немедленно прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте;

4. *призывает* все соседние с Афганистаном государства и другие государства, пользующиеся влиянием в этой стране, активизировать свои усилия под эгидой Организации Объединенных Наций для того, чтобы привести стороны к урегулированию на основе переговоров;

5. *подтверждает свою полную поддержку* усилий Организации Объединенных Наций, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника Генерального секретаря по Афганистану по содействию политическому процессу, направленному на достижение целей национального примирения и прочного политического урегулирования с участием всех сторон в конфликте и всех слоев афганского общества;

6. *осуждает* нападения на персонал Организации Объединенных Наций в районах Афганистана, находящихся под контролем движения «Талибан», в том числе убийство двух афганских сотрудников Мировой продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Джелалабаде и военного советника Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане в Кабуле, и призывает движение «Талибан» срочно провести расследование этих отвратительных преступлений и постоянно информировать Организацию Объединенных Наций о результатах расследования;

7. *требует*, чтобы все афганские группировки, и в особенности движение «Талибан», сделали все возможное для обеспечения безопасности и свободы передвижения персонала Организации Объединенных Наций и другого международного и гуманитарного персонала;

8. *осуждает* захват Генерального консульства Исламской Республики Иран в Мазари-Шарифе и требует, чтобы все стороны, и в особенности движение «Талибан», сделали все возможное для обеспечения безопасного и достойного выезда из Афганистана персонала генерального консульства и других иранских граждан, пропавших без вести в Афганистане;

9. *настоятельно призывает* все афганские группировки, и в особенности движение «Талибан», содействовать деятельности международных гуманитарных организаций и обеспечить беспрепятственный доступ и надлежащие условия для доставки этими организациями помощи всем тем, кто в ней нуждается;

10. *призывает* все государства, организации, программы системы Организации Объединенных Наций, специализированные учреждения и другие международные организации возобновить оказание гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней лицам в Афганистане, как только это позволит положение на местах;

11. *выражает готовность* в приоритетном порядке обратиться с призывом об оказании всей возможной финансовой, технической и материальной помощи для реконструкции Афганистана, как только для этого будут созданы необходимые условия в результате достижения прочного мирного урегулирования афганского конфликта, и для добровольного и безопасного возвращения беженцев и лиц, перемещенных внутри страны;

12. *вновь подтверждает*, что все стороны конфликта обязаны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву и в частности по Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, и что лица, совершающие серьезные нарушения этих конвенций или отдающие приказ об их совершении, несут личную ответственность за эти нарушения;

13. *просит* Генерального секретаря продолжать расследование предполагаемых массовых убийств военнопленных и гражданских лиц и насильственного перемещения больших групп населения по этническому признаку, а также других форм массовых преследований в Афганистане и представить соответствующие доклады Генеральной Ассамблеи и Совету, как только они будут готовы;

14. *настоятельно призывает* афганские группировки положить конец дискриминации девочек и женщин и другим нарушениям прав человека, а также нарушениям международного гуманитарного права и соблюдать международно принятые нормы и стандарты в этой области;

15. *требует*, чтобы афганские группировки воздерживались от предоставления убежища террористам и их организациям и от их обучения и прекратили связанную с наркотиками незаконную деятельность;

16. *напоминает* всем сторонам об их обязанности строго выполнять решения Совета и выражает свое твердое намерение согласно своей ответственности по Уставу Организации Объединенных Наций рассмотреть такие дальнейшие шаги, которые могут потребоваться для осуществления настоящей резолюции;

17. *просит* Генерального секретаря продолжать регулярно информировать Совет о положении в Афганистане;

18. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Решение от 15 сентября 1998 года

(3926-е заседание): заявление Председателя

На 3926-м заседании Совета, проведенном 15 сентября 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель сделал от имени Совета следующее заявление⁸⁴:

Совет Безопасности решительно осуждает убийство иранских дипломатов в Афганистане бойцами движения «Талибан». Это преступление представляет собой вопиющее нарушение международного права и совершено несмотря на неоднократные заверения лидеров движения «Талибан» гарантировать охрану и безопасность персонала иностранных представительств в Мазари-Шарифе. Убийство иранских дипломатов бойцами движения «Талибан» серьезно обострило напряженность в регионе.

Совет выражает свои глубочайшие соболезнования семьям иранских дипломатов и правительству Исламской Республики Иран. Он полагает, что следует провести тщательное расследование этого преступного деяния с участием Организации Объединенных Наций в целях судебного пре-

следования виновных лиц. Совет требует, чтобы движение «Талибан» освободило других иранцев, задержанных в Афганистане, и без дальнейшего промедления обеспечило их безопасный и достойный выезд из Афганистана.

Совет напоминает о своем осуждении убийств членов Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и сотрудников гуманитарных учреждений в районах, контролируемых движением «Талибан», и требует, чтобы эти преступления были расследованы и движение «Талибан» обеспечило охрану и безопасность всего международного персонала.

Совет выражает свою глубокую обеспокоенность в связи с эскалацией боевых действий в провинции Бамиан и сообщениями о массовых убийствах гражданских лиц в северных районах Афганистана. Он требует, чтобы движение «Талибан» полностью уважало нормы международного гуманитарного права и права человека.

Совет призывает всех, кого это касается, проявлять максимальную сдержанность. Он также призывает стороны, особенно движение «Талибан», ответить делами на серьезную обеспокоенность, выраженную международным сообществом, прекратить боевые действия и возобновить переговоры, направленные на достижение мирного урегулирования конфликта на основе соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета.

Совет будет внимательно следить за развитием ситуации и готов в срочном порядке рассмотреть вопрос о принятии дальнейших мер.

Решение от 8 декабря 1998 года

(3952-е заседание): резолюция 1214 (1998)

23 ноября 1998 года во исполнение резолюции 1193 (1998) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности⁸⁵. В своем докладе Генеральный секретарь отметил, что Афганистан, бывший еще недавно местом соперничества сверхдержав, ныне стал сценой, на которой разыгрывается новый региональный вариант «Большой игры», где внутренние и экономические интересы и интересы национальной безопасности соседей Афганистана и их сторонников тесно переплелись между собой. Образовался порочный круг, в котором неспособность афганских группировок прийти к согласованному политическому урегулированию является одновременно и причиной, и следствием продолжающегося вмешательства извне в дела Афганистана. Он заявил, что под контроль движения «Талибан» перешла большая часть страны и что антиталибская коалиция, за исключением боевиков, действующих под командованием Ахмеда Шаха Масуда, как представляется, в основном перестала быть реальной военной силой. Оратор далее отметил, что военные успехи движения «Талибан», как представляется, еще больше подорвали готовность некоторых сторон к ведению переговоров и увеличили вероятность дальнейшей регионализации конфликта. Генеральный секретарь по-прежнему был убежден в том, что прочное урегулирование может быть достигнуто только путем прекращения огня

⁸⁴ S/PRST/1998/27.

⁸⁵ S/1998/1109.

и начала политического диалога между афганцами, ведущего к национальному примирению. Оценив Группу «шесть плюс два» в качестве полезного форума для обсуждения афганской проблемы, он высказал некоторое разочарование «неспособностью некоторых из этих стран уменьшить свои разногласия и прекратить поставлять оружие и боевую технику, которые подпитывают конфликт в Афганистане». На данном этапе он приветствовал предлагаемое совещание Группы на уровне министров в Ташкенте с участием всех крупных афганских группировок. Генеральный секретарь приветствовал успех своего Специального посланника в предотвращении возможной военной конфронтации между Исламской Республикой Иран и движением «Талибан», достигнутый в ходе его недавней поездки в регион после убийства иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе в августе 1998 года. Выразив обеспокоенность сообщениями о массовых убийствах и других грубых нарушениях прав человека и норм международного гуманитарного права, он предложил создать отдельную группу по гражданским делам в рамках СМООНА, основной задачей которой было бы поощрять соблюдение гуманитарных стандартов и предотвращать нарушения прав человека в будущем.

Письмом от 23 ноября 1998 года⁸⁶ Генеральный секретарь информировал Совет о своем намерении учредить в рамках СМООНА группу по гражданским вопросам и предложил направить в Афганистан миссию по оценке с целью конкретного определения мандата, состава и мест размещения гражданских наблюдателей.

