

Новый Доклад о развитии человека бросает вызов расхожим заблуждениям относительно миграции

Бангкок, 5 октября 2009 г. – Расширение возможностей для миграции – как внутренней, так и международной – потенциально способно увеличить степень человеческой свободы и улучшить жизнь миллионов жителей планеты, говорится в представленном сегодня Докладе о развитии человека 2009 (2009 Human Development Report).



Мы живем в очень мобильном мире, в котором миграция не только неизбежна, но и составляет важный аспект человеческого развития. Почти миллиард человек – каждый седьмой житель планеты – являются мигрантами. Доклад, озаглавленный *«Преодоление барьеров: человеческая мобильность людей и развитие»*, показывает, что миграция способна увеличить потенциал как самих мигрантов и принимающих их сообществ, так и тех, кто остался дома.

«Миграция может быть позитивной силой, значительно способствующей развитию человека, – считает Хелен Кларк (Helen Clark), администратор Программы развития ООН

(ПРООН). – Но чтобы реализовать свои преимущества, она должна опираться на благоприятную политическую среду – о чем и говорится в этом докладе».

Действительно, миграция может повысить доход человека индивида, расширить возможности получения медицинской помощи и образования. Но самое важное – это возможность самому решать, где жить, которая является ключевым элементом человеческой свободы, отмечают авторы Доклада. Они подчеркивают, что снижение барьеров и других ограничений на пути миграции, а также улучшение политики в отношении мигрантов могут принести существенную пользу человеческому развитию.

Однако миграция не всегда оборачивается благом. Размер выгод, которые люди могут получить от нее, в значительной мере зависит от условий, в которых происходит их переезд. Финансовые затраты могут быть сравнительно высокими; к тому же переезд неизбежно влечет за собой неопределенность и разлуку с семьей. Бедняков зачастую сдерживают ограниченность ресурсов и информации, а также барьеры на пути к их новому месту пребывания. Очень многие люди меняют место жительства вследствие конфликтов, стихийных бедствий или экономических лишений. Некоторые женщины оказываются в сетях торговцев людьми, теряя значительную часть своих свобод и подвергаясь физическим угрозам.

Данный доклад является новейшей публикацией из серии всемирных докладов о развитии человека, посвященных некоторым наиболее актуальным проблемам, с



Программа развития ООН,
контакты:

Нью-Йорк
Г-жа Каролина Азеведо
Тел.: +1 212 906 6127
Моб: +1 917 208 3732
carolina.azevedo@undp.org

Г-н Рой Лейшли
Тел.: +1 212 906 6763
Моб: +1 914 575 8372
roy.laishley@undp.org

Бангкок
Г-жа Чери Харт
Тел.: +662 288 2133
Моб: +66 8 1 918 1564
cherie.hart@undp.org

Женева, Лондон, Париж
Г-н Адам Роджерс
Тел.: +41 22 8178541
Моб: +41 798490679
adam.rogers@undp.org

Брюссель
Г-жа Джулия Лагана
Тел.: +32 2 213 81 02
Моб: +32 485 481567
giulia.lagana@undp.org

Копенгаген
Г-н Паши Раджала
Тел.: +45 35 467150
Моб: +45 21 449122
pasi.rajala@undp.org

Токио
Г-н Тоши Нишигори
Тел.: +81 3 5467 4875
Моб: +81 90 7200 3295
toshiya.nishigori@undp.org

Нью-Дели
Г-жа Шурека Сабарвал
Тел.: +91 810153924
Моб: +91 98 10153924
surekha.subarwal@undp.org

Йоханнесбург
Г-жа Маурин Мандея
Тел.: +27 11 6035513
Моб: +27 716718734
maureen.mundea@undp.org

Дакар
Г-жа Маймуна Милс
Тел.: +221 33 869 0653
Моб: +221 77 529 12 98
maimouna.mills@undp.org

Каир
Г-н Ноуман Аль-Саед
Тел.: +20 20 27 70 22 42
Моб: +20 12 792 3462
noeman.alsayyad@undp.org

Москва
Г-жа Снежана Коломиец
Тел.: +7 495 7874947
Моб: +7 916 1079416
snizhana.kolomiiets@undp.org

Братислава
Г-н Зоран Стеванович
Тел.: +421 2 59337428
Моб: +421 908 729 846
zoran.stevanovic@undp.org

Панама
Г-н Пабло Боаз
Тел.: +507 305 4864
Моб: +507 6448 3004
pablo.basaz@undp.org

Вашингтон
Г-н Бредфорд Минник
Тел.: +1 202 454 2132
Моб: +1 571 236 7120
bradford.minnick@undp.org

которыми сталкивается человечество – от изменения климата до прав человека. Это независимое исследование, выполненное по поручению Программы развития ООН (ПРООН). Основной автор Доклада–2009 – Джени Кругман.

