

**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ И  
ПРЕСЕЧЕНИЕ РАСОВОГО  
ПРОФИЛИРОВАНИЯ  
ЛИЦ АФРИКАНСКОГО  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ  
ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА  
И ВЫЗОВЫ**



Организация Объединенных Наций



**ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ и  
ПРЕСЕЧЕНИЕ РАСОВОГО  
ПРОФИЛИРОВАНИЯ  
ЛИЦ АФРИКАНСКОГО  
ПРОИСХОЖДЕНИЯ  
ПЕРЕДОВАЯ ПРАКТИКА  
и ВЫЗОВЫ**



Организация Объединенных Наций

В настоящей публикации содержится доклад Генерального секретаря (A/73/354), представленный во исполнение резолюции 69/16 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея просила Генерального секретаря ежегодно представлять доклад о ходе осуществления мероприятий Десятилетия.

Используемые в настоящем издании определения и представление материалов не подразумевают выражения какого-либо мнения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций в отношении правового статуса той или иной страны, территории, города или района или их полномочных органов, или же делимитации их границ или установления их пределов.

Условные обозначения документов Организации Объединенных Наций состоят из прописных букв и цифр. Когда такое обозначение встречается в тексте, оно служит указанием на соответствующий документ Организации Объединенных Наций.

Подготовлено к печати Секцией подготовки оригиналов и корректуры

Опубликовано Организацией Объединенных Наций

Авторское право © Организация Объединенных Наций, 2019 год

Все права защищены

Отпечатано в Организации Объединенных Наций

# СОДЕРЖАНИЕ

	<i>Стр.</i>
<b>Предисловие</b> .....	v
<b>I. Введение</b> .....	1
А. Резюме .....	1
В. Определение термина «расовое профилирование»...	1
С. Примеры расового профилирования лиц африканского происхождения .....	3
<b>II. Международное право в области прав человека, нормативно-правовая база и работа механизмов по правам человека</b> .....	5
<b>III. Последствия расового профилирования</b> .....	9
<b>IV. Передовой опыт</b> .....	11
А. Общий обзор .....	11
В. Запреты расового профилирования и инструкции по недискриминационному правоприменению .....	12
С. Распространение информации, повышение квалификации и прием на работу .....	15
D. Работа с населением .....	17
E. Сбор данных .....	19
F. Внутриведомственная подотчетность .....	20
G. Внешняя подотчетность .....	24
<b>V. Выводы и рекомендации</b> .....	28



# ПРЕДИСЛОВИЕ

Под расовым профилированием подразумевается практика, в рамках которой правоохранительные органы исходят из обобщенных представлений, основанных на расе, цвете кожи, происхождении либо национальной или этнической принадлежности, а не на объективных доказательствах или поведении конкретных лиц при осуществлении задержаний таких лиц, проведении тщательных досмотров, проверок удостоверений личности и расследований либо при определении причастности того или иного лица к преступной деятельности. Расовое профилирование приводит к принятию дискриминационных решений. Примеры особого отношения правоохранительных органов к лицам африканского происхождения встречаются в целом ряде стран.


Расовое профилирование, причины которого заложены в установках и привычках отдельных должностных лиц либо в дискриминационной идеологии или политике правоохранительных органов, является давно установившейся практикой во многих органах. Кроме того, современные проблемы, связанные с терроризмом и миграцией, продолжают подталкивать сотрудников правоохранительных органов к применению порочной стратегии расового профилирования в целях обеспечения общественной безопасности.

Практика расового профилирования представляет собой нарушение ряда важнейших принципов и прав, предусмотренных международным правом в области прав человека. К их числу относятся недискриминация и равенство перед законом и равная защита со стороны закона. По своей сути расовое профилирование представляет собой отступление от основного принципа верховенства права, который заключается в том, что решения, выносимые правоохранительными органами, должны основываться на поведении конкретных лиц, а не на их принадлежности к той или иной этнической, расовой или национальной группе. Расовое профилирование может также оказывать негативное влияние на осуществление людьми других прав человека, в том числе права на жизнь, свободу и безопасность; права на личную жизнь; права на свободу передвижения; права на защиту от произвольного ареста и других мер вмешательства; права на эффективные средства правовой защиты; права на защиту наилучших интересов ребенка.

Доказано, что расовое профилирование является неэффективным инструментом правоохранительной деятельности и, по сути, не обеспечивает успешного предупреждения преступности. Оно приводит к отчуждению сообществ, выбранных объектом повышенного внимания, и подрывает доверие к правоохранительным органам, усиливая напряженность в отношениях между полицией и такими сообществами.

Многие правозащитные механизмы выражают серьезную озабоченность в связи с расовым профилированием лиц африканского происхождения. В программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения содержится, в частности, обращенный к государствам призыв разрабатывать, осуществлять и обеспечивать применение мер для устранения этой проблемы.

В настоящей публикации представлен обзор различных видов расового профилирования, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, применимых международно-правовых рамок, мер, предпринимаемых международными правозащитными механизмами, задокументированных примеров передового опыта борьбы с расовым профилированием, опирающихся на запрет такой практики, позитивные рекомендации для сотрудников правоохранительных органов, профессиональную подготовку и набор сотрудников, вовлечение населения, сбор данных, а также внутреннюю и внешнюю подотчетность. Национальные и местные органы власти всех стран мира могут опираться на эти идеи при разработке своих собственных планов по решению проблемы расового профилирования, поощрению равенства и защите прав лиц африканского происхождения. Это не просто правильный образ действий, это разумный способ обеспечения общественной безопасности.



Мишель Бачелет  
Верховный комиссар по правам человека



# ВВЕДЕНИЕ

## А. РЕЗЮМЕ

1. В программе мероприятий по проведению Международного десятилетия лиц африканского происхождения большое значение придается предупреждению и пресечению расового профилирования. В резолюции 69/16, утверждая программу действий, Генеральная Ассамблея отметила общую проблему расового профилирования и призвала государства разработать, осуществить и обеспечить применение мер для устранения этой проблемы. Настоящая публикация содержит обзор типов расового профилирования, с которыми сталкиваются лица африканского происхождения, на основе ответов на вопросник, распространенный среди ключевых заинтересованных сторон Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), применимые международно-правовые рамки, действия международных правозащитных механизмов и документально подтвержденные примеры передовой практики.

2. Хотя в публикации приводятся наглядные примеры проявления расового профилирования и его последствий для людей африканского происхождения, для решения этой проблемы необходимо прилагать более активные усилия по сбору информации от других стран.

## В. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ТЕРМИНА «РАСОВОЕ ПРОФИЛИРОВАНИЕ»

3. Существует много толкований понятия профилирования. Для целей правоохранительной деятельности профилирование определяется как «систематическое ассоциирование ряда физических, поведенческих или психологических характеристик с определенными преступлениями и их использование в качестве основы для принятия решений

в области правоприменения»<sup>1</sup>. В своем докладе 2015 года бывший Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости отметил, что расовое и этническое профилирование обычно можно толковать как метод, заключающийся в том, что сотрудники правоохранительных органов, а также органов безопасности и пограничного контроля используют расу, цвет кожи, происхождение или национальную или этническую принадлежность в качестве основания для проведения в отношении соответствующих лиц тщательных досмотров, проверок личности и следственных действий или для определения того, принимало ли то или иное лицо участие в уголовно наказуемой деятельности (A/HRC/29/46, пункт 2).

