

**Кто несет
ответственность
перед женщинами?**

ГЕНДЕР И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Обращение Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций

Высокие стандарты, вера в человечество и надежда на будущее закреплены в документах ООН в области защиты прав человека, для реализации которых необходим эффективный механизм ответственности и подотчетности. Если страны, подписавшие такие соглашения, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, или одобрявшие Пекинскую платформу действий, не возьмут на себя ответственность за действия в рамках этих обязательств, названные документы теряют свое значение. Для реализации мировым сообществом прав женщин и достижения гендерного равенства такая ответственность и подотчетность очень важна – данное утверждение является вдохновляющей идеей настоящего отчета.

Отчет ЮНИФЕМ «Прогресс женщин мира 2008/2009: Кто несет ответственность перед женщинами? Гендер и подотчетность» выходит в свет в очень важный момент. Мы находимся на полпути к 2015 году, названному международным сообществом годом достижения Целей Развития Тысячелетия. Гендерное равенство является важным фактором для каждого человека, тем не менее, это сфера, в которой темпы прогресса самые медленные. Особую обеспокоенность вызывает высокий уровень материнской смертности в некоторых регионах мира. Поэтому мы должны делать все возможное для того, чтобы не страдали матери, их дети и семьи и, в конечном счете, все общество.

Согласно анализу, предложенному в настоящем отчете, отсутствие ответственности и подотчетности в определенных условиях еще более красноречиво свидетельствует о нарушениях прав женщин и гендерного равенства, чем, например, нехватка ресурсов. Если женщины имеют возможность принимать участие в распределении общественных ресурсов, и это привносит свою лепту в планирование государственных услуг, если женщины защищают свои права, а недостаточная их поддержка не остается безнаказанной, можно в итоге добиться более эффективных результатов.

Отчет «Кто несет ответственность перед женщинами?» называет два взаимосвязанных элемента гендерночувствительной подотчетности. Во-первых, женщины обязательно должны быть участниками процессов контроля и подотчетности. Во-вторых, в стандарты мониторинга и оценки государственных решений необходимо включить национальные обязательства по обеспечению гендерного равенства и прав женщин.

Однако самым важным и безошибочным показателем гендерночувствительной подотчетности является искоренение насилия в отношении женщин. Вот почему в начале своей работы на посту Генерального Секретаря ООН я выступил с инициативой проведения широкомасштабной кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин».

Организация Объединенных Наций открыто выступает в защиту прав женщин и против безнаказанности в этом вопросе, а настоящий отчет представляет собой вклад в деятельность ООН в данном направлении, и я рекомендую его широкому кругу лиц во всем мире.



A handwritten signature in black ink that reads "Ki Moon Ban". The signature is fluid and cursive, with the first name "Ki" and last name "Ban" being more prominent.

Пан Ги Мун
Генеральный секретарь
Организация Объединенных Наций

Предисловие

В последнее время отмечается существенный интерес к вопросам обеспечения прав женщин как на национальном, так и на глобальном уровнях, однако это не всегда ведет к улучшению реальной ситуации. В то время как женщины пытаются получить равные с мужчинами права в сфере занятости, в семейной жизни, в доступе к собственности, а также в доступе к государственным ресурсам и услугам, для многих из них бедность и насилие все еще остаются явлениями повседневной жизни.

Отчет «Прогресс женщин мира 2008/2009» содержит примеры того, как женщины добиваются выполнения обязательств в реализации гендерного равенства от правительств, судов и правоохранительных органов, от работодателей и учреждений, предоставляющих услуги населению (так называемые поставщики услуг), от международных организаций. В этом контексте подотчетность предусматривает получение разъяснений о мерах, принимаемых государством, а также о корректирующих действиях, когда ответственные лица не выполняют взятые на себя обязательства.



Активные защитники гендерного равенства идут в авангарде деятельности, направленной на демократизацию в частных и неформальных учреждениях, а также в государственной сфере. В данном отчете приводятся примеры того, как усилия женщин в выявлении фактов гендерного неравенства, совершенствовании судебной защиты, а также требования компенсации в случаях нарушения прав изменили наше представление об ответственности и подотчетности.

Подотчетность не может быть только результатом общественного «спроса». «Прогресс женщин мира 2008/2009» дает нам примеры того, каким образом государство и международные институты могут повлиять на процессы повышения подотчетности. В отчете предлагаются основные рамки для понимания подотчетности с гендерной точки зрения и приводятся реальные ситуации, в которых подотчетность облегчает доступ женщин к ресурсам и власти, в том числе к сфере политики, государственным услугам, занятости, потребительским и торговым рынкам, правосудию, внешней помощи и безопасности.

В 2000 году на глобальном уровне были приняты обязательства – индикаторы прогресса в сфере подотчетности женщинам, среди них Декларация тысячелетия и Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ). Гендерное равенство занимает центральное место в достижении ЦРТ, и здесь многое зависит от инвестиций в развитие образования и здравоохранения, которое позволит женщинам занять равную с мужчинами позицию в обществе и участвовать в процессе принятия решений на всех уровнях.

В настоящем отчете дается логическое обоснование новой повестки вопросов ответственности и подотчетности за обеспечение реализации прав женщин и гендерного равенства. В отчете представлены не только доказательства недостаточного уровня ответственности, но и эффективные инициативы правительств и гражданского общества, а также приведены примеры институциональных реформ, направленных на усиление ответственности и подотчетности перед женщинами.

A handwritten signature in black ink, which appears to read 'Ines Alberdi'.

Инесс Альберди
Исполнительный директор
ЮНИФЕМ

ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА 2008/2009

ГРУППА ПО РАЗРАБОТКЕ ОТЧЕТА

АНН-МАРИ ГЕТЦ

Ведущий автор и Старший советник, Государственное управление, мир и безопасность

Ханни Куэва-Бетета

Специалист по сбору данных и статистике

Джоан Сандлер

Заместитель Исполнительного директора
по программам

Ралука Эддон

Координатор проекта

Моез Дорэйдф

Заместитель Исполнительного директора по вопросам
организации и услугам по бизнес-развитию

МАЛИКА БАНДАКАР, САМИНА АНВАР, АНДЖАЛИ ДАЙАЛ

ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ:

Отчет «Прогресс женщин мира 2008/2009» - это результат совместной работы группы специалистов. Мы выражаем искреннюю признательность нашим коллегам, которые внесли неоценимый вклад в подготовку отчета. Мы хотели бы выразить особую благодарность всем сотрудникам ЮНИФЕМ за их энтузиазм, поддержку, идеи и ценные комментарии. Мы благодарим всех, кто был вовлечен в разработку настоящего издания. Особо мы хотели бы отметить следующих лиц, внесших вклад в разработку отчета:

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА:

Мы высоко ценим тех, кто оказал финансовую помощь в подготовке отчета и выражаем особую благодарность Канадскому агентству по международному сотрудничеству (CIDA) и Департаменту Великобритании по международному развитию (DFID). Благодаря их помощи стало возможным проведение дополнительных исследований, а также широкое распространение отчета.

ПИСЬМЕННЫЙ ВКЛАД:

Настоящее издание включает основные главы, а также различные отдельные статьи и комментарии, и мы хотели были выразить благодарность за участие в подготовке отдельных глав отчета Наоми Хоссаин, Роб Дженкинс, Нукет Кардам, Селестин Няи-Мусемби, Петер Розенблюм, а также Джоан Сандлер и Ники Ван Гаг, которые оказали помощь в редактировании текста отчета.

МЫ ВЫРАЖАЕМ НАШУ ИСКРЕННЮЮ БЛАГОДАРНОСТЬ СЛЕДУЮЩИМ ЛИЦАМ, ВНЕСШИМ ВКЛАД В ПОДГОТОВКУ ОТЧЕТА:

Барбара Адамс, Катрин Альбертин, Мария Хосе Алькала, Нисрин Аллами, Детиция Андерсон, Келли Аскин, Мерием Аслан, Стефани Барриентос, Джеймс Блэкберн, Лети Чивара, Александра Сирон, Филица Кокс, Жан да Кунья, Назнин Дамджи, Дина Делигиоргис, Катрин Долан, Марина Дурано, Эва Фодор, Кейт Гроссер, Шоко Ишикава, Фердус Джахан, Карен Джадд, Наиля Кабир, Сударсана Кунду, Фату Амината Ло, Ричард Матлэнд, Росни Менон, Зохра Мусса, Сохела Назнин, Элизабет Поули, Риана Пуспасари, Шелби Куэст, Риратана Рангситпол, Сокорро Рейс, Колин Руссо, Оналена Селолване, Анасуя Сегупта, Элиза Слаттери, Масуд Сиддик, Нуг-Эн Сунг, Зенейп Туран, Иорен Вербург, Лии Уолдорф, Алис Уильям-Наварро, Стефани Зибель.

ОСОБАЯ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТЬ:

Мишель Башеле, Президент Республики Чили; Нойлин Хейзер, заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительный секретарь ЭСКАТО; Эллен Джонсон Сирлиф, Президент Либерии; Луиз Инасио Лула да Сильва, Президент Бразилии; Наванетем Пиллай, Верховный комиссар по правам человека; Хосе Рамос-Хорта, Президент Восточного Тимора и лауреат Нобелевской премии, 1996; Джоди Уильямс, лауреат Нобелевской премии, 1997; Хосе Луис Родригес Запатеро, Премьер-министр Испании.

КОНСУЛЬТАНТЫ:

Моник Альстхуль, Вини Бянийма, Диан Элсон, Бйорн Ферд, Эмануэль Гийма-Боади, Филипп Кефер, Имран Матин, Ричард Матлэнд, Майтраи Мукопадхай, Хелен ОэКонелл, Франческа Перуччи, Аруна Рао, Рита Редди, Дейвид Ричардс, Даниель Сеймур, Дон Шайнберг, Амината Туре, Тереза Вальдес, Джудит Веддерберн.

ИНЫЕ ФОРМЫ ПОДДЕРЖКИ:

Настоящее издание не было бы подготовлено без поддержки многих организаций. К сожалению, мы не можем перечислить всех, кто помог нам, но хотели бы особо поблагодарить наших следующих коллег:

Сью Акерман, Габриэла Альварес, Кристин Араб, Джулии Баллингтон, Зинеб Туими Бенджелун, Лучиана Бразил, Флоренс Беттва, Роберта Кларк, Стивен Комминс, Висента Коррейя, назнин Дамджи, Хейзел де Вет, Лалех Эбрахимян, Ясин Фолл, Анна Фалу, Сантра К. Гуха, Джиллиан Холмс, Каролин Хорекенс, Такаказу Ито, Джереми Кинг, Карин Джабре, Эмми Тэйлор Джойс, Ребекка Карасик, Атул Харе, Моника Кьолестром, Вени Кусума, Эрика Квапилова, Гро Линдстад, Мэтью Липка, Анабель Луго, Синтия Мадански, Кавита Менон, Гаэла Мортель, Давид Наварро, ТакоНдиае, Нямбура Нгуи, Рохини Панде, Джуния Пуглия, Малини Ранганатан, Лиза Рифке, Менно Равенхорст, Дамира Сартбаева, Валерии Сперлинг, Нардиа Симпсон, Зиад Шейх, Пабло Суарез Бесерра, Лей Суигарт, Элейн Тан, Нузум Траоре, Анна Кристи Трайбер, Зейнеп Туран, Мари Уом-Смит, Джоан Уиншип.

Особая благодарность всем Региональным директорам программ ЮНИФЕМ и, в частности, офисам ЮНИФЕМ в Аргентине, Марокко и Восточном Тиморе за их поддержку в проведении ситуационных анализов для отчета.

ГРУППА ПО РАСПРОСТРАНЕНИЮ ОТЧЕТА «ПРОГРЕСС» И КОМУНИКАЦИЯМ:

Антонии де Йонг, Нанетт Браун, Дженнифер Купер, Митуши Дас, Эдуардо Гомез, Иванс Джозеф, Треиси Разек.

СОДЕРЖАНИЕ

Часть I

1

Кто несет ответственность перед женщинами?

Концепция ответственности в гендерном измерении и основные условия, необходимые для того, чтобы подотчетность и ответственность «работали на женщин».

Стр. 1

2

Политика

Женщин стало больше в правительстве. Эффективное участие женщин в практической реализации политики зависит от гендерно-чувствительных реформ управления.

Стр. 17

3

Государственные услуги

Предоставление услуг, отвечающих потребностям женщин, - это лакмусовая бумажка, выявляющая уровень правительственной ответственности и подотчетности.

Стр. 35

4

Рынки

Повседневная жизнь женщин во все большей степени зависит от влияния рыночных условий. Принципы ответственности в частном секторе отличаются от принципов в государственном секторе.

Стр. 53

5

Правосудие

Ограничения доступа и сферы полномочий, а также гендерная предвзятость снижают эффективное функционирование формальных и неформальных систем отправления правосудия, что препятствует повышению их ответственности перед женщинами.

Стр. 71

6

Внешняя помощь и безопасность

Многосторонние организации и институты, занимающиеся вопросами оказания помощи и обеспечения международной безопасности, должны улучшить системы подотчетности и ответственности для соответствия высоким стандартам достижения гендерного равенства.

Стр. 89

7

Заключение

Программа дальнейших действий по улучшению системы подотчетности и ответственности с гендерной точки зрения.

Стр. 109

Часть II

ЦРТ и Гендер

Обзор Целей развития тысячелетия с гендерной точки зрения

Стр. 116

Приложения

Стр. 134

Ссылки

Стр. 142

ПРОГРЕСС ЖЕНЩИН МИРА 2008/2009

ВСТАВКИ

ГЛАВА 1: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ?

1А. Надлежащее управление: определение с точки зрения гендерного равенства.....	2
1В. «Имихиго»: традиционный механизм подотчетности для реагирования на гендерное насилие.....	5

ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА

2А. Определения	19
2В. Женские манифесты	20
2С. Антиалкогольное движение 1990-х гг. в Андра Прадеш, Индия.....	21
2D. Квоты для женщин ¹	24
2Е. ГАБРИЭЛА направляется в Конгресс	25
2F. Гендер и коррупция.....	27

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

3А. Аргентинское НПО превращает информацию в действия.....	40
3В. Пожилые женщины и медицинское страхование в Боливии: «Я научилась не бояться»	43
3С. Условные денежные выплаты.....	46
3D. Приватизация воды	47

ГЛАВА 4. РЫНКИ

4А. Женщины протестуют против мирового продовольственного кризиса.....	60
4В. Новые органы по равенству подходов предлагают некоторые улучшения.....	63
4С. Квоты для женщин в корпоративных правлениях	64
4D: Привлечение Wal-Mart к ответственности за гендерную дискриминацию.....	66
4Е. Женщины в Гватемале протестуют против оскорбительной рекламы обуви.....	68

ГЛАВА 5. ПРАВОСУДИЕ

5А: Семейный Кодекс в Марокко	74
5В. Гасаса и переходная система отправления правосудия в Руанде.....	84
5С. Международный уголовный суд.....	85

ГЛАВА 6. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

6А. Как Парижская декларация работает на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин	95
6В. «Фонд-корзина» гендерного равенства в Кении.....	96
6С. Резолюции 1612 и 1325.....	98
6D. Резолюция Совета Безопасности 1820. Сексуальное насилие как тактика войны.....	100
6F: ЮНИФЕМ: Расширенный мандат, скудные ресурсы.....	103

ЭКСПЕРТНЫЕ ГРУППЫ

ГЛАВА 1: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ?

Гендерные отличия в восприятии коррупции	8
Подосчетность за исключение насилия в отношении женщин и девочек	10

ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА

Формирование государства в целях гендерного равенства в Восточном Тиморе.....	30
--	----

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

Реализация основных прав посредством мобилизации в Индии.....	42
Гендерное бюджетирование	44

ГЛАВА 4. РЫНКИ

Женщины Бангладеш требуют подотчетности и ответственности в швейной промышленности.....	56
Самые слабые голоса: миграция женщин в глобальном мире.....	58

ГЛАВА 5. ПРАВОСУДИЕ

Дискриминация в отношении женщин	72
Внедрение закона о правах женщин в семье	77
Реформа полиции и ответственность перед женщинами.....	82

РИСУНКИ ВО ВСТАВКАХ И ОБСУЖДЕНИЯ ЭКСПЕРТНЫХ ГРУПП

ГЛАВА 1: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ?

Гендерные отличия в восприятии коррупции	9
А. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: учреждения, оказывающие услуги	
В. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: политические, судебные и правоохранительные учреждения	
С. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: структуры, связанные с рынком	
Насилие в отношении женщин: количество зарегистрированных случаев и выдвинутых обвинений.....	11

ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА

Женские группы: Членство в женских группах значительно варьируется в зависимости от страны	19
---	----

ГЛАВА 4. РЫНКИ

Женщины составляют половину мигрантов в мире.....	59
Женщины возглавляют «утечку мозгов»	59

СОДЕРЖАНИЕ

ГЛАВА 5. ПРАВОСУДИЕ

Женщины сталкиваются с дискриминацией в доступе к социальным правам. Женщины сталкиваются с дискриминацией в доступе к экономическим правам.....	72
Соотношение благоприятной правовой среды и реализации прав женщин	73
Мужчины доминируют в рядах национальных полицейских сил	73

РИСУНКИ

ГЛАВА 1: КТО НЕСЕТ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ЖЕНЩИНАМИ?

1.1. Система полномочий, оценки и корректирующих мер	3
1.2. Вертикальные и горизонтальные измерения подотчетности	3
1.3. Подход, основанный на выражении мнения, и эффективная подотчетность	4
1.4. Подход на основе выбора и эффективная подотчетность	4
1.5. Контроль со стороны женщин в принятии решений	6
1.6. Гендерное посредничество.....	7

ГЛАВА 2. ПОЛИТИКА

2.1. Цикл политической подотчетности	18
2.2. Женщины еще не скоро выйдут на уровень «зоны паритета»	22
2.3. Изменить ситуацию: системы выборов и квоты	22
2.4. Женщины в парламенте: их количество зависит от региона	23
2.5. Квоты, подкрепленные санкциями за их неприменение, действуют	23
2.6. Членство в политических партиях: мужчин существенно больше, чем женщин.....	25
2.7. Женщины на министерских позициях.	26
2.8. Кредитование Всемирного банка «Управление в государственном секторе»: фокус на гендер, 2002-2007	31

ГЛАВА 3. ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

3.1. Нагрузка женщин по обеспечению питьевой воды	36
3.2. Планы на будущее: всеобщий доступ к более качественной воде	36
3.3. Доступ девочек к образованию.....	37
3.4. Гендерное неравенство в начальном образовании.....	38
3.5. Риск материнской смертности.....	39
3.6. Риск материнской смертности: региональный и страновой срезы.....	39
3.7. Различия в получении квалифицированной медицинской помощи.....	40
3.8. Роль женщин в принятии решений, касающихся их здоровья, 1999-2005	49

ГЛАВА 4. РЫНКИ

4.1. Производительный потенциал мужчин используется больше, чем потенциал женщин	54
4.2. Среди работников, получающих заработную плату, женщин меньше, чем мужчин.....	54
4.3. Заработная плата женщин на 17% меньше, чем у мужчин	55

4.4. В частном секторе «гендерный разрыв» в заработной плате выше.....	56
4.5. Женщины заняты более всего в сельском хозяйстве и в секторе услуг.....	57
4.6. Зоны экспортной переработки: рост тенденции	60
4.7. В большинстве зон экспортной переработки работают в основном женщины	60
4.8. Членство женщин в профессиональных союзах	62
4.9. «Гендерный разрыв» заработной платы в разбивке по членству в профсоюзах (2006-2007)	63
4.10. На каждую женщину в высшем руководстве фирмы приходится 9 (девять) мужчин.....	65

ГЛАВА 5. ПРАВОСУДИЕ

5.1. Высокий уровень одобрения, но многочисленные исключения (оговорки).....	75
5.2. Оговорки КЛДЖ	75
5.3. Специальное законодательство по сексуальному домогательству и изнасилованию в браке действует лишь в некоторых странах.....	78
5.4. Женщины – судьи Верховных судов.....	78
5.5. Женщины – судьи международных судов.....	79
5.6. Кредитование Всемирного банка в разбивке по темам	81

ГЛАВА 6. ВНЕШНЯЯ ПОМОЩЬ И БЕЗОПАСНОСТЬ

6.1. Основные резолюции и обязательства по обеспечению гендерного равенства, 1921-2005 гг.	90
6.2. С 2002 года в двусторонних ППС вопросу гендерного равенства уделяется больше внимания.....	92
6.3. Гендерное равенство в двусторонней ППС	93
6.4. Отчисления двусторонней помощи по секторам	94
6.5. Гендер как подраздел в программе кредитования Всемирного банка, 2002-2007 гг.....	101
6.6. Кредитование Всемирного банка в разбивке по секторам.	102
6.7. При разработке проектов кредитования и контроле их реализации внимание Всемирного банка уделяется гендерным вопросам преимущественно в социальных секторах.....	102
6.8. Распределение профессиональных сотрудников ООН в разбивке по полу и категориям, 2006	104
6.9. Профессиональные сотрудники ООН женского пола	105

ГЛАВА 7. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

7.1. Гендерное восприятие коррупции. Организации, предоставляющие услуги	112
7.2. «Зона паритета» в национальных парламентах.....	112
7.3. Сокращение материнской смертности	112
7.4. Миграция лиц с высшим образованием	113
7.5. Заявления и выдвинутые обвинения в связи с насилием в отношении женщин.....	113
7.6. Распределение секторальной внешней помощи ОЭСР/КРП и гендерные вопросы	113



International Women's Day

Courtesy of the Library of Congress, Washington, DC

Кто несет ответственность перед женщинами?

Вопрос «Кто несет ответственность перед женщинами?», поставленный в настоящем отчете, весьма актуален. Принятые в 2000 году Цели Развития Тысячелетия (ЦРТ) включают конкретные задачи по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин, образованию девочек и материнской смертности. ЦРТ предполагают также мониторинг результатов участия женщин в экономической деятельности и принятия решений наравне с мужчинами.

Но на полпути к 2015 году, когда ЦРТ должны быть достигнуты всеми странами, наблюдается лишь некоторый прогресс. Из данного отчета следует, что ЦРТ и иные международные обязательства перед женщинами будут выполнены только тогда, когда системы гендерночувствительной подотчетности заработают на национальном и международном уровнях.

По-прежнему во многих странах женщинам отказывают в равной оплате труда, даже если это запрещено конституцией или другими за-

конодательными актами. Женщины подвергаются сексуальным домогательствам на работе или увольнению в случае беременности. Предъявив права на землю, они могут узнать, что эти права оспариваются старейшинами или собственными мужьями. Женщин, нуждающихся в квалифицированной помощи во время родов, могут принуждать ко взяточничеству. Жертвы сексуального домогательства могут столкнуться с судьями, сочувствующими преступникам. В случаях, когда защита прав женщин не гарантируется, к кому они могут обратиться за восстановлением прав или компенсацией? Кто несет ответственность перед женщинами?

Активная борьба женщин против гендерного неравенства и несправедливости изменила наше представление об ответственности и подотчетности государства. В данном отчете исследуется, каким образом повышается участие женщин в политике, облегчается доступ к государственным услугам, экономическим возможностям, правосудию, к международной помощи в сфере развития и безопас-

ности. Признавая тот факт, что различные группы женщин сталкиваются с трудностями в реализации своих прав, в документе рассматривается, как женщины, включая наиболее маргинализированных, добиваются повышения ответственности властей.

Как заставить подотчетность работать? Активизация участия граждан для усиления подотчетности

Подотчетность является основным элементом демократической политики и государственного управления (см. вставку 1А). В демократических государствах подотчетность помогает лицам, ответственным за принятие решений, обеспечить соблюдение общественно согласованных стандартов,

норм и целей. Это происходит в рамках двух взаимосвязанных процессов:

- органы власти отчитываются о своей деятельности по вопросам распределения общественных ресурсов;
- при необходимости предпринимаются коррекционные меры¹.

Другими словами, подотчетность включает в себя *оценку* адекватности исполнения, а также – в случаях невыполнения обязательств – применение *корректирующих мер* или средств правовой защиты.

Подотчетность с гендерной точки зрения требует того, чтобы оценка государственных решений проводилась как мужчинами, так и женщинами. За что же должны нести ответственность государственные лица? Ответ на этот вопрос зависит от того, какие у них *полномочия*.

Вставка 1А | Государственное управление: определение с точки зрения гендерного равенства

Государственное управление имеет существенное значение для усилий, направленных на сокращение бедности и защиту прав человека, предотвращение конфликтов, обеспечение экономического роста и защиту окружающей среды.

Существуют различные определения понятия «управление», начиная с узконаправленного, фокусирующегося на экономике, заканчивая расширенным, включающим политическую либерализацию и проблемы социального неравенства¹. Под *эффективным государственным управлением* подразумевается *демократическое управление*, где на повестке дня стоит решение таких вопросов, как участие, права человека и социальная справедливостьⁱⁱ.

От реформ, направленных на сокращение коррупции, женщины должны получать такую же пользу, как и мужчины. Однако в сфере управления отсутствует понятие гендернонейтральной реформы, и если в процессе принятия решений не учитывается участие женщин, есть риск, что гендерное неравенство проявится на государственном уровне.

Системы подотчетности, которые учитывают интересы женщин, содержат два основных элемента:

- *Участие женщин в процессах контроля.* Система подотчетности обеспечивает ответственность лиц, принимающих решение. Это означает, что женщины должны иметь право потребовать обоснования решений, быть полноправными участниками общественных слушаний, делегирования власти и оценки деятельности учреждений.
- *Продвижение прав женщин как индикатор оценки работы должностных лиц.* Представители власти должны нести ответственность за деятельность по продвижению прав женщин. Надлежащее исполнение обязанностей и соблюдение этических принципов без учета гендерного равенства невозможны.

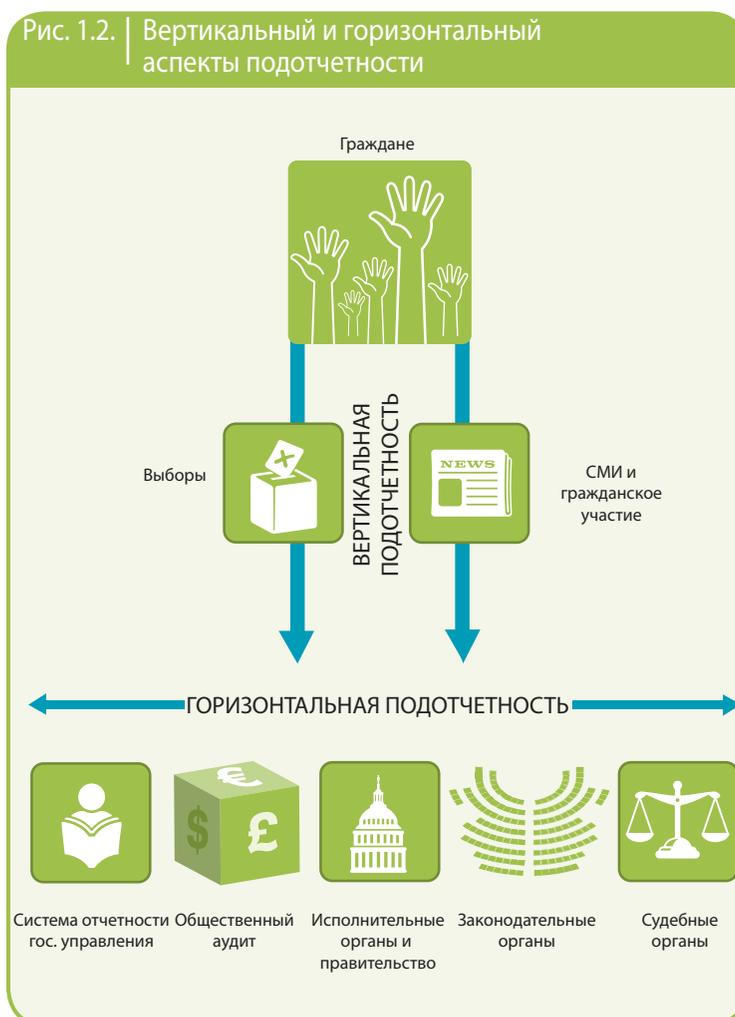
Полномочия организаций, оказывающих услуги (полиция, органы здравоохранения, образования, дорожно-эксплуатационные или санитарно-гигиенические службы), обсуждаются с точки зрения интересов женщин, затем выносятся на общественное голосование. Организации, ответственные за реализацию политики, в свою очередь, должны отчитаться о проделанной работе перед выборными лицами, принимающими решение и наделившими данные учреждения соответствующими полномочиями. Исполнение функций контролируется государственной системой отчетности, и если принято решение, что работа выполнена неадекватно, к организациям, оказывающим услуги, могут и должны применяться санкции, включая увольнение определенных сотрудников².

На рис. 1.1. отражены основные элементы цикла утверждения, оценки и корректировки государственной политики.

Ответ на вопрос «Кто несет ответственность?» зависит также от того, кто и где его задает. Оценка исполнения и коррекционные меры можно изобразить в виде вертикальной и горизонтальной схем (рис. 1.2.). Например, выборный процесс представлен схемой вертикальной подотчетности, которая позволяет гражданам систематически требовать подотчетности у своих избранников³. Государственные учреждения, выявляющие факты злоупотребления должностными обязанностями, включены в горизонтальную схему: суды рассматривают конституционность решений, принятых органами исполнительной власти; аудит проверяет расходование государственных средств; а омбудсмены или комиссии по правам человека рассматривают жалобы граждан.

Один из парадоксов системы подотчетности и ответственности заключается в том, что она позволяет простым гражданам требовать подотчетности более влиятельных лиц. Однако в этом и заключена основа демократической подотчетности. Поскольку подотчетность требует прозрачности и тщательного изучения государственных действий и санкций, она будет эффективнее при наличии политических и общественных слушаний.

Демократическая подотчетность кардинально изменила привычные схемы ответ-



ственности, ее институционализация влечет за собой контроль в отношении уполномоченных лиц и органов. В этих механизмах важнейшим моментом являются нормативные рамки – национальные конституции и глобальные соглашения в области прав человека, как, например, Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

В то же время исторически сложившиеся, традиционные системы подотчетности социально легитимны и жизнестойки, поэтому

встречаются попытки адаптировать их к подотчетности современного типа. Так, традиционная система общественного договора в Руанде используется для решения вопросов гендерного насилия (вставка 1B).

Как требовать подотчетности и быть подотчетным? Реформы, основанные на соблюдении «права голоса» и «права выбора»

В целях восстановления своих прав женщины активно могут использовать (1) подход, связанный с правом голоса (такой подход подразумевает совместные действия, защиту интересов, способность требовать определенных изменений), (2) подход, связанный с правом выбора (предполагает изменения в количестве и наборе государственных услуг, обеспечение справедливых рыночных условий)⁴. Подход, связанный с правом голоса показывает наличие избирателей, которые могут контролировать реализацию обязательств перед женщинами (рис. 1.3.). Случаи невыполнения тех или иных обязательств становятся достоянием общественности. Кроме того, по всем случаям нарушения прав женщин проводятся соответствующие расследования.

Подходы, основанные на праве выбора, зачастую начинаются на уровне гражданского общества, однако, как показывает практика, все чаще используются государством. Это может включать в себя обсуждение государственной политики (общественные слушания о стратегии сокращения бедности в странах-получателях внешней помощи, см. главу 6), комитеты, контролирующие распределение общественных благ (к примеру, комитеты по управлению водными или лесными ресурсами в Южной Азии), комитеты по надзору за распределением ресурсов (комитеты по надзору за государственными расходами при местных советах в Боливии, группы по надзору за продажей основных субсидированных сырьевых товаров в Индии, см. главу 3).

Подходы, основанные на праве выбора, способствуют более эффективному примене-

Рис. 1.3. | Право голоса и эффективная подотчетность



Рис. 1.4. | Право выбора и эффективная подотчетность



нию принципа подотчетности. В целях улучшения качества государственных и частных услуг особое внимание уделяется разнообразию рынка этих услуг (рис. 1.4.). Поощрение конкуренции в сфере услуг позволяет гражданам требовать восстановления своих прав и компенсации путем применения санкций в отношении недобросовестного поставщика или выбора альтернативных поставщиков, например, медицинских или образовательных услуг⁵. Страх потерять клиентов стимулирует поставщиков услуг более ответственно относиться к своей работе (см. главу 3).

Для эффективного функционирования моделей права «голоса» или «выбора» не-

обходимо связывать их с существующим социальным контекстом. Кроме того, следует учитывать специфические проблемы, с которыми сталкиваются женщины. Зачастую они оказываются не способны требовать подотчетности из-за своего зависимого статуса по отношению к мужчинам в доме (мужья, отцы, братья) или же к мужчинам, принимающим решения, носителям власти (традиционные лидеры, члены местного совета, партийные руководители, судьи, полиция). Это негативно воздействует на реализацию прав женщин. Кроме того, во многих регионах мира женщины ограничены как в контроле над решениями, принимаемыми в семье (охрана здоровья, крупные покупки и т.д.), так и в перемещении (рис. 1.5.).

Вставка 1В. «Имихиго»: адаптация традиционного механизма подотчетности для искоренения гендерного насилия

Традиционная практика «имихиго» была институционализована в Руанде как методика реформы органов местного самоуправления и содействия развитию. В ее основе лежит старинный обычай, когда две стороны публично обязуются решить определенную задачу. Причем нарушение этих обязательств ведет к бесчестью не одного человека, но целого сообщества, которое он представляет.

После реформы местного самоуправления Министерство по делам местного самоуправления (МДМС) и Министерство финансов и экономического планирования Руанды провели ряд консультаций с региональными руководителями по совершенствованию государственных услуг.

Согласно принятой схеме, президент Руанды и региональные руководители несут ответственность за достижение совместных целей, и эта договоренность по традиции получила название «имихиго». С 2006 года договоренность на основе «имихиго» действует в органах местного самоуправления в регионах, с 2007 года – на уровне региона, сектора, района и каждого села, а с 2008 года – на уровне домохозяйств. В 2009 году «имихиго» будет действовать и в отношении физических лиц.

Соглашения, заключенные между главами домохозяйств и местной властью, включают данные о регионе, целях его развития, показатели деятельности и распределение бюджетных средств. Оценка деятельности в рамках «имихиго» проводится три раза в год специальной группой, состоящей из представителей аппарата президента, премьер-министра и МДМС. Регионы также дают свою оценку.

В соответствии с двусторонними обязательствами в рамках «имихиго», руководители регионов, например, решают приоритетные задачи национального развития, а президент обязан оказывать им поддержку, предоставляя необходимые финансовые, технические и человеческие ресурсы.

Вопросы, связанные с насилием, также включены в опросы домохозяйств, согласно которым также оценивается уровень проактивности каждого региона. Как пояснил один из них, «мы включили борьбу с насилием в наши совместные планы, поскольку статистические данные говорят о серьезности проблемы в нашем регионе. «Имихиго» – это ответ на проблемы в нашем сообществе»ⁱ.

Итак, «имихиго» – инструмент правового планирования и двустороннего общественного договора. Недавно МДМС официально подытожил: «Цель диалога с обществом – повышение уровня взаимной ответственности и уровня жизни»ⁱⁱ.

Ограничение участия женщин в принятии решений внутри домохозяйств означает, что и в общественной сфере взаимодействие женщин с государственными и экономическими структурами зачастую осуществляется мужчинами. Так, в том случае, если она делает выбор в соответствии с решением мужа, зачастую этот выбор не всегда отражает ее фактические предпочтения. Кроме того, женщины не могут свободно использовать семейный доход для оплаты услуг, в особенности когда они вынуждены мириться с решениями, принятыми мужчиной.

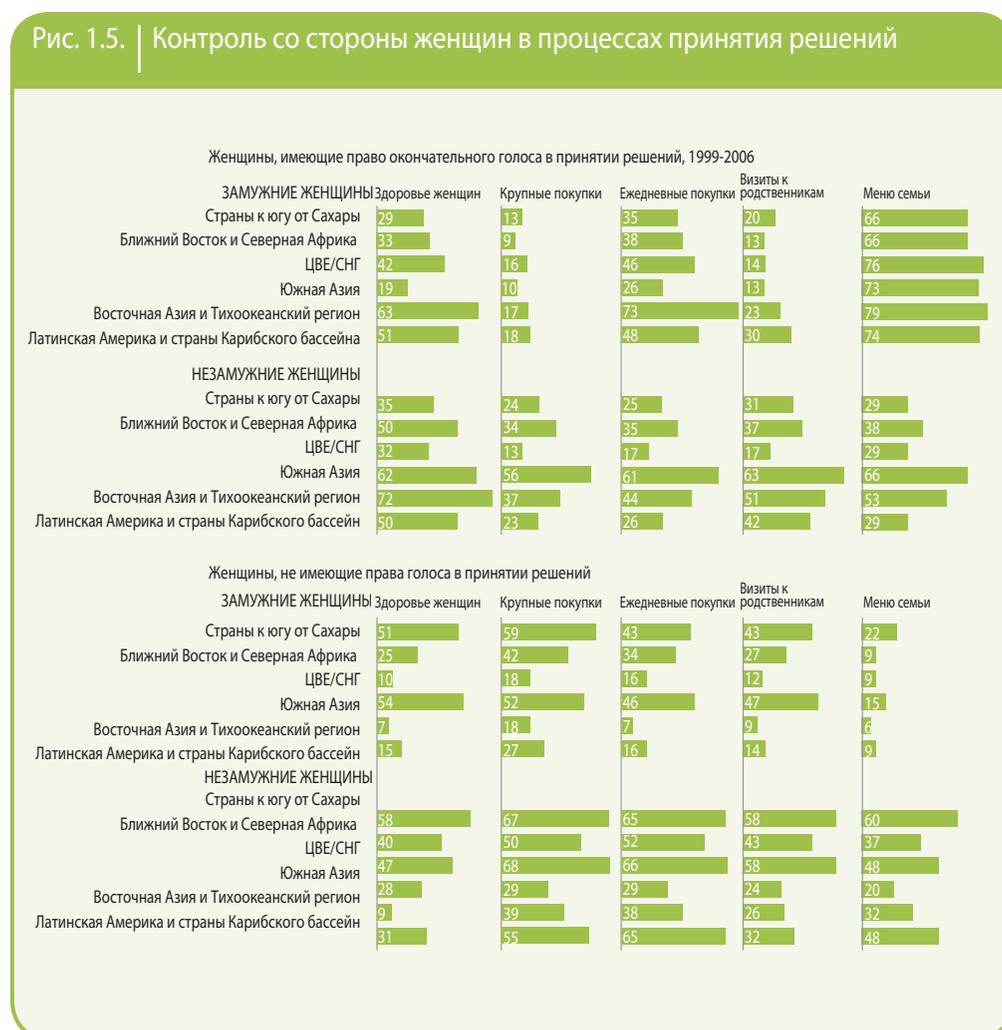
Независимо от того, применяются ли модели «право голоса» или «право выбора», женщины, как правило, исключены из процесса принятия решений.

Большинство решений от их имени принимаются государственными и коммерческими

структурами, представленными в основном мужчинами. (рис. 1.6.).

В целях обеспечения эффективной подотчетности необходимо принимать во внимание гендерные аспекты. Право воздействовать на процесс принятия решений требует институциональных изменений органов, выполняющих общественные задачи, начиная от министерства финансов, определяющего распределение ресурсов, до учреждений ответственных за предоставление общественных услуг, особенно на уровне органов здравоохранения, общеобразовательных учреждений, обучающих агентств (например, в сельском хозяйстве) или органов, выдающих лицензии на ведение бизнеса. Если женщины оказываются в зависимом положении, не имеют полномочий и ресурсов, как отдельный гражданин, так и в структуре коллективной организации, они не смогут привлечь к

Рис. 1.5. | Контроль со стороны женщин в процессах принятия решений



В рамках системы правосудия, необходимы законодательные реформы для того, чтобы нарушения прав женщин, такие как, например, изнасилование в браке, квалифицировались как преступления, влекущие за собой определенные действия со стороны правоохранительных и судебных органов. Возможно, потребуются введение новых положений, например, таких, чтобы полиция имела полномочия расследовать факты семейно-бытового насилия (см.: Экспертная группа. Подотчетность за искоренение насилия в отношении женщин и девочек).

b. Институциональные реформы Данный уровень реформ включает как минимум три уровня:

- *Изменение стимулов.* Внесение изменений в международное и национальное законодательство, в официальные мандаты практически ничего не даст, если они не будут стимулировать и поощрять опреде-

ленные действия, например, направленные на искоренение насилия в отношении женщин. К поощрительным мерам можно отнести признание, продвижение, обучение и улучшение условий труда, что обеспечивает заинтересованность в защите прав и интересов женщин. Дисциплинарные взыскания, штрафы тоже способствуют положительным изменениям. Могут потребоваться реформы и в ежедневной работе. Например, если в постконфликтных государствах одна из задач миротворцев заключается в предотвращении сексуального насилия, в их обязанности входит не только оперативное реагирование, но и пересмотр существующих концепций, процедур и правил⁹.

- *Оценка деятельности и мотивация.* Мотивация и мониторинг являются, как известно, ключевым фактором многих реформ, но лишь в редких случаях такая комбинация применяется для эффективного решения проблем женщин. Включив

Экспертная группа | Гендерные различия в восприятии коррупции

Отличается ли восприятие коррупции у мужчин и женщин? Согласно данным глобального индекса восприятия коррупции международной организации «Transparency International», в которых отражены опросы около 54 000 человек из 69 стран мира, взаимосвязь между полом и восприятием коррупции очевидна¹.

В развитых регионах – в Центральной и Восточной Европе и СНГ, Латинской Америке и в странах Карибского бассейна, а также в странах Юго-Восточной Азии и Тихоокеанского региона процент женщин, считающих, что коррупция имеет высокий уровень, превышает этот же показатель среди мужчин. Однако в странах к югу от Сахары и в Южной Азии в некоторых случаях процент мужчин, считающих, что уровень коррупции высок, превышает процент женщин, которые придерживаются такого же мнения.

На рисунке цифры отражают процентное соотношение женщин и мужчин в восприятии коррупции, где зеленым цветом выделен более высокий результат среди женщин, а красным – более высокий результат среди мужчин.

Отличия в восприятии по полу относятся прежде всего к сфере услуг (образование, медицина, коммунальные услуги). Одним из результатов является соотношение женщин и мужчин в развитых странах (1,3 к 1,0), отмечающих высокий уровень коррупции в образовании. В отношении политических, судебных и правоохранительных учреждений отличия между мужским и женским восприятием коррупции невелики: количество женщин, утверждающих, что коррупция высока, в незначительной степени больше количества мужчин, разделяющих такое мнение (за исключением стран к югу от Сахары).

Большинство женщин видит высокий уровень коррупции в учреждениях, имеющих отношение к рынку (за исключением налоговых органов в Южной Азии, таможенных органов в ЦВЕ/СНГ, налоговых и таможенных органов и средств массовой информации в странах к югу от Сахары).

анализ обеспечения гендерного равенства в ряд институциональных реформ, женщины осуществляют тем самым их общественный контроль. К примерам можно отнести муниципальное бюджетирование в нескольких странах Латинской Америки, при участии женщин, сотрудничество граждан в Федеральном институте по выборам (Мексика), общественный надзор за работой органов правопорядка в Чикаго (Соединенные Штаты Америки)¹⁰.

- Устранение преград и расширение доступа. Реагируя на потребности женщин, государство должно решать проблемы, с которыми они могут столкнуться в отношении доступа к услугам, рынку или правосудию. Иногда эти препятствия очевидны: не у всех женщин есть время, денежные средства, образование или мобильность, необходимые для реализации своих прав¹¹. Передвижные амбулатории, оказывающие женщинам с низким уровнем доходов медицинские услуги на

местах, разминирование полей, дорог, водных объектов в постконфликтный период, установка кабинок для голосования на рынках во время выборов позволяют женщинам решить проблемы передвижения, нехватки времени, ресурсов и т.д. На выборах в Либерии в 2006 году ЮНИФЕМ оказал содействие женским организациям в обеспечении работающих на рынке женщин транспортными средствами для организации их доставки в отдаленные избирательные регистрационные офисы¹².

с. Культурные изменения

Подотчетность женщинам требует от государственных и частных учреждений определенных усилий для искоренения гендерного неравенства, поэтому культурные изменения – это долгосрочный проект активистов гендерного равенства. Один из подходов заключается в поощрении участия женщин в процессах принятия решений. Некоторые примеры эффективной подотчетности,

Рис. А. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: учреждения, оказывающие услуги

Респонденты, воспринимающие уровень коррупции как высокий, соотношение женщин и мужчин, 2005 год



Примечание: Процентное соотношение женщин и мужчин, считающих, что коррупция имеет высокий уровень, рассчитывалось на основе мнения респондентов, которые оценили учреждения как «очень коррумпированные» и «крайне коррумпированные» (и поставили «4» и «5» по 5-балльной шкале), а также тех, кто указал, что коррупция оказывает большое влияние на их жизнь. Статистическая информация на уровне страны выводилась с использованием данных, представленных в исходной базе. Средние региональные показатели выводились с использованием данных о населении за 2005 год, собранных Статистическим отделом ООН

Источник: Анализ ЮНИФЕМ базы данных по глобальному индексу восприятия коррупции международной организации «Transparency International»

Рис. В. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: политические, судебные и правоохранительные учреждения

Респонденты, воспринимающие уровень коррупции как высокий, соотношение женщин и мужчин, 2005 год



Рис. С. Гендерное восприятие коррупции в региональном срезе: структуры, связанные с рынком

Респонденты, воспринимающие уровень коррупции как высокий, соотношение женщин и мужчин, 2005 год



Насилию подвергается, по меньшей мере, каждая третья женщина и девочка в миреⁱ. Насилие уходит корнями в неравные отношения между мужчинами и женщинами, поэтому действия, направленные на прекращение насилия, способствуют расширению прав женщин и обеспечению гендерного равенства.

Для того чтобы проблему насилия в отношении женщин, когда-то считавшуюся вопросом личного порядка, сделать частью государственной политики, правительства пересматривают свое законодательство.

Искоренение насилия в отношении женщин также занимает одно из первых мест в глобальных программах мира, безопасности, защиты прав человека и развития. В 2008 году Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций начал кампанию «Сообща покончим с насилием в отношении женщин», которая призывает правительства, гражданское общество, бизнес структуры и ООН решить эту проблему к 2015 году, последний срок реализации Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ)ⁱⁱ. Совет безопасности Организации Объединенных Наций, резолюции которого обязательны к выполнению государствами-членами и включают санкции за невыполнение, принял Резолюцию 1820, которая гласит, что насилие против гражданских лиц в военное время «может препятствовать восстановлению мира и безопасности»ⁱⁱⁱ.

В соответствии с данными договоренностями государства обязаны оперативно (в той степени, в какой им позволяет потенциал и ресурсы) расследовать, направлять на судебное разбирательство и предотвращать факты насилия в отношении женщин^{iv}. Национальная подотчетность реализуется на уровне мандатов, процедур и культурных традиций одновременно во всех структурах, предотвращающих, наказывающих факты насилия и помогающих его жертвам.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

- *Реализация национального законодательства*, нацеленная на предотвращение и наказание проявлений всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Согласно исследованию Генерального Секретаря ООН, к 2006 году в 89 странах мира принят закон о домашнем насилии. В Либерии одним из первых законов, принятых сразу после выборов президента Джонсон Сирлиф, был закон об уголовном наказании за изнасилование и запрете условного освобождения за такое правонарушение.
- *Соответствие национального законодательства международным и региональным соглашениям и стандартам в сфере защиты прав человека*. Общие рекомендации 19 Комитета КЛДЖ содержат вопросы насилия в отношении женщин и служат основой для национальных судов (например, Верховного суда Индии). Следует провести мониторинг выполнения международных и региональных обязательств и использовать такие механизмы подачи жалоб, как, например, Межамериканская Конвенция Belem do Para или Протокол к Африканской хартии о правах человека и правах женщин.
- *Сбор и распространение достоверных данных о случаях насилия в отношении женщин*. Информация играет весьма важную роль в разработке политики, программ, мониторинга, опроса населения в плане проявлений насилия в отношении женщин и девочек, их причин, действий государства в средней и долгосрочной перспективе, сведений об эффективности услуг того или иного сектора (здравоохранение, судебные и правоохранительные органы). Надо сказать, что сбор данных и фактов насилия в отношении женщин весьма проблематичен, поскольку это одно из наиболее латентных преступлений, и обвинения предъявляются не во всех случаях (рис. 1.11.).

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

- *Разработка национальной политики и финансирования*. Национальный план действий по вопросам насилия в отношении женщин служит инструментом для обеспечения соответствующих институциональных, технических и финансовых ресурсов в целях скоординированного и многосекторального решения проблемы. Такие планы должны обеспечивать оперативное реагирование со стороны полиции, медицинских служб, в дополнение к юридическим услугам и долгосрочным программам по предупреждению насилия. Первой страной, которая включила показатели домашнего насилия и торговли женщинами в национальный план 2005 года по выполнению ЦРТ, была Камбоджа^v. Мозамбик внес элементы национального плана действий по искоренению насилия в отношении женщин в Стратегию сокращения бедности^{vi}, а Южная Африка рассматривает насилие в отношении женщин сквозь призму своей национальной стратегии по борьбе с ВИЧ/СПИД^{vii}.
- *Изменение нормативной базы для реализации законов*. Соответствующие указы президентов или министерств, протоколы распределения и разграничения функций и обязанностей окажут необходимую поддержку в процессе применения законов.
- *Выделение ресурсов для финансирования действий*, направленных на решение проблем насилия в отношении женщин. Расходы могут быть различными: от финансирования реформы правоохранительных органов и оплаты медицинских услуг до обеспечения свободного доступа женщин и девочек из бедных слоев населения к услугам, например, бесплатные услуги и проезд и т. д.

В августе 2007 года президент Бразилии объявил о выделении 590 млн. долларов США на реализацию нового закона Maria de Penha о насилии в отношении женщин. Травматический фонд ООН по искоренению насилия в отношении женщин с момента создания в 1996 году и до 2004 года мобилизовал 10 млн. долларов США. Эта цифра в 2005-2008 гг. увеличилась до 40 млн. долларов США. Для сравнения: бюджет Глобального фонда борьбы с ВИЧ/СПИД, малярией и туберкулезом составляет более 10 млрд. долларов США. Реальным показателем подотчетности станет кампания Генерального Секретаря Организации Объединенных Наций по повышению бюджета Травматического фонда ООН как минимум на 100 млн. долларов США в год вплоть до 2015 года.

- *Мониторинг* – как на национальном, так и на местном уровнях – призван объединять усилия правительств, женских и других организаций гражданского общества, экспертов и исследователей. Например, в Афганистане указом президента при поддержке ЮНИФЕМ была учреждена Межсекторальная комиссия по вопросам насилия в отношении женщин.

КУЛЬТУРНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- *Расширение прав и возможностей женщин и девочек и мобилизация мужчин и молодежи.* Вопросы искоренения насилия в отношении женщин и девочек должны решаться на уровне сообществ, где женщины смогут требовать правосудия, защиты и поддержки. А привлечение мужчин и молодых людей к борьбе с насилием в отношении женщин формирует активное и грамотное в правовом отношении гражданское общество.
- *Регулярное проведение кампаний под руководством женских движений.* Такие кампании, как «16 дней борьбы против насилия в отношении женщин» сыграли существенную роль в озвучивании проблемы насилия и повышении уровня правовой грамотности. В конце 1990-х гг. ЮНИФЕМ разработал и начал первую кампанию ООН по данному вопросу в Латинской Америке, странах Карибского бассейна и продолжает деятельность в этом направлении. Необходимо отметить недавнюю глобальную кампанию ЮНИФЕМ «Скажи «Нет насилию в отношении женщин», в ходе которой были собраны сотни тысяч подписей граждан, партнерских организаций и правительств.

На старте кампании «Сообща покончим с насилием в отношении женщин» Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун сказал: «Насилие в отношении женщин и девочек оставляет страшный след на каждом континенте, в каждой стране и культуре. Настало время сосредоточиться на конкретных действиях, которые все мы можем и должны предпринять, чтобы предотвратить и уничтожить эту проблему... Пришло время реального применения законодательства для защиты прав женщин на жизнь свободную от насилия»^{viii}.

Рис. А. | Насилие в отношении женщин: количество зарегистрированных случаев и выдвинутых обвинений

Опрос женщин, столкнувшихся с теми или иными формами насилия, показывает, что регистрируется не более одной трети случаев насилия, а обвинения выдвигаются лишь в незначительной части зарегистрированных случаев. Женщины неохотно информируют о случаях насилия, совершенных партнером, а также о случаях сексуального насилия.



Примечания: Процент зарегистрированных случаев и процент выдвинутых обвинений рассчитывались в процентном соотношении от количества всех жертв насилия. Информация включает физическое и сексуальное насилие, совершенное партнером и не партнером. Источник не содержал данных о Филиппинах.

* Сведения о количестве случаев, в которых были выдвинуты обвинения, по Филиппинам и Польше отсутствуют.

Источник: Johnson, H., Ollus, N. & Nevada S. (2007).



UNIFEM Goodwill Ambassador Nicole Kidman invites you to
Say NO to Violence against Women
www.saynotoviolence.org



обсуждаемые в настоящем отчете, имеют в виду также участие женщин в процессах контроля и мониторинга деятельности государства.

Принимая активное участие в работе групп, управляющих общественными ресурсами, в координационных структурах по реализации национальных стратегий по ВИЧ/СПИД или в советах по управлению водными ресурсами на уровне местных сообществ, женщины могут потребовать от государства, не исполняющего свои функции, разъяснений и реформ. В процессе такой долгосрочной работы они могут укрепить поведенческие изменения в отношении прав женщин среди коллег мужчин и общества в целом.

Такие структурные изменения на трех уровнях (законодательный, институциональный и культурный) необходимы для того, чтобы обеспечение прав женщин и гендерного равенства превратить в основу эффективного функционирования любой организации¹³. Это означает намного больше, чем необходимость участия женщин в политике, в разрешении конфликтов или в сокращении бедности. Эти изменения направлены на понимание значимости прав женщин и гендерного равенства для развития и благосостояния всего общества, а также на более высокую подотчетность государств.

Прогресс 2008/2009

Часть первая. Кто несет ответственность перед женщинами?

В главе 1 «Кто несет ответственность перед женщинами?» рассматриваются меры по усилению ответственности и подотчетности с целью продвижения гендерного равенства в политике, государственных услугах, рынке труда, экономической деятельности, системе правосудия и, наконец, в деятельности международных организаций в области развития и безопасности.

В главе 2 «Политика» описаны серьезные препятствия эффективному вовлечению женщин в политику, представлен опыт гендерных активистов по изменению политических программ с целью достижения гендерного равенства, их работа по привлечению должностных лиц к ответственности за действия, касающиеся соблюдения прав женщин. В главе 2 отмечается, что увеличение числа женщин на государственной службе - это не просто необходимое условие гендерночувствительной реформы: женщины, участвующие в принятии решений на государственном уровне, оказывают влияние на формирование общественного мнения. Ответственность и подотчетность перед женщинами предпо-

“ Мы не утверждаем, что только демократия и надлежащее управление принесут в наши страны гендерное равенство и расширение возможностей и прав женщин. Ведь если женщины не представлены на уровне принятия решений, их мнения по экономическим, политическим и социальным вопросам не будут услышаны.

В этой связи Испания может гордиться прогрессом, достигнутым на сегодняшний день. Половина кадрового состава, ответственного за принятие решений в Испании, – женщины, при этом они занимают ключевые должности. В нашем обществе гендерное равенство, расширение прав и возможностей становится реальностью. И мы видим, что полное и равное представительство в процессе принятия решений – это правильный шаг.

Закон о гендерном равенстве и Закон о мерах интегрированной защиты против гендерного насилия, принятые Конгрессом, позволяют внедрить гендерное равенство во все области государственной и частной жизни, включая борьбу с гендерной дискриминацией и насилием, использование преимуществ общественных обсуждений для принятия соответствующих мер, поощрение совмещения женщинами работы с семейной жизнью. Только реализуя такую политику, мы сможем дать ответ на вопрос «Кто несет ответственность перед женщинами?» В моем правительстве каждый подотчетен.”

Хосе Луис Родригес Запатеро
Премьер-министр Испании

лагают создание коалиций, через которые избиратели могут требовать от политических лидеров выполнения обязательств. Политические партии и ведущие общественные объединения должны включить гендерное равенство в свои программы по разработке законодательства. Проблема заключается в отсутствии государственного административного потенциала, способного превратить политические установки в результаты, реально демонстрирующие повышение роли женщин в политике.

Глава 3 «Услуги» фокусируется на отсутствии гендерной подотчетности при оказании государственных услуг, что приводит к неравномерному распределению общественных благ, действию гендерных стереотипов при определении формы услуги и к безнаказанности за совершение гендерных правонарушений (например, сексуальное домогательство женщин-клиентов со стороны поставщиков государственных услуг). Консолидация усилий женщин для разработки более приемлемых форм услуг и создания системы распределения ресурсов способствует усилению ответственности и подотчетности государственных органов перед женщинами. Женщины напрямую работают с поставщиками услуг, начиная от медсестер и учителей и заканчивая полицией, и имеют возможность самостоятельно выбрать поставщика, оценить качество услуг и провести мониторинг. В главе 3 рассматриваются преимущества подходов, основанных на соблюдении «права голоса» и «права выбора». В обоих случаях система ответственности и подотчетности при предоставлении государственных услуг требует институциональных изменений, включая принятие новых обязательств со стороны конкретных государственных органов, а также мер стимулирования и индикаторов гендерночувствительного исполнения.

Глава 4 «Рынки» посвящена вопросу ответственности коммерческих структур. В ней поставлены следующие вопросы: кто несет ответственность перед женщиной в случае ее увольнения работодателем по причине беременности, или если работодатель не обеспечивает равную оплату за равный труд и не создает надлежащие санитарные условия для своих работников? Экономическая глобализация, стремительная либерализация миро-

вой финансовой системы и торговли наряду с финансовым кризисом способствовали тому, что многие государственные функции, включая услуги, были переданы коммерческим структурам. Такая ситуация может привести к смещению границ ответственности за соблюдение стандартов труда, подменив ответственность органов власти обязательствами коммерческих структур по корпоративной социальной ответственности. Благодаря совместным действиям женщин в формальном и неформальном секторах ситуация с соблюдением прав женщин на рабочих местах существенно улучшилась. Однако в главе 2 отмечается, что среди лиц с высшим образованием («утечка мозгов»), которые выезжают из бедных стран, большинство составляют женщины.

В главе 5 «Правосудие» представлен положительный опыт женских правозащитных организаций в реформировании формальной и неформальной систем правосудия, обеспечивающих защиту прав женщин в семье, обществе и на работе. Национальные судебные системы не всегда соответствуют международным стандартам в области защиты прав человека, в особенности в области защиты женщин от физического и сексуального насилия. Тем не менее, на национальном и международном уровнях отмечается заметный прогресс: например, принятие Закона о домашнем насилии «Maria da Penha» в Бразилии, признание массовых актов насилия во время войны преступлением против человечества. В главе показывается, каким образом женщины смогли использовать органы отправления правосудия для получения компенсации за нарушение их прав.

В главе 6 «Внешняя помощь и безопасность» рассматривается вопрос ответственности и подотчетности международных организаций за оказание поддержки странам в продвижении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, особенно в условиях изменений характера официальной помощи развитию и повышении ответственности за обеспечение прав женщин в сфере мира и безопасности. В частности, речь идет о резолюциях Совета Безопасности 1325 и 1820. В главе 6 поднимается вопрос, почему такие многосторонние организации, как Организация Объединенных

Наций и Всемирный Банк, взявшие на себя обязательства по реализации программ по гендерному развитию, все еще не могут предоставить данные о финансовых ресурсах, выделяемых на гендерное равенство? В главе 6 отмечается, что многосторонние финансовые учреждения, а также учреждения в области развития и безопасности, обязаны обеспечить соблюдение стандартов, установленных ими для стран-партнеров, путем внедрения гендерночувствительного бюджетирования и системы отчетности, принятия мер стимулирования и введения критериев оценки исполнения сотрудниками обязательств по обеспечению гендерного равенства.

В «Заключении» представлены рекомендации для реализации гендерночувствительной реформы. В ней предлагаются основные как технические, так и политические направления усиления ответственности и подотчетности органов власти перед женщинами. В данном разделе выделяется важная роль совместных усилий самих женщин для изменения ситуации к лучшему. В главе также обозначены области, требующие дальнейшего изучения, для определения наиболее эффективных путей установления гендерночувствительной надлежущей системы управления.

Часть вторая. ЦЕЛИ РАЗВИТИЯ ТЫСЯЧЕЛЕТИЯ (ЦРТ) И ГЕНДЕР

Во второй части отчета содержится краткий обзор каждой из восьми ЦРТ с точки зрения гендерного равенства. В 2008 году правительства всех стран мира выразили обеспокоенность отсутствием прогресса в выполнении ЦРТ к 2015 году. Несмотря на достижения в снижении уровня бедности и, в частности, количества людей, живущих менее чем на один доллар в день, рост посещаемости начальной и средней школ, а также в борьбе с ВИЧ/СПИДом, результаты по большинству ЦРТ неутешительные.

Разница в результатах по регионам увеличивается, причем ситуация обостряется в странах к югу от Сахары. Выполнение ЦРТ по снижению уровня материнской смертности является долгосрочной задачей и требует много времени.

Во второй части отчета представлены ар-

гументы, подтверждающие, что гендерное неравенство является основным фактором сдерживания выполнения ЦРТ. Гендерное неравенство не позволяет бедным женщинам использовать основной ресурс – свой труд – для выхода из бедственного положения. Ситуация усугубляется неравноправным и неэффективным распределением ресурсов в семье и экономической сфере. Гендерное неравенство также негативно влияет на немонетарные аспекты бедности: отсутствие возможностей, право голоса и безопасность. Эти факторы в целом усиливают уязвимость бедных слоев населения по отношению к экономическим, экологическим или политическим проблемам.

Все эти тенденции напрямую влияют на положение женщин: по всему миру женщины по-прежнему недостаточно представлены в законодательных органах (на четырех мужчин – одна женщина)¹⁴; большой процент (свыше 60%) трудоспособных членов семьи – женщины¹⁵, но при этом они зарабатывают на 17% меньше мужчин¹⁶; 57% детей по всему миру не посещают школу¹⁸, из них большую часть, вероятнее всего, составляют девочки; в странах к югу от Сахары каждые три из пяти взрослых, живущих с ВИЧ, – это женщины; в некоторых регионах мира уровень риска смертельного исхода, связанного с материнством, по-прежнему очень высокий; в Нигерии одна из семи женщин умирает по причинам, связанным с беременностью, в Сьерра-Леоне – одна из восьми¹⁹.

Дискриминация такого масштаба после принятия десятка национальных и международных деклараций и обязательств по обеспечению гендерного равенства – это симптом кризиса ответственности и подотчетности. Тот факт, что уровень материнской смертности сокращается лишь на 0,4% в год вместо 5,5%, необходимых для выполнения ЦРТ 5, а также когда для улучшения медицинских услуг по пренатальному и посленатальному уходу, выделяются очень ограниченные финансовые средства из бюджета, свидетельствуют о гендерных предрассудках, которые по-прежнему действуют в работе систем здравоохранения.

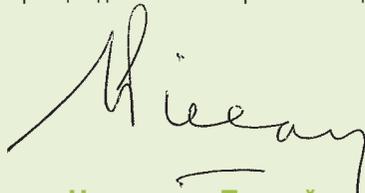
Подобные слабые стороны в системе ответственности и подотчетности создают условия для развития гендерных предрассудков в

«Международное право в области защиты прав человека и гуманитарное право, регулирующие военные действия, по-прежнему неэффективно действуют в отношении женщин. Несмотря на наличие специальных правил ведения военных действий, насилие в отношении женщин косвенно допускалось и, более того, поощрялось в военных конфликтах.

Однако, случаи массовых изнасилований в ходе балканских войн и в Руанде коренным образом изменили отношение к этой проблеме. За последние 15 лет в международном праве введены специальные положения в отношении военных конфликтов, включая признание изнасилования преступлением против человечества, военным преступлением, а также при определенных обстоятельствах – элементом геноцида. Это было серьезным прорывом в обеспечении прав женщин и может служить предпосылкой для создания системы ответственности и подотчетности в постконфликтных обществах.

Однако, попытки решить проблему, как правило, предпринимаются только после того, как сами события уже произошли. Мы же должны работать над их предотвращением. Более эффективный путь – это продвижение демократического управления, расширение доступа к системам правосудия и защиты прав человека. Мы должны признать связь между «буквой закона» и искоренением бедности, защитой прав человека и устойчивым развитием. Устойчивый мир может быть построен только на принципе справедливости.

Справедливость в отношении женщин до сих пор является нереализованным принципом управления. Этот принцип должен быть отражен в международном праве. »



Наванетем Пиллэй
Верховный комиссар по правам человека

школах, в частном секторе, в судебных системах, а также в ходе избирательных кампаний. Такие негативные тенденции проявляются в других формах дискриминации, не отраженных в показателях ЦРТ, в частности, это насилие в отношении женщин, отсутствие контроля за собственностью, реализации права на землю и крайне уязвимое положение женщин во время конфликтов. Искоренение насилия в отношении женщин напрямую не обозначено в ЦРТ, однако, эта цель является очень важной. Жизнь в постоянном страхе оказывает глубокое разрушающее воздействие на способность женщин реализовать себя в общественной жизни и тем более принимать участие в политике.

Содержание второй части тесно связано с основной идеей первой части: ключом к ликвидации гендерной дискриминации и неравенства являются повышение ответственности и подотчетности государственных органов. Женщинам должны быть предоставлены права и возможности для привлечения лиц,

принимающих решения, к ответственности за невыполнение обещаний, а в случае нарушений – к принятию соответствующих мер.

Таким образом, в отчете «Прогресс женщин мира 2008/2009» отмечается, что усиление подотчетности в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин необходимо и возможно, что подтверждается конкретными примерами. Для того чтобы коммерческие структуры, государственные органы, а также многосторонние институты выполняли свои обязательства перед женщинами, необходимо установить высокие стандарты ответственности и подотчетности. В связи с этим, в отчете звучит призыв активизировать инвестиции и уделить особое внимание вопросам ответственности и подотчетности на национальном уровне. Прозрачность и подотчетность национальных правительств перед женщинами являются необходимыми условиями обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.



©CORBIS. Image no. IH165362 from <http://www.corbis.com>

United Kingdom, 1910: A pro-suffrage poster from Brighton, England reads "Justice Demands the Vote."

ПОЛИТИКА

В 2007 году в парламентских выборах в Кении приняло участие рекордное количество женщин: 269 из 2548 кандидатов (для сравнения: в выборах 2002 года участвовали 44 женщины)¹. Однако в ходе выборов обнаружился беспрецедентный уровень насилия. Так, Алис Ондутто была застрелена после потери права на выдвижение ее кандидатуры в Южном Найроби, а кандидат Флора Игоки Тера подверглась пыткам банды из пяти мужчин².

Несмотря на такую враждебную среду, многие женщины-кандидаты продолжали вести кампании по правам женщин и гендерному равенству. Программа Лорны Лабосо в ее избирательном округе – долине Рифт - включала решение проблемы операций, калечащих женские половые органы, и других вредных обычаев, а также расширение доступа девочек к образованию и участие женщин в процессе принятия решений³. Кампания Лорны была рискованной с политической точки зрения, однако ее репутация как защитника прав женщин сослужила ей хорошую службу, и в результате Лорна была избрана депутатом парламента.

Все большее количество женщин баллотируется в представительные органы. В настоящее время в среднем 18, 4% женщин являются депутатами национальных парламентов, что превышает 30-процентное представительство в парламентах 22 стран⁴. Совместные усилия женщин во всем мире главным образом нацелены на демократизацию политических процессов и разработку эффективных мер политики. Основа кооперирования женщин во всем мире – фокус на политику, принятие решений на государственном уровне и демократизация.

Женщины пользуются правом голоса в группах с общими интересами, включая группы, выступающие за гендерное равенство.

Для того чтобы препятствовать участию женщин в политике, к женщинам-кандидатам нередко применяется насилие, как например как на выборах в Кении. В результате, по всему миру женщины не могут эффективно влиять на реализацию систем подотчетности. Тем не менее, все больше женщин-кандидатов включают в платформу действий вопросы гендерного равенства, а женщины, прини-

мающие участие в голосовании, рассматривают себя как отдельную группу избирателей. Все они стремятся своими силами преобразовать политику в целом и политическую подотчетность.

В настоящей главе показывается, что укрепление политической подотчетности и ответственности перед женщинами происходит не благодаря уровню их представленности среди лиц, принимающих решения (хотя это важно и необходимо); укрепление политической подотчетности должно быть связано также с демократическим государственным управлением – влиятельным, быстро реагирующим и прозрачным.

В настоящей главе поднимаются два вопроса:

- Насколько государства продвинулись в выполнении своих обязательств по созданию благоприятных условий для политической деятельности женщин в качестве избирателей, кандидатов, выбранных представителей и должностных лиц?
- Какие факторы позволяют женщинам и мужчинам, занимающим определенные должности, внести в программу государственной политики изменения, направленные на выполнение обещаний, данных женщинам?

Структура настоящей главы соответствует циклу политической подотчетности (рис. 2.1.), где более весомое политическое участие приводит к более эффективному представительству и подотчетности, и постепенно – к преобразованию и укреплению демократии.

Цикл политической подотчетности



Несмотря на то, что образ жизни женщин варьируется в зависимости от страны, региона и политической системы, а также от класса, расы, возраста и этнической принадлежности, политическая подотчетность перед женщинами дает положительные результаты именно там, где продвижение интересов и участие женщин в принятии государственных решений приводят к распределению ресурсов и реализации политики на основе гендерного баланса.

Чтобы заставить демократическую подотчетность работать, женщины, в особенности из беднейших слоев населения (и располагающие меньшей властью), должны выступать в качестве движущей силы процесса подотчетности, а сам процесс должен быть направлен на достижение гендерного равенства. Политический успех женщин во многих частях света сформировался за счет переключения проблем, ранее считавшихся исключительно женскими (как, например, насилие), в проблемы, затрагивающие все общество. Это означает, что вопросы «кто несет ответственность перед женщинами?» и «насколько эффективны средства защиты прав женщин?» также рассматриваются как проблемы, затрагивающих всех.

В развитии политической подотчетности случается и регресс – когда права женщин отрицаются, их доступ к принятию решений на государственном уровне затруднен, а политика государства усугубляет их неравный статус. Реформы, направленные на укрепление демократии, будут успешными, если при реализации прав и в ходе принятия решений на государственном уровне будут признаны проблемы, с которыми сталкиваются женщины из беднейших и маргинализированных слоев населения.