Бросая вызов расхожим заблуждениям стереотипам

Факты, приведенные в Докладе, по-новому раскрывают некоторые расхожие заблуждения. Большинство мигрантов не пересекают международных границ, а меняют место жительства



в собственной стране. Численность внутренних мигрантов составляет 740 млн чел., что почти в четыре раза превышает число международных мигрантов. Среди последних менее 30% переезжают из развивающихся стран в развитые. Например, лишь 3% африканцев проживают за пределами страны происхождения.

Вопреки распространенному мнению, мигранты обычно способствуют росту производства и отдают больше, чем получают. Подробные исследования показали, что иммиграция, как правило, повышает занятость в принимающих сообществах, не вытесняет местных работников с рынка труда и содействует инвестициям в новые предприятия и программы. В целом, доля мигрантов в потреблении общественных финансов – как на национальном, так и на местном уровне – относительно невелика; в то же время имеется немало свидетельств о выгодах, достигаемых в других областях, таких как повышение социального многообразия или потенциала инноваций.

Авторы показывают, что мигранты могут получать огромные выгоды. Исследование показало, что доход мигрантов из беднейших стран, переехавших в развитую страну, в среднем в 15 раз выше, чем на родине, показатель охвата их детей школьным образованием вдвое выше, а детская смертность в 16 раз ниже.

Связь с развитием

Доклад предупреждает страны происхождения мигрантов, что миграция не является заменой развитию. Однако мобильность часто приносит самим мигрантам и странам их происхождения

новые идеи, знания и ресурсы, которые способны дополнять и даже ускорять развитие экономического и человеческого потенциала. Во многих странах денежные переводы мигрантов превышают объем официальной помощи.

Выгоды, которые получают мигранты, нередко распространяются на их семьи и общины в странах происхождения. Во многих случаях это проявляется в форме наличных денежных средств – переводов, – однако семьи мигрантов могут выигрывать и в других аспектах. То, что называют «социальными переводами», ведет к снижению избыточной рождаемости, более высокому охвату школьным образованием и расширению прав и возможностей женщин.

В Докладе отмечается, что отъезд за рубеж высококвалифицированных специалистов, таких как врачи, медицинские сестры и преподаватели – являющийся основным предметом тревоги для развивающихся стран, которые теряют свои профессиональные кадры – представляет собой скорее симптом, а не причину неэффективности общественных систем.

Интегрированная в более широкомасштабные стратегии развития, миграция дополняет общие национальные и местные усилия по сокращению бедности и ускорению социально-экономического развития.

Устранение барьеров

В докладе «Преодоление барьеров....» предлагается пакет основных реформ, включающий в себя шесть основных положений:

- Открытие существующих каналов въезда для большего числа работников, особенно малоквалифицированных;
- Обеспечение мигрантам основных прав человека – от доступа к образованию и медицинскому обслуживанию до права голосовать;
- Снижение операционных издержек, связанных с переездом;
- Нахождение совместных решений, выгодных как для сообществ в принимающих странах, так и для мигрантов;
- Облегчение внутренней миграции;
- Включение миграции в качестве составной части в стратегии развития стран происхождения мигрантов.



В аспекте международной миграции Доклад не поддерживает повсеместную либерализацию, признавая, что жители принимающих стран имеют право сами формировать свои общества. Однако в документе подчеркивается, что существуют серьезные основания для расширения допуска мигрантов в секторы с высоким спросом

на рабочую силу, в том числе малоквалифицированную. Этот аспект имеет особое значение для развитых стран, ввиду старения их населения, и может повысить спрос на работников-мигрантов.

Другими важными мерами на пути снижения барьеров для легальной миграции являются упрощение въезда и уменьшение стоимости получения необходимых документов. В Докладе подчеркивается,

что рационализация этих «бумажных стен» приведет к уменьшению притока нелегальных мигрантов, так как люди поймут, что использовать законные каналы проще и дешевле.

В исследовании *«Преодоление барьеров...»* также содержится призыв к принимающим странам осуществить шаги по прекращению дискриминации мигрантов. В нем подчеркивается необходимость учета обеспокоенности местных жителей и повышения информированности общества о правах мигрантов, а также необходимость сотрудничества с работодателями, профсоюзами и местными сообществами для преодоления ксенофобии.