4. Расовое профилирование несовместимо с защитой прав человека, но при этом иногда прослеживается в работе органов полиции, таможни, иммиграционных служб и служб национальной безопасности. Его зачастую можно обнаружить, проанализировав действия этих органов, выражающиеся в остановках людей, проверках документов, личных обысках, арестах, рейдах, пограничных и таможенных досмотрах, обысках домов, установлении слежки или в выполнении иммиграционных решений.

5. Такие факторы, как раса, цвет кожи, происхождение или национальная либо этническая принадлежность, могут на законных основаниях использоваться сотрудниками правоохранительных органов в рамках достоверного описания подозреваемых в связи с конкретными преступлениями, например в описаниях, полученных от свидетелей или из источников разведывательной информации<sup>2</sup>. Однако в таких случаях подозрение основывается на разумных и объективных причинах, относящихся к конкретному преступлению или конкретному подозреваемому, а не на стереотипах или

---

<sup>1</sup> United Nations, Counter-Terrorism Implementation Task Force Working Group on Protecting Human Rights while Countering Terrorism, *Basic Human Rights Reference Guide: The Stopping and Searching of Persons in the Context of Countering Terrorism*, updated 2nd ed., (New York, March 2014), p. 12.

<sup>2</sup> По мнению Рабочей группы, «когда совершено или готовится к совершению террористическое преступление, и существуют доказательства или информация, позволяющая с разумной степенью уверенности полагать, что подозреваемый соответствует определенному описанному «профилю», то использование таких характеристик, как внешность с этническими особенностями, национальная или религиозная принадлежность может быть оправдано» (*ibid.*, p. 14).

обобщениях относительно типов людей, которые склонны совершать преступления.

6. Следует отметить, что профилирование также может быть предвзятым по признаку пола, гендера или религии, либо по другим запрещенным или пересекающимся признакам. С такими методами также следует бороться.

## **С. ПРИМЕРЫ РАСОВОГО ПРОФИЛИРОВАНИЯ ЛИЦ АФРИКАНСКОГО ПРОИСХОЖДЕНИЯ**

7. Обеспокоенность по поводу расового профилирования лиц африканского происхождения выражалась в отношении различных стран. Эта обеспокоенность была выражена в выводах Комитета по правам человека, Комитета по ликвидации расовой дискриминации, Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости и Рабочей группы экспертов по проблеме лиц африканского происхождения, сделанных в ходе посещения стран.

8. Например, в ходе посещения Бразилии Рабочая группа обнаружила, что в системе уголовного правосудия и в тюрьмах содержится непропорционально большое число бразильцев африканского происхождения, и что на всех уровнях судебной системы существует культура расового профилирования (A/HRC/27/68/Add.1, пункт 67).


9. По результатам миссии в Канаду Рабочая группа подчеркнула, что в этой стране имеются свидетельства практики расового профилирования правоохранительными органами в Оттаве (A/HRC/36/60/Add.1, пункт 35). Полицейская практика «проверки документов», т.е. остановки, допроса и документальной регистрации лиц, подозреваемых в совершении преступления, в непропорционально высокой степени затрагивает лиц африканского происхождения. Группа исследователей из Йоркского университета, работающая над проектом под названием «Сбор данных по остановкам полицией Оттавы участников дорожного движения в разбивке по расовой принадлежности», зафиксировала, что дорожная полиция намного чаще останавливает лиц африканского происхождения. Хотя водители африканского происхождения составляли менее 4 процентов водителей в городе, в период 2013–2015 годов их останавливали 7238 раз, что составляет 8,8 процента от общего числа остановленных автомобилей

в течение этого периода, т.е. в 2,3 раза больше, чем можно было разумно ожидать (там же)<sup>3</sup>.

10. В своем докладе 2018 года нынешний Специальный докладчик по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости рассмотрела вопрос о профилировании в связи с получением гражданства или другого статуса (A HRC/38/52). Она отметила, что в некоторых случаях этнонационалистические идеологии могут имплицитно проявляться в нормативно-правовой базе, которая систематически лишает определенные расовые, этнические или национальные меньшинства возможности получения гражданства, даже в тех случаях, когда представители этих меньшинств проживают на данной территории в течение нескольких поколений (там же, пункт 47). Это явление оказывает воздействие на лиц африканского происхождения в различных регионах. Например, в Доминиканской Республике, как сообщается, лица гаитянского происхождения подвергаются дискриминационному обращению в отделениях по регистрации, занимающихся выдачей важных документов, удостоверяющих личность (A HRC/7/19/Add.5-A/HRC/7/23/Add.3, пункт 62). Хотя у многих жителей Доминиканской Республики нет надлежащих документов, удостоверяющих личность, только лица с «темной кожей и гаитянской внешностью» подозреваются в «незаконном» статусе (там же). Кроме того, Комитет по ликвидации расовой дискриминации выразил обеспокоенность по поводу участвовавшего использования расового профилирования в Соединенных Штатах Америки сотрудниками местных правоохранительных органов для определения иммиграционного статуса и обеспечения соблюдения иммиграционного законодательства (CERD/C/USA/CO/7-9, пункт 18).

---

<sup>3</sup> См. также Lorne Foster, Les Jacobs and Bobby Siu, "Race data and traffic stops in Ottawa, 2013–2015: a report on Ottawa and the police districts", (исследование, подготовленное по заказу полицейской службы Оттавы), October 2016, pp. 3–4.



# МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА И РАБОТА МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

11. Расовое профилирование нарушает ряд ключевых принципов и прав, предусмотренных международным правом в области прав человека. К их числу относятся принципы равенства и недискриминации, закрепленные в статье 2 Всеобщей декларации прав человека, статье 2 Международного пакта о гражданских и политических правах, статьях 1, 2 и 5 Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации и статье 2 Конвенции о правах ребенка. Эти положения предусматривают ряд общих мер по защите прав и свобод граждан от дискриминации на таких основаниях, как расовая принадлежность, цвет кожи, родословная, этническое происхождение, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, место рождения или иное обстоятельство. Они предусматривают также обязательства государств по принятию мер в целях ликвидации дискриминации посредством принятия законов, разработки политики и создания соответствующих учреждений.

12. В соответствии со статьей 7 Всеобщей декларации прав человека и статьей 26 Международного пакта о гражданских и политических правах все люди равны перед законом и имеют право без всякой дискриминации на равную защиту закона, а также на равную защиту от дискриминации. Расовое профилирование представляет собой нарушение этих прав.

13. Кроме того, расовое профилирование может отрицательно сказываться на осуществлении людьми ряда других

прав человека, включая право на жизнь, свободу и безопасность; право на неприкосновенность частной жизни; право на свободу передвижения; право на защиту от произвольного ареста и других мер вмешательства; право на эффективные средства правовой защиты; право на защиту наилучших интересов ребенка.