На своем 3952-м заседании, проведенном 8 декабря 1998 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил в свою повестку дня доклад Генерального секретаря и письмо Генерального секретаря от 23 ноября 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности. После принятия повестки дня Председатель (Бахрейн) пригласил представителей Исламской Республики Иран и Пакистана, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Председатель привлек внимание членов Совета к тексту проекта резолюции, подготовленному в ходе ранее проведенных Советом консультаций⁸⁷.

В начале заседания представитель Исламской Республики Иран подчеркнул, что захват движением «Талибан» генерального консульства Исламской Республики Иран и убийство иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе усугубляют и без того носящую хронический и сложный характер ситуацию в Афганистане, которая угрожает региональному и международному миру и безопасности. Его делегация по-прежнему глубоко обеспокоена политической и гуманитарной ситуацией в Афганистане. Упорная ставка «Талибана» на военное решение, вопреки воле международного сообщества и неоднократным призывам Совета Безопасности, по-прежнему представляет возрас-

тающую угрозу региональному миру и безопасности. Он считал, что исторические факты и традиционная структура Афганистана как многоэтнической страны убедительно доказывают, что в отдельности ни одна группа или народность, какой бы поддержкой извне они ни пользовались, не в состоянии править этой страной и вернуть Афганистан к миру и нормальной жизни. Путь к урегулированию состоит в оказании решительного нажима на международном уровне с целью начала межафганских политических переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций⁸⁸.

Представитель Пакистана решительно призвал международное сообщество привести свою деятельность в соответствие «с новыми реальностями на местах» и тем самым признать кабульские власти в качестве правительства Афганистана де-юре и де-факто. Он полагал, что, несмотря на значительные изменения, внесенные в первоначальный проект резолюции, в нем по-прежнему имеется «ряд серьезных недостатков», в частности, игнорируется то, что «Талибан» контролирует 90 процентов территории этой страны и что силы Масуда продолжают обстрел Кабула. Он заявил, что общий тон и направленность проекта резолюции отражают пристрастное отношение к одной из сторон в конфликте. Эти факты и другие явные и многочисленные упущения не способствуют повышению авторитета Организации Объединенных Наций, а также в этом контексте авторитета Совета Безопасности в качестве беспристрастной стороны. В отношении выражения Советом Безопасности готовности рассмотреть вопрос о введении мер, в частности против движения «Талибан», представитель Пакистана подчеркнул, что это может направить неверный сигнал властям в Кабуле. Его делегация решительно полагает, что не принуждение и запугивание, а диалог и укрепление контактов приведут к достижению желаемых результатов⁸⁹.

Выступая перед голосованием, представитель Российской Федерации заявил, что эскалация талибами военных действий на севере Афганистана представляет собой реальную угрозу южным рубежам СНГ и что вместе с другими участниками Содружества Россия оставляет за собой право принять все необходимые меры для обеспечения надежной защиты своих границ, в том числе в соответствии с имеющимися международно-правовыми обязательствами. Он полагал, что военная экспансия талибов на севере Афганистана осуществляется при прямом участии иностранного военного персонала. Его делегация обратилась к руководителям движения «Талибан» с призывом незамедлительно прекратить военные действия и установить долгосрочное прекращение огня и начать серьезные переговоры относительно путей и способов установления мира в стране. Только неукоснительное выполнение талибами решений Организации Объединенных Наций может заложить основу для конструктивного взаимодействия с ними других афганских сторон и

⁸⁶ S/1998/1139.

⁸⁷ S/1998/1140.

⁸⁸ S/PV.3952, стр. 2–4.

⁸⁹ Там же, стр. 4–6.

мирового сообщества в целях установления прочного мира в Афганистане⁹⁰.

Представитель Соединенных Штатов заявила, что принятием данного проекта резолюции Совет занимает однозначную позицию против терроризма и тех, кто предоставляет террористам убежище. Она призвала все афганские группировки, особенно «Талибан», выполнить резолюции Совета и обеспечить, чтобы все находящиеся на их земле лица, обвиняемые в терроризме, были переданы в руки правосудия. Она осудила убийство иранского дипломатического персонала Генерального консульства в Мазари-Шарифе, высказалась в поддержку проведения международного расследования обстоятельств гибели этих людей и напомнила всем афганским группировкам об особом, согласно международному праву, статусе защиты дипломатов. Она также решительно высказалась в поддержку содержащегося в проекте резолюции требования к «Талибану» немедленно информировать Организацию Объединенных Наций о результатах проведенного им расследования обстоятельств гибели сотрудников Организации Объединенных Наций в Кабуле и Джелалабаде⁹¹.

Представитель Китая выразил глубокую обеспокоенность тем, что в Афганистане продолжаются боевые действия и что не удастся добиться политического урегулирования этого конфликта. Афганистан — это многоэтническая страна, где этнические проблемы имеют глубокие исторические корни. С вмешательством внешних сил еще больше усиливаются напряженность и противоречия. Его делегация искренне надеется на то, что афганские группировки позитивно откликнутся на призыв международного сообщества и попытаются через посредство переговоров создать на широкой основе представительное правительство и как можно скорее восстановить мир и стабильность. В то же время он выразил надежду на то, что международное сообщество приложит согласованные усилия для предотвращения вмешательства сил извне в афганский конфликт, что позволило бы создать внешние условия для прекращения войны в Афганистане. Оратор выразил надежду на то, что международное сообщество окажет на ситуацию позитивное влияние и что любые действия Совета Безопасности будут способствовать возобновлению переговоров между афганскими группировками с целью согласования плана политического урегулирования⁹².

Представитель Соединенного Королевства заявил, что глубокую тревогу вызывает тот факт, что некоторые страны, заявляющие во всеулышание о своем стремлении к установлению мира в Афганистане, продолжают затягивать войну, снабжая стороны оружием и деньгами. В представленном на рассмотрение Совета проекте резолюции содержится столь же ясный и решительный призыв ко всем государствам продемонстрировать приверженность миру и прекратить

поставки оружия, что и в резолюции 1193 (1998), и все государства-члены должны откликнуться на этот призыв. Он считал, что не может быть и речи о том, чтобы Совет Безопасности встал на чью-то сторону в афганском конфликте. Из доклада Генерального секретаря явствует, что все группировки повинны в нарушении прав человека, а также несоблюдении требований резолюций Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи. Обязанности Совета требуют, чтобы он усилил давление на все группировки, с тем чтобы заставить их положить конец войне и признать, что конфликт можно урегулировать лишь политическими средствами, обеспечивающими права всех этнических и религиозных групп в Афганистане. Он заявил, что международное сообщество должно принять меры для предотвращения того, чтобы конфликт создавал угрозу жизни людей за пределами Афганистана в результате экспорта международного терроризма и наркотиков. Делегация его страны приветствовала работу Группы «шесть плюс два» и призвала ее удвоить свои усилия⁹³.

Представитель Франции заявил, что рассматриваемый Советом проект резолюции необходим по той причине, что в нем говорится о ситуации продолжающегося конфликта, внешнем вмешательстве, дискриминации, убийстве иранских дипломатических сотрудников, убийстве высокопоставленных должностных лиц Организации Объединенных Наций, гуманитарном кризисе и неприемлемых ограничениях, навязанных гуманитарным учреждениям и неправительственным организациям. Он указал, что боевые действия продолжаются и что переговоры между сторонами еще не возобновились. Объединенный фронт готов начать политический диалог с движением «Талибан» и заключить соглашение о прекращении огня, но движение «Талибан» пока не проявило готовности возобновить переговоры или положить конец боевым действиям. Поэтому представитель Франции нашел уместным, что проект резолюции, в котором говорится обо всех группировках, касается прежде всего движения «Талибан». Также уместно, что в данном проекте отражается готовность Совета рассмотреть введение других мер для полного осуществления своих резолюций⁹⁴.

Ряд других ораторов обратились ко всем внутренним и внешним сторонам в данном конфликте с призывом прийти к скорейшему урегулированию этого вооруженного конфликта на основе переговоров. Большинство выступавших потребовали, чтобы афганские группировки, в особенности «Талибан», немедленно положили конец военной конфронтации, заключили соглашение о прекращении огня и прекратили всякие действия, противоречащие нормам международного гуманитарного права⁹⁵.

