

## **Часть V**

# **Функции и полномочия Совета Безопасности**

---

## Содержание

	<i>Стр.</i>
Вводное примечание . . . . .	261
I. Главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24 . . . . .	262
Примечание . . . . .	262
А. Решения, содержащие ссылки на главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности . . . . .	262
В. Обсуждения, касающиеся главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности . . . . .	264
II. Обязательство государств-членов подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их на основании статьи 25 . . . . .	266
Примечание . . . . .	266
А. Решения, содержащие ссылку на статью 25 . . . . .	267
В. Дискуссии, связанные со статьей 25 . . . . .	267
III. Ответственность Совета Безопасности за формулирование планов регулирования вооружений на основании статьи 26 . . . . .	269
Примечание . . . . .	269

---

## Вводное примечание

Часть V *Справочника* посвящена функциям и полномочиям Совета Безопасности, предусмотренным статьями 24, 25 и 26 Устава Организации Объединенных Наций и, соответственно, подразделяется на три раздела. В каждом из разделов перечисляются косвенные и прямые ссылки на эти статьи в сообщениях, решениях и на заседаниях Совета в течение 2014 и 2015 годов. Каждый раздел также включает примеры, в которых рассматриваются конкретные случаи обсуждения данных статей или которые иным образом иллюстрируют применение Советом статей 24, 25 и 26.

В течение рассматриваемого периода Совет, как показано в разделе I ниже, прямо и косвенно упоминал о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24 в 30 решениях, касающихся, среди прочего, таких вопросов, как угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами; положение в Ливии; женщины и мир и безопасность; а также поддержание международного мира и безопасности. Главная ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности была также предметом обсуждения на ряде заседаний Совета по широкому кругу пунктов повестки дня, включая вопросы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, а также осуществление положений записки Председателя Совета, касающихся вопросов процедуры.

На протяжении 2014 и 2015 годов, как показано в разделе II, Совет ссылался на статью 25 в четырех резолюциях, напомнив о том, что в соответствии с Уставом члены Организации Объединенных Наций согласились признавать и выполнять решения Совета Безопасности. Кроме того, в ходе обсуждений на заседаниях Совета выступавшие сослались на статью 25 в восьми случаях, причем в отношении различных пунктов повестки дня, включая положение на Ближнем Востоке и угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами.

Что касается статьи 26, то в течение 2014 и 2015 годов, как показано в разделе III, Совет ни разу не упоминал свою ответственность за формулирование планов регулирования вооружений на основании этой статьи. Статья 26 не упоминалась и в сообщениях, адресованных Совету. Вместе с тем один раз статья 26 прямо упоминалась на одном из заседаний Совета.

# І. Главная ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности в соответствии со статьей 24

## Статья 24

1. Для обеспечения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени.

2. При исполнении этих обязанностей Совет Безопасности действует в соответствии с Целями и Принципами Объединенных Наций. Определенные полномочия, предоставленные Совету Безопасности для выполнения этих обязанностей, изложены в Главах VI, VII, VIII и XII.

3. Совет Безопасности представляет на рассмотрение Генеральной Ассамблеи ежегодные доклады и, по мере надобности, специальные доклады.

## Примечание

Раздел I посвящен статье 24 Устава и разделен на два подраздела<sup>1</sup>. В подразделе А рассматриваются принятые в 2014 и 2015 годах решения, содержащие ссылки на главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности. В подразделе В анализируются прозвучавшие в ходе обсуждений на заседаниях Совета ссылки на главную ответственность Совета на основании статьи 24.

В течение рассматриваемого периода прямая ссылка на статью 24 содержалась только в одном решении, в то же время выступавшие прямо упоминали статью 24 на десяти заседаниях Совета, и в четырех сообщениях Совету содержались прямые ссылки на статью 24<sup>2</sup>.

## А. Решения, содержащие ссылки на главную ответственность Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

Как отмечается выше и рассматривается ниже, прямая ссылка на статью 24 имелись лишь в одном решении Совета, в то время как косвенные ссылки на главную ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности содержались в 22 резолюциях и семи заявлениях Председателя. Такие ссылки, как правило, были включены в пункты преамбулы резолюций и в первоначальные пункты заявлений Председателя.