Мобилизация вокруг интересов женщин



Формирование политической подотчетности перед женщинами, подобно любому другому проекту в области подотчетности,

начинается с того, что женщины и их сторонники мобилизуются для решения вопроса, вызывающего общую обеспокоенность. Это первый важный шаг для формулировки мандата, согласно которому действуют лица, принимающие решения на государственном уровне.

Безусловно, женщины не являются однородной категорией. В реальности интересы

некоторых образованных городских женщин, в т.ч. представительниц высшего класса, представлены лучше, чем интересы необразованных и бедных сельских женщин. Поэтому нельзя предположить, что все женщины разделяют одни и те же политические интересы (см. вставку 2А).

В последние годы ситуация, когда женщины, выступающие избирательной группой,

Вставка | Определения 2А.

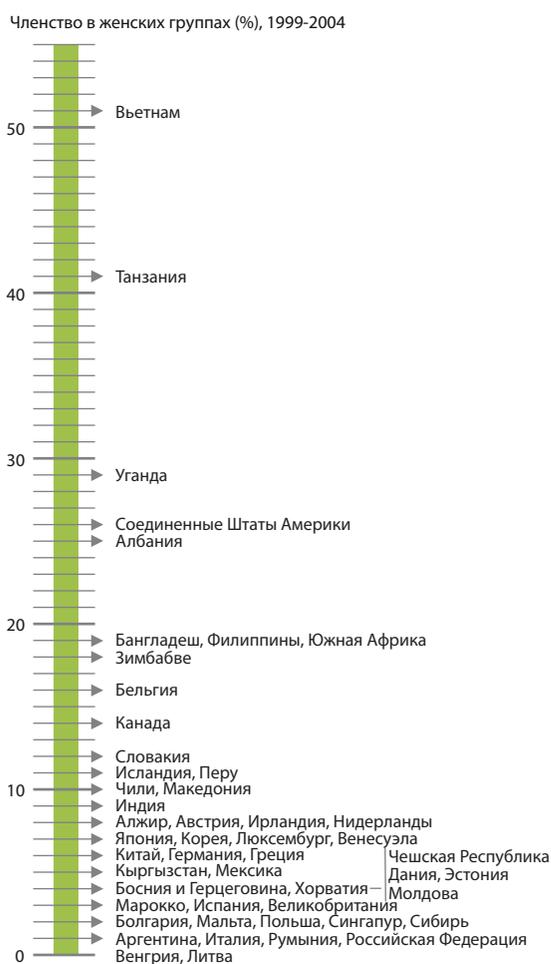
Интересы женщин. Достаточно широкий круг интересов, как, впрочем, и у любой другой социальной группы. В этот круг обычно (но не всегда) включены как гендерные интересы, так и интересы гендерного равенства.

Гендерные интересы. Данный термин в том числе включает фокус на специфические интересы женщин, связанные с беременностью, рождением, уходом и воспитанием детей, а также созданием безопасной среды в сообществе.

Интересы гендерного равенства. Это интересы, возникшие в результате неравенства, и основанные на гендерных отличиях. Цель таких интересов состоит в преобразовании гендерных отношений для обеспечения полноправия женщин¹.

Женское движение. Данный термин описывает женские организации и их сторонников в определенном контексте. Активность женского гражданского сообщества требует существенных затрат времени и ресурсов, поэтому доля женщин в общественных организациях может быть достаточно низкой. Несмотря на то, что в большинстве случаев женское движение отличается последовательностью в выполнении общей цели, существует проблема солидарности как внутри, так и вне женских организаций.

Рис. А. Членство в женских группах значительно варьируется в зависимости от страны



Примечание: Расчеты основываются на количестве респондентов, определивших себя в качестве членов женских групп (по результатам Всемирного обследования ценностей, 1999-2004).

Источник: База данных Всемирного обследования ценностей (World Values Survey)

голосуют иначе, чем мужчины (особенно в развитых странах), порождает так называемый «гендерный разрыв». В Соединенных Штатах Америки, например, большее количество женщин являются сторонниками левых политических сил (от 7 до 10 процентов)⁵. В Австралии, наоборот, женщины отдают предпочтение более консервативным политикам⁶.

Политические партии пытаются воспользоваться таким распределением голосов путем пересмотра своих платформ в пользу интересов женщин-избирателей, а также привлечения большего количества женщин в ряды своих партий. А женщины оказывают политическое давление предвыборными манифестами и призывают партии под ними подписаться (см. вставку 2В).

Политическая легитимность женских организаций и движений главным образом осно-

вана на стремлении представлять интересы женщин. Национальные, региональные и международные женские движения показали высокие результаты в выявлении случаев гендерной несправедливости и их адекватном решении. Ярким примером является роль женских движений в сопротивлении авторитарным режимам в Аргентине, Бразилии, Непале, Перу и на Филиппинах, в проведении акций в поддержку мира в Сьерра-Леоне, Либерии, Уганде, Судане, Бурунди, Восточном Тиморе и на Балканах, протестных акций в связи с ростом цен на товары (см. главу 4), а также в требовании искоренить насилие в отношении женщин (см. главу 5).

В Сенегале и Буркина Фасо они сообща лоббировали изменения в законодательстве, чтобы искоренить практику операций, калечащих женские половые органы, в Руанде защищали право наследования женщинами, в Бразилии и Турции содействовали продвижению брачного права. В Андра Прадеш, Индия женщины боролись против алкоголизма мужчин и его разрушительного влияния на семейный доход, и их кампания стала на выборах центральным пунктом (см. вставку 2С).

Вставка | Женские манифесты 2В

Женщины-избиратели в большинстве стран мира согласовывают до выборов основной перечень приоритетов, который затем представляют политическим партиям в виде женских манифестов. Они призывают партии подписаться под манифестами и отразить требования женщин в предвыборных кампаниях.

К примеру, Манифест ирландских женщин 2007 года «Что женщины хотят от нового правительства Ирландии» включал пять существенных требований:

- больше женщин, участвующих в принятии решений;
- нетерпимость к насилию в отношении женщин;
- разделение обязанностей по уходу за детьми и домом;
- экономическое равенство между мужчинами и женщинами;
- равное уважение и самостоятельность женщин, независимо от этнической принадлежности и различий.

Первый предвыборный женский манифест в Африке («Setswana», что означает «Женщины, вставайте!») был разработан женской организацией «Emang Basadi» в Ботсване в 1993 году. Несмотря на сопротивление политических партий, женщины широко распространили свой документ в ходе выборов 1994 года. В результате к 1999 году все партии изменили свои первичные выборные процедуры и позволили максимальное участие женщин-кандидатов. Теперь женское партийное крыло осуществляет постоянный мониторинг выполнения требований, оговоренных в Женском манифесте и партийных программах, и отчитывается о прогрессе на ежегодных конференциях организации «Emang Basadi».

Доступ к власти: вопросы представительства



Второй шаг в цикле политической подготовки основывается на выборах, которые позволяют избирателям либо обновить мандат партий и политиков, либо проголосовать за их смещение. Выборы также обеспечивают действие политических представителей в интересах граждан в целом и отдельных групп избирателей в частности.

Вопросу численности женщин на государственных должностях за последние десять лет было уделено повышенное внимание. Он также представляет собой индикатор Цели 3 (поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин) из

Целей развития тысячелетия (ЦРТ) Организации Объединенных Наций. 30-процентный минимум для представительства женщин в парламенте является и целью Пекинской платформы действий. Уровень представленности женщин в национальных парламентах повысился с 11,6% в 1995 году до 18,4% в мае 2008 года (см. рис. 2.2.)⁷. Ранее, в период с 1975 по 1995 гг., этот уровень в значительной степени снизился и не поднимался более чем на 1% в год.⁸

Но даже если удастся сохранить темпы роста на текущем уровне, развивающиеся страны до 2047 года не выйдут на уровень «зоны паритета», где ни одного из полов не будет более 60% мест. Также маловероятно сохранить существующий темп роста, если страны не будут вводить квоты или применять другие эффективные меры. Заслуживает упоминания новый вид квот, введенный в Испании и Норвегии, как особо эффективный механизм обеспечения представленности женщин в политике (см. вставку 2D). Данные квоты по принципу сбалансированного гендерного присутствия применяются как к мужчинам, так и к женщинам, ограничивая до 60% доминирование в парламентах представителей одного из полов.

Как государства выполняют свои обязательства по созданию благоприятных условий для участия женщин в политике? Они рассматривают такие структурные факторы, как система выборов (каким образом голоса преобразуются в места в парламенте) и культурные проблемы (как, например, враждебность избирателей к женщинам и насилие в период выборов).

Определяющую роль в изменении отношения к женскому лидерству играют *политические партии*. Эффективными инструментами уравнивания «правил игры» для кандидатов женского пола были системы квот – от добровольных до законных, кодексы чести партий и средств массовой информации, а также контроль финансирования кампаний.

Важным средством прогнозирования численной представленности женщин в репрезентативной политике является *система выборов* (рис. 2.3.)⁹. Пропорциональное представительство (ПП) в сравнении с принципом простого большинства зачастую позволяет большему количеству женщин конкурировать

и выигрывать, поскольку они могут рассчитывать избирателями, чьи голоса распределяются пропорционально проценту голосов, полученных партиями¹⁰. Такая система способствует разнообразию платформ партий и программ кандидатов.

Принцип простого большинства, когда один кандидат представляет своих избирателей, не стимулирует партии выставлять кандидатуры женщин из-за возможной враждебности избирателей. Из 176 стран в 2007 году система ПП использовалась в среднем в отношении 20,7% парламентских мест, занимаемых женщинами (в системах, не использующих ПП, таких мест 13,3%)¹¹. Наиболее впечатляющий контраст отмечается в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе: в странах, где работает система ПП, женщины занимали в среднем 19,1% мест в парламенте, а в системах, не использующих ПП, их было 6,3% (см. рис. 2.4.)¹².

Вставка | Антиалкогольное движение 1990-х гг. в Андхра Прадеш, Индия

В 1991 году женщины из сельского района Дубуганта индийского штата Андхра Прадеш взялись за решение проблем растущей алкогольной зависимости мужчин, домашнего насилия, неэкономном расходовании семейных доходов и организовали движение против местных торговцев ликероводочными изделиямиⁱ. Известие об этом молниеносно распространилось по всему штату, создав более крупное социальное движение под названием «антиликерочное», которое в 1995 году привело к запрету продажи в штате алкогольных напитков.

«Антиликерочное движение» было значительным политическим достижением, поскольку:

- способствовало созданию коалиции между сельскими и городскими женщинами различных каст и вероисповедания;
- «женский вопрос» приобрел характер кампании, что в значительной степени определило результат выборов 1994 года.ⁱⁱ

В 1992 году это движение обратилось к партиям с просьбой объявить на выборах позицию женщин в отношении запрета продажи алкогольных напитков. В 1994 году партия Telugu Desam, благодаря кампании запрета алкоголя, получила поддержку женщин и выиграла выборы в штате. Спустя месяц после прихода к власти партия одобрила закон о запрете алкоголя. Несмотря на то, что он был частично отменен в 1997 году, «антиликерочное движение» повысило степень участия женщин в жизни государства и дало им возможность более эффективно мобилизоватьсяⁱⁱⁱ.

Рис. 2.2 | Женщины еще не скоро выйдут на уровень «зоны паритета»

При текущем уровне роста для входа в «зону паритета» в диапазоне от 40 до 60% развитым странам понадобится почти 20 лет, а всем другим странам – 40 лет.

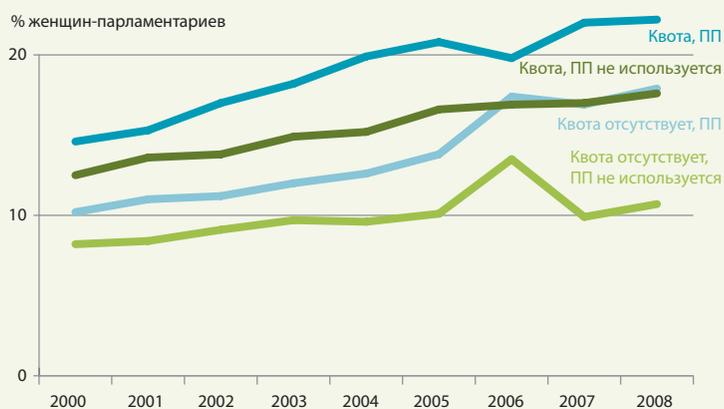


Примечания: Данный расчет основывается на количестве женщин-парламентариев в нижней палате или в однопалатном парламенте по состоянию на 31 мая 2008 года. Прогнозы, сделанные на основе доступной информации за период с 1997 по 2008 гг, отражают простую линейную регрессию. Текущая тенденция демонстрирует, что темпы роста в течение последних десяти лет остаются неизменными.

Источник: база данных IPU

Рис. 2.3 | Изменить ситуацию: системы выборов и квоты

Женщин больше в парламентах тех стран, где используется система ПП. Введение квот, независимо от системы выборов, меняет ситуацию



Примечания: Предлагаются невзвешенные средние значения. Информация о системах выборов основывается на Сети ACE знаний о выборах (Electoral Knowledge Network) и подтверждена IDEA (2005)

Эффективным средством повышения участия женщин в политической конкуренции, независимо от политической системы, являются квоты, установленные конституцией или законом о выборах. Квоты используются в 46 странах мира. Средняя представленность женщин в странах, использующих такие виды квот, по состоянию на май 2008 года составляла 21,9%. В остальных странах, независимо от системы выборов, эта цифра равна 15,3%.¹³

Другие временные положительные меры – такие, как квоты на субнациональном уровне или квоты политических партий для кандидатов (в т.ч. добровольные), увеличивают количество стран с квотами до 95 (см. приложение 3). В большинстве стран, в парламенте которых женщины составляют около 30%, в той или иной форме применялись квоты (см. выше вставку 2D).

Основной путь к политическому участию и представительству групп с общими интересами в демократических странах представляют политические партии. Однако они недостаточно оперативно реагировали на заинтересованность женщин в политическом участии. Согласно данным английской организации «Fawcett Society», партии зачастую не могут адекватно реагировать на существенные препятствия, с которыми сталкиваются женщины, участвующие в парламентских выборах.

Организация «Fawcett Society» обозначила такую ситуацию, как «4С»: уверенность, культура, воспитание детей и наличные денежные средства (в английском языке все эти значения выражены в словах, начинающихся с буквы «с»: confidence, culture, childcare, cash. - Прим. переводчика). Рассмотрим их по порядку. Женщины недостаточно уверенно чувствуют себя в политике, в связи с тем, что они относительно недавно получили возможность участвовать в работе политических партий. Культурные барьеры возникают из-за жесткого стиля политической конкуренции. В силу семейных обязанностей женщины-кандидаты зачастую вынуждены решать проблемы недостатка времени на воспитание и уход за детьми и политическую карьеру. Проблемы, связанные с воспитанием и уходом за детьми, являются временными. А проблемы с наличными средствами относятся к недостаточности инвестирования политическими партиями в женские кампании.¹⁴

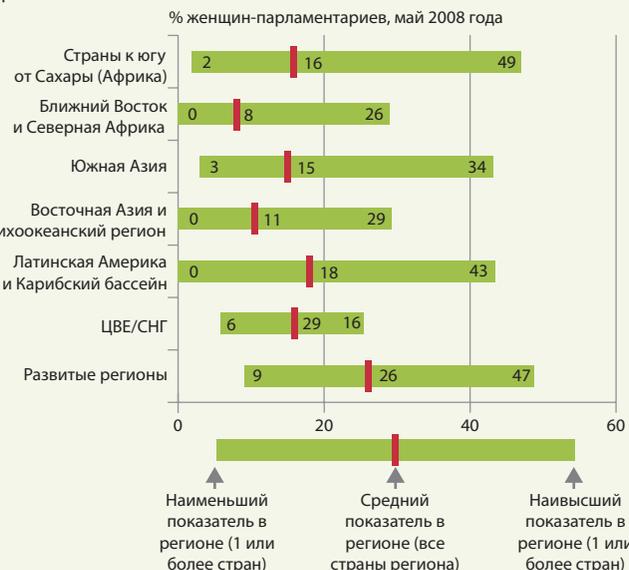
Поэтому участие женщин в работе политических партий зачастую сопровождается *гендерными ожиданиями*, что негативно влияет на их участие в формировании партийных платформ. Как сказала женщина-политик из Бразилии, «то, что происходит внутри политических партий, ближе к тому, что происходит дома: мы требуем равенства, говорим, что должны поровну с мужчинами делить выполнение обязанностей, однако, в конце концов, делаем все дела по дому сами. В политических партиях ситуация та же: мы требуем равенства, но в итоге занимаемся практическими задачами, а мужчины диктуют правила и принимают решения»¹⁵. В результате количество женщин среди лидеров партий редко бывает пропорциональным их членству (рис. 2.6.).

Исследование, проведенное в Латинской Америке в 2008 году, указывает на систематическое расхождение между количеством женщин – членов партий и числом женщин на руководящих позициях. Причем изучались страны, где членство женщин в политических партиях относительно высокое. Так, в Парагвае 46.5% партийных членов – женщины, но при этом они занимают только 18.9% позиций в партийном руководстве исполнительных органов. В Панаме 45% партийных членов – женщины, в то же время они занимают только 18.8% руководящих постов. В Мексике средний уровень членства женщин в двух основных партиях составляет 52%, однако они занимают только 30.6% исполнительных должностей. Исключением является Коста-Рика, где женщины занимают 43.9% руководящих постов в партии, что соответствует уровню «зоны паритета». Такая ситуация является результатом изменений Кодекса о выборах в 1996 году, согласно которым коста-риканские партии обязаны выделять женщинам минимум 40% руководящих постов.¹⁶

Для исправления такой диспропорции, а также внесения вопроса гендерного равенства в законодательную программу партий, активисты гендерного равенства в нескольких странах создали женские партии или же партии, в платформу которых включены вопросы гендерного равенства. В период с 1983 по 1999 гг. Исландская женская партия была представлена в парламенте, где получила около 10% голосов¹⁷. Женские партии работают также в Швеции¹⁸, Индии¹⁹, на Филиппинах,²⁰ в последнее время – в Афганистане²¹.

Рис. 2.4 | Женщины в парламенте: их количество зависит от региона

В различных регионах мира отмечается существенная разница – от полного отсутствия женщин в парламентах некоторых стран до более чем 40-процентного участия в парламентах некоторых стран к югу от Сахары, Латинской Америки и Карибского бассейна



Примечания: Все данные – невзвешенные средние значения, соответствующие представленности женщин в нижней палате или в однопалатном парламенте по состоянию на 31 мая 2008 года.

Источник: база данных IPU

Рис. 2.5 | Действие квот, подкреплены санкциями за их неприменение



Примечания: Формулировка «квоты отсутствуют» означает страны, в которых нет системы квот, применимой к национальным законодательным органам или к политическим партиям, которые принимают участие в выборах. Понятие «санкции» означает законодательно закрепленные меры, применяемые в случае невыполнения установленных законодательством квот в национальном парламенте (относится также к Типу 2)

Вставка | Квоты для женщин 2D

Страна	Квоты для женщин	% женщин в нижней палате или однопалатном парламенте
Руанда	да Тип 1: Конституцией предусмотрено минимум 30% позиций в государственных органах и сенате для женщин Тип 2: 24 места из 80 в национальном парламенте (т.е. 30%) зарезервированы для женщин Тип 3: 20% мест в районных советах зарезервированы для женщин <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	48.8 (34.6)
Швеция	да Тип 4: В Шведской социально-демократической трудовой партии, Партии левых и Партии зеленых 50% мест зарезервированы для женщин	47.0
Куба	нет -	43.2
Финляндия	нет -	41.5
Аргентина	да Тип 1: Конституцией предусмотрены квоты для женщин Тип 2: 30% партийных выборных списков зарезервированы для женщин Тип 3: Законодательные акты столицы и областей предусматривают квоты для женщин Тип 4: Большая часть партий имеет 30-процентные квоты для женщин	40.0 (38.9)
Нидерланды	да Тип 4: Лейбористская партия предусматривает 50-процентное квотирование для женщин; Партия зеленых предусматривает квоты для женщин (% не уточняется)	39.3 (34.7)
Дания	нет Ранее применялся Тип 4. Квоты упразднены в 1990-х гг	38.0
Коста-Рика	да Тип 2: 40-процентные квоты для женщин на выборах всех уровней Тип 3: см. Тип 2 Тип 4: В Национальной партии освобождения и в Партии христианско-социального единства – 40-процентное квотирование для женщин; в Партии гражданских действий – 50-процентное квотирование <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	36.8
Испания	да Тип 2: Действует принцип сбалансированного присутствия: партийные списки предусматривают минимум 40% и максимум 60% представителей любого пола на выборах всех уровней (общенародные, региональные, местные) Тип 3: см. Тип 2. Несколькими автономными сообществами приняты квоты для региональных выборов Тип 4: Большая часть партий имеют 40-процентную квоту для представителей любого пола <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	36.3 (30.0)
Норвегия	да Тип 4: Большая часть партий имеют 40-процентную квоту для представителей любого пола	36.1
Бельгия	да Тип 2: Минимальная квота для представителей любого пола – 1/3; члены партии, относящиеся к одному полу, не могут занимать в партийном списке две позиции подряд Тип 4: Действуют различные типы квот, из них чаще встречаются следующие: кандидаты-представители каждого пола занимают три высшие позиции; для представителя каждого пола в местных и областных списках работает принцип «замка»; в областных списках (или на первых позициях в областных списках) представителей каждого пола поровну <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	35.3 (38.0)
Мозамбик	да Тип 4: Фронтом за Освобождение Мозамбика установлена 30-процентная квота для женщин	34.8
Непал	Тип 1: Конституцией предусмотрено участие женщин в выборах депутатов нижней палаты в количестве минимум 5% от общего числа кандидатов; в верхней палате три места из 60 зарезервированы для женщин Тип 2: см. Тип 1 Тип 3: 20% всех мест в сельских и муниципальных советах зарезервированы для женщин <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	33.6
Исландия	да Тип 4: Некоторые партии устанавливают 40-процентные квоты для женщин	33.3
Новая Зеландия	нет -	33.1
Южная Африка	да Тип 3: Законодательным актом о муниципальных структурах предусмотрено обеспечение партиями 50-процентной представленности женщин в выборах на местном уровне; санкции за невыполнение не предусмотрены Тип 4: Африканским Национальным Конгрессом установлена 30-процентная квота для женщин; в партийных списках выборов на местном уровне – 50-процентная квота для женщин	33.0 (40.7)
Австрия	да Тип 4: Альтернативная партия зеленых установила 50-процентную квоту; Австрийская народная партия – 33.3-процентную квоту, а Социал-демократическая партия Австрии – 40-процентную квоту для женщин	32.8 (24.6)
Германия	да Тип 3: Партия левых и «зеленые» установили 50-процентную квоту для женщин; Христианско-Демократический Союз – 33.3-процентную квоту, а Социал-демократическая Партия Германии – 40%	31.6 (21.7)
Уганда	да Тип 1: Конституцией предусмотрено, что каждый район в парламенте имеет свою представительницу Тип 2: Наряду с 214 представителям избирательных округов, в парламенте 61 женщина: 56 женщин от каждого района и 5 женщин по квотам, выделяемым для представителей органов обороны, людей с ограниченными возможностями, рабочих и молодежи Тип 3: 1/3 мест в местных государственных советах зарезервирована для женщин	30.7
Бурунди	да Тип 1: Конституцией установлена в парламенте 30-процентная квота для женщин Тип 2: Кодексом о выборах предусмотрен при составлении списков учет гендерного баланса; 1/4 всех кандидатов должны быть женщины	30.5 (34.7)
Объединенная Республика Танзания	да Тип 1: Конституцией предусмотрено минимум 20% и максимум 30% мест в парламенте для женщин Тип 2: 75 из 319 мест в парламенте являются специальными местами для женщин Тип 3: 25% выборных на местном уровне мест должны быть заняты женщинами	30.4
Македония (территория бывшей Республики Югославия)	да Тип 2: В партийных списках должны быть минимум 30% представителей каждого пола Тип 3: В списках кандидатов на позиции в областном совете и городе Скопье должны быть минимум 30% представителей каждого пола, 50% из них должны занимать первую половину списка Тип 4: Социал-демократическим союзом Македонии установлена 30-процентная квота для представителей обоих полов <i>За невыполнение вышеуказанных требований предусмотрены санкции</i>	30.0

Примечание: Цифры в скобках означают процент женщин – членов верхней палаты законодательных органов. Информация дана по состоянию на 31 мая 2008 года. Описание типов квот представлено на рис. 2.5

Повышению степени представительства групп с общими интересами, которые ранее были недостаточно представлены в основных партиях, способствовали реформы избирательных систем. В этом и состояла цель закона о системе партийных списков, принятого в 1995 году на Филиппинах (см. вставку 2Е).

Проблемы недостатка денежных средств для проведения кампаний, насилия и враждебного освещения в средствах массовой информации решаются правительствами по-разному. Если контроль финансирования кампаний осуществляется слабо, женщины находятся в невыгодном положении, поскольку они начинают свои предвыборные кампании в более стесненных финансовых условиях, чем мужчины. Например, в таких штатах США, как Аризона и Мэн²², программы, предоставляющие одинаковое государственное финансирование обоим кандидатам и ограничивающие их расходы, привели к росту числа женщин у власти.

Рис. 2.6 | Членство в политических партиях: мужчин существенно больше, чем женщин



Вставка | ГАБРИЭЛА направляется в Конгресс 2Е

ГАБРИЭЛА – крупнейший альянс женских организаций на Филиппинах. Это прогрессивный союз женщин, продвигающий права женщин и коренных народов. Альянс проводил кампании против исчезновения и убийства повстанцев, боролся с военной оппозицией по вопросу влияния международных финансовых учреждений на экономику и политику Филиппин и поднимал проблему борьбы с коррупцией.

В 2001 году ГАБРИЭЛА вышла на политическую арену под руководством своего Генерального секретаря Лиза Маза, которая баллотировалась как представитель по партийным спискам от партии Вауан Мина, что означает «Сначала страна!». Благодаря закону о системе партийных списков, принятому в 1995 году, исключенные ранее группы (женщины, рабочие и фермеры) смогли преодолеть некоторые издавна сложившиеся препятствия и сформировали «секторальные» партии в целях получения 20% от 250 мест в Палате представителей Филиппин.

Согласно вышеуказанному закону, каждый избиратель имеет два голоса при выборе членов нижней палаты, один голос отдается за представителя района, а другой – за «секторальную» партию по выбору избирателя. Для того чтобы получить место в палате, партия должна набрать минимум 2% от общего количества голосов по всей стране. Максимальное количество мест для партий в парламенте – три.

Представитель ГАБРИЭЛА выиграл выборы в 2001 году и повторно выбран в 2004 году. В 2007 году ГАБРИЭЛА опять участвовала в выборах и получила 3.94% от общего количества голосов, тем самым получив места для двух представителей. Выбор представителя ГАБРИЭЛА в 2001 году способствовал рассмотрению женских вопросов в нижней палате парламента. В принятии проженского законодательства – Акта о борьбе с торговлей людьми и Акта о борьбе с насилием в отношении женщин и детей основную роль сыграл также представитель ГАБРИЭЛЫ. В 2007 году два представителя ГАБРИЭЛЫ вынесли на рассмотрение палаты законопроекты, касающиеся трудовых льгот для филиппинских женщин и трудящихся мигрантов, развода, супружеской неверности, проституции, защиты женщин и детей в конфликтных районах и женщин-заключенных.

Реформирование избирательной системы посредством введения принципа партийного списка предоставило женщинам и другим группам лиц, ранее исключенным из процесса, возможность не только быть представленными в законодательном органе, но и продвигать повестку, в которой напрямую решались женские проблемы. Система партийного списка расширила общественное пространство для женщин, особенно сельских, чьи голоса теперь могут быть услышаны, поскольку следующим шагом ГАБРИЭЛЫ будет участие в выборах в Конгресс¹.

Рис. 2.7 | Женщины на министерских позициях

Женщины занимают от 7,7% до 28,1% министерских постов. В пяти регионах есть страны, в которых женщины не представлены в правительстве



Примечания: Информация включает данные по должностям вице-премьер-министра и министра. Учитывались также случаи, когда премьер-министры располагали министерским портфелем. Не учитывались вице-президенты и главы государственных ведомств.

Источник: данные IPU (2008)

Эту проблему некоторые страны решили, связав государственное финансирование кампаний с соблюдением квот для женщин-кандидатов. Однако государственные средства для преодоления дефицита средств женских кампаний редко предоставляются в достаточном количестве. Они также недостаточно стимулируют партии в выдвижении женщин-кандидатов. В некоторых странах женщины решили проблему дефицита финансирования посредством национальных механизмов мобилизации ресурсов для женщин. Примером является «Список Эмили» в Соединенных Штатах Америки – орган, не подлежащий партийному контролю, оказывающий финансовую и моральную поддержку женщинам-кандидатам и продвигающий программу гендерного равенства от демократической партии.²³

В поисках эффективной борьбы с насилием в ходе выборов и других форм запугивания женщин правительствам необходимо сделать еще многое. Некоторые правительства в целях предотвращения враждебного освещения женских кандидатур наладили эффектив-

ное сотрудничество со средствами массовой информации. В 2007 году в ходе проведения мирных выборов в Сьерра-Леоне данной проблеме было уделено особое внимание со стороны Комиссара по выборам Христианы Торп. Благодаря ее усилиям вопросы гендерного равенства были включены в кодексы чести политических партий и средств массовой информации.²⁴

При ограниченном доступе к телевидению и Интернету (например, в странах к югу от Сахары), женщины могут получить информацию из различных программ местного радио, или сами выступать в роли гражданских журналистов. Такие возможности позволяют расширить их участие в экономической и политической жизни общества.²⁴

Преобразование политического присутствия Меняет ли ситуацию больше количество женщин в политике?



Сегодня, как никогда раньше, в любой стране мира все больше женщин работает в правительстве.²⁶ Однако для изменения моделей государственной политики и распределения ресурсов их представленность на уровне правительства может быть недостаточной. Для обеспечения гендерного равенства необходимы другие институциональные и неформальные механизмы: создание женских фракций и парламентских комитетов по гендерному равенству, а также поддержка со стороны правящей партии и координация между различными структурами правительства.²⁷

Женщины, занимающие ответственные посты на государственной службе, как правило, участвуют в принятии решений в социальной сфере (см. рис. 2.7). Возникшая в силу различных причин такая концентрация в социальных секторах может негативно повлиять

на потенциальный вклад женщин в другие важные области, в частности, безопасность, бюджет и внешняя политика.

Чем больше женщин в парламенте, тем больше внимания уделяется женским вопросам. В ходе широкомасштабного опроса членов парламента, недавно проведенного Межпарламентским союзом, было выявлено, что более 90% респондентов считают женщин талантливыми политиками. При этом одинаково высокий процент респондентов мужского и женского пола считают, что «женщины отдают приоритет тем вопросам, которые, по их мнению, считаются женскими».²⁸ По словам одного члена парламента, «именно женщины, участвующие в политике, вносят в политическую повестку вопросы прав женщин, проблеме насилия в отношении женщин и детей».²⁹

Одним из ожидаемых результатов деятельности женщин на государственных постах является снижение коррупции в государственных органах. Безусловно, коррупция является проблемой для всех женщин мира, как показано в главе 1. Однако необходимо более глубоко изучить причинно-следственную связь между фактом представленности женщин на государственной службе и сокращением коррупции (см. вставку 2F).

Исследование, проведенное в 2008 году в Англии, подтверждает тот факт, что благодаря удвоению числа женщин в официальных политических учреждениях (на выборах 1997 года оно достигло 18,2%), на политическое обсуждение стали чаще выноситься актуальные для женщин вопросы.³⁰ Кроме того, занимая государственные должности, женщины способствуют улучшению системы подотчетности в отношении женщин: они поощряют политическое участие простых женщин. К примеру, по результатам анализа выборов 2001 года, проведенного Английской комиссией по выборам, количество женщин-избирателей, принимающих участие в выборах с участием женщин-кандидатов, немного больше, чем мужчин («гендерный разрыв» равен 0,4%).³¹

Воздействие женской политики на местном уровне не изучено в достаточной степени, но предполагает, что женщины, занимающие ответственные посты, положительно влияют на оказание услуг женщинам и детям (см. вставку 2G).

Сформировать коллективное политическое влияние женщинам-парламентариям помогают парламентские фракции. Последние могут также служить связующим механизмом с женским движением, поскольку предлагают «точку контакта» инициативам гражданского общества. Например, женская фракция в бразильском Конгрессе, известная как *Bancada feminina*,³² совместно с Феминистским центром исследо-

Вставка | Гендер и коррупция 2F

В отчете Всемирного банка «Гендерные подходы к развитию: гендерное равенство в реализации прав, распределении ресурсов и выражении мнения» (2001) говорится, что в тех обществах, где женщины принимают активное участие в государственной жизни, коммерческие и государственные структуры «чище». Сравнение ситуации в различных странах показывает: чем больше женщин представлено в парламенте или в частном секторе, тем ниже уровень коррупции. Основываясь на таких результатах, отчет Всемирного банка призывает к «большему участию женщин в политике и на рынке труда, поскольку они могут быть эффективной силой для обеспечения надлежащего управления и доверия в бизнесе»ⁱ.

Хотя приведенные доводы основаны на статистике, в них не учтены альтернативные интерпретации. Так, в исследовании, проведенном в 2003 году в 99 странах, индикаторам гипотезы «справедливого пола» (женщины-парламентарии, женщины, занимающие министерские и субминистерские посты) противопоставлены меры либеральной демократии («буква» закона, свобода печати и выборы). Результаты исследования показали, что женщины в правительстве и либеральная демократия, когда они изолированы друг от друга, связаны с коррупцией обратно пропорционально. Однако, если их поместить в одну модель, эффект политического влияния женщин на коррупцию становится незначительным, а на понижение уровня коррупции влияют либеральные учреждения. Свобода печати оказала самое сильное влияние на коррупцию, за ней следует «буква» закона. В данном случае связь между гендером и коррупцией опровергнута.ⁱⁱ

Другими словами, низкий уровень коррупции связан с демократической и прозрачной политикой, а не с количеством женщин в политике, однако оба фактора создают благоприятную среду для политического участия женщин. В обществе, где главенствует «буква» закона, проводятся свободные выборы, власть разделена, защита основных свобод помогает женщинам войти в правительство. В то же время конкурентная и прозрачная политика минимизирует возможности для процветания коррупции.

Избрание или назначение женщин на руководящие позиции – благородная и справедливая цель, но сама по себе она не сможет «очистить» правительство. Необходима эффективная система сдержек и противовесов независимо от пола политиков.

ваний и консультаций лоббировала принятие законов, продвигающих права женщин, включая закон против домашнего насилия и сексуального домогательства, новый гражданский кодекс и законодательство по вопросу здоровья женщин и материнских льгот.³³

Женщины на государственной службе также координируют реализацию политики. Пекинская платформа действий рекомендует всем странам создание национальных женских механизмов в целях поддержки подотчетности по обязательствам гендерного равенства. Влияние таких государственных структур на процесс принятия решений на национальном уровне, их способность призвать к ответственности правительство по вопросам гендерного равенства зависит от человеческих и бюджетных ресурсов, позиции в системе государственной иерархии (например, позиция в кабинете министров), права осуществлять надзор за решениями правительства и взаимоотношений с женскими организациями.

Один из самых ярких примеров национального женского механизма, Национальный офис Чили по делам женщин³⁴ (Servicio Nacional de la Mujer, SERNAM), воспользовался своим статусом в правительстве и, не ограничиваясь лишь своей информационно-пропагандистской деятельностью, принял активное участие в процессе принятия решений. Офис успешно лоббировал законодательство по вопросу домашнего насилия и гендерной дискриминации, включая уход за детьми для сезонных работниц и отпуск по уходу за детьми для домохозяек. SERNAM достиг успеха частично за счет выполнения «секторальной» стратегии, усиленное влиянием директора, который имеет статус министра.

Тем не менее, зачастую большинство женских механизмов представляют собой отражение низкой приоритетности гендерных вопросов в системе управления – они располагаются «на краю» процесса принятия решений и страдают от хронической нехватки ресурсов. Поскольку такие механизмы могут играть важную роль в продвижении прав женщин, то какое место они занимают в структуре управления, наличие сотрудников, бюджетные ресурсы и полномочия, которыми они располагают – являются яркими показателями подотчетности.

Применение законов на практике: трудности исполнения



Уровень политической подотчетности и ответственности перед женщинами измеряется тем насколько исполняются законы и политика на практике, и меняют ли они жизнь женщин. Если программы и стратегии не будут реализовываться на практике, даже сильное политическое участие и прогрессивные законы не смогут изменить жизнь женщин.

В отличие от «высокой политики», направленной на рост спроса на подотчетность, вне поля зрения общественности остается серьезная и чрезвычайно сложная задача, заключающаяся в усилении подотчетности и ответственности на практике. Ее реализация включает преобразование политики в директивы, процедуры, доктрины, бюджетные отчисления, модели найма, системы поощрений, отчетность, мониторинг и, в заключение, в системы надзора и контроля. В результате, эта задача, являясь одной из самых важных составляющих слаженной системы демократической подотчетности, остается самой сложной

Даже если есть политическая воля, многие правительства не располагают потенциалом, ресурсами или ноу-хау для обеспечения политики гендерного равенства. В слабых государствах коррупция и неэффективность могут оказать разрушающий эффект на простых граждан обоих полов, однако они зачастую принимают гендерную форму, которая подрывает систему политической подотчетности и ответственности перед женщинами (см. главу 3). Когда политика преобразуется в процедуры, ресурсы, поощрения и действия, эти компоненты становятся частью административных процессов, не учитывающих потребности женщин³⁵. Как объяснил один индийский аналитик, «в целом административные реформы отставали и продолжают отставать от политического расширения возможностей».³⁶

В постконфликтных ситуациях иногда возникают возможности для пересмотра устоявшихся традиций. Например, президент Либерии Эллен Джонсон Сирлиф предприняла необычный шаг и в начале 2006 года в попытке борьбы с коррупцией уволила весь штат министерства финансов.³⁷ В Восточном Тиморе временная администрация при поддержке ООН старалась привлечь женщин к восстановлению государственных учреждений «с нуля» (см. ниже: Экспертная группа).

Важным показателем институциональных изменений, которые продвигают женщины, является более социально представленная бюрократия, другими словами, больше женщин и этнического разнообразия в администрации. В результате опроса одной тысячи членов Главной исполнительной службы правительства США (государственные служащие высшего звена) выявлена прямая связь между количеством женщин, работающих в агентстве, и желанием агентства продвигать интересы женщин. Исследование также продемонстрировало важность институциональных факторов, например, наличие в агентстве отдела, занимающегося вопросами женщин. Должностные лица в Департаменте труда, в структуре которого есть женское бюро, более отзывчивы к женщинам, чем должностные лица в других департаментах правительства США.³⁸ Другие исследования выявили, что государственные органы, этнический состав которых отражает этнический состав населения, которое они обслуживают, более отзывчивы к потребностям разных маргинализированных социальных групп, включая женщин.³⁹ Как показано в главе 3, женщины, занимающие ведущие позиции в учреждениях, оказывающих населению услуги, включая здравоохранение и полицию, влияют на повышение отзывчивости этих органов к женщинам.

Если увеличение числа женщин на государственной службе приводит к более эффективному управлению, то этот фактор должен учитываться при реформе государственного сектора. Попытки сократить государственные затраты посредством передачи административных функций и функций по оказанию услуг другим организациям зачастую приводят к уменьшению числа женщин на государственной службе. К примеру, в 1990-х гг. во Вьетнаме 70% работников государственных

Вставка | Женщины-представители и результаты политики 2G

Два приведенных ниже случая показывают, что женщины зачастую выдвигают требования, отличные от требований мужчин, а более репрезентативный парламент приводит к новым результатам политики.

В одном случае политологи оценили влияние числа женщин в муниципальных советах на уровень охвата государственных услуг по уходу за детьми норвежскими муниципалитетами в 1970-1990-е гг. Оценка проводилась по таким критериям, как партийная идеология, доля семей с одним родителем и процент женщин детородного возраста. Результат был однозначным: между числом женщин в городском совете и охватом услуг по уходу за детьми была установлена прямая связь.

Во втором случае конституционная реформа 1992 года, проведенная в Индии, ввела гендерные квоты на всех уровнях местного управления, включая систему сельского совета (panchayat), в компетенцию которого входят общественные работы. Одна треть мест в совете, равно как и одна треть позиций в руководстве совета (pradhan), была зарезервирована для женщин. Советы, которыми руководили женщины, были выбраны произвольно.

Политологи изучили работу советов на примере сел в Западной Бенгалии и Раджастане и рассортировали просьбы/жалобы по полу направивших их лиц. Выяснились системные отличия: к примеру, в обоих штатах женщины чаще, чем мужчины обращались с просьбами и жалобами относительно водных ресурсов, что отражает их руководящую роль в обеспечении семей водой.

В самом характере просьб, направляемых в советы, возглавляемые женщинами, или в советы, возглавляемые мужчинами, различий не обнаружено, однако количество проектов по обеспечению питьевой водой в советах, возглавляемых женщинами, было на 60% больше, чем в panchayat, возглавляемых мужчинами. В Западной Бенгалии, где работы, связанные со строительством дорог, в основном выполняли женщины, в советах, возглавляемых женщинами, реализовано больше проектов. Тем временем в Раджастане, где строительство дорог важнее мужчинам, большинство дорожных проектов осуществлялось в районах, где советы возглавляли мужчины.

Две эти ситуации позволяют сделать вывод, что политика на местном уровне дает возможность личным опытом влиять на принимаемые решения, тем самым, формируя паритетное соотношение числа мужчин и женщин на выборных и назначаемых позициях в органах, принимающих ответственные решения.

предприятий⁴⁰, попавших под сокращение, были женщины. Стремление повысить профессионализм государственных служащих высшего звена редко сопровождается отслеживанием числа женщин-руководителей. В странах с квотой на государственной службе для женщин (Бангладеш и Восточный Тимор) их назначают в первую очередь на должности нижнего звена, где квота сразу становится «стеклянным потолком»⁴¹ (препятствие для продвижения по службе. - Прим. переводчика). В Афганистане правительство взяло на себя обязательство повысить к 2013 году представленность женщин на государственных должностях всех уровней до 30%. На текущий момент женщины составляют лишь 22% всех государственных служащих, и только 9% из них на руководящих должностях.⁴²

Большая часть подходов в реформе управления не направлена на усиление ответственности государства перед женщинами. Обзор программ Всемирного банка по государственному управлению, закону и правосудию, начатых в 2002 году, показывает, что гендер упоминается как подтема в небольшом количестве программ в области управления (рис. 2.8.). Это не обязательно означает, что данные программы не содержат гендерных вопросов, но цели гендерного равенства не указаны в основных тематических направлениях.

Преобразование политики. Новый цикл демократической подотчетности



ПРЕОБРАЗОВАНИЕ ПОЛИТИКИ

Когда функционирование исполнительной системы управления эффективно, появляется возможность завершения полного цикла подотчетности. В результате, женщины и другие группы гражданского сектора имеют возможность активно участвовать в политике, обеспечивая учет интересов женщин. Более того, исполнение законов и реализация политики могут привести к выявлению других потребностей, вокруг которых необходимо мобилизоваться. Напротив, неудачи в реализации подталкивают женщин мобилизоваться для протеста. Так или иначе, государственные действия и методы их оценки, если необходимо, корректируются и могут привести к более широкому и эффективному политическому участию.

Экспертная группа | Формирование государства в целях гендерного равенства в Восточном Тиморе

Весной 2007 года жители Восточного Тимора и международное сообщество ожидали выборов с беспокойством: будет ли самая молодая страна в мире продолжать путь к демократии и консолидации демократических институтов, начатый с момента проведения независимого референдума 1999 года? Но высокий уровень явки избирателей быстро рассеял озабоченность наблюдателей: в голосовании приняли участие 81% зарегистрированных избирателей, из них 47% были женщины. Избиратели выбрали 65 новых членов парламента, включая 20 женщин. Во время выборов женщины-кандидаты подписали Женскую политическую платформу, подчеркивая тем самым важное место женских проблем в политической повестке. Комиссия по мониторингу выборов, состоящая из мужчин и женщин, вела тщательный контроль над обеспечением политическими партиями гендерного равенства.

Сегодня в Восточном Тиморе женщины представлены на самых высоких уровнях политического процесса и на местном уровне: они составляют почти 30% членов парламента, занимают 3 из 9 постов в кабинете министров, включая три ключевых министерства – юстиции, финансов и социальной солидарности, а также занимают все большее количество мест в сельских советах. Среди механизмов, направленных на реализацию прав женщин и расширение их возможностей, в Восточном Тиморе есть Женская парламентская фракция, Парламентский комитет по вопросам гендерного равенства, сокращению бедности, сельского и регионального развития, а также Государственный секретарь, ответственный за продвижение равенства при аппарате премьер-министра. Недавно появилась Комиссия по гендерному равенству при премьер-министре.

Однако система подотчетности и ответственности в Восточном Тиморе, как и во всех других постконфликтных странах, остается чрезвычайно сложным политическим и институциональным проектом. В новом государстве управление должно быть буквально построено «с нуля».

Рис. 2.8 | Кредитование Всемирного банка «Управление в государственном секторе»: фокус на гендер, 2002-2007



Примечания: Данный рисунок представляет сведения о доли кредитных линий, выделенных на реализацию проектов, в которых (1) не предусматривается конкретный гендерный подраздел, хотя в проект включен раздел «социальное развитие и гендер», (2) предусматривается гендерный фокус, содержится раздел «социальное развитие и гендер» и подраздел «гендер». При расчетах учитывалось каждое упоминание «управления в государственном секторе» и подразделов во всех разделах (до пяти) и подразделах. Таким образом, проект мог быть подсчитан более одного раза в этих тематических категориях и подкатегориях. Несмотря на то, что гендерный подраздел предоставляет менеджерам проекта возможность указать программы, направленные на женщин, такой инструмент может применяться некорректно, поскольку менеджеры могут не выделять проекты, фокусирующиеся на вопросах, важных для осуществления прав женщин: управление государственными расходами, реформа государственной службы и др.

Источник: база данных проектов Всемирного банка

Мобилизация женщин за долгие годы привела к тому, что на сегодняшний день их права и гендерное равенство стали частью целого ряда политических дискуссий. В создании политики гендерного равенства, будь это возвращение

политиков, приверженных защите прав женщин, борьба с укоренившимися предрассудками в партийной политике или придание вопросу гендерного равенства (например, насилию в отношении женщин) политической окраски,

К примеру, в 1999 году в стране было всего лишь 70 юристов, отсутствовала формальная судебная система, государственная служба и политические учреждения, которые могли бы обеспечить доступ граждан к правосудию.

В отличие от многих других постконфликтных ситуаций, женщины Восточного Тимора смогли принять участие в воссоздании государства. Им оказывали помощь миротворческие миссии ООН, целью которых являлась поддержка национальной системы подотчетности и ответственности перед женщинами. Так, первая миссия ООН (2000-2002 гг.) оказала содействие в продвижении гендерного равенства на уровне политики, программ и законодательства во временной администрации Восточного Тимора. Такая помощь, в конце концов, привела к зарождению в стратегии правительства нового механизма выработки политики. При поддержке сети ведущих женских организаций и большого числа женщин, занимающих государственные посты, такая работа создала институциональный фундамент гендерного равенства.

Как отметил Атул Харе, Специальный представитель Генерального секретаря, «женщины являются сильными сторонниками и защитниками правосудия и подотчетности, поэтому альянс миротворческих операций, женщин и женских организаций важен для продвижения долгосрочной стабильности в любой стране».



«Всеобщая Декларация Прав Человека» гласит: «Воля народа должна быть основой власти правительства» (статья 21.3). Половина, если не больше половины людей, – женщины. Несмотря на это, слишком долго не учитывались воля женщин, их голос, интересы, приоритеты и потребности; они не решали, кто должен руководить ими; не направляли руководство, не определяли результаты.

Поскольку женщины являются наименее влиятельными гражданами, имеющими незначительные социальные и экономические ресурсы для формирования политической силы, зачастую требуются специальные меры, чтобы услышать и усилить их голоса и мнения. В 2005 году в Либерии в первый раз женщины принимали участие в выборе правительства на равных с мужчинами, частично благодаря тому, что были предприняты специальные меры для обеспечения доступа женщин к регистрационным и избирательным кабинетам. Такое участие позволило женщинам выразить их волю и сделать выбор в мою пользу. Я решительно настроена на то, чтобы моя администрация и в дальнейшем реагировала на потребности женщин»



Эллен Джонсон Сирлиф,
президент Либерии

вызывающей общую обеспокоенность, важную роль играет продвижение интересов женщин. В этом процессе гендерные активисты сделали для женщин намного больше, чем просто открыли политическое пространство. Показывая, каким образом работает государственная власть, а также требуя демократизации социальных отношений, женщины смогли изменить значение понятия «политический».

Отсутствие политической подотчетности, когда стремление продвигать женские интересы не находит выражения, а представители не способны совершенствовать законодательство и обеспечить его исполнение, может привести к потере доверия демократии или участию граждан в делах государства. Это, в свою очередь, может создать почву для проявления других форм объединения – таких, как группы по национальной принадлежности или религиозные движения. Такие формы объединения становятся опорой для женщин, поскольку зачастую предоставляют им услуги и социальное признание в тех сферах, в которых государство бездействует. Однако некоторые из таких групп придерживаются ограниченных взглядов на демократическое участие, и подталкивают женщин консервативно толковать женские социальные роли.⁴³ Такая ситуация вызывает обеспокоенность у

активистов гендерного равенства, а иногда и несет в себе угрозу регресса на пути демократического и политического развития. Для обеспечения подотчетности и ответственности в политике необходимо добиться равного участия женщин в политических системах.

Заключение

Подотчетность и ответственность перед женщинами в политическом цикле

Сегодня подотчетность и ответственность перед женщинами стоит на повестке всех государств мира. Женщины не только требуют ответственности со стороны государства за обеспечение участия в выборах на государственные должности, они также продумали способы усиления подотчетности и ответственности государственных органов перед женщинами. Вопросы, которые ранее рассматривались как преимущественно женские, например, насилие в отношении женщин, воспитание и уход за детьми, социальная защита, защита окружающей среды и бремя ухода за членами семьи, инфицированными ВИЧ, сегодня являются вопросами политических дискуссий.

- Женские движения играют важную роль в продвижении демократизации власти в государственном и частном секторах. В этом процессе они были наиболее эффективны, когда преуспели в преобразовании «женских интересов» в интересы всего общества.
- Реформы избирательных систем, предоставляющие избирателям более широкий выбор и разнообразие делегатов, могут вернуть женщин на государственные должности.
- Реформа политических партий в целях обеспечения внутренней демократизации улучшает шансы женщин в выборах на государственные должности. Женщины полагают рычагами давления, выступая в качестве групп избирателей, например, используя для заявления о своих стратегических интересах женские манифесты. Небольшой «гендерный разрыв» в предпочтениях избирателей становится все более очевидным, что вынуждает партии реагировать на такие тенденции, реализуя политику, согласованную с предпочтениями женщин.
- Внутренние партийные квоты в целях привлечения большего числа женщин на

руководящие партийные позиции неотделимы от включения женских вопросов в партийную платформу и наличия сильной группы женщин-кандидатов, участвующих в выборных гонках.

- Временные поощрительные меры – такие, как квоты и резервирование, являются важными средствами борьбы с противостоянием избирателей и другими препятствиями на пути женщин к власти. Государства, не принимающие такие меры и не предпринимающие альтернативных шагов по обеспечению большего числа женщин на представительных позициях, должны нести за это ответственность.
- Возникло новое поколение квот, применимых как к мужчинам, так и к женщинам. Квотирование следует принципу сбалансированной гендерной картины и ограничивает количество лиц каждого пола до 60%.
- Рост числа женщин на выборных и назначаемых позициях может усилить подотчетность, если оно сопровождается усилением государственных мер реагирования на потребности женщин. Политика должна подкрепляться соответствующими ресурсами, процедурной реформой, новыми формами оценки исполнения и системой поощрений, чтобы простые женщины чувствовали результативность государственных реформ. В этой связи индикаторы ответственности перед женщинами связаны с распределением ресурсов, институциональной структурой и полномочиями женских департаментов в национальной государственной системе.

Иными словами, политике подотчетности не достаточно громких голосов женщин в числе политиков. Она требует реформ управления, которые дают государственным институтам стимулы, навыки, информацию и процедуры для удовлетворения потребностей женщин.

WOMEN'S RIGHTS



ARE HUMAN RIGHTS

UNIFEM Works to Get Women on the Agenda

Design ©Emerson, Wajdowicz Studios, New York. ©1993 UNIFEM. Printed on Recycled Paper.

Design ©Emerson, Wajdowicz Studios, New York C1 993 UNIFEM

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ УСЛУГИ

До недавнего времени в некоторых регионах Египта женщинам приходилось ходить за водой несколько раз в день, стирать белье в сточной воде, в их домах отсутствовали элементарные санитарно-гигиенические условия. Ситуация изменилась, когда в рамках проекта местных органов власти по доступу к воде и улучшению санитарных условий этот район регулярно стали посещать медицинские работники. Кроме того, женщины стали активнее участвовать в процессах принятия решений на уровне всего местного сообщества и собственного домохозяйства в отношении своего здоровья и улучшения условий жизни. На сегодняшний день к каждому из 700 домов в данном районе подключена холодная вода и установлена канализация. Ведется постоянная просветительская работа о важности соблюдения санитарно-гигиенических условий для предотвращения распространения инфекций.

Женщинам теперь не приходится затрачивать так много времени на поиск питьевой воды, что также сказывается на уровне их безопасности¹.

В 1990 году в Гондурасе было проведено исследование, которое выявило, что фактический уровень материнской смертности в несколько раз превышает предполагаемый. Основной причиной было отсутствие доступа к качественным медицинским услугам. Эти данные были опубликованы в средствах массовой информации. К решению этой проблемы были привлечены различные донорские организации и органы здравоохранения. В результате вопросы охраны детства и материнства стали национальным приоритетом страны. Министр здравоохранения выделил специальные ресурсы для создания необходимой инфраструктуры, уделяя особое внимание районам с высоким показателем

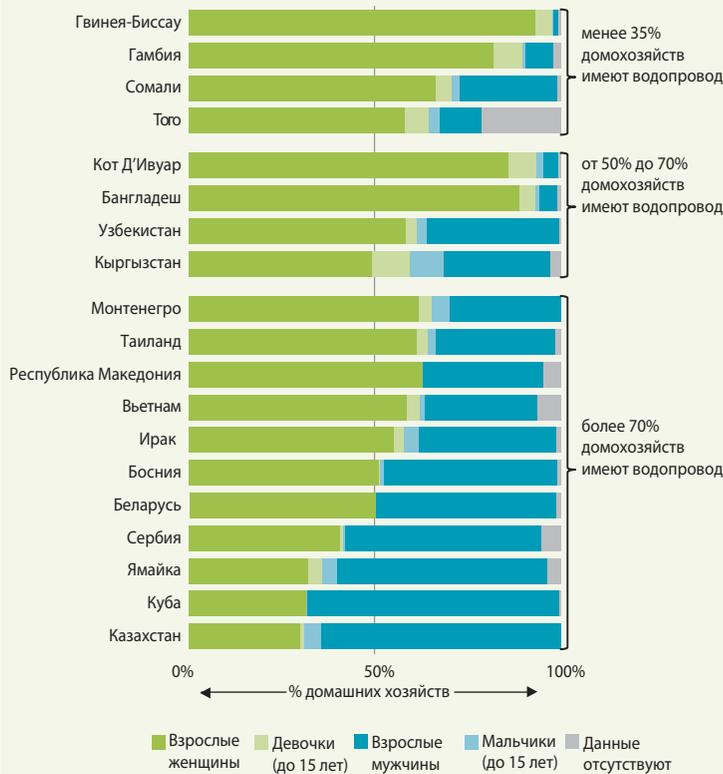
материнской смертности. В результате этой деятельности, за семь лет этот уровень в Гондурасе сократился на 40%².

Эффективность систем подотчетности женщинам может быть обеспечена только при наличии надлежащих государственных услуг. При их отсутствии здоровье и благополучие женщин подвергаются серьезному риску. Низкое качество услуг влияет, конечно, не только на женщин. Однако женщины (особенно из бедных семей) зачастую не имеют достаточных финансовых средств, чтобы обратиться в другие органы для получения более качественных услуг.

Несмотря на заметный прогресс в законодательной и политической сферах, оказание

Рис. 3.1 | Нагрузка женщин по обеспечению питьевой воды

Обеспечение водой, как правило, входит в обязанности женщин. Эта обязанность затрудняется ограниченным доступом к воде, что означает дополнительную нагрузку для женщин.



Примечания: Данная информация отражает количество домохозяйств и число лиц, на которых лежит обязанность по обеспечению водой в жилище (в процентном соотношении от количества домохозяйств внутри страны).

Источник: UNICEF Multiple Indicator Cluster Survey (2007).

Рисунок 3.2 | Планы на будущее: всеобщий доступ к более качественной воде

2,5 млрд. людей живут в странах, где 1/5 населения или более не имеет доступа к питьевой воде



Домохозяйства, имеющие доступ к более качественной воде, в развитых странах в среднем 100%, в развивающихся странах – 80%

Домохозяйства, имеющие доступ к более качественной воде, свыше 95% в 52 странах, то есть около 22% населения земли

менее 80% в 58 странах, то есть около 40% населения земли

менее 70% в 37 странах, то есть около 10% населения земли

Примечание: Население, имеющее доступ к более качественной воде, отражено в процентном количестве домохозяйств в каждой стране.

Источник: ПРООН (2006).

услуг и выделение соответствующих бюджетных средств на них во всех странах мира являются важными критериями подотчетности женщинам. В настоящей главе рассматриваются вопросы гендерного неравенства в сфере распределения бюджета на оказание тех или иных государственных услуг, а также ограниченный доступ женщин к этим услугам. Кроме того, в главе представлены способы, посредством которых государственные учреждения могут повысить качество своих услуг и тем самым изменить жизнь женщин и всего сообщества к лучшему.

Почему государственные услуги важны для женщин? Государственные услуги позволяют женщинам реализовать их основные права

Очевидное значение государственных услуг для женщин заключается в том, что они помогают женщинам реализовать свое право на здоровье, образование и достойную жизнь. Женщины из бедных семей в большей степени, чем мужчины, нуждаются в государственных услугах, поскольку зачастую у них нет другого выбора: платная медицина и образование предназначены в семьях в основном для мужчин и мальчиков³.

Улучшение качества государственных услуг, включая обеспечение питьевой водой, создание систем водоснабжения и канализации, безопасности дорог, может в значительной степени облегчить домашний труд женщин⁴. Например, при отсутствии воды дома или поблизости, снабжение семьи водой занимает у женщин очень много времени (рис. 3.1.). Исследования в странах к югу от Сахары показали, что женщины тратят около 40 млрд. часов в год на обеспечение семьи водой, что эквивалентно одному году работы всей рабочей силы во Франции⁵. Но когда вода становится более доступна, мужчины обычно берут на себя часть обязанностей по водоснабжению в семье. Таким образом, инвестирование в сельскую инфраструктуру становится инвестиро-

Рис. 3.3 | Доступ девочек к образованию

По общемировым показателям 9 девочек из 10-ти посещают школу, однако в некоторых странах по-прежнему есть проблемы в этой области

% от общего чистого коэффициента приема в начальную школу, девочки, 2005



Коэффициент приема девочек в начальную школу составляет в среднем:
97% в развитых регионах
87% в развивающихся регионах

Численность девочек в начальных школах:
более 95% в 60 странах мира,
около 20% населения земли

Примечания: Общий уровень приема девочек в начальную школу отражает долю учащихся детей (девочек и мальчиков) определенной возрастной группы.

Источники: база данных Индикаторы тысячелетия, Статистический отдел ООН и база данных Статистического отдела ООН.

ванием в свободное время женщин. Однако многое еще предстоит сделать. (рис. 3.2.).

Путем реализации соответствующих политических мер, государство может в значительной степени улучшить положение женщин и обеспечить соблюдение их прав. К примеру, благодаря должному вниманию со стороны правительств, политических лидеров и международного сообщества к такой первостепенной проблеме как образование, во многих странах были реализованы программы, направленные на расширение доступа девочек к образованию.

В результате разрыв между количеством мальчиков и девочек, получивших начальное образование, в странах с низким уровнем экономического развития сократился в 1990-2000 гг. с 18% до 13%. В Гамбии число девочек в школах удвоилось в 1980-2000 гг., а в Гвинее этот показатель в 1990-2001 гг. поднялся с 19% до 63%, то есть в 3,3 раза⁶.

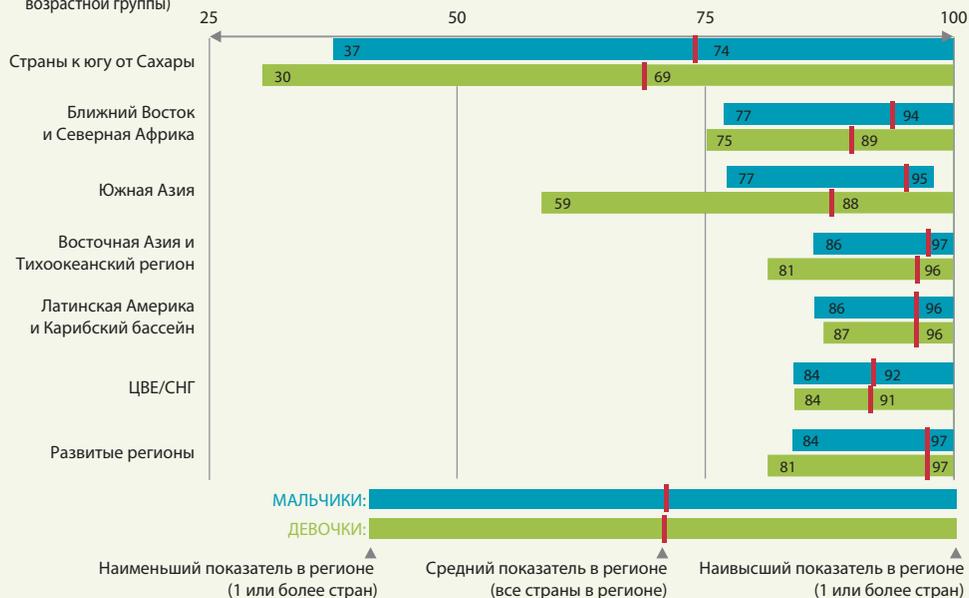
В ряде стран с низким уровнем экономического развития коэффициент поступления девочек в школы достаточно высок (рис. 3.3.), однако во многих регионах все еще остается разрыв между уровнем начального образования мальчиков и девочек (рис. 3.4.). Существенная разница в показателях вызвана различным потенциалом государств в оказании образовательных услуг и разной степенью устойчивости систем подотчетности.

Еще более очевидны различия в оказании медицинских услуг беременным и роженицам, потому что в некоторых регионах введены государственные инвестиции в здравоохранение. Далее приведены показатели высокого риска материнской смертности в различных странах (рис. 3.5.), вероятность материнской смертности в регионах (рис. 3.6.) и различия в доступе к квалифицированным медицинским услугам (рис. 3.7.). Неудивительно, что мобилизация, направленная на реализацию прав в получении этих услуг, является основным побудительным мотивом коллективных действий женщин.

Рис. 3.4 | Гендерное неравенство в начальном образовании

Во многих странах более 80% девочек и мальчиков посещают начальные школы. Однако в странах к югу от Сахары, Восточной Азии, Ближнем Востоке и в Северной Африке наблюдается существенный «гендерный разрыв» в пять и более процентов.

Чистый коэффициент приема в начальную школу, девочки и мальчики, 2005 год (% от общего количества учащихся определенной возрастной группы)



Примечания: Общий чистый коэффициент приема в начальные школы отражает долю школьников (девочек и мальчиков) определенной возрастной группы. В таблице представлена информация о показателях в регионе (от минимальных до максимальных), а также средневзвешенные показатели по регионам с использованием группировки ЮНИФЕМ.

Источники: разработки ЮНИФЕМ, основанные на базе данных Индикаторов тысячелетия Статистического отдела ООН, база данных Статистического отдела ООН.

Рис. 3.5 | Риск материнской смертности

Риск материнской смертности в течение всей жизни составляет более одного случая на сто женщин в 59 странах, где проживает более 1/3 населения всей земли. В развивающихся странах риск смертельного исхода в 13 раз выше, чем в развитых странах

1 из ... женщин умирает во время беременности, 2005



Число женщин, умирающих во время беременности
1 из 8000 женщин в развитых странах
1 из 76 женщин в развивающихся странах

Число женщин, умирающих во время беременности
Менее 1 из 1000 в 61 стране, около 41% населения мира,
Более 1 из 50 в 44 странах мира, около 12% населения мира.

Примечания: Риск материнской смертности – это вероятность смерти беременной и роженицы, начиная с 15-летнего возраста.

Источник: данные ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирного банка (2007).

Рис. 3.6 | Риск материнской смертности: региональный и страновой срезы

Вероятность материнской смертности существенно различается в региональном и страновом срезах, что свидетельствует о разном положении женщин



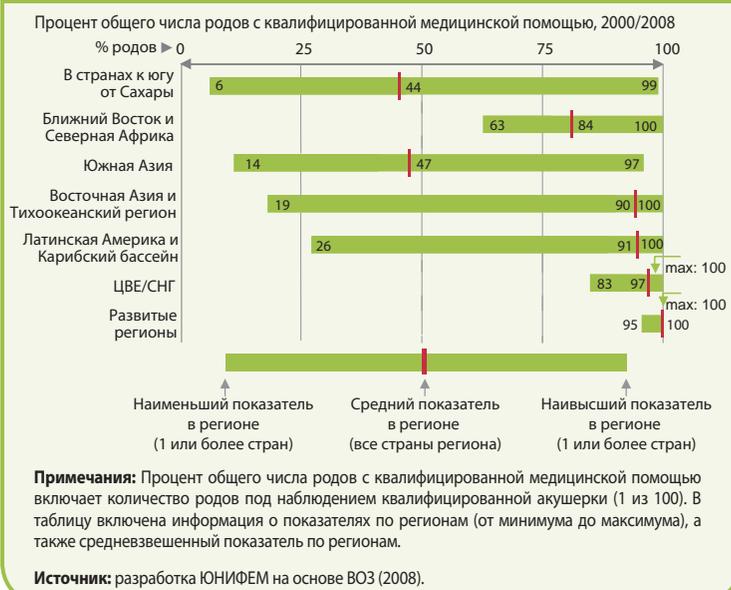
Примечания: Риск материнской смертности – это вероятность смерти беременной и роженицы, начиная с 15-летнего возраста. Данная цифра рассчитана на основе региональных группировок ЮНИСЕФ, которые отличаются от группировок ЮНИФЕМ.

Источник: разработка ЮНИФЕМ, основанная на данных ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Всемирного банка (2007).

Доступ к государственным услугам – возможности совместной деятельности

Совместные акции, направленные на улучшение государственных услуг, укрепляют гражданскую позицию женщин и вовлекают их в процессы развития. К примеру, после Чернобыльской катастрофы украинские женщины провели кампанию «Мама – 86» в защиту своих прав на чистую окружающую среду и воду, в том числе на доступ к официальной информации о состоянии окружающей среды. В рамках кампании женщины собрали и распространили информацию о качестве питьевой воды, подготовили поправки к законопроектам о доступе граждан к такого рода информации. Таким образом, женщины приняли активное участие в разработке политики в этой области. В Индии, Перу и Аргентине есть аналогичные примеры мобилизации женщин, направленной на улучшение качества государственных услуг.⁷

Рис. 3.7 | Различия в получении квалифицированной медицинской помощи



Совместные акции в Индии последние десять лет направлены на обеспечение государственных гарантий по пяти важнейшим направлениям: право на продовольствие, работу, образование, здоровье и информацию (см.: Экспертная группа. Реализация прав человека через совместную деятельность в Индии). Эти акции объединили граждан всех классов, каст, вероисповеданий, возраста и пола, в городе и на селе.

Общественные кухни (*comedores*) для городской перуанской бедноты стали важными участками социальной мобилизации, особенно для женщин. В конце 1980-х гг. с введением программы социальных услуг для трущоб, *comedores* окрепли и объединились в федерацию, которая потребовала предоставить надлежащие коммунально-бытовые услуги всем женщинам, а не толь-

Вставка | Аргентинское НПО превращает информацию в действия ЗА

«В ходе последних президентских выборов Аргентина достигла нового уровня политического участия женщин: сегодня президент страны – женщина, 40% депутатов Палаты и 39% депутатов Сената – женщины. Одна женщина занимает пост губернатора. Но несмотря на достижения, женщины по-прежнему не могут в достаточной степени влиять на процесс принятия решений на высшем уровне», – говорит Моник Альтшуль, исполнительный директор «Mujeres en Igualdad».

«Mujeres en Igualdad» (MEI) – женское НПО в Аргентине, мандатом которой является подотчетность и ответственность перед женщинами. Кампании MEI направлены на все аспекты государственного управления, включая политические партии, местные и национальные органы власти. НПО также уделяет особое внимание влиянию коррупции на женщин. НПО выявила, что ограниченный доступ к информации является основным источником коррупции и поэтому направила свою деятельность на оказание поддержки по реализации прав женщин в таких сферах, как сексуальное и репродуктивное здоровье, законодательная прозрачность и политическое участие.

В 2007 году во время национальной избирательной кампании НПО MEI и ее партнеры отслеживали государственное и частное финансирование политических партий и обратили внимание населения на неравноправное финансирование кандидатов мужского и женского пола. Они также провели анализ речей женщин-кандидатов, изучили восприятие гендера и коррупции средствами массовой информации и партиями, провели сравнительное исследование вопросов гендерного равенства в партийных уставах. При этом выявлено, что всего лишь несколько партий учитывают вопросы гендерного равенства и политического участия женщин, и только одна из них включила гендерные вопросы в свою образовательную программу.

В восьми провинциях НПО MEI создала сеть женских организаций, которая занимается такими вопросами, как исполнение законов и программ о домашнем насилии и торговле женщинами и девочками, репродуктивных правах, равенстве женщин в сфере занятости, политическом участии женщин на местном уровне. В 2007 году в провинции Лјују женщины подняли такие вопросы, как исчезновение бесплатных презервативов, риски для девочек в плохо освещенном городе, коррупция и гендерная стереотипы судебных органов.

Благодаря поддержке таких организаций, как НПО MEI, сегодня женщины Аргентины в авангарде работы с национальными и местными государственными органами к вопросам ответственности и подотчетности. Как резюмировала одна из членов MEI, «пока мы боремся с гендерной дискриминацией и коррупцией, мы укрепляем равенство и усиливаем подотчетность и ответственность».