14. Хотя в международных договорах по правам человека напрямую не упоминается расовое или этническое профилирование, несколько международных механизмов в области прав человека прямо указали на то, что расовое профилирование является нарушением международного права в области прав человека. Принятое в 2009 году решение Комитета по правам человека было первым решением органа по наблюдению за осуществлением договора, в котором расовое профилирование было прямо признано незаконной дискриминацией (*дело Уильямс Лекрафт против Испании*). Это дело, ставшее важной вехой в судебной практике, касается женщины африканского происхождения, которая подверглась проверке документов на железнодорожной станции исключительно по причине ее этнического происхождения. Высказывая свои мнения, Комитет заявил, что полицейские проверки документов, мотивированные физическими или этническими характеристиками проверяемых, противоречат международно признанному праву на недискриминацию и являются нарушением статьи 26, рассматриваемой в совокупности с пунктом 3 статьи 2 Международного пакта<sup>4</sup>.

15. Комитет по ликвидации расовой дискриминации — договорный орган, который следит за осуществлением государствами Международной конвенции, — рассматривал проблему расового профилирования в трех своих общих рекомендациях. К ним относятся общая рекомендация № 13 (1993) о подготовке сотрудников правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека, в которой Комитет подчеркнул, что сотрудники правоохранительных органов должны пройти интенсивный курс подготовки, призванный обеспечить, чтобы при выполнении своих обязанностей они уважали и защищали человеческое достоинство и отстаивали права человека всех лиц без различия по признаку расы, цвета кожи, национального или этнического происхождения.

<sup>4</sup> Сообщение № 1493/2006, *Уильямс Лекрафт против Испании*, соображения, принятые 27 июля 2009 года.

16. В своей общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия Комитет дал государствам подробные рекомендации в отношении национальных стратегий, направленных на борьбу с расовой дискриминацией в системе уголовного правосудия, включая изменение законодательства, разработку программ переподготовки кадров и сбор статистических данных о причастности различных социальных групп к системе уголовного правосудия. Важно отметить, что Комитет указал, что государствам следует принять необходимые меры для недопущения допросов, арестов и обысков лиц, де-факто основанных исключительно на их внешности, цвете кожи, облике, принадлежности к расовой или этнической группе или любом «профилировании», которое порождает в отношении них более серьезные подозрения.

17. В своей общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, которая включает раздел об отправлении правосудия, Комитет предложил государствам-участникам принимать меры для предотвращения дискриминации полицией или другими правоохранительными учреждениями и официальными лицами в отношении лиц африканского происхождения, особенно в связи с арестом или задержанием, и обеспечивать, чтобы лица африканского происхождения не были жертвами практики расового или этнического профилирования.

18. В своих заключительных замечаниях, подготавливаемых в ответ на регулярные доклады государств — участников различных договоров, договорные органы освещают позитивные и негативные аспекты осуществления соответствующих договоров и дают рекомендации по более эффективному осуществлению. Комитет по ликвидации расовой дискриминации и Комитет по правам человека выразили обеспокоенность по поводу использования расового профилирования и рекомендовали государствам бороться с такой практикой. Комитет по правам человека выпустил подробное руководство, в котором рекомендуется принять законодательство, запрещающее расовое профилирование и предусматривающее учет задержаний и обысков, предоставление соответствующей информации лицам, которые были остановлены

или подвергнуты обыску, и наказание должностных лиц, использующих расовое профилирование<sup>5</sup>.

19. В Дурбанской декларации и Программе действий, принятых государствами-членами на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, проходившей в Дурбане, Южная Африка, в 2001 году, к государствам был обращен настоятельный призыв разработать и применять эффективные меры с целью ликвидации расового профилирования, включающего в себя практику сотрудников полиции и других правоохранительных органов, заключающуюся в использовании в той или иной степени расы, цвета кожи, происхождения или национальной или этнической принадлежности в качестве основания для проведения в отношении соответствующих лиц следственных действий или для определения того, принимало ли то или иное лицо участие в уголовно наказуемой деятельности.

20. На региональном уровне Европейская комиссия по борьбе против расизма и нетерпимости в своей общеполитической рекомендации № 11 (2007) о борьбе против расизма и расовой дискриминации в работе полиции однозначно осудила расовое профилирование как одну из форм расовой дискриминации. Межамериканская комиссия по правам человека также определила расовое профилирование как проблему, особенно серьезно затрагивающую лиц африканского происхождения<sup>6</sup>. Африканская хартия прав человека и народов также включает права на свободу от дискриминации, равенство перед законом и равную защиту со стороны закона, на личную свободу и защиту от произвольного ареста, а также право на свободу передвижения, а расовое профилирование подрывает все эти права.

---

<sup>5</sup> См. например, CERD/C/ESP/CO/21–23, пп. 27 и 28 (Испания); CERD/C/SVN/CO/8–11, п. 8 d (Словения); CERD/C/POL/CO/20–21, п. 11 (Польша); CERD/C/IRL/CO/3–4, п. 18 (Ирландия); CERD/C/NLD/CO/19–21, п. 13–16 (Нидерланды); ССРР/С/GBR/CO/6, п. 29 (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии); ССРР/С/AUT/CO/5, п. 20 (Австрия); ССРР/С/JPN/CO/6, п. 20 а) (Япония).

<sup>6</sup> Inter-American Commission on Human Rights, *The Situation of People of African Descent in the Americas* (OEA/Ser.L/V/II. Doc.62).





# ПОСЛЕДСТВИЯ РАСОВОГО ПРОФИЛИРОВАНИЯ

21. Хотя последствия расового профилирования пока не становились предметом систематического анализа, различные исследования указывают на то, что оно может оказывать негативное воздействие на поведение и благополучие людей и общин, на которых оно направлено. Например, в ходе посещения Панамы Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения узнала, что действия сотрудников полиции часто направлены против молодежи африканского происхождения, что порождает гнев, безысходность и недоверие к полиции (A/HRC/24/52/Add.2).

22. В своем докладе 2007 года бывший Специальный докладчик по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом отметил, что после 11 сентября 2001 года правоохранительные органы во всем мире приняли меры на основе характеристик террористов, которые включают такие аспекты, как предполагаемая раса, этническая принадлежность, национальность или религия (A/HRC/4/26, пункт 34). Он подчеркнул, что практика профилирования террористов на основе «расы» несовместима с принципами прав человека и что такая практика профилирования является неадекватным и неэффективным средством выявления потенциальных террористов и влечет за собой серьезные негативные последствия, способные сделать эти меры бесполезными в борьбе с терроризмом (там же, пункт 83).

23. Исследования показывают, что расовое профилирование в качестве инструмента правоохранительной деятельности в целом может быть к тому же неэффективным и контрпродуктивным. В частности, исследования показали, что лица, против которых направлены действия правоохранительных органов, как правило, меньше доверяют этим органам и, как следствие, менее склонны к сотрудничеству с полицией, что может снизить эффективность работы полиции. Кроме того, расовое профилирование может способ-

ствовать более широкой стигматизации и негативному стереотипному восприятию определенных групп населения, что ведет к уменьшению социально-экономических возможностей для представителей этих групп и, в свою очередь, может подтолкнуть их к беззаконию или преступности<sup>7</sup>.

