

Приложение

Программа действий по ликвидации эксплуатации детского труда

Общие положения

1. Несмотря на прогресс, достигнутый в области борьбы с эксплуатацией детского труда, в частности за счет разработки национальных и международных норм, которые определяют основы правовой защиты, а также механизмов по наблюдению за их применением, эксплуатация детского труда остается широко распространенным явлением, имеющим серьезный характер, в различных частях земного шара.
2. Это сложное и глобальное явление в разных странах обретает свои формы. Хотя оно не обошло и промышленно развитые страны, больше всего оно затрагивает развивающиеся страны, а в пределах каждой страны - наиболее уязвимые группы населения. Бедность зачастую является основной причиной использования детского труда, однако, пока с бедностью не покончено, поколения детей не должны оставаться жертвой эксплуатации. Слаборазвитость не может оправдывать эксплуатацию, жертвами которой являются дети. Соответствующие правительства и международное сообщество в целом не должны ждать, пока будут полностью решены проблемы развития, прежде чем заняться борьбой с эксплуатацией детского труда. Помимо долгосрочных действий, которые следует начать в целях искоренения глубинных причин, лежащих в основе эксплуатации детского труда, крайне необходимо предпринять безотлагательные меры и среднесрочные и краткосрочные шаги в целях удовлетворения неотложных нужд детей, которые подвергаются самым серьезным опасностям, и добиться того, чтобы такие действия стали составной частью стратегий экономического и социального развития.
3. Первоочередное внимание следует уделить ликвидации наиболее отвратительных или унижительных форм эксплуатации детей, в частности детской проституции, порнографии, торговли детьми, использования детского труда на опасной работе, их принуждения к нищенствованию, а также долговой кабале.
4. Международное сообщество должно заострить свое внимание на новых явлениях в эксплуатации детского труда, таких, как использование детей в незаконных, тайных или преступных целях, включая их вовлечение в торговлю наркотиками, привлечение к участию в вооруженных конфликтах или военных действиях.
5. Предпринимаемые действия должны быть направлены прежде всего на борьбу с наиболее опасными формами детского труда и на недопущение использования труда детей в возрасте до десяти лет, с тем чтобы в конечном итоге полностью ликвидировать эксплуатацию детского труда, как он запрещен положениями соответствующих международно-правовых документов.
6. Особое внимание следует уделять наиболее уязвимым категориям детей: детям иммигрантов, беспризорным детям, детям представителей меньшинств, детям - выходцам из коренных народов, детям-беженцам, детям на оккупированных территориях и детям в условиях режима апартеида.
7. Для того чтобы добраться до корней одной из главных причин эксплуатации детского труда, каковой является бедность, на цели ликвидации эксплуатации детского труда необходимо выделить больше ресурсов по двусторонним и многосторонним каналам. Ликвидация явлений, связанных с эксплуатацией

детского труда, требует принятия социальных мер и оказания помощи в деле развития. Предотвращение этих явлений потребует глубоких структурных реформ в экономической, социальной и культурной областях.

8. Особое внимание необходимо уделять также социальной реабилитации, образованию и разъяснительной работе. Важно, чтобы средства защиты детей подкреплялись развитием, совершенствованием законодательства и должным применением соответствующих законов.

9. Соответствующие средства и согласованные меры необходимы на местном, национальном, региональном и международном уровнях.

Информация

10. Путем осуществления национальных и международных информационных кампаний можно показать широкой общественности глубину проблемы и различные аспекты эксплуатации детского труда. Статистика из различных источников не в состоянии дать точное представление о масштабах этой проблемы. Особые усилия следует сориентировать на те сектора, в которых больше всего эксплуатируется детский труд (сельское хозяйство, неформальный городской сектор и работа на дому). Важно, чтобы эти усилия достигли детей, которые являются невидимыми жертвами теневых рынков занятости. На национальном уровне необходимо разработать средства расследования и надзора со стороны инспекторов труда, для того чтобы устанавливать случаи эксплуатации детского труда и возбуждать по ним судебное преследование с целью покончить с подпольной сетью использования детского труда. Государственные и частные организации и учреждения, занимающиеся проблемами детей, ставших жертвами эксплуатации, следует поощрять к тому, чтобы они в научных целях хранили соответствующую статистическую информацию, соблюдая при этом анонимность и конфиденциальность данных. Информационную кампанию следует наладить таким образом, чтобы можно было дойти непосредственно до детей, для того чтобы поставить их в известность об их правах и опасностях, которым они подвергаются.

Образование и профессиональная подготовка

11. Нет сомнений, что между детским трудом, неграмотностью, школьной неуспеваемостью и отсутствием профессионального обучения существует связь. Образование - это одна из наиболее эффективных мер предотвращения использования детского труда. Чрезвычайно необходимы программы массовой ликвидации неграмотности в сочетании с законодательством, предусматривающим обязательный и бесплатный характер начального обучения, а также меры по борьбе за посещаемость в школах и по развитию профессиональной подготовки, в частности в форме ученичества. Такие программы могли бы подкрепляться общинными кампаниями, направленными на развитие понимания этой проблемы в семьях, в частности среди женщин, и их заинтересованности в борьбе с ней.

Социальные меры

12. Следует обратить непосредственное внимание на экономические и социальные причины использования детского труда, в том числе на тот факт, что во многих случаях такой труд рассматривается как средство выживания детей и их семей, для того чтобы разработать альтернативные пути, которые позволили бы детям вырваться из оков нищеты и эксплуатации. Безотлагательные меры можно было бы предпринять в интересах тех детей, которые подвергаются большому физическому и

моральному риску. Важно обеспечить им защиту и помощь, включая социальную и медицинскую помощь, в то же время не упуская из виду цели ликвидации детского труда. Эти безотлагательные меры должны подкрепляться программами социальной реабилитации.

Помощь в области развития

13. Во многих странах для осуществления местных, региональных и национальных программ в пользу детей требуется соответствующая международная помощь и более решительная поддержка международного сообщества, будь то в рамках конкретных проектов или по линии помощи развитию.

Нормы трудового законодательства и их применение

14. Государства должны придерживаться действующих международных норм и обеспечивать их неукоснительное соблюдение. Важно, чтобы в соответствии со статьей 1 Конвенции о минимальном возрасте для приема на работу 1973 года (№ 138) Международной организации труда государства взяли на себя обязательство "осуществлять национальную политику, имеющую целью обеспечить эффективное упразднение детского труда и постепенное повышение минимального возраста для приема на работу до уровня, соответствующего наиболее полному физическому и умственному развитию подростков". Национальное законодательство должно прямо запрещать опасную работу или работу с большой степенью риска и предусматривать наказания для работодателей, которые нарушают такое законодательство, а также создание эффективной инспекционной системы в сфере труда. Как минимум в трех случаях эксплуатация детского труда является не чем иным, как тяжким преступлением, которое представляет собой нарушение Устава Организации Объединенных Наций, принципов Устава и Всеобщей декларации прав человека, самых элементарных принципов морали и всего позитивного права. Энергичные репрессивные меры требуются в таких случаях, как:

- a) торговля детьми и аналогичная практика (крепостничество, труд в порядке выполнения долговых обязательств, фиктивное усыновление, оставление ребенка);
- b) детская проституция, торговля детской порнографией и международная торговля детьми женского и мужского пола в аморальных целях;
- c) использование несовершеннолетней прислуги, низводящейся до положения рабов.

Обязанности государств

15. Государства должны в полной мере применять положения Декларации прав ребенка, провозглашенной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 1386 (XIV) от 20 ноября 1959 года, и в частности:

- a) Принцип 2, согласно которому "ребенку законом и другими средствами должна быть обеспечена специальная защита и предоставлены возможности и благоприятные условия, которые позволяли бы ему развиваться физически, умственно, нравственно, духовно и в социальном отношении здоровым и нормальным путем и в условиях свободы и достоинства ...";

- b) Принцип 9, согласно которому "ребенок должен быть защищен от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Он не должен быть объектом торговли в какой бы то ни было форме ...".

16. Государствам следует рассмотреть возможность скорейшей ратификации Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 44/25 от 20 ноября 1989 года, и в этом контексте в полной мере осуществить, в частности, статью 32, которая гласит следующее:

"1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.

2. Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих целях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:

- a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
- b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
- c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи".

17. Конвенцию о минимальном возрасте приема на работу 1973 года (№ 138) Международной организации труда ратифицировали более сорока стран. Тем государствам, которые еще не сделали этого, следует предпринять надлежащие шаги для ратификации этой Конвенции. В этой связи Международной организации труда следует оказывать большую помощь развивающимся странам, с тем чтобы содействовать расширению их участия в деятельности по разработке стандартов и в осуществлении ратифицированных конвенций.

18. Государствам следует взять на вооружение и реализовывать политику и программы, направленные на преодоление разрыва между законодательством и его применением на практике.

19. До того как детский труд будет полностью упразднен, государствам следует уделять особое внимание вопросу защиты работающих детей и выработать рекомендации, касающиеся путей и средств обеспечения надзора и контроля за условиями их труда.

20. Государствам, которые еще не сделали этого, следует провести обзор своего законодательства в области детского труда, с тем чтобы предусмотреть в нем полное запрещение найма детей в следующих случаях:

- a) найм детей до достижения ими обычного возраста, установленного в соответствующей стране для завершения начального образования;

- b) наем несовершеннолетней прислуги;
- c) работа в ночное время;
- d) работа в опасных или вредных для здоровья условиях;
- e) деятельность, связанная с проституцией, порнографией и иными формами секс-торговли и сексуальной эксплуатации;
- f) работа, связанная с оборотом и производством незаконных наркотических средств;
- g) работа, сопровождающаяся унижающим достоинство или жестоким обращением.

21. Государствам следует принимать превентивные и исправительные меры, в том числе укреплять свое законодательство, в целях борьбы с явлениями, связанными с эксплуатацией детского труда, такими, как использование детей в незаконных, тайных или преступных целях, включая незаконную торговлю наркотическими средствами и вовлечение детей в вооруженные конфликты и военные действия или в любые другие формы конфликтов.

22. Следует поощрять государства-члены к укреплению сотрудничества между полицией и всеми государственными и частными организациями, которые занимаются вопросами эксплуатации детского труда в семье и вне семьи, с тем чтобы содействовать выявлению случаев эксплуатации детского труда и принимать необходимые меры для ликвидации этой практики.

23. Государствам следует, в случае необходимости, осуществлять программы в области развития, направленные на достижение следующих целей:

- a) обеспечение положения, при котором начальное образование было бы обязательным, доступным и бесплатным для всех;
- b) оказание помощи и содействия семьям, с тем чтобы их дети могли продолжать свое образование, в целях борьбы с неграмотностью и таким явлением, как прекращение детьми учебы в школе; до того времени, когда начальное образование станет обязательным, доступным и бесплатным для всех, разработка таких школьных программ, в том числе программ обучения по неполному учебному плану, которые отвечали бы потребностям детей, не посещающих школу;
- c) внесение изменений в учебные программы школ с учетом необходимости подготовки ребенка к профессиональной деятельности;
- d) совершенствование программ профессиональной подготовки специалистов по вопросам детского труда, в частности инспекторов по вопросам труда, работников по социальным вопросам и магистратов, в частности с целью обеспечения более глубокого понимания ими нужд детей;
- e) организация или совершенствование медицинского обслуживания детей.

24. Государствам следует обеспечить наличие достаточного числа инспекторов по вопросам труда и осуществлять их систематическую подготовку для решения вопросов, связанных со случаями эксплуатации детского труда. В национальных и региональных планах экономического и социального развития особое внимание

необходимо уделять профессиональной подготовке молодых людей. В национальные планы развития следует также включать разделы, посвященные, в частности, занятости молодежи и методам обеспечения такого положения, при котором наиболее нуждающиеся располагали бы достаточными средствами, чтобы иметь возможность оградить себя от условий, ведущих к эксплуатации.

25. Всем государствам-членам следует приложить усилия для создания национальных учреждений или организаций по содействию правам ребенка и защите детей от любых форм эксплуатации. Следует всячески подчеркивать ценность такого общественного института, как семья.

