



经济及社会理事会

Distr.: General
16 May 2025
Chinese
Original: English

2025 年届会

2024 年 7 月 25 日至 2025 年 7 月 30 日

议程项目 16

区域合作

经济、社会和相关领域的区域合作

秘书长的报告*

摘要

本报告根据大会第 1823 (XVII) 号决议、经济及社会理事会第 1817 (LV) 号决议和理事会第 1998/46 号决议附件三提交理事会。五个区域委员会承担的任务是通过帮助缩小成员国和次区域之间的经济、社会和环境差距，在区域和次区域两级促进经济一体化，推动实现国际商定的发展目标，巩固多边合作，以支持可持续发展，它们也处在开展工作的前沿。

世界仍面临多重危机，包括地缘政治的分裂、《联合国宪章》核心价值的侵蚀、持续存在的不平等、经济不确定性以及冲突。多边主义越来越多地受到质疑，新贸易体制给全球经济和可持续发展带来危险。关税飙升，再加上官方发展援助锐减，可能加剧在实现可持续发展目标方面遇到的挑战，还可能加深区域内和区域间的差距。

在此背景下，区域委员会发挥关键作用，助力各国保持航向。区域委员会凭借其分析、规范和业务职能，促进区域对话，动员跨部门伙伴关系，提供与《2030 年可持续发展议程》相一致、有针对性的政策和技术支持。

本报告简要介绍各区域在实现可持续发展目标方面的进展情况，重点说明在关键专题领域开展的特定工作，概述区域委员会作为重新定位的联合国发展系统的一部分，对加强多边主义和提供全系统支持所作的贡献。

* 由于提交单位无法控制的技术原因，本报告在截止日期之后提交会议事务部门处理。



一. 借助区域合作加快实施《2030 年议程》

1. 全球形势复杂多变、集体行动精神面临压力，在此背景下，区域合作成为加强多边主义、推进《2030 年可持续发展议程》的强大力量。区域委员会通过推广量身定制的区域解决办法，促进对话，促成会员国与利益攸关方之间的知识共享等办法，在这一事业中发挥着中心作用。其平台兼容并包、业务覆盖整个区域、信誉得到认可，因而具有独特的地位来支持就区域和跨界挑战采取协调的行动、实行一致的政策，协助各国沿着自己的发展道路前进。

A. 通往 2030 年的历程的状况：各区域朝着可持续发展目标取得的进展概览

非洲经济委员会区域

2. 非洲朝着可持续发展目标包括目标 5(尤其是初等教育性别均等方面的进展)和目标 9(也即产业、创新和基础设施领域)，取得了显著进步。特别值得注意的是，非洲(尤其是北非)的移动网络覆盖率高，已接近或超过全球平均水平。然而，挑战依然存在：在撰写本报告之际，7%的可衡量的可持续发展目标具体目标步入正轨；74%的具体目标取得一定进展，需要加快行动；19%的具体目标出现倒退。此外，经济复苏缓慢：由于青年失业问题持续、增长乏力、旅游业对国内生产总值的贡献减少，与目标 8 有关的成果没有保住。要取得更大进展，就得对数字和有形基础设施进行大胆投资，增强国内收入调动力度和债务可持续性，加大在岗位创造、教育和卫生系统等方面所作的努力。

亚洲及太平洋经济社会委员会区域

3. 亚太地区朝着落实《2030 年议程》取得了切实进展，在初级卫生保健、数字创新和性别政策改革方面尤其如此。虽然各个目标、各个国家之间依然存在差距，但总体轨迹仍展现出希望，而且有加速的空间。数据可用性持续改善，54%的指标在 2024 年至少有两个数据点，好于上一年。通过官方目标数据，在所有 17 个目标下的 169 个具体目标中，可对 117 个开展进度跟踪。在可衡量的具体目标中，14%的进展步入正轨。就剩余具体目标而言，71%取得显著进展，但需要加快行动；15%的进展呈负面态势，需要紧急纠正。目标 9 的进展最为强劲，没有任何具体目标在 2024 年出现倒退。尤其值得注意的是，小型工业获得资金的途径改善，包括在孟加拉国和越南，它们的小额金融和中小企业支持方案已经扩大。在气候行动、海洋可持续性、体面工作和消除贫困领域，仍旧存在挑战。不过，以区域合作等方式加速推进的机会可观。这一区域可以通过利用立足科学的包容政策、加大社会保障力度加大、投资于分类数据的收集，加快可持续发展，并在这样做时确保不让任何一个人掉队。