24. Кроме того, заниматься расовым профилированием — значит упускать возможности применения более эффективных стратегий. Например, в контексте полицейского патрулирования улиц проведенные исследования выявили стратегии, оказывающие реальное воздействие на преступность, например патрулирование «горячих точек», когда правоохранительная деятельность сосредоточена на очень небольших участках, где сконцентрирована преступность, ориентация на решение конкретных проблем полицейской работы с помощью соответствующих методов, а также целенаправленные методики предотвращения преступлений, сочетающие в себе целый ряд стратегий, направленных на более эффективное предотвращение преступлений, совершаемых опасными преступниками-рецидивистами<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> Open Society Justice Initiative, *Reducing Ethnic Profiling in the European Union: A Handbook of good practices* (New York, Open Society Foundations, 2012).

<sup>8</sup> См. например, Anthony A. Braga, Andrew V. Papachristos and David M. Hureau, "The effects of hot spots policing on crime: an updated systematic review and meta-analysis", *Justice Quarterly*, vol. 31, No. 4 (2014).

# IV ПЕРЕДОВОЙ ОПЫТ

## A. ОБЩИЙ ОБЗОР

25. Сотрудники правоохранительных органов прибегают к расовому профилированию по целому ряду причин, включая индивидуальные факторы и предрассудки отдельных сотрудников, которые могут быть неосознанными или скрытыми. Такие факторы и предрассудки могут также подкрепляться коллективным одобрением расового профилирования в данном учреждении и отсутствием культуры прав человека в правоохранительных органах. Для решения этой проблемы нужна всеобъемлющая политика.

26. К счастью, все более широкое признание проблемы расового профилирования сопровождается принятием на вооружение правительствами, правоохранительными органами и организациями гражданского общества все более разнообразных стратегий для ее решения. Такие стратегии могут предусматривать разработку нормативно-правовой базы, запрещающей расовое профилирование и регламентирующей надлежащее поведение сотрудников правоохранительных органов; создание систем сбора данных и мониторинга, позволяющих следить за действиями полиции; функционирование механизмов обеспечения внутренней и внешней подотчетности сотрудников правоохранительных органов; активизацию более широкого участия населения в разработке стратегий и методов работы правоохранительных органов и повышение качества подготовки и набора сотрудников правоохранительных органов.

27. Хотя лишь немногие из этих методов были предметом тщательного исследования и анализа, некоторые исследования говорят о том, что такие меры в своей совокупности могут способствовать уменьшению частотности расового профилирования. Этот результат был замечен в некоторых английских полицейских подразделениях после реформ, направленных на борьбу с предвзятостью при при-

нятии решений об остановке и досмотре людей<sup>9</sup>. В Испании тоже было отмечено ощутимое уменьшение уровня предвзятости в ходе контактов между полицией и населением после проведения реформ в рамках ряда экспериментальных программ<sup>10</sup>.

## **В. ЗАПРЕТЫ РАСОВОГО ПРОФИЛИРОВАНИЯ И ИНСТРУКЦИИ ПО НЕДИСКРИМИНАЦИОННОМУ ПРАВОПРИМЕНЕНИЮ**

28. Важно, чтобы государства официально запретили расовое профилирование. Такие запреты могут принимать форму государственных законов, кодексов поведения и этических норм или стандартных оперативных процедур для правоохранительных органов. Самый общий характер носят базовые правовые положения, запрещающие расовую дискриминацию, которые могут распространяться на расовое профилирование. Вставка 1 показывает пример закона о равенстве, который был принят в Колумбии. О принятии аналогичных законов сообщили и несколько других стран, включая Аргентину, Ирландию, Испанию, Мексику, Турцию и Южную Африку.

29. Помимо этих общих положений, некоторые государства приняли прямые официальные установки, которые запрещают именно этническое или расовое профилирование и должны помочь полиции принимать решения, когда возникают какие-либо подозрения. Такие установки могут принимать форму писаных законов, кодексов поведения или внутренних норм учреждений. Во вставках 2 и 3 содержатся описания таких установок, используемых в Нидерландах и, соответственно, в Англии и Уэльсе.

---

<sup>9</sup> Joel Miller, "Stop and search in England: a reformed tactic or business as usual?" *British Journal of Criminology*, vol. 50, No. 5 (1 September 2010).

<sup>10</sup> Open Society Justice Initiative and Plataforma por la Gestión Policial de la Diversidad, *Fair and Effective Police Stops: Lessons in Reform from Five Spanish Police Agencies—Technical Report* (New York, Open Society Foundations, 2015).

## **Вставка 1**

### **Колумбия: законодательные меры защиты от дискриминации**

Колумбия сообщила о существовании различных правовых норм, предназначенных для защиты лиц африканского происхождения и представителей других меньшинств от расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов. Эти нормы включают Политическую конституцию 1991 года, в которой предусматривается, что никто не должен подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, национального происхождения, языка, религии, политических или философских взглядов и что в связи с этим все люди заслуживают равного обращения и должны пользоваться равными правами и возможностями. Помимо этого, в статье 35 Закона 734, принятого в 2002 году, запрещается любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, что имеет своей целью или следствием уничтожение или умаление признания, использования или осуществления на равных началах прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной или любых других областях общественной жизни.

## **Вставка 2**

### **Нидерланды: установки для полиции, направленные на недопущение дискриминации в ходе мероприятий по контролю**

На основании Закона 2012 года о полиции сотрудники голландской национальной полиции получили новые установки по методам выбора «подозрительных» лиц и автомобилей в ходе оперативной работы; они основаны на рекомендациях Европейской комиссии против расизма и нетерпимости, содержащихся в ее общеполитической рекомендации № 11 (2007) о борьбе против расизма и расовой дискриминации в деятельности полиции. Сотрудники полиции теперь должны объяснять все меры контроля, осуществляемые ими в отношении любого лица, поведением этого лица, используя объективные критерии и игнорируя такие аспекты, как этническая принадлежность или цвет кожи. Таким образом, теперь полиция не может выбирать подозреваемых лиц исключительно или преимущественно на основании цвета кожи, происхождения и/или религии<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> См. также European Commission against Racism and Intolerance, ECRI Report on the Netherlands: Fourth Monitoring Cycle (CRI(2013)39).

### **Вставка 3**

#### **Англия и Уэльс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии): установки в отношении допустимых и недопустимых подозрений при проведении обысков полицией**

Полномочия полиции в Англии и Уэльсе регламентирует Закон о полиции и доказательствах в уголовных делах от 1984 года. Этот закон основан на нескольких кодексах практической деятельности, которые подлежат периодической корректировке. В Кодексе А, регулирующем порядок осуществления сотрудниками полиции предусмотренных законом полномочий на задержание и обыск, предусматривается, что разумные подозрения ни в коем случае не могут подкрепляться факторами личного характера. Следовательно, если только у полиции нет информации или оперативных данных, содержащих описание человека, подозреваемого в том, что у него есть предмет, для обнаружения которого полиция имеет право останавливать и досматривать таких лиц, запрещается использовать перечисленные ниже факторы — отдельно или в сочетании друг с другом, либо в сочетании с любыми другими факторами — в качестве основания для остановки и обыска какого-либо лица, в том числе транспортного средства, которым такое лицо управляет или в котором такое лицо перевозится:

- a) внешность человека, например возраст, инвалидность, гендерная принадлежность, беременность и материнство, раса, религия или убеждения, пол и сексуальная ориентация или известный факт наличия у такого лица судимости;
- b) обобщения или стереотипные представления об определенных группах или категориях населения как о более склонных к участию в преступной деятельности.