⁹³ Там же, стр. 14 и 15.

⁹⁴ Там же, стр. 16 и 17.

⁹⁵ Там же, стр. 9 и 10 (Коста-Рика), стр. 10 и 11 (Япония), стр. 12–14 (Словения), стр. 15 и 16 (Швеция), стр. 16 и 17 (Гамбия), стр. 18 и 19 (Португалия), стр. 19 и 20 (Кения), стр. 20–22 (Бразилия) и стр. 22 и 23 (Бахрейн).

⁹⁰ Там же, стр. 7 и 8.

⁹¹ Там же, стр. 8 и 9.

⁹² Там же, стр. 11 и 12.

Проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1214 (1998), которая гласит:

Совет Безопасности,

рассмотрев положение в Афганистане,

подтверждая свои предыдущие резолюции, в частности резолюции 1189 (1998) от 13 августа 1998 года и 1193 (1998) от 28 августа 1998 года, и заявления своего Председателя о положении в Афганистане,

ссылаясь на резолюцию 52/211 А и В Генеральной Ассамблеи,

выражая свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающегося афганского конфликта, который в последнее время резко обострился в результате наступления сил движения «Талибан», которое продолжается, несмотря на неоднократные призывы Совета Безопасности прекратить боевые действия, и создает серьезную и усиливающуюся угрозу региональному и международному миру и безопасности, а также становится причиной страданий большого числа людей, дальнейших разрушений, потоков беженцев и иного насильственного перемещения больших масс людей,

выражая сожаление в связи с тем, что, несмотря на готовность Объединенного фронта Афганистана заключить соглашение о долгосрочном прекращении огня и вступить в политический диалог с движением «Талибан», боевые действия с обеих сторон продолжаются,

будучи обеспокоен усилением этнического характера конфликта, сообщениями о преследованиях по этническому и религиозному признакам, особенно против шиитов, и той угрозой, которую это представляет для единства афганского государства,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и свое уважение его культурного и исторического наследия,

вновь подтверждая, что любое вмешательство извне во внутренние дела Афганистана, включая использование иностранного военного персонала и поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте, должно быть немедленно прекращено,

вновь заявляя о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника Генерального секретаря по Афганистану по содействию политическому процессу, направленному на достижение целей национального примирения и прочного политического урегулирования с участием всех сторон в конфликте и всех слоев афганского общества, и вновь подтверждая свою позицию, согласно которой Организация Объединенных Наций должна и далее играть свою центральную и беспристрастную роль в международных усилиях по мирному урегулированию афганского конфликта,

приветствуя работу Группы «шесть плюс два» и подерживая в этой связи «вопросы, по которым достигнуто общее понимание», принятые на ее совещании на уровне министров иностранных дел, которое было создано Генеральным секретарем и состоялось под его председательством 21 сентября 1998 года,

будучи глубоко обеспокоен серьезным и быстро усугубляющимся гуманитарным кризисом в Афганистане, выражая сожаление в этой связи по поводу принятых движением «Талибан» мер, которые привели к эвакуации гуманитарного персонала Организации Объединенных Наций из Афгани-

стана, и подчеркивая настоятельную необходимость немедленного осуществления необходимых требований в плане безопасности для его скорейшего возвращения,

вновь подтверждая, что все стороны в конфликте обязаны соблюдать свои обязательства по международному гуманитарному праву, и в частности по Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, и что лица, совершающие нарушения этих конвенций или отдающие приказ об их совершении, несут личную ответственность за эти нарушения,

будучи глубоко обеспокоен продолжающимся использованием афганской территории, особенно районов, контролируемых движением «Талибан», для предоставления убежища террористам и их обучения и для планирования террористических актов и вновь подтверждая, что пресечение международного терроризма крайне необходимо для поддержания международного мира и безопасности,

будучи глубоко обеспокоен также расширением выращивания, производства и оборота наркотиков в Афганистане, особенно в районах, контролируемых движением «Талибан»,

вновь подтверждая свою глубокую обеспокоенность в связи с продолжающейся дискриминацией в отношении девушек и женщин и другими нарушениями прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане,

1. *требует, чтобы движение «Талибан», а также другие афганские группировки прекратили боевые действия, заключили соглашение о прекращении огня и незамедлительно и без каких-либо предварительных условий возобновили переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций и сотрудничали с целью создания на широкой основе полностью представительного правительства, которое защищало бы права всех афганцев и соблюдало бы международные обязательства Афганистана;*

2. *приветствует прогресс, достигнутый Специальным посланником Генерального секретаря по Афганистану в его усилиях на основе резолюции 1193 (1998) и его соответствующих предыдущих резолюций по ослаблению напряженности в регионе и в направлении улучшения положения в области прав человека и гуманитарной ситуации в Афганистане, и призывает все заинтересованные стороны полностью выполнить уже взятые ими на себя обязательства;*

3. *вновь заявляет о своей самой решительной поддержке и одобрении продолжающихся усилий Специального посланника по обеспечению полного осуществления резолюций Совета и требует, чтобы все стороны, и в частности движение «Талибан», добросовестно содействовали этим усилиям;*

4. *вновь подтверждает свой решительный призыв к движению «Талибан» без дальнейших промедлений информировать Организацию Объединенных Наций о результатах расследования убийства двух афганских сотрудников Мировой продовольственной программы и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Джелалабаде и военного советника Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане в Кабуле;*

5. *осуждает захват движением «Талибан» генерального консульства Исламской Республики Иран и убийство иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе, подчеркивает, что эти действия представляют собой грубое нарушение международного права, и призывает движение «Талибан» сотрудничать с Организацией Объединенных Наций в расследовании этих преступлений в целях привлечения виновных к ответственности;*

6. *призывает* Генерального секретаря продолжать усилия по направлению в Афганистан миссии для расследования многочисленных сообщений о грубых и серьезных нарушениях международного гуманитарного права в этой стране, в особенности сообщений о массовых убийствах и массовых захоронениях военнопленных и гражданских лиц и разрушениях культовых сооружений, и настоятельно призывает все стороны, особенно движение «Талибан», сотрудничать с этой миссией, и в частности обеспечить безопасность и свободу передвижения ее персонала;

7. *поддерживает* предложение Генерального секретаря, изложенное в его письме от 23 ноября 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности, учредить в составе Специальной миссии — без ущерба для ее мандата и с учетом условий в области безопасности — отделение по гражданским вопросам, главная задача которого будет состоять в наблюдении за ситуацией, поощрении соблюдения минимальных гуманитарных стандартов и сдерживании массовых и систематических нарушений прав человека и норм гуманитарного права в будущем, и направить в Афганистан, как только позволят условия в области безопасности, миссию по оценке в целях определения точного мандата, состава и мест расположения гражданских наблюдателей;

8. *поддерживает* инициативы Группы «шесть плюс два» по содействию мирному процессу в Афганистане;

9. *поддерживает также* оказание другими государствами-членами дополнительной поддержки мирному процессу в Афганистане;

10. *вновь подтверждает* свой призыв ко всем государствам принять решительные меры с целью запретить своему военному персоналу планировать военные операции в Афганистане и участвовать в них и немедленно прекратить поставки оружия и боеприпасов всем сторонам в конфликте;

11. *настоятельно призывает* все афганские группировки, и в особенности движение «Талибан», продемонстрировать полную приверженность обеспечению охраны и безопасности всего международного и гуманитарного персонала, что является одним из необходимых условий его деятельности в Афганистане, содействовать его работе и обеспечивать беспрепятственный доступ и надлежащие условия для доставки помощи всем тем, кто в ней нуждается;

12. *требует*, чтобы все афганские группировки положили конец дискриминации в отношении девочек и женщин и другим нарушениям прав человека, а также нарушениям международного гуманитарного права и соблюдали международные нормы и стандарты в этой области;

13. *требует также*, чтобы движение «Талибан» прекратило предоставление убежища международным террористам и их организациям и их обучение и чтобы все афганские группировки оказывали содействие усилиям с целью предать суду лиц, обвиняемых в терроризме;

14. *требует далее*, чтобы движение «Талибан», а также другие прекратили выращивание, производство и оборот незаконных наркотиков;

15. *выражает сожаление* в связи с тем, что прежде всего руководство движения «Талибан» не приняло меры по выполнению требований, выдвинутых в предыдущих резолюциях Совета, особенно в отношении заключения соглашения о прекращении огня и возобновления переговоров, и в этом контексте выражает готовность рассмотреть вопрос о введении мер в соответствии со своей ответственностью по Уставу Организации Объединенных Наций в целях обеспечения полного осуществления его соответствующих резолюций;

16. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

Обсуждения, проведенные 27 августа 1999 года (4039-е заседание)

На своем 4039-м заседании, проведенном 27 августа 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Намибия) пригласил представителей Афганистана, Египта, Индии, Исламской Республики Иран, Казахстана, Норвегии, Пакистана, Таджикистана, Турции, Туркменистана, Узбекистана, Финляндии и Японии, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Совет также направил приглашение в соответствии с правилом 39 временных правил процедуры заместителю Генерального секретаря по политическим вопросам и Постоянному наблюдателю ОИК⁹⁶.