В ряде случаев ссылки на главную ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности содержались в резолюциях, принятых на основании главы VII Устава, о чем более подробно пойдет речь ниже.

## Резолюции

В течение рассматриваемого периода прямая ссылка на статью 24 содержалась только в одном решении Совета, а именно в резолюции 2154 (2014). Данная резолюция была принята по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», и в ней Совет напомнил, что статья 24 возлагает на него главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности<sup>3</sup>. Кроме того, в 22 резолюциях содержались косвенные ссылки на статью 24. В данных резолюциях Совет заявлял, подтверждал, напоминал, принимал во внимание или указывал, что он учитывает свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности<sup>4</sup>.

Из 23 вышеперечисленных резолюций, содержащих прямые или косвенные ссылки на статью 24,

<sup>1</sup> Статья 24 (3), в соответствии с которой Совет обязан представлять ежегодные и специальные доклады Генеральной Ассамблее, рассматривается в части IV.

<sup>2</sup> Письмо Постоянного представителя Франции от 23 июня 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/432, приложение); письмо Постоянного представителя Руанды от 22 июля 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/526, приложение); письмо Постоянного представителя Исламской

Республики Иран от 1 августа 2014 года на имя Генерального секретаря (S/2014/573, приложение I); письмо Постоянного представителя Люксембурга от 6 августа 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/575, приложение).

<sup>3</sup> Резолюция 2154 (2014), первый пункт преамбулы.

<sup>4</sup> Резолюции 2143 (2014), одиннадцатый пункт преамбулы; 2144 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2151 (2014), первый пункт преамбулы; 2167 (2014),

восемь были приняты по пунктам повестки дня, касавшимся конкретных регионов или стран<sup>5</sup>, в то время как 15 резолюций касались тематических вопросов<sup>6</sup>.

Из восьми резолюций по пунктам повестки дня, касавшимся конкретных стран или регионов, четыре были приняты на основании главы VII Устава и касались положения в Ливии<sup>7</sup> и вопроса о Гаити<sup>8</sup>.

Совет подчеркнул, без ущерба для своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, важность налаживания партнерского сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом в связи с докладами Генерального секретаря по Судану и Южному Судану<sup>9</sup>. В рамках пункта повестки дня, озаглавленного «Мир и безопасность в Африке», Совет в резолюции 2177 (2014), напоминая о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, просил Генерального секретаря ускорить реагирование на вспышку Эболы на основе сотрудничества с правительствами региона и теми, кто оказывает помощь<sup>10</sup>. Рассматривая положение в Ливии, Совет, вновь подтверждая свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, особо отметил необходимость всеобъемлющего подхода в целях принятия всесторонних мер по борьбе с «Исламским государством Ирака и Леванта» (ИГИЛ), с объявившими о своей поддержке ИГИЛ группами, с

группировками «Ансар аш-Шариа» и со всеми другими связанными с «Аль-Каидой» лицами, группами, предприятиями и организациями, действующими в Ливии<sup>11</sup>.

Из 15 резолюций, касающихся двух тематических вопросов, две были приняты на основании главы VII Устава<sup>12</sup>. В частности, в резолюции 2199 (2015), касающейся угроз международному миру и безопасности, создаваемых террористическими актами, Совет изменил санкционные меры в отношении «Аль-Каиды»<sup>13</sup>.

Совет вновь заявил о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности, подтвердив также свое обязательство заниматься проблемой повсеместного воздействия вооруженных конфликтов на детей<sup>14</sup>, подтвердив необходимость поощрять и обеспечивать уважение принципов и норм международного гуманитарного права<sup>15</sup> и признав, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями в вопросах, касающихся поддержания мира и безопасности, осуществляемое в соответствии с главой VIII Устава, может способствовать укреплению коллективной безопасности<sup>16</sup>. В отношении поддержания международного мира и безопасности Совет выразил решимость добиваться цели предотвращения вооруженных конфликтов, исходя из своей главной ответственности за поддержание международного мира и