Разумные основания для подозрения, как правило, должны быть увязаны с точными и свежими оперативными данными или информацией о предметах, наличие которых дает полиции право останавливать и обыскивать людей, если эти предметы находятся у человека или в транспортном средстве в любом месте; однако такие основания могут быть и тогда, когда нет конкретной информации или оперативных данных, но они объясняются поведением данного человека.

## **С. РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ, ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ И ПРИЕМ НА РАБОТУ**

30. Успех усилий, направленных на изменение поведения сотрудников правоохранительных органов и принимаемых ими решений, зависит от того, насколько хорошо эти сотрудники будут знать условия жизни общин, в которых они работают, и насколько глубоко они будут понимать нормативно-правовые акты, которые должны регулировать их собственное поведение. Такие усилия должны прилагаться на институциональном уровне и в контексте более широких реформ, касающихся политики и систем подотчетности, как описано ниже. Мероприятия по распространению информации должны проводиться под руководством главных должностных лиц, отвечающих за разработку внутренних норм, и лиц, ответственных за обеспечение внутренней подотчетности и повышения квалификации.

31. Один из методов распространения информации — это организация переподготовки сотрудников правоохранительных органов. Многие государства, в том числе Австралия, Гватемала, Кипр и Нигерия, организуют переподготовку кадров, в рамках которой основное внимание уделяется вопросам прав человека и борьбы с расовой дискриминацией. Во вставке 4 приводится описание учебных семинаров, организованных УВКПЧ в Бразилии и предназначенных главным образом для сотрудников государственных учреждений и представителей гражданского общества.

32. Кроме того, поощрение недискриминационного правоприменения осуществляется путем набора и удержания сотрудников из различных слоев общества, чтобы в полиции были более широко представлены группы населения, среди которых полиция ведет свою работу. Это увеличение представленности может повлиять на культуру различных учреждений и на взгляды их сотрудников, что, в свою очередь, должно привести к принятию ими менее предвзятых решений. Такой подход к найму сотрудников из различных групп, применяемый в Швеции, описан во вставке 5.

#### **Вставка 4**

#### **Бразилия: повышение осведомленности государственных должностных лиц и представителей гражданского общества с помощью семинаров-практикумов, организуемых Организацией Объединенных Наций**

В ноябре и декабре 2017 года страновая группа Организации Объединенных Наций в Бразилии, УВКПЧ и Департамент общественной информации с помощью информационного центра Организации Объединенных Наций в Рио-де-Жанейро провели два семинара по вопросам расового профилирования. В этих семинарах приняли участие представители организаций гражданского общества, государственных органов, научных кругов, Межамериканской комиссии по правам человека и учреждений Организации Объединенных Наций, работающих в этой стране. Цель этих семинаров заключалась в обмене передовым опытом и выявлении возможностей для принятия мер в рамках Организации Объединенных Наций и других международных организаций в целях предотвращения и пресечения расового профилирования. Участники семинара проанализировали условия и трудности решения проблем, касающихся расового профилирования, пыток и жестокого обращения со стороны сотрудников правоохранительных органов в Бразилии. Чтобы люди больше узнали о такой практике, были приведены конкретные примеры и была дана информация о нарушениях. Эти семинары были организованы в рамках просветительской кампании под названием “Vidas Negras” («Жизнь чернокожих»), которая проводится под руководством страновой группы и при поддержке Департамента общественной информации. Эта кампания направлена на повышение осведомленности, особенно среди руководящих кругов и общественности Бразилии, о насилии над чернокожими молодыми людьми в Бразилии и о летальных последствиях этого насилия. В рамках этой кампании ведется сотрудничество с ведущими государственными организациями, а с момента открытия веб-сайта кампании (<https://nacoesunidas.org/vidasnegras>) в ноябре 2017 года с этой кампанией с помощью различных социальных сетей ознакомились более 35 миллионов человек.



## Вставка 5

### Швеция: принцип многообразия, соблюдаемый при наборе сотрудников полиции

До реализации проекта «Спира» в 2005 году в полиции Стокгольма было очень мало сотрудников нескандинавского происхождения. Цель этого проекта — расширение представленности этнических меньшинств в полиции, начиная с района Сёдертелье. Было получено 140 заявлений от этнических меньшинств; 17 человек было принято на работу на различные гражданские должности, с тем чтобы в будущем они стали выполнять функции сотрудников полиции. Затем этот проект был распространён на все остальные районы Стокгольма, а в 2009 году 70 человек, большинство из которых не имели скандинавского происхождения, получили должности в полиции<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> Open Society Justice Initiative, Reducing Ethnic Profiling in the European Union.

## D. РАБОТА С НАСЕЛЕНИЕМ

33. Конструктивное взаимодействие между правоохранительными органами и представителями местного населения способствует проведению в жизнь недискриминационной стратегии и практики правоохранительной деятельности. Такой подход может способствовать укреплению связи между правоохранительными органами и населением и повышению осведомленности сотрудников правоохранительных органов о потребностях и ожиданиях членов расовых, этнических и религиозных общин, с которыми они работают. Кроме того, этот подход может дать местному населению возможность внести свою лепту в разработку стратегии полиции и содействовать обеспечению подотчетности правоохранительных органов за их стратегию и практику, например, посредством проведения обзоров документации, статистики и методов работы полиции. Во вставке 6 приводится пример механизма общественного наблюдения за случаями остановки и обыска людей сотрудниками полиции в Лондоне, а во вставке 7 описано участие местного населения в мероприятиях по переподготовке и повышению квалификации сотрудников полиции в Пернамбуку (Бразилия).

## **Вставка 6**

### **Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии: местные мониторинговые группы и случаи, когда людей останавливают и обыскивают (Лондон)**

В каждом округе Лондона было создано несколько местных мониторинговых групп, чтобы следить за тем, как сотрудники столичной полиции останавливают и обыскивают людей. Эти местные мониторинговые группы состоят из местных жителей и получают поддержку от сети, осуществляющей мониторинг по всему Лондону. Для проведения такого наблюдения члены этих групп могут использовать различные потенциальные источники, в том числе местные органы власти, полицейские ассоциации, местные благотворительные фонды и общественные организации. Роль этих групп заключается в том, чтобы призывать к ответственности сотрудников полиции, подробно изучать практику остановок и обысков, включая тенденции в задержании и обыске лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и предоставлять местным жителям возможность обратиться к сотрудникам местной полиции по вопросам, касающимся остановок и обысков. В рамках этого проекта группам были предоставлены для рассмотрения данные по случаям, когда людей останавливали и обыскивали<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> Metropolitan Police Authority, "A practical guide to stop and search community monitoring groups", August 2009.

