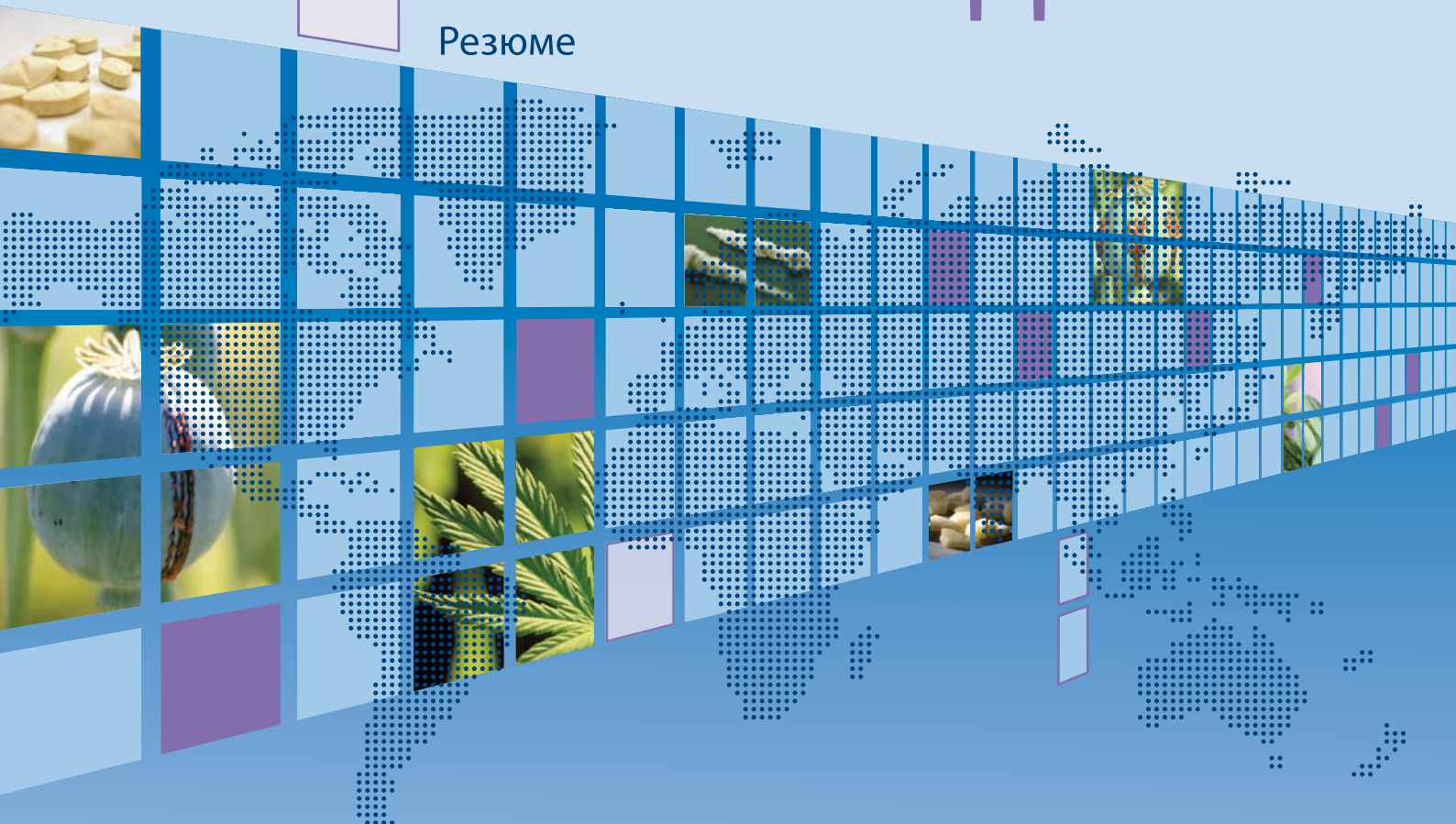




ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
Управление по наркотикам и преступности

Всемирный доклад о наркотиках 2010 год

Резюме



РЕЗЮМЕ

В 1998 году на специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций было принято решение добиться к 2008 году "ликвидации или существенного сокращения" незаконного производства наркотиков и злоупотребления ими и был принят ряд секторальных планов для достижения этой цели¹. Спустя десять лет государства-члены остались недовольны достигнутыми результатами и заявили, что они по-прежнему "крайне обеспокоены растущей угрозой, которую создает мировая проблема наркотиков"². Было принято решение продолжить деятельность в том же направлении в течение следующего десятилетия.

Можно ли предложение наркотиков и спрос на них в целом "ликвидировать или существенно сократить" к 2019 году, к чему призывают государства-члены? За десять лет многие страны, возможно, смогут существенно повысить эффективность контроля над наркотиками на национальном уровне. Приведут ли эти успехи на местном уровне к общему улучшению положения в мире?

Один из ясных уроков, преподнесенных историей контроля над наркотиками, заключается в том, что простым сложением несогласованных между собой усилий, прилагаемых на национальном уровне и в различных секторах, даже если они оказываются успешными, невозможно добиться глобального успеха. Другой урок состоит в том, что страны с ограниченными ресурсами не могут в одиночку сдерживать мощные транснациональные наркопотоки и противостоять их влиянию.

Для того чтобы достичь целей, поставленных на 2019 год, международному сообществу необходимо совмещать мероприятия по сокращению предложения наркотиков с мероприятиями по сокращению спроса на них и интегрировать национальные усилия в обновленные международные стратегии, соответствующие масштабам наркоторговли. Для этого нужно безотлагательно принять меры, чтобы лучше разобраться в механизме функционирования незаконной транснациональной наркоэкономики. Достижению этой цели способствует настоящий *Всемирный доклад о наркотиках*.

Всемирный доклад о наркотиках за 2010 год начинается с анализа трех основных транснациональных наркорынков: рынков героина, кокаина и стимуляторов амфетаминового ряда (САР). Каннабис не рассматривается в этом разделе, поскольку его все чаще производят непосредственно в стране потребления и он нередко распространяется неофициально среди "своих". Хотя каннабис является самым популярным в мире запрещенным наркотиком, он в меньшей степени подходит для анализа транснациональных наркорынков, чем три других класса наркотиков.

За анализом рынков следует обзор статистических тенденций по всем четырем основным классам наркотиков, включая каннабис. В нем рассматривается самая свежая информация о производстве, изъятии и потреблении наркотиков и четко указывается на недостатки этих данных. Представленные статистические данные собраны в основном с помощью вопросника к ежегодным докладам и обследований по запрещенным культурам,

¹ Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященная мировой проблеме наркотиков, Нью-Йорк, 8-10 июня 1998 года (A/S-20/4, глава V, раздел A).

² Этап заседаний высокого уровня, состоявшийся в 2009 году в рамках сессии Комиссии по наркотическим средствам, *Политическая декларация и План действий по налаживанию международного сотрудничества в целях выработки комплексной и сбалансированной стратегии борьбы с мировой проблемой наркотиков*, март 2009 года (E/2009/28-E/CN.7/2009/12).

которые ЮНОДК готовит в сотрудничестве с государствами-членами, хотя при этом использовались и другие соответствующие источники.

Наконец, в настоящий доклад включена глава, в которой рассматривается тема, вызывающая все большую обеспокоенность международного сообщества, – связь между незаконным оборотом наркотиков и отсутствием стабильности. В этой главе рассматривается прежде всего влияние наркоторговли на уровень насилия и коррупции в странах транзита, в частности в Латинской Америке, Карибском бассейне и Западной Африке.

Следует, однако, отметить, что настоящее резюме не повторяет доклад. Для обеспечения ясности сначала в нем представлен общий обзор изменений, произошедших на мировых рынках наркотиков. Затем следует всестороннее описание мировых рынков наркотиков, включая как анализ рынков, так и данные о тенденциях. В заключение в общих чертах описывается влияние незаконного оборота наркотиков на страны транзита.

Глобальные изменения в области незаконного производства, оборота и потребления наркотиков

Производство

В последнее время на мировых рынках кокаина и героина произошли некоторые обнадеживающие перемены:

- общая площадь культивирования опийного мака во всем мире сократилась в 2009 году до 181 400 гектаров (га) (15 процентов), или на 23 процента по сравнению с 2007 годом;
- одновременно с сокращением площади культивирования общемировой объем производства опия уменьшился с 8 890 тонн (т) в 2007 году до 7 754 т в 2009 году (-3 процентов), а потенциальный объем производства героина сократился с 757 т в 2007 году до 657 т в 2009 году;
- общая площадь культивирования коки во всем мире сократилась в 2009 году до 158 800 га (5 процентов), на 13 процентов по сравнению с уровнем 2007 года или на 28 процентов по сравнению с уровнем 2000 года;
- предполагаемый общемировой объем производства кокаина сократился с 1 024 т в 2007 году до 865 т в 2008 году (-16 процентов), а общемировой объем производства свежего листа коки уменьшился в 2009 году на 4 процента (на 14 процентов за период с 2007 по 2009 год).

Тем не менее достигнутые в последнее время успехи необходимо рассматривать в контексте долгосрочных проблем. С 1998 года, когда состоялась последняя специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, посвященная проблеме наркотиков, общемировой потенциальный объем производства опия вырос в 2009 году с 4 346 т до 7 754 т, или на 78 процентов. К счастью, этот рост объема производства не сопровождается аналогичным ростом потребления, и, судя по имеющимся данным, значительное количество опия в последние годы попадало в складские запасы. Однако это означает, что, даже если сегодня удастся полностью ликвидировать производство опия, существующих запасов будет достаточно для удовлетворения спроса потребителей по меньшей мере в течение двух лет.

Рост общемирового потенциального объема производства кокаина в период 1998-2008 годов был более умеренным – с 825 т до 865 т (5 процентов), хотя сохраняется неясность в вопросе об объеме урожая коки и эффективности производства. Тем не менее имеющиеся данные являются достаточно надежными и позволяют утверждать, что общемировой объем производства кокаина за последние годы (2004-2009 годы) существенно сократился.

В отношении каннабиса и стимуляторов амфетаминового ряда (САР) – в отличие от героина и кокаина – могут быть даны лишь очень общие оценки объема производства. Децентрализация производства существенно затрудняет отслеживание общемировых тенденций на каждом из этих рынков. В 2008 году объем производства растительной массы каннабиса составил от 13 000 до 66 100 т, а объем производства смолы каннабиса – от 2 200 до 9 900 тонн. Объем изготовления наркотиков группы САР (амфетамин, метамфетамин, меткатинон и аналогичные вещества) в 2008 году находился в диапазоне от 161 до 588 тонн. Объем изготовления наркотиков, поступающих на рынок под маркой "экстази", составил от 55 до 133 тонн.

Незаконный оборот

Международный незаконный оборот, как правило, связан с кокаином и героином, хотя на межрегиональном уровне осуществляется и контрабанда некоторого количества смолы каннабиса и экстази. Подавляющая часть растительной массы каннабиса, метамфетамина и амфетамина, потребляемых в мире, производится на местном уровне.

За последние несколько лет общемировой объем изъятий кокаина стабилизировался. В Северной Америке и Европе изъятия сократились, а в Южной и Центральной Америке возросли. Судя по имеющимся данным, в 2008 и 2009 годах незаконный оборот наркотиков через Западную Африку, стремительно расширявшийся в 2004-2007 годах, сократился, однако положение в этом регионе может измениться и требует пристального внимания.

Продолжает расти объем изъятий опиатов. Это касается как опия, так и героина. В то же время объем изъятий морфина³ в 2008 году сократился. Сообщения о наиболее крупных изъятиях по-прежнему поступают из стран, граничащих с Афганистаном, прежде всего из Исламской Республики Иран и Пакистана.