третий пункт преамбулы; 2171 (2014), четвертый пункт преамбулы и пункт 1; 2173 (2014), семнадцатый пункт преамбулы; 2174 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2175 (2014), первый пункт преамбулы; 2177 (2014), второй пункт преамбулы; 2180 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2185 (2014), первый пункт преамбулы; 2195 (2014), первый пункт преамбулы; 2199 (2015), первый пункт преамбулы; 2214 (2015), второй пункт преамбулы; 2220 (2015), первый и пятый пункты преамбулы; 2222 (2015), первый пункт преамбулы; 2225 (2015), второй пункт преамбулы; 2240 (2015), двенадцатый пункт преамбулы; 2242 (2015), второй пункт преамбулы; и 2250 (2015), третий пункт преамбулы.

<sup>5</sup> Резолюции 2144 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2173 (2014), семнадцатый пункт преамбулы; 2174 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2177 (2014), второй пункт преамбулы; 2180 (2014), предпоследний пункт преамбулы; 2214 (2015), второй пункт преамбулы; 2228 (2015), девятнадцатый пункт преамбулы; и 2243 (2015), предпоследний пункт преамбулы.

<sup>6</sup> Резолюции 2143 (2014), одиннадцатый пункт преамбулы; 2151 (2014), первый пункт преамбулы; 2154 (2014), первый пункт преамбулы; 2167 (2014), третий пункт преамбулы; 2171 (2014), четвертый пункт

преамбулы и пункт 1; 2175 (2014), первый пункт преамбулы; 2185 (2014), первый пункт преамбулы; 2195 (2014), первый пункт преамбулы; 2199 (2015), первый пункт преамбулы; 2220 (2015), первый и пятый пункты преамбулы; 2222 (2015), первый пункт преамбулы; 2225 (2015), второй пункт преамбулы; 2240 (2015), двенадцатый пункт преамбулы; 2242 (2015), второй пункт преамбулы; и 2250 (2015), третий пункт преамбулы.

<sup>7</sup> Резолюции 2144 (2014) и 2174 (2014). Подробнее о санкционных мерах см. часть VII.

<sup>8</sup> Резолюции 2180 (2014) и 2243 (2015). Подробнее о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити, а также о миротворческих и политических миссиях в целом см. часть X.

<sup>9</sup> Резолюции 2173 (2014), семнадцатый пункт преамбулы; и 2228 (2015), девятнадцатый пункт преамбулы.

<sup>10</sup> Резолюция 2177 (2014), второй пункт преамбулы и пункт 11.

<sup>11</sup> Резолюция 2214 (2015), второй пункт преамбулы и пункт 1.

<sup>12</sup> Резолюции 2199 (2015) и 2240 (2015).

<sup>13</sup> Подробнее о санкционных мерах см. часть VII.

<sup>14</sup> Резолюции 2143 (2014), одиннадцатый пункт преамбулы; и 2225 (2015), второй пункт преамбулы.

<sup>15</sup> Резолюция 2175 (2014), первый пункт преамбулы.

<sup>16</sup> Резолюция 2167 (2014), третий пункт преамбулы.

безопасности<sup>17</sup>. В отношении стрелкового оружия Совет выразил обеспокоенность в связи с тем, что незаконная передача, дестабилизирующее накопление и неправомерное использование стрелкового оружия и легких вооружений во многих регионах мира продолжают создавать угрозы для международного мира и безопасности, подрывать стабильность и безопасность и по-прежнему снижать эффективность деятельности Совета по осуществлению его главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности<sup>18</sup>. Принимая во внимание цели и принципы Устава и свою главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, Совет вновь подтвердил, что расширение прав и возможностей женщин и девочек и гендерное равенство имеют крайне важное значение для предотвращения конфликтов и более широких усилий по поддержанию международного мира и безопасности<sup>19</sup>.

#### Заявления Председателя

В течение рассматриваемого периода Совет косвенно упоминал статью 24 в семи заявлениях Председателя<sup>20</sup>, подтверждая и напоминая о своей главной ответственности за поддержание международного мира и безопасности.

