

Комиссия ревизоров провела семьдесят первую очередную сессию 25 и 26 июля 2017 года в Центральных учреждениях в Нью-Йорке

На своей семьдесят первой очередной сессии, проведенной 25 и 26 июля в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке, Комиссия ревизоров утвердила 28 докладов о ревизии.

Эти 28 докладов, утвержденных Комиссией, содержали широкий спектр выводов и рекомендаций, направленных на повышение эффективности выполнения мандатов с точки зрения затрат. В числе основных моментов можно отметить следующее:

- в рассматриваемом году Комиссия получила все финансовые ведомости в установленные сроки. По всем 20 структурам, финансовые ведомости которых были проверены для Генеральной Ассамблеи, заключения ревизоров были вынесены без оговорок (1). Заключения по Международному уголовному трибуналу по Руанде и Международному уголовному трибуналу по бывшей Югославии были вынесены без оговорок, но с замечаниями по существу;
- в этом году впервые финансовые ведомости девяти структур (2) были подготовлены полностью с использованием системы «Умоджа». Это свидетельствует о том, что система «Умоджа» теперь может стабильно использоваться для подготовки финансовых ведомостей. Внедрение системы «Умоджа» в 400 точках по всему миру, в которых работает более 40 000 сотрудников, является для Организации Объединенных Наций большим достижением, особенно с учетом сложности этого проекта и трудного начала его осуществления. При внедрении крупных систем общеорганизационного планирования ресурсов нередко возникают проблемы, однако решение уделить первоочередное внимание соблюдению графика развертывания, а не необходимости обеспечения организационной готовности увеличило масштабы проблем, с которыми пришлось столкнуться. Комиссия отметила улучшение методологии, используемой для оценки реализации выгод от внедрения «Умоджи», и переход от подхода «сверху вниз» к подходу «снизу вверх». Вместе с тем необходимо провести оценку общей стоимости владения системой «Умоджа», включая как прямые, так и косвенные затраты, в том числе затраты на обучение;
- по результатам анализа финансовых ведомостей 19 проверенных структур (3) Комиссия отметила, что восемь из них: Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат), Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН), Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС), Международный уголовный трибунал по Руанде и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, — закрыли финансовый год с профицитом, а 11: Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, Международный союз электросвязи (МСЭ), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций,

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций (ЮНИТАР), Ближневосточное агентство Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ (БАПОР), Университет Организации Объединенных Наций (УООН), Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») и Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии — с дефицитом. В шести из этих 11 структур: Организации Объединенных Наций (том I), операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЮНИТАР, Структуре «ООН-женщины», ЮНФПА и Международном уголовном трибунале по бывшей Югославии, — положительное сальдо, отмечавшееся в предыдущем финансовом году, сменилось дефицитом из-за воздействия таких факторов, как увеличение операционных расходов, сокращение добровольных взносов, бухгалтерские корректировки поступлений и несоответствие между бюджетными ассигнованиями и начисленными взносами;

- Комиссия отметила, что обязательства по выплатам работникам относятся к числу наиболее крупных обязательств для большинства структур. В 17 структурах обязательства по выплатам сотрудникам составляют более 25 процентов от общей суммы обязательств, а в 11 структурах — более половины общей суммы обязательств. Они составляют 93,79 процента от общего объема обязательств Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций и более 75 процентов от общего объема обязательств Организации Объединенных Наций (том I), ЮНФПА, ЮНИТАР, БАПОР и УВКБ. Важно, чтобы структуры имели план финансирования этих обязательств. Отсутствие такого плана финансирования весьма затруднило бы для той или иной структуры покрытие обязательств по выплатам сотрудникам в долгосрочной перспективе. Комиссия отметила, что в шести структурах (4) отсутствуют механизмы финансирования обязательств по выплатам работникам, и что в ЮНИСЕФ имеется лишь частичный механизм финансирования;
- все структуры, представляющие отчетность, считают, что у них есть надлежащие стратегии предотвращения мошенничества. Комиссия отметила, что семь структур: Организация Объединенных Наций (том I), МТЦ, ЮНЕП, ЮНИТАР, УНП ООН, Международный уголовный трибунал по бывшей Югославии и Международный остаточный механизм для уголовных трибуналов, — не провели оценку риска мошенничества. Без оценки риска мошенничества структурам сложно определить уязвимые в плане мошенничества области и недостатки в процедурах, которые могут привести к мошенничеству. Кроме того, этим структурам будет сложно разработать надлежащие стратегии предотвращения мошенничества в Организации. Комиссия планирует продолжать всесторонне рассматривать эту функцию в следующем году;
- Комиссия отметила, что не все проверенные структурные подразделения разработали долгосрочные стратегии относительно их роли в достижении целей в области устойчивого развития. Кроме того, в целом ряде структур не предусмотрено отдельных ассигнований на цели содействия их роли в достижении целей в области устойчивого развития. Без таких ассигнований сложно финансировать мероприятия, направленные на достижение целей в области устойчивого развития;
- Комиссия рассмотрела ход выполнения вынесенных ранее рекомендаций и отметила, что общий показатель их выполнения повысился с 43 процентов в 2015 году до 45 процентов в

2016 году. Комиссия обеспокоена количеством рекомендаций, которые остаются невыполненными в течение более чем двух лет. Невыполненными в течение более чем двух лет остаются 53 рекомендации, что составляет 9 процентов от общего числа рекомендаций, невыполненных по состоянию на 31 декабря 2015 года.

В отдельных докладах Комиссии, посвященных конкретным структурам, освещается также ряд других тем. Дополнительную справочную информацию о Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций можно найти на веб-сайте Комиссии по адресу www.un.org/ru/auditors/board/index.shtml. Доклады Комиссии за финансовый год, закончившийся 31 декабря 2016 года, будут размещены на сайте в августе–сентябре 2017 года.

Члены Комиссии

В Комиссию входят Контролер и Генеральный ревизор Индии Шаши Кант Шарма (Председатель), Контролер и Генеральный ревизор Объединенной Республики Танзания Мусса Джума Ассад и Председатель Федеральной счетной палаты Германии Кай Шеллер. Каждый член Комиссии назначается на срок, общая продолжительность которого не превышает шесть лет.

(1) Исключая девять докладов: доклады Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием, целевого депозитного счета и Компенсационной комиссии Организации Объединенных Наций (которые отчитываются перед другими руководящими органами), доклады по конкретным темам (генеральный план капитального ремонта, «Умоджа» и информационно-коммуникационные технологии), краткое резюме и доклад Фонда обеспечения местного персонала БАПОР, — но включая доклад по операциям по поддержанию мира, работа над которым была завершена в январе 2017 года.

(2) Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, ЮНЕП, ООН-Хабитат, УНП ООН, МТЦ, МУТР, МТБЮ и МОМУТ.

(3) Объединенный пенсионный фонд персонала Организации Объединенных Наций сюда не включен, так как в нем используется Международный стандарт учета 26 для системы отчетности и Международные стандарты учета в государственном секторе для проводок по счетам.

(4) Организация Объединенных Наций (том I), операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, МТЦ, ЮНЕП, БАПОР и ЮНИТАР.