Заместитель Генерального секретаря по политическим вопросам провел в Совете брифинг по вопросу об ухудшении военного положения в Афганистане вследствие развертывания давно прогнозируемого наступления «Талибана» 28 июля, а также о последствиях возобновления боевых действий в политической, гуманитарной сфере и в сфере прав человека. Он отметил, что в ходе наступления силы талибов получили подкрепление в виде крупного контингента новобранцев из числа учащихся религиозных школ в Пакистане в количестве от 2000 до 5000 учащихся, включая афганцев и граждан других государств. Он заявил, что вмешательство в афганский конфликт со стороны соседних и других стран не только способствует продолжению вооруженных столкновений, но и ставит под сомнение практическое значение различных деклараций, согласованных членами Группы «шесть плюс два», в том числе Ташкентской декларации об основных принципах мирного урегулирования конфликта в Афганистане. Оратор также заявил, что разногласия между ее членами в еще большей степени поставят под сомнение целесообразность существования этой группы в ее нынешнем составе. Генеральный секретарь выразил искреннюю надежду на то, что в результате прений в Совете удастся выработать новые идеи и подходы в отношении окончания бессмысленной войны в Афганистане⁹⁷.

Представитель Афганистана заявил, что агрессия со стороны Пакистана, его государственный терроризм и его действия, которые являются угрозой миру и безопасности в регионе и мешают региональному развитию и сотрудничеству, должны быть должным образом квалифицированы и осуждены, и против них должны быть приняты соответствующие меры. Он обвинил талибов в том, что они, «опираясь на помощь и поставки из Пакистана», предприняли «широкомасштабное наступление» в районе Шомалийских равнин к северу от Кабула. Цитируя пункт 15 резолюции 1214 (1998), он настоятельно призвал Совет рассмотреть вопрос о не-

⁹⁶ S/PV.4039, стр. 2.

⁹⁷ Там же, стр. 2–6.

замедлительном введении санкций в отношении «Талибана» и «его пакистанских наставников»⁹⁸.

Представитель Российской Федерации, признавая роль Организации Объединенных Наций, заявил, что его страна, учитывая принцип мирного урегулирования конфликтов, искренне желает создания в Афганистане опирающегося на широкую поддержку, представительного и многоэтнического правительства. Он заявил, что его делегация решительно выступает против продолжающейся по вине талибов эскалации военных действий в Афганистане и осуждает линию руководства движения «Талибан» на силовое решение афганской проблемы. Он отметил особый цинизм в поведении талибов, предпринявших широкомасштабное наступление буквально через два дня после завершения встречи в Ташкенте «Группы соседей и друзей Афганистана». Оратор отметил серьезную тревогу, которую вызывает у его страны усиливающееся внешнее вмешательство во внутриафганские дела, и призвал Пакистан незамедлительно принять меры по недопущению использования своей территории для военной поддержки талибов, что шло бы в русле обязательств, принятых Пакистаном в числе других участников Группы «шесть плюс два» в соответствии с Ташкентской декларацией. Делегация его страны не может мириться с сохранением положения, при котором контролируемая талибами территория Афганистана используется для поддержки международного терроризма и экстремизма всех мастей, а также для поощрения незаконного производства и оборота наркотиков. В связи с таким развитием ситуации, напрямую затрагивающим безопасность Российской Федерации, его страна совместно с партнерами по СНГ будет продолжать принимать все необходимые меры. Выразив удовлетворение итогами состоявшейся в июле в Ташкенте встречи Группы «шесть плюс два», представитель Российской Федерации подчеркнул, что эта группа должна наращивать усилия ради достижения политического урегулирования этого конфликта, а Совет Безопасности — всемерно поддерживать их⁹⁹.

Представитель Китая заявил, что его правительство призывает и поощряет стороны в конфликте в Афганистане поставить превыше всего интересы их нации, отбросить этнические, религиозные и политические разногласия, как можно скорее прекратить вооруженные столкновения между собой и на основе взаимного уважения и обширных консультаций создать стабильное правительство на широкой основе, приемлемое для всех сторон. Он подчеркнул, что военные средства не приведут к окончательному урегулированию проблемы, что единственный путь к достижению этой цели — это возвращение всех сторон к переговорам под эгидой Организации Объединенных Наций. Он также заявил, что в целях незамедлительного прекращения военной помощи различным группировкам в Афганистане Организация Объединенных Наций может рассмотреть возможность введения строгого

эмбарго на поставки оружия в Афганистан и разработки конкретного механизма мониторинга¹⁰⁰.

Представитель Соединенных Штатов, выразив глубокую тревогу в связи с недавним наступлением и последующим отступлением талибов, заявила, что это вновь продемонстрировало тщетность попыток любой из сторон навязать военное решение. Только формирование на широкой основе правительства, представляющего интересы всех афганцев, позволит достичь прочного урегулирования конфликта. Ее делегация поддерживает продолжающиеся усилия Организации Объединенных Наций и Группы «шесть плюс два» по содействию такому исходу путем достижения прекращения огня, обмена пленными и возобновления переговоров. Она выразила глубокую озабоченность тем, что продолжается использование афганской территории, прежде всего той, которая находится под контролем талибов, для предоставления убежища террористам и их подготовки, а также планирования террористических актов. Цитируя резолюцию 1214 (1998), в которой Совет выразил готовность рассмотреть вопрос о введении мер в целях обеспечения полного осуществления его резолюций, она предупредила, что если движение «Талибан», игнорируя резолюции Совета Безопасности, будет продолжать защищать террористов, международное сообщество должно «усилить оказываемое на него решительное давление»¹⁰¹.

Представитель Франции заявил, что внутреннее положение в Афганистане за последние несколько недель явно ухудшилось в результате нового наступления на севере страны. Он выразил особую озабоченность этими событиями, которые вновь блокируют урегулирование конфликта мирными средствами, подрывают Ташкентскую декларацию от 19 июля 1999 года и ведут к обострению ужасного положения гражданского населения. Он отметил, что отказ «Талибана» вступить в конструктивный диалог с Объединенным фронтом является главным препятствием на пути мирного урегулирования. Оратор потребовал немедленно прекратить все виды иностранного вмешательства в афганский конфликт, в частности поставки группировкам оружия и добровольцев¹⁰².

Представитель Соединенного Королевства заявил, что соседи Афганистана должны признать факты и искренне выступить в поддержку согласованного с помощью переговоров урегулирования. Пакистан, обладающий уникальным влиянием на «Талибан», призван играть в этом отношении особо важную роль. Он напомнил, что «Талибан» и Северный альянс, наконец, признали роль Группы «шесть плюс два» как действенного механизма, который мог бы способствовать достижению прогресса. В предстоящие несколько месяцев всем, кого это касается, надлежит отыскать путь к развитию достижений Ташкентской декларации и посадить стороны за стол подлинных переговоров¹⁰³.

⁹⁸ Там же, стр. 6–10.

⁹⁹ Там же, стр. 10 и 11.

¹⁰⁰ Там же, стр. 11 и 12.

