

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Заместителя Главы делегации Российской Федерации
на Конференции по обзору прогресса в выполнении
Программы действий ООН по предотвращению и искоренению
незаконной торговли легким и стрелковым оружием (ЛСО)
во всех ее аспектах и борьбе с ней
П.Г.Литаврина**

(Нью-Йорк, 26 июня – 7 июля 2006 года)

27 июня 2006 года

Уважаемый господин Председатель,
Уважаемые участники Конференции,
Дамы и Господа,

Принятая в 2001 году Программа действий ООН по предотвращению и искоренению незаконной торговли легким и стрелковым оружием (ЛСО) во всех ее аспектах и борьбе с ней является на сегодняшний день единственной инициативой глобального масштаба по контролю за незаконным распространением ЛСО. За прошедшие 5 лет в мире достигнут заметный прогресс в сфере контроля за этим оружием на национальном, региональном и глобальном уровнях. Главным достижением стало ясное понимание всем мировым сообществом необходимости объединения усилий всех государств в борьбе с нелегальной торговлей ЛСО.

Многое уже сделано. В то же время, несмотря на прилагаемые усилия, проблема незаконного ЛСО не только сохраняется, но и обостряется в некоторых регионах мира. Российская Федерация знает об этой проблеме не

понаслышке. С середины 90-х годов прошлого века наша страна ведет упорную борьбу с нелегальным оборотом этого оружия, в т.ч. в условиях постконфликтного урегулирования. Наш опыт показывает – только постоянная кропотливая работа даст практические результаты. Здесь не может быть быстрых и радикальных решений.

Серьезную обеспокоенность у нас вызывают гуманитарные аспекты проблемы незаконного ЛСО. Существующие конфликтные ситуации убедительно демонстрируют непосредственную связь нелегитимного оборота ЛСО с активностью незаконных вооруженных группировок, вовлечением в конфликты детей-солдат, массовыми нарушениями прав человека и норм международного гуманитарного права, трансграничной преступностью.

Полагаем, что Программа действий еще далеко себя не исчерпала и сохраняет потенциал, который предстоит реализовать. Прежде всего, государствам необходимо сосредоточиться на реализации тех положений Программы, которые касаются повышения эффективности национальных законодательств в этой области, укреплении регионального сотрудничества. Именно здесь лежат основные резервы борьбы с незаконным ЛСО.

В то же время мы не относимся к Программе действий как к раз и навсегда оформленному документу. У нас нет принципиальных возражений против ее дальнейшего развития, которое направлено на поиск конкретных, практически - хочу особо подчеркнуть - именно практически реализуемых мер по предотвращению нелегального оборота этого оружия. Вместе с тем, относиться к «доработке» Программы следует осторожно. Считаем целесообразным не вносить изменения и дополнения в текст самого документа, а оформлять их в виде соответствующих протоколов и приложений.

Мы не сторонники продвижения каких-либо радикальных идей и предложений, возможно, и ориентированных на усиление борьбы с незаконной торговлей ЛСО, но выходящих за рамки Программы действий.

Полагаем, что нам нужно сосредоточиться на выполнении именно обзорных задач Конференции и добиваться принятия решений, по которым возможно достижение консенсуса. Считаем, что наша задача - определить действительное положение дел с выполнением каждого из аспектов Программы, выявить те ее положения, реализация которых «пробуксовывает», обозначить и проанализировать причины и обстоятельства, которые препятствуют их выполнению, и наметить пути преодоления этих препятствий.

Господин Председатель,

Целью Программы действий является борьба с незаконной торговлей ЛСО. Действительно, суть проблемы – в нелегальных поставках этого оружия, которые служат основным источником его получения незаконными вооруженными формированиями, террористическими организациями, преступными элементами и правительствами государств, находящихся под эмбарго Совета Безопасности ООН. При этом основные утечки оружия в нелегальный оборот происходят из-за недостаточно эффективных условий хранения и контроля за оборотом оружия.