В частности, Совет вновь заявил, что сотрудничество с региональными и субрегиональными организациями может способствовать укреплению коллективной безопасности, и подчеркнул важность дальнейшего укрепления сотрудничества с Африканским союзом в целях содействия наращиванию его потенциала в решении общих задач обеспечения коллективной безопасности в Африке<sup>21</sup>. Кроме того, Совет приветствовал комплексный подход Европейского союза к поддержанию международного мира и безопасности, отметил его широкомасштабное сотрудничество с Организацией Объединенных Наций и приветствовал оказание Европейским союзом существенной гуманитарной помощи пострадавшему

населению в Сирийской Арабской Республике и соседних с ней странах<sup>22</sup>.

Вновь подтверждая свою главную ответственность согласно Уставу за поддержание международного мира и безопасности, Совет напомнил, что государства-члены несут главную ответственность за соблюдение и обеспечение прав человека своих граждан, а также всех лиц, находящихся на их территории<sup>23</sup>.

### В. Обсуждения, касающиеся главной ответственности Совета Безопасности за поддержание международного мира и безопасности

В течение 2014 и 2015 годов статья 24 прямо и косвенно упоминалась в ходе многих заседаний Совета. Прямые ссылки на статью 24 имели место в ходе десяти заседаний при рассмотрении пунктов повестки дня, озаглавленных «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)»<sup>24</sup>, «Поддержание международного мира и безопасности»<sup>25</sup>, «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в поддержании международного мира и безопасности»<sup>26</sup> и «Доклады Генерального секретаря по Судану и Южному Судану»<sup>27</sup>.

Следующие примеры наглядно иллюстрируют широкий круг вопросов, которые обсуждались в течение рассматриваемого периода в отношении главной ответственности Совета в соответствии со статьей 24. Обсуждения касались таких вопросов, как осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507), посвященных методам работы Совета (пример 1); сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в

<sup>17</sup> Резолюция 2171 (2014), пункт 1.

<sup>18</sup> Резолюция 2220 (2015), пятый пункт преамбулы.

<sup>19</sup> Резолюция 2242 (2015), второй и одиннадцатый пункты преамбулы.

<sup>20</sup> S/PRST/2014/3, третий пункт; S/PRST/2014/4, первый пункт; S/PRST/2014/27, второй пункт; S/PRST/2015/3, первый пункт; S/PRST/2015/14, первый пункт; S/PRST/2015/22, первый пункт; S/PRST/2015/25, первый пункт.

<sup>21</sup> S/PRST/2014/27, пятый и одиннадцатый пункты.

<sup>22</sup> S/PRST/2014/4, пятый и шестой пункты.

<sup>23</sup> S/PRST/2014/3, третий и четвертый пункты.

<sup>24</sup> См. S/PV.7231, стр. 2 (Руанда); S/PV.7285, стр. 34 (Сент-Люсия); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 16

(Никарагуа); стр. 17 (Уругвай); стр. 24 (Исламская Республика Иран); стр. 31 (Мальдивские Острова); стр. 37 (Египет); и стр. 41 (Алжир); S/PV.7325, стр. 3 (Австралия); S/PV.7539, стр. 20 (Нигерия); и S/PV.7539 (Resumption 1), стр. 6 (Австралия); стр. 11 (Исламская Республика Иран); стр. 26 (Куба); и стр. 37 (Тунис).

<sup>25</sup> S/PV.7247, стр. 62–63 (Ботсвана); и S/PV.7389, стр. 31 (Франция); стр. 41 (Пакистан); стр. 69 (Зимбабве); стр. 99 (Египет); и стр. 119 (Кувейт).

<sup>26</sup> S/PV.7343, стр. 60 (Намибия).

<sup>27</sup> S/PV.7582, стр. 20 (Судан).

поддержании международного мира и безопасности (пример 2); а также дети и вооруженные конфликты (пример 3).

**Пример 1**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2010/507)**

На 7231-м заседании Совета, состоявшемся 30 июля 2014 года, Председатель напомнил о том, что согласно статье 24 Устава именно государства — члены Организации Объединенных Наций возложили на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности<sup>28</sup>. Представитель Соединенного Королевства заявил, что на Совете лежит коллективная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, но каждый его член несет еще и индивидуальную ответственность за выполнение всех обязательств, предусмотренных Уставом<sup>29</sup>. Представитель Чили заявил, что положение на Ближнем Востоке свидетельствует о том, что Совет не полностью выполняет свои обязанности по Уставу: Совет, как представляется, демонстрирует свою «неактуальность» в деле предотвращения продолжающейся эскалации насилия<sup>30</sup>.