¹⁰¹ Там же, стр. 15 и 16.

¹⁰² Там же, стр. 16 и 17.

¹⁰³ Там же, стр. 17 и 18.

Представитель Финляндии, выступая от имени Европейского союза и ассоциированных и присоединившихся стран¹⁰⁴, заявила, что Европейский союз глубоко обеспокоен недавней эскалацией военного противостояния в Афганистане. Он встревожен тем, что «Талибан» проигнорировал содержащийся в Ташкентской декларации призыв урегулировать афганский конфликт посредством мирных политических переговоров и вместо этого предпринял крупное наступление. Она подтвердила позицию Европейского союза, состоящую в том, что нет военного решения этого конфликта и что только политическое урегулирование, направленное на образование в полной мере представительного правительства на широкой основе, может привести к миру и примирению. Она подтвердила решительную приверженность Европейского союза суверенитету, независимости, территориальной целостности и национальному единству Афганистана и решительно осудила любое иностранное вмешательство в Афганистане. Оратор напомнила, что Европейский союз продолжает соблюдать эмбарго на экспорт оружия, боеприпасов и военного оборудования, как это предусматривается в Общей позиции от 17 декабря 1996 года по Афганистану, и настоятельно призвала другие страны проводить аналогичную политику сдержанности. Она также решительно поддержала предложение Генерального секретаря придать новую функцию СМООНА посредством создания отдельной группы по гражданским вопросам в рамках Миссии, главными целями которой будет содействие соблюдению гуманитарных стандартов и предотвращение массовых и систематических нарушений прав человека и гуманитарного права в будущем¹⁰⁵.

Представитель Исламской Республики Иран заявил, что применение «Талибаном» насилия в отношении этнических групп ведет к еще большей поляризации многоэтнического афганского общества и к дальнейшему ухудшению ситуации. Такая тенденция создает серьезную угрозу будущему страны в целом. Он выразил глубокое беспокойство по поводу того, что избранный движением «Талибан» путь может поставить под угрозу единство Афганистана и породить ситуацию, которая будет угрожать национальной безопасности соседних стран и, таким образом, еще больше дестабилизирует регион. Он отметил, что продолжение военных наступлений «Талибана», которые не могли бы осуществляться без политической и военной поддержки извне, естественно, дестабилизирует весь регион. Участие все большего числа неафганских граждан в вооруженной борьбе на стороне сил «Талибана» может перевести афганский конфликт в разряд транснациональных. Наличие этого опасного элемента может привести к распространению конфликта за пределы афганских границ. Представитель Исламской Республики Иран подчеркнул, что Совет Безопасности должен вновь рассмотреть положение в Афганистане,

с тем чтобы принять ряд конкретных мер в соответствии со своими предыдущими резолюциями, которые заставили бы «Талибан» прислушаться к требованиям международного сообщества в отношении мира в Афганистане¹⁰⁶.

Представитель Индии заявил, что территории в Афганистане, которые «Талибан» оккупировал с помощью военной силы, стали рассадником международного терроризма и что международные террористические группы чувствуют себя в безопасности как здесь, так и в районах, расположенных по обе стороны южных границ Афганистана. Он подчеркнул, что усилия международного сообщества по обеспечению мира и стабильности в Афганистане должны быть активными и целенаправленными. Эти усилия должны направляться через Организацию Объединенных Наций, и все страны, которые имеют интересы и влияние в Афганистане, должны быть вовлечены в орбиту этих миротворческих усилий¹⁰⁷.

Представитель Таджикистана вновь заявил, что в Таджикистане самым серьезным образом обеспокоены складывающейся в соседнем Афганистане обстановкой, поскольку в этой стране «горячее дыхание» афганского конфликта ощущается в непосредственной близости и на всем протяжении достигающей полутора тысяч километров границы с Афганистаном. Он призвал движение «Талибан» незамедлительно остановить боевые действия и приступить к мирным переговорам. Представитель Таджикистана подчеркнул необходимость прекращения прямого военного вмешательства во внутренние дела Афганистана. Его страна твердо убеждена в том, что Совету необходимо принять конкретные меры, чтобы заставить инициаторов и исполнителей близорукой и деструктивной политики в отношении Афганистана считаться с содержащимися в резолюциях Совета ясными требованиями, касающимися афганского урегулирования. Он выразил убеждение, что Группа «шесть плюс два» должна внести более весомый вклад и как можно скорее договориться относительно конкретной формулы разрешения кризиса в Афганистане. Он заявил, что Таджикистан готов всемерно содействовать любым международным усилиям под эгидой Организации Объединенных Наций, которые были бы направлены на коренной поворот в развитии ситуации в Афганистане. В этой связи он вновь подтвердил предложение о необходимости созыва международной конференции по Афганистану, целью которой было бы побудить афганские стороны приступить к серьезным переговорам по коренным проблемам афганского урегулирования¹⁰⁸.

Представитель Узбекистана подчеркнул, что афганский конфликт перерос из внутренней проблемы Афганистана в конфликт регионального масштаба. В этом контексте некоторыми вопросами, вызывающими у его делегации значительную обеспокоенность, являются использование афганской территории для

¹⁰⁴ S/PV.4039 (Resumption I), стр. 8 (Болгария, Чешская Республика, Эстония, Венгрия, Латвия, Литва, Польша, Румыния и Словакия, а также Кипр и Мальта).

¹⁰⁵ Там же, стр. 8–11.

¹⁰⁶ Там же, стр. 13–16.

¹⁰⁷ Там же, стр. 16 и 17.

¹⁰⁸ Там же, стр. 19 и 20.

террористической деятельности и для подготовки и укрытия международных террористов и их организаций — политика, последствия которой создают большую опасность не только для региона Центральной Азии, но также для международного мира и стабильности. Афганистан стал одним из крупных экспортеров международного терроризма и религиозного экстремизма, а также крупнейшим производителем и поставщиком наркотиков в мире. Одна из основных причин обеспокоенности правительства Узбекистана — это продолжение поставок оружия и боеприпасов сторонам в афганском конфликте и неограниченное иностранное вмешательство в Афганистане. Представитель Узбекистана далее указал, что на Ташкентской встрече Группы «шесть плюс два» и в принятой на ней политической Декларации была заложена прочная база для достижения регионального консенсуса между членами группы, а также были разработаны общие принципы и единый подход к урегулированию афганского конфликта и представлена возможность афганским сторонам возобновить переговорный процесс¹⁰⁹.

Представитель Туркменистана заявила, что многолетний внутренний конфликт в Афганистане, порожденный иностранным вмешательством 20 лет назад, с болью воспринимается в ее стране. Она отметила, что Туркменистан остается единственной страной, которая по-прежнему имеет постоянное присутствие в Афганистане. Менялась внутривнутриполитическая обстановка в стране, но консульские учреждения Туркменистана оставались, ибо они обеспечивали режим нормального функционирования границы. Для нейтрального Туркменистана граница — это не забор, а инструмент реализации внешней политики, целью которой является содействие созданию обстановки мира, безопасности и взаимовыгодного партнерства в регионе. Туркменистан будет поддерживать отношения с афганцами вне зависимости от того, кто какую позицию занимает. Она призвала Организацию Объединенных Наций быть более активной и сосредоточить усилия на одной цели — возобновлении прямого межафганского диалога без дискриминационных оценок в отношении какой-либо из афганских сторон, тем более без навязывания каких-то формул или участников извне. Представитель Туркменистана заявила, что важную роль в усилиях Организации Объединенных Наций, всех тех, кто заинтересован в решении афганского конфликта, должны сыграть страны, несущие особую ответственность, в частности пять постоянных членов Совета Безопасности, государства — непосредственные соседи Афганистана, крупные региональные державы — Индия, Турция, Саудовская Аравия. Она указала, что Туркменистан, имея прямые и постоянные связи со сторонами в афганском конфликте, готов продолжать содействие процессу поиска мира при согласии афганцев¹¹⁰.

