



## В Докладе о развитии человека предлагаются важные реформы, направленные на увеличение выгод от миграции

**Бангкок, 5 октября 2009 г.** Правительствам необходимо провести серию реформ, направленных на максимизацию выгод от миграции и более полное обеспечение прав мигрантов, говорится в представленном сегодня в Докладе о развитии человека.



«Миграция, как международная, так и внутри страны, приносит значительные выгоды, которые могут быть еще больше, при условии проведения надлежащей политики внутри страны и за ее пределами», – отмечает ведущий автор Доклада Джени Кругман.

В Докладе, озаглавленном «Преодоление барьеров: человеческая мобильность и развитие», предлагаются реформы миграционной политики, касающиеся как стран происхождения, так и стран назначения, которые способны обеспечить более свободное передвижение мигрантов и лучшее отношение к ним.

Данный доклад является новейшей публикацией из серии всемирных докладов о развитии человека, посвященных некоторым наиболее актуальным проблемам, с которыми сталкивается человечество – от изменения климата до прав человека. Это независимое исследование, выполненное по поручению Программы развития ООН (ПРООН).

### Политические рекомендации

Доклад «Преодоление барьеров...» предлагает базовый пакет реформ, содержащий шесть основных положений:

- Открытие существующих каналов въезда в страну для большего числа работников, особенно малоквалифицированных;
- Обеспечение мигрантам основных прав человека, особенно в отношении доступа к образованию, медицинскому обслуживанию и охране труда;
- Снижение операционных издержек, связанных с переездом;
- Нахождение совместных решений, выгодных как для сообществ принимающих стран, так и для мигрантов;
- Снятие ограничений для внутренней миграции;
- Включение вопросов, связанных с миграцией, в качестве составной части стратегии развития страны происхождения.

### Расширение возможностей

Доклад «Преодоление барьеров...» фокусирует внимание, прежде всего, на жителях развивающихся стран, а также на том, как неравенство возможностей

#### Программа развития ООН, контакты:

**Нью-Йорк**  
Г-жа Каролина Азеведо  
Тел.: +1 212 906 6127  
Моб: +1 917 208 3732  
carolina.azevedo@undp.org

Г-н Рой Лейшли  
Тел.: +1 212 906 6763  
Моб: +1 914 575 8372  
roy.laishley@undp.org