欧洲经济委员会区域

4. 这一区域朝着落实《2030 年议程》取得了进展，包括提升了统计能力，可以实施迄今为止最为全面的评估：2025 年评估了 171 项指标，数量多于 2024 年的 160 项。在 125 个经过评估的具体目标中，21 个步入正轨；84 个有重大进展，

但仍需加快行动；20 个出现倒退。儿童和孕产妇健康的改善和可再生能源的增令人鼓舞，反映出这一区域具备切实变革的潜力。例如，在格鲁吉亚，联合国系统支持的数字卫生倡议通过利用清洁能源基础设施，改善了孕产妇保健服务的获得情况。在摩尔多瓦共和国，联合国系统支持实施了卫生系统改革，也使孕产妇和新生儿死亡率大幅下降。

5. 然而，在消除贫困、实现性别平等、气候行动和可持续消费方面仍然存在挑战。要加快进展，基础在于创新、战略伙伴关系和更加强大的数据系统。扩大数字卫生保健、气候适应和能够促进性别平等的贸易具有变革意义。实现可持续发展目标，靠的是持续投资、包容性治理、对《未来契约》的坚定承诺，以及对不让任何一个人掉队的执着。

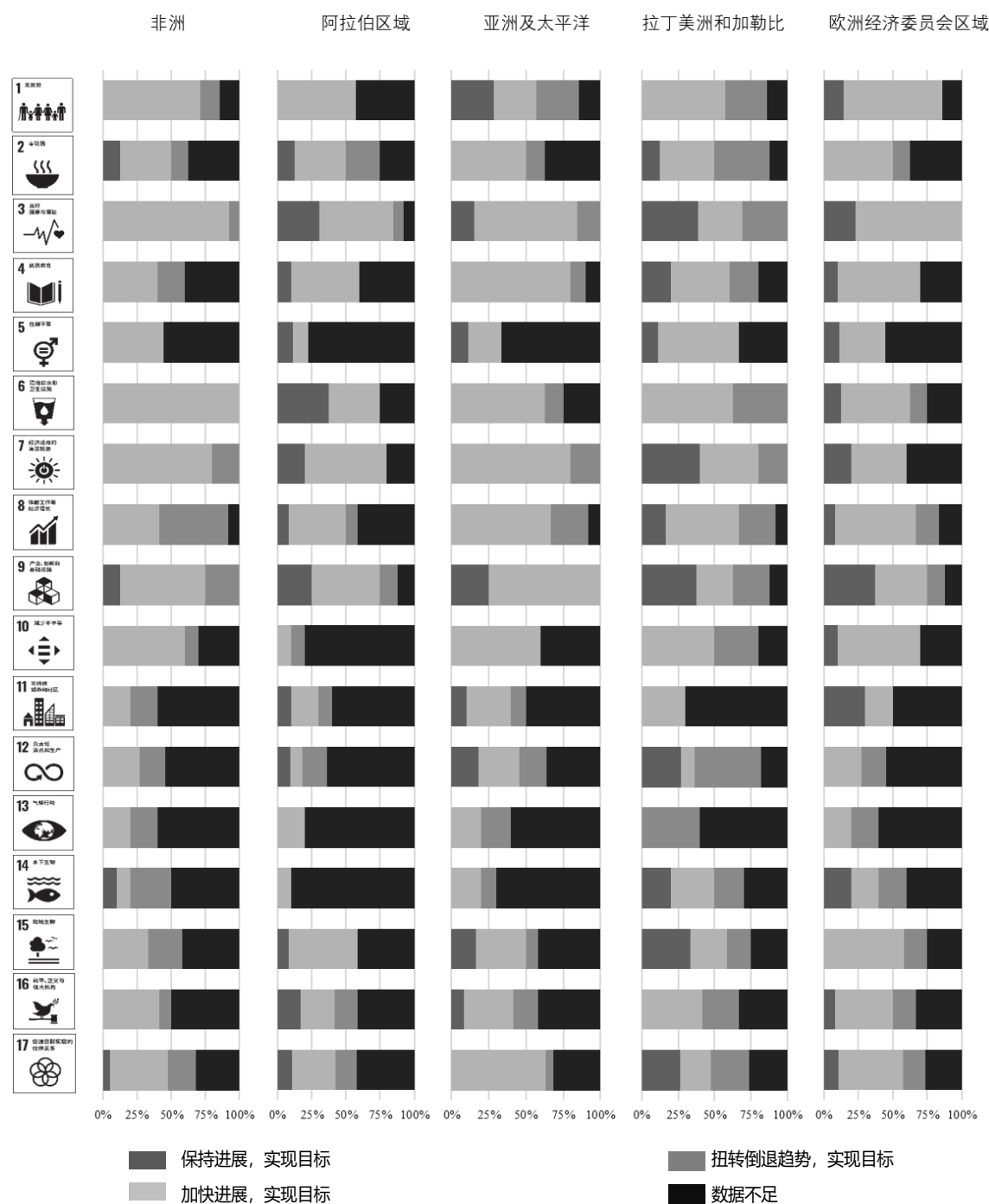
拉丁美洲和加勒比经济委员会区域

6. 这一区域朝着实现可持续发展目标取得了可衡量的进展，23%的具体目标到 2030 年预期会实现，另外 41%的具体目标取得了可喜的进展，但需要加快速度。令人鼓舞的是，目标 7(经济适用的清洁能源)和目标 14(水下生物)的进展呈现出更加强劲势头，而目标 4(优质教育)、目标 5(性别平等)、目标 8(体面工作和经济增长)和目标 17(促进目标实现的伙伴关系)虽有进展，但需要采取更加协调一致的行动。