Следить за изъятиями САР в международном масштабе сложнее, поскольку различные продукты, в том числе амфетамин, метамфетамин и экстази, тяготеют к разным рынкам. Объем изъятий САР, выросший втрое в начале текущего десятилетия, с 2006 года оставался неизменным. Объем изъятий экстази в 2008 году заметно уменьшился по сравнению с предыдущим годом. Общемировой объем изъятий амфетамина и метамфетамина в 2008 году оставался в целом неизменным и очень высоким.

В 2006-2008 годах общемировой объем изъятий растительной массы каннабиса возрос (+23%), особенно в Южной Америке, и достиг уровня 2004 года. Общемировой объем изъятий смолы каннабиса в тот же период заметно вырос (+62%) и существенно повысил прежний рекордный уровень 2004 года. В 2008 году сообщения о значительном увеличении объема изъятий смолы каннабиса поступали из стран Ближнего и Среднего Востока, а также Европы и Африки.

³ Морфин представляет собой промежуточное соединение в процессе переработки опия в героин и редко употребляется как наркотик.

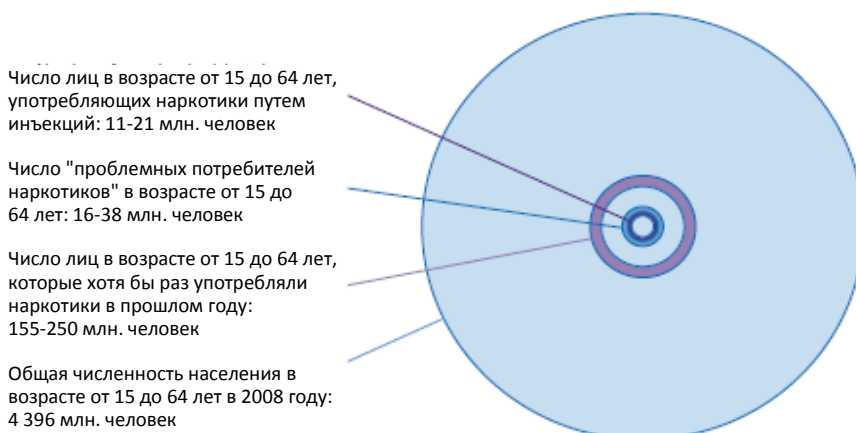
Потребление

По оценкам ЮНОДК, в 2008 году во всем мире по меньшей мере один раз запрещенные вещества употребляли от 155 до 250 млн. человек (3,5-5,7 процента населения в возрасте 15-64 лет). Потребители каннабиса во всем мире образуют самую большую популяцию потребителей запрещенных наркотиков (129-190 млн. человек). На втором месте по степени распространенности являются вещества амфетаминовой группы, за которыми следуют кокаин и опиаты.

Основу проблемы наркопотребления составляют "проблемные потребители наркотиков", т.е. лица, употребляющие наркотики путем инъекций и/или считающиеся наркозависимыми, которые из-за этого сталкиваются с серьезными медико-социальными последствиями. На основе общемировых оценок численности потребителей каннабиса, опиатов, кокаина и САР делается предположение о том, что в 2008 году в мире насчитывалось от 16 до 38 млн. проблемных потребителей наркотиков, что составляет от 10 до 15 процентов всех лиц, употреблявших наркотики в течение этого года. Можно предположить, что в 2008 году доля проблемных потребителей наркотиков, которым была оказана медицинская помощь в предыдущем году, составляла от 12 до 30 процентов; это означает, что от 11 до 33,5 млн. проблемных потребителей наркотиков не получили медицинскую помощь в течение этого года.

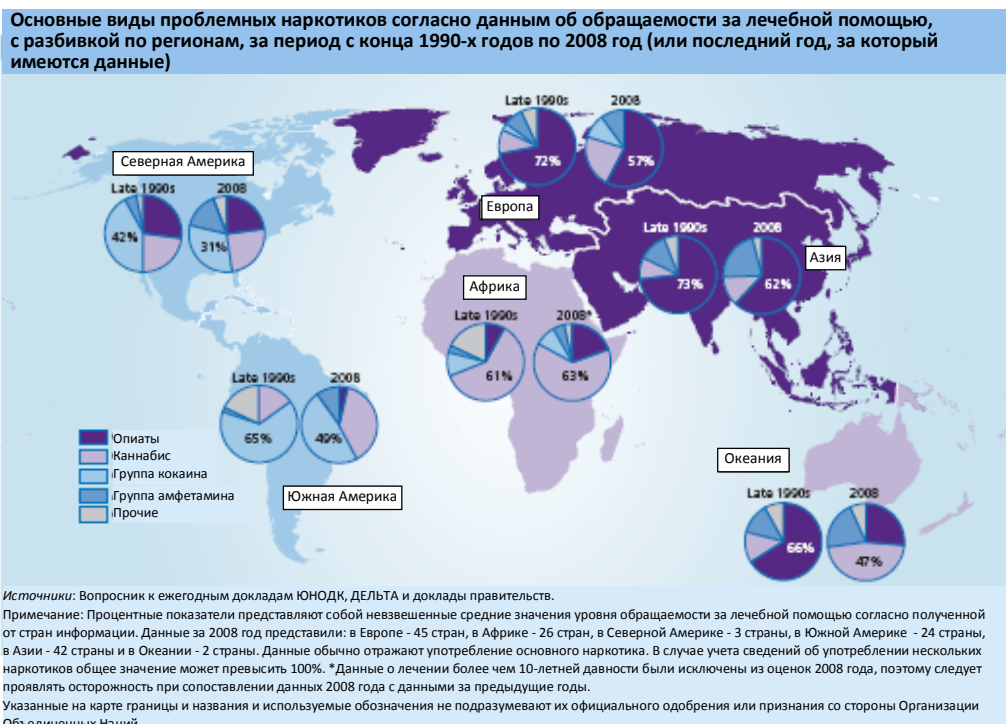
Отсутствие данных во многих странах по-прежнему не позволяет в полной мере оценить проблему потребления наркотиков во многих странах, особенно в Африке, некоторых районах Азии и на Тихоокеанских островах. Широкий диапазон оценок свидетельствует о неточности имеющихся данных по миру в целом.

Употребление защищенных наркотиков в мире, 2008 год



Данные об оказании лечебных услуг проблемным потребителям наркотиков могут оказаться весьма ценными с точки зрения оценки различных нюансов проблем наркопотребления в разных регионах. Объем лечебных услуг, предоставляемых потребителям разных наркотиков, существенно различается по регионам. В Европе и Азии обращаемость за наркологической помощью связана главным образом с опиатами, в Северной и Южной Америке – с кокаином, а в Африке и Океании – с каннабисом. Со временем эти показатели меняются. За десять лет в Европе, Южной Америке и Океании возрос объем наркологической помощи, оказываемой в связи с потреблением каннабиса, вследствие чего можно предположить, что может возрасти доля проблемных потребителей каннабиса. За тот же период уровень обращаемости за наркологической помощью в связи с потреблением кокаина понизился в странах Америки, особенно в Северной Америке, но вырос в Европе. С другой стороны, потребление опиатов реже становится причиной

обращаемости за наркологической помощью в Европе, Азии и (особенно) в Океании, но чаще в Африке. Все большего объема лечебных услуг во всем мире требуют САР.



Численность наркопотребителей в разных регионах определяется с помощью обследований домашних хозяйств и школьных обследований, а также с помощью методов опосредованной оценки. К сожалению, в большинстве стран демографические обследования проводятся крайне нерегулярно, поэтому в некоторых регионах мира сохраняются значительные пробелы в знаниях о масштабах наркопотребления.

Во всем мире по-прежнему наиболее широко распространено потребление каннабиса. По оценкам, общемировой показатель годовой распространенности потребления каннабиса среди лиц в возрасте от 15 до 64 лет составляет от 2,9 до 4,3 процента. Самый высокий показатель распространенности отмечается в Океании (9,3-14,8 процента), за которой следует Северная и Южная Америка (6,3-6,6 процента). По оценкам, во всем мире кокаин ежегодно потребляют от 15 до 19,3 млн. человек (показатель годовой распространенности составляет 0,3-0,4 процента). Самые высокие показатели распространенности отмечаются в Северной Америке (2 процента), Океании (1,4-1,7 процента) и Западной Европе (1,5 процента). Опиаты в 2008 году потребляли от 12,8 до 21,8 млн. человек (0,3-0,5 процента мирового населения в возрасте 15-64 лет). Более половины всех потребителей опиатов сосредоточены в Азии. По оценкам ЮНОДК, в течение прошлого года какое-либо вещество амфетаминового ряда употребляли от 13,7 до 52,9 млн. человек в возрасте от 15 до 64 лет (0,3-1,2 процента населения), включая 10,5-25,8 млн. потребителей экстази (0,2-0,6 процента населения). Самые высокие показатели распространенности потребления САР отмечаются в Океании, Восточной и Юго-Восточной Азии, Северной Америке и Западной и Центральной Европе.

Наряду с потреблением вышеупомянутых наркотиков все более острую проблему в области здравоохранения в ряде развитых и развивающихся стран представляет собой злоупотребление лекарственными средствами рецептурного отпуска, такими как синтетические опиоиды, бензодиазепины и синтетические стимуляторы рецептурного отпуска.

Регион/субрегион	Потребители каннабиса в прошлом году		Потребители опиатов в прошлом году		Потребители кокаина в прошлом году		Потребители веществ амфетаминовой группы в прошлом году		Потребители экстази в прошлом году	
	Число (мин.)	Число (макс.)	Число (мин.)	Число (макс.)	Число (мин.)	Число (макс.)	Число (мин.)	Число (макс.)	Число (мин.)	Число (макс.)
Африка	27 680 000	52 790 000	680 000	2 930 000	1 020 000	2 670 000	1 550 000	5 200 000	350 000	1 930 000
Северная Африка	4 680 000	10 390 000	130 000	540 000	30 000	50 000	260 000	540 000	оценка невозможна	
Западная и Центральная Африка	14 050 000	22 040 000	160 000	340 000	640 000	830 000	оценка невозможна		оценка невозможна	
Восточная Африка	4 490 000	9 190 000	150 000	1 730 000	оценка невозможна		оценка невозможна		оценка невозможна	
Южная Африка	4 450 000	11 170 000	240 000	320 000	290 000	900 000	310 000	1 090 000	220 000	420 000
Америка	38 210 000	40 030 000	2 290 000	2 440 000	8 720 000	9 080 000	4 760 000	5 890 000	3 040 000	3 280 000
Северная Америка	29 950 000	29 950 000	1 290 000	1 380 000	6 170 000	6 170 000	3 090 000	3 200 000	2 490 000	2 490 000
Центральная Америка	580 000	600 000	100 000	110 000	120 000	140 000	320 000	320 000	20 000	30 000
Карибский бассейн	430 000	-1 730 000	60 000	90 000	110 000	320 000	30 000	510 000	10 000	240 000
Южная Америка	7 300 000	7 530 000	840 000	870 000	2 330 000	2 450 000	1 320 000	1 860 000	510 000	530 000
Азия	31 510 000	64 580 000	6 460 000	12 540 000	430 000	2 270 000	4 430 000	37 990 000	2 370 000	15 620 000
Восточная/Юго-Восточная Азия	5 370 000	23 940 000	2 830 000	5 060 000	390 000	1 070 000	3 430 000	20 680 000	1 460 000	6 850 000
Южная Азия	16 490 000	27 550 000	1 390 000	3 310 000	оценка невозможна		оценка невозможна		оценка невозможна	
Центральная Азия	1 890 000	2 140 000	340 000	340 000	оценка невозможна		оценка невозможна		оценка невозможна	
Ближний и Средний Восток	7 790 000	10 950 000	1 890 000	3 820 000	оценка невозможна		оценка невозможна		оценка невозможна	
Европа	29 370 000	29 990 000	3 290 000	3 820 000	4 570 000	4 970 000	2 500 000	3 190 000	3 850 000	4 080 000
Западная/Центральная Европа	20 850 000	20 990 000	1 090 000	1 370 000	4 110 000	4 130 000	1 600 000	1 710 000	2 180 000	2 190 000
Восточная/Юго-Восточная Европа	8 520 000	9 010 000	2 210 000	2 460 000	470 000	840 000	900 000	1 480 000	1 680 000	1 890 000
Океания	2 140 000	3 410 000	120 000	150 000	330 000	390 000	470 000	630 000	840 000	910 000
	128 910 000	190 750 000	15 070 000	19 380 000	15 070 000	19 380 000	13 710 000	52 900 000	10 450 000	25 820 000
ОБЩЕМИРОВАЯ ОЦЕНКА	000	000	12 840 000	21 880 000	000	000	13 710 000	52 900 000	000	25 820 000