На 7285-м заседании Совета, состоявшемся 23 октября 2014 года, представитель Нигерии подчеркнул, что Совет является главным органом Организации Объединенных Наций, уполномоченным поддерживать международный мир и безопасность, поэтому порядок его работы вызывает большой интерес у государств-членов и всего международного сообщества<sup>31</sup>. Представитель Люксембурга отметила, что совершенствование методов работы Совета не самоцель, оно должно дать Совету возможность «наилучшим образом выполнять свои обязанности в соответствии с его главной ответственностью за поддержание международного мира и безопасности», и добавила, что Совет должен обеспечить себя средствами для более эффективного предупреждения и предотвращения кризисов<sup>32</sup>. Представитель Сент-Люсии заявила, что то, что делает Совет для выполнения своих обязанностей и как он это делает, интересует все международное сообщество, и добавила, что статья 24 (1) Устава четко предписывает, что при исполнении своих обязанностей, вытекающих из его

ответственности, Совет действует от имени всех государств-членов<sup>33</sup>.

На 7539-м заседании Совета, состоявшемся 20 октября 2015 года, представитель Нигерии заявила, что, как разъясняется в статье 24, Совет действует от имени членов Организации Объединенных Наций, и подчеркнула, что Совету необходимо вести свои дела на транспарентной и подотчетной основе<sup>34</sup>. Представитель Исламской Республики Иран, выступая от имени Движения неприсоединения, заявил, что решение Совета начать официальные или неофициальные обсуждения ситуации в том или ином государстве-члене или любого вопроса, не представляющего угрозы для международного мира и безопасности, противоречит статье 24 Устава<sup>35</sup>. Представитель Туниса, признавая, что согласно статье 24 Совет действует от имени всех государств-членов, заявил, что для выполнения этого мандата транспарентным и эффективным образом Совету необходимо и далее повышать свою открытость и свои связи с более широким кругом государств-членов<sup>36</sup>. Аналогичным образом, представитель Кубы отметил, что в соответствии со статьей 24 государства-члены признают, что Совет действует от их имени при выполнении своих функций, а это подразумевает, что Совет должен гарантировать реальное участие 193 государств-членов в своей работе и в принятии решений<sup>37</sup>.

**Пример 2**  
**Сотрудничество между Организацией**  
**Объединенных Наций и региональными**  
**и субрегиональными организациями в деле**  
**поддержания международного мира**  
**и безопасности**

На 7343-м заседании Совета, состоявшемся 16 декабря 2014 года, представитель Франция заявил, что роль региональных и субрегиональных организаций в поддержании мира в полной мере признана в Уставе, и отметил, что страны региона, структурно входящие в региональные и субрегиональные организации, в силу своей географической близости и знания местных условий в состоянии «внести полезный вклад в понимание, предупреждение, урегулирование и стабилизацию ситуаций». Он добавил, что это партнерство предусмотрено в главе VIII Устава, без ущерба для того факта, что главную ответственность за поддержание международного

<sup>28</sup> S/PV.7231, стр. 2.

<sup>29</sup> Там же, стр. 19.

<sup>30</sup> Там же, стр. 23.

<sup>31</sup> S/PV.7285, стр. 15.

<sup>32</sup> Там же, стр. 23.

<sup>33</sup> Там же, стр. 34.

<sup>34</sup> S/PV.7539, стр. 20.

<sup>35</sup> S/PV.7539 (Resumption 1), стр. 10.

<sup>36</sup> Там же, стр. 37.

<sup>37</sup> Там же, стр. 26.

