



经济及社会理事会

Distr.: General
4 May 2022
Chinese
Original: English

2022 年届会

2021 年 7 月 23 日至 2022 年 7 月 22 日

议程项目 15

区域合作

2021-2022 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

秘书长的说明

秘书长谨转递 2021-2022 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结。



2021-2022 年亚洲及太平洋经济社会委员会工作总结

摘要

2021 年,亚洲及太平洋国家走出了冠状病毒病(COVID-19)大流行最严重时期,但日益严重的不平等和多种危机又接踵而至。在疫情暴发前,亚太地区在实现可持续发展目标方面没有步入正轨,而在当今疫情的背景下,实现转变走上更可持续、更具包容性和复原力的发展道路的必要性变得比以往任何时候都更加明确。

本报告提供亚洲及太平洋经济社会委员会在过去一年为推动落实《2030 年可持续发展议程》和应对疫情及其对本区域影响而开展的工作的最新数据和分析,并概述全年工作。

一. 导言

1. 2021 年，亚洲及太平洋国家走出了冠状病毒病(COVID-19)大流行最严重时期，但日益严重的不平等以及自然灾害、生物危害和气候变化等危机又接踵而至。在疫情暴发前，亚太地区在实现可持续发展目标方面没有步入正轨，而在当今疫情的背景下，实现转变走上更可持续、更具包容性和复原力的发展道路的必要性变得比以往任何时候都更加明确。《2030 年可持续发展议程》为各国启动持久和可持续的复苏指明了方向。需要加倍努力，使各国重新走上实现可持续发展目标的正轨，实现更好恢复。

2. 在这一充满挑战的背景下，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)支持成员国采取行动，在推进实施《2030 年议程》的同时实现更好重建。亚太经社会政府间平台有助于为实现更好重建的区域合作和国家行动提供指导(见关于通过亚太区域合作实现危机后更好重建的经社会第 77/1 号决议)。亚太经社会支持以全社会方式应对 COVID-19 大流行，并鼓励整个区域采取协调行动，减轻疫情给经济和社会造成的破坏。秘书处开发的知识和开展的分析为讨论提供了信息，强调必须投资社会保障系统，特别是为了满足最弱势群体的保健和社会护理需要；以顺应环境的方法开展疫后恢复工作；按照经社会第七十七届会议专题研究的政策议程促进基本商品和服务持续、公平流动。¹ 如 2021 年亚太区域联合国发展系统全系统成果情况说明所讨论，秘书处着重与利益攸关方建立伙伴关系，促进区域合作，引导区域和国家政策讨论，并推动在更加了解风险、进一步促进性别平等和以人权为中心的恢复道路上取得进展。²

3. 本报告概述了亚太经社会过去一年与包括各国政府、联合国发展系统实体、开发银行、民间社会、社区和工商部门在内的所有相关利益攸关方合作开展的工作。

二. 推动《2030 年可持续发展议程》在本区域的落实

A. 推动可持续发展目标的区域进展

4. 亚太区域各国正在努力实现可持续发展目标和首先惠及最贫困群体的宏伟目标，但进展已经放缓。人为危机和自然灾害频率加快、强度加大以及疫情应对，使发展挑战变得更为严峻。亚太经社会的分析表明，本区域在实现 17 项可持续发展目标方面都没有走上正轨，脆弱性增加，人口群体之间依然存在巨大差距。包括妇女、残疾人、农村人口和深度贫困家庭在内的最贫困群体，也面临更大的脆弱性。在疫情期间，许多弱势群体的粮食安全、教育和生计也出现恶化。按目前的进展估计，亚太区域要到 2065 年才能实现可持续发展目标。³

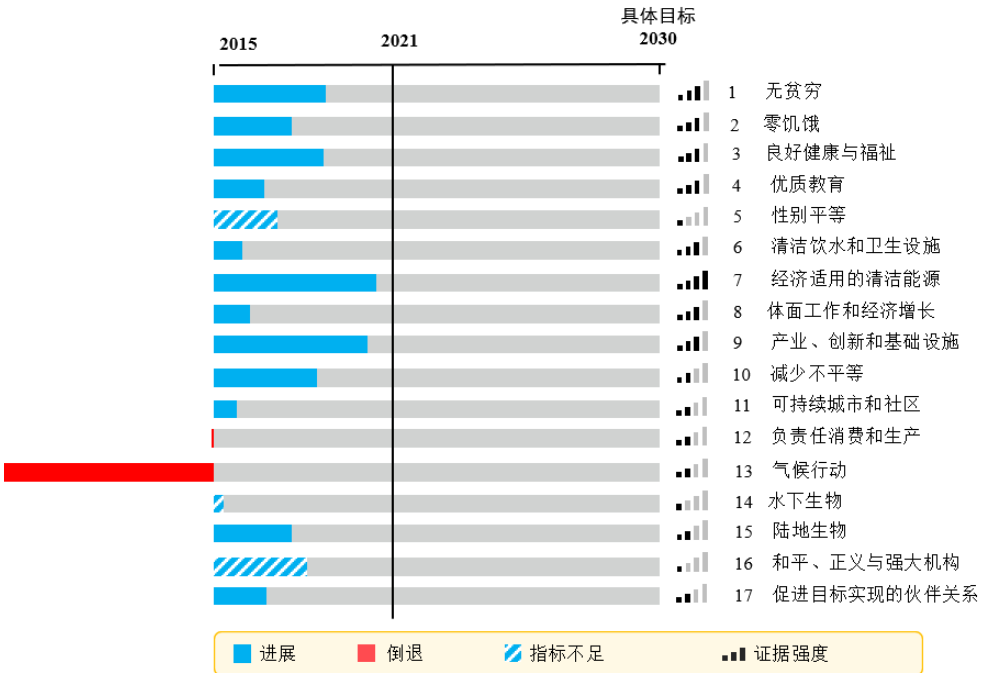
¹ 《超越疫情：应对亚太区域危机，实现更好重建》(联合国出版物，2021 年)。