**Бангкок**  
Г-жа Чери Харт  
Тел.: +662 288 2133  
Моб: +66 8 1 918 1564  
cherie.hart@undp.org

**Женева, Лондон, Париж**  
Г-н Адам Роджерс  
Тел.: +41 22 8178541  
Моб: +41 798490679  
adam.rogers@undp.org

**Брюссель**  
Г-жа Джулия Лагана  
Тел.: +32 2 213 81 02  
Моб: +32 485 481567  
giulia.lagana@undp.org

**Копенгаген**  
Г-н Паши Раджала  
Тел.: +45 35 467150  
Моб: +45 21 449122  
pasi.rajala@undp.org

**Токио**  
Г-н Тоши Нишигори  
Тел.: +81 3 5467 4875  
Моб: +81 90 7200 3295  
toshiya.nishigori@undp.org

**Нью-Дели**  
Г-жа Шурека Сабарвал  
Тел.: +91 810153924  
Моб: +91 98 10153924  
surekha.subarwal@undp.org

**Йоханнесбург**  
Г-жа Маурин Мандея  
Тел.: +27 11 6035513  
Моб: +27 716718734  
maureen.mundea@undp.org

**Дакар**  
Г-жа Маймуна Милс  
Тел.: +221 33 869 0653  
Моб: +221 77 529 12 98  
maimouna.mills@undp.org

**Каир**  
Г-н Ноуман Аль-Саед  
Тел.: +20 20 27 70 22 42  
Моб: +20 12 792 3462  
noeman.alsayyad@undp.org

**Москва**  
Г-жа Снежана Коломиец  
Тел.: +7 495 7874947  
Моб: +7 916 1079416  
snizhana.kolomiiets@undp.org

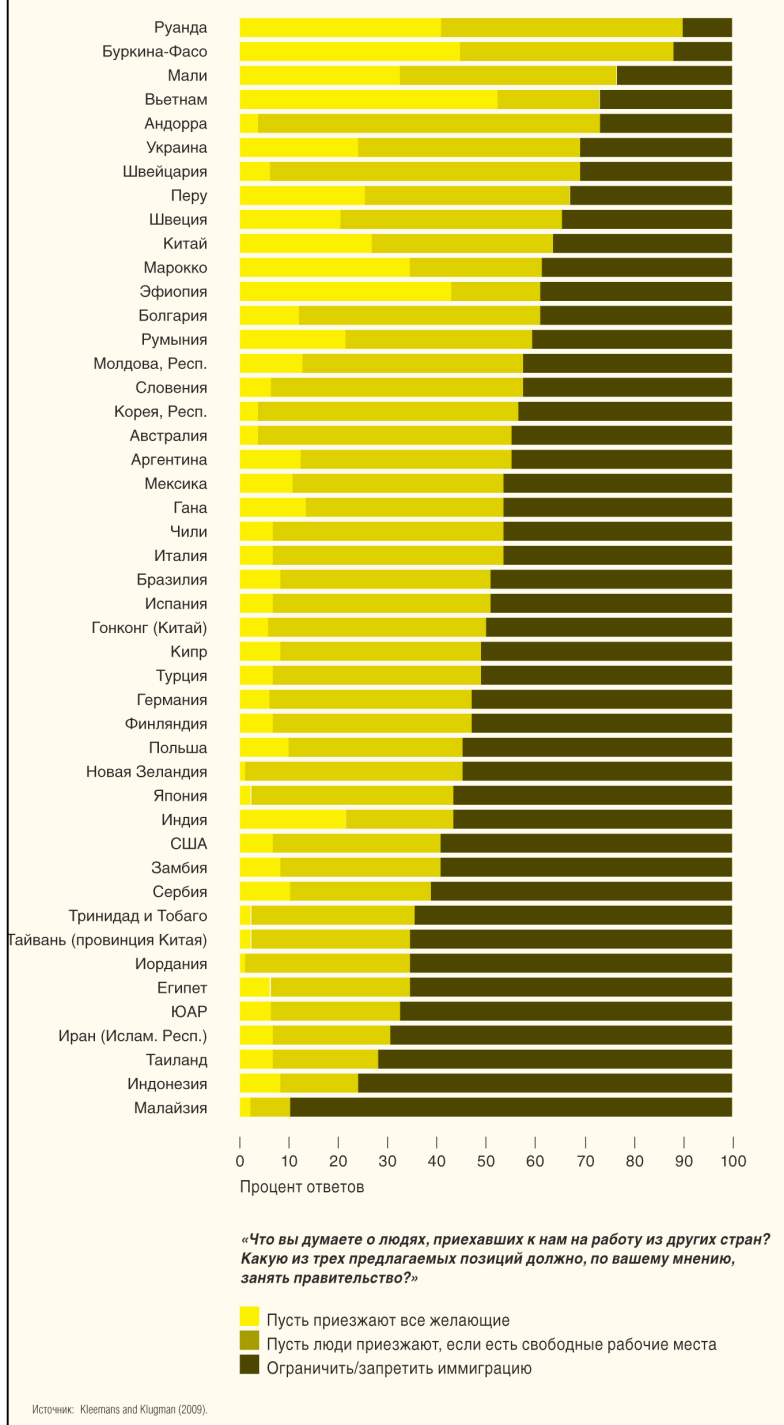
**Братислава**  
Г-н Зоран Стеванович  
Тел.: +421 2 59337428  
Моб: +421 908 729 846  
zoran.stevanovic@undp.org

**Панама**  
Г-н Пабло Боаз  
Тел.: +507 305 4864  
Моб: +507 6448 3004  
pablo.basz@undp.org

**Вашингтон**  
Г-н Бредфорд Минник  
Тел.: +1 202 454 2132  
Моб: +1 571 236 7120  
bradford.minnick@undp.org

влияет на выбор, производимый людьми, стремящимися улучшить свою жизнь. Бедняки обладают наименьшими средствами и ресурсами для внутренней или международной миграции, однако они больше всех выигрывают от переезда. Расширение возможностей мигрантов и обеспечение равноправного обращения с ними имеют большое значение для полного раскрытия потенциала миграции как магистрального пути человеческого развития, способного принести пользу всем заинтересованным сторонам – начиная от семей мигрантов и кончая обществами стран происхождения и принимающих стран. Барьеры на пути миграции проявляются в различных формах. Миграция, осуществляемая на основе регулярных, или официальных каналов в настоящее время весьма ограничена. Доклад рекомендует правительствам расширить возможности для передвижения всех людей, особенно малоквалифицированных работников, при условии, что существует спрос на рабочую силу.