мира и безопасности несет Совет Безопасности<sup>38</sup>. Представитель Намибии отметил, что, хотя в статье 24 главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности возложена на Совет, Устав предусматривает также роль региональных организаций и механизмов в их соответствующих регионах. Он добавил, что, как предусматривает статья 33 (1), стороны, участвующие в любом споре, продолжение которого могло бы угрожать поддержанию международного мира и безопасности, «должны прежде всего стараться разрешить спор путем переговоров, обследования, посредничества, примирения, арбитража, судебного разбирательства, обращения к региональным органам или соглашениям или иными мирными средствами по своему выбору»<sup>39</sup>.

На 7402-м заседании, состоявшемся 9 марта 2015 года, представитель Российской Федерации заявил, что, несмотря на растущую востребованность эффективного механизма «разделения труда» между Организацией Объединенных Наций и региональными объединениями, включая Европейский союз, ведущая роль Совета в вопросах поддержания международного мира и безопасности остается «незыблемой», она закреплена в Уставе и ревизии не подлежит<sup>40</sup>.

### **Пример 3** **Дети и вооруженные конфликты**

В течение отчетного периода главная ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности также обсуждалась в контексте пункта повестки дня, озаглавленного «Дети и вооруженные конфликты»<sup>41</sup>, хотя ни один из выступавших прямо не упоминал статью 24.

## **II. Обязательство государств-членов подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их на основании статьи 25**

### *Статья 25*

*Члены Организации соглашаются, в соответствии с настоящим Уставом, подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их.*

### **Примечание**

На 7129-м заседании, состоявшемся 7 марта 2014 года, представитель Китая заявил, что в целях защиты детей Совету следует эффективно выполнять свою главную обязанность по поддержанию международного мира и безопасности и уменьшению масштабов конфликтов и их пресечению на основе оказания добрых услуг, проведения переговоров и посредничества в целях создания безопасных условий для развития детей<sup>42</sup>.

На 7414-м заседании, состоявшемся 25 марта 2015 года, Постоянный наблюдатель от Святого Престола отметил растущее влияние негосударственных субъектов в регионах по всему миру, и назвал ответственность Совета за поддержание международного мира и безопасности «первостепенной задачей», которая не должна позволять международному сообществу закрывать глаза на конфликты во имя национальных политических интересов<sup>43</sup>.

На 7466-м заседании, состоявшемся 18 июня 2015 года, представитель Китая заявил, что Совет несет главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности, поэтому ему следует укреплять превентивную дипломатию и более широко использовать меры, предусмотренные в главе VI Устава, такие как посредничество, добрые услуги, диалог и переговоры<sup>44</sup>. Постоянный наблюдатель от Лиги арабских государств подчеркнул необходимость сосредоточить внимание на нарушениях, совершаемых негосударственными вооруженными группами в отношении детей, поскольку именно негосударственные субъекты составляют большую часть нарушителей, внесенных в приложения к докладу Генерального секретаря о детях и вооруженных конфликтах, и напомнил о главной ответственности Совета, с тем чтобы противостоять этой угрозе для международного мира и безопасности<sup>45</sup>.

Раздел II посвящен практике Совета Безопасности в отношении статьи 25, имевшей место в 2014 и 2015 годах, и состоит из двух подразделов. В подразделе А дан обзор ссылок в решениях, принятых в 2014 и 2015 годах, а в подразделе В рассматривается вопрос о том, как упоминалась статья 25 в обсуждениях, состоявшихся в ходе заседаний Совета.

<sup>38</sup> S/PV.7343, стр. 27.

<sup>39</sup> Там же, стр. 60.

<sup>40</sup> S/PV.7402, стр. 19.

<sup>41</sup> См. S/PV.7129, S/PV.7259, S/PV.7414 и S/PV.7466.

<sup>42</sup> S/PV.7129, стр. 20–21.

<sup>43</sup> S/PV.7414, стр. 83.

<sup>44</sup> S/PV.7466, стр. 21.

<sup>45</sup> Там же, стр. 110.



В течение рассматриваемого периода статья 25 прямо упоминалась в четырех резолюциях, что показано в подразделе А ниже. Кроме того, статья 25 прямо упоминалась в восьми случаях во время обсуждений, состоявшихся в ходе заседаний Совета, что показано в подразделе В ниже. В большинстве случаев такие ссылки имели место в связи с положением на Ближнем Востоке и в Сирийской Арабской Республике.