Роль органов Организации Объединенных Наций и специализированных учреждений

26. Необходимо оказывать поддержку Международной организации труда в ее деятельности по линии программы работы, касающейся детского труда. Другим органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, в частности Детскому фонду Организации Объединенных Наций, Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и Всемирной организации здравоохранения, следует развивать и/или укреплять свою деятельность в области детского труда.

27. Всем компетентным органам и специализированным учреждениям Организации Объединенных Наций, банкам развития и межправительственным органам, осуществляющим проекты в области развития, необходимо обеспечить, чтобы ни один ребенок не принимался на работу ни непосредственно, ни через местных субподрядчиков.

28. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям с учетом их особых обязанностей в области детского труда следует уделять особое внимание положению детей в Южной Африке и на оккупированных арабских территориях.

29. Хотя вопрос об эксплуатации детского труда должен в первую очередь рассматриваться в Международной организации труда, органам Организации Объединенных Наций по правам человека следует продолжать заниматься этим вопросом в рамках рассмотрения прав ребенка в целом. Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств и ее Рабочей группе по современным формам рабства необходимо продолжать выполнять обязанности в этой области.

30. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, включая Университет Организации Объединенных Наций, следует продолжать включать в свои программы ряд междисциплинарных и многонациональных проектов в области сопоставительных исследований по различным аспектам эксплуатации детского труда во всем мире, и в частности в странах Африки, Азии и Латинской Америки.

31. Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям следует укрепить свои программы, связанные с ликвидацией эксплуатации детского труда, и в частности с исследованием вызывающих ее экономических, социальных, правовых и культурных факторов.

32. Генеральному секретарю следует предложить всем органам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям придать более весомое значение вопросу о ликвидации эксплуатации детского труда, а также проанализировать и обсудить эту проблему на предстоящих международных конференциях, в первую очередь на крупнейших из них.

33. Следует учредить международный фонд охраны детства. Ресурсы этого фонда выделялись бы для борьбы с нарушениями прав, закрепленных в Конвенции о правах ребенка, в частности прав детей, живущих в особенно тяжелых условиях, таких, как сироты и беспризорные дети, дети-беженцы или перемещенные лица, жертвы войны и стихийных и антропогенных бедствий, включая детей, подвергшихся таким опасностям, как радиация и воздействие опасных химических веществ, дети трудящихся-мигрантов и представителей других социально неблагополучных групп, работающие дети или молодые люди, вовлеченные в проституцию, развратные действия и другие формы эксплуатации, дети-инвалиды и малолетние правонарушители, жертвы апартеида и иностранной оккупации. Такие дети заслуживают особого внимания, защиты и помощи со стороны их семей и окружающих их людей, а также в рамках национальных усилий и международного сотрудничества.

Сотрудничество на местном, национальном и международном уровнях

34. Правительствам, международным организациям и неправительственным организациям следует предпринять серьезные шаги, с тем чтобы углубить понимание детьми, родителями, работниками, профсоюзами и работодателями причин и негативных последствий детского труда, а также мер по борьбе с эксплуатацией детского труда. Такие шаги могли бы включать в себя более широкое распространение соответствующих международных документов, переведенных, при необходимости, на другие языки, помимо официальных языков Организации Объединенных Наций, а также развитие и укрепление существующих норм.

35. Необходимо оказать поддержку неправительственным организациям, занимающимся проблемой детского труда, в особенности на уровне общин, и следует развивать конструктивное сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями.

36. Органам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям, занимающимся проблемой детского труда, следует стремиться к налаживанию сотрудничества с национальными и международными профессиональными союзами.

37. Следует оказывать соответствующую необходимую поддержку неправительственным организациям на всех уровнях, особенно общинным организациям, занимающимся проблемой детского труда.

38. Соответствующим органам Организации Объединенных Наций и специализированным учреждениям следует рассмотреть возможность оказания содействия в проведении кампании по распространению информации среди жителей деревень, нанимателей, родителей, детей и других групп населения в тех странах, в которых используется детский труд.

39. Членам международного сообщества следует сотрудничать друг с другом в целях оказания помощи развивающимся странам в создании таких условий, при которых детский труд можно было бы полностью упразднить.