Российская сторона поддерживает предложения по выявлению наилучшей практики по реализации Программы действий в законодательной и правоприменительной области. Мы также за обмен опытом в области разработки и применения правовых норм, препятствующих попаданию оружия из легального оборота в незаконный и способствующих тем самым реализации, прежде всего на национальном уровне, положений Программы действий. Со своей стороны, мы готовы, в случае обращения к нам, оказывать содействие другим странам в законодательном оформлении и применении норм, касающихся всех аспектов контроля за ЛСО.

Дискуссионным является обсуждение в рамках Программы действий вопроса контроля за легальными поставками ЛСО. Полагаем, что этот вопрос выходит за рамки Программы действий. С учетом различия в подходах

государств к данной теме ее обсуждение вряд ли принесет практические результаты, а может лишь отвлечь участников форума от рассмотрения проблем, обозначенных в Программе.

Считаем возможным обсуждать вопрос легальных поставок только в случаях, когда это направлено на пресечение незаконного оборота ЛСО и предполагает выработку конкретных мер по предотвращению попадания оружия из легального оборота в незаконный. При этом следует исключать политизацию вопроса и избегать подходов, которые могли бы трактоваться как ограничения, направленные против какого-либо государства или группы государств. Эти меры должны быть действительно актуальными, понятными, и, главное, практически осуществимыми.

Господин Председатель,

Для противодействия неконтролируемому распространению ЛСО, его попаданию в незаконный оборот и в руки террористов были бы полезны, на наш взгляд, следующие меры:

1. Полное прекращение производства ЛСО по истекшим лицензиям или без лицензий стран-владельцев технологии его производства. Мы считаем, что этой проблеме уделяется недостаточное внимание. Иногда это обосновывается тем, что данный вопрос не относится—де к области передач оружия. Однако безлицензионное производство также является одним из источников попадания оружия в незаконный оборот в результате легального и нелегального экспорта. К сожалению, безлицензионное производство пока еще весьма распространено в мире, и те, кто занимается этой деятельностью, не заинтересованы в наведении здесь порядка по понятным, но тем не менее вряд ли оправданным соображениям.

2. Усиление контроля за реэкспортом ЛСО. Полагаем, что получение согласия на реэкспорт от страны - первоначального экспортера или ее обязательное уведомление, недопущение или пресечение реэкспорта в страны, находящиеся под санкциями ООН, являются, безусловно, необходимыми. Важно поставить заслон практике, при которой оружие,

произведенное по лицензии, модернизируется без согласия страны, предоставившей технологию, и экспортируется как собственная разработка.

3. Введение практики проверки экспортером условий хранения и целевого использования импортером отдельных видов ЛСО, например, ПЗРК.

Незаконный оборот ЛСО является большим злом, но особенно беспокоят те его аспекты, которые касаются попадания отдельных, наиболее опасных видов этого оружия, к которым относятся ПЗРК, в руки террористов. Полагаем, что тема борьбы с нелегальным оборотом ПЗРК способна объединить многие страны.

4. Отказ от поставок структурам и организациям, не уполномоченным правительством, не только ПЗРК, но всех видов ЛСО. Такие поставки повышают риск попадания оружия в руки различных антиправительственных группировок, экстремистов, террористов и криминальных элементов.

5. Жесткое регулирование государством брокерской деятельности, связанной с экспортом оружия, включая ограничение числа таких посредников. В некоторых странах число посредников исчисляется десятками, а то и сотнями. Как показывает опыт, наличие большого числа посредников затрудняет контроль за их деятельностью и может способствовать утечке ЛСО на «серые» и «черные» рынки. В этой связи хотим поделиться нашим опытом в этой области. Сокращение числа организаций, занимавшихся посреднической деятельностью в сфере торговли оружием, способствовало повышению эффективности государственного контроля за всеми сделками с продукцией военного назначения.

Российская сторона готова к конструктивной работе по подготовке итогового документа Конференции.

Спасибо за внимание.