² ESCAP/RFSD/2022/INF/2。

³ 《2022 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(联合国出版物，2022 年)。

5. 气候危机更加严重，但令人担忧的是，本区域在目标 12(负责任消费和生产)和目标 13(气候行动)方面出现了倒退。在目标 9(产业、创新和基础设施)和目标 7(经济适用的清洁能源 7)的一些具体目标方面取得了进展，但没有达到 2030 年实现目标所需要的速度。在整个区域，在目标 4(优质教育)、目标 5(性别平等)、目标 6(清洁饮用水和卫生设施)、目标 8(体面工作和经济增长)、目标 11(可持续城市和社区)以及水下生物)方面，进展十分缓慢，甚至停滞不前。

2021 年亚太区域实现可持续发展目标进展快照



资料来源：《2022 年亚洲及太平洋可持续发展目标进展报告》(联合国出版物，2022 年)。

6. 但在令人不安的趋势中，亚太经社会的分析也着重介绍了本区域的积极一面。2017 年以来，有数据可查的可持续发展目标的指标数量增加了一倍。国家和国际保管机构之间的合作大大推动了数据提供。鉴于可持续发展目标 169 项具体目标中有 57 项仍然无法衡量，亚太经社会鼓励各国继续开展合作，填补这方面的空缺。

7. 第九届亚太可持续发展论坛为各国分享区域最佳做法和经验教训、支持提交自愿国别评估、评估《2030 年议程》落实进展提供了一个包容性平台。论坛汇集了来自不同领域的主要发展行为体，包括各国政府和联合国高级官员、私营部门、青年和民间社会代表，在“在推动亚洲及太平洋全面落实《2030 年议程》的同时克服 COVID-19 实现更好重建”的主题下分享经验并动员区域行动。论坛代表通过由联合国实体协调组织的圆桌会议，深入审查了本区域在目标 4(优质教育)、5(性别平等)、14(水下生物)、15(陆地生物)、17(促进目标实现的伙伴关系)方面的进展情况。

8. 论坛报告指出，论坛发出重要信息，即必须采取包容性和可持续做法，加强区域合作，实现更好重建，实现《2030 年议程》(见 ESCAP/RFSD/2022/5，附件)。此外，论坛指出政策行动必须立足于人权，注重弱势群体，通过多利益攸关方伙伴关系增强妇女和女童权能，并指出必须加强社会保障，提供优质教育，促进性别平等。区域论坛的成果将为 2022 年 7 月举行的全球可持续发展高级别政治论坛提供投入。

9. 亚太经社会继续为哈萨克斯坦、巴基斯坦、菲律宾、斯里兰卡、图瓦卢编写自愿国别评估和采取后续行动提供技术支持。论坛期间举办的区域同行学习研讨会，重点介绍了促进各国和利益攸关方就国家落实《2030 年议程》情况开展公开对话的最佳做法。两份政策简报为决策者提供了解决自愿国别评估进程共同挑战的实用工具和想法。

10. 在国家一级，亚太经社会推动菲律宾与图瓦卢、斯里兰卡与巴基斯坦的两个结对方案，分享在筹备和落实其自愿国别评估过程中的挑战、最佳做法和经验教训。为巴基斯坦-斯里兰卡方案成功进行了考察，并计划再进行一次考察。来自协调机构和工商部门、政府官员、民间社会成员和各工作组的代表广泛参与了考察。修订了国家发展目标和具体目标，加强和评估了国家政策和机构，建立了伙伴关系，以动员多利益攸关方的支持并加强南南合作。

B. 社会发展

11. COVID-19 大流行对现有不平等的影响日益严重，多项来之不易的性别平等成果正在出现倒退。2021 年发布的亚太经社会分析强调，亚太国家妇女的无酬照护和家务劳动负担不成比例，提出了应对这一挑战的政策方案和战略，包括采取促进考虑性别平等的社会经济措施，增加国家对照护经济的投资，以建设一个更加平等、更具复原力的社会。⁴

12. 此外，由于缺乏经济复原力，残疾人——特别是妇女、青年和农村居民——在疫情期间性更加复杂。亚太经社会对残疾人就业状况的最新分析表明，在整个就业市场，残疾人的境况不如非残疾人。⁵ 需要有效、创新的解决方案来应对挑战，不让任何人掉队。

13. 为应对因疫情而加剧的长期脆弱性，亚太经社会始终支持成员国根据《亚洲及太平洋加强社会保障区域合作行动计划》加强社会保障制度。亚太经社会为柬埔寨、马尔代夫、蒙古评估社会保障系统提供了技术支持，并利用分类和回归树分析及差异指数方法，帮助基里巴斯、马尔代夫、蒙古、泰国、土库曼斯坦确定最贫困群体，并分析了这些国家的机会不平等。这些分析也是联合国国家工作队作为共同国家分析一部分的基本投入。此外，亚太经社会还支持孟加拉国、

⁴ 《应对东盟的无酬照护工作》(ST/ESCAP/2968)和《COVID-19 与亚洲及太平洋的无酬照护经济》(ST/ESCAP/2967)。

⁵ 《2021 年残疾问题概览：亚洲及太平洋兼顾残疾人的就业的形成》(联合国出版物，2021 年)。

不丹、中国、印度、老挝人民民主共和国、马来西亚、蒙古、菲律宾、泰国制定兼顾残疾问题的发展政策。

14. 为促进妇女经济赋权，亚太经社会与孟加拉国、柬埔寨、斐济、尼泊尔、萨摩亚、越南等国合作，改善妇女创业的政策环境。在促进妇女创业方案下，秘书处支持下列两项政策评估：(a) 疫情对中小微企业；(b) 妇女领导的中小微企业的注册情况。政策建议使妇女领导的企业的营商环境发生了积极变化，如越南修订了《中小企业法》，纳入了对妇女领导的中小企业的援助。

15. 在应对人口老龄化的挑战和机遇方面，秘书处支持各国执行国际规范和标准，加强国家政策，为不丹、柬埔寨、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、蒙古《马德里老龄问题国际行动计划》执行评估进行能力建设，并为巴布亚新几内亚、东帝汶的国家利益攸关方制定政策，利用具有性别平等层面的人口红利提供技术支持。