Основные рынки наркотиков

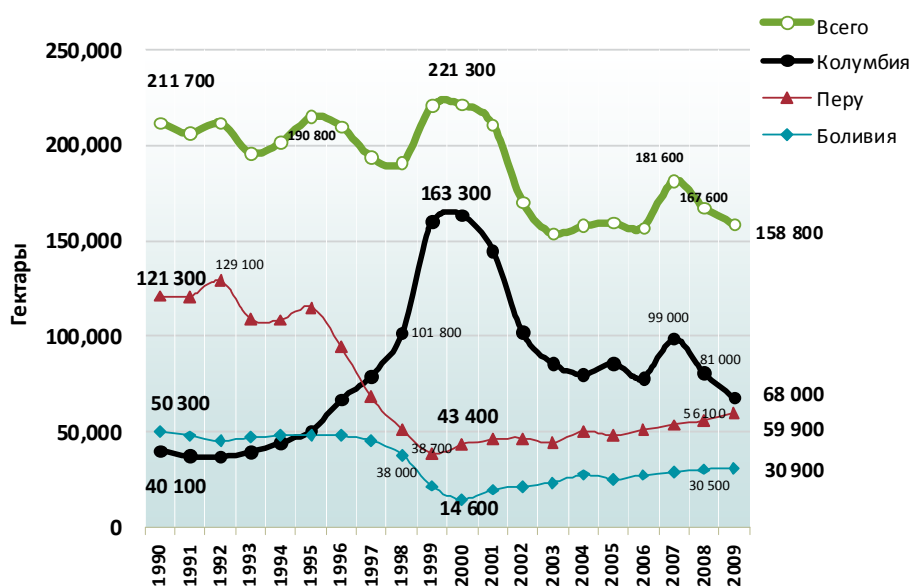
Глобальные незаконные рынки опиатов и кокаина относятся к числу наиболее серьезных современных транснациональных угроз, связанных с наркотиками и преступностью. Они представляют собой одновременно проблемы, которые возникли еще в прошлую эпоху контроля над наркотиками, направления деятельности, которые являются приоритетными с учетом серьезности последствий их функционирования в соответствующих странах, и проблемы, которые подходят для принятия глобальных мер и могут быть урегулированы в разумные сроки. Поскольку снабжение этих рынков осуществляется из сравнительно близко расположенных между собой районов производства, большинство составляющих этих рынков прямо или косвенно связано друг с другом.

Кроме того, за два последних десятилетия значительную долю рынка наркотиков заняли САР, которые представляют собой серьезную и растущую угрозу для современных и будущих усилий по контролю над наркотиками. После 1990 года изготовление САР получило широкое распространение, и в настоящее время более трети государств-членов сообщают о деятельности, связанной с изготовлением САР. Кроме того, общее число потребителей САР может превысить совокупное число потребителей опиатов и кокаина.

Кокаин

В прошлом году общемировая площадь культивирования коки сократилась на 5 процентов: со 167 000 га в 2008 году до 158 000 га в 2009 году. Это объясняется главным образом существенным сокращением площадей культивирования в Колумбии, которое не было компенсировано их расширением в Перу и Многонациональном Государстве Боливия. За период 2000-2009 годов общемировая площадь культивирования коки сократилась на 28 процентов. В 2009 году на долю Колумбии приходилось 43 процента общемировой площади культивирования коки, на долю Перу – 38 процентов, а на долю Многонационального Государства Боливия – 19 процентов.

Общемировая площадь культивирования кокаинового куста (га), 1990-2009 годы

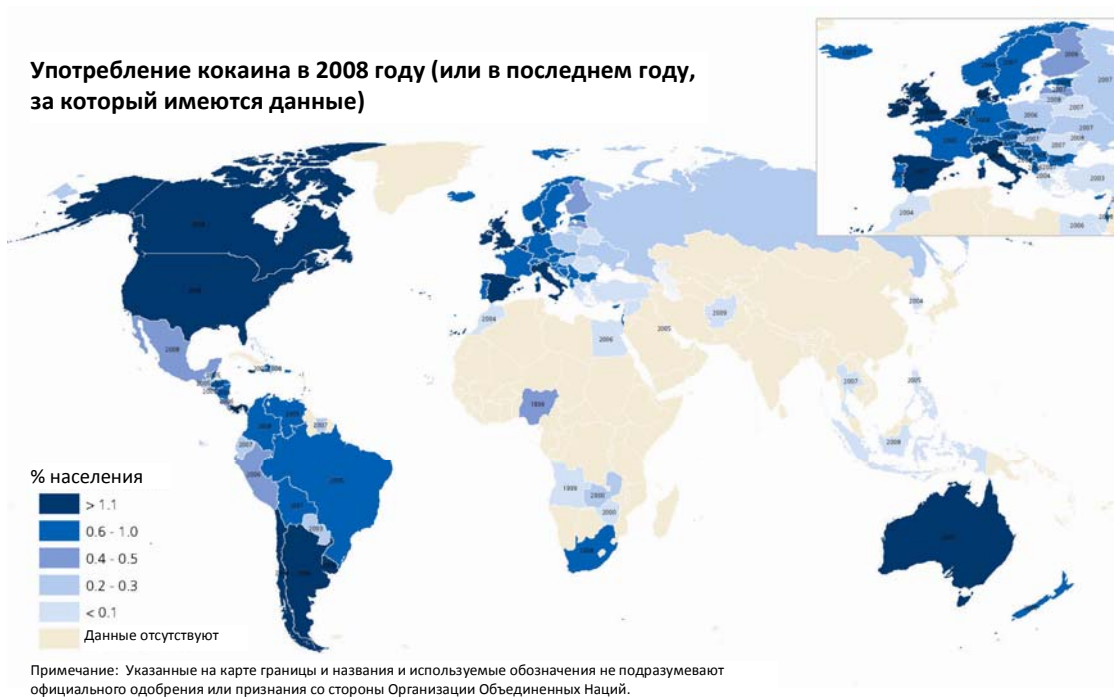


Источник: ЮНОДК.

Районы производства, незаконного оборота и потребления кокаина претерпевали с течением времени существенные изменения.

- Хотя в последние годы колумбийские наркоторговцы были основными мировыми производителями кокаина, в период 2000-2009 годов площадь культивирования коки в Колумбии сократилась на 58 процентов, главным образом в результате искоренения. В то же время площадь культивирования коки в Перу увеличилась на 38 процентов, а в Многонациональном Государстве Боливия – более чем вдвое (на 112 процентов), при этом наркоторговцы в обеих странах укрепили собственный потенциал производства кокаина.
- В Соединенных Штатах спрос на кокаин претерпевает долгосрочный спад: в 1982 году в стране насчитывалось 10,5 млн. человек, употреблявших кокаин в течение предыдущего года; в 2008 году эта цифра составила 5,3 млн. человек, т.е. приблизительно вдвое меньше. Вместе с тем в течение последнего десятилетия число потребителей кокаина в странах ЕС-ЕАСТ выросло вдвое: с 2 млн. человек в 1998 году до 4,1 млн. человек в 2008 году. К 2008 году европейский рынок (34 млрд. долл. США) по своей стоимости почти сравнялся с североамериканским рынком (37 млрд. долл. США). Стоимость мирового рынка кокаина, по оценкам, составляет около 88 млрд. долл. США (оценочный диапазон от 80 до 100 млрд. долл. США).
- Эти сдвиги в сочетании с усилиями по пресечению незаконного оборота отразились также на его структуре. По мере того, как правительство Колумбии устанавливает все более жесткий контроль над своей территорией, наркоторговцы начинают шире использовать страны транзита в своем регионе, включая Боливарианскую Республику Венесуэлу и Эквадор. В течение последних 10-15 лет мексиканские наркокартели стали главными организаторами поставок кокаина в Соединенные Штаты, в значительной степени вытеснив колумбийские группы, которые прежде занимали главенствующее положение в этой области. В условиях активизации усилий правоохранительных органов Мексики в качестве стран транзита все шире используются страны Центральной Америки. Приблизительно с 2004 года в качестве промежуточного пункта в осуществлении поставок в Европу используется Западная Африка. Положение остается крайне неустойчивым, а последствия, с которыми сталкиваются страны транзита, могут иметь разрушительный характер.

В 2008 году потенциальный объем производства чистого кокаина составил около 865 тонн. Это значительно меньше, чем четыре года назад, когда было произведено почти 1 050 тонн. Эти наркотики предназначены главным образом для потребителей в Северной Америке (6,2 млн. потребителей в 2008 году) и Европе (4-5 млн. потребителей). Развитие мирового рынка кокаина зависит главным образом от этих двух регионов, на долю которых приходится 70 процентов спроса на кокаин и 85 процентов объема мировой торговли кокаином. Еще 2,7 млн. потребителей кокаина находятся в Южной Америке, Центральной Америке и Карибском бассейне.

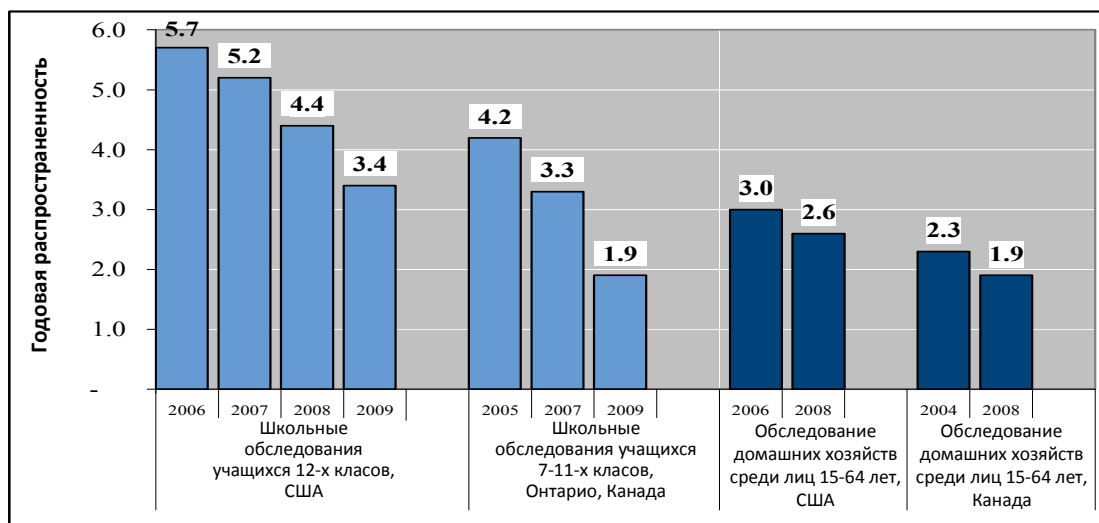


Северная Америка – крупнейший рынок кокаина

Крупнейшим региональным рынком кокаина является Северная Америка, на долю которой приходится почти 40 процентов всех потребителей кокаина. По имеющимся данным, в 2008 году для удовлетворения спроса в Северной Америке потребовалось 196 т чистого кокаина. Чтобы доставить такое количество кокаина до потребителя (с учетом таких факторов, как изъятия, потребление в странах транзита и уровень чистоты), в 2008 году из Андского региона в северном направлении должно было быть вывезено около 309 т наркотика. Это почти половина кокаина, вывозимого из региона, что несколько меньше, чем в предыдущие периоды. Судя по результатам экспертного анализа кокаина, изъятого в Соединенных Штатах, потребляемый в Северной Америке кокаин производится главным образом в Колумбии.

Имеющиеся данные указывают на сокращение рынка кокаина в Северной Америке. Обследования домашних хозяйств, школьные обследования, результаты судебной экспертизы и наблюдения правоохранительных органов также подтверждают тот факт, что в Северной Америке в целом в настоящее время кокаин потребляют меньше людей, чем в прошлом. Уже некоторое время сокращается потребление кокаина в Соединенных Штатах. Особенно заметным это сокращение стало после 2006 года, возможно вследствие возникновения трудностей с поставками в результате осуществления правоохранительных мероприятий в Колумбии и Мексике.

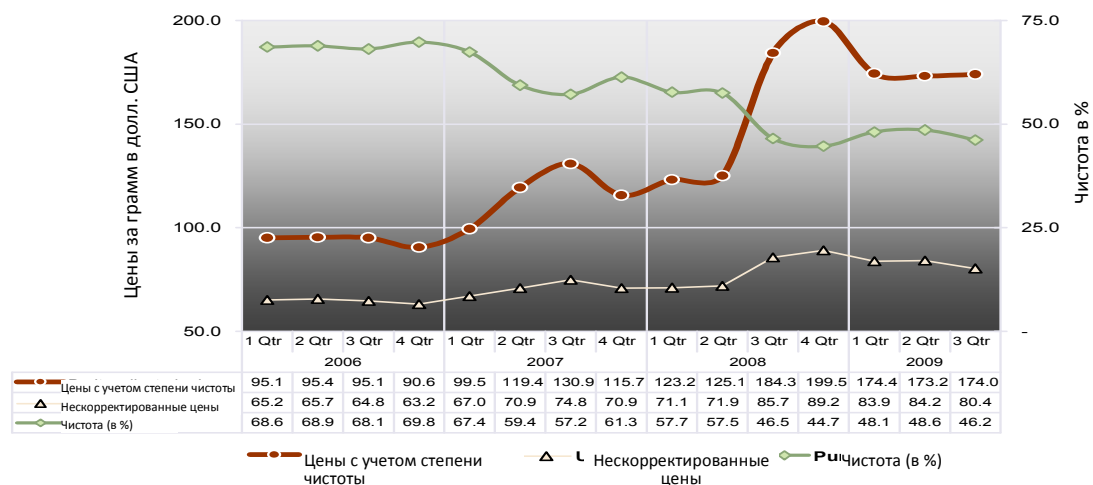
Показатели годовой распространенности потребления кокаина в Северной Америке, 2002-2008 годы



Источник: NIDA, *Monitoring the Future*; OSDUH, *Drug Use Among Ontario Students, 1977-2009*, SAMHSA, *Results from the 2008 National Survey on Drug Use and Health*; Health Canada, *Canadian Alcohol and Drug Use Monitoring Survey 2008*.

Дефицит на рынке Соединенных Штатов должен был бы вызвать повышение цен на кокаин. Розничные цены выросли незначительно, в то время как уровень чистоты кокаина существенно снизился. Если принять во внимание уровень чистоты наркотика, то окажется, что стоимость одного грамма кокаина на рынке Соединенных Штатов действительно резко выросла. Торговцы в Соединенных Штатах, очевидно, предпочитают снижать качество, но не повышать цены, что, судя по всему, способствует сокращению спроса.

Средний уровень закупочных цен на кокаин в Соединенных Штатах, январь 2006 года - сентябрь 2009 года

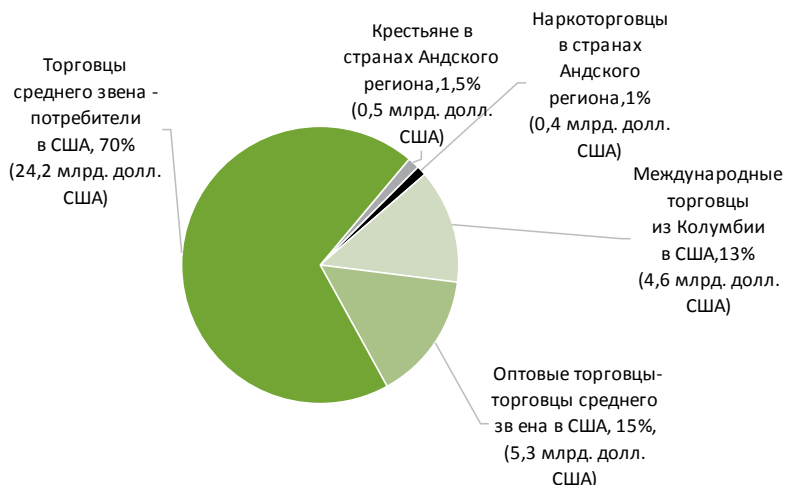


Источник: Управление по обеспечению соблюдения законов о наркотиках США.

В целом стоимостной объем розничного рынка кокаина в Соединенных Штатах уменьшился в 1990-е годы приблизительно на две трети, а в течение последнего десятилетия еще на четверть. Около 70 процентов прибыли от торговли кокаином в Соединенных Штатах

образуется на этапе перехода наркотика от торговцев среднего звена до потребителя. Крестьянам и наркоторговцам в Колумбии остается менее 3 процентов от стоимости производимого ими кокаина в розничной продаже.

Распределение валовой прибыли (в процентах) рынка кокаина США (35 млрд. долл. США), 2008 год

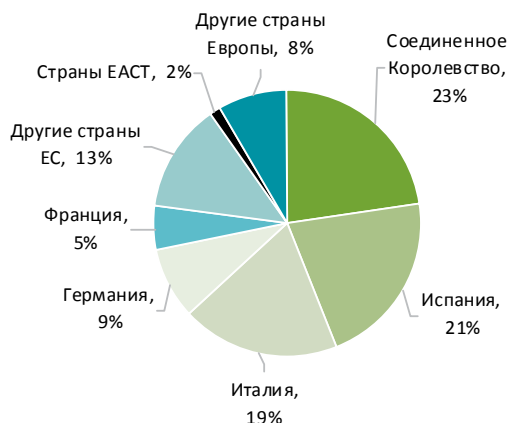


Источник: ЮНОДК.

Европа – второй по размерам рынок кокаина

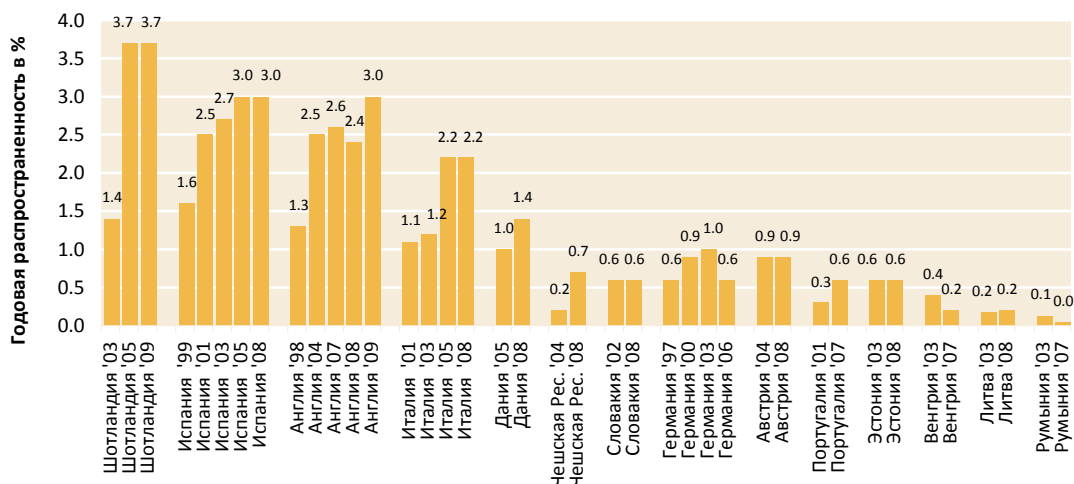
Второй по объему поток кокаина поступает в Европу, и он стремительно растет. На национальном уровне самый крупный в Европе рынок кокаина находится в Соединенном Королевстве, за которым следуют Испания, Италия, Германия и Франция. В Соединенном Королевстве и Испании показатели распространенности потребления кокаина выше, чем в Соединенных Штатах.

Распределение потребителей кокаина в Европе по странам в 2007/08 году



Источники: ВЕД ЮНОДК; доклады правительств; Всемирный доклад о наркотиках, 2009 год, ЮНОДК; EMCDDA, Statistical Bulletin 2009.

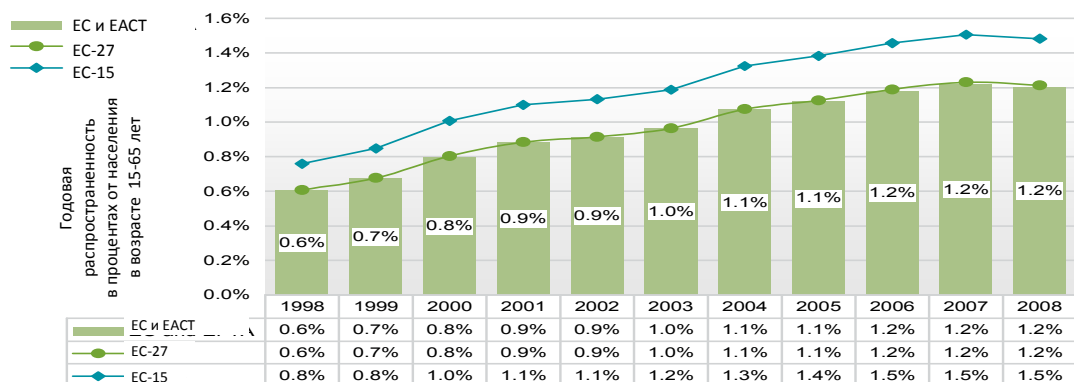
Показатель годовой распространенности потребления кокаина среди взрослого населения в отдельных странах Европы



Источники: ВЕД ЮНОДК и EMCDDA, *Statistical Bulletin 2009*

Судя по последним данным, стремительный рост торговли кокаином в Европе начинает замедляться на некоторых наиболее крупных национальных рынках, в частности в Италии, Испании и Германии. Вместе с тем в Соединенном Королевстве и на некоторых менее крупных европейских рынках потребление кокаина продолжает расти. В 2008 году, по оценкам, объем потребления кокаина в Европе составил 124 тонны. Предполагается, что для удовлетворения этого спроса из Южной Америки в Европу было вывезено 212 т кокаина, т.е. около четверти всего объема производства. В отличие от Соединенных Штатов Европа получает основную часть кокаина из Перу и Многонационального Государства Боливия.

Показатель годовой распространенности потребления кокаина в странах ЕС и ЕАСТ, 1998-2008 годы



Источники: ВЕД ЮНОДК; доклады правительств; *Всемирный доклад о наркотиках, 2009 год*, ЮНОДК; EMCDDA, *Statistical Bulletin 2009*

Кокаин поступает на европейский рынок главным образом через Испанию и Нидерланды. Незаконный оборот осуществляется преимущественно по морю. Основные

транзитные маршруты пролегают через бывшие колонии или заморские территории европейских государств в соответствующие страны на континенте.

Судя по имеющимся данным, в 2007 году поставки кокаина через Западную Африку несколько уменьшились, но они могут возобновиться в ближайшем будущем.

Стоимость европейского рынка кокаина (34 млрд. долл. США), имеющего несколько меньший объем, является почти такой же, как стоимость североамериканского рынка (37 млрд. долл. США), что объясняется более высокими розничными ценами на кокаин с учетом уровня его чистоты в Европе. В 2008 году розничные цены в Европе были почти вдвое ниже, чем в 1990 году, однако уровень чистоты кокаина также упал, а доллар ослаб по сравнению с евро. В долларовом выражении цены на кокаин с учетом уровня его чистоты в Европе возросли по сравнению с 2002 годом.

