

Информационный бюллетень № 10

Дискриминация, насилие и жестокое обращение слишком часто становятся повседневной реальностью мигрантов

Совсем не просто оставить – неважно, по какой причине – дом, порой семью, а также все, что хорошо знакомо, и оказаться в чужой стране, где все иное: язык, пища, культура, люди. У тех, кто решается на такое, порой нет даже уверенности в том, что до пункта назначения удастся добраться живым. И все же сегодня армия международных мигрантов насчитывается 214 млн. человек, что составляет 3.1% мирового населения. В противоположность широко распространенному мнению, лишь 37% мигрантов стремятся перебраться из развивающихся стран в развитые, большинство же из них перемещаются в страны с одинаковым уровнем развития.

Стремясь обеспечить себе лучшую жизнь, нередко спасаясь от травмирующих последствий войн, гражданских беспорядков или природных катастроф, мигранты рискуют стать объектом различных форм жестокого обращения и нарушения прав. Они легко становятся жертвами эксплуатации со стороны торговцев людьми, нередко подвергая опасности свою жизнь при незаконном пересечении границы; им хорошо знакома дискриминация в области образования, экономических и социальных возможностей, и даже при поиске жилья и работы они сталкиваются с ней.

С таким явлением как миграции сталкиваются все страны, в зависимости от того, являются ли они странами происхождения, транзита или странами назначения движения мигрантов. И, говоря словами Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, «для слишком большого числа мигрантов повседневной реальностью становятся дискриминация, эксплуатация и жестокое обращение».

Нынешний экономический кризис еще больше усилил влияние факторов, делающих мигрантов более уязвимыми и подверженными насилию.

Существует ряд конвенций и международных договоров, предусматривающих меры по защите мигрантов, однако наиболее важным документом в этом отношении является Протокол против незаконного ввоза мигрантов, ратифицированный к 5 января 2010 года 122 государствами. Протокол представляет собой единственный имеющий обязательную юридическую силу международный инструмент, в котором содержится согласованное определение незаконного ввоза мигрантов – в отличие от определения торговли людьми. Другой важный документ – это Конвенция ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, принятая Генеральной Ассамблеей в 1990 году и вступившая в силу в 2003 году. Это всеобъемлющий международный договор по правам человека, защищающий права как легальных, так и нелегальных трудящихся мигрантов.

Оценить масштабы такого явления как жестокое обращение с мигрантами достаточно сложно, т.к. данных явно недостаточно и их интерпретация нередко приводит к противоречивым выводам. Мигранты неохотно сообщают о преступлениях, жертвами которых становятся. В исследованиях по проблеме жестокого обращения нередко используются такие категории, как иностранцы/меньшинства, что вовсе не обязательно означает то же самое, что мигранты. Кроме того, исследования не принимают в расчет нелегальных мигрантов, то есть тех, кто не прошел официальной регистрации.

Согласно имеющимся данным, мигранты становятся жертвами целого ряда преступлений, о которых часто просто не сообщается. В частности, по данным на 2008 г., в среднем каждый четвертый представитель меньшинств, проживающих на территории 27 стран-участниц Европейского союза, хотя бы раз становился жертвой преступления.

Жестокость в отношении трудящихся мигрантов: сущность проблемы

Во многих странах Западной Европы лица иностранного происхождения составляют около 10% работающего населения. В некоторых странах Африки, Азии, Северной и Южной Америки число

трудящихся мигрантов также велико и продолжает расти, а в странах Персидского залива оно достигает 60-80%.

Многие работающие мигранты сталкиваются с различными формами жестокости и ущемления интересов, особенно в сфере трудоустройства. Например, им приходится соглашаться на низкооплачиваемую (или вообще не оплачиваемую) работу, с ними заключают краткосрочные контракты или вовсе не заключают никаких трудовых договоров, при увеличенной продолжительности рабочего дня размер оплаты труда мигрантов минимален или не достигает уровня минимального, часто они заняты на грязной, опасной и непопулярной среди коренного населения работе.

Многие внутренние и внешние мигранты, работающие в шахтах, занятые в сельском хозяйстве и на других работах, оказываются в условиях, приближенных к рабским. Обманутые обещаниями радужных перспектив, они нередко попадают в долговую кабалу, а при попытке оставить работу сталкиваются с насилием и принуждением.

Женщины являются наиболее уязвимой категорией – в 2005 году в мире насчитывалось около 94.5 млн. мигрантов-женщин, что составило почти 50% численности мигрантов по всему миру.

Помимо физического насилия, мигранты нередко становятся объектом самой неприкрытой дискриминации, вплоть до виктимизации. В частности, в одном европейском исследовании подчеркивается, что для некоторых групп мигрантов дискриминация является особо острой проблемой, поскольку фактически лишает их каких-либо реальных возможностей в сфере образования и трудоустройства.

Еще одной областью, в которой мигранты сталкиваются с дискриминационной практикой, является сфера уголовного правосудия. В системе исправительных учреждений большинства стран Запада количество заключенных из числа иностранных граждан непропорционально велико, в отдельных случаях оно превышает 30% от общего числа заключенных.

Решение проблемы:

Проблему защиты прав мигрантов следует решать на разных уровнях. Необходимо признать, что некие основные права есть у всех мигрантов: как легальных, так и нелегальных. Жертвы нарушений должны иметь возможность ознакомиться со своими правами и законодательством. Работодатели обязаны осознавать, что обеспечение мер безопасности входит в круг их обязанностей. И, наконец, необходимо поощрять изучение мигрантами местного языка, что способствовало бы более полному осознанию ими своих прав.

Самым сложным аспектом проблемы является обеспечение доступа мигрантов к системе правосудия и улучшение отношений между ними и полицией. Первым шагом к достижению этой цели могло бы быть проведение информационно-просветительских кампаний и расширение прав и возможностей мигрантских общин.

Международные юридические механизмы для защиты прав мигрантов, трудящихся-мигрантов и членов их семей существуют, однако применяются еще не в полной мере. Очень важно, чтобы страны-участники Конвенции ООН пересмотрели свое законодательство таким образом, чтобы сделать возможным преследование в судебном порядке тех, кто занимается незаконным ввозом мигрантов, торговлей людьми и другими подобными преступлениями, а также признать и защитить права мигрантов, пострадавших от жестокого обращения.

Чтобы достичь этой цели, следует повысить квалификацию и потенциал служб уголовного правосудия и расширить масштаб профессиональной подготовки (и, если необходимо, штат) официальных лиц на местном и национальном уровне, чья работа связана с защитой, судебным преследованием и трудовым законодательством в отношении мигрантов. Все, кто участвует в борьбе с насильственными видами преступлений, должны уметь выявлять жертв насилия и гарантировать соблюдение их прав. Следует также усилить службы социальной защиты, которые следят за соблюдением прав мигрантов и жертв преступлений. И наконец, следует принять меры индивидуальной поддержки конкретных общин и оказать им содействие в урегулировании различных стоящих перед ними проблем и удовлетворении их потребностей.

Прямая веб-трансляция:
www.un.org/webcast/crime2010

Справочный материал - не является официальным документом