例如，到 2020 年，整个区域成功实现了具体目标 14.5，保护了 22.9%的沿海和海洋区域。在卫生方面，巴西、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加和乌拉圭的全民健康覆盖指数均达到至少 80 分。体制薄弱、财政空间有限、经济增长缓慢、环境脆弱等顽固挑战继续阻碍进展。为扭转局面，这一区域必须优先加强治理，扩大社会保障，以数字化、可再生能源和照护体系为侧重点进行生产系统转型。在《未来契约》的指导下加强区域合作，对实现《2030 年议程》至关重要。

西亚经济社会委员会区域

7. 这一区域为实现可持续发展目标而走过的历程呈现出喜忧参半的局面，但前景依然可期。在目标 3(良好健康与福祉)和目标 6(清洁饮水和卫生设施)上取得了显著进展。在目标 5 特别是旨在确保妇女平等获得经济资源的具体目标 5.a 上，埃及是取得进展的一个突出典范，从 2016 年到 2024 年，妇女拥有的银行账户增加了 260%，说明有针对性的普惠金融举措获得成功。可喜的动向包括清洁能源投资增加、学校基础设施改进。在消除贫困、减少不平等和采取气候行动方面需要更多进展。91 项具体目标有数据，其中：23%(21 项)步入正轨；62%(56 项)已取得进展，但需要加快速度；15%(14 项)在倒退。冲突、治理薄弱、水资源短缺、经济差距等结构性制约因素仍在阻碍进展。但是，如果锲而不舍，目标 3、4 和 6 仍有可能实现。加快势头有赖于加强数据系统、深化区域合作、开展包容性政策改革，以保障公平的进展、兑现不让任何一个人掉队的承诺。