Как и на североамериканском рынке, производителям этого наркотика достается лишь малая часть его розничной стоимости. Наркото торговцам, осуществляющим межконтинентальные поставки, достается больше прибыли, чем в Северной Америке, однако более половины розничной стоимости наркотика в Европе по-прежнему остается у оптовых и розничных торговцев.

Героин

Героин находится на первом месте в мире среди запрещенных опиатов по распространенности его потребления. Героин получают из опия, который в свою очередь также может использоваться незаконно. Две трети опия, не переработанного в героин, потребляется всего лишь в пяти странах: Исламской Республике Иран (42 процента), Афганистане (7 процентов), Пакистане (7 процентов), Индии (6 процентов) и Российской Федерации (5 процентов). Злоупотребляют и другими опиатами, в том числе различными настойками на маковой соломе и опиоидами рецептурного отпуска, однако на международном уровне наибольшую проблему среди всех опиатов по-прежнему представляет героин.

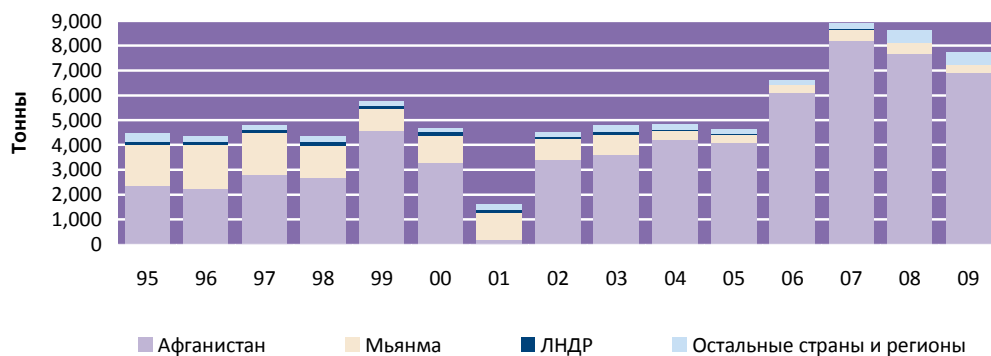
Если не принимать в расчет 2001 год, когда в Афганистане опиный мак по сути не культивировался, можно говорить о том, что с начала XXI века до 2007 года мировое производство опия расширилось небывалым образом, при том что аналогичного повышения спроса, судя по всему, не произошло. Затем, в 2007-2009 годах производство опия сократилось (с 8 890 т до 7 754 т), существенно превышая тем не менее предполагаемый уровень мирового спроса (около 5 000 т с учетом возможного потребления и изъятий). Снижение закупочных цен на опий в Афганистане в последние годы было более выраженным, чем снижение цен на героин. Это можно объяснить целым рядом факторов, в том числе ростом цен на прекурсоры героина (в частности, ангидрид уксусной кислоты) в этой стране и увеличением складских запасов опия, не переработанного в героин.

Хотя Афганистан является главным источником запрещенных опиатов в мире (6 900 т, или 89 процентов, опия, произведенного во всем мире в 2009 году), значительное их количество производится также в Мьянме (330 т) и Латинской Америке (особенно в Мексике и Колумбии). С 2003 года Мексика занимает третье место в мире по поставкам опия, а объем его производства в 2008 году (325 т) почти достиг объема производства опия в Мьянме в 2009 году.

Некоторые факты указывают на то, что в 2010 году тенденция к сокращению мирового объема производства опия, наметившаяся в 2007-2009 годах, сохранится. По предварительным прогнозам на 2010 год (приведенным в подготовленной ЮНОДК зимней экспресс-оценке производства опия в Афганистане), площадь культивирования опиного

мака в Афганистане может в целом остаться на прежнем уровне, однако урожай скорее всего сократится из-за болезни, поразившей растения.

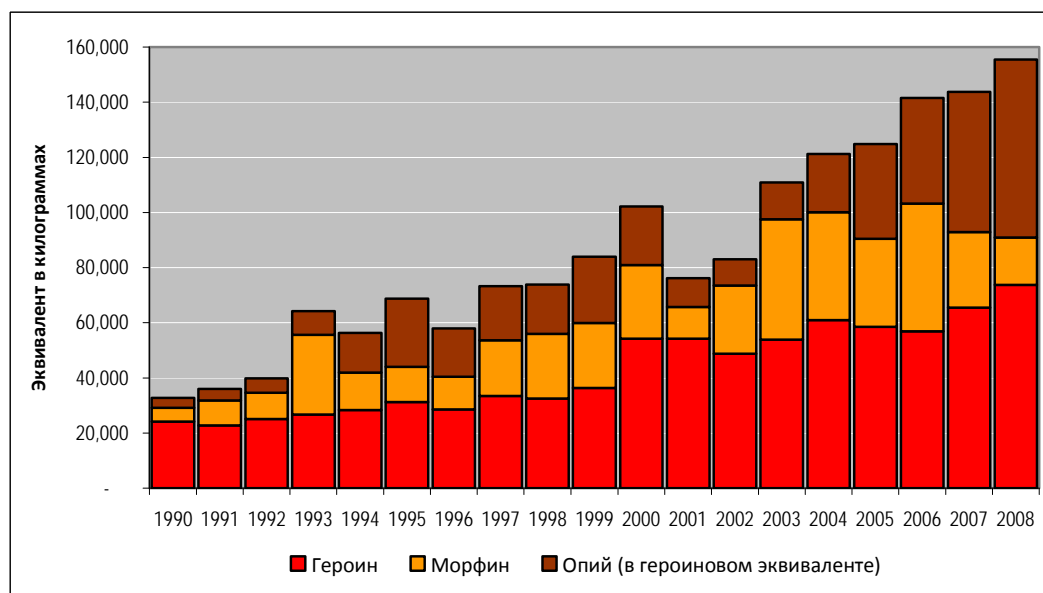
Общемировой потенциальный объем производства опиия (т), 1995-2009 годы



Примечание: Оценка за 2009 год в отношении "остальных стран и регионов" является предварительной, поскольку по некоторым странам и регионам имелась ограниченная информация.

В 2008 году объем изъятий как опиия, так и героина продолжал расти. Вместе с тем сохранилась и тенденция к сокращению объема изъятий морфина, наметившаяся в 2007 году. Хотя объем изъятий героина в целом возрастал с 2002 года, общемировой объем изъятий опиия рос более стремительными темпами, что, возможно, отражало трудности, с которыми сталкиваются операторы лабораторий в Афганистане, пытаюсь получить необходимое количество химических веществ-прекурсоров для переработки большого количества собранного опиия в героин. Большинство изъятий опиия по-прежнему производится в Исламской Республике Иран, граничащей с Афганистаном. Таким образом, глобальное увеличение объема изъятий опиия в значительной степени отражает рост объема изъятий опиия компетентными органами Исламской Республики Иран.

Общемировой объем изъятий опиатов в героиновом эквиваленте, 1990-2008 годы



Источник: ВЕД ЮНОДК/ДЕЛЬТА.

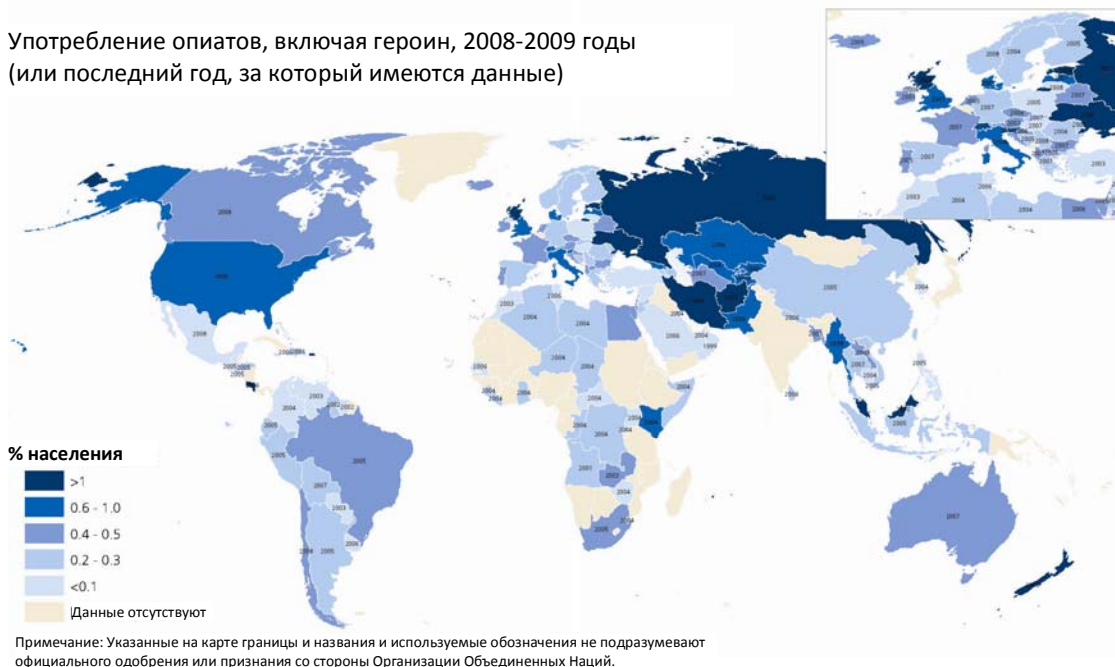
Крупнейшими в мире рынками для сбыта афганских опиатов являются Российская Федерация и Западная Европа, которые в совокупности потребляют почти половину героина, производимого во всем мире. По оценкам, общемировой объем потребления героина в 2008 году составил 340 тонн. Для удовлетворения этого спроса – с учетом потенциальных изъятий – должно было быть произведено около 430 т героина. По оценкам ЮНОДК, в 2008 году из афганского опия было произведено около 380 т героина, которые обеспечили удовлетворение основной части общемирового спроса.

Потребление героина в мире (340 т), 2008 год

Источник: ЮНОДК.



Употребление опиатов, включая героин, 2008-2009 годы (или последний год, за который имеются данные)



Западная Европа – крупнейший рынок героина

Крупнейшим в мире рынком героина является Западная Европа, и около половины этого рынка приходится всего лишь на три страны: Соединенное Королевство, Италию и Францию. Судя по имеющимся данным, потребление героина сокращается в большинстве западноевропейских стран, хотя ущерб, связанный с потреблением героина, по-видимому, возрастает, о чем свидетельствуют случаи смерти, вызванной приемом героина.

Предполагаемое распределение потребления героина в Западной Европе, 2008 год (всего 85 т)



Источник: ЮНОДК.

Большая часть героина, поставляемого из Афганистана в Западную Европу, перевозится по суше по так называемому "балканскому маршруту" через Исламскую Республику Иран (или Пакистан в Исламскую Республику Иран), Турцию и страны Юго-Восточной Европы. По оценкам, для удовлетворения спроса в размере приблизительно 85 т из Афганистана по этому маршруту вывозится 37 процентов всего афганского героина, или 140 тонн. Подавляющую часть изъятий героина во всем мире составляют изъятия, произведенные именно на этом маршруте, причем в 2008 году более половины произведенных во всем мире изъятий героина приходилось на Исламскую Республику Иран и Турцию.

Согласно информации, полученной из 43 стран, общий объем изъятий героина в Европе в 2008 году составил около 7,6 т, т.е. в пять раз меньше, чем было изъято в Турции и Исламской Республике Иран в 2008 году. На три страны – Соединенное Королевство (18 процентов), Италию (14 процентов) и Болгарию (13 процентов) – приходится почти половина всего объема изъятий героина, произведенных в 2008 году в странах ЕС и ЕАСТ. В 2008 году многие страны Европы, через которые проходят основные маршруты незаконного оборота героина, сообщили о сравнительно небольших объемах изъятий этого наркотика: Черногория – 18 кг, Босния и Герцеговина – 24 кг, бывшая югославская Республика Македония – 26 кг, Венгрия – 28 кг, Албания – 75 кг, Австрия – 104 кг, Словения – 136 кг, Хорватия – 153 кг и Сербия – 207 кг.