## **Вставка 7**

### **Бразилия: сотрудничество между группами гражданского общества и полицией (Пернамбуку)**

Рабочая группа экспертов по проблеме лиц африканского происхождения сообщила, что в Пернамбуку (Бразилия) существует Группа по борьбе с институциональным расизмом, которая была создана в 2009 году и которая сотрудничает с местной полицией по нескольким направлениям. Такое сотрудничество включает переподготовку и повышение квалификации сотрудников военной полиции. Кроме того, Группа организовала «горячую линию» для приема сообщений о преступлениях на почве расизма. Помимо этого, эта организация осуществляет общественные кампании против расизма, проводит культурные мероприятия и конференции и оказывает поддержку бразильцам африканского происхождения, в том числе членам общин *киломбола* и *техейро* (см. A/HRC/27/68/Add.1).

## Е. СБОР ДАННЫХ

34. Важными компонентами борьбы с расовым профилированием являются сбор и анализ данных о таких видах правоприменительной практики, как проверка документов, остановка транспортных средств, миграционный контроль или пограничный досмотр, в рамках которых документируется расовое и этническое происхождение человека. В связи с этим данные, собранные для целей анализа, должны быть четко отделены от информации, собираемой в оперативных целях. Необходима всеобъемлющая и заранее определенная правовая основа сбора, доступа, хранения и удаления таких данных. Сбор данных должен производиться в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека и основными свободами и с использованием таких механизмов, как гарантии невмешательства в частную жизнь и правила защиты данных, для предотвращения злоупотреблений, стигматизации и создания негативных стереотипов. Один из способов защиты людей — это придание этим данным анонимного характера после их сбора.

35. Сбор данных может привести к тому, что сотрудники правоохранительных органов будут лучше обдумывать принимаемые ими решения, будут строже отвечать перед теми, на кого направлена их работа, и при этом их работа будет строже контролироваться. Это также позволило бы подробно анализировать конкретные действия полиции и более широкие модели и тенденции в тактике, применяемой полицией. Анализ данных также будет полезен для поддержки стратегического управления операциями по поддержанию правопорядка, что должно способствовать повышению объективности и эффективности деятельности полиции. Важно отметить, что такой анализ позволит установить степень распространенности расового неравенства и изучить стратегии борьбы с предубеждениями. Кроме того, этот анализ даст возможности для подотчетности перед общественными и правозащитными организациями. Во вставке 8 описано использование мобильного приложения для регистрации остановок людей полицией в районе Уэст-Мидлендс в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии.

## Вставка 8

### **Уэст-Мидлендс (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии): мобильное приложение для регистрации случаев остановки людей полицией**

30 августа 2017 года было запущено новое мобильное приложение, цель которого — сделать остановки и обыски более быстрыми и более эффективными. Сообщается, что с помощью этого приложения легче выполнять действия, осуществление которых требуется законом в течение уже многих лет. Приложение eSearch позволяет сотрудникам полиции регистрировать подробные данные о контактах на улице на своих смартфонах без необходимости связываться с сотрудниками контактных центров. Место каждого обыска автоматически фиксируется Глобальной спутниковой системой определения местоположения, и, как ожидается, благодаря этому приложению нагрузка на сотрудников контактного центра сил сократится почти на 1000 звонков в месяц. Сотрудники полиции должны вводить подробную информацию непосредственно с помощью своих телефонов и получать единый справочный номер, не дожидаясь, когда сотрудники контактного центра зарегистрируют информацию об обыске<sup>a</sup>.

<sup>a</sup> West Midlands Police, "New 'app' set to speed up stop and search process", 30 August 2017.

## **F. Внутриведомственная подотчетность**

36. То, в какой степени сотрудники правоохранительных органов стремятся избегать расового профилирования и соблюдать письменные стандарты поведения и принятия решений, вероятно, также свидетельствует о желании руководителей и начальников поощрять недискриминационные методы работы правоохранительных органов, следить за поведением сотрудников и бороться с поведением, расходящимся с установленными нормами. Этот подход может подкрепляться наличием данных и анализом процесса принятия сотрудником решений и примененных методов. Кроме того, такой подход отражает нормы и процедуры, обеспечивающие регулярную оценку и критику случаев, которые указывают на расовое профилирование.

37. Один из методов заключается в том, что руководители учреждения проводят проверку нормативной базы,

чтобы проанализировать существующие стратегии, операции и методы, которые могут способствовать проявлениям расового профилирования. Важен и тот факт, что в этом случае старшие должностные лица усиливают надзор за использованием дискреционных полномочий сотрудниками правоохранительных органов в областях, связанных с расовым профилированием. В идеале такие проверки следует проводить при участии представителей широкой общественности, которые могут помочь сформулировать вопросы и заявить о проблемах, а также при участии сотрудников, представляющих различные уровни данной организации.

38. Вставка 9 содержит описание внутриведомственной проверки, проведенной канадской полицейской службой в Торонто. Во вставке 10 приводится пример внутриведомственной подотчетности, основанной непосредственно на данных о полицейской тактике, собираемых на постоянной основе на территории полицейского участка Хартфордшира в Соединенном Королевстве в целях изучения поведения конкретных сотрудников полиции и обычных методов того, как людей останавливают и обыскивают.

### **Вставка 9**

#### **Канада: обзор ведомственной практики (Торонто)**

В Канаде полицейская служба Торонто провела в 2012 году внутреннюю ревизию, в рамках которой начальник полиции начал обзор ведомственной практики работы с населением, уделяя особое внимание тому, как полиция останавливает граждан. Это мероприятие проводилось в консультации с широким кругом сотрудников и представителей общественности и привело к вынесению ряда рекомендаций, в том числе к разработке нового комплекса «основных моральных ценностей» с упором на отказ от дискриминации, к созданию общественного консультативного комитета для консультирования данного ведомства по вопросам, связанным с расовым профилированием, а также к разработке системы раннего предупреждения в целях выявления склонности некоторых сотрудников полиции к предвзятости<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> Toronto Police Service, *The Police and Community Engagement Review (The PACER Report): Phase II—Internal Report and Recommendations* (2013).

## Вставка 10

### **Англия (Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии): выявление полицейских, у которых могут возникнуть проблемы при контактах с населением**

В период 2006–2007 годов на территории полицейского участка Хартфордшира в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии лиц африканского происхождения останавливали и обыскивали в пять раз чаще, чем большинство населения. В рамках новых реформ, осуществлявшихся в период 2007–2008 годов, были введены специальные бланки для остановки лиц на улице и программное обеспечение для анализа моделей задержаний и обысков. Это программное обеспечение было разработано для выявления сотрудников, которые останавливали членов групп меньшинств гораздо чаще, чем можно было бы ожидать с учетом их служебных обязанностей.

Первоначально было выявлено 25 сотрудников, которые чаще других останавливали представителей меньшинств. Этот анализ повторялся ежемесячно. Группа по вопросам многообразия сил полиции провела беседы с сотрудниками, которые, как было установлено, особенно часто останавливали и обыскивали членов групп меньшинств, а также с теми сотрудниками, чьи действия по задержанию и обыску были сочтены соразмерными. Эти беседы выявили проблемы с пониманием некоторыми сотрудниками надлежащих оснований для проведения задержаний и обысков. Было также высказано мнение о том, что некоторые операции, несмотря на их законные цели, оказывали несоразмерное воздействие на членов групп меньшинств. В рамках этой программы изучение работы сотрудников продолжалось на ежемесячной основе, а начальникам сотрудников, у которых была выявлена чрезмерная частотность случаев, когда они останавливают и обыскивают представителей меньшинств, автоматически направлялись электронные уведомления. Эти электронные письма включали подробную информацию о поведении сотрудников и перечень вопросов, которые руководители должны обсудить с такими сотрудниками. Руководители также прошли подготовку по методикам проведения собеседований с такими сотрудниками. Руководители должны были сообщать о проведенных беседах и представлять рекомендации для принятия мер или проведения обучения.