2025 年按进展情况列示的可持续发展目标具体目标百分比



资料来源：各区域委员会关于实现目标进展情况的数据平台，可查阅：

<https://ecastats.uneca.org/africaundata/SDGs>; <https://arabsdgmonitor.unescwa.org/>; <https://data.unescap.org/>;
<https://agenda2030lac.org/estadisticas/index.html>; <https://w3.unece.org/sdg2025>。

注：鼓励读者在比较五个区域的进展情况时留意以下几点：(a) 根据各区域数据提供情况，每个目标下可能使用了不同的指标集；(b) 对照各区域的具体目标值，评估进展情况；(c) 有些国家是一个以上区域委员会的成员。

B. 推进区域途径，到 2030 年实现可持续发展目标

8. 本节围绕三大专题领域展开，简要呈现了各区域委员会在本报告所述期间开展的工作实例。

1. 扩大可持续发展筹资规模：释放投资和气候融资潜力，处理债务可持续性问题的

9. 在经济不确定和出现分化的背景下，区域委员会继续推动各区域的发展筹资议程，支持各国实现长期包容性经济增长。

10. 非洲经济委员会(非洲经委会)与合作伙伴密切协作，加强可持续发展筹资力度。为应对国内债务日益严重的影响，非洲经委会制定了国内债务重组技术指南。赞比亚等国将之用于改善公共财政框架。非洲经委会依托宏观经济建模和培训，支持冈比亚、加纳和纳米比亚改进财政预测和政策制定。

11. 关于气候融资，非洲经委会通过在利比里亚和津巴布韦开展国家对话，推动有关这一事项的区域讨论，支持将下一代国家自主贡献与发展计划对接。非洲经委会培训了 180 多名气候谈判人员，开发了碳市场工具，将损失和损害纳入国家自主贡献，从而为各国获得气候融资提供便利。

12. 非洲经委会努力协助调动国内资源。作为这一努力的一部分，通过在埃及、利比亚和毛里塔尼亚举办讲习班和开展同侪学习，强化了税务管理。为遏制非法资金流动，非洲经委会在亚的斯亚贝巴举办了一次讲习班。区域内 500 多人参加，了解如何制定税收、公共支出和债务管理改革等方面的行动计划。

13. 为深化资本市场，非洲经委会支持刚果民主共和国和坦桑尼亚联合共和国加强法律和监管框架，以吸引私人投资。在贸易方面，非洲经委会帮助赤道几内亚、斯威士兰、利比里亚和摩洛哥制定非洲大陆自由贸易区国家战略。

14. 在阿拉伯区域，不稳定和债务水平不断上升拖累了各国为可持续发展筹资的能力。结构性障碍，包括公共支出和税收动员效率低下、低收入国家借贷成本高企以及外国援助减少等仍然是主要障碍。作为对策，西亚经济社会委员会(西亚经社会)贴合各国对可持续债务管理和融资战略的需求，开发了人工智能工具。它还支持成员国利用这些工具，并设立一个债务管理小组，以帮助各国倡导全球债务改革。

15. 为拓展用于气候行动和可持续发展目标的财政空间，西亚经社会继续实施债务换气候和债务换可持续发展目标倡议。作为其中工作的一部分，在突尼斯组建一支机构间工作队，以制定债务换气候和债务换可持续发展目标方案，并确定债权人谈判项目的优先次序。

16. 西亚经社会还发布了《阿拉伯区域 2024 年债务和财政展望报告》，¹ 其中分析了现金流会怎样支持可持续发展。这份报告向国家和国际行为体提出了建议，

¹ 见 www.unescwa.org/publications/debt-fiscal-outlook-report-arab-region。

包括开展改革，提高公共支出的公平性和效率，增强税收动员，优化债务组合，促进创新融资。

17. 在亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)通过调动更多资金，协助缩小经济、环境和社会差距。亚太经社会正在与柬埔寨、蒙古和泰国政府一道开展工作，为那些能吸引私人投资者和多边开发银行资金的可持续项目建立储备库。

18. 在整个东南亚，特别是印度尼西亚、菲律宾和越南，亚太经社会还支持各国政府为能源转型筹集资金。在蒙古，亚太经社会协助政府将气候压力测试纳入货币政策操作。在不丹、柬埔寨、斯里兰卡和塔吉克斯坦，亚太经社会正在着手制定用于绿色和可持续债券的主权和私营债券框架。在区域层面上，亚太经社会为东南亚国家联盟(东盟)编写了一份绿色金融生态系统分析报告，内容涵盖东盟所有国家的可持续金融披露、路线图、标准和融资工具。

19. 关于拉丁美洲和加勒比，该区域面临三个发展陷阱：增长能力低；高度不平等，社会流动性和凝聚力差；机构能力和治理水平弱。拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)支持进行变革，以打破这些陷阱，培育出生产力更高、包容度更强、可持续性更好的发展模式，这一模式是2024年10月在秘鲁举行的拉加经委会第四十届会议提出的。

20. 拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第八次会议期间，为第四次发展筹资问题国际会议举行了一次筹备会议。在这场会议上，参加人员讨论了释放资源促进可持续发展的问题，并形成了区域层面的意见，供第四次发展筹资问题国际会议参考。论坛第八次会议还讨论了加勒比国家的具体需求，强调《2030年议程》与《安提瓜和巴布达小岛屿发展中国家议程》之间的协同作用。

21. 在欧洲经济委员会(欧洲经委会)区域，需要大量资金来弥补当前投资水平与实现可持续发展目标所需资源之间的差距。欧洲经委会通过各条工作流为财政资源的调动和分配提供支持。2025年4月9日至10日，欧洲经委会第七十一届会议在日内瓦召开。会上，成员国强调需要韧性基础设施，而这取决于监管决定和长期投资。公私伙伴关系是为基础设施和公共服务动员私人资金的关键。作为辅助，欧洲经委会开发了公私伙伴关系和基础设施评价和评级系统，用来根据项目与可持续发展目标的一致程度，对项目进行评估并打分。

22. 欧洲经委会还促进资本向能源转型流动，与气候行动高级别倡导者和金融机构等合作伙伴一道开展工作，打造新型金融工具，帮助区域项目发起人与潜在金融机构建立联系。此外，欧洲经委会就环境税和碳定价等政策向成员国提供咨询，此类政策能增加国内收入、促进与可持续发展目标保持一致。

2. 利用技术和创新：推进可持续发展数字议程

23. 数字化转型对包容性可持续发展至关重要，但非洲的许多国家缺乏用以支撑绿色技术和可持续做法的基础设施。在本报告所述期间，非洲经委会侧重于加强国家能力，以便在教育、农业、治理和气候韧性等领域采用数字解决方案。

24. 非洲经委会支持实施了多项举措，比如国际奥林匹克机器人大赛非洲扩展方案。作为这一方案的部分内容，塞俄比亚和坦桑尼亚联合共和国近 900 名学生和教育工作者接受了培训。非洲经委会还为成员国制定科学、技术和创新路线图提供协助，建立了科学、技术和创新促进非洲发展联盟，还提倡创业，尤其是在大学和青年创新者中间。

25. 在博茨瓦纳，非洲经委会推广水培、动物追踪和在线拍卖等技术，提高农业效率，从而推动农业数字化转型。非洲经委会还支持冈比亚和津巴布韦制定数字身份战略草案。为培育安全的数字环境，非洲经委会在刚果为执法和司法官员举办了网络安全培训。

26. 阿拉伯区域正在利用技术来实现治理和经济转型，但各国之间有明显不同。基础设施、语言、数字素养和社会经济因素等方面的差异造成了数字鸿沟，从而阻碍了生成式人工智能等新技术的部署。为推进数字合作并向《全球数字契约》看齐，西亚经社会举办了数字合作与发展论坛。这是一次区域活动，有 420 人参加，其中包括 19 个阿拉伯国家的 70 名高级别要人。论坛产生了两份成果文件，它们将指导未来的区域数字合作。此外，西亚经社会支持在利比亚和巴勒斯坦国创建国家数字发展议程，进而将《阿拉伯数字议程》转化为国家政策。