Оптовые цены на героин (нескорректированные по уровню чистоты) возрастают по мере продвижения по маршруту незаконного оборота из Юго-Западной Азии в Европу. В 2008 году оптовые цены составляли от менее чем 3 000 долл. США за 1 кг в Афганистане до 10 300-11 800 долл. США за 1 кг в Турции и в среднем 44 300 долл. США за 1 кг в Западной и Центральной Европе.

Российская Федерация – второй по размерам рынок героина

Около 25 процентов всего афганского героина (95 т) ежегодно вывозится из Афганистана в Центральную Азию по так называемому "северному маршруту" для удовлетворения спроса Российской Федерации, составляющего около 70 тонн. По оценкам, в Российской Федерации насчитывается от 1,6 до 1,8 млн. потребителей опиатов, т.е. коэффициент распространенности потребления опиатов среди лиц в возрасте 15-64 лет составляет 1,6 процента. Среди наркопотребителей очень высок уровень распространенности ВИЧ (около 37 процентов).

Вывоз наркотиков из Афганистана в Российскую Федерацию может осуществляться через Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан. Судя по имеющимся данным, наркотики поступают в основном через Таджикистан в Ош (Кыргызстан), после чего они перевозятся транзитом через Казахстан в Российскую Федерацию. Незаконный оборот осуществляется в основном с помощью личных и коммерческих автотранспортных средств, нередко сравнительно небольшими партиями. Из 45 изъятий героина весом более 500 граммов (товарная партия), произведенных в Таджикистане в период с 2005 по 2007 год, 80 процентов составляли изъятия до 10 кг, и средний размер таких изъятий составлял 2,6 килограмма. Этот средний показатель является довольно небольшим по сравнению с другими регионами и позволяет предположить, что осуществление мелких операций по незаконному обороту является в этом регионе не исключением, а скорее обычной практикой.

Распределение рынка по "северному маршруту", 2000-2008 годы

Источник: ЮНОДК.



В то время как в Таджикистане общий объем изъятий в 2008 году почти не изменился (1,6 т), в Узбекистане и Казахстане он достиг небывало высокого уровня и составил, соответственно, 1,5 тонны и 1,6 тонны. В Российской Федерации объем изъятий неуклонно возрастал от 2,5 т в 2006 году до 2,9 т в 2007 году и 3,4 т в 2008 году.

Незаконный оборот через Пакистан

В Пакистан, особенно в провинцию Белуджистан и на Территорию племен федерального управления, которые примыкают к протяженной границе с Афганистаном, вывозится около 150 т (40 процентов) афганского героина/морфина. Хотя часть этих наркотиков потребляется

или изымается в Пакистане, большая их часть вывозится в другие страны. Основными пунктами назначения незаконного оборота героина, осуществляемого через Пакистан, являются Исламская Республика Иран (35 т, в основном для дальнейшей поставки в Европу), различные страны Азии (25 т), Африка (около 20 т) и Объединенные Арабские Эмираты (11 т для дальнейшей поставки в Китай и Восточную/Южную Африку). Пакистанские наркоторговцы используют также многочисленные воздушные (и морские) маршруты незаконного оборота в Европу, главным образом Соединенное Королевство и Нидерланды, поставляя по этим прямым каналам, по оценкам, около 5 т наркотиков ежегодно.

Стимуляторы амфетаминового ряда

Термином "стимуляторы амфетаминового ряда" (САР) обозначают группу синтетических веществ, состоящую из веществ группы амфетамина (прежде всего амфетамин, метамфетамин и меткатинон) и веществ группы экстази (МДМА и его аналоги). САР могут быть изготовлены там, где имеются необходимые для этого прекурсоры, поэтому их изготовление, как правило, организуется вблизи основных потребительских рынков. Факты изготовления САР на своей территории отмечали более трети стран, представляющих ЮНОДК свои доклады.

Лаборатория САР (всех размеров) согласно информации, представленной ЮНОДК, с разбивкой по видам, 1999–2008 годы



Источник: ВЕД ЮНОДК.

В 2008 году количество обнаруженных подпольных лабораторий, которые занимались изготовлением САР, выросло на 20 процентов, и впервые такие лаборатории были обнаружены в Аргентине, Бразилии, Гватемале, Исламской Республике Иран и Шри-Ланке. От 31 страны получена информация об обнаружении 8 432 лабораторий, причем о наибольшем количестве таких лабораторий сообщили Соединенные Штаты, Чешская Республика, Австралия, Китай⁴, Словакия, Новая Зеландия, Нидерланды, Канада и Мексика. Тем не менее количество лабораторий не говорит об их мощности, и многие страны, указавшие менее значительные цифры, сообщают лишь о лабораториях большой мощности.

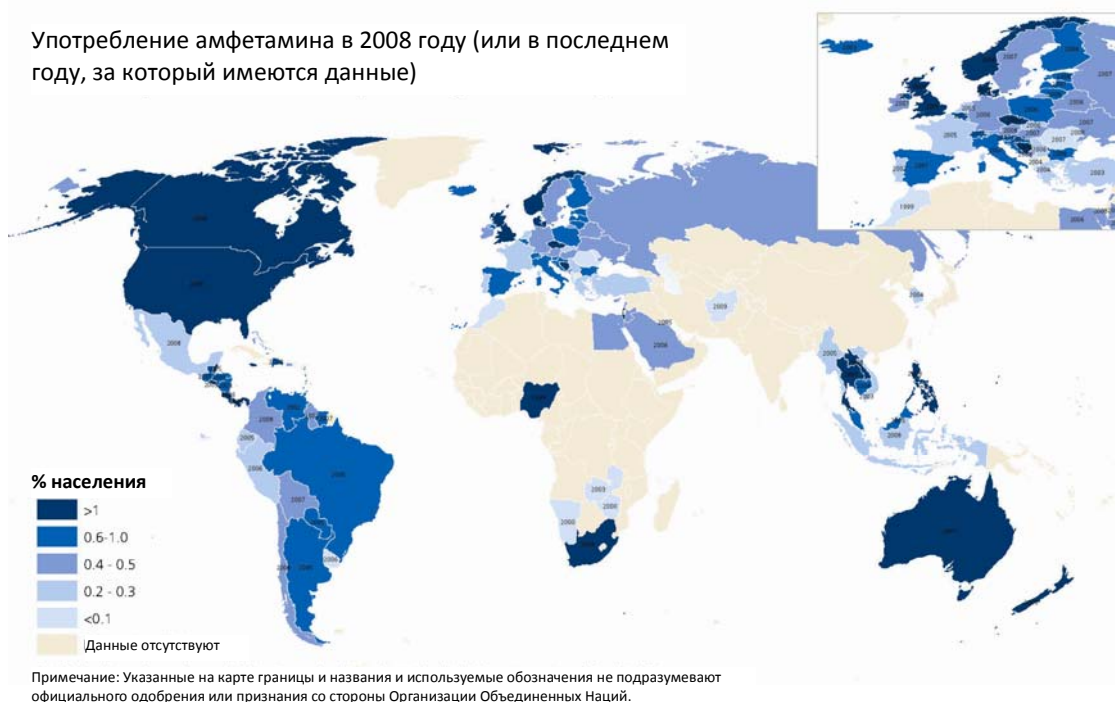
Разные регионы обычно сталкиваются с проблемами, которые вызваны разными САР. Проблема экстази ассоциируется с танцевальными клубами и изначально имела место главным образом в англоязычных странах, однако позднее она распространилась по всей Европе, Америке, Океании и многим частям Восточной и Юго-Восточной Азии. Метамфетамин на протяжении последнего десятилетия вызывал проблемы в Восточной Азии и Юго-Восточной Азии, а также в Северной Америке и Океании. Амфетамин обнаруживался преимущественно в Европе, хотя в последние годы новым крупным рынком стал Ближний Восток, где пользуются спросом таблетки под названием "каптагон". Так назывался содержащий фенетиллин препарат, производство которого прекращено, и в настоящее время эти таблетки состоят в основном из амфетамина и кофеина. Злоупотребление фармацевтическими стимуляторами широко распространено в Южной Америке и Африке.

Тенденции и ассоциации, связанные с этими веществами, также претерпевают изменения.

- Северная Америка боролась с повальным увлечением метамфетамином, которое постепенно перемещалось с запада на восточное побережье. Однако эффективные меры по контролю над прекурсорами, похоже, уменьшили эту угрозу, хотя в 2009 году объем изъятий вырос.
- Во многих развивающихся странах, в том числе в Азии, экстази приобретает все большую популярность, в то время как в Европе эта проблема, как представляется, стабилизируется или уменьшается. Положение остается нестабильным: незаконное изготовление экстази налаживается в разных местах по всему миру, а на европейском и других рынках все более широкое распространение получают синтетические психотропные вещества-заменители, продаваемые в таблетках под видом экстази. Все большую популярность как клубные наркотики приобретают пиперазины, кетамин и другие заменители, продаваемые под маркой "экстази" или под собственным названием. Вследствие такого изменения спроса меняется и география производства наркотиков. В прошлом таблетки, продававшиеся под названием "экстази", изготавливались главным образом в Европе, однако, судя по всему, все изменилось. Изготовление экстази возросло в Северной Америке (особенно в Канаде) и ряде районов Азии. Одновременно с расширением производства в Канаде появляются также первые признаки того, что выраженная тенденция к сокращению потребления экстази в Северной Америке, наметившаяся в 2000 году, может радикально измениться.

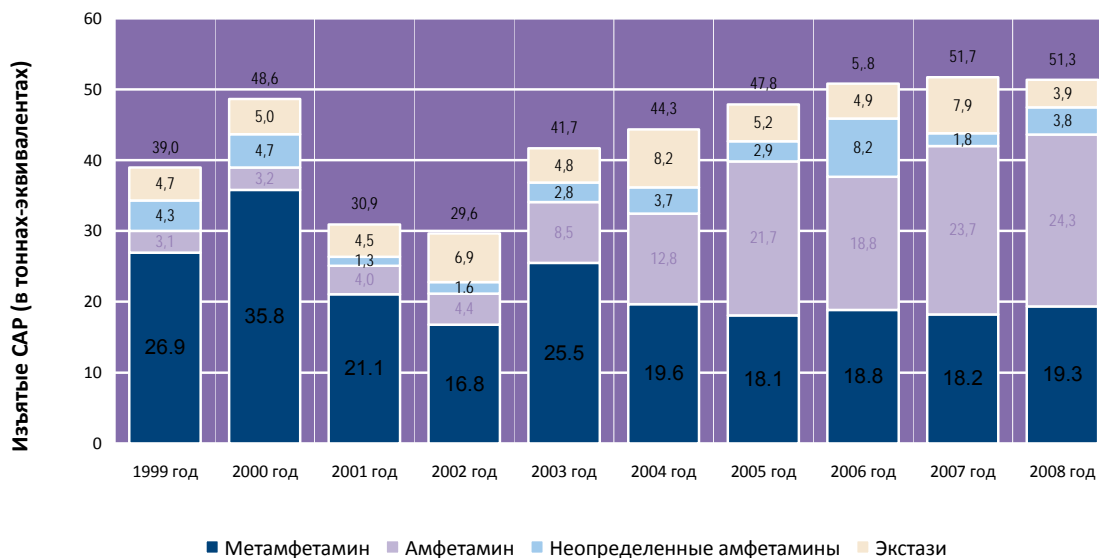
⁴ В 2008 году Китай сообщил об обнаружении 244 подпольных лабораторий неуточненного профиля. Тем не менее известно, что в эту цифру входят также некоторые опийные притоны, поэтому она не учитывается в общем итоговом показателе по САР.