ко членам федерации. В итоге был принят закон, который признал их «социальными группами, имеющими право на государственное финансирование и доступ к государственным услугам»⁸.

Недавно в Аргентине женские группы реализовали свое право на расследование по фактам предоставления некачественных услуг, как, например, случаи исчезновения инструментов в больницах. Женское НПО «Mujeres en Igualdad» при поддержке ЮНИФЕМ и Демократического фонда ООН (ЮНИДЕФ) использовали эту кампанию для более широкой национальной повестки, направленной на борьбу с коррупцией и поддержку демократического управления (вставка 3А).

Причины ограниченного доступа женщин к государственным услугам

Несколько исследований последних лет посвящены рассмотрению причин того, почему государственные услуги не доходят до бедного населения⁹. Согласно этим исследованиям, бедные слои населения (по сравнению с элитой и средним классом) имеют меньше возможностей донести до лиц, ответственных за принятие решений, свои нужды или выразить неудовлетворение услугами низкого качества¹⁰. То же самое относится и к большинству женщин. Существуют определенные гендерные ограничения в сфере оказания государственных услуг, особенно в отношении женщин из бедных слоев населения.

Ограниченный доступ к государственным услугам

Важным фактором, влияющим на доступ женщин к государственным услугам, является физическое расстояние. Например, ближайший родильный дом находится в 58 километрах от деревни Мпвапва (восточная Танзания). При этом фельдшерско-акушерский пункт в деревне отсутствует. Беременные могут добраться до больницы автобусом или нанять велосипед за 200 танзанийских шиллингов (около 0,2 доллара США), некоторых везут туда на

коляске. Медицинский работник рассказывает: «Многие не могут позволить себе оплатить проезд, поэтому продают урожай, берут займы, лечатся травами или просто ждут смерти»¹¹. В мире много сельских сообществ, где отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты, поскольку нет денег на покупку оборудования, нет электричества для его обслуживания, как нет и врача, который работал бы на этом оборудовании¹².

В качестве причины, по которой женщины и девочки не посещают школы и больницы, расположенные далеко от дома, иногда приводятся и культурные традиции и практики¹³. Временные и денежные затраты на дорогу, а также страх перевешивают преимущества предоставляемых услуг. Согласно исследованию, проведенному в Зомба (Малави), девочки не ходили в школу за четыре километра, потому что боялись быть изнасилованными по дороге¹⁴. Положительные примеры расширения доступа к образованию и здравоохранению в 1990-х гг. связаны с признанием агентствами внешней помощи и правительствами того факта, что женщины и девочки в большей мере пользуются теми или иными государственными услугами, если таковые имеются в районе их проживания¹⁵.

Отсутствие у женщин прав на землю и собственность ограничивает их доступ к сельскохозяйственным услугам, включая кредиты, которые формально привязаны к владению земельным наделом¹⁶. Исследование в пяти странах Латинской Америки показало, что женщины составляют лишь 11-27% собственников земли¹⁷. В Уганде большая часть населения занята в сельском хозяйстве, но только 5% женщин владеют землей, при этом нельзя назвать, что в стране нет проблем с соблюдением права собственности¹⁸. Нарушение прав собственности – одна из причин того, что женщины-фермеры в Гане ведут натуральное хозяйство, а не выращивают ананасы (более доходная сфера деятельности), как это делают мужчины¹⁹. В странах, в которых поощряются права фермеров на землю в целях долгосрочного и продуктивного инвестирования, женщины не имеют возможности оформить на себя имущество, которым они пользуются.

К тому же государственные чиновники охотнее работают с лицами, имеющими определенный уровень грамотности, знающими официальный язык (а не местные диалекты), соблюдающими формальный этикет и имеющими собственность²⁰. Кроме того, гендерное неравенство при оказании государственных услуг зачастую осложняется классовыми и возрастными предрасудками и стереотипами (вставка 3В).

Государственные услуги, не принимающие во внимание специфические нужды и интересы женщин и мужчин

Зачастую государственные услуги разрабатываются и предоставляются с учетом интересов мужчин, что усиливает зависимое положение женщин. Такое гендерное неравенство в предоставлении услуг не всегда очевидно. Например, несмотря на то, что во многих частях света большинство фермеров составляют женщины, работа служб по распространению сельскохозяйственных знаний,

в основном нацелены на мужскую аудиторию. Исследование, проведенное в Западной Кении в 1970-х гг., показало, что результаты по внедрению гибридного маиса не достигнуты, поскольку служба по распространению сельскохозяйственных знаний работала исключительно с фермерами-мужчинами²¹. Тридцать лет спустя женщины по-прежнему составляют большинство фермеров, но услуги до сих пор не отвечают их интересам и потребностям²². В Бенине информация распространялась через фермерства, в которых были женщины, но предпочтение отдавалось грамотным, а это в основном были мужчины²³.

Государственные средства тоже не распределяются в равной степени. Инициативы по использованию инструментов гендерного бюджетирования способствуют проведению мониторинга распределения и расходования бюджетных средств²⁴. К 2007 году более 90 стран уже воспользовались преимуществами гендерного бюджетирования²⁵, которое является эффективным инструментом обеспечения подотчетности и ответственности перед женщинами в части оказания государ-

Экспертная группа | Реализация прав человека через совместную деятельность в Индии

Право на информацию. В 2005 году правительство Индии приняло Акт о праве на информацию (АПИ), гарантирующий доступ граждан к информации и данным государственных департаментов и агентств. Это результат борьбы за права с 1990-х гг., когда организация «Mazdoor Shakti Sangathan» («Союз рабочих и крестьян») провела общественные слушания (jan sunwais) в Раджастане, где были озвучены требования гражданского общества обнародовать официальные данные по расходованию государственных средств и соблюдать в этом вопросе принцип социальной справедливостиⁱⁱ. АПИ предусматривает в каждом государственном органе структуры и процедуры, контролирующие данный процесс, а также санкции за нарушение порядка выдачи запрашиваемых данных (в течение месяца).

Принятие АПИ привело к важным результатам для женщин. Так, пример совместных действий пяти пожилых женщин из Тилонии (Раджастан) говорит о новых стандартах государственной подотчетности. Более четырех месяцев не получая пенсию, эти женщины обратились к сотруднику районной администрации, который обнаружил причину задержки: отсутствие копий свидетельств о рождении. Он сразу отдал распоряжение о выплате пенсий и предложил женщинам получить свои свидетельства у сельского налогового инспектора (patwari). Случай показателен тем, что жалоба женщин была рассмотрена без подачи официального заявления.

Право на пищу. В феврале 2003 года Тривени Деви, жительница Сундер Нагри в Дели призвала к реформе системы распределения продовольствия, и тысячи бедных женщин восстановили свои права на соответствующее питаниеⁱⁱⁱ. При поддержке неправительственной организации, стоявшей в авангарде движения АПИ, Деви узнала в Департаменте продовольствия и гражданских поставок, что ей ежемесячно положены по 25 кг риса и муки. Однако, Деви ничего не получала. Комитет по рассмотрению жалоб (муниципальный орган) запросил данные по 3000 магазинам Дели, поставляющим данные продукты питания. Когда владельцы магазинов отказались это сделать, 109 женщин из различных районов Дели приняли участие в общественных слушаниях о системе распределения продовольствия. В результате они стали получать продукты более регулярно, однако на этом борьба не закончилась.

В Боливии женщины в среднем живут дольше, чем мужчины, но зачастую доходы женщин значительно ниже доходов мужчин. Преклонный возраст и неграмотность (73% женщин старше 60 лет неграмотны, среди мужчин той же возрастной категории 28% неграмотны) препятствуют доступу к государственным услугам и информации о правах для женщин, особенно на селе.

По закону о поддержке здоровья пожилых, в Боливии с 1992 года им гарантировано покрытие всеобщим медицинским страхованием. В 2006 году закон был пересмотрен в целях расширения доступа к медицинским услугам в сельской местностиⁱ. Он предусматривает механизм мониторинга, состоящий из «Comites de Vigilancia» (гражданские организации, контролирующие работу муниципалитетов) и организаций пожилых людей, включая женщин, в компетенцию которых входит выявление препятствий в получении услуг.

В 2002-2006 гг. «HelpAge International» осуществлял проект «Мониторинг пожилых граждан», в рамках которого члены пяти организаций прошли обучение по проведению мониторинга процессов финансирования и оказания услуг. Проект выявил недостатки медицинских услуг и информировал пожилых людей, в частности женщин, о страховании, а также обратил особое внимание на обучение женщин навыкам лидерства. Как объяснила госпожа Каталина из города Эль Альто, «я научилась не бояться; теперь мы можем координировать деятельность официальных учреждений без каких-либо проблем»ⁱⁱ.

Молодая активистка, возглавлявшая информационно-ресурсный центр данного движения, ответственная за распространение информации о правилах раздачи продуктов питания и помощь в подготовке жалоб и заявлений в случае нарушений этих правил, подверглась нападению. общественность осудила преступление, а муниципалитет Дели сделал открытыми все данные о распределении продовольствия и вынес распоряжение о приостановлении работы магазинов в течение 24 часов с момента поступления информации о жалобе на эти магазины.



Право на труд. В 2005 году правительство Индии приняло национальный Акт о гарантии занятости в сельской местности (NREGA), что способствовало созданию самой крупной в мире системы социального страхования^{iv}. Одному члену каждого домохозяйства (из них одна треть – женщины^v) NREGA гарантирует сто дней занятости в форме общественных работ, и доля занятости женщин теперь составляет по стране около 40%, а в Тамил Над – 82%^{vi}. В интересах занятости женщин NREGA также создает на местах учреждения по уходу за детьми^{vii}.

NREGA сменила гендерный «ландшафт» и сельского труда. В Дунгарпур (Раджастан) более двух третей работ (выкапывание и перемещение камней) делается женщинами, которые гордятся своей работой и вознаграждением. В районе Караули по инициативе руководителя сельского совета (ranchayar) создан женский комитет из 21 члена для контроля за исполнением NREGA^{viii}, и администрация проявляет теперь большую отзывчивость к таким проблемам, как безработица среди женщин и молодежи.

ственных услуг с акцентом на вопросах планирования, бюджетирования и мониторинга на основе гендерного равенства. Внедрение технологий гендерных бюджетов осуществляется в условиях когда лица, принимающие решения, и гендерные активисты, стремящиеся искоренить неравный доступ к образованию, здоровью, безопасности, правосудию и занятости осознали значение этого механизма в оптимизации программ развития и достижения реальных результатов. (см.: Экспертная группа. Гендерное бюджетирование).

Женщины и коррупция

Отличительной чертой неэффективной подотчетности в сфере государственных услуг является коррупция, или незаконное присвоение государственных ресурсов для личного пользования. Когда существенные государственные инвестиции изымаются из бюджета по предоставлению услуг, проигрывают все, однако на женщин корруп-

ция оказывает особое воздействие. Уже на самом высоком уровне возможны случаи «снятия комиссионных» с закупок и договоров, ибо считается, что женщины из бедных слоев населения, для которых предначинены услуги, плохо информированы о своих правах и не способны бросить вызов коррумпированным чиновникам.

Коррупция может оказать негативное воздействие не только на женщин из бедных слоев. Исследование, проведенное в Бангладеш, показало, что сотрудники счетной палаты взимали неформальную плату за регистрацию заявлений на получение пособий, в основном, с сотрудниц учреждений образования, оправдывая это тем, что у них есть мужчины-кормильцы²⁶. А получение декретных пособий и пособий по временной нетрудоспособности – сфера, где неофициальные взносы налагаются в обязательном порядке, так как предполагается, что беременная или болеющая женщина не будет в состоянии опроте-

Экспертная группа | Гендерное бюджетирование

Термин «гендерный бюджет» (ГБ) относится к государственным бюджетам, разрабатываемым в соответствии с различными социальными ролями и потребностями мужчин и женщин с целью обеспечения гендерного равенства. Целый ряд организаций, включая организации ООН, двусторонних доноров, международные и национальные НПО, оказывали техническую помощь по вопросам ГБ. ЮНИФЕМ способствует повышению осведомленности, потенциала и принятию обязательств по ГБ в бюджетных процессах в более чем тридцати странах мираⁱ.

В Марокко в течение трех последних лет 17 государственных департаментов подготовили гендерный отчет в качестве приложения к годовому национальному бюджету. Гендерный отчет – это инструмент подотчетности и ответственности, содержащий информацию о распределении бюджетных средств и гендерных индикаторах исполнения. Отчет также помогает определить области выполнения государственных обязательств, требующие корректирующие меры. Анализ соответствующих ресурсов, к примеру, показал, что в 2004 году только 9% женщин стали получателями адресной помощи, хотя они составляют 39% от общего числа занимающихся экономической деятельностью на селе. В результате в поддержку таких программ в 2007 году было выделено на 50% больше средств, чем в 2005-м.ⁱⁱ

На Филиппинах в 2004 году ЮНИФЕМ оказал поддержку работы коалиции «Женская сеть по развитию» по реализации проектов по ГБ на местном уровне в двух отделах местной администрации. Коалиция в тесном сотрудничестве с государственными структурами провела гендерный анализ сельскохозяйственного сектора и сектора здравоохранения, результаты которого вошли в планы деятельности местных органов власти. В результате бюджет сектора здравоохранения города Сорсогон увеличился в 2005-2006 гг. с 25 млн. до 37 млн. песо.ⁱⁱⁱ В частности, было выделено больше бюджетных средств на поддержку программ по репродуктивному здоровью, планированию семьи, предотвращению и контролю ВИЧ/СПИД и других болезней, передающихся половым путем.

В 1998 году в Эквадоре, благодаря настойчивости женских групп, был принят закон о 55 видах бесплатных медицинских услуг для матерей, который финансируется из местного бюджета и за счет специальной статьи национального бюджета. Во исполнение закона с 2004 года Национальный женский совет (CONAMU) в сотрудничестве с группой гражданского общества «Grupo Faro» проводит мониторинг распределения бюджетных ресурсов и оказания государственных услуг^{iv}. В поддержку этого мониторингового механизма были созданы специальные потребительские комитеты, которые способствуют исполнению закона, а также осуществляют контроль за распределением и расходованием бюджетных средств и качеством предоставляемых услуг. Эти комитеты стали социальным механизмом контроля,

ствовать эти взносы в силу своего положения или болезненного состояния²⁷.

Сексуальное принуждение

Один из видов злоупотребления полномочиями, от которого женщины особенно страдают, – сексуальное принуждение со стороны чиновников. При этом сексуальная «услуга» иногда становится неформальным «взносом» за оказание тех или иных услуг. Такие случаи варьируются от изнасилований до сексуального домогательства и психологического насилия. Например, в Индии женщины, содержащиеся под стражей, настолько сексуально уязвимы со стороны полицейских, что в уголовное законодательство введены изменения, согласно которым любой половой акт с женщиной, содержащейся под стражей, считается изнасилованием, если иное не доказано охранником²⁸. Все больше случаев насилия и сексуальных надругательств происходит

в школах в развитых и развивающихся странах²⁹. Например, эксперт в Африке пишет: «Средний возраст девочки, начинающей половую жизнь, 15 лет, а учитель – зачастую ее первый половой партнер»³⁰.

Исключение беременных девочек из школ и безнаказанность учителей-насильников являет собой яркий пример полного отсутствия подотчетности и ответственности за сексуальное насилие: санкции, как правило, применяются не к нарушителям, а к жертвам. Форум африканских женщин – работников образования провел успешную кампанию по выявлению дискриминации беременных учениц, прекратив тем самым практику их исключения из школ в нескольких странах Африки³¹. Например, в Кении с 2003 года беременные девочки во избежание преследования могут перейти в другую школу³².

выявляющим задержки в распределении ресурсов, ненадлежащее расходование бюджета и случаи коррупции. Факты нарушения исполнения закона становятся достоянием общественности и передаются во властные структуры для принятия соответствующих мер.

Гендерные бюджеты активно используются в более, чем 15 стран мира, в которых также имеются специалисты, ответственные за планирование и формирование бюджетов с учетом гендерных аспектов. Начиная с 2010 финансового года, в Южной Корее согласно Национальному акту о финансах 2006 года гендерный бюджет и прилагаемые к нему отчеты станут обязательными. Предварительно Министерство стратегии и финансов дало указание, что каждое министерство должно сформулировать гендерные приоритеты и использовать специальные модели бюджетирования, учитывающие гендерный аспект^v.

Программы по ГБ были в значительной степени нацелены на то, чтобы в действующих национальных механизмах бюджетирования принимались во внимание нужды женщин. Для достижения этой цели гендерные активисты работают с парламентариями, для того чтобы при мониторинге бюджетов они учитывали специфические интересы женщин, а также следили за тем, чтобы бюджетные средства распределялись на благо женщин и мужчин в равной степени. Значимость гендерного бюджетирования отметила Розана Сасьета, член парламента Перу: «Очень важно использовать инструменты гендерного бюджетирования, поскольку женщины у нас работают больше, чем им за это платят, и их вклад в экономику страны всегда недооценивается. Поэтому мы хотим, чтобы часть финансовых ресурсов государства выделялась на преодоление неравенства. И это очень просто!»^{vi}



Полное отсутствие подотчетности и ответственности обнаружилось при проведении международных миротворческих и гуманитарных операций. Некоторые штатные сотрудники, пользуясь в чрезвычайных или постконфликтных ситуациях правом контроля над крайне необходимыми ресурсами – такими, как продовольствие, – принуждали женщин и детей к сексу³³. Для решения этой проблемы агентства ООН ввели кодекс чести, систему рассмотрения жалоб и применения дисциплинарных мер в отношении случаев сексуальной эксплуатации. Во всех миссиях ООН созданы специальные группы, обеспечивающие соблюдение дисциплины. Кроме того, в 2008 г. введено правило выдачи компенсаций жертвам насилия (см. главу 6)³⁴.

Социальная дистанция

В начале 1990-х гг. по данным служб планирования семьи в Пакистане многие женщины не имели доступа к необходи-

мым противозачаточным средствам. С запуском в 1994 году «Программы медицинских работников-женщин»³⁵ ситуация изменилась: уровень использования противозачаточных средств выросло вдвое, поднялся уровень вакцинации, и в целом здоровье матерей и детей улучшилось. Успех таких инициатив заключается в сокращении социального разрыва между женщинами-потребителями и поставщиками услуг, что зачастую достигается путем привлечения образованных женщин из местных сообществ в качестве волонтеров или оплачиваемых работников. Такие сотрудники намного ближе и доступнее обычному потребителю и лучше понимают специфические нужды и потребности женщин³⁶.

Другой пример сокращения социальной дистанции наблюдается в штате Енугу (Нигерия), где уровень распространения ВИЧ/СПИД в сельских регионах достиг 13 процентов³⁷. Женщины, в частности бе-

Вставка | Программы микрокредитования, микрогрантов и займов ЗС

Программы микрокредитования и займов направлены на решение проблем бедности и гендерного неравенства в доступе к основным услугам. В рамках этих программ займы и гранты предлагаются домохозяйствам, отвечающим определенным критериям, в частности для посещения детьми школ, участия в программах вакцинации, диспансеризации членов семей, включая беременных женщин. Оценка долгосрочной эффективности таких программ продолжается, однако на настоящий момент очевидно, что эти программы дают положительные результаты. Так, женщины зачастую выбирают частные коммерческие учреждения, предоставляющие услуги.

Благодаря программам «Oportunidades» в Мексике, программам женских стипендий в Бангладеш и программе стипендий Японского фонда борьбы с сокращением бедности в Камбодже в рамках которых семьи, отправляющие своих дочерей в школы, получают за это определенную плату, доступ девочек к образованию значительно расширилсяⁱ. Опрос женщин, участвующих в программе «Oportunidades», показал существенное улучшение здоровья новорожденных благодаря более качественному предродовому уходу за матерями. Программа «Oportunidades» включала обучение женщин, в частности получение ими знаний о правах на получение качественных услугⁱⁱ, защите этих прав в учреждениях, оказывающих услуги, а также обучение навыкам ведения переговоров для получения необходимой помощи. В результате женщины стали увереннее настолькоⁱⁱⁱ, что один врач заметил: «Получатели помощи – это те, кто требует от нас больше всех»^{iv}.

Тем не менее при отсутствии качественных услуг, женщины не могут применить полученные знания и навыки. Например, основной целью программы «Bolsa Familia» в Бразилии было повышение осведомленности о необходимости регулярной диспансеризации и вакцинации детей^v, однако в ходе проверки выявлено, что рост иммунизации не наблюдается. Аналогичная ситуация с программой «Текорога»^{vi} в Парагвае. Причины таких результатов еще не выяснены, однако очевидно то, что женщины могут воспользоваться предлагаемыми услугами, если услуги предоставляются в доступном месте и в достаточном количестве. Программы денежных выплат способствуют усилению подотчетности и ответственности перед женщинами, поскольку женщины имеют ресурсные возможности для выбора учреждения, предоставляющего услуги, а также для поиска другого поставщика услуг, если они не удовлетворены услугами первого. Однако на практике женщины, проживающие в отдаленных районах или имеющие ограниченный выбор, не всегда могут привлечь к ответственности учреждения, предоставляющие некачественные услуги.

ременные, подвергались разным видам дискриминации, начиная с разглашения конфиденциальной информации о результатах тестирования на ВИЧ. Многие беременные женщины перестали посещать клиники, что повысило материнскую и детскую смертность. Кроме того, в условиях слабой системы здравоохранения обязанность по уходу за больными членами семьи главным образом легла на плечи женщин³⁸. ЮНИФЕМ оказал содействие в разработке первой в стране гендерной политики по вопросам ВИЧ/СПИД для медицинских учреждений штата Енугу, которая предусматривает оказание психологической и медицинской помощи лицам, ухаживающим за больными. В ходе этого проекта велась масштабная просветительская деятельность по искоренению существующих дискриминационных практик, в том числе в отношении беременных женщин, а также в защиту прав женщин на получение антиретровирусных препаратов³⁹.

Право выбора и право голоса в оказании государственных услуг

К сожалению не существует каких-либо простых способов решения комплексных проблем, связанных с гендерным неравенством в доступе к государственным услугам. Поэтому во всех странах мира женщины объединяют свои усилия для достижения гендерного равенства, используя свое право голоса и выбора для усиления эффективности подотчетности учреждений, предоставляющих государственные услуги.

Подходы на основе права голоса представляют собой долгосрочный политический инструмент обеспечения подотчетности: женщины работают с лицами/организациями, оказывающими услуги, они объединяются в группы для усиления политического влияния и привлекают должностных лиц к ответственности за ненадлежащее оказание услуг. Инициативы, основанные на принципе права выбора, зачастую направлены на внедрение

Вставка | Приватизация в сфере управления водными ресурсами 3D

Ежедневно миллионы женщин и девушек в семьях заняты снабжением водой. Как обеспечить гражданам доступ к высококачественным и надежным услугам водоснабжения, если правительства все чаще делегируют обеспечение жизненно важных услуг частным компаниям?

Подобно другим странам Латинской Америки, Уругвай поощрял частный сектор в вопросах водоснабжения и санитарииⁱ. В городе Мальдонадо, где частные компании оказывают услуги по водоснабжению, жителей беспокоил вопрос водозаборных колонок, которые были установлены Министерством водного хозяйства и санитарии за счет бюджета муниципалитетов и стали жизненно необходимы для бедных слоев населения, в частности, для женщин. Однако после передачи услуг водоснабжения частным компаниям, по их решению колонки были демонтированы и установлены другие, более дорогостоящие системы.

В районе Сан Антонио III, где проживали 90 семей, 60% из которых возглавлялись женщинами, вскоре после передачи водоснабжения в частные руки последовала волна отключений воды за неуплату высоких тарифовⁱⁱ. Тогда квартальный комитет, состоящий в основном из женщин, провел кампанию протеста. В результате серии кампаний правительство Уругвая в октябре 2004 года одобрило конституционные поправки, вводящие запрет на участие частного сектора в водоснабжении, отмену концессий, выданных частным компаниям, а в 2005 году был принят закон, согласно которому граждане получили возможность участвовать в планировании, управлении и контроле сектора водоснабженияⁱⁱⁱ.

рыночных принципов, которые учитывают не только требования потребителя, но и включают официальные формы стимулирования оказания более качественных услуг. Всемирный банк называет это «коротким путем» к эффективной подотчетности, который дополняет более долгосрочный «путь права голоса», основывающийся на определении приоритетов и проблем и распределении обязательств по их решению среди соответствующих структур⁴⁰.

Право выбора и оказание государственных услуг

Правительства и донорские организации в качестве основного способа продвижения подотчетности и ответственности по принципу «выбора» использовали процесс приватизации (см. вставку 3С). Однако использование такого подхода привело к неоднозначным результатам, а в некоторых случаях приватизация даже оказала негативное воздействие на положение женщин. (см. вставку 3D). Женщины столкнулись с серьезными трудностями, поскольку имели меньше средств по сравнению с мужчинами⁴¹. Более того, приватизация оказалась не в состоянии сократить социальную дистанцию, физические расстояния и гендерное неравенство в оказании услуг в отношении женщин. Наконец, отношения в семье также могут повлиять на возможность женщин реализовать свое право выбора. Иными словами, приватизация может расширить возможности женщин, но не отменяет неравенство и зависимость, ограничивающие доступ женщин к услугам.

Как отмечается в главе 1, выбор женщин зачастую реализуется через посредничество мужчин. Действительно, женщины зависят от мужчин, выступающих в качестве арбитра в переговорах с поставщиками услуг и государственными чиновниками. Это мужья, братья, родственники, регистрирующие брак, оформляющие документы от имени женщины или в силу культурных традиций сопровождающие женщину. Например, посредничество мужчин «отнимает» у более четверти всех женщин право голоса при принятии решений, касающихся их собственного здоровья (рис. 3.8.).

Таким образом, даже при наличии механизмов учета и рассмотрения жалоб, существует большая вероятность того, что именно муж-

чины, а не женщины, выбирают услуги и ведут переговоры с поставщиками. Поэтому введение рыночных принципов в систему услуг не может преодолеть гендерное неравенство, которое зачастую приводит к неприемлемым формам предоставления услуг, не отвечающим потребностям женщин. В свою очередь, такое ограниченное участие женщин в процессах разработки и оказания государственных услуг на всех уровнях ставит под сомнение то, что вопросы, связанные с улучшением предоставления услуг женщинам, когда-нибудь будут считаться приоритетными. (см. главу 2).

Право голоса – сложности и возможности

Подотчетность на основе права голоса также имеет свои сложности. Свои собственные потребности женщины доводят до сведения поставщиков услуг не так настойчиво, поскольку считают их менее важными, чем потребности детей или мужей, особенно, если они идут вразрез с интересами лидеров мужского сообщества⁴². Группа мужчин в Афганистане, которая принимала участие в исследовательском проекте по гендеру и процессу принятия решений на местном уровне – даже заявила: «у женщин нет никаких проблем»⁴³.

Чтобы расширить участие женщин в определении приоритетов и мониторинге оказания государственных услуг в развивающихся странах, агентства по развитию создают потребительские группы, в которые входят комитеты по управлению лесными, водными ресурсами, школами, группы, представляющие интересы пациентов, и группы по мониторингу бюджетов. Они могут оказать значительное влияние на жизнь местного сообщества. Однако, эти группы, как правило, представлены мужчинами, которые играют доминирующую роль в принятии решений⁴⁴. Кроме того, организация общественных консультаций зачастую требует времени, что затрудняет участие в нем женщин.

Классический способ действия «права голоса» – децентрализация услуг, которая облегчает участие женщин в определении приоритетов и распределении ресурсов. К примеру, в штате Керала (Индия) женщины стали нести ответственность за распределение 10% средств местного бюджета путем проведения общественных консультаций, что дало возможность

направить часть средств на нужды женщин⁴⁵. Однако децентрализация может иметь и обратный эффект. Так, в Южной Африке децентрализованные услуги частично реализуются через специальные государственные центры⁴⁶ развития, контроль в которых осуществляется в основном мужчинами⁴⁷. В соответствии с Актом о традиционном лидерстве эти центры должны быть как минимум на одну треть представлены женщинами, однако исполнение положений данного Акта не всегда соблюдается.

Итак, улучшение услуг для женщин не может зависеть только от реализации «права голоса» и «права выбора». Подходы, основанные на праве выбора (в том числе приватизация) не учитывают специфические гендерные аспекты. Подходы, основанные на «праве голоса» позволяют женщинам озвучивать свои проблемы и осуществлять прямой контроль за работой поставщиков услуг. Однако, если государство не может адекватно реагировать на эти проблемы, женщины, как правило, с недоверием относятся к возможности улучшить свое положение и, как правило, не предпринимают для этого каких-либо усилий.

Что необходимо сделать для усиления подотчетности и ответственности перед женщинами в сфере оказания государственных услуг?

Примеры, рассматриваемые в настоящей главе, демонстрируют необходимость применения гендерного подхода при реформировании государственных учреждений. Такой подход включает как меры, основанные на «праве голоса», так и «праве выбора», однако предпочтение отдается мерам первого типа («право голоса»), поскольку они рассчитаны на коллективные действия и укрепляют потенциал женщин, активно участвующих в политической жизни.

Изменение мандатов на благо женщин

Государственная организация должна иметь конкретный мандат, в котором бы учитыва-

лись вопросы продвижения прав женщин и гендерного равенства. При этом гендерно-чувствительный мандат должен включать в себя два элемента: во-первых, поставщики услуг должны признать, что у женщин есть свои специфические потребности, во-вторых, такое признание должно сопровождаться конкретными действиями.

Такого рода мандаты зачастую являются результатом гражданской активности женщин, основанной на анализе и информации о проявлениях гендерного неравенства, ненадлежащего предоставления услуг или фактов насилия⁴⁹. Мандаты могут быть результатом действий доноров или глобального гражданского общества, выступающего за реализацию прав женщин. К примеру, инициатива «Образование для всех» и Цели развития тысячелетия (ЦРТ) способствуют признанию и решению правительствами проблем гендерного неравенства. Реформа мандата эффективна, если все исполнительные органы признают, что применение принципа гендерного равенства оптимизирует работу самого учреждения.

Мандаты должны сопровождаться изменениями на уровне политики или законодатель-

Рис. 3.8 | Роль женщин в принятии решений, касающихся их здоровья, 1999-2005

Более ¼ женщин не имеют права голоса в решениях, касающихся собственного здоровья. Роль женщины в принятии таких решений – показатель ее самостоятельности и, следовательно, свободного доступа к услугам. Участие женщин в решении вопросов, относящихся к их собственному здоровью, в срезе семейного положения (средние показатели по регионам)



Примечания: Средние невзвешенные показатели по регионам рассчитаны с использованием информации DHS о стране, классифицированной по региональным группировкам. Исходная информация включала в себя четвертую категорию, когда информация по некоторым странам отсутствовала. Такие проценты были затем заново рассчитаны с тем, чтобы рассматривались только данные три категории.

Источник: разработка ЮНИФЕМ на основе базы данных DHS

ства в виде новых программ или проектов, стимулов для поставщиков услуг. Например, в Восточном Тиморе и Южной Африке женские группы в целях продвижения гендерного равенства в государственном секторе в восстановительный период опубликовали «женские хартии» - официальное заявление о государственной подотчетности женщинам по продвижению гендерного равенства⁵⁰. В Индии органы полиции разработали уставы по обеспечению доступа женщин к правосудию⁵¹. В Грузии с принятием законодательства о домашнем насилии введены положения о решении проблемы распространения насилия в частном секторе⁵².

Мотивация

Усиление материальной мотивации (такой как заработная плата государственных служащих) может повысить качество государственных услуг особенно в ситуации, когда государственные служащие получают низкие заработные платы⁵³. Однако такие механизмы поощрения за качественные услуги используются редко. Нематериальные способы мотивирования также дают хорошие результаты, например, тесный и регулярный контакт поставщиков услуг и женщин, использующих эти услуги, способствуют диалогу о том, какие услуги ценятся больше всего, и повышают подотчетность⁵⁵. Полезность нематериальных способов мотивирования подтверждена программами, направленными на снижение уровня младенческой смертности, которые были реализованы в 1980-1990 гг. в Чеара (Бразилия). Местные медицинские работники, несмотря на низкую заработную плату, продемонстрировали качественный уровень услуг по профилактике заболеваний в бедных семьях. Общественное признание и *esprit de corps* (дух единства) повысили их мотивацию, в результате они расширили охват населения медицинскими услугами от 30 до 65%, сократив уровень младенческой смертности на 35%.

Мониторинг исполнения и оценка результатов

Регулярный мониторинг оказания услуг также может быть важным элементом мотивирования поставщиков услуг. Однако убедитель-

ные гендерные показатели мониторинга найти непросто, потому что во многих случаях сведения такого порядка отсутствуют на национальном уровне, не говоря уже о местном. Согласно оценке, проведенной в Андхра Прадеш (Индия), 66% случаев материнской смертности вообще не зарегистрированы, что не дает возможности отследить прогресс или регресс в оказании безопасных услуг для рожениц⁵⁶.

Если базовые сведения, наоборот, доступны, их трудно использовать для мониторинга качества услуг. К примеру, работа органов здравоохранения и санитарии может оцениваться по количеству установленных туалетов, но намного трудней определить работают ли туалеты, расположены ли они в безопасных для женщин местах и используются ли они вообще. В некоторых акушерских программах по раннему учету и вакцинации беременных гораздо меньше внимания уделяется послеродовым посещениям женщин, родивших на дому.

Выводы

Гендерное неравенство во многих странах оказывает негативное воздействие на предоставление государственных услуг. Зачастую причиной низкого качества услуг является нехватка ресурсов. Однако даже в богатых странах существует специфическая проблема: как заставить услуги работать на женщин? В условиях неграмотности населения, удаленности объектов, нехватки ресурсов, высокой степени коррупции и патриархальных устоев общества, эта задача становится еще более невыполнимой.

Но как показывает пример с улучшением доступа девочек к образованию в бедных странах, повышение качества услуг возможно даже в условиях нехватки ресурсов. В настоящей главе отмечается, что механизмы подотчетности, позволяющие женщинам участвовать в мониторинге услуг, обобщают информацию, которая поможет повысить качество государственных услуг. Такое участие поможет женщинам с помощью социального и политического давления изменить систему оказания услуг.

“ В условиях доминирования иерархии социальных отношений те, у кого есть власть, очень часто не допускают никаких альтернативных путей решения проблем. Великая сила женского движения заключается в способности женщин бросить вызов такому мышлению и доказать, что все правила и подходы не только должны изменяться, но и реально могут изменяться на благо общества.

Мы ни на минуту не сомневаемся, что действуя сообща, мы можем столкнуться с несправедливостью, но надо идти дальше с поднятой головой и создавать условия для положительных перемен. Поэтому, изменяя мир, женщины всегда опирались на преимущества совместных действий.

Борьба женщин за гендерное равенство и правосудие внесла свою важную лепту в некоторые социальные революции. Наша деятельность еще не завершена, и мы должны бросить вызов несправедливости и притеснениям во всех странах через построение устойчивой демократии, развития и мира. Настоящий отчет «Прогресс женщин мира 2008/2009» показывает, что у истоков социальной революции стоят женщины всего мира, отстаивающие свое право на работу в государственных и частных структурах, несущие ответственность за соблюдение стандартов гендерной справедливости. Когда подотчетность и правосудие, в конце концов, приведут к преодолению гендерного неравенства, властные структуры будут расширять, а не ограничивать, спектр альтернативных подходов к взаимоотношениям и взаимодействию с гражданами ”



Джоди Уильямс
Лауреат Нобелевской премии за мир
1997 год

- Государственные услуги подвергаются воздействию различных проявлений неравенства, включая по полу, классу, месту проживания и др., однако инициативы, основанные на праве голоса, позволяющие взаимодействовать с поставщиками услуг, улучшать способы оказания услуг, предоставлять отзывы о качестве услуг, а также мониторинг и обзор исполнения, могут создать необходимые условия предоставления услуг, отвечающих интересам женщин. Улучшение государственных услуг – важная цель женских коллективных действий. Область взаимодействия между гражданами и государством, в которой женщины заняли самостоятельную политическую позицию, – инициативы, основанные на использовании права голоса.
- В гендерночувствительных услугах отражается характер системы управления, ответственной перед женщинами. Одним из примеров выполнения обязательств национальных и международных соглашений государства по обеспечению гендерного равенства и прав женщин являются также услуги хорошего качества для женщин.
- Подходы, основанные на «праве голоса» и «праве выбора», могут дополнять друг друга, однако выбор не всегда является самым лучшим вариантом для женщин, особенно в случаях, когда их покупательская способность ограничена.
- Практические меры по усилению подотчетности в сфере оказания услуг включают разработку и принятие мандатов, в которых гендерное равенство занимает центральное место в компетенции государственной службы и ее агентов. Поощрение за хорошее исполнение, наложение санкций за игнорирование женских нужд, мониторинг влияния результатов на благо женщин, все они подразумевают еще и систему обратной связи с женщинами-пользователями и их вовлечения в процесс контроля, причем важным средством поддержки контроля является право граждан на информацию

SOLIDARIDAD CON LAS COSTURERAS de GUATEMALA



WAS YOUR SHIRT MADE
BY GUATEMALAN WOMEN
EARNING \$ 3 a DAY ?

РИСУНОК: Гватемала, 1992 год: «Твоя рубашка сшита гватемальской женщиной, зарабатывающей три доллара в день».

РЫНКИ

“ Меня зовут Шамима, я родом из села в отдаленном районе Бангладеш. Мой муж фермер, у него был участок земли, на котором он выращивал рис и овощи. Однако прибыли от выращивания сельхозпродукции были небольшие, так как мой муж был вынужден покупать у компаний дорогие семена, удобрения и средства от насекомых. Мы испытывали большие трудности в содержании нашей семьи. Муж заговорил о работе за границей, но родственник предложил послать на заработки меня.... Он сказал, что расходов на мою поездку будет меньше, чем если бы поехал мой муж. Муж согласился. Я работала от зари до зари, мне не давали отдохнуть и не разрешали взять отпуск. Хозяйка относилась ко мне настолько плохо, что даже не кормила, более того, мною помыкали ее дети. Я сбежала и когда вернулась домой, организация, работающая с мигрантами, предложила мне пройти тренинг. Там я познакомилась с женщинами, которые тоже рассказали про то как их эксплуатировали. Вернулась я, уже зная, как жить дальше. Сейчас нас более двухсот женщин, борющихся за то, чтобы женщины больше не сталкивались с такими условиями труда. Мы также реализуем проект, который позволяет нам вести совместную доходоприносящую деятельность’.”

Женщины в ходе экономической деятельности могут быть вовлечены в различные виды рыночных отношений, начиная с местных рынков, где они покупают и продают продукты для своих семей, до трудовой деятельности в городах или за границей, где женщины присоединяются к глобальной производственной цепочке, которая может варьировать от уровня малых предприятий до крупных фабрик. Экономическая деятельность является важным фактором для повышения самосознания женщин и дает им

возможность играть новую активную роль и иметь доступ к государственному управлению.

Существуют рынки товаров и услуг, капитала и занятости, и в каждом из этих сфер женщины сталкиваются с проблемой подотчетности в случае нарушений их прав. Расширение рыночных отношений, от которых сегодня зависит экономическое выживание всех стран, требует от государства выполнения обязательств в сфере социального развития и прав

человека, в том числе прав женщин. Гендерная предвзятость на рынках труда означает, что потенциал женщин используется менее эффективно, чем потенциал мужчин (рис. 4.1), а также что женщины в большей степени сосредоточены в неформальных, надомных и тем самым уязвимых сферах занятости (рис. 4.2). В последние десятилетия более 200 млн. женщин вступили в ряды мировой рабочей силы, в 2007 году оплачиваемую работу выполняли 1,2 млрд. женщин и 1,8 млрд. мужчин². Проблема подотчетности и ответственности, с которой женщины сталкиваются, включает проблему «гендерного разрыва» заработной платы, средний уровень которой во всем мире составляет 17% (рис. 4.3). Этот разрыв выше в частном секторе занятости, чем в государственном (рис. 4.4).

В настоящей главе исследуется вопрос, как женщины мобилизуют усилия для повышения ответственности правительств, частных структур и работодателей по обеспечению соблюдения прав женщин, и влияют на управление рыночными отношениями в интересах гендерного и социального равенства. В главе рассматриваются противоречия между законодательством в сфере защиты прав челове-

Рис. 4.1 | Производительный потенциал мужчин используется больше, чем потенциал женщин

Во всех регионах соотношение занятости и населения значительно выше среди мужчин, чем среди женщин. Особенно в Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Северной Африке

Соотношение занятости и населения, в разбивке по половой принадлежности (%)



Примечания: Соотношение занятости и населения определяется количеством занятого населения, которое рассчитывается в процентах от трудоспособного населения. Данный индикатор несет информацию об экономической эффективности при создании рабочих мест. Средневзвешенные показатели по региону рассчитаны MOT с использованием региональных группировок ЮНИФЕМ. Цифры на диаграмме представлены по состоянию на 2007 год.

Источники: MOT (2008), база данных ключевых индикаторов MOT по рынку труда, расчеты, предоставленные MOT по запросу ЮНИФЕМ.

Рис. 4.2 | Среди работников, получающих заработную плату, женщин меньше, чем мужчин

В большинстве развивающихся регионов примерно от 1/2 до 2/3 женщин заняты уязвимым (слабо защищенным) трудом. Расхождения между числом мужчин и женщин, занятых таким трудом, все еще имеют место, несмотря на сокращение с 1997 года доли женщин, особенно в странах Ближнего Востока и Северной Африки, а также в странах к югу от Сахары

Уязвимая (слабо защищенная) занятость как доля общей занятости (%)



Примечания: Лица, получающие заработную плату, называются «оплачиваемыми работниками». Они подписывают договор и получают вознаграждение, которое не зависит от дохода организации, в которой они трудятся. «Самозанятые работники» – лица, работающие на себя, и не имеющие работников. «Работники-родственники» – самозанятые, работающие без вознаграждения в структуре, управляемой их родственником. Уязвимый (слабо защищенный) труд рассчитывается как сумма самозанятых работников и работников-родственников. Средневзвешенные показатели по региону рассчитаны MOT с использованием региональных группировок ЮНИФЕМ. Цифры на диаграмме представлены по состоянию на 2007 год.

Источник: MOT (2008), база данных ключевых индикаторов MOT по рынку труда; расчеты, предоставленные MOT по запросу ЮНИФЕМ.

ка и неопределенным статусом гендерного равенства в законах, регулирующих торговые отношения. В главе отмечается, что если ставить вопрос о соблюдении прав женщин соответствующим образом, то государственный и частный секторы должны взять обязательства по продвижению гендерного равенства, которые в последующем должны выполняться и отслеживаться. При этом следует иметь в виду, что существующие проблемы конкурентоспособности в мировой экономике не должны стать причиной игнорирования трудовых прав женщин со стороны государств.

Рыночные силы и права женщин. Подотчетность и глобализация

Механизмы подотчетности в частном секторе отличаются от принципов, применяемых в государственном секторе. В государственном секторе общественный договор с гражданами регулирует права и обязательства сторон. В частном секторе, напротив, ответственность основывается на отдельных договорах между работодателем и работниками или между поставщиками услуг и клиентами. Курт Хоффман, Директор Фонда Шелл, отметил: «Корпорации несут ответственность перед рынком. Если они не смогут предоставить то, чего желают их клиенты, они потеряют бизнес... Сначала узнайте, что хочет клиент, а затем уже он выберет то, что вы ему предложите»³. В случае если не удовлетворяется спрос или не выполняются договоры, граждане могут выбрать другого поставщика или работодателя.

В этой логике много упущений. Женщины получают меньше, чем мужчины за выполнение одинаковой работы, зачастую женщины имеют ограниченный доступ к более оплачиваемой работе, вследствие устоявшегося мнения о том, что мужчины – основные кормильцы семьи и должны зарабатывать больше. Либо же бытует мнение, что женщины не могут конкурировать с мужчинами на равных, поскольку они не могут инвестировать равное количество времени в работу, если при этом они несут ответственность за большую часть домашних дел и воспитывают детей. Другими словами, имея неравный статус, женщины не

Рис. 4.3 | Зарботная плата женщин на 17% меньше, чем у мужчин Зарботная плата женщин на 17% меньше, чем у мужчин

Согласно информации Международной конфедерации профсоюзов (МКП) «гендерный разрыв» в заработной плате варьируется от 3% до 51%, составляя в среднем 17%. Информация доступна в отношении отдельных стран



Примечания: В настоящей диаграмме представлена информация только по тем странам, которые включены в отчете в региональные группировки. По этой причине средневзвешенный показатель в 17,03% несколько отличается от показателя МКП в 15,6% (2008). На диаграмме не отражена информация о Коста-Рике и Катаре, где наблюдается «гендерный разрыв» в оплате труда в 2,2%. Данные цифры включены из расчета средних показателей.

Источник: МКП (2008).

Рис. 4.4 | В частном секторе «гендерный разрыв» в заработной плате выше



могут позволить себе оставить работу, в случае нарушения их прав.

Вне зависимости от того идет ли речь о фермерстве, фабричной деятельностью или надомном труде, женская занятость все больше становится частью «глобальной цепочки поставок», начиная с пошива юбок в Южной Азии или Латинской Америки и заканчивая продажей этих товаров в дорогих магазинах мегаполисов по всему миру. Вся эта цепочка имеет множество составляющих - от производства

продукта и до его конечного потребления. Хотя по мере следования цепочка охватывает довольно широкие географические зоны, тем не менее каждое звено отражает специфику социальных норм и национальных рыночных отношений, зачастую ставящих женщин в невыгодное положение⁴.

«Цепочка поставок» отражает более низкий статус женщин на рынке труда и в то же время показывает, почему женский труд так привлекателен для компаний в условиях новой глобальной экономики. Отмечаются две важные параллельные тенденции на рынке труда: *феминизация и рост неформальной теневой экономики*⁵. Как далее видно, обе тенденции имеют причинно-следственную связь с системной подотчетности и ответственности.

Феминизация рабочей силы

Глобализация привела к беспрецедентному спросу на женщин-работниц в определенных ключевых секторах. Например, сегодня женщины составляют от 60% до 90% производителей продукции на всех трудоемких стадиях «цепочки поставок» в развивающихся странах⁶. Они также широко представлены в новых третичных секторах аутсорсинговых услуг как, например, центры телефонного об-

Экспертная группа | Женщины Бангладеш требуют подотчетности и ответственности в швейной промышленности

Первая «волна» женщин в швейную промышленность в Бангладеш в начале 1980-ых гг. была обусловлена рядом объективных причин, таких как: бедность, незаконная потеря собственности, безработица мужчин, вдовство и разводыⁱ. Эти женщины не знали о своих правах и были рады получить работу, за которую платили все же больше, чем они могли заработать где-либо еще. С точки зрения работодателя для сектора, который собирался конкурировать в глобальной экономике за счет дешевого труда, женщины были идеальной рабочей силой. Таким женщинам можно было платить меньше, чем мужчинам, имеющим те же навыки. Женщины рассматривались в качестве неформальной рабочей силы, перед которой работодатели не несли каких-либо обязательств, кроме выплат заработной платыⁱⁱ.

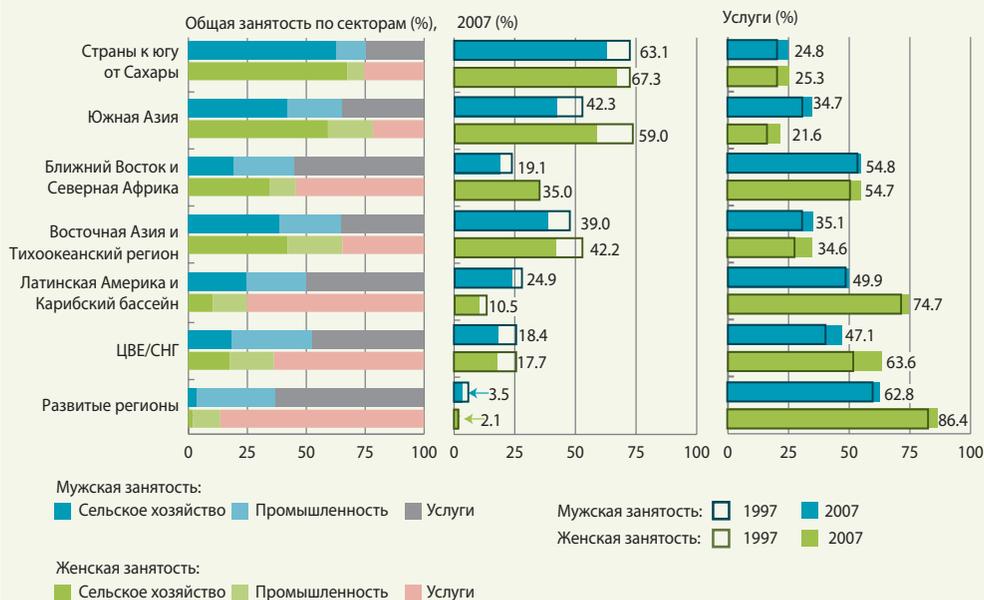
Сегодня ситуация начала меняться. Образование женщин постепенно улучшается; идеи о правах женщин широко распространяются через неправительственные организации (НПО), посредством заявлений государства и через средства массовой информации; увеличивается микрофинансирование и расширяется разнообразие возможностей занятости на селе. Посредством активного участия в промышленном производстве женщины получают возможность улучшить жизненный уровень семей, посылать детей в школу, делать сбережения для приданого детей или же помогать своим родителям. Получая более высокое вознаграждение женщины смогли усилить свое влияние в семье и обрели большую независимость в рыночных отношенияхⁱⁱⁱ. Они также стали активнее участвовать в совместных инициативах в поддержку прав женщин, позволяющее объединить местные и глобальные движения.

На глобальном уровне в результате кампаний были подняты вопросы о нарушениях правах трудящихся, участвующих в глобальной «цепочке поставок», и оказано давление на международные корпорации, которые должны обеспечивать большую подотчетность перед работниками.

Рис. 4.5 | Женщины заняты более всего в сельском хозяйстве и в секторе услуг

В большинстве регионов женская занятость сконцентрирована в сфере услуг или в сельском хозяйстве. В промышленном секторе работает меньше женщин (7-23%), чем мужчин (12-34%). В Восточной Азии и Тихоокеанском регионе занятость женщин и мужчин приблизительно равна (в плане структур и тенденций)

Занятость в разбивке по сектору (доля от общей занятости), по половой принадлежности



Примечания: Средневзвешенный показатель рассчитан МОТ с использованием региональных группировок ЮНИФЕМ. Цифры по состоянию на 2007 год.

Источники: база данных МОТ по ключевым показателям рынка труда; расчеты, предоставленные МОТ по запросу ЮНИФЕМ.

Местные работодатели, желающие получить международный контракт в швейном производстве, теперь должны подчиняться условиям договоров. Ассоциация швейных производителей и экспортеров Бангладеш (BGMEA) в сотрудничестве с профсоюзами разработала кодекс поведения и создала отдел, в компетенцию которого входит мониторинг условий труда на фабриках – членах Ассоциации^{iv}. Известны случаи, когда их лицензии приостанавливались из-за нарушений договора. Решения трудового суда в пользу работников привели к созданию в структуре BGMEA органа арбитража, состоящего из равного количества работодателей и представителей профсоюзов. Такой орган создан как менее дорогостоящий и требующий меньше времени для решения споров между работодателями и работниками.

В 2006 году после 12 лет дискуссий правительство приняло новый Трудовой кодекс, сфера действия которого распространяется на всех работников, а разделы, регулирующие швейную промышленность, включают требования к заключению договоров в письменной форме, введению личных карточек, своевременной выплате заработной платы, пересмотру размера минимальной оплаты труда, оплачиваемого декретного отпуска, а также норм, запрещающих сексуальное домогательство.

Несмотря на прогресс, для улучшения прав трудящихся женщин еще многое предстоит сделать. В мае 2006 года десятки тысяч работников, мужчин и женщин, провели уличное шествие против нерегулярной заработной платы и за повышение размера минимальной оплаты труда. Новую ставку минимальной оплаты труда, которая составляет всего 3000 такас в месяц (44 долл. США), одобрило правительство. Как сказала Шефали, руководитель швейной фабрики, «раньше было трудно договариваться с работниками, так как они многого не понимали. Сегодня они осознают важность организации, знают о конвенции МОТ и законах, а также интересуются новой информацией по этим вопросам»^v.

Почти 100 млн. мигрантов в мире – женщины. Как показано на рис. А, женщины составляют почти половину общего количества мигрантовⁱ. Они доминируют и в категории мигрантов, имеющих высшее образованиеⁱⁱ (рис. В), как следствие ведущее к феминизированной «утечке мозгов» и подрывающее основу женского лидерства в стране. Некоторым миграция дает шанс экономической независимости и расширения прав и возможностей. Однако для многих миграция становится серьезным испытанием и зачастую оборачивается потерей средств при попытке потребовать с работодателей восстановления или компенсации за нарушенные права.

По оценке Всемирного банка сумма переведенных денежных средств в развивающиеся страны в 2004 году составила 126 млрд. долл. США. Эта цифра почти в два раза выше суммы Официальной помощи развитию (ODA) и составляет около 75% от общего объема прямых иностранных инвестицийⁱⁱⁱ. Данные, отражающие вклад женщин в поддержку семей на родине, отсутствуют, однако есть доказательства, что в некоторых странах вклад женщин достаточно высок. Например, в Испании 78% денежных переводов были сделаны женщинами, составляющими 61,4% общего количества доминиканских мигрантов^{iv}. На Филиппинах 97% мигрантов посылают домой денежные переводы, при этом женщины направляли домой в среднем около 45% дохода^v.

После Международной конференции по народонаселению и развитию (1994) правительства рассматривают на различных конференциях ООН вопросы международной (внешней) миграции. Однако положения, защищающие права женщин-мигрантов, по-прежнему неадекватны. Международная конвенция о защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей, вступившая в силу в 2003 году, является инструментом широкого действия, однако по состоянию на 2007 год только 37 стран ратифицировали Конвенцию и ни одна из них не появилась в первой десятке стран, принимающих мигрантов^{vi}.

Законодательство и политика в сфере миграции редко учитывают специфические проблемы, с которыми сталкиваются трудящиеся женщины. Так, трудовое законодательство редко рассматривает вопрос труда на дому^{vii}. Восполняя данный пробел, ЮНИФЕМ провел работу с 19 арабскими странами (получающими и экспортирующими женскую рабочую силу) по разработке законодательных мер, запрещающих эксплуатацию женщин-мигрантов^{viii}.

Профсоюзы и неправительственные организации (НПО) также принимают участие в реализации прав женщин-мигрантов^{ix}. Так, в Гонконге в целях более эффективной защиты и ответственности за соблюдение прав домашних работниц создан Азиатский союз домашних работниц (ADWU), филиппинские женщины учредили неправительственные организации, работающие в транснациональной

служивания и финансовые услуги⁷. По мнению одного экономиста: «Женщины представляют собой отличную и гибкую рабочую силу для высококонкурентных трудоемких секторов глобальной экономики»⁸.

Существует как минимум три причины предпочтения работодателями женского труда⁹. Во-первых, женский труд не несет издержек, присущих организованной рабочей силе, в частности, пособий и социальных выплат. Во-вторых, обычно предполагается, что кормильцами семьи являются мужчины, а женщины приносят всего лишь «дополнительный доход». Этим и оправдывается низкая оплата женского труда. В-третьих, гендерная дискриминация вынуждает женщин браться на низкооплачиваемую работу, например, в натуральном сельском хозяйстве или по уходу и оказанию услуг (см. рис. 4.5.). В обсуждении экспертной группы «Женщины требуют подотчетности и ответственности в швейной

промышленности Бангладеш» говорится о женщинах, требующих улучшения условий труда и усиления подотчетности и ответственности.

Женщины и неформальная занятость

Наряду с растущим спросом на гибкую рабочую силу, которую можно привлекать или увольнять в зависимости от требований рынка, возросшее количество женщин в сфере оплачиваемого труда также совпало с рыночными тенденциями к аутсорсингу, или переводом женской занятости в категорию неформальной занятости, где трудовые льготы и пособия не предоставляются¹⁰. Прочная связь между неформальной занятостью и бедностью послужила толчком к повышению уровня миграции женщин для трудоустройства (см. Обсуждение экспертной группы: Самые

сети, осуществляющей контроль условий труда иностранных работниц и помогает рабочим из Индонезии, Индии и Шри-Ланки создать профсоюзы. Но деятельность НПО по поддержке женщин-мигрантов недостаточна для перемен в системе национальной подотчетности и ответственности.

Рис. А | Женщины составляют половину мигрантов в мире

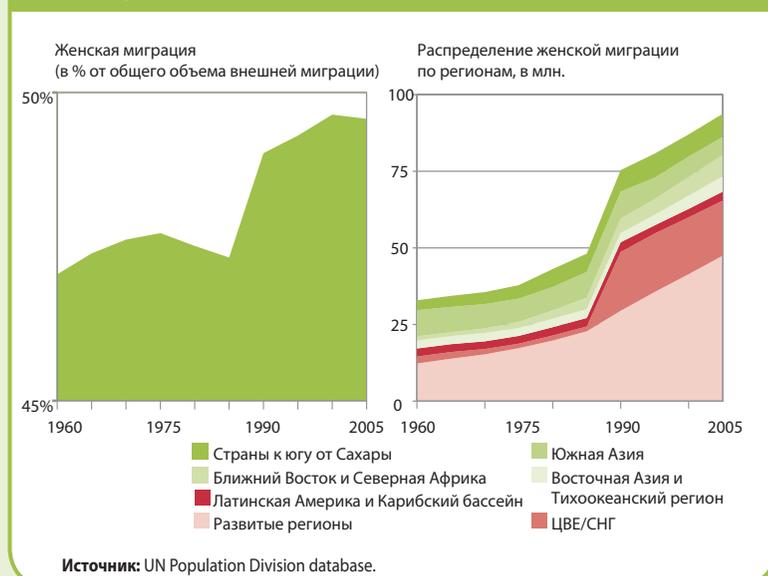


Рис. В | Женщины лидируют в количестве мигрантов с высшим образованием («утечка мозгов»)



слабые голоса: Миграция женщин в глобализованном мире).

Управление рыночными отношениями в целях реализации прав женщин

Регулирование в экономических областях, в которых женщины участвуют в качестве работников, потребителей, предпринимателей и инвесторов, необходимо для улучшения общественного благосостояния¹², обеспечивающее более эффективную защиту прав женщин. В этот процесс может вовлекаться целый ряд должностных лиц и государственных учреждений, ответственных за мониторинг и исполнение трудового законодательства; за обеспечение безопасности рабочих мест и исполнение производственных инструкций; за соблюдение минимальных эко-

логических стандартов. Кроме того, в этот процесс регулирования важно привлекать анти-монопольные органы, ответственные за защиту прав уязвимых групп от произвола частных компаний. Недавний продовольственный кризис продемонстрировал важность регулирования рынка в интересах гендерного равенства как цели развития, наряду с другими целями, обозначенными во Вставке 4А.

Однако попытки управлять рыночными отношениями не всегда мотивированы вопросами социальной справедливости. В ответ на требования общественности правительства принимают меры по выполнению трудового законодательства, которое должно обеспечивать социальное страхование трудящихся, а также противодействовать незаконной практике как, например, применение детского труда, деградация окружающей среды или гендерная дискриминация¹³. Оно также

способствует формированию экономической политики в поддержку национальной промышленности, экономическому росту и накоплению частного капитала. В прошлом это выражалось в стремлении защитить новые сектора экономики путем повышения стоимости конкурентного импорта. Сегодня внимание обращено на создание рыночной среды для привлечения инвесторов.

Попытки привлечь инвестиции не противостоят управлению рыночными отношениями для создания социальных благ. Согласно исследованию, инвестирование в образование женщин приносит плоды не только непосредственно им, но превращает их в квалифицированную рабочую силу, которая может привлечь инвестиции в страну¹⁴. Однако затраты на защиту прав работников, высокий потенциал государства, который требуется для защиты таких прав, а также, как следствие, расширенные права и возможности трудящихся, иногда рассматриваются как ограничение капитала. Такую обеспокоенность высказывают сторонники экономической глобализации, которые используют ее для оправдания таких мер, как сокращение сотрудников на государственной службе и ослабление претензий со стороны работников до минимальных стандартов труда. Для женщин негативное воздействие такой политики осложняется существующим нера-

венством в гендерных отношениях, которое, как следствие, подрывает способность женщин требовать равных прав в семье, обществе, при принятии государственных решений.

Женщины, подотчетность и глобальная экономика

Правительства часто приводят доводы о том, что их способность защищать права трудящихся и осуществлять надзор за рынком ослабевает по мере расширения и укрепления влияния корпораций. Также отмечается, что правительства ограничены условиями двусторонних, региональных и международных соглашений о свободной торговле. Хотя эти аргументы в определенной степени имеют место быть, очевидно, что низкая стоимость труда, особенно женского, это главный фактор, который привлекает иностранный капитал. Ввиду недостаточной прозрачности процесса привлечения иностранных инвестиций, возможности женщин или других социальных групп требовать учета своих прав при подписании инвестиционных соглашений крайне ограничены.

Это касается миллионов женщин, работающих в зонах экспортной переработки (EPZs). За последние 30 лет они широко распростра-

Вставка | Женщины протестуют против мирового продовольственного кризиса 4А

30 апреля 2008 года более 1000 женщин собрались перед Конгрессом Перу в Лиме, шумя пустыми кастрюлями и сковородками и призывая правительство к действиям по облегчению продовольственного кризисаⁱ, приведшего к тому, что гаитянские женщины были вынуждены готовить печенье из отбросов, соли и растительного маслаⁱⁱ.

С начала 2008 года в более чем 34 странах мира прошли протесты против повышения цен на продукты питания, которые были высоки даже для людей среднего достаткаⁱⁱⁱ. В 1960 году в развивающихся странах общий профицит торговли сельскохозяйственной продукцией составлял почти 7 млрд. долл. США в год. К 2001 году профицит преобразовался в дефицит в более 11 млрд. долл. США^{iv}. Всемирная продовольственная программа (WFP) назвала это худшим кризисом за последние 45 лет и перечислила страны, подверженные растущей продовольственной безопасности, в которых более 50% дохода семьи тратится на продукты^v.

Продовольственный кризис особо затронул женщин, которые не только несут основную ответственность за питание своих семей, но и во многих регионах вносят существенный вклад в производство продуктов питания (см. рис. 4.5.)^{vi}. Однако контроль средств сельскохозяйственного производства ослаблен. Согласно исследованию Института политики в сфере продовольствия и развития, ограниченные права женщин на землю, которую они возделывают с целью выращивания продуктов для пропитания, могут привести к ситуации, когда женщины не смогут влиять на решение владельцев этих земель по переводу к производству сельскохозяйственных культур для коммерческих целей^{vii}. Продовольственная безопасность не будет обеспечена без подотчетности и ответственности всех основных игроков на сельскохозяйственном рынке перед бедными слоями населения и перед женщинами, в частности.

нились, так как являются «анклавами», не подлежащими трудовому и экологическому регулированию (см. рис. 4.6.). Информация о степени и характере таких освобождений от регулирования является недоступной для общественности. Меры по обеспечению подотчетности и ответственности, включая процедуры рассмотрения жалоб и санкции за нарушение трудового законодательства, часто скрываются под предлогом государственной или коммерческой тайны. Предприятия, работающие в таких зонах, часто отдают предпочтение женскому труду (см. рис. 4.7.).

Профсоюзы

Ограничения работы независимых профсоюзов не выгодны для женщин, так как коллективные трудовые договоры с участием женщин в основном заключаются совместно с профсоюзами. В большинстве стран менее 40% работников вступают в трудовые союзы, и женщины составляют в среднем около 19% членов (рис. 4.8.). Членство женщин в профсоюзах тесно связано с «гендерным разрывом» в заработной плате (рис. 4.9.).

Количество женщин, занятых оплачиваемым трудом, растет, и профсоюзы активно привлекают их в свои ряды. Успешные кампании по организации трудящихся-женщин проведены Советом профсоюзов в Австралии, Национальной организацией профсоюзов в Уганде, Конфедерацией трудящихся Гондураса и «Confederacion Sindical de Comisiones Obreras» в Испании. В каждом случае профсоюз обращает внимание на важные для женщин вопросы, например, «гендерный разрыв» в заработной плате, защита материнства и детства¹⁵.

В защиту своих прав организуются все больше временных и надомных работниц. В 1996 году Международная организация труда (МОТ) приняла Конвенцию о надомном труде¹⁶ в результате длительной кампании¹⁷, возглавляемой SEWA (Ассоциация самозанятых женщин) в Индии, при координации «HomeNet» (Международная сеть надомных работниц¹⁸). На сегодняшний день Конвенция ратифицирована Ирландией, Финляндией, Нидерландами, Аргентиной, Албанией и предоставляет право требовать подотчетности и ответственности¹⁹ тремстам миллионам надомных работниц.

Рис. 4.6 | Зоны экспортной переработки: рост тенденции



Рис. 4.7 | В большинстве зон экспортной переработки работают в основном женщины

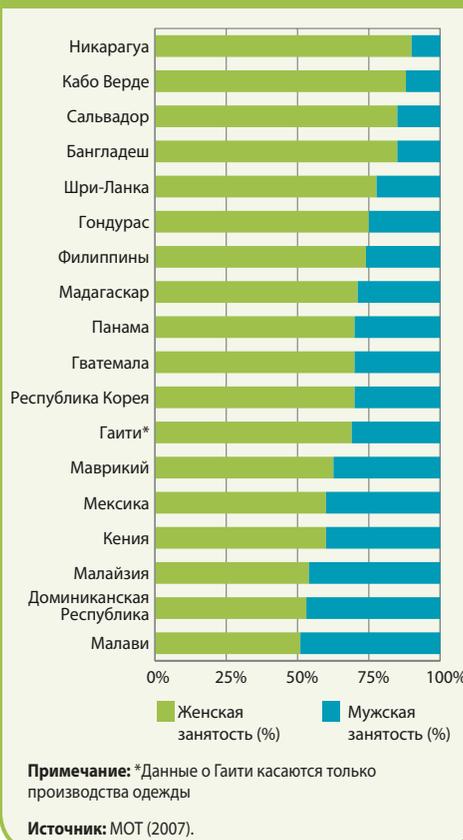


Рис. 4.8 | Членство женщин в профессиональных союзах



В Индии, где неформальный сектор экономики очень большой, SEWA разработала модель организации, которая решает проблему неоплачиваемой работы женщин. Имея почти 1 млн. членов²⁰, SEWA сегодня официально признана профсоюзом и является аффилированной организацией Международного конгресса профсоюзов²¹. 1 мая 2006 года организации надомных работниц в Азии, Европе и Латинской Америке объявили о создании Всемирной федерации надомных работниц, цель которой – обеспечение их прав²², в том числе на социальную защиту со стороны государства.

ЮНИФЕМ в 2004-2006-х гг. оказал содействие федерации посредством технической и финансовой помощи для «HomeNet» в Южной и Юго-Восточной Азии в рамках программы, финансируемой голландским профсоюзом «Federatie Nederlandse Vakbeweging» (FNV)²³. Программа включает обучение и тренинги, доступ к кредитам, технологиям и рынку.

Международные соглашения в области прав человека и рынок

Одним из важных путей для реализация прав женщин в сфере занятости является обеспечение выполнения компаниями национального трудового законодательства и международных соглашений. Последние включают в себя Декларацию Международной организации труда (МОТ) об основополагающих принципах и правах в сфере труда, Всеобщую декларацию прав человека, Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП) и Декларацию о праве на развитие (ДПР). Наряду с международными договорами в области прав человека существуют ряд торговых соглашений в рамках Всемирной торговой организации (ВТО), региональные торговые соглашения и договоренности об экономическом партнерстве. Несмотря на то, что гендерное равенство четко определено в области прав человека, его статус в торговых соглашениях неясен. Такая ситуация приводит к проблемам в системе подотчетности и ответственности перед женщинами.

Некоторые международные и региональные торговые институты зачастую предусматривают механизмы подотчетности, например, Орган ВТО по разрешению споров (DSB) и Международный центр Всемирного банка по урегулированию инвестиционных споров. Они могут воздействовать на тех, кто нарушает правила торговли, но редко уделяют внимание вопросу гендерного равенства²⁴. Механизм ВТО по обзору торговой политики также не рассматривает вопрос социального воздействия рынка. Проблемы гендерного равенства могут быть вынесены на рассмотрение DSB, используя статьи КЛДЖ для политического обоснования защиты прав женщин, например поощрение женского предпринимательства²⁵. Однако технические и финансовые затраты, необходимые для законодательного процесса в рамках торговых договоров могут быть главным препятствием для такой инициативы²⁶.

В качестве альтернативы женские группы работают над сбором данных для оценки воздействия рынка на женщин. На Ямайке в 2004 году ЮНИФЕМ оказал поддержку женской коалиции «Edge» в изучении действия договоров

Рис. 4.9. «Гендерный разрыв» заработной платы в разбивке по членству в профсоюзах (2006–2007)



о свободной торговле²⁷. Согласно результатам исследования женщины, занятые в сельском хозяйстве, перерабатывающей промышленности, швейном производстве и в сфере услуг, вместо получения преимуществ от свободной торговли зачастую теряли работу. В Центральной Америке программа ЮНИФЕМ «Экономическая повестка женщин» провела гендерный анализ воздействия торговых соглашений на

Вставка | Новые органы по обеспечению равенства подходов 4В

Что может сделать гражданка Европейского Союза, если она подвергается дискриминации по признаку пола? Одним из органов, куда может обратиться женщина, является орган по равенству подходов (ЕТА) в ее стране. С момента учреждения в 2005 году Венгерский ЕТА рассмотрел случаи дискриминации по признаку этнической принадлежности, инвалидности, пола и материнства, включая дела Илоны и Кристины.

В 2006 году Илона, 26-летняя венгерка, неквалифицированный фабричный работник, подала заявление в маленькую компанию, которая предлагала, как казалось, приличную почасовую оплату. Илоне возразили, что она не может подать заявление, поскольку на такую работу нанимаются только мужчины. Вместо этого Илоне предложили работу уборщицы, за которую предлагалась более низкая зарплата. Кристина, учитель музыки, работала в частной музыкальной школе в маленьком городке по срочным трудовым договорам, которые перезаключались с ней каждый год в течение трех лет. Когда Кристина известила работодателя о своей беременности, директор школы отказался перезаключить с ней договор и нанял другого учителя.

В обоих случаях ЕТА вынес решение в пользу работниц. В первом случае компания, где Илона хотела получить работу, выплатила небольшой штраф. Илона не получила компенсации, но когда компания спустя шесть месяцев открыла новый завод, она получила там работу. Объявление о нарушении в школе, где преподавала Кристина, опубликовано в муниципалитете, и ЕТА запретила дискриминационное поведение работодателя. Однако Кристина не получила ни работы, ни декретного пособия, которое она потеряла вместе с увольнением. ЕТА порекомендовала Кристине обратиться в суд, но для длительной, дорогостоящей и трудной борьбы в суде она не готова, так как занята уходом за новорожденным.

Случаи с Илоной и Кристиной демонстрируют ограниченное воздействие ЕТА. Даже в случае вынесения положительного решения женщины, подавшие жалобу, не могут получить компенсацию. ЕТА может выступить посредником между жертвой и компанией, наложить штраф на компанию и сделать публичное замечание таким компаниям. Она также может помешать компании получить государственные субсидии или финансирование из источников Европейского Союза. Однако у ЕТА нет возможности контроля компаний-нарушителей. Несмотря на то, что ЕТА помогает жертвам получить компенсацию или восстановить первоначальный статус через местные суды, он не оказывает финансовой или юридической помощи.

экономические возможности женщин²⁸. Программа также направлена на развитие лидерства женщин в экономическом планировании и их влияния на переговоры.

В целях преодоления нехватки ресурсов, женщины объединяются с группами, борющимися за социальную справедливость. Например, Гендерная сетевая программа Танзании (TGNP) подала в Международный центр по урегулированию инвестиционных споров жалобу на британскую компанию по водоснабжению «Bewater»²⁹. Данные усилия пока еще не привели к изменениям в практике и политике торговли в пользу поддержки прав женщин, однако участие женщин в различных объединениях, торговых саммитах, а также уличные протесты привели к признанию важности учета гендерных аспектов в дискуссиях о политике торговли.

Еще одним способом усиления подотчетности и ответственности перед женщинами является требование включить трудовые стандарты в двусторонние и региональные торговые соглашения. Известные как «социальные положения», такие соглашения налагают торговые санкции путем повышения тарифов или запрета продукции экспортеров, практикующих неприемлемые стандарты труда. Существуют доказательства того, что при наличии стимулов такие действия могут изменить си-

туацию. Например, программа «Better Factories Cambodia», разработанная в 1999 году в рамках двустороннего торгового соглашения между Соединенными Штатами Америки и Камбоджей, связала доступ к рынку с улучшениями стандартов труда и была поддержана крупными наднациональными корпорациями³⁰. Согласно отчетам Международной организации труда, реализация программы привела к соблюдению требований о минимальном размере оплаты труда, запрету принудительного труда и положению о сверхурочных, а также повышению осведомленности работниц о трудовом законодательстве и правах³¹.

Национальные и региональные стандарты труда и трудовое законодательство

Национальные, региональные или местные суды рассматривают иски против корпораций, нарушающих трудовые права женщин, предусмотренные национальным или местным законодательством. Однако, национальные суды могут прийти к выводу, что дела о нарушении трудовых прав международными корпорациями вне их компетенции по той причине, что материнская компания и ее до-

Вставка | Квоты для женщин в корпоративных правлениях 4С

С 1 января 2008 года норвежские компании обязаны иметь в органах правления как минимум 40% женщинⁱ. Компании, прошедшие публичный листинг и не выполнившие такие требования, могут быть закрыты. Такая мера применяется к 487 компаниям, начиная от «Statoil-Hydro ASA», самой крупной норвежской компании, стоимость акций которой оценивается в 99 млрд. долл. США, до «Exense ASA», оказывающей Интернет- консалтинговые услуги и оцененной в 9,5 млн. долл. СШАⁱⁱ.

Сегодня женщины составляют почти 38% в правлениях 1117 компаний по списку фондовой биржи Ослоⁱⁱⁱ. В 2002 году этот процент был менее 7. Показатель в Швеции превышает его в два раза, в Дании – в четыре раза и почти в семь раз – в Исландии^{iv}. Он также выше в среднем на 9% представленности женщин в правлениях крупных компаний Европы и на 11% - в правлениях компаний, входящих в 100 ведущих, индекс которых публикуется английской газетой «Фанэншл таймс», или 15% крупнейших промышленных компаний США, входящих в список «Fortune 500»^v. Правительство Норвегии может смело заявлять об успехе проводимой политики.

По мнению сторонников, жесткие меры правительства приносят больше результатов, чем инициатива компаний, а критики таких мер говорят, что «манипуляция с гендерными цифрами» в бизнесе не изменит устоявшуюся корпоративную культуру^{vi}. Они считают, что такое правило приведет к ситуации, когда ради квот будут «приведены в жертву» квалификационные требования^{vii}. К примеру, Конфедерация норвежских предприятий объявила, что акционеры выбирают членов правления, а гендерные меры носят добровольный характер^{viii}. В ответ сторонники квот разъясняют, что законодательное регулирование вопроса гендерного равенства в бизнесе было введено в действие, поскольку добровольные меры по повышению представленности женщин в бизнесе не оправдали себя^{ix}.

черные компании, расположенные в другой стране, являются отдельными юридическими лицами, тем самым их ответственность ограничивается. Юридический метод «прямая ответственность иностранного лица» с недавних пор используется для привлечения материнских компаний к ответственности. В частности, он применялся в получивших широкую огласку делах, в которых компании нарушали обязательства по защите окружающей среды и здоровья работников³². Однако до настоящего времени инструменты прямой ответственности иностранных лиц в преследовании корпоративных нарушений прав женщин не использовались.

Региональные надзорные органы

В некоторых случаях правительства должны выполнять обязательства по соблюдению стандартов труда и правам человека через

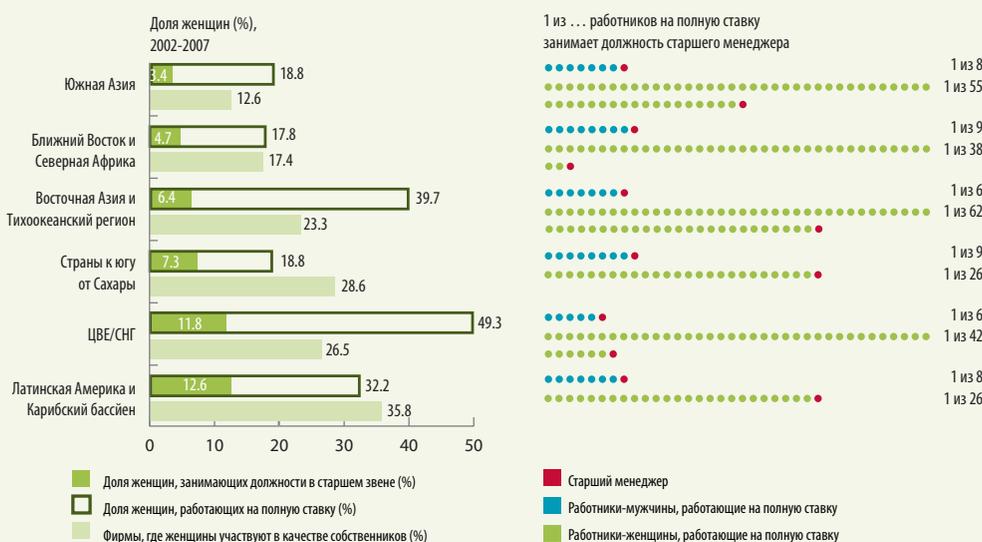
национальные или региональные надзорные органы. К примеру, в Европейском Союзе страны-члены должны принять законодательство, запрещающее дискриминацию, и создать ведомства по мониторингу, например, такие как Комиссия равных возможностей и органы по равенству подходов для рассмотрения случаев дискриминации в Венгрии (см. вставку 4B)³³.

Национальное законодательство

Если усилия по обеспечению гендерного баланса в корпоративном управлении поддерживаются национальными правительствами (например, согласно законодательству Норвегии компании обязаны иметь в правлении женщин, см. вставку 4C), то они весьма успешны. Количество женщин, занимающих исполнительные должности, демонстрирует вероятность

Рис. 4.10 | На каждую женщину в высшем руководстве фирмы приходится 9 (девять) мужчин

Количество мужчин, занимающих высшие руководящие должности в общем объеме занятости, относительно стабильно (от 1 из 6 до 1 из 9). Количество женщин намного ниже: от 1 из 26 в странах к югу от Сахары, Латинской Америки и Карибского бассейна, до 1 из 62 в Восточной Азии и Тихоокеанском регионе. Процент женщин, занимающих старшие должности, варьируется от 3% до 12% несмотря на то, что доля полной занятости женщин варьируется от 17% до 49%



Примечания: Проведен расчет невзвешенных средних показателей по регионам. Полная информация по развитым регионам не доступна. Расчеты количества лиц, занимающих старшие должности, по отношению к количеству работников на полную ставку сделаны ЮНИФЕМ. Расчеты проведены с использованием процентов в левой колонке и предполагают, что 10% работников на полную ставку занимают управленческие должности. Если фактический процент отличается от предполагаемых 10%, количество подсчитанных лиц также изменится, однако соотношение мужчин и женщин останется таким же.

Источник: обследование предприятий, Всемирный банк.

В одном из самых известных в истории США коллективных гражданских исков женщины обратились в суд с требованием привлечь к ответственности крупнейшую корпорацию в мире. Дело *Dukes v. Wal-Mart Stores* было инициировано в 2001 г. шестью работницами и бывшими сотрудницами Wal-Mart, и признано коллективным иском в июне 2004 г.ⁱ В настоящее время оно представляет интересы примерно 1.5 млн. женщин, работающих в Wal-Mart и в его дочерних предприятиях с декабря 1998г. Wal-Mart - это крупнейшая в мире государственная корпорация, прибыль которой составила в 2006 году 350 млрд.долл.США, а количество сотрудников насчитывает 1.2 млн., работающих в 3500 магазинах во всех регионах США.ⁱⁱ

Истцы по делу Wal-Mart требуют возмещения штрафных убытков (сумма которых еще не определена), компенсации невыплаченных пособий и заработной платы, а также добиваются принятия приказа об изменении процедур найма на работу в Wal-Mart. Истцы заявляют, что руководство Wal-Mart ущемляет их права при принятии решений по продвижению, распределению, оплаты труда и обучения. Так, например, одна сотрудница дала показания, что когда она спросила своего менеджера о том, почему мужчины на ее должности зарабатывают больше женщин, он ответил: «Мужчины здесь работают, чтобы сделать карьеру, а женщины – нет. Розничная торговля нужна для домохозяек просто для дополнительных денег». ⁱⁱⁱ

Статистический анализ базы данных по персоналу Wal-Mart, проведенный экспертом, выявил, что с 1996 по 2002 год женщины составляли 65% почасовых работников и только 33% сотрудников старшего звена. Также, в 2001 году женщины зарабатывали меньше мужчин, занимавших эквивалентные должности – женщины с повременной оплатой зарабатывали примерно на 1100 долл.США в год меньше, чем мужчины на такой же позиции, а женщины на управленческих должностях зарабатывали на 145000 долл.США в год меньше, чем менеджеры-мужчины, т.е. в целом, в среднем на 5200 долл. США меньше.^{iv}

С момента подачи иска компания добровольно создала инвестиционный фонд в размере 25 млн. долларов США в поддержку малого бизнеса женщин и представителей этнических меньшинств. Корпорация начала реализацию программы равных возможностей, включая предоставление бонусов, и создала консультативную группу по процедуре приема на работу в составе экспертов для работы с руководством компании по разработке и принятию мер по обеспечению равных возможностей.^v

В 2005 г. кампания «Wal-Mart» обжаловала решение о передаче коллективного иска в Федеральный окружной апелляционный суд, который поддержал такое решение. В дальнейшем Wal-Mart потребовала повторное рассмотрение дела расширенным судьейским составом в Апелляционном суде по вопросу коллективного иска. Для этого, все 27 судей должны были проголосовать за повторное рассмотрение дела. В случае отказа судом повторного рассмотрения дела, или если суд рассмотрит дело и подтвердить его статус как коллективного иска, компания намерена обратиться в Верховный Суд США.

Wal-Mart оспаривает отнесение спора к коллективному иску на том основании, что предъявленный иск не соответствует требованию представления общих вопросов и практики, и что статус коллективного иска не позволяет компании реагировать на претензии каждого ответчика.^{vi}

разрушения «стеклянного потолка» (препятствия для повышения по службе). На рис. 4.10. показано, что доля женщин в составе высшего руководства остается низкой и не связана с количеством женщин, работающих на полную ставку. Однако наблюдается очевидная связь между женщинами-собственниками предприятия и женщинами, занимающими управленческие должности.

Коллективные иски

Трудящиеся женщины в некоторых странах подали коллективные иски

против корпораций. Коллективный иск – это юридическая процедура, применяемая в случаях участия большого числа людей с одинаковыми жалобами (см. вставку 4D). Однако коллективные иски против дискриминации редки, поскольку истцы должны доказать схожесть и систематичность нарушения гражданских прав. В Соединенных Штатах Америки в 2007 году Комиссия по принципу равного найма рассмотрела почти 22000 жалоб на дискриминацию по признаку пола, но только 22% из них удовлетворила³⁴.

Корпоративная социальная ответственность и добровольные трудовые кодексы

Ввиду ограниченного потенциала государств регулировать промышленность, с учетом жалоб потребителей о неправомерных и экологически опасных условиях, в которых производятся товары и услуги, а также в результате давления со стороны самих работников, корпорации предлагают механизм добровольного саморегулирования как средство решения ряда проблем относительно экологического воздействия, истощения природных ресурсов, а также вопросов соблюдения гендерного равенства.

Под «корпоративной социальной ответственностью» (CSR) понимаются различные виды саморегулирования компаний, включая режимы соответствия, которые варьируются от процедур самооценок и отчетности до надзора со стороны независимых внешних органов. Режим корпоративной социальной ответственности принят 10000 компаниями³⁵. Сторонники рассматривают CSR как метод контроля, дополняющий государственное регулирование и способствующий развитию культуры корпоративной ответственности. По сути, это рыночная версия подотчетности и ответственности.

Тест о ценности CSR в отношении защиты трудовых прав женщин включает также оценку того насколько такой механизм изменяет условия труда женщин. Доказательства этому носят противоречивый характер. В Великобритании Инициатива по рыночной этике (ETI), реализуемая компаниями, НПО и профсоюзами, разработала Базовый кодекс, в основу которого легли соответствующие конвенции МОТ. Это позволяет таким организациям, как Организация кенийских трудящихся-женщин (KEWWO) оказывать давление на компании, чтобы последние предоставляли стабильную и справедливо вознаграждаемую работу в цветочной индустрии³⁶. В сотрудничестве с другими организациями по защите прав трудящихся британское НПО «Женщины, работающие во всех странах мира» установило четкую связь «глобальной цепочки поставок» между фермами в Кении и супермаркетами в Великобритании, а затем смогли воспользоваться процеду-

рой ETI, чтобы представить отчеты о жалобах рабочих непосредственно покупателям.

Напротив, *maquiladoras* в Центральной Америке не показали каких-либо результатов, подтверждающих положительный эффект добровольных трудовых кодексов – которые должны были обеспечить более высокую заработную плату, возможность ухода за детьми и физическую безопасность при возвращении с фабрики домой в ночную смену. Они признали некоторые изменения, в частности, в условиях работы (больше свежего воздуха, света, чистоты, внимания к аварийным выходам). Однако инспекторы не вели с ними беседы, или проводили такие беседы только в присутствии работодателей, отсутствовал механизм подачи жалоб³⁷. В Никарагуа, где женщины сыграли важную роль в принятии кодекса, известного как «За занятость, но с достоинством!», Сандра Рамос и Мари Элена Куадра из Никарагуанского женского движения сказали: «Мы, конечно же, знаем, что кодекс не решит наши проблемы. Это просто механизм нам в помощь. Бедность и безработица заставляют работников соглашаться на плохие условия труда и низкую оплату»³⁸.

В 2007 году в ответ на запрос правительства Египта ЮНИФЕМ в партнерстве с Всемирным банком и Международным центром по исследованию вопросов женщин (ICRW) запустили программу сертификации предприятий, которая облегчает доступ женщин к занятости, обучению и карьере в частных фирмах. Проект «Модель гендерной справедливости Египта» (GEME) основывается на мексиканском проекте «Гендерная справедливость», реализованном при финансовой поддержке Всемирного банка, и снимает гендерные барьеры в бизнес-среде. Модель позволяет фирмам документировать факты неравенства мужчин и женщин на рабочем месте, а также направлена на устранение гендерной предвзятости и способствует улучшению условий работы. GEME предлагает схему сертификации фирм, выполняющих ее требования, что позволяет фирмам стать сторонниками защиты прав женщин³⁹.

19 ноября 2007 года Гватемальская компания MD по производству женской обуви запустила новую телерекламу в Тегукигальпа. В первом кадре женские ноги, выглядывающие из-под простыни на столе коронера (следователя по убийствам), на них яркие туфли с каблуками и открытым носком и полицейская карточка. На втором кадре голова и руки трупа. Поперек каждого кадра написано: «Новая коллекция: за нее и умереть не страшно»ⁱ.

В Гватемале наблюдается один из самых высоких в мире уровней убийств женщин – 2199 зарегистрированных случаев в период с 2001 по 2005 гг. Размещение такой рекламы на автобусах и билбордах по всей столице вылилось в общественный протест против кампании MD. Статьи и письма, осуждающие рекламу, появились в гватемальских газетах, Интернет-блоги буквально «горели» от комментариев.

На марше по случаю Международного дня искоренения насилия в отношении женщин 26 ноября 2007 года активисты объявили двухступенчатую стратегию: заставить MD прекратить рекламу посредством законодательных процедур и, если не получится, совместно с другими женскими организациям Центральной Америки бойкотировать продукцию MDⁱⁱ. Женщины получили сообщения о солидарности от женских сетевых организаций из всех стран Латинской Америки и Испании и поддержку со стороны различных слоев населения Гватемалыⁱⁱⁱ.

Рекламная кампания продолжалась всего 13 дней^{iv}. Вначале агентство заявило, что его рекламные намерения ни в коем случае не призвали к насилию в отношении женщин, а использовалось выражение «умереть за что-то»^v. После опубликования письменного извинения в газете «El Periodico» MD отозвала рекламу и выразила глубочайшие извинения всем оскорбленным^{vi}.

Осведомленность потребителей и этика рынка

В розничной торговле компании зачастую реагируют на жалобы потребителей, в частности – женщин, занимающих активную общественную позицию и обеспокоенных условиями производства продукции, которую они покупают. Корпорации знают, что продвижение этического имиджа полезно для бизнеса. Как сказал Дан Хенкль, главный вице-президент по социальной ответственности компании «The Gap Inc.», производящей одежду: «Действовать этически – это не только полезно, это позволят нам открывать новые способы улучшения бизнеса»⁴⁰. Женщины-покупательницы требуют уважения со стороны компаний. Недавний случай в Гватемале, описанный во вставке 4E, иллюстрирует протесты женщин против неприемлемой рекламы продукции.

Рост этических требований вместе с кампаниями профсоюзов и НПО по защите прав трудящихся обязывает все больше фирм учитывать условия труда по всей цепочке поставок

и даже в собственных структурах, включая органы управления. К примеру, Глобальная инициатива отчетности (GRI), в сеть которой входит 30000 предприятий, организаций гражданского общества, трудовых и профессиональных организаций из десятка стран, разработала глобальный «производственный стандарт» корпоративной самоотчетности по социальным, экономическим и экологическим вопросам. Он содержит набор индикаторов гендерного равенства, по которым корпорации должны отчитываться, включая индикаторы соотношения мужчин и женщин в органах управления и «гендерный разрыв» в заработной плате мужчин и женщин⁴¹. Ни один из данных индикаторов не оценивает воздействие компании на права женщин.

Выводы

Все больше доказательств свидетельствуют о том, что бедные женщины, находящиеся на «периферии» формальной экономики, выпадают из системы подотчетности и ответственности между правительствами и частными национальными и транснациональными партнерами⁴². Од-

“ Для того чтобы решить вопрос неравенства во всех его измерениях женщины должны быть «услышанными». Поэтому в 2004 и 2007 годах в моем правительстве были проведены две национальные конференции с участием 300000 женщин со всех концов Бразилии. Цель конференций заключалась в выработке направлений Национального плана политики для женщин и оценки его реализации. Беря на себя обязательства, мы продвигаемся к экономической независимости женщин, реализации их прав и боремся с гендерным насилием. ”



Луиз Инасио Лула да Сильва
Президент Бразилии

ним из решений проблемы является усиление механизмов подотчетности на международном уровне, но в рыночных отношениях редко признаются обязанности по защите прав женщин. Как показывает глава 6, международные финансовые учреждения, учреждения развития и безопасности зачастую несут такую же ответственность перед женщинами, как и страны-члены, которые определяют структуру управления этих учреждений. Поэтому необходимо, чтобы лица, ответственные за выработку экономической и торговой политики, проводили консультации с гражданским обществом и предоставили женщинам возможность в них участвовать.

- Правительства несут ответственность за формирование рынка в интересах социального благополучия и гендерного равенства в соответствии с внутренним и международным стандартами труда. Ни активность женщин, ни корпоративное саморегулирование не сможет достичь такой цели без политической воли со стороны правительства. Для того чтобы выполнять обязательства по защите прав женщин, правительства должны применять стандарты подотчетности и ответственности в системе управления рыночными отношениями.
- Лица, ответственные за выработку рыночной политики, должны пересмотреть мандаты институциональных партнеров с учетом аспектов гендерного равенства.

Антидискриминационные меры и положения в соглашениях по правам человека должны применяться национальными и региональными учреждениями, ответственными за выработку и реализацию политики. Сбор данных о гендерном воздействии на рынок должен стать неотъемлемой частью любого процесса выработки такой политики.

- Участие женщин в переговорах по торговым соглашениям и планированию экономического развития важно потому, что женщины могут оценить воздействие таких соглашений и процессов. Группы по защите прав женщин должны тщательно изучать тактику правительств при заключении договоров с партнерами из Всемирной торговой организации или других организаций.
- Необходимы специальные временные меры для обеспечения влияния женщин, занимающих управленческие должности в частном секторе. Это важно для формирования корпуса женщин, занимающих руководящие позиции в экономической сфере. Поскольку доля женщин в управленческом аппарате не повышается по сравнению с долей женщин в сфере занятости, могут потребоваться квоты или другие меры. В некоторых странах растущая «утечка мозгов» представляет угрозу лидерству женщин в экономической сфере.



РИСУНОК Южная Африка, 1986 г. Женщины устанавливают связи для борьбы против апартеида

Anti-Apartheid Movement, Jan Ray, Offset, United Kingdom, 1986, 43 x 59 cm; www.politicalgraphics.org Poster from the archive of the Center for the Study of Political Graphics, Los Angeles, California

Правосудие

В судах по всему миру женщины вынуждены бороться с гендерной несправедливостью. В качестве примера нашумевших судебных разбирательств, изменивших ход правовой истории, можно привести дело Юнити Доу 1991 года, при рассмотрении которого суд признал, что Акт о гражданстве Ботсваны дискриминирует женщин, или дело Амина Лаваль в Нигерии, по которому суд вынес приговор забить камнями до смерти женщину за предполагаемую супружескую измену и который затем был отменен Апелляционным судом Шариата в 2003 году¹. Женские организации по всему миру обращают внимание общественности на проблемы домашнего насилия, отсутствие прав наследования, случаи изнасилований в браке, и сексуального домогательства, ранее считавшиеся внутрисемейным делом. Как писала правозащитница Элеонора Рузвельт:

«Где же начинаются всеобщие права человека? Там где мы живем. Так близко, что

ни на одной карте мира не разглядеть... Если эти права ничего не значат здесь, то они не имеют смысла и в других местах. Без согласованных действий граждан, направленных на соблюдение прав человека непосредственно в их жизни, бесполезно ожидать прогресса во всем мире».²

Вклад женщин в формирование подотчетности и ответственности судебной системы перед всеми гражданами основывается на убеждении, что правосудие начинается с каждого из нас, и что суд и судебная система играют важную роль в обеспечении полноценного, справедливого и равноценного применения правовых норм во благо каждого человека – богатых и бедных, молодых и пожилых, женщин и мужчин.

Система отправления правосудия, включающая законодательные нормы, судебную систему, министерство юстиции, органы прокуратуры и следственные органы, ассоциации

юристов, традиционные системы и обычную практику имеет особую важность для обеспечения подотчетности перед женщинами. Во-первых, судебные органы являются арбитром последней инстанции, рассматривающим жалобы на другие системы подотчетности и ответственности (выборные системы, законодательная власть, государственное управление). Система отправления правосудия становится ареной для рассмотрения случаев нарушения прав женщин в государственном секторе, например, случаев сексуального домогательства со стороны государственных служащих, гендерного неравенства при распределении общественных благ или некорректных выборов процессов. Во-вторых, так как женщины чаще, чем мужчины сталкиваются со

случаями злоупотребления властью в семье и обществе, закон и судебные процедуры играют важную роль в обеспечении правосудия во взаимоотношениях между женщинами и мужчинами. Таким образом, система отправления правосудия поддерживает верховенство закона и лежит в основе подотчетности и ответственности государственной власти и частного сектора.

Это идеальная ситуация, а реальное положение женщин, особенно бедных, зачастую совершенно другое (см. Экспертная группа: Дискриминация в отношении женщин). Данная глава рассматривает, как женщины формально и неформально используют систему правосудия для защиты своих прав на нацио-

Экспертная группа | Дискриминация в отношении женщин¹

Случаи дискриминации в отношении женщин наблюдаются почти во всех странах мира. Согласно данным по правам человека Cingranelli-Richards 2004 года социальные и экономические права женщин гарантированы законом и должны применяться на практике. На рис. А показаны региональные примеры неравенства женщин в социальных правах, включающие право на равное наследование, брак на основе равенства с мужчинами, выезд за границу, получение паспорта, передачу прав на гражданство детям или мужу, владение, получение, управление и сохранение собственности, имеющейся до заключения брака, участие в социальных, культурных и общественных видах деятельности и право на образование.

На рис. В показаны данные о дискриминации в доступе к экономическим правам, включающим право на равное вознаграждение за равный труд, свободный выбор профессии или работы и право на оплачиваемую работу без получения согласия мужа или родственников-мужчин, равноправие при найме и продвижении по службе, гарантия занятости (декретный отпуск, пособия по безработице и т.д.), отсутствие дискриминации со стороны работодателя. Кроме того, приводятся данные о соблюдении прав женщин при сексуальном домогательстве на рабочем месте, права на работу в ночное время, права выполнения опасных форм труда и право на работу в военных и полицейских структурах. На графике показано, что экономические права женщин, по сравнению с социальными, в большей степени закреплены в законодательстве.

Для расширения прав и возможностей женщин необходима благоприятная правовая среда. Индекс Cueva 2006 года, отражающий насколько благоприятна правовая среда для расширения прав и возможностей женщин, основан на показателях Cingranelli-Richards государственных обязательств для реализации социальных, экономических и культурных прав женщин, с включением переменных величин по международным правовым инструментам. Согласно индексу ООН «Гендерная мера определения силы (GEM), оценивающим показателем степени принятия экономических решений женщинами, политическое представительство и долю женщин в получении доходов (рис. С), наличие благоприятной правовой среды – необходимое, но недостаточное условие для повышения экономической и политической роли женщин и расширения их прав и возможностей.

Рис. А | Женщины сталкиваются с дискриминацией в доступе к социальным правам



Примечание: Понятие «высокий» означает отсутствие социальных прав для женщин в законодательстве и наличие в законах дискриминации по половому признаку. «Средний» означает, что у женщин были определенные социальные права, но они не реализовывались. «Низкий» означает, что у женщин были социальные права, и правительство эффективно применяло их на практике, хотя все же допускало невысокий уровень дискриминации в отношении женщин в социальных вопросах. «Отсутствует или незначительный» указывает, что все или почти все социальные права женщин были обеспечены законом, и правительство применяло эти законы на практике.

Источник: База данных по правам человека CIRI.

нальном и международном уровнях. В главе показано, как зачастую формальные и неформальные системы отправления правосудия не могут учитывать гендерные вопросы, и как это влияет на женщин и дома, и в общественной сфере. В главе рассматриваются три основных направления деятельности женских организаций по преодолению гендерной предвзятости и установлению эффективной системы подотчетности.³

- *Нормативное* – стремление изменить сферу компетенции или полномочия судебной системы в соответствии с конституцией и правовой системой;
- *Процедурное* – внесение изменений в за-

конодательство, регулирующее работу таких учреждений как судебные органы и полиция, которая следит за исполнением законов, а также операционные процедуры, включая правила соблюдения процессуальной справедливости, доказательства и допустимости;

- *Культурное* – изменения в отношениях и действиях лиц, ответственных за защиту женщин от произвольного исполнения власти.

В заключение поднимается вопрос подотчетности и ответственности перед женщинами неформальных систем правосудия. Женщины довольно часто попадают под действие этих

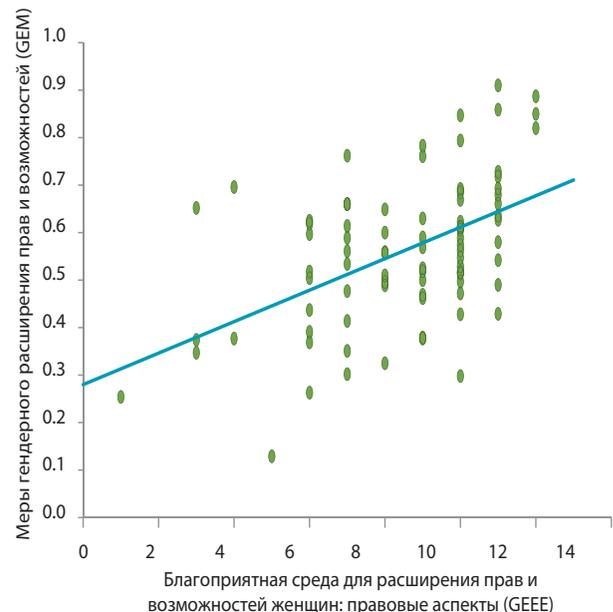
Рис. В | Женщины сталкиваются с дискриминацией в доступе к экономическим правам



Примечание: см. примечания для рис. А. В этом случае, классификация касается степени кодификации и реализации экономических прав.

Источник: База данных по правам человека CIRI.

Рис. С | Соотношение благоприятной правовой среды и реализации прав женщин



Примечание: включает 83 дела GEM за 2005 год. Данные по правовым аспектам GEEE были разработаны с использованием массива данных Cingranellin-Richards (CIRI, 2004) и информации о переменных, связанных с КЛДЖ и Пекинской Платформой действий на 2004 год. Полученные данные по Cueva (2006) пересчитаны с помощью обновленной информации. Более подробная информация представлена в Cueva.

Источники: Cueva Beteta, H. (2006), ЮНДАВ (2004), База данных по правам человека CIRI и ППРООН (2007).

систем, однако в них практически не применяются национальные и международные стандарты соблюдения прав человека.

Глава завершается кратким обзором некоторых стратегий, которые используют женщины для реализации международных прав человека с целью усиления подотчетности на национальном уровне.

Нормативный уровень: гендерное равенство в законодательстве

За последние несколько десятков лет отмечается заметный прогресс в количестве и сфере действия законов, направленных на продвижение прав женщин в формальных системах правосудия. Основное достижение заключается в устранении барьера между государственными и частными правами, напри-

мер, защита от насилия в семье и обеспечение равных прав в браке являются обязанностями государства (вставка 5А. Семейный кодекс в Марокко).

Реализация международных стандартов и обязательств

Общий стандарт гендерного равенства существует с 1945 года, когда Устав ООН провозгласил «уважение прав человека и основных свобод для всех, без различия пола». Всеобщая декларация прав человека 1948 года и последующие соглашения также провозглашают равенство женщин и мужчин. Конвенция по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), принятая в 1979 году, содержит определение дискриминации по признаку пола и устанавливает меры, необходимые для ее устранения и достижения гендерного равенства. Другие новые региональные стандарты прав человека – такие, как дополнительный протокол Африканской Хартии по правам женщин, усиливают законодательство в сфере прав женщин.

Комитет КЛДЖ, включающий 23 независимых эксперта, проводящих мониторинг законов и практики в соответствии с положениями КЛДЖ, уполномочен расследовать случаи грубых нарушений прав женщин. Каждые четыре года страны должны представлять отчеты в Комитет о состоянии дел и в дальнейшем выполнять рекомендации Комитета, включая приведение национального законодательства и политики в соответствие с КЛДЖ (см.: Экспертная группа. Внедрение закона о правах женщин в семье). Комитет КЛДЖ также принимает жалобы от отдельных лиц и групп. С момента утверждения процедуры подачи жалоб в Факультативном протоколе в 1999 году, Комитет вынес решения по пяти делам⁴. На рис. 5.1. обобщены региональные модели ратификации КЛДЖ и Факультативного протокола и указан статус исключений (оговорок). На рис. 5.2. они разбиваются по категориям. На Ближнем Востоке и в Северной Африке ЮНИФЕМ поддержал кампанию «Равенство без исключений», чтобы помочь странам привести национальное законодательство в соответствие с Конвенцией.

Вставка | Семейный кодекс в Марокко⁵ 5А

25 января 2004 года, после нескольких лет дискуссий и консультаций, парламент Марокко принял ряд существенных поправок в гражданский кодекс Moudawana, который регулирует семейное право и положение женщины в стране. Обеспечивая четкую границу между существующими традициями и реформой, эти поправки вошли в новый семейный кодекс, закрепивший равное положение женщины в семье. Среди основных положений – ответственность мужа и жены за семью (ранее эта ответственность лежала исключительно на муже), отмена подчинения жены своему мужу, равенство мужчин и женщин относительно минимального возраста вступления в брак и обязательства государства по защите прав женщинⁱⁱ.

Ведущую роль в реализации семейного кодекса за счет модернизации системы правосудия играет Министерство юстиции зачастую в партнерстве с женскими кризисными центрами, работающими с жертвами насилия. Министерство финансов и Министерство внутренних дел также оказывают значительную поддержку в этом процессе. Эти совместные усилия направлены на обеспечение равных прав и возможностей женщин в семье и предоставлении им доступа к услугам. Такие изменения способствуют укреплению демократии и соблюдению прав человека в семье.

Конституции

Национальная конституция – это, образно говоря, «свидетельство о рождении» страны. Когда в процессе принятия конституции обращается особое внимание на демократическое участие всех политических сторон и заинтересованных лиц гражданского общества, как правило, достигаются значительные результаты в соблюдении прав женщин⁵. Например, Конституция Южной Африки 1996 года считается моделью конституции, принятой при участии общественности⁶, что привело к включению в нее важных норм о гендерном равенстве (запрет дискриминации по признаку пола, беременности, семейного положения и сексуальной ориентации). В преамбуле к Конституции Руанды 2003 года не только признается необходимость уважения равенства, прав человека и основных свобод, но и отдельно упоминается равенство мужчин и женщин, а также вводятся конкретные цифры политического представительства женщин⁷. Тем не менее, во всех регионах мира есть страны, где гендерное равенство в конституции не указано, где есть исключения в запрете дискриминации по признаку пола или где такой запрет был введен совсем недавно.

Рис. 5.2 | Оговорки КЛДЖ



Примечание: определение «международный арбитраж» означает оговорки, сделанные против требования подавать внутригосударственные споры КЛДЖ на рассмотрение арбитражного суда, статья 29(1). Государство указывается в этой категории, если оговорка единственная. «Права на брак» включает оговорки положений КЛДЖ по правам на брак и опеку детей, включая передачу гражданства от матери ребенку. «Совместимость с традиционными нормами» означает, что государство считает определенные положения КЛДЖ несовместимыми с традиционными нормами страны. В эту категорию также попадают государства, защищающие традиции меньшинств в национальных законах. «Равенство в занятости» указывает на оговорки к положениям по равенству на труд. «Другие вопросы» включают государства, которые сделали несколько видов оговорок к КЛДЖ, или общую оговорку по всему договору.

Источник: Систематизация ЮНИФЕМ на основе данных веб-сайта ЮНДАВ.

Рис. 5.1 | Присоединение к Конвенции, но многочисленные исключения (оговорки)



Конституция может выступать в качестве инструмента, который суд может использовать для разработки определений и стандартов гендерного равенства. Например, в 1997 году Верховный суд Индии предпринял революционный шаг, заключавшийся в применении положений Конституции при отсутствии законодательства о сексуальном домогательстве на рабочем месте⁸. Исходя из гарантии гендерного равенства, заложенной в Конституции, и признания обязательного выполнения требований КЛДЖ, суд разработал определения и стандарты для мониторинга и применения санкций против домогательств на рабочем месте⁹.

Законодательство

Особый подход к гендерному равенству требует пересмотра законодательства для отражения конституционных норм в национальном законодательстве. Например, в уголовное право должны быть введены положения, исключающие безнаказанность преступников, совершивших изнасилование в браке¹⁰, что и сделали некоторые страны. Как показано на рис.

5.3., практически во всех регионах есть необходимость разработать законы о сексуальном домогательстве и изнасиловании, о сексуальном и домашнем насилии.

Во всем мире женские группы играют важную роль в лоббировании реформы правовой системы. В Турции женские группы лоббировали принятие нового Уголовного кодекса, который одобрен парламентом Турции в 2004 году. В кодекс включены более строгие виды наказания за сексуальные преступления, изнасилование в браке, «убийства чести» (убийство мужчинами-родственниками женщин, которые «опозорили» семью), сексуальное домогательство на рабочем месте. Женские группы также сыграли важную роль в разработке законодательства Монголии о насилии в семье (2004)¹¹ Акта защиты от насилия в Испании (2004)¹² и закона Maria da Penha (2006) в Бразилии, что явилось кульминацией широкой общественной кампании с привлечением национальных, региональных и международных организаций – таких, как Межамериканская комиссия по правам человека.

Рис. 5.3 | Специальное законодательство по сексуальному домогательству и изнасилованию в браке действует лишь в некоторых странах

Исследование ЮНИФЕМ 2003 года показывает, что изнасилование и посягательства сексуального характера признаются преступлением во многих странах, однако в 44 странах законодательство еще не разработано или же данные отсутствуют. Такая же ситуация наблюдается с законодательством в сфере домашнего насилия, особенно в странах Африки к югу от Сахары и на Ближнем Востоке. Есть немало стран, где вообще отсутствуют законодательные нормы по таким вопросам (или же страны, по которым данные отсутствуют).



Примечание: Информация о законодательстве стран была получена из Приложения 1 ЮНИФЕМ (2003). Она организована по региональным группировкам, используемым в настоящем отчете.

Источник: ЮНИФЕМ (2003).

Одним из первых обязательств, взятых на себя государствами-участниками КЛДЖ, является реформа конституционной и правовой системы для закрепления прав женщин. Некоторые основные шаги, рекомендованные Комитетом КЛДЖ, включают следующее:

1. Закрепление гарантий гендерного равенства в национальной конституции и в законодательстве. Многие конституции обеспечивают общие «права на равенство» и «запреты дискриминации». Однако на фоне широко распространенной дискриминации по признаку пола такие гарантии часто не работают. «Золотое правило» конституциональной реформы требует, чтобы права женщин защищались национальными системами за счет прямой гарантии гендерного равенства в конституции страны. В 2007-2008 гг. Комитет рекомендовал такие мероприятия Люксембургу, Белизу, Бразилии, Мозамбику и Сербииⁱ.

Комитет КЛДЖ недавно порекомендовал нескольким странам пересмотреть конституцию, чтобы включить гарантии равенства мужчин и женщин, а также привести определение «дискриминация в отношении женщин» в соответствие со Статьей 1 Конвенции. Согласно Статье 1, «дискриминация в отношении женщин означает любое различие, исключение или ограничение по признаку пола, которое ослабляет или сводит на нет... признание прав человека и основных свобод в политической, экономической, социальной, культурной, гражданской или любой другой области»ⁱⁱ.

2. Переход от «формального» к «существенному» равенству. Многие правовые системы все еще работают со старым определением дискриминации, исходя из известного многим «формального» равенства. Это означает, что дискриминация признается, только когда закон подтверждает худшее обращение с отдельной группой. Если же закон применяется ко всем группам, равенство считается достигнутым. Напротив, «существенное» равенство, по определению КЛДЖ, требует подхода, нацеленного на результат, а не просто на равные процессы.

Например, согласно формальному пониманию искоренения дискриминации, правительство успешно устраняет дискриминацию женщин в политическом участии, отменяя законы, запрещающие женщинам голосовать или баллотироваться. Однако согласно КЛДЖ такое правительство будет считаться выполнившим свои обязательства, когда фактически голосовать и избираться будет приблизительно равное количество женщин и мужчинⁱⁱⁱ. На основе такого принципа равенства действуют конституции Южной Африки, Руанды и Канады. В настоящее время ЮНИФЕМ оказывает содействие включению положений КЛДЖ в новые или реформированные конституции в Сербии, Косово, Боснии и Герцеговине, Черногории^{iv}.

3. Формирование понимания международных и национальных законов по гендерному равенству. Комитет КЛДЖ подчеркивает, что местные служащие, особенно в сельских районах, должны информировать общественность, включая неимущих женщин, представителей расовых меньшинств и коренного населения. Работа ЮНИФЕМ в семи странах Юго-Восточной Азии – пример создания потенциала правительств в реализации КЛДЖ и потенциала организаций гражданского общества (ОГО) в использовании КЛДЖ для усиления подотчетности перед женщинами. Например, во Вьетнаме в 2006 году ЮНИФЕМ организовал обучение для сети 20 местных НПО, известных как ГенКомНет. Эта сеть впоследствии подготовила первоначальный независимый отчет по реализации Вьетнамом КЛДЖ^{vi}.

4. Предоставление необходимых финансовых и человеческих ресурсов. Хотя КЛДЖ требует, чтобы конституции и законы соответствовали Конвенции, обязательства государств на этом не заканчиваются. КЛДЖ требует их эффективной реализации. Реализация новых законов и политики является основным предметом обсуждения в процессе диалога Комитета КЛДЖ с государствами-сторонами.

Основная трудность заключается в том, что страны не могут предоставить финансовые и человеческие ресурсы для реализации КЛДЖ. Для решения этой задачи в 2006 году в Камбодже ЮНИФЕМ способствовал принятию распоряжения премьер-министра для всех министерств по реализации Заключительных замечаний Комитета КЛДЖ. В распоряжении были обозначены конкретные задачи для каждого министерства и бюджетные ассигнования для распространения Заключительных замечаний Комитета КЛДЖ всех региональным правительствам^{vii}. В Нигерии ЮНИФЕМ оказал содействие в подготовке оценки влияния КЛДЖ на национальную правовую систему для обеспечения правовых и политических основ реализации, защиты и продвижения прав женщин^{viii}.

Рис. 5.4 Женщины – судьи Верховных судов

В более 2/3 избранных стран менее 25% женщин – судьи Верховного суда



Примечания: Для стран Латинской Америки данные касаются процента женщин среди мировых судей, министров и судей Верховного суда. Для Африки, Азии, Европы и СНГ данные приводятся по проценту женщин среди судей Верховного суда, включая председателей.

Источники: [a] Веб-сайт Палаты гражданского, уголовного и административного права Эстонии (доступ совершен в июне 2008 г.); [b] Веб-сайт Конституционного суда Австрии; [c] Веб-сайт Конституционного суда Испании; [d] Веб-сайт Федерального трибунала Швейцарии; [e] Веб-сайт Первого и Второго сената Конституционного суда Германии; [f] Веб-сайт Формизано, М и Могадам В (2005); [g] Веб-сайт Государственного Совета Люксембурга; [h] Веб-сайт Верховного суда Албании; [i] Веб-сайт Верховного суда Хорватии; [j] Веб-сайт Верховного суда Кипра; [k] Веб-сайт Верховного суда Индии; [l] Веб-сайт Верховного суда Ирландии; [m] Веб-сайт Верховного суда Японии; [n] Веб-сайт Верховного суда Норвегии; [o] Веб-сайт Верховного суда Пакистана; [p] Веб-сайт Верховного суда Чешской Республики; [q] Веб-сайт Верховного суда Филиппин; [r] Трипп А.М. (2005).

Процедурный уровень: реализация и применение

Чтобы обеспечить правосудие для женщин, недостаточно изменить законы. Безнаказанность за нарушение прав означает отсутствие подотчетности в государственных учреждениях. Для женщин по всему миру, особенно из бедных слоев населения, опыт контактов с системой правосудия вылился в большие испытания, включая коррупцию.

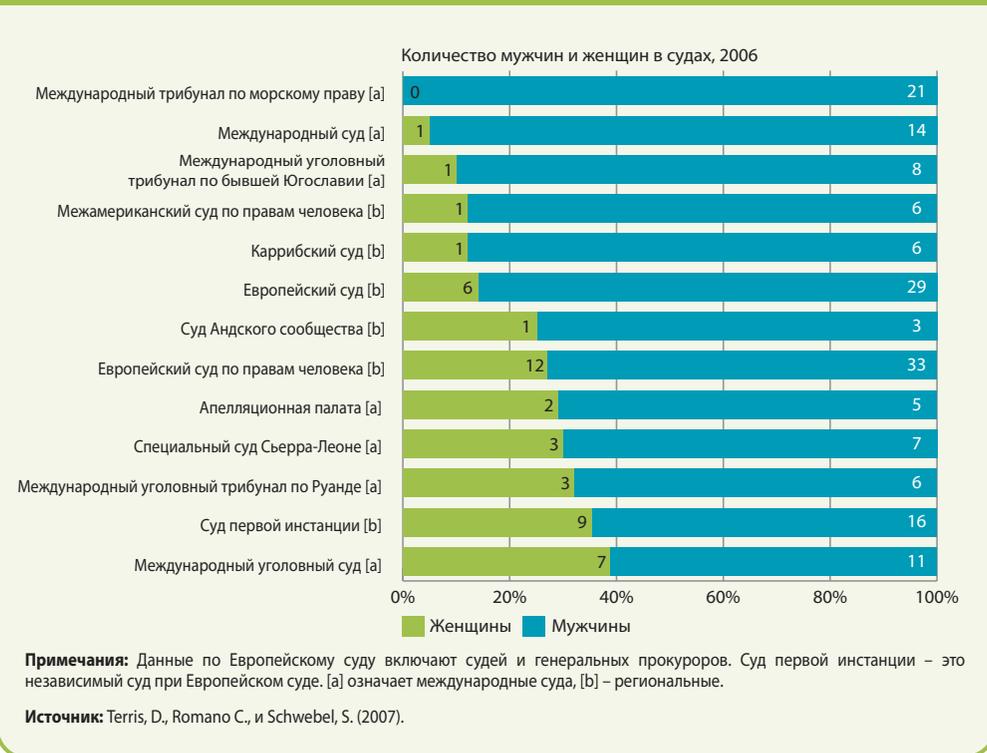
Женщины в поисках правосудия

Барьеры, с которыми обычно часто сталкиваются бедные и неимущие группы женщин в поиске правосудия, усугубляются несколькими факторами. Женщина может испытывать трудности с обращением в суд, так как ее доказательства не имеют такого веса, как доказательства, представляемые мужчинами. Она может столкнуться с ограничением срока подачи иска, наказанием за выступление против привилегий мужчин, или она не может обратиться в суд из-за расстояний и финансовых затрат. Такие препятствия не позволяют женщинам возбуждать дела в официальных судах.

Процессуальная правоспособность

Зачастую суд – одно из важнейших звеньев системы правосудия, где оценивается подотчетность перед женщинами. Но суды могут также стать местом, где прекращается применение закона, потому что у женщин нет таких прав, как у мужчин. Например, правила процессуальной правоспособности могут препятствовать выступлению женщин в суде против супругов в случаях домашнего насилия. Важный аспект правовой реформы для женщин – признание их *locus standi* (право обращения в суд). Например, в Боливии только с 1995 года женщины смогли выдвигать обвинения против мужей за домашнее насилие, так как Раздел 276 уголовно-процессуального кодекса предусматривал, что «наказание не применяется, если повреждения...были нанесены жене мужем»¹³ Что касается процессуальных норм, в некоторых странах суды по-прежнему оценивают весомость свидетельских показаний женщин в половину ниже, чем показаний мужчин¹⁴

Рис. 5.5 | Женщины – судьи международных судов



Сроки

Другой барьер, существующий во многих правовых системах, – установление сроков подачи иска в суд, что дискриминирует женщин, которые могут обратиться в суд по факту сексуального насилия, преодолев ряд психологических, социальных или финансовых препятствий. Согласно исследованиям, женщины, пережившие изнасилование, ищут правосудия только спустя несколько лет, когда уже сложно получить доказательства. Организации по защите прав женщин считают, что системы правосудия должны признавать изнасилование, также как убийства и похищения людей, преступлением без срока давности¹⁵

Риск роста случаев насилия

В случаях особых препятствий, с которыми сталкиваются женщины, когда они добиваются судебного преследования за сексуальное насилие, применяются прогрессивные меры защиты. В Международных уголовных трибуналах по Руанде и бывшей Югославии действуют меры защиты свидетелей для лиц, переживших сексуальное нападение, включая

псевдонимы, частные слушания дела, искажение голосов жертв и неразглашение их имен. Эти меры предназначены для защиты женщин от выбора между правосудием и личной безопасностью¹⁶. Тем не менее, женщинам сложно выступать против преступников. К примеру, активисты, борющиеся за права женщин в Демократической Республике Конго, сталкивались с угрозами убийства и запугиванием за сбор доказательств сексуального насилия для представления в международные суды и трибуналы¹⁷.

Физический доступ

Основные учреждения правосудия – суды, канцелярии, службы полиции и прокуратуры – обычно находятся в городской местности, и поэтому до них сложно добраться. Решая проблему доступа к правосудию для женщин в Южной Африке, центры помощи Thuthuzela (на языке Коса – утешение) оказывают 24-часовые услуги в виде «единого окна» для пострадавших, включая услуги полиции, психологов, докторов, а также подготовку дела для суда¹⁸. В двух провинциях Индии работают мобильные суды – ав-

тобусы, укомплектованные компьютерами и сиденьями¹⁹. В Индонезии мобильные суды использовались после цунами 2004 года, когда государство оказалось неспособно выполнять такие задачи, как рассмотрение земельных претензий²⁰. В Китае мобильные суды все чаще используются для улучшения доступа к официальной системе правосудия в сельской местности²¹.

Повторим еще раз: мужчины должны быть сторонниками реформ системы подотчетности и ответственности перед женщинами. Мужское доминирование в судебных и правовых органах иногда пугает женщин. Однако увеличение числа женщин в судебной системе не решит проблему, если они не будут защищать гендерное равенство, однако женское представительство обычно улучшает доступ женщин к судам²². Судебному персоналу, как мужчинам, так и женщинам, необходимо усовершенствование навыков в сфере гендерного равенства для реализации нового законодательства по защите прав женщин. Так, ЮНИФЕМ поддержал усилия Международной ассоциации женщин-судей (МАЖС) в обучении 1400 женщин юриспруденции и мужчин-судей гендерному равенству в Южной Африке, поддержал женщин в выборе профессии юриста. Как на показано на рис. 5.4. и 5.5., судебным системам предстоит многое сделать для привлечения женщин к судебной работе на всех уровнях.

Гендерночувствительное правоприменение

В целях искоренения гендерной предвзятости может потребоваться реформа правоохранительных органов. Если полиция не «впитает» новые взгляды на права женщин, особенно в отношении домашнего и сексуального насилия, трудности в требовании эффективного расследования и уголовного преследования, с которыми сталкиваются женщины, могут только обостриться. Они включают сокрытие обстоятельств жертвами и свидетелями, рассмотрение актов насилия против женщин как семейных ссор, которые решаются вне уголовной системы, а также обвинение, высмеивание или изолирование жертвы. Если дело касается домашнего наси-

лия или насилия со стороны партнеров, полиция может не реагировать, а иногда и проявлять враждебность к женщинам, заявившим о случившемся. Более того, полиция может сама совершать преступления против женщин, от сексуального домогательства на улице до нападения в камере. Эти проблемы заставили гендерночувствительные учреждения реформировать правоохранительную систему (см.: Экспертная группа. Реформа полиции и ответственность перед женщинами).

Инвестиции в систему правосудия для женщин незначительны

Гендерная чувствительность в реализации и применении законов требует усилий по облегчению доступа женщин к судам и юридическим консультациям, пониманию социальных и физических рисков, с которыми они сталкиваются, и изменений в применении законов. Такие изменения подразумевают существенные затраты, например, на адекватную юридическую помощь, семейные суды, расширение доступа, создание семейных подразделений в полицейских управлениях, подбор женского персонала. Подотчетность перед женщинами в секторе правосудия должна включать предоставление ресурсов для улучшения доступа женщин к правосудию и гендерночувствительным услугам полиции.

Государственная юридическая помощь, включая платных помощников для несложных процедур вроде заполнения стандартных форм, не требующих присутствия юриста, может иметь большое значение для женщин в требовании законных прав, в частности алиментов на ребенка. В некоторых городах США, например, Нью-Йорке и Вашингтоне государственные фонды выделяют средства на уход за детьми в помещениях, расположенных недалеко от зданий суда, чтобы матери могли присутствовать в суде²³. В Египте до 2004 года домашние ссоры заслушивались уголовными судами, для повышения эффективности которых ЮНИФЕМ оказал помощь в создании специальных семейных судов, в которых есть работники социальной сферы²⁴.

С точки зрения гендера систематический анализ финансирования этого сектора отсут-

стует. Однако анализ Всемирного банка по проектам «верховенство закона» показателен в части приоритетов финансирования. На рис. 5.6. видно, что займы Всемирного банка на виды деятельности, одним из которых является «верховенство закона», составляют малую долю общего объема кредитов. Анализ базы данных кредитования банка показывает, что гендер указан как подраздел в менее чем 1% от общего объема кредитов на проекты по «верховенству закона»²⁵.

Неформальные системы отправления правосудия

В некоторых странах, в частности развивающихся, большая часть женщин не взаимодействует с официальной системой отправления правосудия. Их контакт с правосудием происходит через традиционные или неформальные механизмы, которые зачастую ставят женщин перед дилеммой. С одной стороны, такие механизмы более доступны, дешевле и зачастую более эффективны, чем формальные системы правосудия, а их решения могут быть более легитимными с точки зрения местного сообщества²⁶. С другой стороны, неформальные институты правосудия очень редко несут

ответственность перед женщинами. Часто их подход к защите прав женщин зиждется на традиционном восприятии гендерных ролей, опирающемся на дискриминацию.

Неформальное правосудие и гендерное равенство

Термины «неформальные, или традиционные учреждения правосудия» означают множество традиционных или религиозных институтов, которые рассматривают широкий ряд вопросов, включая разрешение споров, регистрацию браков, распоряжение правами собственности и пользования земельными участками. С одной стороны, у них есть незначительные взаимоотношения с формальными государственными структурами. Например, *shalish* в Бангладеш, что в буквальном смысле означает «сельский совет старейшин». При *shalish* влиятельные члены сообщества выносят вердикт после того, как выслушают обе стороны²⁷. С другой точки зрения, такие институты представляют собой «квазисудебные» инстанции, финансируемые государством, но при этом полномочные применять правила обычного или религиозного права, а не законы, принятые национальным парламентом. Должностные

Рис. 5.6 | Кредитование Всемирного банка в разбивке по темам



лица в таких институтах, как правило, назначаются государством после обсуждения в обществе. Примером являются комитеты по рассмотрению земельных споров в Кении, состоящие из старейшин села и одного государственного чиновника²⁸.

Как можно привлечь неформальные учреждения правосудия к ответственности перед женщинами? Если они созданы при поддержке государства, к ним применяются конституционные принципы гендерного равенства. К примеру, в Уганде местные суды (МС), применяющие обычное право, возглавляются избираемыми советниками²⁹. Это означает, что они попадают под юрисдикцию министерства по делам местного самоуправления. Однако выполнение задач по обеспечению гендерного равенства осложняется, по мере того как мы сталкиваемся с институтами, связь которых с формальными государственными структурами слаба.

Подотчетность и ответственность перед женщинами в неформальных системах правосудия

Неформальные системы правосудия могут реагировать на изменение обстоятельств в сообществе, что иногда приводит к отступлению от жестких правил. Например, в сообществе Акамба в Восточной Кении традиция, согласно которой дочери не имеют прав на долю земли, принадлежащей родителям, с появлением частых разводов стала трактоваться иначе: семьи теперь оставляют часть земельной доли на случай, если дочери вернутся домой после развода³⁰. С другой стороны неформальность отправления правосудия позволяет принимать субъективные решения. В большинстве стран традиционные механизмы правосудия состоят из старейшин и отражают такое толкование обычного права, которое зачастую отдает предпочтение мужчинам³¹.

Экспертная группа | Реформа полиции и ответственность перед женщинами

В начале 2007 года правительство Индии направило в Либерию около 100 сотрудниц в качестве первого в истории миротворческих миссий ООН отдела полиции, состоящего исключительно из женщин. Согласно отчетам, присутствие такого отдела помогает женщинам Либерии сотрудничать с полициейⁱ. В Восточном Тиморе правительство в структуре Национальной полиции создало специальные отделы, в компетенцию которых входит получение и расследование жалоб об актах гендерного насилия. Сотрудничая с женскими группами, которые проводят консультации, оказывают юридическую помощь, дают прибежище, наличие таких отделов привело к заметному повышению числа женщин, подающих жалобы на факты гендерного насилияⁱⁱ. Создание гендерного отдела в Косоварской полиции помогло придать общественную огласку проблемам торговли женщинами и принуждения к проституции (основные проблемы в постконфликтном Косово) и сделали их приоритетными в работе полицииⁱⁱⁱ.

Правоохранительные органы стали более доступными и ответственными перед женщинами. Иметь полицию, «ответственную перед женщинами», означает признание влияния насилия и дискриминации на женщин и мужчин, а также того, что социальная роль, поведение, статус и непропорциональный доступ к власти и ресурсам усугубляют уязвимость женщин^{iv}. Есть одна важная деталь: преступления против мужчин происходят преимущественно в публичных местах, а женщины зачастую подвергаются нападению в частном порядке. В силу такой разницы некоторые государственные учреждения считают, что насилие против женщин не входит в круг их обязанностей^v. В Соединенных Штатах Америки 92% жертв сексуального посягательства на рабочем месте – женщины, а 78% жертв огнестрельного ранения – мужчины^{vi}. Виды правонарушений, которым в непропорциональном количестве подвергаются женщины, зачастую не афишируются в средствах массовой информации и в секторе безопасности.

Увеличение количества женщин в полиции – один из способов решения таких проблем, хотя, как показывается на рис. А, все еще необходим прогресс в данной сфере.

Помимо вопроса найма женщин, гендерные вопросы должны систематически интегрироваться в обучение сотрудников полиции, которое должно подкрепляться изменениями в стандартных процедурах, в мотивации и поощрениях за изменение практики и применение санкций за ее невыполнение. Важным шагом стало создание женских полицейских участков, отделов поддержки семьи и женских приемных, чтобы женщины могли подать жалобу и предпринять шаги к судебному преследованию насильника^{vii}.

Применение некоторых инновационных подходов в работе с группами по защите прав женщин, работающих с неформальными судами, позволило женщинам участвовать в процессе принятия решений и даже играть в них руководящую роль. Так, в Восточной Нигерии женщины назначаются на должности, в компетенцию которых входит рассмотрение местных споров³². В Восточном Тиморе, в Центро Фето местное НПО в провинции Оекуссу работает с неформальными системами в части «нахождения решений для женщин». НПО обучают местных жителей вопросам, связанным с гендерным насилием, например, изнасилование, домашнее насилие и принудительный брак. Группа гендерных активистов также лоббирует выплату компенсации женщинам, а не их семьям, в случае, если они стали жертвами домашнего насилия³³.

Однако поскольку очень трудно к неформальным системам правосудия применить стандарты соблюдения прав человека, такие

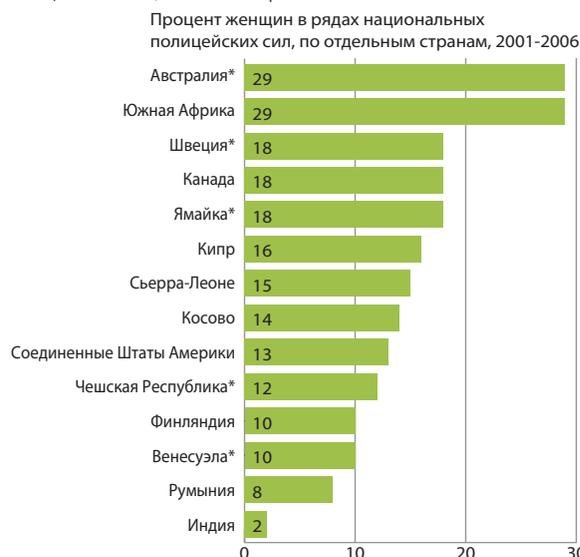
системы редко гарантируют права женщин. В Замбии, Зимбабве и в других странах применение общего и религиозного права в делах семьи официально освобождено от проверки на конституционность³⁴. Даже в таких странах, как Кения, Танзания, Индия или Уганда, где обычные и религиозные суды обязаны соблюдать конституционные принципы, на практике трудно применить конституционные нормы к деятельности таких институтов. За последние годы в этих странах вынесено несколько решений, в которых международные и конституционные стандарты защиты прав человека превалировали над обычной практикой принятия решений³⁵. Зачастую единственным способом проверки решений на конституционность является подача женщинами, не удовлетворенными решением неформального органа, апелляций в вышестоящие суды.

В некоторых постконфликтных странах необходимость срочного рассмотрения огромного количества нарушений прав человека

В Руанде, когда мать узнала, что ее дочь регулярно насиловал опекун, ей помог Отдел гендерного насилия в штаб-квартире Национальной полиции. Сотрудники, обученные приемам работы с жертвами сексуального насилия, организовали бесплатное лечение девочки, в ходе которого были собраны доказательства. Дело было направлено в Министерство юстиции для судебного разбирательства, обвиняемый был арестован. Бесплатную юридическую помощь жертве и ее семье обеспечили две неправительственные организации. Судебная статистика демонстрирует эффективность гендерных отделов, созданных при поддержке ЮНИФЕМ и ПРООН. Так, в 2006 году полиция Руанды направила в суд 1777 дел об изнасиловании, из которых по 803 делам был вынесен обвинительный приговор. В каждом случае гендерный отдел помогал в расследовании и сборе доказательств для представления в суд. По словам заместителя Комиссара полиции Мари Гахонзир, такая техническая поддержка «облегчила быстрое составление отчетов и реагирование и повысила осведомленность среди сотрудников полиции и в сообществе о гендерном насилии как о вопросе прав человека»^{viii}.

Рис. А | Мужчины доминируют в рядах национальных полицейских сил

Из 13 стран, представленных на схеме, только в двух странах представленность женщин в рядах полиции более 25%, в остальных странах – менее 20%



Примечания: Информация представлена по состоянию на 2006 год, за исключением Ямайки, Швеции и Чешской Республики (2001), Венесуэлы и Австралии (2002), Финляндии (2004) и Румынии (2005). Информация по Соединенным Штатам Америки имела 12-14%, но для данного графика использован средний показатель 13%.

Источник: Denham (2008).

и ограниченный потенциал формальной системы правосудия привели к тому, что правительства опираются на неформальные или традиционные системы правосудия. Традиционные системы разрешения споров как, например *Mato Oput* в Уганде, *Gacaca* в Руанде или *Bashingatahe* в Бурунди, которые рассматривали менее серьезные преступления – такие, как имущественные споры и воровство, и не предназначались для рассмотрения убийств, пыток или сексуального насилия, тем не менее, оказывают необходимую помощь формальной системе правосудия путем рассмотрения дел. Такие струк-

туры также используют примирение, что является важным элементом правосудия.

Однако, такие механизмы правосудия приводят к двусмысленным результатам для женщин. С одной стороны, женщины играют новую общественную роль и требуют компенсации за гендерные бесчинства в ходе войны³⁶. С другой стороны, если договоренности по защите женщин (и свидетелей), по включению женщин в состав судей не выполняются, маловероятно, что женщины смогут воспользоваться компенсацией. Так, например, некоторые решения неформальных систем право-

Вставка | *Gacaca* и переходная система отправления правосудия в Руанде 5B

Gacaca, традиционная система правосудия на уровне сообществ в Руанде, применялась исторически для разрешения имущественных и гражданских споров. После геноцида 1994 года правительство Руанды вновь стало использовать и пересмотрело этот механизм для делегирования полномочий по рассмотрению некоторых видов преступлений, связанных с геноцидом. Несмотря на то, что *Gacaca* не придерживается международных правовых стандартов, особенно в отношении прав обвиняемых, *Gacaca* рассматривается многими как несовершенный, но необходимый ответ на проблемы постгеноцидной переходной системы правосудия. Проводя еженедельные слушания на улице в более 10000 сел, *Gacaca* рассматривает тысячи дел, которые не может рассмотреть формальная судебная система., *Gacaca*, основываясь на правдивых показаниях, обеспечивает индивидуальную ответственность и стремится примирить стороны конфликта.

Участие женщин – основной элемент системы *Gacaca*. Так, несмотря на то, что в прошлом женщины не допускались на должности судей, благодаря системе *Gacaca* и по требованию правительства, женщины составляют по меньшей мере 30% судей. По мнению одного ученого, «тот факт, что *Gacaca* действует в рамках сообщества, он признает роль женщин в процессе примирения и рассматривает ее только в качестве жертвы»ⁱ.

Местные и международные активисты привлекли внимание общества к сексуальному насилию как инструменту геноцида. Несмотря на отсутствие точных данных «почти все» девочки и женщины, пережившие геноцид, были либо «жертвами изнасилования и других видов сексуального насилия, либо были свидетелями насилия»ⁱⁱ. Специальный докладчик ООН по Руанде отметил, что во время геноцида «изнасилование было правилом, а его отсутствие было исключением»ⁱⁱⁱ.

Признавая жестокость и частоту таких преступлений, правительство классифицировало сексуальное насилие как преступление Категории 1 по закону *Gacaca*, наряду с другими серьезными нарушениями. Однако это не привело к усилению ответственности перед женщинами. Несмотря на то, что первоначальные слушания проводит *Gacaca*, судебное преследование преступлений Категории 1 проводится в формальных судах. Они выносят приговоры намного строже, чем *Gacaca*, но работают медленнее, и доступ к ним для жертв, с точки зрения перемещения и расходов, более затруднен.

Группы по защите прав человека зафиксировали случаи запугивания свидетелей. Отмечались и случаи убийств свидетелей^{iv}. Социальные и культурные нормы, а также страх все еще мешают женщинам давать показания об изнасилованиях и, как следствие, отрицается их доступ к правосудию. В Руанде не проводились специальные слушания с участием женщин по вопросу гендерного насилия, как это было во время работы Комиссии Южной Африки по правде и примирению. Такие слушания, если бы они были проведены до завершения переходного периода, могли бы более эффективно обозначить проблемы ответственности и подотчетности.

судия, в том числе, примирение жертвы и правонарушителя, противоречат принципам безопасности и унижают достоинство жертв сексуального насилия. Вставка 5B описывает такие слабые стороны неформального переходного механизма правосудия в Гасаса (Руанда).

Наблюдая за цепным псом: привлечение системы правосудия к ответственности

Когда внутренние системы правосудия не могли предоставить защиту, женщины подавали жалобы в региональные или международные органы по защите прав человека. Так, например, об исчезновении и убийстве с 1993 года более 300 женщин в Сиудад Хуарес (Мексика) мир узнал благодаря НПО по защите прав женщин, которое вынесло вопрос на рассмотрение региональной Межамериканской комиссии по правам человека и Комитета ООН по КЛДЖ. Комитет КЛДЖ рекомендовал мексиканскому правительству предпринять определенные действия, предоставив ему шесть месяцев для подготовки отчета. В 2005 году правительство внедрило различные механизмы подотчетности и ответственности, включая Дом поддержки жертв, трастовый фонд в помощь родственникам жертв и Специальную комиссию по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин³⁷.

В деле *Maria da Penha v. Brazil* (Мария да Пенья против Бразилии) решение по которому вынесено 16 апреля 2001 года, Межамериканская комиссия по правам человека постановила, что правительство несет ответственность за терпимость судебных органов к домашнему насилию. Комиссия отметила: «Отсутствие рассмотрения дела и осуждения нарушителя при таких обстоятельствах – показатель того, что государство потворствует насилию, от которого пострадала Мария да Пенья, и такой пробел в действиях бразильских судов обостряется агрессией со стороны ее бывшего мужа... Оправдание такой ситуации сохраняет психологические, социальные и исторические факторы, которые поощряют насилие в отношении женщин»³⁸. Закон Марии да Пенья,

создающий множество механизмов, включая специализированные трибуналы и психосоциальную помощь жертвам, принят в 2006 году и является одним из самых прогрессивных законодательных актов, регулирующих домашнее насилие.

Вставка | Международный уголовный суд 5C

Самый кровавый век истории привел к созданию первого в мире постоянного Международного уголовного суда (МУС)ⁱ. Когда национальные суды не могут или не хотят рассматривать дела о геноциде, военных преступлениях или преступлениях против человечестваⁱⁱ, МУС защищает права жертв, женщин и детей, у которых зачастую нет возможности обратиться за помощью к постконфликтной системе правосудия.

Римский статут кодифицирует преступления сексуального насилия, основываясь на международных юридических инструментах – таких, как Женевские конвенции и судебная практика Международных уголовных трибуналов по бывшей Югославии и Руанде. В настоящее время почти половина лиц, отданных под суд трибуналов, обвинена в совершении сексуального насилия, некоторые из них являются ответственными вышестоящими лицамиⁱⁱⁱ. Изнасилование из «жестоккого элемента» войны, как назвал его прокурор Нюрнбергского процесса, превращено в тайную тактику войны. Каждое государство, ратифицировавшее или присоединившееся к Римскому статуту, обязано привести свое национальное законодательство в соответствие с его стандартами, не предоставлять убежища, не амнистировать лиц, обвиняемых в совершении таких преступлений. Поскольку в рамках международной юрисдикции только злостные нарушители могут быть арестованы международным судом, согласно Римскому статуту национальные суды вправе выносить решения по другим случаям.

Неправительственная организация «Женские инициативы за гендерную справедливость» работает по вопросам сексуального насилия с женскими группами в каждой стране, находящейся в реестре судебных дел МУС. Так, внедрение названным НПО карточек гендерных отчетов позволяет оценить соответствие требованиям Римского статута, в целом, и гендерных мандатов, в частности, на национальном уровне, чтобы такие нормы не «потерялись» в национальном законодательстве^{iv}. В отчете также проводится мониторинг участия жертв, которое было названо «частичным и неудовлетворительным», тем самым создавая иллюзию участия и правосудия без реального участия и доступа к ней^v. Такие доказательства предполагают, что Римский Статут – это определенный этап в борьбе против безнаказанности. По словам активистки женского движения: «Положительные моменты были достигнуты благодаря усилиям небольшой группы местных и международных женских НПО. Необходим постоянный контроль, для того чтобы обеспечить прогресс в этом направлении»^{vi}.