C. 环境与发展

16. 载有推进亚洲及太平洋可持续发展共同议程专题研究摘要的秘书处说明指出，快速经济增长耗尽了自然资源，许多自然系统遭到不可逆转的破坏，污染达到危险程度，加剧全球气候变化，对环境造成了毁灭性损害。⁶ 从原因和后果来看，亚洲及太平洋始终处于这一生存攸关的挑战的前沿。对本区域各国国家自主贡献的最新分析显示，与 2010 年相比，到 2030 年本区域的温室气体排放量将增加 34%。⁷ 同时，在 20 世纪初以来对排放负有最大历史责任的 10 个国家中，有 5 个是亚洲国家。虽然起点并不看好，但气候行动的势头正在形成，令人鼓舞。

17. 亚太经社会的区域平台有助于调动区域视角，促进联合行动，为全球对话提供信息。在《联合国气候变化框架公约》缔约方大会第二十六届会议前，各国政府、私营部门、学术机构和民间社会的高级别代表参加 2021 年亚太气候周，为会议营造势头，并强调必须以复原力来应对疫情危机期间出现的新的风险。2021 年联合国粮食系统首脑会议前举行了亚太粮食系统对话，与会者强调了区域合作和国家转型对增强粮食系统复原力和可持续性的重要性。五个区域委员会开展的分析强调，需要加强区域参与，分享经验教训，实现可持续粮食系统转型，实现人人享有公平生计，建设健康、可持续的地球。⁸ 最后，一年一度的亚太海洋日(第四届)有助于为即将召开的联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议提供信息，并确定可作为联合国海洋科学促进可持续发展十年的一部分纳入区域方案的可采取行动的倡议。

18. 为把气候雄心转为国家行动，亚太经社会开发了一个创新的碳定价模拟工具，以了解部门转型对具体国家的宏观经济影响。该模拟工具将与《联合国气候

⁶ ESCAP/78/1。

⁷ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)及其他，《亚太区域可望实现 1.5 摄氏度？亚太国家国家自主贡献承诺的雄心和潜力》(ST/ESCAP/2979)。

⁸ 可查阅：<https://www.cepal.org/es/node/54686>。

变化框架公约》和亚洲开发银行(亚行)合作,支持印度尼西亚、新加坡、泰国等国制定国家温室气体排放情景。

19. 亚太经社会提供需求驱动的合作,应对污染挑战。例如,经社会为制定解决空气污染问题的区域合作模式开展空气污染问题区域协商。经社会还正在支持泰国利用遥感、卫星图像和机器学习查明城市空气污染的具体来源,支持清迈市制订空气污染地方行动计划,支持曼谷当局利用空气质量、作物燃烧和交通拥堵数据进行创新分析。可持续农业机械化中心正在支持柬埔寨、印度尼西亚、尼泊尔的国家合作伙伴进行秸秆综合管理,遏制秸秆残渣焚烧对环境和公共卫生造成的严重后果。经社会通过“闭环”项目,支持马来西亚、泰国、孟加拉国、越南完成制定城市一级的塑料污染行动计划和废物管理政策干预措施。⁹

20. 亚太经社会继续支持综合性和参与性环境决策,加强参与,加强多利益攸关方伙伴关系。向印度尼西亚提供了多利益攸关方伙伴关系方面的技术支持,向马尔代夫提供了可持续发展目标系统分析方面的技术支持。亚太经社会还与联合国环境规划署(环境署)、联合国人权事务高级专员办事处和东南亚国家联盟(东盟)政府间人权委员会合作,设立了东盟工作队,以推动制定关于准入权的次区域框架协定。

21. 亚太经社会还提供技术支持,帮助决策者建设环境管理能力,包括关于环境与发展的年度行政人员培训和亚太市长学院。此外,亚太经社会还利用 2020 年编制的区域自愿地方评估指南,支持在若干城市开展自愿地方评估。

D. 减少灾害风险

22. 疫情暴发以来,亚太区域遭受了多起自然和生物灾害。同时,气候变化继续使世界变暖,不少灾害影响加剧。区域各国还遭受了旋风、洪水、山体滑坡和蝗虫灾害。灾害管理和公共卫生系统应对这些同时产生的风险的能力将在疫情期间及以后的恢复中发挥关键作用。

23. 《2021 年亚太灾害报告》¹⁰ 显示,疫情和气候变化的持续影响,重塑并扩大了亚太区域的灾害风险局面。疾病、灾害、气候变化三重威胁不仅给人类带来巨大苦难,而且造成重大的经济损失。目前,灾害造成的年平均损失为 7 800 亿美元。在最坏气候情况下,这一数字可能接近翻番,达到 1.4 万亿美元左右。采取适应自然和其他生物危害的主动战略,每年需要资金 2 700 亿美元,成本效益要高得多。灾害风险管理需要转变模式,应注重投资预防和建设抗灾能力。

24. 减少灾害风险委员会第七届会议报告表示,在此背景下委员会建议扩大区域和次区域合作战略,纳入灾害(包括气候灾害)及相关卫生视角,补充各国落实《2030 年议程》的努力,并建议为执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的卫生方面提供技术咨询和能力建设支持。¹¹ 委员会指出,需要通过实施《仙台框架》,落实对所有类型灾害,包括因气候变化而加剧的灾害的抗灾能力。委员会

⁹ 见 <https://www.unescap.org/projects/ctl>。

¹⁰ 联合国出版物,2021 年。

¹¹ [ESCAP/CDR/2021/3](https://www.unescap.org/publications/2021/3)。

请秘书处进一步深化分析研究，并通过亚太抗灾能力网络的风险和抗灾能力门户网站传播研究成果。¹²

25. 因此，亚太经社会支持乌兹别克斯坦、吉尔吉斯斯坦等中亚国家综合利用地理空间数据和统计数据获取土地信息。为加强国家综合地理空间和统计数据用于土地使用管理的能力提供了技术支持。

26. 为支持各国全面了解级联风险，亚太经社会开发了亚太风险和抗灾能力门户网站，促进跟踪各种灾害热点，并为区域各国应对跨界灾害定制适应优先事项。亚太经社会编制的气候和灾害风险简介为哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古三国采取减少风险行动的优先领域提供了信息。