Употребление амфетамина в 2008 году (или в последнем году, за который имеются данные)



САР изымают сегодня в большем числе стран и в большем объеме, чем когда-либо прежде. Главной составляющей увеличения объема изъятий САР является рост объема изъятий таблеток, реализуемых под маркой "каптагон". Вместе с тем на более развитых рынках потребление САР, судя по имеющейся информации, стабилизировалось или сокращается, а объем производимых в Европе изъятий таблеток, содержащих вещества группы экстази, стремительно уменьшается с 2006 года.

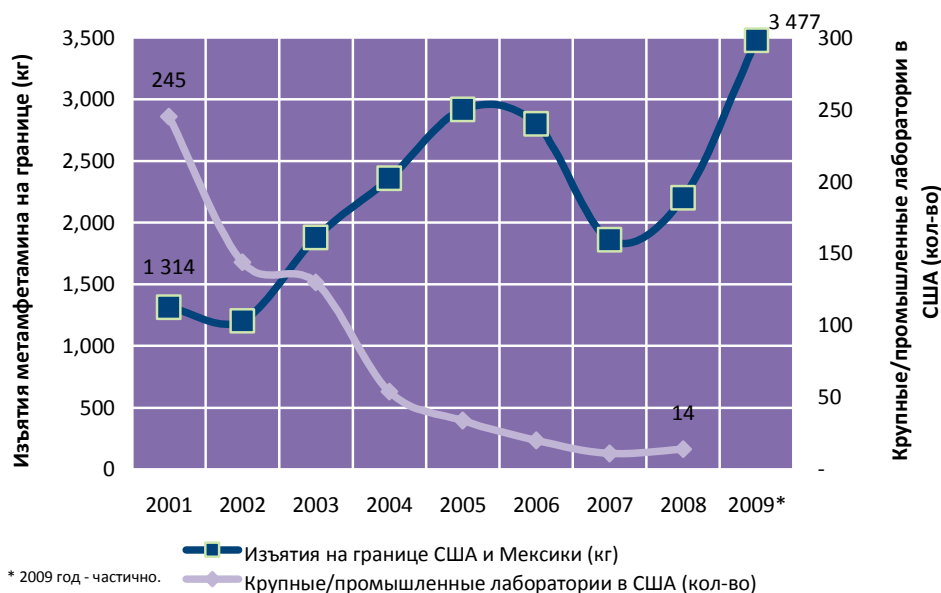
Тенденции в области изъятия САРс разбивкой по видам, 1999-2008 годы



Источник: ВЕД ЮНОДК/ДЕЛЬТА.

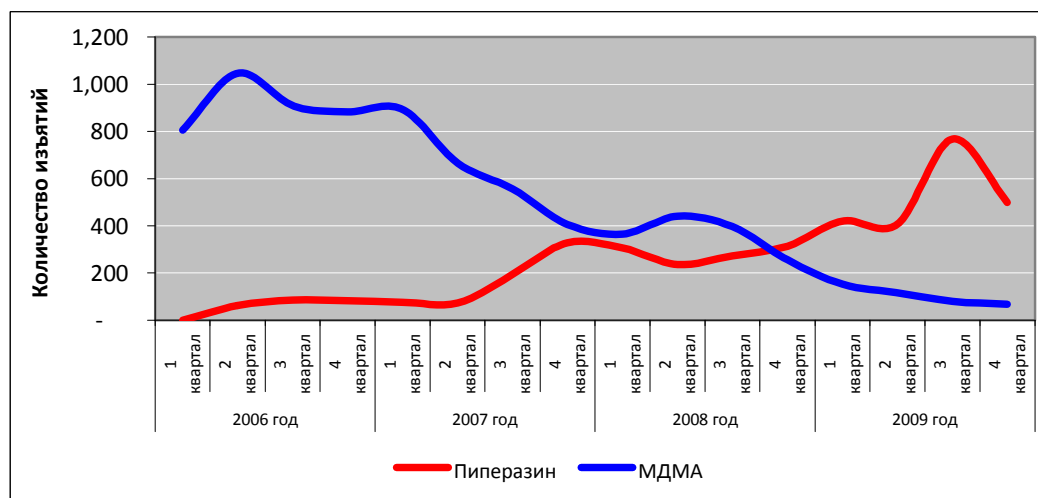
За этими общими тенденциями скрывается ряд важных изменений, произошедших на региональном уровне. Например, изготовление метамфетамина для рынка Соединенных Штатов претерпело огромные изменения вследствие установления в 2005 году внутреннего контроля над прекурсорами. Изготовление переместилось в Мексику. Позднее, в 2007 году в ответ на это перемещение власти Мексики также приняли меры по контролю над прекурсорами. В результате реализации этих усилий цены в Соединенных Штатах выросли, а уровень чистоты понизился. Тем не менее некоторые признаки указывают на то, что наркоторговцы вновь принаравливаются к изменившейся ситуации, изыскивают новые источники прекурсоров, новые методы синтеза наркотиков и новые страны для размещения там своего производства. Судя по имеющимся данным, в течение периода с конца 2007 по начало 2009 года уровень чистоты метамфетамина, продаваемого в Соединенных Штатах, вырос, вследствие чего понизилась стоимость одного грамма чистого метамфетамина. К концу 2009 года эта ситуация, как представляется, стабилизировалась.

Изъятия метамфетамина, произведенные Соединенными Штатами вблизи границы с Мексикой, и ликвидация крупных подпольных лабораторий по изготовлению метамфетамина в США, 2001-2009 годы*



Наркоторговцы приспособились и к мерам по борьбе с изготовлением экстази. Европа традиционно была главным источником экстази для всего мира, однако факты изготовления экстази все чаще устанавливаются в других регионах вследствие возникновения спроса во все большем числе стран. Все чаще становится известно также о применении при изготовлении МДМА альтернативных прекурсоров, включая масла с высоким содержанием сафрола из Юго-Восточной Азии, а наркотики-заменители, особенно пиперазины, используются для имитации эффекта МДМА. Некоторые из этих химических веществ-заменителей не подпадают под международный контроль, и не везде действуют механизмы регулирования деятельности, связанной с этими веществами.

Состав таблеток экстази, изъятых в Соединенном Королевстве, 2006-2008 годы



Источник: Судебно-криминалистическая служба Соединенного Королевства.

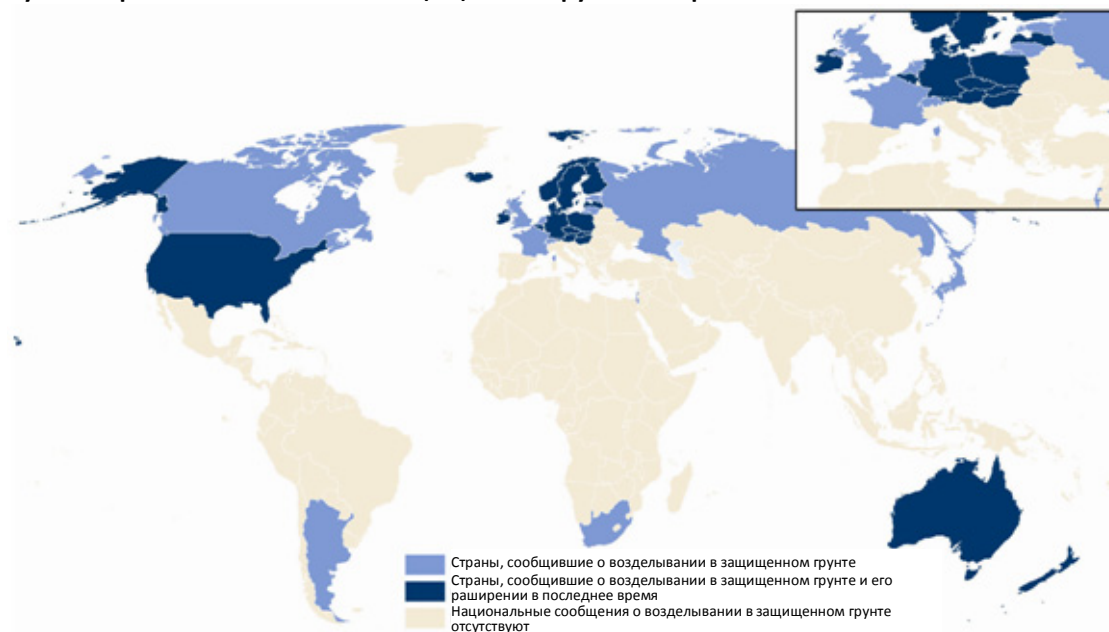
Другим наркотиком, который не подпадает под международный контроль и приобретает все большую популярность в Азии, является применяемый в ветеринарии анестетик кетамин. Как правило, его получают из законных источников, однако в Азии установлены случаи широкомасштабного незаконного изготовления этого вещества. Было изъято несколько сотен килограммов этого вещества, а цены на него остаются довольно низкими по сравнению с другими наркотиками.

Каннабис

В отличие от крупных международных рынков, описанных выше, о связанных с каннабисом глобальных тенденциях можно сказать очень немного, поскольку этот наркотик производится на местах и его потребление широко распространено в разных странах мира. Рынки смолы каннабиса не так рассредоточены, как рынки растительной массы каннабиса, и крупнейшими международными экспортёрами смолы каннабиса являются Афганистан и Марокко. Площадь культивирования каннабиса в Марокко сократилась со 134 000 га в 2003 году до 72 500 га в 2005 году, а производство упало с 3 070 т до 1 067 тонн. ЮНОДК не проводило в Марокко обследований по каннабису с 2005 года. Однако после 2005 года правительство Марокко сообщало о снижении показателей. Данные об изъятиях смолы каннабиса, произведенной в Марокко, которые поступают из стран назначения, не говорят о какой-либо тенденции к сокращению, и Марокко, похоже, по-прежнему остается одним из основных источников смолы каннабиса. Объем производства в Афганистане в 2009 году, по оценкам, составил от 1 500 т до 3 500 т (площадь культивирования каннабиса, по оценкам, составляла от 10 000 га до 24 000 гектаров). Объем изъятий смолы каннабиса на Ближнем и Среднем Востоке и в Юго-Западной Азии увеличился более чем вдвое по сравнению с 2006 годом.

Наиболее примечательной глобальной тенденцией в области производства каннабиса в последние годы является расширение масштабов культивирования каннабиса в защищенном грунте, особенно в Европе, Австралии и Северной Америке. Возделывание в защищенном грунте представляет собой весьма прибыльное занятие и приобретает все большее значение, как источник доходов местных организованных преступных групп.

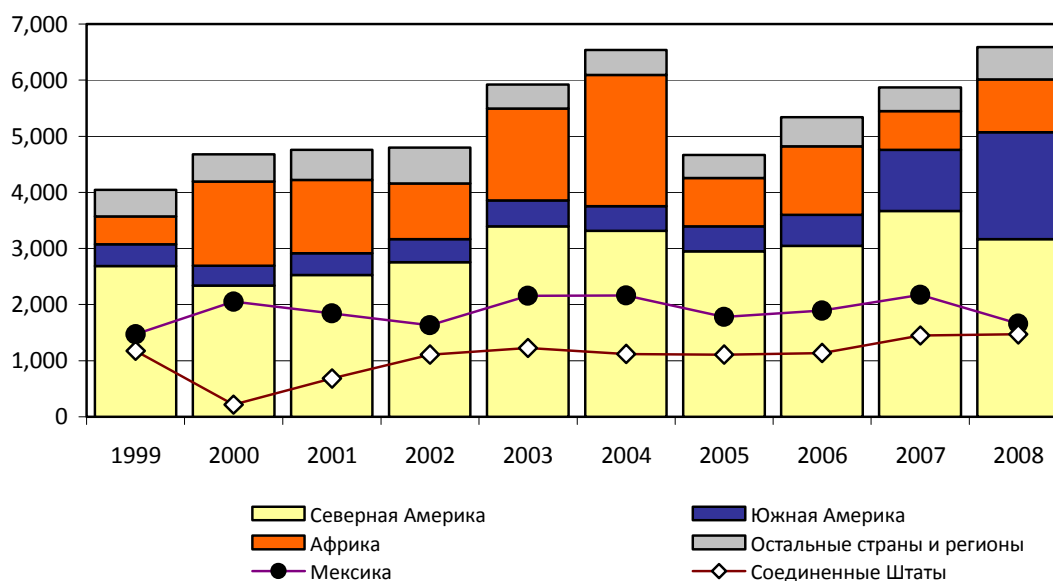
Культивирование каннабиса в защищенном грунте в мире



Источник: ВЕД ЮНОДК, 2008 год; национальные доклады МКНН за 2007-2009 годы; INCR 2010; тридцать третье совещание руководителей национальных учреждений по обеспечению соблюдения законов о наркотиках стран Азии и Тихого океана (Денпасар, Индонезия, 6-9 октября 2009 года); Kilmer and Hoorens, Understanding illicit drug markets, supply - reduction efforts, and drug-related crime in the Eurjpean Union, RAND Europe, 2010; REITOX reports, национальные доклады ЕЦМНН, 2009 год; механизм многосторонней оценки ОАГ, 2008 год; Netherlands Police Agency (KLPD-IPOL).
Примечание. Указанные на карте границы и названия и используемые обозначения не подразумевают официального одобрения или признания со стороны Организации Объединенных Наций.