Впоследствии непропорционально большое число вышеупомянутых случаев среди таких сотрудников и в полиции в целом снизилось<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> European Union Agency for Fundamental Rights, *Towards More Effective Policing: Understanding and Preventing Discriminatory Ethnic Profiling—A Guide* (Luxembourg, Publications Office of the European Union, 2010).

39. Данные о контактах полиции с людьми на улице могут быть также использованы для критического переосмысления различных видов полицейской тактики в более широком плане и ее влияния на меньшинства. Пример из Испании (см. вставку 11) наглядно показывает, как результаты анализа данных, полученных с помощью этнического и расового мониторинга остановок людей полицией, были использованы для внесения изменений в стратегию и практику полиции в целях сведения к минимуму проявлений предвзятости.

#### **Вставка 11**

#### **Испания: изменение направленности полицейских проверок на предмет установления личности на основе данных мониторинга (Фуэнлабрада)**

Как сообщает организация под названием «Инициатива открытого общества по вопросам правосудия», в муниципалитете Фуэнлабрада проводится мониторинг полицейских проверок документов в рамках экспериментального проекта по регистрации таких проверок. Анализ данных мониторинга в начале этого экспериментального проекта показал наличие высоких показателей проверок документов, основанных на личном выборе сотрудника полиции при принятии решения о том, кого следует останавливать. Виды проверок, подвергшихся мониторингу, включали остановки людей в «районах, находящихся под интенсивным контролем полиции», в рамках «профилактических операций» и в связи с «подозрительным поведением». Возможно, потому, что эти дискреционные полномочия позволяли сотрудникам основывать свои решения на обобщениях и стереотипах, среди объектов таких проверок отмечалась значительная перепредставленность иностранных граждан. После анализа данных мониторинга руководители изменили способ раздачи поручений оперативным сотрудникам. В течение шести месяцев эти изменения привели к существенному сокращению числа вышеупомянутых трех видов проверок документов, которые были объектами мониторинга (в «районах, находящихся под интенсивным контролем полиции», в рамках «профилактических операций» и в связи с «подозрительным поведением»): на 90 процентов, 76 процентов и 56 процентов, соответственно. Важно отметить, что сокращение числа таких остановок людей, производившихся сотрудниками полиции по собственному усмотрению, сопровождалось существенным сокращением чрезмерной представленности иностранцев среди объектов остановок в ходе всего шестимесячного экспериментального периода<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> Open Society Justice Initiative, *Fair and Effective Police Stops*.

## Г. Внешняя подотчетность

40. Еще один способ борьбы с расовым профилированием — это обеспечение способности внешних субъектов, будь то представители общественности, общественные объединения, средства массовой информации, международные правозащитные механизмы, национальные правозащитные учреждения или органы по вопросам равенства, оспаривать неуместные методы работы правоохранительных органов. Способность этих субъектов решать такие проблемы можно поддерживать путем обеспечения их доступа к информации, данным и результатам анализа практики и процесса принятия решений сотрудниками полиции или в порядке осуществления функций этих субъектов по рассмотрению жалоб населения.

41. Один из подходов к внешней подотчетности заключается в том, чтобы предоставлять информацию о задержаниях или обысках соответствующему члену общества, включая информацию о контакте с полицией и о причинах проведения обыска или остановки. Такой подход представляет собой одну из форм подотчетности «на месте» и часто сопровождается применением методов сбора данных, описанных выше. Различные варианты этого подхода используются в ряде стран, в том числе в Болгарии, Испании и Соединенном Королевстве.

42. Помимо этого, внешнюю подотчетность можно обеспечить с помощью комиссий или уполномоченных, отвечающих за реагирование на жалобы населения по поводу дискриминации. Примеры такой практики можно обнаружить в Португалии, Соединенном Королевстве и Южной Африке. Во вставке 12 приводится пример Австралийской комиссии по правам человека и равным возможностям, которая отвечает за рассмотрение жалоб населения на дискриминацию. Во вставке 13 приводится пример из Соединенных Штатов, где Отдел по гражданским правам Министерства юстиции может проводить расследования и возбуждать иски против структур, применяющих расовое профилирование.

43. Внешняя подотчетность предполагает активную роль государственных надзорных органов и групп гражданского общества в мониторинге деятельности полиции и публикации их выводов. Средства массовой информации также могут играть исключительно важную роль в этой связи. Например,



## **Вставка 12**

### **Австралия: защита прав на недискриминацию (Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям)**

Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям сообщила, что в австралийских судебных органах действует законодательный запрет на расовую дискриминацию. Для обеспечения соблюдения этих стандартов Австралийская комиссия по правам человека и равным возможностям учредила предусмотренную законодательством должность Уполномоченного по вопросам расовой дискриминации, которому поручено расследовать жалобы в рамках антидискриминационного законодательства. В рамках своей функции по рассмотрению жалоб Комиссия рассматривает случаи предполагаемой дискриминации на основе расовой принадлежности и расовой ненависти. Служба по проведению расследований и улаживанию разногласий представляет собой бесплатный и беспристрастный механизм для того, чтобы стороны могли урегулировать жалобы, касающиеся предполагаемой расовой дискриминации, без необходимости обращаться в суд. Многие результаты урегулирования жалоб с помощью действующей при Комиссии Службы по проведению расследований и улаживанию разногласий выходят за рамки индивидуальной компенсации и часто включают системные результаты, например, проведение обучения по вопросам борьбы с дискриминацией или внесение изменений в нормативную базу. Если не удастся урегулировать дело подобным образом, человек может обратиться в федеральный суд.

## **Вставка 13**

### **Соединенные Штаты Америки: иски против структур, осуществляющих расовое профилирование**

Соединенные Штаты сообщили, что Отдел по гражданским правам Министерства юстиции может проводить расследования и подавать иски против учреждений, которые используют или применяют расовое профилирование или демонстрируют случаи применения такой практики в нарушение Конституции. Например, в 2015 году Отдел добился всеобъемлющего урегулирования с Управлением шерифа округа Лос-Анджелес в рамках судебного иска о системной дискриминации в деятельности полиции в отношении афроамериканцев в районе Энтлоп Валли. После расследования, проведенного в связи с получившей широкую огласку стрельбой, открытой полицейскими в городе Фергюсон, штат Миссури, Отдел заключил соглашение с городской администрацией в марте 2016 года, урегулировав дело, касающееся дискриминационных действий полиции в отношении афроамериканцев.

в Испании местные группы гражданского общества принимают активное участие в мониторинге и публикации исследований об остановках полицией членов общества, а также о тенденциях в области преследований (см. вставку 14).