27. 亚太经社会还支持提高对沙尘暴复杂影响的认识，沙尘暴是亚太区域决策者的一个重要的新问题。亚洲及太平洋灾害信息管理发展中心 2021 年报告《亚洲及太平洋沙尘暴风险评估》表明，沙尘暴造成空气质量恶化、大片农田退化，扰乱商业航班，降低太阳能发电效率，并加快冰川融化。¹³

28. 亚太经社会继续通过印度洋和东南亚国家防范海啸、灾害和气候变化多捐助方信托基金，在 14 个亚太国家举办气候展望论坛，并将地理范围扩大到西南太平洋小岛屿发展中国家，以解决高风险处境中的发展中国家的需要，弥合预警差距。信托基金通过与政府间海洋学委员会合作、将意大利政府纳入捐助方基础、与非洲和亚洲多种灾害区域综合预警系统正式建立合作，深化了伙伴关系。

E. 能源

29. 作为全球最大的能源消费地区，亚太区域将在实现可持续发展目标 7 全球加速行动路线图、支持《2030 年议程》和《巴黎协定》方面发挥关键作用。区域各经济体的国内生产总值约占世界的三分之一，能源消耗占全球能源供应的一半，本区域有全世界最大的能源生产国和消费国。关于执行全球路线图的秘书处说明指出，2019 年，亚洲及太平洋占全球燃料燃烧排放量的 57%，其中近三分之二来自煤炭(见 ESCAP/78/14)。

30. 在整个亚太区域，实现目标 7 的进展喜忧参半。本区域目前的进展不足以到 2030 年实现目标 7 下的所有具体目标。为支持跟踪进展并为加快本区域能源转型的政策提供信息，亚太能源门户网站提供了详细的能源数据以及整个区域的政策资料库。¹⁴ 亚太经社会的分析强调了区域在全球路线图上取得进展潜力较大的几个领域，如普及电力、创造就业以及投资可再生能源和能效。但是，区域在实现清洁烹饪、利用私人投资、逐步淘汰煤炭发电方面面临挑战。

31. 为了加快亚洲及太平洋能源转型，亚太经社会支持成员国利用国家专家可持续发展目标工具制定目标 7 国家路线图。这项工具帮助政策制定者作出知情的政策决定，支持实现目标 7 下有关经济适用清洁能源的具体目标，以及《巴黎协定》

¹² 可查阅：<https://rrp.unescap.org/>。

¹³ ST/ESCAP/2966。

¹⁴ 可查阅：www.asiapacificenergy.org。

中的减排目标。在亚太经社会的支持下，不丹、斐济、格鲁吉亚、印度尼西亚、吉尔吉斯斯坦、尼泊尔、汤加以及菲律宾考亚扬、雅加达、马来西亚依斯干达等城市完成了路线图。亚太经社会正在与成员国合作执行九项路线图战略。目前的工作包括支持监管协调和能力建设；为东北亚制定“绿色电力走廊”路线图；制定一套“绿色电力走廊框架”形式的可持续连通性原则。

F. 运输

32. COVID-19 大流行给全球和区域交通运输系统带来了重大冲击，同时放大了潜在的短缺和连通性差距。这些冲击与气候变化影响和气候灾害叠加，突出表明需要把可持续性和复原力放在运输系统的核心位置。

33. 亚太经社会在《2021 年亚洲及太平洋交通运输发展概览》中，评估了疫情对城市交通系统的影响。《概览》就城市交通系统政策和计划如何整合环境可持续性、社会包容性和复原力这三个关键要素提出了建议，¹⁵ 并介绍了对未来情景进行建模的结果，发现能源效率和电动汽车情景对减少排放影响最大。

34. 在此背景下，第四次交通问题部长级会议通过了一项具有潜在变革意义的交通运输议程，将以更绿色、更智能、更具抗灾能力的方式在本区域和世界各地进行客货运输。部长级会议通过了《亚洲及太平洋可持续交通发展区域行动纲领(2022-2026 年)》，提出采取一致行动，应对客货量不断上升和以机动化率高为特点的快速城市化，鼓励加快使用数字技术，部署智能交通系统，向更安全、更包容、更低碳的交通系统过渡。会议还通过了《亚洲及太平洋可持续交通发展部长级宣言》，呼吁所有利益攸关方进一步加大努力，解决区域可持续性不足问题，增强对未来危机的抵御能力。

35. 部长级会议对区域交通运输优先事项进行了再思考，以提高交通运输和物流的效率、加强复原力，实现负担得起、无障碍、可靠、安全、可持续的交通。部长们欢迎各国和各区域在疫情期间为维护 and 加强运输连通性所作的努力；认可运输研究和教育网络；决定建立统一的多式联运法律框架；并鼓励采取区域办法发展可持续货物多式联运。

36. 亚太经社会提供国家及国家以下各级的技术合作，支持向可持续交通过渡。例如，亚太经社会利用可持续城市交通指数，完成了对总共 25 个城市的城市交通系统的可持续性评估。¹⁶ 此外，亚太经社会正在推动东南亚国家就智能交通开展对话和国家评估，并协助印度尼西亚、马尔代夫、越南制定针对具体国家的可持续并具有抗灾能力的港口发展路线图，协助太平洋岛屿国家制定关于加强向可持续货运转变的国家战略，制定关于小型港口相关数字化工作的政策。还支持各国管理运输走廊，支持实现关于高质量、可靠、可持续、有抗灾能力的基础设施的可持续发展目标下的具体目标 9.1，以及改善道路安全实现可持续发展目标下的具体目标 3.6 和 11.2。

¹⁵ 联合国出版物，2021 年。

¹⁶ 见 <https://www.unescap.org/our-work/transport/suti>。

37. 亚太经社会还向各国提供援助，加强有效的运输政策，建设国家能力。在柬埔寨、文莱达鲁萨兰国、印度尼西亚，为物流服务供应商举办了一次区域会议和一系列国家能力建设讲习班，帮助国家利益攸关方深入研究物流网络的运作。

三. 加强《2030 年可持续发展议程》的执行手段

A. 发展筹资

38. 不平等现象十分严重且不断加剧，缺乏包容性，对亚太区域未来的经济和发展前景形成制约。2022 年《亚洲及太平洋经济社会概览》¹⁷ 指出，在疫情轨迹持续不定和全球风险加大的情况下，区域经济复苏和进展必须以包容性的新社会契约为基础，以保护弱势群体不受未来冲击。鉴于本区域许多发展中国家财政空间不断缩小，秘书处发出警告，不要削减保健、教育、社会保障财政支出，保护几十年来取得的发展成果，防止本区域不平等现象进一步加深。

39. 亚太经社会建议制定一项三合一政策议程，打造亚洲及太平洋包容性经济。第一，本区域发展中国家的公共支出必须向基本全民健康覆盖倾斜，进一步推动实现普及中小学教育，扩大社会保障覆盖范围。第二，本区域各国中央银行可以而且应该为促进包容性发展调整传统货币政策行为。第三，各国政府还可以积极引导、营造和管理结构性经济转型进程，这一进程日益受到数字机器人和人工智能革命的推动，以取得更具包容性的成果。

40. 考虑到这些挑战和机遇，宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会第三届会议成立了可持续发展目标筹资战略协商小组。¹⁸ 委员会呼吁亚太国家确保经济复苏方案与可持续发展融资对接。考虑到本区域许多发展中国家能力不足，委员会并呼吁在疫情控制、经济复苏和发展筹资等领域加强区域合作，还呼吁秘书处向成员国提供更加主动的技术和能力支持。

41. 本区域发展中国家的债务负担不断加重，正在发展成为严峻挑战，财政空间大大缩小。虽然各国优先考虑克服疫情迅速恢复经济，但不应挪用可持续发展和气候行动资金，政策制定者应寻求通过增强经济韧性“实现更好重建”。为了讨论解决太平洋小岛屿发展中国家债务脆弱性的方案和战略，斐济和图瓦卢政府与亚太经社会召开了太平洋区域债务问题会议。

42. 关于调动额外财政资源，亚太经社会报告《为亚洲及太平洋可持续发展目标筹资，克服 COVID-19 实现更好重建》审查了一系列融资工具、战略和机制，帮助亚太经济体克服 COVID-19，有效实现可持续发展目标。报告深入探讨了创新气候和数字金融战略在解决该区域融资缺口和支持疫后复苏方面的作用。¹⁹

¹⁷ 联合国出版物，2022 年。

¹⁸ ESCAP/CMPF/2021/4。

¹⁹ 为可持续发展目标融资系列，第 4 辑(联合国出版物，2021 年)。

43. 区域合作对于实现净零排放至关重要，为此亚太经社会 and 全球绿色增长研究所签署了为期五年的伙伴关系协议，支持亚太国家制定绿色低碳的疫后复苏战略和政策，重点是最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家。2021 年发布的伙伴关系联合分析，为帮助各国提高气候雄心和国家自主贡献提供了备选方案，并通过审查气候融资的重大政策差距和障碍以及确定潜在的金融工具来实现这些目标。²⁰

44. 亚太经社会提供技术支持，评估疫情对经济的影响，并根据《2030 年议程》设计恢复方案。例如，专门支持吉尔吉斯斯坦、巴基斯坦、萨摩亚的相关职能部委和利益攸关方进行财政评估，并确定一揽子财政刺激计划的相关设计方案。亚太经社会的宏观经济模式在印度尼西亚、蒙古、尼泊尔用于探讨各种更好重建的国家政策设想。

45. 亚太经社会正在与联合国驻柬埔寨国家工作队协调，支持柬埔寨国家银行及相关部委加强国家可持续发展目标筹资机制。提供的支持包括咨询服务和技术援助，用以调动资金并与可持续发展对接，引导柬埔寨疫后经济复苏向包容、气候适应能力强、可持续的未来发展。这些工作是与东盟秘书处广泛合作的一部分，目的是制定发行可持续发展目标债券路线图。

B. 技术和创新

46. 疫情清楚表明，数字连通性十分重要。但是，数字鸿沟也加深了社会经济不平等。随着疫情进入第三年，需要加大对数字基础设施和技术的投资，确保数字和新兴技术的红利，特别是地理空间技术应用方面的红利，使全民受益，这已成为实现可持续发展目标的重要先决条件。

47. 为此，并根据亚太经社会在第 77/1 号决议中确认的区域一级数字合作的重要性，各成员和准成员已经制定 2022-2026 年期间实施亚太信息高速公路的行动计划草案。草案提出了区域合作行动蓝图，旨在加强数字合作和能力，包括通过亚洲及太平洋信息和通信技术促进发展培训中心。草案预计将在 2022 年信息和通信技术、科学、技术和创新委员会第四届会议上审议通过。

48. 越来越多的企业开始把优先事项与可持续发展目标进行对接，使私营部门实现业务转型。创新商业模式正在出现，如社会企业和包容性商业模式，将通过市场办法应对社会和环境挑战，并为处于经济金字塔底部的群体提供生计机会、产品和服务。此外，新一波投资者的投资模式正在从追求利润向追求影响力转变。

49. 亚太经社会与廉价互联网联盟合作进行的分析表明，有意义的连通(指适当获得设备、连接、充足数据、经常使用互联网)并不仅仅与一国的收入水平或人口密度有关。²¹ 虽然互联网接入使许多人能够适应疫情带来的限制，但亚洲及太平

²⁰ 《支持 COVID-19 疫后恢复和气候行动的绿色和气候融资方案》(ST/ESCAP/2976)。

²¹ “逐步实现有意义的互联互通：亚太案例研究的启示”(曼谷，2021 年)。

洋贫困或农村地区的许多民众在连通性方面仍然存在挑战。今后在制定政策时必须考虑到这些弱势群体。

50. 亚太经社会与成员国合作，实施亚太信息高速公路倡议及行动计划，包括编制行动计划草案作为区域合作的蓝图，促进普遍的数字连通、数字转型和更具包容性的数字社会。为此，亚太经社会支持促进斐济、新西兰、萨摩亚之间以及柬埔寨、老挝人民民主共和国、越南、泰国之间的次区域互联网交换点。亚太经社会并支持在哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古建立信息共享平台，建设智能基础设施走廊，并在哈萨克斯坦建立次区域数字解决方案中心，为中亚国家提供支持。

51. 亚太经社会通过《亚太空间应用促进可持续发展行动计划(2018-2030 年)》，帮助加强各国采用地理空间信息作为规划和制定可持续发展目标政策的证据基础的能力。向柬埔寨、印度尼西亚、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、蒙古、菲律宾、斯里兰卡、泰国、汤加、乌兹别克斯坦的利益攸关方提供了能力建设支持以及成员国和合作伙伴提供的卫星数据，促进利用和管理地理空间信息进行干旱和作物监测、土地利用管理、绘制疫情热点地图以及森林火灾和飓风的监测和预警。

52. 在不平等日益加剧和疫情蔓延的情况下，各国政府应利用科学、技术和创新促进可持续发展目标，不让任何人掉队。2021 年发布的亚太经社会包容性创新分析表明，许多前景良好的技术已经出现，今后的政策应力求确保更多的民众、企业、国家受益于这些技术和创新。²² 为此，亚太经社会支持柬埔寨完成该国的《2030 年科学技术和创新路线图》²³ 和《促进包容性商业战略》。

C. 贸易

53. 2022 年，亚太地区供应链中断和运输成本上涨达到历史最高点。尽管本区域贸易成本持续上升，但分析表明，当前的商业便利工作将有助于保持货物流动。²⁴ 为此，尽管受到疫情的不利影响，区域经济体在简化贸易程序方面仍取得持续进展。此外，2021 年，全区域 31 项一般性措施和数字化贸易便利化措施的实施率平均上升至 64.9%，比 2019 年提高约 6 个百分点。如果各国继续加快进程，平均贸易成本可下降 13% 以上。在这方面，研究强调加强供应链韧性的必要性，疫情暴露了贸易网络集中、库存不足和融资短缺的脆弱性。

54. 亚洲及太平洋高度参与全球价值链，特别容易受到限制性贸易政策的影响。在这方面，正如《2021 年亚太贸易便利化报告》强调，跨境贸易数字化具有巨大潜力，可以帮助区域各国获得重要商品，特别是最容易受到贸易不确定性和危机影响的商品。《跨境无纸贸易准备情况评估》是为各国提供支持的一个工具。《准备情况评估》以为支持执行《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》而制

²² 《包容性创新的前沿：制定技术与创新政策，不让一个人掉队》(ST/ESCAP/2978)。

²³ 可查阅：<https://misti.gov.kh/public/file/202108261629990117.pdf>。

²⁴ 亚洲开发银行(亚行)和亚太经社会，《2021 年亚洲及太平洋贸易促进报告：COVID-19 大流行期间重要商品的供应链——中断、恢复和韧性》(马尼拉，2021 年)。

定的法律和技术准备情况清单为基础，帮助各国对法律和技术准备情况进行自我评估，从而为各国向贸易数字化迈进提出建议并制定单独的行动计划。²⁵

55. 按绝对值计算，亚太区域目前是最大的温室气体排放体。亚太经社会、联合国贸易和发展会议、环境署联合编制的《2021 年亚太贸易和投资报告》强调了气候前瞻性区域贸易协定在应对气候危机方面的重要作用。现在的总趋势是，在区域贸易协定中纳入更多的环境条款，扩大条款范围，提升条款严格性，为本区域经济体在使贸易和投资更加气候智能化方面开拓巨大空间。这份报告也是第一份审查即将出台的碳边境调节机制对亚太地区经济体影响的报告，²⁶ 内载第一个为评估本区域经济体拥有气候智能型贸易和投资政策的程度而创建的指数。

56. 2021 年，亚太经社会推出了区域一体化和价值链分析仪，作为政策制定者、分析师和研究人员更好了解本国经济融入全球价值链情况的在线工具。²⁷ 这个工具与贸易情报和谈判顾问工具一道，有助于印度等国在贸易政策制定过程中使用现成的统计数据和全面分析。

57. 亚太经社会支持不丹、蒙古、巴基斯坦、巴布亚新几内亚、菲律宾实施可持续的外国直接投资战略和工具。在秘书处的推动下，参加的利益攸关方探讨了外国直接投资在第四次工业革命中的潜力、对国家的影响以及执行路线图。

D. 数据和统计

58. COVID-19 使人们集中关注死亡和死亡原因方面的及时、可靠数据的重要性，以及民事登记和生命统计系统在确保危机时期包容性获得疫苗接种、医疗保健和社会保障服务方面的关键作用。在整个区域，超过 6 500 万 5 岁以下儿童仍然没有办理出生登记。出生登记是确定个人合法身份的第一步，没有出生证明，就可能无法获得教育、保健和其他社会保障。

59. 第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议于 2021 年 11 月 16 日至 19 日在曼谷以线上线下混合方式举行。会议通过的《关于通过包容性民事登记和生命统计建设更具复原力未来的部长级宣言》，考虑到了自亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)开始以来取得的进展以及该领域的最新发展，提出了明确的行动，以加快实现到 2024 年亚洲及太平洋人人受益于普遍和反应迅速的民事登记和生命统计系统的共同区域愿景。

60. 亚太经社会正在牵头实施关于民事登记和生命统计的区域倡议，实现“全民覆盖”，并支持联合国法律身份议程。亚太经社会向成员国提供的技术援助有助于产生生命统计数据、评估登记方面的不平等现象、建立国家协调机制、加强国

²⁵ 评估报告可查阅：www.unescap.org/our-work/trade-investment-innovation/trade-facilitation-digital-trade/paperless-trade。

²⁶ 联合国出版物，2021 年。

²⁷ 可查阅：<https://riva.negotiatetrade.org>。

家系统和进程。在秘书处的推动下,发展伙伴加强协作,支持各国执行经社会 2014 年核准的《亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域行动框架》。

61. 亚太经社会开发了国家可持续发展目标进展评估工具。该跟踪系统帮助各国利用本国的数据、指标和国家具体目标值制作目标进展评估仪表盘。2021 年,亚太经社会支持泰国驻地协调员和国家工作队利用跟踪系统编制国家可持续发展目标进展评估和综合分析,作为共同国家分析的基础。目前,正在与文莱达鲁萨兰国、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、瑙鲁、菲律宾、萨摩亚、汤加等 7 个国家的国家统计系统和驻地协调员办事处合作实施跟踪系统。

四. 改善本区域卫生公平性和可及性的措施

62. COVID-19 大流行暴露了国家之间和国家内部在获得疫苗、药品、诊断方面的严重不平等现象,凸显了各国卫生系统在资金、人力资源、技术方面现有的弱点和缺陷,并证明了贸易、投资、研发在抗击疫情中的重要作用。

63. 在这一背景下,并根据亚太经社会第 77/1 号决议(其中经社会鼓励成员国在区域和区域间两级共同努力,实现更好重建,并为此除其他外帮助各国普遍、公平、及时地获得优质、安全、有效、负担得起的诊断、治疗、药品、疫苗和基本卫生技术),亚太经社会召集了两次由成员国、联合国实体和其他利益攸关方参加的区域对话,以了解改善本区域卫生公平和获取的影响。区域对话明确了在全球、区域、国家各级采取行动进行应对方面的差距、挑战和行动。

64. 疫苗和其他保健产品投入的开放贸易、强劲的资本流动以及技术和专门知识的顺利转让,对于加强疫苗、治疗、诊断等基本保健产品的供应和分配缺一不可。参与增加获得基本保健产品对话的利益攸关方认识到,应该把重点转向优先考虑以公平和可负担的方式向全民提供基本保健产品。²⁸ 重点关注领域包括简化和统一监管标准、增加对数字基础设施的投资以及加大单边和区域贸易行动。为提供国家层面的见解,亚太经社会提供技术合作和分析,在巴基斯坦等国开展了一系列关于数字贸易、卫生贸易和数字贸易一体化国家行动计划的国家研究。²⁹

65. 尽管贸易部门最近出现起色,但本区域必须继续减少疫苗生产和分配中的不平等现象,解决生产能力不足问题,减少影响供应链的海关和监管合规问题以及运输和物流延误。今后,必须强调韧性对于供应链恢复的重要性。必须加强公私合作和区域合作,执行明智的贸易战略,确保疫苗及相关产品的供应链具有韧性。

66. 在实现全民健康覆盖和平等获得负担得起的优质医疗保健方面,关于公平获得疫苗、诊断和治疗以及增加获得基本保健产品的区域对话,强调了长短期政策

²⁸ 关于对话的更多信息,可查阅: <https://www.unescap.org/events/2022/regional-conversation-series-20212022-promoting-regional-cooperation-enhancing-access>。

²⁹ 例如,见亚太经社会,《巴基斯坦卫生部门的区域一体化与合作》(曼谷,2021 年)。

建议，包括加快生产、分配和重新分配大量有效和安全的疫苗。³⁰ 为了解决公平获取问题，有必要接触容易落在后面的群体，增加对 COVID-19 疫苗全球获取 (COVAX) 机制的疫苗供应，同时将机制转变为全球公共产品模式。此外，在开展疫苗接种方案的同时，还必须更快地生产和分发更准确的诊断方法和更有效、更负担得起的治疗方法。总而言之，有了个人安全才能保证集体安全，在全球疫情应对工作中绝不能让任何人掉队。

五. 利用伙伴关系促进可持续发展

67. 多利益攸关方伙伴关系是落实《2030 年议程》的一项重要原则。亚太经社会认识到伙伴关系对于转型变革至关重要，因此继续与各级政府、联合国发展系统实体、捐助方、开发银行、私营部门和民间社会组织建立伙伴关系，并采取具体行动。

68. 在次区域一级，亚太经社会在对《2030 年议程》和疫后可持续恢复极为重要的问题上，继续加强与政府间组织的伙伴关系。亚太经社会秘书处正在与东盟秘书处合作，建立东盟资源小组，提高资源效率和经济可持续性；经社会秘书处并推动东盟政府和其他利益攸关方就农业生态和安全粮食系统过渡问题开展多利益攸关方对话。此外，两个秘书处还就加强护理经济中促进性别平等的政策措施开展协作。两个秘书处关于妇女无偿照护和家务工作的分析报告，有助于为东盟妇女问题部长级会议的讨论和前进战略提供信息。此外，亚太经社会还支持柬埔寨和越南等东盟国家制定政策应对措施，支持女企业家的疫情防控工作。

69. 上述报告在第四次东盟妇女问题部长级会议期间发表。报告描绘了东盟国家护理经济的蓝图，并在护理基础设施、涉及护理的社会保障、护理服务和就业政策等四个领域提出了具体政策行动。

70. 亚太经社会与东盟合作制定了《东盟区域干旱适应行动计划》。这一合作有助于执行《东盟关于加强干旱适应的宣言》，以此作为将灾害管理转向更了解风险系统的第一步。在这方面，新设立的风险和复原力门户网站正在帮助国家利益攸关方利用数据分析风险情景、计量损失和确定脆弱地区。

71. 同样，亚太经社会与太平洋岛屿论坛秘书处密切合作，评估太平洋小岛屿发展中国家债务换气候的可行性。在合作的推动下，太平洋区域债务会议于 2022 年 3 月举行，来自债务国和债权国的财政部长、主要发展伙伴和多边机构的与会代表，讨论了多种债务减免方案，包括债务换气候适应。

72. 过去一年，亚太经社会与经济合作组织和太平洋区域环境方案秘书处签署了谅解备忘录，以推进战略伙伴关系，落实《2030 年议程》，促进区域合作。

A. 亚太区域合作平台

73. 通过亚太区域合作平台，联合国发展系统形成一体，引导区域和国家政策讨论，促成了所需要的解决方案。在共同副主席亚太经社会执行秘书的领导下，并

³⁰ 关于对话系列的更多信息，可查阅：<https://www.unescap.org/events/2021/regional-conversation-series-2021-equitable-access-vaccines-diagnostics-and>。

通过其秘书和共同副主席的职能，亚太经社会为平台在减缓气候变化和空气污染、知识管理、可持续发展目标数据和统计以及全系统成果报告等工作领域的运作作出了贡献。

74. 减缓气候变化和空气污染问题联盟汇集了区域专业知识，用以评估亚太区域的国家自主贡献，并动员联合国的区域和国家存在，支持在缔约方会议第二十六届会议之前和会议期间提升雄心。该联盟的宣传主题包括逐步淘汰煤炭实现公正的能源过渡，以及促进支持与“国际清洁空气蓝天日”有关的举措，包括在防治空气污染方面开展区域合作的新方式。

75. 作为建设复原力专题联盟、建设国家工作队能力专题联盟以及人权、性别平等和妇女赋权专题联盟都其他专题联盟的成员，亚太经社会为成员国在减少灾害风险委员会第七届会议等会议上关于全面减少灾害风险的审议提供了信息，利用秘书处的工具和方法确定落在最后的国家。亚太经社会还担任亚洲及太平洋老龄问题非正式区域协调中心网络主席。

76. 作为知识管理问题机构间工作组主席之一，亚太经社会为不断改进亚太知识管理中心作为区域专门知识和知识资产的一站式服务中心作出了贡献。试点了一个实践社区，重点是执行国家自主贡献，使专题联盟和驻地协调员办事处进行交流，包括在缔约方会议第二十六届会议之前分享最新分析。此外，亚太经社会与世界气象组织合作，在泰国和越南开展了气候预警系统试点项目。

77. 由亚太经社会和联合国人口基金共同主持的区域协作平台可持续发展目标数据和统计工作组，帮助提高了区域协调员办事处和国家工作队与国家统计系统和部委合作的能力。为此，从 2021 年 12 月开始举办了一系列可持续发展目标统计数据诊所，重点是可持续发展目标的各项指标。

78. 亚太经社会为制定共同国家分析和联合国可持续发展框架提供了实质性投入。投入包括分析跨界问题和机会不平等、《2030 年议程》进展评估，以及印度、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马尔代夫、蒙古、巴基斯坦、泰国、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦、越南国家工作队以及太平洋多国办事处宏观经济和气候变化分析。

B. 多利益攸关方伙伴关系

79. 亚太经社会、亚行和联合国开发计划署的长期伙伴关系成果，有助于为亚太可持续发展论坛的审议工作提供信息。合作伙伴编写的《共创未来：建设包容性、有复原力的亚洲及太平洋》报告，强调整个区域来之不易的发展成果出现倒退，指出发展中国家、贫困人口和弱势群体的风险正在上升。³¹ 合作伙伴在报告中呼吁，复苏战略应考虑下列六个因素，以避免 K 型复苏：疫苗接种(包括获得诊断和治疗)、社会保障、数字化、经济结构、环境风险和财政空间。还包括各国从提供应急措施向长期恢复转变时期的三个相互关联的紧急政策行动：包容性(确保社会保障和全民优质教育)、增强妇女权能(促进性别平等)和环境可持续性(建设包容性绿色经济)。

³¹ 亚太经社会、亚行和联合国开发计划署(曼谷，2022 年)。

80. 亚太经社会还加强了与民间社会组织的伙伴关系，特别是在落实《2030 年议程》和审查执行情况方面。秘书处与亚太区域民间社会参与机制密切合作，参与机制是广泛参与可持续发展进程建立充满活力和包容性的亚太可持续发展论坛的平台。该机制正在其他区域推广，并在全球主要群体的参与方面发挥重要作用。秘书处与利益攸关方的合作促使利益攸关方投资组织年度人民论坛和青年论坛，为亚太可持续发展论坛进行筹备。青年论坛也是经济及社会理事会年度青年论坛的区域筹备论坛。在人口老龄化方面，亚太经社会正在举办三场利益攸关方重点协商，为即将举行的关于《马德里老龄问题国际行动计划》第四次审查和评价的政府间会议提供信息。

81. 亚太经社会继续建立并加强与私营部门的新伙伴关系。亚太经社会可持续工商网络是展示亚太工商界可持续发展领导力的平台，以推动工商界落实《2030 年议程》。网络致力于执行《亚太绿色交易宣言》，以在能源、基础设施和物流、金融、创新、生产、消费和废物等领域引领绿色转型。此外，亚太经社会与比尔及梅林达·盖茨基金会之间的新伙伴关系将促进农业和粮食系统中的包容性商业模式，特别有利于低收入农民和女农民。亚太经社会支持亚洲及太平洋基础设施融资和公私伙伴关系网络。该网络与中国政府合作，加强成员国公私伙伴关系单位的业务能力。网络共收到来自 12 个成员国的 49 个国际投资者感兴趣的基础设施项目，总投资价值为 4.5 万亿美元。

82. 亚太经社会还在研究机构和决策者之间建立联系，并与大学合作，在本区域开展能力建设。亚太经社会的学术合作伙伴有：环太平洋大学联盟、亚洲太平洋贸易研究和培训网、空间技术和应用研究和培训中心、亚洲及太平洋空间科学和技术教育中心、亚洲理工学院。

六. 结论

83. 人为危机和自然灾害频率加快、强度加大以及 COVID-19 疫情应对，加剧了发展挑战，阻碍了落实《2030 年议程》的进展。疫情给本区域各国带来苦难和损失，影响到社会和经济的各个方面。

84. 克服疫情实现复苏，为亚太区域更好重建提供了机会，包括通过多边合作和国际合作。2021 年和 2022 年举行的本区域政府间讨论，凸显了各国建设抵御能力、投资解决方案的雄心和承诺，包括利用数字机遇、贸易和投资更加集中、筹集财政资源和管理债务。亚太经社会的参与、伙伴关系和分析强调，必须听取弱势群体的意见，与之合作，并确保其处于危机准备政策行动和以人为本新伙伴关系的中心。2021 年工作方案成果有助于为满足这一需要建立势头。必须把秘书长《我们的共同议程》作为加速器，今后的方向是助力本区域加速实现 17 项可持续发展目标。秘书处将继续支持成员国以及区域和国家利益攸关方实现这一共同理想。