**Рисунок 4.3** Поддержка иммиграции зависит от наличия рабочих мест  
Отношение к иммиграции и наличие вакантных должностей, 2005/2006 гг.



Многие принимающие страны не признают предъявляемых мигрантами документов об образовании, таких как университетские дипломы или свидетельства о профессиональной квалификации, или требуют проведения длительной и дорогостоящей процедуры их подтверждения. В результате многие высококвалифицированные мигранты работают на должностях, не требующих высокой квалификации, что снижает пользу от миграции как для самих мигрантов, так и для принимающей страны. В Докладе содержится призыв к правительствам принять меры по облегчению признания квалификации.

В Докладе показано, что во многих случаях финансовые затраты, связанные с переездом, нарастают еще до того, как мигрант покинул свою страну. У малоквалифицированных работников эти расходы в пропорциональном плане зачастую бывают самыми высокими, по сравнению с ожидаемыми заработками за рубежом. Например, лишь незначительное число медсестер-мигрантов из азиатских стран оплачивают расходы по найму, в то время как большинство домашних работниц делают это. В Докладе содержится призыв к правительствам стран происхождения и принимающих стран упростить и рационализировать процедуры выезда и въезда и снизить их стоимость.

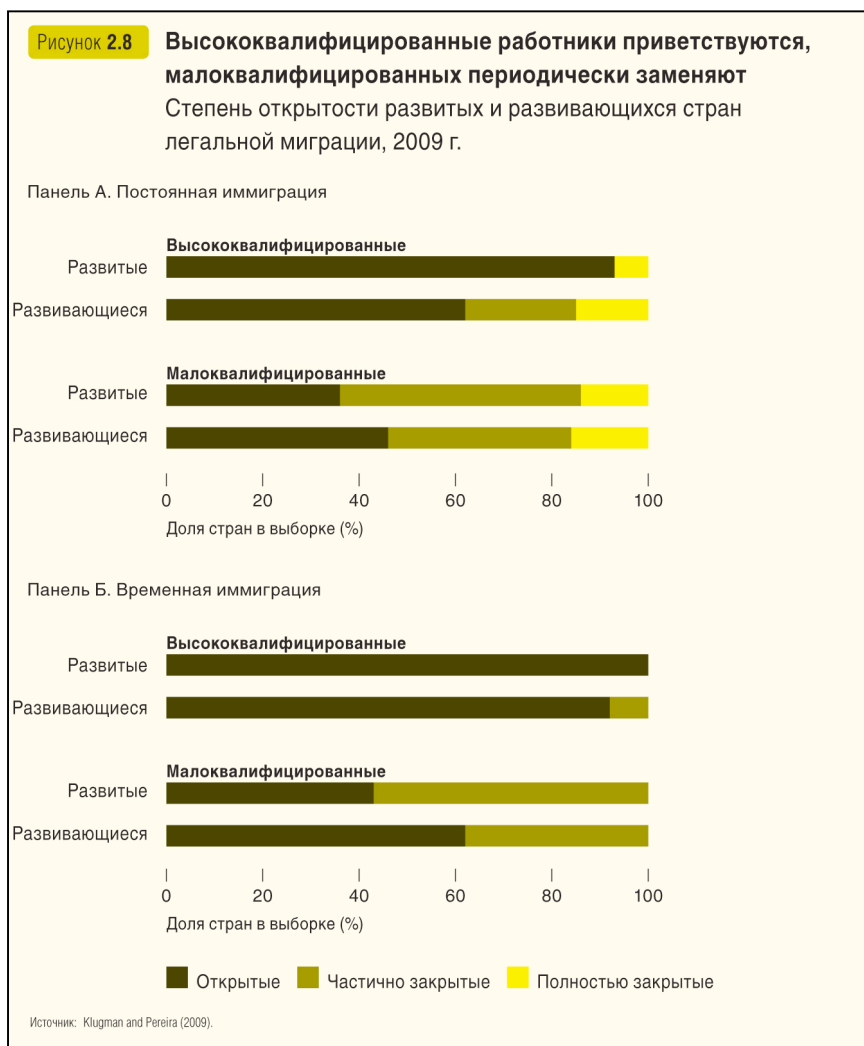
В исследовании приводится множество примеров успешного осуществления рекомендуемых политических мер. Региональные соглашения – подобные действующим в Европе и Латинской Америке – позволили существенно

либерализовать миграцию. Так, Швеция осуществила реформы в области трудовой миграции, разрешающие малоквалифицированным мигрантам из стран, не входящих в Европейский союз, переходить от одного работодателя к другому. В Новой Зеландии Схема привилегированного сезонного найма, аналогичная программе, осуществляемой в Канаде, а позднее внедренная в Австралии, создала возможности для сезонной занятости.

Изучение международного общественного мнения показывает, что при наличии в принимающих странах рабочих мест значительная часть населения согласилась бы с иммиграцией. Всесторонний обзор имеющихся данных по европейским государствам, США и другим странам показывает, что труд мигрантов в целом не оказывает особого влияния на занятость местных работников. Так, массовый приток мигрантов в растущую экономику Соединенного Королевства в период 2004–2008 гг., стимулом к которому стало присоединение к ЕС ряда новых стран, не привел ни к вытеснению местных работников, ни к повышению уровня безработицы.

## Улучшение обращения с мигрантами

Доклад «Преодоление барьеров...» призывает все заинтересованные стороны обеспечить справедливое обращение с мигрантами. Это предполагает создание возможностей для изучения языка, обеспечение доступа к основным услугам, предоставление и соблюдение трудовых прав, противодействие ксенофобии – например, путем проведения информационных кампаний.



Доклад «Преодоление барьеров...» отражает выводы ряда предшествующих докладов по проблеме миграции, выпущенных в свет ООН и неправительственными организациями, а также состоявшегося в прошлом году Глобального форума по миграции и развитию, на котором прозвучал призыв к правительствам обеспечивать и соблюдать основные права мигрантов. Аналогичным образом, политика правоприменения должна быть гуманной и проводиться в соответствии с принципом верховенства закона.

В Докладе показано, что во многих случаях неудовлетворительному обращению подвергаются нелегальные мигранты – те, кто не имеет документов, необходимых для пребывания в стране или прибыл в нее по неофициальным каналам. Доклад подробно рассматривает эту противоречивую проблему. В нем исследуется ряд подходов, которые были

применены в странах мира разными заинтересованными сторонами, в том числе правительствами, частным сектором и гражданским обществом, и высказываются аргументы в пользу наиболее справедливых и устойчивых альтернатив.

В докладе «Преодоление барьеров...» формулируется вывод о том, что укрепление усилий, направленных на решение проблем мобильности, особенно касающихся режимов въезда и обращения с мигрантами, может принести значительную пользу развитию человека на индивидуальном, общинном, национальном и глобальном уровнях.

\* \* \*

*Для ознакомления с новейшим рейтингом стран по Индексу развития человеческого потенциала, текстом Доклада и полным комплектом пресс-материалов, посвященных Докладу о развитии человека, посетите веб-сайт [www.hdr.undp.org](http://www.hdr.undp.org)*

**ОБ ЭТОМ ДОКЛАДЕ.** Доклад о развитии человека традиционно посвящен обсуждению некоторых наиболее острых проблем, стоящих перед человечеством. Это независимый доклад, подготовленный по заказу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Основным автором Доклада 2009 г. – Джени Клугман. Доклад переводится на 15 языков, а его презентация ежегодно организуется более чем в 100 странах. На русском языке Доклад о развитии человека 2009 вышел в свет в издательстве «Весь мир».

**О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕКА.** Развитие человека – это осуществление свободы людей жить той жизнью, которую они сами себе выбирают. Эта концепция, вдохновленная новаторской работой лауреата Нобелевской премии Амартии Сена и лидерской ролью Махбуба уль-Хака (1934-1998) и известная также как подход, основанный на возможностях, поскольку основной упор в ней делается на присущей людям свободе достигать жизненно важных характеристик «бытия и действия», – была положена в основу методологического подхода ПРООН, начиная с самого первого Доклада о развитии человека, вышедшего в свет в 1990 г., и сегодня, как никогда, применима при разработке эффективной политики по борьбе с бедностью и обездоленностью. Этот подход проявил себя как мощное средство изменения мышления по таким столь разным вопросам, как гендерные проблемы, безопасность человека и изменение климата.

**ЧТО ТАКОЕ ПРООН.** ПРООН – это всемирная сеть ООН по проблемам развития, активно выступающая за перемены и связывающая страны с источниками знаний, опыта и ресурсов, чтобы помочь людям изменить жизнь к лучшему. Наши представительства действуют в 166 странах, помогая им самостоятельно разрабатывать решения в ответ на глобальные и национальные проблемы развития. В процессе создания потенциала на местах эти страны обращаются к помощи наших экспертов и многочисленных партнеров. Посетите сайт: [www.undp.org](http://www.undp.org)