44. Организации гражданского общества могут также бороться с этническим и расовым профилированием с помощью правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций, которые стремятся противостоять этой практике и способствуют созданию и укреплению прецедентов, в рамках которых правоохранительные органы могут быть привлечены к ответственности. Один из важных примеров такой борьбы в Европе — судебное разбирательство в связи со случаем расового профилирования в Испании, которое описано во вставке 15.

#### **Вставка 14**

#### **Испания: организации гражданского общества и подотчетность полиции**

Ассоциация Андалусии за права человека сообщила, что местные группы гражданского общества в Испании принимают активное участие в мониторинге и борьбе против расового профилирования со стороны сотрудников полиции. Например, в 2016 году Ассоциация вместе с Институтом по проблемам мира и расследованию конфликтов Университета Гранады опубликовали доклад об исследовании, в ходе которого велось непосредственное наблюдение за остановками людей полицией на местной автобусной станции в Гранаде. Выводы исследования свидетельствуют о том, что лиц африканского происхождения проверяли в 42 раза чаще, чем людей «европейской» внешности. В докладе освещаются явно расистские мотивы подобных проверок<sup>a</sup>.

<sup>a</sup> Asociación Pro Derechos Humanos de Andalucía and Instituto de la Paz y los Conflictos, Universidad de Granada, *Identificaciones Basadas en Perfil Étnico en Granada: Estudio Realizado Mediante Observación y Entrevistas Directas* (Identity Checks Based on Ethnic Profiling in Granada: Study Conducted via Direct Observation and Face-to-Face Interviews) (Granada, 2016).

## Вставка 15

### Испания: использование правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций

Дело *Уильямс Лекрафт против Испании* касалось афроамериканской женщины с испанским гражданством, которую в 1992 году остановил и просил представить документы, удостоверяющие личность, сотрудник национальной полиции на железнодорожной станции. Этот сотрудник полиции сообщил, что г-жу Уильямс Лекрафт остановили по той причине, что ее внешность указывала на то, что она, скорее всего, является мигрантом без документов. Г-жа Уильямс Лекрафт подала жалобу, которая была отклонена национальным испанским судом, а ее последующая апелляция в Конституционный суд Испании также оказалась безуспешной.

Г-жа Уильямс Лекрафт впоследствии обратилась в Комитет по правам человека при поддержке трех организаций гражданского общества: «Инициатива Открытого общества по вопросам правосудия», «Связь женщин во всем мире» и «СОС-расизм в Мадриде». Комитет по правам человека вынес решение в пользу заявителя, заключив, что этот инцидент является нарушением статьи 26, рассматриваемой совместно с пунктом 3 статьи 2 Международного пакта о гражданских и политических правах.

В своем заключении Комитет по правам человека призвал внести поправки в положения, регулирующие полномочия сотрудников полиции Испании по проведению проверок документов, отметив, что раса, язык, этническая принадлежность и/или внешность не могут служить основой для принятых решений по остановке людей для проверки документов, за исключением тех случаев, когда такие характеристики являются частью описания подозреваемого. Комитет также потребовал, чтобы Испания дала указания всем полицейским силам выпустить оперативные инструкции для сотрудников полиции на основе этих принципов<sup>а</sup>.

<sup>а</sup> Сообщение № 1493/2006, *Уильямс Лекрафт против Испании*.

# V

## ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

45. Практика расового профилирования в правоохранительных органах идет вразрез с нормами международного права, включая принцип недискриминации и права на равенство перед законом и на равную защиту со стороны закона. Кроме того, имеющиеся данные свидетельствуют о том, что расовое профилирование не является эффективным инструментом правоохранительной деятельности и его следует заменить более эффективными подходами. Дополнительные данные свидетельствуют о том, что расовое профилирование может также оказывать негативное воздействие на настроения и благосостояние затронутых людей и общин.

46. В связи с негативными последствиями расового профилирования национальные правоохранительные органы и другие государственные ведомства разрабатывают законы и стратегии, запрещающие широкое использование расовой и этнической принадлежности и других запрещенных оснований дискриминации в качестве основы для подозрений и принятия решений в работе правоохранительных органов. Во многих случаях эти законы и стратегии разработаны в сотрудничестве с местными и международными организациями гражданского общества, а также с международными правозащитными механизмами. Государства-члены должны запретить практику расового профилирования и обеспечить, чтобы любые стратегии, ориентированные на сотрудников правоохранительных органов, сопровождались практическими указаниями по принятию недискриминационных решений.

47. Помимо этого, государства-члены должны поощрять правоохранительные органы к разработке целенаправленных программ профессиональной подготовки, нацеленных на повышение уровня осведомленности сотрудников о различных социальных предубеждениях, которые могут влиять на их поведение. Учебные материалы должны включать в себя как международные стандарты и принципы в области прав человека, так и национальные законы и нормы,

регулирующие поведение сотрудников полиции. Очень важно, чтобы сотрудники полиции понимали последствия любого неправильного поведения и чтобы учреждения и институты правосудия принимали меры в связи с любыми зарегистрированными инцидентами подобного рода, используя все имеющиеся меры подотчетности для решения этой проблемы. Помимо этого, учреждениям также следует разработать стратегии по найму и удержанию сотрудников, способствующие обеспечению многообразия кадров, отражающего состав населения, с которым эти сотрудники работают.

48. Для понимания местных тенденций и содействия повышению осведомленности об этой проблеме среди сотрудников правоохранительных органов будет полезно активизировать усилия по сбору данных о соответствующей правоприменительной практике, например, о проверках документов, остановках транспортных средств и обысках на границе, в разбивке по расовой и этнической принадлежности лиц, на которых направлены такие действия полиции. Такие данные могут использоваться для поддержки усилий соответствующих учреждений по контролю за действиями их сотрудников и по совершенствованию внутриведомственных мер по обеспечению подотчетности. Вся такая информация должна собираться в соответствии с положениями, касающимися прав человека и основополагающих свобод, такими как правила защиты данных и гарантии невмешательства в личную жизнь.

49. Расширение возможностей диалога с лидерами общин, гражданским обществом, национальными правозащитными учреждениями и органами по вопросам равноправия также может улучшить отношения между полицией и населением и сократить распространенность расового профилирования и таких настроений. Такой диалог потенциально способен повлиять на культуру различных учреждений и на взгляды их сотрудников, с тем чтобы способствовать принятию ими менее предвзятых решений. Тесное сотрудничество между многочисленными заинтересованными сторонами, такими как группы жертв, национальные правозащитные учреждения, органы по вопросам равенства и местные и национальные субъекты, зачастую при поддержке международных организаций и судебной практики международных и правозащитных механизмов, привело к появлению в

последние годы некоторых весьма перспективных методов борьбы с расовым профилированием. Следует поощрять такое динамичное взаимодействие и делиться извлеченными уроками в духе сотрудничества между национальными и местными учреждениями и государственными органами. Соответствующие структуры Организации Объединенных Наций могут предоставить опыт экспертов и оказать поддержку странам в деле внедрения такого всеобъемлющего подхода к ликвидации расового профилирования.



18-21669

Опубликовано Департаментом глобальных коммуникаций  
и Управлением Верховного комиссара Организации  
Объединенных Наций по правам человека



ОБЪЕДИНЕННЫЕ НАЦИИ  
ПРАВА ЧЕЛОВЕКА  
УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА