



МЕЖДУНАРОДНЫЙ КОМИТЕТ ПО КОНТРОЛЮ НАД НАРКОТИКАМИ

2008
ГОД

Доклад



ЗАПРЕТ НА РАСПРОСТРАНЕНИЕ

Соблюдать дату снятия запрета на издание:

Не подлежит опубликованию или широкому распространению
до четверга, 19 февраля 2009 года, 11 час. 00 мин. (центральноевропейское время)

ВНИМАНИЕ!



ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

**Доклады Международного комитета по контролю над наркотиками,
опубликованные в 2008 году**

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год (E/INCB/2008/1) дополняется следующими докладами:

Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (E/INCB/2008/1/Supp.1)

Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2009; Statistics for 2007 (E/INCB/2008/2)

Psychotropic Substances: Statistics for 2007; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971 (E/INCB/2008/3)

Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (E/INCB/2008/4)

Обновленные перечни веществ, находящихся под международным контролем, включающие наркотические средства, психотропные вещества и вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, содержатся в последних изданиях приложений к статистическим бланкам ("Желтый перечень", "Зеленый список" и "Красный список"), которые также публикуются Комитетом.

Связь с Международным комитетом по контролю над наркотиками

В секретариат Комитета можно обратиться по следующему адресу:

Vienna International Centre
Room E-1339
P.O. Box 500
1400, Vienna
Austria

Кроме того, с секретариатом можно связаться по следующим каналам:

Телефон:	+ (43-1) 26060
Телекс:	135612
Телефакс:	+ (43-1) 26060-5867 или 26060-5868
Телеграммы:	unations vienna
Электронная почта:	secretariat@incb.org

С текстом настоящего доклада можно также ознакомиться на веб-сайте Комитета (www.incb.org).



Международный комитет по контролю над наркотиками
Вена

Доклад

Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год



ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Нью-Йорк, 2009 год

E/INCB/2008/1

ИЗДАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В продаже под № R.09.XI.1
ISBN 978-92-1-448035-8
ISSN 0257-3768

Предисловие

Через несколько месяцев международное сообщество отметит столетие международного контроля над наркотиками.

Сто лет назад в отношении веществ, контролируемых сегодня на международном уровне, не применялись никакие меры регулирования, и ими повсеместно злоупотребляли. Объем потребления опиатов в одном лишь Китае, по оценкам, превышал 3 000 тонн в морфиновом эквиваленте, что значительно превосходит сегодняшний совокупный объем законного и незаконного потребления опиатов во всем мире. В Соединенных Штатах около 90 процентов наркотических средств использовалось в немедицинских целях. По мере распространения злоупотребления наркотиками росло число людей, которые на себе испытали беды, горести и несчастья, связанные с этим пороком.

Международная комиссия по опиуму, созданная в Шанхае в 1909 году, положила конец десятилетиям равнодушного отношения к проблемам наркотиков и справедливо расценивается как событие, заложившее основу современной системы международного контроля над наркотиками. Она вылилась в систему международных договоров, которая сформировалась и расширилась в последующие десятилетия. Сегодня эти система опирается на три главных международных договора о контроле над наркотиками: Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года, Конвенцию о психотропных веществах 1971 года и Конвенцию Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

С учетом того, что сторонами международных конвенций о контроле над наркотиками являются более 95 процентов государств-членов, многостороннюю систему контроля над наркотиками следует рассматривать в качестве одного из величайших достижений XX века.

Международный комитет по контролю над наркотиками в свою очередь на протяжении прошедших 40 лет управлял постоянно расширяющейся всемирной системой контроля. Сегодня под международным контролем находятся более 200 веществ, в то время как вначале их было лишь несколько десятков. Кроме того, стремительно выросли и законные национальные потребности в наркотических средствах и психотропных веществах.

Несмотря на непрерывное расширение сферы охвата системы международного контроля над наркотиками, утечка наркотических средств из каналов законной торговли в сферу незаконного сбыта практически не происходит. Поскольку утечка психотропных веществ иногда случается, в результате осуществления Конвенции 1971 года удалось существенно ограничить практику прописывания барбитуратов и других снотворных средств. Успешное международное сотрудничество в области контроля над законным изготовлением наркотических средств и большинства психотропных веществ и торговлей ими подтолкнули наркоторговцев к налаживанию незаконного изготовления наркотиков.

Вместе с тем делать вид, что проблем не существует, – значит отрицать факты. Одна из таких проблем заключается в обеспечении наличия наркотических средств для использования в медицинских целях. На протяжении многих лет Комитет призывает правительства выполнять свое договорное обязательство и рассматривать вопрос лекарственного обеспечения в качестве первоочередной задачи общественного здравоохранения. Тем не менее по-прежнему наблюдаются существенные расхождения в уровнях потребления таких лекарственных средств. По оценкам Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), медицинскую помощь не получает до 86 млн. человек, страдающих от умеренной или сильной боли ежегодно. Эта ситуация обусловлена сложными проблемами, для которых нет простых решений. Вместе с ВОЗ Комитет разработал Программу обеспечения доступа к

контролируемым лекарственным средствам, которая нацелена на устранение причин этих проблем и оказание правительствам помощи в их усилиях по предотвращению ненужных страданий. Я призываю правительства воспользоваться этой программой, с тем чтобы, при необходимости, расширить предложение лекарственных средств для использования в медицинских целях.

Сложной медицинской задачей остается лечение наркомании. Такое лечение должно быть согласовано с рациональной медицинской практикой и не должно использоваться в качестве инструмента социального контроля. В последнее время много внимания уделяется программам заместительной терапии, которые изначально разрабатывались в качестве крайнего средства, применяемого по отношению к тем лицам, которые по разным причинам не смогли преодолеть зависимость от наркотиков с помощью других методов лечения. Хотя эти программы являются составной частью наркополитики, их следует рассматривать не как конечную цель, а как промежуточный этап, который в конечном итоге приведет к здоровому и свободному от наркотиков образу жизни. Кроме того, программы заместительной терапии должны подкрепляться психосоциальной помощью. Комитет не возражает против использования заместительной терапии при лечении наркозависимости при условии, что она осуществляется под надлежащим медицинским надзором и может быть согласована с соответствующими мерами по предупреждению злоупотребления и утечки. Правительства должны также самым серьезным образом подойти к решению других вопросов, связанных с сокращением спроса, особенно к предупреждению злоупотребления наркотиками. Следует вспомнить ясную идею, нашедшую отражение в решениях двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи, состоявшейся в 1998 году: наркотики представляют угрозу для наших народов, поэтому ответственность за осуществление контроля над наркотиками, включая контроль над предложением и спросом, лежит на всех странах.

Возможно, международное сообщество пожелает пересмотреть вопрос о каннабисе. За прошедшие годы каннабис стал более сильнодействующим и все чаще становится причиной оказания неотложной медицинской помощи. Зачастую именно с него молодежь начинает знакомство с запрещенными наркотиками, и каннабис нередко называют "входным" наркотиком. Несмотря на все эти факты, потребление каннабиса нередко рассматривается как нечто заурядное, и в некоторых странах в отношении культивирования, хранения и использования каннабиса применяются менее строгие меры контроля, чем в отношении других наркотиков.

Правовое регулирование вопросов, связанных с наркотиками, – это не панацея. С помощью одних лишь мер регулирования невозможно ликвидировать проблему незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Поэтому я понимаю, как возникает вопрос о том, не будет ли более рациональным отказаться от какого бы то ни было регулирования вопросов, связанных с наркотиками, и предоставить возможность урегулирования наркоситуации рыночным механизмам. Я считаю, что такой вопрос ставить нельзя, так же как нельзя ставить вопрос о том, не будет ли более целесообразным отказаться от предупреждения дорожно-транспортных происшествий или лечения инфекционных болезней. История свидетельствует о том, что национальный и международный контроль над наркотиками может быть эффективным, поэтому именно на нем следует остановить свой выбор.



Хамид Годсе
Председатель Международного комитета
по контролю над наркотиками

Содержание

	<i>Стр.</i>
Предисловие	iii
Пояснительные примечания	ix
<i>Глава</i>	
I. Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы	1
А. История	1
В. Достижения	4
С. Проблемы	5
1. Проблемы здравоохранения	5
2. Проблемы в правовой сфере	7
3. Проблема профилактики	8
4. Проблемы глобализации	11
D. Рекомендации	14
II. Функционирование системы международного контроля	16
А. Наркотические средства	16
1. Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и к этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года	16
2. Сотрудничество с правительствами	16
3. Предотвращение утечки наркотических средств в сферу незаконного оборота	18
4. Использование маковой соломы для незаконного изготовления наркотиков	20
5. Контроль за торговлей семенами опийного мака	21
6. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях	22
7. Потребление наркотических средств	23
В. Психотропные вещества	25
1. Присоединение к Конвенции о психотропных веществах 1971 года	25
2. Сотрудничество с правительствами	25
3. Предотвращение утечки психотропных веществ в сферу незаконного оборота	26
4. Меры контроля	29
5. Потребление психотропных веществ	30

	<i>Стр.</i>
C. Прекурсоры	32
1. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года	32
2. Сотрудничество с правительствами	32
3. Меры контроля	33
4. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте	34
5. Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота	34
D. Содействие всеобщему применению международных договоров о контроле над наркотиками	36
1. Оценка общего выполнения отдельными правительствами договорных обязательств	36
2. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий	39
3. Углубление диалога с правительствами	44
E. Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками	45
1. Меры, принятые Комитетом во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года	45
2. Консультации с правительством Афганистана согласно статье 14 Конвенции 1961 года	45
F. Специальные темы	47
1. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи	47
2. Незаконный оборот кокаина в Западной Африке	48
3. Распространение средств, находящихся под международным контролем, на нерегулируемом рынке	49
4. Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем	50
5. Контрабанда наркотиков с помощью курьерских служб	51
6. Злоупотребление сиропами от кашля, содержащими наркотические средства	53
7. Кетамин	54

	<i>Стр.</i>
III. Анализ положения в мире	57
A. Африка	57
1. Основные события	57
2. Региональное сотрудничество	57
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	60
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	62
5. Миссии	67
B. Америка	68
Центральная Америка и Карибский бассейн	68
1. Основные события	68
2. Региональное сотрудничество	69
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	71
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	73
Северная Америка	77
1. Основные события	77
2. Региональное сотрудничество	78
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	79
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	81
Южная Америка	87
1. Основные события	87
2. Региональное сотрудничество	88
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	90
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	92
C. Азия	97
Восточная и Юго-Восточная Азия	97
1. Основные события	97
2. Региональное сотрудничество	98
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	100
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	102
5. Миссии	105

	<i>Стр.</i>
Южная Азия	105
1. Основные события	105
2. Региональное сотрудничество	106
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	107
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	109
Западная Азия	112
1. Основные события	112
2. Региональное сотрудничество	112
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	116
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	117
5. Миссии	121
D. Европа	122
1. Основные события	122
2. Региональное сотрудничество	123
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	124
4. Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление	127
5. Миссии	130
E. Океания	131
1. Основные события	131
2. Региональное сотрудничество	131
3. Национальное законодательство, политика и мероприятия	132
4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление	133
IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям	136
A. Рекомендации правительствам	136
B. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения	145
C. Рекомендации другим соответствующим международным организациям	145
Приложения	
I. Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год	147
II. Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками	150

Пояснительные примечания

В тексте настоящего доклада используются следующие аббревиатуры:

АСЕАН	Ассоциация государств Юго-Восточной Азии
АСУЛР	Автоматизированная система учета лекарств, отпускаемых по рецепту
БЗП	<i>N</i> -бензилпиперазин
ВИЧ	вирус иммунодефицита человека
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВПС	Всемирный почтовый союз
ГБЛ	<i>гамма</i> -бутиролактон
ГОМК	<i>гамма</i> -оксимасляная кислота
ДАРЕ	Учебно-профилактическая программа борьбы со злоупотреблением наркотиками
ДЕВИДА	Национальная комиссия по налаживанию развития и жизни без наркотиков (Перу)
Европол	Европейское полицейское управление
ЕГПН	Европейские города против наркотиков
Интерпол	Международная организация уголовной полиции
ИМПАКТ	Международная целевая группа по борьбе с подделкой медицинской продукции (Всемирная организация здравоохранения)
КАРИКОМ	Карибское сообщество
КОНАДИК	Национальный совет по борьбе с наркоманией (Мексика)
КОНСЕП	Национальный совет по контролю над наркотическими и психотропными веществами (Эквадор)
ЛСД	диэтиламид лизергиновой кислоты
МДМА	метилендиоксиметамфетамин
3,4-МДФ-2-П	3,4-метилендиоксифенил-2-пропанон
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного конуса
ММО	Многосторонний механизм оценки
МООНСГ	Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити
МОФП	1-(4-метоксифенил)пиперазин
НАФДАК	Национальное агентство продовольственного и лекарственного обеспечения и контроля (Нигерия)
ОАГ	Организация американских государств
ОДКБ	Организация Договора о коллективной безопасности
ОЕИ	Организация иbero-американских государств по вопросам образования, науки и культуры
ОПБАТ	операция "Багамы, Теркс и Кайкос"
ПМА	параметоксиамфетамин

СААРК	Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии
САДК	Сообщество по вопросам развития стран юга Африки
САРПККО	Южноафриканская региональная организация по сотрудничеству начальников полиции
СДВ	синдром дефицита внимания
СЕНАД	Национальный секретариат по борьбе с наркотиками (Бразилия)
СИКАД	Межамериканская комиссия по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (Организация американских государств)
СНГ	Содружество независимых государств
СПИД	синдром приобретенного иммунодефицита
ТГК	тетрагидроканнабинол
УСЗН	Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках (Соединенные Штаты Америки)
ФЛО	Международная ассоциация организаций маркировки товаров справедливой торговли
Ф-2-П	1-фенил-2-пропанон
ФУНДАСАЛВА	Фонд Сальвадора по борьбе с наркотиками
ЭКОВАС	Экономическое сообщество западно-африканских государств
ЮНПОЛ	полиция Организации Объединенных Наций
ЮНОДК	Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности
PEN Online	Предварительные уведомления об экспорте в режиме онлайн

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Для обозначения стран и районов используются названия, имевшие официальный статус в период сбора соответствующих данных.

Данные, представленные после 1 ноября 2008 года, не могли быть учтены при подготовке настоящего доклада.

I. Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы

1. Настоящая глава посвящена возникновению международного контроля над наркотиками, в частности его эволюции в XX веке. В ней рассматриваются также проблемы, с которыми международное сообщество сталкивается сегодня в процессе применения положений конвенций, пути реагирования на эти проблемы и дальнейшие действия, которые, возможно, пожелают предпринять правительства.

2. Процесс развития международного контроля над наркотиками рассматривается через призму усиливающейся глобализации на протяжении столетия, в течение которого происходили интенсивный рост и преобразования в таких областях, как торговля, финансы, транспорт и связь. Падение барьеров в сфере торговли и связи дало существенный толчок развитию человека и принесло огромные выгоды обществу, однако эти выгоды распределяются неравномерно. Нищета и экономическое неравенство, нехватка жизненно важных ресурсов, конфликты, деградация окружающей среды и изменение климата породили напряженность в новых областях, причем сильнее всего страдают наиболее уязвимые слои общества. Эти факторы, в свою очередь, создали новые проблемы в области осуществления международного контроля над наркотиками.

3. Некоторые из проблем, обсуждаемых в настоящей главе, однозначно входят в сферу действия конвенций; другие проблемы не рассматривались при разработке конвенций, однако они оказывают действие на способность правительств осуществлять положения конвенций. Речь идет, в частности, о следующих проблемах:

а) *проблемы здравоохранения*: обеспечение наличия достаточного количества наркотических средств и психотропных веществ для удовлетворения медицинских и научных потребностей в области обезболивания и лечения расстройств, связанных с наркотиками;

б) *проблемы в правовой сфере*: преодоление различий в толковании и осуществлении конвенций;

с) *проблема профилактики злоупотребления наркотиками*: поиск и распространение надежных программ и передовой практики, удерживающих молодежь и другие уязвимые слои общества от экспериментирования с наркотиками;

д) *проблема глобализации*: издержки и выгоды глобализации в контексте международной системы контроля над наркотиками.

A. История

4. Контроль над наркотиками формировался в рамках длительного и динамичного процесса глобальных изменений. На Вестфальском (1648 год), Утрехтском (1713 год) и Венском (1814-1815 годы) конгрессах был установлен ряд международных норм, в частности юридическое равенство всех государств и принцип суверенитета каждого государства в пределах собственной территории. Был достигнут также консенсус в отношении необходимости обеспечить равновесие сил. В результате расширения свода международно-правовых норм и дипломатических усилий была образована Лига Наций, а впоследствии Организация Объединенных Наций. В то же время постепенно создавались международные институты для налаживания торгово-финансового сотрудничества, темпы роста которого ускорялись по мере развития торговли промышленными товарами, расширения частного капитала и повышения его мобильности.

5. Установление контроля над торговлей опиумом в начале XX века стало следствием чрезвычайно тесного пересечения интересов трех крупных держав того времени. Китай, Великобритания и Соединенные Штаты Америки стремились пресечь торговлю опиумом по разным причинам: правительство Китая, длительное время сопротивлявшееся ввозу опиума из Индии Великобританией, развернуло активную национальную кампанию против курения и производства опиума; правительство Соединенных Штатов хотело ввести законодательство, запрещающее курение опиума на своей территории, и положить конец контрабанде опиума с Филиппин (которые были оккупированы Соединенными Штатами в

1898 году); в Великобритании вновь избранное правительство либералов, при энергичной поддержке направляемого церковью движения против опия, стало коренным образом менять политику поддержки торговли опиумом, которую проводили предшествующие правительства. В итоге в феврале 1909 года представители 13 государств собрались в Шанхае, Китай, для того, чтобы впервые обсудить вопросы международного контроля над наркотиками в рамках Международной комиссии по опиуму. Сформулированные в Шанхае рекомендации были закреплены в принятом тремя годами позже первом в своем роде многостороннем договоре, имеющем обязательную юридическую силу, – Международной конвенции по опиуму, подписанной в Гааге 23 января 1912 года¹.

6. Стороны Конвенции 1912 года условились осуществлять контроль над производством и распределением опия, установив предельные уровни изготовления и распределения некоторых наркотиков, и была создана обязательная система учета. В международном праве впервые был закреплен принцип использования наркотиков исключительно в медицинских и научных целях. Германия, которую поддерживали Португалия и Франция, настояла на том, что Конвенция 1912 года вступит в силу только после того, как ее ратифицируют все государства; произошедшая вследствие этого задержка привела к тому, что Конвенция вступила в силу лишь после первой мировой войны, когда ее ратификация была включена в Версальский договор 1919 года.

7. В 1920 году вопросы международного контроля над наркотиками перешли под эгиду Лиги Наций, и были приняты новые международные договоры о контроле над наркотиками. В Международной конвенции по опиуму, подписанной в Женеве 19 февраля 1925 года², были предложены многие положения, впоследствии вошедшие в Единую конвенцию о наркотических средствах 1961 года³, в частности положения о представлении статистических данных о производстве и складских запасах опия и листа коки, системе свидетельств на ввоз и разрешений на вывоз для целей законной международной торговли контролируруемыми наркотиками, а также о мерах контроля над "индийской коноплей",

как тогда именовали каннабис. Согласно положениям Конвенции об ограничении производства и о регламентации распределения наркотических средств, подписанной в Женеве 13 июля 1931 года⁴, общемировой объем изготовления наркотических средств был ограничен количеством, необходимым для медицинских и научных целей, в результате введения обязательной системы исчислений. Конвенция по борьбе с нелегальной торговлей сильнодействующими средствами⁵, подписанная в 1936 году в Женеве, стала первым договором, нацеленным непосредственно на противодействие незаконному международному обороту наркотиков, однако ее подписали лишь 13 государств, и она имела ограниченное действие, поскольку вступила в силу в 1939 году, когда началась вторая мировая война. Протоколом об ограничении и регламентации культивирования растения мака, производства опиума, международной и оптовой торговли им и его употребления⁶, который был принят в Нью-Йорке 23 июня 1953 года под эгидой Организации Объединенных Наций, предусматривались строгие положения относительно потребления, производства, вывоза и хранения запасов опия-сырца, однако он вступил в силу лишь после подписания Конвенции 1961 года, пришедшей ему на смену.

8. Задача Конвенции 1961 года состояла в том, чтобы объединить положения всех существующих многосторонних договоров по наркотикам, усовершенствовать механизмы контроля над наркотиками и распространить действие имеющейся системы контроля на культивирование растений, служащих сырьем для производства наркотических средств. Цель как предшествовавших договоров, так и этой конвенции состояла в том, чтобы обеспечить наличие достаточного предложения наркотических средств для использования в медицинских и научных целях, запретить всякое немедицинское потребление таких наркотиков и предотвращать их утечку на незаконные рынки сбыта. В Протоколе 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года⁷ предлагалось активизировать усилия по предупреждению незаконного производства, оборота и использования наркоти-

¹ League of Nations, *Treaty Series*, vol. VIII, No. 222.

² Ibid, vol. LXXXI, No. 1845.

³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 520, No. 7515.

⁴ League of Nations, *Treaty Series*, vol. CXXXIX, No. 3219.

⁵ Ibid, vol. CXCVIII, No. 4648.

⁶ United Nations, *Treaty Series*, vol. 456, No. 6555.

⁷ Ibid, vol. 976, No. 14151.

ческих средств и по предоставлению лицам, злоупотребляющим наркотиками, лечебно-реабилитационных услуг.

9. В 50-х годах прошлого столетия стала возникать обеспокоенность в связи со злоупотреблением амфетамином и барбитуратом, а также чрезмерно частым прописыванием седативных и галлюциногенных средств. В начале 60-х годов прошлого столетия эти вопросы начали обсуждать во Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Комиссии по наркотическим средствам. Было достигнуто согласие относительно необходимости установления более строгого контроля над такими веществами, однако по вопросу о том, следует ли распространить на эти вещества меры контроля, предусмотренные в Конвенции 1961 года, или разработать новый договор, согласия не было. Высказывались опасения по поводу того, что включение большого количества новых веществ в список контролируемых наркотиков может привести к снижению эффективности Конвенции 1961 года и удержать возможные стороны от ратификации Конвенции. Кроме того, многие из веществ, над которыми требовалось установить контроль, входили в состав лекарственных препаратов, которые назначались весьма часто. Обсуждался также вопрос о способности галлюциногенных веществ вызывать зависимость.

10. Конвенция о психотропных веществах 1971 года⁸ охватывала более разнородный круг веществ, чем Конвенция 1961 года, и предусматривала иной порядок распределения веществ по спискам. В Конвенции 1971 года, как и в Конвенции 1961 года, вещества распределялись по четырем спискам в зависимости от возможности их использования в лечебных целях и вероятности злоупотребления ими; однако в Конвенции 1971 года не применяется так называемый "принцип аналогичности", отраженный в статье 3 Конвенции 1961 года, согласно которому каждое новое вещество, способное "быть предметом аналогичного злоупотребления и вызывать аналогичные вредные последствия", как и вещества, на которые уже распространяются предусмотренные в Конвенции меры контроля, подлежит такому же контролю, как и эти вещества. Поэтому были введены более сложные процедуры оценки и стали возникать задержки в процессе

⁸ Ibid, vol. 1019, No. 14956.

определения списочного статуса, что в прошлом уже отмечал Международный комитет по контролю над наркотиками⁹. Согласно Конвенции 1961 года наркотические средства, по сути, рассматривались в качестве опасных веществ до тех пор, пока не было доказано обратное; на психотропные вещества меры контроля не распространялись, если ВОЗ не уведомила о наличии "существенных доказательств" того, что они способны быть предметом злоупотребления или создавать риск для здоровья населения и социальные проблемы, которые оправдывали бы распространение на них международного контроля¹⁰. Система исчислений была исключена из Конвенции 1971 года в интересах государств – изготовителей лекарственной продукции, однако впоследствии этот и многие другие пробелы были заполнены в соответствии с рекомендациями Комитета, одобренными Экономическим и Социальным Советом в его резолюциях. Процесс присоединения к Конвенции 1971 года был более медленным: почти через шесть лет после открытия для подписания, в то время как Конвенции 1961 года для этого потребовалось менее четырех лет.

11. С научной точки зрения система определения списочного статуса веществ согласно Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года не вполне последовательна: каннабис и смола каннабиса – это наркотические средства, в то время как некоторые из содержащихся в них действующих веществ – это психотропные вещества, на которые распространяется менее строгий контроль. Лист коки и кокаин являются наркотическими средствами, однако амфетамины, оказывающие аналогичное психостимулирующее действие, относятся к психотропным веществам. Согласно Конвенции 1971 года контроль не распространяется ни на какие растительные материалы; вследствие этого такие сырьевые материалы, как кат и эфедра, не контролируются, в то время как их производные катинон и эфедрин подпадают под меры контроля, предусмотренные, соответственно, в Конвенции 1971 года и Конвенции Организации

⁹ *Effectiveness of the International Drug Control Treaties: Supplement to the Report of the International Narcotics Control Board for 1994* (United Nations publication, Sales No. E.95.XI.5), para. 65.

¹⁰ István Bayer, "Genesis and development of the international control of psychotropic substances", paper prepared for the National Institute on Drug Abuse, United States of America, 1989, pp. 42-43.

Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года¹¹.

12. Необходимость принятия Конвенции 1988 года объяснялась ростом транснациональной организованной преступности и незаконного оборота наркотиков, а также трудностями уголовного преследования лиц, причастных к наркопреступности и отмыванию денег на международном уровне, т.е. проблемами, которые подробно не рассматривались ни в Конвенции 1961 года, ни в Конвенции 1971 года. Цели Конвенции 1988 года заключались в том, чтобы согласовать на международном уровне определение и состав связанных с наркотиками преступлений, активизировать и укрепить международное сотрудничество и координацию деятельности различных органов, а также дать им правовые средства для более эффективного пресечения международного незаконного оборота наркотиков. По сравнению с двумя другими конвенциями Конвенция 1988 года представляет собой более практический, "прикладной" правовой инструмент, содержащий конкретные рекомендации в отношении использования различных правоохранительных методов. Она вступила в силу спустя менее двух лет после ее открытия для подписания.

В. Достижения

13. Международную систему контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами можно рассматривать как одно из важнейших достижений XX века в области международного сотрудничества: участниками этих трех конвенций являются свыше 95 процентов государств – членов Организации Объединенных Наций (в которых проживают 99 процентов населения мира). Неуклонно растет количество веществ, контролируемых согласно Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года: в настоящее время под международный контроль подпадают 119 наркотических средств и 116 психотропных веществ. В то же время стремительно вырос спрос на наркотические средства и психотропные вещества: например, общемировой объем потребления морфина, составлявший менее 5 тонн в 1987 году, увеличился в 2007 году до

39,2 тонны¹². Несмотря на это в 2007 году не было выявлено ни одного случая утечки наркотических средств из сферы международной торговли, и с 1990 года не было выявлено ни одного случая организации утечки психотропных веществ, включенных в Списки I или II, из сферы международной торговли¹³, хотя на национальном уровне по-прежнему имеют место случаи назначения избыточного количества таких веществ, их хищения и утечки.

14. По изложенным выше причинам и поскольку большинство психотропных веществ являются основными ингредиентами широко распространенных лекарственных средств, отпускаемых по рецепту, на начальном этапе Конвенция 1971 года была менее успешной. Однако совершенствование процедур контроля в соответствии с резолюциями Экономического и Социального Совета способствовало предотвращению утечки веществ, включенных в Списки III или IV, из сферы международной торговли. Благодаря этим резолюциям была усовершенствована также практика выписки рецептов, особенно на барбитураты и другие снотворные средства, а статья 13 Конвенции 1971 года дала ее сторонам правовую основу для двустороннего и многостороннего сотрудничества и принятия мер по борьбе с утечкой. Конвенция 1988 года облегчает осуществление таких мер, как сотрудничество в правоохранительной области, выдача, контролируемые поставки и борьба с отмыванием денег. Эта Конвенция обязывает также государства осуществлять контроль и мониторинг в отношении определенных прекурсоров, химических веществ и растворителей, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков, и облегчает связь между государственными органами в целях выявления подозрительных сделок и предотвращения утечки.

15. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) сообщило в 2008 году о прогрессе в достижении целей, поставленных Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году. За период

¹¹ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1582, No. 27627.

¹² *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2009; Statistics for 2007* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.09.XI.2).

¹³ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.08.XI.1), пункты 77 и 107.

1998-2007 годов число стран, сталкивающихся с культивированием запрещенных наркотикосодержащих культур, сократилось, однако в тех странах, где такое культивирование продолжается, связанные с ним проблемы приобрели более острый характер для всего населения. Наглядным примером является Афганистан, где опий все чаще перерабатывается в морфин или героин и где существенно возросли масштабы культивирования каннабиса. Проблемы Афганистана не являются следствием культивирования запрещенных наркотикосодержащих растений, однако во многих отношениях они усугубляются таким культивированием и становятся частью замкнутого круга конфликтов и нестабильности, разорвать который совсем непросто. Сохраняющиеся проблемы в области поддержания безопасности в сочетании со слабостью транспортной инфраструктуры, коррупцией и отсутствием жизнеспособных рынков сбыта продукции альтернативного развития, ограничиваются возможности для устойчивого альтернативного экономического развития.

16. В некоторых частях Океании прогресс также незначителен. Не все государства этого региона присоединились к международным конвенциям о контроле над наркотиками. Наименьший прогресс за десятилетний период 1998-2007 годов достигнут в африканском регионе, где целый ряд сложных явлений, в том числе отсутствие политической стабильности, ограниченность возможностей мониторинга, деградация окружающей среды, недостаточный уровень экономического развития и неблагоприятные последствия субсидирования местных рынков сельскохозяйственных и сырьевых товаров в развитых странах, стали причиной низких темпов деятельности во всех областях контроля над наркотиками.

С. Проблемы

1. Проблемы здравоохранения

17. Согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками, которые подкрепляются Декларацией о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики¹⁴, стороны обязаны принимать

меры по охране здоровья и благосостояния своего населения. Правительства обязаны обеспечивать наличие наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских целях; они обязаны принимать все возможные меры по предупреждению и снижению уровня или искоренению злоупотребления наркотиками, предоставлять лечебно-реабилитационные услуги лицам, злоупотребляющим наркотиками, и принимать эффективные меры с целью смягчения неблагоприятных медицинских и социальных последствий злоупотребления наркотиками. Соблюдение таких обязательств является серьезным испытанием для всех правительств, но особые трудности возникают в менее развитых странах, правительства которых нередко изо всех сил стремятся обеспечить свое население хотя бы первичной медико-санитарной помощью.

18. Во времена разработки Конвенции 1961 года и Конвенции 1971 года еще не были выявлены ни ВИЧ, ни вирус гепатита С, и в этих конвенциях не затрагивается проблема передаваемых через кровь инфекций, связанная со злоупотреблением наркотиками путем инъекций. Такая связь была выявлена международными органами здравоохранения лишь в середине 80-х годов прошлого столетия. В последующий период правительствам рекомендовалось повышать лечебный потенциал и принимать меры по ограничению распространения передаваемых через кровь болезней для решения этой проблемы¹⁵. В Конвенции 1988 года, являющейся в первую очередь международным уголовно-правовым договором, вопросы здравоохранения затрагиваются лишь в общем плане, и от сторон требуется принимать надлежащие меры, направленные на ликвидацию или сокращение незаконного спроса на наркотические средства и психотропные вещества в целях уменьшения страданий людей (пункт 4 статьи 14). В середине 80-х годов правительства некоторых стран, которые сталкивались с ростом проблем, связанных

изложены приоритетные меры и стратегии сокращения спроса на наркотики во всем мире.

¹⁵ Доклад Международной конференции по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами и их незаконным оборотом, Вена, 17-26 июня 1987 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.87.I.18), глава I, раздел А, "Всеобъемлющий междисциплинарный план будущей деятельности по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами", задача 33, пункт 389.

¹⁴ В этой Декларации, принятой Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии в 1998 году (резолюция S-20/3 Ассамблеи, приложение),

со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, рассматривали "уменьшение вреда" в качестве прагматической ответной меры или даже одного из способов решения этих проблем и начали предпринимать шаги по решению этой задачи¹⁶. Лишь в 1998 году, с принятием Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики, появились конкретные международные руководящие принципы в области сокращения спроса на наркотики и снижения неблагоприятных последствий злоупотребления наркотиками для отдельных лиц и общества.

19. Увеличение расходов на медицинское обслуживание в развитых и развивающихся странах привело к возникновению новых проблем. Развивающиеся страны в особой степени затронуты проблемой ВИЧ/СПИДа, которая, в свою очередь, связана с новым всплеском эпидемии туберкулеза; кроме того, многие регионы по-прежнему поражены малярией. В развитых странах в результате старения населения и снижения рождаемости сократилась доля работающего населения по отношению к пенсионерам, что создает проблемы с финансированием в сфере здравоохранения. Во многих регионах проблемы со здоровьем возникают также вследствие широко распространенного потребления препаратов для поддержания определенного "образа жизни", в частности для борьбы с ожирением, повышения половой потенции и снятия стресса. Люди всех слоев общества все чаще обращаются к прописываемым или незаконно приобретаемым лекарствам, как к средству, которое позволяет смягчить проблемы современного мира.

20. Главная цель конвенций 1961 и 1971 годов заключается в обеспечении наличия контролируемых средств для использования в медицинских и научных целях и в предотвращении их немедицинского использования. Доступ к таким наркотическим средствам, как морфин и кодеин,

включенным в Типовой перечень основных лекарственных средств ВОЗ, является, по мнению ВОЗ, одним из прав человека, как они определены в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (резолюция 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи, приложение)¹⁷. Тем не менее, по данным ВОЗ, доступ к контролируемым лекарственным средствам отсутствует или практически отсутствует в более чем 150 из 193 государств – членов ВОЗ, в то время как в Европе и Северной Америке потребляется почти 90 процентов контролируемых лекарственных средств. По весьма осторожным оценкам, от умеренной или острой боли в мире ежегодно страдает до 86 миллионов человек, не получающих требуемой медицинской помощи¹⁸.

21. Комитет давно высказывает озабоченность в связи с тем, что, несмотря на наличие вполне достаточных запасов опиатного сырья для удовлетворения мировых потребностей, правительства многих стран не расширяют предложение основных лекарственных средств, производимых на их основе¹⁹. Даже в тех странах, в которых выращиваются сырьевые материалы для производства таких лекарственных средств, доступ к соответствующим болеутоляющим средствам порой имеют менее 1 процента населения.

22. Это объясняется различными сложными причинами и может быть связано с давними культурными традициями. Во многих странах в медицинских учебных заведениях подготовка в области паллиативного лечения является очень ограниченной или вообще не предусмотрена; из-за жестких ограничений и необходимости оформления чрезмерно большого количества документов врачи неохотно выписывают опиоиды, а среди больных и в равной степени медицинского персонала сохраняются опасения относительно возможного возникновения

¹⁶ Какое-либо общепринятое определение "уменьшения вреда" отсутствует. Однако обычно под этим термином понимается широкий диапазон практических мер и стратегий, направленных на ограничение отрицательных последствий злоупотребления наркотиками и не всегда предполагающих полный отказ от употребления наркотиков. По мнению Комитета, полный отказ от употребления наркотиков должен быть задачей любой программы профилактики злоупотребления наркотиками.

¹⁷ "Замечание общего порядка, № 14 (2000): право на наивысший достижимый уровень здоровья (статья 12 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах)" (E/C.12/2000/4, 11 августа 2000 года), пункт 17.

¹⁸ World Health Organization, *Access to Controlled Medications Programme: Biennial Report 2006-2007* (Geneva, 2008), pp. 1-2.

¹⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.00.XI.I), пункты 30 и 40.

зависимости от опиоидов, которые, как правило, не имеют под собой оснований, если такие средства принимаются под наблюдением врача для снятия умеренной или острой боли²⁰.

23. В целях более эффективного решения этой проблемы в 2005 году Всемирная ассамблея здравоохранения в своей резолюции WHA 58.22 и Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2005/25 призвали ВОЗ расширить доступ к опиоидным анальгетикам. В результате была разработана Программа обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, и Комитет принимает активное участие в этой инициативе. Комитет уже многие годы обращает внимание на эти проблемы и будет и далее содействовать реализации этой программы. Комитет призывает правительства расширить поддержку Программы.

24. Наряду с необходимостью расширения доступа к болеутоляющим опиоидам перед правительствами стоит задача обеспечивать достаточное предложение контролируемых веществ для удовлетворения растущего спроса на заместительную терапию при опиоидной наркомании и одновременно не допускать утечки таких веществ для использования в незаконных целях. Экономический и Социальный Совет в своей резолюции 2004/40 подчеркнул, что медикаментозное лечение в сочетании с психосоциальной помощью является одной из имеющихся форм лечения, которые позволяют улучшать состояние здоровья, благосостояние и социальную функцию лиц с опиоидной зависимостью, а также предупреждать распространение ВИЧ и других передаваемых через кровь болезней. Такое лечение способствует также уменьшению незаконного употребления опиоидов, масштабов преступной деятельности и количества случаев смерти из-за передозировки²¹.

²⁰ World Health Organization, "Briefing note: Access to Controlled Medications Programme", March 2007.

²¹ Всемирная организация здравоохранения, Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, "Краткая информация для выработки политики: сокращение ВИЧ-инфицирования путем лечения наркотической зависимости", серия публикаций, содержащих данные для противодействия ВИЧ/СПИДу и употреблению инъекционных наркотиков (WHO/HIV/2004.04).

25. Комитет признает проблему предупреждения распространения ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, и признает наличие широкого диапазона методов лечения, включая использование заместительной терапии в наркологической практике. В то же время заменители наркотиков следует применять только в рамках программы лечения под наблюдением врача, нацеленной на отказ от употребления наркотиков в конечном итоге, и этот процесс должен сопровождаться адекватными мерами по предотвращению злоупотребления наркотиками и их утечки.

2. Проблемы в правовой сфере

26. Процесс осуществления трех международных конвенций о контроле над наркотиками, равно как и других международных договоров, не является автоматическим, и положения таких конвенций надлежит включать во внутреннее законодательство посредством принятия законодательных актов. Вместе с тем, согласно одному из принципов международного права, определение состава преступлений является исключительной прерогативой государств. Некоторые из положений таких конвенций категорически гласят, что стороны "обеспечивают ..." или "предоставляют ...". Другие их положения основаны на так называемой защитительной оговорке: "с должным учетом из конституционных, правовых и административных систем, ..." или "при соблюдении их конституционных принципов и основных принципов их правовых систем ...".

27. В процессе практической реализации во внутреннем законодательстве юридических обязательств, вытекающих из норм международного права, могут возникать противоречия между положениями внутреннего законодательства и международными нормами, и на него могут также повлиять определенные политические соображения. Комитет признает предусмотренный в конвенциях принцип уважения требований внутренних правовых систем, однако обеспокоен тем, что различия в толковании международных обязательств снижают общую эффективность системы контроля.

28. Согласно статье 26 Венской конвенции о праве международных договоров²², "каждый действующий договор обязателен для его участников и должен ими

²² United Nations, *Treaty Series*, vol. 1155, No. 18232.

добросовестно выполняться". Никакое государство, взявшее на себя международные обязательства, не может оправдывать их несоблюдение, ссылаясь на пробелы или противоречия во внутреннем праве²³. Отсутствие определений некоторых терминов, используемых в конвенциях, таких как "злоупотребление наркотиками", "медицинские и научные цели" или меры, принимаемые "в целях уменьшения страдания людей", позволяет правительствам толковать их различным образом. По мнению Комитета, правительства некоторых стран толкуют свои международные обязательства таким образом, что это ставит под сомнение их приверженность достижению целей конвенций.

29. Комитет считает, что некоторые меры "по снижению вреда" не соответствуют положениям конвенций и используются главным образом в качестве одной из мер социального контроля. В число таких мер входит создание так называемых "кофеен", в которых допускаются продажа, хранение и потребление каннабиса в незначительных количествах, и так называемых "кабинетов для потребления наркотиков", в которых разрешено хранение и потребление контролируемых наркотиков. Комитет согласен с тем, что под контролем врача и в научных целях можно прописывать и использовать любые наркотические средства и психотропные вещества, однако, согласно положениям конвенций 1961 и 1971 годов, не допускается незаконное хранение и использование контролируемых средств, не прописанных врачом.

30. Некоторые страны зашли в правовой тупик в процессе осуществления положений международного права и внутреннего законодательства, касающихся листа коки. Во время разработки Конвенции 1961 года поэтапный отказ от культивирования кокаинового куста расценивался как позитивный фактор для населения андского субрегиона, а также как средство искоренения или снижения уровня незаконного изготовления и оборота кокаина на

международном уровне. Сегодня предпринимаются попытки возвысить статус листа коки до уровня символа национальной и этнической самобытности, используемого коренными народами для подтверждения своих культурных корней и исторических прав. Правительства ряда стран по-прежнему разрешают культивирование кокаинового куста и использование листа коки и даже поощряют такую практику.

31. Комитет убежден, что контроль над наркотиками должен осуществляться при соблюдении прав человека и полностью соответствует этому принципу. Вместе с тем положения международных конвенций о контроле над наркотиками допускают наличие "права" на хранение наркотических средств или психотропных веществ только при условии их использования в медицинских и научных целях. Лист коки, включенный в Список I Конвенции 1961 года, имеет совершенно четкий статус, немедленное потребление листа коки без предварительного извлечения его основных активных алкалоидов, включая кокаин, запрещено. В 1992 году по просьбе правительства Боливии рассмотреть этот вопрос Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости принял решение не рекомендовать какие-либо изменения мер контроля на основании экстрагируемости: "списочный статус листа коки установлен надлежащим образом..., поскольку кокаин без труда извлекается из листа"²⁴.

32. Несмотря на то, что Боливия в момент подписания Конвенции 1988 года сделала оговорку в отношении пункта 2 статьи 3 на том основании, что положения этого пункта "противоречат принципам ее Конституции и основным принципам ее правовой системы", согласно статье 25 Конвенции 1988 года она сохраняет свои ранее принятые обязательства согласно Конвенции 1961 года. Комитет напоминает правительству Боливии об этих обязательствах и просит его и впредь придерживаться соблюдения своих обязательств согласно международным договорам.

33. Непоследовательное соблюдение положений о контроле над каннабисом представляет собой правовую проблему иного характера, поскольку ни одно

²³ J. Obitre-Gama, "The application of international law into national law: policy and practice", документ, подготовленный по инициативе Всемирной организации здравоохранения для Международной конференции по разработке правового механизма глобального контроля над табаком: на пути к Рамочной конвенции ВОЗ по контролю над табаком, Дели, 7-9 января 2000 года.

²⁴ WHO Expert Committee on Drug Dependence: *Twenty-eighth Report*, WHO Technical Report Series, No. 836 (Geneva, World Health Organization, 1993).

правительство не узаконило культивирование каннабиса для использования в немедицинских целях. Первоначальная цель Конвенции 1961 года состояла в том, чтобы запретить использование каннабиса в некоторых странах, где его немедицинское использование носило традиционный характер. Сегодня немедицинское использование каннабиса практически не имеет места, и это вещество стало наиболее широко используемым запрещенным наркотиком во всем мире. За последние два десятилетия разработаны новые, более сильнодействующие виды каннабиса, в основном в промышленно развитых странах. Современные технологии культивирования позволяют получать каннабис со значительно более высоким, чем в 80-х годах прошлого столетия уровнем содержания тетрагидроканнабинола (ТГК). Это, возможно, объясняется повышением в ряде стран спроса на наркологические услуги, связанные с каннабисом. Помимо известных рисков курения табака, с которым каннабис нередко смешивают, имеются признаки того, что потребление каннабиса может вызывать увеличение риска психических расстройств и шизофрении.

34. По мнению Комитета каннабис представляет проблему по ряду причин:

а) терпимое отношение к "рекреационному" использованию каннабиса во многих странах противоречит статусу каннабиса, как вещества, включенного в Списки I и IV Конвенции 1961 года;

б) не вполне прослеживается взаимосвязь между политикой в отношении каннабиса, проводимой различными странами, и влиянием такой политики на тенденции в области незаконного потребления каннабиса;

в) распространенные представления о якобы "медицинских" способах использования каннабиса и его "рекреационном" использовании частично совпадают и сбивают с толку;

г) у развивающихся стран, которые стремятся искоренить незаконное культивирование каннабиса, отбивается охота продолжать эту деятельность в условиях терпимого отношения к каннабису в более зажиточных соседних странах, и, возможно, вследствие этого развивающиеся страны получают лишь ограниченную помощь в области альтернативного развития.

3. Проблема профилактики

35. С проблемой злоупотребления каннабисом тесно связана проблема первичной профилактики наркомании среди молодежи и других групп населения, склонных к употреблению запрещенных наркотиков, поскольку каннабис является наиболее распространенным из запрещенных наркотиков и именно с него обычно начинается приобщение к их потреблению. Защита и благополучие молодежи являются приоритетными задачами договорной системы Организации Объединенных Наций: в Конвенции о правах ребенка²⁵ говорится о том, что государства – участники Конвенции должны принимать "все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ... и не допустить использование детей в противозаконном производстве таких веществ и торговли ими" (ст. 33).

36. В течение прошлого века было потрачено много ресурсов на то, чтобы понять "защитные" факторы и факторы "риска", влияющие на первое приобщение к наркотикам. Согласно результатам исследования, проведенного среди молодежи, принадлежащей к национальным меньшинствам и малым коренным народам, серьезными факторами риска являются социальная отчужденность и изоляция, чувство социального и экономического неравенства и отсутствие крепких общинных связей²⁶. В ходе обзора программ профилактики, осуществляемых в различных регионах мира, было отмечено, что чрезвычайно важными защитными элементами структурной среды, определяющей развитие молодежи, являются участие в образовательном процессе и его непрерывность. Пропуски и исключение из учебных заведений могут способствовать формированию и закреплению социальных связей и ценностей, предрасполагающих к регулярному употреблению наркотиков, и еще более усугублять проблемы, с которыми сталкивается наиболее маргинализованная и уязвимая часть молодежи²⁷.

²⁵ United Nations, *Treaty Series*, vol. 1577, No. 27531.

²⁶ *Drug Abuse Prevention among Youth from Ethnic and Indigenous Minorities* (United Nations publication, Sales No. E.04.XI.17), p. 10.

²⁷ David Hawks, Katie Scott and Nyanda McBride, *Prevention of Psychoactive Substance Use: a Selected*

37. Злоупотребление наркотиками – не обязательно возрастная проблема. Напряженный темп современной жизни и гнетущая необходимость постоянно добиваться успеха нередко преподносятся как повод для обращения к лекарственным средствам. У людей складывается впечатление, которое часто целенаправленно поддерживается с помощью рекламы, что искусственные и химические средства могут помочь им в решении жизненных проблем. Наиболее восприимчива к маркетинговому давлению и влиянию "имиджа" молодежь. По мнению Комитета, перед всеми правительствами стоит задача разработать и осуществлять адаптированные к местным условиям стратегии, которые должны быть основаны на более последовательном, или "экологичном" подходе к охране здоровья и благосостояния населения и должны побуждать людей ценить и беречь свое здоровье.

38. Подводя итоги за десятилетний период 1998-2007 годов, Директор-исполнитель ЮНОДК отметил, что, несмотря на некоторые положительные сдвиги, прогресс в области профилактики как части глобальных ответных мер по решению проблемы наркотиков является "в лучшем случае незначительным"²⁸. Одна из важнейших задач, стоящих перед всеми правительствами, заключается в том, чтобы понять, какие профилактические меры действительно эффективны и почему. Большинство государств-членов (94 процента) сообщили о проведении в 2007 году общественно-информационных кампаний, однако лишь половина из этих государств сообщила о проведении оценки их результатов²⁹. Установлено, что раннее приобщение к наркотикам является одним из факторов, предопределяющих дальнейшее развитие и степень серьезности проблем со здоровьем и социальных проблем как у конкретного человека, так и в обществе в целом. Поэтому Комитет убежден, что продолжение и активизация усилий правительств по осуществлению программ профилактики наркомании среди моло-

дежи и других уязвимых групп населения вполне оправдают связанные с ними затраты.

39. Комитет отмечает, что научно обоснованные программы профилактики наркомании осуществляются в различных регионах и в разных социально-экономических условиях. Распространение опыта, накопленного в рамках таких программ, могло бы помочь правительствам в решении задачи сокращения спроса на запрещенные наркотики. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что программы профилактики злоупотребления наркотиками наиболее эффективны в следующих случаях:

a) когда они сочетаются с профилактикой других вредных привычек, в частности пьянства и табакокурения²⁹;

b) когда в их основе лежит надежная информация о характере и масштабах злоупотребления наркотиками, а также защитных факторах и факторах риска в конкретном сообществе³⁰;

c) когда программы профилактики разработаны с учетом возрастных, гендерных и национальных особенностей, учитывают нормы, ценности, идеалы и язык молодежной культуры и когда к их разработке, испытанию и оценке привлекаются представители целевой группы³¹;

d) когда программы профилактики выходят за рамки проблемы наркотиков: как показывает практика, наилучших результатов позволяют добиться мероприятия, предусматривающие обучение жизненным навыкам³², тогда как укреплению семейных связей и улучшению взаимоотношений внутри семьи могут способствовать мероприятия по работе с родителями и членами семьи³³;

Review of What Works in the Area of Prevention (Geneva, World Health Organization, 2002).

²⁸ Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1, 21 февраля 2008 года), пункты 10 и 42.

²⁹ *Preventing Amphetamine-Type Stimulant Use among Young People: a Policy and Programming Guide* (United Nations publication, Sales No. E.07.XI.7), p. 9.

³⁰ Ibid, p. 10.

³¹ Ibid, p. 13.

³² Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1, 21 февраля 2008 года), пункт 14.

³³ United States of America, Department of Health and Human Services, National Institutes of Health, *Preventing Drug Use among Children and Adolescents: a Research-Based Guide for Parents, Educators and Community Leaders*, 2nd ed., NIH publication No. 04-4212(A) (Bethesda, Maryland, National Institute on Drug Abuse, 2003), p. 2.

е) когда органы здравоохранения, образования и социальной защиты выявляют наиболее уязвимые группы молодежи и семьи и оказывают им необходимую психосоциальную поддержку;

ф) когда кампании по профилактике наркомании в средствах массовой информации согласуются с соответствующими мероприятиями на низовом уровне. Доказано, что одних только кампаний в средствах массовой информации не достаточно для того, чтобы изменить взгляды или привычки людей, хотя такие кампании и способствуют повышению информированности населения и более глубокому осознанию проблемы наркомании³⁴.

4. Проблемы глобализации

40. Глобализации способствовал целый ряд технических переворотов, которые позволили значительно снизить стоимость перевозок, передачи информации и связи и благотворно отразились на жизни многих людей. В настоящее время у развивающихся стран появилось больше возможностей для интеграции в мировую экономику, однако этот процесс далек от целостности и совершенства, и не все в равной мере могут пользоваться его преимуществами. Высокие требования к образованию и квалификации, предъявляемые глобальными технологиями и рынками, могут отодвигать на задний план или исключать из общего процесса тех людей, которые не обладают необходимой подготовкой, и это обстоятельство может ограничить доступность новых технологий для целого ряда стран, социальных групп и предприятий³⁵.

41. Одновременно с расширением торговли и увеличением объема прямых иностранных инвестиций растет и влияние транснациональных корпораций, в результате чего правительства уже не могут, как раньше, воздействовать на ситуацию на рынке труда, особенно в отношении наиболее уязвимых групп населения. Во многих странах произошло ослабление системы социальной защиты, которую в прош-

лом обеспечивало государство, работодатель и члены семьи, что в свою очередь привело к сокращению общественного капитала.

42. Целый ряд других проблем – нищета, изменение климата, загрязнение окружающей среды, наводнения, засухи и поиск новых источников электроэнергии – привели к нехватке основных продуктов питания и росту цен на сырье. Эти проблемы в сочетании с непредсказуемыми последствиями нынешнего мирового финансового кризиса могут способствовать усилению социальной и политической нестабильности, обострению конфликтов из-за ограниченных ресурсов и всплеску экономической миграции. По данным брюссельского Научно-исследовательского центра по эпидемиологии стихийных бедствий, в 2007 году в результате таких стихийных бедствий, как наводнения и ураганы, свои дома были вынуждены покинуть 197 млн. человек, большая часть которых проживала в Азии³⁶. Проблема массового перемещения беженцев, спасающихся от вооруженных конфликтов, сильнее всего затрагивает развивающиеся страны, беднейшие из которых принимают у себя 80 процентов всех беженцев. По данным Организации Объединенных Наций, на конец 2007 года в мире насчитывалось около 11,4 млн. беженцев: на территории Ирана (Исламской Республики) и Пакистана находилось в общей сложности 3 млн беженцев, в основном из Афганистана, а в Сирийской Арабской Республике – 1,5 млн. беженцев из Ирака³⁷.

43. По мнению Комитета, подобные обстоятельства серьезно ограничивают возможности правительств по выполнению международных обязательств в области контроля над наркотиками. Так, было доказано, что участие мелких крестьянских хозяйств в возделывании наркотикосодержащих культур в Андском регионе объясняется нищетой, незащищенностью и изолированностью от остального общества. Не вызывает сомнения, что в условиях массовой безработицы и слабости или неэффективности институтов государственной власти

³⁴ Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: сокращение спроса на наркотики (E/CN.7/2008/2/Add.1, 21 февраля 2008 года), пункт 41.

³⁵ United Nations, Economic Commission for Latin America and the Caribbean, *Globalization and Development* (LC/G.2157(SES.29/3)), report prepared for the twenty-ninth session of the Commission (2002).

³⁶ Secretariat of the International Strategy for Disaster Reduction, "Disaster figures for 2007", (UN/ISDR 2008/01, 18 January 2008).

³⁷ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, *2007 Global Trends: Refugees, Asylum-seekers, Returnees, Internally Displaced and Stateless Persons* (Geneva, June 2008).

возделывание запрещенных наркотикосодержащих культур и производство наркотиков могут служить источником дохода. Справедливо и то, что задача создания альтернативных источников средств к существованию в сельских и городских районах не была решена должным образом: проектами альтернативного развития, по оценкам, охвачено 23 процента крестьян, выращивающих запрещенные культуры, в странах Андского региона и 5 процентов таких крестьян в Азии³⁸. Крайне мало проектов альтернативного развития осуществляется в Африке, несмотря на широкие масштабы незаконного возделывания каннабиса в данном регионе и серьезность проблем, с которыми приходится сталкиваться местному населению в борьбе за выживание.

44. Как уже отмечалось Комитетом, в области альтернативного развития существует целый ряд проблем, связанных в первую очередь с дороговизной и обеспечением устойчивости соответствующих проектов в долгосрочной перспективе. На развитие инфраструктуры в отдаленных сельских районах с хрупкой экосистемой требуются значительные ресурсы. Сохраняются также такие проблемы, как недостаток специальных знаний, нестабильность рыночных цен на альтернативные культуры и отсутствие государственных служб здравоохранения, образования и охраны порядка, а также механизмов сельскохозяйственного кредитования³⁹.

45. Все больше сельскохозяйственных кооперативов, занимающихся возделыванием кофе, фруктов и других культур, с применением только органических удобрений, присоединяются к Международной ассоциации организаций по маркировке товаров справедливой торговли (ФЛО), которая объединяет инициативные группы из Северной Америки, Европы и Океании, имеющие связи с организациями производителей из Африки, Латинской Америки, Карибского бассейна и Азии. Цель

данной ассоциации заключается в том, чтобы укрепить позицию объединений производителей из Южного полушария в сфере торговли и путем создания устойчивых источников средств к существованию для крестьян, сельхозработников и их общин. В настоящее время членами ФЛО являются около 600 сертифицированных объединений производителей из 59 стран, а выгодами от их деятельности пользуются 7 млн. человек, причем в 2006 году объем продаж продукции, произведенной такими объединениями, составил около 2 млрд. долл. США, что на 40 процентов больше, чем в 2005 году⁴⁰. Комитету известно, что реализация проектов альтернативного развития в районах возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур сопряжена с большими трудностями. Вместе с тем Комитет убежден, что инициативы подобного рода, непосредственно выигрывающие от появления рынков в результате глобализации, служат стимулом для расширения масштабов мероприятий в области альтернативного развития и обеспечения их устойчивости.

46. Комитет уже отмечал, что отмена государственного регулирования и либерализация торговли на законном рынке лекарственных средств ведут к ослаблению возможностей правительств осуществлять государственный контроль в сфере торговли лекарственными средствами и обеспечения доступа к ним, ценообразования и маркетинга⁴¹. Создание региональных зон свободной торговли, например в рамках Североамериканского соглашения о свободной торговле, Общего рынка стран Южного конуса (МЕРКОСУР) и Европейского союза, помимо множества преимуществ имело и одно нежелательное последствие, которое заключается в том, что правительствам стало сложнее следить за оборотом химических веществ, используемых как в законных целях в различных областях промышленного производства, так и для незаконного изготовления наркотиков. Развитие современных технологий, позволяющих незначительно видоизменять молекулярную структуру веществ, а также возможность легко извлекать практически любые вещества в чистом

³⁸ "Пятый доклад Директора-исполнителя о мировой проблеме наркотиков: План действий по налаживанию международного сотрудничества в деле искоренения незаконных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию" (E/CN.7/2008/2/Add.12, 17 декабря 2007 года), пункты 9 и 58.

³⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.06.XI.2), пункт 27.

⁴⁰ См. веб-сайт Фонда справедливой торговли (www.fairtrade.org.uk).

⁴¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.01.XI.1), пункт 33 (d).

виде, привели к стиранию различий между законным и незаконным производством и стремительному росту масштабов подпольного синтеза "наркотиков-аналогов". В настоящее время преступники специально разрабатывают и изготавливают психотропные средства-аналоги, с тем чтобы обойти ограничения, предусмотренные положениями о международном контроле над наркотиками, и затем распространяют такие средства на параллельных рынках, не подпадающих под систему контроля. Данное обстоятельство создает особые трудности для осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками.

47. Комитет давно уже обеспокоен продажей и распространением контролируемых и неконтролируемых веществ через Интернет, и ему известно о многочисленных случаях открытия нелегальных Интернет-аптек. Признавая, что торговля лекарственными средствами через Интернет имеет свои преимущества, особенно в районах с большой рассредоточенностью больничных и аптечных учреждений, Комитет с тревогой отмечает, что "недобросовестные" аптеки стимулируют злоупотребление наркотиками среди уязвимых групп населения. По имеющейся информации, в Соединенных Штатах, где начиная с 2002 года среди молодежи резко возросли масштабы злоупотребления отпускаемыми по рецепту лекарственными средствами⁴², в 2006 году через 34 нелегальных Интернет-аптеки было реализовано свыше 98 млн. доз лекарственных препаратов, содержащих гидрокодон. С учетом того, что в 84 процентах случаев при покупке не требовалось предъявление действительного рецепта, опасность такой торговли для молодежи и других уязвимых групп очевидна⁴³.

48. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, все больше предприятий, занимающихся розничной торговлей лекарственными средствами через Интернет, способны влиять на распространение новых форм потребления наркотиков и новых препаратов и проводят целенаправленную маркетинговую политику, быстро реагируя

на спрос потребителей и изменения в законодательстве и рыночной ситуации⁴⁴.

49. Будучи убежден, что для борьбы с незаконной торговлей лекарственными средствами через Интернет-аптеки и веб-сайты требуется принятие согласованных мер на глобальном уровне, Комитет разработал Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем⁴⁵. В Руководстве даются рекомендации по таким вопросам, как меры содействия национальному и многостороннему сотрудничеству, средства правового регулирования, в частности регистрация и лицензирование Интернет-аптек, и проведение кампаний по информированию населения о рисках, связанных с покупкой лекарств через Интернет.

50. С расширением незаконной торговли лекарственными средствами через Интернет связана еще одна проблема, с которой приходится иметь дело органам здравоохранения и наркоконтроля, – реклама и продажа поддельных лекарственных средств, каковыми по определению ВОЗ являются лекарства, на которые "преднамеренно, обманным путем нанесена неправильная маркировка в отношении их подлинности и/или источника". По оценкам ВОЗ, учредившей специальную Международную целевую группу по борьбе с подделкой медицинской продукции (ИМПАКТ), поддельными являются от 7 до 10 процентов лекарств на мировом рынке. В некоторых африканских странах этот показатель может достигать 30-40 процентов. Согласно исследованию, проведенному в Соединенных Штатах, в 2010 году во всем мире будет продано поддельных лекарств на сумму в 75 млрд. долл. США, что более чем на 90 процентов превысит показатель 2005 года⁴⁶.

⁴² United States, Office of National Drug Control Policy, *Current State of Drug Policy: Successes and Challenges* (Washington D.C., March 2008), p. 7.

⁴³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункты 250-251.

⁴⁴ European Monitoring Centre for Drugs and Drug Abuse, *Annual Report 2007: the State of the Drugs Problem in Europe* (Luxembourg, Office for Official Publications of the European Communities, 2007), p. 74.

⁴⁵ "Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем" в дальнейшем будет выпущено в качестве издания Организации Объединенных Наций.

⁴⁶ Всемирная организация здравоохранения, "Поддельные лекарства", *Информационный бюллетень* № 275, ноябрь 2006 года.

51. Торговля поддельными лекарствами не только является нарушением законодательства об авторском праве и экономическим преступлением, но и расширяет государственную систему здравоохранения, подрывает доверие к системам контроля лекарственных средств и охраны правопорядка и представляет серьезную угрозу для здоровья людей. Вполне закономерно, что подделка товаров получила наибольшее распространение в тех районах, где хуже всего налажен контроль со стороны регулирующих органов и легче всего наживаться на беззащитном населении. Хотя подделка товаров давно превратилась в чрезвычайно доходную сферу международной преступной деятельности, ответные меры правоохранительных органов все еще недостаточно решительны и эффективны и направлены в основном на борьбу с подделкой дамских сумочек и наручных часов. Развитие технологий намного опередило развитие нормативно-правовой базы, а общепринятые международные нормы в данной области и вовсе отсутствуют⁴⁷.

52. Несколько лет назад специалисты по проблемам организованной преступности предсказали, что киберпреступления, которые можно определить как преступления, совершаемые с помощью электронных средств связи или в отношении электронных средств связи, будут все чаще совершаться из государств, в которых не развито или отсутствует законодательство о борьбе с киберпреступностью и/или недостаточно потенциала для контроля за его соблюдением. По имеющимся сведениям, в настоящее время наркоторговцы активнее других пользуются шифрованием данных при передаче информации через Интернет и в состоянии нанимать высококвалифицированных компьютерных специалистов, чтобы с их помощью успешнее обходить закон, координировать поставки запрещенных наркотиков и отмывать денежные средства. Единственным многосторонним правовым документом, посвященным данной проблеме, на сегодняшний день является Конвенция о киберпреступности⁴⁸, вступившая в силу 1 июля 2004 года. Конвенция была разработана государствами – членами Совета Европы при участии Канады, Соединенных Штатов, Южной

Африки и Японии и задумана не столько как европейский, сколько как глобальный документ, к которому могут присоединиться страны всех континентов.

53. В настоящее время перед международной системой наркоконтроля стоят не менее, а то и более сложные проблемы, чем сто лет назад. Перед лицом современных задач и проблем международные конвенции не утратили своей актуальности, напротив, сегодня они, возможно, даже более необходимы, чем в прошлом. В условиях роста мировых потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах международные конвенции служат основой для обеспечения надлежащего соответствия между законным спросом на такие вещества для использования в медицинских и научных целях и их предложением на мировом рынке. В тех сферах, где в результате глобализации произошло ослабление государственной власти и усилилось влияние корпораций, еще острее встала необходимость строгого надзора со стороны независимых многосторонних органов. Эффективность механизмов международного контроля над наркотиками все больше зависит от способности системы Организации Объединенных Наций беспристрастно и ответственно обеспечивать охрану здоровья и благосостояния всех людей.

54. Международная система контроля над наркотиками достойно выдержала испытание временем, однако у нее имеются недостатки. В ней, безусловно, есть что улучшить, и именно для этого предусмотрены процедуры, позволяющие вносить в нее необходимые изменения. Комитет признает трудности, которые вызывает у многих правительств выполнение международных договорных обязательств, и предлагает решать такие проблемы на основе конструктивного подхода, а не с помощью индивидуальных усилий, которые могут подорвать согласованность и целостность международной системы контроля над наркотиками.

D. Рекомендации

55. Для обеспечения более эффективного осуществления международных конвенций о контроле над наркотиками Комитет:

⁴⁷ United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute, *Counterfeiting: a Global Spread, a Global Threat* (Turin, Italy, 2007).

⁴⁸ Council of Europe, *European Treaty Series*, No. 185.

- а) предлагает правительствам рассмотреть вопрос о том, как наилучшим образом обеспечить эффективность конвенций 1961, 1971 и 1988 годов;
- б) призывает правительства выделять больше средств на профилактическую работу, особенно среди молодежи и уязвимых групп населения, и использовать накопленный опыт и передовые методы работы, успешно опробованные в различных условиях;
- в) предлагает правительствам проанализировать расхождения между нормами международного права и внутреннего законодательства с целью выполнения своих обязательств по международным конвенциям о контроле над наркотиками и в этой связи оценить степень своей добросовестности в достижении целей этих конвенций;
- г) призывает правительства стран, в которых недостаточно широко применяются опиоидные анальгетики, стимулировать рациональное применение таких лекарственных средств с помощью мер, предусмотренных в Программе обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, и следить за тем, чтобы эти мероприятия осуществлялись в сочетании с мерами по предупреждению утечки таких лекарственных средств; предлагает правительствам (как он уже делал это в своем докладе за 1999 год)⁴⁹ рассмотреть вопрос о сотрудничестве с фармацевтической промышленностью в целях обеспечения большей доступности качественных опиоидных анальгетиков в беднейших странах, и призывает организаторов международных программ помощи рассмотреть вопрос о безвозмездном предоставлении основных лекарственных средств в рамках таких программ;
- д) рекомендует правительствам изучить опыт работы Фонда справедливой торговли (www.fairtrade.org.uk), с тем чтобы способствовать укреплению торговых позиций и выходу на рынок товаров, произведенных в рамках проектов альтернативного развития, осуществляемых в районах возделывания запрещенных наркотикосодержащих культур, принимая во внимание целесообразность и осуществимость каждого конкретного проекта;
- е) настоятельно призывает правительства пользоваться Руководством для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем;
- ж) призывает правительства оказывать поддержку многосторонним инициативам по борьбе с киберпреступностью.

⁴⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 1999 год

II. Функционирование системы международного контроля над наркотиками

A. Наркотические средства

1. Присоединение к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и к этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года

56. По состоянию на 1 ноября 2008 года сторонами Конвенции 1961 года или этой Конвенции с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года⁵⁰, являлись 186 государств. Из них 183 государства являлись участниками Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года. Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад по-прежнему являются лишь сторонами Конвенции 1961 года без поправок. Комитет вновь призывает эти государства как можно скорее присоединиться к Протоколу 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Сторонами Конвенции 1961 года до сих пор не стали восемь государств: одно государство в Африке (Экваториальная Гвинея), одно в Азии (Тимор-Лешти) и шесть в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа и Тувалу). Комитет вновь обращается к этим государствам с просьбой безотлагательно присоединиться к Конвенции 1961 года. Комитет особо обеспокоен тем, что сторонами Конвенции 1961 года до сих пор не является большое число государств Океании.

2. Сотрудничество с правительствами

Представление годовых и квартальных статистических отчетов по наркотическим средствам

57. В соответствии со статьей 20 Конвенции 1961 года стороны Конвенции обязаны представлять статистические сведения о наркотических средствах. Статистические данные и другие сведения, полученные Комитетом от правительств, используются для мониторинга законных видов деятельности, связанной с наркотическими средствами, во всем мире. Это позволяет Комитету проверять выполнение правительствами договорных положений, которые

требуют ограничивать законное производство наркотических средств, торговлю ими и их использование исключительно медицинскими и научными целями и при этом обеспечивать наличие достаточного количества наркотических средств для использования в законных целях.

58. Стороны Конвенции 1961 года представляют Комитету годовые статистические отчеты о производстве, изготовлении, потреблении, запасах и изъятиях наркотических средств. Они обязаны представлять Комитету также квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств. По состоянию на 1 ноября 2008 года годовые статистические сведения по наркотическим средствам за 2007 год представили 168 государств и территорий, или 80 процентов от 211 государств и территорий, обязанных представлять такие статистические данные. Квартальные статистические сведения о ввозе и вывозе наркотических средств в 2007 году представили 188 государств и территорий, или 89 процентов от 211 государств и территорий, обязанных представлять такие сведения. Показатели представления годовых статистических данных и квартальных данных остались примерно на уровне прежних лет. Подробная информация о полученных статистических данных, в том числе о соблюдении отдельными сторонами обязательств по представлению отчетности, включена в тематический доклад Комитета о наркотических средствах за 2008 год⁵¹.

59. Ряд государств, в том числе Бельгия, Иран (Исламская Республика), Китай, Нидерланды и Соединенные Штаты, представили требуемую информацию в 2008 году позже установленного срока. Несвоевременное представление сведений затрудняет работу Комитета по мониторингу законных видов деятельности, связанной с наркотическими средствами, и замедляет анализ мировой ситуации с наличием наркотических средств для использования в законных целях и оценку соотношения между предложением опиатного сырья и спросом на такое сырье.

⁵⁰ United Nations, *Treaty Series*, vol. 976, No. 14152.

⁵¹ *Narcotic Drugs: Estimated World Requirements for 2009; Statistics for 2007 ...*

60. Трудности, связанные с представлением статистических данных, объясняются в разных странах разными причинами, в том числе нехваткой квалифицированных кадров и финансовых ресурсов, а также отсутствием необходимой технической поддержки. Комитет подробно рассматривал этот вопрос в своем докладе за 2007 год⁵². Комитет вновь выражает озабоченность в связи с тем, что некоторые правительства уделяют все меньше внимания контролю за законно изготавливаемыми наркотическими средствами, несмотря на расширение масштабов злоупотребления ими. Комитет вновь призывает правительства соответствующих стран выделять своим компетентным органам достаточные ресурсы для обеспечения выполнения ими всех возложенных на них функций по контролю, включая представление отчетности в соответствии с требованиями Конвенции 1961 года.

61. Комитет оказывает правительствам помощь в выполнении обязательств по представлению отчетности в соответствии с положениями Конвенции 1961 года. В 2008 году, как и в предыдущие годы, Комитет по просьбе правительств ряда стран направил им разъяснения относительно требований, предъявляемых к отчетности о наркотических средствах. Для национальных компетентных органов на веб-сайте Комитета (www.incb.org) были размещены учебные материалы по вопросам контроля над наркотическими средствами, а также методические указания по подготовке отчетности. Требования в отношении отчетности обсуждались в ходе неофициальных консультаций по вопросам отчетности, организованных Комитетом для правительств отдельных стран в ходе пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам в марте 2008 года. Правительствам всех стран рекомендуется обращаться к Комитету за любой необходимой им информацией, касающейся контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года, в том числе требований в отношении отчетности.

Представление исчислений потребностей в наркотических средствах

62. Система исчислений потребностей в наркотических средствах является чрезвычайно важным средством международного контроля над наркотиками.

Правительствам следует обеспечить полноценное и надлежащее применение системы исчислений, поскольку оно является неременным условием надлежащего функционирования системы международного контроля над наркотиками. Исчисления следует устанавливать на таком уровне, чтобы обеспечить доступность наркотических средств для использования в медицинских целях и предотвратить их утечку в каналы незаконного оборота.

63. По состоянию на 1 ноября 2008 года свои исчисления потребностей в наркотических средствах на 2009 год представили 167 государств и территорий, или 79 процентов от 211 государств и территорий, которым надлежало представить Комитету свои годовые исчисления для утверждения. Показатель представления исчислений находится на уровне предыдущих лет. Для тех государств и территорий, которые своевременно не представили свои исчисления на рассмотрение и утверждение, Комитет установил такие исчисления в соответствии с пунктом 3 статьи 12 Конвенции 1961 года. При установлении исчислений Комитет берет за основу исчисления и статистические сведения, представлявшиеся правительствами соответствующих стран в прошлом. Если правительства не представляли исчислений и статистических сведений в течение нескольких лет, то Комитет в качестве меры предосторожности для предотвращения утечки может установить исчисления на более низком уровне по сравнению с исчислениями, представлявшимися соответствующими правительствами в прошлом. В этой связи правительствам тех стран, для которых исчисления были установлены Комитетом, настоятельно рекомендуется тщательно проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2009 год и представить Комитету собственные исчисления на утверждение, с тем чтобы избежать возникновения возможных трудностей с ввозом требуемого количества наркотических средств для использования в законных целях.

64. Исчисления всех государств и территорий публикуются Комитетом в его тематическом докладе о наркотических средствах. Информация об обновлении исчислений, отражающая, в частности, дополнительные исчисления, полученные от правительств, размещается на веб-сайте Комитета.

65. При рассмотрении полученных от правительств годовых исчислений Комитет исходит из

⁵² Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункты 236-241.

необходимости ограничивать использование наркотических средств количеством, которое требуется для медицинских и научных целей, и обеспечивать наличие достаточного количества этих наркотических средств для таких целей. Если исчисления представляются Комитету неадекватными, он обращается к правительствам соответствующих стран с просьбой скорректировать их или дать необходимые разъяснения. В 2008 году Комитет был в целом удовлетворен оперативностью, с которой правительства реагировали на его просьбы о внесении коррективов в свои исчисления или представлении разъяснений.

66. В случае нехватки наркотических средств необходимо использовать дополнительные исчисления. Комитет просит правительства всех стран как можно точнее определять свои годовые потребности в наркотических средствах, с тем чтобы прибегать к дополнительным исчислениям только при возникновении непредвиденных обстоятельств или в тех случаях, когда увеличение потребностей в наркотических средствах связано с изменением методов лечения, в частности с появлением новых лекарственных средств и научных данных.

Неточности в статистических данных и исчислениях

67. В процессе изучения полученных от правительств статистических данных Комитет доводит информацию о несоответствиях в национальных отчетах до сведения соответствующих правительств и просит их разъяснить такие несоответствия и решить проблемы, из-за которых они возникли. Изъяны в отчетности могут свидетельствовать о наличии в этих странах проблем с осуществлением договорных положений, например о существовании пробелов в национальном законодательстве и нормативных актах или неисполнении некоторыми предприятиями своих обязательств, предусмотренных внутренним законодательством, в частности обязательства своевременно представлять национальным органам точные сведения о сделках, связанных с наркотическими средствами. Комитет еще раз обращается к правительствам соответствующих стран с просьбой выяснить причины неточностей, допущенных в представленных Комитету статистических данных и/или исчислениях, с целью решения вызвавших их проблем и обеспечения точности представляемых сведений.

68. Комитет отмечает, что некоторые правительства на протяжении нескольких лет представляют одинаковые исчисления. Комитет просит эти правительства регулярно проводить оценку потребностей своих стран в наркотических средствах для обеспечения того, чтобы исчисления, представляемые Комитету на утверждение, отражали их фактические потребности в наркотических средствах в рассматриваемом году. Комитет готов предоставить всем правительствам разъяснения относительно системы исчисления потребностей в наркотических средствах.

3. Предотвращение утечки наркотических средств в сферу незаконного оборота

Утечка из каналов международной торговли

69. Система мер контроля, закрепленная в Конвенции 1961 года, обеспечивает эффективную защиту международной торговли наркотическими средствами от попыток организовать их утечку в каналы незаконного оборота. В 2008 году, как и в предыдущие годы, не было зафиксировано ни одного случая утечки наркотических средств из сферы законной международной торговли в каналы незаконного оборота.

70. Эффективный контроль за международной торговлей наркотическими средствами обеспечивается во многом благодаря бдительности, проявляемой странами-экспортерами при выдаче разрешений на вывоз наркотических средств. Подавляющее большинство стран-экспортеров строго соблюдают ограничения, установленные в рамках системы исчислений потребностей в наркотических средствах для стран-импортеров. Несмотря на это, в 2008 году, как и в предыдущие годы, было выявлено несколько случаев выдачи разрешений на вывоз наркотических средств в количестве, превышающем исчисленный объем потребностей соответствующих стран-импортеров, в нарушение положений статьи 31 Конвенции 1961 года. Вывоз наркотических средств в количестве, превышающем исчисления, установленные страной-импортером, может привести к утечке наркотических средств в каналы незаконного оборота. В связи с этим Комитет напомнил правительствам соответствующих стран об их обязанности соблюдать положения статьи 31 и просил их впредь при выдаче разрешений на вывоз наркотических средств всегда руководствоваться

публикуемыми Комитетом годовыми исчислениями потребностей в наркотических веществах для каждой импортирующей страны или территории.

71. Комитет принимает к сведению расследование, проводимое в настоящее время в Дании и Норвегии в связи с утратой груза, содержащего 15 кг фосфата кодеина, который переправлялся самолетом из Осло в Сингапур транзитом через Копенгаген, но так и не был доставлен в пункт назначения. Комитет призывает все правительства следить за тем, чтобы организации, занимающиеся торговлей веществами, находящимися под международным контролем, или их перевозкой, принимали надлежащие меры для обеспечения безопасности и сохранности таких веществ в процессе их транспортировки. На случай утраты или хищения груза, содержащего такие вещества, следует предусмотреть соответствующую процедуру расследования для выяснения обстоятельств утраты груза.

Утечка из каналов внутреннего распределения

72. Утечка лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребление ими имеют место во все большем числе стран. Чаще всего предметом утечки и злоупотребления становятся такие наркотические средства, как гидрокодон, декстропропоксифен, дигидрокодеин, кодеин, метадон, морфин, оксикодон, петидин, тримеперидин и фентанил. Согласно информации, полученной от правительств, больше всего распространено злоупотребление теми лекарственными препаратами, которые наиболее доступны на законном рынке. Комитет призывает правительства соответствующих стран принять эффективные меры для предотвращения утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребления ими.

73. О злоупотреблении лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, сообщают многие страны. В некоторых странах масштабы злоупотребления такими препаратами превышают масштабы злоупотребления незаконно изготавливаемыми или производимыми наркотиками. В Соединенных Штатах злоупотребление медицинскими препаратами, особенно препаратами, содержащими оксикодон и гидрокодон, более распространено, чем злоупотребление любым незаконно изготавливаемым или производимым наркотиком, за

исключением каннабиса (см. также пункты 445 и 446 ниже).

74. Лица, злоупотребляющие лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, нередко ошибочно считают, что такие препараты безвредны. Такое заблуждение может быть отчасти связано с тем, что подобные препараты часто бывают широко доступны. Правительствам следует уделять больше внимания проблеме утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и злоупотребления ими. Им следует, в частности, учитывать такие препараты при проведении национальных наркологических обследований в их странах в целях сбора информации о характере и масштабах данной проблемы. Правительствам соответствующих стран следует наладить работу по информированию населения о серьезном риске, связанном со злоупотреблением лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, в рамках программ профилактики наркомании.

75. Злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, представляет серьезный риск для здоровья. Так, в ряде стран были зарегистрированы смертельные случаи, связанные со злоупотреблением метономом. В некоторых штатах Соединенных Штатов Америки потребление препаратов на основе метадона чаще приводит к летальному исходу, чем потребление героина. В Соединенном Королевстве в первом полугодии 2007 года с метадонном было связано больше смертельных случаев, чем с любым другим психоактивным веществом за исключением героина/морфина.

76. Комитет неоднократно обращал внимание правительств на поступающие из ряда стран сообщения о злоупотреблении фентаниловыми пластырями. В своем ежегодном докладе за 2007 год Комитет упоминал о случаях утечки использованных и выброшенных пластырей, содержащих значительное количество фентанила, и злоупотребления ими. Признавая, что фентаниловые пластыри являются эффективным болеутоляющим средством, Комитет рекомендовал принимать специальные меры для обеспечения их безопасной утилизации после использования⁵³.

⁵³ Там же, пункты 242-249.

77. Комитет призывает правительства стран, в которых производятся фентаниловые пластыри, провести совместные исследования с предприятиями фармацевтической промышленности с целью разработки методов снижения остаточного содержания фентанила в использованных пластырях. Уровень остаточного содержания фентанила в использованных пластырях может быть достаточно высоким, поэтому фармацевтические компании могли бы направить свои усилия на разработку лекарственных форм с более низким остаточным содержанием фентанила. Помимо этого правительствам предлагается позаботиться о соблюдении соответствующих мер безопасности при утилизации фентаниловых пластырей в целях предотвращения любой возможности их утечки на черный рынок.

78. В Бельгии, Германии и Ирландии, где производятся фентаниловые пластыри, приняты специальные меры контроля на стадии производства для предотвращения утечки неиспользованных или оставшихся материалов на черный рынок. Комитет призывает правительства всех стран, в которых производятся фентаниловые пластыри и в которых имеется интерес к получению более подробных сведений о подобных мерах контроля, обратиться к Комитету за дополнительной информацией.

79. Злоупотребление лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, не всегда связано с зависимостью от содержащегося в препарате наркотического средства. Так, в Германии среди членов уличных банд распространено потребление полученных в результате утечки лекарственных препаратов, содержащих тилидин, в качестве средства повышения порога болевой чувствительности перед стычками между бандами. Такое специфическое использование наркотических средств в немедицинских целях является злоупотреблением и может привести к наркозависимости. Комитет рекомендует всем правительствам внимательно отслеживать такие формы злоупотребления лекарственными препаратами, содержащими наркотические средства, и принимать меры для предотвращения утечки таких препаратов.

80. Комитет также настоятельно призывает правительства внимательно следить за ситуацией со злоупотреблением лекарственными препаратами, содержащими вещества, которые не находятся под международным контролем. Например, в настоящее

время отмечается расширение масштабов злоупотребления декстрометорфаном – веществом, которое было исключено из Списка I Конвенции 1961 года и более не находится под международным контролем. С учетом того, что препараты, содержащие декстрометорфан, отпускаются без рецепта, правительства, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о целесообразности дополнительных мер контроля (см. также пункт 467 ниже).

4. Использование маковой соломы для незаконного изготовления наркотиков

81. До середины 1990-х годов злоупотребление алкалоидосодержащими экстрактами маковой соломы являлось наиболее серьезной проблемой, связанной со злоупотреблением наркотиками, в ряде стран Центральной и Восточной Европы. В этих странах опийный мак возделывался в основном для использования в кулинарных целях. Комитет рекомендовал правительствам соответствующих стран принимать различные меры для укрепления национальных механизмов контроля за возделыванием опийного мака с учетом конкретной ситуации в их странах. Такие рекомендации предусматривали самые разные меры – от лицензирования деятельности по культивированию опийного мака и содействия возделыванию сортов мака с низким содержанием морфина до введения полного запрета на выращивание опийного мака в соответствии с положениями статьи 22 Конвенции 1961 года.

82. Комитет собирает информацию о неправомерном использовании маковой соломы, полученной из стран, в которых опийный мак возделывается на законных основаниях. Комитет отмечает, что в соответствии с его рекомендациями в большинстве стран Центральной и Восточной Европы были приняты различные меры для предотвращения неправомерного использования маковой соломы. Благодаря этим мерам использование маковой соломы для незаконного извлечения алкалоидов сократилось в большинстве стран этих субрегионов. Однако следует признать, что сокращение злоупотребления экстрактом маковой соломы связано также с расширением доступности и потребления других опиоидов, особенно героина.

83. Характер и масштабы злоупотребления опиоидами могут различаться в разных регионах одной страны. Согласно последней информации,

полученной от правительства Польши, среди наркопотребителей, проходивших лечение в Варшаве, доля лиц, сообщивших о злоупотреблении экстрактом маковой соломы в течение последних 30 дней до приема на лечение, сократилась почти с 35 процентов в 1995 году до менее 2 процентов в 2005 году; вместе с тем в Кракове доля таких пациентов в 2005 году составляла 20 процентов.

84. На Украине злоупотребление экстрактом маковой соломы до сих пор является самой серьезной проблемой, связанной со злоупотреблением наркотиками. Согласно имеющимся данным, такие экстракты в этой стране потребляют 98 процентов всех лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. В последние годы на Украине расширились площади законного возделывания опийного мака для использования в кулинарных целях и имели место случаи утечки маковой соломы, произведенной в рамках такого законного возделывания, для использования в противозаконных целях. Комитет просит правительство Украины принять эффективные меры для недопущения использования маковой соломы в целях незаконного изготовления наркотиков (см. пункты 734-736 ниже). Комитет рекомендует правительствам всех стран региона и впредь внимательно следить за состоянием проблемы незаконного изготовления экстракта маковой соломы и злоупотребления им.

85. В тех странах, в которых опийный мак с высоким содержанием морфина культивируется для извлечения алкалоидов, случаи неправомерного использования маковой соломы отмечаются крайне редко. Это связано с тем, что в большинстве таких стран введена система лицензирования деятельности по возделыванию опийного мака, а регулирующие и правоохранительные органы осуществляют согласованный контроль за деятельностью других производителей и промышленных потребителей маковой соломы в соответствии с рекомендациями Комитета.

86. В результате совершенствования технологий возделывания опийного мака для извлечения алкалоидов содержание алкалоидов в культивируемых растениях мака значительно возросло, что повышает вероятность для их неправомерного использования. В ряде стран, в которых маковая солома производится для извлечения алкалоидов, до сих пор не введена система лицензирования деятельности по выращиванию опийного мака и по-прежнему

действуют менее строгие режимы контроля, предусматривающие регистрацию производителей или заключение обязательных контрактов между производителями и организацией – закупщиком маковой соломы. Комитет призывает правительства всех стран, в которых ведется возделывание опийного мака для извлечения алкалоидов, помнить об опасности утечки наркотических средств, произведенных в процессе такой деятельности. Комитет рекомендует правительствам стран-производителей, которые еще не сделали этого, ввести систему лицензирования деятельности, связанной с возделыванием опийного мака.

5. Контроль за торговлей семенами опийного мака

87. В своей резолюции 1999/32 Экономический и Социальный Совет призвал государства-члены принять следующие меры по борьбе против международной торговли семенами мака, происходящими из стран, в которых не разрешено культивирование опийного мака:

а) семена мака следует импортировать только из тех стран, в которых опийный мак выращивается на законных основаниях в соответствии с положениями Конвенции 1961 года;

б) правительствам рекомендуется, когда это возможно и когда этого требуют обстоятельства, связанные с положением в стране, получать от стран-экспортеров соответствующий сертификат о стране происхождения семян опийного мака в качестве основания для импорта, а также направлять, по мере возможности, уведомление об экспорте семян опийного мака компетентным органам страны-импортера;

в) информацию о любых подозрительных сделках, связанных с семенами мака, следует предоставлять другим заинтересованным правительствам и Комитету.

88. Комитет неоднократно призвал правительства осуществлять резолюцию 1999/32 Экономического и Социального Совета и сообщал о мерах контроля за торговлей семенами опийного мака, действующими в разных странах⁵⁴. В своей резолюции 51/15

⁵⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год) ..., пункты 76-78.

Комиссия по наркотическим средствам просила Комитет продолжить собирать информацию об осуществлении государствами-членами резолюции 1999/32 Экономического и Социального Совета и распространять эту информацию среди государств-членов. В этой связи Комитет направил соответствующий вопросник правительствам стран, наиболее активно участвующих в международной торговле семенами мака, а также правительствам стран, граничащих со странами, в которых ведется незаконное выращивание опийного мака. Правительства нескольких стран уже представили ответы на вопросник. Комитет выражает надежду на то, что правительства остальных стран также представят необходимую информацию. Комитет проанализирует информацию, полученную от правительств, и изложит свои выводы в докладе за 2009 год.

6. Обеспечение наличия наркотических средств для использования в медицинских целях

Предложение опиатного сырья и спрос на него

89. Во исполнение Конвенции 1961 года и соответствующих резолюций Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета Комитет на регулярной основе рассматривает вопросы, касающиеся предложения опиатного сырья и спроса на него. В сотрудничестве с правительствами Комитет стремится обеспечить устойчивое равновесие между спросом и предложением. Подробный анализ мировой ситуации с предложением опиатного сырья и спросом на такое сырье содержится в тематическом докладе Комитета о наркотических средствах за 2008 год⁵⁵.

90. Анализируя ситуацию с предложением и спросом, Комитет пользуется сведениями, которые представляют правительства стран – производителей опиатного сырья и стран, в которых это сырье используется для изготовления опиатов или веществ, не подлежащих контролю согласно Конвенции 1961 года. Комитет призывает правительства стран – производителей и/или потребителей опиатного сырья следить за качеством своих исчислений и статистических данных и информировать Комитет о

любых изменениях, которые могут повлиять на дальнейшее предложение такого сырья и спрос на него.

91. Для обеспечения наличия достаточного количества опиатов для медицинских и научных нужд необходимо, чтобы мировых запасов опиатного сырья было достаточно для покрытия общемирового спроса в течение одного года⁵⁶. На конец 2007 года запасов опиатного сырья с высоким содержанием морфина было достаточно для покрытия мирового спроса в течение более чем 15 месяцев. Совокупных запасов опиатного сырья с высоким содержанием тебаина было недостаточно для удовлетворения мирового спроса в течение менее чем одного года, однако этот недостаток компенсировался большими запасами тебаина и опиатов на его основе, объема которых на конец 2007 года было достаточно для покрытия мирового спроса в течение почти 22 месяцев.

92. В 2008 году из-за неблагоприятных погодных условий в некоторых странах было произведено меньше опиатного сырья с высоким содержанием морфина, чем планировалось. Тем не менее совокупного объема предложения опиатного сырья с высоким содержанием морфина (производство и запасы) по-прежнему будет достаточно для полного покрытия мирового спроса.

93. В 2009 году правительства стран-производителей планируют расширить площадь возделывания опийного мака с высоким содержанием морфина, с тем чтобы произведенного сырья хватило как для удовлетворения спроса в течение этого года, так и для пополнения запасов.

94. По имеющимся у Комитета сведениям, совокупный объем производства опиатного сырья с высоким содержанием тебаина в 2008 году превысил объем мирового спроса. Согласно планам стран-производителей в 2009 году общемировой объем производства также превысит имеющийся спрос. Таким образом, запасы опиатного сырья с высоким содержанием тебаина, как ожидается, увеличатся сверх уровня, необходимого для покрытия спроса в течение одного года. Совокупного объема предложения опиатного сырья с высоким содержанием тебаина (производство и запасы) будет по-прежнему

⁵⁵ *Narcotic Drugs: Estimated Requirements for 2009; Statistics for 2007 ...*

⁵⁶ *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год ...*, пункт 85.

вполне достаточно для удовлетворения мирового спроса.

95. Мировой спрос на опиатное сырье обоих типов – с высоким содержанием морфина и высоким содержанием тебаина – продолжает расти. Можно предположить, что в результате работы, проводимой Комитетом и ВОЗ с целью обеспечения наличия достаточного количества опиатных анальгетиков, спрос на опиаты и опиатное сырье в мире будет и далее увеличиваться (см. пункты 102 и 103 ниже).

Предотвращение распространения производства опиатного сырья

96. Согласно соответствующим резолюциям Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета Комитет призывает все правительства способствовать поддержанию сбалансированности между законным предложением опиатного сырья и спросом на него, а также сотрудничать в деле предупреждения появления новых источников производства опиатного сырья. В своей резолюции 51/9 Комиссия по наркотическим средствам настоятельно призвала правительства всех стран, в которых опийный мак не культивировался в целях законного производства опиатного сырья, воздерживаться от коммерческого культивирования опийного мака, с тем чтобы не допустить появления новых источников поставок. Комитет призывает все правительства выполнять резолюцию 51/9 Комиссии.

Культивирование и использование мака вида Papaver bracteatum в качестве сырья для изготовления опиатов

97. Мак вида *Papaver bracteatum* является разновидностью опийного мака, в отношении которой в Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, не содержится никаких положений о контроле. Ряд стран проявляют интерес к проведению научных исследований по вопросу о возможности культивирования мака вида *Papaver bracteatum* для извлечения алкалоидов, в частности тебаина. Комитет уже рассматривал вопрос о возделывании и использовании мака вида *Papaver bracteatum* в своем докладе за 2007 год⁵⁷.

⁵⁷ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункты 91-95.

98. Ряд правительств сообщили Комитету свое мнение относительно возможных последствий промышленного культивирования мака вида *Papaver bracteatum* для общемирового предложения опиатного сырья, а также относительно мер, которые надлежит принять в этой связи с целью обеспечения устойчивого равновесия между предложением опиатного сырья и спросом на него. Эти правительства поддержали точку зрения Комитета, что культивирование мака вида *Papaver bracteatum* и производство из него маковой соломы в промышленных масштабах, необходимо принимать во внимание при обеспечении сбалансированности между предложением опиатного сырья и спросом на него. Правительства поддержали также мнение Комитета о том, что в случае промышленного возделывания мака вида *Papaver bracteatum* над ним будет необходимо установить международный контроль⁵⁸.

99. О культивировании мака вида *Papaver bracteatum* в промышленных масштабах пока не сообщало ни одно правительство. Комитет просит правительства информировать его о любых планах начать промышленное выращивание мака вида *Papaver bracteatum* в их странах. Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о том, что Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 2 (XXIX) настоятельно призвала стороны, занимающиеся выращиванием мака вида *Papaver bracteatum* для производства тебаина или производных тебаина, добровольно представлять Комитету статистические данные о площадях под этой культурой, производстве и урожае.

7. Потребление наркотических средств

100. За последние десять лет общемировой объем потребления опиоидных анальгетиков для снятия умеренной и сильной боли (выраженный для статистических целей в условных суточных дозах) увеличился более чем в два с половиной раза. Рост потребления произошел главным образом в странах Европы и Северной Америки. Из опиоидов, находящихся под международным контролем, для снятия умеренной и сильной боли чаще всего используются фентанил, морфин и оксикодон. В 2007 году на страны из этих двух регионов

⁵⁸ *Demand and Supply of Opiates for Medical and Scientific Needs* (United Nations publication, Sales No. E.82.XI.4), paras. 357-358.

приходилось в общей сложности около 96 процентов общемирового потребления фентанила, 89 процентов общемирового потребления морфина и 98 процентов общемирового потребления оксикодона.

101. Хотя общий уровень потребления опиоидных анальгетиков для снятия боли относительно высок во всей Европе, в странах Западной и Северной Европы их потребляется больше, чем в остальных частях этого региона. Однако за последние десять лет потребление опиоидных анальгетиков значительно возросло и в ряде стран Центральной, Восточной и Южной Европы. Так, в Венгрии, Греции, Италии, Испании, Польше и Чешской Республике средний уровень потребления опиоидных анальгетиков для снятия умеренной и сильной боли в 2007 году был в пять с лишним раз выше, чем десять лет назад. Такое увеличение связано в первую очередь со стабильным ростом потребления фентанила в этих странах.

102. Хотя в мире имеется достаточный запас опиатного сырья, правительствам следует принять конкретные меры, чтобы обеспечить надлежащий доступ населения своих стран к опиоидным анальгетикам. Во многих развивающихся странах потребление опиоидных анальгетиков для снятия боли остается на низком уровне. Хотя в ряде развивающихся стран уровень потребления опиоидных анальгетиков за последние десять лет увеличился более чем в два раза, этот уровень изначально был крайне низким. Комитет вновь настоятельно призывает правительства всех заинтересованных стран выявить факторы, препятствующие адекватному использованию опиоидных анальгетиков для снятия боли в этих странах, и принять меры для расширения доступности таких наркотических средств для использования в медицинских целях в соответствии с рекомендациями ВОЗ.

103. Комитет надеется, что программа обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, которая была разработана ВОЗ в сотрудничестве с Комитетом, позволит оказать правительствам эффективную помощь в этой области. В рамках этой программы планируется оказывать содействие устранению различных факторов, ограничивающих доступность опиоидов, в первую очередь факторов, связанных с правовыми ограничениями, стереотипами и отсутствием необходимых знаний. Комитет будет предоставлять ВОЗ имею-

щиеся у него специальные знания и опыт в тех областях программы, которые входят в сферу его компетенции. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран и соответствующие международные организации, в частности ЮНОДК, к сотрудничеству с ВОЗ в рамках данной программы. Комитет вновь призывает правительства предоставить ВОЗ необходимые ресурсы на осуществление программы.

104. Правительствам следует помнить о том, что расширение доступа к наркотическим средствам для использования в законных медицинских целях может повысить опасность утечки таких наркотических средств и злоупотребления ими. В Соединенных Штатах предметом утечки и злоупотребления чаще всего становятся лекарственные препараты, содержащие гидрокодон и оксикодон. В 2007 году на Соединенные Штаты приходилось 99 процентов общемирового потребления гидрокодона и 83 процента общемирового потребления оксикодона. Уровень потребления гидрокодона в медицинских целях составлял 19 статистических условных суточных доз (СУСД) на тысячу жителей в сутки, оксикодона – 5 СУСД на тысячу жителей в сутки. Комитет хотел бы напомнить правительствам всех стран о необходимости внимательно следить за тенденциями потребления лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и при необходимости принимать меры по противодействию их утечке и злоупотреблению ими.

105. За последние десять лет более чем в три раза вырос общемировой объем потребления метадона. В ряде стран метадон используется в качестве обезболивающего средства, однако стремительный рост его потребления объясняется, главным образом, расширением использования метадона в рамках поддерживающей терапии при опиоидной зависимости. Наиболее высокий уровень потребления метадона по-прежнему отмечается в странах Северной Америки (Канада и Соединенные Штаты) и Европы (Германия, Италия и Испания). Однако в последние годы потребление метадона значительно возросло и в странах других регионов, особенно в Китае и Иране (Исламской Республике). Комитет просит власти этих и других стран, в которых метадон используется в медицинских целях, внимательно отслеживать случаи утечки метадона, его незаконного оборота или злоупотребления им и при необходимости принимать эффективные контрмеры.

В. Психотропные вещества

1. Присоединение к Конвенции о психотропных веществах 1971 года

106. По состоянию на 1 ноября 2008 года сторонами Конвенции о психотропных веществах 1971 года были 183 государства. Из 11 государств, которые еще не присоединились к Конвенции 1971 года, два государства находятся в Африке (Либерия и Экваториальная Гвинея), одно – в Америке (Гаити), одно – в Азии (Тимор-Лешти) и семь – в Океании (Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова и Тувалу). Комитет призывает государства, которые еще не стали сторонами Конвенции 1971 года, особенно государства Океании, где насчитывается больше всего государств, не являющихся сторонами Конвенции, без дальнейших промедлений присоединиться к этой Конвенции.

2. Сотрудничество с правительствами

Представление статистических сведений

107. В соответствии с Конвенцией 1971 года стороны Конвенции обязаны представлять Комитету годовые статистические отчеты о психотропных веществах. Кроме того, в своих резолюциях 1985/15 и 1987/30 Экономический и Социальный Совет просил правительства на добровольной основе представлять Комитету информацию о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, перечисленных в Списках III и IV Конвенции 1971 года. Подробно с полученными статистическими сведениями, включая ход представления правительствами информации, и с анализом таких сведений можно ознакомиться в тематической публикации Комитета по психотропным веществам⁵⁹.

108. Большинство государств регулярно выполняют вышеупомянутые требования о представлении отчетности, направляя обязательные и добровольные статистические отчеты, и большинство отчетов представляются своевременно. На 1 ноября 2008 года ежегодные статистические отчеты о психотропных веществах за 2007 год в соответствии с поло-

жениями статьи 16 Конвенции 1971 года представили в общей сложности 157 государств и территорий, или 73 процента государств и территорий, которые должны представлять такие статистические сведения. Подробные сведения о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, на добровольной основе представили 130 правительств. Кроме того, 108 правительств на добровольной основе представили все четыре квартальных статистических отчета за 2007 год об импорте и экспорте веществ, включенных в Список II.

109. Задержки с представлением обязательных ежегодных статистических отчетов затрудняют осуществление международного контроля над психотропными веществами. Комитет сожалеет, что некоторые страны, в том числе ведущие изготовители и экспортеры, такие как Израиль, Нидерланды и Соединенное Королевство, продолжают испытывать трудности с представлением ежегодных статистических отчетов о психотропных веществах в установленный срок (до 30 июня). Кроме того, некоторые правительства не представили информацию о странах происхождения импорта и о странах назначения экспорта веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, как того требуют резолюции 1985/15 и 1987/30 Экономического и Социального Совета. Если информация является неполной, поступает с задержкой или не представляется вовсе, это может быть связано с несовершенством национальной системы контроля. Неполная или неточная информация об экспорте и импорте затрудняет выявление расхождений в торговой статистике, тем самым подрывая международные усилия по контролю над наркотиками. Комитет настоятельно призывает соответствующие правительства выявить причины, мешающие им своевременно представлять точные статистические отчеты Комитету, и принять все необходимые меры к обеспечению выполнения ими положений Конвенции 1971 года.

Оценки потребностей в психотропных веществах

110. В соответствии с резолюцией 1981/7 Экономического и Социального Совета о веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года, и резолюцией 1991/44 Совета о веществах, включенных в Списки III и IV Конвенции, правитель-

⁵⁹ *Psychotropic Substances: Statistics for 2007; Assessments of Annual Medical and Scientific Requirements for Substances in Schedules II, III and IV of the Convention on Psychotropic Substances of 1971* (United Nations publication, Sales No. E/F/S.09.XI.3).

ствам предлагается представлять Комитету оценки годовых внутренних медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. Эти оценки направляются всем государствам и территориям в целях оказания помощи компетентным органам стран-экспортеров при утверждении разрешений на вывоз психотропных веществ. По состоянию на 1 ноября 2008 года свои оценки годовых медицинских потребностей в психотропных веществах хотя бы раз Комитету представили правительства всех стран.

111. Комитет рекомендует правительствам рассматривать и обновлять оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, по крайней мере, раз в три года. В январе 2008 года всем правительствам было предложено рассмотреть и в случае необходимости обновить оценки своих годовых медицинских и научных потребностей в психотропных веществах. К 1 ноября 2008 года полностью пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах Комитету представили 93 правительства, кроме того, 41 правительство представило изменения к оценкам по одному или более веществам.

112. В то же время 22 правительства не представляли пересмотренные оценки своих потребностей в психотропных веществах, по меньшей мере в течение трех лет. Это вызывает обеспокоенность Комитета, поскольку официальные оценки этих стран и территорий могут уже не отражать их фактические медицинские и научные потребности в психотропных веществах. Если оценки занижены по сравнению с фактическими законными потребностями, могут возникать задержки с ввозом психотропных веществ, требующихся для медицинских или научных целей. Если оценки значительно превышают законные потребности, они могут привести к повышению риска утечки психотропных веществ в незаконные каналы. Комитет призывает все правительства регулярно рассматривать и обновлять свои оценки и информировать его о любых изменениях.

3. Предотвращение утечки психотропных веществ в сферу незаконного оборота

Утечка из каналов международной торговли

113. Законная международная торговля психотропными веществами, включенными в Список I Кон-

венции 1971 года, ограничивается единичными сделками объемом лишь в несколько граммов таких веществ в год, поскольку, в соответствии с положениями Конвенции 1971 года, эти вещества могут использоваться только в научных и очень ограниченных медицинских целях. Как следствие, едва ли предпринимались какие-либо попытки организовать утечку таких веществ из каналов международной торговли. Последняя попытка организовать утечку вещества, включенного в Список I, имела место в декабре 2000 года, и она оказалась безуспешной. Сообщений об утечке каких-либо веществ, включенных в Список I, из каналов законной международной торговли никогда не поступало.

114. То же самое можно сказать и о веществах, включенных в Список II Конвенции 1971 года. В то время как в прошлом утечка этих веществ в сфере международной торговли являлась одним из основных каналов поставки на незаконные рынки благодаря осуществлению дополнительных добровольных мер контроля на национальном и международном уровнях, случаи утечки таких веществ в сфере международной торговли стали крайне редкими.

115. Фенетиллин, включенный в Список II Конвенции 1971 года, был одним из основных объектов утечки в сфере международной торговли в 1980-х годах (несколько сот килограммов в год) и злоупотребления в форме препаратов под названием "каптагон". После прекращения законного изготовления каптагона в 1985 году в странах, занимавшихся изготовлением каптагона и торговлей им, были усилены международные меры контроля и повышена бдительность. С 1998 года сообщений об утечке законно изготавливаемого фенетиллина, предназначенного для использования в качестве сырья, не поступало. Однако, поскольку спрос на каптагон на незаконном рынке по-прежнему сохраняется, продолжается незаконное изготовление поддельных таблеток каптагона с использованием незаконно изготовленного фенетиллина или амфетаминов. В настоящее время большая часть изымаемых таблеток содержат амфетамины, а также стимуляторы, на которые не распространяется международный контроль. Незаконный оборот поддельных таблеток каптагона получил наибольшее распространение в странах Западной Азии. Поддельные таблетки каптагона, изъятые в различных странах, исчисляются миллионами. Изъятые таблетки были

предназначены в основном для поставки в страны Аравийского полуострова. Комитет настоятельно призывает страны, в которых получил распространение незаконный оборот поддельных таблеток каптагона, наладить сотрудничество с другими странами региона для создания сети обмена информацией и содействия сотрудничеству между правоохранительными органами, в частности, в целях разработки критериев определения стран происхождения изъятых таблеток.

116. Из веществ, включенных в Список II Конвенции 1971 года лишь амфетамины и метилфенидат на законных основаниях изготавливаются и продаются в больших количествах, главным образом для лечения синдрома дефицита внимания (СДВ); кроме того, амфетамины в большом количестве используются в промышленном производстве. С 1990 года утечка этих веществ из каналов законной международной торговли не выявлялась. Эта позитивная тенденция является следствием осуществления мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года в отношении веществ, включенных в Список II, главным образом создания системы разрешений на ввоз и вывоз, которая подкрепляется дополнительными добровольными мерами контроля, рекомендованными Комитетом и одобренными Экономическим и Социальным Советом, такими как оценка странами своих законных потребностей в психотропных веществах и ежеквартальное представление статистических сведений о торговле.

117. Аналогичная тенденция к снижению числа случаев утечки из каналов международной торговли охватывает и вещества, включенные в Списки III и IV, хотя законная международная торговля этими веществами имеет широкие масштабы, ежегодно насчитывает тысячи индивидуальных экспортных сделок и охватывает большинство стран мира. Эта позитивная тенденция объясняется осуществлением дополнительных добровольных мер контроля в области международной торговли, рекомендованных Комитетом, одобренных Экономическим и Социальным Советом и принятых большинством стран, прежде всего реализацией требования о введении системы разрешений на ввоз и вывоз в рамках торговли веществами, включенными в Списки III и IV, и использованием системы оценки странами своих законных потребностей в психотропных веществах.

118. С 1 ноября 2007 года имела место лишь одна попытка организовать утечку веществ, включенных в Список III, из каналов международной торговли, и эта утечка была предотвращена с помощью Комитета. Этот случай был связан с попыткой организовать утечку 25 кг флуниразепама из Нидерландов в Гвинею-Биссау. Компетентные органы Нидерландов обратились к Комитету с просьбой помочь проверить законность выдачи разрешения на ввоз и другой сопроводительной документации, которые казались поддельными. Комитет смог установить, что соответствующее разрешение на ввоз и другая сопроводительная документация были поддельными, и эта запланированная экспортная операция была приостановлена. Флуниразепам по-прежнему относится к числу бензодиазепинов, наиболее часто являющихся предметом злоупотребления. В 1995 году, после того как было продемонстрировано, что препараты, содержащие флуниразепам, прежде всего рогипнол, часто являются объектом утечки и предметом злоупотребления, флуниразепам был переведен из Списка IV Конвенции 1971 года в Список III. Хотя незаконный рынок флуниразепама снабжается, по-видимому, главным образом в результате утечки этого вещества из каналов внутреннего распределения, попытки организовать утечку этого вещества из каналов международной торговли не прекращаются. Комитет отмечает, что многие страны, в том числе основные страны-изготовители и импортеры этого вещества, в тесном сотрудничестве с фармацевтической промышленностью приняли строгие меры контроля над флуниразепамом. Комитет призывает все правительства, которые еще не сделали этого, последовать этому примеру.

119. Что касается веществ, включенных в Список IV, то при содействии Комитета были предотвращены две попытки организовать утечку альпразолама. В первом случае была предпринята попытка организовать утечку двух миллионов таблеток, содержащих альпразолам (в общей сложности 4 кг этого вещества), из Индии в Доминиканскую Республику, а во втором – 30 000 таблеток альпразолама из Австрии в Сербию. В обоих случаях был использован метод подделки разрешений на ввоз. Благодаря бдительности национальных компетентных органов, осуществлению правительствами договорных положений в отношении веществ, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, и

введению дополнительных мер контроля в области международной торговли, оказалось возможным предотвратить обе утечки. Комитет настоятельно призывает все страны, которые еще не сделали этого, ввести обязательную систему выдачи разрешений на ввоз всех веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, поскольку такая мера оказывается особенно эффективной в выявлении попыток организации утечки. Комитет настоятельно призывает также все страны-экспортеры использовать оценки потребностей в психотропных веществах, регулярно публикуемые Комитетом, в целях проверки законности размещаемых заказов. Если торговые операции с этими веществами вызывают подозрение в связи с тем, что заказы на импорт превышают установленные оценки потребностей в них, следует проводить их проверку совместно с Комитетом, прежде чем выдавать разрешение на вывоз, или доводить такую информацию до сведения страны-импортера.

Утечка из каналов внутреннего распределения

120. Хотя в большинстве случаев утечка психотропных веществ из каналов внутреннего распределения, особенно на уровне розничной торговли, является относительно небольшой, общий объем утечки веществ на незаконные рынки нельзя считать незначительным. Чаще всего объектом утечки становятся стимуляторы (особенно метилфенидат), бензодиазепины (особенно флунитразепам и диазепам) и анальгетик бупренорфин.

121. Использование отпускаемых по рецептам лекарств, содержащих психотропные вещества, в медицинских целях по-прежнему является серьезной и усугубляющейся проблемой во многих странах. Например, по информации, представленной властями Соединенных Штатов, отпускаемые по рецептам лекарства, содержащие контролируемые вещества, принадлежат к одной из групп веществ, чаще всего являющихся предметом злоупотребления: по масштабам злоупотребления они уступают только каннабису, но опережают кокаин, героин и метамфетамин. За четырехлетний период 2004-2007 годов лабораториями судебной экспертизы в Соединенных Штатах был произведен анализ более 175 000 наркотических препаратов на основе бензодиазепина. Было установлено, что в этот период первое место по масштабам злоупотребления среди бензодиазепинов

занимал альпрозолам, за которым следовали клоназепам и лоразепам.

122. В последние годы вызывает беспокойство утечка (из законных каналов распределения) препаратов, содержащих анальгетик бупренорфин, и злоупотребление ими. Злоупотребление этим веществом растет прежде всего в странах, в которых бупренорфин используется для лечения наркоманов, употребляющих опиоиды. Препараты, содержащие бупренорфин, контрабандно переправляются между этими странами, а также контрабандно вывозятся из этих стран в страны других регионов⁶⁰.

123. Ввиду необходимости выявления возможных недостатков в мерах контроля, применяемых в отношении бупренорфина, которые, возможно, облегчают такую утечку, Комитет продолжает обращаться с просьбой к правительствам стран и территорий, разрешающих потребление бупренорфина, представлять ему подробную информацию о мерах контроля, применяемых к бупренорфину на их соответствующих территориях. Судя по полученной информации, в 47 процентах стран и территорий из 49, отреагировавших на просьбу Комитета, в отношении бупренорфина применяются те же меры, что и в отношении наркотических средств. Еще в 20 процентах стран и территорий некоторые из мер контроля над наркотическими средствами применяются в отношении распределения бупренорфина, когда он используется для лечения наркомании на почве опиатов. Кроме того, согласно соответствующим резолюциями Экономического и Социального Совета более 90 процентов стран и территорий, осуществляющих торговлю бупренорфином, применяют систему разрешений на ввоз и вывоз в отношении заказов на это вещество.

124. Комитет призывает все правительства, в случае необходимости, повысить бдительность в отношении незаконного оборота препаратов, содержащих бупренорфин, и злоупотребления ими и рассмотреть вопрос об усилении существующих мер контроля в отношении внутреннего распределения таких препаратов и их использования при лечении наркоманов.

⁶⁰ См., например, *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год* (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.07.XI.11), пункты 190-192, и *Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год...*, пункт 114.

Комитет просит правительства осуществлять мониторинг уровней потребления отпускаемых по рецептам лекарств, содержащих психотропные вещества, с целью выявления возможных утечек, и повышать осведомленность населения о последствиях злоупотребления такими лекарствами.

125. Комитет отмечает, что через незаконно действующие интернет-сайты продолжается никем не сдерживаемая утечка препаратов, содержащих контролируемые психотропные вещества. Значительная часть этих веществ является объектом злоупотребления не только в странах, в которых организуется их утечка, но и в странах, в которые они вывозятся контрабандой. Имеющиеся данные указывают на то, что во многих странах для незаконного оборота наркотиков широко используется почтовая система и для эффективного решения этой проблемы требуется активизация сотрудничества между почтовыми, таможенными и полицейскими органами на национальном и международном уровнях.

4. Меры контроля

Помощь правительствам в проверке законности импортных операций

126. Правительства многих стран-экспортеров продолжают обращаться к Комитету с просьбами об оказании им помощи в проверке законности разрешений на ввоз психотропных веществ. Комитет постоянно обновляет подборку образцов официальных свидетельств и разрешений на ввоз наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров. Эти образцы можно сопоставить с вызывающими сомнение документами на ввоз, что облегчает правительствам задачу проверки аутентичности таких документов. На 1 ноября 2008 года копии разрешений на ввоз, используемых компетентными органами при рассмотрении вопроса о ввозе контролируемых веществ в свои страны, Комитету представили 116 правительств (57 процентов правительств, которым были направлены соответствующие просьбы). Образцы таких разрешений представили правительства всех крупных государств – участников международной торговли за исключением Ирландии и Сингапура. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что многие менее крупные страны и территории, участвующие в международной торговле, еще не сделали этого, что может привести к неоправданным

задержкам с законным ввозом. Комитет призывает правительства всех стран, которые еще не представили Комитету такие образцы, сделать это без дальнейшего промедления.

127. Комитет отмечает, что некоторые ответы на его просьбы подтвердить законность импортных заказов поступают со значительными задержками. Комитет хотел бы обратить внимание соответствующих правительств на важность своевременного направления ответов. Невыполнение просьб, касающихся подтверждения законности импортных заказов, может затруднить проведение расследований в связи с попытками организовать утечку и/или может вызвать задержки в сфере законной торговли психотропными веществами и ограничить доступность психотропных веществ для использования в законных целях.

Национальные меры контроля над международной торговлей

128. Как показывает опыт, система разрешений на ввоз и вывоз является наиболее эффективным средством предотвращения утечки контролируемых веществ из каналов международной торговли. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2007 году правительства Алжира, Ирана (Исламской Республики), Папуа-Новой Гвинеи, Республики Кореи, Сингапура, Уругвая, Черногории и Филиппин распространили действие системы разрешений на ввоз и вывоз на некоторые вещества, которые раньше ею не охватывались. В настоящее время требование получать разрешения на вывоз и ввоз веществ, включенных в Списки III и IV, предусмотрено в законодательстве более чем 160 стран и территорий.

129. Комитет вновь призывает правительства всех стран, которые еще не контролируют ввоз и вывоз всех психотропных веществ с помощью системы разрешений на ввоз и вывоз, ввести такие меры контроля, независимо от того, являются ли они сторонами Конвенции 1971 года. Опыт показывает, что страны, которые играют важную роль в международной торговле, но не располагают соответствующими рычагами контроля, особенно подвержены риску стать объектом деятельности наркоторговцев. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства стран, которые являются ведущими импортерами и экспортерами психотропных веществ, распространить сферу такого контроля на все

вещества, включенные в Списки III и IV Конвенции 1971 года.

130. Правительствам рекомендуется изучать таблицу с перечнем стран, в которых согласно национальному законодательству требуется получать разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года (рассылается два раза в год всем правительствам), и сообщать Комитету о любых изменениях в запрашиваемой информации.

131. Помимо системы разрешений на ввоз и вывоз, наиболее важным механизмом контроля над международной торговлей психотропными веществами является система оценки медицинских и научных потребностей в психотропных веществах, определяемых компетентными органами каждой страны и территории. Как показывает опыт, утечку психотропных веществ можно предупредить, если страны-экспортеры будут проверять, соответствует ли количество, заказываемое странами-импортерами, оценкам их медицинских и научных потребностей. Комитет высоко оценивает сотрудничество властей стран-экспортеров, которые уведомляют его о получении разрешений на ввоз психотропных веществ в количестве, превышающем оценки законных потребностей. В 2007 году власти семи стран выдали разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки III или IV Конвенции 1971 года, несмотря на отсутствие оценок потребностей в этих веществах. Кроме того, власти 29 стран и одной территории выдали разрешения на ввоз веществ, включенных в Списки II, III или IV, в количествах, значительно превышающих их оценки. Комитет с удовлетворением отмечает, что правительства проявляют теперь более высокую бдительность, рассматривая вопрос о выдаче разрешений на ввоз психотропных веществ, о чем свидетельствует снижение этих показателей в последние годы. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, создать механизм, обеспечивающий соответствие их оценок фактическим законным потребностям, и не разрешать ввоз веществ сверх установленных оценок.

5. Потребление психотропных веществ

132. Как отмечалось Комитетом в предыдущих докладах, уровень потребления психотропных веществ по-прежнему существенно различается по странам и регионам, что объясняется культурным многооб-

разием методов лечения и различными подходами к прописыванию лекарств. Однако у Комитета вызывает озабоченность и высокий, и низкий уровень потребления наркотиков. Расширение предложения психотропных веществ, не оправданное с медицинской точки зрения, может привести к утечке таких веществ и злоупотреблению ими, о чем свидетельствуют приводимые ниже примеры. Очень низкий уровень потребления психотропных веществ в некоторых странах может свидетельствовать о том, что эти вещества почти недоступны для отдельных групп населения. Вследствие повышения спроса в этих группах населения такие вещества либо поддельные лекарственные препараты, якобы содержащие эти вещества, могут предлагаться на нерегулируемых рынках. Комитет вновь рекомендует всем правительствам сравнивать структуру потребления в их странах с соответствующими данными других стран и регионов в целях выявления у себя необычных тенденций, требующих особого внимания, и принятия, в случае необходимости, мер к исправлению положения.

Стимуляторы, включенные в Список II Конвенции 1971 года и используемые для лечения синдрома дефицита внимания

133. При лечении СДВ (главным образом у детей) и нарколепсии используются в первую очередь метилфенидат, амфетамин и дексамфетамин – вещества, включенные в Список II Конвенции 1971 года. В странах Америки уровень потребления этих веществ традиционно значительно выше, чем в других странах.

134. Из числа стимуляторов, входящих в Список II Конвенции 1971 года, наиболее широко используется метилфенидат. Масштабы изготовления и потребления метилфенидата для лечения СДВ продолжают расти. Стремительный рост глобального производства и использования метилфенидата отражает, главным образом, тенденцию в Соединенных Штатах, где информация об этом веществе получает широкое распространение, в том числе часто включается в рекламу, ориентированную на потенциальных потребителей. Хотя в 2007 году расчетный объем потребления метилфенидата в Соединенных Штатах заметно сократился, в 2005-2007 годах на долю этой страны приходилось почти 80 процентов расчетного общемирового объема потребления метилфенидата. В других регионах использование этого вещества

при лечении СДВ также возросло (хотя и до значительно менее высокого уровня), при этом во многих странах оно выросло очень резко. О значительном росте потребления метилфенидата за последние пять лет сообщили (в убывающем порядке): Исландия, Норвегия, Швеция, Бельгия, Германия и Канада.

135. Комитет вновь заявляет о своей озабоченности в связи с тем, что в некоторых странах, особенно там, где широко распространена практика назначения стимуляторов, включенных в Список II Конвенции 1971 года, происходит утечка этих веществ и злоупотребление ими. Комитет просит все правительства обеспечить применение мер контроля, предусмотренных в Конвенции 1971 года, к стимуляторам, включенным в Список II, и призывает соответствующие правительства повысить бдительность в отношении возможной утечки, незаконного оборота этих веществ, а также злоупотребления ими. Комитет просит правительства сообщать ему о любых новых изменениях в этой области.

Бупренорфин

136. Бупренорфин, входящий в Список III Конвенции 1971 года с 1989 года, принадлежит к семейству опиоидов, используемых главным образом в качестве анальгетиков. Однако с конца 1990-х годов бупренорфин все шире используется в рамках дезинтоксикационной и заместительной терапии при лечении лиц, страдающих опиоманией, а в некоторых странах при лечении наркомании стали применять новые препараты с высоким содержанием бупренорфина (субутекс) или бупренорфина с налоксоном (субоксон). В результате значительно вырос мировой объем изготовления бупренорфина, и из многих стран стали поступать сообщения о росте потребления бупренорфина. Например, в период 1998-2007 годов изготовление бупренорфина выросло более чем в 10 раз – с 460 кг в 1998 году до 5 тонн в 2007 году. За этот же период число стран, сообщающих о ввозе бупренорфина, увеличилось с 10 до 60. В настоящее время в большинстве этих стран это вещество используется для лечения опиоидной наркомании.

137. Расширение масштабов использования бупренорфина в медицинских целях сопровождается ростом числа случаев утечки препаратов бупренорфина. Как отмечалось в докладе Комитета за

2006 год⁶¹, во многих странах бупренорфин, похищенный из внутренних каналов распределения или ввезенный контрабандным путем, используется для удовлетворения спроса на это вещество на незаконных рынках. Комитет вновь обращается с просьбой ко всем правительствам пристально следить за распределением бупренорфина и, при необходимости, усиливать меры контроля над этим веществом, с тем чтобы положить конец утечке этого вещества из законных каналов снабжения.

Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года и используемые в качестве анорексигенных средств

138. Стимуляторы, включенные в Список IV Конвенции 1971 года, в основном используются как анорексигенные средства. Из стимуляторов, входящих в Список IV, наиболее широко используется фентермин, затем фенпропорекс, амфепрамон, фендиментразин и мазиндол. Комитет внимательно следит за тенденциями в сфере потребления этих веществ, с целью выявления уровней потребления, которые не согласуются с медицинскими целями и могут привести, таким образом, к утечке указанных веществ и злоупотреблению ими.

139. В течение десятилетнего периода 1998-2007 годов самые высокие расчетные уровни потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, отмечались в Северной и Южной Америке. В период 2005-2007 годов средний расчетный уровень потребления стимуляторов, входящих в Список IV, составлял 11 СУСД на 1 000 жителей в день в странах Америки (по сравнению с 2 СУСД в Европе и Океании, 1 СУСД в Азии и 0,2 СУСД в Африке). Аргентина, Бразилия и Соединенные Штаты (в указанном порядке) по-прежнему являются странами с самым высоким в мире расчетным уровнем потребления стимуляторов, входящих в Список IV, на душу населения. Комитет с удовлетворением отмечает, что в 2006 году Бразилия начала применять более строгие меры контроля в отношении стимуляторов, включенных в Список IV, и что после этого расчетный уровень потребления таких веществ в этой стране снизился по сравнению с предыдущими годами. В 2007 году уровень потребления этих веществ снизился также в Аргентине

⁶¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., пункты 190-192.

и Соединенных Штатах. Тем не менее в 2007 году на долю Аргентины, Бразилии и Соединенных Штатов вместе взятых приходилось 78 процентов общемирового расчетного объема потребления этих стимуляторов, выраженного в СУСД.

140. В 2007 году расчетный уровень потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, снизился в некоторых странах Азии, таких как Республика Корея и Сингапур, в которых в прошлом уровень потребления этих стимуляторов был высоким. В период 2005-2007 годов средний уровень потребления в этих двух странах составлял почти половину расчетного уровня для стран Америки. В последние годы в Азии в целом, а также в Европе и Океании средние расчетные уровни потребления стимуляторов, включенных в Список IV, снижаются.

141. Комитет рекомендует правительствам, которые сообщают о высоком уровне потребления стимуляторов, включенных в Список IV Конвенции 1971 года, внимательно следить за развитием ситуации с целью выявления возможных случаев чрезмерно частого прописывания анорексигенных средств или любой другой непрофессиональной практики медицинских работников и обеспечивать надлежащий контроль над внутренними каналами распределения.

С. Прекурсоры

1. Присоединение к Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года

142. По состоянию на 1 ноября 2008 года сторонами Конвенции 1988 года были 182 государства. Комитет вновь настоятельно призывает Кирибати, Маршалловы Острова, Намибию, Науру, Палау, Папуа-Новую Гвинею, Святейший Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальную Гвинею выполнить положения статьи 12 и ратифицировать Конвенцию без дальнейшего промедления. Несмотря на то, что все государства, являющиеся основными изготовителями, экспортерами и импортерами контролируемых химических веществ, присоединились к Конвенции 1988 года, ее не ратифицировали почти половина государств Океа-

нии. В 2008 году в этом регионе предпринимались попытки организовать утечку прекурсоров, что указывает на настоятельную необходимость того, чтобы сторонами Конвенции 1988 года⁶² стали все государства.

2. Сотрудничество с правительствами

Представление статистических данных об изъятиях

143. В статье 12 Конвенции 1988 года содержится требование ко всем сторонам Конвенции представлять ежегодно информацию о химических веществах, используемых при изготовлении запрещенных наркотиков. К 1 ноября 2008 года эту информацию представили 133 государства и территории, включая Европейскую комиссию (от имени государств – членов Европейского сообщества). Комитет отмечает, что Гондурас, Ливийская Арабская Джамахирия, Нигер, Судан и Того, которые не представляли эту информацию в предшествующие годы, возобновили представление такой информации Комитету. Комитет отмечает, что Сербия впервые представила эту информацию.

144. Несмотря на то, что Ангола, Бурунди, Габон и Гамбия являются сторонами Конвенции 1988 года, эти государства никогда не представляли требуемую информацию. Комитет напоминает этим государствам об их обязательстве согласно Конвенции представлять такую информацию и о важности представления соответствующих данных Комитету.

145. В то время как о произведенных в 2007 году изъятиях химических веществ-прекурсоров сообщили 50 правительств, лишь некоторые из них представили Комитету дополнительную информацию о химических веществах, не включенных в списки, видах утечки и приостановленных поставках. Комитет настоятельно призывает правительства всех

⁶² Всесторонний отчет о последних событиях, связанных с прекурсорами, см. в докладе "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год о выполнении статьи 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.4).

стран, особенно ведущих стран-импортеров и экспортеров, таких как Китай, Пакистан и Япония, представлять всеобъемлющую информацию о исследованиях по фактам изъятия и перехвата партий прекурсоров, поскольку эта информация крайне важна для выявления новых и формирующихся тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и незаконного оборота прекурсоров.

Ежегодное представление информации о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, и их использовании

146. Комитет хотел бы подчеркнуть важность того, чтобы правительства представляли ему информацию о законной торговле веществами, включенными в Таблицы I и II Конвенции 1988 года, об их использовании и о потребностях в них. Такая информация помогает выявлять подозрительные сделки и дает властям возможность предотвращать утечку химических веществ-прекурсоров. С 1995 года Комитет просит правительства представлять на добровольной основе эту информацию в соответствии с резолюцией 1995/20 Экономического и Социального Совета.

147. К 1 ноября 2008 года данные за 2007 год о законной торговле прекурсорами представили 112 государств и территорий. Кроме того, 104 правительства представили информацию за 2007 год о законном использовании этих веществ и о потребностях в них. Такую информацию от имени своих государств-членов представила также Европейская комиссия. Учитывая, что эти усилия были предприняты на добровольной основе, Комитет выражает свою признательность всем правительствам, которые представили информацию о законном перемещении химических веществ-прекурсоров, и предлагает всем правительствам придерживаться такой практики.

3. Меры контроля

148. Правительствам важно принимать эффективные меры контроля над перемещением химических веществ-прекурсоров на национальном уровне. При надлежащем осуществлении эти меры позволяют правительственным органам тщательно контролировать торговлю химическими веществами-прекурсорами и предотвращать утечку таких хими-

ческих веществ. Комитет отмечает, что в Австралии, Белизе, Гондурасе, Китае, Мексике, Никарагуа, Сальвадоре и Южной Африке были приняты новые законодательные меры в целях усиления контроля над прекурсорами.

149. Имеются сведения о том, что вследствие успехов, достигнутых в области контроля над международной торговлей прекурсорами в последние годы, наркоторговцы вынуждены изыскивать новые каналы распределения. В целях получения химических веществ-прекурсоров для своих подпольных нарколабораторий большинство наркоторговцев организуют утечку химических веществ из каналов внутренней торговли или контрабандно ввозят их через национальные границы. Это касается, например, химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина в Афганистане и незаконном изготовлении кокаина в странах Южной Америки. Поэтому Комитет настоятельно призывает правительства уделять должное внимание внутренним мерам контроля над прекурсорами.

Исчисления законных потребностей в прекурсорах

150. В своей резолюции 49/3 Комиссия по наркотическим средствам просила государства-члены представлять Комитету годовые исчисления своих законных потребностей в 3,4-метилендиоксифенил-2-пропаноне (3,4-МДФ-2-П), 1-фенил-2-пропаноне (Ф-2-П), эфедрине и псевдоэфедрине и, по возможности, расчетные потребности в импорте препаратов, содержащих эти вещества, которые можно было бы легко использовать или извлекать посредством легкодоступных способов. На 1 ноября 2008 года свои годовые исчисления этих законных потребностей представили правительства 109 государств. С 2006 года эти исчисления включаются в доклад Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года. Кроме того, Комитет продолжает публиковать на своем веб-сайте (www.incb.org) годовые исчисления законных потребностей стран в прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда. Эта информация помогает правительствам выявлять поставки, которые могут стать объектом утечки. Поэтому с учетом полезности этих данных Комитет призывает все правительства на постоянной основе пересматривать исчисления своих потребностей и своевременно представлять точную информацию по этому вопросу. Вместе с тем Комитет проводит

анализ наиболее эффективных методов подготовки на национальном уровне годовых исчислений законных потребностей в прекурсорах стимуляторов амфетаминового ряда.

4. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте

151. Онлайн-система предварительного уведомления об экспорте (PEN Online), которая представляет собой онлайн-систему обмена предварительными уведомлениями об экспорте, уже оказала определенное воздействие на осуществление контроля над международными перевозками химических веществ-прекурсоров. К 1 ноября 2008 года в системе PEN Online в целях ее использования зарегистрировались 98 стран и территорий. Со времени введения системы PEN Online в действие в марте 2006 года по ее каналам было направлено около 20 000 предварительных уведомлений об экспорте в 179 стран и территорий. Комитет с удовлетворением отмечает, что все больше правительств стран-импортеров имеют санкционированный доступ к этой программе, основанной на веб-технологиях. Комитет приветствует резолюцию 1817 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет, в частности, настоятельно призвал правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в онлайн-системе обмена предварительными уведомлениями об экспорте (PEN Online) и пользоваться ею.

152. Система PEN Online превратилась в важное средство коммуникации, которое может использоваться для усиления контроля над прекурсорами, давая правительствам стран-импортеров возможность немедленно направлять предварительную ответную информацию о законности подозрительных поставок. Тем не менее Комитет отмечает, что многие правительства, зарегистрировавшиеся в системе PEN Online, используют не все функции, которыми располагает система, в частности, не используют функцию, которая дает возможность направлять ответную информацию. Например, следует уделять особое внимание срокам, устанавливаемым правительствами стран-экспортеров для предоставления ответа на предварительные уведомления об экспорте. Комитет настоятельно призывает правительства пользоваться всеми функциями, которыми располагает система PEN Online, включая направление, в случае необходимости, ответной инфор-

мации правительству страны-экспортера, с тем чтобы сократить ненужные задержки в законной торговле.

5. Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота

153. Комитет продолжает оказывать поддержку проектам "Сплоченность" и "Призма". Обе инициативы приносят конкретные результаты, которые заключаются в выявлении случаев незаконного оборота веществ, не включенных в Таблицы, недостатков в механизмах контроля, а также видов и маршрутов утечки. В период со 2 января по 30 сентября 2008 года в рамках проекта "Призма" были проведены мероприятия, посвященные проблеме торговли эфедрином и псевдоэфедрином (включая лекарственные препараты и эфедру и выявление поставок), Ф-2-П и фенилуксусной кислотой в Африке, Северной и Южной Америке, Западной Азии и Океании. В результате этих мероприятий была предотвращена поставка в общей сложности 37,1 тонны эфедрина и псевдоэфедрина (достаточных для изготовления 23,4 тонны метамфетамина) в подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Пунктом назначения химических веществ-прекурсоров в большинстве случаев была Северная Америка, однако утечка химических веществ осуществлялась через Африку, Западную Азию и Центральную Америку, с использованием Европы в качестве перевалочной базы.

154. В то время как в некоторых странах укрепляются механизмы контроля и мониторинга торговли эфедрином и псевдоэфедрином, торговцы наркотиками ищут новые способы снабжения своих подпольных лабораторий по изготовлению наркотиков. При изготовлении запрещенных наркотиков в качестве прекурсоров используются новые вещества и используются новые каналы распределения. Кроме того, наркоторговцы размещают заказы через легальные фармацевтические компании и используют их для организации утечки препаратов, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин, особенно в Африке и Западной Азии. Например, наркоторговцы используют такие страны Африки, как Демократическая Республика Конго, Замбия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Уганда, Эфиопия и Южная Африка, в своих операциях, которые заключаются в организации утечки или представ-

ляют собой попытку организовать утечку таких веществ.

155. Меры, принятые правительством Мексики в целях запрещения ввоза эфедрина и псевдоэфедрина, по-прежнему отражаются на обороте прекурсоров в Центральной Америке, где значительно возрос объем ввоза этих веществ. Сети наркобизнеса получают прекурсоры в Центральной и Южной Америке и создают подпольные лаборатории по изготовлению наркотиков. Хотя в некоторых странах новое законодательство находится в стадии принятия, необходимо ускорить осуществление законодательных положений. В этой связи Комитет призывает правительства стран Центральной и Южной Америки укреплять механизмы мониторинга химических веществ-прекурсоров и совместно с Комитетом обеспечивать представление информации для содействия выявлению всех этапов подпольного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда.

156. С 1 апреля по 30 сентября 2008 года в рамках проекта "Сплоченность" было проведено ограниченное по срокам мероприятие, направленное на обеспечение обмена информацией, касающейся изъятий, попыток организовать утечку и подозрительных поставок ангидрида уксусной кислоты, а также других химических веществ, используемых при незаконном изготовлении героина. В ходе этого мероприятия Комитету было сообщено о 20 случаях изъятия, утечки и попытках организовать утечку прекурсоров.

157. Комитет приветствует успехи, достигнутые в период 2007-2008 годов в предотвращении утечки части ангидрида уксусной кислоты в Афганистан. В период 2007-2008 годов усилия международного сообщества по противодействию незаконному обороту химических веществ в Афганистане заметно активизировались. Было проведено несколько соответствующих международных совещаний, в частности Международная конференция в поддержку Афганистана, состоявшаяся 12 июня 2008 года в Париже. В 2008 году в рамках проекта "Сплоченность" Комитет получил информацию о значительных изъятиях ангидрида уксусной кислоты, произведенных в Афганистане, Венгрии, Индии, Иране (Исламской Республике), Пакистане, Республике Корея, Словении и Турции.

158. Сохраняются проблемы утечки и контрабанды химических веществ для использования при

незаконном изготовлении героина в Афганистане, и Комитет обеспокоен тем, что существующих в стране механизмов контроля, возможно, недостаточно для решения этих проблем. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять дополнительные меры, такие, как укрепление мер контроля над прекурсорами, проведение расследований и информирование Комитета о всех случаях изъятия химических веществ в этой стране. Кроме того, Комитет хотел бы напомнить всем правительствам о резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет рекомендовал всем государствам-членам, в частности странам, производящим химические вещества-прекурсоры, Афганистану, соседним странам и всем странам, расположенным вдоль маршрутов доставки наркотиков, расширять сотрудничество с Комитетом, особенно посредством полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции 1988 года, в целях устранения лазеек, используемых преступными организациями для организации утечки химических веществ-прекурсоров из сферы законной международной торговли (см. также пункт 224 ниже).

159. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что ему не известны источники утечки перманганата калия в Южной Америке и методы организации утечки этого вещества. Число выявленных или предотвращенных утечек химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина, из сферы международной торговли продолжает сокращаться. Тем не менее дефицита этих химических веществ не наблюдается. Имеются свидетельства того, что наркоторговцы изыскали пути получения химических веществ-прекурсоров, в которых они нуждаются, организуя утечку химических веществ из каналов внутренней торговли или контрабанду химических веществ через национальные границы в пределах региона. Комитет настоятельно призывает правительства продолжать усиливать контроль над каналами внутреннего распределения и предлагает правительствам стран Северной и Южной Америки воспользоваться опытом, накопленным в ходе реализации проекта "Сплоченность", в рамках которого все внимание было сосредоточено на ангидриде уксусной кислоты, и разработать аналогичные стратегии борьбы с утечкой химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина.

D. Содействие всеобщему применению международных договоров о контроле над наркотиками

160. При выполнении своего мандата в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет поддерживает постоянный диалог с правительствами, ведущийся в различных формах, таких как регулярные консультации и страновые миссии. Этот диалог играет важную роль в усилиях Комитета по оказанию помощи правительствам в соблюдении положений международных договоров о контроле над наркотиками.

1. Оценка общего выполнения отдельными правительствами договорных обязательств

161. Комитет регулярно проводит обзоры положения в области контроля над наркотиками в различных странах и выполнения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Такой обзор охватывает различные аспекты контроля над наркотиками, включая функционирование национальных органов по контролю над наркотиками, адекватность внутреннего законодательства и политики в области контроля над наркотиками, меры, принимаемые правительствами по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и выполнение правительствами своих обязательств по предоставлению отчетности в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Итоги обзора, а также рекомендации Комитета о принятии мер по исправлению положения доводятся до сведения соответствующих правительств.

162. По итогам обзора Комитет вырабатывает при необходимости позицию по конкретным вопросам контроля над наркотиками. Эта позиция, основанная на толковании Комитетом положений международных договоров о контроле над наркотиками, доводится до сведения соответствующих правительств и, в соответствующих случаях, освещается Комитетом в его ежегодном докладе.

163. В 2008 году Комитет рассмотрел положение в области контроля над наркотиками в Бразилии, Гаити, Мьянме и Нидерландах, а также меры, принимаемые правительствами этих стран для осуществления международных договоров о контроле над наркотиками. При этом Комитет уделил особое

внимание новым тенденциям в области контроля над наркотиками в этих странах.

Бразилия

164. Комитет принял к сведению информацию, полученную недавно от правительства Бразилии, об усилении мер регулирования торговли психотропными веществами, в частности стимуляторами, а также их распределения и потребления. Комитет отмечает, что в последнее время потребление стимуляторов в Бразилии начало сокращаться. Кроме того, Комитет получил информацию о принимаемых правительством мерах контроля с целью предотвращения утечки химических веществ-прекурсоров в каналы незаконного оборота.

165. Принимая к сведению вышеупомянутые позитивные события, Комитет по-прежнему испытывает озабоченность в связи с тем, что в Бразилии существенно возросло злоупотребление наркотиками; широко распространена практика чрезмерно частого прописывания стимуляторов, подлежащих контролю в соответствии с Конвенцией 1971 года и сохраняется высокий уровень потребления стимуляторов, включенных в Список IV этой Конвенции; увеличились масштабы утечки лекарственных препаратов, содержащих контролируемые вещества, на незаконные рынки; продолжает оставаться недостаточной доступность обезболивающих опиоидных анальгетиков, которая намного ниже потребностей, рассчитанных для населения Бразилии. Несмотря на то, что продолжаются изъятия химических веществ-прекурсоров, объем изъятых веществ остается незначительным.

166. После своей миссии в Бразилию в 2003 году Комитет поддерживает тесный диалог с правительством посредством регулярных контактов с должностными лицами правительства, а также встреч с ними. В 2006 году Комитет направил еще одну миссию в Бразилию для проведения совместно с компетентными национальными органами обзора принятых правительством мер в области контроля над наркотиками и достигнутых им успехов. Целью Комитета является содействие выполнению правительством международных договоров о контроле над наркотиками.

167. Комитет отмечает, что новый закон, принятый в Бразилии в сентябре 2006 года, представляет собой значительный сдвиг в национальной политике

контроля над наркотиками. В соответствии с этим новым законом лица, злоупотребляющие наркотиками, несмотря на то, что они по-прежнему подлежат наказанию, не подвергаются наказанию исключительно в виде тюремного заключения, в то время как торговцы наркотиками подлежат более суровому наказанию. Комитет расценивает новый закон как позитивное событие и настоятельно призывает правительство обеспечить, в рамках его усилий по решению обостряющейся проблемы злоупотребления наркотиками, создание надлежащих возможностей, в том числе лечебных, консультационных и реабилитационных учреждений для лиц, злоупотребляющих наркотиками. Комитет подчеркивает важность усиления мер, направленных на профилактику злоупотребления наркотиками, с учетом значительных вызовов, с которыми сталкивается правительство Бразилии в решении проблемы наркотиков.

168. Комитет выражает надежду, что правительство Бразилии будет и далее наращивать свои усилия в области контроля над наркотиками. Комитет готов продолжать диалог с правительством и оказывать при необходимости нужную помощь.

Гаити

169. В последние годы Гаити сталкивается с растущими проблемами, связанными с незаконным оборотом наркотиков, особенно каннабиса и кокаина, и со злоупотреблением ими. Комитет отмечает, что усилия по контролю над наркотиками в этой стране подрываются тем, что отсутствует координация в рамках правительства, а законодательство неадекватно. В стране ощущаются также проблемы, обусловленные недостаточным потенциалом правоохранительных и судебных органов и практическим отсутствием правопорядка.

170. Комитет обеспокоен тем, что Гаити по-прежнему является единственной страной в Северной и Южной Америке, которая еще не стала участницей Конвенции 1971 года. Кроме того, Комитет отмечает, что новое законодательство о контроле над наркотиками, разработанное в начале текущего десятилетия, еще не принято. Комитет настоятельно призывает правительство Гаити как можно скорее предпринять шаги к присоединению к Конвенции 1971 года и принять новое законодательство.

171. Комитет отмечает, что, несмотря на создание в этой стране национальной комиссии по контролю над наркотиками, правительство Гаити еще не утвердило долгосрочную национальную стратегию контроля над наркотиками. Комитет по-прежнему обеспокоен продолжающимся отсутствием информации о незаконном обороте и изъятиях наркотиков в Гаити, особенно в свете того обстоятельства, что географическое положение страны делает ее уязвимой в отношении незаконного оборота наркотиков, особенно кокаина.

172. Комитет признает серьезные трудности, с которыми сталкивается правительство Гаити, предпринимающее усилия по улучшению общего социально-экономического положения, особенно в свете недавних стихийных бедствий, которые причинили дополнительные страдания населению. В то же время Комитет по-прежнему озабочен тем, что поступает лишь незначительная информация или вообще отсутствует информация о принимаемых правительством мерах по борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, что затрудняет оценку Комитетом положения в стране.

173. Комитет настоятельно призывает правительство Гаити в первоочередном порядке принять меры по укреплению контроля над наркотиками и призывает членов международного сообщества, в частности Организацию Объединенных Наций, оказать Гаити необходимую помощь для исправления сложившегося положения.

Мьянма

174. Мьянма расположена в регионе, который в течение многих лет использовался в качестве основного района мира для незаконного культивирования опийного мака. С 1999 года правительство осуществляет 15-летний план контроля над наркотиками, который предусматривает ликвидацию всего незаконного производства и оборота наркотиков к 2014 году, и неустанные усилия правительства Мьянмы по искоренению опийного мака с годами принесли значительные результаты. В период 1999-2006 годов с определенной международной помощью было ликвидировано, по оценкам, 85 процентов общей площади, на которой незаконно культивировался опийный мак.

175. Тем не менее, Комитет выражает обеспокоенность по поводу того, что в 2007 году масштабы незаконного культивирования опийного мака в Мьянме увеличились на 29 процентов, а потенциальное производство опия – на 46 процентов вследствие более высокого урожая. После 2000 года это был первый случай значительного роста незаконного культивирования опийного мака по сравнению с предыдущим годом, и имеются признаки того, что в 2008 году площадь такого культивирования, возможно, снова увеличилась.

176. Комитет отмечает, что в Мьянме по-прежнему существуют проблемы в связи с созданием законных альтернативных источников средств к существованию для крестьянских общин, вовлеченных в незаконное культивирование опийного мака. Признавая усилия правительства Мьянмы по искоренению незаконного культивирования опийного мака, Комитет призывает правительство, взаимодействуя с международным сообществом, решить эту проблему и принять надлежащие меры по обеспечению законных альтернативных источников средств к существованию для крестьянских общин.

177. Многие общины, ранее занимавшиеся незаконным культивированием опийного мака, переключились на незаконное изготовление метамfetамина, которое ведется в Мьянме в крупных масштабах, стимулируя злоупотребление этим веществом во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии. Признавая трудности, с которыми сталкивается правительство Мьянмы, стремясь распространить меры контроля на те районы страны, где имеет место деятельность, связанная с запрещенными наркотиками, Комитет настоятельно призывает правительство и далее укреплять усилия по решению проблемы незаконного изготовления метамfetамина в сотрудничестве с правительствами соседних стран.

Нидерланды

178. Комитет давно обеспокоен некоторыми мерами, принятыми правительством Нидерландов, особенно тем, что в этой стране разрешена продажа мелких доз каннабиса и злоупотребление им в так называемых "кофейнях". Комитет также испытывает озабоченность в связи с функционированием так называемых "кабинетов для потребления наркотиков", в которых наркоманы могут употреблять запрещенные наркотики. Комитет тщательно следит

также за такими вопросами, как прописывание каннабиса в медицинских целях и программа поддерживающей героин терапии в Нидерландах.

179. Комитет в течение многих лет поддерживает постоянный диалог с правительством Нидерландов по этим и другим вопросам. Достигнут определенный прогресс: в 2003 году правительство информировало Комитет о прекращении своей программы "испытания таблеток" (в рамках которой посетители клубов и других заведений могли испытывать запрещенные наркотики на предмет их "безопасности"), поскольку оно пришло к выводу, что эта программа создает у молодых людей неверное представление о злоупотреблении наркотиками. Комитет приветствовал это решение и настоятельно призвал другие правительства, осуществляющие подобные программы, последовать этому примеру.

180. Кроме того, в августе 2004 года правительство Нидерландов информировало Комитет о важном изменении своей политики в отношении каннабиса. В одном из межведомственных программных документов по вопросу о каннабисе правительство признало, что "кофейни" не являются "безупречными" в том, что касается поддержания торговли запрещенными наркотиками, и не удовлетворяют требованиям борьбы с преступлениями, связанными с наркотиками. В соответствии с этими изменениями в политике правительство принимает меры, направленные на уменьшение числа "кофеен", расположенных вблизи школ и в приграничных районах, а также предпринимает действия против неконтролируемых заведений. Комитет отмечает, что эти меры полностью еще не реализованы, и будет и далее тщательно контролировать эту ситуацию. Правительство проводит также кампании по информированию общественности, особенно молодежи, об опасностях злоупотребления каннабисом.

181. Комитет отмечает, что вопросы контроля над наркотиками имеют первоочередное значение в Нидерландах и что правительство продолжает расходовать существенные ресурсы в этой области. Контроль над разрешенной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и химическими веществами-прекурсорами в Нидерландах, является жестким и эффективным, и правительство тесно сотрудничает с Комитетом по большинству вопросов. Правительство продолжает

укреплять усилия правоохранительных органов по решению проблемы незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда, в частности метилендиоксиметамфетамина (МДМА), и сотрудничать с Комитетом в проведении совместных операций, направленных на совершенствование контроля над прекурсорами.

182. Комитет приветствует изменение политики правительства Нидерландов в отношении "кофеен", что является важным шагом к полному соблюдению положений международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет рассчитывает, что правительство пересмотрит также свою политику в отношении "кабинетов для потребления наркотиков" и настоятельно призывает правительство принять необходимые меры к прекращению их функционирования. Комитет отмечает, что правительство санкционировало проведение независимой оценки внутренней политики в области контроля над наркотиками. Комитет выражает надежду, что эта оценка, завершить которую намечено в 2010 году, позволит правительству пересмотреть вышеупомянутые аспекты своей политики и обеспечить полное соблюдение своих международных обязательств согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками.

183. По приглашению Комитета нидерландская правительственная делегация высокого уровня в ноябре 2008 года приняла участие в работе девяносто третьей сессии Комитета для дискуссий и обмена мнениями с Комитетом по вопросам, связанным с выполнением правительством положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет с признательностью отмечает представленную делегацией подробную информацию о положении в области контроля над наркотиками в Нидерландах и рассчитывает на продолжение диалога, проводимого с правительством, по вопросам соблюдения Нидерландами положений международных конвенций о контроле над наркотиками и по другим вопросам контроля над наркотиками.

2. Оценка выполнения правительствами рекомендаций, сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий

184. В рамках своего постоянного диалога с правительствами Комитет проводит на ежегодной основе оценку выполнения рекомендаций,

сформулированных Комитетом по итогам его страновых миссий.

185. В 2008 году Комитет обратился к правительствам следующих шести стран с просьбой представить информацию о выполнении его рекомендаций по итогам миссий в эти страны в 2005 году: Бангладеш, Гана, Лесото, Мексика, Российская Федерация и Саудовская Аравия. Правительствам этих стран было предложено представить информацию о ходе выполнения рекомендаций Комитета, в том числе о достигнутых результатах и возникших трудностях.

186. Комитет выражает признательность правительствам Бангладеш, Ганы, Мексики и Российской Федерации за своевременное представление информации. Полученная информация дала Комитету возможность провести оценку положения в области контроля над наркотиками в этих странах и соблюдения правительствами положений международных договоров о контроле над наркотиками. Представленная правительством Лесото информация была получена слишком поздно, что не позволило Комитету рассмотреть ее, поэтому она будет отражена в докладе Комитета за 2009 год.

187. Комитет выражает сожаление, что, несмотря на неоднократные запросы, от правительства Саудовской Аравии не поступило никакой информации. Комитет настоятельно призывает правительство безотлагательно представить запрошенную информацию.

Бангладеш

188. Комитет отмечает, что после миссии Комитета в эту страну в 2005 году правительство Бангладеш прилагает усилия по укреплению контроля над наркотиками. В частности, Комитет отмечает, что Департаменту Бангладеш по контролю над наркотиками были выделены дополнительные ресурсы и что свою деятельность возобновил Национальный комитет по контролю над наркотиками – межведомственный орган, ответственный за координацию политики в области контроля над наркотиками в стране. Бангладеш также активизировала сотрудничество с соседними странами, в частности с Индией, в правоохранительной области.

189. В то же время Комитет обеспокоен тем, что Бангладеш еще предстоит проделать большую

работу по усилению контроля на уровне розничной торговли лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества. Несмотря на то, что законодательство и нормативные положения в этой области являются в общем и целом адекватными, правительство Бангладеш не смогло обеспечить надлежащее их соблюдение, и эти препараты часто можно получить без рецепта. Комитет просит правительство принять неотложные меры в этой области для обеспечения того, чтобы распределение контролируемых веществ на всех уровнях тщательно контролировалось и чтобы такие вещества использовались только в медицинских и научных целях.

190. Комитет по-прежнему испытывает обеспокоенность в связи с недостаточностью мер по сокращению спроса на запрещенные наркотики в Бангладеш. Сохраняется ограниченная доступность учреждений для лечения наркомании и отсутствуют надежные данные о злоупотреблении наркотиками в стране. Комитет отмечает, что правительство принимает меры по укреплению своего потенциала в этих областях, например, посредством создания наркологических центров в различных районах страны. Комитет призывает правительство и далее предпринимать усилия по сокращению спроса.

Гана

191. Комитет отмечает, что после миссии Комитета в страну в 2005 году правительством Ганы был достигнут определенный прогресс в области контроля над наркотиками. В результате крупных структурных изменений в области контроля над наркотиками, в том числе принятия ряда мер по укреплению координации между соответствующими правительственными ведомствами, в декабре 2007 года возобновил свою деятельность Комитет по контролю над наркотиками – главный координационный орган в области контроля над наркотиками в стране. Комитет по контролю над наркотиками создал межведомственный комитет по вопросам сокращения спроса, а также разработал стратегический план на период 2008-2010 годов, предусматривающий укрепление правоохранительной деятельности в области наркотиков, контроля над законной торговлей включенными в списки веществами и профилактики злоупотребления наркотиками.

192. Правительство Ганы приняло меры по рекомендации Комитета о соблюдении обязательств по представлению отчетности в соответствии с международными договорами по контролю над наркотиками, и поэтому в последние годы в этой области был достигнут значительный прогресс. Правительство приняло также меры по рекомендациям Комитета в отношении сокращения спроса. Директорат по вопросам сокращения спроса, созданный в январе 2007 года, проводит активную информационно-просветительскую деятельность в школах и приступил к осуществлению программ ознакомления врачебного персонала с принципами рационального прописывания опиоидов, а также программ реабилитации и реинтеграции лиц, злоупотребляющих наркотиками. Комитет призывает правительство провести оперативное аналитическое обследование положения со злоупотреблением наркотиками в стране в целях более эффективного решения проблемы злоупотребления наркотиками.

193. Комитет отмечает, что в области обеспечения доступности наркотических средств для медицинских целей в Гане достигнут незначительный прогресс. Сохраняется недостаточная доступность опиатов для обезболивания в медицинских учреждениях. Комитет просит правительство проанализировать сложившееся положение и предпринять необходимые шаги для обеспечения того, чтобы наркотические средства, особенно опиаты, стали доступными для использования в медицинских целях.

194. Кроме того, областями, требующими внимания правительства Ганы, по-прежнему являются отсутствие законодательства о контроле над прекурсорами и отсутствие назначенного компетентного ведомства для выполнения положений статьи 12 Конвенции 1988 года. Комитет настоятельно призывает правительство предпринять дополнительные усилия с целью достижения прогресса в этих областях. Комитет рассчитывает, что правительство продолжит свои усилия по обеспечению всестороннего соблюдения международных договоров о контроле над наркотиками.

Мексика

195. Комитет отмечает, что после его миссии в Мексику в 2005 году правительство приняло меры по осуществлению рекомендаций Комитета.

Достигнут прогресс в некоторых областях контроля над наркотиками.

196. Вскоре после последней миссии Комитета в Мексику правительство стало официально использовать в отношении ввоза всех прекурсоров статью 12 Конвенции 1988 года о предварительных уведомлениях об экспорте. Правительство также усилило меры контроля над эфедрином и псевдоэфедрином, введя в действие дополнительные механизмы контроля, такие как положения о прописывании препаратов, содержащих псевдоэфедрин, и об ограничении объемов этих двух веществ, разрешенных к ввозу. Искореняя незаконное культивирование опийного мака и каннабиса, правительство продолжает реализацию альтернативных проектов развития, охватывающих 75 процентов районов, в которых осуществляется такое незаконное культивирование имеет место. Правительство предпринимает также конкретные шаги по решению проблемы коррупции.

197. Признавая эти позитивные тенденции, Комитет отмечает, что правительство Мексики по-прежнему сталкивается с серьезными вызовами: коррупция остается серьезным препятствием в деятельности по контролю над наркотиками на национальном, провинциальном и местном уровнях, а в некоторых районах страны существенно набирают силу организованные преступные группы. Несмотря на конкретные меры, принимаемые правительством, сохраняется высокий уровень злоупотребления наркотиками, особенно среди школьников и молодежи. Продолжается значительное незаконное культивирование опийного мака и каннабиса, а незаконный оборот наркотиков по-прежнему создает серьезные проблемы.

198. Комитет отмечает, что для Мексики по-прежнему отмечаются недостатки в инспектировании пунктов розничной торговли лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества. Необходимо также наладить профессиональную подготовку фармацевтов для обеспечения тщательного контроля за отпуском таких веществ и их использованием исключительно в медицинских целях. В связи с принятием в 2006 году руководящих принципов в отношении нормативных стандартов диагностики и назначения болеутоляющих средств Комитет призывает правительство продолжать

усилия по обеспечению надлежащей доступности опиатов для медицинских целей.

199. Комитет признает решимость правительства Мексики обеспечить контроль над наркотиками и рассчитывает на то, что будут и далее приниматься меры по борьбе с культивированием запрещенных культур, незаконным изготовлением наркотиков и их оборотом, утечкой контролируемых веществ и злоупотреблением наркотиками в стране.

Российская Федерация

200. С 90-х годов прошлого столетия, после распада Советского Союза, в Российской Федерации существенно растет уровень незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими. Злоупотребление опиатами, особенно героином, является предметом серьезной озабоченности, а употребление наркотиков путем инъекций является основным фактором быстрого распространения эпидемии ВИЧ. Правительство признает, что проблема наркотиков создает серьезную угрозу национальной безопасности, и продолжает принимать меры в различных областях контроля над наркотиками в целях решения этой проблемы.

201. Комитет отмечает, что правительство Российской Федерации предприняло шаги по выполнению рекомендаций, сформулированных по итогам миссии Комитета в эту страну в 2005 году. В частности, правительство укрепило административные структуры в области контроля над наркотиками в целях совершенствования координации деятельности на национальном уровне, в том числе посредством создания Государственного антинаркотического комитета. В состав этого недавно созданного комитета входят широкий круг правительственных ведомств, в том числе ответственных за вопросы средств массовой информации и культуры. Комитет приветствует эти усилия, призванные обеспечить привлечение к контролю над наркотиками всех слоев общества.

202. Правительство Российской Федерации продолжает предпринимать шаги по обеспечению сокращения спроса и укреплению правоохранительной деятельности. Приняты меры по усилению пограничного контроля: закуплено новое оборудование и проведена подготовка сотрудников органов пограничного контроля и, как следствие, увеличилось число изъятий наркотиков. Правительство изменило

также подход, применяемый в рамках правоохранительной деятельности, отказавшись от мер в отношении отдельных лиц, злоупотребляющих наркотиками, в пользу усилий, направленных в первую очередь на борьбу с организованной преступностью. Кроме того, правительство приняло меры в связи с рекомендацией Комитета, касающейся обязательств по представлению отчетности, и улучшило соблюдение сроков в представлении Комитету своих статистических отчетов в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками.

203. Одной из главных рекомендаций Комитета по итогам его миссии в 2005 году была рекомендация о том, чтобы правительство Российской Федерации и далее применяло взвешенный подход к контролю над наркотиками, не только продолжая наращивать свои усилия в области сокращения предложения, но и предпринимая больше усилий в области сокращения спроса. Комитет отмечает, что после миссии 2005 года правительство приняло меры в этой области. Комитет выражает надежду, что правительство будет и далее добиваться успехов в обеспечении всеобъемлющего подхода к решению проблемы злоупотребления наркотиками в стране.

204. Комитет отмечает, что в Российской Федерации по-прежнему отсутствует возможность назначения для лиц, совершивших ненасильственные преступления, связанные с наркотиками, мер наказания, альтернативных тюремному заключению. Комитет отмечает соответствующие положения международных конвенций о контроле над наркотиками по этому вопросу, в частности подпункты (b) и (c) пункта 4 статьи 3 Конвенции 1988 года, согласно которым государства-участники в соответствующих случаях могут предусматривать такие меры, как лечение, перевоспитание, последующее наблюдение, восстановление трудоспособности или социальная реинтеграция. Комитет призывает правительство России принимать такие меры.

* * *

205. Комитет получил от правительств Индонезии, Пакистана и Таиланда информацию о ходе осуществления рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссий в эти страны в 2004 году. Поскольку эта информация была получена слишком поздно для ее включения в доклад Комитета за 2007 год, Комитет публикует итоги своего обзора в настоящем докладе.

Индонезия

206. Комитет отмечает прогресс, достигнутый правительством Индонезии в некоторых областях контроля над наркотиками после проведения миссии в эту страну в 2004 году. В частности, правительство приняло важные меры в области контроля над прекурсорами, включая утверждение положений об укреплении лицензирования импорта и экспорта прекурсоров, используемых в фармацевтических и промышленных целях. Правительство приняло также второй национальный план действий в области контроля над прекурсорами на период 2006-2010 годов. Этот план действий предусматривает пересмотр законодательства в целях активизации мер контроля над прекурсорами и создания на уровне провинций и муниципалитетов целевых групп по контролю над прекурсорами. Комитет приветствует эти меры и рассчитывает, что правительство будет в полной мере выполнять положения национального плана действий.

207. Комитет отмечает также, что правительство Индонезии продолжает свои усилия в области сокращения спроса, в частности на основе создания наркологических лечебных центров и осуществления программ профилактики на уровне общин. Учитывая ухудшающееся положение в области злоупотребления наркотиками в Индонезии, Комитет настоятельно призывает правительство дополнительно активизировать усилия в этой области. В частности, Комитет рекомендует правительству провести общенациональную оценку положения в области злоупотребления наркотиками и принять все необходимые меры в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками по решению этой проблемы.

208. Комитет отмечает очевидное отсутствие прогресса в ряде других областей, в том числе таких, как повышение координации деятельности на национальном уровне между министерствами и органами, занимающимися вопросами контроля над наркотиками, и обеспечение адекватного доступа к наркотическим средствам для удовлетворения медицинских потребностей, особенно в целях обезболивания. Комитет выражает надежду, что правительство Индонезии примет необходимые меры для достижения прогресса и в этих областях.

Пакистан

209. Комитет принимает к сведению усилия, предпринятые правительством Пакистана по выполнению рекомендаций Комитета, сформулированных по итогам его миссии в эту страну в 2004 году. Правительство выделило существенные ресурсы на решение проблемы злоупотребления наркотиками в стране и постоянно принимает меры в таких областях, как профилактика, лечение и реабилитация наркоманов. В 2005 году при активном участии и содействии соответствующих неправительственных организаций правительство создало в стране два типовых лечебно-реабилитационных наркологических центра. В 2006 году правительство при содействии ЮНОДК провело национальную оценку злоупотребления наркотиками в стране. Комитет рекомендует правительству и далее предпринимать усилия в области сокращения спроса на наркотики, в частности по укреплению систем сбора данных о тенденциях в области злоупотребления наркотиками в стране.

210. Приветствуя вышеупомянутые позитивные события в области контроля над наркотиками, Комитет выражает озабоченность в связи с тем, что до сих пор не выполнены его рекомендации об укреплении контроля над лекарственными препаратами, содержащими контролируемые вещества, а также в связи с отмеченным в стране существенным злоупотреблением этими препаратами. Комитет настоятельно призывает правительство ускорить процесс подготовки новых нормативно-правовых положений об эффективном контроле над такими веществами с целью предотвращения их утечки из законных каналов распространения и злоупотребления ими.

211. Кроме того, правительство еще не создало эффективные механизмы контроля над химическими веществами-прекурсорами, провозимыми через территорию Пакистана в Афганистан, и не принимает правоохранные меры по борьбе с незаконным распространением лекарственных средств, содержащих контролируемые вещества, через расположенные в стране Интернет-аптеки. Следует принять меры по пресечению незаконного культивирования опийного мака в этой стране. Комитет выражает надежду, что правительство продолжит свои усилия по контролю над наркотиками, особенно в тех областях, в которых отсутствует прогресс, для обеспечения всестороннего

соблюдения Пакистаном положений международных договоров о контроле над наркотиками.

Таиланд

212. В 2004 году Комитет направил миссию в Таиланд для обзора положения в области контроля над наркотиками в стране, включая принятые правительством меры в рамках "войны с наркотиками". "Война с наркотиками" – это национальная кампания, проведенная правительством в начале 2003 года, когда в Таиланде были зафиксированы самые высокие в мире масштабы злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда (особенно метамфетамин). В ходе "войны с наркотиками" погибло много людей, причем многие при подозрительных обстоятельствах.

213. Миссия установила, что для изучения обстоятельств каждого случая гибели людей в ходе национальной кампании и, при необходимости, предъявления обвинений каждому из причастных к этому должностных лиц были созданы независимые комитеты. На основе выводов этой миссии Комитет просил правительство Таиланда регулярно информировать его о всех событиях, связанных с такими расследованиями. Впоследствии Комитет поддерживал с правительством тесные контакты по этому вопросу.

214. Комитет отмечает, что, как явствует из информации, полученной недавно от правительства Таиланда, судебное преследование за возможную причастность к гибели людей в ходе "войны с наркотиками" должно быть возбуждено в отношении 55 сотрудников правоохранительных органов. Правительство информировало также Комитет, что оно не планирует возобновить "войну с наркотиками" и что любые меры правительства по борьбе с незаконным оборотом наркотиков будут приниматься при соблюдении принципов прав человека. Комитет отмечает, что предпринимаемые правительством усилия по противодействию незаконному обороту наркотиков и злоупотреблению ими направлены, в частности, на расширение участия общин в борьбе с проблемами, связанными с наркотиками, осуществление по меньшей мере частичного мониторинга мер правительства и обеспечение соблюдения законодательных положений.

215. Комитет рекомендовал также правительству обеспечить в Таиланде более широкую доступность опиатов для целей обезбоживания. Комитет отмечает, что в стране сохраняется ограниченный доступ к таким веществам, и рекомендует правительству вновь провести оценку процедур, действующих в этой области.

3. Углубление диалога с правительствами

216. В соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками Комитет приглашает делегации правительств участвовать при необходимости в работе его сессий в целях развития диалога с правительствами по вопросам выполнения договоров. В 2008 году Комитет пригласил делегации Боливии, Нидерландов (см. пункт 183 выше) и Швейцарии.

Боливия

217. По приглашению Комитета боливийская правительственная делегация высокого уровня приняла в ноябре 2008 года участие в работе девяносто третьей сессии Комитета для дискуссий и обмена мнениями с Комитетом по вопросам, связанным с соблюдением в этой стране положений международных конвенций о контроле над наркотиками. Комитет выражает признательность за представленную делегацией подробную информацию о положении в области контроля над наркотиками в стране и о мерах, принятых правительством в этой области.

218. Принимая к сведению разъяснения, представленные делегацией, Комитет по-прежнему обеспокоен некоторыми аспектами политики в области контроля над наркотиками в Боливии, которые противоречат положениям международных конвенций о контроле над наркотиками. Внутреннее законодательство этой страны допускает культивирование и потребление листа коки в медицинских целях, в частности жевание листа коки, что противоречит положениям Конвенции 1961 года, в частности статье 4 этой Конвенции, в которой содержится требование к государствам-участникам "ограничить исключительно медицинскими и научными целями производство, изготовление, вывоз, ввоз, распределение наркотических средств, торговлю ими или их применение и хранение".

219. Комитет отмечает, что в настоящее время правительство Боливии осуществляет пересмотр внутреннего законодательства о контроле над наркотиками с целью разрешить использование листа коки в традиционных целях и для производства самых различных промышленных продуктов, некоторые из которых предназначены для вывоза из страны. Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить, чтобы любые принимаемые меры соответствовали обязательствам Боливии согласно Конвенции 1961 года.

Швейцария

220. Швейцарская правительственная делегация высокого уровня была приглашена принять участие в работе девяносто второй сессии Комитета в мае 2008 года для дискуссий и обмена мнениями с Комитетом по вопросам выполнения Швейцарией международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет выражает признательность за представленную делегацией подробную информацию о положении в области контроля над наркотиками в Швейцарии и о принятых правительством мерах по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими.

221. Комитет, в частности, отмечает, что план подготовки предложения о декриминализации каннабиса был отвергнут и что недавно правительство информировало Комитет о своем решении создать национальное агентство по каннабису в соответствии со статьей 28 Конвенции 1961 года. Комитет приветствует эти позитивные тенденции в области контроля над наркотиками в Швейцарии.

222. Комитет, принимая к сведению представленные разъяснения по вопросу о функционировании "кабинетов для инъекций наркотиков" в Швейцарии, настоятельно призывает правительство обеспечить создание надлежащих учреждений для лечения наркоманов в соответствии с положениями международных договоров о контроле над наркотиками. Комитет будет поддерживать свой диалог с правительством Швейцарии и рассчитывает на продолжение тесного сотрудничества с правительством в этом и других вопросах контроля над наркотиками.

Е. Меры по обеспечению выполнения международных договоров о контроле над наркотиками

1. Меры, принятые Комитетом во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года и статьи 19 Конвенции 1971 года

223. В статье 14 Конвенции 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, и статье 19 Конвенции 1971 года предусмотрены меры, которые Комитет может принимать с целью обеспечить осуществление положений этих конвенций. Комитет принял такие меры в отношении ограниченного числа государств в связи с тем, что они так и не привели осуществляемые ими меры контроля в соответствие с этими конвенциями. Большинство государств принимали меры по исправлению положения, на основании чего Комитет принимал решение прекратить осуществление мер согласно статье 14 Конвенции 1961 года и статье 19 Конвенции 1971 года.

2. Консультации с правительством Афганистана согласно статье 14 Конвенции 1961 года

224. В 2008 году международное сообщество продолжило свои усилия по восстановлению Афганистана и решению связанных с наркотиками проблем в этой стране. Совет Безопасности принял резолюцию 1817 (2008), в которой он призвал все государства-члены наращивать международное и региональное сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими веществами-прекурсорами и пресечения попыток организации утечки этих веществ из каналов законной международной торговли в сферу незаконного использования в Афганистане. Кроме того, в июне 2008 года в Париже состоялась Международная конференция в поддержку Афганистана, в результате которой было объявлено о внесении значительного объема средств на цели оказания помощи правительству Афганистана. Комитет приветствует эти важные события и в качестве независимого международного органа будет и далее наблюдать за положением в области контроля над наркотиками в Афганистане с целью обеспечить достижение

правительством прогресса во исполнение статьи 14 Конвенции 1961 года.

225. В 2000 году Комитет в соответствии со статьей 14 Конвенции 1961 года принял меры в отношении Афганистана. Действия Комитета были основаны на его оценке, согласно которой неспособность правительства прекратить незаконное культивирование опийного мака создало серьезную угрозу для целей Конвенции 1961 года. В 2001 году Комитет привлек внимание международного сообщества, в частности Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета, к ситуации в Афганистане.

226. В последние несколько лет Комитет принимал соответствующие действия в отношении правительства и международного сообщества. В частности, Комитет поддерживал тесные контакты с правительством Афганистана, в том числе направляя в страну миссии высокого уровня и предлагая правительству направлять делегации на его сессии для участия в обсуждениях. Комитет оказывал также техническую помощь Афганистану, в частности, в форме подготовки сотрудников афганских ведомств по вопросам осуществления международных договоров о контроле над наркотиками.

227. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что Афганистан по-прежнему является источником свыше 90 процентов всего культивируемого в мире опийного мака. В 2008 году общая площадь незаконного культивирования опийного мака в Афганистане превысила 157 000 гектаров, а объем производства опия в этой стране составил, по оценкам, 7 700 тонн – второй крупнейший показатель за всю историю. Отмечая, что в 2008 году незаконное культивирование сократилось на 19 процентов, а производство опия уменьшилось на 6 процентов, Комитет настоятельно призывает правительство и международное сообщество и далее предпринимать усилия по искоренению незаконного культивирования опийного мака в Афганистане.

228. Около 98 процентов незаконного культивирования опийного мака в Афганистане приходится на семь провинций в южной и юго-западной частях страны, в которых поддержание безопасности по-прежнему сопряжено с большими проблемами. Вышесказанное подтверждает тот факт, что сложившуюся ситуацию невозможно коренным образом изменить, если правительство не сможет

осуществлять эффективный контроль над всеми районами страны. Этот факт подтверждается тем, что осуществленная в 2008 году кампания по искоренению опийного мака принесла ограниченные результаты. За этот год незаконное культивирование опийного мака было ликвидировано лишь на площадях, составивших 5 017 гектаров, в то время как в 2007 году соответствующий показатель составил 19 047 гектаров, а в 2006 году – 15 300 гектаров. В 2008 году общая площадь ликвидированного культивирования опийного мака охватила лишь 10 процентов территорий, намеченных на этот год.

229. Незаконное культивирование опийного мака – это не единственная проблема в области контроля над наркотиками в Афганистане. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что за последние несколько лет в стране значительно расширилось незаконное культивирование марихуаны. В 2008 году каннабис, по сообщениям, незаконно культивировался в 14 провинциях, причем не только в районах, в которых незаконно культивируется опийный мак, но и в районах, которые были объявлены свободными от опийного мака. Фермеры отказываются от культивирования опийного мака в пользу культивирования каннабиса, поскольку таковое становится в Афганистане все более прибыльным, а правительство не принимает никаких мер для пресечения такого культивирования. Комитет настоятельно призывает правительство принять меры к исправлению положения. Комитет призывает международное сообщество предоставить помощь правительству Афганистана, с тем чтобы поддержать его усилия по искоренению всей незаконной наркодеятельности на его территории, включая незаконное культивирование марихуаны.

230. Комитет отмечает, что, хотя в Афганистане ангидрид уксусной кислоты в законных целях не используется, в некоторых странах Азии и Европы продолжается размещение заказов на поставку этого вещества в Афганистан. В 2007 и 2008 годах Комитет получал информацию о крупных изъятиях ангидрида уксусной кислоты в странах Западной Азии, включая Афганистан, и о предотвращении поставок в общей сложности нескольких сотен тонн ангидрида уксусной кислоты в ряде стран за пределами этого региона. В большинстве случаев изъятия ангидрида уксусной кислоты утечка этого вещества была организована из внутренних каналов распространения.

231. В пунктах 677-678 ниже подробно рассмотрен вопрос о применяемых в настоящее время механизмах контроля, в частности, в отношении химических веществ-прекурсоров, которые не достаточны для того, чтобы предотвратить приток различных химических веществ в Афганистан и их утечку в целях использования при незаконном изготовлении героина. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана усилить контроль над прекурсорами в Афганистане и повысить потенциал национальных правоохранительных органов в области пресечения и расследования случаев незаконного оборота наркотиков и сообщать комитету о всех изъятиях химических веществ на его территории. Комитет хотел бы напомнить правительствам всех стран, в частности правительству Афганистана и соседних с ним стран о важном значении выполнения резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности (см. доклад Комитета о выполнении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2008 год.

232. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что чрезмерная и легкая доступность запрещенных наркотиков в Афганистане способствует росту злоупотребления наркотиками в стране. Как свидетельствует проведенное ЮНОДК в 2005 году обследование положения в области злоупотребления наркотиками в Афганистане, в стране углубляются проблемы, связанные со злоупотреблением опиатами и каннабисом, а также с существенным злоупотреблением лекарственными препаратами. Для решения этих проблем правительство приняло в 2008 году план действий по сокращению спроса, охватывающий период 2008-2012 годов. Комитет приветствует это событие и настоятельно призывает правительство предпринимать шаги, необходимые для обеспечения его выполнения. Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить принятие адекватных мер по борьбе со злоупотреблением наркотиками среди наиболее уязвимых групп населения страны, включая женщин.

233. Как отмечалось Комитетом в его годовых докладах, связанная с наркотиками коррупция в Афганистане является широко распространенной и глубоко укоренившейся проблемой, которая серьезно подрывает усилия правительства по решению других проблем, связанных с наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что коррумпированные должностные лица позволяют торговцам наркотиками безнаказанно продолжать свои действия, в то

время как должностные лица, стремящиеся исправить сложившуюся ситуацию, подвергаются преследованиям и насилию и в их адрес поступают угрозы смерти. Комитет хотел бы подтвердить, что для успешного искоренения коррупции, связанной с наркотиками, требуются твердая политическая воля и решительные действия правительства и что в этой области необходимо добиваться ощутимых и поддающихся оценке результатов. Комитет настоятельно призывает правительство принимать на всех уровнях управления эффективные меры в отношении коррумпированных должностных лиц, причастных к деятельности, связанной с запрещенными наркотиками, и доводить информацию о любых таких мерах до сведения общественности.

234. Афганистан является участником трех международных договоров о контроле над наркотиками. Однако, несмотря на существующие в этой стране серьезные проблемы в сфере контроля над наркотиками, Афганистан остается одной из немногих стран, еще не ставших участниками Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года. Комитет призывает правительство Афганистана как можно скорее присоединиться к этому правовому документу.

Г. Специальные темы

1. Последующие меры по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи

Подготовка к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам

235. В рамках мероприятий по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи Комитет в 2007 году провел оценку осуществления международных договоров о контроле над наркотиками на мировом уровне на основе информации, представленной правительствами в ответах на вопросник. Доклад об итогах оценки был впоследствии представлен на рассмотрение правительств на пятьдесят первой сессии Комиссии по наркотическим средствам, состоявшейся в марте 2008 года.

236. Комитет опубликовал доклад о выполнении решений двадцатой специальной сессии⁶³. В этом докладе рассказывается о деятельности Комитета и ходе работы по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. В нем также отмечены остающиеся серьезные проблемы и приведены рекомендации Комитета относительно дальнейших мер в области наркоконтроля, которые надлежит принять правительствам и соответствующим международным организациям.

237. Помимо этого, во исполнение резолюции 51/4 Комиссии по наркотическим средствам Комитет активно участвовал в подготовке к этапу заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, касающемуся последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи. Комитет принимал участие в совещаниях пяти межправительственных рабочих групп экспертов открытого состава и внес существенный вклад в их работу. В частности, Комитет представил рабочим группам экспертов документы по пяти темам: а) сокращение спроса на наркотики; б) сокращение предложения; в) борьба с отмыванием денег и расширение сотрудничества в правоохранительной области; г) международное сотрудничество в деле искоренения запрещенных наркотикосодержащих культур и содействия альтернативному развитию; д) контроль над прекурсорами и стимуляторами амфетаминового ряда.

238. В документах, представленных рабочим группам, изложены мнения Комитета по обсуждаемым вопросам, отмечены достигнутые успехи и остающиеся проблемы и приведены рекомендации Комитета. Комитет отмечает, что его мнения были учтены в ходе обсуждений, проведенных в рамках рабочих групп, а также в итоговом документе о результатах процесса обзора последующих мер по выполнению решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.

239. Комитет хотел бы особо подчеркнуть, что цели на 2008 год, которые были поставлены Генеральной Ассамблеей на ее двадцатой специальной сессии, не утратили своей актуальности и важности с 1998 года

⁶³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками о выполнении решений двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.09.XI.7).

и что за это время к ним добавились новые задачи в области международного контроля над наркотиками. Комитет призывает правительства и все международное сообщество и далее добиваться дальнейшего прогресса в борьбе с мировой проблемой наркотиков. Комитет будет продолжать тесно сотрудничать с правительствами и соответствующими международными организациями с целью принятия на этапе заседаний высокого уровня пятьдесят второй сессии Комиссии по наркотическим средствам, запланированной на март 2009 года, политической декларации и планов действий, которые будут служить основой для будущей работы.

Важная роль гражданского общества в осуществлении контроля над наркотиками

240. Комитет принимает к сведению заявления и резолюции, принятые на форуме неправительственных организаций "После 2008 года", прошедшем в Вене 7-9 июля 2008 года. Комитет всегда считал, что члены гражданского общества, в том числе неправительственные организации, играют важную роль в области международного контроля над наркотиками благодаря имеющимся у них знаниям и опыту. В этой связи Комитет может использовать соответствующую информацию при проведении оценки положения в области наркоконтроля в различных странах и соблюдения правительствами международных договоров о контроле над наркотиками.

Первый Всемирный форум по борьбе с наркотиками

241. С 8 по 10 сентября 2008 года в Стокгольме был проведен первый Всемирный форум по борьбе с наркотиками. Форум был посвящен 100-летию деятельности по профилактике наркомании. На Форуме собрались свыше 600 участников, представлявших 82 страны. В его работе принял участие Председатель Комитета. Участие в Форуме приняли научные работники и представители организаций, занимающихся проблемами запрещенных наркотиков в различных регионах мира. По итогам Форума была принята резолюция о борьбе с немедицинским использованием наркотических средств (злоупотреблением наркотиками). Форум положил начало созданию глобальной сети организаций, объединенных общей задачей оказывать поддержку осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками.

2. Незаконный оборот кокаина в Западной Африке

242. В последние годы все большее количество контрабандного кокаина, ввозимого в Европу из Южной Америки, переправляется транзитом через страны Западной Африки. Наркодельцы нацеливают свои операции на страны со слабыми правительственными структурами, имеющими ограниченные возможности для защиты от незаконного оборота наркотиков и таких его последствий, как коррупция и злоупотребление наркотиками. Комитет серьезно обеспокоен тем, что незаконный оборот наркотиков приведет к подрыву политических, экономических и социальных основ в таких странах, ослабив правительственный контроль над их территорией и институтами.

243. По имеющимся оценкам, через Западную Африку контрабандным путем ежегодно ввозится около 27 процентов (40 тонн) кокаина, потребляемого в Европе. Контрабандой наркотиков затронуты почти все страны Западной Африки: Гана, Гвинея, Гвинея-Биссау, Кабо-Верде, Либерия, Мавритания, Мали, Нигерия, Сенегал и Сьерра-Леоне. Согласно сообщениям, полученным от правительств стран данного региона, в 2006 году там было изъято в общей сложности 3 тонны кокаина, в 2007 году – свыше 6 тонн, тогда как в предыдущие годы общий объем изъятий был значительно меньше.

244. Увеличение объема изъятий является положительным фактором, который свидетельствует о постепенном осознании правоохранительными органами этих стран проблемы незаконного оборота кокаина и о наличии политической воли к ее решению. Однако изъятия кокаина в Западной Африке нередко носят случайный характер, а правоохранительные и судебные органы многих стран Западной Африки не обладают необходимым потенциалом для расследования случаев незаконного оборота наркотиков и их судебного преследования. Кроме того, во многих странах имеются серьезные проблемы с коррупцией, что привлекает к ним особое внимание организаций наркобизнеса.

245. С расширением незаконного оборота кокаина расширились и масштабы злоупотребления этим наркотиком в странах Западной Африки, хотя по сравнению с другими регионами их уровень остается низким. Рост злоупотребления кокаином вызывает серьезное беспокойство, особенно с учетом того, что

во многих из этих стран правоохранительные и судебные органы обладают недостаточным потенциалом, а программы сокращения спроса отсутствуют.

246. Расширение незаконного оборота кокаина через страны Западной Африки заметно отразится на наркоситуации не только на национальном, но и на региональном и международном уровнях. Такое положение дел требует принятия незамедлительных мер как правительствами соответствующих стран, так и всем международным сообществом.

247. Комитет отмечает, что международное сообщество активно отреагировало на расширение незаконного оборота кокаина в Западной Африке. После того как Совет Безопасности обратился к руководству Гвинеи-Бисау с призывом принять меры по борьбе с незаконным наркооборотом, мировое сообщество выделило средства на поддержку усилий по контролю над наркотиками в этой стране. Комитет призывает международное сообщество, и в частности Организацию Объединенных Наций, оказать правительствам стран Западной Африки все необходимое содействие в решении данной проблемы (см. пункты 298-300 ниже).

3. Распространение средств, находящихся под международным контролем, на нерегулируемом рынке

248. Комитет приветствует принятие резолюции 51/13 Комиссии по наркотическим средствам, в которой Комиссия просила государства-члены и международное сообщество принимать надлежащие меры для решения сохраняющейся проблемы распространения на нерегулируемом рынке веществ, находящихся под международным контролем. Комитет разделяет беспокойство Комиссии по поводу того, что распространением таких веществ на нерегулируемом рынке все чаще занимаются организованные преступные сети и что выбор предлагаемых на нерегулируемом рынке продуктов, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, неуклонно растет. Прием лекарственных препаратов, приобретенных на нерегулируемом рынке и содержащих находящиеся под международным контролем вещества, независимо от того, получены ли такие препараты в результате утечки из законных каналов распределения или в результате подделки, представляет серьезную опас-

ность для здоровья и может приводить к зависимости, а иногда и к летальному исходу.

249. В своем докладе за 2006 год Комитет обратил внимание правительств на широко распространенную практику продажи лекарственных средств, находящихся под международным контролем, на нерегулируемом рынке и рекомендовал правительствам всех стран, в которых существует такая проблема, принять меры для ее решения. В частности, Комитет отметил, что всем заинтересованным сторонам следует неукоснительно соблюдать соответствующие требования контроля и что государствам-членам необходимо обеспечить выполнение существующего законодательства. Правительствам надлежит также исключить вероятность незаконного изготовления, импорта или экспорта наркотических средств и психотропных веществ и их утечки на нерегулируемый рынок. Правительствам следует далее проводить инспекции изготовителей, экспортеров, импортеров и торговых предприятий, а также систематически производить оценку потребностей в наркотических средствах и психотропных веществах с целью обеспечения их достаточных запасов для удовлетворения законного спроса⁶⁴. Комитет с удовлетворением отмечает, что Комиссия по наркотическим средствам в своей резолюции 51/13 просила государства-члены рассмотреть вопрос об осуществлении рекомендаций Комитета, касающихся проблемы нерегулируемого рынка. Комитет призывает все правительства предпринять все необходимые шаги для создания международного режима контроля над наркотиками и, в частности, для выполнения соответствующих резолюций Экономического и Социального Совета⁶⁵ и принятия мер, рекомендованных Комиссией⁶⁶.

250. По мнению Комитета, решить проблему нерегулируемого рынка лекарственных средств можно только общими усилиями правительств и всех заинтересованных сторон – предприятий фармацевтической промышленности, профессиональных объединений и международных организаций. Комитет с удовлетворением отмечает опубликованный в 2007 году сорок первый доклад Комитета экспертов ВОЗ по спецификациям на фармацевтические пре-

⁶⁴ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год..., пункт 38.

⁶⁵ В частности, резолюции Совета 1991/44 и 1996/30.

⁶⁶ В частности, резолюции Комиссии 48/5 и 50/11.

параты⁶⁷, в котором содержатся адресованные правительствам рекомендации по борьбе с проблемами поддельных и некачественных лекарственных средств. Комитет выражает признательность Международной целевой группе ВОЗ по борьбе с подделкой медицинской продукции (ИМПАКТ) за принятие мер с целью предупреждения торговли поддельной и низкокачественной лекарственной продукцией и ее распространения на рынке.

251. Комитет отмечает, что в соответствии с рекомендациями, изложенными в его докладе за 2006 год⁶⁸, и во исполнение резолюции 51/13 Комиссии по наркотическим средствам ЮНОДК в сотрудничестве с ВОЗ изучает вопрос о возможных способах оказания технической помощи государствам-членам, которые нуждаются в такой помощи для более эффективного решения проблем, связанных с нерегулируемым рынком.

4. Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем

252. Незаконная торговля через Интернет лекарственными препаратами, в состав которых входят вещества, находящиеся под международным контролем, не первый год вызывает серьезное беспокойство у Комитета. Комитет обращал внимание правительств на ситуацию в данной области и призывал их уделять должное внимание выявлению незаконных сделок и проведению расследований в связи с ними, принимать соответствующее законодательство и нормативные акты с целью недопущения подобных сделок и проводить работу по информированию клиентов Интернет-аптек о возможном риске для здоровья, связанном с приемом приобретенных через Интернет лекарственных средств. Комитет неоднократно призывал правительства всемерно сотрудничать друг с другом в проведении расследований и проводить разъяснительную работу среди сотрудников правоохранительных и регулирующих органов и органов наркоконтроля относи-

тельно необходимости борьбы с незаконной торговлей веществами, находящимися под международным контролем, через Интернет-аптеки.

253. На протяжении ряда лет Комитет собирал информацию об опыте национальных компетентных органов в решении проблемы незаконной торговли медикаментами через Интернет и мерах, принимаемых для противодействия этой деятельности. Поступающая от правительств информация свидетельствует о том, что в большинстве стран нет необходимой законодательной и административно-правовой базы и механизмов сотрудничества для противодействия данному виду деятельности. В связи с этим Комитет решил разработать для национальных компетентных органов методическое руководство по вопросам, связанным с деятельностью Интернет-аптек.

254. Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем, было разработано Комитетом при содействии национальных экспертов, специалистов соответствующих международных организаций (в частности ЮНОДК, Всемирный почтовый союз (ВПС), Международная организация уголовной полиции (Интерпол), Всемирная таможенная организация), поставщиков Интернет-услуг, финансовых служб и фармацевтических ассоциаций. Руководство, направленное правительствам всех стран и размещенное на веб-сайте Комитета (www.incb.org), предназначено для лиц, прописывающих лекарственные средства, фармацевтов, правоохранительных и регламентирующих органов и населения в целом и призвано содействовать правительствам в разработке национального законодательства и политики в вопросах использования Интернета для отпуска, покупки, экспорта и/или импорта веществ, находящихся под международным контролем.

255. Руководство содержит рекомендации в отношении мер, которые следует принимать на международном и национальном уровнях, и разделено на три части: законодательные и нормативные положения, меры общего характера и национальное и международное сотрудничество. Руководство призвано помочь правительствам в определении мер контроля, которые наиболее подходят для их стран. Некоторые рекомендации, особенно те из них, которые касаются положений международных дого-

⁶⁷ WHO Expert Committee on Specifications for Pharmaceutical Preparations: Forty-first Report, WHO Technical Report Series No. 943 (Geneva, World Health Organization, 2007).

⁶⁸ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., пункт 39.

воров о контроле над наркотиками, необходимо выполнять всем странам. Для обеспечения согласованности международных усилий всем государствам следует выполнять основные требования, касающиеся информационного обмена и сотрудничества.

256. Комитет предлагает всем правительствам использовать Руководство в своей работе и сообщать Комитету об опыте, накопленном в процессе его применения. Комитет надеется, что Руководство станет отправной точкой для налаживания успешного международного сотрудничества, которое в перспективе приведет к заключению эффективного международного соглашения в данной области.

257. Обеспокоенность Комитета по поводу незаконной торговли веществами, находящимися под международным контролем, через Интернет разделяют также Комиссия по наркотическим средствам и Экономический и Социальный Совет. В своей резолюции 50/11 Комиссия призвала государства-члены на регулярной основе направлять Комитету типовые уведомления о произведенных изъятиях веществ законного происхождения, находящихся под международным контролем, которые были заказаны через Интернет и доставлены по почте, чтобы позволить Комитету провести всестороннюю оценку тенденций в этой области. В той же резолюции Комиссия призвала Комитет продолжать свою работу с целью повышения уровня осведомленности о проблеме неправомерного использования Интернета для незаконного предложения, продажи и распространения находящихся под международным контролем веществ законного происхождения, а также с целью предупреждения такого его использования.

258. Комитет разработал стандартный образец уведомления, который следует использовать для представления сведений об изъятиях наркотических средств и психотропных веществ, находящихся под международным контролем, которые были незаконно проданы через Интернет и доставлены по почте. Образец будет представлен вниманию правительств в начале 2009 года. Комитет предлагает всем правительствам использовать данный образец для представления Комитету соответствующей информации. Комитет также предлагает правительствам и далее представлять ему информацию о национальном законодательстве, касающемся торговли

находящимися под международным контролем веществами через Интернет, национальных механизмах взаимодействия и практическом опыте в области контроля за такой торговлей, а также информацию о национальных координационных центрах, отвечающих за мероприятия по борьбе с деятельностью незаконных Интернет-аптек.

5. Контрабанда наркотиков с помощью курьерских служб

259. В течение последних двух лет Комитет собирал у правительств информацию относительно неправомерного использования курьерских служб доставки наркоторговцами. Собранная информация свидетельствует о том, что неправомерное использование курьерских служб для незаконного оборота наркотиков имеет место во всех регионах мира. Наркоторговцы осознали, что курьерская доставка является относительно безопасным способом перевозки запрещенных наркотиков. Несколько правительств указали, что курьерская доставка является одним из основных способов контрабанды наркотиков.

260. Реальный масштаб данной проблемы известен не во всех странах, поскольку некоторые правительства сообщили, что они не в состоянии точно определить распространенность этого явления. Однако в тех странах, в которых правоохранительные органы были проинформированы о проблеме контрабанды наркотиков с помощью курьерских служб, было выявлено значительное число таких случаев.

261. Курьерские службы используются для контрабанды как незаконно изготовленных наркотиков, так и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и психотропные вещества, полученные в результате утечки из законных каналов распространения. Чаще всего контрабандным путем ввозятся такие наркотики, как героин, кокаин, каннабис, МДМА (обычно именуемый "экстази"), ЛСД и амфетамины. Из лекарственных препаратов контрабандой обычно ввозятся психотропные вещества, например бензодиазепины, и наркотические средства, например кодеин. Хотя в отдельном письме или посылке можно переправить лишь относительно небольшую партию наркотика, если сложить их все вместе, получится довольно большой объем, и именно поэтому данный метод контрабанды пользуется большой популярностью у наркоторговцев.

262. В сообщениях правительств указывались следующие причины распространения практики использования курьерских служб для контрабанды наркотиков: а) легкость сокрытия наркотиков; б) возможность частой отправки малых партий наркотиков; в) низкие издержки; г) возможность отправки грузов в разные пункты назначения; д) сложность проверки информации, представляемой отправителем.

263. Правительства большинства стран, в которых были зафиксированы случаи контрабанды наркотиков с помощью курьерских служб, высказали мнение, что, хотя такая противозаконная деятельность осуществляется без ведома курьерской компании, она представляет собой неправомерное использование оказываемых компанией услуг и нередко происходит при соучастии отдельных сотрудников компании. При расследовании подобных случаев нередко выяснялось, что в курьерских компаниях действуют недостаточно строгие нормы безопасности и контроля. От контрабанды наркотиков не застрахована ни одна курьерская служба, включая крупные курьерские компании. Однако, согласно сообщениям из ряда стран, мелкие курьерские компании используются для контрабанды наркотиков чаще, чем крупные, поскольку крупные компании обычно требуют предоставления сведений о пересылаемом грузе и используют систему отслеживания грузов, которая позволяет проследить весь маршрут следования груза от отправителя до получателя.

264. Комитет отмечает, что во многих странах нет необходимости вводить специальные меры контроля за работой курьерских служб. Для предотвращения контрабанды наркотических средств и психотропных веществ достаточно в полной мере применять по отношению к курьерским службам действующие меры и механизмы контроля за почтовыми отправлениями. Комитет рекомендует всем правительствам, которые еще не сделали этого, разработать соответствующие законодательные и административные меры с целью предотвращения неправомерного использования почтовых и курьерских служб для незаконного оборота наркотиков. Правительствам предлагается также применять аналогичные меры и в отношении пересылаемых семян каннабиса и соответствующих принадлежностей, предназначенных непосредственно для неза-

конного культивирования каннабиса и злоупотребления им.

265. Ввоз и вывоз находящихся под международным контролем веществ курьерскими службами регулируются теми же положениями о контроле, которые применяются к международной торговле такими веществами, включая требование о получении соответствующих разрешений. Необходимо установить общее правило, согласно которому отправитель должен всегда иметь при себе копию разрешения на вывоз и быть готов предъявить его для проверки, а курьерские службы должны требовать от отправителя предъявления такого разрешения при отправке письма или посылки. Курьерским службам следует также следить за тем, чтобы в соглашениях о доставке груза указывалась информация о запрещенных или контролируемых веществах.

266. Для снижения риска хищений или утраты контролируемых веществ при их перевозке огромную важность имеет наличие законодательных положений и административных норм, касающихся соответствующих мер безопасности. В некоторых странах приняты специальные нормы, регулирующие перевозку наркотических средств и психотропных веществ. Курьерским службам следует строго соблюдать такие нормы.

267. Комитет отмечает, что в большинстве стран курьерские службы отвечают за проверку содержимого посылок и обязаны уведомлять компетентные органы о подозрительных сделках. При приеме почтовых отправлений необходимо выяснять и фиксировать данные об отправителе и получателе. Такие данные следует проверять по надежным удостоверениям личности и направлять вместе с посылкой. Все посылки, об отправителе или получателе которых невозможно установить точные данные, следует вскрывать и досматривать. Если сотрудник курьерской компании забирает посылку по какому-либо адресу, этот адрес должен также быть зафиксирован.

268. Комитет признает важность обеспечения надлежащей подготовки сотрудников почтовых и курьерских служб. Для информирования сотрудников таких служб о риске контрабанды наркотиков следует проводить специальную подготовку и осуществлять регулярный обмен информацией и ориентировками. Такая подготовка должна проводиться на регулярной

основе с целью информирования сотрудников о новых попытках использования почтовых и курьерских служб для контрабанды наркотиков. Сотрудников курьерских служб целесообразно также проинструктировать о методах выявления подозрительных почтовых отправлений.

269. Правительствам следует укреплять структуры, осуществляющие контроль за деятельностью почтовых и курьерских служб, и создавать каналы для обмена информацией между регулирующими, правоохранительными и судебными органами, почтовой администрацией и курьерскими службами с целью оперативного расследования случаев незаконного оборота наркотиков. Для обмена информацией о последних тенденциях в области незаконного оборота наркотиков, образе действий наркосиндикатов и методах сокрытия грузов, например наиболее типичных способах упаковки, следует проводить регулярные совещания между представителями правоохранительных органов и сотрудниками почтовых и курьерских служб.

270. Эффективным средством борьбы с контрабандой наркотиков являются надлежащие методы проверки, в частности проведение случайных проверок, а также проверок на основе ориентировочных данных (показателей риска и оперативной информации). Выявлять и отбирать подозрительные грузы для досмотра сотрудниками таможни бывает проще, когда курьерские службы заблаговременно сообщают информацию о международных почтовых отправлениях до их доставки в пункт назначения.

271. Правительствам следует сообща бороться с проблемой ненадлежащего использования курьерских служб для контрабанды наркотиков. Согласно информации, полученной от нескольких правительств, наиболее эффективным способом противодействия контрабанде наркотиков с помощью курьерских служб является метод контролируемых поставок. Проведение контролируемых поставок позволяет компетентным органам определить метод контрабанды, выявить получателя контрабандного товара и собрать необходимые сведения для ликвидации преступной группы, занимающейся контрабандой. Комитет призывает все заинтересованные правительства применять метод контролируемых поставок, когда это представляется целесообразным, и сотрудничать с другими правительствами в данной области.

272. В целях противодействия ненадлежащему использованию курьерских служб для контрабанды наркотиков Комитет рекомендует предпринимать совместные действия на региональном и международном уровнях. В этой связи Комитет отмечает, что в Трипольский план действий, принятый на региональном симпозиуме арабских государств по противодействию незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег с использованием почтовых служб, который был организован в ноябре 2007 года при содействии ЮНОДК (см. пункт 303 ниже), включены конкретные мероприятия в области сотрудничества и обмена информацией.

273. Правительствам следует соблюдать существующие международные соглашения и использовать их в целях активизации сотрудничества в борьбе с неправомерным использованием курьерских служб для контрабанды наркотиков. Вопросы международных почтовых отправлений, которыми занимаются государственные почтовые службы, регулируются Всемирной почтовой конвенцией. Комитет призывает правительства применять положения этой Конвенции к частным почтовым службам и внести соответствующие поправки в свое внутреннее законодательство. Комитет просит ВПС расширить сферу действия соответствующих положений Конвенции, применимых к государственным почтовым службам, с тем чтобы они применялись также и в отношении частных курьерских служб.

274. Комитет просит все правительства повысить бдительность в отношении случаев ненадлежащего использования курьерских служб для контрабанды наркотиков и принять необходимые меры для эффективного противодействия такой противозаконной деятельности. Комитет предлагает всем заинтересованным правительствам и далее представлять ему актуальную информацию по данной теме.

6. Злоупотребление сиропами от кашля, содержащими наркотические средства

275. Комитет располагает сведениями о том, что в некоторых странах объектом утечки и злоупотребления являются сиропы от кашля, в состав которых входят такие наркотические средства, как кодеин, дигидрокодеин, этилморфин, гидрокодон и фолькодин. Однако данных о масштабах утечки сиропов от кашля и злоупотребления ими весьма мало. В этой связи Комитет в 2008 году разослал

правительствам примерно 50 стран из разных регионов мира специальный вопросник с целью сбора информации о случаях утечки сиропов от кашля, содержащих наркотические средства, и злоупотреблении ими, включая информацию о том, какие сиропы от кашля чаще всего являются предметом злоупотребления, масштабах такого злоупотребления, источниках предложения и мерах, принятых правительствами для борьбы с утечкой таких лекарственных средств и злоупотреблением ими. Помимо данных, полученных с помощью вопросника, для сбора такой информации использовались сообщения, ранее полученные от правительств и соответствующих международных организаций.

276. О злоупотреблении сиропами от кашля, содержащими наркотические средства, сообщили несколько правительств. Хотя в большинстве стран масштабы злоупотребления сиропами от кашля невелики, в некоторых странах оно представляет серьезную проблему. По данным обследования, проведенного в Бангладеш, более 4,3 процента больных, обратившихся за наркологической помощью в 2007 году, назвали сиропы от кашля на кодеиновой основе в качестве основного наркотика. В Исламской Республике Иран, согласно оценке правительства, сиропами от кашля на кодеиновой основе, нередко в комбинации с бензодиазепинами, злоупотребляют около 100 000 человек. В Соединенных Штатах злоупотребление сиропами от кашля, содержащими наркотические средства, широко распространено в отдельных штатах, например в Техасе, где, по данным правоохранительных органов, злоупотребление сиропами от кашля на основе гидрокодона и кодеина в 2006 году носило более массовый характер, чем злоупотребление любыми другими лекарственными средствами.

277. Злоупотребление сиропами от кашля особенно популярно среди подростков и молодежи. Лица, злоупотребляющие сиропами от кашля, нередко потребляют и другие наркотики. В большинстве стран наркопотребители приобретают сиропы от кашля, содержащие наркотические средства, особенно кодеин, в аптеках или других законных пунктах распределения, поскольку некоторые из таких препаратов отпускаются без рецептов. В тех странах, в которых для приобретения сиропов от кашля требуется рецепт, лица, злоупотребляющие такими средствами, приобретают их обманным

путем без рецепта в обычных аптеках или на черном рынке. Сиропы от кашля попадают на черный рынок в результате утечки из законных каналов распределения, особенно в результате незаконного приобретения у оптовых поставщиков или кражи со складов, из аптек и больничных учреждений.

278. В некоторых странах утечка сиропов от кашля организуется с целью их последующей контрабанды в другие страны. Например, сиропы от кашля на кодеиновой основе незаконно вывозятся из Индии в Бангладеш, Непал и Таиланд. Комитет призывает правительства соответствующих стран принять меры против утечки и контрабанды сиропов от кашля.

279. Несколько правительств сообщили о ряде мер, успешно применяемых в их странах для предупреждения утечки сиропов от кашля и злоупотребления ими. К таким мерам относятся ужесточение контроля и надзора за каналами распределения сиропов от кашля и осуществление программ профилактики злоупотребления наркотиками среди молодежи с целью повышения информированности о рисках, связанных с ненадлежащим использованием сиропов от кашля.

280. Для многих больных сиропы от кашля, содержащие наркотические средства, являются эффективным лекарством, а также имеют важное значение в медицинской практике и системе здравоохранения. Вместе с тем Комитет призывает все правительства внимательно следить за проблемой злоупотребления сиропами от кашля и при необходимости принимать эффективные меры для предотвращения их утечки и злоупотребления ими.

7. Кетамин

281. Начиная с 2004 года Комитет обращает внимание правительств на проблему незаконного оборота кетамина и злоупотребления этим веществом, на которое в настоящее время не распространяется международный контроль⁶⁹. Злоупотребление кета-

⁶⁹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2004 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.05.XI.3), пункт 390; доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2005 год..., пункты 385, 431, 471 и 641; Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год..., пункты 199-204, 457 и 458 и Доклад

мином распространено в целом ряде стран, особенно на Американском континенте, в Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии и Океании.

282. В марте 2006 года Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости провел критический обзор кетамина. Комитет пришел к выводу, что представленная ему информация не дает достаточных оснований для включения кетамина в список веществ, находящихся под международным контролем. Вместе с тем Комитет экспертов обратился к секретариату ВОЗ с просьбой подготовить обновленный вариант документа о критическом обзоре для представления Комитету на его следующем совещании.

283. Для того чтобы помочь правительствам в принятии надлежащих мер по борьбе с утечкой кетамина и злоупотреблением им, Комиссия по наркотическим средствам в марте 2007 года приняла резолюцию 49/6, в которой она призвала государства-члены рассмотреть вопрос об установлении контроля за использованием кетамина посредством включения его в список веществ, находящихся под контролем согласно их национальному законодательству, если этого требует внутренняя обстановка. В марте 2007 года Комиссия приняла резолюцию 50/3, в которой она рекомендовала государствам-членам рассмотреть вопрос о принятии комплекса упреждающих мер, с помощью которых их правительственные учреждения могли бы содействовать своевременному выявлению утечки кетамина.

284. С учетом того, что в течение многих лет злоупотребление кетамином и его незаконный оборот отмечены в большом числе стран, Комитет приветствовал принятие резолюций 49/6⁷⁰ и 50/3⁷¹ Комиссией по наркотическим средствам и призвал все правительства безотлагательно принять меры по их выполнению. Комитет также решил обратиться к правительствам с просьбой предоставить ему информацию о конкретных законодательных и административных мерах, принятых во исполнение резолюции 49/6 Комиссии, в том числе информацию о мерах контроля за кетамином и данные о ввозе,

вывозе, изъятиях и обороте этого вещества и злоупотреблении им. Согласно этому решению в августе 2008 года всем правительствам был разослан соответствующий вопросник.

285. На 1 ноября 2008 года интересующую Комитет информацию предоставили 63 страны и 4 территории, 34 из которых сообщили о включении кетамина в перечень веществ, находящихся под контролем согласно национальному законодательству, во исполнение резолюции 49/6 Комиссии по наркотическим средствам, а 32 страны сообщили о принятии законодательных положений или административных мер с целью выполнения данной резолюции. Из числа стран и территорий, еще не установивших контроль над кетамином, девять сообщили о том, что их внутренняя обстановка требует принятия соответствующих мер, в основном в связи с ростом злоупотребления этим веществом.

286. В связи с вопросом о контроле за законной международной торговлей кетамином 35 из заполнивших вопросник стран сообщили о введении требования о получении разрешений на ввоз и вывоз кетамина, а одна страна сообщила о подготовке к введению такого требования; в двух других странах введено требование только о получении разрешения на ввоз. Значительное большинство (78 процентов) ответивших на вопросник стран и территорий смогли предоставить точную информацию о совокупном годовом объеме производства, ввоза и вывоза кетамина.

287. Двадцать одна страна и территория представили подробные сведения о злоупотреблении кетамином и его незаконном обороте, а также информацию об изъятиях кетамина. Хотя в большинстве ответов сообщалось об изъятии большого количества мелких партий кетамина, несколько стран сообщили об изъятии крупных партий этого вещества. Наибольший объем изъятий кетамина был произведен в Австралии (15,2 тонны в 2007-2008 годах). Значительное количество кетамина было изъято также в Китае (1 тонна в 2006 году), Германии, Малайзии, на Филиппинах и в Таиланде.

288. С учетом своей сложившейся практики направления ВОЗ всей соответствующей информации о незаконном обороте кетамина и злоупотреблении им Комитет передал вышеупомянутую информацию ВОЗ для использования при проведении критического обзора кетамина в 2009 году. Комитет

Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункты 222-225.

⁷⁰ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год ..., пункт 203.

⁷¹ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункт 222.

вновь обращается ко всем государствам с просьбой и далее предоставлять ему и ВОЗ всю имеющуюся информацию о злоупотреблении кетамином в их странах для оказания содействия Комитету экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости в проведении оценки кетамина с целью его возможного включения в один из списков международных конвенций о контроле над наркотиками.

289. Для того чтобы помочь правительствам в проверке законности ввоза и вывоза кетамина, Комитет публикует информацию о мерах, которые были приняты правительствами в целях контроля за кетамином, в частности информацию о введении отдельными странами требования о получении разрешений на ввоз и вывоз кетамина. Комитет просит все правительства, которые еще не сделали этого, предоставить ему последнюю информацию о национальных нормативно-правовых мерах контроля за кетамином. Комитет рекомендует всем правительствам знакомиться с данной информацией перед выдачей разрешений на ввоз или вывоз кетамина.

III. Анализ положения в мире

А. Африка

1. Основные события

290. Партии кокаина, предназначенные в основном для незаконных рынков в Европе, все чаще проводятся контрабандным путем через Африку. В открытом море в Гвинейском заливе и на материковой части Африки производится все большее число изъятий кокаина, что свидетельствует о том, что Западная Африка стала одним из основных мировых центров контрабанды кокаина из Южной Америки в Европу. Поступающие сообщения указывают на рост злоупотребления кокаином в некоторых странах, через которые осуществляется такой незаконный оборот. Сообщения также свидетельствуют о расширении незаконного оборота кокаина через страны, не имеющие выхода к морю, в районе Сахеля. Комитет серьезно обеспокоен этими событиями и приветствует интерес, который Совет Безопасности проявляет к этой проблеме, представляющей собой серьезную угрозу стабильности и развитию в этом субрегионе, в частности, в странах, недавно переживших конфликты и гражданские беспорядки.

291. Производство, незаконный оборот каннабиса и злоупотребление им по-прежнему представляют собой существенные проблемы в Африке: по оценкам, этим веществом злоупотребляют свыше 42 миллионов человек в регионе. Каннабис незаконно культивируется и затем перевозится контрабандным путем внутри Африки и за ее пределы, главным образом в Европу и Северную Америку. По оценкам, на долю Африки приходится 26 процентов мирового производства каннабиса. В то время как марихуана незаконно производится во всех странах Африки, одним из крупнейших в мире производителей смолы каннабиса остается Марокко.

292. Восточная Африка является основным каналом для контрабанды героина из Юго-Западной Азии в Африку, главным образом через крупные аэропорты Аддис-Абебы и Найроби. Из Восточной Африки героин доставляется контрабандным путем в Европу и Северную Америку напрямую или через страны Западной Африки (в особенности Гану, Кот-д'Ивуар и Нигерию) и, в меньшей степени, через страны

Северной Африки. Злоупотребление героином стало вызывать обеспокоенность в некоторых странах на востоке и юге Африки, в частности в Замбии, Кении, Маврикии и Южной Африке.

293. Незаконно изготавливаемые фармацевтические препараты или отпускаемые по рецепту лекарства, содержащие наркотические средства и психотропные вещества, которые стали объектом утечки из каналов законного распределения, по-прежнему доступны на нерегулируемых рынках во многих странах Африки. Ситуация остается нерегулированной из-за несовершенства правовой базы, неэффективности административных механизмов и нехватки ресурсов для надлежащего применения мер контроля, таких как лицензирование и проведение инспекций каналов распределения.

294. В последние годы Африка стала одним из основных регионов, в которых предпринимаются попытки организовать утечку эфедрина и псевдоэфедрина с целью их использования для незаконного изготовления метамfetамfина в Америке или где-то еще. В течение 2008 года были остановлен целый ряд подозрительных поставок этих прекурсоров на пути в Африку и предотвращена утечка в Африку или через Африку почти 30 тонн эфедрина и псевдоэфедрина.

2. Региональное сотрудничество

295. Вопросы контроля над наркотиками остаются в числе приоритетов в повестке дня Африканского союза. В декабре 2007 года на конференции Африканского союза на уровне министров был утвержден Пересмотренный план действий Африканского союза по контролю над наркотиками и предупреждению преступности на период 2007-2012 годов, который затем был принят на встрече глав государств Африканского союза, состоявшейся в Аддис-Абебе с 30 января по 2 февраля 2008 года. В Пересмотренном плане действий был выделен ряд приоритетных областей, включая разработку более совершенной и эффективной политики, координацию и сотрудничество в области контроля над наркотиками в целях противодействия незаконному обороту наркотиков, организованной преступности и коррупции на региональном, субрегиональном и

национальном уровнях; создание институционального потенциала в сфере обеспечения соблюдения законности, уголовного правосудия и судебно-экспертного обеспечения в области контроля над наркотиками и предупреждения преступности; учет проблем наркотиков и преступности в стратегиях развития; создание потенциала и развитие людских ресурсов с целью предотвращения злоупотребления наркотиками и лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. Комитет призывает правительства африканских стран принять все необходимые меры для обеспечения успешного выполнения Пересмотренного плана действий.

296. Комитет отмечает, что угроза, которую представляет собой быстрый рост транзитного незаконного оборота наркотиков через некоторые страны Западной Африки, начинает беспокоить международное сообщество. В июне 2008 года Совет Безопасности выразил обеспокоенность в связи с серьезной угрозой, которую незаконный оборот наркотиков и организованная преступность представляют для упрочения мира в Гвинее-Бисау, и предупредил об опасности, которую представляет торговля запрещенными наркотиками для страны, изо всех сил стремящейся к достижению политического и экономического прогресса. Комитет приветствует призыв Совета Безопасности, обращенный к международному сообществу, продолжить оказание помощи Гвинее-Бисау. Комитет настоятельно призывает все правительства оказать поддержку этой стране, чтобы она смогла выполнить свои обязательства в рамках международных договоров о контроле над наркотиками (см. также пункт 247 выше).

297. В рамках Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС) правительства западноафриканских стран участвуют в совместных усилиях по борьбе с быстрорастущим транзитным незаконным оборотом наркотиков, в частности кокаина из Латинской Америки, который перевозится через Западную Африку в Европу. Во время семнадцатой сессии Комиссии по предупреждению преступности и уголовному правосудию, проходившей в апреле 2008 года, состоялась специальная неофициальная встреча министров юстиции, внутренних дел и безопасности Буркина-Фасо, Ганы, Гвинеи, Кабо-Верде, Мавритании, Мали, Нигера, Сенегала, Того и Чада, а также представителей Кот-д'Ивуара и Нигерии с целью подготовки

конференции высокого уровня по вопросам незаконного оборота кокаина через Западную Африку, которая позволит выработать согласованный подход к повышению эффективности мер, принимаемых органами национальной безопасности, в деле борьбы с новыми угрозами, возникающими в связи с незаконным оборотом наркотиков со стороны транснациональных организованных преступных групп (см. также пункт 247 выше).

298. Эта конференция высокого уровня, Конференция ЭКОВАС по незаконному обороту наркотиков, представляющему угрозу безопасности Западной Африки, была совместно созвана ЭКОВАС, ЮНОДК и Отделением Организации Объединенных Наций для Западной Африки в Праге в октябре 2008 года. В число участников вошли министры юстиции и министры внутренних дел 15 государств – членов ЭКОВАС и представители основных международных партнеров по развитию и основных латиноамериканских партнеров по контролю над наркотиками, таких как Австрия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Испания, Италия, Люксембург, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Швейцария. Кроме того, в Конференции участвовали ведущие международные организации, в том числе Департамент операций по поддержанию мира Секретариата и другие учреждения системы Организации Объединенных Наций, Африканский союз, Европейская комиссия, Европейское полицейское управление (Европол), Интерпол и Всемирная таможенная организация. На Конференции было принято два документа для одобрения главами государств в декабре 2008 года, а именно политическая декларация о предупреждении злоупотребления наркотиками, незаконного оборота наркотиков и организованной преступности в Западной Азии и региональный план действий, в котором перечислены региональные инициативы, которые Комиссия ЭКОВАС будет осуществлять в дополнение к национальным планам, стратегиям и программам действий по контролю над наркотиками, включая конкретные обязательства по оказанию помощи со стороны внешних партнеров.

299. В сентябре 2008 года в Ямусукро по приглашению правительства Кот-д'Ивуара было проведено восемнадцатое Совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения

законов о наркотиках стран Африки. В Совещании приняли участие представители национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках из 25 африканских стран, а также 10 наблюдателей. Участники обсудили состояние дел в области регионального и субрегионального сотрудничества в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и выработали стратегии противодействия незаконному обороту каннабиса, стимуляторов амфетаминового ряда и химических веществ-прекурсоров в Африке.

300. В целях оказания помощи правительствам стран Западной Африки в их усилиях по борьбе с контрабандой наркотиков через их территорию ЮНОДК начало в 2007 году осуществление двухлетней программы по укреплению сотрудничества между правоохранительными и оперативными органами в сфере борьбы с незаконным оборотом кокаина между Западной Африкой и Латинской Америкой и странами Карибского бассейна. Эта программа, финансируемая Европейской комиссией, предназначена для развития обмена информацией и оперативными данными между правоохранительными органами этих двух регионов на основе предоставления платформы электронной связи, подготовки кадров и обучения сбору, сопоставлению и анализу оперативных данных. Со стороны Западной Африки в программе участвуют Гамбия, Гана, Гвинея-Бисау, Кабо-Верде, Сенегал и Того; со стороны Латинской Америки и Карибского бассейна – Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Доминиканская Республика, Колумбия, Перу, Эквадор и Ямайка.

301. В сентябре 2008 года в Найроби в рамках Инициативы "Парижский пакт" – международного партнерства, возглавляемого ЮНОДК, по борьбе с незаконным оборотом опиатов афганского происхождения и злоупотреблением ими - было организовано совещание экспертов за круглым столом для стран Восточной Африки. На совещании собрались старшие эксперты по обеспечению соблюдения законов о наркотиках и сокращению спроса на наркотики из Восточной Африки и соседних стран, а также представители партнеров по Парижскому пакту из субрегиона. Цель совещания заключалась в том, чтобы оценить ситуацию в области злоупотребления наркотиками в Восточной Африке с особым упором на злоупотребление опиатами, выявить передовой опыт, текущие проблемы, приоритетные меры и цели

в области сокращения спроса на наркотики и выработать соответствующие меры на национальном и региональном уровне для противодействия незаконному ввозу опиатов афганского происхождения в Восточную Африку и их провозу через Восточную Африку.

302. Сотрудничество в вопросах контроля над наркотиками между странами юга Африки организуется в рамках Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Южноафриканской региональной организации по сотрудничеству начальников полиции (САРПККО). В апреле 2008 года правительство Малави приняло у себя региональный семинар САДК по вопросам незаконного оборота наркотиков и культивирования, производства и искоренения растений каннабис. На семинаре, в котором участвовали старшие должностные лица органов полиции по контролю над наркотиками из Ботсваны, Замбии, Зимбабве, Лесото, Маврикия, Малави, Намибии, Свазиленда и Южной Африки, а также представители Интерпола, были согласованы оперативная стратегия по пресечению незаконного оборота наркотиков в субрегионе, трансграничные операции и новые инициативы по предотвращению утечки химических веществ-прекурсоров. Кроме того, в апреле 2008 года в Ливингстоне, Замбия, прошло совещание руководителей органов судебной экспертизы стран – членов САРПККО, имевшее целью улучшить техническое сотрудничество в субрегионе и создать субрегиональную сеть лабораторий судебной экспертизы. В августе 2008 года было проведено тринадцатое ежегодное общее совещание САРПККО в Виндхукке, Намибия. На совещании, принимающей стороной которого выступало правительство Намибии, были утверждены меры по созданию потенциала для полицейских и судебно-экспертных служб в южной части Африки и совместные трансграничные инициативы по борьбе с транснациональной преступностью.

303. Комитет отмечает, что ряд африканских государств осуществил дополнительные инициативы по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег. В ноябре 2007 года на состоявшемся в Триполи Арабском региональном симпозиуме по противодействию использованию почты в целях незаконного оборота наркотиков и отмывания денежных средств был принят Триполийский план действий по противодействию использованию почты в целях незаконного оборота наркотиков и отмывания

денежных средств. В Плане действий предусмотрены меры по противодействию использованию международной почтовой связи в целях незаконного оборота наркотиков и отмывания денежных средств, такие как сотрудничество и обмен информацией, развитие людских ресурсов, повышение осведомленности и роль средств массовой информации в противодействии использованию почтовой связи в целях незаконного оборота наркотиков. На симпозиуме присутствовали представители Лиги арабских государств, Всемирного почтового союза (ВПС), Интерпола и ЮНОДК, а также представители организаций частного сектора, занимающихся оказанием почтовых услуг (см. также пункт 272 выше).

304. В апреле 2008 года в Габоне был проведен субрегиональный семинар по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма для государств-членов Центральноафриканского экономического и валютного сообщества и Экономического сообщества центральноафриканских государств. На семинаре присутствовали около 30 должностных лиц из Бурунди, Габона, Демократической Республики Конго, Камеруна, Конго, Сан-Томе и Принсипи, Центральноафриканской Республики и Чада. Участники семинара приняли рекомендации по укреплению организационно-правовой базы в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, в отношении механизмов конфискации активов и межведомственного и международного сотрудничества.

305. В августе 2008 года на восьмом совещании Совета министров Группы стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег⁷², проходившем в Момбасе, Кения, был принят второй трехлетний стратегический план на период с апреля 2009 года по март 2012 года. План содержит девять стратегических задач в области борьбы с отмыванием денег и финансированием терроризма, включая выработку политики, региональное сотрудничество, создание потенциала, подготовку кадров,

⁷² Группа стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег – это учрежденный в 1999 году региональный орган для стран востока и юга Африки наподобие Целевой группы по финансовым мероприятиям (ФАТФ). В настоящее время его членами являются Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Кения, Лесото, Маврикий, Малави, Мозамбик, Намибия, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд, Сейшельские Острова, Уганда и Южная Африка.

повышение осведомленности и предоставление консультативных услуг государствам-членам.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

306. В ответ на неотложные проблемы, стоящие перед правительством Гвинеи-Бисау в области противодействия незаконному обороту кокаина через территорию страны, ЮНОДК и Министерство юстиции Гвинеи-Бисау подготовили комплексную междисциплинарную программу, направленную на борьбу с незаконным оборотом наркотиков и организованной преступностью в этой стране (см. также пункт 247 выше). Эта программа, осуществление которой началось в апреле 2008 года, поможет правительству Гвинеи-Бисау в его усилиях по проведению реформы сектора безопасности в стране, стабилизации мирного процесса и обеспечению социального развития страны; она предусматривает меры в области создания потенциала правоохранительных органов, проведения институциональной реформы и обеспечения подготовки кадров по всей стране. Программа позволит более эффективно реагировать на рекомендации, сформулированные Советом Безопасности в отношении Гвинеи-Бисау. Аналогичные программы запланированы в ЮНОДК для других стран субрегиона, в том числе Либерии, Мавритании, Мали, Нигера и Сьерра-Леоне.

307. Новый закон, принятый парламентом Сенегала в декабре 2007 года, предусматривает существенно более строгое наказание за незаконный оборот наркотиков – от 10 до 20 лет принудительных работ, что вдвое превышает предыдущее наказание. Сенегал в последнее время активно используется для контрабанды кокаина из Латинской Америки в Европу, о чем свидетельствуют два крупных изъятия кокаина в этой стране в июне 2007 года. В Нигерии на рассмотрение парламента представлен законопроект, предусматривающий более жесткие и эффективные наказания для крупных наркоторговцев. Кроме того, новый вариант законодательства в области контроля над наркотиками разрабатывается с помощью ЮНОДК в Сьерра-Леоне.

308. Правительство Ганы приняло ряд законодательных и административных мер для противодействия росту незаконного оборота наркотиков через территорию страны. Вносятся поправки в законодательство о контроле за деятельностью на

море, разработана национальная стратегия контроля над наркотиками на период 2008-2010 годов, реорганизован и получил дополнительные ресурсы Комитет по контролю над наркотиками Ганы. При техническом сотрудничестве со стороны правительства Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии укреплена служба безопасности международного аэропорта в Аккре. Объединенная группа портового контроля, в которое входят сотрудники полиции и таможи, созданная в Гане в 2007 году в рамках глобального проекта ЮНОДК и Всемирной таможенной организации по контролю контейнерных перевозок, продолжает работать в порту Тема.

309. Правительство Эфиопии приняло меры по противодействию контрабанде наркотиков через международный аэропорт в Аддис-Абебе. При техническом сотрудничестве со стороны ЮНОДК в 2007 году в аэропорту была создана объединенная группа по контролю аэропорта. Стратегическое географическое положение Эфиопии на Африканском Роге и обширная сеть маршрутов эфиопских авиакомпаний превратили аэропорт в Аддис-Абебе в один из главных центров незаконного оборота наркотиков в Африке, в особенности в том, что касается контрабанды героина из Азии в Западную Африку и Европу.

310. Национальное управление Нигерии по обеспечению соблюдения законов о наркотиках укрепило меры контроля в нескольких аэропортах, включая аэропорты Лагоса и Кано, из которых осуществляются прямые международные рейсы в страны Европы и Западной Азии. Управление также ввело программу контроля виз в целях противодействия торговле наркотиками нигерийскими гражданами за границей. Эта программа, осуществляемая при добровольной поддержке правительств, имеющих посольства в Нигерии, предусматривает дополнительное требование для получения виз – предъявление справки из Управления о непричастности к наркоторговле.

311. Комитет отмечает усилия Национального агентства продовольственного и лекарственного обеспечения и контроля Нигерии (НАФДАК) в области борьбы с поддельными лекарственными средствами в этой стране. В последние годы НАФДАК укрепило нормативную базу, усовершен-

ствовало процесс регистрации лекарственных средств и закрыло многие компании, занимавшиеся импортом поддельных лекарственных средств, предназначенных для нерегулируемых рынков в Нигерии и за ее пределами. В мае 2008 года НАФДАК изъяло 20-футовый контейнер с поддельными фармацевтическими препаратами на судне в Лагосе. Начиная с 2005 года НАФДАК возглавляет работу западноафриканской сети учреждений нормативно-правового регулирования вопросов лекарственного обеспечения, которая служит платформой для взаимодействия и обмена стратегиями по борьбе с поддельными лекарственными средствами.

312. В апреле 2008 года правительство Южной Африки укрепило законодательство по контролю над прекурсорами, включив эфедрин и псевдоэфедрин в закон 1965 года о лекарственных средствах и связанных с ними веществах. Парламент Южной Африки в настоящее время рассматривает новое законодательство по предотвращению и лечению злоупотребления наркотиками. В законопроекте о предотвращении и лечении злоупотребления психоактивными веществами, который придет на смену закону 1992 года о предотвращении и лечении наркозависимости, будут регулироваться вопросы учреждения, регистрации и функционирования лечебных центров, клинического и амбулаторного обслуживания и услуг на уровне общин и будет определен мандат Центрального управления по наркотикам, отвечающего за мониторинг и контроль выполнения национального генерального плана по контролю над наркотиками.

313. Комитет обеспокоен тревожным ростом в Кот-д'Ивуаре числа заведений, называемых местным населением "курильнями", в которых происходит злоупотребление наркотиками, полученными из незаконных источников. Комитет отмечает усилия правоохранительных органов Кот-д'Ивуара, благодаря которым было успешно ликвидировано 29 таких заведений и из этих заведений было изъято значительное количество каннабиса, героина, кокаина и психотропных веществ. Комитет призывает правительство Кот-д'Ивуара продолжать уделять первоочередное внимание борьбе со злоупотреблением наркотиками в стране.

314. Комитет с удовлетворением отмечает, что в марте-апреле 2008 года в ряде стран и районов

Северной Африки и Западной Азии⁷³ совместными усилиями ЮНОДК, полиции Объединенных Арабских Эмиратов и Международного фонда "Правильное начало" была проведена масштабная информационно-просветительская кампания по борьбе со злоупотреблением наркотиками среди молодежи. Кампания проводилась в школах, университетах, молодежных клубах и общественных заведениях, пользующихся популярностью среди молодежи. В ходе кампании, продолжавшейся пять недель, состоялось 5 000 мероприятий, в том числе концерты, школьные конференции и телевизионные передачи спутникового вещания. Кроме того, для 1 800 добровольцев были проведены занятия по подготовке инструкторов. Для лечения и реабилитации зарегистрировались в общей сложности 7 390 лиц, злоупотребляющих наркотиками, из которых 1 592 были приняты в лечебные центры.

315. Комитет также отмечает усилия правительств ряда африканских стран в области лечения и реабилитации лиц, злоупотребляющих наркотиками. В Алжире идет подготовка к открытию в 2009 году национальной сети учреждений по лечению лиц, злоупотребляющих наркотиками, и послелечебному уходу за ними. Эти учреждения будут включать 15 новых центров дезинтоксикации, 53 амбулаторных центра и 185 пунктов приема и консультативного обслуживания для наркоманов. В Кении в рамках программы информационно-просветительных мероприятий и лечения, начатой в 2005 году, прошли лечение свыше 3 100 пациентов в Найроби и Момбасе. Программы по лечению наркозависимости также осуществляются в других странах, таких как Сейшельские Острова и Уганда. На Маврикий начиная с 2007 года успешно осуществляется программа заместительной терапии для лиц, страдающих зависимостью от опиатов.

316. Комитет приветствует меры, принимаемые правительствами ряда африканских стран в области борьбы с отмыванием денег. За период с ноября 2007 года новое законодательство по борьбе с отмыванием денег было принято в Бурунди, Гане, Лесото и Руанде. В 2008 году правительство Намибии приняло постановление об обеспечении выполнения закона о сборе оперативной финансовой

информации 2007 года. В Объединенной Республике Танзания при Министерстве финансов образовано подразделение по сбору оперативной финансовой информации, и ожидается, что аналогичное подразделение вскоре будет создано в Руанде. Правительство Кении недавно представило в парламент законопроект по вопросам борьбы с отмыванием денег, а в Эфиопии разрабатывается всеобъемлющий закон о борьбе с отмыванием денег, который должен быть представлен в парламент в 2008 году. Коморские Острова стали наблюдателем в Группе стран Восточной и Южной Африки по борьбе с отмыванием денег, а Демократическая Республика Конго, принявшая законодательство о борьбе с отмыванием денег в 2004 году, в настоящее время поставила вопрос о принятии ее в эту группу в качестве наблюдателя.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

317. Африка по-прежнему занимает второе место в мире по объему производства марихуаны в 2006 году; на ее долю пришлось 22 процента (или 8 900 тонн) мирового производства каннабиса⁷⁴. Марихуана незаконно производится во многих странах Африки. В число крупнейших стран-производителей входят: на юге Африки – Южная Африка, Малави, Свазиленд, Замбия и Демократическая Республика Конго, в этом порядке; в Западной Африке – Нигерия, Гана, Гвинея, Кот-д'Ивуар, Бенин и Того; в Северной Африке – Египет и Марокко; и в Восточной Африке – Объединенная Республика Танзания. Основная часть марихуаны, производимой в Африке, потребляется на местном уровне. Вместе с тем марихуана, производимая в некоторых африканских странах, а именно в Гане, Марокко, Нигерии и Южной Африке, вывозится также контрабандой за пределы Африки, в частности в Европу и, в меньшей степени, Восточную Азию. В 2006 году в Африке было изъято 1 217 тонн марихуаны, таким образом на долю этого региона пришлось 23 процента общемирового объема изъятий марихуаны за тот год.

⁷³ Алжир, Египет, Иордания, Йемен, Катар, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия, Тунис и Палестина.

⁷⁴ 2006 год является последним годом, за который имеются сводные общемировые данные ЮНОДК о культивировании, производстве, изготовлении, незаконном обороте и злоупотреблении.

Крупнейшие изъятия были произведены в Южной Африке (359 тонн, или 7 процентов общемирового объема изъятий), Малави (272 тонны), Объединенной Республике Танзания (225 тонн), Нигерии (192 тонны) и Египте (101 тонна).

318. По данным ЮНОДК⁷⁵, Марокко остается крупнейшим в мире производителем смолы каннабиса, снабжая незаконные рынки в Западной Европе и Северной Африке. В 2005 году, судя по имеющимся данным, в этой стране произошло сокращение производства каннабиса, и в тот год площадь культивирования каннабиса, согласно представленной информации, сократилась до 76 400 гектаров. Это объяснялось активизацией мероприятий правительства Марокко по искоренению незаконного культивирования каннабиса, что подтверждалось информацией об уменьшении изъятий смолы каннабиса и марихуаны. Однако в 2007 году благодаря активизации усилий правительства по пресечению незаконного оборота наркотиков объем изъятий как смолы каннабиса, так и марихуаны вновь возрос: объем изъятий смолы каннабиса возрос с 89 тонн в 2006 году до 118 тонн в 2007 году, а объем изъятий марихуаны возрос с 60 тонн в 2006 году до 209 тонн в 2007 году. Объем изъятий продолжал расти в течение первой половины 2008 года, когда власти Марокко произвели ряд многотонных изъятий смолы каннабиса и марихуаны. С 2005 года в Марокко не проводилось больше обследований с целью определения масштабов незаконного культивирования каннабиса. Тем не менее точные данные о масштабах незаконного культивирования каннабиса имеют решающее значение для принятия эффективных мер противодействия такому культивированию. Поэтому Комитет призывает правительство Марокко представить новые данные о масштабах незаконного культивирования каннабиса на территории этой страны в контексте проводимых с ЮНОДК обсуждений.

319. На долю Северной Африки приходится 12 процентов общемирового объема изъятий смолы каннабиса в 2006 году, составившего 1 025 тонн. Большая часть смолы каннабиса из Марокко, предназначенной для Европы, ввозится через Испанию, а также Францию и Италию. Кроме того, смола каннабиса, предназначенная для Европы или Западной

Азии, перевозится через Мавританию, Мали, Нигер, Ливийскую Арабскую Джамахирию и Чад в Египет. Помимо Марокко о крупных изъятиях в 2006 году сообщалось в Ливийской Арабской Джамахирии (14,8 тонны), Алжире (10 тонн), Сенегале (8,4 тонны) и Египте (5,1 тонны). Рост незаконного оборота каннабиса через Северную Африку, вероятно, будет способствовать развитию незаконных рынков в странах, через которые осуществляется такой незаконный оборот.

320. По оценкам ЮНОДК, в Африке каннабисом злоупотребляют около 42 миллионов человек. Годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом среди лиц в возрасте 15-64 лет в Африке составляет 8 процентов. Наиболее высокие показатели в африканском регионе наблюдаются в Западной и Центральной Африке (12,6 процента), где государства сообщают о значительном росте такого злоупотребления, за которыми следует юг Африки, где годовой показатель распространенности злоупотребления составляет 8,4 процента. В 2006 году, так же как и в предыдущие годы, большая часть обращений за наркологической помощью в Африке (63 процента) по-прежнему была связана со злоупотреблением каннабисом.

321. Хотя кокаин в Африке не производится, быстрый рост объемов изъятий кокаина в регионе за последние несколько лет, в особенности в Западной Африке, свидетельствует о том, что Африка превращается в крупный пункт транзита и хранения партий кокаина, поступающих из Латинской Америки и направляемых в Европу (см. пункты 242-246 выше и пункт 512 ниже). До 2005 года общий объем изъятий кокаина в Африке едва достигал 1 тонны. Однако с 2005 по 2007 год на пути в Европу из Западной Африки были изъят по меньшей мере 33 тонны кокаина, в особенности у побережья Канарских островов, Кабо-Верде и Гвинеи-Бисау, а также в различных странах Гвинейского залива, в том числе в Бенине, Гане, Кот-д'Ивуаре, Нигерии, Того и, западнее, в Гвинее, Либерии, Мавритании, Сенегале и Сьерра-Леоне. По оценкам ЮНОДК, около 27 процентов (или 40 тонн) кокаина, ежегодно потребляемого в Европе, проходит через Западную Африку.

322. Контрабанда кокаина через Африку в 2008 году не сократилась, и в первые 10 месяцев этого года были произведены крупные изъятия кокаина. В Гане

⁷⁵ *World Drug Report 2008*, (United Nation publication, Sale No. E.08.XI.1), p. 99.

было изъято 399 кг кокаина из транспортного средства, следовавшего из Гвинеи. В Сьерра-Леоне было изъято 700 кг кокаина из самолета, прибывшего из Боливарианской Республики Венесуэлы. Кроме того, французские военно-морские силы в январе 2008 года изъяли 2,5 тонны кокаина на борту либерийского рыболовного судна у берегов Либерии и 3 тонны кокаина в феврале 2008 года на борту панамского судна, следовавшего из Бразилии в Алжир.

323. Кокаин в основном перевозится в Западную Африку большими партиями на борту морских судов, причем часто он сокрыт в контейнерах. В Западной Африке кокаин хранится, упаковывается в более мелкие партии и перевозится в страны Европы или в Соединенные Штаты, обычно с использованием авиакурьеров, которые проглатывают и перевозят до 1 кг кокаина в своих желудках, или зарегистрированным багажом, в котором перевозится очень большое количество кокаина. Организации, занимающиеся незаконным оборотом наркотиков, начинают использовать так называемый "залповый подход", состоящий в том, что одним рейсом летит большое число наркокурьеров, в результате чего правоохранные органы не могут выявить и арестовать всех курьеров на этом рейсе.

324. Превращение Западной Африки в район транзита для незаконного оборота кокаина можно объяснить несколькими причинами. Географическое положение Западной Африки делает ее идеальным перевалочным пунктом для направления партий кокаина из Латинской Америки на растущие рынки кокаина в Европе. Наркоторговцы используют Западную Африку для целей транзита, пытаются избежать пристального контроля и эффективных действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, организованных на традиционных маршрутах контрабанды правоохранными органами Соединенных Штатов и стран Европы. При этом наркоторговцы используют пробелы в деятельности правоохранных органов многих западноафриканских стран.

325. Партии кокаина, перевозимые транзитом через Западную Африку, также провозятся контрабандой через Восточную Африку, о чем свидетельствуют изъятия, произведенные в некоторых портах и аэропортах в Восточной Африке и на авиарейсах из Восточной Африки в Европу и другие пункты

назначения. Аэропорт в Аддис-Абебе с недавнего времени стал пунктом транзита для партий кокаина, отправляемых в Турцию. В 2008 году в аэропорту Стамбула было произведено пять изъятий кокаина общим объемом 6 кг, и во всех этих случаях кокаин провозили контрабандой граждане западноафриканских стран, прибывшие рейсами из Аддис-Абебы. Имеются также свидетельства того, что перед отправкой кокаина морским или воздушным транспортом в Европу его перевозят наземным или воздушным транспортом из Западной Африки в Северную Африку. Кроме того, некоторое количество кокаина по-прежнему ввозится контрабандным путем в страны юга Африки, в основном через Анголу в Южную Африку. Южная Африка остается единственной страной в Африке, которая сообщает об относительно высоком уровне ежегодных изъятий кокаина.

326. Рост незаконного оборота кокаина в Африке привел к росту злоупотребления этим наркотиком в регионе, что в особенности заметно в странах, расположенных на западе и юге Африки и на атлантическом побережье Северной Африки. По последним оценкам ЮНОДК, кокаин в Африке потребляют около 1,1 миллиона человек, и годовой показатель распространенности злоупотребления кокаином среди лиц в возрасте 15-64 лет составляет 0,2 процента, что ниже общемирового среднего показателя, равного 0,37 процента. Об увеличении злоупотребления кокаином и/или крэк-кокаином сообщают некоторые страны юга Африки, в частности Намибия и Южная Африка. В Южной Африке, судя по полученной информации, уровень обращаемости за наркологической помощью в связи со злоупотреблением кокаином существенно превышает средние показатели по Африке. Злоупотребление кокаином может вскоре быстро распространиться по всей Западной Африке, если не будут приняты решительные меры по борьбе с транзитом кокаина через этот субрегион.

327. На Синайском полуострове в Египте продолжается незаконное культивирование опийного мака. В 2007 году в этой стране существенно возросли усилия по искоренению незаконно культивируемого опийного мака: общая площадь ликвидированных посевов составила 98 га, что практически вдвое больше площади посевов, ликвидированных в 2006 году (51 га). Сообщается, что опий, получаемый в результате этого культивирования, потреб-

ляется на местном уровне и не используется для незаконного изготовления героина. Правительство Алжира сообщило, что в результате активизации правоохранительных и профилактических мер оно уничтожило незаконно культивируемый опийный мак на небольших площадях на севере страны: в 2007 году было уничтожено более 74 000 саженцев мака и практически 80 000 – за первые девять месяцев 2008 года. Комитет отмечает усилия правительства Алжира и призывает его продолжить усилия по выявлению и искоренению любого незаконного культивирования опийного мака на территории страны.

328. Героин из Юго-Западной Азии продолжает поступать в африканский регион через Восточную Африку. Стратегически важное положение Восточной Африки, через которую пролегает длинный традиционный торговый путь между Европой и Юго-Западной Азией, и обширная сеть маршрутов кенийских и эфиопских авиакомпаний, связывающих Восточную Африку с основными странами – производителями героина в Азии, а также с Западной Африкой и Европой, создают благоприятные условия для контрабанды героина из Азии в Западную Африку и Европу. Международные аэропорты в Аддис-Абебе и Найроби стали крупными пунктами ввоза и транзита героина для всей Африки и последующего вывоза за ее пределы. Из Восточной Африки большие количества героина перевозятся через весь континент в страны Западной Африки, в особенности Кот-д'Ивуар, Гану и Нигерию, а оттуда в страны Европы и Соединенные Штаты. Продолжают производиться изъятия героина в Кении, Кот-д'Ивуаре, Маврикии, Нигерии и Объединенной Республике Танзания. В основном героин перевозят авиакурьеры, но во все большей степени для контрабанды героина используются также коммерческие грузовые авиаперевозки и услуги курьерской экспресс-почты. Кроме того, в последнее время увеличился незаконный оборот героина через Триполи. Часть героина, ввозимого контрабандой в Восточную Африку для временного хранения, оседает на местном незаконном рынке. Героин из Восточной Африки также вывозится контрабандой в страны юга Африки, в частности Маврикий и Южную Африку, где и потребляется.

329. Согласно статистическим данным ЮНОДК, в Африке опиатами, в основном героином, злоупотребляют около 1,4 миллиона человек (или 0,3 про-

цента лиц в возрасте 15-64 лет). Египет представляет собой самый большой рынок для опиатов (около 330 000 человек) в Африке. Поступают сообщения о росте злоупотребления опиатами в большинстве стран на востоке и юге Африки. Самый высокий годовой показатель распространенности такого потребления отмечается на Маврикии (2 процента), за которым следует Египет (0,7 процента). По данным Сети эпидемиологического надзора за наркологической ситуацией в Южной Африке, обращаемость за наркологической помощью в связи с потреблением героина в Южной Африке возросла. Последние статистические данные показывают, что Кейптаун является одним из районов страны, в котором находится наибольшее число потребителей героина (свыше 15 000). В Южной Африке героин в основном потребляется путем курения; злоупотребление героином путем инъекций находится на стабильном уровне или снижается.

Психотропные вещества

330. Одной из проблем, серьезно беспокоящих Комитет, является злоупотребление фармацевтическими препаратами, содержащими психотропные вещества, которые продаются без рецепта или на улице. Такая практика наблюдается во многих странах Западной и Центральной Африки. Комитет призывает лекарственные управления этих стран серьезно подойти к обеспокоенности Комитета. Продолжаются попытки организации утечки психотропных веществ из международной торговли в незаконные каналы с целью снабжения этих нерегулируемых рынков. Так, например, в ноябре 2007 года при помощи Комитета была пресечена попытка организации утечки 25 кг флунитразепама из Нидерландов в Гвинею-Бисау.

331. Незаконное производство амфетаминов ведется в Южной Африке и, в меньших масштабах, в Египте. Меткатинон ("кэт") подпольно производится и легко доступен в Южной Африке. Власти обеспокоены ростом злоупотребления кристаллическим метамфетаминном (который местное население называет "тик") в районе Кейптауна. Представляется, что незаконный спрос на метамфетамин удовлетворяется за счет метамфетамина, ввозимого контрабандным путем или изготавливаемого в Южной Африке. В течение 2007 года южноафриканская полиция ликвидировала 30 подпольных лабораторий по производству наркотиков, большая часть которых зани-

малась изготовлением метамфетамина или меткатина. В августе 2008 года в международном аэропорту Йоханнесбурга было изъято 54 кг кристаллического метамфетамина, поступившего из Лагоса.

332. В последние несколько лет злоупотребление амфетаминами во всей Африке постепенно растет, причем этот рост во многом вызван увеличением злоупотребления амфетаминами в Южной Африке. Число лиц, злоупотребляющих амфетаминами в Африке, составляет, по оценкам ЮНОДК, 2,3 миллиона человек, что представляет собой 9 процентов от общего числа таких лиц в мире. Средний годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами среди населения в возрасте 15-64 лет в Африке составляет 0,4 процента, причем наиболее высокие показатели распространенности наблюдаются в Нигерии и в некоторых других западноафриканских странах, Египте и Южной Африке.

333. Метаквалон (мандракс), незаконно изготавливаемый в Китае или Индии, продолжает поступать в Южную Африку в основном через Мозамбик, Свазиленд и Зимбабве. Метаквалон также производится в подпольных лабораториях на юге Африки. Из Южной Африки, которая считается крупнейшим незаконным рынком метаквалона в мире, некоторая часть наркотика вывозится контрабандой в страны субрегиона, где им также злоупотребляют. Метаквалон в основном используется в сочетании с каннабисом. Такая форма наркопотребления известна под названием "белая трубка". Комитет отмечает успешный перехват партий метаквалона южноафриканскими правоохранительными органами. В феврале 2008 года южноафриканская полиция обнаружила и изъяла 1 363 кг метаквалона в ходе обычной проверки грузовика при пересечении границы между Южной Африкой и Зимбабве.

Прекурсоры

334. Африка остается одним из основных регионов, используемых для организации утечки определенных химических веществ-прекурсоров, в особенности эфедрина и псевдоэфедрина⁷⁶. Торговцы наркотиками пытаются использовать слабость

⁷⁶ См. также *Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год ...*

имеющихся механизмов контроля над прекурсорами во многих африканских странах с целью организации утечки эфедрина и псевдоэфедрина для использования в незаконном изготовлении метамфетамина в других местах, в частности в Америке. За период 2007-2008 годов были выявлены и пресечены многочисленные подозрительные поставки эфедрина и псевдоэфедрина в Африку. В большинстве выявленных попыток организации утечки использовались поддельные разрешения на ввоз. В указанный период странами назначения были Ботсвана, Демократическая Республика Конго, Замбия, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Того, Уганда и Эфиопия. За этот период общий объем изъятий только в Эфиопии составил 12,5 тонны таких прекурсоров.

335. Всего за период 2007-2008 годов была предотвращена утечка в Африку или через Африку почти 30 тонн эфедрина и псевдоэфедрина. Эта цифра представляет собой резкое сокращение по сравнению с периодом 2006-2007 годов, в течение которого была предотвращена утечка свыше 75 тонн эфедрина и псевдоэфедрина в африканские страны, в особенности Демократическую Республику Конго (23 тонны), или через них. Комитет обеспокоен тем, что несмотря на эти попытки организации утечки, практически нет сообщений о каких-либо изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина в странах Африки. Так, например, с 2000 по 2008 год общий объем изъятий эфедрина и псевдоэфедрина в Африке составил всего лишь 242 кг, причем большинство изъятий приходится на долю Южной Африки.

336. Наблюдаемое в последнее время сокращение общего объема эфедрина и псевдоэфедрина, бывшего объектом выявленных попыток организации утечки в Африку, может объясняться рядом факторов, в частности тем, что торговцы наркотиками размещают заказы на более мелкие партии эфедрина и псевдоэфедрина, чтобы избежать подозрений и проведения властями стран экспорта и импорта последующих расследований. Поэтому Комитет призывает все правительства стран экспорта и транзита проверять законность всех поставок эфедрина и псевдоэфедрина в Африку, включая поставки фармацевтических препаратов, содержащих эти вещества. Комитет также призывает правительства всех стран Африки, которые еще не сделали этого, создать надлежащие механизмы контроля над эфедрином и псевдоэфедрином, в том числе над

препаратами, содержащими эти вещества, которые позволят этим странам своевременно реагировать на предварительные уведомления об экспорте и запросы органов стран-экспортеров в отношении законности любых операций.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

337. В 2008 году правительство Намибии поставило N-бензилпиперазин (БЗП) под национальный контроль и ввело требование об обязательной выписке рецепта на этот препарат. БЗП представляет собой производное соединения пиперазина, на которое в настоящее время не распространяется международный контроль⁷⁷.

338. Ввиду роста злоупотребления катом⁷⁸ на Мадагаскаре правительство этой страны с января 2008 года запретило культивирование, продажу и потребление ката. Кат выращивается в основном в Восточной Африке и на Аравийском полуострове и является предметом злоупотребления на местном уровне. Хотя международный контроль в настоящее время на кат не распространяется, в ряде стран Восточной Африки, в том числе в Эритрее, Руанде и Объединенной Республике Танзания, культивирование ката запрещено.

339. По данным Всемирной таможенной организации, общий объем ката, изымаемого во всем мире, в последние годы существенно увеличился и достиг почти 44 тонн в 889 случаях в 2007 году. Наиболее крупные изъятия в 2007 году были произведены

в Канаде (13 тонн), Германии (7 тонн), Швеции (6 тонн), Дании (1,6 тонны) и Швейцарии (1,4 тонны). В этих странах катом злоупотребляют в основном эмигранты из стран Восточной Африки и Аравийского полуострова. Комитет отмечает, что в последние годы увеличился объем изъятий сушеного ката. Сушеный кат не требует доставки и распространения среди потребителей в течение 48 часов.

5. Миссии

340. В марте 2008 года миссия Комитета посетила Эфиопию. Комитет с удовлетворением отмечает шаги, предпринятые в последние годы правительством этой страны с целью укрепления своих возможностей по противодействию проблеме наркотиков, включая создание Управления по регулированию и контролю лекарственного обеспечения, укрепление потенциала полиции в области контроля над наркотиками и внесение изменений в уголовный кодекс. Правительство приступило к осуществлению ряда мероприятий в области первичной профилактики злоупотребления наркотиками.

341. Вместе с представителями властей участники миссии изучили принимаемые меры по борьбе с незаконным культивированием каннабиса и злоупотреблением им в Эфиопии. Кроме того, были обсуждены меры по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в том числе с транзитным оборотом через международный аэропорт Аддис-Абебы. Комитет рекомендует правительству периодически проводить обследование уровня распространенности злоупотребления наркотиками и наращивать свой потенциал в области лечения наркомании. Комитет

⁷⁷ В марте 2007 года Комитет обратился к ВОЗ с просьбой провести обзор производных соединений пиперазина с целью их возможного включения в один из списков Конвенции 1971 года. Кроме того, в своем докладе за 2007 год Комитет настоятельно призвал все правительства представить ВОЗ и Комитету любую имеющуюся у них информацию о злоупотреблении такими соединениями и их незаконном обороте (*Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год* (...), пункт 734, рекомендация 22).

⁷⁸ Название "кат" относится к листьям и молодым побегам растения *Catha edulis*. Кат был дважды изучен и рассмотрен Комитетом экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости. В ходе последнего рассмотрения, проводившегося в 2006 году, Комитет пришел к выводу о том, что потенциал ката в отношении злоупотребления и зависимости является

незначительным и что уровень злоупотребления и угроза общественному здравоохранению не являются достаточно масштабными, чтобы требовать международного контроля. Поэтому Комитет не рекомендовал включения ката в какой-либо из списков. Комитет признал, что социальные и определенные медико-санитарные проблемы возникают в связи с чрезмерным использованием ката, и предложил проведение национальной пропагандистской кампании, которая препятствовала бы такому использованию растения, которое могло бы привести к указанным неблагоприятным последствиям (*Комитет экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости: Тридцать четвертый доклад, серия технических докладов ВОЗ, № 942* (Женева, 2006 год), стр. 11-12).

призывает правительство содействовать рациональному использованию опиоидных анальгетиков в соответствии с руководящими принципами, принятыми ВОЗ по этому вопросу.

342. В октябре 2008 года миссия Комитета посетила Маврикий. Маврикий является стороной всех международных договоров о контроле над наркотиками и располагает всеобъемлющим законодательством о контроле над наркотиками. Комитет рекомендует правительству создать механизм для обмена информацией, а также механизм для координации деятельности всех органов, служб и учреждений, участвующих в деятельности по контролю над наркотиками. В связи с проблемой контрабанды бупренорфина (Subutex®) на Маврикий Комитет предлагает правительству продолжать поддерживать сотрудничество с европейскими странами с целью эффективного решения этой проблемы.

343. На Маврикий существует проблема злоупотребления наркотиками, в частности героином, путем инъекций. Комитет высоко оценивает усилия правительства этой страны, предоставляющего лицам, которые злоупотребляют наркотиками, широкий круг услуг, направленных на снижение спроса на наркотики. Комитет рекомендует оказывать таким лицам более активную психосоциальную поддержку и надеется, что принятые меры по предупреждению распространения ВИЧ/СПИДа не будут способствовать распространению злоупотребления наркотиками.

В. Америка

Центральная Америка и Карибский бассейн

1. Основные события

344. В Центральной Америке расширяется незаконный оборот контролируемых веществ, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. С тех пор, как Мексика ужесточила нормы, направленные на предотвращение утечки этих прекурсоров, организованные преступные группировки, пользуясь недостаточной строгостью контроля за их продажей в районах, прилегающих к южной границе Мексики, начали скупать лекарства, содержащие эфедрин и

псевдоэфедрин, и создавать в субрегионе лаборатории по производству метамфетамина.

345. Через регион Центральной Америки и Карибского бассейна по-прежнему пролегают важные маршруты оборота незаконных наркотиков, переправляемых из Южной Америки в Северную Америку и Европу. Несмотря на усилия властей по борьбе с такой перевозкой, имеются признаки расширения незаконного оборота наркотиков в ряде районов Центральной Америки, а также в Доминиканской Республике и Гаити. Следствием растущего незаконного оборота наркотиков становятся все большее их потребление в Доминиканской Республике и эскалация преступности в этой стране.

346. Комитет признает увеличение количества совместных региональных мероприятий, организованных правительствами, Межамериканской комиссией по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) и ЮНОДК, а также расширение помощи со стороны стран, находящихся за пределами региона Центральной Америки и Карибского бассейна. Комитет приветствует заявление восемнадцатой Встречи на высшем уровне иберо-американских государств, проходившей в октябре 2008 года в Сальвадоре, в котором члены Организации иберо-американских государств по вопросам образования, науки и культуры (ОЕИ) решили повышать роль образования в качестве инструмента содействия развития в регионе и расширять техническое сотрудничество в целях борьбы с организованной преступностью.

347. В Центральной Америке в деятельность международных наркосетей продолжают вовлекаться "марас" (уличные банды). В Мексике действуют около 5 000 банд из Гватемалы, Гондураса и Сальвадора, и некоторые из них участвуют в преступных операциях мексиканских организаций наркобизнеса. По данным компетентных органов Мексики и стран Центральной Америки, базирующиеся в Мексике организованные преступные группы занимаются вербовкой членов банд из Гватемалы и Сальвадора начиная с 2007 года.

348. Рост числа депортаций из США в последние годы приводит к тому, что многие члены криминальных группировок вынуждены возвращаться в такие страны, как Гватемала, Гондурас, Никарагуа и Сальвадор. При этом 75 процентов банд в Центральной Америке поддерживают связи с другими

бандами и преступными группами в Соединенных Штатах. Депортированные лица обычно пытаются незаконно возвратиться в Соединенные Штаты. Те, кому это удается, стремятся к расширению и укреплению своих оперативных связей в таких сферах, как контрабанда наркотиков, укрепляя этим международные преступные сообщества.

349. Коррупция, недостаточное финансирование системы правосудия, дефицит доверия населения и слабость правоохранительных органов подрывают меры по усилению режима контроля над наркотиками в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Деятельность по отмыванию денег отражается на криминогенной ситуации как в отдельных государствах, так и на региональном уровне. В странах Карибского бассейна принимаются меры для борьбы с отмыванием денег, а в некоторых случаях и для изъятия доходов от связанных с наркотиками преступлений. Однако темпы обновления и осуществления положений национального законодательства необходимо ускорить. Комитет призывает страны региона, где еще не принято законодательство о гражданско-правовых процедурах конфискации и о борьбе с коррупцией, принять такое законодательство, укрепить финансовые институты, расширять и продолжать деятельность в области контроля над наркотиками.

2. Региональное сотрудничество

350. В августе 2007 года СИКАД, опираясь на содействие правительства Испании и ЮНОДК, организовала в Антигуа и Гватемале учебное расследование по материалам реального дела, связанного с отмыванием денег. Целью расследования было улучшение координации между органами охраны правопорядка, прокуратурой и специалистами по анализу оперативно-следственной информации. В нем приняли участие эксперты из Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора.

351. В партнерстве с базирующимся в США центром стратегических исследований СИКАД приступила к осуществлению в Коста-Рике экспериментальной программы по созданию культуры законности путем проведения в школах курса занятий по правовому воспитанию для учащихся подросткового возраста. В Гуасапе, Сальвадор, была оказана техническая и финансовая поддержка центру по работе с молодежью, предлагающему профессионально-тех-

ническую подготовку, консультации и помощь семьям, а также ресурсы в целях предотвращения наркомании и насилия. К концу 2007 года СИКАД подготовила 500 консультантов по преодолению наркозависимости в Сальвадоре и 150 в Гватемале.

352. В рамках мероприятий СИКАД по сокращению спроса в 2008 году началось осуществление программы сертификации специалистов в Университете Кискейя на Гаити. Профилактическая программа "Лайонс", реализуемая СИКАД с 2005 года в различных государствах – членах Организации американских государств (ОАГ), разработана Международным фондом "Лайонс клуб" и направлена на предупреждение злоупотребления наркотиками путем обучения школьников навыкам, полезным в самостоятельной жизни. В 2007-2008 годах под эгидой СИКАД началось осуществление этой программы в Доминиканской Республике, Антигуа и Барбуда, Доминика, Доминиканская Республика и Панама получили от СИКАД техническую помощь в разработке национальных планов и стратегий контроля над наркотиками. Кроме того, в странах Карибского бассейна было организовано обучение методам управления проектами в целях укрепления кадровых ресурсов национальных комиссий по контролю над наркотиками.

353. В 2007 году СИКАД отметила десятилетний юбилей Механизма многосторонней оценки (МЕМ). За эти 10 лет созданный СИКАД МЕМ доказал свою эффективность для целей решения проблемы наркотиков в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Доклады МЕМ периодически размещаются на веб-сайте СИКАД. Во второй половине 2007 года участники МЕМ посетили Панаму с целью распространения в этой стране информации о преимуществах Механизма и организации подготовки для сотрудников национальных учреждений, занимающихся контролем над наркотиками. Представители МЕМ приняли участие в совещании наблюдательных органов стран Карибского бассейна по проблеме наркотиков, состоявшемся в Гренаде в сентябре 2007 года. Совещание было организовано в партнерстве с Карибским сообществом (КАРИКОМ) и посвящено обсуждению исследований и практических подходов в сфере борьбы со злоупотреблением наркотиками. Представители МЕМ также провели на Гаити учебный практикум для сотрудничающих с Механизмом национальных учреждений (см. пункт 478 ниже).

354. Первый международный форум СИКАД и осуществляемой Европейским союзом инициативы породненных городов состоялся в Санто-Доминго в апреле 2008 года. Инициатива породненных городов позволяет объединить усилия городов Европы и городов Латинской Америки и Карибского бассейна в целях совместного нахождения более эффективных подходов к лечению наркомании. В этом форуме, посвященном государственной политике борьбы со злоупотреблением наркотиками, приняли участие представители двадцати четырех городов Латинской Америки и Карибского бассейна, а также 18 делегаций от европейских городов.

355. В 2007 году СИКАД вела совместную работу с базирующимися в странах Карибского бассейна организациями, советами и центрами, включая Таможенный совет Карибского бассейна в Сент-Люсии и Региональный центр по подготовке кадров для борьбы с наркотиками на Ямайке, по реализации программ и инициатив, направленных на оказание государствам-членам помощи в сокращении производства, распространения и предложения незаконных наркотиков. В апреле 2008 года 16 сотрудников правоохранительных органов Ямайки и 18 – из других стран Карибского бассейна прошли в Кингстоне двухнедельный курс подготовки по тематике контроля над прекурсорами. Он был организован совместными усилиями правительства Ямайки, ОАГ и СИКАД при участии правительства Канады (в форме поддержки со стороны Канадской королевской конной полиции).

356. В сентябре 2007 года правительствами Ямайки и США было подписано соглашение о внесении изменений и поправок в соглашение о борьбе с наркотиками, заключенное между этими странами в 2001 году. В соответствии с ним Ямайка получит от Соединенных Штатов Америки еще 35 млн. долл. США на меры противодействия незаконной торговле наркотическими средствами. На подготовку личного состава, закупку оборудования и автомобилей в целях усиления безопасности морских и воздушных портов будет израсходовано в общей сложности 14 млн. долларов США.

357. Властями Сальвадора и Гватемалы при содействии США создана совместная целевая группа "Кускатлан" для обеспечения регистрации судов, ведения наблюдения, воздушного и морского патрулирования в целях перехвата нелегальных поставок

наркотиков у побережья Сальвадора. Между Исполнительным секретариатом Комиссии по борьбе с наркоманией и незаконной торговлей наркотиками Гватемалы и неправительственной организацией Фонд борьбы с наркотиками Сальвадора (ФУНДАСАЛВА) было подписано соглашение об организации в Сальвадоре при поддержке США годичной учебной программы по лечению наркомании для 38 специалистов.

358. В рамках инициативы "Мерида", авторами которой являются президенты Мексики и США и которая приобрела силу закона в июне 2008 года, правительство Соединенных Штатов предоставит в 2008 году правительствам Доминиканской Республики и Гаити, а также правительствам стран Центральной Америки 65 млн. долларов США. Эти средства главным образом предназначены для закупок оборудования и подготовки кадров для нескольких направлений деятельности по контролю над наркотиками. Кроме того, в рамках программы предусмотрены средства на поддержку усилий СИКАД в области сокращения спроса на наркотики (см. пункт 421 ниже).

359. В июне 2007 года Генеральной ассамблеей ОАГ была принята резолюция о развитии сотрудничества, в том числе на региональном уровне, в целях решения проблемы преступных банд. В этой резолюции Ассамблея постановила поручить Постоянному совету создать контактную группу государств-членов, обеспокоенных этим явлением, и провести специальное совещание с государствами-членами, другими межамериканскими учреждениями, международными организациями и представителями гражданского общества для анализа проблемы преступных банд на основе междисциплинарного подхода.

360. С 1 января по 31 июля 2007 года следователи, прокуроры и судьи из Доминиканской Республики приняли участие в программе юридических консультаций ЮНОДК для стран Латинской Америки и Карибского бассейна, включавшей обучение методам ведения судебного разбирательства и руководства судебными делами, использованию косвенных доказательств и специальным приемам расследования. В этой программе участвовала также Международная ассоциация наркологических судов, пропагандирующая идею создания таких судов в данном регионе.

361. Правительство Гондураса участвовало в проекте по контролю над наркотическими веществами, который осуществлялся ЮНОДК в Центральной Америке совместно с Мезо-американской группой по контролю над наркотиками, психотропными веществами и химическими прекурсорами при поддержке правительства Мексики и Постоянной центральноамериканской комиссии по пресечению производства, оборота, потребления и незаконного использования наркотических средств и психотропных веществ и который был одобрен правительствами Гватемалы, Гондураса, Коста-Рики, Никарагуа, Панамы и Сальвадора. В январе 2008 года эта комиссия провела в г. Панаме совещание по выработке регионального плана действий на 2009-2013 годы.

362. Усилению координации и расширению сотрудничества между институтами судебной медицины ряда стран Центральной Америки, включая Гватемалу, Гондурас и Коста-Рику, способствовало участие в Иbero-американской сети институтов судебной медицины (Латиноамериканская академия криминалистики и судебной медицины (ЛИАКСМ)) и обмен опытом с институтами судебной медицины других стран Латинской Америки, Испании и Португалии.

363. На встрече в Белизе в июне 2007 года президенты Белиза и Мексики договорились об укреплении правопорядка на границе между этими странами и о наращивании сотрудничества в противодействии общим угрозам, таким как незаконный оборот наркотиков, терроризм и контрабанда. Оба президента заявили о своей приверженности укреплению сотрудничества в целях борьбы с международной преступностью путем заключения договора о взаимной правовой помощи по уголовным делам.

364. В Тринидаде и Тобаго осуществляются проекты по созданию потенциала под эгидой Дублинской группы. Проекты направлены на поддержку Специального подразделения по борьбе с преступностью в Тринидаде и Тобаго при уделении основного внимания правоохранительной деятельности и ориентированы на юристов, работников прокуратуры и судей.

365. В марте 2007 года в Санто-Доминго состоялась региональная встреча на высшем уровне по проблемам наркотиков, безопасности и сотрудничества. В

ней приняли участие представители Гаити, Доминиканской Республики, Колумбии и Тринидада и Тобаго. На встрече обсуждались, в частности, вопросы сотрудничества и обмена информацией, связанной с контролем над наркотиками.

366. Государства – члены КАРИКОМ укрепили механизмы сотрудничества в сфере безопасности и признали незаконный оборот наркотиков одной из главных угроз. В связи с мероприятиями по обеспечению безопасности в ходе одного из крупнейших спортивных событий в 2007 году, Кубка мира по крикету, полицейским отделениям в портах был предоставлен доступ к базе документов Интерпола; был также создан механизм для обмена информацией, касающейся морских перевозок в субрегионе.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

367. В странах Центральной Америки принимаются меры по сокращению вовлеченности молодежных банд в деятельность международных преступных сообществ по незаконному обороту наркотиков. На протяжении 2007 года полицией Никарагуа были выявлены 21 банда и 48 преступных групп, связанных с различными бандами. Управление по делам молодежи Никарагуа направило для работы на местах сводные группы, включавшие специалистов различного профиля. В результате за 2007 год было расформировано 11 банд общей численностью около 800 человек. Комитет с беспокойством отмечает, что, несмотря на эти усилия, наблюдается расширение участия таких банд в преступной деятельности.

368. Правительство Гондураса решает проблему молодежных банд с помощью учебно-воспитательных программ. В первом полугодии 2007 года программами по противодействию насилию и предупреждению связанных с бандами проблем было охвачено почти 9 000 детей, подростков и их родителей. Такого рода программы осуществляются сотрудниками превентивной полиции. Организуются также учебные курсы для судей, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов.

369. Наряду с этим правительства, религиозные ассоциации и другие неправительственные и благотворительные организации в странах Центральной Америки, такие как "Бьенвенидо а каса" и "Омиес унидос" в Сальвадоре, продолжают вести

работу в рамках существующих программ по содействию социальной реинтеграции бывших членов банд, депортированных из США, в странах их происхождения.

370. В августе 2008 года правоохранные органы и армия Гватемалы приступили к осуществлению специальных операций по патрулированию границы этой страны с Мексикой в целях выявления незаконной деятельности, например оборота наркотиков и торговли оружием. В мае 2008 года власти Гватемалы приступили к работе над новым национальным планом в области профилактики наркозависимости, рассчитанным на лиц в возрасте от 16 до 35 лет, т.е. на ту возрастную группу, для которой наиболее актуальны проблемы злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Кроме того, правительство Гватемалы учредило бюро по оказанию правовой помощи в случаях, связанных с коррупцией.

371. Министерством здравоохранения Белиза 19 июня 2008 года было издано постановление об усилении контроля над эфедринем. В соответствии с новым законодательством для осуществления торговых операций с эфедринем требуется специальное разрешение, и странам-импортерам должны направляться предэкспортные уведомления. Это постановление запрещает также импорт и экспорт псевдоэфедрина как оптовыми партиями, так и в фармацевтических дозах. Правительство Сальвадора 13 августа 2008 года приняло постановление о порядке использования и учета псевдоэфедрина в качестве сырья для производства фармацевтических препаратов. Кроме того, производителям фармацевтической продукции в Сальвадоре был предоставлен 12-месячный срок для нахождения заменителя псевдоэфедрина, пригодного для использования в медикаментах, поступающих в свободную продажу. В 2007 году правительство Никарагуа включило эфедрин и псевдоэфедрин в перечень веществ, контролируемых в соответствии с законом о медикаментах и фармацевтической торговле. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран Центральной Америки и Карибского бассейна принять и применять законодательство, которое позволило бы поставить под контроль расширяющуюся утечку прекурсоров в данном регионе.

372. В Гватемале для укрепления потенциала в области судебной медицины в 2006 году был создан

Институт судебной медицины (Instituto Nacional de Ciencias Forenses). В июле 2007 года институт официально приступил к работе благодаря существенному содействию со стороны различных доноров, включая Германию и Европейскую комиссию. В настоящее время его работой руководит научный комитет экспертов по судебной медицине из Испании, Колумбии, а также Пуэрто-Рико.

373. Правительством Гондураса сформирована целевая группа по району Москита, используемому для нелегальных поставок кокаина морским и воздушным путем. За 18 месяцев этой группой было изъято 11 тонн кокаина. В Управлении по борьбе с наркотиками при Государственной прокуратуре Гондураса создано специальное следственное подразделение по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков на море.

374. В 2008 году началось осуществление подготовленного целевой группой СИКАД экспериментального проекта по изучению проблемы злоупотребления наркотиками среди заключенных в Коста-Рике. За последние три года в Коста-Рике была успешно внедрена комплексная методика лечения наркотической зависимости.

375. В июле 2008 года президент Доминиканской Республики объявил о начале осуществления национального стратегического плана в области контроля над наркотиками на 2008-2012 годы. Этот план включает руководящие принципы укрепления организационных структур, пересмотра правовой базы, проведения в жизнь соответствующей государственной политики и создания национального института для сбора информации и проведения исследований. Кроме того, правительство приступило к осуществлению плана обеспечения безопасности граждан. Президентом был издан указ о создании национального совета по вопросам безопасности граждан.

376. Правительство Доминиканской Республики также создало специальное воинское подразделение по борьбе с торговлей людьми, незаконным оборотом наркотиков и огнестрельного оружия в приграничных районах. Это подразделение под названием "Куэрпо эспесьялисадо де сегуридад фронтериса" действует с сентября 2007 года, когда на границе с Гаити был развернут контингент из 200 военнослужащих. Для борьбы с незаконным оборотом наркотиков правительство Доминиканской Республики также выделило восемь самолетов.

377. В целях налаживания эффективной работы с информацией, связанной с предварительными уведомлениями об экспорте контролируемых веществ, главное таможенное управление Доминиканской Республики приступило к внедрению единых процедур подачи и обработки таможенных деклараций в электронной форме. В создание электронной системы обработки таких деклараций таможенное управление планирует вложить более 20 млн. долларов США. Этот проект, предусматривающий приобретение нового оборудования, компьютерных программ и подготовку кадров, осуществляется при поддержке Фонда экономического сотрудничества в целях развития Республики Корея.

378. В 2006 году правительство Доминиканской Республики приступило к осуществлению операции по борьбе с коррупцией в органах контроля над наркотиками. Согласно правительственным отчетам, в результате проведения этой операции 5 000 человек получили взыскания и были уволены из Национального управления по контролю над наркотиками. Некоторые из них были обвинены в обороте наркотиков, хотя операция была направлена также на выявление нарушений дисциплины и профессиональной непригодности. Комитет отмечает усилия, предпринимаемые Доминиканской Республикой для противодействия коррупции, обороту наркотиков и насилию.

379. В Гаити безопасность остается под угрозой отчасти из-за продолжающейся незаконной торговли наркотиками и огнестрельным оружием. В своей резолюции 1780 (2007 год) Совет Безопасности, в частности, предложил государствам-членам в координации с Миссией Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ) помочь правительству Гаити в борьбе с трансграничным незаконным оборотом наркотиков и оружия и другой незаконной деятельностью.

380. В Тринидаде и Тобаго предпринимаются усилия по уничтожению незаконно культивируемого каннабиса. В ноябре 2007 года правительственные чиновники и представители неправительственных организаций приняли участие в семинаре по доработке проекта национального плана мероприятий в области контроля над наркотиками на 2008-2012 годы.

381. В 2008 году правительство Сент-Китса и Невиса приняло законодательство, направленное на

повышение эффективности работы Комиссии по финансовым услугам и наделяющий ее полномочиями вводить санкции против финансовых учреждений, причастных к отмыванию денег.

382. Сенат Ямайки утвердил Закон о доходах от преступной деятельности, принятие которого блокировалось в парламенте уже несколько лет. Этот закон, вступивший в силу с мая 2007 года, содержит элементы, заимствованные из прежнего законодательства о борьбе с отмыванием денег, и позволяет обращать взыскания на активы, связанные с преступной деятельностью. Правительство обязалось реформировать существующую в стране систему правосудия. В мае 2007 года созданная на Ямайке Целевая группа по реформе органов юстиции опубликовала предварительный доклад и представила рекомендации по улучшению положения в таких областях, как подотчетность и прозрачность. Личный состав Полицейских сил Ямайки при содействии экспертов по проведению расследований в Интернете прошел подготовку по методам противодействия новой угрозе, связанной с использованием Интернета для рекламы и приобретения контролируемых веществ. Новая оперативная база, открытая полицейскими силами Ямайки в Сент-Томасе в декабре 2007 года, служит для обеспечения безопасности восточного побережья и для его защиты от незаконного оборота наркотиков и огнестрельного оружия.

383. В 2007 году отмечалась третья годовщина операции "Кингфиш" – масштабной инициативы с участием правоохранительных органов Канады, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, США и Ямайки. В ходе этой операции было проведено свыше 2 000 рейдов и конфисковано более 13 тонн кокаина и 12 тонн каннабиса.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

384. Географическое положение Центральной Америки и Карибского бассейна делает этот регион важной зоной транзита и складирования партий южноамериканских наркотиков, переправляемых в Мексику, включая партии наркотиков, для которых конечным пунктом назначения являются США и

страны Европы. Незаконный оборот наркотиков отражается на уровнях злоупотребления ими и наркопреступности в данном регионе, а также ведет к расширению операций по отмыванию денег, особенно в странах Карибского бассейна.

385. Незаконный оборот наркотиков с использованием наземных маршрутов остается нерешенной проблемой для национальных властей центрально-американских государств. По данным ЮНОДК, 18 процентов кокаина, контрабандой ввозимого в Мексику через сухопутные границы, поступает в эту страну из Белиза и Гватемалы. Имеются данные о том, что оборот наркотиков по этому маршруту возрастает, и Белиз используется в качестве страны транзита для партий кокаина, поступающих в Европу по западноафриканскому маршруту (см. пункт 324 выше).

386. По данным правительства Белиза, преступные организации Мексики все чаще используют территорию Белиза для складирования запрещенных наркотиков и координации операций по обороту наркотиков. В рамках региональной стратегии для Центральной Америки и Карибского бассейна ЮНОДК в настоящее время проводит работу с правительством Белиза в целях укрепления правопорядка и противодействия организованной преступности.

387. В условиях ужесточения контроля за морскими путями нелегальной поставки наркотиков наркоторговцы стали прибегать к использованию, наряду с прочим воздушным транспортом, низколетящих самолетов. Для перевозки наркотиков между странами Карибского бассейна продолжают использоваться сверхскоростные катера. Партии незаконных наркотиков чаще всего укрываются в личном багаже, пищевых консервах или промышленных контейнерах. Наряду с этим, однако, по-прежнему применяется метод контрабанды с помощью так называемых "мулов", т.е. лиц, проглатывающих упаковки с наркотиками в целях их скрытой перевозки.

388. Основным производителем и экспортером каннабиса в регионе Центральной Америки и Карибского бассейна остается Ямайка. Каннабис незаконно выращивается в большинстве районов страны, несмотря на усилия по ликвидации посадок и значительные масштабы производимых изъятий и арестов. Партии каннабиса с Ямайки переправляются через Багамские Острова, Доминиканскую

Республику и Гаити в страны Северной Америки и Европы. Для внутреннего потребления каннабис культивируется и в других странах Карибского бассейна, таких как Барбадос, Сент-Винсент и Гренадины, а также Тринидад и Тобаго. По сведениям, полученным от правительства Тринидада и Тобаго, для незаконного выращивания каннабиса в стране используется около 145 гектаров земли.

389. Единственной страной Центральной Америки и Карибского бассейна, где осуществляется значительное незаконное культивирование опийного мака, является Гватемала. Согласно данным правительства Гватемалы, в 2008 году было уничтожено больше плантаций опийного мака, чем в 2007 году, при этом в 2008 году отмечался также рост незаконного культивирования опийного мака. Комитет настоятельно призывает правительство представить подробную информацию относительно общей площади незаконных посевов опийного мака в этой стране, а также об общей площади, уничтоженных плантаций.

390. По сообщениям гватемальских властей, в первом квартале 2008 года было изъято больше кокаина, чем за 2006 и 2007 годы вместе взятые. В ходе лишь одной операции в районе Сан-Андрес, округ Петен, силами армии и полиции Гватемалы было перехвачено 1 136 кг кокаина. Наркотик был обнаружен на борту небольшого самолета, направлявшегося в Мексику. Правительство Гватемалы сообщило, что с января по апрель 2008 года было изъято 1 511 кг кокаина, более 59 000 растений каннабиса и более 161 млн. растений опийного мака.

391. Власти Панамы сообщают, что за первую половину 2007 года они изъяли 17 872 кг кокаина, 1 221 кг каннабиса и около 31 кг героина. В ходе совместной операции в Никарагуа в ноябре 2007 года властями Коста-Рики, Никарагуа и США было захвачено 250 кг кокаина.

392. По сообщениям властей Коста-Рики, количество перехватываемых ими кокаина и героина значительно возросло; в основном это касается морских перевозок. Колумбийские наркоторговцы продолжают нанимать рыбаков из Коста-Рики, чтобы использовать в своих целях принадлежащие им суда. В 2007 году в ходе 146 операций в Европе было конфисковано 2 тонны кокаина, следовавшего из Коста-Рики. На первом месте по количеству перехваченных поставок из Коста-Рики находилась Испания, за которой следовали Нидерланды, Германия и

Бельгия. Большинство изъятых партий наркотика переправлялись по почте.

393. Расширяется незаконный оборот наркотиков в Гондурасе – главным образом на севере страны (Кортес, Колон, Атлантида) и вдоль границы с Никарагуа. Наибольшие их количества попадают в Гондурас через департамент Грасиас-а-Диос, обычно морским или воздушным путем. В марте 2007 года были перехвачены 1 350 кг кокаина, доставленные из Боливарианской Республики Венесуэла на борту небольшого самолета, а в мае 2007 года на рыболовецком судне было изъято еще 3 200 кг кокаина.

394. Гаити используется в качестве важного перевалочного пункта при доставке партий южноамериканского кокаина в США. Рост незаконного оборота наркотиков отмечается на границе между Гаити и Доминиканской Республикой. В мае 2007 года гаитянскими властями и полицией Организации Объединенных Наций (ЮНПОЛ) были арестованы 10 человек, включая 4 полицейских, и изъято почти 420 кг кокаина – одна из крупнейших партий, конфискованных в этом районе за последнее десятилетие.

395. С января по октябрь 2008 года власти Доминиканской Республики изъяли 2 467 кг кокаина, 220,1 кг каннабиса, 95,7 кг героина и 15 949 порций "экстази". В течение того же периода 17 378 человек было арестовано за преступления, связанные с наркотиками.

396. Правительство Багамских Островов сообщило об изъятии в 2007 году 193 902 кг каннабиса и 189,5 кг кокаина, которое стало возможным благодаря операции "Багамы, Теркс и Кайкос" (ОПБАТ).

397. В 2007 году, по данным правительства Кубы, было изъято 3 074,6 кг наркотических средств, включая 2 126,9 кг каннабиса. Каннабис и кокаин потребляются в небольших количествах, главным образом в Гаване. Правительство решает проблему злоупотребления наркотиками с помощью программ профилактики и лечения наркозависимости, осуществляемых под руководством Национальной комиссии по наркотикам при участии политических и общественных организаций.

398. Проблема уличной наркоторговли в Доминиканской Республике приобретает все большие масштабы, о чем свидетельствует рост злоупотребления

наркотиками. Около 20 процентов наркотических средств, поступающих в незаконный оборот в этой стране, используются для оплаты услуг наркодилеров, вознаграждение которым выплачивается не деньгами, а наркотиками; это способствует расширению местных сетей наркоторговли и увеличению внутреннего спроса. Подпольный рынок наркотиков растет в основном за счет беднейших слоев населения, что ведет к распространению насилия и обострению криминогенной ситуации в стране. С 2000 по 2007 год число убийств в Доминиканской Республике увеличилось на 66 процентов.

399. По самым последним данным ЮНОДК, в 2006 году годовой показатель злоупотребления кокаином среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет на Гаити составлял 0,9 процента.

400. В 2007 году Министерство здравоохранения и охраны окружающей среды Сент-Винсента и Гренадин приступило к осуществлению Глобального обзора состояния здоровья учащихся школ для сбора данных о злоупотреблении алкоголем, наркотическими и иными веществами, а также о показателях, характеризующих физическую активность и психическое здоровье школьников. Обзор показал, что 19,9 процента учащихся в возрасте от 13 до 15 лет хотя бы один раз в жизни употребляли наркотики.

401. В Тринидаде и Тобаго наиболее широко употребляемым наркотиком является каннабис. Каннабис выращивается в основном внутри страны, хотя более сильнотействующие его сорта завозятся в Тринидад и Тобаго из Сент-Винсента и Гренадин. По данным Национальной программы предупреждения злоупотребления алкоголем и наркотиками, в стране отмечено всего несколько случаев злоупотребления героином. В стадии осуществления находятся несколько инициатив по сокращению спроса. Они включают соответствующие программы в местах лишения свободы, информационно-пропагандистские кампании и программы на базе школ. Наряду с этим в Тринидаде и Тобаго осуществляется учебно-профилактическая программа борьбы со злоупотреблением наркотиками (ДАРЕ).

402. Программа ДАРЕ реализуется и в других странах Центральной Америки и Карибского бассейна: Барбадосе, Гренаде, Никарагуа, Сальвадоре, Сент-Винсенте и Гренадинах, Сент-Китсе и Невисе и Сент-Люсии.

403. Комитет с озабоченностью констатирует отсутствие опубликованных исследований, посвященных проблеме злоупотребления наркотиками в странах Центральной Америки и Карибского бассейна. Поэтому он приветствует инициативу Межамериканского наблюдательного органа по проблеме наркотиков, объявившего о подготовке им доклада с сопоставлением данных о злоупотреблении наркотиками среди школьников в странах Карибского бассейна, а также сравнительного исследования ситуации с наркотиками в Центральной Америке.

Психотропные вещества

404. Комитет с озабоченностью отмечает рост злоупотребления МДМА ("экстази") в странах Центральной Америки и Карибского бассейна, особенно в Сальвадоре и Гватемале. Злоупотребление МДМА приобретает все более распространенный характер и на Ямайке, особенно в туристических районах Негривилл и Монтиго-Бей. В данный регион "экстази" по-прежнему завозится контрабандным путем из европейских стран, а в последнее время также из Канады (см. пункты 419-457 ниже).

405. Согласно самым последним данным ЮНОДК, Доминиканская Республика опережает все другие страны Карибского бассейна по годовому показателю злоупотребления амфетаминами (исключая "экстази"), составляющему 1,1 процента. За первые девять месяцев 2007 года в этой стране было изъято 18 347 таблеток "экстази".

406. Согласно данным ЮНОДК, годовой показатель злоупотребления амфетаминами (исключая "экстази") в Барбадосе среди лиц в возрасте 15-64 лет составил в 2007 году 0,2 процента. Показатель злоупотребления "экстази", для этой же возрастной группы был равен 0,5 процента.

407. Кубинские власти сообщают о злоупотреблении психотропными веществами в этой стране; при этом они отмечают, что уровень такого злоупотребления снижается благодаря новым мерам контроля. От Национальной программы Тринидада и Тобаго по предотвращению злоупотребления алкоголем и наркотиками поступили данные, свидетельствующие о злоупотреблении "экстази" в этой стране.

408. Имеются сведения, указывающие на создание в Центральной Америке лабораторий по изготовлению

метамфетамина. В августе 2008 года в Тегусигальпе были изъяты и демонтированы две подпольные лаборатории для производства "экстази".

Прекурсоры

409. Недавно принятые в Мексике меры по ограничению доступности псевдоэфедрина повлияли на ситуацию с незаконным оборотом прекурсоров в Центральной Америке. Сотрудники правоохранительных органов Гондураса сообщают об увеличении спроса на имеющиеся в свободной продаже лекарства, в состав которых входит псевдоэфедрин. Так, эти лекарства в больших количествах скупаются иностранными гражданами. В июне 2008 года в аэропорту Тегусигальпе властями Гондураса было изъято 1,2 млн. таблеток псевдоэфедрина.

410. О растущем спросе на фармацевтические препараты, содержащие псевдоэфедрин, сообщают и власти Сальвадора. По их данным, граждане Гватемалы и Сальвадора поставляют прекурсоры мексиканским наркокартелям.

411. В 2007 году Панама сообщила об изъятии 10 000 кг эфедрина и более 1 000 литров соляной кислоты. Сообщение об изъятии 2,8 кг псевдоэфедрина поступило из Коста-Рики. В Белизе органы здравоохранения отмечают расширение импорта фармацевтических препаратов, содержащих псевдоэфедрин, и контролируют распределение этих препаратов, чтобы не допустить утечки.

412. В странах Центральной Америки принимаются меры по противодействию утечке все большего количества прекурсоров, используемых для изготовления незаконных наркотиков; в некоторых странах Карибского бассейна, таких как Антигуа и Барбуда, Барбадос и Гренада, имеются механизмы, регулирующие использование и распространение контролируемых химических веществ. Однако в регионе в целом движение прекурсоров отслеживается и регулируется плохо из-за слабости инфраструктуры и нехватки денежных средств. Комитет призывает правительства стран Центральной Америки и Карибского бассейна к принятию и укреплению законодательства и к созданию механизма регионального сотрудничества в целях предупреждения незаконного оборота и утечки прекурсоров.

Северная Америка

1. Основные события

413. Главной проблемой региона Северной Америки являются господство организованных преступных групп в сфере незаконного производства и оборота наркотиков и ужесточение насилия, сопровождающего столкновения наркокартелей между собой и с органами охраны правопорядка, особенно в Мексике. Что касается спроса и структуры потребления, то в Соединенных Штатах наблюдается существенный сдвиг в сторону злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами. Канада, традиционно выступавшая в роли импортера и потребителя "экстази", превратилась сегодня в крупного производителя и поставщика этого наркотика на внешний рынок.

414. Попытки правительства Мексики дать отпор организованной преступности и незаконному обороту наркотиков встретили яростное сопротивление наркоторговцев. Стремясь повысить безопасность в стране и обуздать наркопреступность в ее насильственных формах, правительство выделило для решения этой задачи более 12 000 военнослужащих и задействовало силы семи государственных ведомств, израсходовав на это в 2007 году свыше 2,5 млрд. долл. США (на 24 процента больше, чем в 2006 году). Ответом наркокартелей стал беспрецедентный разгул насилия: так, число убийств, жертвами которых становились даже высшие офицеры федеральной полиции, в 2007 и 2008 годах более чем вдвое превысило уровень предыдущих лет. Это было связано с действиями федеральных властей в районах, где коррупция в прошлом позволяла наркодельцам орудовать сравнительно беспрепятственно.

415. Организованные преступные группировки по-прежнему контролируют незаконный оборот наркотиков в Северной Америке; в Мексике и Соединенных Штатах настойчиво дают о себе знать мексиканские наркосиндикаты; в Канаде и Соединенных Штатах ощущается растущее влияние организаций наркоторговцев из Азии. Колумбийский наркобизнес продолжает вести активную нелегальную торговлю кокаином и героином, но контрабандной перевозкой этих наркотиков из Южной Америки в Соединенные Штаты и их распространением на американском рынке теперь занимаются

уже не колумбийские криминальные сообщества, а мексиканские синдикаты. Кроме того, преступные организации Мексики активно вовлечены в деятельность по сбыту метамfetамина, производимого мексиканскими подпольными лабораториями, а также по выращиванию и незаконному обороту каннабиса в Соединенные Штаты и его переправке в Соединенные Штаты извне. Базирующиеся в Канаде азиатские организации наркоторговцев участвуют в незаконном культивировании сильнодействующих сортов каннабиса в этой стране и в Соединенных Штатах, а также осуществляют подпольное производство метамfetамина для нелегальных рынков Канады и Соединенных Штатов.

416. В 2007 году число граждан, потребляющих незаконные наркотики в Соединенных Штатах, оценивалось в 35,7 млн. человек, или 14,4 процента населения в возрасте от 12 лет (годовой показатель). Обнадеживающим признаком можно считать снижение общей популярности незаконных наркотиков среди молодежи Соединенных Штатов. По сравнению с 2001 годом злоупотребление наркотиками среди лиц в возрасте 12-17 лет сократилось на 24 процента. Считается, что это связано в основном с меньшим злоупотреблением каннабисом; однако отмечается также сокращение злоупотребления практически всеми другими наркотиками. Аналогичным образом злоупотребление наркотиками среди молодых людей (лица в возрасте 18-25 лет) сократилось по всем категориям наркотиков, за исключением болеутоляющих средств.

417. Сокращение злоупотребления каннабисом в Соединенных Штатах может объясняться повысившейся за период с 2002 по 2007 год степенью осознания опасностей, с которыми связано курение каннабиса, а также резким осуждением злоупотребления наркотиками со стороны родителей. Повышение степени осознания опасности, возможно, является следствием информационных кампаний в Соединенных Штатах. Несмотря на существенное снижение, проблема злоупотребления наркотическими веществами в подростковом возрасте по-прежнему носит широкомасштабный характер: так, почти половина (47 процентов) учащихся в возрасте 17-18 лет в Соединенных Штатах к моменту окончания средней школы успевают попробовать незаконные наркотики (показатель злоупотребления в течение жизни).

418. В Канаде и Мексике отмечается рост злоупотребления кокаином, каннабисом и метамфетамином. Мексиканские власти обеспокоены тем, что возраст первого приобщения к наркотикам в целом снизился до 8-10 лет, а также повышенной опасностью перехода к злоупотреблению наркотиками несовершеннолетних (до 17-летнего возраста), курящих табак и употребляющих алкоголь. Наличие проблемы злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами признается также среди лиц старшего возраста в Мексике.

419. Канада стала основным источником поставок МДМА ("экстази") на нелегальные рынки этой страны и Соединенных Штатов Америки. МДМА в Канаде широко доступен и пользуется стабильным спросом: прошлогодний показатель распространенности этого наркотика среди подростков и молодежи (лица в возрасте 15-24 лет) составил 4,4 процента. По данным правоохранительных органов Канады, для производства незаконных наркотиков в Канаду контрабандой завозятся прекурсоры из Китая. "Экстази" канадского происхождения в небывалых количествах изымается за рубежом, что указывает на растущую роль данной страны в производстве и незаконном обороте "экстази".

420. Как показал недавний опрос домашних хозяйств, совокупный показатель распространенности кокаина в Мексике с 2002 по 2008 год удвоился. За тот же период выросло потребление метамфетамина и крэк-кокаина (производного продукта, получаемого из гидрохлорида кокаина), пусть они и распространены не столь широко. При этом сократился разрыв в уровнях злоупотребления наркотиками между мужчинами и женщинами.

2. Региональное сотрудничество

421. Проекты по сотрудничеству осуществляются в странах Северной Америки уже много лет. Важным новым шагом в развитии регионального сотрудничества стала инициатива "Мерида", которая является примером взаимодействия служб безопасности Мексики и Соединенных Штатов, а также стран Центральной Америки в борьбе с незаконным оборотом наркотиков, транснациональной преступностью и терроризмом (см. пункт 358 выше). Эта инициатива позволяет сочетать усилия отдельных стран с сотрудничеством на региональном уровне и проводить в жизнь скоординированные стратегии

противодействия мощным преступным группировкам. Она направлена на содействие контролю границ, воздушного и морского пространства и на повышение потенциала судебных органов по проведению расследований и привлечению преступников к ответственности. В июне 2008 года Конгресс Соединенных Штатов одобрил выделение 465 млн. долл. США на оказание помощи в первую очередь Мексике, но также и центральноамериканским государствам.

422. Успешно осуществляются и другие совместные проекты. Правоохранительные органы Соединенных Штатов оказывают поддержку своим мексиканским коллегам, организуя обучение методам обнаружения прекурсоров, приемам следственной работы и способам расследования дел, связанных с метамфетамином, в тех районах Мексики, где сосредоточено основное подпольное производство этого вещества. Поддержка в форме поставок специализированного оборудования, автомашин и компьютеров предоставляется новому корпусу федеральной полиции и его особым следственным бригадам. В 2007 году в Мексике началось осуществление многолетней программы содействия Министерству общественной безопасности в проведении намеченных реформ. Кроме того, для сотрудников вновь созданной федеральной полиции была организована спецподготовка по таким темам, как борьба с киберпреступностью, обращение с взрывчатыми веществами и зажигательными устройствами; учебные занятия проводились также с личным составом мексиканских ВМС. С 2007 года прокурорские органы Колумбии, Мексики и стран Центральной Америки активизируют обмен оперативно-следственными данными и данными финансовой разведки в связи с проведением судебных расследований и операций по перехвату нелегальных грузов.

423. Развивается сотрудничество между Канадой и Соединенными Штатами; расширению обмена информацией и совместной подготовки персонала правоохранительных органов способствует проведение двусторонних форумов, таких как Форум по борьбе с трансграничной преступностью и проект "Северная звезда". В рамках подгруппы вышеупомянутого форума по вопросам пограничного контроля ведется работа над согласованием Программы комплексных мероприятий по обеспечению безопасности на море, известной как программа "Шипрайдер". В рамках этой программы сотрудники

служб одной из стран смогут использовать для выполнения своих задач суда (или летательные аппараты) другой страны, что позволит, например, одному и тому же судну патрулировать как канадские воды, так и воды Соединенных Штатов. Экспериментальная программа создания целевой группы по обеспечению безопасности границ дополнит собой уже существующую инициативу формирования смешанных бригад пограничного контроля и позволит обеспечить всесторонний контроль на границах – не только между пропускными пунктами, но и в самих этих пунктах. Канада расширяет свою деятельность по сотрудничеству в зоне транзита из Южной Америки в Северную и использует силы и средства морского патрулирования в поддержку Объединенной межведомственной целевой группы "Юг".

424. В связи с обнаружением метамфетамина в большом количестве проб изымаемого МДМА правоохранительные органы Соединенных Штатов и Королевская конная полиция Канады наращивают усилия по обмену информацией и проведению скоординированных полицейских операций в целях борьбы с преступными организациями, занимающимися производством "экстази". Для лучшей координации своих действий канадские и американские правоохранительные органы используют также Национальную инициативу по химическим веществам на основе метамфетамина.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

425. Правительство Мексики продолжает принимать меры против коррупции, включающие повышение заработной платы, увеличение льгот и пособий, переход на более строгие критерии подбора персонала и применение более современных методов расследования. Проведение операций по борьбе с наркотиками началось в 11 штатах Мексики; увеличен объем средств, вкладываемых в развитие сил безопасности. Правительством Мексики совместно с правительствами Колумбии и центральноамериканских стран также разработан региональный план обеспечения безопасности, предусматривающий совершенствование мер контроля над наркотиками на всем американском континенте.

426. Конгрессом Мексики одобрены правовые и конституционные преобразования, предусматрива-

ющие создание единой федеральной полиции, открывающие возможность применения активных приемов расследования, расширяющие дискреционные полномочия прокуратуры и вносящие изменения в уголовно-процессуальный кодекс.

427. В Канаде принято законодательство, которое дополняет уже действующие нормы установлением обязательных минимальных сроков лишения свободы для осужденных за серьезные преступления, связанные с наркотиками. К числу таких серьезных преступлений отнесены выращивание каннабиса, а также изготовление и сбыт кристаллического метамфетамина и крэк-кокаина.

428. В ответ на растущее злоупотребление прописываемыми лекарственными средствами в США принимается ряд мер, включая размещение информации для покупателей в местах розничной продажи прописываемых лекарств, часто становящихся предметом злоупотребления. В нескольких штатах США введены в действие программы контроля за торговлей по рецептам, такие как Автоматизированная система учета лекарств, отпускаемых по рецепту (АСУЛР), защищенный веб-сайт которой функционирует круглосуточно семь дней в неделю. Скептики опасались, что внедрение такой системы приведет к снижению числа выписываемых врачами рецептов, однако этого не произошло. Тем не менее, по отзывам врачей, данные АСУЛР оказались весьма полезными для проверки сообщаемой пациентом информации.

429. Правительство Канады приступило к осуществлению пересмотренной Национальной стратегии борьбы с наркотиками, сочетающей лечебно-профилактические мероприятия, включая проведение информационно-пропагандистских кампаний, с более строгими мерами по линии правоохранительных органов в отношении изготовителей и распространителей незаконных наркотиков. Новая стратегия Канады предусматривает выделение 100 млн. канадских долларов на персонал, который будет специально заниматься борьбой с незаконным производством каннабиса и с незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда. Кроме того, она предусматривает меры по усилению контроля над прекурсорами и укреплению пограничного контроля, а также совершенствование сотрудничества с властями Соединенных Штатов. Ресурсы, выделяемые на лечение, планируется использовать

для разработки национальных эталонных показателей оценки и сбора данных, а также на повышение эффективности лечебных программ для коренного населения и для несовершеннолетних правонарушителей в системе уголовного правосудия. Цель заключается в том, чтобы сократить число лиц, употребляющих незаконные наркотики, среди канадской молодежи в возрасте от 10 до 24 лет, включая тех, кто входит в группу повышенного риска; акцент при этом делается на факторах риска и способах защиты молодых людей, еще не приобщившихся к употреблению наркотиков.

430. Комитет с беспокойством отмечает продолжающееся в нескольких городах Канады распространение "наборов для безопасного курения крэка", а также принятое Верховным судом Британской Колумбии в мае 2008 года решение, допускающее дальнейшее функционирование в Ванкувере кабинета для инъекционного потребления наркотиков – первого такого кабинета на американском континенте. Комитет весьма обеспокоен подобными программами и рассматривает их как нарушение международных договоров о контроле над наркотиками.

431. Канада – одна из немногих стран мира, где врачам разрешено назначать каннабис пациентам, страдающим некоторыми заболеваниями. Пациентов, которым прописан каннабис, в Канаде сейчас насчитывается более 2 200. Первоначально каннабис для медицинского применения можно было приобрести только через государственные учреждения. Впоследствии, однако, были введены правила, разрешающие пациентам выращивать каннабис в небольших количествах для личного потребления и позволяющие частным лицам получать лицензии на выращивание каннабиса для медицинских целей. В соответствии с действующими правилами каждое такое лицо может снабжать каннабисом только одного пациента. В январе 2008 года Федеральный суд Канады постановил, что положение, разрешающее поставщикам каннабиса снабжать им лишь одного пациента, необоснованно ограничивает доступ пациентов к каннабису для медицинских нужд и создает неоправданные рыночные преимущества для поставщиков, которым отдают предпочтение государственные инстанции. Это решение было обжаловано правительством. В статье 23 Конвенции 1961 года установлены конкретные требования, которые должны быть выполнены правительством, разрешающим легальное культивирование

каннабиса, включая создание национального учреждения по каннабису, куда все лица, занимающиеся выращиванием каннабиса, обязаны сдавать весь свой урожай. Комитет призывает канадские власти к соблюдению положений статьи 23 и выполнению этих требований.

432. Комитет с беспокойством отмечает, что в Соединенных Штатах разногласия между правительством и несколькими штатами по поводу "медицинского" употребления каннабиса до сих пор не преодолены. Вопрос о легализации "медицинского" употребления каннабиса был вынесен на референдум в ряде штатов (совсем недавно в Массачусетсе и Мичигане). Правительство настаивает на том, что потребление и культивирование каннабиса противоречат закону, однако в нескольких штатах приняты законодательные акты, смягчающие или отменяющие ответственность за применение каннабиса "для облегчения страданий/в медицинских целях". В штате Калифорния, например, "медицинское применение" каннабиса разрешено законом по самым различным показаниям; допускается также его культивирование лицами, имеющими на это специальное разрешение. Результатом этого стало широкое распространение посевов каннабиса в Калифорнии и появление "автоматов для продажи каннабиса", а также распространению других методов злоупотребления. Комитет обеспокоен тем, что подобная практика может привести к дальнейшему росту злоупотребления каннабисом в Соединенных Штатах, от которого могут пострадать другие штаты. Комитет призывает власти Соединенных Штатов покончить с данной практикой, противоречащей законам страны и нарушающей статью 23 Конвенции 1961 года.

433. Правительством Мексики разработаны стандарты и нормы, которые должны соблюдаться при лечении наркомании на национальном уровне, на уровне штатов и на местах. Они нашли свое отражение в официальных нормах профилактики, лечения и контроля наркозависимости и в минимальных критериях качества обслуживания пациентов в медицинских и санаторных учреждениях. В Мексике Национальный центр борьбы с наркоманией (КОНАДИК) и Министерство здравоохранения несут ответственность за ведение национального реестра соответствующих услуг и программ лечения, с указанием учреждений, где разрешено проводить такие программы. В настоящее время проводится

работа по созданию общенациональной сети учреждений для лечения наркозависимости, включающей 300 новых центров (70 из которых уже построено) в дополнение к уже существующим 96 программам амбулаторной и шести программам стационарной терапии. И те, и другие программы являются государственными и открыты для всех лиц, нуждающихся в лечении от наркотической зависимости.

434. Правительство Мексики увеличило удельный вес бюджетных ассигнований на мероприятия по сокращению спроса на наркотики и приступило к осуществлению национальной программы с участием основных правительственных министерств, включая Министерство здравоохранения. Наряду с этим при поддержке национальной системы развития семьи в стране осуществляется программа профилактики злоупотребления наркотиками на уровне местных общин. Министерство социального развития оказывает поддержку социальной программе по созданию более безопасных условий в общественных зонах населенных пунктов, опирающейся на активное участие общин и содействие правоохранительных органов. В свою очередь, Министерство образования в тесном сотрудничестве с Генеральной прокуратурой и полицией выступило инициатором новой программы профилактических мероприятий в рамках комплексного подхода к решению проблемы наркотиков.

435. В Соединенных Штатах число лиц старше 12 лет, проходивших лечение в специализированном учреждении по лечению от злоупотребления психоактивными веществами в 2007 году составляло 2,4 млн. человек, или 1,0 процента общей численности лиц старше 12 лет. Беспокойство вызывает тот факт, что доля расходов на профилактику наркотической зависимости в общем объеме средств, выделяемых из национального бюджета на нужды контроля над наркотиками, продолжала снижаться. Согласно основным бюджетным параметрам Национальной стратегии контроля над наркотиками на 2009 год, на профилактические мероприятия предполагается выделить 11 процентов общей суммы в 14,1 млрд. долл. США, запрошенной на 2009 год в рамках национального бюджета органов по контролю над наркотиками, тогда как в 2001 году этот показатель составлял 20 процентов. На лечение выделяется немногим менее 25 процентов бюджетных средств. Значительную часть бюджета плани-

руется израсходовать на борьбу с предложением наркотиков. Комитет призывает власти Соединенных Штатов стремиться к достижению равновесия между программами сокращения спроса и предложения и выделять достаточные средства на меры по сокращению спроса.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

436. Северная Америка остается одним из основных районов производства и потребления каннабиса, крупнейшим производителем которого является Мексика (около 7 400 тонн); за ней следуют Соединенные Штаты (около 4 700 тонн) и Канада (около 3 500 тонн). Невзирая на усилия правительства Мексики по уничтожению каннабиса, общая площадь его нелегальных плантаций увеличилась. В 2007 году мексиканские вооруженные силы приняли на себя всю ответственность за уничтожение каннабиса и опийного мака, которая ранее возлагалась на Генеральную прокуратуру. В связи с перераспределением задач по уничтожению нелегально культивируемых растений с воздуха общая площадь уничтоженных плантаций каннабиса в 2007 году сократилась (до 21 357 га) по сравнению с 2006 годом (30 158 га).

437. В Канаде 61,4 процента подростков и молодежи (возрастная группа от 15 до 24 лет) по меньшей мере один раз в жизни употребляли каннабис, 37 процентов употребляли его не менее одного раза за последние 12 месяцев, а почти 8,2 процента употребляют каннабис ежедневно. Подпольные производители каннабиса прибегают к весьма изощренным методам культивирования, стремясь удовлетворить высокий спрос на каннабис в Канаде и на нелегальном рынке Соединенных Штатов. Годовой объем производства каннабиса в Канаде составляет, согласно оценкам, от 1 399 до 3 498 тонн. Одним из поводов для беспокойства является крайне высокое содержание ТГК в некоторых пробах каннабиса из Канады и Соединенных Штатов, доказывающее, что преступные группировки в обеих странах способны выращивать сильнодействующий каннабис. Незаконное культивирование каннабиса в Канаде по-прежнему процветает, отчасти из-за отсутствия законов, сурово карающих за подобную деятельность. В большинстве случаев нелегальным выращиванием

каннабиса в этой стране занимаются организованные преступные группы.

438. Каннабис остается самым распространенным наркотиком в Соединенных Штатах: в 2007 году его употребляли 25,1 млн. человек (или 10,1 процента населения в возрасте от 12 лет). Каннабис поступает на нелегальный рынок от все более многочисленных внутренних поставщиков, выращивающих его как в закрытых помещениях, так и под открытым небом. Он также завозится в Соединенные Штаты контрабандным путем из Канады, Колумбии, Мексики и Ямайки. Хотя основная часть предлагаемого в Соединенных Штатах каннабиса производится в Мексике и обладает не столь сильным действием, власти Соединенных Штатов обеспокоены наличием сильнодействующих сортов, выращиваемых в Канаде и Соединенных Штатах гидропонными методами в закрытых помещениях. Во многом благодаря использованию этих современных методов средний уровень концентрации ТГК во всех пробах каннабиса, исследованных в Соединенных Штатах, достиг в 2006 году 8,77 процента, более чем вдвое превысив уровень 1996 года (4,50 процента). При этом содержание ТГК в отдельных пробах может быть исключительно высоким: так, в Атланте была изъята партия каннабиса, выращенного в закрытом помещении и содержавшего 18 процентов ТГК.

439. Кокаин по-прежнему легко доступен на нелегальном рынке Канады, где его в последние 12 месяцев употребляли 5,5 процента населения в возрасте 15-24 лет. Общее количество изъятого в Канаде кокаина несколько увеличилось и составило в 2006 году 2 676 кг по сравнению с 2 556 кг в 2005 году. Основная часть поступающего в Канаду кокаина ввозится контрабандным путем по наземным маршрутам через страны Центральной Америки, Мексику и Соединенные Штаты. Наряду с этим продолжают и контрабандные поставки кокаина прямыми авиарейсами из Южной Америки, а также транзитом через различные страны Карибского бассейна, такие как Антигуа и Барбуда, Доминиканская Республика и Тринидад и Тобаго. Стремясь избежать обнаружения, колумбийские наркоторговцы направляют партии кокаина круглыми путями, ведущими в страны назначения через соседние с ними государства. Канада также используется для переправки кокаина в другие страны, например в Австралию. Повсеместным явлением в Канаде остается употребление крэка. В стране также отмечена

новая тенденция к предложению кокаина в смеси с метамфетамином (в расчете на повышение спроса).

440. В Соединенных Штатах годовой показатель злоупотребления кокаином составлял в 2007 году 2 процента для лиц 13-14-летнего возраста, 3,4 процента для лиц 15-16-летнего возраста и 5,2 процента для лиц 17-18-летнего возраста, а годовой показатель злоупотребления крэком-кокаином среди подростков находился в диапазоне от 1,3 до 1,9 процента. Годовой показатель злоупотребления кокаином среди населения в целом в 2007 году был равен 2,3 процента (этот наркотик употребляли 5,7 млн. человек, по сравнению с более чем 6 млн. в 2006 году). Действия правоохранительных органов на национальном и международном уровнях привели в 2007 году к изъятию крупных партий кокаина в восточной части тихоокеанского региона; это стало одной из причин его недопоставки в Соединенные Штаты, которая в свою очередь способствовала снижению годового показателя злоупотребления кокаином в Соединенных Штатах за 2007 год. К тому же активизация усилий мексиканских властей по борьбе с наркокартелями вызвала сокращение трансграничных поставок кокаина в Соединенные Штаты. Как указывается в сводках правоохранительных органов, в период с января по сентябрь 2007 года в 38 городах Соединенных Штатов с крупными нелегальными рынками кокаина ощущался стойкий дефицит этого наркотика; при этом цена за грамм чистого кокаина выросла почти вдвое. Нехватка кокаина нашла свое отражение и в результатах наркологического тестирования работников, а также в частоте обращений за неотложной медицинской помощью в связи со злоупотреблением кокаином, снизившейся в 2007 году по сравнению с 2006 годом.

441. Несмотря на вышеупомянутые успехи правоохранительных органов, количество кокаина, ввозимого в Соединенные Штаты контрабандным путем из Южной Америки, по-прежнему оценивается как значительное. По расчетам властей Соединенных Штатов, в 2006 году из Южной Америки в Соединенные Штаты было направлено 530-710 тонн кокаина, что близко к уровню оценок за 2005 год. Около 90 процентов этого кокаина переправлялось из южноамериканских стран в Соединенные Штаты по центральноамериканскому коридору; причем большая часть поставок следовала через восточную часть Тихого океана.

442. Употребление героина остается в Канаде наименее распространенной формой злоупотребления наркотиками (пожизненный показатель распространенности – 0,9 процента). Героин поставляется в основном из стран Юго-Западной Азии; главной страной его происхождения или транзита по-прежнему является Индия. В том, что касается доступности героина на канадском рынке и степени его очистки, никаких изменений не произошло. Основная часть героина нелегально ввозится в Канаду авиапассажирами, а также доставляется почтой или службами экспресс-доставки. На смену злоупотреблению героином в Канаде, по крайней мере отчасти, приходит злоупотребление прописываемыми опиатами. Общее количество изымаемого опия существенно возросло: с 16 кг в 2005 году до примерно 124 кг в 2006 году. Главным источником изъятого опия была Индия; вместе с тем наиболее крупные среди изъятых партий были ввезены транзитом через Иран (Исламскую Республику) и Турцию. Опиум в Канаде злоупотребляют в основном лица старшего возраста, принадлежащие к ряду этнических групп.

443. В Соединенных Штатах злоупотребление героином находится на стабильном, сравнительно невысоком уровне (пожизненный показатель – 1,5 процента), несмотря на то, что героин легко доступен в большинстве крупных городов, а также в ряде пригородных и сельских районов, преимущественно на северо-востоке страны. В то же время уровень злоупотребления героином несколько повысился среди пригородной и сельской молодежи. Концентрация злоупотребления этим наркотиком в северо-восточных районах Соединенных Штатов отчасти объясняется переходом на него лиц, ранее злоупотреблявших прописываемыми опиатами, которых привлекает более доступная цена и высокая степень очистки героина. Героином в Соединенных Штатах продолжает злоупотреблять молодежь: годовой показатель его распространенности в настоящее время составляет 0,9 процента, что существенно ниже максимального уровня, достигнутого в 2000 году, когда 1,5 процента всех лиц в возрасте 17-18 лет сообщили, что употребляли героин в течение последнего года. В то же время власти Соединенных Штатов обеспокоены тем, что широкая распространенность злоупотребления прописываемыми опиатами может привести к росту злоупотребления героином среди подростков. На рынке

Соединенных Штатов предлагается смесь мексиканской "черной смолы" (разновидность героина) с отпускаемыми без рецепта фармацевтическими средствами, в состав которых входит гидрохлорид дифенгидрамина, получившая на уличном жаргоне название "сырный героин".

444. Основная часть героина, употребляемого в Соединенных Штатах, незаконно изготавливается в Колумбии или Мексике. Объем деятельности по его уничтожению в Мексике неуклонно сокращался: так, общая площадь уничтоженных плантаций уменьшилась с 21 609 га в 2005 году до 16 831 га в 2006 году, а в 2007 году составила всего 7 784 га. Такое сокращение частично объяснялось неблагоприятными климатическими условиями и перераспределением между мексиканскими ведомствами ответственности за воздушные операции по уничтожению незаконных плантаций (см. пункт 436 выше).

445. Число жителей Соединенных Штатов, злоупотребляющих прописываемыми лекарственными средствами, в настоящее время превышает общее число злоупотребляющих кокаином, героином, галлюциногенами, "экстази" и/или ингалянтами. Прописываемые лекарства являются вторым по распространенности видом наркотиков после каннабиса. В 2007 году около 16,3 млн. человек (6,6 процента населения в возрасте от 12 лет), признали, что злоупотребляли ими в течение последнего года, тогда как в 2002 году таких лиц насчитывалось 14,8 миллионов. Около 6,9 млн. из тех, кто злоупотреблял прописываемыми лекарствами в течение последнего года, делают это "до сих пор" (т.е. злоупотребляют ими не реже одного раза в месяц). Большинство злоупотреблявших прописываемыми лекарствами в течение последнего месяца принимали болеутоляющие средства: в 2007 году таких лиц было 5,2 млн., по сравнению с 4,4 млн. в 2002 году.

446. Особую тревогу вызывает высокий процент злоупотребления прописываемыми лекарствами среди молодежи. Доля молодых людей (в возрасте от 18 до 25 лет), без медицинских показаний принимавших в течение последнего месяца отпускаемые по рецепту болеутоляющие средства, увеличилась с 4,1 процента в 2002 году до 4,6 процента в 2007 году. Около 15 процентов учащихся в возрасте 17-18 лет сообщили о том, что в течение последнего года принимали без медицинских показаний как минимум одно прописываемое лекарственное средство. Годово-

вой показатель злоупотребления наркотиками помимо героина среди учащихся средней школы составляет 9,2 процента. Более 5 процентов учащихся 17-18-летнего возраста не менее одного раза за последний год пробовали употреблять оксикодон (Оксиконтин®), а почти 10 процентов – гидрокодон (Викодин®); 7,5 процента пробовали амфетамины, 6,2 процента – седативные средства и 6,2 процента – транквилизаторы.

447. Согласно проведенному в 2006 году исследованию отношения молодежи к наркотикам, родители в Соединенных Штатах меньше разъясняют детям опасность злоупотребления прописываемыми лекарственными средствами, чем опасность, с которой связано злоупотребление героином, кокаином, крэком, МДМА, каннабисом или алкоголем, хотя значительная часть родителей при этом считает злоупотребление прописываемыми лекарствами все более серьезной проблемой. Соответственно, многие подростки полагают, что прием болеутоляющих средств типа Викодина® или Оксиконтин® без медицинских показаний не связан с каким-либо особым риском.

448. Будучи обеспокоен ростом злоупотребления фармацевтическими препаратами, в состав которых входят вещества, находящиеся под международным контролем, Комитет уже в течение ряда лет призывает компетентные власти Соединенных Штатов изучить возможные пути и способы недопущения адресованной населению рекламы контролируемых веществ, являющейся нарушением положений пункта 2 статьи 10 Конвенции 1971 года. В мае 2008 года в палату представителей Соединенных Штатов был внесен законопроект о поправках к Федеральному закону о продуктах питания, лекарственных и косметических средствах, касающийся рекламы лекарств и приспособлений. Его принятие позволит ограничить рекламу, предназначенную для потенциальных потребителей, и будет предусматривать требование включать в такую рекламу хорошо заметные предупреждения о побочном действии лекарств. Вместе с тем Комитет отмечает, что принятие закона не будет означать запрета на адресованную населению рекламу контролируемых веществ, которого требуют положения статьи 10 Конвенции 1971 года. Реклама через средства массовой информации в Соединенных Штатах достигает потребителей не только в этой стране. В результате технического прогресса такая реклама

затрагивает население всех стран, где такая реклама запрещена в соответствии со статьей 10. Поэтому комитет вновь выражает беспокойство в связи с тем, что прямая реклама среди потребителей, направленная на расширение потребления контролируемых на международной основе веществ, противоречит статье 10 Конвенции 1971 года и может содействовать увеличению потребления таких веществ в немедицинских целях в Соединенных Штатах, а также в других странах.

449. Злоупотребление прописываемыми лекарствами в Соединенных Штатах уносит немало человеческих жизней. По данным Судебно-медицинской комиссии штата Флорида, результаты вскрытий, проведенных в 2007 году, показали, что прописываемые лекарства были причиной гибели втрое большего числа людей, чем все незаконные наркотики вместе взятые. При этом рост числа летальных исходов, вызванных оксикодоном, в 2,5 раза опережал соответствующий показатель для героина. Хотя в 38 из 50 штатов принято законодательство, допускающее организацию программ контроля за отпуском лекарств по рецептам, во Флориде такой закон еще не принят из-за обеспокоенности вопросами защиты информации личного характера.

450. Согласно последним имеющимся общенациональным данным, резко (на 390 процентов) выросло в Соединенных Штатах число смертей и передозировок среди лиц, употребляющих метадон, – с 786 в 1999 году до 3 849 в 2004 году. Сведения из штатов с традиционно высоким уровнем смертности от метадона указывают на то, что тенденция к росту сохраняется. За период с 1999 по 2004 год количество метадона, легально поставляемого в аптеки, больницы, учебные заведения и кабинеты практикующих врачей, увеличилось почти на 500 процентов.

451. Резко выросшее в Соединенных Штатах за последнее время злоупотребление фентанилом, во многих случаях приводившее к летальному исходу, пошло на спад после того, как в 2006 году в Мексике была ликвидирована крупная подпольная лаборатория по его производству. Хотя рост злоупотребления фентанилом наблюдался в Соединенных Штатах периодически, последняя крупная вспышка такого рода, начавшаяся в конце 2005 года, была самой значительной, долговременной и географически распродолженной. К середине 2007 года количество

смертей, вызванных приемом фентанила, вернулись к уровням, отмечавшимся до 2005 года.

452. В 2007 году Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках Соединенных Штатов начало 1 736 расследований по уголовным делам и искам о незаконном обороте контролируемых фармацевтических препаратов, в том числе в отношении компаний, ведущих торговлю по Интернету. Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках направило предписания о немедленном приостановлении деятельности 10 Интернет-аптекам в штате Флорида, которые незаконно поставили покупателям на всей территории Соединенных Штатов миллионы доз гидрокодона. С 2006 по 2007 год число Интернет-аптек, торгующих контролируруемыми лекарственными средствами, которые должны отпускаться по рецептам, увеличилось на 70 процентов, с 342 до 581; в большинстве из них такие лекарства можно приобрести без необходимого рецепта.

453. В Канаде прописываемые лекарственные средства поступают в незаконную продажу главным образом в результате их утечки из внутренних источников. В этой стране по-прежнему вызывает беспокойство злоупотребление оксикодонем, который также продолжает вывозиться контрабандным путем из Канады в Соединенные Штаты. Имеются, однако, и некоторые указания на то, что канадский нелегальный рынок фармацевтических препаратов может подпитываться контрабандными поставками из других стран.

Психотропные вещества

454. Проблема злоупотребления метамфетамином остается актуальной для Канады; стремясь повысить нелегальный спрос на это вещество, наркоторговцы продолжают подмешивать метамфетамин в "экстази" и в каннабис. Основные поставки на незаконный рынок Канады осуществляются из лабораторий, функционирующих на территории страны, продукция которых все чаще поступает и на подпольные рынки других государств, в частности Соединенных Штатов. Значительные количества метамфетамина канадского происхождения были изъяты в 2006 году властями Японии и Новой Зеландии (см. пункт 755 ниже).

455. В Соединенных Штатах уровень злоупотребления метамфетамином в 2007 году был несколько

ниже, чем в последние годы: на сегодняшний день его употребляют 0,2 процента населения. Неуклонно сокращается потребление метамфетамина молодежью всех возрастных групп. Популярность кристаллического метамфетамина (известного под названием "лед") среди молодежи упала до самого низкого уровня за период с 1992 года.

456. Главным источником метамфетамина, незаконно сбываемого в Соединенных Штатах, остается Мексика. В 2007 году мексиканскими властями были ликвидированы 26 подпольных лабораторий по переработке наркотиков, 9 из которых относились к категории "крупных" изготовителей метамфетамина (т.е. лабораторий, способных производить не менее 10 фунтов (4,54 кг) метамфетамина за один технологический цикл).

457. Канада, традиционно являвшаяся импортером и потребителем МДМА, превратилась в крупного производителя и экспортера "экстази" (см. также пункт 404 выше и пункт 755 ниже). О росте незаконного производства и незаконных продаж МДМА в Канаде свидетельствуют беспрецедентные количества канадского "экстази", изымаемые в других странах, таких как Австралия и Соединенные Штаты. При некотором сокращении числа выявляемых и ликвидируемых лабораторий по производству МДМА производительность и технический уровень таких лабораторий повышаются, что указывает на причастность к их созданию организованных преступных группировок. Совокупный объем производства МДМА во всех подпольных лабораториях оценивается более чем в 2 млн. таблеток в неделю. Таблеточные прессы в Канаде обязательной регистрации не подлежат.

458. В Соединенных Штатах стало изыматься существенно больше МДМА, незаконно изготовленного в Канаде: если в 2004 году было изъято в общей сложности 1,1 млн. доз, то в 2006 году – уже 5,2 миллионов. В значительной части (более 50 процентов) проб изъятого МДМА был обнаружен метамфетамин, присутствие которого делает дозы более опасными. Растет злоупотребление МДМА среди учащихся средней школы: так, для школьников 17-18-летнего возраста годовой показатель злоупотребления этим наркотиком составляет 4,5 процента. Это может быть связано с тем, что злоупотребление МДМА стало рассматриваться как менее опасное и предосудительное. Поскольку изменения в вос-

приятти часто являются непосредственным предвестником изменений в статистике злоупотребления, власти Соединенных Штатов обеспокоены перспективой роста числа лиц, приобщающихся к злоупотреблению МДМА.

459. С расширением контрабандных поставок МДМА из Канады в Соединенные Штаты начал уменьшаться удельный вес европейских поставщиков этого наркотика. Объем незаконного производства МДМА в самих Соединенных Штатах остается небольшим.

460. В Канаде продолжается злоупотребление *гамма*-оксимасляной кислотой (ГОМК), которую поставляют в основном подпольные лаборатории внутри страны. Время от времени, однако, в Канаду контрабандным путем ввозятся небольшие количества ГОМК.

461. В Соединенных Штатах по-прежнему имеет место злоупотребление ЛСД и псилоцибином, поступающими из подпольных лабораторий на территории страны. Годовой показатель злоупотребления ЛСД среди молодежи невысок. Наиболее распространенным в Соединенных Штатах галлюциногеном является псилоцибин.

Прекурсоры

462. Организованные преступные группировки контрабандным путем ввозят в Канаду из Индии и Китая эфедрин – прекурсор, необходимый для производства метамфетамина. Хотя число выявляемых и ликвидируемых в Канаде подпольных лабораторий по производству метамфетамина продолжало сокращаться, производственные мощности этих лабораторий увеличились. В качестве ответной меры как минимум в восьми провинциях Канады медикаменты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, были изъяты из продажи в продовольственных и универсальных магазинах и начали отпускаться только в аптеках. Незаконное производство МДМА в Канаде подпитывается большими контрабандными партиями прекурсора 3,4-МДФ-2-П из Китая. Прекурсор *гамма*-бутиролактон (ГБЛ), используемый при незаконном производстве ГОМК, поступает из источников внутри Канады или из-за рубежа по каналам Интернет-торговли либо в почтовых отправлениях.

463. В рамках принятой в Соединенных Штатах Стратегии контроля над синтетическими наркотиками власти этой страны поставили своей целью к концу 2008 года сократить злоупотребление метамфетамином на 15 процентов (используя в качестве точки отсчета данные за 2005 год). Задача сокращения на 25 процентов числа инцидентов с лабораториями по производству метамфетамина была решена уже в 2006 году, когда число подобных случаев снизилось на 48 процентов. Значительное уменьшение количества инцидентов с такими лабораториями связывают с вводом в действие закона 2005 года о борьбе с эпидемическим распространением злоупотребления метамфетамином, в соответствии с которым в стране был ужесточен контроль за продажей продукции, содержащей эфедрин и псевдоэфедрин.

464. В ответ на строгие ограничения импорта и сбыта прекурсоров метамфетамина в Мексике⁷⁹ действующие в Мексике группы наркоторговцев стали пользоваться новыми маршрутами контрабандной доставки таких прекурсоров из Китая и Индии, начали импортировать вместо этих прекурсоров не подпадающие под ограничения химические производные, а также перешли на альтернативные методы изготовления наркотика. Это позволило обеспечить стабильное предложение незаконно производимого и ввозимого метамфетамина на рынке Соединенных Штатов.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

465. Хотя основные пути контрабандной доставки хата в Канаду по-прежнему пролегают через Нидерланды и Соединенное Королевство, количество хата, изымаемого в Канаде и ввозимого из других стран транзита – Германии, Италии, Соединенных Штатов и Франции, – несколько увеличилось. В Канаде хат употребляют в основном члены этнических общин, проживающих в различных районах страны.

466. В Канаде продолжается злоупотребление кетамин, который приобрел в этой стране популярность как новый "клубный наркотик". Кетамин не

⁷⁹ См. также "Прекурсоры и химические вещества, часто используемые при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ: доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год".

только употребляется из-за его собственного галлюциногенного действия, но и, как было обнаружено, включается в качестве активного ингредиента в состав таблеток МДМА. В Канаде кетамин перенаправляется на черный рынок из легальных каналов его распространения либо ввозится в страну контрабандным путем из-за рубежа для потребления на месте или для последующей переправки в Соединенные Штаты.

467. Из числа отпускаемых без рецепта средств от кашля и простуды предметом злоупотребления в Соединенных Штатах чаще всего становятся препараты, содержащие декстрометорфан. В 2007 году годовой показатель злоупотребления такими препаратами составлял 4 процента среди учащихся в возрасте 13-14 лет, 5,4 процента среди учащихся в возрасте 15-16 лет и 5,8 процента среди учащихся в возрасте 17-18 лет. Потенциальная опасность злоупотребления декстрометорфаном может не осознаваться школьниками, так как это вещество входит в состав более чем 140 отпускаемых без рецепта средств от кашля и простуды. В некоторых штатах и крупных городах Соединенных Штатов существует обеспокоенность по поводу злоупотребления декстрометорфаном среди подростков и молодежи, вызванная продолжающимся ростом числа обращений за токсикологической помощью в связи с чрезмерным приемом этого вещества.

468. Масштабы злоупотребления ингалянтами среди молодежи Соединенных Штатов растут с 2003 года. Наивысший годовой показатель злоупотребления ингалянтами отмечается среди учащихся в возрасте 13-14 лет и составляет 8,3 процента. Власти Соединенных Штатов обеспокоены тем, что степень осознания опасности такого злоупотребления снижается. Каждый год ингалянты впервые начинают употреблять в среднем 593 000 подростков в возрасте от 12 до 17 лет; наиболее часто упоминаемыми видами ингалянтов являются клей, крем для обуви, бензин, горючее для зажигалок и аэрозольные краски.

Южная Америка

1. Основные события

469. В 2007 году общая площадь незаконных плантаций кокаинового куста увеличилась во всех

трех основных странах, в которых незаконно культивируется кокаиновый куст (Боливия, Колумбия и Перу), до 181 600 га, т.е. на 16 процентов больше, чем в 2006 году. Потенциальный объем незаконного производства кокаина в регионе оставался стабильным.

470. По данным ЮНОДК, в Колумбии, несмотря на продолжающиеся усилия по искоренению незаконного культивирования кокаинового куста, площадь незаконных плантаций кокаинового куста увеличилась на 27 процентов. Незначительное увеличение такой площади, не превышающее 5 процентов, было отмечено в Боливии и Перу. На Колумбию приходится 55 процентов общей площади незаконного культивирования кокаинового куста в Южной Америке; за этой страной следуют Перу (29 процентов) и Боливия (16 процентов).

471. Общее увеличение площади незаконного культивирования кокаинового куста в Андском субрегионе в 2007 году было частично компенсировано уменьшением сбора листа коки в некоторых районах его культивирования. В результате этого потенциальный объем производства кокаина в мире увеличился в предыдущем году всего лишь на 10 тонн и достиг 994 тонн. Комитет озабочен тем, что увеличение площади незаконного культивирования кокаинового куста в последнее время в данном субрегионе может привести к дальнейшему увеличению объема незаконного производства кокаина.

472. Площадь ликвидированных незаконных плантаций кокаинового куста в трех основных странах – производителях листа коки в 2007 году достигла 238 300 га (на 5 500 га больше, чем в предыдущем году): плантации кокаинового куста на 153 100 га были ликвидированы посредством опрыскивания с воздуха, а плантации на 85 200 га были уничтожены вручную. Только в Колумбии незаконные плантации кокаинового куста были ликвидированы на площади 220 000 гектаров. Небольшие плантации, на которых незаконно культивировался кокаиновый куст, были также ликвидированы в Эквадоре.

473. Международные преступные группы продолжали использовать Боливарианскую Республику Венесуэлу в качестве одного из основных районов отправки незаконных партий наркотиков из региона Южной Америки. По данным ЮНОДК, контра-

бандный вывоз кокаина через эту страну существенно увеличился в период после 2002 года.

474. Страны Южной Америки участвовали в реализации инициативы "Партнерство городов в области лечения наркомании", основное внимание в рамках которой уделялось созданию сети между городами стран Латинской Америки и Карибского бассейна и стран Европы для содействия обмену информацией и оптимальными видами практики в контексте стратегий в области контроля над наркотиками. Эта инициатива, которую при финансировании Европейской комиссией осуществляет СИКАД, направлена на совершенствование программ лечения и реабилитации наркоманов и программ сокращения спроса и охватывает различные группы населения участвующих стран.

475. Комитет высоко оценивает то значение, которое правительства стран Южной Америки придают реализации программ сокращения спроса на наркотики и использованию превентивных подходов в своих национальных стратегиях и политике в области контроля над наркотиками. Однако последний доклад СИКАД об оценке прогресса в области контроля над наркотиками в странах Западного полушария в период 2005-2006 годов свидетельствует о том, что бюджетные средства, выделяемые правительствами некоторых из этих стран, являются недостаточными для развития мероприятий, направленных на сокращение спроса.

476. В 2008 году Аргентина, Боливия, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор представили исследование о масштабах употребления наркотиков в южной части Южной Америки под названием "Руководящие принципы государственной политики в отношении наркотиков в субрегионе", которое было проведено в сотрудничестве с ЮНОДК и СИКАД. В рамках этого исследования впервые использовалась одна и та же методология для определения различных аспектов употребления наркотиков населением в целом (людьми в возрасте от 15 до 64 лет) в регионе. Согласно результатам исследования каннабис является наиболее часто употребляемым наркотиком в обследованных странах. В прошлом году показатель распространенности злоупотребления каннабисом составил 4,8 процента, что выше среднемирового показателя в 3,8 процента.

477. В Южной Америке по-прежнему изымается большое количество химических веществ-прекур-

соров, часто используемых при незаконном изготовлении наркотиков. Так, в 2007 году в Колумбии было изъято 144 тонны перманганата калия. Происхождение изъятых химических веществ зачастую остается неизвестным. Комитет вновь обращается к правительствам стран региона с призывом безотлагательно разработать стратегии для решения проблемы незаконного ввоза химических веществ-прекурсоров в те районы, в которых незаконно производится кокаин.

2. Региональное сотрудничество

478. СИКАД остается основным региональным форумом для координации решения вопросов контроля над наркотиками в Америке. В 2007 году, т.е. через десять лет после создания ММО, СИКАД представила доклад, озаглавленный "Успехи Многостороннего механизма оценки (ММО), 1997-2007 годы". В этом докладе кратко характеризуются прогресс, достигнутый каждой страной этого региона, а также успехи в регионе в целом, касающиеся разработки политики и программ борьбы с запрещенными наркотиками в период 1997-2007 годов. Что касается укрепления соответствующих институтов, то в докладе указывается на важное значение создания национальных органов по контролю над наркотиками и центров мониторинга за состоянием наркопроблемы, которые помогают правительствам в осуществлении ими национальных стратегий в области контроля над наркотиками. Что касается предупреждения, то в докладе указывается на прогресс, достигнутый в разработке минимальных стандартов лечения и программ контроля над наркотиками, которые осуществляются в интересах различных слоев общества. В докладе также отражен прогресс в сокращении масштабов возделывания запрещенных культур, решении проблемы сокращения спроса и принятии мер по контролю над наркотиками.

479. На семнадцатом Совещании руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшемся в Кито 15-19 октября 2007 года, участники вынесли рекомендации, касающиеся борьбы с незаконным культивированием и оборотом каннабиса, отмыванием денежных средств и незаконным оборотом стимуляторов амфетаминового ряда в данном регионе. В ходе совещания эксперты из Нидерландов провели

учебный практикум по вопросам обнаружения и уничтожения подпольных лабораторий по изготовлению стимуляторов амфетаминового ряда.

480. Правительство Колумбии выступило принимающей стороной Иbero-американского практикума по политике в области наркотиков в местном контексте, который был проведен в Картахене 29 октября – 2 ноября 2007 года. Участники практикума обсудили накопленный опыт и оптимальные виды практики, направленные на расширение участия субнациональных и местных органов власти в планировании и осуществлении национальной политики и мероприятий в области контроля над наркотиками.

481. Представители органов по контролю над наркотиками и судебных органов Мексики и Перу 29 октября 2007 года провели в Перу подготовительное рабочее совещание по координации борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Были обсуждены вопросы, касающиеся согласования юридических документов, затрагивающих синтетические наркотики, и механизмов обмена опытом и знаниями об организациях, занимающихся незаконным оборотом наркотиков.

482. В Боготе 1 и 2 ноября 2007 года был проведен десятый Специализированный диалог на высоком уровне по проблеме наркотиков между Андским сообществом и Европейским союзом. Представители Боливии, Колумбии и Перу сообщили о национальных стратегиях альтернативного развития и искоренения незаконного культивирования наркотикосодержащих растений, а представитель Эквадора сообщил о программах профилактического альтернативного развития, которые осуществляются в северных районах страны вдоль границы с Колумбией. По данным Андского сообщества, в субрегионе по-прежнему наиболее широко распространено злоупотребление каннабисом, но при этом неуклонно расширяются масштабы злоупотребления кокаиновой основой. На совещании был сделан вывод о необходимости дальнейшего усиления мер по сокращению спроса на наркотики и масштабам наркомании.

483. Правительство Уругвая выступило принимающей стороной двенадцатого Совещания специализированной сети по борьбе с наркотиками стран МЕРКОСУР, которое было проведено 8 и 9 ноября 2007 года в Монтевидео. Задача этой сети – содействовать мероприятиям и программам сотрудни-

чества в области предупреждения злоупотребления наркотиками и лечения наркоманов. Участники приняли декларацию президентов стран МЕРКОСУР и ассоциированных стран, в которой подчеркивается важное значение общей ответственности стран за борьбу с незаконным оборотом наркотиков.

484. В июле 2007 года ЮНОДК приступило к осуществлению проекта по сотрудничеству правоохранительных органов и разведывательных служб в целях борьбы с перевозками кокаина из Латинской Америки в Западную Африку. Проект направлен на стимулирование сотрудничества между национальными правоохранительными органами стран Южной Америки (Боливия, Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Перу и Эквадор), Карибского бассейна (Тринидад и Тобаго) и Западной Африки (Гамбия, Гана, Гвинея-Биссау, Кабо-Верде, Сенегал и Того) путем сбора оперативной информации, касающейся наркотиков, и обмена ею (см. пункт 300 выше)⁸⁰.

485. В Картахене, Колумбия, 13 и 14 ноября 2007 года было проведено совещание Рабочей группы по обмену оперативной информацией, участники которого, представляющие 22 страны и территории Латинской Америки и четыре государства – члена Европейского союза, были проинформированы о вышеупомянутом проекте ЮНОДК. Участники изучили также используемые в последнее время маршруты переправки наркотиков, проходящие из Латинской Америки и Карибского бассейна через Африку, и обсудили роль национальных органов судебной экспертизы в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

486. В Сантьяго, Чили, 13-15 ноября 2007 года было проведено девятое совещание Группы экспертов по проблеме сокращения спроса на наркотики. В работе совещания приняли участие представители 22 стран, включая Аргентину, Боливию, Бразилию, Венесуэлу (Боливарианскую Республику), Колумбию, Парагвай, Суринам, Уругвай и Эквадор. На этом совещании, которое было посвящено проблеме злоупотребления наркотиками на рабочих местах, был сделан вывод о том, что злоупотребление наркотиками ухудшает условия труда, снижает общую производительность

⁸⁰ См. доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2007 год ..., пункт 299.

и ведет к увеличению числа происшествий на рабочем месте и прогулов.

487. Коррупция является серьезной проблемой во многих странах Южной Америки; она снижает эффективность усилий в области контроля над наркотиками в регионе. Согласно докладу организации "Транспэрэнси интернэшнл" о масштабах коррупции в мире за 2007 год, Уругвай и Чили являются единственными странами этого региона, в которых индекс восприятия коррупции превышает 5,0 пункта. Страны с меньшим индексом считаются странами, в которых существует серьезная проблема коррупции. В течение отчетного периода страны Южной Америки предприняли ряд инициатив для решения этой проблемы. Так, 18 стран Латинской Америки и Карибского бассейна направили своих представителей на Региональную конференцию по вопросам осуществления Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции, которая была проведена в Ла-Пасе в декабре 2007 года.

488. На семинаре, состоявшемся в Лиме 6 и 7 декабря 2007 года, представители правительств и эксперты из Боливии, Колумбии и Перу обсудили накопленный ими опыт в области альтернативного развития и предложили руководящие принципы для оптимизации роли международного сотрудничества в поддержку политики правительств этих стран.

489. В июле 2008 года Боливия, Колумбия, Перу и Эквадор в сотрудничестве с Европейским союзом приступили к осуществлению проекта по оказанию Андскому сообществу помощи в борьбе с незаконным оборотом синтетических наркотиков, который направлен на разработку методов получения объективных данных о спросе и предложении синтетических наркотиков и их воздействии на общество в соответствующих странах. Эти данные помогут правительствам соответствующих стран в подготовке национальных стратегий и программ борьбы с незаконным оборотом синтетических наркотиков и злоупотреблением ими.

490. Высокопоставленные представители 25 стран Центральной Америки, Карибского бассейна и Южной Америки собрались в Картахене, Колумбия, 30 июля – 1 августа 2008 года в рамках Региональной встречи на высшем уровне по мировой проблеме наркотиков, безопасности и сотрудничеству. Участники приняли Картахенскую декларацию, в которой они подчеркнули важное значение

использования сбалансированного подхода к осуществлению стратегий в отношении предложения наркотиков и спроса на них. В отношении сокращения предложения наркотиков в Декларации подчеркивается важное значение предупреждения утечки химических веществ-прекурсоров с помощью созданных на международном уровне механизмов контроля. В отношении сокращения спроса на наркотики в Декларации содержится призыв к дальнейшему расширению мероприятий по профилактике, просвещению, лечению, реабилитации и социальной реинтеграции.

491. Национальный совет по контролю над наркотическими средствами и психотропными веществами (КОНСЕП) Эквадора и Национальная комиссия по содействию развитию и жизни без наркотиков (ДЕВИДА) Перу 1 августа 2008 года подписали соглашение, предусматривающее рамки для совместной деятельности и сотрудничества в таких областях, как предупреждение, запрещение и устойчивое альтернативное развитие, включая программы профилактического альтернативного развития.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

492. В 2008 году правительство Боливии начало исследование по листу коки в стране, цель которого заключается в получении количественных и качественных данных об употреблении, сбыте и производстве листа коки в стране. Как ожидается, это исследование будет проводиться в течение 18 месяцев. Комитет надеется, что его результаты помогут правительствам Боливии и других соответствующих стран в осуществлении положений Конвенции 1961 года с поправками, внесенными Протоколом 1972 года, в частности положений, касающихся производства и использования листа коки.

493. Власти Бразилии продолжали участвовать в осуществлении проекта по профилактике злоупотребления наркотиками, ВИЧ/СПИДа и заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), направленного на расширение доступа ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом к соответствующим медицинским услугам и содействие профилактическим мероприятиям в интересах уязвимых групп населения, включая примерно 193 000 человек, которые злоупотребляют наркотиками путем инъекций. По данным ЮНОДК, в период с 1996 года по 2006 год

число случаев заболевания СПИДом, связанных со злоупотреблением наркотиками путем инъекций, уменьшилось с 23,6 до 9,3 процента среди мужчин и с 12,6 до 3,5 процента среди женщин.

494. В ноябре 2007 года правительство Колумбии провело в Боготе национальный семинар для изучения систем закупок и распределения опиоидных анальгетиков, с тем чтобы содействовать доступу пациентов к этому важному болеутоляющему средству в стране. В работе совещания приняли участие представители национальных регулирующих органов, а также представители нескольких международных организаций, включая ВОЗ и Панамериканскую организацию здравоохранения. Затем в 2008 году правительство Колумбии приняло решение о том, чтобы гарантировать круглосуточную доступность опиоидов по меньшей мере в одной аптеке в каждом департаменте страны.

495. В 2007 году правительство Перу приняло ряд законов, направленных на усиление мер по предупреждению, расследованию и уголовному преследованию в связи с преступлениями организованных преступных групп, а также усиление мер контроля за химическими веществами-прекурсорами, включая декрет № 928, в котором признается уголовно наказуемой деятельность, препятствующая ликвидации запрещенных к возделыванию культур. В 2008 году правительство Перу также приняло новый закон о конфискации активов в гражданско-правовом порядке, направленный на изъятие незаконных активов наркокартелей и тех, кто участвует в иной организованной преступной деятельности помимо наркоторговли. Аналогичный закон о конфискации активов в гражданско-правовом порядке был представлен на утверждение Конституционной ассамблеи в Эквадоре.

496. В 2008 году правительство департамента Пуно, Перу, приняло резолюцию, в которой лист коки объявляется региональным, культурным, медицинским и промышленным наследием и символом народа кечуа-аймара, и потребовало прекратить принудительную ликвидацию плантаций кокаинового куста в этой части страны. Правительство Перу передало это дело на рассмотрение Конституционного суда, который объявил данную резолюцию не соответствующей Конституции.

497. Ряд стран в Южной Америке уделяют особое внимание проблемным наркопотребителям. В декабре 2007 года компетентные органы Парагвая опубликовали национальную программу лечения таких людей, в рамках которой осуществляется сбор информации об опыте различных национальных и международных учреждений и экспертов, участвующих в осуществлении программ профилактики наркомании, включая программы лечения и реабилитации наркоманов.

498. По данным правительства Боливарианской Республики Венесуэлы, в 2007 году в стране было обнаружено более 180 взлетно-посадочных полос, использовавшихся для незаконного оборота наркотиков, из которых 90 были уничтожены правоохранительными органами. В соответствии с национальным планом в области контроля над наркотиками на период 2008-2013 годов правительство приступило к осуществлению ряда мер, направленных на обеспечение защиты ее территории и национального воздушного пространства от контрабандного провоза наркотиков. Эти меры включают уничтожение неразрешенных взлетно-посадочных полос и установку радиолокационной системы контроля воздушного движения, в частности в тех районах страны, в которых наиболее процветает наркоторговля, например на границе с Колумбией. Кроме того, правительство ввело ограничения в отношении использования аэропортов для полетов частных самолетов. Стратегия контроля над наркотиками также включает меры по расширению участия общества в борьбе с наркотиками, в том числе в предупреждении утечки химических веществ-прекурсоров, в сотрудничестве с химической промышленностью.

499. Комитет отмечает, что в 2008 году правительства Аргентины, Боливии, Бразилии, Парагвая, Перу, Чили и Эквадора участвовали в операции "Кубик льда", в рамках которой основное внимание уделялось мониторингу торговли прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда. Комитет хотел бы призвать правительства латиноамериканских стран сохранять бдительность в отношении поставок химических веществ-прекурсоров и принять дополнительные меры по усилению контроля над ними.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

500. По данным ЮНОДК, годовой объем незаконного производства каннабиса в Южной Америке оценивается примерно в 10 000 тонн, что составляет почти 25 процентов общемирового объема незаконного производства каннабиса в 2006 году. Основной страной-производителем каннабиса в регионе является Парагвай, объем незаконного производства каннабиса в котором оценивается в 5 900 тонн.

501. По данным правоохранительных органов стран Южной Америки, большая часть незаконного культивирования каннабиса имеет место в отдаленных и труднодоступных районах. Действующие в регионе организованные преступные группы участвуют в приносящих огромный доход операциях по незаконному обороту каннабиса и часто причастны к другим видам преступной деятельности.

502. Бразилия продолжает сообщать о крупнейших в Южной Америке изъятиях каннабиса. В 2007 году бразильские власти изъяли почти 200 тонн этого наркотического средства. В 2007 году в Колумбии было изъято 183,2 тонны каннабиса, т.е. больше, чем когда-либо за предыдущие десять лет. В Перу объемы изъятий каннабиса в период 2004-2007 годов оставались относительно стабильными и составляли от 1,1 до 1,5 тонны. В Боливарианской Республике Венесуэла объем изъятий каннабиса постепенно увеличивается с 2003 года; в 2007 году власти этой страны изъяли свыше 25 тонн каннабиса.

503. Согласно результатам первого сравнительного исследования проблемы злоупотребления наркотиками среди населения шести стран Южной Америки, наибольший показатель распространенности злоупотребления каннабисом в течение жизни составил 27,1 процента в Чили, а наименьший показатель – 4 процента в Перу. В Чили показатель распространенности злоупотребления каннабисом в прошлом году был существенно ниже (7,5 процента), что сопоставимо с аналогичным показателем в Аргентине (7,2 процента). По данным ЮНОДК, масштабы злоупотребления каннабисом в Уругвае, которые в 1990-х годах увеличивались весьма умеренно, в период 2001-2007 годов заметно расширились: годовой показатель распространенности злоупотреб-

ления каннабисом среди населения в целом увеличился в четыре раза с 1,3 процента в 2001 году до 5,3 процента в 2007 году.

504. По данным ЮНОДК, в Боливии площадь культивирования кокаинового куста, как и год назад, несколько увеличилась и составила 28 900 гектаров. Незаконные плантации сосредоточены в районах Юнгас и Чапаре, на долю которых приходится, соответственно, 69 процентов и 30 процентов всех площадей в стране, используемых для незаконного культивирования кокаинового куста. В большей части района Чапаре фермеры культивируют кокаиновый куст на участках средним размером один *като* (0,16 гектара), т.е. на площади, максимально разрешенной по соглашению 2004 года между правительством и организациями фермеров, выращивающих кокаиновый куст в этом районе. В сентябре 2008 года правительство Боливии подписало соглашение с фермерами района Юнгас, культивирующими кокаиновый куст, которое разрешает им заниматься этой деятельностью в этом районе. Комитет ожидает, что правительство, решая проблему продолжающегося культивирования кокаинового куста в районе Юнгас, будет выполнять принятые им обязательства по договорам.

505. Согласно положениям Конвенции 1961 года, любое культивирование кокаинового куста является незаконным, если оно осуществляется не в медицинских, научных или конкретных промышленных целях. Поскольку в Боливии это по-прежнему не так, то Комитет настоятельно призывает правительство при регулировании существующей ситуации с культивированием кокаинового куста в стране учитывать вышеизложенное и делать все возможное для выполнения своих обязательств по Конвенции 1961 года.

506. Исследование урожайности кокаинового куста, проведенное в районе Юнгас в 2006 году, подтвердило, что фермеры культивируют кокаиновый куст с использованием передовой агротехники, включая применение агрохимических препаратов и механической ирригации для повышения урожайности. В 2007 году правительство Боливии сообщило о том, что вручную было уничтожено свыше 6 200 гектаров плантаций кокаинового куста, т.е. на 24 процента больше, чем в 2006 году, при этом 95 процентов из них было ликвидировано в районе Чапаре. По сравнению с предыдущим годом потенциальный объем

производства кокаина в Боливии в 2007 году увеличился на 9 процентов и достиг 104 тонн.

507. Колумбия остается крупнейшим в мире производителем листа коки. В 2007 году площадь незаконного культивирования кокаинового куста увеличилась на 27 процентов и достигла 99 000 гектаров. Расширение масштабов незаконного культивирования кокаинового куста имело место прежде всего в низкоурожайных районах, например на Тихоокеанском побережье, где ежегодно с каждого гектара собирается примерно 2 600 килограммов свежего листа коки. В районах с высоким выходом продукции, например в районе Мета-Гуавьяре, в котором урожайность листа коки в четыре раза выше, чем на Тихоокеанском побережье, площадь незаконных плантаций кокаинового куста незначительно уменьшилась. В результате этого в 2007 году потенциальный объем производства кокаина в Колумбии не увеличился; он составил 600 тонн, т.е. на 10 тонн меньше, чем в 2006 году.

508. В 2007 году в Колумбии вручную были уничтожены незаконные плантации кокаинового куста на площади 67 000 гектаров, а еще 153 000 гектаров были подвергнуты опрыскиванию с воздуха. Принудительное уничтожение плантаций вручную осуществлялось мобильными группами с помощью полиции и армии. Этим усилиям препятствовало ожесточенное сопротивление вооруженных и преступных групп, которые использовали огнестрельное оружие и противопехотные мины для защиты незаконных плантаций.

509. По данным ЮНОДК, площадь плантаций кокаинового куста в Перу в 2007 году увеличилась на 4 процента и достигла 53 700 гектаров. За три года площадь таких плантаций увеличилась в районах, граничащих с Боливией. В 2007 году, по оценкам, объем производства кокаина в Перу достиг 290 тонн, и на долю Перу приходится 29 процентов потенциального общемирового объема производства кокаина, т.е. на 4 процента больше, чем в 2006 году, и это самый высокий показатель с 1999 года.

510. По данным ДЕВИДА, с 2004 года отмечается тревожный рост числа нападений вооруженных групп и наркоторговцев на рабочих, уничтожающих незаконные плантации кокаинового куста, в частности в районах, где полиция не обеспечивает постоянной защиты. В середине 2008 года Федерация фермеров-производителей коки в Перу начала

забастовку и потребовала приостановить уничтожение плантаций коки в районе верхней Уальяги. В 2007 году площадь уничтоженных плантаций в Перу уменьшилась на 5 процентов до 12 072 гектаров, 8 процентов из которых было уничтожено в добровольном порядке, а 92 процента – принудительно. В первой половине 2008 года были уничтожены незаконные плантации кокаинового куста еще на площади 5 100 гектаров.

511. Основные маршруты незаконного оборота кокаина в мире по-прежнему проходят из стран Андского субрегиона, особенно из Колумбии, в Соединенные Штаты. В течение последних нескольких лет существенно увеличилось количество кокаина из Южной Америки, контрабандно ввозимого через Западную Африку в Европу, (см. также пункты 242-246 выше).

512. По данным Европола, наркосети в Южной Америке взаимодействуют в рамках временных совместных предприятий, создаваемых специально для отдельных операций с использованием специалистов во всех секторах их преступной деятельности – от химиков для переработки кокаина, капитанов судов, пилотов и подготовленных курьеров для перевозки наркотиков до финансовых экспертов по вопросам отмывания их преступных доходов. Наркосиндикаты в Южной Америке используют также нестабильность социально-экономического положения и слабость механизмов контроля над наркотиками в некоторых африканских странах. Они создали базы в Западной Африке и открыли разнообразные коммерческие предприятия для обоснования своего присутствия в данном субрегионе и сокрытия своей преступной деятельности, а также своего сотрудничества с африканскими преступными группами.

513. По оценкам ЮНОДК, в настоящее время в мире удастся перехватывать около 40 процентов партий кокаина. В 2006 году на страны Южной Америки пришлось 45 процентов изъятий кокаина в мире. Крупные изъятия по-прежнему осуществляются лишь в нескольких странах. В 2007 году объемы изъятий кокаина увеличились в Боливии, Бразилии и Колумбии и уменьшились в Перу и Эквадоре.

514. В Боливии продолжилась возникшая несколько лет назад тенденция к росту изъятий наркотиков. В 2007 году объем изъятий гидрохлорида кокаина

удвоился по сравнению с объемом изъятий в предыдущем году и достиг 2,9 тонны, а объем изъятий кокаинового основания утроился по сравнению с 2002 годом и достиг 14,9 тонны. В соответствии с национальной стратегией контроля над наркотиками на период 2007-2010 годов, которая предусматривает принятие дополнительных мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в Боливии стали активнее проводиться операции по контролю над наркотиками. В первой половине 2008 года объем изъятий кокаина увеличился на треть по сравнению с тем же периодом 2007 года.

515. В 2007 году объем изъятий гидрохлорида кокаина и кокаинового основания в Колумбии значительно увеличился и достиг 181 тонны, что составляет четвертую часть потенциального объема производства кокаина в стране. По оценкам колумбийских властей, примерно 80 процентов запрещенных наркотиков, вывозимых из страны, контрабандно перевозятся морем по следующим коридорам, перечисленным в порядке интенсивности их использования: мексикано-центральноамериканскому, евро-африканскому и карибскому. Большая часть наркотиков перевозится по морю быстроходными судами партиями весом 1-1,5 тонны. В 2007 году, как и в прошлые годы, было зарегистрировано использование подводных аппаратов для перевозки наркотиков. По морю запрещенных наркотиков перевозится больше, чем по воздуху. Наркотики контрабандой переправляются через границы по воздушным (на борту самолетов), а не сухопутным путям.

516. После того, как в 2005 и в 2006 годах в Перу было изъято исключительно большое количество кокаина, объем изъятий в 2007 году сократился до 8,1 тонны, что составляет примерно половину объема изъятий в предыдущем году. Сокращение объема изъятий кокаина частично компенсировалось увеличением объема изъятий кокаиновой пасты, который составил 6,3 тонны. По данным ЮНОДК, примерно 5 процентов потенциального объема производства гидрохлорида кокаина в Перу предназначены для использования в этой стране. Остальная часть контрабандно ввозится в Северную Америку и, во все большем масштабе, в Европу. Приблизительно 40 процентов этого количества переправляется контрабандой по морским маршрутам, а остальная часть – преимущественно через границы с

Эквадором, Чили и Бразилией, причем именно в таком порядке.

517. В 2007 году в Бразилии национальные компетентные органы изъяли в общей сложности 18,2 тонны кокаина, включая кокаиновую пасту. В Аргентине было отмечено увеличение контрабандного ввоза листьев коки из южной части Боливии. В 2007 году полиция Аргентины на границе с Боливией изъяла 44 тонны листьев коки и 3,3 тонны кокаина.

518. Проблемы, с которыми сталкивается Эквадор, связаны не только с незаконным оборотом наркотиков, но и с увеличением запасов наркотиков, утечкой химических веществ-прекурсоров и, в определенной степени, незаконным производством наркотиков. В 2007 году было изъято более 25 тонн кокаинового основания и гидрохлорида кокаина. По данным властей Эквадора, незаконный оборот наркотиков и отмывание денежных средств сопровождаются ростом числа других тяжких преступлений, включая разбой, вымогательство и похищение людей, что дестабилизирует национальную экономику и подрывает безопасность в стране.

519. В период 2002-2007 годов власти Боливарианской Республики Венесуэла ежегодно изымали в среднем 35 тонн кокаина. В 2007 году объем изъятий кокаина в этой стране составил 31,8 тонны. Было установлено, что основными странами назначения, в которые направляется около 70 процентов наркотиков, незаконно провозимых через Боливарианскую Республику Венесуэла являются европейские страны, в частности Испания. По сравнению с 2006 годом в 2007 году число лиц, арестованных в Боливарианской Республике Венесуэла в связи с незаконным оборотом наркотиков, увеличилось с 809 до 4 150 человек.

520. В Гайане и Суринаме не отмечается сколь-нибудь значительного производства запрещенных наркотиков, однако обе эти страны используются для транзитной переправки значительного количества кокаина, предназначенного для Европы и Северной Америки, частично через Африку.

521. В Колумбии традиционное употребление листа коки является незначительным и статистически несущественным: почти весь производимый объем листьев коки предназначается для незаконного изготовления кокаина. Согласно оценкам, колумбийские

фермеры перерабатывают половину собираемых ими листьев коки в кокаиновое основание для получения более высокого дохода с одного гектара обрабатываемой земли. Последние операции в процессе изготовления гидрохлорида кокаина обычно проводятся наркоторговцами в подпольных лабораториях по производству кокаина. Об уничтоженных на их территории лабораториях по производству кокаина регулярно сообщают несколько стран Южной Америки, однако большинство уничтоженных лабораторий приходится на Колумбию. Из 2 500 подпольных лабораторий, уничтоженных в Колумбии в 2007 году, 11 процентов перерабатывали гидрохлорид кокаина, а остальные – кокаиновую пасту или кокаиновое основание.

522. Число лабораторий, выявленных в Боливии, незаконно перерабатывающих листья коки, в последние годы постепенно увеличивалось. С 2000 по 2007 год число уничтоженных ям для выщелачивания коки увеличилось с 790 до 6 525, а число уничтоженных лабораторий по переработке кокаиновой пасты и кокаина увеличилось с 628 до 4 087. В 2007 году боливийские власти уничтожили свыше 4 000 лабораторий по переработке кокаиновой пасты и кокаина, а в первой половине 2008 года – 2 000 таких лабораторий.

523. Уничтожение 16 лабораторий, производивших гидрохлорид кокаина, в Перу в 2007 году, в дополнение к более чем 600 лабораториям, перерабатывавшим кокаиновую пасту и кокаиновое основание, подтверждает наличие в стране потенциала для изготовления гидрохлорида кокаина. В первой половине 2008 года в Перу были уничтожены еще 12 лабораторий по производству гидрохлорида кокаина. В Боливарианской Республике Венесуэла в штатах Сулия и Тачира, находящихся вблизи от границы с Колумбией, в 2007 году были уничтожены 13 лабораторий, незаконно изготавливавших кокаин.

524. В последние годы большинство стран Южной Америки сообщали о расширении масштабов злоупотребления кокаином, что, вероятно, является следствием незаконного оборота наркотиков во всем регионе. Несколько стран, расположенных в южной части Латинской Америки, которые раньше использовались наркоторговцами для транзитной переправки наркотиков, теперь все чаще используются для переработки наркотиков. Вследствие этого на местных рынках стали доступнее недорогие

полуочищенные производные кокаина, такие как кокаиновое основание и кокаиновая паста. Об изменениях в структуре злоупотребления наркотиками, включая расширение масштабов злоупотребления "пако" (кокаиновой пастой), сообщали, например, Аргентина, Бразилия, Уругвай и Чили.

525. Первое сравнительное исследование масштабов употребления наркотиков в шести странах Южной Америки позволило выявить, что средний показатель распространенности злоупотребления кокаином в этих странах за предыдущий год составил 1,4 процента, что на 0,3 процента больше, чем среднемировой показатель. Показатель распространенности злоупотребления кокаином составил 0,1-2,7 процента. Наиболее высокий показатель был отмечен в Аргентине, за которой следовали Уругвай, Чили, Боливия, Перу и Эквадор. Среди обследованных стран в Аргентине зарегистрирован самый низкий возраст начала злоупотребления кокаином: 25 процентов лиц, злоупотребляющих кокаином в Аргентине, – это люди в возрасте 16 или менее лет. У 42-46 процентов лиц, злоупотребляющих кокаином в Аргентине, Эквадоре и Перу, налицо признаки наркозависимости. Расширение масштабов злоупотребления кокаином повлекло расширение спроса в регионе на лечение от кокаиновой зависимости. По данным ЮНОДК, в 2005 году случаи лечения от злоупотребления кокаином составили 48 процентов всех случаев лечения наркомании, а в 2006 году эта цифра увеличилась до 54 процентов.

526. Объем опийного мака, незаконно выращиваемого в Южной Америке, составляет менее 1 процента общемирового объема незаконно выращиваемого опийного мака. В Колумбии, которая в регионе является основной страной, где незаконно культивируется опийный мак, масштабы такого культивирования за последнее десятилетие сократились в 10 раз. В 2007 году общий размер площадей, занятых под незаконное культивирование опийного мака, в Колумбии составил 700 гектаров, что соответствует потенциальному объему изготовления героина в 1,4 тонны. В прошлом в Перу и Венесуэле (Боливарианской Республике) опийный мак уничтожался на небольших делянках. В 2007 году власти Перу ликвидировали посевы опийного мака в общей сложности на 28 гектарах.

527. В 2007 году в Колумбии были уничтожены две лаборатории по производству героина. В 2007 году в

Южной Америке наиболее крупные изъятия героина имели место в Колумбии (более 500 кг), за которой следуют Эквадор, Боливарианская Республика Венесуэла и Бразилия. Имеются признаки того, что героин, который обнаруживают в Южной Америке, возможно, также поступает из Западной Азии. В 2008 году правительство Пакистана сообщило о том, что в этой стране наркоторговцы обменивают героин на кокаин.

528. Согласно последним данным ЮНОДК, показатель распространенности злоупотребления опиатами в течение года в Южной Америке составляет 0,3 процента, что на 0,1 процента меньше среднемирового показателя. Наиболее высокий показатель распространенности злоупотребления опиатами в течение года в регионе был зафиксирован в Бразилии (0,5 процента), а самый низкий (менее 0,1 процента) – в Боливии и Суринаме. Большинство зарегистрированных случаев злоупотребления опиатами в регионе связано со злоупотреблением опиоидами, полученными в результате утечки из законных источников. Комитет с озабоченностью отмечает, что в отличие от других стран Южной Америки в Уругвае относительно велико число женщин, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций; следовательно, все чаще происходят случаи инфицирования ВИЧ среди беременных женщин, которые злоупотребляют наркотиками путем инъекций, и среди новорожденных детей у женщин, злоупотреблявших наркотиками путем инъекций во время беременности.

Психотропные вещества

529. В прошлом году ряд стран Южной Америки сообщили о расширении масштабов употребления психотропных веществ, в частности успокоительных средств и транквилизаторов, в немедицинских целях. Эти страны, включая Аргентину, выразили обеспокоенность в связи с расширением масштабов злоупотребления так называемыми "наркотиками для изнасилования на свидании", которые преступники часто дают жертвам сексуального посягательства или других видов преступлений. Употребление таких наркотиков, в частности в сочетании с алкоголем, может привести к быстрой утрате сопротивляемости, неправильной оценке обстановки и потере памяти. Гамма-оксимасляная кислота, флунитразепам и кетамин (вещество, не находящееся под международным контролем) входят в число веществ,

которые наиболее часто используются преступниками для таких целей.

530. В 2007 году Национальный секретариат по политике в отношении наркотиков (СЕНАД) Бразилии провел исследование по вопросу об употреблении алкоголя и других психоактивных веществ, включая каннабис, кокаин, амфетамины и бензодиазепины, участниками дорожно-транспортных происшествий в Бразилии. Цель этого исследования заключалась в определении воздействия злоупотребления этими психоактивными веществами на автолюбителей и профессиональных водителей в стране.

531. В Аргентине показатель распространенности злоупотребления в течение жизни стимуляторами и транквилизаторами, полученными без медицинского рецепта, людьми в возрасте от 15 до 64 лет составил 1,6 и 3,6 процента, соответственно. Согласно последнему исследованию, в котором изучалась связь между злоупотреблением наркотиками и поступлением пациентов в отделения неотложной помощи в Аргентине, анксиолитики, седативные средства и транквилизаторы вместе идут на третьем месте среди наиболее часто употребляемых психоактивных веществ (после алкоголя и табака) пациентами, проходящими лечение в отделениях неотложной помощи в государственных больницах. Хотя некоторые страны Южной Америки, включая Аргентину, Перу и Чили, сообщили о расширении масштабов злоупотребления МДМА (обычно называемым "экстази") в 2006 году, объем изъятий этого вещества в регионе по-прежнему невелик.

Прекурсоры

532. Продолжали поступать сообщения о крупномасштабной утечке химических веществ-прекурсоров в Южной Америке. В 2007 году в регионе было изъято более 14 000 тонн химических веществ. Наиболее часто изымаемыми химическими веществами-прекурсорами, находящимися под международным контролем, являются ацетон и серная кислота. В период 2000-2007 годов общемировой объем изъятий перманганата калия – важнейшего химического вещества, используемого при незаконном изготовлении кокаина, – в целом составил 850 тонн. Более 90 процентов объема изъятий перманганата калия приходится на Колумбию. Комитет обеспокоен тем, что наркоторговцам удается

избегать международного контроля за торговлей, например путем незаконного производства перманганата калия в Колумбии, организации утечки этого вещества из сферы внутренней торговли и его контрабандной переправки внутри региона. Комитет вновь обращается к правительствам всех стран Америки с просьбой безотлагательно разработать стратегии пресечения контрабандной переправки химических веществ-прекурсоров в те районы, где незаконно изготавливается кокаин, применяя, когда это уместно, опыт контроля за оборотом ангидрида уксусной кислоты в Центральной и Западной Азии, приобретенный в рамках проекта "Сплоченность".

533. Комитет отмечает, что за последние несколько лет объем импорта эфедрина и псевдоэфедрина в некоторые страны Южной Америки, включая Аргентину, значительно увеличился. Комитет обеспокоен тем, что такое увеличение импорта может указывать на возросшую заинтересованность наркосиндикатов в получении ключевых химических веществ для удовлетворения потребностей подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина в странах Северной Америки, в частности в Мексике, и Южной Америки. В 2007 году в Перу были зарегистрированы случаи изъятий фармацевтических препаратов, содержащих эфедрин. В июле 2008 года власти Аргентины выявили в своей стране случай крупномасштабной утечки эфедрина и уничтожили лабораторию по изготовлению метамфетамина. Комитет просит правительства всех стран Южной Америки продолжать мониторинг законной торговли прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда, включая эфедрин и псевдоэфедрин, которые продаются в качестве сырьевого материала или в форме фармацевтических препаратов, с тем чтобы не допустить утечки этих прекурсоров из законных каналов.

С. Азия

Восточная и Юго-Восточная Азия

1. Основные события

534. Комитет отметил, что имеет место крупномасштабная контрабанда запрещенных наркотиков в Восточную и Юго-Восточную Азию из стран других регионов, главным образом из Канады и стран Западной Азии. В 2007 году правоохранительные органы Японии сообщили о нескольких случаях

изъятия партий наркотиков, в том числе каннабиса, метамфетамина и МДМА, которые были сокрыты в морских и воздушных грузах, отправленных из Канады. В октябре 2007 года Китай сообщил о самом крупном единовременном изъятии наркотиков, поступивших из Западной Азии, а правоохранительными органами автономного района Синьцзян был изъят героин и каннабис, сокрытые в партии груза, отправленного из Казахстана в Канаду. В 2007 году Таиланд сообщил о том, что объем поступления героина из Западной Азии превысил объем поступления из Лаосской Народно-Демократической Республики, Мьянмы и Таиланда. В марте и апреле 2008 года сотрудники таможенной службы международного аэропорта Гонконга изъяли значительное количество предположительно западно-азиатского героина, часть которого была изъята у пассажиров, прибывших из Филиппин, а часть – у пассажиров, прибывших из Индии и Объединенных Арабских Эмиратов.

535. Комитет отмечает, что правительства государств Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают укреплять национальное законодательство в области контроля над наркотиками и совершенствуют системы лечения и реабилитации наркоманов. В частности, Китай принял закон, который включает положения в отношении добровольного лечения и реабилитации наркоманов на уровне общин.

536. Небезопасная практика совместного пользования шприцами в среде наркоманов остается одной из главных причин распространения ВИЧ-инфекции во многих странах Юго-Восточной Азии. В апреле 2008 года Австралийское агентство по международному развитию приступило к реализации Азиатской региональной программы по ВИЧ/СПИДу в провинции Чиангмай, Таиланд, направленной на содействие прекращению распространения ВИЧ/СПИДа в Юго-Восточной Азии посредством пропагандистской деятельности, обмена знаниями и стратегического партнерского сотрудничества. В программе, которая, как ожидается, продлится восемь лет, участвуют правительства, региональные учреждения, организации гражданского общества и сети профилактики наркомании в целях борьбы с распространением ВИЧ, связанным с злоупотреблением наркотиками, во Вьетнаме, Камбодже, Китае, Лаосской Народно-Демократической Республике, Мьянме и Филиппинах.

537. Национальные органы стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжали сообщать об изъятии в значительном объеме наркотиков, контрабандой ввозимых по почтовым каналам. Были изъяты крупные объемы бензодиазепинов и каннабиса, однако наиболее часто изымался метамфетамин. В 2007 году, в частности, отмечалось, что запрещенные наркотики из Таиланда контрабандой пересылались по почте в Соединенное Королевство. Наркотоорговцы использовали также почту для контрабанды наркотиков из Канады, Китая и Соединенных Штатов в Республику Корея.

538. Во Вьетнаме, Китае (в том числе в САР Гонконг) и Малайзии героин продолжает занимать первое место по масштабам злоупотребления, однако было зарегистрировано также значительное расширение масштабов злоупотребления неконтролируемыми веществами. По сообщениям, в Китае (в том числе в САР Гонконг) наиболее распространено злоупотребление таким психотропным веществом, как кетамин. В САР Китая Гонконг кетамин является наиболее популярным наркотиком у 73 процентов наркоманов моложе 21 года.

2. Региональное сотрудничество

539. Комитет с удовлетворением отмечает, что страны Восточной и Юго-Восточной Азии продолжают сотрудничать в области контроля над наркотиками в рамках двусторонних, многосторонних и региональных организаций.

540. В ходе тринадцатого саммита Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), состоявшегося в Сингапуре в ноябре 2007 года, государства – члены АСЕАН (Бруней-Даруссалам, Вьетнам, Индонезия, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Малайзия, Мьянма, Сингапур, Таиланд и Филиппины) подписали Хартию АСЕАН, направленную, в частности, на укрепление регионального сотрудничества в создании безопасной, защищенной и свободной от наркотиков среды обитания для народов стран АСЕАН. На шестом совещании АСЕАН на уровне министров по проблемам транснациональной преступности, которое состоялось в Бандар-Сери-Бегаване, Бруней-Даруссалам, в ноябре 2007 года, участники договорились об укреплении систем пограничного контроля; создании специальных национальных координационных центров и максимально полном исполь-

зовании существующих механизмов для улучшения координации в деле борьбы с транснациональной преступностью; и более активном создании потенциала, в том числе путем организации обучения сотрудников правоохранительных органов английскому языку и навыкам работы с компьютерами. В Сингапуре 22-25 июня 2008 года состоялось пятое совещание Комитета по установлению фактов Межпарламентской ассамблеи АСЕАН по борьбе с наркоугрозой. Участники договорились продолжать обмен информацией и сотрудничество в целях противодействия общим угрозам в области контроля над наркотиками. В июне 2008 года во Вьентьяне состоялось восьмое совещание министров стран, подписавших Меморандум о договоренности в отношении контроля над наркотиками 1993 года. Участники договорились продолжать обмен информацией о мероприятиях по сокращению спроса на наркотики в регионе и о связи между злоупотреблением наркотиками и распространением ВИЧ/СПИДа. На пятнадцатом Региональном форуме АСЕАН, состоявшемся в Сингапуре 24 июля 2008 года, участники приняли Заявление о развитии сотрудничества в деле предотвращения утечки прекурсоров в сферу незаконного изготовления наркотиков. В Заявлении содержится настоятельный призыв к национальным компетентным органам государств – участников Регионального форума АСЕАН сотрудничать друг с другом и с существующими механизмами для усиления контроля над прекурсорами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков. В рамках начатой в 2007 году Программы АСЕАН и Республики Корея по передаче информации о связанных с наркотиками преступлениях, Лаосская Народно-Демократическая Республика первой получила от Республики Корея помощь в области контроля над наркотиками. Эта помощь направлена на укрепление потенциала Лаосской национальной комиссии по контролю и надзору за наркотиками в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках посредством передачи технологий и предоставления соответствующего оборудования.

541. В Бандар-Сери-Бегаване 25-29 мая 2008 года состоялась двадцать восьмая Конференция руководителей полиции стран – членов АСЕАН, участники которой приняли решение активнее обмениваться информацией о синдикатах, занимающихся незаконным изготовлением наркотических средств и психотропных веществ и их незаконным оборотом,

включая информацию об используемых ими маршрутах незаконного оборота и методах деятельности, для содействия проведению скоординированных операций и расследований. Участники решили также активнее обмениваться информацией о перемещении химических веществ-прекурсоров и укрепить потенциал в области регулирования оборота химических веществ-прекурсоров, используемых при незаконном изготовлении наркотиков, в целях предотвращения утечки этих химических веществ. Участники приняли далее решение укреплять координацию, взаимодействие и сотрудничество посредством обмена оперативной информацией с тем, чтобы содействовать выявлению, отслеживанию, замораживанию, конфискации или изъятию средств, являющихся доходами от незаконного оборота наркотиков, в соответствии с национальным законодательством. Кроме того, участники решили активнее сотрудничать в таких областях, как подготовка кадров в регионе, обмен передовым опытом, осуществление программ обмена сотрудниками и других мероприятий по укреплению потенциала в области контроля над наркотиками.

542. В сентябре 2007 года Региональное отделение по сбору оперативной информации и связи для Азии и Тихого океана Всемирной таможенной организации и таможенные власти Китая совместно организовали в Гуанчжоу, Китай, региональный семинар по вопросам борьбы с незаконным оборотом наркотиков. Участники семинара обсудили положение с незаконным оборотом наркотиков в регионе, совместные усилия по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в регионе, тенденции в сфере контрабанды наркотиков, вопросы обмена информацией и оперативными данными, особые случаи и методы выявления подозрительных поставок и трансграничное сотрудничество.

543. В Маниле 29-31 августа 2007 года состоялся Региональный форум по стимуляторам амфетаминового ряда. В работе Форума приняли участие представители стран – членов АСЕАН и Китая, а также представители секретариата АСЕАН, Интерпола, ВОЗ, Национального совета Австралии по наркотикам и Федеральной полиции Австралии. Главная цель Форума заключалась в том, чтобы дать участникам возможности определить пути решения проблем, связанных с незаконным предложением стимуляторов амфетаминового ряда и спросом на них в Восточной Азии. Участники обсудили последние

данные по региону и рассмотрели примеры возможного использования данных о незаконном предложении таких стимуляторов и спросе на них при выработке политики. Участники определили области, которым следует уделять первоочередное внимание, включая осуществление мер по улучшению обмена экспертно-криминалистической информацией и данными об изъятиях прекурсоров на основе использования существующих механизмов; расширение технической помощи в целях укрепления потенциала экспертно-криминалистических служб и улучшения обмена информацией; проведение анализа отдачи от осуществляемых программ лечения наркомании и сокращения спроса и разработка механизмов учета результатов в национальных стратегиях; а также предоставление и расширение технической помощи в изучении масштабов распространения наркомании и проведении экспресс-оценок.

544. В декабре 2007 года в Сиём Реапе, Камбоджа, состоялось седьмое совещание сотрудников служб контроля над наркотиками из Вьетнама, Камбоджи и Лаосской Народно-Демократической Республики. На совещании представители трех государств приняли решение о сотрудничестве в предотвращении утечки сассафрасового масла. Вьетнам согласился содействовать обучению сотрудников правоохранительных органов в Камбодже и Лаосской Народно-Демократической Республике в 2008 году и создать наркологический центр в Камбодже. В мае 2008 года в Дананге, Вьетнам, состоялось третье тайландско-вьетнамское двустороннее совещание по сотрудничеству в области контроля над наркотиками. На совещании два государства приняли решение сотрудничать в развитии лечения и реабилитации наркоманов и в борьбе с преступностью, связанной с наркотиками.

545. В ноябре 2007 года таможенные органы САР Китая Гонконг и Республики Корея подтвердили свою приверженность делу борьбы с трансграничными правонарушениями, в том числе с незаконным оборотом наркотиков, в части, касающейся таможенных органов. В соответствии с соглашением два государства будут активнее сотрудничать в целях обмена опытом и организации учебных курсов. В январе 2008 года аналогичные соглашения подписали таможенные власти САР Китая Гонконг и Японии, а также власти САР Китая Макао и Таиланда. В феврале 2008 года Мьянма и Таиланд подписали меморандум о договоренности, предусматривающий

сотрудничество в уничтожении незаконных посевов опийного мака и в осуществлении в Мьянме проекта по замещению таких посевов. В марте 2008 года Камбоджа и Сингапур подписали меморандум о договоренности в отношении борьбы с трансграничной преступностью. Подписание этого соглашения свидетельствует об установлении более тесного двустороннего сотрудничества между двумя государствами в вопросах обмена экспертными знаниями и информацией в ряде областей, включая противодействие незаконному обороту наркотиков.

546. Государства Восточной и Юго-Восточной Азии продолжали обмениваться специальными знаниями и опытом в рамках оказания помощи обеспечению контроля над наркотиками. В 2008 году Республика Корея приступила к осуществлению восьмимесячного проекта, направленного на оказание помощи Вьетнаму в проведении разъяснительной работы среди населения об опасностях злоупотребления наркотиками.

547. В январе 2008 года таможенные органы САР Китая Гонконг ввели в действие Систему немедленного уведомления об изъятии наркотиков для Восточной и Юго-Восточной Азии. В число участвующих государств входят Вьетнам, Камбоджа, Китай (в том числе САР Гонконг и САР Макао), Лаосская Народно-Демократическая Республика, Таиланд и Япония. Эта система предоставляет государствам-участникам возможность обмениваться информацией о незаконном обороте наркотиков посредством уведомления о выявленных случаях такого оборота в их аэропортах. После первых шести месяцев существования системы планировалось провести анализ ее функционирования.

548. Благодаря региональным инициативам, в том числе совещаниям и учебным курсам, направленным на содействие осуществлению контроля над прекурсорами, государства по-прежнему имели возможность обмениваться опытом. В феврале 2008 года в Токио было проведено совместное совещание Международного форума по контролю над прекурсорами стимуляторов амфетаминового ряда и Азиатской группы по сотрудничеству в области контроля над прекурсорами на местах. Участники совещания определили основные угрозы в плане возможной утечки прекурсоров, пробелы и недостатки в организации контроля над прекурсорами и принимаемые меры в Восточной и Юго-Восточной Азии.

Участники одобрили предложение по проекту проведения базового исследования в отношении неконтролируемых веществ, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. В январе и феврале 2008 года в Бангкоке Международная академия правоохранительной деятельности провела курсы по методам расследования деятельности подпольных лабораторий. В ходе курсов участники из 11 государств Восточной и Юго-Восточной Азии были ознакомлены с методами обращения с химическими веществами, обнаруженными в подпольных лабораториях.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

549. В Китае 1 июня 2008 года вступил в силу Закон о контроле над наркотиками. В новом законе подтверждается, что органом, ответственным за организацию, координацию и определение направленности усилий в области контроля над наркотиками в стране, является Национальная комиссия по контролю над наркотиками. В законе содержатся положения, касающиеся роли профилактического просвещения, важности более активного содействия лечению и реабилитации наркоманов и принятия более решительных мер по предотвращению культивирования запрещенных к возделыванию растений, а также изготовления и оборота запрещенных наркотиков и злоупотребления ими. Закон содержит также положения о системах лицензирования и проверки исследований, производства, поставок, использования, хранения и перевозки наркотических средств и психотропных веществ, а также о системе лицензирования производства и перевозки химических веществ-прекурсоров и торговли ими.

550. В 2008 году Китай ужесточил контроль над фармацевтическими препаратами, содержащими химические вещества-прекурсоры, введя в действие требование о прописывании капель от насморка, содержащих гидрохлорид эфедрина.

551. В 2008 году Китай ужесточил также контроль над электронной торговлей психоактивными средствами. Государственное управление по контролю за продуктами питания и медикаментами определило борьбу с обманной рекламой лекарственных средств в Интернете в качестве одной из первоочередных задач на 2008 год и намерено усилить надзор над основными Интернет-сайтами, подозреваемыми в

участии в обманной рекламе (которая включает использование преувеличенной или недостоверной информации о пользе лекарств) или в рассылке почтой поддельных лекарств потребителям.

552. В 2008 году Япония приступила к осуществлению очередной пятилетней стратегии профилактики злоупотребления наркотиками, охватывающей период 2008-2013 годов. Основные цели стратегии заключаются в том, чтобы уменьшить масштабы наркомании среди молодежи путем повышения осведомленности, не допускать рецидивов посредством организации лечения и реабилитации, принимать меры против организованной преступности, повышать эффективность усилий по пресечению незаконного оборота на границах и укреплять международное сотрудничество.

553. В 2008 году президент Лаосской Народно-Демократической Республики подписал указ о вводе в действие нового закона о наркотиках, который был принят Национальной Ассамблеей в 2007 году. Новый закон, состоящий из 80 статей, дополнит существующий уголовно-процессуальный кодекс. В новом законе более точно определяются принципы, положения и меры, касающиеся контроля над наркотиками.

554. В 2008 году правительство Вьетнама приняло закон о внесении изменений и дополнений в Закон о профилактике наркомании и пресечении незаконного оборота наркотических средств. В новом законе содержится подробное описание обязанностей соответствующих органов, в том числе полиции, морской полиции, пограничных и таможенных органов, в отношении профилактики наркомании и контроля над наркотиками. В нем, в частности, предусмотрено изменение процедур и условий административного задержания в целях принудительной дезинтоксикации и оказания наркологической помощи и содержатся положения об опиатной заместительной терапии.

555. В 2008 году в САР Китая Макао был внесен на рассмотрение новый законопроект, касающийся незаконного изготовления и оборота наркотических средств и психотропных веществ и злоупотребления ими. Законопроект предусматривает увеличение с 12 до 15 лет максимального срока лишения свободы в качестве наказания для лиц, осужденных за незаконное изготовление или контрабанду наркотиков, а также введение уголовной ответственности за

организацию изготовления и за хранение оборудования и материалов, используемых при незаконном изготовлении наркотиков.

556. В 2008 году Китай сосредоточил свои усилия на борьбе с наркоманией среди молодежи. Была развернута кампания по информированию населения об опасности злоупотребления психотропными веществами, привитию молодежи культуры жизни без наркотиков и привлечению общин к профилактике наркомании. В 2007 году в лечебно-реабилитационных центрах Лаосской Народно-Демократической Республики было восстановлено здоровье 6 900 наркоманов. В 2008 году правительство продолжало считать предоставление лечебно-реабилитационной помощи наркоманам одной из первоочередных задач и оказало финансовую помощь лечебно-реабилитационным центрам в 10 провинциях.

557. В 2007 году правоохранительные органы САР Китая Гонконг провели трехмесячную операцию, направленную против трансграничного оборота наркотиков. В ходе операции были произведены изъятия каннабиса, кокаина, героина, кетамина и метамфетамина.

558. В Таиланде Независимая комиссия по изучению и анализу разработки и осуществления политики по пресечению незаконного оборота наркотиков выпустила в 2008 году доклад по данным, полученным ее шестью подкомитетами в отношении "войны с наркотиками". Согласно этому докладу, в результате проведенных расследований были выдвинуты обвинения 55 сотрудникам правоохранительных органов (см. также пункты 212-215 выше).

559. Распространение ВИЧ-инфекции в Восточной и Юго-Восточной Азии обусловлено таким характеризуемым высокой степенью риска поведением людей, как совместное пользование шприцами в среде лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Несколько государств Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе Вьетнам, Индонезия, Китай и Малайзия, предоставляют стерилизованные шприцы и обеспечивают опиоидную заместительную терапию, например лечение метадоном, лицам, злоупотребляющим героином путем инъекций. Однако большинство программ, в рамках которых предлагаются такие услуги, охватывает лишь незначительную часть лиц, которым требуются эти услуги. В САР Китая Гонконг крупномасштабная

программа борьбы с наркоманией в течение многих лет помогает удерживать на низком уровне показатель распространения ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

560. По информации, содержащейся в докладе Комиссии по проблеме СПИДа в Азии⁸¹, злоупотребление наркотиками является незаконным во многих странах Восточной и Юго-Восточной Азии, а лица, злоупотребляющие наркотиками, часто подвергаются тюремному заключению не только за злоупотребление наркотиками, но и за преступления, совершаемые с целью добыть средства для удовлетворения своей пагубной привычки. Проблемы предотвращения распространения ВИЧ-инфекции в тюрьмах, с которыми сталкиваются такие страны, как Индонезия и Таиланд, указывают на важность наличия эффективных программ профилактики и лечения наркомании в тюрьмах для сдерживания распространения ВИЧ.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

561. В странах Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе в Индонезии и Таиланде, продолжается незаконное культивирование каннабиса. Вьетнам сообщил о расширении масштабов незаконного культивирования каннабиса в 2007 и 2008 годах в некоторых северных и южных провинциях.

562. Государства Восточной и Юго-Восточной Азии продолжали сообщать о значительных изъятиях каннабиса. В 2007 году в Лаосской Народно-Демократической Республике было изъято 2,2 тонны каннабиса – наибольшее количество за последние несколько лет. Таиланд сообщил о произошедших в 2007 году 14 случаях изъятия каннабиса общим объемом 1,1 тонны; в большинстве случаев это был каннабис из Лаосской Народно-Демократической Республики, который был сокрыт в автомобилях. В феврале и марте 2007 года в САР Китая Гонконг в двух случаях было изъято 33 кг каннабиса. В обоих случаях каннабис был изъят сотрудниками таможни в международном аэропорту Гонконга у пассажиров,

прибывших из Йоханнесбурга. В мае 2007 года таможенные власти Республики Корея изъяли каннабис, сокрытый в партии срочного груза в международном аэропорту "Инчон". В июле 2007 года сотрудники таможни в почтовом отделении города Гуанчжоу, Китай, изъяли 4,2 кг каннабиса в четырех отдельных случаях; в двух случаях посылки были отправлены из Нигерии. В августе 2007 года таможенные власти Японии изъяли в морском порту Осака 279 кг каннабиса из морского груза, отправленного из Ванкувера, Канада. Филиппины также сообщили о значительных изъятиях каннабиса в 2007 году. В январе 2008 года таможенные органы в Беунгкаме, Таиланд, изъяли 242 кг каннабиса. В мае 2008 года правоохранительные органы Вьетнама сообщили об изъятии в провинции Куангнинь 8,8 тонны каннабиса, сокрытого в грузовике; груз был отправлен с Ближнего Востока и направлялся в Китай.

563. Предварительные данные об общей площади, на которой незаконно культивируется опийный мак в Мьянме, указывают на то, что эта площадь немного увеличилась с 27 700 гектаров в 2007 году до 28 500 гектаров в 2008 году. Из 27 700 гектаров незаконных посевов опийного мака в 2007 году власти Мьянмы уничтожили незаконные посевы на площади 3 598 гектаров. В Лаосской Народно-Демократической Республике было уничтожено 779 из 1 500 гектаров незаконных посевов опийного мака. Общая площадь незаконных плантаций опийного мака в Таиланде составила, по оценкам, 231 га; большая часть незаконного культивирования осуществлялась в отдаленных районах на севере Таиланда. В 2007 году незаконные посевы опийного мака были уничтожены также в Таиланде (220 гектаров) и Вьетнаме (38 гектаров). Лаосская Народно-Демократическая Республика сообщила об изъятии в 2007 году 14,2 кг опия.

564. Китай сообщил о том, что в 2007 году было изъято 4,6 тонны героина, что намного меньше 11 тонн, изъятых в 2004 году, что отражает устойчивую тенденцию к снижению объема изъятий этого вещества в стране. К снижению доступности героина на незаконном рынке привели главным образом усилия, предпринятые органами наркоконтроля Китая. В Лаосской Народно-Демократической Республике в 2007 году было изъято 23,8 кг героина.

565. В июле 2007 года сотрудники таможенных органов САР Китая Гонконг изъяли 160 кг кокаина,

⁸¹ Commission on AIDS in Asia, *Redefining AIDS in Asia: Crafting an Effective Response* (New Delhi, Oxford University Press, 2008).

который был сокрыт в судах, следовавших из Панамы, якобы с дистиллированной водой.

566. В феврале 2008 года правоохранительные органы Китая и Соединенных Штатов совместными усилиями раскрыли канал наркоторговли, основанный на отправке экспресс-почтой посылок из Южной Америки в Китай. В провинции Цзянсу, Китай, был обнаружен кокаин в посылке, отправленной экспресс-почтой из Боливарианской Республики Венесуэлы.

567. В Камбодже, Малайзии и Филиппинах зарегистрированы самые высокие годовые показатели распространенности злоупотребления каннабисом в Восточной и Юго-Восточной Азии. В Японии по масштабам злоупотребления среди людей в возрасте 15 лет и старше каннабис занимает второе место (после растворителей). В Лаосской Народно-Демократической Республике в 2007 году зарегистрировано сокращение масштабов злоупотребления опиумом по сравнению с 2006 годом. По сообщениям, в 10 северных провинциях страны насчитывалось 7 706 человек, злоупотреблявших опиумом, что на 31 процент меньше по сравнению с 2006 годом. Доля лиц, злоупотреблявших опиумом в этой стране, остается стабильной на уровне 0,75 процента общей численности взрослого населения. Во Вьетнаме, Китае и Малайзии наиболее широко распространенным остается злоупотребление героином. В 2007 году в Китае было зарегистрировано 749 000 героинового наркоманов. Во Вьетнаме насчитывается свыше 170 000 наркоманов, 83 процента которых, по сообщениям, злоупотребляют героином. В ноябре 2007 года поступило сообщение о том, что среди этнических меньшинств, проживающих в деревнях в отдаленных районах, имеет место злоупотребление наркотиками путем инъекций и злоупотребление героином.

Психотропные вещества

568. В странах Восточной и Юго-Восточной Азии, в частности, в Индонезии и Китае, был зарегистрирован рост незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. В 2007 году в Китае были ликвидированы 75 лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением стимуляторов амфетаминового ряда (в 2006 году – 53 лаборатории), и семь таких лабораторий были ликвидированы в Индонезии (в 2006 году – одна лаборатория). Продолжали

поступать сообщения о незаконном изготовлении метамфетамина в странах Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе в Индонезии, Китае, Мьянме и на Филиппинах. В 2007 году на Филиппинах были ликвидированы девять лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением метамфетамина; в этих лабораториях были изъяты химические вещества-прекурсоры, в том числе ацетон, эфедрин и соляная кислота. В 2006 году на Филиппинах были уничтожены четыре лаборатории по незаконному изготовлению метамфетамина. В Мьянме в 2007 году были ликвидированы пять подпольных предприятий по переработке метамфетамина, которые все располагались в восточной и северной частях Шанской национальной области и в районе проживания народа Ва, которые находятся на границе с Китаем, Лаосской Народно-Демократической Республикой и Таиландом. В 2006 году в Мьянме были ликвидированы восемь лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением метамфетамина. В некоторых странах Восточной и Юго-Восточной Азии недавно были ликвидированы лаборатории, в которых велось незаконное изготовление метамфетамина и МДМА.

569. В феврале 2008 года в Замбоанга, Филиппины, была ликвидирована подпольная лаборатория по изготовлению метамфетамина с ориентировочным объемом выпуска 1 тонна в месяц. Лабораторией, вероятно, долгое время управлял международный наркосиндикат, а часть метамфетамина, изготовленного в лаборатории, возможно, переправлялась в Малайзию. В феврале 2008 года вьетнамская полиция обнаружила в Хайфоне подпольную лабораторию, в которой изъяла 70 714 таблеток МДМА и некоторое количество кетамина, а также брошюрочное оборудование и красители.

570. В Восточной и Юго-Восточной Азии сообщения об изъятиях в значительном количестве метамфетамина продолжали поступать из Вьетнама, Китая (включая САР Гонконг), Республики Корея, Таиланда и Японии. В течение 2007 года правоохранительные органы Таиланда изъяли 155 949 таблеток метамфетамина; большая часть изъятых таблеток поступила из Лаосской Народно-Демократической Республики, а часть – из Мьянмы и Камбоджи. В 2007 году об изъятиях метамфетамина сообщал также Бруней-Даруссалам. В марте 2007 года таможенные органы Республики Корея и Японии сообщили о серии изъятий метамфетамина китайского

происхождения. В июле 2008 года в провинции Куангбинь, Вьетнам, было изъято около 800 000 таблеток метамфетамина, поступивших из Лаосской Народно-Демократической Республики.

571. В 2007 году увеличилось число случаев изъятия стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом метамфетамина, поступавших из Китая (включая САР Китая Гонконг) и предназначавшихся для Индонезии. В первые пять месяцев 2007 года было сообщено о 10 случаях изъятия метамфетамина общим объемом 26 кг. В мае 2007 года таможенные органы САР Китая Гонконг сообщили о серии изъятий в международном аэропорту Гонконга стимуляторов амфетаминового ряда, главным образом метамфетамина и МДМА. В 2007 году в Лаосской Народно-Демократической Республике было изъято 1 272 815 таблеток стимуляторов амфетаминового ряда.

572. В августе 2007 года сотрудники японской таможни в морском порту Осака изъяли 154 кг метамфетамина из партии морского груза, отправленного из Ванкувера, Канада. В марте 2008 года сотрудники правоохранительных органов китайских провинций Ляонин и Юньнань вместе со своими партнерами в Мьянме изъяли 2 кг метамфетамина, который контрабандой переправлялся по маршруту из Мьянмы в Китай. В мае 2008 года правоохранительные органы китайской провинции Фуцзянь изъяли 7 кг метамфетамина японского происхождения, который контрабандой перевозили по морю.

573. В Восточной и Юго-Восточной Азии об изъятиях МДМА продолжали сообщать Китай (включая САР Гонконг), Республика Корея и Япония. В июле 2007 года сотрудники правоохранительных органов в японском международном аэропорту "Нарита" изъяли 18 290 таблеток МДМА, сокрытых в партии авиагруза, отправленного из Канады. В августе 2007 года сотрудники японской таможни в морском порту Осака изъяли 208 кг МДМА из партии морского груза, отправленного из Ванкувера, Канада. Позднее в том же месяце сотрудники таможни международного аэропорта "Нарита" изъяли 2 013 таблеток МДМА, сокрытых в партии авиагруза, отправленного из Канады. В ноябре 2007 года сотрудники таможни международного аэропорта "Инчон" в Республике Корея изъяли небольшое количество таблеток МДМА, обнаруженных в посылке, отправленной экспресс-почтой из

Соединенных Штатов. В мае 2008 года правоохранительные органы китайской провинции Фуцзянь изъяли 4 кг МДМА, который контрабандой ввезли по морю из Японии. Об изъятиях МДМА в 2007 году сообщали также Сингапур и Таиланд.

574. В 2007 году в Таиланде было изъято 124 кг диазепама, который в основном предназначался для контрабандной пересылки почтой в Данию или Соединенное Королевство. В августе 2007 года таможенные органы Таиланда в почтовом сортировочном центре изъяли 8 000 таблеток диазепама из посылки, отправленной в Соединенное Королевство.

575. По данным ЮНОДК, наиболее высокий годовой показатель распространенности злоупотребления амфетаминами в мире (6 процентов) зарегистрирован на Филиппинах. Высокие показатели распространенности злоупотребления такими веществами отмечаются также в ряде других стран Восточной и Юго-Восточной Азии, в том числе в Камбодже, Лаосской Народно-Демократической Республике, Малайзии и Таиланде. В Лаосской Народно-Демократической Республике в провинции Вьентьян в 2008 году было выявлено 5 780 человек, злоупотребляющих амфетаминами. В Брунее-Даруссаламе первое место по масштабам злоупотребления занимает метамфетамин.

Прекурсоры

576. Из стран Восточной и Юго-Восточной Азии продолжали поступать сообщения об изъятиях значительных количеств химических веществ-прекурсоров. В октябре 2007 года правоохранительные органы в японском международном аэропорту "Нарита" изъяли 131 кг таблеток псевдозэфедрина у пассажиров, прибывших из САР Китая Гонконг; пассажиры пытались контрабандой провезти эти таблетки в Мексику. В октябре 2007 года сотрудники правоохранительных органов Таиланда изъяли 50 тонн сассафрасового масла в морском порту Лаем Чабанг; сассафрасовое масло камбоджийского происхождения предназначалось для переправки в Китай и Соединенные Штаты. Китай сообщил о крупных изъятиях в 2007 году химических веществ-прекурсоров, в том числе 5,7 тонны ангидрида уксусной кислоты и 5,8 тонны эфедрина. В 2007 году сотрудники таможенных органов Филиппин изъяли партию ацетона и толуола, которые предположительно предполагалось использовать при подполь-

ном изготовлении метамфетамина. В апреле 2008 года правоохранительные органы Камбоджи уничтожили 33 тонны масла с высоким содержанием сафрола.

Вещества, на которые не распространяется международный контроль

577. В Китае все более острой становится проблема незаконного изготовления кетамина. В марте 2008 года правоохранительные органы китайской провинции Сычуань ликвидировали лабораторию, занимавшуюся незаконным изготовлением кетамина, и изъяли 196 кг кетамина и некоторое оборудование. В июне 2008 года в китайской провинции Гуандун было ликвидировано четыре подпольных лаборатории по изготовлению кетамина и изъято 400 кг кетамина. Об изъятиях значительных объемов кетамина продолжали сообщать Мьянма, САР Китая Гонконг, Сингапур, китайская провинция Тайвань и Филиппины. В 2007 году, по сообщениям, кетамином злоупотребляли 3 038 человек, из которых 58,5 процента не достигли 21 года. Сообщения о незаконном обороте кетамина и изъятиях кетамина поступали также из Вьетнама. В 2008 году было отмечено злоупотребление кетамином в нескольких провинциях Камбоджи.

5. Миссии

578. В октябре 2008 года Комитет направил миссию в Японию. Комитет отметил, что принимаемые в Японии меры нормативно-правового контроля в отношении наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров и порядок надзора за перемещением контролируемых веществ соответствуют положениям системы международного контроля над наркотиками. Правительство Японии считает своим долгом осуществлять контроль над наркотиками, выполняет положения трех международных договоров о контроле над наркотиками и реализует эффективную и всеобъемлющую национальную стратегию борьбы с наркотиками. Особенно успешными являются усилия, направленные на профилактику наркомании. Согласно результатам регулярно проводимых правительством обзоров по проблеме злоупотребления наркотиками, показатели распространенности злоупотребления психоактивными веществами в Японии являются одними из самых низких в мире. Комитет предлагает правительству делиться с международным сообществом

информацией о принимаемых правительственными и неправительственными организациями мерах по профилактике наркомании и о том влиянии, которое эти меры оказывают на население Японии. В то же время Комитет призывает правительство не терять бдительности и следить за проблемой злоупотребления всеми видами психоактивных веществ, в том числе фармацевтическими препаратами, содержащими контролируемые вещества, и рекомендует правительству расширять службы наркологической помощи, с тем чтобы были охвачены все группы населения, которым, возможно, требуются такие службы, для содействия реабилитации и социальной реинтеграции.

579. Деятельность правоохранительных органов в Японии эффективно координируется, при этом правительство тесно сотрудничает с правительствами многих других стран. Тем не менее, учитывая все более активное участие международных преступных организаций в незаконном обороте наркотиков в Японии, следует укреплять сотрудничество с национальными правоохранительными органами других стран.

Южная Азия

1. Основные события

580. Сложившаяся в Южной Азии ситуация свидетельствует об увеличении масштабов незаконного оборота стимуляторов амфетаминового ряда и химических веществ, являющихся их прекурсорами. Крупные партии этих веществ, конфискованные в регионе в последние годы, указывают на формирование незаконного рынка их сбыта, однако это может также свидетельствовать о том, что страны Южной Азии используются в настоящее время как транзитные узлы между центрами изготовления в Восточной Азии и быстро растущими незаконными рынками на Аравийском полуострове. Существуют опасения, что широкая доступность стимуляторов амфетаминового ряда способствует увеличению масштабов злоупотребления этими веществами в Южной Азии.

581. Данные, полученные в результате проведенного недавно обзора ряда стран Южной Азии, говорят о том, что уровень распространения ВИЧ-инфекции по-прежнему высок среди лиц, злоупотребляющих

наркотиками путем инъекций. В Индии в 2006 году ВИЧ-инфекцией было заражено, по имеющимся оценкам, в среднем 8,71 процента таких наркоманов, в то время как среди взрослого населения в целом этот показатель составил 0,36 процента. В Бангладеш распространение ВИЧ среди наркоманов, проживающих в районе Дакки, возросло с 1,4 процента в 2001 году до 7 процентов в 2007 году. В Непале уровень ВИЧ-инфицированности среди наркоманов, проживающих в Катманду, в 2007 году оставался на высоком уровне (34 процента), хотя и снизился по сравнению с пиковым показателем в 68 процентов, отмеченным в 2003 году.

2. Региональное сотрудничество

582. Бангладеш, Индия и Непал приняли участие в международном консультативном совещании по проблеме профилактики ВИЧ среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, которое было проведено в Калькутте, Индия, в апреле 2007 года. Цель этого совещания заключалась в оказании помощи странам в активизации усилий по профилактике распространения ВИЧ-инфекции среди наркоманов. Основное внимание было уделено необходимости регионального сотрудничества, учитывая трансграничный характер злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота. Участники согласились с тем, что опиатная заместительная терапия не получила в регионе достаточного развития и нуждается в улучшении.

583. Специалисты-наркологи из всех шести стран Южной Азии приняли участие во второй региональной учебной программе лечения наркомании, реабилитации и последующего наблюдения, организованной в Бангкоке 10-21 сентября 2007 года в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо при финансовой поддержке Государственного департамента Соединенных Штатов. В ходе учебы участники были ознакомлены с общим подходом к лечению и реабилитации наркоманов и путями улучшения предоставляемых услуг. Участники рассмотрели текущее положение их собственных программ лечения и реабилитации с целью выявления основных недостатков и поиска общих решений.

584. В Дели с 23 по 25 октября 2007 года проходило второе совещание министров внутренних дел государств – членов Ассоциации регионального сотруд-

ничества стран Южной Азии (СААРК). Участники этого совещания отметили важность совершенствования обмена информацией между государствами-членами для борьбы с трансграничной преступностью. Для достижения этой цели Индия обязалась выделить необходимые средства для укрепления потенциала Группы СААРК по контролю за незаконным оборотом наркотиков, находящейся в Шри-Ланке. На рассмотрение участников было внесено предложение о создании региональной полицейской организации, однако окончательное решение этого вопроса было отложено, с тем чтобы у государств-членов было больше времени для изучения этого предложения.

585. Представители Бангладеш, Бутана, Индии и Шри-Ланки приняли участие в работе тридцать первого Совещания руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и района Тихого океана, состоявшегося в Бангкоке в ноябре 2007 года. В рамках повестки дня были рассмотрены три основных темы: региональные меры по борьбе с незаконным оборотом героина, растущая значимость проблем распространения в регионе стимуляторов амфетаминового ряда и межучрежденческое сотрудничество в борьбе с незаконным оборотом наркотиков. На совещании правительствам было рекомендовано укреплять в законодательном и процессуальном плане контроль над химическими веществами-прекурсорами в целях противодействия их утечке, расширения возможностей по безопасной ликвидации подпольных лабораторий, в которых изготавливаются стимуляторы амфетаминового ряда, и содействия сотрудничеству и координации основных учреждений, ответственных за обеспечение соблюдения законов о наркотиках.

586. В декабре 2007 года в Агре, Индия, проходила сорок вторая сессия Подкомиссии по незаконному обороту наркотиков на Ближнем и Среднем Востоке и связанным с этим вопросам. В работе сессии приняли участие представители 23 государств-членов, наблюдатели от Австралии, Соединенных Штатов Америки и европейских стран, а также наблюдатели от Интерпола и соответствующих органов Организации Объединенных Наций. Участники поделились опытом в осуществлении на региональном и субрегиональном уровнях совместных мероприятий по решению проблемы незаконного оборота наркотиков и уделили особое внимание

оперативным и практическим проблемам, с которыми сталкиваются региональные органы по обеспечению соблюдения законов о наркотиках. Правительствам было рекомендовано осуществлять международное сотрудничество при проведении правоохранительных операций по борьбе с производством и незаконным оборотом каннабиса, поддерживать партнерские отношения между правоохранительными органами и общинными организациями при реализации стратегий по сокращению спроса и содействовать международным правоохранительным инициативам, направленным на борьбу с запрещенными наркотиками и прекурсорами.

587. С 23 по 31 января 2008 года в Гоа, Индия, проходило первое азиатское консультативное совещание по профилактике ВИЧ-инфекции, связанной с употреблением наркотиков. Основное внимание на этом консультативном совещании было уделено различным вопросам, связанным со злоупотреблением наркотиков в Азии, например профилактике и лечению ВИЧ-инфекции у лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Цель совещания заключалась в том, чтобы ключевые представители правительственных и неправительственных организаций всего региона встретились вместе и способствовали активизации совместных усилий в разработке и осуществлении стратегий, доказавших свою эффективность в регионе. На совещании были сформулированы рекомендации, в которых подчеркивалась необходимость обеспечения доступа к лечению и профилактике ВИЧ-инфекции для, по крайней мере, 60 процентов наркоманов и существенного расширения масштабов применения опиатной заместительной терапии для эффективной борьбы с эпидемией СПИДа. Внимание было также обращено на важность разработки конкретных подходов к решению проблем, с которыми сталкиваются наркоманки при получении помощи, и на высокий уровень распространения гепатита С среди лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций.

588. С 4 по 7 августа 2008 года на острове Бали, Индонезия, проходил шестой Азиатский конгресс молодежи, организованный в рамках Консультативной программы по наркотикам Плана Коломбо в сотрудничестве с компетентными органами Индонезии. Этот конгресс проходил в порядке инициативы Консультативной программы в области сокращения спроса на наркотики и был призван сыграть роль форума для молодежных руководителей Азии,

на котором они могли бы узнать от своих сверстников о мерах по профилактике злоупотребления наркотиками. Помимо ознакомления с последствиями незаконного злоупотребления наркотиками среди молодежи, участники конгресса поделились информацией об осуществляемых под руководством молодежи мероприятиях, направленных на сокращение злоупотребления наркотиками в школах и университетских общежитиях, и провели совместную работу по выявлению общинных стратегий по решению проблем злоупотребления наркотиками среди молодежи.

589. На пятнадцатом совещании на высшем уровне государств – членов СААРК, состоявшемся в Коломбо в августе 2008 года, главы государств и правительств отметили наличие взаимосвязи между терроризмом и незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ и вновь заявили о своей приверженности укреплению регионального сотрудничества в решении этих проблем.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

590. В июне 2008 года ЮНОДК выпустило доклад, озаглавленный "Быстрое развитие ситуации и оценка ответных мер по борьбе с наркотиками и ВИЧ-инфекцией в Бангладеш, Бутане, Индии, Непале и Шри-Ланке". Это исследование ЮНОДК в сотрудничестве с правительственными и неправительственными учреждениями, занимающимися вопросами наркотиков и ВИЧ-инфекции, провело в Бангладеш, Индии, Непале и Шри-Ланке в 2005 году и в Бутане в 2006 году. Его цель заключалась в оценке масштабов и характера злоупотребления наркотиками в указанных странах с уделением особого внимания злоупотреблению наркотиками путем инъекций. В докладе рекомендовано при разработке будущих программ учитывать также наркоманов, употребляющих наркотики иными, чем инъекции, способами, с тем чтобы не допустить перераспределения этих лиц на злоупотребление опиатами путем инъекций. В нем также подчеркивается необходимость расширения доступности лечения от наркотической зависимости и решения растущей проблемы злоупотребления фармацевтическими препаратами в регионе.

591. В январе 2008 года в Дакке была проведена вторая национальная учебная программа по профи-

лактике ВИЧ-инфекции среди наркоманов-заключенных, организованная ЮНОДК в сотрудничестве с Управлением по контролю над наркотиками Министерства внутренних дел Бангладеш. В этой программе участвовали тюремные служащие, полицейские и сотрудники национальных учреждений по контролю над наркотиками, которые прошли подготовку по вопросам снижения уязвимости заключенных перед ВИЧ-инфекцией. Ранее в том же году аналогичная программа была проведена в Покхаре, Непал, и в декабре 2007 года – на Мальдивских Островах.

592. Двадцать шестого июня 2008 года Бутанское агентство по контролю над наркотиками разместило в Интернете свой веб-сайт для ознакомления с ходом осуществления положений Закона 2005 года о злоупотреблении наркотическими средствами, психотропными веществами и лекарственными препаратами. На этом веб-сайте можно также ознакомиться с информацией об учреждениях и организациях, оказывающих помощь лицам, злоупотребляющим наркотиками.

593. В декабре 2007 года на Мальдивских Островах была развернута национальная кампания по информированию общественности под лозунгом "Прогни", направленная на профилактику злоупотребления наркотиками и пропаганду лечения от наркотической зависимости. Эта пропагандистская кампания предназначалась для молодежи и родителей, поскольку в этой стране на долю лиц, не достигших 18 лет, приходится большая часть случаев ареста, связанных с наркотиками. Созданный в рамках этой кампании веб-сайт содержит рекомендации для родителей в отношении проблем злоупотребления наркотиками, а также информацию, помогающую освободиться от наркотической зависимости.

594. В марте 2008 года правительство Мальдивских Островов приступило к осуществлению четырехлетнего генерального плана по контролю над наркотиками, одновременно затрагивающего аспекты спроса и предложения проблемы злоупотребления наркотиками. Запланированные стратегии должны расширить осведомленность об этой проблеме ключевых представителей правительственных и общественных кругов и содействовать координации между ними, а также повысить качество лечения и реабилитации наркоманов. Дополнительные ресурсы будут направлены на укрепление потенциала право-

охранительных учреждений в деле ужесточения контроля в пунктах въезда на Мальдивские Острова.

595. В мае 2008 года в Мумбаи ЮНОДК организовало для сотрудников правоохранительных органов из южных и западных частей Индии учебную программу по химическим веществам-прекурсорам. В ходе этой программы сотрудники правоохранительных органов были ознакомлены с проблемой незаконного оборота химических веществ-прекурсоров в Индии и действующим режимом контроля по его пресечению. Участники также ознакомились с методами идентификации химических веществ-прекурсоров и обсудили способы сбора оперативной информации, способные облегчить проведение расследований.

596. В настоящее время в парламенте Индии рассматривается законопроект о поправках к Закону о лекарственных и косметических средствах 1940 года. Этот законопроект направлен на пресечение изготовления и сбыта фальсифицированных и поддельных лекарств путем существенного ужесточения наказаний за соответствующие правонарушения. Важным положением предложенных поправок является создание центрального органа по контролю над лекарственными средствами, наделенного исключительным правом выдачи лицензий на изготовление лекарств. Обеспечивая централизованный порядок лицензирования, изготовления и сбыта лекарственных средств, который в настоящее время регулируется правительствами отдельных штатов, это новая мера должна привести к уменьшению расхождений в осуществлении на национальном уровне надзорной и правоохранительной деятельности, которые способствовали массовому производству подделок в Индии.

597. В ноябре 2007 года парламент Шри-Ланки принял Закон о лицах, страдающих наркотической зависимостью (лечение и реабилитация) (закон № 54 от 2007 года). Этот закон предусматривает назначение и учреждение лицензированных лечебных центров, действующих под управлением Национального совета по контролю над опасными наркотическими средствами. Он также содержит положения об обязательном направлении в эти центры лиц, признанных наркоманами врачом, работающим в государственном медицинском учреждении. В соответствии с новым законодательством в 2007 году уполномо-

ченными лечебными центрами были объявлены 12 тюремных учреждений.

598. 23 января 2008 года Шри-Ланка приняла закон № 1 от 2008 года о введении в действие Конвенции о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Этот закон вводит в действие положения Конвенции Организации Объединенных Наций 1988 года и Конвенции о наркотических средствах и психотропных веществах, принятой СААРК в 1990 году. Важнейшим положением нового закона является учреждение органа по контролю над прекурсорами, отвечающего за оборот веществ, находящихся под международным контролем.

599. 26 июня 2008 года в Шри-Ланке была развернута кампания по информированию общественности под лозунгом "Я принимаю решение". Цель этой кампании заключается в предоставлении информации о злоупотреблении наркотиками, которая позволит молодежи и общинам сделать осознанный выбор и принять обоснованные решения.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

600. Утечка фармацевтических препаратов из сферы законного производства в Индии по-прежнему является основным источником широких масштабов злоупотребления такими продуктами в Южной Азии. К числу лекарственных средств, поступающих контрабандным путем в соседние с Индией страны, относятся петидин и кодеиносодержащие сиропы от кашля. В 2007 году бангладешские органы по контролю над наркотическими средствами конфисковали рекордную партию из более чем 70 000 таблеток, содержащих кодеин. В то же время по сравнению с 2006 годом в 2007 году количество конфискованного кодеиносодержащего сиропа от кашля под фирменным названием фенсидил, ввезенного контрабандным путем в Бангладеш из Индии, уменьшилось на 50 процентов и составило порядка 146 литров.

601. В период 2004-2007 годов число больных, проходящих лечение от наркомании, в Бангладеш сократилось с 13 300 до 4 878 человек. Большинство больных (68–80 процентов) называли своим основным наркотиком героин. В тот же период почти в два

раза – с 7,5 до 15 процентов – увеличилось число больных, называющих в качестве своего основного наркотика каннабис. Согласно результатам экспресс-опроса, проведенного ЮНОДК в 2005 году среди примерно 1 000 потребителей наркотиков, каннабис хотя бы раз в жизни потребляли 96 процентов опрошенных, героин – 97 процентов, опий – 13 процентов, и бупренорфин – 28 процентов.

602. Индийские спецподразделения по борьбе с наркотиками каждый год уничтожают дикорастущий и незаконно возделываемый опийный мак. Ежегодно в Индии в среднем конфискуется около 2 000 кг опия, изготавливаемого из незаконно культивируемого опийного мака. Вместе с тем установить точную долю конфискованного опия индийского происхождения не представляется возможным, поскольку опий по-прежнему ввозится в страну контрабандным путем из соседних стран, в которых опийный мак культивируется незаконно. Комитет призывает правительство Индии продолжать работу по уничтожению опийного мака в районах естественного произрастания и незаконного культивирования.

603. К числу самых распространенных веществ, которыми злоупотребляют в Индии, по-прежнему относятся героин и морфин. Ежегодно в этой стране конфискуются крупные партии героина, каждая из которых в среднем составляет около 1 000 кг. Значительная доля героина, конфискуемого в Индии, поступает из соседних стран Юго-Западной Азии, в которых опийный мак культивируется незаконно. В отличие от стабильно высоких средних размеров партий героина, конфискуемых в Индии, общее количество конфискованного морфина постоянно уменьшалось с около 100 кг в 2003 году до 43 кг в 2007 году.

604. Индия является одним из крупнейших незаконных производителей каннабиса и смолы каннабиса в Азии. Хотя правоохранительные органы Индии регулярно уничтожают крупные посевы незаконно культивируемого каннабиса, значительное количество каннабиса по-прежнему поступает на незаконный рынок в этой стране. В 2007 году было уничтожено около 284 гектаров посевов каннабиса. В трехлетний период 2004-2006 годов в Индии ежегодно конфисковывалось в среднем около 150 тонн каннабиса, согласно представленным данным, в 2007 году было конфисковано около 108 тонн

марихуаны. Начиная с 2003 года в Индии ежегодно конфискуется в среднем 4 тонны смолы каннабиса.

605. В последние годы поступали сообщения о случаях контрабанды в Индию небольших количеств кокаина. В 2007 году в Индии было конфисковано около 8 кг кокаина. Расследование случаев конфискации, имевших место в 2008 году, позволяет предположить, что кокаин по-прежнему поступает в Индию контрабандным путем из стран Западной Африки.

606. По данным ЮНОДК, показатель злоупотребления каннабисом в Индии в 2000 году составлял 3,2 процента, а показатель злоупотребления опиатами в 2001 году – 0,4 процента. Более свежую информацию можно почерпнуть из данных о формах злоупотребления наркотиками у больных, проходивших наркологическое лечение в 2004 и 2005 годах: 82 000 пациентов, или 61 процент, проходили лечение от злоупотребления опиатами, 15,5 процента – от злоупотребления каннабисом, и 1,5 процента – от злоупотребления кокаином. Вместе с тем Комитет отмечает, что актуальные сведения о формах злоупотребления наркотиками в Индии отсутствуют. Комитет призывает правительство Индии регулярно отслеживать тенденции злоупотребления наркотиками в стране, поскольку данная информация имеет большое значение для разработки эффективной стратегии профилактики наркомании.

607. В последние годы наблюдается рост контрабанды героина на Мальдивских Островах. В 2004 и 2005 годах таможенная служба перехватывала по 1 кг героина. В отличие от этих лет в 2006 году было сообщено о конфискации в общей сложности 8,9 кг героина; основная часть этого героина была конфискована в аэропорту у пассажиров, которые в большинстве случаев приезжали из Индии. В 2007 году в аэропорту был арестован пассажир, пытавшийся контрабандно ввести на Мальдивские Острова 7,8 кг героина. Увеличение количества конфискованного героина может свидетельствовать о том, что страна становится крупным транзитным пунктом операций по контрабанде наркотиков.

608. Крупнейшим производителем смолы каннабиса в Южной Азии является Непал. Увеличение количества конфискованной смолы каннабиса в Непале является причиной того, что общее количество смолы каннабиса, конфискованное в 2006 году во всем регионе Южной Азии, удвоилось по сравнению

с 2003 годом. Производимая в Непале смола каннабиса поступает не только на внутренний рынок, но и вывозится контрабандным путем в другие страны Азии и района Тихого океана. Основной страной назначения смолы каннабиса из Непала, по все видимости, является Индия, где на ее долю приходится от 40 до 50 процентов всей смолы каннабиса, изъятой в последние годы. Сообщения о конфискации смолы каннабиса непальского производства регулярно поступают также из Китая, Специального административного района Китая Гонконга, Японии и Таиланда.

609. Каннабис остается наиболее распространенным наркотиком в Шри-Ланке и незаконно культивируется в восточных и южных провинциях страны. В 2003 году в Шри-Ланке было изъято около 74 тонн каннабиса. В период с 2004 по 2007 год в Шри-Ланке ежегодно изымалось по 30-40 тонн каннабиса.

610. В Шри-Ланке по-прежнему широко распространено злоупотребление героином. Героин в стране не изготавливается, а поступает из Индии и Пакистана. Небольшие партии героина контрабандно ввозятся в Шри-Ланку авиапассажирами или доставляются на рыболовных судах, прибывающих с западного побережья Индии. В период с 2003 по 2006 год в Шри-Ланке ежегодно изымалось от 50 до 80 кг героина. В 2007 году в стране было изъято около 30 кг этого вещества.

611. Причиной большинства арестов, связанных с наркотиками, в Шри-Ланке является каннабис. В период с 2003 по 2007 год число арестов, связанных с каннабисом, возросло с 9 566 до 33 848 и составило, соответственно, 43 и 78 процентов от общего количества арестов за наркотики, произведенных в эти годы. Количество тюремных заключений, связанных с каннабисом, также возросло: если в 2003 году с каннабисом было связано 13 процентов случаев тюремного заключения за преступления, связанные с наркотиками (1 307 случаев), то в 2007 году – 44 процента (5 065 случаев).

612. Число арестов, связанных с героином, сократилось с 12 488 в 2003 году до 9 428 в 2007 году и составило, соответственно, 57 и 21 процент от общего числа арестов за наркотики, произведенных в эти годы. Количество тюремных заключений, связанных с героином, также снизилось: в 2003 году с героином было связано 87 процентов случаев

тюремного заключения за преступления, связанные с наркотиками (9 076 случаев), в 2007 году – 56 процентов (6 386 случаев).

613. Подавляющее большинство задерживаемых за наркопреступления в Шри-Ланке составляют мужчины: в 2006 году женщины составляли около 4 процентов от общего числа лиц (47 298 человек), задержанных за такие преступления. Те же различия наблюдаются и в соотношении мужчин и женщин, отбывающих тюремное заключение за преступления, связанные с наркотиками: в 2006 году женщины составляли около 2 процентов от общего числа заключенных (10 384 человек). В то же самое время среди 2 738 больных, проходивших лечение от наркомании в 2006 году, было лишь 5 женщин. Комитет отмечает, что согласно действующей в Шри-Ланке национальной стратегии профилактики наркомании и борьбы со злоупотреблением наркотиками лечебные учреждения должны следить за соблюдением гендерного баланса при оказании медицинских услуг. Комитет рекомендует правительству Шри-Ланки уделять больше внимания данному вопросу с учетом резкой диспропорции в соотношении мужчин и женщин, получающих наркологическую помощь.

Психотропные вещества

614. Получившей широкое распространение в Азии формой злоупотребления метамфетамином является так называемая таблетка "яба", содержащая смесь кофеина и около 30 процентов метамфетамина. Сообщается об увеличении количества конфискованных таблеток "яба" в Бангладеш, где этот наркотик стал популярным среди молодежи. Большинство распространяемых в Бангладеш таблеток "яба" завозится контрабандным путем из соседних стран, например из Мьянмы. По данным ЮНОДК, в 2007 году в Бангладеш было конфисковано 1,2 млн таблеток метамфетамина, поступивших из Мьянмы.

615. Сообщается, что в 2007 году в Индии имели место несколько случаев конфискации ЛСД. Самое значительное количество было конфисковано в декабре 2007 года у туриста в Гоа, который был арестован за наличие у него около 2 000 доз ЛСД весом около 35 граммов.

616. С начала 2008 года в Индии было произведено несколько изъятий стимуляторов амфетаминового ряда. В марте 2008 года сотрудники таможни

конфисковали у авиапассажира около 3 700 таблеток метамфетамина, предположительно привезенных из Мьянмы, при этом, согласно сообщениям, общее количество амфетамина, конфискованного в июне 2008 года, составило около 70 кг.

617. В последние годы на долю лиц, злоупотребляющих стимуляторами амфетаминового ряда, приходилось 0,2 процента от общего числа пациентов, находившихся на лечении от наркомании. Однако существуют опасения, что масштабы такого злоупотребления растут, чему способствует тот факт, что стимуляторы амфетаминового ряда незаконно изготавливаются в самой Индии и контрабандным путем поступают в страну из Юго-Восточной Азии. Комитет рекомендует компетентным органам разработать соответствующие стратегии для оценки масштабов злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда в стране.

618. Несмотря на усилия правоохранительных органов по пресечению подпольного изготовления метаквалона в Индии ежегодно сообщается об изъятиях этого наркотика. Общее количество конфискованного метаквалона существенно различается в зависимости от конкретного года: в 2006 году было конфисковано около 4 500 кг, в 2007 году – 1 кг. В феврале 2008 года было конфисковано около 230 кг таблеток, содержащих метаквалон, что свидетельствует о сохраняющейся проблеме подпольного изготовления этого наркотика в Индии. Индийский метаквалон часто переправляется в Южную Африку, где злоупотребление им достигло широких масштабов (см пункт 333 выше).

619. По данным ЮНОДК, в июне 2008 года в международном аэропорту Катманду было конфисковано 1,8 кг кристаллического метамфетамина. Эта партия следовала в Доху, что может свидетельствовать о том, что Непал используется в настоящее время как транзитный пункт поставок стимуляторов амфетаминового ряда, предназначенных для приносящих все большую прибыль незаконных рынков в странах Аравийского полуострова.

620. Непал по-прежнему является традиционным местом сбыта фармацевтических препаратов, поступающих контрабандным путем из Индии. В 2007 году правоохранительные органы конфисковали более 90 000 доз для инъекций, содержащих такие психотропные вещества, как бупренорфин и налорфин, что в 10 раз больше, чем в 2005 году. В

результате экспресс-опроса, проведенного ЮНОДК в Непале в 2005 году среди 1 322 потребителей наркотиков, было установлено, что бупренорфин хотя бы раз в жизни потребляли 77 процентов опрошенных.

Химические вещества-прекурсоры

621. В 2008 году компетентными национальными органами Бутана было проведено обследование состояния торговли химическими веществами, которые могут использоваться в качестве прекурсоров для незаконного изготовления наркотиков и психотропных веществ. В Бутан импортируется только шесть химических веществ-прекурсоров, находящихся под международным контролем, и они используются, главным образом, в промышленности для проведения лабораторных анализов и в учебных заведениях для учебных целей. В последние три года не сообщалось о случаях кражи или утечки таких химических веществ-прекурсоров в стране.

622. В Индии ангидрид уксусной кислоты, законно производимый в промышленных масштабах, нередко становится объектом утечки и используется для незаконного изготовления метаквалона и героина. По имеющимся данным, начиная с 2005 года количество ежегодно изымаемого ангидрида уксусной кислоты не превышало 300 килограммов. В 2008 году объем изъятий ангидрида уксусной кислоты резко вырос: к середине года было конфисковано свыше 1 500 кг этого вещества.

623. Утечка эфедрина, псевдоэфедрина и норэфедрина – химических веществ-прекурсоров, используемых при изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда, – вызывает тревогу в Индии, являющейся третьим по величине производителем этих химических веществ в мире. В декабре 2007 года правоохранительные органы обнаружили в Мумбаи, Индия, подпольную лабораторию, оснащенную оборудованием для извлечения псевдоэфедрина из незапрещенных фармацевтических препаратов. В ходе операции было конфисковано около 290 кг псевдоэфедрина. Этот псевдоэфедрин предназначался для поставки в Австралию в целях незаконного изготовления стимуляторов амфетаминового ряда. В 2007 году в Индии было конфисковано около 400 кг эфедрина, а в июне 2008 года было изъято 820 кг норэфедрина.

Западная Азия

1. Основные события

624. Правительство Афганистана и международное сообщество добились определенных успехов в решении проблемы незаконного культивирования опийного мака в этой стране. Земельные площади, используемые для нелегального выращивания опийного мака в Афганистане, сократились и составили в 2008 году 157 000 га по сравнению с достигнутым в 2007 году рекордным уровнем в 193 000 га. Увеличилось и число провинций, свободных от опийного мака: их стало уже не 13, а 18. Около 98 процентов всего незаконно культивируемого в стране опийного мака выращивается лишь в семи провинциях.

625. Несмотря на эти успехи, доля Афганистана в мировом незаконном культивировании опийного мака остается явно преобладающей. Из-за повышения урожайности количество производимого опия фактически сократилось лишь на 6 процентов – с 8 200 тонн в 2007 году до 7 700 тонн в 2008 году. Отсутствие безопасности в Афганистане в огромной степени затрудняло усилия правительства по искоренению незаконной культивации опийного мака: в 2008 году погибли 78 человек, принимавших участие в этой борьбе, что представляет собой увеличение в шесть раз по сравнению с предыдущим годом. Тревогу вызывает также активизирующаяся в Афганистане деятельность по незаконному выращиванию каннабиса. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана и международное сообщество продолжать усилия по осуществлению международных договоров о контроле над наркотиками и обеспечивать сельским общинам, занимающимся возделыванием запрещенных культур, доступ к надежным источникам законных заработков.

626. Совет Безопасности в своей резолюции 1817 (2008) призвал все государства-члены наращивать сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими прекурсорами, особенно – но не только – ангидридом уксусной кислоты. В этой же резолюции Совет, признав ведущую роль, которую играет

Комитет в деле осуществления конвенций о международном контроле над наркотиками и в международном контроле над прекурсорами, рекомендовал всем государствам-членам, в частности странам, производящим химические прекурсоры, Афганистану, соседним странам и всем странам, расположенным вдоль маршрутов доставки наркотиков, расширять сотрудничество с Комитетом.

627. Контрабандные поставки опиатов из Афганистана направляются в основном через Иран (Исламскую Республику), Пакистан и страны Центральной Азии в государства Восточной и Западной Европы (такие как Российская Федерация). Крупномасштабная контрабанда афганских опиатов ведет к распространению различных социальных язв, включая организованную преступность, коррупцию и рост незаконного спроса на опиаты. Так, Исламская Республика Иран уже в течение ряда лет занимает первое место в мире по злоупотреблению опиатами. Злоупотребление опиатами продолжает расти в странах Центральной Азии, которые также по-прежнему сталкиваются с проблемой передачи ВИЧ/СПИДа через совместно используемые иглы при употреблении наркотиков путем инъекций. Страны Южного Кавказа все чаще служат перевалочными зонами при нелегальной транспортировке наркотиков, главным образом опиатов из Афганистана; в этих странах также продолжают расти уровни злоупотребления наркотиками.

628. Несмотря на то, что объемы контрабанды через Центральную Азию по-прежнему остаются на высоком уровне, сотрудничество между правительствами центральноазиатских стран совершенствуется, и наращиваются совместные усилия на двусторонней и многосторонней основе по борьбе с контрабандой. Комитет настоятельно призывает правительства стран Центральной Азии продолжать активизацию своих усилий по координации, в том числе посредством создания Центральноазиатского регионального информационного координационного центра.

629. Незаконное культивирование опийного мака имеет место и в Пакистане, но в значительно меньших масштабах, чем в Афганистане (в 2007 году нелегальные плантации опийного мака в Пакистане занимали 1 698 га). Во многих странах Центральной Азии незаконно выращивается каннабис. Нелегальное культивирование как каннабиса, так и

опийного мака, очевидно, расширяется в ливанской долине Бекаа.

630. По-видимому, открываются новые маршруты незаконной доставки наркотиков, в том числе героина из стран за пределами Западной Азии, через страны Аравийского полуострова. Эти маршруты пролегают через такие страны, как Иордания, Объединенные Арабские Эмираты и Сирийская Арабская Республика.

631. Многие страны Аравийского полуострова также продолжают сталкиваться с давней проблемой злоупотребления стимуляторами амфетаминового ряда, и в частности с распространением поддельных таблеток каптагона. Под этим торговым наименованием в свое время продавался фармацевтический препарат, содержащий фенетиллин; сейчас, однако, наркоторговцы стали выпускать поддельные таблетки каптагона, основным компонентом которых является амфетамин. Наибольшее в мире количество поддельного каптагона изымается в Саудовской Аравии, где в 2006 году его было конфисковано 12,3 тонны, что эквивалентно 28 процентам всего амфетамина, изъятого в мировом масштабе. В 2007 году количество каптагона, изъятого в Саудовской Аравии, вновь увеличилось и составило 13,9 тонны.

632. В Западной Азии расширяется незаконный оборот кокаина. В 2003 году в Турции было изъято в целом только 3 кг этого наркотика, однако в 2005 году этот показатель увеличился до 40 кг, в 2006 году – до 77 кг, а в 2007 году – до 114 килограммов. В мае 2008 года израильские полицейские власти провели крупномасштабную правоохранительную операцию, в ходе которой в северном порту Хайфа было изъято 104 килограмма кокаина.

2. Региональное сотрудничество

633. Международное сообщество продолжало оказывать поддержку и помощь Афганистану в рамках Соглашения по Афганистану⁸², принятого в итоге состоявшейся 29 января – 1 февраля 2006 года Лондонской конференции по Афганистану. В Соглашении выражается общая приверженность прави-

⁸² Письмо Постоянного представителя Афганистана при Организации Объединенных Наций от 9 февраля 2006 года на имя Председателя Совета Безопасности (S/2006/90), приложение.

тельства страны и международного сообщества построению демократического государства, всем гражданам которого будут обеспечены безопасность и возможность обретения средств к существованию. В нем признается взаимозависимость проблем безопасности, управления и развития и уделяется основное внимание следующим трем базовым элементам, взаимно подкрепляющим друг друга: безопасность; надлежащее управление, верховенство права и права человека; а также экономическое развитие. В Соглашении указаны контрольные показатели для оценки прогресса, достигнутого в течение пяти лет, определенные с учетом целей развития в новом тысячелетии и охватывающие все аспекты государственного строительства.

634. Стратегия национального развития Афганистана, работа над которой завершилась в апреле 2008 года, была представлена международным финансовым учреждениям в качестве документа о стратегии сокращения масштабов нищеты. В этой стратегии на пятилетний период 2008-2013 годов намечены шаги, которые предстоит предпринять правительству для достижения предусмотренных Соглашением по Афганистану контрольных показателей в области безопасности, управления и развития. Стратегия была представлена участникам Международной конференции в поддержку Афганистана, состоявшейся в Париже 12 июня 2008 года. Комитет надеется, что международное сообщество окажет правительству Афганистана надлежащую помощь в выполнении поставленных задач, включая финансовую поддержку, но не ограничиваясь этим.

635. Правительства стран Западной Азии продолжали принимать совместные меры для борьбы с незаконным оборотом наркотиков. В частности, расширилось двустороннее и многостороннее сотрудничество между правительствами центральноазиатских государств в таких областях, как сокращение нелегального предложения наркотиков и спроса на них, контроль над прекурсорами, пограничный режим, противодействие распространению ВИЧ/СПИДа и борьба с организованной преступностью и отмыванием денег. Они принимали участие в различных региональных проектах и международных операциях под эгидой Комитета, ЮНОДК, Содружества независимых государств (СНГ), Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС), а также в рамках подпи-

санного в 1996 году Меморандума о договоренности относительно субрегионального сотрудничества в области контроля над наркотиками.

636. Совместные усилия по противодействию обороту наркотиков принесли определенные результаты. Например, в феврале 2008 года правоохранительные органы Казахстана, Российской Федерации, Таджикистана и Узбекистана приступили к осуществлению совместной операции "Тайфун", направленной против одной из крупнейших в Центральной Азии группировок наркоторговцев. В результате этой операции в Казахстане, Российской Федерации и Узбекистане было изъято более 800 кг героина и 100 кг опия. Проводимая по линии ОДКБ с 2003 года операция "Канал" также способствует борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Азии. В 2007 году в рамках этой операции было изъято свыше 28 тонн наркотиков и прекурсоров. Государства – члены ОДКБ активно вовлекают в свои операции страны других регионов, а также международные организации, что способствует повышению эффективности этих операций. В 2007 году Агентство по контролю над наркотиками Таджикистана провело 53 совместные операции с правоохранительными органами других государств СНГ, а также Афганистана и Китая, в результате которых были изъяты значительные количества наркотиков. (Более подробную информацию о совместных операциях под эгидой ОДКБ см. пункт 694 ниже.)

637. Несмотря на вышеупомянутые успехи, для достижения более устойчивых результатов необходимо расширение взаимодействия. Комитет обеспокоен тем, что недостаток координации и обмена информацией между различными заинтересованными сторонами является по меньшей мере одной из причин неспособности правительства Афганистана справиться с поставленными им перед собой задачами по ликвидации незаконных плантаций опийного мака. Комитет призывает правительство страны и международное сообщество уделять самое первоочередное внимание сотрудничеству и совместному использованию оперативной информации, с тем чтобы обеспечить эффективность общих усилий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Афганистане.

638. Продолжалось сотрудничество между правительствами Азербайджана, Казахстана, Кыргызстана, Российской Федерации, Таджикистана, Турк-

менистана и Узбекистана в деле создания Центральноазиатского регионального информационного координационного центра. Экспериментальный этап этой работы уже способствовал совершенствованию координации, лучшему обмену информацией и укреплению потенциала правительств центральноазиатских стран. Комитет настоятельно призывает правительства участвующих в этом проекте стран, и в частности правительство Российской Федерации – единственного государства, еще не ратифицировавшего соглашение об учреждении Центра, – создать Центр в скорейшие сроки. Комитет также призывает заинтересованные правительства рассмотреть вопрос о привлечении к участию в данной инициативе правительств других стран Западной Азии и Кавказа с целью расширения сотрудничества в деле сбора и анализа связанной с наркотиками оперативной информации и обмена ею, а также организации и координации совместных международных операций и осуществления других мероприятий в области сокращения предложения наркотиков и подготовки кадров в регионе Западной Азии.

639. Страны Западной Азии работали над созданием в Дохе Центра оперативной информации по уголовным делам для стран Залива. Этот Центр будет использоваться в целях координации международного сотрудничества в области сбора информации и получения оперативных данных для борьбы с незаконным оборотом наркотиков и другими серьезными формами организованной преступности.

640. На встрече в Дубае, Объединенные Арабские Эмираты, руководители ведомств по контролю над наркотиками из стран Аравийского полуострова, а также члены Совета министров внутренних дел арабских стран приняли Дубайское заявление о стратегическом планировании и сотрудничестве в области контроля над наркотиками, выразив в нем свое стремление к более эффективному сотрудничеству и координации действий на этом направлении.

641. В мае 2008 года представители Афганистана, Ирана (Исламской Республики) и Пакистана – стран, участвующих в Трехсторонней инициативе, которая призвана заложить основу для пресечения незаконных поставок наркотиков из Афганистана, – провели встречу в Тегеране. На ней было решено назначить ответственных по связи из числа

сотрудников органов пограничного контроля на каждой из границ между этими тремя странами для планирования совместных операций, направленных на пресечение контрабанды опиатов из Афганистана. Участники встречи также заявили, что будут наращивать усилия по борьбе с незаконной торговлей химическими прекурсорами, используемыми для переработки опия в Афганистане и соседних с ним государствах.

642. Представителями стран Аравийского полуострова и других субрегионов был принят Трипольский план действий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и отмыванием денег посредством почты. Этот план включает совместные меры по противодействию незаконному обороту наркотиков и отмыванию денег при помощи международной почты и развитию людских ресурсов, а также повышению информированности населения и роли средств массовой информации в борьбе с незаконным оборотом наркотиков по почте. Частные компании, оказывающие почтовые услуги, были приглашены к сотрудничеству в осуществлении этого плана действий. (Более подробную информацию об этом плане действий см. в пункте 303 выше.)

643. Израильские и палестинские должностные лица продолжали при содействии ЮНОДК изучать способы улучшения сотрудничества. Состоялась серия встреч на уровне политического руководства для рассмотрения возможностей сотрудничества в рамках декларации, согласованной в Каире в конце 2005 года. Были определены механизмы и процедуры укрепления совместных усилий по расследованию дел о незаконном обороте наркотиков и связанных с этим преступлениях.

644. Совещание, организованное правительством Туркменистана, позволило приступить к осуществлению двух международных проектов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Западной Азии: Инициативы в отношении Каспийского моря и Инициативы в отношении туркменской границы. Инициатива в отношении Каспийского моря, в частности, направлена на вовлечение всего региона Западной Азии в региональные и международные усилия по повышению аналитического потенциала, а также совместному использованию оперативных данных и обмену информацией в регионе.

645. Хотя региональное сотрудничество в основном было направлено на принятие мер в правоохранительной области, имел место и ряд важных инициатив по сокращению спроса на наркотики в странах Западной Азии. Представители организаций, ведущих работу по сокращению спроса в нескольких государствах Западной Азии, встречались со своими коллегами из европейских стран, ВОЗ и Группы Помпиду при Совете Европы в целях формирования сети, которая связала бы национальные учреждения с европейскими центрами передового опыта в области сокращения спроса. В рамках такого взаимодействия разрабатываются национальные планы работы по профилактике наркотической зависимости, лечению и реабилитации наркоманов, заместительной терапии для лиц, страдающих опиоидной зависимостью, профилактике и лечению наркомании и ВИЧ-инфекции в местах лишения свободы. ЮНОДК организовывало ознакомительные поездки, в ходе которых представителям соответствующих учреждений Афганистана, Иордании, Ливана и нескольких стран, не относящихся к региону Западной Азии, демонстрировалась работа профилактических служб в тюрьмах Исламской Республики Иран.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

646. В марте 2008 года парламент Афганистана утвердил решение о назначении нового министра по борьбе с наркотиками, должность которого осталась вакантной в течение семи месяцев.

647. Усилия по уничтожению нелегальных плантаций опийного мака в Афганистане по-прежнему наталкивались на трудности. Основным препятствием было отсутствие безопасности. В период сбора урожая 2007-2008 годов погибли в общей сложности 78 участников операций по уничтожению запрещенных культур – в шесть раз больше, чем в предыдущий аналогичный период. Уборочный сезон 2007-2008 годов отличался от предыдущих также тем, что насилие на этот раз было в основном делом рук повстанцев, а не крестьян. В 2008 году более 98 процентов опийного мака, незаконно выращившегося в Афганистане, возделывались в южных и юго-западных провинциях страны, практически не контролируемых правительством. В 2007 году этот показатель составлял 85 процентов. В то же время, хотя культивация осуществляется лишь в небольшом

числе районов, незаконная торговля наркотиками представляет собой общенациональное бедствие для Афганистана.

648. Серьезной проблемой для Афганистана остается коррупция, тормозящая усилия по искоренению нелегального выращивания опийного мака и борьбе с торговлей незаконными наркотиками в целом. В декабре 2007 года правительство ратифицировало Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции⁸³; кроме того, был создан новый правительственный орган по контролю за осуществлением национальной антикоррупционной стратегии. Среди личного состава афганских сил безопасности были произведены аресты по подозрению в преступлениях, связанных с наркотиками. Продолжают поступать сведения о том, что в незаконной торговле наркотиками могут быть замешаны даже высокопоставленные должностные лица правительства. Комитет настоятельно призывает правительство принять решительные меры по борьбе с коррупцией.

649. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что до сих пор не решены проблемы функционирования Целевого фонда для борьбы с наркотиками, созданного в целях реализации программ развития в провинциях, свободных от опийного мака, и провинциях, где выращивание опийного мака сокращается. Комитет настоятельно призывает правительство и международное сообщество обеспечить адекватный механизм для финансирования усилий по обеспечению крестьянских общин законными альтернативными источниками средств к существованию.

650. Правительство Афганистана наращивает усилия по профилактике наркозависимости, осуществляет информационно-пропагандистские, воспитательные и консультационные программы для наркоманов и для населения в целом. Информация, предостерегающая от злоупотребления наркотиками, включается в учебные программы средней и даже начальной школы. Правительством при поддержке ряда организаций создано 40 специализированных центров по лечению и реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью, в семи провинциях страны. Невзирая на эти усилия, незаконные наркотики остаются широко доступными, в результате

⁸³ United Nations, *Treaty Series*, vol. 2349, No. 42146.

чего злоупотребление ими растет. В этой связи необходимы более активные и сосредоточенные усилия.

651. Исламская Республика Иран – одно из государств, сильнее всего страдающих от незаконного оборота опиатов афганского происхождения, – почти на 50 процентов увеличила объем ресурсов, выделяемых на борьбу с наркотиками в течение года, начавшегося 20 марта 2008 года, и в частности почти в 4 раза увеличила объем средств, предназначенных для профилактики злоупотребления наркотиками. Правительство продолжало также укреплять контроль на границах путем развертывания дополнительного личного состава, создания заграждений и возведения других пограничных сооружений.

652. Правительства других стран Западной Азии также продолжали наращивать свои усилия по контролю над наркотиками, принимая всесторонние планы действий и новые законодательные акты. Правительством Пакистана был принят новый генеральный план в области контроля над наркотиками на 2008-2012 годы. В нем учтены последствия ухудшения ситуации с наркотиками в Афганистане и намечены меры по сокращению как предложения, так и спроса. 30 ноября 2007 года правительство Таджикистана утвердило новую национальную программу борьбы со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом на 2008-2012 годы. Эта программа разработана Агентством по контролю над наркотиками Таджикистана совместно с другими соответствующими министерствами и ведомствами. 30 апреля 2008 года Национальным собранием Армении были приняты поправки к Закону Республики Армения о наркотических средствах и психотропных веществах, расширяющие возможности правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

653. В Иордании была создана целевая группа по сокращению спроса, в которой представлены все подразделения соответствующих министерств, участвующие в выработке национальной стратегии лечения и реабилитации лиц, страдающих наркотической зависимостью, с опорой на местные общины. Благодаря этой целевой группе был взят долговременный курс на выработку и осуществление в масштабах страны плана действий и стратегии повышения потенциала общественных служб на

местах и создан механизм всесторонней координации и объединения усилий соответствующих органов и секторов. При правительстве Ливана была также создана национальная целевая группа по вопросам заместительной терапии для лиц, злоупотребляющих опиатами.

654. В январе 2008 года правительством Туркменистана было создано специализированное учреждение по контролю над наркотиками – Государственная служба по борьбе с наркотиками. Комитет приветствует этот шаг, предпринятый во исполнение одной из рекомендаций Комитета по итогам состоявшейся в 2003 году последней миссии Комитета в данную страну. В конце 2007 года Туркменистану был также предоставлен статус наблюдателя (первый шаг к полноправному членству) в Целевой группе по финансовым мероприятиям для борьбы с отмыванием денег.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

655. Между положением в сфере безопасности и незаконным культивированием опийного мака существует тесная связь. Уровень безопасности в южных провинциях Афганистана весьма невысок, и жители подавляющего большинства местных деревень нелегально возделывают опийный мак. По оценкам ЮНОДК, оппозиционная вооруженная группировка "Талибан" ежегодно получает доход в размере от 200 до 300 млн. долл. США за счет сборов, взимаемых с незаконной торговли наркотиками.

656. Предпринимаемые в Афганистане усилия по уничтожению запрещенных культур затрудняются отсутствием безопасности, слабым планированием, а также нехваткой оборудования и финансовых средств. Первоначально ставилась задача ликвидировать незаконные плантации общей площадью 50 000 га, но правительство оказалось не в состоянии должным образом обеспечить безопасность работ по уничтожению, и площадь уничтоженных плантаций составила в итоге всего 5 480 гектара. Хотя основными причинами такого сокращения остаются отсутствие безопасности и ограниченные возможности, число провинций, свободных от опийного мака, увеличилось, равно как и площадь

его посевов, добровольно уничтоженных земледельцами.

657. Недостаточная безопасность, малая эффективность государственного контроля и трудности поддержания правопорядка являются основными факторами, способствующими выращиванию запрещенных культур также в других странах Западной Азии. Опиный мак незаконно выращивается в Пакистане. Хотя масштабы его культивирования в этой стране намного меньше, чем в Афганистане, они, по-видимому, растут. Правительство Пакистана по-прежнему твердо намерено искоренить незаконное выращивание опиного мака, однако он культивируется главным образом в отдаленных районах, прилегающих к границе с Афганистаном, где правительству нелегко обеспечивать соблюдение национальных законов.

658. Незаконное культивирование опиного мака расширяется также в ливанской долине Бекаа; по меньшей мере отчасти это объясняется нестабильностью положения в политической сфере и в области безопасности, существующей в стране уже несколько лет.

659. Комитет также озабочен положением, сложившимся в Западной Азии в связи с незаконным выращиванием каннабиса. Афганистан превращается в один из важных источников нелегально производимого каннабиса: по данным ЮНОДК, незаконные плантации каннабиса в Афганистане в 2007 году занимали 70 000 га, по сравнению с 50 000 га в 2006 году и 30 000 га в 2005 году. В июне 2008 года в ходе только одной операции в южной провинции Кандагар афганскими властями было изъято 260 тонн смолы каннабиса. Каннабис также незаконно выращивается на оккупированных палестинских территориях, а в долине Бекаа его культивирование, по-видимому, расширяется. Незаконное возделывание каннабиса имеет место и во многих государствах Центральной Азии, причем в некоторых странах масштабы культивирования возрастают.

660. Значительные партии наркотиков изымались в Афганистане, хотя объем этих изъятий был невелик по сравнению с общим количеством наркотиков, незаконно производимых в этой стране. Например, в рамках лишь одной полицейской операции в апреле 2008 года в восточной провинции Нангархар было конфисковано 4,7 тонны опиия, а в 2007 году

сотрудники афганской пограничной службы изъяли на территории страны 28 тонн опиия. Несмотря на это, проблемы остаются серьезными, что во многом связано с обстановкой в сфере безопасности. Так, в провинции Гильменд, через которую проходит основная часть незаконного оборота наркотиков, отсутствуют полицейские подразделения по охране границ.

661. Исламская Республика Иран опережает по количеству изымаемых опиатов все другие страны мира. Общий объем изъятий наркотиков в этой стране увеличился в 2007 году на 51 процент по сравнению с 2006 годом. Согласно оценкам правительства Исламской Республики Иран, каждый год на ее территорию из Афганистана ввозится 2 500 тонн опиатов, из которых 700 тонн предназначены для потребления в самой Исламской Республике Иран. Полиции ежегодно удается изъять около 500 тонн опиатов.

662. Важной зоной транзита афганских опиатов по-прежнему является Пакистан, хотя он и уступает в этом отношении Исламской Республике Иран. По данным правительства Пакистана, через его территорию контрабандным путем переправляется 35 процентов всех опиатов афганского происхождения. В феврале 2008 года в ходе только одной операции в горной части округа Пишин властями Пакистана было изъято 4 тонны опиия.

663. Официальные данные об изъятиях наркотиков в странах Центральной Азии в период с 2000 по 2007 год указывают на то, что достигнутый в 2003-2004 годах максимальный уровень изъятий героина сменился тенденцией к относительно плавному уменьшению изымаемых количеств этого наркотика. В 2007 году в центральноазиатских странах было изъято в общей сложности 3,3 тонны героина. Это всего 3 процента из 128 тонн, которые, как полагают, были переправлены контрабандистами через Центральную Азию. По сравнению с 2006 годом общее количество изъятого героина в 2007 году несколько сократилось (на 9 процентов) – отчасти из-за значительного сокращения изъятий героина в Таджикистане и Узбекистане. Напротив, количества героина, изымаемые в Кыргызстане и Туркменистане, в 2007 году существенно возросли – более чем на 60 процентов в каждой из этих стран по сравнению с 2006 годом. Во многих странах Центральной Азии стало изыматься заметно больше

опия, что указывает на возможное изменение маршрутов незаконного оборота.

664. Иордания и Сирийская Арабская Республика используются наркоторговцами в качестве перевалочных пунктов. Каннабис из Ливана ввозится контрабандным путем в Иорданию, героин нелегально транспортируется через Сирийскую Арабскую Республику и далее через Иорданию в Израиль, а поддельные таблетки каптагона переправляются контрабандистами через Сирийскую Арабскую Республику и Иорданию в страны Аравийского полуострова.

665. Представляется, что организации, занимающиеся незаконным оборотом, все чаще используют Ирак для контрабандного провоза наркотиков в основном в страны Аравийского полуострова. В последние годы значительно увеличились количества наркотиков, изымаемых правительственными властями Иордании в районе иракской границы; отмечается также общее расширение контрабандных поставок смолы каннабиса и опиатов из Афганистана через Ирак в Иорданию. По-видимому, расширяется незаконный оборот наркотиков и в Йемене, о чем свидетельствуют рост наркопреступности и все большие количества изымаемых незаконных наркотиков, среди которых преобладает каннабис. В августе 2008 года власти Объединенных Арабских Эмиратов конфисковали 202 кг героина – самую крупную партию этого наркотика, когда-либо изымавшуюся в странах Аравийского полуострова.

666. Каннабис остается наиболее часто изымаемым наркотиком в государствах Центральной Азии. Отчасти это может быть связано с тем, что в Казахстане и Кыргызстане произрастает дикорастущий каннабис. В 2007 году в Центральной Азии было изъято в общей сложности 870 кг смолы каннабиса – на 30 процентов больше, чем в 2006 году. Согласно поступившим данным, общие количества изъятого каннабиса были наибольшими в Казахстане и Кыргызстане.

667. Полученные сведения указывают на то, что хотя кокаин потребляется пока лишь в небольших количествах, злоупотребление этим наркотиком, возможно, становится более распространенным в обеспеченных слоях населения некоторых стран Западной Азии. В 2007 году правоохранительными органами Казахстана была изъята партия кокаина весом 555 граммов – самое большое количество

кокаина, когда-либо конфискованное в этой стране. По-видимому, этот кокаин был ввезен в Казахстан из Германии, Литвы и Польши через Российскую Федерацию.

668. Ввоз в страны Западной Азии большого количества опиатов из Афганистана по-прежнему приводит к возникновению в этих странах серьезных проблем злоупотребления наркотиками. Высокие уровни наркомании характерны почти для всех государств, соседствующих с Афганистаном: так, самый большой в мире процент лиц, злоупотребляющих опиатами, отмечен в Исламской Республике Иран, где он, согласно оценкам, достигает 2,8 процента. Злоупотребление опиатами весьма распространено и в Пакистане: его общий показатель, рассчитанный по всему населению, составляет 0,7 процента. Подобные уровни наркомании отмечаются также во многих странах Центральной Азии, где на смену злоупотреблению каннабисом и опиумом в качестве самой острой проблемы приходит употребление героина.

669. Невзирая на оценки, свидетельствующие о высоких уровнях злоупотребления наркотиками, правительства многих стран Западной Азии, включая Исламскую Республику Иран, в течение ряда лет не занимались сбором всеобъемлющих данных на этот счет. Комитет рекомендует этим правительствам провести в своих странах всесторонние обзоры и экспресс-оценки ситуации со злоупотреблением наркотиками и принять эффективные меры в целях сокращения спроса.

670. В частности, такой обзор недавно был организован правительством Пакистана. Он проводился при поддержке ЮНОДК на основе данных, собранных в 2006 году, и показал, что опиоидами в Пакистане регулярно злоупотребляют около 640 000 человек (0,7 процента взрослого населения). Из них 484 000 человек, или 77 процентов, предпочтительно употребляют героин. Комитет отмечает, что, несмотря на массовое наращивание нелегального производства опия и изготовления героина в соседнем Афганистане, уровень злоупотребления героином в Пакистане остается относительно стабильным. Однако это омрачается ростом злоупотребления опиумом и опиатами в этой стране. Вызывает беспокойство также увеличение числа лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций; согласно оценкам, их в Пакистане в настоящее

время насчитывается 130 000 человек, т.е. вдвое больше, чем в 2000 году. Среди этой категории наркоманов отмечается эпидемическое распространение ВИЧ-инфекции, доля носителей которой составляет около 11 процентов.

671. Продолжается рост злоупотребления наркотиками в странах Центральной Азии. Показатель злоупотребления опиоидами оценивается в 1,03 процента в Казахстане, 0,8 процента в Кыргызстане, 0,6 процента в Таджикистане и 0,8 процента в Узбекистане. Из всех наркотиков наиболее распространен героин, а из способов его употребления – инъекции. Проблема ВИЧ/СПИДа в Центральной Азии разрастается быстрее, чем в любом другом регионе мира, и одним из ключевых факторов, способствующих этому, является совместное использование игл лицами, употребляющими наркотики путем инъекций. Злоупотребление наркотиками путем инъекций считается причиной более 60 процентов всех зарегистрированных случаев заражения ВИЧ в Центральной Азии. Данные о распространенности ВИЧ среди лиц, употребляющих наркотики путем инъекций, показывают, что на первом месте в этом отношении находится Узбекистан (21 процент), за которым следуют Таджикистан (14,7 процента), Казахстан (9,2 процента) и Кыргызстан (8 процентов).

672. Злоупотребление наркотиками остается серьезной проблемой в Афганистане, где опиоиды, согласно оценкам, употребляют 1,4 процента населения. Продолжает расти численность наркоманов по меньшей мере в некоторых провинциях Афганистана, включая те, где уже не выращивается опийный мак. Расширяется злоупотребление наркотиками путем инъекций. Согласно сообщениям, 3 процента лиц, употребляющих наркотики таким способом, заражены ВИЧ. Нехватка экономических возможностей, шаткое положение в сфере безопасности и возвращение в страну беженцев, многие из которых пристрастились к наркотикам в странах своего временного пребывания (Исламской Республике Иран и Пакистане), усугубляют проблему злоупотребления наркотиками в Афганистане.

673. Правительство Объединенных Арабских Эмиратов наращивает усилия по лечению от наркозависимости и ведет в этих целях строительство дополнительных лечебно-реабилитационных цент-

ров, прежде всего в столице. Хотя имеющиеся данные о злоупотреблении наркотиками в Объединенных Арабских Эмиратах весьма скудны, проблемой для этой страны остается злоупотребление каннабисом и героином. Комитет рекомендует правительству собрать достаточный объем данных о тенденциях в области злоупотребления наркотиками и активизировать усилия по сокращению спроса.

Психотропные вещества

674. В страны Аравийского полуострова контрабандным путем продолжают поступать большие количества поддельных таблеток каптагона. В Саудовской Аравии резко выросли количества изымаемых амфетаминов, что является признаком значительно более активного злоупотребления запрещенными стимуляторами в этой стране. В 2006 году – последнем, за который имеются данные общемировой статистики – на долю Саудовской Аравии пришлось 28 процентов всех изъятых в мире амфетаминов (т.е. всех стимуляторов амфетаминного ряда кроме МДМА).

675. Количество конфискованного в Турции каптагона в 2007 году значительно выросло по сравнению с 2005 и 2006 годами. Изъятия МДМА в Турции в этом году сократились в сравнении с 2006 годом почти на 30 процентов – хотя, как отмечает правительство, это отчасти может быть результатом недостаточного сотрудничества с правоохранительными органами соседних стран. Правительство Турции сообщает о некотором снижении уровня злоупотребления МДМА – в основном благодаря информационным кампаниям, привлекающим внимание населения к вредным последствиям употребления этого наркотика.

676. Комитет обеспокоен имеющимися сведениями о возможной контрабанде метамфетамина через территорию Афганистана. В последние годы поступали спорадические сообщения об изъятиях метамфетамина иранскими правоохранительными органами в районах страны, прилегающих к границе с Афганистаном. Хотя фактов, свидетельствующих о подпольном производстве метамфетамина в Афганистане, пока не обнаружено, Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана и международное сообщество следить за возможным появлением признаков такой деятельности.

Прекурсоры

677. Незаконное производство героина в Афганистане, судя по всему, продолжало увеличиваться. В марте 2008 года власти восточной провинции Нангархар сообщили о том, что в 2007 году ими было не только изъято более 40 тонн опиатов, но и ликвидированы 11 подпольных лабораторий, в которых изготовлялся героин. Комитет серьезно обеспокоен тем, что, хотя недавнее повышение цен на ангидрид уксусной кислоты на незаконных рынках Афганистана позволяет предположить, что международные усилия по контролю над прекурсорами приносят определенные плоды, химические прекурсоры героина, и в частности ангидрид уксусной кислоты, по-прежнему доступны подпольным производителям этого наркотика в Афганистане. Правительствам всех стран следует помнить о том, что ангидрид уксусной кислоты не имеет в Афганистане никакого легального применения. (Более подробную информацию о международных усилиях в этой области см. доклад Комитета об осуществлении статьи 12 Конвенции 1988 года за 2008 год.)

678. В июле 2008 года в Афганистане в рамках осуществляемой при поддержке ЮНОДК Целевой региональной инициативы по связи, распространению экспертных знаний и подготовки кадров в области противодействия незаконному обороту было конфисковано более 3 тонн химических прекурсоров, используемых при изготовлении героина, включая хлорид аммония и углекислый натрий. Пять тонн ангидрида уксусной кислоты были конфискованы государственными органами Исламской Республики Иран на юге страны, в городе Бандар-Аббасе. В марте 2008 года власти Пакистана конфисковали 14 тонн ангидрида уксусной кислоты в порту Карачи; эта операция привела к изъятию в Республике Корея в июле 2008 года еще 12 тонн того же вещества в окрестностях Сеула. В марте 2008 года в Кыргызстане было изъято более 5 000 кг серной кислоты.

679. Общее количество ангидрида уксусной кислоты, изъятого в Турции, увеличилось в 2007 году почти в три раза по сравнению с 2006 годом, хотя это и было связано в основном с однократной контролируемой поставкой, благодаря которой удалось конфисковать более 12 000 литров этого вещества.

680. Комитет обеспокоен тем, что несколько стран Западной Азии, и в частности Объединенные

Арабские Эмираты, стали использоваться как перевалочные зоны при транспортировке крупных партий эфедрин в Африку и Северную Америку. Комитет настоятельно призывает правительство Объединенных Арабских Эмиратов продолжать наращивать усилия по решению этой проблемы, в частности путем введения более строгого контроля в зонах свободной торговли на территории страны.

5. Миссии

681. В январе 2008 года Комитет направил миссию в Объединенные Арабские Эмираты для проведения обзора хода осуществления правительством этой страны договоров о международном контроле над наркотиками.

682. Комитет выражает обеспокоенность в связи с тем, что осуществление контроля над наркотиками и химическими веществами-прекурсорами в зонах свободной торговли в Объединенных Арабских Эмиратах по-прежнему сталкивается с трудностями. Комитет напоминает правительству о его обязательствах согласно конвенциям о международном контроле над наркотиками и настоятельно призывает его принять надлежащие меры по противодействию незаконному обороту наркотиков во всех районах, находящихся под его юрисдикцией, включая зоны свободной торговли. Поскольку Объединенные Арабские Эмираты являются крупным районом экспорта и перевалки химических веществ, включенных в списки Конвенции 1988 года, к правительству этой страны также обращается призыв без дополнительных задержек перейти к использованию системы PEN Online и внедрить меры контроля над фармацевтическими препаратами, содержащими эфедрин или псевдоэфедрин.

683. Комитет также отмечает, что в Объединенных Арабских Эмиратах не проводятся комплексных мероприятий по выяснению ситуации в области злоупотребления наркотиками. Комитет рекомендует правительству принять специальные меры по сбору данных о масштабах распространенности и характере проблемы наркомании в этой стране.

684. Комитет высоко оценивает волю, проявляемую правительством Объединенных Арабских Эмиратов в борьбе со злоупотреблением наркотиками и их незаконным оборотом, и, в частности, отмечает прогресс, которого добилось правительство в осуществлении некоторых рекомендаций Комитета, выне-

сенных по итогам его миссии в эту страну в 1995 году. Комитет призывает правительство продолжить усилия по укреплению контроля над наркотиками.

D. Европа

1. Основные события

685 Наиболее широко употребляемым наркотиком в Европе является каннабис. По данным Европейского центра мониторинга наркотиков и наркомании, каннабис хотя бы раз в жизни пробовали около 71 млн. человек в возрасте от 15 до 64 лет, а в течение последнего года его потребляло около 7 процентов населения Европы.

686 Европейский рынок кокаина остается вторым по величине в мире. Крупные контрабандные партии этого наркотика ввозятся в Европу из Южной Америки морским путем, часто через западно-африканские страны (см. пункты 242-246 и пункты 321-326 выше). В последние несколько лет значительно активизировалась контрабанда кокаина через страны Восточной Европы. Общее количество кокаина, изъятого в Восточной Европе в 2007 году, резко превысило уровень предыдущих лет – главным образом благодаря единовременному перехвату таможенниками бывшей югославской Республики Македонии крупной партии весом 480 килограммов. Растущее число поставок кокаина из Южной Америки в восточноевропейские страны является отражением новой тенденции в сфере незаконного оборота кокаина: все больше кокаина, попадающего в Западную Европу, первоначально ввозится в страны Восточной Европы и оттуда поставляется на нелегальные рынки Западной Европы по "балканскому маршруту", традиционно использовавшемуся для перевозки опиатов.

687. Героин, предлагаемый на подпольных рынках европейских стран, производится в Афганистане и переправляется в Европу по двум главным маршрутам: "балканскому маршруту" либо так называемому "шелковому пути", ведущему через государства Центральной Азии в Российскую Федерацию, а оттуда – в страны Европы. Основным каналом нелегальной доставки героина в Восточную, а затем в Западную Европу остается "балканский маршрут". Так называемая северная

ветвь этого маршрута, проходящая через Турцию, Болгарию, Румынию, Венгрию и далее через Австрию, в 2007 году стала использоваться чаще, о чем свидетельствует изъятие на этом пути более чем 2,5 тонны героина. Южная ветвь "балканского маршрута", ведущая через Грецию, Албанию, а затем бывшую югославскую Республику Македонию в Италию, по-видимому, использовалась наркоторговцами в 2007 году реже, чем в предыдущие годы.

688. Европа по-прежнему занимает второе место в мире по размерам незаконного рынка опиатов. В Восточной Европе этот рынок продолжал расширяться. Согласно оценкам ЮНОДК, опиатами злоупотребляют около 2 миллионов жителей Восточной Европы. В Центральной и Западной Европе уровень злоупотребления опиатами оставался неизменным или снижался, тогда как в Российской Федерации и других восточноевропейских государствах, а также в странах Юго-Восточной Европы, через которые проходит "балканский маршрут", отмечалось его повышение. Злоупотребление героином, очевидно, стало более распространенным среди младшей возрастной группы лиц, употребляющих наркотики в Западной Европе.

689. Стационарное лечение злоупотребляющих героином, которое ранее было основной формой лечения от этого вида наркомании во многих европейских странах, сегодня применяется реже. Большинство лиц, страдающих наркотической зависимостью, лечатся амбулаторно. Сети пунктов амбулаторного лечения продолжали в последние годы расширяться в Болгарии, Греции, Литве, Румынии, Финляндии и Эстонии. Около 53 процентов амбулаторных больных лечатся в таких центрах от злоупотребления опиатами, а остальные – от злоупотребления другими наркотиками, в частности каннабисом (22 процента) и кокаином (16 процентов). Число обращающихся за помощью в излечении от наркозависимости, и в частности от злоупотребления опиатами, в Восточной Европе выше, чем в Западной.

690. Подпольное производство синтетических наркотиков в Центральной и Восточной Европе продолжало расти. Согласно данным ЮНОДК, о наибольшем количестве ликвидированных в 2006 году лабораторий по незаконному производству амфетамина сообщила Российская Федерация, на долю которой пришлось 57 процентов всех ликви-

дированных в Европе подпольных нарколабораторий. Наибольшее в регионе число лабораторий по незаконному производству метамфетаминов было выявлено в Чешской Республике. Несколько других восточноевропейских стран, в том числе Болгария, Литва, Республика Молдова⁸⁴, Словакия и Украина, также сообщили о ликвидации лабораторий, занимавшихся подпольным производством синтетических наркотиков.

691. Субрегионы Юго-Восточной и Восточной Европы оставались зоной транзита направляемых в Афганистан партий ангидрида уксусной кислоты, который используется в этой стране для незаконного производства героина. Согласно оценкам, почти 80 процентов потребностей подпольных нарколабораторий Афганистана в химических прекурсорах обеспечиваются за счет контрабандных поставок через страны Юго-Восточной и Восточной Европы (см. пункты 157-158 и пункты 230-231 выше). Комитет выступает за полное осуществление правительствами принятой Советом Безопасности в 2008 году резолюции 1817, в которой Совет призвал все государства-члены наращивать сотрудничество в целях противодействия незаконному производству и обороту наркотиков в Афганистане, в том числе путем укрепления наблюдения за международной торговлей химическими прекурсорами, и особенно ангидридом уксусной кислоты.

2. Региональное сотрудничество

692. 9-11 июля 2008 года в Бухаресте в рамках инициативы "Парижского пакта" состоялся "круглый стол" экспертов по проблемам Черноморского региона. Его участники обсудили пути и способы активной поддержки и использования существующих сетей связи и передачи информации (таких, как Интерпол, Всемирная таможенная организация, Европол, МАР-Инфо (система информации о морском судоходстве), Организация Черноморского экономического сотрудничества, ГУАМ и Центр Совместной инициативы стран Юго-Восточной Европы), в целях установления максимального контроля правоохранительных органов над маршрутами незаконной доставки опиатов из Афганистана. Участники "круглого стола" обратились к ЮНОДК и

другим международным организациям с просьбой и впредь оказывать техническое содействие мероприятиям правоохранительных органов, используя для этого имеющиеся специальные знания и механизмы.

693. В сентябре 2008 года Европейской комиссией был предложен новый план действий Европейского союза в области борьбы с наркотиками на 2009-2012 годы, в котором ставятся следующие первоочередные задачи: а) сократить спрос на наркотики и повысить осведомленность населения; б) мобилизовать граждан европейских стран на активные действия; в) сократить предложение наркотиков; г) улучшить международное сотрудничество; д) углубить понимание проблемы. После обсуждения этого плана с государствами – членами Европейского союза он должен быть утвержден Европейским советом в декабре 2008 года.

694. Развивая успех серии проводившихся с 2004 года мероприятий под общим названием ""Операция "Канал"", ОДКБ и Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков осуществили в ноябре и декабре 2007 года второй этап этой операции, в котором приняли участие Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация, Таджикистан и Узбекистан. Его целью было создание более надежной системы коллективной безопасности для предупреждения незаконных поставок наркотиков из Афганистана. В ходе операции были раскрыты новые маршруты нелегальной перевозки наркотиков из Центральной Азии в государства – члены ОДКБ и Европу. В качестве наблюдателей в операции участвовали представители правоохранительных органов Азербайджана, Ирана (Исламской Республики), Китая, Латвии, Литвы, Соединенных Штатов, Туркменистана, Узбекистана, Украины и Эстонии. В результате операции было изъято 27 815 кг наркотических средств, психотропных веществ и химических веществ-прекурсоров, в том числе 1 157 кг героина, 8 573 кг опия, 6 196 кг смолы каннабиса, 5 567 кг марихуаны, 709 кг маковой соломы, 15 кг кокаина и 35 кг синтетических наркотиков, а также свыше 2 тонн химических веществ-прекурсоров.

695. В болгарском городе Бургас в конце 2007 года было открыто новое региональное отделение организации "Европейские города против наркотиков" (ЕГПН). Его задачей является содействие обмену

⁸⁴ С 9 сентября 2008 года в Организации Объединенных Наций вместо сокращенного названия "Молдова" используется название "Республика Молдова".

информацией и передовым опытом в области профилактики злоупотребления наркотиками между входящими в эту организацию городами Балканского региона.

696. В Сараево, Босния и Герцеговина, 15 и 16 ноября 2007 года проходила пятая региональная конференция балканской сети ЕГПН на тему "Роль местных общин в борьбе со злоупотреблением наркотиками". В конференции участвовали должностные лица из восьми стран Балканского региона, а также национальные и международные эксперты по научным дисциплинам, социальной политике и охране правопорядка. На конференции была принята декларация с призывом лучше координировать усилия местных властей по профилактике злоупотребления наркотиками, лечению наркомании и решению проблем гражданского сектора.

697. Комитет с удовлетворением отмечает проведение конференции по борьбе с синтетическими наркотиками, состоявшейся в Нюнспете, Нидерланды, 28-30 ноября 2007 года. Конференция была организована правительством Нидерландов. На ней были представлены Австралия, Бельгия, Германия, Китай, Нидерланды, Российская Федерация, Румыния, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты и Швеция. В конференции также приняли участие представители Европола и Европейской комиссии.

698. Комитет приветствует деятельность европейской партнерской сети по обмену опытом и взаимопомощи (ЭКСАСС), которая объединяет заинтересованные стороны, непосредственно занимающиеся практическим решением проблем наркотиков, позволяет им использовать опыт друг друга и оказывает содействие межсекторальному сотрудничеству. ЭКСАСС является одним из проектов Группы Помпиду Совета Европы. Программа третьей встречи участников ЭКСАСС, состоявшейся во Франкфурте, Германия, в мае 2008 года, включала посещение различных учреждений франкфуртской сети по оказанию помощи наркоманам, в том числе клиники, где осуществляется выдача героина, клиники для употребляющих метадон и кризисного центра.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

699. Комитет обеспокоен тем, что правительство Боснии и Герцеговины до сих пор не учредило на национальном уровне орган по координации борьбы с незаконными наркотиками, как это предусматривается вступившим в силу в 2006 году Законом о профилактике и искоренении злоупотребления наркотическими средствами. Этот закон требует создания общенационального межведомственного комитета и национального учреждения по разработке национальной стратегии контроля над наркотиками, а также по отслеживанию и координации ее осуществления. Комитет призывает правительство без дальнейших отлагательств принять меры, необходимые для того, чтобы межведомственный комитет и национальное учреждение были созданы и должным образом функционировали, а также для выработки и осуществления национальной стратегии контроля над наркотиками.

700. В Нидерландах в июле 2008 года вступил в силу запрет на табакокурение в местах общественного питания. Он распространяется и на так называемые "кофейни", где допускаются продажа и употребление каннабиса, но запрещено курение табака. Правительство Нидерландов сообщило Комитету о том, что в кофейни рассылается информация для посетителей об опасностях употребления каннабиса и о способах получения помощи в случаях, когда оно приводит к осложнениям.

701. Комитет отмечает, что министр внутренних дел Соединенного Королевства рекомендовал переклассифицировать каннабис, что повлечет за собой применение в связи с ним более строгих полицейских мер и более суровых наказаний. Данное решение принято в свете того, что на нелегальном рынке наркотиков Соединенного Королевства стали преобладать сильно действующие сорта каннабиса (подобные тому, который получил название "скунс"). Если это решение будет утверждено парламентом, то переклассификация вступит в силу в начале 2009 года. Кроме того, в феврале 2008 года было опубликовано первое издание новой стратегии Соединенного Королевства в области контроля над наркотиками. В ней сохраняется единая направленность на решение проблемы незаконных наркотиков, но делается более выраженный, чем в предыдущей десятилетней стратегии, акцент на

интересах семьи и общин. Первоочередное внимание будет уделяться эффективному лечению тех, кто причиняет наибольший вред окружающим и членам семьи, в частности лечению родителей, чье пристрастие к наркотикам может создавать угрозу для их детей.

702. На Украине в январе 2008 года вступил в силу новый закон о незаконном обороте и употреблении наркотиков. Он определяет структуру законодательства, принципы государственной политики и общие правила контроля и распространения разрешенных психоактивных средств. Наряду с этим новый закон регулирует широкий круг других вопросов, таких, как требования, предъявляемые при лицензировании, перечень веществ, используемых в ветеринарной практике, максимальные допустимые концентрации соответствующих веществ в дозах лекарственных препаратов, качество наркотических средств, ввозимых в страну и вывозимых из нее, методы производства, использование оборудования, транспортировка и обязательная документация. Ожидается, что новый закон позволит дополнительно усилить контроль за движением наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров в стране.

703. В ноябре 2007 года правительство Финляндии приняло решение о сотрудничестве в связи с национальной стратегией борьбы с наркотиками на 2008-2011 годы, в которой излагаются намеченные правительством меры противодействия злоупотреблению наркотиками. Эти меры направлены на профилактику и раннее вмешательство, борьбу с наркопреступностью, лечение наркомании и сокращение вреда, причиняемого злоупотреблением наркотиками, а также на активизацию лечения от наркозависимости в связи с применением уголовных наказаний.

704. Во Франции в июле 2008 года был принят новый правительственный план борьбы с незаконными наркотиками и наркозависимостью. В нем намечены приоритеты правительства на 2008-2011 годы. Этот план составлен на основе оценки выполнения предыдущего плана (охватывавшего период 2004-2008 годов) и включает 193 меры: 38 мер в области профилактики и информационной работы, 41 меру в области поддержания правопорядка, 69 мер в области лечения наркомании и

сокращения риска, связанного со злоупотреблением наркотиками, 30 мер в области подготовки кадров и проведения исследований и 15 мер в области международного сотрудничества. Для выполнения этого плана в течение четырехлетнего периода 2008-2011 годов потребуется в общей сложности 87,5 млн. евро.

705. В январе 2008 года правительство Италии утвердило новый план действий по наркотикам, охватывающий пять направлений: координацию усилий; сокращение спроса; сокращение предложения; международное сотрудничество и информацию; а также подготовку кадров, проведение исследований и оценку. План предусматривает 66 мер, рассчитанных на осуществление в течение 2008 года; вслед за ним будет принят план на четырехлетний период 2009-2012 годов.

706. В Республике Молдова принят национальный план противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2007-2009 годы. Он охватывает деятельность по линии Министерства внутренних дел и Министерства здравоохранения. Наряду с этим парламент внес поправки в Уголовный кодекс, Уголовно-процессуальный кодекс и Кодекс об административных (мелких) правонарушениях, включив в них судебные меры борьбы с незаконным оборотом наркотиков и злоупотреблением ими, в соответствии с положениями Конвенции 1988 года.

707. Комитет приветствует публикацию обзора "Евробарометр" Европейской комиссии, посвященного исследованию настроений и взглядов по отношению к проблеме наркотиков, в котором приняли участие более 12 000 человек в возрасте от 15 до 24 лет в государствах – членах Европейского союза. Этот обзор, опубликованный в мае 2008 года, в частности показал, что, хотя более 80 процентов молодых людей признают наличие опасности для здоровья при употреблении героина, кокаина и "экстази", лишь 40 процентов из них согласны с тем, что для здоровья опасно также употребление каннабиса. В Чешской Республике молодежь считает курение табака и потребление алкоголя несколько более опасным, чем употребление каннабиса.

708. Комитет приветствует публикацию в Соединенном Королевстве в мае 2008 года *Исследования*

по вопросу о силе действия каннабиса, проведенного в 2008 году Министерством внутренних дел⁸⁵, в котором содержится важная информация об удельном весе различных сортов каннабиса в общем объеме предложения на рынке и о силе их воздействия на организм. Как показывает это исследование, за последние годы доля марихуаны в общем количестве перехватываемых наркотиков заметно возросла. Марихуана составляет основную часть каннабиса, изымаемого правоохранительными органами из уличного оборота. Распространенность смолы каннабиса, по-видимому, сокращается.

709. Комитет отмечает, что при оценке результатов проекта по созданию в Норвегии кабинета для инъекционного употребления наркотиков было признано отсутствие фактических подтверждений того, что открытие такого кабинета привело к снижению числа передозировок или уровня смертности среди наркоманов. В ходе этой оценки упоминались и такие важные моменты, как то, что наличие кабинета для инъекционного употребления наркотиков может способствовать сохранению наркозависимости и создать впечатление, будто органы здравоохранения потворствуют злоупотреблению наркотиками. Правительство постановило, что временное распоряжение о создании экспериментальных кабинетов для инъекционного употребления наркотиков останется в силе до декабря 2009 года. Комитет настоятельно призывает правительства всех стран воздерживаться от создания кабинетов для инъекционного употребления наркотиков и находить альтернативные способы расширения доступа к медицинской помощи и социальным услугам, включая услуги по лечению от наркотической зависимости.

710. Комитет принимает к сведению опубликованные в 2008 году результаты нового опроса на тему распространенности злоупотребления наркотиками, проводившегося в Ирландии и Северной Ирландии (Соединенное Королевство). Опрос показал, что доля взрослых (в возрасте от 15 до 64 лет), которые, по их словам, хотя бы один раз в жизни употребляли незаконный наркотик, увеличилась с 19 процентов в 2002-2003 годах до 24 процентов в 2006-2007 годах. Число молодых людей (в возрасте от 15 до 34 лет), признавших, что имели в

течение жизни опыт употребления незаконного наркотика, также увеличилось на 5 процентов, с 26 процентов в 2002-2003 годах до 31 процента в 2006-2007 годах. Среди лиц, когда-либо в жизни употреблявших незаконные наркотики, мужчин было больше, чем женщин. Выросло число респондентов, хотя бы раз в жизни, а также в течение последнего месяца, употреблявших каннабис; эти показатели увеличились и для кокаина.

711. В Нидерландах правительством был принят новый директивный документ под названием "Стратегия последующих мероприятий по борьбе с синтетическими наркотиками начиная с 2007 года". Среди прочего он предусматривает продолжение проекта по профилактике злоупотребления наркотиками "Ночная жизнь и наркотики", координируемого на общенациональном уровне Нидерландским институтом психиатрии и аддиктивных состояний (Институт Тримбоса). Проект ориентирован на посетителей клубов и районы с активной ночной жизнью, поскольку как для одних, так и для других актуальна проблема широкого употребления синтетических наркотиков. Цель проекта – ограничить опасность, связанную с употреблением наркотиков в клубах, путем сотрудничества с местными властями и владельцами ночных заведений.

712. В июле 2008 года в Нидерландах приступила к работе целевая группа по борьбе с крупномасштабным культивированием каннабиса. Перед ней поставлена задача разработать программу, которая позволит к 2011 году добиться заметного сокращения в Нидерландах деятельности по выращиванию каннабиса в больших количествах. Кроме того, целевая группа должна будет поставлять дополнительную информацию о преступных организациях, стоящих за незаконным культивированием каннабиса, о методах их деятельности и их доходах. О создании этой целевой группы было объявлено в стратегической программе усиления борьбы с организованной преступностью, представленной на рассмотрение парламента в декабре 2007 года.

713. В январе 2008 года правительство Беларуси и ЮНОДК подписали меморандум о договоренности по вопросам контроля над наркотиками и предупреждения преступности. В нем намечены стратегические направления сотрудничества в борьбе с международной преступностью и оборотом

⁸⁵ Sheila Hardwick and Leslie King, *Home Office Cannabis Potency Study 2008* (Sandridge, St. Albans, Home Office, 2008).

незаконных наркотиков, а также заложена основа расширения деятельности ЮНОДК в Беларуси.

4. Культивирование, производство, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

714. Продолжают поступать сигналы о незаконном культивировании каннабиса во многих странах Западной Европы, таких как Германия, где были обнаружены и ликвидированы крупные плантации каннабиса. Основная часть марихуаны, сбываемой в Восточной и Центральной Европе, производится в Албании, Черногории, Республике Молдова, Сербии, бывшей югославской Республике Македонии и на Украине. По сообщениям из Албании, каннабис в этой стране выращивается на государственных землях. Европа опережает все другие регионы по объему рынка смолы каннабиса. Количество изъятой в Европе смолы каннабиса, сократившееся в 2006 году, в 2007 году увеличилось вновь. В 2007 году, как и годом раньше, в Испании было изъято больше смолы каннабиса, чем в любой другой стране мира. Значительные количества смолы каннабиса также были изъяты в Бельгии, Португалии и Франции.

715. Каннабис остается самым распространенным наркотиком в Европе. Пожизненный показатель злоупотребления каннабисом в европейских странах составляет от 2 до 37 процентов, являясь самым низким в Болгарии, на Мальте и в Румынии, а самым высоким – в Дании, Италии, Соединенном Королевстве и Франции. Доля взрослых европейцев (в возрасте от 15 до 64 лет), употреблявших каннабис в течение последнего года, составляет около 7 процентов. По национальным оценкам, годовой показатель распространенности злоупотребления каннабисом составляет в разных странах от 1 до 11 процентов, причем самые низкие уровни отмечаются (в порядке возрастания) в Болгарии, Греции и на Мальте, а самые высокие (в порядке возрастания) – в Чешской Республике, Испании и Италии. Уровень злоупотребления каннабисом непропорционально высок среди молодежи. Пожизненный показатель злоупотребления каннабисом среди школьников в возрасте 15-16 лет выше всего (в порядке возрастания) в Бельгии, Чешской Республике, Ирландии, Испании, Франции и Соединенном Королевстве, где он составляет от 30 до 44 процентов, и

ниже всего в Норвегии, Швеции, Румынии, на Кипре и в Греции, где он не достигает 10 процентов.

716. Имеются указания на то, что уровни злоупотребления каннабисом, являющиеся весьма высокими, в настоящее время стабилизируются или снижаются. В Соединенном Королевстве показатель злоупотребления каннабисом среди учащихся школ Англии существенно понизился за период с 2001 (13,4 процента) по 2007 год (9,4 процента). С 2004 по 2007 год пожизненный показатель злоупотребления каннабисом уменьшился и в Германии; тем не менее, по состоянию на 2007 год число злоупотребляющих каннабисом в этой стране оценивалось в 600 000 человек, что значительно превышает уровень 1997 года. Во Франции каннабисом регулярно (не менее 10 раз в месяц) злоупотребляют около 1,2 млн. человек.

717. В Европе в целом по-прежнему изымаются большие количества кокаина. Доля европейского континента в общемировом объеме изъятий этого наркотика повысилась с менее чем 3 процентов в 1980 году до 17 процентов в 2006 году. Статистические данные об изъятиях кокаина в 2007 году, вероятно, будут ниже, так как из Португалии, являющейся одним из основных путей его проникновения в Европу, сообщают о значительном сокращении количеств перехватываемого кокаина. Аналогичным образом, эффективные меры по недопущению использования курьеров для незаконной перевозки наркотиков через международный аэропорт Амстердама, в прошлом служивший одним из главных пунктов ввоза кокаина в данный регион, привели к тому, что этот наркотик стал изыматься реже. По данным правительства Нидерландов, в 2006 году таможенные органы изъяли 9 084 кг кокаина. В 2007 году в бывшей югославской Республике Македонии было за один раз перехвачено 480 кг кокаина, доставленного из Боливарианской Республики Венесуэла. Еще одна крупная партия в 118 кг кокаина из Колумбии была изъята польскими таможенниками. Наблюдаемый в последние годы рост числа поставок кокаина из Южной Америки в страны Восточной Европы свидетельствует о появлении новой тенденции: все больше кокаина, попадающего в Западную Европу, контрабандно ввозится в Восточную Европу и оттуда переправляется в Западную Европу по "балканскому маршруту".

718. Злоупотребление кокаином стало более распространенным явлением в некоторых частях Западной Европы. Пожизненный показатель употребления кокаина среди взрослого населения Франции (в возрасте от 15 до 64 лет) за последние 10 лет более чем удвоился и составляет сейчас 2,6 процента. Этот пожизненный показатель наиболее высок (4,1 процента) среди молодых людей (в возрасте от 25 до 34 лет). Годовой показатель злоупотребления кокаином среди населения в целом с 2000 по 2005 год увеличился в три раза: число лиц, употребляющих этот наркотик, сейчас оценивается в 250 тысяч. В Испании, однако, результаты национального обзора, посвященного злоупотреблению наркотиками среди школьников и студентов, свидетельствуют о значительном снижении пожизненного, годового и месячного показателей злоупотребления кокаином для учащихся средней школы.

719. Почти весь героин, предлагаемый на незаконном рынке наркотиков в европейских странах, поступает из Афганистана. Традиционный "балканский маршрут" (северная ветвь), пролегающий через Турцию, Болгарию, Румынию, Венгрию и далее через Австрию, использовался в 2007 году чаще, чем прежде, о чем свидетельствует изъятие на этом маршруте более 2,5 тонны героина. Альтернативная (южная) ветвь "балканского маршрута", ведущая через Грецию, Албанию и бывшую югославскую Республику Македонию в Италию, по-видимому, реже использовалась для нелегальной перевозки наркотиков в 2007 году, чем в предыдущие годы. В условиях, когда производство опиума смещается в южные провинции Афганистана, наркоторговцам становится менее удобно переправлять опиаты по так называемому "шелковому пути"; соответственно, объем незаконных перевозок наркотиков по этому маршруту сократился. В 2007 году было перехвачено менее 1 тонны героина, доставленного в Европу по "шелковому пути", – меньше, чем в предыдущие годы. Для контрабандной доставки героина в Западную Европу все шире используется железнодорожное сообщение между Российской Федерацией и ее западными соседями – Беларусью, Польшей и Украиной. Поступающая информация указывает на рост нелегальных перевозок героина воздушным транспортом из стран Восточной и Центральной Европы в западноевропейские страны.

720. Сообщается о крупных изъятиях героина в таких странах Европы, как Болгария (более

1 тонны), Российская Федерация (934 кг) и Сербия (225 кг). Получены также сведения об увеличении количеств героина, изымаемого в некоторых западноевропейских государствах, в частности в Германии и Испании.

721. Большинство лабораторий по незаконному производству опиатов по-прежнему находятся в Восточной Европе. По данным правительства Российской Федерации, в 2006 году в России было ликвидировано 3 717 лабораторий, занимавшихся незаконным изготовлением или переработкой наркотических средств и психотропных веществ, в том числе 186 подпольных лабораторий по изготовлению ацетилованного опиума из маковой соломы, в ограниченных количествах производимой на месте. В Республике Молдова⁸⁶ в 2006 году было ликвидировано 112 подпольных лабораторий по производству опиатов.

722. В Западной Европе злоупотребление героином и другими опиатами уже несколько лет находится на неизменном уровне или сокращается. Так, в Италии уровень злоупотребления героином неуклонно снижался начиная с 2001 года. В настоящее время, однако, возникает впечатление, что героин вновь стал распространяться шире. В Нидерландах за период с 1997 по 2005 год увеличился пожизненный показатель злоупотребления героином, что указывает на рост интереса к экспериментам с этим наркотиком. Во Франции злоупотребление героином начинает отмечаться в более молодых и социально интегрированных группах населения. Способы употребления героина различны: наиболее распространенным из них является вдыхание, причем весьма часты случаи полинаркомании. Одним из факторов, способствующих злоупотреблению героином, по-видимому, являются все более поверхностные представления о его последствиях, обусловленные недопониманием реальной опасности, которую несет в себе этот наркотик. Сообщается о росте злоупотребления опиатами в восточноевропейских странах, особенно в государствах-участниках СНГ и странах Юго-Восточной Европы, через которые пролегает "балканский маршрут". По данным ЮНОДК, число злоупотребляющих опиатами в Восточной Европе оценивается примерно в 2 млн.

⁸⁶ С 9 сентября 2008 года в Организации Объединенных Наций вместо сокращенного названия "Молдова" используется название "Республика Молдова".

человек, или около 1,4 процента населения в возрасте от 15 до 64 лет.

723. По данным правительства Российской Федерации, в 2007 году на наркологический учет было поставлено 37 560 человек, злоупотребляющих наркотиками; 87,7 процента наркологических больных лечились от злоупотребления опиатами. В 2007 году 11,9 процента больных, проходивших лечение от наркомании, были ВИЧ-инфицированы, что несколько больше показателя 2006 года (11,8 процента). Потребление наркотиков путем инъекций по-прежнему является основным способом передачи ВИЧ-инфекции в Российской Федерации.

724. Российская Федерация занимает первое место в Европе по величине незаконного рынка опиатов. Согласно опубликованному ЮНОДК Всемирному докладу о наркотиках за 2008 год⁸⁷, в Российской Федерации опиатами злоупотребляют 1,65 млн. человек. Второе место среди восточноевропейских стран по объему нелегального рынка опиатов занимает Украина, где злоупотребляющих опиатами насчитывается более 300 000.

725. Отмечавшийся в последние годы рост незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими в Восточной Европе способствовал распространению ВИЧ/СПИДа. По данным ЮНЭЙДС, почти три четверти (73,8 процента) стоящих на учете наркоманов в Российской Федерации употребляют наркотики путем инъекций, что также является в этой стране основным путем передачи ВИЧ-инфекции. Доля лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций, в общем составе населения Российской Федерации (в возрасте от 15 до 44 лет) оценивается в 2 процента. Согласно ЮНЭЙДС, в 2007 году около двух третей (66 процентов) зарегистрированных случаев ВИЧ-инфицирования могли быть вызваны инъекционным злоупотреблением наркотиками.

726. Эпидемия ВИЧ/СПИДа на Украине сейчас приобрела более серьезные масштабы, чем в любой другой стране Европы: доля ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом среди взрослого населения оценивается в 1,63 процента. В последние несколько лет на Украине продолжало расти число зарегистрированных случаев заражения ВИЧ среди лиц,

употребляющих наркотики путем инъекций. Наиболее серьезная проблема наркомании на Украине связана с инъекционным введением экстракта макровой соломы (так называемой "ширки"); его используют 98 процентов всех лиц, злоупотребляющих наркотиками путем инъекций. Обычная для наркоманов практика использования общих игл способствует распространению ВИЧ/СПИДа. По подсчетам украинского правительства, в стране насчитывается свыше 500 000 зарегистрированных наркоманов, из которых 300 000 употребляют опиаты путем инъекций.

727. Второе место в Европе по степени распространения ВИЧ-инфекции занимает Эстония: согласно оценкам, 1,4 процента ее взрослого населения инфицированы ВИЧ. Главной причиной эпидемии ВИЧ-инфекции в этой стране является злоупотребление наркотиками путем инъекций, широко распространенное в местах лишения свободы. По состоянию на 2007 год ВИЧ-инфицированные составляли 12 процентов всех заключенных эстонских тюрем.

Психотропные вещества

728. Западная Европа остается крупным источником стимуляторов амфетаминового ряда, и прежде всего МДМА. По данным ЮНОДК, основными экспортерами амфетамина и веществ группы МДМА являются Бельгия и Нидерланды. Однако по мере того как все больше МДМА начинает незаконно производиться в других районах мира, объем изъятий МДМА в Западной Европе сокращается. Из западноевропейских стран о наиболее многочисленных случаях изъятия МДМА сообщают Германия, Нидерланды, Соединенное Королевство и Франция. Главным в Западной Европе источником незаконно изготовленного метамфетамина является Чешская Республика, которая также сообщила о ликвидации наибольшего числа подпольных лабораторий по производству этого вещества. Самый крупный нелегальный рынок амфетамина существует в Соединенном Королевстве. Однако годовой показатель злоупотребления амфетамином среди населения в целом (в возрасте от 16 до 59 лет) в этой стране заметно снизился: с 3,2 процента в 1996 году до 1,3 процента в 2006 году. Такое же заметное снижение уровня злоупотребления амфетамином имело место за последние 20-30 лет в Швеции, где годовой показатель злоупотребления этим веществом в настоящее время составляет 0,2 процента – более

⁸⁷ *World Drug Report 2008* (United Nations publication, Sales No. E.08.XI.1)

чем в два раза меньше, чем в среднем по Европе. Годовой показатель злоупотребления МДМА среди молодежи, проживающей в Европейском союзе, в течение последних пяти лет остается примерно на одном уровне.

Прекурсоры

729. Государства Восточной Европы оставались зоной транзита направляемых в Афганистан партий ангидрида уксусной кислоты, который используется в этой стране для незаконного производства героина. Согласно оценкам, почти 80 процентов потребностей подпольных нарколабораторий Афганистана в химических веществах-прекурсорах обеспечиваются за счет контрабандных поставок через страны Юго-Восточной и Восточной Европы.

730. Количества прекурсоров амфетамина, изымаемые в восточноевропейских странах, за последние несколько лет увеличились. Как сообщает ЮНОДК, в 2006 году были получены сведения об изъятии больших количеств прекурсора Ф-2-П в Польше (1 085 литров), Российской Федерации (402 литра), Эстонии (51 литр) и Болгарии (32 литра).

5. Миссии

731. В октябре 2008 года Комитет направил миссию в Румынию. Комитет отмечает положительные сдвиги в работе румынского правительства и рост его заинтересованности в достижении целей международных договоров о контроле над наркотиками. Со времени предыдущего посещения данной страны миссией Комитета в 2002 году правительство Румынии приняло ряд мер для борьбы с наркопроблемой в своей стране и активизировало сотрудничество с Комитетом. Комитет отмечает, что в последние годы в Румынии были предприняты определенные шаги по ужесточению контроля над наркотиками, однако в этой области еще остаются проблемы.

732. Комитет, в частности, отмечает, что созданные в Румынии механизмы мониторинга и контроля над веществами, находящимися под международным контролем, недостаточно эффективны и не функционируют должным образом. Комитет просит правительство Румынии предпринять шаги для введения в действие соответствующего законодательства и обеспечить все органы, регулирующие вопросы лекарственного обеспечения, особенно Министер-

ство здравоохранения, необходимыми ресурсами и квалифицированным персоналом, чтобы дать им возможность выполнять возложенные на них функции контроля. В связи с усилиями правительства по борьбе с транзитом наркотиков через территорию Румынии Комитет рекомендует еще более ужесточить меры таможенного и пограничного контроля с целью предотвращения незаконного наркооборота, в частности за счет укрепления потенциала компетентных органов и увеличения объема ресурсов, выделяемых на осуществление таких мер.

733. Комитет отмечает, что имеющихся в Румынии запасов опиоидов, используемых для снятия боли, явно недостаточно для удовлетворения потребностей населения. Комитет настоятельно призывает правительство Румынии точно определять национальные потребности в наркотических средствах и психотропных веществах для медицинских и/или научных целей и предпринять все необходимые шаги, включая обучение и подготовку персонала, для обеспечения наличия таких веществ для медицинских целей.

734. В мае 2008 года миссия Комитета посетила Украину. Комитет отмечает приверженность правительства этой страны целям международных конвенций о наркотиках. Правительство Украины добилось определенных успехов в борьбе с проблемой наркотиков. Для обеспечения выполнения положений конвенций был принят ряд соответствующих административно-правовых мер. На Украине принято всеобъемлющее законодательство о контроле над наркотиками и разработана национальная стратегия в области наркоконтроля. Несмотря на создание механизма координации мероприятий по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, в данной области еще остаются проблемы, связанные главным образом с отсутствием должного взаимодействия между компетентными органами, занимающимися контролем над наркотиками.

735. Серьезную проблему для Украины представляет незаконный транзит героина и кокаина, особенно с учетом того, что на незаконный оборот наркотиков на территории и через территорию Украины все в большей мере влияют транснациональные организованные преступные группы. Принимая во внимание эту тенденцию, Комитет считает необходимым наладить эффективную координацию между различными ведомствами как на

стратегическом, так и оперативном уровнях. Комитет рекомендует правительству Украины четко определить сферы ответственности различных правоохранительных органов и улучшить координацию их деятельности.

736. Наиболее серьезной проблемой, связанной со злоупотреблением наркотиками, на Украине является внутривенное потребление ацетилированного опия, изготавливаемого из маковой соломы местного производства. Обычная среди потребителей наркотиков практика использования общих игл способствует распространению ВИЧ/СПИДа в этой стране. Комитет настоятельно призывает правительство Украины принять меры для предотвращения утечки маковой соломы с сельскохозяйственных предприятий, имеющих лицензию на возделывание опионого мака. Комитет рекомендует компетентным органам Украины разработать, в случае необходимости при содействии ВОЗ и ЮНОДК, единый подход к осуществлению программ профилактики и лечения наркомании. Длинные списки ожидающих лечения и рост заболеваемости ВИЧ/СПИДом свидетельствуют о том, что предлагаемых в настоящее время программ лечения недостаточно для удовлетворения потребностей населения и что для решения этой проблемы необходимо срочно расширить сеть лечебных учреждений.

Е. Океания

1. Основные события

737. В последнее время отмечается рост контрабанды наркотических средств из Канады в Австралию. Должностные лица правоохранительных органов Австралии сообщили об изъятии кокаина, МДМА и метамфетамина из партии морского груза, отправленного из Канады. Правоохранительные органы Соединенных Штатов также изъяли кокаин, МДМА и метамфетамин из партии морского груза, отправленного из Канады и предназначенного для Австралии. В то время как страной происхождения для большинства изъятых партий метамфетамина в Новой Зеландии по-прежнему является Китай, в последнее время был также отмечен рост незаконной доставки этого вещества из Канады.

738. В то время как по Австралии и Новой Зеландии имеются всеобъемлющие данные об изъятых веществах, по другим странам Океании имеются ограниченные данные. Тем не менее, в 2007 году незаконные вещества, в том числе каннабис, кокаин, героин и химические вещества-прекурсоры, были изъяты в Фиджи, Папуа-Новой Гвинее и Вануату, что подтверждает озабоченность по поводу того, что, кроме Австралии и Новой Зеландии, страны Океании также уязвимы перед лицом незаконного оборота наркотиков.

739. Австралия сообщила о значительном увеличении числа случаев изъятия кокаина в период 2006-2007 годов по сравнению с периодом 2005-2006 годов. Она сообщила также об учащении случаев изъятия параметоксиамфетамина (ПМА): в 2007 году имело место шесть таких случаев, тогда как в предшествующий период сообщалось лишь о двух подтвержденных случаях изъятия данного вещества. Кроме того, в 2007 году в австралийском штате Новый Южный Уэльс была ликвидирована подпольная лаборатория по производству ПМА.

2. Региональное сотрудничество

740. Форум тихоокеанских островов продолжал налаживание сотрудничества стран Океании в целях решения проблем контроля над наркотиками. Австралия и Новая Зеландия по-прежнему играли активную роль в содействии мерам по созданию потенциала в области контроля над наркотиками в регионе.

741. На тридцать восьмой сессии Форума тихоокеанских островов, состоявшемся в Нуку Алофа в октябре 2007 года, участники нацелили соответствующие национальные и региональные организации и правоохранительные ведомства стран региона на активизацию сбора и обмена информацией правоохранительных органов в области борьбы с национальной и транснациональной организованной преступностью, в том числе с незаконным оборотом наркотиков. В июне 2008 года в Суве состоялась ежегодная сессия Регионального комитета по безопасности Форума тихоокеанских островов.

742. В апреле 2008 года приступила к работе Микронезийская региональная группа по борьбе с

трансграничной преступностью – программа, в которой участвуют Австралия, Микронезия (Федеративные Штаты) и Соединенные Штаты Америки. Группа, расположенная в Понпеи, Федеративные Штаты Микронезии, сосредоточивает свою деятельность на таких проблемах, как незаконный оборот наркотиков, и будет обеспечивать региональным правоохранительным органам возможность обмениваться оперативной информацией. Группа связана с сетью подразделений по борьбе с трансграничной преступностью в Фиджи, Папуа-Новой Гвинее, Самоа, Тонга и Вануату. Сотрудничество в рамках этой сети привело к изъятию 55 кг каннабиса, которые переправлялись контрабандным путем с Фиджи в Тонга.

743. Правоохранительные органы Австралии и Новой Зеландии оказывали постоянное содействие программе подготовки собак, специально обученных обнаружению наркотиков, в Самоа. В мае 2007 года, в рамках усилий по борьбе с обостряющейся проблемой наркотиков в Самоа Австралия и Новая Зеландия предоставили по одной специально обученной собаке своим партнерам в Самоа. С февраля по апрель 2007 года сотрудники правоохранительных органов Самоа прошли специальную подготовку в Австралии в области работы со специально обученными собаками и безопасного обращения с наркотическими средствами. Группы, работающие со специально обученными собаками, прошли подготовку в области проведения обыска людей, багажа и грузов в международном аэропорту, морском порту и почтовом учреждении в Апии.

744. В июле 2008 года в Суве был проведен третий региональный семинар-практикум Тихоокеанской сети по исследованию наркотических средств и алкоголя. Участники обсудили возможности совместных исследований с участием специалистов в области здравоохранения, правоохранительной деятельности и социальных исследований в Океании, а также обменялись опытом по вопросам использования методологий оперативной оценки в целях сбора данных о незаконном обороте наркотиков.

3. Национальное законодательство, политика и мероприятия

745. В мае 2008 года правительство Австралии утвердило национальную стратегию в области стимуляторов амфетаминового ряда, которая включает

всеобъемлющий подход к решению проблем, связанных со злоупотреблением стимуляторами амфетаминового ряда, и содержит рекомендации в отношении мер по профилактике, сокращению поставок и улучшению доступа к лечению. Правительство также утвердило Национальную стратегию борьбы с наркотиками в исправительных учреждениях на период 2006-2009 годов, которая представляет собой платформу для скоординированных, комплексных мер по решению проблем, связанных с наркотиками, для взрослых и несовершеннолетних в исправительных учреждениях. Целью стратегии является поощрение и осуществление законов, программ и практических мер, которые будут способствовать выявлению и сокращению незаконных поставок наркотических средств в исправительные и общинные учреждения и службы, предотвращению и уменьшению злоупотребления наркотиками среди взрослых и несовершеннолетних правонарушителей и расширению доступа к комплексу профилактических и лечебных услуг для взрослых и несовершеннолетних правонарушителей.

746. В феврале 2008 года в Австралии парламент Квинсленда принял Закон о внесении изменений в Закон о злоупотреблении наркотиками, в соответствии с которым вносятся изменения в Закон о злоупотреблении наркотиками 1986 года и в Положение о злоупотреблении наркотиками 1987 года. Была пересмотрена классификация МДМА и ПМА, в результате чего максимальный срок наказания за незаконное хранение, поставку и оборот этих наркотических средств был увеличен с 20 до 25 лет тюремного заключения. Была также пересмотрена классификация эфедрина; в результате максимальный срок наказания за его незаконное хранение, поставку и оборот увеличился до 20 лет тюремного заключения; с двух лет тюремного заключения за приобретение и пяти лет – за незаконные поставки или оборот этого вещества. В закон 2008 года были включены, в качестве новых видов правонарушений, незаконное изготовление и поставка таких веществ, как псевдоэфедрин и метамфетамин, а также владение оборудованием, например таблеточными прессами, используемым для незаконного изготовления наркотиков.

747. В 2006 и 2007 годах таможенные органы Австралии приступили к реализации проекта "Стридор" в качестве экспериментального проекта, направленного на оценку преимуществ практики

использования междисциплинарных групп сотрудников правоохранительных органов, занимающихся борьбой с возникающей угрозой распространения химических веществ-прекурсоров в Австралии. Сотрудники таможенных служб Австралии, занимающиеся сбором оперативной информации, расследованиями и правоохранительной деятельностью, были объединены в целях осуществления мониторинга и отслеживания торговли отдельными веществами через Интернет. Таможенные власти Австралии сотрудничали со своими партнерами в Соединенном Королевстве и использовали программное обеспечение, разработанное таможенными органами Нидерландов. Как следствие этих мер, были выявлены две значительные партии химических веществ-прекурсоров.

748. В январе 2008 года 100 человек, в прошлом занимавшихся незаконным культивированием, продажей и потреблением каннабиса в провинции Симбу, Папуа-Новая Гвинея, дали публичные показания о том, как они были вовлечены в такую незаконную деятельность, и дали обещание оказывать помощь правоохранительным органам в предотвращении вовлечения других лиц в такую деятельность.

4. Культивирование, производство, изготовление, незаконный оборот и злоупотребление

Наркотические средства

749. Во всех государствах Океании по-прежнему незаконно культивируется каннабис. По данным ЮНОДК, самым крупным производителем марихуаны в регионе является Австралия⁸⁸.

750. Фиджи сообщили о значительном сокращении числа растений каннабиса, которые были ликвидированы в 2007 году, когда было уничтожено 1 353 растения (в 2006 году – 8 542 растения).

751. В июне 2007 года таможенные власти Австралии изъяли в аэропорту Перта 3,5 кг героина у пассажира, прибывшего из Малайзии. В декабре 2007 года таможенные сотрудники Австралии изъяли героин у двух пассажиров, следовавших из Дубая, Объединенные Арабские Эмираты. В феврале

2008 года австралийские правоохранительные органы обнаружили 28 кг героина в партии морского груза, прибывшего в Сидней; а в августе 2008 года таможенные сотрудники мельбурнского аэропорта сообщили об изъятии 2 кг героина у пассажира, прибывшего из Таиланда.

752. Государства Океании продолжают сообщать об изъятиях кокаина. Австралия сообщила об изъятии 634 кг кокаина в период 2006-2007 годов (по сравнению с 46 кг в период 2005-2006 годов). Еще 610 кг кокаина было изъято на австралийской границе в период 2006-2007 годов, что более чем в семь раз превышает объем кокаина, изъятого в период 2005-2006 годов (83 кг). Хотя основным методом контрабанды кокаина в Австралию по-прежнему остаются почтовые отправления, в последнее время был отмечен рост контрабанды с использованием морских грузов. В марте 2008 года австралийские правоохранительные органы в Сиднее сообщили об изъятии 250 кг кокаина, сокрытого в морском грузовом контейнере, отправленном из Юго-Восточной Азии. В июле 2008 года австралийские правоохранительные органы сообщили об изъятии 124 кг кокаина, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Канады.

753. Наиболее широко употребляемым наркотиком в Океании остается каннабис. Злоупотребление каннабисом особенно распространено в Австралии, Микронезии (Федеративных Штатах), Новой Зеландии и Папуа-Новой Гвинее. По данным обследования, недавно проведенного Австралийским национальным центром обучения и профессиональной подготовки по проблемам злоупотребления наркотиками⁸⁹, каннабис является наиболее популярным запрещенным наркотиком у учащихся австралийских школ в возрасте 12-17 лет; 3,4 процента учащихся, принявших участие в обследовании, регулярно злоупотребляют каннабисом. Тем не менее, годовой показатель масштабов злоупотребления каннабисом среди населения Австралии в возрасте от 14 лет постепенно снижается: с наиболее высокого уровня 17,9 процента в 1998 году до 12,9 процента в 2001 году, 11,3 процента в 2004 году и 9,1 процента в 2007 году. Напротив, годовой показатель распространения злоупотребления кокаином в Австралии

⁸⁸ *World Drug Report 2008 ...*

⁸⁹ Ann M. Roche and others, *Drug Testing in Schools: Evidence, Impacts and Alternatives* (Canberra, Australian National Council on Drugs, 2008).

для этой же возрастной группы вырос с 0,5 процента в 1993 году до 1,6 процента в 2007 году⁹⁰, что представляет собой наиболее высокий показатель, зарегистрированный по этому веществу за все годы обследований.

Психотропные вещества

754. В Австралии и Новой Зеландии поставки стимуляторов амфетаминового ряда по-прежнему осуществлялись главным образом подпольными производителями, действующими в этих странах. Однако тот факт, что метамфетамин и таблетки, изготовленные из смеси МДМА и метамфетамина, также регулярно изымались на границах этих стран, указывает на то, что в Океанию контрабандно завозятся и стимуляторы амфетаминового ряда.

755. В 2007 году таможенные органы Австралии изъяли 4 кг амфетамина в почтовой посылке, отправленной из Таиланда. В августе 2007 года таможенные органы Новой Зеландии изъяли 17 кг метамфетамина. В ноябре 2007 года правоохранные органы Новой Зеландии сообщили об изъятии в порту Тауранга 32 кг метамфетамина, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Китая. В январе 2008 года правоохранные органы Австралии в Сиднее сообщили об изъятии 28 кг амфетамина, сокрытого в партии воздушного груза, отправленного из Литвы. В июне 2008 года австралийские правоохранные органы сообщили об изъятии 66 кг метамфетамина, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Канады.

756. В государствах Океании по-прежнему изымались значительные количества МДМА. В ходе одной операции по изъятию в 2007 году было изъято 4,4 тонны МДМА из морского контейнера, прибывшего в Мельбурн, Австралия. Это почти равнозначно объему изъятий МДМА, произведенных в 2006 году во всем мире (4,5 тонны). В июне 2008 года австралийские правоохранные органы сообщили об изъятии 121 кг МДМА, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Канады. В мае 2008 года таможенные органы в Перте, Австралия, сообщили об изъятии в подпольной лаборатории 45 кг МДМА и таблеточного оборудования. В феврале 2007 года

таможенные органы Австралии в аэропорту Брисбена сообщили об изъятии 80 000 таблеток МДМА в посылках, отправленных из Соединенного Королевства. В результате расследования, длившегося 12 месяцев, правоохранные органы Австралии раскрыли международный синдикат по контрабанде наркотиков, что привело к аресту 22 человек.

757. В то время как в 1998-2007 годах масштабы злоупотребления амфетаминами среди населения Австралии в возрасте от 14 лет сократились с 3,7 до 2,3 процента⁹¹, злоупотребление МДМА превысило масштабы злоупотребления другими стимуляторами амфетаминового ряда и поставило его на второе место среди веществ, наиболее часто являющихся предметом злоупотребления в Австралии и Новой Зеландии. В отличие от общей тенденции к сокращению масштабов злоупотребления наркотиками в Австралии, годовой показатель злоупотребления МДМА среди лиц той же возрастной группы в период с 1995 по 2007 год вырос с 0,9 до 3,5 процента. В Новой Зеландии годовой показатель злоупотребления МДМА среди лиц в возрасте 15-45 лет составил 2,6 процента.

Прекурсоры

758. Государства Океании по-прежнему сообщали об изъятиях эфедрина и псевдоэфедрина, часто используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда. Наркоторговцы предпринимали попытки контрабандного ввоза крупных партий этих веществ в воздушных и морских грузах и менее крупных партий – через почтовую систему. В июле 2008 года правоохранные органы Австралии изъяли 850 кг псевдоэфедрина, что является одним из самых крупных изъятий данного вещества, о котором сообщило к настоящему времени это государство. Вещество было сокрыто в трех партиях морского груза, прибывшего в порт Ботани, Сидней, из Таиланда. В 2007 году объем изъятий таблеток эфедрина, о которых поступили сообщения, составил в общей сложности 167 кг в Австралии и 0,5 кг в Новой Зеландии, а сообщенный объем изъятий псевдоэфедрина составил 266 кг в Австралии и 155 кг в Новой Зеландии.

759. В декабре 2007 года таможенные власти сообщили об изъятии в Новозеландском между-

⁹⁰ Australian Institute of Health and Welfare, *2007 National Drug Strategy Household Survey: First Results*, Drug Statistics Series No. 20 (Canberra, April 2008).

⁹¹ Ibid.

народном почтовом центре 14,9 кг эфедрина, сокрытого в двух посылках, отправленных из Индии, и 2,1 кг псевдоэфедрина, сокрытого в посылке, отправленной из Сингапура.

760. В то время как большая часть псевдоэфедрина по-прежнему контрабандно ввозилась в Австралию и Новую Зеландию из Восточной Азии и Юго-Восточной Азии, в июне 2008 года правоохранные органы изъяли в аэропорту Сиднея 45 кг псевдоэфедрина, который был сокрыт в партии авиационного груза, отправленного из Ливана. В ноябре 2007 года правоохранные органы в порту Тауранга, Новая Зеландия, сообщили об изъятии 127 кг псевдоэфедрина, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Китая. В декабре 2007 года таможенные власти Австралии изъяли в Сиднее 105 кг псевдоэфедрина, который был сокрыт в партии воздушного груза, отправленного из Камбоджи. В декабре 2007 года правоохранные органы Новой Зеландии изъяли 44,8 кг псевдоэфедрина, сокрытого в партии морского груза, отправленного из Китая.

761. В июле 2008 года правоохранные органы Нового Южного Уэльса, Австралия, сообщили об изъятии 12,6 кг псевдоэфедрина и оборудования, которое, по предположениям, использовалось для незаконного изготовления метамфетамина в частном жилом доме.

*Вещества, на которые не распространяется
международный контроль*

762. В странах Океании продолжали поступать сообщения об изъятии веществ, на которые не распространяется международный контроль. В 2007 году таможенные органы Австралии изъяли 45 партий ГБЛ, прекурсора ГОМК, общим объемом около 68 литров. Основным способом перевозки по-прежнему являлось использование почтовой системы. Шестьдесят процентов изъятых партий были отправлены из Соединенного Королевства. В июле 2008 года сотрудники австралийской таможни в Сиднее перехватили партию ГБЛ, которая была доставлена без необходимого разрешения на импорт. Федеральная полиция Австралии провела обыск территории служебных помещений импортера и обнаружила 3 000 литров ГБЛ.

IV. Рекомендации правительствам, Организации Объединенных Наций и другим соответствующим международным и региональным организациям

763. Согласно своему мандату Комитет следит за применением международных договоров о контроле над наркотиками. Он постоянно наблюдает за функционированием международного режима контроля над наркотиками на национальном и международном уровнях и выявляет недостатки. На основе произведенного анализа Комитет готовит рекомендации для правительств, а также международных и региональных организаций.

764. В настоящей главе Комитет выделяет основные рекомендации, содержащиеся в главах II и III его годового доклада. Комитет хотел бы напомнить правительствам и соответствующим организациям, что в главу IV обычно не включаются рекомендации, содержащиеся в главе I его годового доклада. Комитет призывает заинтересованные стороны изучить все эти рекомендации и, при необходимости, выполнить их, а также информировать Комитет о мерах, принятых во исполнение этих рекомендаций.

A. Рекомендации правительствам

765. Рекомендации правительствам сгруппированы по следующим основным темам: присоединение к договорам; осуществление договоров и меры контроля; предупреждение незаконного производства и изготовления наркотиков, незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими; предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота; обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях; Интернет и неправомерное использование курьерских служб.

1. Присоединение к договорам

766. Основу международного режима контроля над наркотиками составляют Конвенция 1961 года, Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, Конвенция 1971 года и Конвенция 1988 года. Присоединение всех государств к этим конвенциям и всеобщее осуществление их положений являются непреложным

условием для создания эффективной системы контроля над наркотиками во всем мире.

Рекомендация 1: Хотя к международным договорам о контроле над наркотиками присоединились почти все государства, ряд государств еще не стали сторонами одного или нескольких договоров⁹². **Комитет вновь обращается с просьбой к государствам, которые еще не являются сторонами одного или нескольких международных договоров о контроле над наркотиками, незамедлительно предпринять необходимые шаги и безотлагательно присоединиться к этим договорам.**

2. Осуществление договоров и меры контроля

767. Вместе с тем простого присоединения всех государств к трем основным международным договорам о контроле над наркотиками недостаточно без эффективного и всеобщего выполнения всех положений этих договоров и применения всеми правительствами необходимых мер контроля.

Рекомендация 2: Одним из ключевых элементов системы международного контроля над наркотиками является своевременное представление Комитету

⁹² Сторонами международных договоров о контроле над наркотиками и/или Протокола 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года не являются следующие государства:

- a) Конвенция 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года, или Конвенция 1961 года без поправок – Вануату, Кирибати, Науру, Острова Кука, Самоа, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;
- b) Протокол 1972 года о поправках к Конвенции 1961 года – Афганистан, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Чад;
- c) Конвенция 1971 года – Вануату, Гаити, Кирибати, Либерия, Науру, Острова Кука, Самоа, Соломоновы Острова, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея;
- d) Конвенция 1988 года – Кирибати, Маршалловы Острова, Намибия, Науру, Папуа-Новая Гвинея, Палау, Святейший Престол, Соломоновы Острова, Сомали, Тимор-Лешти, Тувалу и Экваториальная Гвинея.

требуемой информации согласно международным конвенциям о контроле над наркотиками. **Комитет вновь обращается ко всем правительствам с просьбой своевременно представлять все статистические отчеты, требуемые согласно конвенциям. Правительствам рекомендуется обращаться к Комитету за любой информацией, которая может помочь им в выполнении их обязательств по отчетности согласно конвенциям.**

Рекомендация 3: Трудности с представлением Комитету требуемых статистических данных, с которыми сталкиваются некоторые правительства, объясняются разными причинами, в том числе нехваткой ресурсов и квалифицированных кадров у органов, отвечающих за контроль над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, **Комитет вновь призывает правительства соответствующих стран выделять своим компетентным органам достаточные ресурсы для обеспечения выполнения этими органами всех возложенных на них функций контроля, включая обязательства о представлении отчетности согласно конвенциям.**

Рекомендация 4: Комитет традиционно направляет правительствам соответствующих стран свои замечания и рекомендации по итогам его миссии в эти страны и на регулярной основе проводит обзор хода осуществления ими его рекомендаций. Комитет отмечает, что большинство правительств прилагают усилия по выполнению его рекомендаций и добиваются успехов в различных областях контроля над наркотиками. Вместе с тем некоторые правительства не реагируют на просьбы Комитета представить информацию о выполнении его рекомендаций. **Комитет вновь заявляет, что он может выполнить свой мандат согласно международным договорам о контроле над наркотиками лишь в том случае, если правительства будут поддерживать с ним сотрудничество. Комитет призывает все правительства в полной мере сотрудничать с Комитетом в деле организации его миссий и осуществления рекомендаций, выносимых Комитетом после его миссий.**

Наркотические средства и психотропные вещества

Рекомендация 5: Комитет отмечает, что правительства некоторых стран не представили свои исчисления потребностей в наркотических средствах на 2009 год, поэтому для этих стран такие исчисления были установлены Комитетом. **Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран проанализировать свои потребности в наркотических средствах на 2009 год и представить Комитету собственные исчисления на утверждение, с тем чтобы избежать возникновения возможных трудностей с обеспечением наличия наркотических средств, требуемых для использования в медицинских и научных целях в их странах.**

Рекомендация 6: Правительства некоторых стран на протяжении нескольких лет представляют одинаковые исчисления. **Комитет просит соответствующие правительства регулярно проводить оценку потребностей своих стран в наркотических средствах для обеспечения того, чтобы исчисления, представляемые Комитету на утверждение, отражали их фактические потребности в наркотических средствах в рассматриваемом году.**

Рекомендация 7: Ряд правительств на протяжении нескольких лет не обновляли оценки своих потребностей в психотропных веществах, вследствие чего такие оценки, возможно, уже не отражают фактических медицинских и научных потребностей в этих веществах. Некоторые из этих правительств выдают разрешения на ввоз психотропных веществ, несмотря на отсутствие соответствующих оценок или сверх таких оценок. **Комитет призывает все правительства регулярно пересматривать и обновлять свои оценки потребностей в психотропных веществах и доводить их до сведения Комитета. Комитет призывает все правительства не выдавать разрешения на ввоз сверх установленных оценок.**

Рекомендация 8: Применение системы разрешений на ввоз и вывоз в отношении всех психотропных веществ оказалось наиболее эффективным средством выявления попыток организовать утечку. **Комитет вновь обращается ко всем правительствам, которые еще не сделали этого, с**

просьбой внедрить требование выдачи разрешений на ввоз и вывоз веществ, включенных в Списки III и IV Конвенции 1971 года, в соответствии с резолюциями 1985/15, 1987/30, 1991/44, 1993/38 и 1996/30 Экономического и Социального Совета.

Рекомендация 9: Наркоторговцы пытаются организовать утечку наркотических средств или психотропных веществ из каналов международной торговли с помощью поддельных разрешений на ввоз. **Комитет просит правительства стран-экспортеров продолжать осуществлять проверку законности всех заказов на наркотические средства и психотропные вещества. Комитет рекомендует национальным компетентным органам этих стран использовать в этих целях исчисления потребностей в наркотических средствах и оценки потребностей в психотропных веществах, публикуемые Комитетом. Если импортные заказы представляются подозрительными, поскольку они превышают исчисления или оценки соответствующих стран-импортеров, то прежде чем выдавать разрешение на вывоз следует осуществлять проверку таких заказов в Комитете или доводить эту информацию до сведения стран-импортеров.**

Прекурсоры

Рекомендация 10: Информация, полученная в результате расследований по фактам изъятия веществ, которые согласно имеющимся данным были предназначены для использования при незаконном изготовлении наркотических средств, психотропных веществ и прекурсоров, имеет важное значение для выявления новых тенденций в области незаконного изготовления наркотиков и их прекурсоров. **Комитет призывает все компетентные органы, которые производят такие изъятия, проводить соответствующие расследования и доводить результаты этих расследований до сведения Комитета.**

Рекомендация 11: Автоматическая онлайн-система обмена предварительными уведомлениями об экспорте "PEN Online" стала важным средством усиления контроля над прекурсорами и дает правительствам стран-импортеров возможность мгновенно направлять свои замечания относительно законности рассматриваемых поставок. **Комитет вновь призы-**

вает все правительства, которые еще не сделали этого, зарегистрироваться в системе "PEN Online" и начать ее использовать.

Рекомендация 12: Комитет по-прежнему публикует информацию о годовых законных потребностях стран в 3,4-МДФ-2-П, Ф-2-П, эфедрине и псевдоэфедрине, а также в препаратах, содержащих эфедрин и псевдоэфедрин. Эта информация позволяет правительствам выявлять поставки, которые могут стать объектом утечки. **Комитет призывает все правительства регулярно пересматривать свои потребности в этих веществах и доводить соответствующую информацию до сведения Комитета.**

Рекомендация 13: Наркоторговцы предпринимают попытки организовать утечку стимуляторов амфетаминового ряда через фиктивные компании и с помощью поддельных разрешений на ввоз или другой документации коммерческих предприятий. **Комитет настоятельно призывает правительства соответствующих стран укреплять потенциал своих компетентных органов в области проверки законности операций с прекурсорами.**

Рекомендация 14: Комитет с обеспокоенностью отмечает, что правительства ряда стран Африки не реагируют на запросы, касающиеся потенциально подозрительных поставок, отчасти из-за ограниченности возможностей своих компетентных органов. **Комитет настоятельно призывает все правительства и соответствующие международные организации оказывать помощь в форме подготовки кадров и наращивания потенциала компетентных органов стран Африки, с тем чтобы они могли подтверждать законность соответствующих операций и предотвращать утечку.**

3. Предупреждение незаконного производства и изготовления наркотиков, незаконного оборота наркотиков и злоупотребления ими

768. Одна из основных целей международных договоров о контроле над наркотиками заключается в том, чтобы ограничить производство, изготовление, экспорт, импорт и распространение веществ, находящихся под международным контролем, а также торговлю ими, законными целями и предотвратить их утечку и злоупотребление ими.

Рекомендация 15: Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на некоторое сокращение масштабов незаконного культивирования опийного мака, Афганистан остается крупнейшим в мире источником незаконно культивируемого опийного мака, и в 2008 году объем производства опия, по оценкам, составил 7 700 тонн; более высокий объем производства был достигнут в прошлом лишь однажды. **Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принять необходимые меры для обеспечения неуклонного и ощутимого прогресса в области предупреждения, а также ликвидации незаконного культивирования опийного мака. Комитет призывает международное сообщество продолжать оказывать правительству Афганистана помощь в решении наркопроблем, с которыми сталкивается эта страна. Кроме того, Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана активизировать свои усилия по ликвидации торговли опиумом, каннабисом и другими наркотиками на своей территории.**

Рекомендация 16: За последние несколько лет в Афганистане значительно расширилось незаконное культивирование каннабиса. Все чаще крестьяне переключаются с культивирования опийного мака на культивирование каннабиса, при этом правительство принимает недостаточно решительные меры для предупреждения такого культивирования. **Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана незамедлительно принять меры по борьбе с незаконным культивированием каннабиса и обеспечить крестьянским общинам, занимающимся возделыванием любых запрещенных культур, доступ к надежным и законным источникам средств к существованию. Кроме того, Комитет призывает международное сообщество оказать правительству Афганистана помощь в этой области.**

Рекомендация 17: Связанная с наркотиками коррупция в Афганистане представляет собой широко распространенную и глубоко укоренившуюся проблему, которая серьезно подрывает усилия правительства в области контроля над наркотиками. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что коррумпированные должностные лица позволяют наркоторговцам безнаказанно продолжать свои действия, в то время как должностные лица, стремящиеся принять

меры для решения наркопроблемы, нередко подвергаются преследованиям и насилию или им угрожают смертью. **Комитет вновь заявляет, что для успешного искоренения коррупции, связанной с наркотиками, требуются твердая политическая воля и решительные действия. Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана принимать эффективные меры против коррумпированных должностных лиц любого уровня, причастных к незаконной деятельности с наркотиками, и предавать гласности результаты принятия любых таких мер.**

Рекомендация 18: Комитет с обеспокоенностью отмечает, что одной из основных причин неспособности правительства Афганистана справиться с поставленными перед ним задачами в области ликвидации незаконных плантаций опийного мака является нескоординированность действий и недостаточно активный обмен информацией между правоохранительными органами Афганистана, а также соседними с ним другими странами. **Комитет призывает правительство Афганистана и правительства других стран Западной Азии и других регионов уделять первоочередное внимание налаживанию сотрудничества и обмена оперативными данными между правоохранительными органами для обеспечения эффективных совместных действий по борьбе с наркоторговлей в Афганистане и за его пределами (см. также рекомендацию 32 ниже).**

Рекомендация 19: Комитет с обеспокоенностью отмечает резкое увеличение масштабов контрабанды кокаина через Западную Африку, что создает значительную угрозу стабильности стран данного региона. Многие из этих стран располагают ограниченными возможностями в сфере правоохранительной деятельности и уголовного правосудия и сталкиваются с серьезными проблемами, связанными с коррупцией, вследствие чего они становятся главными объектами деятельности организаций наркобизнеса. По мере расширения масштабов незаконного оборота кокаина в регионе обостряется проблема злоупотребления этим наркотиком, что вызывает особую обеспокоенность с учетом того, что многие из этих стран располагают ограниченными лечебно-профилактическими возможностями. **Комитет призывает членов международного сообщества, в частности Организацию Объединенных**

Наций, оказать странам Западной Африки необходимую помощь, включая специальные знания и финансовые ресурсы, с тем чтобы они были готовы к решению обостряющейся проблемы незаконного оборота кокаина и злоупотребления наркотиками. Комитет настоятельно призывает правительства стран Западной Африки во взаимодействии с другими странами и международными организациями принять необходимые меры для противодействия незаконному обороту кокаина и связанной с ним коррупции.

Рекомендация 20: Комитет отмечает, что с 2005 года ЮНОДК и правительство Марокко не проводили больше совместных обследований по каннабису. Поскольку наличие точных данных о масштабах незаконного культивирования каннабиса имеет решающее значение для принятия эффективных и действенных мер против такого культивирования, **Комитет призывает правительство Марокко в сотрудничестве с ЮНОДК обновить имеющиеся данные о масштабах незаконного культивирования каннабиса в этой стране.**

Рекомендация 21: Комитет с обеспокоенностью отмечает, что в некоторых странах часть населения считает каннабис безвредным и "слабым" наркотиком. Кроме того, отчасти с учетом таких настроений правительства некоторых стран приняли законодательные меры по декриминализации использования каннабиса в личных целях и действий, заключающихся в приготовлении к его использованию, таких как культивирование и хранение каннабиса. Комитет обеспокоен тем, что такие действия могут сформировать неверные представления о каннабисе у населения. **Комитет хотел бы вновь обратить внимание правительств на тот факт, что каннабис является наркотическим средством, которое включено в Списки I и IV Конвенции 1961 года, и что наркотики, включенные в Список IV, особенно легко становятся предметом злоупотребления. Комитет призывает все правительства разработать и применять программы профилактики злоупотребления каннабисом и просвещения населения об опасностях, связанных с таким злоупотреблением.**

Рекомендация 22: Все больше стран сталкиваются с проблемой утечки лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства или психотропные

вещества, и злоупотребления ими. Согласно информации, полученной от правительств, наиболее широко распространено злоупотребление теми лекарственными препаратами, которые наиболее доступны на незаконном рынке. **Комитет призывает правительства всех соответствующих стран повысить бдительность в отношении незаконного оборота таких препаратов и злоупотребления ими и рассмотреть вопрос об усилении существующих мер контроля. Кроме того, Комитет вновь обращается к правительствам с просьбой контролировать уровень потребления отпускаемых по рецептам лекарств, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, с целью выявления возможных утечек и повышать осведомленность населения своих стран о последствиях злоупотребления такими препаратами.**

Рекомендация 23: В Северной Америке, особенно в Соединенных Штатах, по-прежнему наблюдается расширение масштабов злоупотребления гидрокодонном и оксикодоном среди молодежи. Комитет обеспокоен тем, что лица, злоупотребляющие такими препаратами, не в полной мере осознают серьезную опасность немедицинского потребления этих наркотических средств. **Комитет призывает правительства стран, в которых значительно возрос уровень потребления гидрокодона и оксикодона, предпринять шаги по предупреждению неоправданно высокого уровня потребления гидрокодона и оксикодона с помощью дополнительных мер контроля над каналами внутреннего распределения и усилий по просвещению населения. Кроме того, правительствам предлагается установить, не способствует ли неоправданно высокому потреблению этих наркотических средств маркетинговая политика фармацевтических компаний и, если это так, принять меры для решения этой проблемы.**

Рекомендация 24: Комитет признает, что сиропы от кашля, содержащие наркотические средства, помогают многим больным и имеют важное значение для медицинской практики и охраны здоровья. Вместе с тем известно, что в ряде стран распространено злоупотребление сиропами от кашля. **Комитет рекомендует правительствам стран, сталкивающимся с проблемой злоупотребления сиропами от кашля, рассмотреть вопрос об ужесточении контроля и надзора за каналами распростра-**

нения сиропов от кашля, содержащих наркотические средства. Кроме того, Комитет рекомендует осуществлять программы профилактики злоупотребления наркотиками с целью повышения информированности населения о рисках, связанных с ненадлежащим использованием сиропов от кашля.

Рекомендация 25: Комитет располагает сведениями о том, что в ряде стран имеет место злоупотребление бывшими в употреблении фентаниловыми пластырями. **Комитет вновь призывает правительства стран, в которых производятся фентаниловые пластыри, провести совместно с предприятиями фармацевтической промышленности исследования с целью разработки методов снижения остаточного содержания фентанила в использованных пластырях. Кроме того, правительствам предлагается позаботиться о соблюдении соответствующих мер безопасности при утилизации фентаниловых пластырей в целях предотвращения любой возможности их утечки в сферу незаконной торговли.**

Рекомендация 26: За последние десять лет более чем в три раза вырос общемировой объем потребления метадона. В ряде стран метадон используется в качестве обезболивающего средства, однако стремительный рост его потребления объясняется, главным образом, расширением использования метадона в рамках заместительной терапии при опиоидной зависимости. **Комитет просит правительства всех стран, в которых метадон используется в медицинских целях, внимательно отслеживать случаи утечки метадона, его незаконного оборота или злоупотребления им и, при необходимости, принимать эффективные контрмеры.**

Рекомендация 27: Комитет отмечает, что в соответствии с резолюцией 49/6 Комиссии по наркотическим средствам в ряде стран согласно национальному законодательству уже осуществляется контроль над кетаминем (веществом, на которое не распространяется международный контроль). Комитет отмечает также, что в 2009 году ВОЗ проведет критический обзор кетамина. **Комитет просит все правительства представить Комитету и ВОЗ всю имеющуюся у них информацию о злоупотреблении кетаминем и его утечке в их странах. Кроме того, в целях оказания правительствам**

помощи в проверке законности ввоза и вывоза кетамина Комитет просит все правительства, которые еще не сделали этого, представить ему самую свежую информацию о национальных нормативно-правовых мерах контроля за кетаминем для опубликования на веб-сайте Комитета. Комитет рекомендует всем правительствам знакомиться с этой информацией на его веб-сайте, прежде чем выдавать разрешения на вывоз кетамина.

Рекомендация 28: В своей резолюции 51/13, озаглавленной "Ответные меры на угрозу, которую представляют собой находящиеся под международным контролем средства на нерегулируемом рынке", Комиссия по наркотическим средствам просила все правительства, в частности, по-прежнему сотрудничать с государствами, затронутыми этой проблемой, и оказывать им поддержку, а также просила правительства рассмотреть вопрос об осуществлении соответствующих применимых рекомендаций Комитета, изложенных в его докладе за 2006 год⁹³. **Комитет призывает правительства безотлагательно принять меры по выполнению резолюции 51/13 Комиссии. В частности, в дополнение к мерам по соблюдению требований международного режима контроля над наркотиками правительствам следует принять, при необходимости, законы, запрещающие распространение через нерегулируемый рынок веществ, находящихся под международным контролем, и обеспечить соблюдение этих законов.**

Рекомендация 29: Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что в отдельных странах продолжают функционировать так называемые "кабинеты для потребления наркотиков" и "кабинеты для инъекционного потребления наркотиков", в которых можно безнаказанно потреблять наркотики, приобретенные на черном рынке. **Комитет настоятельно призывает правительства положить конец деятельности таких кабинетов для злоупотребления наркотиками и аналогичных заведений и обеспечить лицам, злоупотребляющим наркотиками, доступ к медицинским, социальным и наркологическим службам.**

⁹³ Доклад Международного комитета по контролю над наркотиками за 2006 год...

4. Предотвращение утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота

769. Одна из целей Конвенции 1988 года заключается в предотвращении утечки прекурсоров в сферу незаконного оборота для использования при незаконном изготовлении наркотических средств или психотропных веществ.

Рекомендация 30: Вследствие произошедшего в последние годы усиления контроля за международной торговлей прекурсорами наркоторговцы все чаще организуют утечку прекурсоров не в сфере международной торговли, а иным образом. В настоящее время наркоторговцы получают такие прекурсоры, как ангидрид уксусной кислоты, в основном в результате утечки из каналов внутренней торговли и контрабандного ввоза из-за границы. **Комитет призывает правительства придавать первоочередное значение укреплению национальных мер контроля над прекурсорами с целью предотвращения их утечки из внутренних каналов распределения.**

Рекомендация 31: Вследствие того, что компетентные органы во всем мире ужесточают контроль над торговлей материалами, служащими сырьем для получения эфедрина и псевдоэфедрина, наркоторговцы размещают у фармацевтических компаний заказы на препараты, содержащие эфедрин или псевдоэфедрин, зачастую под предлогом того, что эти препараты будут отправлены в развивающиеся страны для использования в медицинских целях. **Комитет настоятельно призывает все правительства контролировать лекарственные препараты, содержащие эфедрин и псевдоэфедрин, таким же образом, как контролируются сами вещества, включенные в списки конвенций, принимая при этом все меры к тому, чтобы в сфере законной торговли не возникало неоправданных задержек.**

Рекомендация 32: В результате международных операций по пресечению незаконного оборота и благодаря обмену информацией в рамках проекта "Сплоченность" в период 2007-2008 годов значительно возросло число изъятий и случаев предотвращения утечки ангидрида уксусной кислоты. Тем не менее проблемы утечки и контрабанды в Афганистан химических веществ, используемых при незаконном

изготовлении героина, сохраняются, и Комитет обеспокоен тем, что существующих в Афганистане механизмов контроля, возможно, недостаточно для решения этих проблем. **Комитет настоятельно призывает правительство Афганистана и далее прилагать во взаимодействии с международным сообществом меры по предотвращению такой утечки и контрабанды.** Кроме того, Комитет хотел бы напомнить правительствам о резолюции 1817 (2008) Совета Безопасности, в которой Совет рекомендовал всем государствам-членам, в частности странам, производящим химические вещества-прекурсоры, Афганистану, соседним странам и всем странам, расположенным вдоль маршрутов доставки наркотиков, расширять сотрудничество с Комитетом, особенно посредством полного соблюдения положений статьи 12 Конвенции 1988 года, в целях устранения лазеек, используемых преступными организациями для организации утечки химических веществ-прекурсоров из сферы законной международной торговли.

Рекомендация 33: В результате того, что правительство Мексики установило запрет на ввоз эфедрина и псевдоэфедрина, сети наркобизнеса начали закупать прекурсоры в Центральной Америке и Южной Америке. Объем ввоза этих веществ в этих регионах значительно возрос. Хотя в некоторых странах принимается законодательство, направленное на решение этой проблемы, необходимо ускорить осуществление законодательных положений. **Комитет призывает правительства стран Центральной и Южной Америки укрепить механизмы мониторинга торговли химическими веществами-прекурсорами и совместно с Комитетом принимать меры по выявлению всех прекурсоров и методов, используемых при незаконном изготовлении стимуляторов амфетаминового ряда.**

Рекомендация 34: Вопрос об источниках и методах организации утечки перманганата калия в Южной Америке по-прежнему вызывает беспокойство у Комитета. В сфере международной торговли количество выявленных или предотвращенных утечек химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина, продолжает уменьшаться. Тем не менее наркоторговцы, судя по всему, нашли способы получать требуемые вещества посредством утечки из каналов внутренней торговли и

контрабандного ввоза из других стран региона. **Комитет настоятельно призывает правительства Южной Америки усилить контроль над каналами внутреннего распределения. Комитет предлагает правительствам стран Северной и Южной Америки воспользоваться опытом, накопленным в ходе реализации проекта "Сплоченность", в рамках которого все внимание было сосредоточено на ангидриде уксусной кислоты, и разработать аналогичные стратегии борьбы с утечкой химических веществ, используемых при незаконном изготовлении кокаина.**

5. Обеспечение наличия и рационального использования наркотических средств и психотропных веществ в медицинских целях

770. Одна из основополагающих целей международных договоров о контроле над наркотиками заключается в обеспечении наличия наркотических средств и психотропных веществ для использования в медицинских и научных целях и содействии рациональному использованию наркотических средств и психотропных веществ.

Рекомендация 35: Уровни потребления наркотических средств и психотропных веществ по-прежнему существенно различаются по регионам. В некоторой степени это объясняется многообразием принятых методов лечения и различием подходов к прописыванию лекарств. Тем не менее чрезмерно высокий или чрезмерно низкий уровень потребления таких средств заслуживает особого внимания. **Комитет просит правительства периодически анализировать тенденции потребления в своих странах веществ, находящихся под международным контролем, и, при необходимости, принимать соответствующие меры. Комитет просит правительства содействовать рациональному использованию этих веществ согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ.**

Рекомендация 36: Во многих развивающихся странах уровень потребления опиоидных анальгетиков для обезболивания остается весьма низким. Хотя в ряде развивающихся стран уровень потребления опиоидных анальгетиков за последние десять лет увеличился более чем в два раза, исходный уровень был крайне низким. Программа обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам, которая

будет осуществляться силами ВОЗ, позволит оказать правительствам эффективную помощь в содействии рациональному использованию опиоидных анальгетиков. **Комитет вновь настоятельно призывает все заинтересованные правительства выявить факторы, препятствующие адекватному использованию опиоидных анальгетиков для снятия боли в этих странах, и принять меры по расширению доступа к таким наркотическим средствам для использования в медицинских целях согласно соответствующим рекомендациям ВОЗ. Комитет призывает все правительства к сотрудничеству с ВОЗ в осуществлении Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам и призывает их предоставить ВОЗ ресурсы, с тем чтобы обеспечить безотлагательное осуществление Программы.**

Рекомендация 37: Чтобы обеспечить наличие надлежащего количества наркотических средств, Комитет анализирует информацию о предложении опиатного сырья и спросе на такие материалы. В этой связи Комитет использует информацию, полученную от правительств стран-производителей опиатного сырья, а также от стран, в которых такое сырье используется при изготовлении опиатов или веществ, не подпадающих под контроль Конвенции 1961 года. **Комитет призывает правительства стран-производителей и/или потребителей опиатного сырья представлять Комитету точные исчисления и статистические сведения и информировать Комитет о любых обстоятельствах, которые могут повлиять на изменение в будущем предложения опиатного сырья и спроса на него.**

6. Интернет и неправомерное использование курьерских служб

771. Глобальный характер проблем незаконной торговли через Интернет лекарственными препаратами, содержащими контролируемые на международном уровне вещества, и неправомерного использования почтовых и курьерских служб для организации такой контрабанды требует тесного сотрудничества и объединения усилий международного сообщества. Для противодействия этой угрозе необходимо в полной мере использовать существующие международные и национальные механизмы координации. Правительствам необходимо принять дополнительные меры на национальном и международном

уровнях для предотвращения дальнейшего распространения практики неправомерного использования Интернета и почтовых и курьерских служб в целях незаконного оборота наркотиков.

Рекомендация 38: Поскольку в большинстве стран нет необходимой законодательной и административно-правовой базы и механизмов сотрудничества для противодействия незаконной торговле через Интернет лекарственными средствами, содержащими контролируемые на международном уровне вещества, Комитет разработал Руководство для правительств по предупреждению незаконной торговли через Интернет веществами, находящимися под международным контролем. **Комитет предлагает всем правительствам использовать это руководство и информировать Комитет о своем опыте его применения.**

Рекомендация 39: В своей резолюции 50/11 Комиссия по наркотическим средствам призвала государства-члены на регулярной основе направлять Комитету типовые уведомления о произведенных изъятиях веществ, находящихся под международным контролем, которые были заказаны через Интернет и доставлены по почте. Комитет разработал и направил с этой целью правительствам соответствующий вопросник. **Комитет предлагает всем правительствам регулярно представлять Комитету с помощью разосланного им вопросника информацию об изъятиях веществ, находящихся под международным контролем, которые были заказаны через Интернет и доставлены по почте. Комитет предлагает также правительствам и далее представлять ему информацию о национальном законодательстве, касающемся торговли через Интернет находящимися под международным контролем веществами, национальных механизмах взаимодействия и практическом опыте работы в области контроля за такой торговлей, а также сведения о национальных координационных центрах, отвечающих за деятельность Интернет-аптек.**

Рекомендация 40: В течение последних двух лет Комитет собирал информацию о неправомерном использовании наркоторговцами курьерских служб доставки и отметил, что такая практика имела место

во всех регионах. По мнению некоторых правительств, использование курьерских служб является главным методом контрабанды наркотиков. **Комитет рекомендует всем правительствам, которые еще не сделали этого, разработать соответствующие законодательные и административные меры для предотвращения неправомерного использования почтовых и курьерских служб в целях незаконного оборота наркотиков, включая пересылку семян каннабиса и соответствующих принадлежностей, предназначенных непосредственно для незаконного культивирования каннабиса и злоупотребления им. Кроме того, правительствам следует укрепить структуры, осуществляющие контроль за деятельностью почтовых и курьерских служб, и создать каналы для обмена информацией между регулирующими, правоохранительными и судебными органами, почтовой администрацией и курьерскими службами с целью обеспечить возможность оперативного расследования случаев незаконного оборота наркотиков.**

Рекомендация 41: Метод контролируемых поставок, по мнению ряда правительств, является наиболее эффективным способом противодействия контрабанде наркотиков через курьерские службы. **Комитет призывает все правительства применять метод контролируемых поставок, когда это представляется целесообразным, и сотрудничать с другими правительствами в данной области.**

Рекомендация 42: В действующих международных соглашениях о доставке почтовых сообщений содержатся положения, которые могут применяться также в борьбе с неправомерным использованием курьерских служб для контрабанды наркотиков. **Комитет призывает правительства применять положения Всемирной почтовой конвенции, регулирующие вопросы международных почтовых отправок через государственные почтовые службы, и в отношении частных курьерских служб, а также внести соответствующие поправки в свое внутреннее законодательство.**

В. Рекомендации Управлению Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Всемирной организации здравоохранения

772. ЮНОДК является ведущим учреждением Организации Объединенных Наций по оказанию технической помощи в вопросах контроля над наркотиками, а также по координации такой помощи, предоставляемой правительствами и другими организациями. В соответствии с международными договорами, задача ВОЗ состоит в том, чтобы на основе медицинских и научных оценок готовить рекомендации относительно изменения сферы контроля над наркотическими средствами согласно Конвенции 1961 года и сферы контроля над психотропными веществами согласно Конвенции 1971 года. Кроме того, ВОЗ принадлежит ведущая роль в деле содействия рациональному использованию веществ, находящихся под международным контролем.

Рекомендация 43: В ряде стран по-прежнему отсутствует надлежащий контроль за законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами. **Комитет рекомендует ЮНОДК оказывать правительствам более широкую техническую поддержку в осуществлении программ, нацеленных на укрепление их потенциала в области контроля над законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами, психотропными веществами и прекурсорами.**

Рекомендация 44: Во многих развивающихся странах уровень потребления опиоидных анальгетиков для обезболивания остается весьма низким. В консультации с Комитетом ВОЗ подготовила программу помощи, получившую название Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам. Эта программа призвана устранить факторы, препятствующие рациональному использованию опиоидных анальгетиков, в первую очередь факторы, связанные с правовыми ограничениями, стереотипами и отсутствием необходимых знаний. **Комитет призывает ЮНОДК к сотрудничеству с ВОЗ в осуществлении Программы обеспечения доступа к контролируемым лекарственным средствам с целью содействовать рациональному**

использованию опиоидных анальгетиков медицинскими работниками.

Рекомендация 45: Ряду развивающихся стран необходимо приложить дополнительные усилия, чтобы подготовить исчисления и/или оценки медицинских и научных потребностей в наркотических средствах, психотропных веществах и некоторых прекурсорах, которые отражают фактические потребности для обеспечения надлежащего обслуживания своего населения. **Комитет просит ВОЗ оказать правительствам более широкую поддержку в реализации их усилий по подготовке надлежащих исчислений и/или оценок потребностей в контролируемых веществах для использования в медицинских и научных целях. Комитет призывает ВОЗ присоединиться к инициативе Комитета, преследующей цель выявить методы, которые следует применять в развивающихся странах с целью подготовки адекватных исчислений потребностей в наркотических средствах, оценок потребностей в психотропных веществах и оценок в отношении некоторых прекурсоров.**

Рекомендация 46: Ряду развивающихся стран необходимо укрепить свой потенциал в области оказания лечебной помощи наркоманам. **Комитет призывает ВОЗ оказать правительствам более широкую поддержку в реализации их усилий по наращиванию своего наркологического потенциала и обеспечению высокого качества предоставляемых услуг в области лечения.**

С. Рекомендации другим соответствующим международным организациям

773. Важная роль в деле международного контроля над наркотиками принадлежит таким международным организациям, как Интерпол, ВПС и Всемирная таможенная организация. Применительно к случаям, когда государства нуждаются в дополнительной оперативной поддержке в конкретных областях, например в области обеспечения соблюдения законов о наркотиках, Комитет рассматривает соответствующие рекомендации, касающиеся конкретных сфер компетенции соответствующих международных и региональных организаций, включая

Интерпол, ВПС и Всемирную таможенную организацию.

Рекомендация 47: Всемирная почтовая конвенция регулирует вопросы международных почтовых отправлений, которыми занимаются государственные почтовые службы. Некоторые положения этой конвенции могли бы с успехом применяться правительствами в отношении курьерских служб с целью противодействия их неправомерному использованию для контрабанды наркотиков. **Комитет рекомендует ВПС расширить сферу применения положений Всемирной почтовой конвенции, касающихся государственных почтовых служб, с тем чтобы включить в нее частные курьерские службы, и соответствующим образом сформулировать эти положения. Комитет призывает ВПС информировать Комитет о любых изменениях в этой области.**

Рекомендация 48: Комитет отмечает необходимость решения проблем нелегальных Интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте. **Комитет вновь призывает международные организации, в частности ВПС, Интерпол и Всемирную таможенную организацию, делиться с Комитетом соответствующим опытом в осуществлении ими любых программ с целью решения проблем нелегальных Интернет-аптек и контрабанды контролируемых веществ по почте.**

(подпись)
Хамид Годсе
Председатель

(подпись)
Мария Елена Медина-Мора
Докладчик

(подпись)
Коли Куаме
Секретарь

Вена, 14 ноября 2008 года

Приложение I

Региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год

Ниже перечислены региональные группы, упоминаемые в докладе Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год, а также государства, входящие в эти группы.

Африка

Алжир	Мадагаскар
Ангола	Малави
Бенин	Мали
Ботсвана	Марокко
Буркина-Фасо	Мозамбик
Бурунди	Намибия
Габон	Нигер
Гамбия	Нигерия
Гана	Объединенная Республика Танзания
Гвинея	Руанда
Гвинея-Бисау	Сан-Томе и Принсипи
Демократическая Республика Конго	Свазиленд
Джибути	Сейшельские Острова
Египет	Сенегал
Замбия	Сомали
Зимбабве	Судан
Кабо-Верде	Сьерра-Леоне
Камерун	Того
Кения	Тунис
Коморские Острова	Уганда
Конго	Центральноафриканская Республика
Кот-д'Ивуар	Чад
Лесото	Экваториальная Гвинея
Либерия	Эритрея
Ливийская Арабская Джамахирия	Эфиопия
Маврикий	Южная Африка
Мавритания	

Центральная Америка и Карибский бассейн

Антигуа и Барбуда	Коста-Рика
Багамские Острова	Куба
Барбадос	Никарагуа
Белиз	Панама
Гаити	Сальвадор
Гватемала	Сент-Винсент и Гренадины
Гондурас	Сент-Китс и Невис
Гренада	Сент-Люсия
Доминика	Тринидад и Тобаго
Доминиканская Республика	Ямайка

Северная Америка

Канада
Мексика

Соединенные Штаты Америки

Южная Америка

Аргентина
Боливия
Бразилия
Венесуэла (Боливарианская Республика)
Гайана
Колумбия

Парагвай
Перу
Суринам
Уругвай
Чили
Эквадор

Восточная и Юго-Восточная Азия

Бруней-Даруссалам
Вьетнам
Индонезия
Камбоджа
Китай
Корейская Народно-Демократическая Республика
Лаосская Народно-Демократическая Республика

Малайзия
Монголия
Мьянма
Республика Корея
Сингапур
Таиланд
Тимор-Лешти
Филиппины
Япония

Южная Азия

Бангладеш
Бутан
Индия

Мальдивские Острова
Непал
Шри-Ланка

Западная Азия

Азербайджан
Армения
Афганистан
Бахрейн
Грузия
Израиль
Иордания
Ирак
Иран (Исламская Республика)
Йемен
Казахстан
Катар

Кувейт
Кыргызстан
Ливан
Объединенные Арабские Эмираты
Оман
Пакистан
Саудовская Аравия
Сирийская Арабская Республика
Таджикистан
Туркменистан
Турция
Узбекистан

Европа

Австрия	Нидерланды
Албания	Норвегия
Андорра	Польша
Беларусь	Португалия
Бельгия	Республика Молдова
Болгария	Российская Федерация
Босния и Герцеговина	Румыния
бывшая югославская Республика Македония	Сан-Марино
Венгрия	Святейший Престол
Германия	Сербия
Греция	Словакия
Дания	Словения
Ирландия	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии
Исландия	Украина
Испания	Финляндия
Италия	Франция
Кипр	Хорватия
Латвия	Черногория
Литва	Чешская Республика
Лихтенштейн	Швейцария
Люксембург	Швеция
Мальта	Эстония
Монако	

Океания

Австралия	Острова Кука
Вануату	Палау
Кирибати	Папуа-Новая Гвинея
Маршалловы Острова	Самоа
Микронезия (Федеративные Штаты)	Соломоновы Острова
Науру	Тонга
Ниуэ	Тувалу
Новая Зеландия	Фиджи

Приложение II

Нынешний членский состав Международного комитета по контролю над наркотиками

Джозеф Бедиако Асаре

Родился в 1942 году. Гражданин Ганы. Частный консультант и психиатр.

Выпускник Краковской медицинской академии, Польша (1965-1971 годы); аспирантура в Грейландской и Свонбурнской психиатрических больницах, Перт, Австралия (1976-1977 годы); зональное Управление здравоохранения Лестершира (1977-1980 годы); старший ординатор психиатрического отделения зонального Управления здравоохранения Западного Беркшира и Южного Оксфорда (1981-1982 годы); главный психиатр Службы здравоохранения Ганы; главврач психиатрической больницы Аккры; председатель Ганского отделения Западноафриканской коллегии терапевтов; вице-президент Западноафриканской коллегии терапевтов (2000-2004 годы); советник Министерства здравоохранения Ганы (1984-2004 годы); член Комитета по контролю наркотиков Ганы (1990-2004 годы), председатель Подкомитета по сокращению спроса Комитета по контролю наркотиков Ганы (1991-2004 годы); внештатный лектор по проблемам психиатрии медицинского факультета Ганского университета (1991-2004 годы). Член-консультант учебной программы Международного совета по проблемам алкоголизма и наркомании по борьбе со злоупотреблением алкоголем и наркотиками в Бенине, Нигерия (1986-1987 годы); председатель Психиатрической ассоциации Ганы (1999-2002 годы). Член Королевской коллегии психиатров (1980 год); член совета Королевской коллегии психиатров (2008 год); член совета Западноафриканской коллегии психиатров; член совета Ганской коллегии психиатров и хирургов. Автор многочисленных работ, в частности, *Substance Abuse in Ghana* (Злоупотребление психоактивными средствами в Гане); *The Problem of Drug Abuse in Ghana: a Guide to Parents and Youth* (Проблема злоупотребления наркотиками в Гане – руководство для родителей и молодежи) (1989 год); *Alcohol Use, Sale and Production in Ghana – a Health Perspective* (Потребление, продажа и производство алкоголя в Гане – перспективы в области здраво-

охранения) (1999 год); *Alcohol and Tobacco Abuse in Deheer* (Злоупотребление алкоголем и табачными продуктами в Дехере) (1997 год), *Psychiatric Comorbidity of Drug Abuse* (Психиатрические аспекты смертности, связанной со злоупотреблением наркотиками), *Assessing Standards of Drug Abuse* (Стандарты оценки злоупотребления наркотиками) (1993 год); "Baseline survey of the relationship between HIV and substance abuse in Ghana" (Базовое обследование вопросов о взаимосвязи между ВИЧ и злоупотреблением психоактивными веществами в Гане) (2004 год). Награжден Большой медалью Республики Ганы (за особые заслуги в гражданской области) (1997 год). Участник многочисленных совещаний, в частности следующих: консультативная группа по подготовке руководства по стандартам оценки услуг в области лечения наркомании (1990-1992 годы); Всемирный форум НПО по вопросам сокращения спроса на наркотики, Бангкок (1994 год); совещание экспертов программы по наркотикам, Кливленд, Соединенные Штаты (1995 год); Форум экспертов по вопросам наркотиков для Западной и Центральной Африки, Камерун (1995 год); совещание местных экспертов для Западной Африки, Дакар (2003 год). Член сети местных экспертов в Западной Африке (2002-2004 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2006 и 2008 годы). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (с 2007 года).

Севил Атасой

Родилась в 1949 году. Гражданка Турции. Профессор биохимии и судебных наук Стамбульского университета (с 1988 года). Свидетель-эксперт гражданского и уголовного судов (с 1980 года). Председатель Центра по предупреждению преступности и борьбе с ней (с 2006 года). Председатель Международного центра судебной экспертизы, Стамбул, Турция (с 2003 года).

Имеет следующие ученые степени: бакалавр химических наук (1972 год), магистр биохимических наук (1976 год) и доктор биохимических наук (1979 год, Стамбульский университет). Член совета Информационного агентства США им. Губерта Хамфри (1995-1996 годы); научный сотрудник-стипендиат Германской службы по академическому обмену (1976, 1978 и 1994 годы), Европейской организации молекулярной биологии (1985 год) и Организации Североатлантического договора (1978 год). Директор Института судебных наук Стамбульского университета (1988-2005 годы), директор Департамента по наркотикам и токсикологии Министерства юстиции Турции (1980-1993 годы). Декан факультета фундаментальных судебных наук Стамбульского университета (1983-1987 годы), профессор биохимии, медицинский факультет Черахпаса Стамбульского университета (1988-2005 годы). Внештатный научный сотрудник Института здравоохранения Калифорнийского университета, Беркли, и Научно-исследовательского центра по проблемам злоупотребления наркотиками Калифорнийского университета, Лос-Анджелес; факультета генетики Стэнфордского университета; факультета генетики Университета Эмори; Калифорнийского института криминалистики; Федерального бюро расследований, штат Виргиния; криминалистических лабораторий при управлении шерифа графства Лос-Анджелес; Федерального управления уголовной полиции (БКА), Висбаден, Германия. Председатель регионального симпозиума по криминалистике (2000 год); председатель третьего совещания Европейской академии судебных наук (2003 год). Член группы экспертов по техническим проблемам борьбы с наркотиками Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (ЮНОДК) и Управления национальной политики контроля за наркотиками Соединенных Штатов Америки (2003 и 2004 годы); член группы экспертов по снижению риска, связанного с потреблением психоактивных веществ неинъекционным путем, Группы Помпиду Совета Европы (2002 год); член Средиземноморской сети Группы Помпиду (2001 год). Член делегации Турции на сессиях Комиссии по наркотическим средствам (2001 и 2002 годы). Редактор-основатель "Турецкого журнала судебной медицины" (1982-1993 годы). Член научных редакционных советов следующих периодических изданий: *International Criminal*

Justice Review, Turkish Journal on Addiction, Turkish Journal of Forensic Sciences, Croatian Journal of Legal Medicine. Председатель – основатель Турецкого общества судебных наук; почетный член Средиземноморской академии судебных наук. Член Международного общества судебной токсикологии; Индо-тихоокеанской ассоциации права, медицины и науки; Международной ассоциации судебных токсикологов; Американской академии судебных наук; Американского общества директоров криминалистических лабораторий; Общества судебных наук Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии; Американского общества криминологии. Принимала участие в следующих проектах по вопросам запрещенных наркотиков: картирование уголовных преступлений, связанных с наркотиками, для Министерства внутренних дел (1998-2000 годы); глобальное исследование рынков запрещенных наркотиков – Стамбул, Турция, для Межрегионального научно-исследовательского института Организации Объединенных Наций по вопросам преступности и правосудия (2000-2001 годы); национальная оценка характера и масштаба проблем, связанных с наркотиками, в Турции, для ЮНОДК (2002-2003 годы); европейское обследование проблемы потребления алкоголя и других психоактивных средств в школах (2002-2003 годы); моделирование мирового рынка героина для Научно-исследовательского и экспериментального центра по вопросам политики в области наркотиков и Института им. Макса Планка (2003 год). Автор более 130 научных статей, в том числе по таким вопросам, как экспертиза наркотиков, химический анализ наркотиков, рынки наркотиков, преступления, связанные с наркотиками и совершенные под воздействием наркотиков, профилактика злоупотребления наркотиками, клиническая и судебная токсикология, осмотр места преступления и анализ ДНК.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (2006 год). Председатель (2006 год) и член (2007 год) Постоянного комитета по исчислениям. Второй заместитель Председателя Комитета (2006 год). Докладчик (2007 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2008 год).

Татьяна Борисовна Дмитриева

Родилась в 1951 году. Гражданка Российской Федерации. Директор Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (с 1998 года). Главный эксперт-психиатр Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (с 2005 года). Член правления Института современного развития (с 2008 года).

Окончила Ивановский государственный медицинский институт (1975 год). Кандидат медицинских наук (1981 год); доктор медицинских наук (1990 год), профессор (с 1993 года). Руководитель клинического отделения (1986-1989 годы), заместитель директора по науке (1989-1990 годы), директор Государственного научного центра социальной и судебной психиатрии им. В.П. Сербского (1990-1996 годы). Министр здравоохранения Российской Федерации (1996-1998 годы). Председатель Комиссии Совета безопасности России по охране здоровья (1996-2000 годы), председатель попечительского совета Общественного благотворительного фонда поддержки здравоохранения "Здоровье" (с 1997 года). Член президиума Российской Академии медицинских наук (с 2001 года); заместитель Председателя Российского общества психиатров (с 1995 года); заместитель Председателя Всемирной ассоциации академиков социальной психиатрии; член-корреспондент Российской академии медицинских наук (с 1997 года); член Академии медицинских наук (с 1999 года). Автор свыше 350 научных работ; имеет пять авторских свидетельств за изобретения; автор трех монографий по наркологии, в том числе: "Злоупотребление психоактивными веществами (общая и судебная психиатрическая практика)" (2000 год) и "Злоупотребление психоактивными веществами: клинические и правовые аспекты" (2003 год). Главный редактор "Российского психиатрического журнала". Главный редактор издания "Клинические исследования лекарственных средств в России". Член редакционных коллегий ряда российских и иностранных медицинских журналов, включая журнал *Narcology* (Наркология); член редакционного совета *International Medical Journal* (Международный медицинский журнал); член редакционного совета научно-практического журнала "Сибирский вестник психиатрии и наркологии". Награждена орденом "За заслуги перед Отечеством"

четвертой (2001 год) и третьей (2006 год) степеней и орденом Почета (1995 год). Участвовала в качестве докладчика в работе национальных и международных конгрессов и конференций по вопросам психиатрии и наркологии, проводившихся, в частности, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Европейским союзом, Советом Европы, Всемирным конгрессом психиатров и Всемирной ассоциацией психиатрии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Докладчик Комитета (2006 год). Член (2006 год) и Председатель (2007 год) Постоянного комитета по исчислениям. Второй заместитель Председателя Комитета (2007 год).

Филип Онагвеле Эмафо

Родился в 1936 году. Гражданин Нигерии.

Преподаватель факультета биохимии Ибаданского университета (1969-1971 годы). Преподаватель и старший преподаватель факультета фармацевтической микробиологии и биохимии Бенинского университета, Нигерия (1971-1977 годы). Главный фармаколог и директор фармацевтического управления Федерального министерства здравоохранения Нигерии (1977-1988 годы). Председатель Совета фармацевтов Нигерии (1977-1988 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по международной фармакопее и фармацевтическим препаратам (1979-2003 годы). Главный докладчик на Международной конференции по злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту, Вена (1987 год). Председатель десятой специальной сессии (1988 год) Комиссии по наркотическим средствам. Член Группы экспертов Генерального секретаря по структуре Организации Объединенных Наций для борьбы со злоупотреблением наркотиками (1990 год). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (1992, 1994 и 1998 годы). Консультант Программы Организации Объединенных Наций по международному контролю над наркотиками (1993-1995 годы). Член специальной межправительственной консультативной группы, учрежденной Комиссией по наркотическим средствам для оценки сильных и слабых сторон глобальных усилий по контролю над наркотиками (1994 год). Член группы экспертов, созываемой Генеральным секре-

тарем во исполнение резолюции 1997/37 Экономического и Социального Совета для обзора механизма Организации Объединенных Наций по контролю над наркотиками (1997-1998 годы). Член Консультативной группы Международного комитета по контролю над наркотиками для обзора веществ с целью установления над ними контроля в соответствии со статьей 12 Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1998-1999 годы). Консультант Организации африканского единства, Аддис-Абеба (1998-1999 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2000 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000-2004 годы). Докладчик Комитета (2001 год). Первый заместитель Председателя Комитета (2005 год). Председатель Комитета (2002, 2003, 2006 и 2007 годы).

Хамид Годсе

Родился в 1938 году. Гражданин Исламской Республики Иран. Профессор кафедр психиатрии и международной лекарственной политики Лондонского университета (с 1987 года). Директор Международного центра лекарственной политики при Колледже Св. Георгия Лондонского университета (с 2003 года); медицинский директор Консультативного комитета Англии и Уэльса по присуждению премий за заслуги в области клинической медицины (2006 год); председатель программы сотрудничества европейских центров наркологических исследований (с 1992 года); член правления Национального агентства Соединенного Королевства по безопасности пациентов (с 2001 года); председатель Совета по высшим научным степеням в области психиатрии при Лондонском университете (с 2003 года).

Имеет следующие ученые степени, звания и награды: доктор медицины, Исламская Республика Иран (1965 год); диплом психиатра, Соединенное Королевство (1974 год); доктор философии, Лондонский университет (1976 год); и доктор наук, Лондонский университет (2002 год). Член совета Королевской коллегии психиатров Соединенного Королевства (1985 год); член совета лондонской Королевской коллегии терапевтов (1992 год); член совета Королевской коллегии терапевтов Эдинбурга (1997 год);

член совета Объединения работников здравоохранения Соединенного Королевства (1997 год); член совета Академии высшего образования Соединенного Королевства (2005 год); почетный член Королевской коллегии психиатров (2006 год); почетный член Всемирной ассоциации психиатрии (2008 год). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости и алкоголизму (с 1979 года); консультант Объединенного фармакологического комитета по подготовке Британского национального фармакологического справочника (с 1984 года); почетный психиатр-консультант университетской клиники Св. Георгия и Спрингфилдской университетской клиники, Лондон (с 1978 года); почетный консультант по вопросам здравоохранения Уондзуотского фонда первичной медицинской помощи, Лондон (с 1997 года); психиатр-консультант клиники и медицинского института Св. Фомы, Лондон (1978-1987 годы); член, докладчик, председатель и организатор различных комитетов экспертов, групп по обзору и других рабочих групп по вопросам лекарственной и алкогольной зависимости ВОЗ и Европейского сообщества; приглашался для чтения лекций в рамках программы Фонда М.С. Маклеода, Южная Австралия (1990 год); почетный профессор Пекинского университета (с 1997 года). Автор, редактор свыше 300 научных работ и статей по проблемам наркотиков и наркомании, в частности: *The Misuse of Psychotropic Drugs* (Злоупотребление психотропными средствами), Лондон (1981 год); *Psychoactive Drugs and Health Problems* (Психоактивные средства и проблемы здравоохранения), Хельсинки (1987 год); *Psychoactive Drugs: Improving Prescribing Practices* (Психоактивные средства: совершенствование практики назначения), Женева (1988 год); *Substance Abuse and Dependence* (Злоупотребление психоактивными веществами и зависимость от них), Гилдфорд (1990 год); *Drug Misuse and Dependence: the British and Dutch Response* (Борьба с наркоманией и наркозависимостью: британский и голландский опыт), Ланкашир, Соединенное Королевство (1990 год); *Misuse of Drugs* (Злоупотребление наркотиками) (3-е издание), Лондон (1997 год); *Drugs and Addictive Behaviour: a Guide to Treatment* (Наркотики и аддиктивное поведение: руководство по лечению) (3-е издание), Кембридж (2002 год); *Young People and Substance Misuse* (Молодежь и злоупотребление психоактивными веществами), Лондон (2004 год); *Addiction at Workplace, Aldershot* (Наркомания на рабочем месте),

Олдершот (2005 год); *International Drug Control into the 21st Century* (Международная система контроля над наркотиками в XXI веке), Олдершот (2008 год). Главный редактор издания *International Psychiatry* (Международная психиатрия); почетный главный редактор издания *Chinese Journal of Drug Dependence* (Китайский вестник наркологии), член редакционной коллегии издания *International Journal of Social Psychiatry* (Международный журнал социальной психиатрии); член редакционной коллегии издания *Asian Journal of Psychiatry* (Азиатский психиатрический журнал). Организатор групп экспертов ВОЗ по медицинскому образованию (1986 год), фармацевтическому образованию (1987 год), подготовке медицинских сестер (1989 год) и рациональному назначению психоактивных средств. Председатель Ассоциации профессоров психиатрии Британских островов (с 1991 года); председатель Ассоциации европейских профессоров психиатрии; директор Национальной программы по проблеме смертности от злоупотребления психоактивными средствами (с 1997 года); член Международной ассоциации эпидемиологии (с 1998 года).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 1992 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (1992 год). Председатель Комитета (1993, 1994, 1997, 1998, 2000, 2001, 2004, 2005 и 2008 годы).

Карола Ландер

Родилась в 1941 году. Гражданка Германии.

Фармацевт, доктор естественных наук; дипломированный специалист в области здравоохранения (Палата фармацевтов). Начальник Федерального агентства Германии по опию – уполномоченного органа согласно статье 17 Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года и статье 6 Конвенции о психотропных веществах 1971 года, председатель федеральной группы экспертов по наркотическим средствам (1992-2006 годы). Младший научный сотрудник и доцент Берлинского университета (1970-1979 годы); руководитель службы фармацевтического контроля качества лекарственных средств растительного происхождения при Федеральном институте лекарственных средств и медицинского оборудования, Берлин (1979-1990 годы); начальник отдела по вопросам контроля изгото-

вителей наркотических средств Федерального агентства Германии по опию (1990-1992 годы). Член германской делегации в Комиссии по наркотическим средствам (1990-2006 годы). Лектор по вопросам регулирования лекарственных средств, Боннский университет (2003-2005 годы). Награждена похвальной грамотой Управления Соединенных Штатов Америки по обеспечению соблюдения законов о наркотиках за выдающийся вклад в деятельность по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, а также похвальной грамотой бывшей югославской Республики Македонии.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2007 год). Заместитель Председателя Постоянного комитета по исчислениям (2008 год)

Мелвин Левицки

Родился в 1938 году. Гражданин Соединенных Штатов. Посол в отставке, дипломатическая служба США. Профессор международной политики и международных отношений, старший научный сотрудник Центра международной политики при факультете государственной политики им. Джеральда Форда Мичиганского университета (с 2006 года). Преподаватель Центра по изучению России и Восточной Европы и Центра Уайзера по проблемам новых демократических государств Мичиганского университета.

В течение 35 лет находился на дипломатической службе Соединенных Штатов Америки, занимая должности посла Соединенных Штатов Америки в Бразилии (1994-1998 годы), помощника Государственного секретаря по вопросам международной борьбы с наркотиками (1989-1993 годы); Исполнительного секретаря и специального помощника секретаря государственного департамента США (1987-1989 годы); посла Соединенных Штатов Америки в Болгарии (1984-1987 годы); заместителя директора радиостанции "Голос Америки" (1983-1984 годы); заместителя помощника государственного секретаря по правам человека и гуманитарным вопросам (1982-1983 годы); руководителя направления двусторонних отношений, Отдел Советского Союза (1975-1978 годы); сотрудника по политическим вопросам посольства Соединенных Штатов

Америки в Москве (1973-1975 годы); консула в консульствах США во Франкфурте, Германия (1963-1965 годы), и в Белеме, Бразилия (1965-1967 годы). Профессор международных отношений и государственного управления факультета гражданства и общественных дел им. Максвелла Сиракузского университета (1998-2006 годы). Имеет ряд высших почетных наград государственного департамента Соединенных Штатов Америки за безупречную службу; награды президента США за безупречную службу и награду государственного секретаря Соединенных Штатов Америки за особые заслуги по службе. Член Вашингтонского института международных дел, Американской дипломатической академии и Американской ассоциации дипломатической службы. Член консультативного совета фонда "Америка без наркотиков". Член Института глобальной политики по борьбе с наркотиками. Член Совета глобальной группы Пражского общества. Член совета Рабочей группы государственного и частного секторов по проблеме продажи находящихся под контролем веществ через Интернет (юридический факультет Гарвардского университета). Заслуженный член совета Института глобальных проблем им. Дэниела Патрика Мойнихана при факультете гражданства и общественных дел им. Максвелла Сиракузского университета. Член научно-исследовательского центра по проблеме злоупотребления психоактивными веществами при Мичиганском университете. Включен в справочники *Who's Who in American Politics*, *Who's Who in American Government* и *Who's Who in American Education*.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2003 года). Председатель Комитета по административно-финансовым вопросам (2004 год). Председатель Рабочей группы по стратегии и приоритетам (2005 год).

Мария-Елена Медина-Мора

Родилась в 1953 году. Гражданка Мексики. Директор Национального института психиатрии, Мехико (с 2008 года). Член Национальной системы исследователей (с 1984 года). Член Национальной коллегии (с 2006 года).

Бакалавр (с отличием) в области психологии (1976 год) и магистр (с отличием) в области клинической психологии (1979 год), Иберо-американский

университет Мехико; доктор наук в области социальной психологии, Мексиканский национальный автономный университет (1992 год). Член Совета управляющих Мексиканского национального автономного университета (с 2003 года). Член Комитета экспертов ВОЗ по наркологической зависимости (с 1986 года). Научный сотрудник проекта ВОЗ по повышению сопоставимости обследований в области употребления наркотиков (1976-1980 годы). Участвовала в исследованиях ВОЗ, Международной организации труда, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Фонда исследования наркомании (Торонто, Канада), Группы по исследованию алкоголизма (Калифорния, Соединенные Штаты Америки), а также Национального института по проблеме злоупотребления алкоголем и алкоголизма и Национального института по проблеме наркомании, входящих в систему национальных институтов здравоохранения Соединенных Штатов Америки. Сотрудничала с Организацией Объединенных Наций в рамках рабочей группы международного совета по надзору за наркотиками, занимавшейся подготовкой "Лиссабонского консенсуса" относительно представления сведений о наркотиках (2000 год), и рабочей группы по подготовке проекта Декларации о руководящих принципах сокращения спроса на наркотики (1997 год). Член Научно-консультативного комитета Межамериканской комиссии по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами (СИКАД) (2004 год). Член Национальной академии наук (с 1992 года), Национальной ассоциации психологов Мексики (с 1991 года) и Национальной академии медицинских наук (с 1994 года). Член Совета директоров Национального института здравоохранения (1997-2005 годы) и Национального института неврологии и нейрохирургии (2006-2008 годы). Преподаватель на старших и выпускных курсах и научный консультант 67 диссертаций на соискание степени бакалавра, магистра и доктора (с 1976 года). Член редколлегии следующих изданий: *Revista de Psicología Social y Personalidad*, *Salud Mental*, *Revista Mexicana de Psicología y Salud Pública de México*, *Public Psychiatry*, *Addictions*, *Hispanic Journal of Behavioral Sciences*, *Addiction Disorders and Their Treatment* и *Revista Brasileira de Psiquiatria*. Отмечена государственной наградой "Gerardo Varela" за выдающиеся исследования в области здравоохранения (1986 год); удостоена национальной премии в области психологии, присуждаемой Национальной ассоциацией психологов

(1991 год), национальной премии в области психиатрии, присуждаемой Фондом Камело (1993 год). Удостоена звания заслуженного работника здравоохранения Мексиканским обществом географии и статистики (2002 год), избрана почетным членом Мексиканского общества психологии (2006 год) и Мексиканской ассоциации психиатрии (2007 год). Удостоена звания "Женщина года" (2006 год). Автор более 160 научных статей в академических журналах, около 200 глав в коллективных монографиях и 4 книг.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (2000-2004 и 2007 годы). Член Постоянного комитета по исчислениям (2000-2004 и 2007 годы). Председатель Постоянного комитета по исчислениям (2004 год). Второй заместитель Председателя Комитета (2003 год). Докладчик (2002 и 2008 годы).

Шри Сураявати

Родилась в 1955 году. Гражданка Индонезии. Директор Исследовательского центра клинической фармакологии и лекарственной политики Университета Гаджа Мада. Преподаватель фармакологии/клинической фармакологии (с 1980 года); научный руководитель более 110 диссертаций на соискание степени магистра и доктора наук по вопросам лекарственной политики, рационального применения лекарственных средств, фармакокинетики и управления в области лекарственных средств.

Фармацевт (1979 год). Специалист по фармакологии (1985 год); доктор наук в области клинической фармакокинетики (1994 год). Заведующая кафедрой клинической фармакологии медицинского факультета Университета Гаджа Мада (1999-2006 годы). Член Консультативной группы экспертов ВОЗ по медицинской политике и управлению. Член Исполнительного совета Международной сети по рациональному использованию наркотиков (МСРИН). Член Комитета экспертов ВОЗ по отбору и использованию основных лекарственных средств (2002, 2003, 2005 и 2007 годы). Член Комитета экспертов ВОЗ по лекарственной зависимости (2002 и 2006 годы). Член целевой группы по проекту Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций по проблеме ВИЧ/СПИД, туберкулеза, малярии и доступа к основным лекарственным препара-

татам (целевая группа 5) (2001-2005 годы). Консультант по программам снабжения основными лекарственными средствами и содействия рациональному использованию лекарственных препаратов в Бангладеш (2006-2007 годы), Камбодже (2001-2008 годы), Китае (2006-2008 годы), Лаосской Народно-Демократической Республике (2001-2003 годы), Монголии (2006-2008 годы) и на Филиппинах (2006-2007 годы). Консультант по вопросам лекарственной политики и оценки лекарственных средств во Вьетнаме (2003 год), Индонезии (2005-2006 годы), Камбодже (2003, 2005 и 2007 годы) и Китае (2003 год). Координатор на различных международных учебных курсах по вопросам лекарственной политики и содействия рациональному использованию лекарственных средств, включая курсы ВОЗ и МСРИН по вопросам содействия рациональному использованию лекарственных средств (1994-2007 годы), учебные курсы по вопросам деятельности больничных комитетов по терапии и лекарственным средствам (2001-2007 годы), а также международных курсов по вопросам лекарственной политики в развивающихся странах (2002-2003 годы).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (2008 год).

Камило Урибе-Гранха

Родился в 1963 году. Гражданин Колумбии. Главный врач больницы Св. Мартина (Мета); токсиколог клиник Марли и Палермо; генеральный директор Новой клиники им. Бартоломе де Лас Касаса; консультант Национального совета по лекарственным средствам. Ведет курсы судебной медицины и клинической токсикологии в ряде университетов. Заведующий отделением общей токсикологии детской университетской клиники Св. Иосифа (с 2008 года). Член Комиссии по здравоохранению (с 2006 года), член Комиссии по охране психического здоровья (с 2007 года), председатель Комиссии по проблемам злоупотребления наркотиками (с 2008 года) Национальной академии медицинских наук.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (с 2007 года). Заместитель Председателя (2006 и 2007 годы),

второй заместитель Председателя (2008 год) и Председатель (2008 год) Постоянного комитета по исчислениям.

Брайан Уоттерс

Родился в 1935 году. Гражданин Австралии. Председатель Национального совета Австралии по лекарственным средствам (2005 год).

Имеет диплом специалиста в области гуманитарных наук по специальности "Медицинская социология" Ньюкаслского университета, Австралия; прошел курс подготовки по оказанию консультативной наркологической помощи в Ньюкаслском университете; прошел подготовку на курсах капелланов-психиатров. Майор Армии спасения (1975-2008 годы), возглавлял программу Армии спасения по лечению наркоманов в Восточной Австралии; консультант и пресс-секретарь по проблемам наркомании; советник службы Армии спасения по вопросам ВИЧ/СПИДа в Восточной Австралии; председатель сети учреждений по проблемам алкоголизма и наркомании в Новом Южном Уэльсе; член Консультативного совета по наркотикам при министре здравоохранения Нового Южного Уэльса. Попечитель австралийской организации "Драг арм" (по вопросам просвещения о наркотиках, реабилитации и оказания услуг); член Совета организации "Австралия без наркотиков", член руководящего совета Международной коалиции по борьбе со злоупотреблением психоактивными средствами и наркоманией. Член ряда правительственных комитетов Австралии, в том числе консультативной группы экспертов по пролонгированному действию налтрексона; референтных групп на уровне штатов и национальном уровне по программе Совета органов управления Австралии "Альтернативные меры в отношении правонарушителей"; и национальной референтной группы "Борьба с наркоманией" по мобилизации субсидий для неправительственных организаций, обеспечивающих лечение. Автор многочисленных статей в австралийских газетах, периодических изданиях и журналах, включая журнал Национального научно-исследовательского центра по вопросам наркомании и алкоголизма; участвовал в подготовке ряда публикаций, включая "*Drug Dilemma: A Way Forward*" (Дилемма наркотиков – путь вперед), "*Prevention, demand reduction and*

treatment: a way forward for Australia", *Heroin Crisis* (Профилактика, сокращение спроса и лечение – путь вперед для Австралии. Героиновый кризис) (1999 год). Кавалер Ордена Австралии (2003 год) за выдающиеся заслуги в разработке политики по борьбе с наркотиками и лечению наркомании. Основной докладчик на национальных и международных конференциях, включая Международный совет по проблемам алкоголизма и наркомании, Вена; "Европейские города против наркотиков", Стокгольм; Австралийскую конференцию по разработке стратегии борьбы с наркотиками, Аделаида; Международную коалицию по борьбе со злоупотреблением психоактивными веществами и наркоманией, Мадрид. Участвовал в работе сорок шестой сессии Комиссии по наркотическим средствам (2003 год). Докладчик на Национальной конференции по проблеме утечки химических веществ, Дарвин, Австралия (2005 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2005 года). Первый заместитель председателя Комитета (2007 год). Член Постоянного комитета по исчислениям (2006 и 2008 годы).

Раймонд Янс

Родился в 1948 году. Гражданин Бельгии.

Диплом по германской филологии и философии (1972 год). Министерство иностранных дел Бельгии: атташе, Джакарта (1978-1981 годы); заместитель мэра Льежа (1982-1989 годы); консул, Токио (1989-1994 годы); консул, поверенный в делах, Люксембург (1999-2003 годы); начальник отдела по наркотикам Министерства иностранных дел (1995-1999 годы и 2003-2007 годы); председатель Дублинской группы (2002-2006 годы); председатель Рабочей группы Европейского союза по сотрудничеству в разработке политики в области наркотиков во время председательства Бельгии в Европейском союзе; уполномоченный по национальной координации процесса ратификации и осуществления Конвенции о психотропных веществах 1971 года и Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года (1995-1998 годы); ответственный за обеспечение связи между Министерством иностранных дел и национальной полицией для сотрудников, осуществ-

ляющих связь по вопросам наркотиков в бельгийских посольствах (2003-2005 годы); участник внедрения системы раннего оповещения о появлении новых синтетических наркотиков, созданной в рамках совместных действий Европейского союза в отношении новых синтетических наркотиков (1999 год); активный участник создания Механизма сотрудничества в борьбе с наркотиками между Европейским союзом, Латинской Америкой и странами Карибского бассейна (1997-1999 годы). Автор многочисленных статей, включая "The future of the Dublin Group" (Будущее Дублинской группы) (2004 год) и "Is there anything such as a European Union Common Drug Policy" (А есть ли вообще у Евросоюза единая политика в области наркотиков) (2005 год). Член делегации Бельгии в Комиссии по наркотическим средствам (1995-2007 годы) на всех подготовительных совещаниях (по вопросам стимуляторов амфетаминового ряда, прекурсоров, сотрудничества судебных органов, отмывания денег, сокращения спроса на наркотики и альтернативного развития) к двадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи по наркотикам; представитель Бельгии на совещаниях глав национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках, Европа (1995-2005 годы); на Конференции Международного комитета по контролю над наркотиками, посвященной контролю над психотропными веществами, Страсбург (1995 и 1998 годы); на международной конференции по наркотической зависимости и взаимозависимости, Совет Европы, Лиссабон (1996 год); на семинарах Европейского союза по передовой практике в области обеспечения соблюдения законодательства по наркотикам правоохранительными органами, Хельсинки (1999 год); на совместных конференциях Европейского союза и Южноафриканского сообщества по вопросам развития, посвященных сотрудничеству в области контроля над наркотиками, Ммабато, Южная Африка (1995 год) и Габароне (1998 год); на совещании "Европейские перспективы политики в области наркотиков", Осло (2005 год); на совещаниях за круглым столом, организованных Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и Парижским пактом, Брюссель (2003 год), Тегеран и Стамбул (2005 год); совещаниях Консультативной группы по политическим вопросам Парижского пакта, Рим (2003 год) и Вена (2005 год); совещаниях в рамках Диалога высокого уровня по вопросам наркотиков между Андским сообществом и Европей-

ским союзом по двусторонним соглашениям по наркотическим прекурсорам между Европейским сообществом и Андским сообществом и в рамках Механизма координации и сотрудничества Европейского союза, Латинской Америки и стран Карибского бассейна, Лима (2005 год) и Вена (2006 год).

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2007 года). Член Комитета по административно-финансовым вопросам (с 2007 года).

Синь Юй

Родился в 1965 году. Гражданин Китая. Профессор-клиницист в области психиатрии, Институт психогигиены Пекинского университета (с 2004 года). Имеет лицензию врача-психиатра, выданную Медицинской ассоциацией Китая (с 1988 года). Председатель Китайской психиатрической ассоциации (с 2005 года); председатель Комитета по аттестации психиатров при Министерстве здравоохранения Китая; вице-президент Китайского общества психиатрии (с 2006 года); заместитель председателя ассоциации руководителей психиатрических клиник (с 2007 года); вице-президент Китайского альцгеймеровского общества (с 2002 года).

Бакалавр медицины, Пекинский медицинский университет (1988 год); научный сотрудник кафедры психиатрии Мельбурнского университета, Австралия (1996-1997 годы); научный сотрудник кафедры проблем злоупотребления психоактивными веществами, Университет Джона Хопкинса (1998-1999 годы); доктор медицинских наук, Пекинский университет (2000 год); старший научный сотрудник кафедры социальной медицины, Гарвардский университет (2003 год). Ординатор (1988-1993 годы) и психиатр (1993-1998 годы) отделения психиатрии Института психогигиены Пекинского медицинского университета; доцент, заведующий кафедрой психиатрии, психиатр-гериатр, факультет гериатрической психиатрии Института психогигиены Пекинского университета (1999-2001 годы); заместитель директора (2000-2001 годы), директор-распорядитель (2001-2004 годы) Института психогигиены Пекинского университета. Автор и соавтор многочисленных работ по вопросам психиатрии, в том числе по таким темам, как психофармакология, ранняя диагностика

и лечение шизофрении, психическое здоровье больных ВИЧ/СПИДом и наркоманией, последствия злоупотребления алкоголем для психического здоровья, нейропсихологические аспекты психических расстройств, нейровизуализация депрессивных расстройств у лиц пожилого возраста, синильные психозы, диагностика и лечение слабоумия и уход за больными, страдающими слабоумием. Редактор ряда учебных пособий, в том числе *Geriatric Psychiatry, Textbook of Psychiatry for Asia* (Гериатрическая психиатрия. Учебник по психиатрии для стран Азии) и *Psychiatry for Medical Students* (Психиатрия для студентов медицинских вузов). Удостоен звания "Выдающийся клиницист" Пекинским медицинским университетом и премии за новаторство и разработки Пекинского союза медицинских работников (2004 год). Член группы экспертов по болеутоляющим и успокаивающим средствам при Государственном управлении по санитарному надзору за качеством пищевых продуктов и медикаментов (с 2000 года). Участвует в оценке эффективности метадоновых клиник. Руководитель программы по наблюдению за состоянием нейрокогнитивных и умственных функций у больных, заразившихся ВИЧ/СПИДом в результате злоупотребления наркотиками путем инъекций.

Член Международного комитета по контролю над наркотиками (с 2007 года). Член Постоянного комитета по исчислениям (с 2007 года).

Международный комитет по контролю над наркотиками

Международный комитет по контролю над наркотиками (МККН), учрежденный в соответствии с международным договором, является независимым квазисудебным органом по контролю за выполнением международных договоров о контроле над наркотиками. Он является преемником органов, учрежденных в соответствии с прежними договорами о контроле над наркотиками еще во времена Лиги Наций.

Состав Комитета

МККН состоит из 13 членов, избираемых Экономическим и Социальным Советом, которые работают в своем личном качестве, а не как представители государств (нынешний состав МККН см. в приложении II к настоящей публикации). Три члена с медицинским, фармакологическим или фармацевтическим опытом избираются из списка лиц, указанных Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), а десять членов – из списка лиц, указанных правительствами. Членами Комитета являются лица, которые в силу своей компетентности, беспристрастности и незаинтересованности пользуются общим доверием. Совет в консультации с Комитетом принимает все необходимые меры для обеспечения полной технической независимости Комитета при выполнении им своих функций. У МККН имеется секретариат, который оказывает ему содействие в осуществлении определенных договорами функций. В административном отношении секретариат МККН является подразделением Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, однако по вопросам существа он подотчетен лишь Комитету. МККН тесно сотрудничает с Управлением в рамках процедур, утвержденных Советом в его резолюции 1991/48. МККН сотрудничает и с другими международными органами, которые занимаются вопросами контроля над наркотиками, включая не только Совет и его Комиссию по наркотическим средствам, но и соответствующие специализированные учреждения Организации Объединенных Наций, в частности ВОЗ. Он сотрудничает также с организациями, не входящими в систему Организации Объединенных Наций, особенно с Международной организацией уголовной полиции (Интерпол) и Всемирной таможенной организацией.

Функции Комитета

Функции МККН закреплены в следующих договорах: Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года; Конвенции о психотропных веществах 1971 года; Конвенции Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года. В основном Комитет занимается следующими вопросами:

- a) что касается законного изготовления наркотиков, торговли ими и их использования, то МККН, в сотрудничестве с правительствами, стремится обеспечить достаточное предложение наркотиков для медицинских и научных целей и предотвратить их утечку из законных источников в каналы незаконного оборота. МККН следит также за деятельностью национальных механизмов контроля над химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении наркотиков, и оказывает правительствам помощь в предотвращении утечки этих веществ в сферу незаконного оборота;
- b) что касается незаконного изготовления, оборота и использования наркотиков, то МККН выявляет недостатки в национальных и международных системах контроля и содействует их устранению. МККН несет также ответственность за проведение оценки химических веществ, которые используются при незаконном изготовлении наркотиков, с тем чтобы определить целесообразность распространения на них международного контроля.

Выполняя свои обязанности, МККН:

- a) обеспечивает функционирование системы исчисления потребностей в наркотических средствах и добровольной системы оценки потребностей в психотропных веществах и осуществляет контроль за законной деятельностью, связанной с наркотиками, с помощью системы представления статистических сведений с целью оказания правительствам помощи в достижении, в частности, баланса между предложением и спросом;
- b) следит за принимаемыми правительствами мерами по предотвращению утечки веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, и оказывает им содействие, а также осуществляет оценку таких веществ с точки зрения возможного изменения сферы применения контроля над веществами, включенными в таблицы I и II Конвенции 1988 года;
- c) анализирует информацию, представляемую правительствами, органами системы Организации Объединенных Наций, специализированными учреждениями или другими компетентными международными организациями, с целью обеспечения надлежащего выполнения государствами положений международных договоров о контроле над наркотиками и рекомендует необходимые меры для исправления положения;
- d) поддерживает постоянный диалог с правительствами для оказания им помощи в выполнении своих обязательств в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками и с этой целью дает, в случае необходимости, рекомендации относительно оказания технической или финансовой помощи.

МККН надлежит запрашивать объяснения в случае явного нарушения договоров, предлагать правительствам государств, не в полном объеме применяющих положения договоров или испытывающих трудности в их применении, принимать соответствующие меры для исправления положения и, в случае необходимости, оказывать им помощь в преодолении таких трудностей. Однако, если МККН считает, что меры, необходимые для исправления сложившейся серьезной ситуации, не приняты, он может обратиться на это внимание соответствующих сторон, Комиссии по наркотическим средствам и Экономического и Социального Совета. В крайнем случае МККН, в соответствии с положениями договоров, может рекомендовать сторонам приостановить импорт наркотиков из страны, не выполняющей свои обязательства, и/или экспорт наркотиков в такую страну. Во всех случаях МККН действует в тесном сотрудничестве с правительствами.

МККН оказывает содействие национальным органам власти в выполнении ими своих обязательств в соответствии с конвенциями. С этой целью он организует региональные учебные семинары и программы подготовки для руководителей органов наркоконтроля и участвует в их работе.

Доклады

Согласно международным договорам о контроле над наркотиками, МККН должен ежегодно представлять доклад о своей работе. В годовой доклад включается анализ положения в области контроля над наркотиками во всем мире, с тем чтобы информировать правительства о сложившихся и возможных ситуациях, которые могут поставить под угрозу достижение целей международных договоров о контроле над наркотиками. МККН обращает внимание правительств на пробелы и недостатки в национальных системах контроля и в соблюдении договоров; он также вносит предложения и делает рекомендации в целях улучшения положения как на национальном, так и на международном уровне. Годовой доклад готовится на основе информации, предоставляемой правительствами Комитету, учреждениям системы Организации Объединенных Наций и другим организациям. Используются также сведения, поступающие по линии других международных организаций, например Интерпола и Всемирной таможенной организации, а также от региональных организаций.

Годовой доклад МККН дополняется подробными тематическими докладами. В них содержатся данные о законном передвижении наркотических средств и психотропных веществ, необходимых для медицинских и научных целей, а также подготовленный МККН анализ этих данных. Такие сведения необходимы для надлежащего функционирования системы контроля за законным передвижением наркотических средств и психотропных веществ, в том числе для предотвращения их утечки в каналы незаконного оборота. Кроме того, согласно положениям статьи 12 Конвенции 1988 года, МККН ежегодно представляет Комиссии по наркотическим средствам доклад о выполнении указанной статьи. Этот доклад, в котором излагаются результаты мониторинга прекурсоров и химических веществ, часто используемых при незаконном изготовлении наркотических средств и психотропных веществ, также издается в качестве приложения к годовому докладу.

Начиная с 1992 года первая глава годового доклада посвящается какому-то конкретному вопросу контроля над наркотиками, в связи с которым МККН представляет свои выводы и рекомендации для содействия обсуждению вопросов политики и принятию решений в области контроля над наркотиками на национальном, региональном и международном уровнях. В предыдущих годовых докладах рассматривались следующие темы:

1992 год:	Легализация использования наркотиков в немедицинских целях
1993 год:	Важность сокращения спроса
1994 год:	Оценка эффективности международных договоров о контроле над наркотиками
1995 год:	Уделение первоочередного внимания задаче борьбы с отмыванием денег
1996 год:	Злоупотребление наркотиками и система уголовного правосудия
1997 год:	Предупреждение злоупотребления наркотиками в условиях пропаганды незаконных наркотиков
1998 год:	Международный контроль над наркотиками: прошлое, настоящее и будущее
1999 год:	Освобождение от боли и страданий
2000 год:	Чрезмерное потребление лекарственных средств, находящихся под международным контролем
2001 год:	Глобализация и новые технологии: задачи органов по обеспечению соблюдения законов о наркотиках в XXI веке
2002 год:	Незаконные наркотики и экономическое развитие
2003 год:	Наркотики, преступность и насилие – их влияние на общество на микроуровне
2004 год:	Объединение стратегий сокращения спроса и предложения – выход за рамки сбалансированного подхода
2005 год:	Альтернативное развитие и законные средства к существованию
2006 год:	Средства, находящиеся под международным контролем, и нерегулируемый рынок
2007 год:	Принцип соразмерности и связанные с наркотиками правонарушения

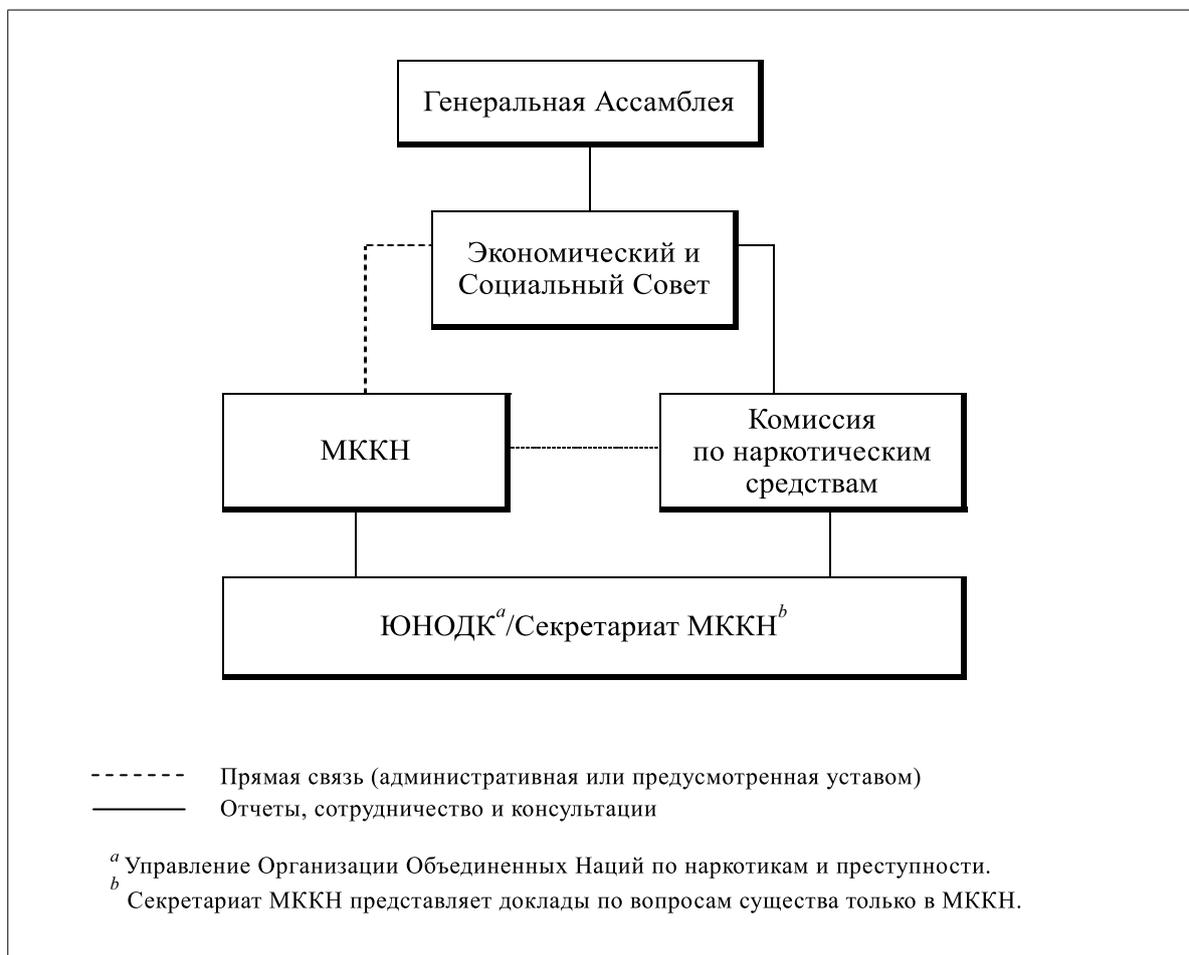
Глава I доклада Международного комитета по контролю над наркотиками за 2008 год озаглавлена "Международные конвенции о контроле над наркотиками: история, достижения и проблемы".

В главе II анализируется функционирование международной системы контроля над наркотиками прежде всего на основе информации, которую правительства должны представлять непосредственно МККН в соответствии с международными договорами о контроле над наркотиками. Основное внимание уделяется положению в мире в области контроля за всей законной деятельностью, связанной с наркотическими средствами и психотропными веществами, а также химическими веществами, используемыми при незаконном изготовлении таких наркотиков.

В главе III сообщается о некоторых наиболее серьезных изменениях в сфере злоупотребления наркотиками и их незаконного оборота, а также о мерах по выполнению положений международных договоров о контроле над наркотиками, принимаемых правительствами с целью решения этих проблем. Отдельно сообщается о положении в области контроля над наркотиками в каждой из стран, в которые были организованы миссии или рабочие визиты МККН.

В главе IV представлены основные рекомендации МККН в адрес правительств, Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, ВОЗ и других соответствующих международных и региональных организаций.

**Система Организации Объединенных Наций, органы контроля
над наркотиками и их секретариат**



كيفية الحصول على منشورات الأمم المتحدة
يمكن الحصول على منشورات الأمم المتحدة من المكتبات ودور التوزيع في جميع أنحاء العالم. استعلم
عنها من المكتبة التي تتعامل معها أو اكتب إلى: الأمم المتحدة، قسم البيع في نيويورك أو في جنيف.

如何购取联合国出版物

联合国出版物在全世界各地的书店和经营处均有发售。 请向书店询问或写信到纽约或日内瓦的联合国销售组。

HOW TO OBTAIN UNITED NATIONS PUBLICATIONS

United Nations publications may be obtained from bookstores and distributors throughout the world. Consult your bookstore or write to: United Nations, Sales Section, New York or Geneva.

COMMENT SE PROCURER LES PUBLICATIONS DES NATIONS UNIES

Les publications des Nations Unies sont en vente dans les librairies et les agences dépositaires du monde entier. Informez-vous auprès de votre libraire ou adressez-vous à: Nations Unies, Section des ventes, New York ou Genève.

КАК ПОЛУЧИТЬ ИЗДАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Издания Организации Объединенных Наций можно купить в книжных магазинах и агентствах во всех районах мира. Наводите справки об изданиях в вашем книжном магазине или пишите по адресу: Организация Объединенных Наций, Секция по продаже изданий, Нью-Йорк или Женева.

CÓMO CONSEGUIR PUBLICACIONES DE LAS NACIONES UNIDAS

Las publicaciones de las Naciones Unidas están en venta en librerías y casas distribuidoras en todas partes del mundo. Consulte a su librero o diríjase a: Naciones Unidas, Sección de Ventas, Nueva York o Ginebra.



United Nations publication

ISBN 978-92-1-448035-8

ISSN 0257-3768

Sales No. R.09.XI.1

E/INCB/2008/1

V.08-58401—January 2009—658

FOR UNITED NATIONS USE ONLY