Исследование, проведенное для Доклада по заказу ПРООН, показывает, что, несмотря на проявления нетерпимости, жители принимающих стран – если у них есть работа - в целом положительно относятся к расширению миграции и тем плюсам – экономическим, социальным и культурным, – которые может принести возросшее многообразие, связанное с миграцией.

Время действовать

Мировая рецессия быстро превратилась в кризис занятости, а такой кризис обычно является плохой новостью для мигрантов. В ряде отраслей численность новых мигрантов сократилась, а некоторые страны назначения принимают меры для того, чтобы принудить мигрантов к отъезду. Тем не менее, сегодняшний день – это время действий, считают авторы Доклада.

«Рецессию следует рассматривать как возможность для институционального введения нового соглашения для мигрантов, которое принесло бы выгоду работникам на их родине и за рубежом, и одновременно предохраняла бы против отката назад в духе протекционизма, – отмечает ведущий автор Доклада Джени Клугман. – По мере восстановления экономики многие из тех скрытых тенденций, которые управляли миграцией в последние полвека, вновь выйдут на поверхность и подтолкнут к переезду большее число людей».

Человеку свойственно мигрировать. В Докладе *«Преодоление барьеров...»* предлагаются инструменты управления неизбежной человеческой мобильностью, формулируются принципы и рекомендации для стран, традиционно притягивающих иммигрантов, таких как США и Европа, а также для новых «магнитов» мигрантов таких как Коста-Рика, Марокко и Таиланд. Осуществление пакета реформ, предлагаемого в Докладе, зависит от реалистичности оценки социально-экономических условий и признания роли общественного мнения и других политических ограничений. Но, при наличии политической воли, все эти цели вполне достижимы, подчеркивается в Докладе.

Индекс развития человеческого потенциала

В качестве неотъемлемой части Доклада за 2009 г. сегодня также был представлен новейший рейтинг стран по Индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП) – суммарному индикатору благополучия человека, объединяющему показатели ожидаемой продолжительности жизни, грамотности, образовательного уровня и ВВП на душу населения. Рейтинг свидетельствует о том, что, несмотря на прогресс, достигнутый за последние 25 лет во многих сферах, различия в благосостоянии людей в богатых и бедных странах остаются недопустимо высокими.

В нынешнем году ИРЧП был рассчитан для 182 стран и территорий и характеризуется самым широким охватом, по сравнению с предыдущими годами. Оценки выведены по состоянию на 2007 г., на основе новейших имеющихся данных, собранных ООН и другими международными организациями.

* * *

Для ознакомления с новейшим рейтингом стран по Индексу развития человеческого потенциала, текстом Доклада и полным комплектом пресс-материалов, посвященных Докладу о развитии человека, посетите веб-сайт www.hdr.undp.org

ОБ ЭТОМ ДОКЛАДЕ. Доклад о развитии человека традиционно посвящен обсуждению некоторых наиболее острых проблем, стоящих перед человечеством. Это независимый доклад, подготовленный по заказу Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). Основным автором Доклада 2009 г. – Джени Кругман. Доклад переводится на 15 языков, а его презентация ежегодно организуется более чем в 100 странах. На русском языке Доклад о развитии человека 2009 вышел в свет в издательстве «Весь мир».

О РАЗВИТИИ ЧЕЛОВЕКА. Развитие человека – это осуществление свободы людей жить той жизнью, которую они сами себе выбирают. Эта концепция, вдохновленная новаторской работой лауреата Нобелевской премии Амартии Сена и лидерской ролью Махбуба уль-Хака (1934-1998) и известная также как подход, основанный на возможностях, поскольку основной упор в ней делается на присущей людям свободе достигать жизненно важных характеристик «бытия и действия», – была положена в основу методологического подхода ПРООН, начиная с самого первого Доклада о развитии человека, вышедшего в свет в 1990 г., и сегодня, как никогда, применима при разработке эффективной политики по борьбе с бедностью и обездоленностью. Этот подход проявил себя как мощное средство изменения мышления по таким столь разным вопросам, как гендерные проблемы, безопасность человека и изменение климата.

ЧТО ТАКОЕ ПРООН. ПРООН – это всемирная сеть ООН по проблемам развития, активно выступающая за перемены и связывающая страны с источниками знаний, опыта и ресурсов, чтобы помочь людям изменить жизнь к лучшему. Наши представительства действуют в 166 странах, помогая им самостоятельно разрабатывать решения в ответ на глобальные и национальные проблемы развития. В процессе создания потенциала на местах эти страны обращаются к помощи наших экспертов и многочисленных партнеров. *Посетите веб-сайт: www.undp.org*