Международные суды также распространили действие закона на военные преступления. Согласно Римскому Статуту Международного уголовного суда, сексуальное насилие является военным преступлением (см. вставку 5С).

Заключение. Подотчетность и гендерная справедливость

Для усиления подотчетности и ответственности судебных органов перед женщинами требуется, чтобы информация о «частных» преступлениях стала достоянием общественности. Однако, суды и законодатели сталкиваются с проблемами противоречия между международными соглашениями в сфере защиты прав человека, конституционными нормами о равенстве и решениями споров на основе традиционных гендерных ролей. Для того чтобы в системах правосудия соблюдались права женщин, они должны стать органом, который несет ответственность и подотчетность перед женщинами. Это означает отмену гендерной предвзятости в нормативных, процедурных и культурных аспектах формальных и неформальных систем правосудия:

- Для того чтобы права гарантировались женщинам без какой-либо дискриминации, а также для отмены противоречащих законов, необходима реформа нормативного и материально-правового законодательства в формальных и неформальных системах правосудия. Даже когда в странах законодательство отвечает принципам защиты прав человека, реализацию этих законов на национальном уровне обеспечит тщательный мониторинг.
- Процедурные изменения должны обеспечить социальный, физический и финансовый доступ женщин к судам. Система отправления правосудия не помогает женщинам, когда их доступ к судам по сравнению с возможностями мужчин ограничен. Минимизировать экономическую, социальную и физическую дистанцию между

женщинами и правовой системой может повышение правовой грамотности, проведение бесплатных юридических консультаций, оказание услуг по уходу за детьми, создание передвижных судов и юридическая помощь.

- Важный способ совершенствования подотчетности и ответственности перед женщинами – увеличение числа женщин в судебных органах и органах полиции. Это создает более положительную среду и оспаривает предположение, работа в сфере безопасности только для мужчин. Подобно тому, как Межпарламентский союз (МПС) проводит мониторинг представленности женщин – депутатов национальных парламентов, необходимо постоянно предоставлять отчеты о гендерном паритете в составе национальных судов и в традиционных системах правосудия.
- Для искоренения гендерной предвзятости необходимы институциональные изменения в правоохранительных органах (полиция, тюрьмы и национальные офисы по защите прав человека, комиссии по равенству и другие органы, рассматривающие жалобы). Чтобы практика правоохранительных органов включала оценку и решение вопросов безопасности женщин, необходимо пересмотреть стандартные процедуры. Сотрудники правоохранительных органов должны оказывать поддержку женщинам, которые подверглись насилию, и искоренять гендерную предвзятость при проведении расследований и уголовном преследовании. Женским отделам должна оказываться поддержка в их борьбе с домашним насилием и другими преступлениями в отношении женщин.
- Культурные параметры системы правосудия требуют долгосрочных изменений в социальных отношениях, включая обязательство искоренить насилие в отношении женщин в семье. Информационно-пропагандистские кампании имеют большое значение, поскольку прогресс на законодательном уровне,

“ В 2006 году мне выпала честь быть первой женщиной, избранной на пост президента Чили. Я помню тот день: сотни тысяч женщин вышли на улицу с президентской лентой, символизируя, что политическая власть, до сегодняшнего дня находившаяся исключительно в руках мужчин, теперь разделяется всеми.

Одной из моих основных задач после вступления в должность было прекратить практику рассмотрения «женских вопросов» как некую «часть» государственной политики. Во всем, что мы делали как правительство, - в образовании, дошкольном воспитании, здравоохранении, обеспечении жильем, искоренении домашнего насилия и проведении реформы пенсионной системы, мы применяли гендерночувствительный подход и принимали специальные меры, направленные на улучшение положение женщин. Поэтому женская политика стала сквозным вопросом глобальной цели – борьбы за равенство. Более того, нам нужно больше женщин в политике, больше женщин в бизнесе, больше женщин в социальных организациях и больше женщин – рабочих. Мы совместными усилиями достигнем этой цели и уже добились устойчивого прогресса. Это было нелегко, но трудности нас не остановили. Я уверена, что в конце концов мы осуществим существенный культурный сдвиг, который приведет к установлению справедливости в наше общество и повышению благосостояния всех граждан Чили. ”



Доктор Мишель Башеле
Президент Республики Чили

«обгоняющий» социальные ценности, может привести к обратной реакции. Мониторинг на уровне сообщества решений формальных и традиционных систем правосудия и их воздействия на жизнь женщин может помочь преодолеть проблемы в сопоставимых нормах права и совершенствовать судебную практику по обеспечению равенства. Несмотря на то, что обычное право действует во многих юрисдикциях, все больше примеров, когда суды принимают решение о непримеломости обычного права для случаев дискриминации женщин, как например, в ряде недавно рассмотренных дел на Тихоокеанских островах.³⁹ Необходимо выделить финансовые средства на проведение глобального исследования для лучшего понимания проблем и возможностей функционирования формальных и неформальных систем правосудия для женщин. Благодаря анализу и мониторингу можно создать прочную основу для усилий женщин, «наблюдающих за цепным псом».

Перефразируем слова д-ра Мартина Лютера Кинга младшего: «Арка истории длинная, но перед правосудием она ломается». За последние годы правовая активность женщин на национальном и международном уровнях помогла переломить историческую тенденцию. Мысль о том, что правосудие возможно, что верховенство закона можно восстановить в постконфликтных условиях или в условиях кризиса, что жестокость наказуема, а жертвы могут быть защищены, укрепляет доверие к государственным учреждениям, этот принцип лежит в основе системы подотчетности и ответственности.

بيجين بعد عشر سنوات

نيويورك، ٢٨ شباط/فبراير إلى ١١ آذار/مارس ٢٠٠٥



تم تصميم هذا الملصق بواسطة كوكو ماسودا



الأمم المتحدة

Credit: United Nations Department of Public Information; with special thanks to Coco Masuda

Beijing at 10, 2005: Achieving gender equality, development and peace

Внешняя помощь и безопасность

Для согласованности своих действий по достижению гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, женские организации в течение последних тридцати лет сотрудничают с государственными и международными организациями, ответственными за выработку политики в данном вопросе. В рамках деятельности, направленной на развитие, безопасность и защиту прав человека, тема продвижения гендерного равенства содержится в следующих международных соглашениях: Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая в 1979 году и ратифицированная на сегодняшний день 185 странами мира; Пекинская платформа действий, разработанная на IV Всемирной конференции ООН по положению женщин в 1995 году; Резолюция Совета Безопасности 1325, принятая в 2000 году, и Резолюция Совета Безопасности 1820, принятая в июне 2008

года (рис. 6.1.). Многосторонние организации и международные агентства по вопросам безопасности активно помогают странам выполнять национальные обязательства и контролировать инвестиции в сфере гендерного равенства. В то же время ответственность этих организаций в вопросах выделения ресурсов и реализации политики гендерного равенства необходимо усилить, что особенно важно для системы подотчетности и ответственности в связи с переменами в области внешней помощи, цели и индикаторы оценки которой содержатся в Целях развития тысячелетия.

В настоящей главе рассматривается новый контекст внешней помощи и роль международных организаций по развитию и безопасности в обеспечении гендерного равенства и устойчивого мира. Рассматриваются вопросы адекватности институциональной «архитектуры» и си-

стемы принятия решений, полномочий и ресурсов, способствующих обеспечению гендерного равенства, особенно в отношении наиболее маргинализированных женщин. Приводятся примеры партнерства активистов гендерного равенства внутри и вне международных организаций, направленного на подотчетность и ответственность в продвижении прав женщин (с учетом Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, процесса реформирования Организации Объединенных Наций и мандатов, принятых Советом безопасности ООН).

Помощь в целях развития

На какие цели уходят средства, предназначенные для выполнения обязательств по продвижению гендерного равенства? Официальная помощь в целях развития является важной составляющей в рамках оценки подотчетности международных организаций, оказывающих поддержку странам по выполнению обязательств по гендерному равенству. В 2006 году чи-

стые отчисления донорами ОПР странам-получателям составляли приблизительно 103,9 млрд. долл. США, что эквивалентно 0,3% общего национального дохода развитых стран¹. Основная часть помощи предоставляется через двусторонние соглашения, заключаемые страной-донором и страной-получателем. Около 30% внешней помощи предоставляется через международные организации – такие, как Организация Объединенных Наций, Всемирный банк, Глобальный фонд по ВИЧ/СПИД, туберкулезу и малярии. Данная глава рассматривает возможности того, как подотчетность может способствовать выделению ОПР на решение вопросов гендерного равенства и их поддержке со стороны международных организаций в странах.

В большинстве стран основным источником финансирования деятельности по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин является государственный бюджет: именно через национальные и местные бюджеты обязательства правительства преобразуются в политику и программы². Внешняя помощь покрывает в среднем

Рис. 6.1 | Основные резолюции и обязательства по обеспечению гендерного равенства, 1921-2005 гг.



от 5 до 10 процентов бюджета страны-получателя³, и то, каким образом расходуются эти средства, демонстрирует уровень отношений между властью и донорами, правительствами и гражданами.

Подотчетность в финансировании вопросов развития

В 2008 году Комитет содействия развитию (КСР) Организации по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР) впервые опубликовал ориентировочные планы расходов общей программной помощи страны (ППС)⁴ 22 стран-доноров КСР, негарантированных кредитов Всемирного банка, Африканского, Азиатского и Межамериканского банков развития, Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ), Программы развития ООН (ПРООН), Фонда народонаселения ООН (ЮНФПА), Глобального фонда по ВИЧ/СПИД и Глобального экологического фонда. Помощь этих доноров составила 60 млрд. долл. США в 2005 году. По прогнозам эта сумма к 2010 году увеличится до 72 млрд. долл. США. Помощь стран, не состоящих в КСР (Ближний Восток, Китай, Индия, Россия, Бразилия, Мексика, Сингапур и Таиланд), составила от 6 до 8 млрд. долл. США в 2005 году, и в ближайшие годы ожидается ее резкое увеличение. Наряду с официальными донорами существенную роль теперь играют частные гранты, включая крупные частные фонды, объем помощи, которых составил около 5 млрд. долл. США в 2006 году, а также НПО, объем помощи которых (из собственных ресурсов) в 2006 году составил около 10 млрд. долл. США⁵.

Глобальные соглашения, заключенные на конференциях ООН, например Декларация тысячелетия и Цели развития тысячелетия (ЦРТ), согласованные на Саммите тысячелетия (Нью-Йорк, 2000) или «Монтеррейский консенсус» разработанный на Международной конференции по финансированию в целях развития (2002 г.) содержат конкретные цели, достижение которых способствует большей подотчетности и ответственности. В то время как финансовые обязательства, взятые донорами в отношении внешней помощи,

не выполнены в полной мере, всевозрастающее использование индикаторов достижения приоритетов развития привело к введению методики расчета затрат по достижению этих приоритетов.

Гендерные активисты и специалисты не пытались подсчитать «стоимость» деятельности по продвижению гендерного равенства, однако имеют место отдельные попытки рассчитывать эти затраты на национальном, региональном и глобальном уровнях. Так, например, в ходе исследования, проведенного Всемирным банком, определен средний объем ресурсов, требуемых для достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Согласно этим расчетам, расходы, направленные на продвижение гендерного равенства в 2006–2015 гг. в среднем составят 7–13 долл. США на душу населения⁶. Представляя несколько прогнозов расчета затрат, исследование отмечает, что недостаток в финансировании деятельности по достижению гендерного равенства составил в 2006 году 12–30 млрд. долл. США. Ожидается, что к 2015 году он составит 24–83 млрд. долл. США. В настоящий момент глобальные расчеты проверяются на национальном уровне⁷. Все больше стран, включая страны-получатели, применяют гендерночувствительное бюджетирование для контроля отчислений и расходов на приоритеты гендерного равенства.

Расчет затрат и гендерночувствительное бюджетирование позволяют оценивать исполнение обязательств на национальном уровне. Все чаще финансирование обеспечения гендерного равенства осуществляется двусторонними донорами-членами ОЭСР. Они кодируют свои программы ОПР в соответствии с системой индикаторов гендерного равенства (см. рис. 6.2., 6.3. и 6.4.). Анализ на основе индикатора гендерного равенства показывает, что на реализацию программ, в которых гендерное равенство является основной или приоритетной целью в 2006 году доноры выделили 7,2 млрд. долл. США, что составляет около 27% от общих отчислений ОПР в размере 26,8 млрд. долл. США.

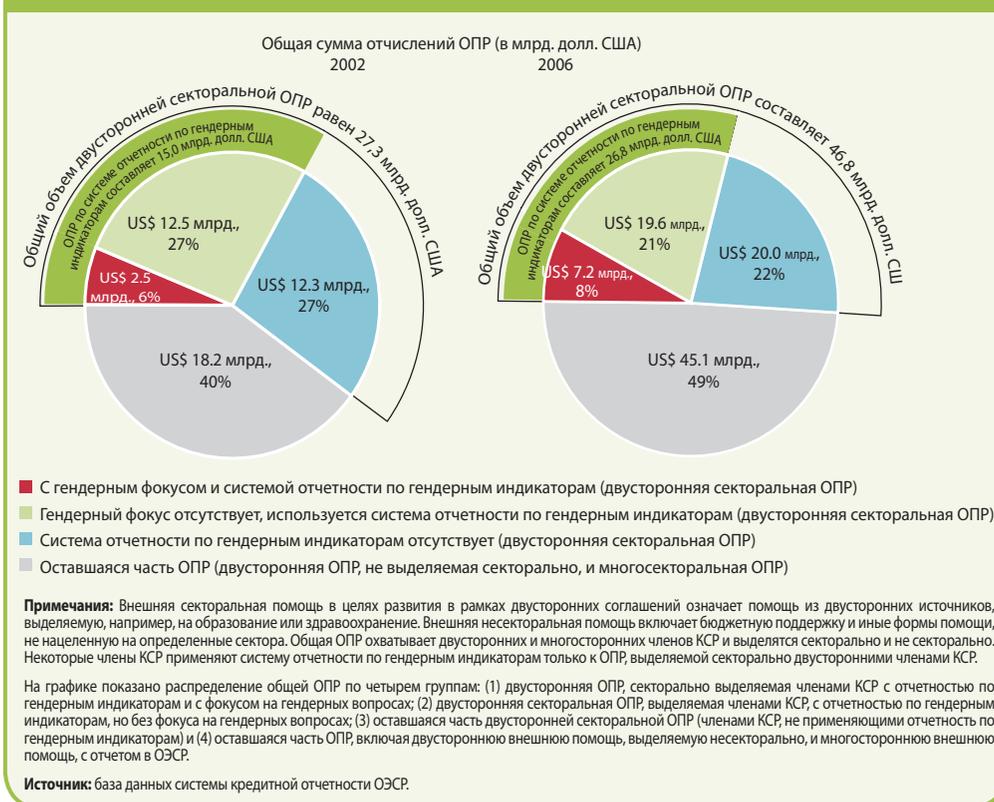
Индикатор гендерного равенства (ИГР) – это важный шаг в обеспечении подотчетности международного сообщества по финансированию гендерного равенства. Однако в этом вопросе все еще имеются пробелы (см. рис. 6.2., 6.3. и 6.4.). Во-первых, несмотря на то, что у доноров есть четкие инструкции по разработке проектов, где гендерное равенство включается как важная или основная цель, они не уточняют суммы, выделяемые на решение этих вопросов. Во-вторых, анализ средств затраченных на гендерные программы показывает, что на экономический сектор направляется больше средств, чем на здравоохранение, образование и социальную инфраструктуру. Однако, несмотря на различные объемы финансирования, в целом затраты на гендерные составляющие проектов повышаются (рис. 6.2.). Опыт применения ИГР позволяет двусторонним и многосторонним организациям, планирующим ввести систему контроля расходов, эффективнее реализовывать проекты с гендерной со-

ставляющей. Потребуется еще немало времени на выработку согласованной системы контроля расходов двусторонних и многосторонних организаций, что позволит усилить ответственность этих организаций за обеспечение гендерного равенства в соответствии с принципами Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи.

Подотчетность и ответственность за финансирование гендерного равенства в многосторонней системе

Определение ответственности международных организаций за содействие в продвижении гендерного равенства в рамках 30-процентов ОПР, оказываемой через эти организации,- задача достаточно сложная. В настоящей главе приводятся примеры подотчетности и ответственности таких

Рис. 6.2 | Рост приоритетности гендерного равенства в ОПР с 2002 года



многосторонних организаций, как Организация Объединенных Наций, международные финансовые учреждения (МФУ) и глобальные фонды. Нельзя сказать, что эти организации подотчетны в большей или в меньшей степени, однако в них легче получить информацию по искомой проблеме.

Подотчетность и ответственность в многосторонних организациях зависят от ряда факторов, включая структуру управления мандат, руководство, влияние активистов гендерного равенства. Полномочия и ресурсы сотрудников и отделов по вопросу гендерного равенства в этих учреждениях можно рассматривать как индикаторы ответственности. Однако финансирование гендерного равенства не

может быть индикатором ответственности перед женщинами ввиду определенных противоречий. Так, например:

- почти в каждой многосторонней организации разработана политика и/или стратегия, согласно которой она берет на себя обязательства по обеспечению гендерного равенства. Однако *практически ни в одной организации нет системы контроля отчислений* на обеспечение гендерного равенства. Модели контроля тестируются Международной организацией труда (МОТ), ПРООН, ЮНИФЕМ, Управлением Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)⁸. Однако единого

Рис. 6.3 | Гендерное равенство в двусторонней ОПР

Среди членов КСР, отчитывающихся по системе ИГР, на поддержку гендерного равенства выделяется только часть ОПР и только в качестве второстепенной задачи. В случае, когда гендерное равенство включено в программы в качестве и первостепенной и второстепенной задачи, в трех странах-донорах процентное соотношение обязательств по ОПР превышает 50%.

Доля внешней помощи, выделяемой на гендерные вопросы, в качестве первостепенной задачи, 2006 г.



Примечания: Термин «первостепенный» означает, что гендерное равенство играет в проекте основную роль. Термин «второстепенный» означает, что гендерное равенство существенная, но не основная цель проекта. Страны ОЭСР, не представляющие отчеты по системе ИГР, чья отчетность не ясна или же индикатор за 2006 год слишком низкий, не включены в график (Франция, Ирландия, Италия, Люксембург, Испания, Швейцария, Соединенные Штаты Америки). Для Австралии, Бельгии, Германии и ЕС размер ОПР не оценивался.

Источник: ОЭСР, 2008 г.

системного соглашения или стандарта ООН, который бы ввел индикаторы контроля и оценки финансирования и отчислений, пока нет;

- *размер внешней помощи женским правозащитным организациям сокращается.* Так, в исследовании, проведенном в 2007 году Ассоциацией в защиту прав женщин в сфере развития (AWID), высказана обеспокоенность тем, что для 729 женских организаций, совокупный доход которых в 2005 году составлял 77 млн. долл. США, источниками средств были частные фонды (независимые женские фонды, фонды Форда и Мак Артура) и международные НПО (Оксфам интернейшнл, Гуманистический институт по сотрудничеству с развивающимися странами – HIVOS)⁹. Среди многосторонних организаций в 2005 году в число первых двадцати вошли Европейская Комиссия, ЮНИФЕМ и ЮНФПА¹⁰.

Роль Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи в усилении подотчетности и ответственности за обеспечение гендерного равенства

Парижская декларация по повышению эффективности внешней помощи (2005 г.) представляет собой основу управления ОПР. Активисты гендерного равенства рассматривают декларацию как отправную точку на пути укрепления подотчетности и ответственности в финансировании гендерного равенства. В ней обозначено пять принципов с целями и индикаторами ответственности сторон (см. вставку 6А).

Фокусом Парижской декларации является принцип *национальной ответственности* в вопросах развития, приоритетов и контроля. Декларация провозглашает, что страны-получатели ОПР должны нести ответственность перед своими гражданами за достижение результатов, согласованных в результате общественных обсуждений. Они также должны быть подотчетны и ответственны перед внешними донорами за эффективное управление помощью. Доноры, со своей стороны, поддерживают национальные приоритеты и своевременно предоставляют поддержку¹¹.

Отслеживание эффективности внешней помощи стало важным изменением в системе развития. Наблюдается переход от реализации отдельных программ, согласованных индивидуальными донорами и секторальными министерствами, к переводу финансовых средств напрямую через казначейство страны. Кроме того, доноры объединяют свои усилия и направляют финансовую поддержку путем использования секторальных программных подходов.

Рис. 6.4 | Отчисления двусторонней помощи по секторам

Сравнение общих секторальных отчислений официальной помощи развитию и средств, выделяемых на гендерные вопросы по секторам, показывает согласованность в приоритетах, при этом отчисления в социальные секторы преобладают. Исключение составляют отчисления на развитие экономической инфраструктуры. При этом в средствах, выделяемых на гендерные вопросы, такие отчисления выделяются в гораздо меньшем объеме по сравнению с общими секторальными отчислениями (5% в сравнении с 20%).

Распределение общей суммы выделяемых средств и суммы средств, выделяемых на гендерные вопросы, 2006



Примечания: На рисунке отражены только те суммы средств официальной помощи развитию, выделяемые членами КСР секторально, в рамках двусторонних соглашений, отчитывающиеся об официальной помощи развитию по индексу гендерного равенства. Общая сумма двусторонней официальной помощи развитию, выделяемой секторально, включая обязательства членов, не пользующихся отчетностью по индексу гендерного равенства, составила 56.6 млрд. долларов США. См. также примечания в рис.6.2.

Источник: база данных ОЭСР по системе отчетности по кредитам

Принцип 1, НАЦИОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: Страны-партнеры эффективно руководят политикой, стратегиями развития и координируют действия

Рекомендации активистов гендерного равенства:

- Страны-партнеры должны создавать возможности для активистов гендерного равенства и государственных структур по делам женщин в принятии решений о распределении внешней помощи.
- Страны-доноры и страны-партнеры должны укреплять потенциал, ресурсы и полномочия государственных структур по делам женщин в проведении мониторинга планирования национального развития и расходовании средств на обеспечение гендерного равенства и защиту прав женщин.
- Индикаторы мониторинга и оценки ответственности государства проверяют наличие Стратегий сокращения бедности. Они должны оценивать насколько гендерные приоритеты находят свое отражение в этих стратегиях.

Принцип 2, СОГЛАСОВАНИЕ: Доноры основывают свою поддержку на национальных стратегиях развития стран-партнеров, существующей институциональной базе и процедурах

Рекомендации активистов гендерного равенства:

- Доноры должны поддерживать усилия стран-партнеров привести свои Стратегии сокращения бедности в соответствие с обязательствами по расширению прав и возможностей женщин, включая Национальные планы действий по гендерному равенству, которые в обязательном порядке должны иметь закрепленный бюджет, ориентированный на результат.
- Страны-партнеры должны использовать гендерночувствительное бюджетирование в качестве инструмента управления и обеспечения ответственности и обеспечить должное финансирование приоритетов в сфере гендерного равенства.

Принцип 3, ГАРМОНИЗАЦИЯ: Действия доноров согласованы, прозрачны и эффективны

Рекомендации активистов гендерного равенства:

- Разделение труда и совместное планирование доноров (например, совместная страновая стратегия помощи), а также доноров и стран-партнеров (Стратегия сокращения бедности) способствует взаимной подотчетности и ответственности в реализации национальной политики и обязательств по обеспечению гендерного равенства.
- Доноры проводят совместный анализ проблем реализации обязательств по гендерному равенству на национальном и секторальном уровнях в целях совершенствования проведения общественных обсуждений, процесса принятия решений, реализации и мониторинга обеспечения гендерного равенства.
- Совместные миссии по оценке, направляемые в развивающиеся и конфликтные страны, должны включать гендерный анализ и разработку специальных мер в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

Принцип 4, УПРАВЛЕНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТ: Управление ресурсами и совершенствование процесса принятия решений в целях достижения результатов

Рекомендации активистов гендерного равенства:

- Страны-доноры и страны-партнеры должны увеличивать инвестиции в совершенствование систем сбора, анализа и использования данных, разделенных по полу в сфере управления внешней помощью с целью измерения воздействия ОПР на гендерное равенство.
- Страны-доноры и страны-партнеры должны договориться о контроле ресурсов, инвестированных в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин как составной части системы оценки своей деятельности.

Принцип 5, ВЗАИМНАЯ ПОДОТЧЕТНОСТЬ: Доноры и партнеры несут ответственность за результаты развития

Рекомендации активистов гендерного равенства:

- Страны-доноры и страны-партнеры должны включить гендерные индикаторы в систему оценки своей деятельности с целью мониторинга результатов и воздействия помощи в сфере развития.
- Доноры и страны-партнеры договариваются оценивать, насколько международные соглашения в сфере гендерного равенства преобразуются в национальную политику, и насколько эта работа поддерживается за счет донорских средств.

На повестке эффективности внешней помощи стоит вопрос взаимной подотчетности доноров и стран-получателей ОПР, вокруг которого идут жаркие дебаты. Кто же несет ответственность за выполнение международных обязательств в сфере гендерного равенства и перед кем? Учитывает ли принцип национальной ответственность государственную политику, стратегии и законы, принятые в целях расширения прав и возможностей женщин? И, наконец, какую роль играют многосторонние организации в этом процессе? Чтобы получить четкие ответы на такие вопросы, предстоит еще многое сделать. Согласно исследованию, проведенному в 2006 году по заказу Сети гендерного равенства (ОЭСР-КСР): «Несмотря на то, что ЦРТ и Парижская декларация продвижение гендерного равенства, но

проводить мониторинг результатов посредством секторального подхода и привлекать исполнителей к ответственности все еще непросто... В качестве структур, имеющих влияние на разработку планов развития, обычно выступают министерства финансов, но там зачастую и не дозревают, что гендерное равенство – это вопрос развития»¹².

Международные сети правозащитных организаций обеспокоены отсутствием в Парижской декларации индикаторов гендерного равенства. Такая ситуация ограничивает контроль внешней помощи по вопросам гендерного равенства, прав женщин и социальной справедливости¹³. Тот факт, что готовность правительств к бюджетной поддержке основывается на оценках Всемирного банка, может при-

Вставка | Совместный Трастовый Фонд в поддержку 6В | гендерного равенства в Кении¹

Программа «Гендер и государственное управление» в Кении разработана группой доноров, женщин-лидеров и организаций, поддерживающих гендерное равенство. Вклады в Трастовый фонд в рамках данной программы сделали Канада, Дания, Финляндия, Нидерланды, Норвегия, Испания, Швеция и Великобритания. Эти доноры также являются членами правления фонда. Программную и финансовую поддержку в реализации программы «Гендер и государственное управление» оказывает ЮНИФЕМ.

Программа основана на принципе участия и многосторонней ответственности: 30 организаций гражданского общества являются партнерами по реализации этой программы, а также участвуют в ее разработке, мониторинге и оценке. В 2005 и 2006 гг. на реализацию программы было выделено более 2,5 млн. долл. США. В 2006-2007 гг. доноры обязались профинансировать ее в размере более 6,6 млн. долл. США.

Формат Трастового фонда, когда все доноры смогли объединить свои усилия в целях достижения единой задачи, позволил оказать слаженную и долговременную поддержку участия женщин в демократическом управлении. Информационная кампания программы включает 2520 активистов и представителей СМИ в 188 избирательных округах. Деятельность фонда поддерживает политическое участие женщин в качестве избирателей и кандидатов и привела к увеличению числа женщин, участвующих в выборах на государственные должности. В 2002 году в парламентских выборах участвовало 44 женщины, а в 2007 году их уже было 269. Аналогичный рост отмечен при проведении местных выборов (382 в 2002 году и 1478 в 2007 году).

Программа также включала лоббирование важных политических инициатив, например, указ президента, согласно которому государственные органы должны обеспечить 30-процентную квоту для женщин на государственных должностях; создание правительственного Фонда поддержки женских предприятий, манифесты политических партий по вопросам гендерного равенства.

вести к недостаточному вниманию к вопросам гендерного равенства. Влияние доноров и международных финансовых учреждений (МФУ) на поддержку национальных приоритетов развития, бюджета, на стратегию совместной помощи может ограничить участие всех заинтересованных сторон в разработке планов и определении приоритетов финансирования.

Учитывая это, активисты гендерного равенства ООН, Европейской комиссии, ОЭСР-КСР, многих государственных и неправительственных организаций начиная с 2005 года совместно лоббируют включение более четких обязательств по вопросу ответственности за обеспечение гендерного равенства в повестку Форума по вопросам эффективности внешней помощи в Гане в сентябре 2008 года (см. вставку 6А).

Внешняя помощь и интересы женщин

В результате исследований, проведенных в рамках совместного проекта ЕК/ООН «Партнерство по гендерному равенству в целях развития и мира»¹⁴, определились две основные проблемы внешней помощи: 1) получение данных о расходовании средств на обеспечение гендерного равенства и 2) участие в определении национальных приоритетов активистов гендерного равенства, включая министерства и отделы, женские НПО и сетевые организации. Последнюю проблему можно образно назвать отсутствием права голоса. Так, в Гане в 2006 году Группа гендерного равенства выступала за то, чтобы Министерство по делам женщин и детей приняло участие, наряду с другими министерствами, в переговорах с донорами по бюджету. Однако получив лишь статус наблюдателя, оно не смогло внести в повестку вопросы гендерного равенства¹⁵.

Решение проблемы заключается в более тщательном анализе финансирования программ по расширению прав и возможностей женщин. Таким образом, доступ к данным о расходах на обеспечение гендерного равенства является важной ча-

стью поддержки, которую могут оказать многосторонние организации. Недавний анализ программ помощи в сфере развития в Гане выявил, что, несмотря на включение проектов, направленных на обеспечение гендерного равенства в сектор социальной защиты, гендера и уязвимости, определить общую сумму внешней помощи, затраченную на вопросы гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, не представлялось возможным. В течение 2004-2006 гг. сектор социальной защиты, гендера и уязвимости получил 0,1% от общей донорской помощи в размере 3 млрд. долл. США. Отдельные проекты, нацеленные на вопросы гендерного равенства, получили еще меньше. Из 3,21 млн. долл. США, направленных в сектор социальной защиты, гендера и уязвимости, только 390,000 долл. США выделены на проекты по гендерному равенству¹⁶.

Имеются, однако, и успешные примеры. В Кыргызстане активисты гендерного равенства успешно интегрировали Национальный план действий по достижению гендерного равенства (2007-2010) в основные результаты Стратегии развития страны до 2010 года с соответствующими расчетами и индикаторами оценки. В Камбодже, где гендерное равенство стало ключевым вопросом в достижении ЦРТ, Национальный стратегический план развития также предусматривает гендерные цели и индикаторы. В Кении, Камеруне, Суринаме и Индонезии доноры создали Трастовые донорские фонды в поддержку гендерного равенства (см. вставку 6В) и предложили использовать общесекторальные подходы к гендерному равенству и искоренению насилия в отношении женщин, признавая, что целенаправленная финансовая поддержка направляется в сектора, а не на такие сквозные темы, как гендерное равенство¹⁹.

Активисты гендерного равенства из национальных, двусторонних и многосторонних организаций требуют увеличить инвестиции в обеспечение гендерного равенства на национальном уровне, и в этом они нуждаются в поддержке со стороны влиятельных сторонников в странах-

донорах, занимающихся вопросами ответственности в сфере политики и бюджетирования внешней помощи. Группы гендерного равенства и защиты прав женщин на Севере лоббировали увеличение размеров внешней помощи, однако в данной сфере необходимо партнерство женщин Севера и Юга. Примером является работа Women Thrive – НПО в США, фокусирующегося на политике в сфере развития и снижения уровня бедности среди женщин. Women Thrive поддерживает разработку беспрецедентного закона в Конгрессе США – Международного акта о насилии в отношении женщин, кото-

рый сделает помощь бедным женщинам и борьбу с насилием в отношении женщин приоритетом правительства США²⁰.

Безопасность

Безопасность, наряду с развитием, является важной частью международных обязательств по обеспечению гендерного равенства, продвижению и защите прав женщин. Принятие Резолюции Совета Безопасности 1325 в 2000 году, а также Резолюции 1820 (см. вставку 6D) было настоящим прогрессом по обеспечению

Вставка | Резолюции 1612 и 1325ⁱ 6C

	Резолюция 1612 (2005 г.) «Дети и вооруженные конфликты»	Резолюция 1325 (2000 г.) «Женщины, мир и безопасность»
Механизмы подотчетности и ответственности		
Механизм мониторинга и отчетности	Общий план действий по прекращению найма детей на работу и других нарушений; согласованный механизм мониторинга и отчетности	Общий план действий не включает индикаторы эффективного мониторинга; фокус на реализацию планов работы ООН, а не на факты насилия или программные результаты
Механизм ответственности: выявление нарушителей	Отчет Генерального Секретаря Совету Безопасности включает список сторон, нарушающих Резолюцию	Отсутствует
Регулярные процедуры пересмотра	Рабочая группа Совета Безопасности, состоящая из 15 членов и возглавляемая постоянным членом Совета, дважды в месяц изучает отчеты о прогрессе в разработке и реализации планов действий сторонами вооруженного конфликта	До 2008 года не существовало формального механизма, кроме ежегодных открытых дебатов, отчета и устных брифингов Генерального Секретаря ООН, а также неформальных заседаний Совета
Подотчетность государств-членов	Стороны вооруженного конфликта должны в сотрудничестве с миротворческими миссиями ООН и страновыми офисами ООН подготовить планы действий по прекращению найма детей на работу	Национальный план действий в настоящее время распространяется на 12 стран; он не распространяется на стороны вооруженного конфликта, не подлежит изучению Рабочей группой Совета или каким либо органом ООН
Контактное лицо/управление в ООН	Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах	Офис Специального советника по гендерным вопросам координирует процесс, однако не имеет соответствующих ресурсов или партнеров
Механизм мониторинга выполнения обязательств	Страновой офис ООН или Группа по вопросу о детях и вооруженных конфликтах на уровне страны проводят мониторинг найма детей солдатами и оказывает давление на нарушителей Резолюции. Поддержка со стороны ЮНИСЕФ	Отсутствует. В некоторых случаях небольшая поддержка женских коалиций за мир, доступа женщин к мирным переговорам, оказанию услуг населению предоставляется разными структурами ООН, их действия не скоординированы

подотчетности перед женщинами. Так, например, Резолюция 1325 «Женщины, мир и безопасность» признает влияние конфликтов на женщин, роль женщин в предотвращении и решении конфликтов и призывает к равному участию женщин в мероприятиях, посвященных международной безопасности и миру. Это означает, что женщины участвуют в переговорах о заключении мира, а укрепление мира должно предотвратить сексуальное и гендерное насилие в отношении женщин и девочек.

Пробелы в подотчетности и ответственности: Резолюция 1325

Спустя восемь лет со дня принятия Резолюция 1325 новые стандарты миротворчества все еще не применяются. Международные и региональные организации, работающие в сфере безопасности, все еще неохотно берут на себя ответственность и подотчетность за обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, включая обеспечение их лидерства и защиту от насилия, а также финансирование Резолюции.

Лидерство: На апрель 2008 года среди лиц, возглавлявших миротворческие миссии ООН, была только одна женщина – Специальный Представитель Генерального Секретаря в Либерии. Четыре женщины являлись заместителями Специального Представителя миротворческих миссий ООН. Женщины составляли всего 17% руководящего состава Управления миротворческих операций ООН, 1,9% военного персонала стран-участников и 7,6% полицейского состава²¹. Генеральный Секретарь определил гендерный паритет как приоритет, заявив на заседании Совета Безопасности в июне 2008 года: «Я хочу привлечь больше женщин из разных стран мира, и не только в полицию, военный и гражданский персонал, а на должности руководства миссиями»²².

Уровень участия женщин в мирных переговорах также пока невысок. В 2007 и 2008 гг. мирные переговоры в Северной Уганде, Дарфуре и Сомали показали

небольшой рост численности женщин в составе делегации или наблюдателей. При проведении мирных переговоров в Северной Уганде в 2007-2008 гг. среди 17 членов делегаций правительства и армии сопротивления было всего две женщины²³.

Отсутствие подотчетности в отношении Резолюции 1325 становится очевидным при сравнении с другой тематической Резолюцией, 1612 (2005 г.) «Дети и вооруженные конфликты», в которой предусматриваются инструменты подотчетности, не раз упоминавшиеся в данной публикации, а именно государственное управление, реформа мандатов, система мотиваций, мониторинг и отчетность, а также система мониторинга выполнения обязательств (см. вставку 6С).

Пробелы в подотчетности и ответственности: Резолюция 1820

Несмотря на факты, доказывающие, что вооруженные силы, повстанцы и мятежники теперь в качестве военной тактики используют насилие в отношении женщин и детей, гендерные аспекты конфликтов не трактуются как угроза национальной и международной безопасности. В 2006 году в провинции Северная Кива на востоке Демократической Республики Конго (ДРК) зарегистрировано 27000 случаев изнасилования²⁴. В 2005 году в Либерии в лагерях для внутренне перемещенных лиц почти 80% женщин и девочек подверглись насилию²⁵. Отчеты о сексуальных увечьях, сексуальном рабстве и принудительной беременности в период конфликтов в провинции Северная Кива ДРК и в Дарфуре позволяют предположить, что атмосфера безнаказанности возникает из-за отсутствия превентивных мер. Тем не менее, система защиты женщин здесь не вводится.

Ряд агентств ООН, включая ЮНИФЕМ, согласуют свои действия по предотвращению сексуального насилия и защите жертв через координационный механизм «Действия ООН против сексуального насилия в условиях конфликта»²⁶. При этом ЮНИФЕМ обнаружил в миротворческой

практике ООН такую проблему: в тех миротворческих миссиях, которые в настоящее время защищают гражданских лиц, нет эффективных инструкций по предотвращению сексуального насилия, особенно, если оно применяется как метод ведения войны. ЮНИФЕМ совместно с Управлением миротворческих операций ООН, Действиями ООН против сексуального насилия в условиях конфликта, правительствами Канады и Великобритании проанализировал военные приказы в целях выявления потребностей женщин в защите и предотвращения случаев нападения на женщин²⁷. Результатом такой поддержки стала Резолюция 1820 с большим потенциалом подотчетности и ответственности (см. вставку 6D).

К сожалению, уровень доверия к миротворцам ООН в предотвращении сексуального насилия подорван рядом случа-

ев, когда они нарушали права человека, занимаясь торговлей женщинами и девочками и подвергая их сексуальной эксплуатации. Управление миротворческих операций ООН расследовало случаи нарушений прав женщин и девочек в период с 2004-2005 гг.²⁸ и потребовало от стран-членов наказать правонарушителей. Дисциплинарная реформа также включала в себя программу выплаты компенсаций жертвам и назначение в миссии старших сотрудников, обеспечивающих должное внимание этому вопросу²⁹. Эффективность таких мер зависит от ответственности стран-членов, а также от возможности жертв информировать соответствующие структуры о преступлениях. Для укрепления доверия к данной системе со стороны местного населения международные организации должны предпринять немало усилий.

Вставка | Резолюция Совета Безопасности 1820. 6D | Сексуальное насилие как тактика войны

Бывший главнокомандующий ООН отметил, что «в Восточной Демократической Республике Конго быть женщиной опасней, чем солдатом»ⁱ. В современных конфликтах женщины все чаще оказываются на линии фронта. Акты сексуального насилия в отношении женщин, запасавшихся топливом, стали настолько распространенными, что в Дарфуре это явление назвали «топливным изнасилованием». Включены ли акты сексуального насилия, которым подвергаются женщины, в повестку ведущего органа мира и безопасности? 19 июня 2008 года Совет Безопасности ООН ответил на этот вопрос решительным «да», единогласно проголосовав за резолюцию, которая квалифицирует акт сексуального насилия как военную тактику и вопрос международной безопасности. Резолюция 1820 (2008 г.)ⁱⁱ является важным дополнением к Резолюции 1325 «Женщины, мир и безопасность». Среди прочих положений, эта Резолюция:

- признает, что действия по предотвращению и реагированию на акты сексуального насилия как военной тактики могут рассматриваться на международном уровне и входят в повестку вопросов Совета;
- подтверждает, что акт сексуального насилия в условиях конфликта признается военным преступлением, преступлением против человечества или фактом геноцида и поэтому может передаваться на рассмотрение Комитета по санкциям;
- вводит запрет на амнистию за совершение таких преступлений;
- призывает к разработке более жестких и четких инструкций для миротворцев ООН в целях предотвращения актов сексуального насилия против гражданских лиц;
- призывает к более систематической и регулярной отчетности по рассматриваемому вопросу;
- признает важность участия женщин во всех процессах, направленных на прекращение актов сексуального насилия в условиях конфликта, включая их участие в мирных переговорах.

Усиление подотчетности и ответственности многосторонних организаций за обеспечение гендерного равенства

Анализ ответственности агентств ООН за обеспечение гендерного равенства в реализации политики, сделанный в 2006 году³⁰, подчеркивает следующие моменты:

- фокус реформы ООН – связь подотчетности с управлением, ориентированным на результат (УОР). В рамках такого управления основным вопросом, за который отвечают агентства и их сотрудники, является *управление для результатов*. За результаты в сфере развития несут ответственность правительства, поэтому сотрудники отвечают за *деятельность в поддержку* гендерного равенства (включая вне-

дрение гендерных подходов), а не за результаты гендерного равенства;

- ни в одном из изученных примеров политики и планов, не указаны какие-либо санкции на случай неэффективной работы по обеспечению гендерного равенства или невыполнения финансовых обязательств;
- несмотря на то, что стратегия внедрения гендерного подхода часто упоминается как основная стратегия, не существуют минимальных стандартов ООН по оценке работы сотрудников или агентств по ее реализации.

Подотчетность и ответственность за обеспечение гендерного равенства нечетко определена и в работе международных финансовых учреждений (МФУ). Они все имеют политику гендерного равенства, и несмотря на различные способы ее реализации, все чаще выступают в поддержку этих обязательств. Так, в Глобальном отчете Всемирного банка за

Рис. 6.5 | Гендер как подраздел в программе кредитования Всемирного банка, 2002-2007 гг.

Гендер определен как подраздел в менее 5% кредитных проектов, реализованных в период с 2002 по 2007 гг. Это не означает, что проекты не включают гендерные вопросы, а скорее свидетельствует о том, что гендерное равенство не указывается среди основных тематических сфер таких программ.



Примечания: Для оценки с точки зрения наличия гендерного фокуса проанализированы все проекты, упоминающие тему «социальное развитие и гендер» и подраздел «гендер». Диаграмма отражает информацию о суммах, выделенных на проекты, в которых (а) отсутствует гендерный подраздел, независимо от того, упоминается или нет в таких проектах тема «социальное развитие и гендер»; (б) обозначен гендерный фокус и упоминается тема «социальное развитие и гендер» и подраздел «гендер». Необходимо отметить, что расчеты были сделаны с учетом всех тем (до пяти), упомянутых в проектах, независимо от очередности в базе данных. Как следствие, один проект мог быть учтен более одного раза в одной тематической категории.

Источник: база данных проектов Всемирного банка.

Рис. 6.6 | Кредитование Всемирного банка в разбивке по секторам

Сравнение общего объема кредитных средств по секторам со специфическим гендерным подразделом показало преобладание сектора экономической инфраструктуры (39%). Из них только 12% направляются на гендерный подраздел. В секторе образования с гендерным подразделом обратная ситуация – выделяется 44% от общего объема кредитных средств.

Распределение по секторам: общий объем кредитных средств и кредитные средства с гендерным подразделом, 2007



Примечания: См. примечания к рис. 6.4.

(a) включает водоснабжение, санитарные условия и защиту от наводнений, а также информацию и обратную связь;
(b) включает транспорт, энергетику, сельское хозяйство, рыбное и лесное хозяйство, промышленность и торговлю.

Источник: база данных проектов Всемирного банка.

Рис. 6.7 | При разработке проектов кредитования и контроле их реализации внимание Всемирного банка уделяется гендерным вопросам преимущественно в социальных секторах

В целом в социальных секторах как при разработке, так и в ходе контроля реализации проекта гендерным вопросам уделяется больше внимания, чем в таких сферах, как инфраструктура или развитие частного сектора.

% проектов, где уделялось достаточное внимание гендерным вопросам, в разбивке по сети и секторам, фискальные годы 2002-2006 гг.



Примечания: Группа Всемирного банка проводит углубленный анализ степени внедрения в проекты гендерных подходов, оценивая проекты по шкале от 1 до 4 (от «полностью удовлетворительно» до «очень неудовлетворительно») в зависимости от того, как сотрудники Всемирного банка включают гендерные вопросы при разработке проекта или в процессе контроля его реализации. Представленная информация относится к периоду с 2002 по 2006 фискальные годы. Используемая классификация соответствует разбивке секторов в источнике.

Источник: Всемирный банк (2007 г.).

2007 год содержит призыв к более эффективному мониторингу и внедрению вопросов расширения прав и возможностей женщин в рамки международной помощи. Всемирный банк призывает МФУ проводить анализ, координировать свои действия и вести обсуждения на самом высоком уровне с целью мобилизации средства на решение вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Необходимо провести гендерный анализ использования 43 млрд. долл. США, выделенных МФУ в 2006 году, и сумм, выделенных позже³¹. В настоящее время Всемирный банк обозначает гендер как подраздел среди ряда других, выбранных менеджерами проекта для классификации. Отражая тот факт, что расширение прав и возможностей женщин может и не являться целью проекта, менеджеры проектов имеют право категоризации проектов до пяти подразделов. На рис. 6.5. показана частота определения гендера как подраздела проектов, перечисленных в доступных базах данных. На рис. 6.6. представлен анализ секторов, где реализуются проекты с конкретными гендерными подразделами. При этом, как и в случае с фондами ОЭСР, выделяемыми на гендерные вопросы, проекты в основном реализуются в социальных секторах.

Несмотря на то, что выбор гендерного подраздела дает проектным менеджерам право на кредитование в поддержку женщин, такой инструмент не совершенен, поскольку его невозможно применять регулярно. Менеджеры могут и не учитывать проекты с гендерным фокусом (например, школьная инфраструктура). Для качественного внедрения гендерных подходов сотрудники банка разработали систему оценки относительного уровня внедрения гендерных вопросов при разработке проекта и в процессе контроля его исполнения. Согласно данным банка за 2006-2007 гг., гендерным вопросам уделялось внимание при разработке 60% изученных проектов, но на стадии реализации только 45% из них учитывали гендерные вопросы. Уровень внедрения гендерных подходов в таких сферах кредитования, как развитие частного сектора и инфраструктура, ниже (рис. 6.7.)³².

Мандат внедрения гендерных подходов: пришло ли время для проведения реформ?

На IV Всемирной конференции ООН по положению женщин (1995 г.) активисты гендерного равенства продвигали стратегию «внедрения гендерного подхода», призывая проводить гендерный анализ каждой программы в сфере развития.

Внедрение гендерных подходов в качестве стратегии продвижения гендерного равенства дает положительные результаты, так как приводит к анализу подотчетности и ответственности международных учреждений. Как упоминалось выше, Все-

мирный банк публикует ежегодный отчет по мониторингу своей Стратегии внедрения гендерных подходов, в котором оценивается степень внедрения гендера в систему контроля страны, в секторы развития и систему кредитования банков, хотя сумма средств, выделяемых на обеспечение гендерного равенства, не указывается³³. Группа ООН по развитию (ГР ООН) ежегодно отслеживает в отчетах страновых офисов ООН продвижение гендерного равенства и расширение прав женщин. В последние три года заметно увеличилось число программ по искоренению насилия в отношении женщин, внедрению гендерного равенства в программы ВИЧ/СПИД и национальные стратегии развития, образованию девочек и информированию, несмотря на то,

Вставка | Новые фонды для гендерного равенства 6Е

ИСПАНСКИЙ ФОНД ДОСТИЖЕНИЯ ЦРТ (2007 г.)

Фонд в размере 700 млн. долл. США учрежден в целях поддержки деятельности по выполнению ЦРТ через систему ООН. Из этой суммы более 100 млн. долл. США были выделены на совместную деятельность страновых офисов ООН в поддержку гендерного равенства.

ФОНД ЦРТ НИДЕРЛАНДОВ: ИНВЕСТИРОВАНИЕ В РАВЕНСТВО (2008 г.)

Фонд в размере 50 млн. евро учрежден в поддержку достижения ЦРТ 3: права собственности и наследования женщин, занятость женщин на рынке труда, участие женщин в политике и борьба с насилием в отношении женщин. Фонд открыт для неправительственных организаций, занимающихся правами женщин и девочек в развивающихся странах, включая региональные организации.

ДАТСКАЯ ИНИЦИАТИВА ПО ВЫПОЛНЕНИЮ ЦРТ 3: ГЛОБАЛЬНЫЙ ПРИЗЫВ К ДЕЙСТВИЯМ (2008 г.)

Кампания стала лидером по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Цель кампании – удвоить объем помощи в сфере развития для женщин. К 2010 году Дания планирует удвоить свою внешнюю помощь в области экономических прав и возможностей женщин с 200 до 400 млн. датских крон.

ИНИЦИАТИВА «ВНИМАНИЕ ДЕВОЧКАМ» ФОНДОВ NIKE И NOVO (2008 г.)

Совместный фонд в размере 100 млн. долл. США учрежден в помощь девочкам-подросткам в развивающихся странах с целью способствовать социальным и экономическим изменениям в их семьях, обществе и странах.

ГОЛДМАН ЗАК «10000 ЖЕНЩИН» (2008 г.)

Глобальная инициатива в размере 100 млн. долл. США для обучения как минимум 10 000 женщин, преимущественно из развивающихся стран, бизнесу и менеджменту в целях содействия развитию женских предприятий.

ТРАСТОВЫЙ ФОНД ООН ПО ИСКОРЕНЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Основанный в 1996 году фонд получил до 2004 года в качестве вкладов около 10 млн. долл. США. С 2005 по 2008 гг. общий объем вкладов, включая залоги, вырос почти до 40 млн. долл. США.

Рис. 6.8 | Распределение профессиональных сотрудников ООН в разбивке по полу и категориям, 2006



что финансовые потоки в данном анализе не отражаются³⁴.

По мнению некоторых экспертов, внедрение гендерных подходов привело в определенных случаях к поглощению бюджетов гендерного равенства. Если у сектора (здравоохранение, образование, инфраструктура, сельское хозяйство) есть гендерное измерение, это толкуется так, что гендерное равенство не требует отдельных бюджетных отчислений. Например, трудно оценить долю отчислений и расходов на обеспечение гендерного равенства в Мультидонорском трастовом фонде, учрежденном в 2005 году в целях содействия Судану в реализации всестороннего соглашения о мире³⁵. На третьей

встрече консорциума суданских доноров, состоявшейся в Осло в мае 2008 года, один из докладчиков заявил, что по его расчетам из 2 млрд. долл. США, выделенных в 2005 году на восстановление Судана, менее 2% отведено на программы, направленные на расширение прав и возможностей женщин³⁶.

Признавая существующие ограничения на пути внедрения гендерных подходов, больше внимания стало уделяться прямым инвестициям в расширение прав и возможностей женщин. В последнее время двусторонние доноры и партнеры из частного сектора стали выделять средства в поддержку программ, напрямую направленных на обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, что может говорить о новой тенденции (см. перечень во вставке 6Е).

Может ли структура для продвижения гендерного равенства усилить подотчетность?

У многих международных и региональных многосторонних организаций есть специальные структуры для достижения гендерного равенства, состоящие из отделов, сети контактных лиц/организаций и советников по гендерным вопросам. Возможность поддерживать и контролировать общую систему ответственности за гендерное равенство напрямую зависит от должности, полномочий и ресурсов, которыми располагают специалисты, занимающиеся продвижением и мониторингом гендерного равенства в международных организациях. Структура ООН

Вставка | ЮНИФЕМ: расширенный мандат, ограниченные ресурсы 6F

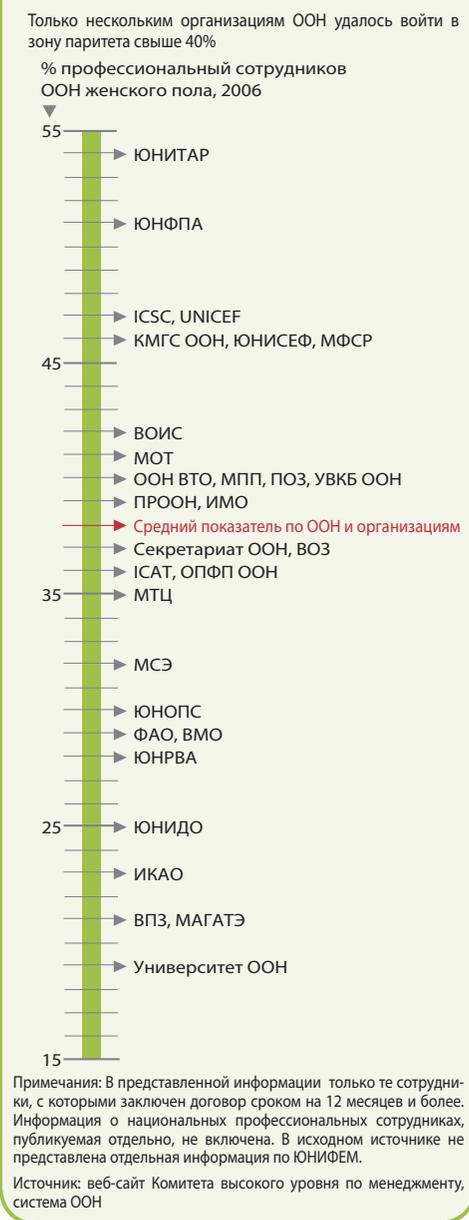
С 2005 года ряд лиц, принимающих решение на высоком уровне и сетевые организации по защите прав женщин, подняли вопрос о том, имеет ли структура ООН для достижения гендерного равенства необходимый потенциал для улучшения положения женщин. Одним из первых официальных документов, где был затронут данный вопрос, стал документ, подготовленный Независимой консультативной группойⁱ. Эта группа была созвана Консультативным комитетом ЮНИФЕМ для оценки структурных препятствий ЮНИФЕМ в выполнении мандата. Группа выявила, что несоответствующий статус, неоднозначные полномочия и недостаточные ресурсы сдерживают эффективность работы ЮНИФЕМ. Модель структуры гендерного равенства, состояла из «маргинализированных механизмов, созданных с определенными целями, но беспомощных в адекватном выполнении своих функций»ⁱⁱ. Выявленные ограничения ресурсов были существенными. В отчете говорилось, без каких-либо жестких сравнений, что по данным о количестве персонала за 2003 год, на ключевых позициях в ЮНИСЕФ работало 2794 человек, в ЮНФПА – 980, а в ЮНИФЕМ – 47.

для продвижения гендерного равенства включает четыре организации, занимающиеся гендерными вопросами, в том числе Офис Специального советника по гендерным вопросам (OSAGI), Фонд ООН развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) (см. вставку 6F), Управление ООН по улучшению положения женщин (UNDAW) и Международный институт исследований и обучения в целях улучшения положения женщин (INSTRAW). В системе ООН также работает широкая сеть гендерных структур, контактных лиц/организаций и советников в организациях ООН.

Проблема этой системы заключается в низкой степени авторитета гендерных специалистов и структур. Полномочия и ресурсы гендерных структур в ООН и других многосторонних организаций необходимо изменить таким образом, чтобы они контролировали ответственность и расходы в сфере гендерного равенства.

В 2006 году Группа ООН по общесистемной координации, состоящая из 12 высокопоставленных лиц под председательством премьер-министров Мозамбика, Норвегии и Пакистана, пришла к выводу, что «ООН необходима динамичная структура, которая фокусировалась бы на гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин. Такая структура должна вдохновлять перемены на глобальном уровне и результаты на уровне страны»³⁷. В 2007³⁸ и 2008³⁹ гг. заместитель Генерального секретаря ООН в записке Генеральной Ассамблее указал, что, несмотря на существенный вклад ООН в нормативное законодательство и политику, недостатки в координации, подотчетности, полномочиях и ресурсах мешают адекватно действовать на национальном уровне. Актуальность этого вопроса привела к проведению глобальной кампании «Реформа архитектуры гендерного равенства» (GEAR), в рамках которой сети женских организаций каждого региона лоббировали создание сильной и оснащенной, имеющей сеть представительств в различных странах женской структуры под руководством Заместителя Генерального Секретаря⁴⁰.

Рис. 6.9 | Профессиональные сотрудники ООН женского пола



Необходимость в лидерстве

Оценка работы международных и национальных организаций по обеспечению гендерного равенства выявила важную роль эффективного руководства и единой идеи.

В то же время руководство международных организаций должно обеспечить гендерный паритет на руководящих должностях. Количество женщин в меж-

дународных учреждениях повышается, на рис. 6.8. и 6.9. отражен рост числа женщин, работающих в системе ООН. Однако женщины все еще занимают низкие позиции в иерархии власти и достигли «зоны паритета» лишь в некоторых агентствах ООН. Проблема состоит в том, что из-за неадекватных мер мотивации, включая семейные интересы, женщины уходят из системы до того как достигают более высоких должностей.

Необходимо по достоинству оценить важность стабильной поддержки гендерного равенства руководством. Решение Генерального Секретаря ООН провести глобальную кампанию по прекращению насилия в отношении женщин в марте 2008 года – важный показатель того, что глава организации поставил приоритетной задачей борьбу с этой проблемой.

Выводы и рекомендации

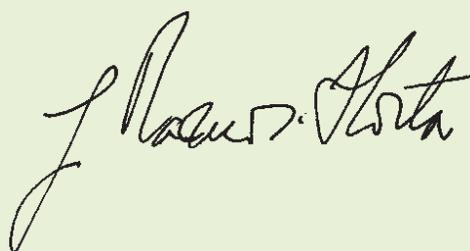
Ответственность за продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин в конечном итоге несут правительства, однако многосторонние организации играют свою немаловажную роль, содействуя им в условиях меняющейся ситуации с внешней помощью и безопасностью. Анализ, проведенный в данной главе, выделил ряд приоритетов для обеспечения ответственности многосторонних организаций и агентств по безопасности за гендерное равенство:

- *Все ключевые элементы организационной ответственности в многосторонних организациях (мандаты, механизмы мотивации, индикаторы исполнения и мониторинг) требуют тщательного изучения в плане гендерночувствительной внешней помощи в целях развития и построения мира.* Многие исследования показали, что прогресс многосторонних организаций и агентств по безопасности в реализации своей политики и стратегий гендерного равенства происходит очень медленно, а проблемы варьируются от неадекватной реализации Резолюции 1325 до отсутствия

гендерного паритета в руководстве большинства многосторонних организаций. Механизмы подотчетности и ответственности по другим вопросам (к примеру ответственность за выполнение Резолюции 1612 «Дети и вооруженные конфликты») открывают иные пути обеспечения гендерного равенства и реализации прав женщин.

- *Многосторонние организации и агентства по безопасности должны усилить свою ответственность путем контроля и отчетности по человеческим и финансовым ресурсам, выделяемым для обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.* Это уместное дополнение к Парижской декларации по повышению эффективности внешней помощи, а также поддержка для множества инициатив по гендерночувствительному бюджетированию в рамках реформы управления государственными финансами на страновом уровне. Контроль и отчетность помогают определить соответствие выделяемых ресурсов планам по достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин в соответствии с ЦРТ и Декларацией тысячелетия. Они практичны, достижимы и помогают определить сферы, нуждающиеся в дополнительных инвестициях как, например, экономическая инфраструктура. Однако необходимо решить такую проблему, как согласование единой системы ответственности за финансирование гендерного равенства между многосторонними организациями.
- *Дебаты о гендерной структуре ООН – признак того, что лица, ответственные за выработку политики, начинают признавать структурные барьеры ответственности в своей практике и политике.* Они приходят к согласию и в том, что эксперты гендерного равенства в организациях развития и безопасности нуждаются в более сильном «голосе» (полномочиях и ресурсах) для усиления подотчетности и ответственности своих организаций.

“ Празднуя достижения Восточного Тимора - одной из самых молодых наций мира, мы остаемся преданы идее создания государства, где все граждане, мужчины и женщины, равны в своих правах и перед законом. Мы прошли немалый путь к обществу, основанному на уважении прав человека, идеалах правосудия, свободы и равенства. Но многое еще предстоит сделать. Мы должны создать атмосферу, где нет места страху, а царит стабильность и уверенность в будущем. Мы должны положить конец домашнему насилию. Мы должны обеспечить исполнение принципов, обязательств, которые взяли на себя, подписав Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Выступая как единый народ, мы никогда не забудем вклад женщин Восточного Тимора в борьбу за свободу. Ответственность перед женщинами – это фундамент для создания государства, основанного не на насилии, а на принципах мира, безопасности, развития и прав человека. Мужчины и женщины должны идти рука об руку к достижению этих целей. В этом наша надежда, и женщины Восточного Тимора на меньшее не согласны. ”



Доктор Жозе Рамос-Хорта
Президент Восточного Тимора, лауреат
Нобелевской премии, 1996 год

- Союзы между государственными и неправительственными женскими организациями, международные и региональные сети по защите прав женщин, а также эксперты в области гендерного равенства, работающие в региональных и многосторонних организациях, внесли существенный вклад в политику развития и безопасности. Давление активистов (физических лиц и организаций) на Глобальный фонд по борьбе с ВИЧ/СПИД, туберкулезом и малярией привело к выделению более высоких отчислений на медицинские услуги для женщин и девочек в следующем грантовом раунде. Партнерство гендерных экспертов в КСР-ОЭСР, двусторонних организаций, организаций ООН, женских структур в странах-получателях, глобальных и региональных сетей НПО по гендерному равенству привело к большей ответственности за расширение прав и возможностей женщин в процессе управления внешней помощью в полном соответствии с Парижской декларацией.
 - Группы по защите прав женщин, работающие на Севере, должны проводить более согласованный и систематический мониторинг соответствия приоритетов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и программ финансирования своих правительств, которые они проводят посредством двусторонних и многосторонних вкладов.
- Договоренности по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин зачастую связаны с процессами, поддерживаемыми многосторонними организациями. Переход от слов к действиям будет хорошей проверкой их ответственности.



Credit: Created by Juozas Galkus. Collection of Moravian Gallery, Brno.

РИСУНОК Литва, 1968 год: Международный женский день, 1968 год.

Заключение

Кто несет ответственность перед женщинами? Факты, приведенные в настоящем отчете, говорят о том, что, несмотря на определенные достижения в обеспечении равных прав и возможностей в виде принятия политических и законодательных мер, процесс достижения гендерного равенства идет замедленными темпами. Когда система правосудия закрывает глаза на факты несправедливости в отношении женщин, когда государственные услуги отвечают только самым базовым потребностям женщин, основываясь на их традиционной роли в обществе, когда женщины вынуждены заниматься наиболее опасными и низкооплачиваемыми видами труда в неформальном секторе экономики, мы становимся свидетелями многочисленных пробелов в государственной подотчетности, ведущих к гендерному неравенству.

Из отчета «Прогресс женщин мира 2008/2009» видно, что достижение гендерного равенства зависит от степени ответственности и подотчетности лиц, принимающих решения в отношении обеспечения прав женщин и гендерного равенства. Анализ, приведенный в настоящем отчете, показывает определенный прогресс в реагировании правительств на особые потребности женщин в некоторых сферах, например, в образовании. Это позволяет предположить, что там, где есть подотчетность, возможно развитие, даже при условии ограниченных ресурсов.

В отчете «Прогресс женщин мира 2008/2009» показано, что усиление системы подотчетности и ответственности – это технический и политический процесс. Технические аспекты включают изменения обязанностей и полно-

мочий государственных структур в целях реагирования на специфические потребности женщин. Сюда также относятся изменения в операционных процедурах, критериях оценки работы, в системе мотиваций. В то же время усиление системы подотчетности является политическим процессом: политическая воля необходима для практической реализации взятых обязательств, а система мотивации – для институционализации этих действий.

Подотчетность в вопросах гендерного равенства

Отчет «Прогресс женщин мира 2008/2009» дает основные определения эффективной подотчетности и основные способы ее достижения в отношении гендерного равенства. На основе собранных фактов и примеров, отчет свидетельствует о том, что система подотчетности, работающая на улучшение положения женщин, предполагает два ключевых элемента:

- Женщины должны быть полноправными участниками всех процессов осуществления контроля. Гендерночувствительная подотчетность предполагает принятие решений, отвечающих потребностям наиболее уязвимых групп женщин. Это также означает, что женщины должны использовать свое право обращаться за разъяснениями и обоснованием по тому или иному решению или действию и быть полноправными участниками общественных обсуждений и выборных процессов.
- Системы подотчетности и ответственности должны иметь гендерное равенство и права женщин одним из критериев оценки работы должностных лиц. Лица, ответственные за принятие решений, должны быть полностью подотчетны за работу по продвижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин. Высокие стандарты соблюдения законности и отсутствия коррупции для сохранения доверия со стороны общества должны обязательно учитывать вопросы гендерного равенства.

Для того чтобы включить эти два элемента в институциональные реформы, направ-

ленные на усиление подотчетности, настоящий отчет рассматривает основные позитивные изменения по созданию гендерночувствительной подотчетности по трем направлениям: изменения мандатов, процедур и культурных/дискриминационных практик.

Мандаты: Необходимо пересматривать мандат организации, если он не включает в себя решение проблем гендерного равенства. Около двадцати лет назад существовало лишь несколько примеров конституционно и законодательно закрепленных обязательств по защите прав женщин и продвижению гендерного равенства. Сегодня мы можем найти множество таких примеров: страны по всему миру принимают законы о домашнем насилии и о калечащих операциях на женских половых органах, совершенствуют свои программы социальной защиты работников неформального сектора, разрабатывают типовые договоры, защищающие права женщин трудящихся-мигрантов.

Процедуры: Когда улучшается нормативно-правовая среда, но при этом положение женщин, особенно наиболее уязвимых групп, остается прежним, процессы подотчетности становятся неэффективными. Законы должны находить свое отражение в инструкциях и положениях, регулирующих деятельность должностных лиц, а также в системе их мотивации и поощрения. Внесение изменений в систему оценки и мониторинга действий и коррекционный цикл позволяет женщинам в полной мере участвовать в общественной оценке деятельности государства и требовать подотчетности по определенным действиям и решениям. Необходимо расширять доступ женщин к процессам контроля путем решения проблем, напрямую препятствующих их активному участию, связанных, например, с ограниченным свободным временем, мобильностью, правовой грамотностью и доходами.

Культурные и дискриминационные практики: Долгосрочные цели активистов гендерного равенства во всем мире связаны с изменением укоренившихся традиционных стереотипов в отношении женщин. Эти инициативы направлены в основном

на искоренение дискриминационных традиционных или религиозных практик, существующих на уровне сообществ, домохозяйств.

Женщины меняют сущность и методiku подотчетности

Женщины мира прошли непростой путь, и теперь требуют исчерпывающего ответа в вопросах нарушения своих прав. Однако в ходе этого пути их ожидания от подотчетности поменялись, также как и методы достижения этой подотчетности. Отметим несколько тенденций:

- **Во-первых**, активисты гендерного равенства обратились к правительствам с предложением включить *гендерное равенство и права женщин в стандарты оценки деятельности государства*. Это было сделано путем внесения изменений в конституции, судебных решений и законодательных изменений по решениям правительств, принятия международных конвенций по правам женщин.
- **Во-вторых**, гендерные активисты выступали за расширение участия женщин в процессах принятия решений и осуществления контроля путем введения *специальных временных мер* – таких, как установление квот для участия женщин в государственном управлении на национальном и местном уровнях.
- **В-третьих**, женщины предпринимали все возможные усилия для участия в процессах подотчетности и контроля посредством проведения консультаций по вопросам финансирования приоритетов национального развития или работы потребительских комитетов по распределению государственных и природных ресурсов. Женщины институционализировали проведение обязательного гендерного анализа национального и местного бюджета и продолжают вести борьбу за право голоса в системе неформального правосудия, где ранее они не имели такового только

в силу принадлежности к другому полу.

- **В-четвертых**, там где не сработали другие методы, женщины создают *параллельные механизмы подотчетности*, в том числе общественные слушания по вопросу распределения бюджетных средств. Такой подход стал наиболее эффективным в тех ситуациях, где существуют определенные трудности с реализацией прав человека на информацию.

Усиление права голоса женщин для продвижения гендерного равенства

Механизм подотчетности может быть усилен наличием политической воли государства, открытого к внесению необходимых изменений, или путем поощрения конкуренции между различными поставщиками государственных услуг, а также через расширение прав и возможностей граждан (как мужчин, так и женщин) пользоваться всеми благами рыночной системы и выбирать наиболее выгодные для них условия. Применение этих двух подходов приводит к положительным результатам, однако, настоящий отчет ссылается на то, что подход, основанный на праве голоса, представляет большую ценность для женщин, в особенности из беднейших слоев населения. Это происходит потому, что, как правило, возможность выбора у женщин зачастую ограничена. Коллективные действия женщин до сих пор являются самым действенным инструментом решения проблем, связанных с преодолением препятствий, возникающих в результате осуществления контроля со стороны мужчин и семьи, а также существования классовых и других преград.

Откуда же берет свое начало лидерство женщин в отношении реализации своего права голоса? В отчете поясняется, что женщины должны участвовать на всех уровнях принятия решений – в правительстве, экономике, на уровне сообществ. Самым быстрым способом достижения этого участия зачастую является введение специальных временных мер – таких, как квоты.

РИС. 7.1 | Гендерное восприятие коррупции. Организации, предоставляющие услуги

Респонденты, воспринимающие уровень коррупции как высокий, соотношение мужчин и женщин, 2005 год



Женщины мира, в отличие от мужчин, считают высок уровень коррупции в государственных учреждениях, в частности, в отношении таких видов государственных услуг, как образование и здравоохранение, с которыми им приходится сталкиваться чаще всего (глава 1).

Чтобы решить проблемы, затрагивающие прежде всего женщин, в антикоррупционных мероприятиях должно учитываться их мнение об уровне и воздействии коррупции, а также имеющийся негативный и положительный опыт в этом отношении. Женщины-получатели государственных услуг должны иметь доступ и участвовать в процессах осуществления контроля. При этом право на информацию становится инструментом, позволяющим проводить эффективный мониторинг.

РИС. 7.2 | Сроки достижения гендерного равенства в парламентах



При текущей тенденции роста политическая представленность женщин в развивающихся регионах не сможет войти в «зону паритета» (от 40% до 60% женщин в органах власти) до 2047 года (глава 2).

Для повышения политического участия женщин необходимы специальные временные меры – такие, как квоты. Влияние активистов гендерного равенства в политике может усилиться благодаря демократизации политических партий, включая формирование женских парламентских фракций, партийную поддержку кандидатов-женщин, а также реформы управления, позволяющие внедрить гендерное равенство в критерии оценки работы и систему мониторинга.

РИС. 7.3 | Сокращение материнской смертности



Услуги, отвечающие потребностям женщин, являются показателем наличия эффективных механизмов подотчетности, работающих в интересах женщин. Анализ видов услуг показал, что потребности женщин в целом удовлетворяются, женщины чаще, чем прежде, самостоятельно определяют приоритеты в сфере государственных услуг и их оплаты, а также независимо проводят мониторинг реализации услуг (глава 3). Однако данные об уровне материнской смертности, который в настоящее время сокращается всего на 0,4% в год вместо 5,5%, необходимых для выполнения ЦРТ 5, являются показателем серьезного кризиса системы подотчетности и ответственности.

Правительствам следует реализовать институциональные реформы в сфере государственных услуг, чтобы они отвечали приоритетам женщин. Реформы должны учитывать специфические потребности женщин и дать им возможность участвовать в контроле посредством мониторинга. Предоставление ключевых услуг в таких сферах, как формирование государственной и личной безопасности женщин, поддержка женских предприятий (помимо микрофинансирования), расширение сельскохозяйственных знаний, социальная защита и др. может быть значительно улучшено.

РИС. 7.4 | Уровень миграции лиц с высшим образованием



Женщины во всех регионах мира недостаточно представлены в органах управления, как в государственном, так и в частном секторах. Отсутствие подотчетности в сфере защиты трудовых прав превращает женщин, проживающих в бедных странах, в дешевую рабочую силу (глава 4). Отсутствие защищенности трудовых прав также приводит к росту миграции женщин категории профессиональных специалистов. Такая «утечка женских мозгов» из развивающихся стран не способствует развитию экономического лидерства женщин.

Правительства несут ответственность за управление рынком в интересах гендерного равенства. В то же время активные коллективные действия, создание женских ассоциаций позволяет решить проблему низкой оплаты труда и трудовых прав женщин.

Компании, взявшие на себя обязательства по развитию экономического лидерства женщин, эффективно применяют систему квотирования в корпоративных органах управления.

РИС. 7.5 | Количество поданных заявлений и выдвинутых обвинений по случаям фактов насилия в отношении женщин

(в % от общего числа жертв гендерного насилия, опрошенных в рамках исследования)



* Полная информация отсутствует

Судебные органы не смогут защитить женщин, если факты насилия не будут преследоваться в уголовном порядке (глава 5), а существующая нормативно-правовая база не будет действовать должным образом. Большинство женщин располагают небольшим выбором альтернативных неформальных систем правосудия, которые не отвечают ни национальным, ни международным стандартам прав человека.

Правительства должны инвестировать в укрепление судебных систем, включая альтернативные неформальные системы правосудия, особенно в постконфликтных странах. Правоохранительные органы должны вовлекать женщин в свои структуры и создавать департаменты поддержки, чтобы женщины, заявляя о преступлениях, были уверенными, что их жалобы будут расследованы и удовлетворены в судебном порядке.

РИС. 7.6 | Распределение внешней помощи ОЭСР/КСР по секторам и гендерным приоритетам



Сегодня многосторонние организации не практикуют использование согласованной системы контроля, позволяющей оценить объем внешней помощи, выделяемой на обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. ОЭСР разработала гендерный индикатор, позволяющий определить выполнение обязательств в монетарном выражении, однако он используется лишь в половине из всех случаев выделения средств. Внешняя помощь, нацеленная на решение гендерных вопросов, выделяется на экономическую инфраструктуру в меньшем объеме, чем на социальный сектор (глава 6). Такой подход к подотчетности при использовании ресурсов внешней помощи не обеспечивает адекватное участие женщин в определении национальных приоритетов расходования средств.

Выполняя обязательства по гендерному равенству, международные учреждения могут сделать намного больше. **Необходимы надежные и согласованные системы контроля средств, направленные на расширение прав и возможностей женщин. Внешняя помощь, нацеленная на решение гендерных вопросов, должна эффективнее поддерживать экономическую инфраструктуру и развитие частного сектора. Национальные приоритеты расходования средств внешней помощи должны определяться при участии женщин.**

Женщины всего мира изменили наше представление о подотчетности и демократическом управлении. Неудовлетворение уровнем предлагаемых услуг, предвзятостью судебных органов, отстраненностью от процессов принятия решений, отсутствием права выбора в рыночных отношениях вынуждает женщин настойчиво требовать от государства немедленного решения гендерных проблем и защиты прав. Существует два важных элемента в действиях женщин по реформированию системы подотчетности и ответственности. Во-первых, женщины настаивают на том, что они должны быть включены в систему контроля и надзора на всех уровнях. Во-вторых, стандарты, по которым оценивается работа лиц, стоящих у власти, должны включать продвижение прав женщин.

Когда мы задаем вопрос: «Кто несет ответственность перед женщинами?», мы знаем, кто может ответить женщинам, а кто не в состоянии этого сделать. Но сегодня женщины требуют, чтобы лица, стоящие у власти, не только пытались дать ответ, но и несли ответственность за обеспечение гендерного равенства.



Нойлин Хейзер
Заместитель Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и Исполнительный Секретарь ЭСКАТО

Они применялись обычно при проведении государственных выборов, а в последнее время – в частном секторе, что способствует разрушению влияния «стеклянного потолка» на женщин. Специальные меры могут применяться и в работе неформальных учреждений, например, в Руанде в местной неформальной системе правосудия (совет старейшин) женщины теперь тоже представлены (глава 5). В Южной Африке для женщин резервируются места среди руководителей органов местного управления (глава 3). При этом сами по себе специальные временные меры недостаточны для обеспечения влияния женщин на процесс принятия решений.

Эти меры должны сопровождаться изменениями как минимум в двух других институциональных сферах. Во-первых, женщины и мужчины в процессе принятия решений должны иметь поддержку общественности, выступающей за продвижение гендерного равенства. Во-вторых, необходимо усиливать институциональный потенциал, потому что официальная политика гендерного равенства может противоречить какой-либо традицион-

ной практике и культуре отношений. В отчете показано, что мобилизация женских организаций наиболее эффективна, когда общество понимает, что реализация прав женщин и обеспечение гендерного равенства необходима для развития и благосостояния всего государства. Влияние активистов гендерного равенства существенно расширяется, когда на защиту прав женщин мобилируются не только женщины.

Важную роль в поддержке лиц, принимающих участие в формировании государственной политики по продвижению прав женщин, играют избиратели, активно выступающие за гендерное равенство. Однако институциональный потенциал гендерного равенства не формируется автоматически, поэтому меры, необходимые для его обеспечения, были ключевой темой настоящего отчета. Они включают гендерночувствительные критерии оценки работы, распространение информации о гендерных приоритетах политики, поощрения и процедуры, позволяющие адекватно реагировать на потребности женщин.

Гендерное равенство – необходимое условие подотчетности

Сочетание ведущей роли, участия, политической воли и институционального потенциала ставит вопросы гендерного равенства во главу угла и является неотъемлемой частью процессов подотчетности на всех уровнях принятия решений и при распределении бюджетных средств. Своевременное достижение Целей Развития Тысячелетия зависит от выполнения обязательств по гендерному равенству. Резолюция Совета Безопасности 1820, принятая в июне 2008 года, признает, что распространение и систематичность сексуального насилия являются национальной, а иногда и международной угрозой безопасности, поэтому безопасность всего общества требует конкретных шагов по обеспечению безопасности женщин. Поскольку гендерное равенство играет исключительно важную роль в сокращении бедности, в установлении мира и безопасности, мандаты, процедуры и культурные отношения международных учреждений должны быть при необходимости пересмотрены, чтобы гендерное равенство стало одним из приоритетных направлений их работы.

Следующие шаги по усилению эффективной подотчетности и государственному управлению должны включать соответствующие реформы для укрепления роли женщин и учета их интересов. Одним из самых ярких показателей подотчетности – это сокращение случаев насилия в отношении женщин. ЮНИФЕМ считает, что искоренение насилия должно быть включено в задачи ЦРТ, поскольку является важным шагом к полноправному участию женщин в экономической, политической и социальной жизни. Подотчетность женщинам означает, что системы правосудия и безопасности по необходимости должны пересматривать существующие законы и директивы для институционального закрепления деятельности по искоренению насилия в отношении женщин. Это также означает пересмотр систем процедур и мотиваций полиции и судебного персонала. Помимо этого, ответственность перед женщинами требует изменения некоторых традиционных практик, которые рассматривают насилие против женщин как «право» мужчин.

Настоящим доказательством эффективной подотчетности является утвердительный ответ на следующие вопросы. Живут ли женщины жизнью, свободной от страха и насилия? Получают ли они соответствующую оплату за свой труд? Имеют ли они доступ к услугам, отвечающим их потребностям женщин, матерей, работниц, сельских и городских жителей? Могут ли они сделать свободный выбор в том, как и где жить, за кого выйти замуж, сколько иметь детей и как зарабатывать? Когда система подотчетности и ответственности государства свободна от гендерных предрассудков, она обеспечивает физическую и экономическую безопасность, доступ к базовым услугам и систему правосудия, защищающую права женщин.

Цели развития тысячелетия



1 Ликвидация крайней нищеты и голода



2 Обеспечение всеобщего начального образования



3 Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин



4 Сокращение детской смертности



5 Улучшение охраны материнства



6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями



7 Обеспечение экологической устойчивости



8 Формирование глобального партнерства в целях развития

В Части II отчета «Прогресс женщин мира 2008/2009» рассматриваются достижения по каждой Цели развития тысячелетия (ЦРТ) с гендерной точки зрения. ЦРТ – это выражение глобального стремления остановить человеческие страдания и способствовать всеобщему развитию. Они занимают центральное место во многих национальных системах планирования. ЦРТ с их четко сформулированными задачами и конкретными временными рамками являются неотъемлемой частью системы мониторинга и содержат индикаторы для отслеживания прогресса во всем мире. В этом смысле ЦРТ являются ключевым элементом систем подотчетности и ответственности: они показывают какие результаты ожидаются от национальных и международных инвестиций в сокращение бедности, образование, здравоохранение и защиту окружающей среды. Они предлагают единые индикаторы прогресса и используются для проведения анализа на таких регулярных глобальных мероприятиях, как Встреча на высшем уровне по вопросам ЦРТ, прошедшая в сентябре 2008 года. На этих встречах можно провести оценку прогресса, выявить недостатки и удвоить усилия по реализации ЦРТ.

ЦРТ и Гендер

В 2007 году ЦРТ были дополнены четырьмя новыми задачами, три из которых уточнили фокус на гендерное равенство:

- Обеспечение полной и производительной занятости и достойного труда для всех, в том числе для женщин и молодежи;
- Обеспечить к 2015 году всеобщий доступ к услугам в сфере охраны репродуктивного здоровья;
- Обеспечить к 2010 году всеобщий доступ к лечению ВИЧ/СПИДа для всех, кто в этом нуждается;
- Сократить масштабы утраты биологического разнообразия на основе достижения к 2010 году значительного снижения темпов его утраты.

Активисты гендерного равенства могут найти в некоторых из этих новых задач ответы на свою обеспокоенность ограниченным взглядом глобальных целей на права женщин в отличие от, например, Пекинской Платформы Действий 1995 года, которая содержит элементы, не включенные в ЦРТ. При этом все еще нет задачи, направленной на сокращение уровня насилия в отношении женщин, которое существенно ограничивает возможности женщин вносить вклад в благосостояние своих семей и общества и в сокращение бедности. Три года назад Рабочая группа 3 Проекта тысячелетия включила прекращение насилия в отношении женщин в число 7 приоритетов для достижения ЦРТЗ.

Отмечается существенный прогресс в повышении уровня охвата девочек начальным образованием, что является признаком того, что страны могут решать проблемы женщин даже в условиях острой нехватки ресурсов. Успех в выполнении задач по обеспечению доступа к начальному образованию также подтверждает пользу совмещения прямых гендерных инвестиций с деятельностью по внедрению гендерных походов в работу государственных учреждений. Оба подхода необходимы в процессе улучшения государственных услуг для обеспечения адекватного реагирования на потребности девочек и женщин.

Настоящий обзор проводится в момент, когда глобальное сообщество находится на пике своей работы по выполнению ЦРТ. Мы на полпути к обозначенному в целях 2015 году и видим общие тенденции прогресса и отставания. Всесторонний анализ выполнения ЦРТ указывает на предстоящие проблемы в реализации этих целей во всем мире. Согласно этому анализу в некоторых регионах женщины не смогут получить равную с мужчинами пользу от прогресса. Более того, многие страны все еще не дают информации о своем прогрессе в выполнении ЦРТ, и еще большее количество стран не представляет данные разделенные по половому признаку. По этим причинам в Части II отчета «Прогресс 2008/2009» рассматриваются гендерные аспекты каждой ЦРТ.

Расширение прав и возможностей женщин – это не цель сама по себе. Это толчок к проведению мероприятий по искоренению крайней бедности и голода, достижению всеобщего начального образования, сокращению детской и материнской смертности и борьбе с такими серьезными заболеваниями, как ВИЧ/СПИД и малярия. Кроме того, расширение прав и возможностей женщин играет важную роль в эффективном управлении окружающей средой и внешней помощью в сфере развития, обеспечивая охват самых бедных слоев населения через участие женщин в процессе планирования национальных стратегий по сокращению бедности и в распределении ресурсов. Если прогресс в достижении ЦРТ не приносит пользу женщинам наравне с мужчинами, это говорит о проблеме с подотчетностью и ответственностью, как национальных правительств, так и международных организаций, оказывающих внешнюю помощь. Эту проблему предстоит решить в последующие семь лет.

8 из 10 работающих женщин в странах к югу от Сахары и в Южной Азии работают в условиях уязвимой занятости



1 Ликвидация крайней нищеты и голода

В 2007 году в ЦРТ 1 была внесена новая задача, направленная на решение вопроса производительной занятости и достойного труда для всех, в том числе для женщин и молодежи. Такое внимание производительной занятости женщин признает вклад женского труда в сокращение бедности и голода на уровне домашних хозяйств. Связь между бедностью и занятостью имеет особое значение в случае с женщинами, работающими в условиях «уязвимой» (слабозащищенной) занятости - они определяются как самозанятые - или работающими на дому за небольшое вознаграждение или бесплатно. Такие неформальные виды занятости, как правило, не предусматривают социальной защиты работников, а оплата труда обычно настолько мала, что не позволяет женщинам делать сбережения.

С 1997 года объем слабозащищенного труда сократился на глобальном уровне на 0.3%, однако около 1.5 млрд. людей все еще остаются в данной категории, при этом доля женщин составляет 51.7%.⁴ В некоторых регионах разрыв еще больше: в странах, расположенных к югу от Сахары, и в Южной Азии восемь из десяти работающих женщин работают в условиях уязвимой занятости (Рисунок ЦРТ 1.1).

Рисунок ЦРТ 1.1. | В условиях уязвимой занятости работает больше женщин, чем мужчин

Доля занятых уязвимым трудом сократилась в период с 1997 по 2007 год, но все еще остается высокой, особенно для женщин, проживающих в странах к югу от Сахары и в Южной Азии

Доля занятых уязвимым трудом, 1997-2007 гг. (%)



Примечания: Уязвимый труд рассчитывается из общего количества самозанятых и надомных работников. Самозанятые работники – это лица, самостоятельно выполняющие работу и не имеющие других сотрудников. Надомные работники – это самозанятые работники, которые работают без оплаты на предприятиях своих родственников, и проживают вместе с ними. Средние региональные показатели рассчитаны МОТ с использованием региональной классификации ЮНИФЕМ. Представлены данные на 2007 год.

Источники: ключевые индикаторы базы данных МОТ по рынку труда; расчеты представлены МОТ по запросу ЮНИФЕМ.

ЗАДАЧА 1А

Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 гг. долю населения, имеющего доход менее 1 доллара США в день

[НОВАЯ] ЗАДАЧА 1Б

Обеспечить полную и производительную занятость и достойный труд для всех, в том числе для женщин и молодежи

ЗАДАЧА 1В

Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 гг. долю населения, страдающего от голода

Соотношение уровня занятости к численности населения (Рисунок ЦРТ 1.2) показывает, в какой степени используется производительный потенциал мужчин и женщин: работу имеют 60-80% всех мужчин и только 20-65% всех женщин, что указывает на серьезное расхождение в гендерной ситуации во всех регионах. Соотношение уровня женской занятости к численности населения в странах Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки продолжает падать и уже снизилось с 34 до 22%.

Рисунок ЦРТ 1.2. Разница в уровне занятости мужчин и женщин постепенно сокращается

По всем регионам соотношение уровня занятости к численности мужского населения значительно выше чем женского. При этом гендерный разрыв составляет 15% в развитых странах и более 40% в странах Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки.

Примечания: Соотношение уровня занятости к численности населения определяется как отношение численности занятого населения к общей численности трудоспособного населения в процентном выражении. Данный показатель отражает способность экономики создавать рабочие места. Средние региональные показатели рассчитаны МОТ с использованием региональной классификации ЮНИФЕМ. Данные представлены за 2007 год.

Источники: ключевые индикаторы базы данных МОТ по рынку труда; МОТ (2008 г.); расчеты представлены МОТ по запросу ЮНИФЕМ.

Соотношение уровня занятости к численности населения в разбивке по полу, 1997-2007 гг.



Глобальные данные о ситуации с крайней нищетой не представлены в разбивке по полу, поэтому трудно проследить насколько женщины и девочки пользуются преимуществами начатых программ по сокращению бедности и голода. При этом отмечается существенное сокращение бедности: количество населения, живущего на доход менее 1 доллара США в день, существенно сократилось, с 31.6% в 1990 году до 19.2% в 2004 году. Однако одна пятая населения мира (около 980 млн. людей) все еще живет в нищете. Согласно недавним отчетам, несмотря на существующие проблемы, сокращение уровня бедности вдвое к 2015 году возможно⁵. При этом необходимо уделить особое внимание тому, что сокращение бедности может сопровождаться усилением неравенства⁶. Голод среди детей сокращается намного медленней (с 33% в 1990 году всего лишь до 27% в 2005 году). При таком темпе поставленная цель вероятней всего не будет выполнена к 2015 году⁷.

Несмотря на позитивную картину глобального прогресса, данные на национальном уровне указывают на то, что женщины более уязвимы, чем мужчины и могут попадать в ситуацию бедности ввиду систематической дискриминации, с которой они сталкиваются в сфере образования, здравоохранения и имущественных прав⁸. Так, например, в Южной Африке две трети домашних хозяйств, возглавляемых женщины находятся в состоянии нищеты, тогда как среди домашних хозяйств, возглавляемых мужчинами, только одна треть относится к категории бедных. В Малави на одного нищего мужчину приходится три нищих женщины, и это соотношение растет⁹. Данные о детской бедности не разделены по половому признаку, поэтому отследить улучшение положения с бедностью или голодом для девочек невозможно.

ИНДИКАТОРЫ

- Численность населения, живущего на доход менее, чем один доллар США в день;
- Гендерное соотношение бедности;
- Доля беднейшего квинтиля (наименьший доход) в национальном потреблении;
- Преобладание детей с низким весом в возрасте до пяти лет;
- Количество населения, чей уровень потребляемой с пищей энергии находится ниже минимального.

[НОВЫЕ] ИНДИКАТОРЫ

- Уровень роста ВВП на одного работающего человека;
- Соотношение уровня занятости к численности населения;
- Доля занятых людей, живущих на доход в 1 доллар США в день;
- Доля самозанятых и надомных работников в общем количестве занятого населения.

Девочки составляют 57% от общего количества детей, не посещающих школу



2 Обеспечение всеобщего начального образования

Прогресс в повышении уровня посещаемости девочками школ на национальном и региональном уровне показывает, какие возможны достижения если правительства заинтересованы вкладывать средства в обеспечение прав девочек и женщин. Общий уровень посещаемости школ на мировом уровне повысился с 80% в 1991 году до 88% в 2005 году¹⁰. Гендерный разрыв в посещаемости школ сократился в большей части регионов, и также уменьшается в области грамотности. Тем не менее, еще многое предстоит сделать в сфере образования для того, чтобы гарантировать девочкам полное начальное и среднее образование, искоренить насилие в отношении девочек в школе и охватить школьным образованием большее количество девочек, не посещающих школу. По данным за 2005 год из 72 млн. детей начального школьного возраста не посещающих школу, 57% составляли девочки. При этом эти данные могут быть неполными¹¹.

Рисунок ЦРТ 2.1. Гендерная ситуация в начальном образовании по регионам

Страны к югу от Сахары показали значительные улучшения в общем уровне охвата начальным образованием и находятся на пути к достижению поставленной цели 2015 года. В Южной Азии, несмотря на то, что общий уровень посещаемости начальной школы повысился, гендерный разрыв в обеспечении начальным образованием девочек и мальчиков не сокращается. В странах Ближнего Востока и Северной Африки все еще отмечаются гендерные расхождения, хотя они и уменьшаются.



Источник: статистическая база данных ООН по индикаторам тысячелетия, база данных Статистического отдела ООН

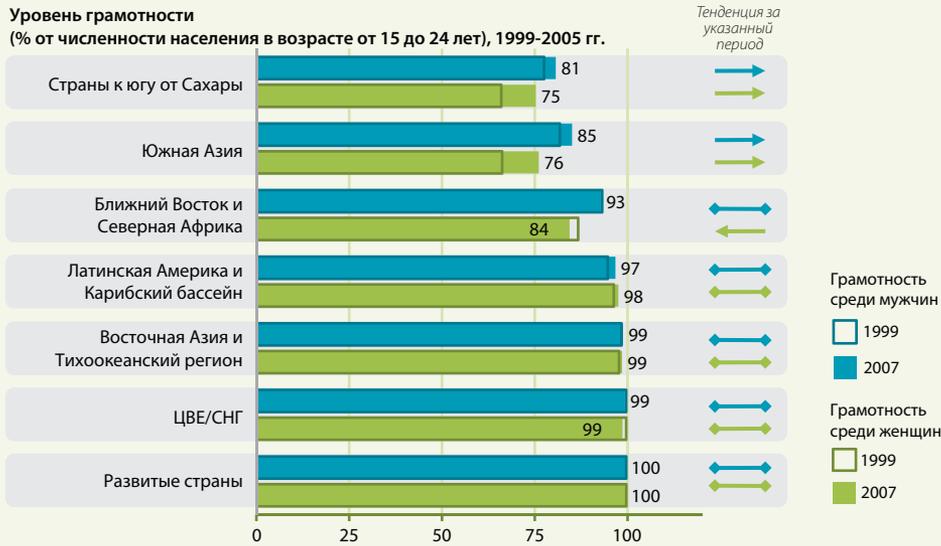
ЗАДАЧА 2А:

Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире – как у мальчиков, так и у девочек – была возможность получить в полном объеме начальное школьное образование.

На Рисунке ЦРТ 2.1 показаны улучшения посещаемости и гендерной ситуации с посещаемостью. Ускоряется темп изменений ситуации с посещаемостью начальной школы девочками в странах к югу от Сахары. Растет уровень грамотности детей, и гендерный разрыв в уровне грамотности сокращается во всех регионах (Рисунок ЦРТ 2.2), за исключением Ближнего Востока и Северной Африки.

Рисунок ЦРТ 2.2. | Гендерная ситуация с детской грамотностью по регионам

Уровень грамотности женщин существенно увеличился в странах к югу от Сахары и Южной Азии. Гендерный разрыв сократился, но не исчез.



Источник: статистическая база данных ООН по индикаторам тысячелетия, база данных Статистического отдела ООН

Общеизвестно, что среднее образование способствует существенному расширению прав и возможностей женщин¹². В то же время уровень охвата девочек средним образованием растет не так быстро, как уровень посещаемости начальной школы (Рисунок ЦРТ 2.3). На самом деле в странах Центральной и Восточной Европы и Содружестве независимых стран (ЦВЕ/СНГ), а также в странах Южной Азии гендерный разрыв даже увеличивается.

Рисунок ЦРТ 2.3. | Посещаемость средней школы

Уровень посещаемости средней школы намного ниже уровня посещаемости начальной. Так в странах к югу от Сахары и Южной Азии данный уровень среди женщин составляет 23 и 35%, соответственно.



Источники: база данных Института статистики ЮНЕСКО; база данных Статистического отдела ООН

ИНДИКАТОРЫ

- Общий коэффициент посещаемости начальной школы
- Доля учеников, поступающих в первый класс, и учеников, заканчивающих последний класс начальной школы
- Уровень грамотности лиц в возрасте 15 до 24 лет, мужчин и женщин.

Женщины занимают одну пятую мест в парламенте по всему миру. Квоты увеличивают это соотношение.



Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин

ЦРТ 3 – является основной целью в достижении всех других ЦРТ. При этом в данной цели обозначена всего лишь одна задача, а именно, образовательный паритет. Несмотря на обязательства отслеживать прогресс в выполнении рассматриваемой цели, не ставились конкретные задачи в отношении доли женщин, занимающихся оплачиваемым трудом и представленных в государственных органах. Конкретизация задач мотивирует действия, что подтверждается тем, что из трех задач по расширению прав и возможностей женщин существенный прогресс наблюдается только в выполнении задачи в сфере образования, которая также является задачей ЦРТ 2.

Рисунок ЦРТ 3.1. | Представительство женщин в парламенте повысилось, однако средние региональные показатели все еще ниже 30%

За последние десять лет процент женщин в парламенте увеличился, однако средние региональные показатели составляют менее 25%, за исключением развитых стран. При таком темпе, критическая масса 30% показателя не будет достигнута к 2015 году. Развивающиеся страны не смогут войти в зону паритета от 40 до 60% в течение следующих 40 лет.



Источник: база данных МПС

На рис. ЦРТ 3.1 показан медленный рост доли женщин в национальных парламентах: при текущем темпе роста только отдельные страны смогут достичь показателя в 30% к 2015 году. На июнь 2008 года доля женщин-членов национальных парламентов (нижней палаты или однопалатного парламента) составляла всего 18,4%, т.е. женщины составляют одну пятую членов парламента. При текущем темпе роста представленности женщин в парламенте развивающимся странам понадобится еще 40 лет для того, чтобы войти в паритетную зону от 40 до 60%. Как указано в Главе 2 квоты и резервирование мест играют положительную роль в повышении уровня участия женщин в принятии решений. На глобальном уровне ситуация между странами, имеющими и не имеющими квоты резко отличается (Рисунок ЦРТ 3.2). Разница может достигать 0.16%, что наблюдается в Южной Азии.

ЗАДАЧА 3А

Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования.

Рисунок ЦРТ 3.2. | Квоты и представленность женщин в парламенте по регионам

Применение квот может сыграть важную роль в повышении средних показателей по регионам и в улучшении вероятности достижения критической массы в 30% к 2015 году, а также входа в паритетную зону от 40% до 60% раньше, чем через 40 лет, которые потребуются при текущем уровне участия.



Источники: база данных МПС, глобальная база данных IDEA «Квоты для женщин» (2003 г.)

За последнее десятилетие доля женщин в сфере несельскохозяйственного оплачиваемого труда увеличилась, но лишь на 0.3% с 1990 года, составляя в общем 39% в 2005 году (Рисунок ЦРТ 3.3), что позволяет женщинам контролировать доход и участвовать в процессе принятия решений. В странах Ближнего Востока, Северной Африки и Южной Азии из пяти человек, имеющих оплачиваемую работу в сельскохозяйственном секторе, четверо являются мужчинами и только одна женщина. В странах к югу от Сахары такой показатель немного выше: одна женщина и трое мужчин.

Рисунок ЦРТ 3.3. | Рост уровня оплачиваемой занятости женщин в несельскохозяйственном секторе

Доля женщин, занятых оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, увеличивается во всех регионах. На мировом уровне женщины составляют почти 40% от общего количества занятых в этом секторе. Несмотря на улучшения, доля женщин, занятых оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе, все еще низкая в странах к югу от Сахары и составляет около 30%, а в странах Южной Азии, Ближнего Востока и Северной Африки менее 20%.



Источники: Данные предоставленные МОТ по запросу ЮНИФЕМ.

Развивающимся странам понадобится 40 лет, чтобы достичь 40% представленности женщин в парламенте

ИНДИКАТОРЫ

- Соотношение количества девочек и мальчиков в начальной, средней школе и в высших учебных заведениях
- Доля женщин, занятых оплачиваемым трудом в несельскохозяйственных секторах
- Доля женщин-членов парламента на национальном уровне

ИНДИКАТОРЫ

- Соотношение количества девочек и мальчиков в начальной, средней школе и в высших учебных заведениях
- Доля женщин, занятых оплачиваемым трудом в несельскохозяйственных секторах
- Доля женщин-членов парламента на национальном уровне

Гендерное равенство в начальной и средней школе – цель, которую необходимо достичь к 2015 году (Рисунок ЦРТ 3.4). В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Восточной Азии и Тихоокеанского региона, ЦВЕ/СНГ паритет в начальном образовании уже был достигнут. Паритет в сфере среднего и высшего образования достичь возможно, хоть и намного труднее, а положительное влияние обучения женщин и девочек уже неоспоримо (см. Рисунок ЦРТ 3.5). Высшее образование особенно важно для лидерства женщин в политике, экономике и управлении, но здесь наблюдается другая картина. Так, в странах к югу от Сахары и в Южной Азии соотношение равно 0.6 и 0.7¹³. Такое соотношение, а также тот факт, что утечка мозгов профессионалов из развивающихся стран все больше касается женщин (см. Главу 4), приводит к необходимости формирования круга женщин-лидеров на национальном уровне.

Рисунок ЦРТ 3.4. Гендерный паритет в образовании

Несмотря на прогресс сохраняется разрыв между уровнем охвата средним и высшим образованием мужчин и женщин в странах к югу от Сахары и Южной Азии. В странах Латинской Америки и Карибского бассейна, а также в развитых странах уровень посещаемости образовательных учреждений женщинами выше, чем мужчинами, особенно в высших учебных заведениях.

Источники: база данных Статистического отдела ООН; база данных Статистического отдела ПРООН по индикаторам тысячелетия).

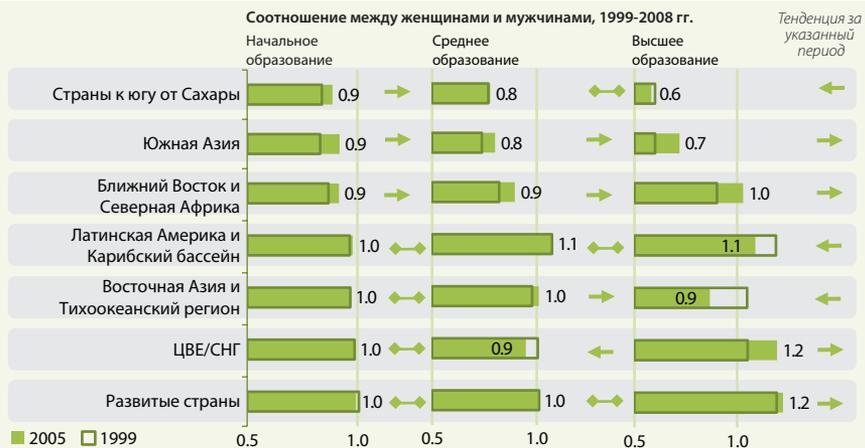
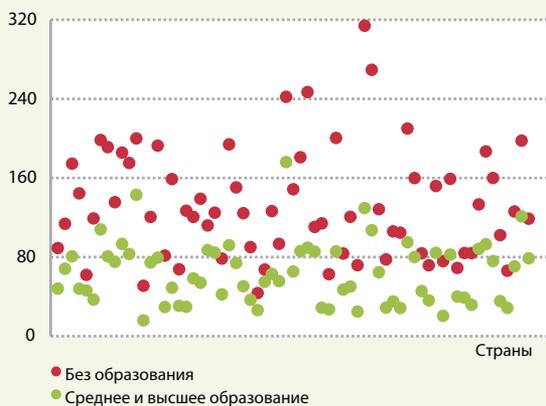
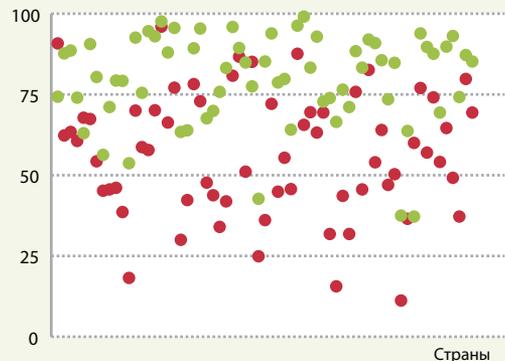


Рисунок ЦРТ 3.5. Дети женщин со средним или высшим уровнем образования менее подвержены смертности в возрасте до пяти лет

Вероятность смерти ребенка в возрасте до 5 лет (при уровне в 1000 новорожденных) (расчеты в зависимости от уровня образования матери)



Охват мерами по иммунизации (%) (расчеты в зависимости от уровня образования матери)



Примечания: Для всех стран, показатель смертности детей до 5 лет дан на 10-летний период, за исключением Индии и Турции (5-летний период). Источник ВОЗ использует расчеты «уровня образования матери» из данных обзора по демографии и здоровью по программе STATA compiler software или отчетов с 1990-2005гг.

Источник: ВОЗ (2008 г.). База данных МПС.



4 Сокращение детской смертности

Уровень смертности среди девочек является достоверным показателем гендерного равенства и соблюдения прав женщин. Причины детской смертности (болезни, недоедание) связаны не только со здоровьем и уровнем образования матери, если уровень смертности среди девочек не эквивалентен или выше уровня среди мальчиков, в определенных случаях это может рассматриваться как признак дискриминации на основе пола¹⁴. Уровень детской смертности в 2006 году в глобальном масштабе снизился с 106 случаев смертельного исхода на 1000 рождений до 83. Однако, темпы снижения уровня смертности по-прежнему медленные. Для выполнения ЦРТ 4 к 2015 году уровень смертности должен сократиться до 31 случая на 1000 рождений. На рисунке ЦРТ 4.1. показано, что снижение детской смертности наблюдается во всех регионах, однако при текущем уровне снижения до 2045 г. ЦРТ 4 не будет выполнена.

В странах Южной и Восточной Азии и Тихоокеанского региона уровень вероятности того, что ребенок женского пола умрет до пяти лет превышает идентичный показатель для мальчиков

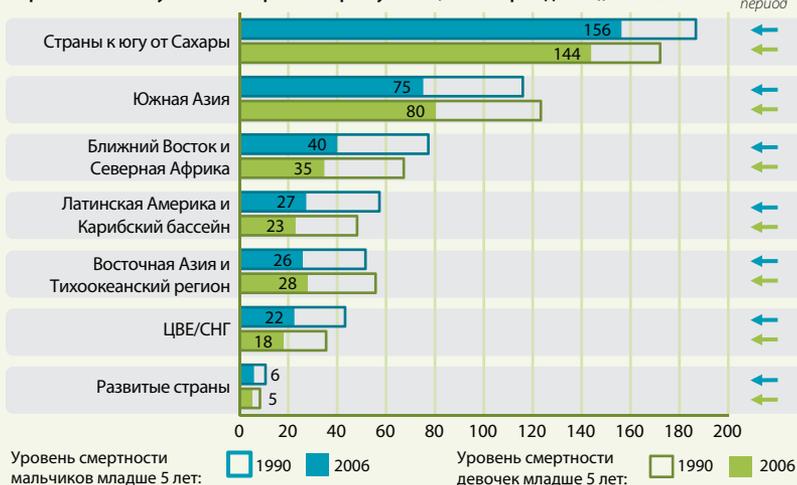
Рисунок ЦРТ 4.1. | Уровень смертности среди детей младше пяти лет сокращается, однако гендерное неравенство по-прежнему существует в некоторых регионах

С 1990 года уровень смертности среди детей (мальчиков и девочек) младше пяти лет существенно сокращался. Уровень детской смертности снизился почти на половину в странах Восточной Азии и Тихоокеанского региона, ЦВЕ/СНГ, Латинской Америки и Карибского бассейна.

Примечания: Уровень смертности детей младше пяти лет – вероятность смерти ребенка, родившегося в определенный год или период, в возрасте до пяти лет. Представленные цифры соответствуют средневзвешенным показателям за 2006 год.

Источники: ВОЗ (2008); база данных Статистического отдела ООН.

Вероятность наступления смерти к возрасту 5 лет (на 1000 рождений), 1990-2008



Отмечаются существенные различия по регионам в уровнях смертности детей и новорожденных, особенно в гендерном измерении. В странах Южной и Восточной Азии, а также в странах Тихоокеанского региона число девочек, умирающих до пяти лет, превышает данные по мальчикам (см. Рисунок ЦРТ 3.5). Начиная с 1990 года, в этих показателях наблюдались незначительные отклонения. Согласно данным ActionAid различные факторы являются причинами смертей миллионов девочек и женщин, включая прекращение беременности по причине выбора пола ребенка, а также пренебрежение и дискриминация при обеспечении доступа к продуктам питания и медицинским препаратам¹⁵.

Уровень образования женщин, в частности, наличие среднего и высшего образования, оказывает существенное влияние на выживаемость и здоровье детей. На Рисунке ЦРТ 3.5 показана связь между смертностью детей в возрасте до пяти лет, охватом иммунизации от кори и образованием женщин. Согласно Отчету «Цели развития тысячелетия за 2007 год»¹⁶ изменения в уровне детской смертности варьируются в зависимости от социально-экономического положения родителей. Наиболее существенные показатели по снижению уровня детской смертности наблюдались в 40% самых богатых домашних хозяйств, в которых матери имели высшее образование и доступ к медицинским услугам.

ЗАДАЧА 4А

Сократить на две трети за период 1990–2015 годов смертность среди детей в возрасте до 5 лет

ИНДИКАТОРЫ

- Уровень смертности детей младше пяти лет
- Уровень смертности новорожденных
- Соотношение вакцинированных детей в возрасте одного года и количества заболеваний корью

Одна из 4 женщин, умирающая в результате беременности и родов, могла бы быть спасена, если бы имела доступ к противозачаточным средствам



Улучшить охрану материнства

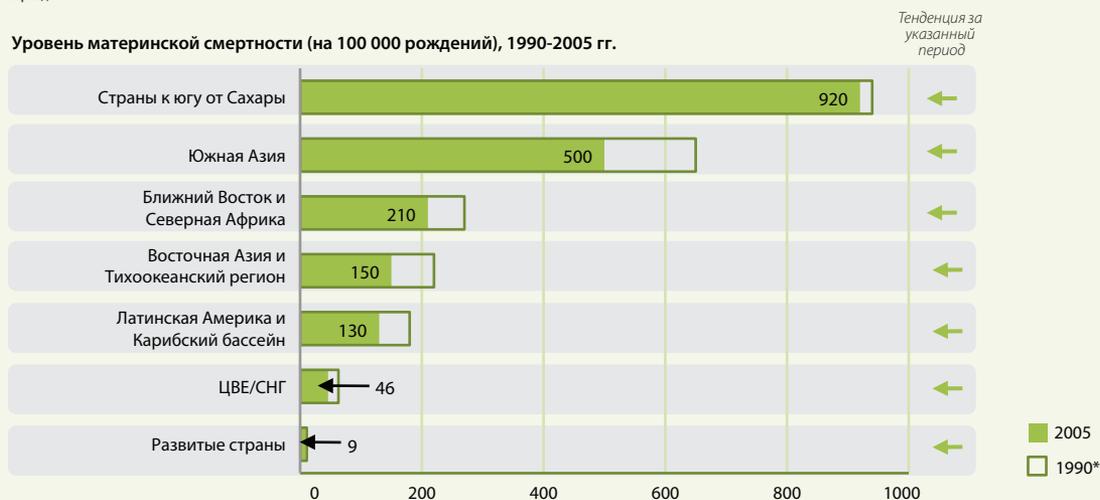
Данная цель самая «отдаленная» из всех ЦРТ. В мире каждый год более полу-миллиона женщин умирает во время беременности или родов и более 90% таких смертей, которые могли бы быть предотвращены, происходят в развивающихся странах¹⁷. Связь между ЦРТ, подотчетностью и ответственностью нигде так не очевидна, как в данном случае: правительства, ответственные перед женщинами, должны приложить усилия для предотвращения таких смертей.

На Рисунке ЦРТ 5.1 показано, что в период с 1990 по 2005 год уровень материнской смертности сократился на менее 7%. На мировом уровне такое сокращение выразилось в сокращении глобального уровня материнской смертности в 430 (смертей на 100 000 рождений) в 1990 году до 400 смертей в 2005 году. Согласно последним расчетам Всемирной организации по здравоохранению (ВОЗ)¹⁸ данный уровень (примерно менее 0.4% в год на глобальном уровне) в

Рисунок ЦРТ 5.1. | В некоторых регионах сохраняются высокие уровни материнской смертности

В период между 1990 и 2005 гг. количество случаев смерти матерей в мире сократилось с 576 000 до 536 000 (на 100 000 рождений) в год, а общий уровень снижения равен по-прежнему 7% за 15-летний период.

Уровень материнской смертности (на 100 000 рождений), 1990-2005 гг.



Примечания: * Расчеты за 1990 год были пересмотрены с использованием той же новой методологии, которая применялась в 2005 году, что позволяет сравнить показатели за эти годы. Ввиду отсутствия данных по странам за 1990 год с использованием пересмотренной методологии, невозможно рассчитать средние региональные показатели на основе классификации ЮНИФЕМ. Цифры представляют расчеты с использованием региональной классификации ЮНИСЕФ, которые отличаются от классификации ЮНИФЕМ. Показатели материнской смертности были округлены следующим образом: < 100 – без округления; 100-999 – округлялись до ближайшей 10; и > 1000 – округлялись до ближайших 100. Количество случаев материнской смертности округлялось следующим образом: < 1000 – округлялись до ближайших 10; 1000-9999 – округлялись до ближайших 100; и > 10 000 – округлялись до ближайших 1000. Необходимо отметить, что в странах к югу от Сахары абсолютное повышение количества случаев материнских смертей (от 212 000 в 1990 году до 270 000 в 2005 году) сопровождалось увеличением количества живорождений (от 23 млн. в 1990 году до 30 млн. в 2005 году).

Источники: ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк (2007 г.).

ЗАДАЧА 5А

Сократить на одну треть за период 1990-2015 уровень материнской смертности

[НОВАЯ] ЗАДАЧА 5В

Обеспечить до 2015г. всеобщий доступ к репродуктивному здравоохранению

значительной степени отстает от 5.5% годового уровня снижения материнской смертности, требуемого для достижения глобальной цели.

На Рисунке ЦРТ 5.1 также показана разница в уровнях материнской смертности по региону, которая непропорционально высокая в странах к югу от Сахары, равная около 920 (смертей на 100 000 живорождений) в 2005 году и которая несущественно сократилась с 1990 года. В среднем каждая из 22 женщин из этого региона умирает во время беременности. Высокие уровни материнской

смертности также преобладают в Южной Азии, однако в этом регионе произошло серьезное снижение, в т.ч. с 650 (смертей на 100 000 живорождений) в 1990 году до 500 – в 2005 году. В настоящее время каждая из 59 женщин в регионе сталкивается с риском смерти во время беременности в течение своей жизни. Для сравнения в развитых регионах наблюдается риск смерти во время беременности у одной из 8000 женщин (см. Главу 3).

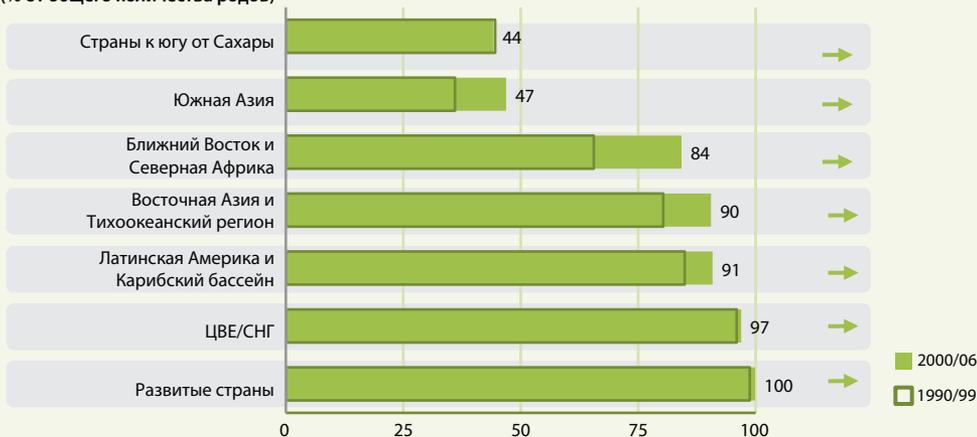
Данные по ЦРТ 5,2 показывают соотношение родов с помощью квалифицированного персонала (врачи, медсестры, акушерки), что является наиболее эффективным средством предотвращения материнской смертности. Это соотношение остается практически неизменным в странах к югу от Сахары за последние 15 лет.

Согласно отчету ООН по ЦРТ за 2007 год предотвращение незапланированных беременностей само по себе может сократить материнскую смертность на примерно одну четверть, включая случаи, когда смерть произошла в результате

РИСУНОК | Недостаточное повышение количества родов с помощью квалифицированного ЦРТ 5.2. медицинского персонала в регионах с высоким уровнем материнской смертности

Регионы, в которых наблюдается самый низкий процент родов с помощью квалифицированного медицинского персонала, - это страны к югу от Сахары и Южная Азия, где также наблюдается высокий уровень материнской смертности. В Восточной Азии отмечается существенное увеличение количества родов с помощью квалифицированного медицинского персонала, что отражается в значительном сокращении материнской смертности.

Роды с помощью квалифицированного медицинского персонала 1990/90-2000/06
(% от общего количества родов)



Примечания: Процент родов с помощью квалифицированного медицинского персонала включает в себя количество родов из 100 родов под наблюдением медицинского работника, прошедшего обучение материнскому уходу и оказанию помощи при родах.

Источники: база данных по индикаторам тысячелетия Статистического отдела ООН

небезопасного прерывания родов¹⁹. В этом смысле включение новой задачи, касающейся всеобщего доступа к репродуктивному здравоохранению, очень важно, особенно учитывая такие показатели, как необходимость планирования семьи и коэффициент распространенности противозачаточных средств. По данным Статистического отдела Организации Объединенных Наций 137 млн. женщин мира по-прежнему испытывают потребность в получении консультации по планированию семьи, а распространение противозачаточных средств увеличилось с 55 процентов в 1990 году до 64 процентов в 2005 году. Еще 64 млн. женщин пользуются традиционными методами предупреждения беременности, которые характеризуются высоким уровнем ненадежности²⁰.

ИНДИКАТОРЫ

- Коэффициент материнской смертности
- Процент родов с помощью квалифицированного медицинского персонала

[НОВЫЕ] ИНДИКАТОРЫ

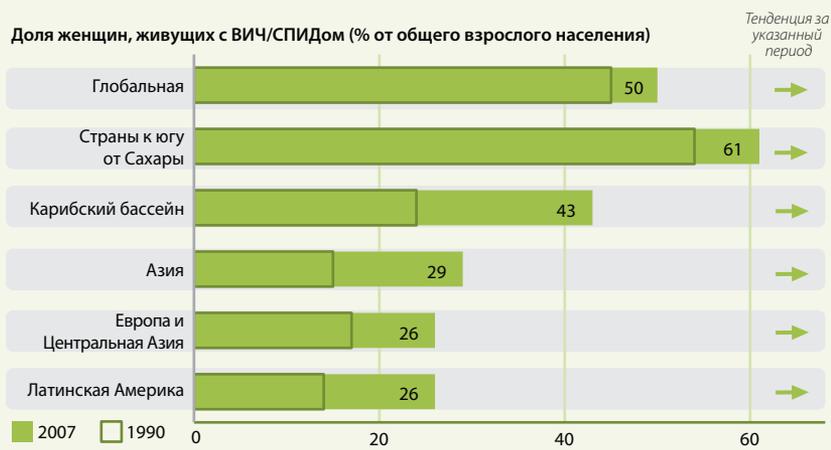
- Коэффициент распространения противозачаточных средств
- Уровень родов среди подростков
- Охват послеродового ухода (как минимум одно посещение и как минимум четыре посещения в течение всей беременности)
- Неудовлетворенная потребность в планировании семьи.



6 Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями

Последние оценки показывают, что численность ВИЧ-положительных женщин и мужчин постоянно возрастает. На рисунке ЦРТ 6.1 указывается, что среди взрослых, живущих с ВИЧ/СПИДом, доля ВИЧ-инфицированных женщин увеличилась с 45% в 1990 году до 50% в 2007 году²¹. В развитых странах она составляет 30%²². Однако в регионах, где эта проблема проявляется особенно остро, наблюдается феминизация ВИЧ/СПИДа. В странах к югу от Сахары, доля женщин среди взрослых, живущих с ВИЧ/СПИДом, увеличилась с 54% в 1990 году до более 60% в 2007 году. В странах Карибского бассейна этот показатель вырос с 24% до 43%.

Рисунок ЦРТ 6.1. С 1990 года доля взрослых женщин, живущих с ВИЧ/СПИДом, резко увеличилась



Примечания: по сравнению с данными за предыдущие годы, последние данные являются более точными и достоверными, поскольку они были получены по усовершенствованной методологии и при использовании большого количества данных (по сравнению с предыдущими расчетами). Тем не менее, необходимо проявлять осторожность при сопоставлении с данными по годам. Ввиду отсутствия расчетов по странам, не представляется возможным рассчитать средний региональный показатель на основе классификации ЮНИФЕМ. Вместо этого в основу диаграммы положены региональные данные ЮНЭЙДС за 2008 год.

Источник: ЮНЭЙДС (2007 г.).

Особую обеспокоенность вызывает рост распространения ВИЧ среди молодых женщин (рисунок ЦРТ 6.2), вероятность которых быть зараженным ВИЧ в два-три раза выше, чем у мужчин такой же возрастной группы. Одной из причин этому является более низкая доля молодых женщин (в сравнении с мужчинами), имеющих доступ к адекватным знаниям о ВИЧ/СПИДе. На Рисунке ЦРТ 6.3 показан существенный гендерный разрыв между молодыми женщинами и мужчинами, которые имеют адекватные знания о ВИЧ.

Согласно данным ВОЗ насилие является как причиной, так и следствием заражения ВИЧ²³. В некоторых странах женщины, заявившие о том, что их первый сексуальный опыт был совершен под принуждением, что является одной из причин повышения уровня заражения среди молодых женщин, составляют 30%. Зараженные женщины нередко подвергаются дальнейшему насилию со стороны своих партнеров и сообществ в виду их стигматизации и дискриминации. Это одна из наиболее

наглядных связей между искоренением насилия в отношении женщин и достижением ЦРТ.

Важно поставить новую задачу и определить индикатор по обеспечению лечения ВИЧ. При этом они должны быть надлежащим образом сфокусированы на женщинах. В 2005 году только 11% ВИЧ-инфицированных беременных женщин из стран с низким или средним уровнем дохода, получили услуги по предотвращению передачи вируса их новорожденным. Предотвращение ВИЧ/СПИДа среди женщин связано с предоставлением качественных услуг в сфере репродуктивного здоровья, доступа к информации и соблюдения сексуальных и репродуктивных прав женщин.

ЗАДАЧА 6А

Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости

[НОВАЯ] ЗАДАЧА 6Б

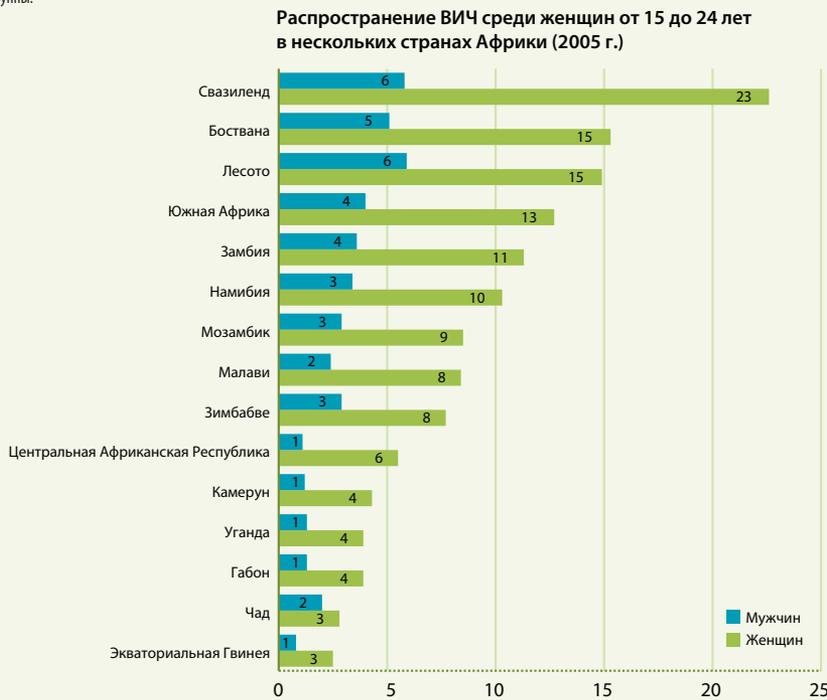
Достичь к 2010 году всеобщего доступа к лечению ВИЧ/СПИДа для всех нуждающихся в этом

ЗАДАЧА 6В

Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости.

Рисунок ЦРТ 6.2. | Стремительный рост распространения ВИЧ среди молодых женщин

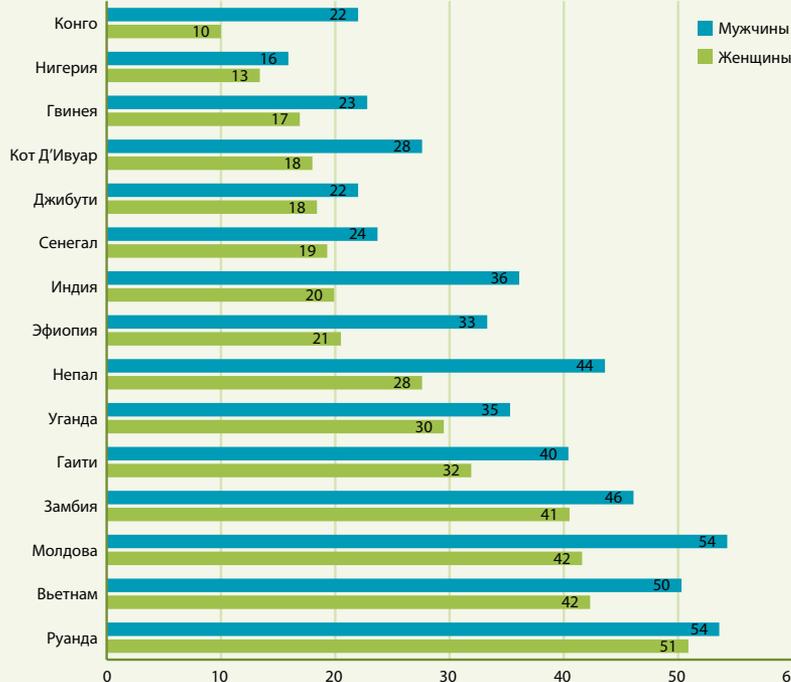
В странах, где уровень ВИЧ распространенности высок, вероятность заражения ВИЧ у молодых женщин в два-три раза выше, чем у мужчин такой же возрастной группы.



Источник: ЮНЭЙДС (2008 г.)

Рисунок ЦРТ 6.3. | Молодые мужчины понимают проблему ВИЧ/СПИДа лучше, чем молодые женщины

Доля населения отдельных стран в возрасте от 15 до 24 лет, имеющее адекватные знания о ВИЧ/СПИДе, 2005-2006 гг.



Примечания: Различные оценки домашних хозяйств и демографические обзоры используются для сбора информации о мужчинах и женщинах, имеющих всестороннее знание о ВИЧ/СПИДе. Полный перечень проведенных оценок можно найти на веб-сайте Статистического отдела ООН.

Источник: база данных «Индикаторы тысячелетия» Статистического отдела ООН

Каждый 3 из 5 взрослых, живущих с ВИЧ, в странах к югу от Сахара - женщины

Феминизация ВИЧ/СПИДа повышается в других регионах

ИНДИКАТОРЫ

- Распространение ВИЧ среди населения в возрасте от 15 до 24 лет
- Презерватив используется в самую последнюю очередь при сексе с высоким уровнем риска заражения
- Доля населения в возрасте от 15 до 24 лет, имеющее адекватные знания о ВИЧ/СПИДе
- Соотношение детей-сирот, посещающих школы, и детей с родителями, посещающих школы в возрасте от 10 до 14 лет
- Уровни заболеваемости и смерти, связанные с малярией
- Доля детей младше пяти лет, спящие под инсектицидной сеткой
- Доля детей младше пяти лет, страдающих от лихорадки, лечение которых включает применение соответствующих антималярийных лекарств
- Уровень заболеваемости и смерти, связанные с туберкулезом
- Доля случаев выявления туберкулеза и его лечения в ходе непродолжительного курса лечения под наблюдением.

[НОВЫЙ] ИНДИКАТОР

- Доля населения с запущенной формой ВИЧ, имеющее доступ к анти-ретровирусным препаратам.

Обязанность женщин по обеспечению домохозяйства водой в условиях плохого доступа к питьевой воде обуславливает возрастающие временные затраты женщин на ведение домохозяйства.



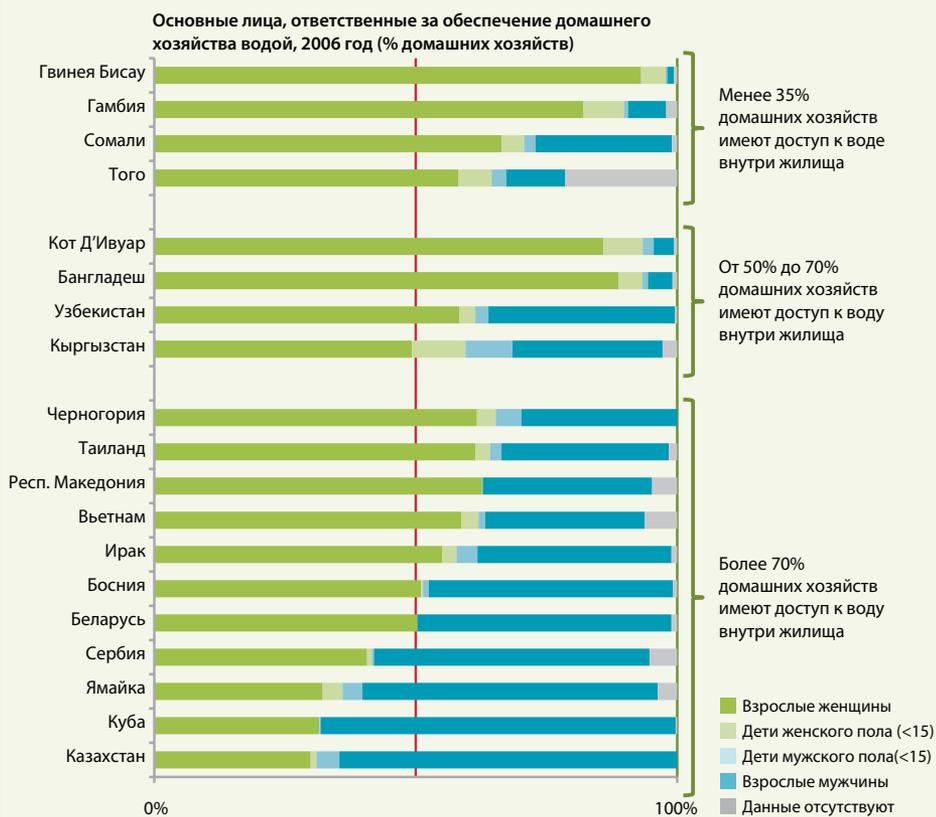
Обеспечение экологической устойчивости

Хотя данных о воздействии ухудшения окружающей среды и изменения климата на бедных женщин недостаточно, и учитывая, что именно женщины выполняют основную часть работы, связанную с обеспечением домохозяйств продовольствием, водой и топливом, можно предположить, что усилия и время, затраченные женщинами, будут возрастать в условиях засухи, наводнений, неравномерного выпадения осадков и вырубки лесов.

Обычно именно женщины и дети, отвечают за доставку воды домой – являющегося одним из видов домашней работы, требующего очень много времени и сил, особенно в сельских районах (рисунок ЦРТ 7.1). Согласно оценкам, только в Африке женщины и дети ежегодно тратят 40 млрд. часов на обеспечение водой – цифра, которая эквивалентна показателю по трудозатратам всей рабочей силы Франции²⁴.

Рисунок ЦРТ 7.1. Женщины – основные добытчицы воды в домашнем хозяйстве

Во всех, за исключением четырех стран, представивших данные об использовании воды, взрослые женщины несут ответственность за обеспечение домашнего хозяйства водой в свыше половины домашних хозяйств. Выполнение женщиной обязанности по обеспечению семьи водой усугубляется проблемами недостаточного доступа к воде. В результате, женщины вынуждены тратить много времени и сил на эту работу.



Источник: Расчеты ЮНИФЕМ на основе Кластерного исследования с множественными показателями (MICS) ЮНИСЕФ 2004 г.

ЗАДАЧА 7А

Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы, и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов

[НОВАЯ] ЗАДАЧА 7Б

Сократить масштабы утраты биологического разнообразия на основе достижения к 2010 году значительного снижения темпов его утраты

ЗАДАЧА 7В

Сократить к 2015 году вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде и основным санитарно-техническим средствам

ЗАДАЧА 7Г

К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов жителей трущоб

В большинстве регионов в мире снижается в два раза доля населения, не имеющего постоянного доступа к чистой питьевой воде. В глобальном масштабе доступ к качественным источникам воды увеличился в 2004 году с 78% в 1990 году до 83%²⁵. Тем не менее, более 1 млрд. людей в мире лишены доступа к воде, и большинство из них проживает в странах к югу от Сахары.

Доступ к канализации - еще один важный вопрос для женщин и девочек. Как показывают данные проверки школ, в развивающихся странах отсутствие соответствующих санитарных объектов зачастую не поощряет женщин и девочек пользоваться ими, особенно девочек в периоде полового созревания. Неадекватные санитарные условия ухудшают риск здоровья семьи и уязвимости женщин к насилию. В отсутствие уборных женщины зачастую ждут до вечера, что создает риск сексуального насилия и домогательства²⁶.

Подотчетность и ответственность за защиту окружающей среды и устойчивое использование ресурсов – это важный гендерный вопрос. Женщины располагают меньшим контролем над природными ресурсами, по сравнению с мужчинами, по причине различий в полномочиях. В то же время обязанности женщин по обеспечению благополучия семьи означают, что женщины больше подвержены негативному воздействию деградации окружающей среды. Поэтому женщинам должна оказываться поддержка в повышении участия женщин в процессе принятия решений по использованию природных ресурсов.

ИНДИКАТОРЫ

- Доля земной поверхности, покрытой лесами
- Выбросы двуоксида углерода, общий объем, на душу населения и на 1 доллар США от ВВП (PPP)
- Потребление озоноразрушающих веществ
- Доля населения, пользующаяся качественными источниками питьевой воды
- Доля населения, пользующаяся улучшенными санитарными объектами
- Доля городского населения, проживающего в трущобах

[НОВЫЕ] ИНДИКАТОРЫ

- Доля рыбных запасов в безопасных биологических пределах
- Доля общего объема используемых водных ресурсов
- Доля охраняемой земной и морской территории
- Доля видов животных, находящихся под угрозой исчезновения

Внешняя помощь в сфере гендерного равенства должна быть диверсифицирована таким образом, чтобы включала в себя больше средств, выделяемых на развитие экономической инфраструктуры и частного сектора.

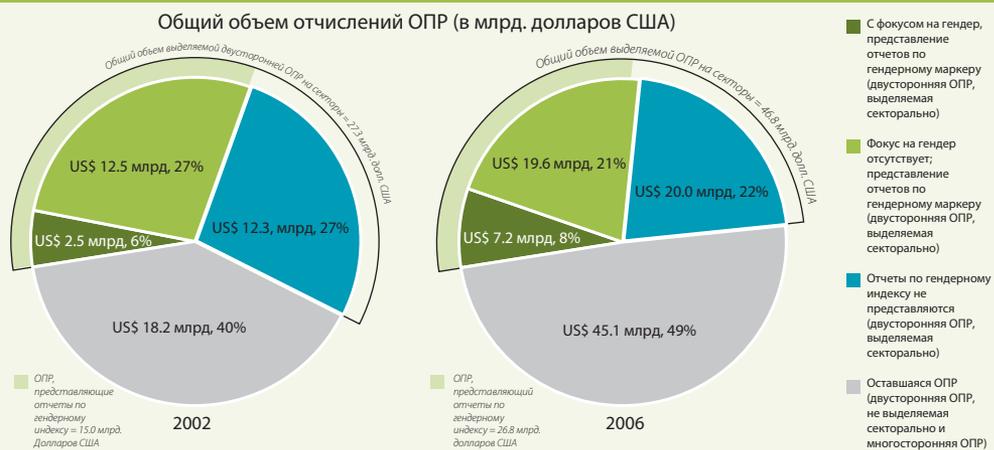


Формирование глобального партнерства в целях развития

С учетом неравномерного прогресса в аспектах гендерного равенства всех ЦРТ, за исключением образования, а также с учетом существенных расхождений по регионам, послание для правительств развивающихся стран и международных учреждений внешней помощи ясно: инвестиции в гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин – жизненно важно для улучшения экономических, социальных и политических условий в развивающихся странах в рамках устойчивого развития. Эффективность внешней помощи зависит именно от этого.

Увеличение объема отчислений Официальной помощи развитию ОЭСР на гендерное равенство в 2006 году в три раза по сравнению с 2002 годом (в т.ч. с 2.5 млрд. долларов США до 7.2 млрд. долларов США) – хороший знак. Такое увеличение эквивалентно увеличению общего объема ОПР с 6 до 8% (см. Рисунок ЦРТ8.1).

Рисунок ЦРТ 8.1. С 2002 года внимание вопросу гендерного равенства в рамках двусторонней ОПР повысилось



Примечания: Официальная помощь развитию, выделяемая в рамках двусторонних соглашений, секторально относится к внешней помощи из двусторонних источников, выделяемой на определенные сектора (как, например, образование и здравоохранение. Помощь, не выделяемая секторально включает в себя поддержку бюджета и другие формы помощи, не направленные на конкретные сектора. Общий объем ОПР включает двусторонних и многосторонних членов КСР и определяется как выделяемая секторально или не выделяемая секторально внешняя помощь. На рисунке отражено распределение общего объема ОПР по четырем группам: (1) двусторонняя ОПР, выделяемая секторально членами КСР, представляющими отчеты по гендерному индексу и имеющие гендерный фокус; (2) двусторонняя ОПР, выделяемая секторально членами КСР, представляющими отчеты по гендерному индексу, но не имеющие гендерный фокус; (3) оставшаяся двусторонняя ОПР, выделяемая секторально (членами КСР, не представляющими отчеты по гендерному индексу; и (4) оставшаяся ОПР, включая двустороннюю помощь, не выделяемую секторально и многостороннюю помощь, представляющие отчет в ОЭСР.

Источники: база данных кредитной системы отчетности ОЭСР

ЗАДАЧА 8А

Продолжать создание открытой, регулируемой, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы

ЗАДАЧА 8Б

Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран

ЗАДАЧА 8В

Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран, стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств

ЗАДАЧА 8Г

В комплексе решать проблемы задолженности развивающихся стран посредством национальных и международных мер в целях придания долгу устойчивый характер в долгосрочной перспективе

ЗАДАЧА 8Д

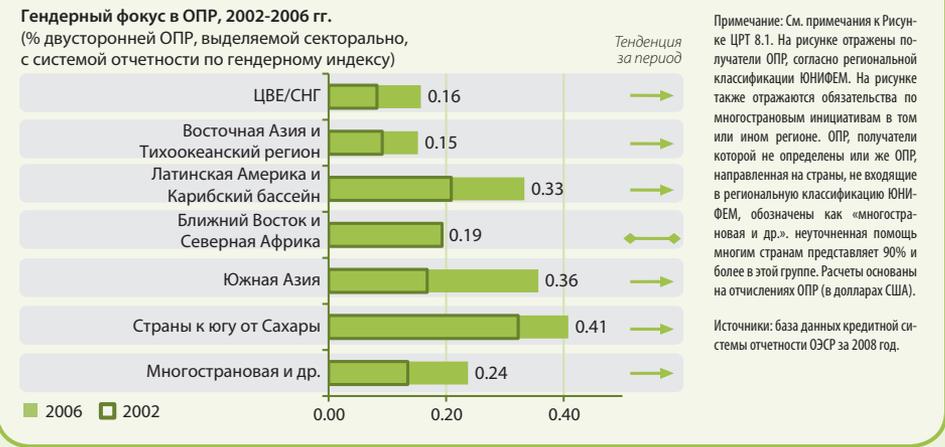
В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечивать доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах

ЗАДАЧА 8Е

В сотрудничестве с частным сектором, принимать меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных технологий.

Несмотря на то, что доля внешней помощи увеличилась в большей части регионов мира, как показано на Рисунке ЦРТ 8.2, улучшения варьируются в зависимости от регионов. Доля гендерной целевой двусторонней помощи (доноров, оказывающих помощь гендерным вопросам)²⁷ варьируется от более одной трети в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, Южной Азии и странах к югу от Сахара до менее одной пятой в странах Ближнего Востока и Северной Африки, Восточной Азии и Тихоокеанского региона. Такая разница по регионам более заметна при рассмотрении доли общего объема ОПР. Как показано на Рисунке ЦРТ 8.3 доля внешней помощи увеличилась во всех регионах, кроме стран Ближнего Востока и Северной Африки, где доля целевой гендерной внешней помощи составляет менее половины объема помощи в любом другом регионе.

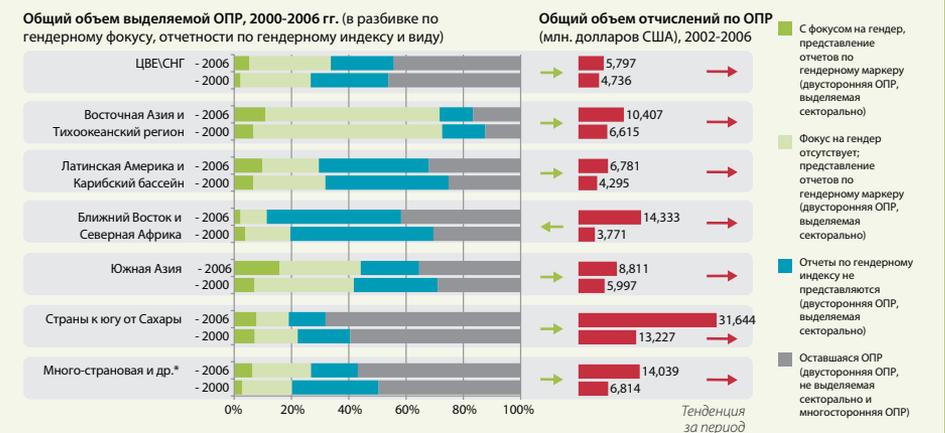
РИСУНОК ЦРТ 8.2. | С 2002 года доля внешней помощи, сфокусированной на гендерных вопросах, увеличилась в большей части регионов



Другим элементом, который необходимо учесть, является секторальное распределение помощи, сфокусированной на гендерном равенстве. Как показано в Главе 6, эта категория внешней помощи по-прежнему сконцентрирована на социальных секторах, а отчисления гендернонаправленной помощи на развитие экономической инфраструктуры и частного сектора относительно невысокие.

Несмотря на то, что международное сообщество уделяло большое внимание эффективности внешней помощи, важность решения проблемы гендерного неравенства посредством внешней помощи и управления не получила адекватного признания в большей части технической повестки Парижской декларации. Сегодня многосторонние учреждения не имеют согласованной системы отслеживания инвестиций в сферу внешней помощи гендерному равенству, за исключением гендерного индекса ОЭСР. Однако менее половины денежных средств, подлежащих «аудиту», используют такой индекс. Одним шагом вперед в улучшении подотчетности и ответственности в этой сфере для международных учреждений в сфере внешней помощи и безопасности, включая многосторонние агентства, являются разработка и принятие согласованной системы мониторинга для учета потоков внешней помощи, направляемых на гендер, основанная на Индексе гендерного равенства ОЭСР (ИГР). Другим шагом может быть – усиление содействия в сборе гендерно-разделенных данных, как минимум по всем ЦРТ, а также в ключевых сферах, отсутствующих в ЦРТ, например, насилие в отношении женщин. В заключении, гендерные активисты и международные организации, работающие в этой сфере, должны приложить усилия для повышения подотчетности и ответственности, для того чтобы выполнить обязательства по обеспечению гендерного равенства, обозначенные в их стратегиях и программах.

РИСУНОК ЦРТ 8.3. | Двусторонняя ОПР, сфокусированная на гендерных вопросах, увеличилась во всех регионах, кроме Ближнего Востока и Северной Африке



ИНДИКАТОРЫ

[Официальная Помощь Развитию]

- Чистый общий объем ОПР и объем ОПР, выделяемый наименее развитым странам, в процентах от валового национального дохода доноров ОЭСР/КСР
- Доля общей двусторонней ОПР, выделяемой секторально донорами ОЭСР/КСР на базовые социальные услуги (базовое образование, первичная медицинская помощь, питание, чистая питьевая вода и санитарно-технические средства)
- Доля несвязанной двусторонней ОПР, выделяемой донорами ОЭСР/КСР
- ОПР, полученная развивающимися странами, не имеющими выхода к морю, в качестве доли их валового национального дохода
- ОПР, полученная малыми островными развивающимися государствами в качестве доли их валового национального дохода

ИНДИКАТОРЫ [Доступ к рынку]

- Доля общего объема беспошлинного импорта развитых стран (по стоимости и за исключением оружия) из развивающихся стран и наименее развитых стран
- Средние уровни тарифов, устанавливаемые развитыми странами на сельскохозяйственную и швейную продукцию и одежду из развивающихся стран
- Расчеты поддержки сельского хозяйства для стран ОЭСР в процентах от их валового внутреннего продукта
- Доля ОПР, выделенной для создания торгового потенциала

ИНДИКАТОРЫ [Устойчивость долга]

- Общее количество стран, достигших точки принятия решений по БСБЗ и количество стран, достигших точки завершения по БСБЗ (кумулятивно)
- Списание долга в рамках Инициатив БСБЗ и МСД
- Обслуживание долга в процентах от экспорта товаров и услуг

ИНДИКАТОРЫ [Задачи Д и Е]

- Доля населения, имеющего доступ к доступным лекарственным средствам первой необходимости на постоянной основе
- Телефонные линии на 100 человек населения
- Абоненты сотовой связи на 100 человек населения
- Пользователей Интернет на 100 человек населения.

Приложение 1.

Региональные группировки ЮНИФЕМ

Развитые регионы

Андорра	Франция	Япония	Норвегия
Австралия	Германия	Лихтенштейн	Португалия
Австрия	Греция	Люксембург	Сан-Марино
Бельгия	Исландия	Мальта	Испания
Канада	Ирландия	Монако	Швеция
Дания	Израиль	Нидерланды	Швейцария
Финляндия	Италия	Новая Зеландия	Великобритания
			Соединенные Штаты Америки

Центральная и Восточная Европа и Содружество Независимых Государств

Албания	Кипр	Латвия	Сербия
Армения	Чехия	Литва	Словакия
Кипр	Эстония	Македония (БЮР)	Словения
Азербайджан	Грузия	Молдова	Таджикистан
Беларусь	Венгрия	Черногория	Турция
Босния и Герцеговина	Казахстан	Польша	Туркменистан
Болгария	Кыргызстан	Румыния	Украина
Хорватия		Российская Федерация	Узбекистан

Латинская Америка и страны Карибского бассейна

Антигуа и Барбуда	Колумбия	Гватемала	Парагвай
Аргентина	Коста-Рика	Гайана	Перу
Багамские о-ва	Куба	Гаити	Сент-Китс и Невис
Барбадосские о-ва	Доминика	Гондурас	Сент-Лючия
Белиз	Доминиканская Республика	Ямайка	Сент-Винсент и Гренадины
Боливия	Эквадор	Мексика	Суринам
Бразилия	Сальвадор	Никарагуа	Тринидад и Тобаго
Чили	Гренада	Панама	Уругвай
			Венесуэла

Страны Восточной Азии и бассейна Тихого океана

Бруней Даруссалам	Корейская Народная Демократическая Республика	Мьянма	Сингапур
Камбоджа	Республика Корея	Науру	Соломоновы о-ва
Китай	Лаос	Палау	Таиланд
Гонконг, Китай (САР)	Малайзия	Папуа Новая Гвинея	Восточный Тимор
Фиджи	Маршалловы о-ва	Вьетнам	Тонга
Индонезия	Микронезия (федеративные штаты)	Филиппины	Тувалу
Кирибати	Монголия	Самоа	Вануату

Ближний Восток и Северная Африка

Алжир	Иордания	Марокко	Саудовская Аравия
Бахрейн	Кувейт	Палестина	Сирия
Египет	Ливан	Оман	Тунис
Ирак	Ливия	Катар	Объединенные Арабские Эмираты
			Иемен

Южная Азия

Афганистан	Бутан	Иран	Непал
Бангладеш	Индия	Мальдивские о-ва	Пакистан
			Шри-Ланка

Страны Африки к югу от Сахары

Ангола	Демократическая Республика Конго	Либерия	Сенегал
Бенин	Джибути	Мадагаскар	Сейшельские о-ва
Ботсвана	Экваториальная Гвинея	Малави	Сьерра-Леоне
Буркина-Фасо	Эритрея	Мали	Сомали
Бурунди	Эфиопия	Мавритания	Южно-Африканская Республика
Камерун	Габон	Маврикий	Судан
Кабо-Верде	Гамбия	Мозамбик	Свазиленд
Центрально-Африканская Республика	Гана	Намбия	Того
Чад	Гвинея	Нигер	Уганда
Коморские о-ва	Гвинея-Биссау	Нигерия	Танзания
Конго	Кения	Руанда	Замбия
Кот-д'Ивуар	Лесото	Сан-Томе и Принсипи	Зимбабве

Приложение 2.

Основные резолюции по гендерному равенству

Год	Резолюция	Примечание
1921*	Рекомендация о ночном труде женщин в сельском хозяйстве	Генеральная конференция Международной Организации Труда (МОТ) по регулированию ночного труда женщин в сельском хозяйстве
1935	Конвенция о ночном труде женщин в промышленности	Генеральная конференция Международной Организации Труда (МОТ) по предупреждению ночного труда женщин. Изменен Протоколом 1990 года к Конвенции о ночном труде (женщин) (пересмотренный вариант)
1948	Конвенция о ночном труде женщин в промышленности	Генеральная конференция Международной Организации Труда (МОТ) по предупреждению ночного труда женщин. Изменен Протоколом 1990 года к Конвенции о ночном труде (женщин) (пересмотренный вариант)
1948	Резолюция к Всеобщей декларации прав человека	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций (ГАООН); документ, переведенный на большинство языков мира
1949	Конвенция по пресечению торговли людьми и эксплуатации	Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций; против торговли женщинами
1951	Конвенция о равной оплате труда мужчин и женщин; Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности	Генеральная конференция МОТ
1952	Конвенция о политических правах женщин	ГАООН
1957	Конвенция о национальной принадлежности замужней женщины	ГАООН; о праве выбора женщин национальной принадлежности после замужества
1958	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий	Генеральная Конференция МОТ
1960	Конвенция против дискриминации в образовании	Генеральная конференция Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)
1962	Конвенция о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации брака	ГА ООН
1965	Рекомендации о согласии на вступление в брак, минимальном брачном возрасте и регистрации брака	ГА ООН
1974	Декларация о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов	ГА ООН
1977	Резолюция о Дне борьбы за права женщин и международный мир ООН	ГА ООН; ООН отмечает Женский день 8 марта с 1975 года. Данная резолюция предназначена празднования странами-членами дня борьбы за права женщин и международный мир согласно их историческим и национальным традициям
1979	Конвенция об устранении всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)	ГА ООН; фундаментальная конвенция по правам женщин
1981	Конвенция о равном обращении и равных возможностях для мужчин и женщин – работников, имеющих семьи	Генеральная Конференция МОТ
1989	Конвенция о правах ребенка	ГА ООН; защита детей от раннего и принудительного брака, признание совершеннолетия в возрасте 18 лет, права на образование
1993	Венская Декларация и Программа Действий**	Всемирная Конференция по правам человека, где было вновь подтверждено, что права женщин и девочек являются неотчуждаемыми, неотъемлемыми и неделимыми всеобщими правами человека
1993	Декларация об искоренении насилия в отношении женщин	ГА ООН; в поддержку и как дополнение к КЛДЖ
1994	Джакартская декларация и План действий по улучшению положения женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе	Вторая Министерская конференция азиатских стран и стран бассейна Тихого Океана о женщинах в развитии
1994	Межамериканская Конвенция по предотвращению, пресечению насилия против женщин и наказания за него	Организация американских государств (ОАГ); Конвенция также известна как Конвенция Belem do Para
1994	Международная Конференция о населении и программе действий по развитию	Глобальная конференция ООН
1994	Резолюция о вовлечении женщин старшего возраста в процесс развития	ГА ООН
1995	Пекинская Декларация и Платформа действий	Четвертая Всемирная конференция ООН по положению женщин; международные обязательства по равенству, развитию и миру для женщин
1997	Гендер и развитие – Декларация	Южно-Африканское сообщество по развитию

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Основные резолюции по гендерному равенству (продолжение)

Год	Резолюция	Примечание
1998	Резолюция по искоренению насилия в отношении женщин в области предупреждения преступности и уголовного правосудия	ГА ООН
1998	Декларация по равным правам и возможностям для женщин и мужчин и гендерному равенству в межамериканских правовых инструментах	ОАГ
1999	Резолюция по традициям или обычаям, затрагивающим здоровье женщин и девочек	ГА ООН
1999	Резолюция по Международному дню борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин	ГА ООН; Международный день борьбы за ликвидацию насилия в отношении женщин – ежегодно 25 ноября
2000	Резолюция о женщинах в развитии	ГА ООН; подтверждение того, что гендерное равенство играет решающую роль в достижении устойчивого экономического роста и устойчивого развития
2000	Резолюция об улучшении положения женщин в сельских районах	ГА ООН
2000	Резолюция о предупреждении насилия в отношении трудящихся женщин-мигрантов	ГА ООН
2000	Конвенция о пересмотре Конвенции (пересмотрена) 1952 года об охране материнства	Генеральная конференция МОТ
2000	Резолюция по принятию и реализации Межамериканской программы по продвижению прав женщин и гендерной справедливости и равенству	Межамериканская комиссия по делам женщин (CIM) и ОАГ
2000	Декларации тысячелетия ООН**	ГА ООН; устанавливает программу международного развития, Цель 3 «Содействие гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин»
2000	Резолюция Совета безопасности 1325 «Женщины, мир и безопасность»	Совет Безопасности (СБ) ООН; первая резолюция СБ, специально рассмотревшая влияние войны на женщин и вклад женщин в разрешение конфликтов и устойчивый мир
2000	Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности	ГА ООН
2001	Резолюция о последующей работе Четвертой всемирной конференции по положению женщин и результатах XXIII специальной сессии Генеральной Ассамблеи	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО); подтверждение обязательства обеспечить гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в Азиатско-Тихоокеанском регионе
2001	Декларация о продвижении женщин в местных органах управления, Пхитсанулок	ЭСКАТО ООН; на первом Саммите, посвященном женщинам в местных органах управления.
2002	Конвенция о предупреждении и борьбе против торговли женщинами и детьми для проституции	Южно-Азиатская ассоциация регионального сотрудничества (SAARC)
2003	Резолюция о роли женщин и мужчин в предупреждении конфликта, миротворчества и постконфликтных демократических процессах – Гендерная перспектива	5-я Европейская министерская конференция по равенству женщин и мужчин
2003	Протокол по правам женщин к Африканской Хартии по правам человека и народов	Организация Африканского Единства, или Африканский Союз (АС)
2004	Резолюция по предупреждению конфликта и Резолюция о роли женщин	Парламентская Ассамблея Совета Европы
2004	Торжественное заявление о равенстве мужчин и женщин в Африке	Африканский Союз (АС)
2004	Бейрутская Декларация «Арабские женщины спустя десять лет после Пекина: призыв к миру»	Арабская региональная конференция; о роли женщин в миротворчестве
2005	Улучшение положения женщин в системе ООН	ГА ООН; о представительстве женщин в системе ООН
2005	Резолюция о торговле женщинами и девочками	ГА ООН
2005	Резолюция об устранении всех форм насилия в отношении женщин, включая преступления, обозначенные в заключительном документе XXIII сессии Генеральной Ассамблеи «Женщины 2000: Гендерное равенство, развитие и мир в двадцать первом веке»	ГА ООН

Приложение 3. Женщины в политике и оговорки КЛДЖ

	Женщины в национальных парламентах (% мест в нижней палате или одной палате)		Женщины на руководящих позициях (%)	Наличие квот для политического представительства женщин ^{af}				Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин						
	2008 ^{af}	1997 ^{af}		2008 ^{af}	Вид 1 ^{af}				Статус КЛДЖ	Факультативный Протокол	Оговорки КЛДЖ			
			Вид 1 ^{af}		Вид 2 ^{af}	Вид 3 ^{af}	Вид 4 ^{af}	Вид 1 ^{af}			Вид 2 ^{af}	Вид 3 ^{af}	Вид 4 ^{af}	Вид 5 ^{af}
Афганистан	27.7	-	3.7	•	• g'			•						
Албания	7.1	-	6.7		• g'			•	•					
Алжир	7.7	3.2	10.8				•	•			♦			
Андорра	25.0	7.1	37.5					•	•					
Ангола	15.0	9.5	6.3				•	•						
Антигуа и Барбуда	10.5	5.3	9.1					•	•					
Аргентина	40.0	27.6	23.1	•	• g'	•	•	•	•	♦				
Армения	9.2	6.3	5.9		• g'		•	•	•					
Австралия	26.7	15.5	24.1				•	•					♦	
Австрия	32.8	26.2	38.5				•	•	•				♦	
Азербайджан	11.4	12.0	6.7					•	•					
Багамские о-ва	12.2	15.0	8.3					•						♦
Бахрейн	2.5	-	4.3					•					♦	
Бангладеш	-	9.1	8.3	•		•		•	•				♦	
Барбадосские о-ва	10.0	10.7	27.8					•						
Беларусь	29.1	-	6.5					•	•					
Бельгия	35.3	12.7	23.1		• g'		•	•	•					♦
Белиз	0.0	3.4	18.2					•	•					
Бенин	10.8	7.2	22.2					•	•					
Бутан	8.5	2.0	0.0					•						
Боливия	16.9	-	23.5		• g'	•		•	•					
Босния и Герцеговина	11.9	-	0.0		•	•	•	•	•					
Ботсвана	11.1	8.5	27.8				•	•	•					
Бразилия	9.0	6.6	11.4		• g'	•	•	•	•	♦				
Бруней Даруссалам	-	-	7.1					•					♦	
Болгария	21.7	10.8	23.5					•	•					
Буркина-Фасо	15.3	9.0	14.3				•	•	•					
Бурунди	30.5	-	29.6	•	•			•	○					
Камбоджа	19.5	5.8	6.9					•	○					
Камерун	13.9	5.6	11.6				•	•	•					
Канада	21.3	20.6	16.0				•	•	•					
Кабо-Верде	18.1	11.1	35.7					•						
Центрально-Африканская Республика	10.5	3.5	12.5					•						
Чад	5.2	2.4	17.2					•						
Чили	15.0	7.5	40.9				•	•	○					
Китай	21.3	-	8.6		•			•		♦				
Колумбия	8.4	11.7	23.1					•	•					
Коморские о-ва	3.0	0.0	-					•						
Конго	7.3	-	13.2					•						
Демократическая Республика Конго	8.4	-	12.1					•						
Коста-Рика	36.8	15.8	29.4		• g'	•	•	•	•					
Хорватия	20.9	7.9	23.5				•	•	•					
Куба	43.2	22.8	18.8					•	○	♦				
Кипр	14.3	5.4	18.2				•	•	•					

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Женщины в политике и оговорки КЛДЖ (продолжение)

	Женщины в национальных парламентах (% мест в нижней палате или одной палате)		Женщины на руководящих позициях (%) 2008 ^{2/}	Наличие квот для политического представительства женщин ^{4/}				Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин						
	2008 ^{1/}	1997 ^{2/}		Вид 1 ^{1/}	Вид 2 ^{2/}	Вид 3 ^{3/}	Вид 4 ^{4/}	Статус КЛДЖ	Факультативный Протокол	Оговорки КЛДЖ				
										Вид 1 ^{1/}	Вид 2 ^{2/}	Вид 3 ^{3/}	Вид 4 ^{4/}	Вид 5 ^{5/}
Чешская Республика	15.5	15.0	12.5				•	•	•					
Берег Слоновой Кости	8.9	8.0	12.5				•	•						
Дания	38.0	33.0	36.8					•	•					
Диджбоути	13.8	-	9.1		•			•						
Доминика	16.1	9.4	21.4					•						
Доминиканская Республика	19.7	11.7	14.5		• g ^{1/}	•	•	•	•					
Эквадор	25.0	3.7	35.3		• g ^{1/}	•	•	•	•					
Египет	1.8	2.0	6.5					•					♦	
Эл Салвадор	16.7	15.5	38.9					•	○					
Экваториальная Гвинея	-	8.8	14.0					•	•	♦	♦			
Эритрея	22.0	21.0	17.6		•			•						
Эстония	20.8	10.9	23.1					•						
Эфиопия	21.9	2.0	9.5				•	•			♦			
Фиджи	-	4.3	8.3					•						
Финляндия	41.5	33.5	57.9					•	•					
Франция	18.2	10.9	46.7	•	• g ^{1/}	•	•	•	•					
Габон	16.7	8.3	16.7					•	•					
Гамбия	9.4	2.0	27.8					•						
Грузия	6.0	6.9	17.6					•	•					
Германия	31.6	26.2	33.3				•	•	•					
Гана	10.9	9.0	15.9					•	○					
Греция	14.7	6.3	11.8			•	•	•	•					
Гренада	26.7	20.0	50.0					•						
Гватемала	12.0	12.5	6.7					•	•					
Гвинея	19.3	7.0	15.8					•						
Гвинея-Биссау	14.0	10.0	25.0					•	○					
Гуяна	29.0	-	26.3	•				•						
Гаити	4.1	3.6	11.1					•						
Гондурас	23.4	-	-		•	•		•						
Гонк-Конг, Китай (SAR)	-	-	-											
Венгрия	11.1	11.4	21.4				•	•	•					
Исландия	33.3	25.4	36.4				•	•	•					
Индия	9.1	7.2	10.3			•	•	•					♦	
Индонезия	11.6	11.4	10.8		•			•	○	♦				
Иран (Исламская Республика)	2.8	4.9	3.2											
Ирак	25.5	6.4	10.3	•	•			•						
Ирландия	13.3	12.0	21.4				•	•	•					
Израиль	14.2	7.5	12.0				•	•					♦	
Италия	21.1	11.1	24.0				•	•	•					
Ямайка	13.3	11.7	11.1					•						
Япония	9.4	4.6	11.8					•						
Иордания	6.4	0.0	14.8		•			•			♦			
Казахстан	15.9	13.4	5.6					•	•					
Кения	9.4	3.0	-	•			•	•						
Кирибати	4.3	0.0	7.7					•						
Корея (Демократическая Республика)	20.1	20.1	0.0		•	•		•						♦

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Женщины в политике и оговорки КЛДЖ (продолжение)

	Женщины в национальных парламентах (% мест в нижней палате или одной палате)		Женщины на руководящих позициях (%)	Наличие квот для политического представительства женщин ^{d/}				Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин					
	2008 ^{a/}	1997 ^{a/}		Вид 1 ^{f/}	Вид 2 ^{b/}	Вид 3 ^{c/}	Вид 4 ^{e/}	Статус КЛДЖ	Факультативный Протокол	Оговорки КЛДЖ			
			Вид 1 ^{m/}							Вид 2 ^{n/}	Вид 3 ^{o/}	Вид 4 ^{p/}	Вид 5 ^{q/}
Республика Корея	13.7	3.0	5.0	•	•	•	•	•		♦			
Кувейт	3.1	0.0 ^{b/}	6.7					•		♦			
Кыргызстан	25.6	1.4	18.8				•	•	•				
Лаос	25.2	-	11.1					•					
Латвия	20.0	9.0	22.2					•					
Ливия	4.7	2.3	4.5					•		♦			
Лесото	25.0	4.6	31.6		•			•	•		♦		
Либерия	12.5	-	20.0	•				•	○				
Ливия	7.7	-	0.0					•	•			♦	
Лихтенштейн	24.0	4.0	20.0					•	•		♦		
Литва	22.7	17.5	23.1				•	•	•				
Люксембург	23.3	20.0	14.3				•	•	•				♦
Македония (БЮР)	29.2	3.3	13.6	• ^{g/}	•	•		•	•				
Мадагаскар	7.9	3.7	12.5					•	○				
Малави	13.0	5.6	23.8				•	•	○				
Малайзия	10.8	7.8	9.4					•	•		♦		
Мальдивские о-ва	12.0	6.3	14.3					•	•		♦		
Мали	10.2	12.2	23.1				•	•	•				
Мальта	8.7	5.8	15.4				•	•					
Маршалловы о-ва	3.0	-	10.0					•					
Мавритания	22.1	1.3	12.0	• ^{g/}	•			•			♦		
Маврикий	17.1	7.6	10.0					•	○	♦			
Мексика	23.2	14.2	15.8	• ^{g/}		•		•	•				
Микронезия (федеративные штаты)	0.0	0.0	14.3					•					♦
Молдова	21.8	4.8	10.5				•	•	•				
Монако	25.0	5.6	0.0					•					♦
Монголия	6.6	7.9	20.0					•	•				
Черногория	11.1	-	6.3					•	•				
Марокко	10.5	0.6	19.2				•	•			♦		
Мозамбик	34.8	25.2	25.9				•	•					
Мьянма	-	-	0.0					•					
Намибия	26.9	22.2	25.0			•	•	•	•				
Науру	0.0	-	0.0										
Непал	33.6	3.4	20.0	•	• ^{g/}	•		•	•				
Нидерланды	39.3	31.3	33.3				•	•	•				
Новая Зеландия	33.1	29.2	32.1					•	•				♦
Никарагуа	18.5	10.8	33.3				•	•					
Нигер	12.4	1.2	25.8		•		•	•	•		♦		
Нигерия	7.0	-	22.7					•	•				
Норвегия	36.1	36.4	55.6				•	•	•				
Палестина	-	-	-	•	•								
Оман	0.0	-	9.1					•			♦		
Пакистан	22.5	2.3	3.6	•	•			•			♦		
Палау	0.0	0.0	0.0					•					

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Женщины в политике и оговорки КЛДЖ (продолжение)

	Женщины в национальных парламентах (% мест в нижней палате или одной палате)		Женщины на руководящих позициях (%)	Наличие квот для политического представительства женщин ^{e/}				Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин						
	2008 ^{a/}	1997 ^{a/}		2008 ^{b/}	Наличие квот для политического представительства женщин ^{e/}				Статус КЛДЖ	Факультативный Протокол	Оговорки КЛДЖ			
			Вид 1 ^{f/}		Вид 2 ^{h/}	Вид 3 ^{g/}	Вид 4 ^{g/}	Вид 1 ^{m/}			Вид 2 ^{n/}	Вид 3 ^{o/}	Вид 4 ^{o/}	Вид 5 ^{o/}
Панама	16.7	9.7	23.1		•			•	•					
Папуаская Гвинея	0.9	1.8	3.6					•						
Парагвай	12.5	2.5	18.9		• g/	•	•	•	•					
Перу	29.2	10.8	29.4		• g/	•		•	•					
Филиппины	20.5	11.1	9.1		•	•	•	•	•					
Польша	20.2	13.0	26.3				•	•	•					
Португалия	28.3	13.0	12.5		• g/	•	•	•	•					
Катар	0.0	-	7.7											
Румыния	9.4	7.3	0.0				•	•	•		♦			
Российская Федерация	14.0	10.2	9.5					•	•		♦			
Руанда	48.8	17.1	16.7	•	• g/	•		•						
Сэнт Китс и Невис	6.7	13.3	-					•						
Сант-Лючия	11.1	11.8	-					•						
Сант-Винсент и Гренадия	18.2	9.5	21.4					•						
Самоа	8.2	4.1	23.1					•	•					
Сан Марино	11.7	11.7	20.0					•	○					
Сао Томе и Принсипе	1.8	7.3	25.0					•						
Саудовская Аравия	0.0	-	0.0					•	•				♦	
Сенегал	22.0	11.7	17.9				•	•	•					
Сербия	21.6	-	16.7	•	•	•	•	•	○					
Сейшельские острова	23.5	27.3	20.0					•	○					
Сиерра Леоне	13.2	-	14.3					•	•					
Сингапур	24.5	4.8	0.0										♦	
Словакия	19.3	14.7	13.3				•	•	•					
Словения	12.2	7.8	17.6		• g/	•	•	•	•					
Сломоновы острова	0.0	-	0.0					•	•					
Сомали	8.2	-	-	•										
Южная Африка	33.0	25.0 ^{c/}	44.8			•	•	•						
Испания	36.3	24.7	43.8		• g/	•	•	•	•					
Шри-Ланка	5.8	5.3	5.7					•	•					
Судан	18.1	5.3	6.3		•				•					
Суринами	25.5	15.7	16.7					•						
Свазиленд	10.8	3.1	18.8					•						
Швеция	47.0	40.4	47.6				•	•	•					
Швейцария	28.5	21.0	42.8				•	•	○					♦
Сирийская Арабская Республика	12.4	9.6	6.3					•						
Таджикистан	17.5	2.8	5.9					•	○					
Танзания	30.4	17.5	20.7	•	•	•		•	•					
Таиланд	11.7	5.6	10.0				•	•	•				♦	
Тимор-Лесте	29.2	-	25.0					•	•					
Того	11.1	1.2	9.5					•						
Тонга	-	0.0	-											
Тринидад и Тобаго	26.8	11.1	36.4					•					♦	
Тунис	22.8	6.7	7.1				•	•					♦	
Турция	9.1	2.4	4.2					•	•				♦	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Женщины в политике и оговорки КЛДЖ (продолжение)

	Женщины в национальных парламентах (% мест в нижней палате или одной палате)		Женщины на руководящих позициях (%) 2008 ^{g/}	Наличие квот для политического представительства женщин ^{e/}				Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин										
	2008 ^{a/}	1997 ^{a/}		Вид 1 ^{f/}	Вид 2 ^{f/}	Вид 3 ^{f/}	Вид 4 ^{f/}	Статус КЛДЖ	Факультативный Протокол	Оговорки КЛДЖ								
										Вид 1 ^{m/}	Вид 2 ^{m/}	Вид 3 ^{m/}	Вид 4 ^{m/}	Вид 5 ^{m/}				
Туркменистан	16.0	18.0	7.1					●										
Тувалу	0.0	8.3	0.0					●										
Уганда	30.7	18.1	28.0	●	●	●		●										
Украина	8.2	3.8	4.3					●	●									
Объединенные Арабские Эмираты	22.5	0.0	8.0					●			◆							
Великобритания	19.5	18.2	22.7				●	●	●									◆
США	16.8	11.7	23.8					○										
Уругвай	12.1	7.1	28.6				●	●	●									
Узбекистан	17.5	6.0	5.3		●			●										
Вануату	3.8	-	7.7					●	●									
Венесуэла	18.6	5.9	21.4					●	●	◆								
Вьетнам	25.8	26.2	4.2					●		◆								
Йемен	0.3	-	5.7					●		◆								
Замбия	15.2	9.7	16.7					●		◆								
Зимбабве	13.5	14.7	16.3				●	●		◆								

- Только подписан^{k/}
- Ратификация^{l/}
- ◆ С оговорками

- a/ Информация за период с 31 мая 2008 года по 25 декабря 1997 года.
- b/ Кувейт: в 2008 году ни одна женщина-кандидат не была избрана в парламент. В июне 2008 года две женщины назначены в 16-местный кабинет министров. Члены кабинета министров являются членами парламента, поэтому в результате среди 65 членов парламента две женщины.
- c/ Южная Африка: цифры не включают 36 очередных, временно назначаемых делегатов. Процентное соотношение рассчитано на основе 54 постоянных мест.
- d/ Отражает назначения на должность до января 2008 года. Общее число включает вице-премьер-министра и министров. Премьер-министры также включались, если они были на министерских должностях. Вице-президенты и главы правительственных или государственных агентств не включены.
- e/ Система квот внедряется для продвижения гендерного баланса в политике. Они обеспечивают «критическое меньшинство», которое варьируется от 20 до 40%. Иногда квоты обеспечивают минимальное представительство для женщин, а в других случаях дают минимальное представительство каждого пола (как правило, до 40%). См. больше информации о квотах, включая определения, в Глобальной базе данных квот для женщин IDEA (<http://www.quotaproject.org/>).
- f/ Конституционная квота для национальных парламентав.
- g/ Санкции (меры) применяются по закону, если не реализуются делегированные квоты в национальных парламентах; только для квоты 2.
- h/ Закон о выборах, Положение о квоте для национальных парламентав.
- i/ Конституционные или законодательные квоты на субнациональном уровне.
- j/ Квоты политических партий для избираемых кандидатов.
- k/ Словосочетание «только подписан» касается стран, которые подписали Договор, но не ратифицировали или не присоединились к нему. Подписание Договора не обязательно означает вступление или ратификацию Договора и не обязывает страну реализовать его положения на практике. Это скорее означает намерение страны изучить Договор на внутреннем уровне и затем рассмотреть вопрос его ратификации.
- l/ Понятие «ратификация» в данном случае касается вступления, ратификации или преемственности обязательств по КЛДЖ, которые обязывают страны реализовать положения договора, и указывают на полное присоединение к его положениям. У ратификации и вступления равное правовое действие, но вступление не предшествует акту подписания, хотя страны обычно подписывают его, проводят внутренние переговоры и затем ратифицируют. Преемственность применяется к новым государствам, которые присоединились к КЛДЖ, так как они ранее относились к странам, которые присоединились или ратифицировали КЛДЖ. Такая же классификация и ратификация применяется к Факультативному Протоколу. КЛДЖ разрешает ратификацию с оговорками.
- m/ «Международный арбитраж» означает оговорки, сделанные в отношении Статьи 29(1) КЛДЖ, или требования к рассмотрению внутригосударственных споров по толкованию и реализации КЛДЖ на арбитражном процессе. Так как многие страны выступают против статьи 29(1) в связи с другими положениями КЛДЖ, государство попадает в эту категорию, только если оно сделает такую оговорку.
- n/ Словосочетание «права на брак и опекунов» содержит оговорки стран, которые считают положения КЛДЖ по правам на брак и опекунов детей, включая передачу гражданства от матери ребенку, несовместимым с их законодательством.
- o/ Понятие «совместимость с традиционными кодексами» указывает на то, что государство считает некоторые положения КЛДЖ не совпадающими с традиционными нормами, которые государство не может изменить. Эта категория включает страны, которые следуют законам шариата или законам родов (племен). Государства, которые охраняют и гарантируют господство права определенных меньшинств над общенациональными законами, также попадают в эту категорию.
- p/ Понятие «равенство в занятости» указывает на оговорки к положениям по равенству в занятости КЛДЖ.
- q/ Словосочетание «другие вопросы» означает, что были сделаны различные виды оговорок КЛДЖ или относительно договора регистрируется общая оговорка.

Источники:

Столбец 1-2: База данных МПС (Межпарламентский союз)

Столбец 3: Постер МПС на основе информации, полученной от правительств, постоянных миссий в ООН или широкодоступной информации.

Столбец 4-7: Глобальная база данных IDEA по квотам для женщин.

Столбец 8-14: Систематизация ЮНИФЕМ, основанная на веб-сайте Управления по продвижению женщин

Глава 1: Кто несет ответственность перед женщинами?

- 1 Schedler, A. 1999. "Conceptualizing Accountability." In A. Schedler, L. Diamond & M. F. Plattner (Eds.), *The Self-Restraining State: Power and Accountability in New Democracies*. Boulder, CO: Lynne Reinner, p. 14.
- 2 Goetz, A. M., & Jenkins, R. 2005. *Reinventing Accountability: Making Democracy Work for Human Development*. New York: Palgrave Macmillan, pp. 12 and 48.
- 3 O'Donnell, G. 1999. "A Response to My Commentators." In A. Schedler, L. Diamond & M. F. Plattner (Eds.), *The Self-Restraining State: Power and Accountability in New Democracies*. Boulder, CO: Lynne Reinner Publishers, p. 29.
- 4 Hirschman, A. O. 1970. *Exit, Voice and Loyalty: Responses to Decline in Firms, Organizations, and States*. Cambridge, MA: Harvard University Press; see also Jenkins, R. 2007. *Accountability Briefing Note*. Department for International Development, UK, p. 7, available on request.
- 5 Houtzager, P. & Joshi, A. 2008. "Introduction: Contours of a Research Project and Early Findings." *Institute for Development Studies (IDS) Bulletin*, 38(6), p. 1.
- 6 Женский Фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ) и Программа Развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2007. «Справочный документ: Гендерночувствительная реформа полиции в постконфликтных странах». С. 6, 9.
- 7 См. вставку 2Е «ГАБРИЭЛА направляется в Конгресс» в главе 2.
- 8 Перечисленные ниже элементы реформы системы подотчетности и ответственности заимствованы из: Goetz and Jenkins 2005, глава 2.
- 9 См.: ЮНИФЕМ. Женщины-мишени, или Женщины, втянутые в вооруженный конфликт: В чем состоит роль миротворцев. Доклад на конференции Wilton Park, 27-29 мая 2008 года, Сассекс, Великобритания. Взято 24 июня 2008 года из: http://www.unifem.org/news_events/event_detail.php?EventID=175.
- 10 См. Abers, R. 1998. "From Clientelism to Cooperation: Local Government, Participatory Policy and Civic Organization in Porto Alegre, Brazil." *Politics and Society*, 26(4), pp. 511-538. О муниципальном бюджетировании, основанном на участии в Бразилии см.: Schedler 1999, and Olvera 2003. "Movimientos Sociales Prodemocraticos, Democratizacion y Esfera Publica en Mexico: El Caso de Aliance Civica." In A. Olvera (Ed.), *Sociedad Civil, Esfera Publica y Democracia, Fondo de Cultura Economica*. Mexico City: Federal Electoral Institute in Mexico. О Федеральном избирательном институте в Мексике см.: Blackburn J. & Holland, J. "Who changes? Institutionalizing Participation in Development," *Intermediate Technology*, London, 1998. О комитетах по надзору в Боливии см.: Fung, A. 2001. "Accountable Autonomy: Toward Empowered Deliberation in Chicago Schools and Policing." Доклад, представленный на ежегодной встрече Американской ассоциации политологов, 2-5 сентября 2001 года. О местных советах при школах и контроле со стороны сообщества в Чикаго см.: See Skogan, W., & Harnett, S., 1997. *Community Policing: Chicago Style*. Oxford University Press, New York.
- 11 Steinberg, D. 2008. «За пределами жертвенности: Участие женщин в поисках мира». Заявление на Субкомитете по международным организациям, правам человека и надзору, Комитете по

международным отношениям, Палате представителей США. Взято 17 июля 2008 года из: <http://www.crisisgroup.org/home/index.cfm?id=5444&l=1>.

- 12 ЮНИФЕМ. «За рамками цифр: Содействие политическому участию женщин и продвижению гендерного равенства в постконфликтной системе управления в Африке». Обзор роли Женского фонда Организации Объединенных Наций. Взято 26 июня 2008 года из: http://www.womenwarpeace.org/webfm_send/99, p. 25.
- 13 Термин «исключительно важная задача» используется Jennifer Davis в 2004 году при обсуждении реформ системы подотчетности и мотиваций в секторе водоснабжения и санитарии в Южной Азии. См.: Davis, J. 2004. "Corruption in Public Service Delivery: Experience from South Asia's Water and Sanitation Sector." *World Development*, 32(1), p. 68.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Гендерные отличия в восприятии коррупции

- i Transparency International. 2005. *Отчет о глобальном барометре коррупции Transparency International, 2005*. Международный Секретариат: Управление политики и исследований, Transparency International. Берлин. База данных Transparency International «Глобальный индекс восприятия коррупции». Взято 30 июня 2008 года из: http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi. База данных Статистического отдела ООН. Всемирные перспективы населения: Пересмотр за 2006 год. Взято в июне 2008 года из: <http://data.un.org/Browse.aspx?d=PopDiv>.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Разрушая стены молчания: ответственность и подотчетность за прекращение насилия в отношении женщин и девочек

- i Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций. 2006. Углубленное исследование всех форм насилия в отношении женщин: Отчет Генерального секретаря (A/61/122/Add.1). (Как минимум, одна из трех женщин в мире подвергалась побоям, принуждению к сексу или испытывала иные посягательства, причём правонарушитель, как правило, был ей знаком).
- ii Проект тысячелетия ООН. 2005. *Предпринимаемые действия: Достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин*. Специальная группа по образованию и гендерному равенству, VA: Earthscan.
- iii Совет безопасности Организации Объединенных Наций. 2008. Резолюция 1820. Взято 26 июня 2008 года из: http://www.un.org/Docs/sc/unsct_resolutions08.htm.
- iv Организация Объединенных Наций. 2006. «Интеграция прав женщин и гендерной перспективы? Стандарт надлежащей проверки как инструмент для искоренения насилия в отношении женщин». Отчет специального докладчика по вопросу насилия в отношении женщин. Причины и последствия насилия (E/CN.4/2006/61). Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций.
- v Фонд народонаселения Организации Объединенных наций (ЮНФПА). 2005. «Обещание равенства: гендерная справедливость, репродуктивное здоровье и Цели развития тысячелетия». В отчете State of World Population Report, с. 77 (вставка 33).
- vi Международный валютный фонд. 2007. «План действий по сокращению абсолютной бедности на 2006-2009 гг.». См.: Стратегический документ по сокращению бедности в Республике Мозамбик. Вашингтон О.К.

vii Правительство Южной Африки. (2007). Стратегический план Южной Африки по СПИД/ВИЧ и БППП на 2007-2011 гг.

- viii Кампания Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. 2008. «Генеральный секретарь ООН Бан Ки-Мун запускает Кампанию по искоренению насилия в отношении женщин». Пресс-релиз извлечен из: <http://endviolence.un.org/press.shtml>.

ВСТАВКА 1А. Надлежащее управление: определение с точки зрения гендерного равенства

- i Santoso, C. 2001. "Good Governance and Aid Effectiveness: The World Bank and Conditionality." *The Georgetown Public Policy Review*, 7(1), pp. 3-5.
- ii См. более подробное обсуждение концепции доноров «надлежащее управление» и «демократическое управление» в Департаменте Великобритании по международному развитию (DFID). 2006. *Искоренение мировой бедности: Заставить управление работать на бедных*. Информационный документ, 22; КСР/ОЭСР. 1997. *Заключительный отчет специальной рабочей группы по развитию, основанному на участии, и надлежащему управлению*. Париж: ОЭСР.

ВСТАВКА 1В. «Имихиго»: традиционный механизм подотчетности для реагирования на гендерное насилие

- i Интервью с JP Munyandamutsa, Мэр Kamonyi, 25 апреля 2008 года, Кигали, в файлах ЮНИФЕМ.
- ii Министерство по гендерному труду и социальному развитию Республики Уганда. 2005. «Руководство по проведению диалога с сообществом: справочник для всех заинтересованных лиц по проведению диалога с сообществом в своих организациях». Руководство. Kampala, с. 15.

Глава 2: Политика

- 1 Majtenyi, C. 24 December 2007. "Female Candidates in Kenya Say They Face Discrimination, Violence." *Voice of America*, Nairobi. Retrieved 15 July 2008, from <http://www.voanews.com/english/archive/2007-12/2007-12-24-voa28.cfm?CFID=13321298&CFTOKEN=90278710>.
- 2 "Политическое насилие в Кении". 28 сентября 2007 года. Al Jazeera. Взято 30 июля 2008 года из: <http://english.aljazeera.net/programmes/everywoman/2007/09/2008525173535721965.html>.
- 3 Женщины объединили свои силы в целях изменения политики положительных действий. Bureti Women's Regional Assembly Journey to Parliament. Взято 30 июля 2008 года из: <http://www.kwpcaucus.org/laboso.html>.
- 4 МПС. 2008. «Женщины в национальных парламентах: Всемирная таблица средних показателей», ситуация на 31 мая 2008 года». Взято 30 июня 2008 года из: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>.
- 5 Hayes, B. C., & McAllister, I. 1997. "Gender, Party Leaders and Election Outcomes in Australia, Britain and the United States." *Comparative Political Studies* 30(1), p. 6; National Organization for Women (NOW). 2004. "Women Voters Maintain Gender Gap in 2004 Elections." Retrieved 23 June 2008, from <http://www.now.org/issues/election/elections2004/04112womensvote.html>.
- 6 Haswell, S. 2000. *The Puzzle of Australia's Voting Gender Gap*. Paper presented at Australasian Political Studies Association Conference in Canberra. Retrieved 23 June 2008, from <http://espace.library.uq.edu.au/view/UQ:9702>.

- 7 МПС. 2006. «Женщины в парламенте: 60 лет в ретроспективе» (Информационный бюллетень No. 5). Обзор женщин в парламенте: 1945 – 2006. Взято 30 июля 2008 года из: http://www.ipu.org/PDF/publications/wmninfokit06_en.pdf, сс. 17-18.
- 8 Там же, сс. 17-18, 20. В 1975 году женщины составляли 10.9% членов парламента (нижние палаты или единая палата законодательного органа) и 10.% сенаторов (высшая палата).
- 9 Norris, P. 2006. "The Impact of Electoral Reform on Women's Representation." Acta Politica, Dutch Political Science Association. Retrieved 30 June 2008, from <http://ksghome.harvard.edu/~pnorris/acrobat/Ar%20ARTICLE.pdf>.
- 10 МПС. 2008. «Женщины в национальном парламентах: Всемирная таблица средних показателей», ситуация на 31 мая 2008 года». Взято 30 июня 2008 года из: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>.
- 11 Там же.
- 12 Там же.
- 13 Расчеты ЮНИФЕМ (см. Приложение 3).
- 14 The Fawcett Society. 1997. Fawcett Briefing: The Four C's. Retrieved 26 June 2008, from [http://www.fawcettsociety.org.uk/documents/The_four-Cs\(1\).pdf](http://www.fawcettsociety.org.uk/documents/The_four-Cs(1).pdf).
- 15 Gobo, F. E. Vice-President of the National Women's Caucus of PMDB, Brazil, cited in Sacchet, T. (forth-coming). "Political Parties and Gender in Latin America: An Overview of Conditions and Responsiveness." In A. M. Goetz (Ed.), *Governing Women: Women's Political Effectiveness in Contexts of Democratization and Governance Reform*. London: Routledge. Retrieved 24 July 2008, from http://www.usp.br/hupps/artigos/teresa_chapter%208%20Sacchet%20final.pdf, pp. 158-159.
- 16 Llanos, B. & Sample, K. 2008. *Riding the Wave? Women's Political Participation in Latin America*. Stockholm: International IDEA, pp. 35-38.
- 17 Tinker, I. 2007. "Why Elect More Women? Equity or Public Policy Shift?" Electoral Insight, Elections Canada. Retrieved 30 August 2008 from <http://www.irenetinker.com/publications-and-presentations/democracy-and-elections>.
- 18 Феминистская инициативная партия. 2006. Избирательный манифест феминистской инициативы. Взято 24 июля 2008 года, <http://www.feministiskinitiativ.se/engelska.php>.
- 19 Bhaduri, A. 7 January 2008. "Women in India Form Their Own Political Party Run." Women's E-news. Retrieved 27 June 2008, from <http://www.womensnews.org/article.cfm?aid=3450>.
- 20 Женская партия «ГАБРИЭЛА». Взято 27 июня 2008 года из: <http://gabrielanews.wordpress.com/about>.
- 21 Najibullah, F. 20 February 2008. "Afghanistan: New Party to Focus on Women's Rights." Radio Free Europe/Radio Liberty. Retrieved 26 June 2008, from <http://www.rferl.org/featuresarticle/2008/02/b39afc45-c260-4a00-81da-04fbb584049f.html>.
- 22 "Myth vs. Fact." 3 March 2005. Clean Money/Clean Elections Campaign. Retrieved 30 July 2008, from <http://library.publiccampaign.org/factsheets/2005/03/myth-vs-fact>.
- 23 EMILY – сокращение «Ранние деньги подобны дрожжам», ссылка на ключевую роль финансирования кампаний в политике США. "Emily's List, Where We Come From." Взято 30 июля 2008 года из: http://www.emilyslist.org/about/where_we_come_from/.
- 24 Интервью с С. Thorpe, 20 января 2007 года, Фритаун, Сьерра-Леоне, хранится ЮНИФЕМ.
- 25 Sterling, S. R., O'Brien, J. & Bennett, J. 2007. "Advancement through Interactive Radio." Paper presented at IEEE/ACM International Conference on Information and Communication Technologies and Development (ICTD2007), Bangalore, September 2007. Retrieved 30 July 2008, from www.cs.colorado.edu/departments/publications/reports/revi_sterling.html.
- 26 МПС. 2006. «Женщины в парламенте: 60 лет в ретроспективе» (Информационный бюллетень No. 5). Обзор женщин в парламенте: 1945 – 2006. Взято 30 июля 2008 года из: http://www.ipu.org/PDF/publications/wmninfokit06_en.pdf, сс. 1.
- 27 См., например, One World Action. 2008. *Just Politics Women Transforming Political Spaces*. One World Action.
- 28 Ballington, J. 2008. "Equality in Politics: A Survey of Men and Women in Parliaments." *Inter-Parliamentary Union, Reports and Documents No. 54*, p. 31.
- 29 Там же, с. 32.
- 30 Childs, S. 2008. *Women and British party Politics: Descriptive, Substantive and Symbolic Representation*. London: Routledge.
- 31 Norris, P., Lovenduski, J., & Campbell, R. 2004. "Gender and political participation," *The Electoral Commission*, p. 47.
- 32 Macaulay, F. J., 2005. "Cross-Party Alliances Around Gender Agendas: Critical Mass, Critical Actors, Critical Structures, or Critical Junctures?" United Nations Expert Group Meeting on Equal Participation of Women and Men in Decision-Making Processes, with Particular Emphasis on Political Participation and Leadership. Retrieved 25 July 2008, from http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/eql-men/docs/EP12_Macaulay.pdf, p. 6.
- 33 Macaulay. 2005. p. 4.
- 34 Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин. 1999. «Заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: Чили, 7-25 июня 1999 года». Взято 25 июля 2008 года из: http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cdrom_cedaw/EN/files/cedaw25years/content/english/CONCLUDING_COMMENTS_ENGLISH/Chile/Chile%20-%20CO-2-3.pdf; Razavi, S. 2001. "Women in Contemporary Democratization." *International Journal of Politics, Culture and Society*, 15(1), pp. 212-13.
- 35 Weldon, S. L. 2002. "Beyond Bodies: Institutional Sources of Representation for Women in Democratic Policymaking." *The Journal of Politics*, 64(4), p. 1170.
- 36 Cheriyan, G. 2007. "Generating Genuine Demand with Social Accountability Mechanisms – Learning from the Indian Experience." Presented at the World Bank's Communication for Governance and Accountability Programme workshop, 1-2 November 2007, Paris, France. A summary report of the workshop's proceedings is available at <http://siteresources.worldbank.org/EXTGOVACC/Resources/SAMsDialogueFINAL.pdf>.
- 37 «Уволены должностные лица Министерства финансов Либерии». 2 февраля 2006 года. Взято 8 августа 2008 года из: <http://news.bbc.co.uk/1/hi/world/africa/4673778.stm>.
- 38 Dolan, J. 2000. "The Senior Executive Service: Gender, Attitudes, and Representative Bureaucracy." *Journal of Public Administration Research and Theory*, 10(3), pp. 513-529.
- 39 Keiser, L. R., Wilkins, V. M., Meir, K. J. & Holland, C. A. 2002. "Lipstick and Logarithms: Gender, Institutional Context, and Representative Bureau-crazy." *American Political Science Review*, 96(3), pp. 553-564; Dolan. 2000, p. 522.
- 40 Rama, M. (n.d.) "The Gender Implications of Public Sector Downsizing: The Reform Programme of Viet-nam." Mimeo. Washington D.C.: The World Bank, p. 7.
- 41 Zafarullah, H. 2000. "Through the Brick Wall, and the Glass Ceiling: Women in the Civil Service in Ban-gladesh." *Gender, Work and Organization*, 7 (3), pp. 197-209.
- 42 Правительство Афганистана, Министерство по делам женщин. 2007. «Мужчины и женщины в Афганистане: Исходные статистические данные по гендеру». Заключительный проект, одобренный Центральными статистическим офис.
- 43 Menon, N. 1998. "Women and Citizenship." In P. Chatterjee (Ed.), *Wages of Freedom: Fifty Years of the Indian Nation State*. New Delhi: Oxford University Press, pp. 241 – 266; Basu, A. 1996. "Feminism Inverted: The Gendered Imagery and Real Women of Hindu Nationalism." In T. Sarkar and U. Butalia (Eds.), *Women and the Hindu Right: A Collection of Essays*. New Delhi: Kali for Women.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Формирование государства в целях гендерного равенства в Восточном Тиморе

- i Материалы подготовлены по ситуационным исследованиям для отчета ЮНИФЕМ «Прогресс».
- ii Правительство Восточного Тимора. Основной документ. Взято 30 августа 2008 года из: http://www.mj.gov.tl/files/CEDAWReportFinal_4.

ВСТАВКА 2А. Определения

- i Molyneux, M. 1985. "Mobilization without Emancipation? Women's Interests, the State, and Revolution in Nicaragua." *Feminist Studies* 11(2), pp. 227-254.

ВСТАВКА 2В. Женские манифесты

- i Национальный женский совет Ирландии. 2007. Чего хотят женщины от следующего ирландского правительства. Взято 23 июня 2008 года из: http://www.nwci.ie/publications/published_reports/what_women_want_from_the_next_irish_government_nwci_election_2007_manifesto.
- ii Selolwane, O. D. (forthcoming). "From Political Sidecars to Legislatures: Women and Party Politics in Southern Africa." In A. M. Goetz (Ed.), *Governing Women: Women's Political Effectiveness in Contexts of Democratization and Governance Reform*. New York: Routledge.

ВСТАВКА 2С: Антиалкогольное движение 1990-х гг. в Андхра Прадеш, Индия

- i Larsson, M. 2006. "When Women Unite!" *The Making of the Anti-Liquor Movement in Andhra Pradesh, India*. Stockholm: Stockholm University Press, pp. 115-120.
- ii Там же, сс. 5-8.
- iii Там же, сс. 190-192.

ВСТАВКА 2D. Квоты для женщины

- i База данных Межпарламентского союза (МПС). «Женщины в парламентах». Взято в июле 2008 года из: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>; глобальная база данных по квотам для женщин/IDEA. 2008. Взято в июле 2008 года из: <http://www.quotaproject.org/>.

ВСТАВКА 2Е. ГАБРИЭЛА направляется в Конгресс

- i Материалы разработаны на документах Комиссии по выборам, Республика Филиппины. Взято 30 июля 2008 года из www.comelec.gov.ph; Конгресс Филиппин, Палата представителей и Женская партия «Габриэла». Взято 30 июля 2008 года из <http://gabrielowomensparty.net/about>.

ВСТАВКА 2F. Гендер и коррупция

- i Mason, A. D., & King, E. M. January 2001. "Engendering development through gender equality in rights, resources, and voice." World Bank Policy Research Report, 1(21776), p. 96.
- ii Sung, H.-E. 2003. "Fairer Sex or Fairer System Gender and Corruption Revisited." Social Forces, 82(2), pp. 703-723.

ВСТАВКА 2G. Женщины-представители и результаты политики

- i Bratton, K., & Ray, L. 2002. "Descriptive Representation, Policy Outcomes, and Municipal Day-Care Coverage in Norway." American Journal of Political Science 46(2), pp. 648-657.
- ii Chattopadhyay, R., & Duflo, E. 2004. "Woman as Policy Makers: Evidence from a Randomized Policy Experiment in India." Econometrica 72(5), pp. 1409-1443.
- iii Там же, с. 1432.

Глава 3: Государственные услуги

- 1 Офис Специального советника по гендерным вопросам и продвижению женщин. 2006. Гендер, вода и санитария: Ситуационный анализ наилучшей практики. Извлечено 28 мая 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/osagi/pdf/GenderWaterSanitation/English%20full.pdf>, pp. 9 - 14.
- 2 Shiffman, J., Stanton, C., & Salazar, P. 2004. "The Emergence of Political Priority for Safe Motherhood in Honduras." Health and Policy Planning, 19(6), pp. 380-390.
- 3 King, E., & Mason, A. 2001. "Engendering Development Through Gender Equality in Rights, Resources and Voice." World Bank Policy Research Report. Oxford and Washington D.C.: Oxford University Press and World Bank, p. 152; UNESCO. 2003. "Why are Girls Still Held Back?" In Education For All Global Monitoring Report 2003/4; BRIDGE. 1995. Background Report on Gender Issues in India: Key Findings and Recommendations. Brighton: Institute of Development Studies (IDS), p. 4.
- 4 См., например, Peters, D. 2001. "Breadwinners, Homemakers and Beasts of Burden: A Gender Perspective on Transport and Mobility." Sustainable Development International. Retrieved 3 June 2008 <http://www4.worldbank.org/afr/ssatp/Resources/HTML/Gender-RG/Source%20%20documents/Issue%20and%20Strategy%20Papers/G&T%20Rationale/ISGT5%20Breadwinners,Burden%20Peters.pdf>.
- 5 Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2006. Отчет о человеческом развитии 2006: Выходя за рамки нехватки ресурсов: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов. Нью-Йорк: Palgrave MacMillan, с. 47.
- 6 Всемирный банк. 2005. Улучшение жизни женщин: деятельность Всемирного банка с Пекинской платформой действий. Вашингтон О.К.: Группа Всемирного банка «Гендер и развитие», с. 11.
- 7 Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП). 2004. «В поиске воды молодые матери мобилизуют свои силы по многим фронтам: Интегрированный подход». Извлечено 27 апреля 2008 года из www.unep.org/pdf/women/

ChapterFive.pdf, сс. 76-78; См. также MAMA-86.

- «Питьевая вода на Украине». Извлечено 18 мая 2008 года из: http://www.mama-86.org.ua/drwater/drwater_e.htm.
- 8 Houtzager, P. P. & Pattenden, J. 1999. Finding the Shape of the Mountain: When 'the Poor' Set the National Agenda. Paper presented at the Workshop on Political Systems and Poverty Alleviation, Castle Donnington, U.K., 12 August 1999, pp. 21-26.
 - 9 См., например, Всемирный банк. 2003. Отчет о мировом развитии 2004: Как заставить услуги работать на благо бедных людей. Вашингтон О.К.: Всемирный банк и Оксфорд Университи Пресс.
 - 10 Там же, сс. 1, 6-7.
 - 11 Women's Dignity Project/ Utu Mwanamke. 2004. "In Their Own Words: Poor Women and Health Services." Retrieved 27 April 2008, from http://www.womensdignity.org/In_their_own_words.pdf, p. 2.
 - 12 Причины, почему образованные городские специалисты-медики не хотят работать в отдаленных сельских местностях, обсуждаются в документе Всемирного банка. 2004, сс. 22-23, 135.
 - 13 Всемирный банк. 2003. с. 5.
 - 14 Porter, G. 2007. Transport, (Im)Mobility, and Spatial Poverty Traps: Issues for Rural Women and Girl Children in Sub-Saharan Africa. Paper presented at the 'Understanding and Addressing Spatial Poverty Traps: An International Workshop', p. 3.
 - 15 King, E., & Mason, A. 2001. pp. 20, 176.
 - 16 Nyamu-Musembi, C. 2008. "Ruling Out Gender Equality? The Post-Cold War Rule of Law Agenda in Sub-Saharan Africa." In A. M. Goetz (Ed.), Governing Women. London: Routledge, p. 283.
 - 17 Deere, C. D., & León, M. 2000. Género, propiedad y empoderamiento: tierra, estado y mercado en América Latina. Bogotá: Tercer Mundo; Deere, C. D., & León, M. 2001. Empowering Women: Land and Property Rights in Latin America. University of Pittsburgh Press, Pittsburgh, Penn., as cited by Le Centre de recherches pour le développement international (CRDI), Land and Development in Latin America, Perspectives from Research. Retrieved 28 May 2008, from http://www.crdi.ca/livres/ev-71216-201-1-DO_TOPIC.html#ref-4-146
 - 18 Всемирный банк. 2007. «Гендерные измерения». Отчет о мировом развитии 2008: Сельское хозяйство для развития. Вашингтон О.К.: Всемирный банк, с. 1.
 - 19 Информационная сеть ООН для населения. 1995. «Модули по вопросам гендера, населения и сельского развития с фокусом на право собственности на землю и системы ведения сельского хозяйства», ФАО, Служба по программам для населения. Рим. Извлечено 5 июня 2008 года из: <http://www.un.org/popin/fao/faomod/mod3.html>.
 - 20 Corbridge, S., & Kumar, S. 2002. "Programmed to fail?" Journal of Development Studies, 39(2), pp. 73-104.
 - 21 Staudt, K. 1978. "Agricultural Productivity Gaps: A Case Study of Male Preference in Government Policy Implementation." Development and Change, 9(3), pp. 439-457.
 - 22 Всемирный банк. 2007. с. 1.
 - 23 Wennick, B., Nederlof, S., & Heemskerk, W. (Eds.). 2007. Access of the Poor to Agricultural Services: The Role of Farmers' Organizations and Social Inclusion, p. 48.
 - 24 Glick, Saha and Younger показывают, что преимуществами в сфере занятости в государственном секторе, как правило, пользуются мужчины, в то время, как женщины и девочки несут на себе самое тяжелое бремя по обеспечению семьи водой и поэтому

получат пользу от инвестиций в инфраструктуру водоснабжения; Glick, P., Saha, R., & Younger, S. D. 2004. Integrating Gender into Benefit Incidence and Demand Analysis. Извлечено 26 июня 2008 года из: www.cfnp.cornell.edu/images/wp167.pdf.

- 25 ЮНИФЕМ. 2008. Ежеквартальный вестник ЮНИФЕМ, Выпуск 1. Извлечено 5 июня 2008 года из: http://www.gender-budgets.org/component/option,com_docman/task,doc_view/gid,357/, p. 1.
- 26 Проект «Реформа финансового управления» (FMRP). 2007. Управление, менеджмент и функционирование объектов здравоохранения и образования в Бангладеш: Результаты качественного исследования социального сектора. Oxford and Dhaka: Oxford Policy Management, Программа «Реформа финансового управления», Министерство финансов, Правительство Бангладеш, с. 24, вставка 1.
- 27 Там же.
- 28 Commonwealth Human Rights Initiative. 2005. Police Accountability: Too Important to Neglect, Too Urgent to Delay. New Delhi: Commonwealth Human Rights Initiative, p. 9; Chatteraj, B. Sex Related Offenses and Their Prevention and Control Measures: An Indian Perspective. 133rd International Training Course Visiting Experts' Papers. Retrieved 5 June 2008, from http://www.unafei.or.jp/english/pdf/PDF_rms/no72/12_P82-99.pdf.
- 29 UNESCO. 2003; Dunne, M., Humphrys, S. & Leach, F. 2003. "Gender and Violence in Schools." Back-ground paper for UNESCO, p. 143.
- 30 Jones, L. 2001. "Teacher-Student Sex Spreads HIV in Central African Republic." San Francisco Chronicle. Retrieved 5 June 2008, from <http://www.sfgate.com/cgi-bin/article.cgi?fi le=chronicle/archive/2001/08/06/MN194665.DTL>; ЮНИСЕФ также представил отчет о распространении сексуального насилия в отношении девочек в некоторых странах Африки. См., например, Gaghuhi, D. 1999. The Impact of HIV/AIDS on Education Systems in the Eastern and Southern African Region: And the Response of Education Systems to HIV/AIDS. UNICEF ESARO Life Skills Programmes. Извлечено 6 июня 2008 года из: <http://www.unicef.org/lifeskills/files/gaghuhi.pdf>, p. 12.
- 31 ЮНЕСКО. 2003. «Глава 4: Уроки хорошей практики», с. 172; Mpesha, N. 2000. "Curbing Dropping Out: Re-entry Programme for Teenage Mothers, The Case of Kenya." Paper presented at the Forum for African Women Educationalists, Regional Ministerial Consultation on Closing the Gender Gap in Education, 7-8 November 2000. Retrieved from www.fawe.org/Dropout/Case%20Studies/Teenage%20Mothers.doc, p. 1.
- 32 "Stopping Pregnancy From Being the End of the Educational Road." Mulama, J. 28 July 2007. Inter-Press Service News Agency (IPS). Retrieved from <http://ipsnews.net/africa/nota.asp?idnews=34137>.
- 33 Csaky, C. 2008. No One to Turn To: The under-reporting of child sexual exploitation and abuse by aid workers and peacekeepers. Save the Children, UK.
- 34 Dahrendorf, N. 2006. "Addressing Sexual Exploitation and Abuse in MONUC." Peacekeeping Best Practices. Retrieved 21 July 2008 from <http://www.peacekeepingbestpractices.unlb.org/PBPS/Library/OASEA%20LL%20Paper%20Final%20Version%20WITHOUT%20Ref%20to%20Annexes.pdf>. The UN cannot extend its disciplinary procedures, however, to military, police and civilian peacekeepers contributed by member states to peacekeeping missions. It relies upon the domestic accountability systems of these countries to prosecute perpetrators of sexual crimes.
- 35 Douthwaite, M. & Ward, P. 2005. "Increasing Contraceptive Use in Rural Pakistan: An Evaluation of the Lady Health

- Worker Programme." Health Policy and Planning, 20(2), p. 117.
- 36 There is a long tradition of the use of community workers in women's health and fertility control programmes. See Tendler, J., & Freedheim, S. 1994. "Trust in a Rent-Seeking World: Health and Government Transformed in Northeast Brazil." World Development, 22(12), pp. 1771-1791.; Shiffman, J. 2002. "The Construction of Community Participation: Village Family Planning Groups and the Indonesian State." Social Science & Medicine, 54(8), p. 1200; and Simmons, R., Mita, R., & Koenig, M. A. 1992. "Employment in Family Planning and Women's Status in Bangladesh." Studies in Family Planning, 23(2), pp. 97-109.
- 37 ЮНИФЕМ. 2003. "Enugu State HIV/AIDS Policy for Health Facilities," p. 2.
- 38 Там же. сс.3-4.
- 39 ЮНИФЕМ. 2006. «ВИЧ/СПИД – Гендерное равенство и проблема защиты прав человека». Извлечено из: http://www.unifem.org/about/fact_sheets.php?StoryID=505.
- 40 Всемирный банк. 2003. сс. 48-49; Всемирный банк. 2007, с. 253; Davis, J. 2004. "Corruption in Public Service Delivery: Experience from South Asia's Water and Sanitation Sector." World Development, 32(1), 53-71, pp. 53-71.
- 41 Женщины составляют большинство неофициально занятых и большинство всех временных работников в развитых странах. Chen, M. V., Joann, Lund, F., & Heintz, J. 2005. Progress of the World's Women 2005: Women, Work & Poverty. New York: UNIFEM. Также согласно оценкам женщины составляют более 2/3 всех людей, проживающих в бедности. ПРООН. 2005. Отчет по человеческому развитию 1995, цитата Международной организации по труду. 2004. Глобальные тенденции занятости женщин. Извлечено 6 июня 2008 года из: <http://kilm.ilo.org/GET2004/DOWNLOAD/trends.pdf>, p. 3, footnote 1.
- 42 Thomas, D., Sarker, A. H., Khondker, H., Ahmed, Z., & Hossain, M. 2003. "Citizen Participation and Voice in the Health Sector in Bangladesh, Final Report (DCP/DFID-B-251)," pp. 11-12; Wakefield, S., & Bauer, B. 2005. "A Place at the Table: Afghan Women, Men and Decision-making Authority." Afghanistan Research and Evaluation Unit (AREU) Briefing Paper, August 2005. Retrieved 5 June 2008, from <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/APCITY/UNPAN021667.pdf>, p. 3.
- 43 Wakefield, S., & Bauer, B. 2005, p. 4.
- 44 Cornwall, A. & Gaventa, J. 2001. "From Users and Choosers to Makers and Shapers: Repositioning Participation in Social Policy." International Development Studies (IDS) Working Paper 127, pp. 3, 10.
- 45 Отдел по связям с общественностью Правительства Керала. «Местное самоуправление». Извлечено 5 июня 2008 года из: <http://www.kerala.gov.in/government/localself.htm>.
- 46 Mosoetsa, S. 2004. The Legacies of Apartheid and Implications of Economic Liberalization: A Post-Apartheid Township, Crises States Working Paper Number 49. London: Crisis States Research Centre, Development Studies Institute, London School of Economics, pp. 11-12.
- 47 Beall, J. 2005. "Decentralizing Government and Decentering Gender: Lessons from Local Government Reform in South Africa." Politics and Society, 33(2), p. 269.
- 48 Там же, с. 269.
- 49 ЮНЕСКО. 2003. «Глава 5: От целей к реформе: Национальные стратегии в действии», с. 196.
- 50 Porter, E. 2007. Long-Term Peacebuilding: Where Are the Women? Centre for Peace, Conflict and Mediation in the Asia-Pacific Project, p. 4; United Nations Development Programme (UNDP)-Nepal. 2008. "Support to Constitution Building: Women's Charters." Retrieved 28 May 2008, from <http://www.undp.org.np/constitutionbuilding/specialinterest/women/charter.php>.
- 51 См., например, хартии полиции Дели, Тамилль Наду и Мумбай, представлены на веб-сайтах: <http://www.delhitraf-fi.cpolice.nic.in/citizens-charter1.htm>, <http://www.tn.gov.in/citizen/police.htm>, и http://www.mumbai-police.org/citizens-charter/women_privileges.htm
- 52 Pkhakadze, R., & Jamaspishvili, T. 2007. "Domestic Violence: A Burning Issue in Georgia." Gender & Development, 15(1), p. 68.
- 53 Shah, A. 2007. Performance Accountability and Combating Corruption. Washington, D.C.: World Bank, pp. 18, 91, 258, 293-4; Goetz, A. M. 2001. Women Development Workers: Implementing Rural Credit Programmes in Bangladesh. New Delhi: Sage, pp. 34-35.
- 54 Davis, J. 2004, p. 67; Goetz, A. M. 2001, p. 48; George, A. 2003. Accountability in Health Services: Transforming Relationships and Contexts. Working Paper Series, 13(1). Harvard Centre for Population and Development Studies, pp. 1-3, 7.
- 55 Tendler, J., & Freedheim, S. 1994, p. 1778.
- 56 George, A., Iver, A., & Sen, G. 2005. Gendered Health Systems Biased Against Maternal Survival: Preliminary Findings from Koppal, Karnataka and India. International Development Studies (IDS) Working Paper 253, p. 30.
- 57 Там же, сс. 29-30.
- ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Реализация основных прав посредством мобилизации в Индии**
- i Информационный портал Правительство Индии. 2005. «Акт 2005 года о праве на информацию». Извлечено 18 мая 2008 года из: <http://www.rti.gov.in/rti-act.pdf>.
- ii "Triveni Devi and 109 other women vanquish corruption shop dealers." Sehgal, R. June 2004. InfoChange News & Features. Retrieved from <http://infochangeindia.org/200406056381/Right-to-Information/Features/Triveni-Devi-and-109-other-women-vanquish-corruption-shop-dealers.html>.
- iii Министерство сельского развития, Правительство Индии. 2005. Национальный акт о гарантии занятости в сельской местности (NREGA). Извлечено 18 мая 2008 года из: <http://rural.nic.in/rajaswa.pdf>.
- iv Министерство сельского развития, Правительство Индии. 2005. «Глава IV: Функции и обязанности по реализации и мониторингу, раздел section 10.1.d».
- v Министерство сельского развития, Правительство Индии. 2005. «Часть II, Разделы 27 и 28».
- vi "The big hope: Transparency marks the NREGA in Durgapur." Malekar, A. May 2006. InfoChange News & Features. Retrieved from <http://infochangeindia.org/200605105479/Governance/Features/The-big-hope-Transparency-marks-the-NREGA-in-Durgapur.html>.
- vii Министерство сельского развития, Правительство Индии. 2005. Национальный бюллетень NREGA. Извлечено 18 мая 2008 года из: <http://www.nrega.nic.in/>.
- viii "Participation for change." Lal, N. March 2008. InfoChange News & Features. Retrieved from <http://infochangeindia.org/200804027010/Governance/Stories-of-change/Participation-for-change.html>.
- ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Гендерное бюджетирование**
- Материалы подобраны из ситуационных исследований для отчета ЮНИФЕМ о Прогрессе. Более подробная информация представлена на веб-сайте ЮНИФЕМ по вопросу гендерночувствительного бюджетирования <http://www.gender-budgets.org/>.
- i UNIFEM. UNIFEM GRB Initiatives. Retrieved 5 June 2008, from <http://www.gender-budgets.org/content/view/15/187/>.
- ii Morocco, Ministry of Finance & Economics. 2008. Finance Bill for the 2008 Fiscal Year: Gender Report. Retrieved 18 May 2008, from <http://www.gender-budgets.org/content/view/548/143/>, pp. 1, 113.
- iii Budlender, D. 2006. "GRB Work in the Philippines: a case study." UNIFEM briefing based on presentation by Florencia Casanova-Dorotan, Programme Manager, WAND, Philippines, UNIFEM/UNFPA GRB Workshop. Retrieved 5 June 2008, from <http://www.gender-budgets.org/content/view/394/124/>.
- iv ЮНИФЕМ. 2006. «Укрепление экономического управления: Применение гендерного анализа к государственному бюджетам». Извлечено 21 июля 2008 года из: http://www.gender-budgets.org/component?option=com_docman/task/doc_view/gid/153/, p. 2.
- v ЮНИФЕМ. «Корея берет на себя обязательства по внедрению ГЧБ к 2010 году». Извлечено 5 июня 2008 года из: <http://www.gender-budgets.org/content/view/231/1/>
- vi ЮНИФЕМ. 2008. Ежеквартальный вестник ЮНИФЕМ, Выпуск 1, с. 3.
- ВСТАВКА 3А. Аргентинское НПО превращает информацию в действия**
- Материалы подобраны из ситуационных исследований для отчета ЮНИФЕМ о Прогрессе. Более подробная информация о Mujeres en Igualdad представлена на следующем веб-сайте: <http://www.mujeresenigualdad.org.ar/>.
- i Фонд демократии ООН. 2007. «Новости с мест: Аргентинские женщины против коррупции». Извлечено 5 июня 2008 года из: <http://www.un.org/democracyfund/XNewsArgentinaOWAC.htm>.
- ii Monique Thiteux-Altschul, Executive Director of Mujeres en Igualdad, personal communication, 11 May 2008.
- ВСТАВКА 3В. Пожилые женщины и медицинское страхование в Боливии: «Я научилась не бояться»**
- i Глобальная акция по вопросу старения. 2006. "Se aprobó ley del seguro de salud para el adulto mayor." Извлечено 5 июня 2008 года из: <http://www.globalaging.org/health/world/2006/newhealth.htm>.
- ii HelpAge International. 2005. "Acción global sobre envejecimiento." Извлечено из: www.helpage.org/Resources/Leaflets/main_content/AHny/03-07LeafletHALLatinAmerica.pdf, c. 3.
- ВСТАВКА 3С. Перевод денежных средств с договором**
- i Grown, C. 2006. "Quick Impact Initiatives for Gender Equality: A Menu of Options." Levy Economics Institute Working Paper 462; Filmer, D. & Schady, N. 2006. Getting Girls into School: Evidence from a Scholarship Programme in Cambodia. World Bank: Human Development Sector Reports, East Asia and the Pacific Region.
- ii Barber, S. L. & Gertler, P. J. 2008. "Empowering Women: How Mexico's Conditional Cash Transfer Programme Raised Prenatal Care Quality and Birth Weight." Paper presented at the New Techniques in Development Economics: A two-day conference on 19-20 June 2008, p. 31.
- iii Там же, с. 28.
- iv Там же, с. 28.
- v Soares, F. V., Ribas, R. P., & Osorio, R. G. 2007. "Evaluating the Impact of Brazil's Bolsa Familia: Cash Transfer Programmes in Comparative Perspective." International Poverty Centre Evaluation Note 3, p. 5.
- vi Там же.

ВСТАВКА 3Д. Приватизация воды

- i Berhau, J. 2006. "Uruguay: Privatisation with Protest." Food & Water Watch. Retrieved 9 June 2008, from <http://www.genderandwater.org/content/download/6971/48417/file/Ench36Uruguay.pdf>, p. 1.
- ii Там же, с. 2.
- iii Grossman, A., Johnson, N., & Sidhu, G. (Eds.). 2003. *Diverting the Flow: A Resource Guide to Gender, Rights and Water Privatization*. New York: Women's Environment & Development Organization (WEDO), p. 5.

Глава 4: Рынки

- 1 Сокращен. цитата из CARAM Asia. 2008. *Voices of Rural Women Migrants: Migrant Workers – Their Voices, Struggles and Reclaiming their Rights! Testimonies from Rural Women*. Paper submitted to the First Asian Rural Women's Conference (ARWC) March 2008. Retrieved 8 August 2008, from http://www.caramasia.org/index.php?option=com_content&task=view&id=718&Itemid=51, p. 1.
- 2 Международная организация труда (МОТ). 2008. «Глобальные тенденции занятости женщин». Извлечено 30 мая 2008 года из: http://www.ilo.org/global/About_the_ILO/Media_and_public_information/Press_releases/lang-en/WCMS_091102/index.htm, p. 2.
- 3 Цитата из Burgis, T., & Zadek, S. 2006. "Reinventing Accountability for the 21st Century". *AccountAbility*. Retrieved 10 June 2008, from <http://www.accountability21.net/uploadedFiles/publications/Reinventing%20Accountability%20for%20the%2021st%20Century.pdf>, p. 16.
- 4 Elson, D. 1999. "Labour Markets as Gendered Institutions, Equity, Efficiency and Empowerment Issues." *World Development*, 27(3), pp. 611-627.
- 5 Chen, M., Vanek, J., Lund, F., Heintz, J., et al. 2005. *Progress of the World's Women 2005: Women, Work & Poverty*. UNIFEM, p. 37.
- 6 Raworth, K. 2004. *Trading Away Our Rights: Women Working in Global Supply Chains*. Oxfam International. Retrieved 2 June 2008, from <http://www.maketrade4fair.com/en/assets/english/taor.pdf>.
- 7 Kabeer, N. 2007. *Marriage, Motherhood and Masculinity in the Global Economy: Reconfigurations of Personal and Economic Life*. Institute of Development Studies (IDS) Working Paper 290, p. 12.
- 8 Там же.
- 9 Elson, D., & Pearson, R. 1981. "Nimble Fingers Make Cheap Workers: An Analysis of Women's Employment in Third World Export Manufacturing." *Feminist Review*, 7, pp. 87-107.
- 10 Chen, M., Vanek, J., Lund, F., Heintz, J., et al. 2005, p. 17.
- 11 Там же, сс. 65, 71-72, and 81; Chen, M., Vanek, J., & Carr, M. 2004. *Mainstreaming Informal Employment and Gender in Poverty Reduction: A Handbook for Policy Makers and Other Stakeholders*. London: Commonwealth Secretariat.
- 12 Wade, R. 1990. *Governing the Market: Economic Theory and the Role of Government in East Asian Industrialization*. Princeton: Princeton University Press.
- 13 Kabeer 2007, p. 8.
- 14 Wood, A. 1995. *North-South Trade, Employment and Inequality: Changing Fortunes in a Skill-Driven World*. Oxford: Oxford University Press.
- 15 Международная конфедерация независимых профсоюзов. 2005. *Большие ожидания... Пекинская Платформа действий – женщины и экономика, Мнение*

- профсоюза: смешанные результаты. Извлечено из www.icftu.org/www/PDF/ExpectationsEN.pdf, p. 19.
- 16 МОТ. 1996. C177 Конвенция по надомному труду. Извлечено 1 июня 2008 года из: <http://www.ilo.org/ilolex/english/convdisp1.htm>.
 - 17 МОТ. 2002. Женщины и мужчины в неформальной экономике: статистическая картина. Извлечено 1 июня 2008 года из: http://www.ilo.org/public/libdoc/ilo/2002/102B09_139_engl.pdf, pp. 14 and 43.
 - 18 HomeNet. "What is HomeNet?" Retrieved 6 June 2008, from <http://www.newethic.org/homenet/html/homenet.html>.
 - 19 Scholte MOT. 2002, сс. 46-49.
 - 20 Ассоциация самозанятых женщин. SEWA O нас – Членство 2006. Извлечено 10 июня 2008 года из: <http://www.sewa.org/aboutus/structure.asp>.
 - 21 Международная конфедерация профсоюзов (ИТУС). 2007. Перечень аффилированных организаций ИТУС. Извлечено 11 июня 2008 года из: http://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/List_Affiliates_03GC_Dec_2007_revised_280408.pdf.
 - 22 HomeWorkers Worldwide. O нас/Международная федерация. Извлечено 10 июня 2008 года из: <http://www.homeworkersww.org.uk/about-us/internationalafederation>.
 - 23 Женский фонд ООН (ЮНИФЕМ). 5 июля 2004 года. Отчет по внутренней оценке.
 - 24 Howse, R., & Teitel, R. G. 2007. "Beyond the Divide: The Covenant on Economic, Social and Cultural Rights and the World Trade Organization." *Dialogue on Globalization Occasional Papers No. 30*. Geneva: Friedrich Ebert Stiftung, p. 7.
 - 25 Evers, B. 2003. "Linking Trade and Poverty: Reinventing the Trade Policy Review Mechanism." Paper prepared for the Research Project on 'Linking the WTO to the Poverty Reduction Agenda', Globalisation and Poverty Research Programme, University of Manchester, United Kingdom, p. 12.
 - 26 Scholte, J. A. 2005. *Globalization: A Critical Introduction*, 2nd Edition. United Kingdom: Palgrave Macmillan.
 - 27 Women's Edge Coalition and CAFRA. 2004. *The Effects of Trade Liberalization on Jamaica's Poor: An Analysis of Agriculture and Services*.
 - 28 ЮНИФЕМ. 2006. Продвижение экономических прав и возможностей женщин в Центральной Америке. Информационный бюллетень ЮНИФЕМ. Извлечено 10 июля 2008 года из: <http://www.unifemusa.com/files/Safe%20Cities.pdf>.
 - 29 Центр международного экологического права. 2006. Организации гражданского общества требуют статуса amicus curiae, "Консультанты суда," в международном арбитражном разбирательстве против Танзании. Извлечено 1 июня 2008 года из: http://www.ciel.org/Tae/Tanzania_Amicus_1Dec06.html.
 - 30 Better Factories Cambodia. "About Better Factories." Retrieved 1 June 2008, from <http://www.betterfactories.org/>.
 - 31 Better Factories Cambodia. 2007. *Nineteenth Synthesis Report on Working Conditions in Cambodia's Garment Sector and Statement of the Project Advisory Committee*. Retrieved 1 June 2008, from <http://www.betterfactories.org/resource/tao.aspx?z=7&idoc=98&c=1>.
 - 32 Ward, H. 2001. "Securing Transnational Corporate Accountability Through National Courts: Implications and Policy Options." *Hastings Comparative and International Law Review*, 24(2), pp. 451-74.
 - 33 Консолидированная директива о равном отношении 2006/54 (ранее Директивы Европейского Союза).
- «Директива 2006/54/ЕС Европейского Парламента и Совета от 5 июля 2006 года о реализации принципа равных возможностей и равного отношения к мужчинам и женщинам в вопросах трудоустройства и занятости (изменен).» Официальный журнал Европейского Союза. Извлечено из: <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2006:204:023:0036:EN:PDF>.
- 34 Комиссия по равным возможностям в сфере занятости. Жалобы о сексуальном домогательстве, FY 1997-FY 2007. Извлечено 8 июня 2008 года из: <http://www.eeoc.gov/stats/sex.html>.
 - 35 Grosser, K., & Moon, J. 2005. "The Role of Corporate Social Responsibility in Gender Mainstreaming." *International Feminist Journal of Politics*, 7(4), pp. 532-554.
 - 36 Women Working Worldwide. 2005. *Promoting Women Workers' Rights in African Horticulture*. Retrieved 2 June 2008, <http://www.poptel.org.uk/womenww/africaproject.html>; Ethical Trading Initiative. 2005. *Addressing labour practices on Kenyan flower farms: Report of ETI involvement 2002-2004*. Retrieved 2 June 2008, from <http://www.gg.rhul.ac.uk/kenya/ETIreport-KenyaFlowers2005.pdf>; Hale, A., & Opondo, M. 2005. "Humanising the Cut Flower Chain: Confronting the Realities of Flower Production for Workers in Kenya." *Antipode*, 37(2), p. 301.
 - 37 Prieto-Carron, M. 2004. "Is There Anyone Listening? Women Workers in Factories in Central America, and Corporate Codes of Conduct." *Development*, 47(3), p. 104.
 - 38 Burns, M., & Blowfi eld, M. *Approaches to Ethical Trade: Impact and Lessons Learned*. Retrieved 2 June 2008, from http://www.nri.org/projects/NRET/burns_fi nal.pdf, p. 17.
 - 39 ЮНИФЕМ. 2007. Описание проекта: Продвижение гендерного равенства и производительности в частных фирмах Египта: Инициатива модели гендерного равенства, ориентированная на результаты (GEME).
 - 40 Henke, D. Gap Inc., Social Responsibility. Retrieved 16 June 2008, from <http://www.gapinc.com/public/SocialResponsibility/socialres.shtml>.
 - 41 Глобальная инициатива по системе отчетности. Рамки отчетности G3. Извлечено 8 июня 2008 года из: <http://www.globalreporting.org/ReportingFramework/>.
 - 42 Sperl, V. (forthcoming). *Altered States: The Globalization of Accountability*. Cambridge: Cambridge University Press, p. 108.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Женщины Бангладеш требуют подотчетности и ответственности в швейной промышленности

- i Kabeer, N. 2000. *The Power to Choose: Bangladeshi Women and Labour Market Decisions in London and Dhaka*. London and New York: Verso, pp. 92-93.
- ii Elson, D., & Pearson, R. 1981.
- iii Kabeer, N. 2000; Kibria, N. 1995. "Culture, social class and income control in the lives of women garment workers in Bangladesh." *Gender and Society*, 9(3), pp. 289-309.
- iv Bangladesh Garment Manufacturers and Exporters Association (BGEMA). 2007. *Code of Conduct*. Retrieved 10 June 2008, from http://bgema.com.bd/index.php?option=com_content&task=view&id=116&Itemid=25.
- v Mahmud, S., & Kabeer, N. 2006. "Compliance versus accountability: struggles for dignity and daily bread in the Bangladesh garment industry." In P. Newell & J. Wheeler (Eds.), *Rights, Resources and the Politics of Accountability*. Zed Books, p. 238.

**ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Самые слабые голоса:
миграция женщин в глобальном мире**

- i Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА). 2006. Путь к надежде: Женщины и международная миграция, состояние населения мира.
- ii Martin, J. P., Dumont, J. & Spielvogel, G. 2007. Women on the Move: The Neglected Gender Dimensions of the Brain Drain. Discussion Paper IZA DP No. 2920. Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit (Institute for the Study of Labour). Retrieved July 2008, from <http://www.oecd.org/dataoecd/4/46/40232336.pdf>.
- iii World Bank. 2005. Global Development Finance 2005: Mobilizing Finance and Managing Vulnerability. Retrieved 3 July 2008, from <http://siteresources.worldbank.org/INTGDF2005/Resources/gdf05complete.pdf>, pp. 28-30.
- iv Lilon, D. & Lantigua, J. J. 2004. "Dominican Women in Migration. Transnational Perspectives" as cited in García, M. & Paiewonsky, D. 2006. Gender, remittances and development: The case of women migrants from Vicente Noble, Dominican Republic. United Nations International Research and Training Institute for the Advancement of Women (INSTRAW). Retrieved 31 May 2008, from http://www.un-instraw.org/en/docs/Remittances/Remittances_RD_Eng.pdf, p. 29.
- v Semyonov, M., & Gorodzeisky, A. 2005. "Labor Migration, Remittances and Household Income: A Comparison between Filipino and Filipina Overseas Workers." International Migration Review, 39(1), p. 54.
- vi Офис Верховного комиссара ООН по правам человека. (18 июля 2007). «Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». Извлечено 31 мая 2008 года из: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/13.htm>.
- vii Pizarro, G. R. 2004. Migrant Workers Report of the Special Rapporteur, Submitted Pursuant to Commission on Human Rights Resolution 2003/46 (E/CN.4/2004/76). New York: United Nations, pp. 2 and 9.
- viii UNIFEM. 2006. Empowering Women Migrant Workers (Jordan). Retrieved 6 June 2008, from <http://www.unifem.org/jo/pages/project.aspx?pid=553#>.
- ix МОТ. 1998. «Женщины в миграции. Пример хорошей практики: Организация домашних работников – мигрантов в Гонконге». Gender issues in the world of work: Emerging gender issues in the Asia-Pacific region, South-East Asia and the Pacific Multidisciplinary Advisory Team (SEAPAT). Retrieved 31 May 2008, from <http://www.oit.org/public/english/region/asro/mdtmanila/training/unit2/mingnpx.htm>.
- x UNFPA. 2006, p. 72.

ВСТАВКА 4А. Женщины протестуют против мирового продовольственного кризиса

- i "More than 1,000 protest over food prices in Peru." 30 April 2008. Reuters
- ii "Poor Haitians Resort to Eating Dirt." Katz, J. 30 January 2008. National Geographic.
- iii Управление общественной информации ООН, пресс-конференция Исполнительного директора Всемирной продовольственной программы по вопросу кризиса цен на продовольствие, 24 апреля 2008 года.
- iv Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). 1998. Gender and food security: Synthesis report of regional documents: Africa, Asia and Pacific, Europe, Near East, Latin America. Retrieved 3 June 2008, from http://www.fao.org/docrep/x0198e/x0198e02.htm#P166_12601, p. 14.
- v "Sowing the seeds of a food crisis." Faiola, A. 3 May 2008. The Sydney Morning Herald; "The Worst Food Crisis in 45 Years." Goodman, A. 29 May 2008. King Features Syndicate;

"Why are so many fighting for food?" 10 April 2008. ABC News.

- vi Rossi, A. & Lambrou, Y. Gender and Equity Issues in Liquid Biofuels Production: Minimizing the Risks to Maximize the Opportunities. FAO: Rome. Retrieved 30 August 2008. <http://ftp.fao.org/docrep/fao/010/a1503e/a1503e00.pdf>. See also "Key findings of the food crisis report." Balakrishnan, A. 15 April 2008. The Guardian. Retrieved 11 June 2008, from <http://www.guardian.co.uk/environment/2008/apr/15/food.unitednations>.
- vii Patel, R., & Holt-Giménez, E. 2008. "The New Green Revolution and World Food Prices." Institute for Food & Development Policy.

ВСТАВКА 4В. Новые органы по равенству подходов предлагают некоторые улучшения

- i Материалы из личных интервью Евы Фодор с представителями венгерского ETA. Fodor, E. 2008. "Where can women turn if they experience discrimination in the workplace and under what conditions can they expect to get help?" Commissioned Research Note for Progress of the World's Women 2008/2009. UNIFEM, New York.

ВСТАВКА 4С. Квоты для женщин в корпоративных правлениях

- i "Smashing the Glass Ceiling." Holmes, S. 11 January 2008. BBC News. Retrieved from <http://news.bbc.co.uk/2/hi/business/7176879.stm>.
- ii "Norsk Hydro, Orkla Rush to Add Women Directors Under Norway Law." Laroi, V., & Wigglesworth, R. 31 December 2007. Bloomberg. Retrieved from <http://www.bloomberg.com/apps/news?pid=20601085&sid=a5.J0gCborkS&refer=europa>.
- iii Там же.
- iv Там же.
- v "Girl Power." 3 January 2008. The Economist. Retrieved from http://www.economist.com/business/displaystory.cfm?story_id=10431105.
- vi Holmes, S. 11 January 2008. BBC News
- vii Laroi, V., & Wigglesworth, R. 31 December 2007. Bloomberg.
- viii Там же.
- ix "Men Chafe as Norway Ushers Women Into Boardroom." Bernstein, R. 12 January 2006. The New York Times

ВСТАВКА 4D: Привлечение Wal-Mart к ответственности за гендерную дискриминацию

- i "Wal-Mart Sex-Bias Suit Given Class-Action Status." Greenhouse, S., & Hays, C. L. 23 June 2004. The New York Times. Retrieved from <http://query.nytimes.com/gst/fullpage.html?res=9405E1D71039F930A15755C0A9629C8B63>.
- ii "Fortune 500 Companies, Global 500: The Top 25." Demos, T., & Tkaczyk, C. 2007. CNN Global Edition. Retrieved from http://money.cnn.com/galleries/2007/fortune/0707/gallery.global500_top25.fortune/index.html.
- iii "Declaration from Ramona Scott in support of motion for Class-Action Proceeding (Case No. C-01-2252 MJJ)." Scott, R. 2003. Retrieved 12 June 2008, from http://www.walmartclass.com/staticdata/walmartclass/declarations/Scott_Ramona.htm.
- iv Drogin, R. 2003. Statistical Analysis of Gender Patterns in Wal-Mart Workforce. (Expert report submitted for class certification petition). Retrieved 14 April 2008, from <http://www.walmartclass.com/staticdata/reports/r2.pdf>.
- v United States Ninth Circuit Court of Appeals. 2007. Retrieved from http://www.walmartclass.com/staticdata/pleadings/Revised_9th_Circ_Panel_Opinion.pdf; "Wal-

Mart and Pinnacle Minority Supplier Development Fund Announce Beneficiaries of Private Equity Fund Investments." WalMart Stores. 19 July 2007. Retrieved from <http://walmartstores.com/FactsNews/NewsRoom/6615.aspx>; "Sharing Our Story: A Year Of Accomplishments, 2006 Wal-Mart Diversity Report." WalMart Stores. Retrieved 12 June 2008, from http://walmartstores.com/media/resources/r_331.pdf, p. 9; "Wal-Mart Stores, Inc. Establishes Employment Practices Advisor Panel." WalMart Stores. 24 April 2006. Retrieved from <http://walmartstores.com/FactsNews/NewsRoom/5717.aspx>.

- vi Ibid, Revised Opinion from the 9th Circuit Court of Appeals. 11 December 2007.

ВСТАВКА 4Е. Женщины в Гватемале протестуют против оскорбительной рекламы обуви

- i Advertisements reproduced in El Mundo, El Periódico. Retrieved from <http://www.noeschisme.com/wp-content/uploads/2007/11/demuertem.jpg>.
- ii Ikonen, J. 19 April 2006. "Femicide: The Case of Mexico and Guatemala." European Parliament Background Paper, Joint Public Hearin. Brussels, p. 14.
- iii El Mundo. 2007. "Critican un anuncio de zapatos anunciados con 'cadáveres' de mujeres en Guatemala." Retrieved from <http://www.elmundo.es/elmundo/2007/11/28/solidaridad/1196248520.html>.
- iv "Guatemala: Movimiento de mujeres exige retirar campaña publicitaria de MD." Vega, M. CLARIANaComunicacion. 27 November 2007.
- v "Retiran publicidad de los zapatos MD en la ciudad." Acuña, C. El Periódico. 1 December 2007. Retrieved from <http://www.elperiodico.com.gt/es/20071201/actualidad/46219/>.
- vi "De muerte... o de polémica: Nuestras disculpas para con los afectados." Wurmser, J. M. El Periódico. 3 December 2007. Retrieved from <http://www.elperiodico.com.gt/es/20071203/opinion/46271/>.

Глава 5: Правосудие

- 1 Attorney-General v Unity Dow, C.A. Civil Appeal No.4/91 Botswana; Shari'a Court of Appeal of Katsina State, Northern Nigeria; Afrol News. 25 September 2002. "Amina Lawal's Death Sentence Quashed at Last." Retrieved 28 July 2008, from <http://www.afrol.com/articles/10527>; Koinange, J. 2004. 'Woman Sentenced to Stoning Freed'. Retrieved 28 July 2008, from <http://www.cnn.com/2003/WORLD/africa/09/25/nigeria.stoning/>.
- 2 Roosevelt, E. 1958. In Your Hands: A Guide for Community Action for the Tenth Anniversary of the Universal Declaration of Human Rights. New York: United Nations.
- 3 Schuler, M. 1982. Freedom from Violence: Women's Strategies from Around the World. New York: UNIFEM.
- 4 United Nations Division for the Advancement of Women. Signatures and Accessions/Ratifications to the Optional Protocol. Retrieved 27 November 2007, from <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/protocol/sigop.htm>
- 5 Van den Leest, K. 2007. 'Engendering Constitutions: Gender Equality Provisions in Selected Constitutions'. In K. Van den Leest (Ed.), Accountability for Women's Human Rights. New York: UNIFEM, p. 1.
- 6 Там же, с. 2-3.
- 7 Там же, с. 11.
- 8 Vishaka and Others vs State of Rajasthan and Others (JT 1997 (7) SC 384).
- 9 Там же.
- 10 "Justice in Peru: Victim Gets Rapist for a Husband." Sims, C. 12 March 1997. The New York Times.

- 11 Quast, S. 2008. "Justice, Reform and Gender". In M. Bastick & K. Valasek (Eds.), *Gender and Security Sector Reform Toolkit*. Geneva: DCAF, OSCE/ODIHR, UN-INSTRAW, p. 9.
- 12 Там же.
- 13 Pickup, F., Williams, S., & Sweetman, C. 2001. *Challenging the State- Making Violence Against Women a Crime in Bolivia: the Role of the Women's Movement*. Oxfam GB, p. 264.
- 14 Международная федерация прав человека. 2005. Извлечено 17 июня 2008 года из: http://www.ecoi.net/file_upload/iz24_G0511552.pdf, p. 3.
- 15 Ossorio, S. 3 May 2005. "End the Statute of Limitations on Rape Cases." Letter to the Editor from the President of the National Organization for Women New York City Chapter. *The New York Times*; "State Removes Statute of Limitations for Rape Cases." Goodman, E. J. June 2006. *Gotham Gazette*.
- 16 Mumba, F. 2000. "Ensuring a Fair Trial Whilst Protecting Victims and Witnesses—Balancing of Interests?" In R. May (Ed.), *Essays on ICTY Procedure and Evidence in Honour of Gabrielle Kirk McDonald*: Springer, pp. 359-371; Dieng, A. 2002. *The International Criminal Court: Lessons from the International Criminal Tribunal for Rwanda – Potential Problems for the Registrar*. Paper presented at the "Towards Global Justice: Accountability and the International Criminal Court." Retrieved 17 June 2008, from <http://69.94.11.53/ENGLISH/speeches/adwiltonpark020202.htm>.
- 17 Заявление Julienne Lusenge (Джульен Лусенг), координатор, SOFEPADI-RDC, «Преступления сексуального насилия неотъемлемы от вопроса мира и безопасности», заседание Совета безопасности ООН по вопросу Формулы Ариа, 11 июня 2008 года.
- 18 Human Rights Watch. 2008. «Всеобщий периодический обзор Южной Африки». Заявление Human Rights Watch's в Совете по правам человека. Извлечено 1 сентября 2008 года из: http://hrw.org/english/docs/2008/04/11/global18513_txt.htm.
- 19 «В Haryana будет создан первый мобильный суд». 2007. Indo-Asian News Service. Извлечено 17 июня 2008 года из: http://news.webindia123.com/news/ar_showdetails.asp?id=707270841&cat=&n_date=20070727; «Имея 1.1. млн. дел на стадии рассмотрения, суды в Punjab и Haryana будут проводить ускоренные процессы». 2008. Indo-Asian News Service. Извлечено 17 июня 2008 года, из: http://www.twocircles.net/2008apr21/1_1_mn_pending_cases_punjab_and_haryana_court_moves_speedier_trials.html.
- 20 Программа Развития Организации Объединенных Наций. «Мобильные суды обеспечат реализацию прав собственности в стране, пострадавшей от цунами». Aceh-Nias Emergency Response and Transitional Recovery News. Извлечено 17 июня 2008 года из: [http://www2.reliefweb.int/rw/RWFiles2006.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/KHII-6R98X5-undpidn-30jun.pdf/\\$File/undp-idn-30jun.pdf](http://www2.reliefweb.int/rw/RWFiles2006.nsf/FilesByRWDocUNIDFileName/KHII-6R98X5-undpidn-30jun.pdf/$File/undp-idn-30jun.pdf).
- 21 Wen, C. 2007. "The People's Court." *Beijing Review*. Retrieved from http://www.bjreview.com.cn/culture/txt/2007-07/17/content_69720.htm.
- 22 ЮНИФЕМ. 2007. Южная Африка: Искоренение гендерной предвзятости в судебных процессах. Извлечено 23 июня 2008 года из: http://www.unifem.org/gender_issues/voices_from_the_field/story.php?StoryID=612.
- 23 Национальная ассоциация по образованию детей. «Финансирование системы высококачественного образования раннего развития детей: Отклонения из общего государственного дохода». Извлечено 18 июня 2008 года из: http://www.naeyc.org/ece/critical/pdf/general_revenue.pdf, accessed 18 June 2008, p. 2.
- 24 ЮНИФЕМ. Ежегодный отчет 2006-2007. Извлечено 28 июля 2008 года из: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=95, pp. 4-5.
- 25 База данных проектов Всемирного банка. Извлечено в июле 2008 года из: <http://go.worldbank.org/0FRO32VEI0>.
- 26 Quast, S. 2008. "Justice, Reform and Gender". In M. Bastick & K. Valasek (Eds.), *Gender and Security Sector Reform Toolkit*. Geneva: DCAF, OSCE/ODIHR, UN-INSTRAW, p. 13.
- 27 Jahan, F. 2008. *When Women Protect Women: Restorative Justice and Domestic Violence in South Asia*. New Delhi, India: South Asian Publishers, p. 168; Asian Development Bank. *Gender and Social Justice: Ain O Shalish Kendro*. Retrieved 18 June 2008, from <http://www.adb.org/gender/working/ban001.asp>.
- 28 Nyamu-Musembi, C. 2005. "For or Against Gender Equality: Evaluating the Post-Cold War "Rule of Law" Reforms in Sub-Saharan Africa." United Nations Research Institute for Social Development, Occasional Paper 7. Retrieved 19 June 2008, from [http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/\(httpAuxPages\)/740911585B907C50C12570A7002C0D1C/\\$file/le/OP7pdf.pdf](http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/(httpAuxPages)/740911585B907C50C12570A7002C0D1C/$file/le/OP7pdf.pdf), p. 14.
- 29 Ellis, A., Manuel, C., & Blackden, M. C. 2006. "Gen-der and Economic Growth in Uganda: Unleashing the Power of Women." World Bank, *Directions in Development*, from [http://www.ifc.org/ifcext/enviro.nsf/AttachmentsByTitle/art_GEMTools_GenderUganda/\\$FILE/0821363840+Gender+and+Economic+Growth+in+Ugan](http://www.ifc.org/ifcext/enviro.nsf/AttachmentsByTitle/art_GEMTools_GenderUganda/$FILE/0821363840+Gender+and+Economic+Growth+in+Ugan)
- 30 Nyamu-Musembi, C. (forthcoming). "Breathing Life into Dead Theories about Property Rights in Rural Africa: Missed Lessons from Kenya." In B. Englert (Ed.), *Gender, Privatization and Land Rights in East Africa*.
- 31 Quast, S. 2008. "Justice, Reform and Gender". In M. Bastick & K. Valasek (Eds.), *Gender and Security Sector Reform Toolkit*. Geneva: DCAF, OSCE/ODIHR, UN-INSTRAW, p. 13.
- 32 Imam, A. 2003. "Gender Issues in the Challenge of Access to Human Rights." The International Council on Human Rights Policy, Sixth Annual Assembly -Access to Human Rights: Improving Access for Groups at High Risk. Retrieved 18 June 2008, from [http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900sid/PANA-7DPFVH/\\$file/ichrp_jan2003.pdf?openelement](http://www.reliefweb.int/rw/lib.nsf/db900sid/PANA-7DPFVH/$file/ichrp_jan2003.pdf?openelement), p. 9.
- 33 Wojkowska, E. 2006. "Doing Justice: How informal justice systems can contribute." UNDP, Oslo Governance Centre. The Democratic Governance Fellowship Programme. Retrieved 18 June 2008, from <http://www.undp.org/oslocentre/docs/07/DoingJusticeEwaWojkowska130307.pdf>, p. 33.
- 34 Nyamu-Musembi, C. 2005. For or Against Gender Equality: Evaluating the Post-Cold War "Rule of Law" Reforms in Sub-Saharan Africa (United Nations Research Institute for Social Development, Occasional Paper 7). Retrieved 19 June 2008, from [http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/\(httpAuxPages\)/740911585B907C50C12570A7002C0D1C/\\$file/le/OP7pdf.pdf](http://www.unrisd.org/80256B3C005BCCF9/(httpAuxPages)/740911585B907C50C12570A7002C0D1C/$file/le/OP7pdf.pdf), p. 10.
- 35 См., например, дело Wachokire, Succession Cause No. 192 of 2000, решение Главного судьи в Thika, 19 августа 2002 года в Кении, по вопросу прав наследования; дело Juma v. Kifulefule, Обжалование гражданского иска No. 247, Верховный суд Танзании, Дар-Эс-Салам, 6 января 2004 года в Танзании, по вопросу домашнего насилия, или дело Uganda v. Hamidu и др., уголовное разбирательство Верховного суда Уганды в Масака, 9 февраля 2004 года, по вопросу изнасилования в браке.
- 36 Wilson, R. 2003. "Justice and Retribution in Post conflict Settings." *Public Culture*, 15(1), pp. 187-190. Naniwe-Kaburahe, A. 2008. "The institution of bashingantahe in Burundi." In L. Huyse & M. Salter (Eds.), *Traditional Justice and Reconciliation after Violent Conflict: Learning from African Experiences*. Stockholm: Institute for Democracy and Electoral Assistance, p.167.
- 37 Министр иностранных дел Мексики. Информация о текущей ситуации и действиях мексиканского правительства в Сиудад Хуарез, Чихуахуа. Извлечено 18 июня 2008 года из: <http://www.mexicosolidarity.org/juarez-chihuahua>; Amnesty International. 2006. Публичное заявление (AI Index: AMR 41/01/2/2006, News Service 044). Извлечено 18 июня 2008 года из: <http://www.amnestyusa.org/document.php?id=engamr410122006&lang=e>; Otero, M. G. M. 2005. Комиссия по предотвращению и искоренению насилия в отношении женщин в Сиудад Хуарез. Извлечено 18 июня 2008 года из: www.comisioncdjuarez.gob.mx/Pdf/In-forme_preliminar_mayo-noviembre_05_ingles.pdf.
- 38 Межамериканская комиссия по правам человека. 2001. Дело 12.051, Maria da Penha Maia Fernandes, Отчет No.54/01 of 16. Извлечено из: <http://www.cidh.org/>.
- 39 Phillips, G. 2000. "Customary law practices concerning marriage and family relations: Application of customary law rules in Fiji and the Pacific region: dual systems." In *Bringing International Human Rights Law Home*. New York: UN DAW.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА: Дискриминация в отношении женщин

- i Источники данных: база данных Cingranelli-Richards (CIRI) по правам человека. Извлечено в июне 2008 года из: <http://ciri.binghamton.edu/>; Cueva Beteta, H. 2006. "What is missing in measures of Women's Empowerment?" *Journal of Human Development* 7(2).

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА: Внедрение закона о правах женщин в кругу семьи [дома]

- i Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ). 14 мая – 1 июня 2007 года. Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 38-ая сессия. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/38sess.htm>; КЛДЖ. 23 июля – 10 августа 2007 года. Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 39-ая сессия. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/39sess.htm>; КЛДЖ. 14 января – 1 февраля 2008 года. Заключительные замечания Комитета КЛДЖ, 40-ая сессия. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/cedaws40.htm>
- ii КЛДЖ. Часть I, Статья I. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/text/econvention.htm#article1>.
- iii Mayanja, R. Вступительная речь г-жи Rachel Mayanja, Помощник Генерального секретаря, Специальный советник Генерального секретаря по гендерным вопросам и продвижению женщин на 39-ой сессии Комитета КЛДЖ. Извлечено 28 июля 2008 года из: http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw33/statments/Opening%20statement_RM.pdf, c. 2.
- iv Goonesekere, S. W. E. "The Concept of Substantive Equality and Gender Justice in South Asia." Retrieved 28 July 2008, from <http://www.unifem.org/in/PDF/The%20Concept%20of%20Substantive%20Equality%20fi%20-%202031-12-07.pdf>, p. 14; Canadian Charter of Rights and Freedoms. Section 15. Retrieved 28 July 2008, from <http://laws.justice.gc.ca/en/charter/>; The Constitution of the Republic of Rwanda. Retrieved 28 July 2008, from www.cjcr.gov.rw/eng/constitution_eng.doc.
- v ЮНИФЕМ. Региональная программа по Центральной и Восточной Европе. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www.unifem.sk/>.
- vi ЮНИФЕМ. Программа КЛДЖ в Юго-Восточной Азии. Извлечено 28 июля 2008 года из: <http://www.unifemeseasia.org/projects/Cedaw/index.html>.
- vii Там же.

viii Sada, I. N., Adamu, F. L., & Yusuf, B. 2008. Report On The Compatibility And Divergence Of CEDAW And Protocol To African Charter On Human And People's Rights On The Rights Of Women With Sharia In Nigeria. Mimeo. UNIFEM Nigeria.

ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА. Реформа полиции и ответственность перед женщинами

- i ПРООН-ЮНИФЕМ. 2007. "Гендерночувствительная реформа полиции в пост-конфликтных странах" Справочный документ, с. 1.
- ii Интегрированная миссия ООН в Восточном Тиморе. Август 2006-2007 гг. «Права человека и переходная стадия отправления правосудия». Отчет о прогрессе в сфере защиты прав человека в Восточном Тиморе, сс. 14-15.
- iii ПРООН-ЮНИФЕМ. 2007. "Гендерночувствительная реформа полиции в пост-конфликтных странах" Справочный документ, с. 7.
- iv Там же. с. 3.
- v Denham, T. 2008. "Police Reform and Gender." In M. Bastick & K. Valasek (Eds.), Gender and Security Sector Reform Toolkit. Geneva: DCAF, OSCE/OIDHR, UN-INSTRAW.
- vi Там же, с. 3.
- vii ПРООН-ЮНИФЕМ. 2007. Там же. сс. 5-7.
- viii Anderson, L. 18 April 2007. GBV Offices – A Sign of Progress in UNIFEM Partnership with Rwandan Police. UNIFEM.

ВСТАВКА 5A: Семейный Кодекс в Марокко

- i Партнерство женщин в сфере защиты прав, развития и мира. 24 февраля 2004 года. «Марокко принимает знаменательных Семейный кодекс, провозглашающий равенство женщин». Извлечено 18 июля 2008 года из: <http://www.learningpartnership.org/en/advocacy/alerts/morocco0204>.

ВСТАВКА 5B. Гасаса и переходная система отправления правосудия в Руанде

- i Tiemessen, A. E. "After Arusha: Gacaca Justice in Post-Genocide Rwanda." African Studies Quarterly, 8(1).
- ii Организация Африканского Единства. 2000. Руанда: Предотвращаемый геноцид. Международная группа International Panel of Eminent Personalities Report.
- iii Degni-Ségué, R. 1996. Report on the Situation of Human Rights in Rwanda (E/CN.4/1996/68). New York: United Nations Economic and Social Council, Commission on Human Rights.
- iv McVeigh, K. 3 December 2006. "Spate of Killing Obstructs Rwanda's Quest for Justice." Genocide Watch. Retrieved 23 July 2008, from <http://www.genocidewatch.org/RwandaSpateOfKillingsObstructsQuestForJustice3Dec2006.htm>.

ВСТАВКА 5C. Международный уголовный суд

- i Human Rights Watch. «Международный уголовный суд». Извлечено 23 июля 2008 из: www.hrw.org/campaigns/icc.
- ii Статья 5, Римский Статут Международного уголовного суда (юрисдикция), Статья 17 (дополнения).
- iii Согласно доктрине ответственности командира, командир несет ответственность за нарушения, совершенные подчиненными, если командир не выполнит свою обязанность по предотвращению, подавлению или наказанию за совершение военных преступлений. Celebici Judgment ICTY The Prosecutor v Delalic, Mucic, Delic and Landzo (1998); Blaskic Judgment ICTY The Prosecutor v Blaskic (2000).

iv Высказывания Brigadier Inder, Исполнительного директора Женской Инициативы за гендерную справедливость, при запуске карточек по гендерному отчету, 2007.

v Там же.

vi Там же.

Глава 6: Внешняя помощь и безопасность

- 1 Организация Объединенных Наций. 2007. Отчет о Целях развития тысячелетия. Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, с. 28.
- 2 Социально-экономический отдел, Управление по продвижению женщин Организации Объединенных Наций. Финансирование гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин: заседание Экспертной группы, Осло, Норвегия, 4-7 сентября 2007 года. Взято 30 июня 2007 года из: http://www.un.org/womenwatch/daw/egm/financing_gender_equality/egm_financing_gender_equality.htm.
- 3 Рассчитано по данным официальной помощи развитию из ОЭСР (Организация по экономическому сотрудничеству и развитию), Комитет содействия развитию. 2002. КСР онлайн (база данных). Париж: ОЭСР; и данные по ВВП из Всемирного банка. 2002. Индикаторы мирового развития 2002 (CD-ROM). Вашингтон О.К: Всемирный банк.
- 4 КСР определяет ППС как общую валовую официальную помощь развитию за вычетом гуманитарной помощи, списания долга, административных затрат доноров, условно начисленных затрат на студентов, продвижения осведомленности о развитии, затрат на беженцев стран-доноров, продовольственной помощи, помощи, оказываемой органами местного самоуправления стран-доноров и основных грантов НПО. За последние годы с учетом высоких уровней списания долга ППС составляет примерно половину официальной помощи развитию, предоставляемой членами КСР.
- 5 ОЭСР-КСР. 9 июля 2008 года. Рабочая группа по эффективной внешней помощи, Круглые столы HLF-3: Формат и основные вопросы для обсуждения. DCD/DAC/EFF(2008)15.
- 6 Grown, C., Bahadur, C., Handbury, J., & Elson, D. 2006. "The financial requirements of achieving gender equality and women's empowerment." pp. 2-3. Paper prepared for the World Bank.
- 7 Проект тысячелетия ООН. Взято 11 августа 2008 года из: <http://www.unmillenniumproject.org>.
- 8 ЮНИФЕМ. 2008. Организации ООН оказывают поддержку гендерночувствительному бюджетированию (ГЧБ). Отчет о результатах обследования, проведенного организациями ООН в декабре 2007 года.
- 9 Kerr, J. 2007. "Financial Sustainability for Women's Movement Worldwide: Association for Women's Rights in Development." The Second Fund Her Report. Retrieved 1 July 2008, from http://www.awid.org/publications/funderher_2/awid_eng_2007.pdf, pp. 41 – 44.
- 10 Ассоциация в защиту прав женщин в сфере развития (AWID). 2006. «Куда делись деньги, выделенные на защиту прав женщин?». Первый отчет «FundHer». Взято 1 июля 2008 года из: http://www.awid.org/publications/where_is_money/web_book.pdf.
- 11 ОЭСР/КСР. 2005. Парижская декларация. 29 июля 2008 года: http://www.oecd.org/document/18/0,2340,en_2649_3236398_35401554_1_1_1_1,00.html.
- 12 Mason, K. 2007. "Gender Equality and Aid Delivery: What Has Changed in Development Cooperation Agencies Since 1999?" Retrieved 1 July 2008, from www.oecd.org/dataoecd/44/0/38773781.pdf, p. 17.
- 13 Женщины в развитии – Европа (WIDE). 2008. «Финансирование гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин». Заявление WIDE на 52-ом заседании Комиссии по положению женщин. Взято 1 июля 2008 года из: http://62.149.193.10/wide/download/CSW%202008_WIDE%20Position%20Paper.pdf?id=579, p. 5.
- 14 Проект ЕК/ООН Партнерство по вопросам гендерного равенства в целях развития и мира, совместная программа Европейской Комиссии (ЕК), Женского фонда развития Организации Объединенных Наций (ЮНИФЕМ), Международного Учебного Центра Международной организации труда (МОТ) (УТЦ - МОТ).
- 15 ЮНИФЕМ. 2007. Формирование потенциала по включению гендерного равенства в повестку эффективной внешней помощи, 23-24.
- 16 Проект ЕК/ООН Партнерство по вопросам гендерного равенства в целях развития и мира. 2008. «Эффективная внешняя помощь и гендерное равенство в Гане 2004–2006». (неопубликован): www.gendermatters.eu.
- 17 Проект ЕК/ООН Партнерство по вопросам гендерного равенства в целях развития и мира. «Исследование по эффективности внешней помощи – Кыргызская Республика». (mimeo.): http://www.gendermatters.eu/index.php?option=com_content&task=view&id=196&Itemid=87.
- 18 ЮНИФЕМ. 2007. Включение вопроса гендерного равенства в повестку эффективной внешней помощи в Азиатско-Тихоокеанском регионе, сс. 3-4.
- 19 Goetz, A. M., & Sandler, J. 2007. "SWApping Gender: From cross-cutting obscurity to sectoral security?" In A. Cornwall, E. Harrison & A. Whitehead (Eds.), Feminisms in Development: Contradictions, Contestations, Challenges. London: Zed Press, pp. 166- 167.
- 20 Women Thrive Worldwide. 2008. «Насилие в отношении женщин. Женщины и бедность». Взято 22 июля 2008 года из: http://www.womensedge.org/index.php?option=com_issues&view=issue&id=5&Itemid=115.
- 21 Peralta, C. Управление ООН по миротворческим операциям, отдел управления и поддержки миссий, Полицейское управление ООН, Офис Верховенства закона и учрежденный безопасности. Личная записка, 4 августа 2008 года.
- 22 Ban Ki-moon. 2008. "Remarks to the Security Council Meeting on Women, Peace and Security." Security Council, 19 June 2008. Retrieved from http://www.un.org/apps/news/infocus/spspeeches/search_full.asp?statID=268.
- 23 "Uganda peace deal 'will be done'" 2006. BBC. Retrieved 2 July 2008, from <http://news.bbc.co.uk/2/hi/africa/5186494.stm>.
- 24 Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2005. Sexual gender-based violence and health facility needs assessment, Lofa, Nimba, Grand Gedeh, and Grand Bassa Counties, Liberia. Взято из: http://www.who.int/hac/crises/lbr/Liberia_RESULTS_AND_DISCUSSION13.pdf; Отчет DFID. Февраль 2007. The Stigma of Rape in the DRC. Взято из: <http://www.dfi.gov.uk/casestudies/fi/les/africa/congo-rape.asp>.
- 25 Doughty, P. Responding to Consequences of Sexual Violence: Traumatic Gynecologic Fistula. Retrieved July 2008 from http://protection.unsudanig.org/data/child/sexual_abuse/Doughty,%20Traumatic%20Gynecological%20Fistula,%20ndoc.doc.

- 26 Акция ООН. Кампания «Остановите изнасилования прямо сейчас». Взято 2 июля 2008 года из: <http://www.storgrapenow.org>.
- 27 ЮНИФЕМ. Женщины-мишени или женщины, пострадавшие от вооруженных конфликтов: В чем заключается роль миротворцев? Доклад представлен на конференции. Краткий отчет, 27-29 мая 2008 года. Взято 2 июля 2008 года из: http://www.unifem.org/news_events/event_detail.php?EventID=175.
- 28 Организация Объединенных Наций. 24 марта 2005 года. «Тщательное и открытое рассмотрение серьезных проблем». «Реформы должны реализовываться быстро, заявляет Генеральный Секретарь». Сексуальные посягательства в отчете о миротворческих операциях, Пресс-релиз SG/SM/9778 Взято 1 июля 2008 года из: <http://www.un.org/News/Press/docs/2005/sgsm9778.doc.htm>.
- 29 Отдел наилучшей практики Департамента миротворческих операций. 2006. Обзор ресурсов агентства по решению проблем сексуальной эксплуатации и посягательств. Взято 29 июля 2008 года из: http://72.14.205.104/search?q=caches:Mg_Owu1sHgJ:www.humanitarianreform.org/humanitarianreform/Portals/1/cluster%2520approach%2520page/clusters%2520pages/GenderInventory.
- 30 Beck, T. 2006. From Checklists to Scorecards: Review of United Nations Development Group Members' Accountability Mechanisms for Gender Equality. Synthesis Report for the UNGD Task Force on Gender Equality, pp. ii – iv.
- 31 Bakker, I. 2007. Financing for Gender Equality and Women's Empowerment: Paradoxes and Possibilities. EGM/FFGE/2007/BP.1: UN Division for the Advancement of Women, p. 29.
- 32 Всемирный банк. 2007. Отчеты по гендерному мониторингу. «Отчет за фискальный год 2007». Взято из: <http://go.worldbank.org/BF9XB6CFH0>.
- 33 Всемирный банк. 2006. Реализация стратегии Банка по внедрению гендерных подходов: Ежегодный отчет о мониторинге за фискальный год 2007- <http://siteresources.worldbank.org/INTGENDER/Resources/GAPNov2.pdf>
- 34 Группа ООН по развитию. 2007. Обобщение ежегодных отчетов Постоянного координатора 2007, с. 60.
- 35 МВФ, ВСЕМИРНЫЙ БАНК и ООН. 2008. Третий суданский консорциум: Совместный отчет по оценке сотрудников. Взято 2 июля 2008 года из: http://siteresources.worldbank.org/INTSUDAN/Resources/3rd_SC_JSAR_0408.pdf.
- 36 ЮНИФЕМ. 5 мая 2008 года. "Ahead of Donor Conference, Sudanese Women Express Grave Concerns about Women's Situation and Lack of Funding." Пресс-релиз. Взято 2 июля 2008 года из: http://www.unifem.org/news_events/story_detail.php?StoryID=680.
- 37 Организация Объединенных Наций. 2006. Delivering as One: Report of the Secretary-General's High-Level Panel. New York: United Nations, p. 26.
- 38 Заместитель ГС ООН. 1 августа 2007 года. Концепция усиленной «архитектуры» гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.
- 39 Заместитель ГС ООН. 6 июня 2008 года. Проект записки: Общесистемная согласованность в поддержке системой ООН стран-членов по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

40 ЮНИФЕМ. Реформа «архитектуры» гендерного равенства (GEAR). Взято 22 июля 2008 года из: <http://unifem.org.nz/gear/>.

ВСТАВКА 6А. Как Парижская декларация работает на гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин

- i Представленный анализ основывается на следующих источниках: ОЭСР. 2008. Основные тезисы и ситуационный анализ для проведения круглых столов HLF-3 в рамках семинара «Укрепление результатов в сфере развития и влияния Парижской декларации об эффективной внешней помощи посредством деятельности в сфере гендерного равенства, социального исключения и прав человека», DCD (2008)6, с. 17; Секретариат ОЭСР-КСР. 2008. Внешняя помощь в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, СБаза данных системы отчетности кредиторов; Первоначальные рекомендации женских организаций и сетевых программ и эффективная помощь. Конференция организована Ассоциацией в защиту прав женщин в сфере развития (AWID), Женщины в развитии - Европа (WIDE) и ЮНИФЕМ при поддержке CIDA-Канада и Action Aid International, 31 января – 1 февраля 2008 года.

ВСТАВКА 6В. «Фонд-корзина» гендерного равенства в Кении

- i ЮНИФЕМ. 2008. «Гармонизированная модель финансирования гендерного равенства в Кении». Мimeo. Документ для Форума высокого уровня по эффективной внешней помощи, состоявшегося в Гане в сентябре 2008 года.

ВСТАВКА 6С. Резолюции 1612 и 1325

- i Резолюция 1612 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. 26 июля 2005 года. S/RES/1612: Дети и вооруженные конфликты. Взято 29 июля 2008 года из: <http://daccess-ods.un.org/TMP/7119004.html>; Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. (31 октября 2000 года). S/RES/1325: Женщины, мир и безопасность. Взято 29 июля 2008 года из: <http://daccess-ods.un.org/TMP/4106274.html>.

ВСТАВКА 6D. Резолюция Совета Безопасности 1820. Сексуальное насилие как тактика войны

- i ЮНИФЕМ. Женщины – мишени или женщины, пострадавшие от вооруженного конфликта: В чем заключается роль миротворцев? Доклад подготовлен для конференции. Краткий отчет, 27–29 мая 2008 года. Взято 2 июля 2008 года из: http://www.unifem.org/news_events/event_detail.php?EventID=175, p. 1.
- ii Резолюция 1820 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. 19 июня 2008 года. S/RES/1820: Женщины, мир и безопасность. Взято 2 июля 2008 года из: <http://www.un.org/Docs/sc/unscl/resolutions08.htm>.

ВСТАВКА 6F: ЮНИФЕМ: Расширенный мандат, скудные ресурсы

- i В группу входили два бывших директоров организации ООН (ЮНФПА и ЮНИФЕМ), бывший заместитель директора ЮНИСЕФ, руководитель широко известной организации гражданского общества и Посол Замбии; Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций. 19 августа 2005 года. Деятельность Женского фонда Организации Объединенных Наций в сфере развития. A/60/274. Взято из: http://www.unifem.org/attachments/products/UNIFEMActivitiesReport2004_eng.pdf.
- ii Генеральная ассамблея Организации Объединенных Наций. 31 января 2005 года. Письмо Постоянных Представителей Канады, Иордании, Мексики, Нигерии

и Словении от 23 ноября 2004 года, адресованное Генеральному Секретарю ООН - A/60/62-E/2005/10, Совет по экономическим и социальным вопросам, пункты 7 и 12, 31.

Часть II: ЦРТ и Гендер

- 1 Grown, C., Rao Gupta, G., & Kes, A. 2005. Taking action: achieving gender equality and empowering women. UN Millennium Project: Task Force on Education and Gender Equality. Retrieved 30 June 2008, from <http://www.unmillenniumproject.org/documents/Gender-complete.pdf>.
- 2 Всемирный банк. 2007. Глобальный отчет по мониторингу за 2007 год. Цели развития тысячелетия: Confronting the Challenges of Gender Equality and Fragile States. Взято 25 июня 2008 года из: http://www-wds.world-bank.org/external/default/WDSContentServer/WDS/IB/2007/04/11/000112742_20070411162802/Rendered/PDF/394730GMR02007.pdf; Также см.: Action Aid. 2008. Hit or Miss? Women's Rights and the Millennium Development Goals. London. Взято в июне 2008 года из: www.actionaid.org.uk/doc_lib/amdg.pdf
- 3 Согласно Всемирному банку информация о ключевых индикаторах прогресса в достижении ЦРТ, за исключением ЦРТ 4 «Сокращение детской смертности» не доступна в 25-50% стран. Еще хуже ситуация наблюдается с наличием гендерноразделенных данных. Всемирный банк. 2007, с. xviii
- 4 Международная организация труда (МОТ). 2008. Global Employment Trends for Women. Geneva. Взято в июне 2008 года из: http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_091225.pdf
- 5 Организация Объединенных Наций (ООН). 2007. Отчет о ЦРТ за 2007. Взято в июне 2008 года из: http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2007/UNSD_MDG_Report_2007e.pdf. Поскольку международная черта бедности была пересмотрена, новые расчеты показывают совершенно другую картину бедности на вторую половину 2008 года.
- 6 Там же, с. 8.
- 7 Там же.
- 8 Action Aid. 2008.
- 9 Экономический и социальный совет ООН (ЭКСОС). 2005. Женщины 2000: Гендерное равенство, развитие и мир в 21 веке. Обзор реализации Пекинской Платформы действий и конечные документы специальной сессии Генеральной Ассамблеи, Нью-Йорк, с. 23 и 27.
- 10 ООН. 2007, сс. 10-11.
- 11 Там же.
- 12 Grown, C., Rao Gupta, G., & Kes, A. 2005, p. 5.
- 13 Данный анализ включает в себя официальные индикаторы ЦРТ об уровнях зачисления в школы. Однако как указывается в ЮНИФЕМ (2002) ситуация могла бы быть менее оптимистичной, если бы представлялись данные об уровне окончания школы. ЮНИФЕМ. 2002. Прогресс женщин мира? Гендерное равенство и Цели развития тысячелетия. Ищвлечено в июне 2008 года из: http://www.unifem.org/resources/item_detail.php?ProductID=10.
- 14 У девочек есть физиологические преимущества выживания по сравнению с мальчиками, как отмечается в Action Aid. 2008, с. 20.
- 15 Там же.
- 16 Там же, сс. 20 - 21.

- 17 ВОЗ ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный Банк. 2007. «Материнская смертность в 2005 году». Расчеты подготовлены ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирный банк. Взято 30 июля 2008 года из: http://www.who.int/whosis/mme_2005.pdf.
- 18 Там же, с. 18.
- 19 ООН. 2007, с. 17. По данным ЮНИСЕФ каждая из трех женщин могла бы быть спасена, если бы использовала эффективные противозачаточные средства. См. Также статистику на веб-сайте ЮНИСЕФ. Взято 30 июля 2008 года из: www.childinfo.org/areas/childmortality/progress.php
- 20 Там же, с. 17.
- 21 Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. 2008. Отчет о глобальной эпидемии СПИДа. Взято 30 июля 2008 года из: http://www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/HIVData/GlobalReport/2008/2008_Global_report.asp
- 22 ООН. 2007, с. 19.
- 23 ВОЗ. 2006. Исследование ВОЗ здоровья женщин и домашнего насилия в отношении женщин в нескольких странах: Первоначальные результаты о распространении, последствий для здоровья и реакции женщин. Женева. Взято в июне 2008 года из: http://www.who.int/gender/violence/who_multicountry_study/en/. See also Action Aid. 2008.
- 24 ПРООН. 2006. Отчет о человеческом развитии 2006. Вне рамок нехватки ресурсов: Власть, бедность и глобальный водный кризис. Нью-Йорк: Palgrave MacMillan, с.47.
- 25 ВОЗ и ПРООН. 2006. Выполнение ЦРТ по обеспечению питьевой водой и санитарно-техническими средствами: Проблемы десятилетия в городах и селах. Женева. Взято в августе 2008 года из: www.who.int/water_sanitation_health/monitoring/jmpfnal.pdf
- 26 ПРООН. 2006.
- 27 Только часть ОПР ОЭСР подлежит проверке на предмет выявления фокуса на гендерное равенство. Эта часть соответствует двусторонней помощи, выделяемой секторально, т.е. помощи, выделяемой странами донорами на определенные сектора такие, как образование, здравоохранение и инфраструктура. Однако не все доноры берет на себя обязательства по проведению такой проверки их помощи с целью определения гендерного фокуса. См. Рисунок ЦРТ 8.1. См. Также ОЭСР. 2008. Внешняя помощь в поддержку Гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Статистические данные, основанные на отчетах членов КСР по индексу политики гендерного равенства, 2005-2006. Взято в июне 2008 года из: <http://www.oecd.org/dataoecd/8/13/40346286.pdf>

Веб-сайт Конституционного суда Испании. Взято в июне 2008 года из: <http://www.tribunalconstitucional.es/tribunal/tribunal.html>

Cueva Beteta, H. 2006. "What is Missing in Measures of Women's Empowerment?." *Journal of Human Development* Vol. 7 (2).

Denham, T. 2008. "Police Reform and Gender." *Gender and Security Sector Reform Toolkit*. под ред. M. Bastick and K. Valasek. Женева. Взято в июне 2008 года из: www.un-instraw.org/en/library/gender-peace-and-security/ssr-toolkit-police-reform-and-gender/download.html Valasek

База данных DHS. Statcompiler. Взято в июне 2008 года из: <http://www.measuredhs.com/>

Веб-сайт Федерального Трибунала Швейцарии. Взято в июне 2008 года из: <http://www.bger.ch/fr/index/federal/federal-in-herit-template/federal-richter/federal-richter-bundesrichter.htm>

Веб-сайт Первого и Второго сената Конституционного суда Германии. Взято в июне 2008 года из http://en.wikipedia.org/wiki/Federal_Constitutional_Court_of_Germany

Formisano, M., & Moghadam, V. 2005. "Women in the Judiciary in Latin America: An Overview of Progress and Gaps". Отдел «Гендер и развитие», Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО). Взято в июне 2008 года из: http://portal.unesco.org/shs/en/ev.php-URL_ID=8977&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

unesco.org/shs/en/ev.php-URL_ID=8977&URL_DO=DO_TOPIC&URL_SECTION=201.html

Международный институт демократии и содействия выборам (IDEA). 2003. «Демократия на местном уровне». Международное пособие IDEA об участии, представительстве, управлению конфликтами». *International IDEA Handbook Series 4*. Взято в июне 2008 года из: <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/UNTC/UNPAN014977.pdf>

Глобальная база данных IDEA по квотам для женщин. Совместный проект IDEA и Стокгольмского университета. Взято в июне 2008 года из: <http://www.quotaproject.org>

Веб-сайт IDEA, Таблица избирательных систем мира (включая Глоссарий терминов). Взято в июне 2008 года из: <http://www.idea.int/esd/world.cfm>

Международная организация труда (МОТ). 2007. «База данных МОТ по зонам экспортной переработки (Пересмотрен)». Working Paper number 251. Женева.

МОТ (2008) Глобальные тенденции женской занятости 2008. Взято в июне 2008 года из http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_091225.pdf

База данных МОТ по ключевым индикаторам рынка труда. 5-ое изд. Женева. Взято в июне 2008 года из: <http://www.ilo.org/public/english/employment/strat/kilm/>

Международная конфедерация профсоюзов (ИТУС). 2008. Глобальный гендерные разрыв в оплате труда. Лондон: Incomes Data Services 2008. Взято в июне 2008 года из: <http://www.ituc-csi.org/IMG/pdf/gap-1.pdf>

База данных Межпарламентского союза по женщинам в парламентах (ИПУ). Взято в июне 2008 года из: <http://www.ipu.org/wmn-e/world.htm>

ИПУ. 2008. Женщины в политике: Постер за 2008. Межпарламентский союз. Взято в июне 2008 года из: <http://www.ipu.org/english/surveys.htm#MAP2008>

Johnson, H., Ollus, N., & Nevala, S. 2007. *Violence Against Women: An International Perspective*. New York: Springer.

Совместная программа ООН по ВИЧ/СПИДу. 2008. Отчет о глобальной эпидемии СПИДа 2008. Взято в июне 2008 года из: http://www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/HIVData/GlobalReport/2008/2008_Global_report.asp

Веб-сайт Конституционного суда Люксембурга. Взято в июне 2008 года из: <http://www.conseil-etat.public.lu/fr/composition/membres/index.html>

Martin, J. P., Dumont, J. & Spielvogel, G. 2007. "Women on the move: The Neglected Gender Dimensions of the Brain Drain." Discussion Paper IZA DP No. 2920. *Forschungsinstitut zur Zukunft der Arbeit Institute for the Study of Labor*. Retrieved July 2008, from <http://www.oecd.org/dataoecd/4/46/40232336.pdf>

Организация по экономическому сотрудничеству и развитию (ОЭСР). 2008. «Внешняя помощь в поддержку гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин 2005-2006». Статистические данные на основе членов КСР, представляющие отчетность по Индексу гендерного равенства, 2005 – 2006. Взято в июне 2008 года из: http://www.oecd.org/fi ndDocument/0,3354,en_2649_34541_1_119656_1_1_1,00.html

База данных ОЭСР по системе отчетности по кредитам. Взято в июне 2008 года из: http://www.oecd.org/document/0/0,2340,en_2649_34447_37679488_1_1_1_1,00.html

Веб-сайт Верховного суда Албании. Взято в июне 2008 года из: <http://www.gjykataelarte.gov.al/english/aretaret.htm>

Веб-сайт Верховного суда Хорватии. Взято в июне 2008 года из: <http://www.vsr.hr/EasyWeb.asp?pcpid=245>

Веб-сайт Верховного суда Кипра. Взято в июне 2008 года из: http://www.supremecourt.gov.cy/judicial/sc.nsf/DMLSC-Judges_en/DMLSCJudges_en

Веб-сайт Верховного суда Индии. Взято в июне 2008 года из: http://supremecourtfoi ndia.nic.in/new_s/judge.htm

Веб-сайт Верховного суда Ирландии. Взято в июне 2008 года из: <http://www.courts.ie/Courts.ie/library3.nsf/pagecurrent/CFB3499D9CFBE81580256DE4005FF29E?opendocument>

Веб-сайт Верховного суда Японии. Взято в июне 2008 года из: <http://www.courts.go.jp/english>

Веб-сайт Верховного суда Норвегии. Взято в июне 2008 года из: http://www.domstol.no/DATemplates/Article____9706.aspx?epslanguage=NO

Веб-сайт Верховного суда Пакистана. Взято в июне 2008 года из: <http://www.supremecourt.gov.pk/>

Веб-сайт Верховного суда Чешской Республики. Взято в июне 2008 года из: <http://www.nsoud.cz/en/judges.php>

Веб-сайт Верховного суда Филиппин. Взято в июне 2008 года из: <http://www.supremecourt.gov.ph/justices/index.php>

Terris, D., Romano, C. & Schwebel, S. 2007. *The Inter-national Judge: An Introduction to Men and Women Who Decide the World's Cases*. Oxford: Oxford University Press

База данных Transparency International Глобальный барометр коррупции. Глобальный барометр коррупции http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb. См. также, Transparency International. 2005. Отчет о Глобальном барометре коррупции Transparency International за 2005 год. Международный секретариат: Управление политики и исследований. Transparency International. Берлин.

Tripp, A.M. 2005. *Empowering Women in the Great Lakes Region: Violence, Peace and Women's Leadership*. Gender and Development Section, UNESCO. Retrieved June 2008, from http://portal.unesco.org/shs/en/files/8301/11313741841Background_Paper.pdf/Background%62Bpaper.pdf.

Организация Объединенных Наций (ООН). 2007. Отчет о ЦРТ за 2007 год. Взято в июне 2008 года из: http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Resources/Static/Products/Progress2007/UNSD_MDG_Report_2007e.pdf.

Отдел ООН по продвижению женщин (DAW). 2004. Реализация Пекинской Платформы действия в соответствии с международными юридическими инструментами по состоянию на март 2004 года. Взято в апреле 2005 года из:

Все рисунки и диаграммы

Веб-сайт ACE «Избирательные права». Взято в июне 2008 года из: <http://acerproject.org/> <<http://acerproject.org/>> .

Action Aid. 2008. В цель или мимо? Права женщин и Цели развития тысячелетия. Лондон. Взято в июне 2008 года из: www.actionaid.org.uk/doc_lib/aamdgd.pdf.

База данных Cingranelli-Richards (CIRI) по правам человека. Взято в июне 2008 года из: <http://ciri.binghamton.edu/>

Веб-сайт палаты Эстонии по гражданскому, уголовному и административному праву. Взято в июне 2008 года из: <http://www.nc.ee/?id=187>.

Веб-сайт Конституционного суда Австрии. Взято в июне 2008 года из: <http://www.vfgh.gv.at/cms/vfgh-site/english/justices1.html>

<http://www.un.org/womenwatch/daw/country/compliancebl.PDF>.

Веб-сайт DAW ООН, «Государства-участники». Взято в июне 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/states.htm>; «Оговорки к КЛДЖ», Взято в июне 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/reservations.htm>; «Текст КЛДЖ», Взято в июне 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/cedaw.htm>; «Комитет КЛДЖ», Взято в июне 2008 года из: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/committee.htm>; и «Факультативный протокол», Взято в июне 2008 года из: (<http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/protocol/>)

База данных отдела ООН по народонаселению. Тенденции мировой миграции: пересмотр за 2005 год. Отдела Взято в июне 2008 года из: <http://esa.un.org/migration/index.asp?panel=1>.

Программа ООН по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). 2007. Отчет о глобальной эпидемии СПИДа. Взято в июне 2008 года из: http://www.unaids.org/en/KnowledgeCentre/HIVData/GlobalReport/2008/2008_Global_report.asp

База данных статистического отдела ООН. Перспективы населения мира: Пересмотр за 2006 год. Взято в июне 2008 года из: <http://data.un.org/Browse.aspx?d=PopDiv>.

База данных Статистического отдела ООН по индикаторам тысячелетия. Взято в августе 2008 года из: <http://mdgs.un.org/unsd/mdg/Data.aspx>.

Веб-сайт Комитета ООН высокого уровня по вопросам управления. Статистика человеческих ресурсов за 2006 год. Взято в июне 2008 года из: <http://hr.unsystemceb.org/statistics/archives/stats/2006>.

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). 2006. За рамками нехватки ресурсов: Власть, бедность и глобальный водный кризис 2006. Взято в июне 2008 года из: <http://hdr.undp.org/en/reports/global/hdr2006/>

ПРООН. 2007. «Борьба с изменением климата: Человеческая солидарность в разделенном мире». Отчет о человеческом развитии 2007/08. Взято в июне 2008 года из: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_20072008_EN_Complete.pdf

База данных Статистического института ЮНЕСКО. Взято в июне 2008 года из: <http://www.uis.unesco.org>

Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Multiple Indicator Cluster Survey 2004 (Класерное исследование с множественными показателями). Взято в мае 2008 года из: http://www.unicef.org/statistics/index_24302.html

Фонд ООН для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ). 2003. Ни одной минутки больше: Искоренение насилия в отношении женщин. Взято в июне 2008 года из: http://www.unifem.org/attachments/products/312_book_complete_eng.pdf

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ). 2008. Статистика здравоохранения мира 2008. Взято в июне 2008 года из: <http://www.who.int/whosis/whostat/2008/en/index.html>

ВОЗ, ЮНИСЕФ, Фонд народонаселения ООН (ЮНФПА) и Всемирный банк. 2007. «Материнская смертность в 2005». Расчеты подготовлены ВОЗ ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирным банком. Взято в июне 2008 года из: http://www.who.int/whosis/mme_2005.pdf

Всемирный банк. 2003. Отчет о мировом развитии 2004: Как заставить услуги работать на бедных. Вашингтон О.К.: World Bank and Oxford University Press.

Всемирный банк. 2006. Реализация стратегии Банка по внедрению гендерных подходов: ежегодный отчет по мониторингу за фискальный год 2007. Взято в августе 2008 года из: <http://siteresources.worldbank.org/INTGENDER/Resources/GAPNov2.pdf>.

Всемирный банк. 2007а. Ежегодный отчет за 2007. Вашингтон О.К. Взято в июне 2008 года из: <http://go.worldbank.org/KK2NYFD7H0>

Всемирный банк. 2007б. Глобальный отчет по мониторингу за финансовый год 2007. Вашингтон О.К. Взято в июне 2008 года из: <http://go.worldbank.org/BF9XB6CHF0>

Обзор предприятий Всемирного банка. Взято в июне 2008 года из: <http://www.enterprisesurveys.org/>

База данных проектов Всемирного банка. Взято в июне 2008 года из: <http://go.worldbank.org/0FRO32VEI0>

База данных обзора мировых ценностей. Взято в июне 2008 года из: <http://www.worldvaluessurvey.org>