Представитель Пакистана полагал, что, как бы страстно ни желал Пакистан оградить себя от событий в Афганистане, сделать он это никак не может. Общая пакистано-афганская граница, протянувшаяся на

2500 км по чрезвычайно трудно контролируемой местности, всегда была легко проницаемой. Исторически сложилось так, что в зимние месяцы племена передвигаются из Афганистана в Пакистан, а в летние — обратно в Афганистан. В результате советской оккупации в Пакистан перебрались миллионы афганских беженцев, и их передвижение в Афганистан и обратно с тех пор почти не поддается контролю. Пакистану приходится справляться с такой ситуацией, и в этом заключается принципиальное различие между его положением и положением других стран. Еще один аспект сложившейся в Афганистане реальной ситуации состоит в том, что «Талибан» контролирует 90 процентов всей территории страны, в том числе и столицу. Представитель Пакистана подчеркнул, что международное сообщество должно признать эту реальность. В силу крупных экономических и социальных издержек, которые Пакистану приходится нести, а также той цены, которую пакистанцы заплатили и продолжают платить с точки зрения качества их собственной жизни, их личной безопасности, мирный и стабильный Афганистан, полное сохранение его единства, территориальной целостности и суверенитета отвечают высшим национальным интересам Пакистана. Он подчеркнул, что прочный мир в Афганистане возможен лишь на основе внутриафганского консенсуса и что любое решение афганского конфликта должно быть внутренним. История Афганистана свидетельствует о том, что внешние решения не могут быть навязаны ревностно оберегающему свою независимость народу Афганистана. Он подчеркнул, что Пакистан понимает эту реальность и не имеет желания вмешиваться во внутренние дела Афганистана. Пакистан не оказывает никакой поддержки ни одной из сторон в Афганистане, однако некоторые страны, расположенные в регионе и за его пределами, делают это различными способами, в том числе посредством предоставления военных специалистов, военного оборудования и даже противопехотных мин. Представитель Пакистана согласился с предложением Китая относительно введения эмбарго на поставки оружия в Афганистан и отметил, что в прошлом его делегация также предлагала ввести поддающееся проверке эмбарго на поставки оружия, которое распространялось бы на весь Афганистан. Что касается предложений о введении санкций в отношении «Талибана», то его делегация твердо убеждена в том, что санкции будут контрпродуктивными, поскольку они породят чувство несправедливости и обиды, что может укрепить экстремистские настроения. В заключение представитель Пакистана поддержал решения, принятые Группой «шесть плюс два», и выразил мнение о том, что Группа должна продолжить и активизировать свои похвальные усилия¹¹¹.

Ряд ораторов выразили тревогу в связи с ухудшением положения в Афганистане и призвали стороны прекратить военные действия и вернуться за стол переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций. Большинство выступавших выразили поддержку работы Группы «шесть плюс два». Несколько ораторов

¹⁰⁹ Там же, стр. 22 и 23.

¹¹⁰ Там же, стр. 24 и 25.

¹¹¹ S/PV.4039 (Resumption 1), стр. 26–29.

высказали обеспокоенность производством и контрабандой наркотиков, а также предоставлением убежища международным террористам в Афганистане¹¹².

**Решение от 15 октября 1999 года
(4051-е заседание): резолюция 1267 (1999).**

На своем 4051-м заседании, проведенном 15 октября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Председатель (Российская Федерация) пригласил представителей Афганистана и Исламской Республики Иран, по их просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Далее Председатель привлек внимание членов Совета к тексту проекта резолюции, представленному Канадой, Нидерландами, Российской Федерацией, Словакией, Соединенным Королевством и Соединенными Штатами¹¹³.

Вначале представитель Афганистана выразил поддержку проекта резолюции, который «является адекватным сигналом движению «Талибан» и его пакистанским наставникам», показывающим, что международное сообщество крайне обеспокоено политикой Пакистана и «Талибана», которая представляет серьезную угрозу международному миру и безопасности¹¹⁴.

Представитель Соединенных Штатов заявила, что принятие данного проекта резолюции направит решительный сигнал «Талибану» о том, что дальнейшее укрывание Усамы бен Ладена создает угрозу международному миру и безопасности. В этом проекте резолюции «Талибану» будет вновь предъявлено требование передать Усаму бен Ладена властям страны, где он будет предан суду. В нем также учреждается Комитет по контролю за осуществлением санкций¹¹⁵.

Объявив, что они будут голосовать за проект резолюции, представители Малайзии¹¹⁶ и Бахрейна¹¹⁷ выразили обеспокоенность содержащимися в проекте резолюции мерами, которые могут отразиться на гражданском населении.

Проект резолюции был поставлен на голосование и принят единогласно в качестве резолюции 1267 (1999), которая гласит:

Совет Безопасности,

подтверждая свои предыдущие резолюции, в частности резолюции 1189 (1998) от 13 августа 1998 года, 1193 (1998) от 28 августа 1998 года и 1214 (1998) от 8 декабря 1998 года, и заявления своего Председателя о положении в Афганистане,

подтверждая свою твердую приверженность суверенитету, независимости, территориальной целостности и

национальному единству Афганистана и свое уважение его культурного и исторического наследия,

вновь выражая свою глубокую обеспокоенность по поводу продолжающихся нарушений международного гуманитарного права и прав человека, особенно дискриминации в отношении женщин и девочек, и по поводу значительного увеличения незаконного производства опиума и подчеркивая, что захват движением «Талибан» Генерального консульства Исламской Республики Иран и убийство иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе представляют собой грубые нарушения общепризнанных норм международного права,

ссылаясь на соответствующие международные конвенции о борьбе с терроризмом и, в частности, на обязательства сторон этих конвенций относительно выдачи или судебного преследования террористов,

решительно осуждая продолжающееся использование афганской территории, особенно районов, контролируемых движением «Талибан», для предоставления убежища террористам и их обучения и для планирования террористических актов и вновь подтверждая свою уверенность в том, что пресечение международного терроризма крайне необходимо для поддержания международного мира и безопасности,

выражая сожаление по поводу того факта, что движение «Талибан» продолжает предоставлять безопасное убежище для Усамы бен Ладена и позволять ему и другим его сообщникам руководить сетью лагерей по подготовке террористов с контролируемой движением «Талибан» территории и использовать Афганистан в качестве базы для организации международных террористических операций,

принимая к сведению вынесение обвинительного акта Соединенными Штатами Америки против Усамы бен Ладена и его сообщников, в частности за взрыв посольств Соединенных Штатов в Найроби и Дар-эс-Саламе 7 августа 1998 года и стовор с целью убийства американских граждан за пределами Соединенных Штатов, и принимая к сведению также просьбу Соединенных Штатов к движению «Талибан» передать их для судебного разбирательства,

определяя, что невыполнение руководством движения «Талибан» требований, содержащихся в пункте 13 резолюции 1214 (1998), представляет собой угрозу международному миру и безопасности,

подчеркивая свою решимость обеспечить соблюдение своих резолюций,

действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций,

1. *настаивает на том*, чтобы афганская группировка, известная под названием «Талибан», которая также именует себя «Исламским Эмиратом Афганистан», незамедлительно выполнила его предыдущие резолюции и, в частности, прекратила предоставление убежища международным террористам и их организациям и их обучение, приняла соответствующие эффективные меры для обеспечения того, чтобы находящаяся под ее контролем территория не использовалась для террористических объектов и лагерей или для подготовки или организации террористических актов против других государств или их граждан, и поддерживала усилия, направленные на предание обвиняемых террористов суду;

2. *требует*, чтобы движение «Талибан» без дальнейшего промедления выдало Усаму бен Ладена компетентным властям страны, где против него был вынесен обвинительный акт, или компетентным властям страны, из которой он будет передан в такую страну, или компетентным властям страны, где он будет арестован и предан суду;

¹¹² S/PV.4039, стр. 13 (Аргентина), стр. 13 и 14 (Бахрейн), стр. 14 и 15 (Канада) и 18-20 (Нидерланды); S/PV.4039 (Resumption 1), стр. 2-4 (Малайзия), стр. 4 (Габон), стр. 4 и 5 (Гамбия), стр. 5-7 (Словения), стр. 7 (Бразилия), стр. 7 и 8 (Намибия), стр. 11 и 12 (Казахстан), стр. 12 и 13 (Норвегия), стр. 17 и 18 (Япония), стр. 21 и 22 (Турция), стр. 23 и 24 (Египет) и стр. 29 и 30 (Постоянный представитель ОИК).

¹¹³ S/1999/1054.

¹¹⁴ S/PV.4051, стр. 2.

¹¹⁵ Там же, стр. 3 и 4.

¹¹⁶ Там же, стр. 4-6

¹¹⁷ Там же, стр. 6.

3. *постановляет*, что 14 ноября 1999 года все государства примут меры, изложенные в пункте 4 ниже, если Совет не установит ранее на основе доклада Генерального секретаря, что движение «Талибан» полностью выполнило обязанности, изложенные в пункте 2 выше;

4. *постановляет также*, что для обеспечения выполнения положений пункта 2 выше все государства:

a) не будут предоставлять разрешение любому летательному аппарату на взлет с их территории или посадку на ней, если он принадлежит движению «Талибан», арендуется или эксплуатируется им или от его имени, как установлено Комитетом, учреждаемым в соответствии с пунктом 6 ниже, за исключением тех случаев, когда тот или иной конкретный рейс был заблаговременно санкционирован этим Комитетом на основании гуманитарной потребности, включая религиозный долг, заключающийся в совершении паломничества;

b) заморозят средства и другие финансовые ресурсы, включая средства, получаемые или извлекаемые благодаря имуществу, находящемуся во владении или под прямым или косвенным контролем движения «Талибан», или любого предприятия, находящегося во владении или под контролем движения «Талибан», как установлено Комитетом, учреждаемым в соответствии с пунктом 6 ниже, и обеспечат, чтобы ни эти, ни любые другие средства или финансовые ресурсы, установленные таким образом, не предоставлялись их гражданам или любыми лицами на их территории для использования движением «Талибан» или любым предприятием, находящимся во владении или под прямым или косвенным контролем движения «Талибан», за исключением случаев, когда это может быть санкционировано упомянутым Комитетом в индивидуальном порядке на основании гуманитарной потребности;

5. *настоятельно призывает* все государства оказывать содействие усилиям по выполнению требования, изложенного в пункте 2 выше, и рассмотреть вопрос о принятии дополнительных мер в отношении Усамы бен Ладена и его сообщников;

6. *постановляет* учредить, в соответствии с правилом 28 своих временных правил процедуры, Комитет Совета Безопасности, состоящий из всех членов Совета, с тем чтобы он представлял Совету доклады о своей работе вместе со своими замечаниями и рекомендациями и выполнял следующие задачи:

a) обращение ко всем государствам за дополнительной информацией о шагах, предпринимаемых ими для эффективного осуществления мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше;

b) рассмотрение доведенной до его сведения государствами информации о нарушениях мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше, и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах реагирования на них;

c) представление Совету периодических докладов о последствиях мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше, включая гуманитарные последствия;

d) представление Совету периодических докладов об информации, представленной ему в отношении предполагаемых нарушений мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше, с указанием, когда это возможно, физических или юридических лиц, которые, как сообщается, совершают такие нарушения;

e) установление летательных аппаратов и средств или других финансовых ресурсов, о которых говорится в пункте 4 выше, для облегчения осуществления мер, введенных в соответствии с этим пунктом;

f) рассмотрение просьб об исключениях из мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше, как предусмотрено в этом пункте, и принятие решения о том, чтобы делать исключение из этих мер в отношении платежей за диспетчерское обслуживание, которые Международная ассоциация воздушного транспорта производит управлению гражданской авиации Афганистана от имени международных авиакомпаний;

g) рассмотрение докладов, представляемых во исполнение пункта 10 ниже;

7. *призывает* все государства действовать в строгом соответствии с положениями настоящей резолюции, несмотря на существование любых прав или обязательств, предусмотренных или налагаемых любым международным соглашением, любым контрактом, любой лицензией или любым разрешением, которые были заключены или выданы до даты вступления в силу мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше;

8. *призывает* государства возбуждать дела против подпадающих под их юрисдикцию физических и юридических лиц, нарушающих меры, введенные в соответствии с пунктом 4 выше, и применять соответствующие виды наказания;

9. *призывает* все государства в полной мере сотрудничать с Комитетом, учрежденным в соответствии с пунктом 6 выше, при выполнении его задач, включая предоставление такой информации, которую Комитет может запросить в соответствии с настоящей резолюцией;

10. *просит* все государства в течение 30 дней с момента вступления в силу мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше, сообщить Комитету, учрежденному в соответствии с пунктом 6 выше, о шагах, предпринятых ими в целях эффективного выполнения положений пункта 4 выше;

11. *просит* Генерального секретаря оказывать всю необходимую помощь Комитету, учрежденному в соответствии с пунктом 6 выше, и принимать необходимые меры в Секретариате с этой целью;

12. *просит* Комитет, учрежденный в соответствии с пунктом 6 выше, определить на основе рекомендаций Секретариата совместно с компетентными международными организациями, соседними и другими государствами и заинтересованными сторонами соответствующие механизмы в целях повышения эффективности наблюдения за принятием мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше;

13. *просит* Секретариат представлять на рассмотрение Комитета, учрежденного в соответствии с пунктом 6 выше, полученную от правительств и из открытых источников информацию о возможных нарушениях мер, введенных в соответствии с пунктом 4 выше;

14. *постановляет* отменить меры, введенные в соответствии с пунктом 4 выше, как только Генеральный секретарь доложит Совету Безопасности о том, что движение «Талибан» выполнило обязанности, изложенные в пункте 2 выше;

15. *заявляет* о своей готовности рассмотреть вопрос о введении дополнительных мер, в соответствии со своей ответственностью по Уставу Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения полного осуществления настоящей резолюции;

16. *постановляет* продолжать активно заниматься этим вопросом.

После голосования представитель Китая выразил сомнения относительно введения санкций, которые только усугубят страдания афганского народа¹¹⁸.

Представитель Канады полностью поддержал резолюцию, необходимую для поддержки Советом борьбы с терроризмом¹¹⁹.

Решение от 22 октября 1999 года (4055-е заседание): заявление Председателя

21 сентября 1999 года во исполнение резолюции 1076 (1996) Генеральный секретарь представил Совету доклад о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности¹²⁰. В своем докладе Генеральный секретарь с тревогой отметил, что спустя всего одну неделю после встречи Группы «шесть плюс два» в Ташкенте движение «Талибан» начало новое наступление, и выразил мнение о том, что пренебрежение Ташкентской декларацией вызывает серьезную озабоченность в отношении намерений руководства «Талибана». Он настоятельно призвал руководство «Талибана» принять сделанное Объединенным фронтом предложение о возобновлении переговоров. Он заявил, что глубоко встревожен сообщениями об участии в столкновениях тысяч неафганских граждан, большинство из которых являются учащимися религиозных школ. Неослабевающее участие внешних сторон в афганском конфликте заставляет задать вопрос о роли Группы «шесть плюс два», поскольку создается впечатление, что, несмотря на достижение согласия по текстам и декларациям, группа не смогла добиться реального прогресса в деле разработки более единого подхода к противоборствующим сторонам. Поэтому он поддержал рекомендацию своего Специального посланника пересмотреть подход Организации Объединенных Наций в отношении афганского конфликта.

На своем 4055-м заседании, проведенном 22 октября 1999 года в соответствии с договоренностью, достигнутой в ходе состоявшихся ранее консультаций, Совет включил данный доклад Генерального секретаря в свою повестку дня. После принятия повестки дня Председатель (Российская Федерация) пригласил представителя Афганистана, по его просьбе, принять участие в обсуждении без права голоса. Далее на том же заседании Председатель от имени Совета сделал следующее заявление¹²¹:

Совет Безопасности рассмотрел доклад Генерального секретаря от 21 сентября 1999 года о положении в Афганистане и его последствиях для международного мира и безопасности.

Совет вновь выражает свою глубокую озабоченность по поводу продолжающегося афганского конфликта, который представляет собой серьезную и растущую угрозу региональному и международному миру и безопасности. Он решительно осуждает движение «Талибан» за начало в июле

1999 года, спустя всего одну неделю после встречи Группы «шесть плюс два» в Ташкенте, нового наступления, несмотря на неоднократные требования Совета прекратить боевые действия. Это подорвало международные усилия, направленные на содействие восстановлению мира в Афганистане. Последовавшие за наступлением боевые действия явились причиной огромных страданий гражданского населения Афганистана. Главную ответственность за это несет «Талибан».

Совет вновь заявляет о том, что у конфликта в Афганистане нет военного решения и что к миру и примирению может привести лишь достигнутое путем переговоров политическое урегулирование, направленное на формирование на широкой основе многоэтнического и в полной мере представительного правительства, приемлемого для всех афганцев. Он вновь требует, чтобы стороны в конфликте, особенно движение «Талибан», при полном соблюдении соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Совета Безопасности возобновили переговоры под эгидой Организации Объединенных Наций без задержек и предварительных условий. Совет принимает к сведению, что Объединенный фронт Афганистана неоднократно четко заявлял о своей готовности вести переговоры с движением «Талибан» в целях достижения решения проблем страны.

Совет вновь заявляет, что вмешательство извне во внутренние дела Афганистана, включая участие иностранных комбатантов и военнослужащих, и поставки оружия и других материалов, используемых в конфликте, должно быть немедленно прекращено. Он призывает все государства принять решительные меры, с тем чтобы запретить своим военнослужащим планировать боевые операции в Афганистане и участвовать в них, и немедленно вывести свой персонал и обеспечить прекращение поставок боеприпасов и других военных материалов. Совет глубоко встревожен сообщениями об участии в столкновениях в Афганистане на стороне сил движения «Талибан» тысяч неафганских граждан, главным образом из религиозных школ, некоторые из которых не старше 14 лет.

Совет вновь заявляет о своей полной поддержке усилий Организации Объединенных Наций, в частности деятельности Специальной миссии Организации Объединенных Наций в Афганистане и Специального посланника Генерального секретаря по Афганистану, направленной на содействие политическому процессу, ведущему к достижению целей национального примирения и прочного политического урегулирования с участием всех сторон в конфликте и всех слоев афганского общества, и подтверждает свою позицию, в соответствии с которой Организация Объединенных Наций должна продолжать играть свою центральную и беспристрастную роль в международных усилиях по достижению мирного урегулирования афганского конфликта.

Совет глубоко озабочен серьезным ухудшением гуманитарного положения в Афганистане. Он призывает все афганские стороны, и в частности движение «Талибан», принять меры, необходимые для обеспечения бесперебойной доставки гуманитарной помощи всем нуждающимся в ней, и в этой связи не создавать препятствий для деятельности гуманитарных учреждений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций.

Совет вновь настоятельно призывает все афганские группировки в полной мере сотрудничать со Специальной миссией и международными гуманитарными организациями и призывает их, особенно движение «Талибан», принять меры, необходимые для обеспечения безопасности и свободы передвижения их сотрудников.

Совет приветствует Ташкентскую декларацию об основных принципах мирного урегулирования конфликта в

¹¹⁸ Там же, стр. 6 и 7.

¹¹⁹ Там же, стр. 7.

¹²⁰ S/1999/994.

¹²¹ S/PRST/1999/29.

Афганистане, принятую на встрече Группы «шесть плюс два» 19 июля 1999 года, особенно договоренность членов Группы не оказывать военную помощь никакой афганской стороне и предотвращать использование своей территории для таких целей. Он настоятельно призывает членов этой группы и афганские группировки реализовать эти принципы в поддержку усилий Организации Объединенных Наций по достижению мирного урегулирования афганского конфликта.

Совет решительно осуждает продолжающееся использование афганской территории, особенно районов, контролируемых движением «Талибан», для укрывания и обучения террористов и планирования террористических актов и вновь заявляет о своей убежденности в том, что пресечение международного терроризма имеет важнейшее значение для поддержания международного мира и безопасности. Он настаивает на том, чтобы движение «Талибан» прекратило предоставление убежища международным террористам и их организациям и их обучение, приняло эффективные меры для обеспечения того, чтобы находящаяся под его контролем территория не использовалась для террористических объектов и лагерей или для подготовки или организации террористических актов против других государств или их граждан, и поддерживало усилия, направленные на предание обвиняемых террористов суду. Совет вновь требует, чтобы движение «Талибан» выдало террориста Усаму бен Ладена, против которого вынесен обвинительный акт, компетентным властям, как это предусмотрено в его резолюции 1267 (1999) от 15 октября 1999 года. Он подтверждает свое решение осуществить 14 ноября 1999 года меры, изложенные в этой резолюции, если только Генеральный секретарь не сообщит в своем докладе, что движение «Талибан» полностью выполнило обязанности, изложенные в пункте 2 этой резолюции.

Совет глубоко обеспокоен также значительным ростом культивирования, производства и оборота наркотиков в Афганистане, особенно в районах, контролируемых движением «Талибан», который будет способствовать укреплению военного потенциала афганских сторон и будет иметь еще более серьезные международные последствия. Он требует, чтобы движение «Талибан» и другие положили конец всей незаконной деятельности, связанной с наркотиками. Совет призывает государства-члены, особенно государства, являющиеся соседями Афганистана, и всех других, кого это касается, принять согласованные меры, с тем чтобы положить конец неза-

конному обороту наркотических средств, осуществляемому с территории Афганистана.

Совет выражает сожаление по поводу ухудшающегося положения в области прав человека в Афганистане. Он особо встревожен тем, что движение «Талибан» продолжает игнорировать озабоченность, выражаемую международным сообществом. Совет подчеркивает неприемлемость насильственного перемещения гражданского населения, в частности перемещения, осуществленного движением «Талибан» во время его недавнего наступления, произвольных казней, умышленного плохого обращения с мирными жителями и их произвольного задержания, насилия и продолжающейся дискриминации в отношении женщин и девочек, разлучения мужчин с их семьями, использования детей в качестве солдат, широкомасштабного поджога посевов и уничтожения жилищ, неизбирательных бомбардировок и других нарушений прав человека и международного гуманитарного права в Афганистане. Он призывает все афганские стороны, особенно движение «Талибан», положить конец такой практике, соблюдать международные нормы и стандарты в этой области, принять срочные меры для улучшения положения в области прав человека и — в качестве немедленного первого шага — обеспечить защиту гражданского населения.

Совет вновь заявляет, что захват движением «Талибан» Генерального консульства Исламской Республики Иран и убийство иранских дипломатов и журналиста в Мазари-Шарифе представляют собой грубые нарушения международного права. Он требует, чтобы движение «Талибан» в полной мере сотрудничало с Организацией Объединенных Наций в расследовании этих преступлений в целях судебного преследования виновных.

Совет с нетерпением ожидает следующий доклад Генерального секретаря о положении в Афганистане и призывает его проанализировать варианты для представления Совету и Генеральной Ассамблее.

Совет выражает сожаление по поводу того, что руководство движения «Талибан» не приняло меры для выполнения требований, изложенных в его предыдущих резолюциях, особенно о заключении соглашения о прекращении огня и возобновлении переговоров, и в этом контексте вновь заявляет о своей готовности рассмотреть вопрос о введении мер, в соответствии со своей ответственностью по Уставу Организации Объединенных Наций, в целях обеспечения полного осуществления его соответствующих резолюций.

24. Письмо Временного Поверенного в делах Постоянного представительства Папуа-Новой Гвинеи при Организации Объединенных Наций от 31 марта 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности

Первоначальное рассмотрение

Решение от 22 апреля 1998 года
(3874-е заседание): заявление Председателя

Письмом от 31 марта 1998 года на имя Председателя Совета Безопасности¹ представитель Папуа-Новой Гвинеи препроводил письмо министра иностранных дел на имя Председателя Совета Безопасности, которое информирует Совет о том, что участники девятилетнего

конфликта на острове Бугенвиль, Папуа-Новая Гвинея, провели между собой встречу и договорились об установлении прочного и долговременного мира мирными средствами. В частности, в Бернхаме, Новая Зеландия, 10 октября 1997 года было подписано соглашение о перемирии (Бернхамское перемирие), которое включало в себя договоренность о пригласении нейтральной региональной группы по наблюдению за перемирием для содействия и укрепления доверия общественности к мирному процессу и наблюдения за осуществлением

¹ S/1998/287.