Четыре прямые ссылки на статью 25 содержались в сообщениях на имя Председателя Совета Безопасности или на имя Генерального секретаря<sup>46</sup>.

### А. Решения, содержащие ссылку на статью 25

В течение рассматриваемого периода прямые ссылки на статью 25 Устава были сделаны в четырех резолюциях. Во всех четырех случаях Совет подчеркивал, что в соответствии со статьей 25 государства-члены обязаны подчиняться решениям Совета и выполнять их<sup>47</sup>. В трех резолюциях, касающихся положения на Ближнем Востоке, Совет потребовал, чтобы все стороны, в частности сирийские власти, незамедлительно выполнили свои обязательства по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека, а также полностью и безотлагательно осуществили все положения соответствующих резолюций Совета Безопасности<sup>48</sup>.

### В. Дискуссии, связанные со статьей 25

В 2014 и 2015 годах выступавшие прямо и косвенно упоминали статью 25 в ходе ряда заседаний Совета по пунктам повестки дня, озаглавленным «Положение в Бурунди»<sup>49</sup>, «Положение на Ближнем Востоке»<sup>50</sup>, «Осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507)»<sup>51</sup>,

«Ситуация в отношении Ирака»<sup>52</sup> и «Угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами»<sup>53</sup>. В ходе обсуждений выступавшие напоминали о том, что решения Совета Безопасности имеют обязательную силу, и подчеркивали обязанность государств-членов признавать и выполнять решения Совета.

Представленные ниже примеры обращают внимание на дискуссии в отношении толкования и применения статьи 25 в связи с такими вопросами, как положение на Ближнем Востоке (пример 4); осуществление положений записки Председателя Совета Безопасности (S/2010/507) (пример 5); а также угрозы международному миру и безопасности, создаваемые террористическими актами (пример 6); в ходе этих дискуссий рассматривались случаи, когда выступавшие наиболее часто поднимали вопрос об обязательстве государств-членов «подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их».

#### Пример 4 Положение на Ближнем Востоке

На 7116-м заседании Совета, после единодушного принятия резолюции 2139 (2014), касающейся усиления защиты гражданского населения в Сирийской Арабской Республике, представитель Чили заявил, что необходимо обеспечить «выполнение всех положений» принятой резолюции, и подчеркнул, что в соответствии с положениями Устава государства-члены соглашаются «подчиняться решениям Совета Безопасности и выполнять их»<sup>54</sup>.

На 7216-м заседании Совета, состоявшемся 14 июля 2014 года, после принятия резолюции 2165 (2014), касающейся гуманитарной ситуации в Сирийской Арабской Республике, представитель Соединенных Штатов заявила, что в соответствии со статьей 25 Устава Сирийская Арабская Республика «обязана подчиниться решениям, принятым Советом Безопасности в резолюции, и выполнять их»<sup>55</sup>.

<sup>46</sup> Письмо Постоянного представителя Финляндии от 21 марта 2014 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2014/213, приложение); Письмо Председателя Международного уголовного суда от 9 марта 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/202, приложение); Письмо постоянных представителей Австралии, Финляндии, Германии, Греции и Швеции от 12 июня 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/432, приложение); и Письмо Постоянного представителя Сербии от 6 октября 2015 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2015/763, приложение).

<sup>47</sup> Резолюции 2165 (2014), последний пункт преамбулы; 2191 (2014), последний пункт преамбулы; 2231

(2015), последний пункт преамбулы; и 2243 (2015), последний пункт преамбулы.

<sup>48</sup> Резолюции 2165 (2014), пункт 1; 2191 (2014), пункт 1; и 2258 (2015), пункт 1.

<sup>49</sup> S/PV.7104, стр. 7 (Бурунди).

<sup>50</sup> S/PV.7216, стр. 8 (Соединенные Штаты).

<sup>51</sup> S/PV.7231, стр. 23 (Чили); S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 35 (Индия); и S/PV.7422, стр. 13 (Боливарианская Республика Венесуэла).

<sup>52</sup> S/PV.7271, стр. 21 (Чили).

<sup>53</sup> S/PV.7316, стр. 35 (Индия).

<sup>54</sup> S/PV.7116, стр. 14.

<sup>55</sup> S/PV.7216, стр. 8.

**Пример 5**  
**Осуществление положений записки**  
**Председателя Совета Безопасности**  
**(S/2010/507)**

На 7285-м заседании Совета, состоявшемся 23 октября 2014 года, представитель Уругвая напомнил, что согласно статье 24 Устава государства-члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и что согласно следующей статье они соглашаются «подчиняться решениям Совета и выполнять их». Он добавил, что в этом смысле решения Совета «будут налагать обязательства на международное сообщество как по этой статье, так и по главе VII»<sup>56</sup>. Представитель Индии заявил, что поскольку в соответствии со статьей 25 все государства-члены соглашаются «подчиняться решениям Совета и выполнять их», то методы работы Совета имеют первостепенное значение и представляют значительный интерес для всех государств-членов<sup>57</sup>.

На 7422-м заседании Совета, состоявшемся 30 марта 2015 года, представитель Боливарианской Республики Венесуэла, признав тот факт, что вопросы, связанные с международным миром и безопасностью, касаются всех государств-членов, призвал к укреплению отношений между Советом и остальными членами Организации Объединенных Наций в «соответствии с духом и целью статьи 25 Устава»<sup>58</sup>.

**Пример 6**  
**Угрозы международному миру**  
**и безопасности, создаваемые**  
**террористическими актами**

На 7316-м заседании Совета, состоявшемся 19 ноября 2014 года, представитель Индии сослался на статью 25 в ходе открытых прений по теме «Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом и воинствующим экстремизмом». Он заявил, что международное сообщество сталкивается с беспрецедентными вызовами со стороны терроризма, который угрожает самим основам демократических обществ. Ссылаясь на резолюцию 2178 (2014), касающуюся иностранных боевиков-террористов, выступавший отметил, что последствия этой резолюции будут зависеть от того, как ее будут выполнять государства-члены, «учитывая их обязательства по статье 25 Устава». Выступавший настоятельно призвал Совет высказать свое коллективное мнение в пользу скорейшего заключения всеобъемлющей конвенции о международном терроризме, с тем чтобы государства-члены были юридически обязаны, согласно статье 25 Устава, либо привлекать террористов к ответственности, либо экстрадировать их»<sup>59</sup>.

<sup>56</sup> S/PV.7285 (Resumption 1), стр. 17.

<sup>57</sup> Там же, стр. 35.

<sup>58</sup> S/PV.7422, стр. 13.

<sup>59</sup> S/PV.7316, стр. 35–36.

### III. Ответственность Совета Безопасности за формулирование планов регулирования вооружений на основании статьи 26

#### Статья 26

*В целях содействия установлению и поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением мировых людских сил и экономических ресурсов для дела вооружения, Совет Безопасности несет ответственность за формулирование, при помощи Военно-Штабного Комитета, указанного в статье 47, планов создания системы регулирования вооружений для представления их Членам Организации.*

#### Примечание

Раздел III посвящен практике Совета Безопасности, касающейся его ответственности за формулирование планов создания системы регулирования вооружений в соответствии со статьей 26 Устава. В течение 2014 и 2015 годов Совет прямо или косвенно не упоминал статью 26 в своих решениях. В сообщениях Совету также не содержится каких-либо ссылок на статью 26.

В ходе обсуждений, состоявшихся на заседаниях Совета в 2014 и 2015 годах, статья 26 упоминалась лишь однажды, как описано в следующем примере (пример 7).

#### Пример 7 Поддержание международного мира и безопасности

На 7389-м заседании Совета, состоявшемся 23 февраля 2015 года по пункту повестки дня, озаглавленному «Поддержание международного мира и безопасности», представитель Коста-Рика подчеркнула, что Совет не может «продолжать игнорировать статью 26 Устава», в соответствии с которой он несет ответственность за формулирование планов создания системы регулирования вооружений в целях содействия поддержанию международного мира и безопасности с наименьшим отвлечением ресурсов для дела вооружения. Выступавшая отметила, что такие ресурсы можно было бы с большей пользой направить на цели развития<sup>60</sup>.

<sup>60</sup> S/PV.7389, стр. 100.