В 2008 году объем изъятий растительной массы каннабиса и смолы каннабиса достиг рекордно высокого уровня. Более распространенной является растительная масса каннабиса, и общий объем ее изъятий достиг 6 587 т, в то время как совокупный объем изъятий смолы каннабиса в 2008 году составил 1 637 тонн. Судя по имеющимся данным, объем изъятий растительной массы каннабиса наиболее стремительно растет в Южной Америке, особенно в Многонациональном Государстве Боливия. Рост объема изъятий смолы каннабиса наиболее заметен в Юго-Западной Азии. В 2008 году было произведено пожалуй, самое крупное разовое изъятие наркотиков за всю историю: в июне в провинции Кандагар власти Афганистана изъяли 236,8 т смолы каннабиса.

Изятия растительной массы каннабиса в мире (т), 1999-2008 годы



Источник: ВЕД ЮНОДК.

Цены на растительную массу каннабиса могут очень существенно различаться по странам и регионам даже с корректировкой по паритету покупательной способности. В некоторых регионах наблюдается внутреннее единообразие цен, хотя сопоставление между странами следует проводить очень осторожно, поскольку цены могут относиться к разным видам продуктов. Об очень высоких розничных ценах сообщили Япония, Сингапур и две территории в Восточной Азии (Гонконг и Макао, Китай). Высокие цены в Японии, возможно, объясняются тем, что растительная масса каннабиса в основном ввозится из-за границы, что отличается от ситуации, сложившейся в большинстве других стран. В Европе цены на растительную массу каннабиса также являются сравнительно высокими. Нижнюю часть ценового диапазона занимают в основном страны Африки, Южной Америки, а также Восточной, Юго-Восточной и Южной Азии.

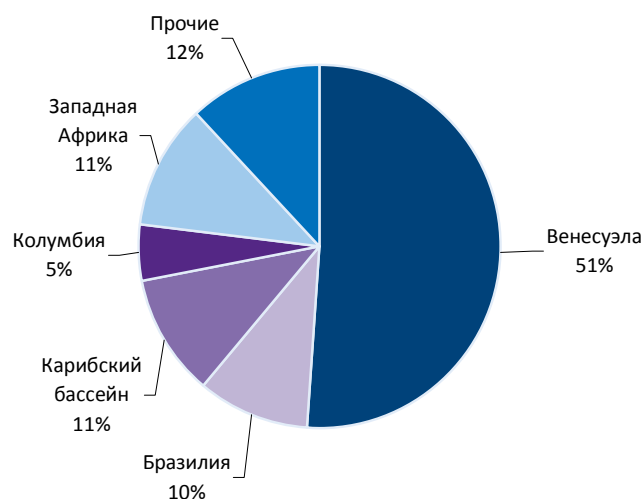
Каннабис остается наиболее широко распространенным запрещенным веществом в мире. По оценкам, в 2008 году во всем мире каннабис, по крайней мере один раз, употребляли от 129 до 191 млн. человек, или 2,9-4,3 процента мирового населения в возрасте от 15 до 64 лет. На некоторых наиболее значительных в стоимостном отношении рынках, в том числе в Северной Америке и некоторых странах Западной Европы, наблюдается продолжительное сокращение потребления каннабиса. Из Южной Америки сообщается о расширении потребления каннабиса, хотя показатели годовой распространенности его потребления по-прежнему значительно ниже, чем в Северной Америке. Несмотря на отсутствие достоверных научных данных о потреблении каннабиса как в Африке, так и в Азии, национальные специалисты обоих континентов отмечают тенденцию к расширению потребления этого наркотика.

Незаконный оборот наркотиков и отсутствие стабильности в странах транзита

Незаконный оборот наркотиков может представлять двойную угрозу для политической стабильности. Первая касается стран, в которых мятежники и незаконные вооруженные формирования получают денежные средства от обложения наркопроизводства и незаконного оборота наркотиков налогами или даже управления этой деятельностью. Вторая угроза касается стран, которые не сталкиваются с такой ситуацией, но в которых наркоторговцы становятся достаточно могущественными для того, чтобы подчинить себе государство посредством насильственной конфронтации или коррупции на самом высоком уровне. Эта глава посвящена угрозе второго типа, и в ней рассматриваются последствия незаконного оборота кокаина для стран транзита.

В период с 2006 по 2008 год более половины всех обнаруженных партий кокаина, поставлявшихся в Европу морем, было отправлено из Боливарианской Республики Венесуэла. Эквадор также столкнулся с расширением масштабов транзитного незаконного оборота, и обе страны испытывают все более острые проблемы насилия.

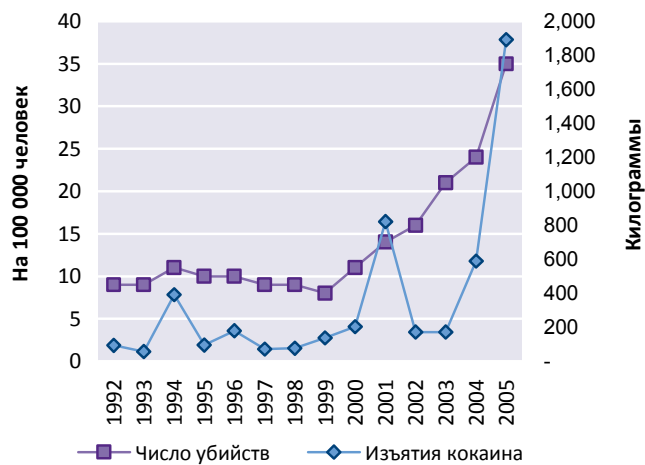
Пункты отправления обнаруженных партий наркотиков, перевезившихся морем из Южной Америки в Европу, 2006-2008 годы



Источник: Оперативно-аналитический центр по борьбе с незаконным оборотом наркотиков на море.

Росту насилия в Карибском бассейне способствовало также сужение рынка кокаина в США и его расширение в Европе. В одних случаях это объясняется появлением новых каналов поставки кокаина, в других – утратой незаконного оборота кокаина как одного из источников доходов местной преступности. Как представляется, любые значительные изменения в сфере незаконного оборота могут оказывать дестабилизирующее действие и приводить к насилию.

Убийства и изъятия кокаина в Тринидаде и Тобаго, 1992-2005 годы

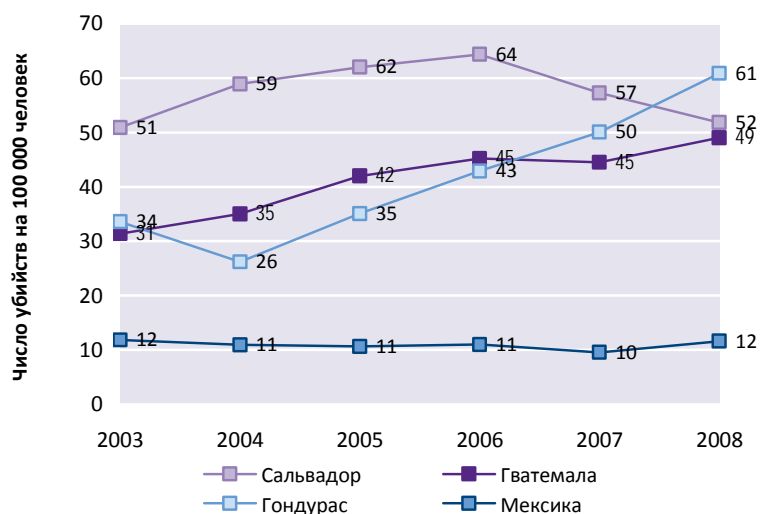


Источник: Международные статистические сведения ЮНОДК по убийствам и ДЕЛЬТА.

В настоящее время наиболее серьезно этой проблемой затронут "северный треугольник" Центральной Америки, включающий Гватемалу, Гондурас и Сальвадор. В этом регионе широкомасштабное насилие, связанное с наркотиками, представляет серьезную угрозу для государственной власти. Хотя в прошлом все эти страны уже сталкивались с проблемами насилия, статистика убийств является наиболее высокой не в больших городах, а в тех районах страны, которые в наибольшей степени поражены наркоторговлей, включая некоторые порты и пограничные районы.

В Мексике для решения проблемы насилия, связанного с наркотиками, было сделано очень многое, но статистика убийств в этой стране значительно ниже, а правительство Мексики значительно сильнее. Применение жестких мер в отношении мексиканских наркокартелей спровоцировало насилие так же, как в Колумбии, однако этот шаг, возможно, необходим для ликвидации организованных преступных групп, бросающих вызов государству. Судя по имеющимся данным, эти усилия позволили пресечь поставки кокаина в Соединенные Штаты и, что еще более важно, способствовали ликвидации широко распространенной коррупции и укреплению государственного контроля на всей территории страны. Поскольку связанное с наркотиками насилие в Центральной Америке в значительной степени обусловлено деятельностью тех же самых наркокартелей, достигнутые в Мексике успехи должны помочь и странам, расположенным к югу от этой страны.

Динамика числа убийств в Центральной Америке (на 100 000 жителей), 2003-2008 годы



Источник: Международная статистика ЮНОДК по убийствам.

На другой стороне Атлантики, в Западной Африке, приблизительно с 2004 года серьезную проблему представляет широкомасштабный незаконный оборот кокаина. Хотя по Западной Африке имеются очень скудные данные о насилии, потоки наркосредств вряд ли породят здесь междоусобицу, подобную той, которая не так давно наблюдалась в Латинской Америке, поскольку в этом регионе наркоторговцам удалось привлечь на свою сторону ключевые фигуры в некоторых авторитарных государствах.

Прекрасным примером является Гвинея-Бисау, где недавно военнослужащие захватили премьер-министра и, угрожая ему, потребовали сместить начальника штаба. Человек, организовавший этот "переворот", занимал должность заместителя начальника. Кроме того, он неоднократно обвинялся в причастности к незаконному обороту наркотиков. Хотя после политического кризиса в Гвинеи-Бисау и Гвинеи в 2008-2009 годах поток кокаина, проходящий через данный регион, резко уменьшился, эти недавно произошедшие события позволяют предположить, что такой незаконный оборот может возобновиться в ближайшем будущем.

Необходимо принимать меры, для того чтобы исключить возможность дестабилизации под влиянием транснациональной организованной преступности, включая, в надлежащих случаях, интеграцию усилий по предупреждению преступности в международную деятельность по укреплению мира и законности. Однако, поскольку транснациональный незаконный оборот, как правило, имеет межконтинентальный характер, для его пресечения необходимо разрабатывать комплексные стратегии контроля над наркотиками на глобальном уровне, и Организация Объединенных Наций могла бы способствовать координации этих усилий.