27. 西亚经社会监测技术大趋势，2025 年就人工智能对该区域的影响发布了一份报告，为政策、立法、技术和投资决定提供参考。西亚经社会还提供地理统计证据，协助埃及、约旦、卡塔尔和突尼斯生成数据、模拟政策选择并评估影响。

28. 在亚洲及太平洋，各国政府正在实施包括扩大数字基础设施、提升数字素养等多项政策，以弥合数字鸿沟。然而，需要做出更多努力，确保社会各阶层以及最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家都能从数字化中受益。通过共同部署、共同分享基础设施等合作方针，可以降低成本、加快互联互通、最大程度地利用有限的投资。

29. 这个区域的一项关键活动是 2024 年 9 月 3 日至 5 日在阿斯塔纳举行的亚太数字包容与转型部长级会议，该会由亚太经社会和哈萨克斯坦政府共同组织。

《关于亚洲及太平洋数字包容与转型的阿斯塔纳部长级宣言》概述了这样一个愿景：打造数字包容区域，以期加速朝着实现可持续发展目标取得进展。亚太信息高速公路是一项倡议，由亚太经社会牵头，在落实《宣言》中可发挥至关重要的作用。

30. 关于地理空间创新方面，亚太经社会仍在更新地理空间良好做法数据库和看板。里面所包含的空间应用和数字创新可用来推动《2030 年议程》。亚太经社会还与水、环境和卫生研究所协作，开发工具以便运用地球大数据、云计算和人工智能进行灾害管理，而且为 33 个国家的 3 000 多名参与者提供在线培训课程。

31. 在拉丁美洲和加勒比区域，一个重要的里程碑是 2024 年 11 月 7 日至 8 日在圣地亚哥举办的第九届信息社会部长级会议。会议期间，通过了《拉丁美洲和加勒比数字议程》和相关的《圣地亚哥宣言》。这两份关键文件为该区域的数字

化转型指明了战略方向。与会者重申，会议的作用是作为一个平台，以供更新数字政策优先事项，推动利用数字技术促进可持续发展。

32. 《数字议程》绘制的路线图有三个战略轴心：实实在在的互联互通和数字基础设施；数字治理和网络安全；创新、新兴技术和人工智能促进发展。拉加经委会作为技术秘书处，凭借数字发展观察站、加勒比数字转型和创新学校等举措支持落实《议程》。

33. 欧洲经委会意识到技术和创新有潜力成为可持续发展的强大加速器，积极向文书、工具、公约和其他工作的数字化进程敞开怀抱。举例来说，可持续能源领域显然已经实现了数字化转型。欧洲经委会还在人工智能(涉及能源韧性、公私伙伴关系和道路安全)和自动化(涉及车辆和能源)方面开展了几项前沿工作。例如，在公私伙伴关系领域，创新、竞争力和公私伙伴关系委员会为加强数字和绿色转型通过了多项指导方针。其中包括关于通过数字化转型改善公私伙伴关系交付的指导方针、关于卫生保健(远程医疗)和公共服务数字基础设施情况研判的指导方针、关于通过绿色公私伙伴关系采购助力实现可持续发展目标的指导方针。

3. 构建包容社会：促进社会发展，不让任何一个人掉队

34. 在许多非洲国家，不平等现象依旧普遍，资源、收入和获得社会服务的机会等方面差异巨大，使贫困循环永久化。社会政策是解决这些问题的关键，但许多非洲国家缺乏设计和执行包容性可持续政策的机构能力。

35. 非洲经委会侧重于凭借有针对性的政策干预、循证规划和能力建设，支持弱势群体。非洲经委会通过消除妇女在获得技术上遇到的诸如下列障碍来促进性别平等：经济面临制约、基础设施存在差距、文化规范带有歧视、识字水平较低等。例如，非洲经委会支持埃塞俄比亚、肯尼亚和乌干达将性别平等纳入国家政策框架的主流。非洲经委会还着力深化政策制定者对数字经济的理解，以增强妇女的经济参与，包括为妇女数字技能提升方案提供便利、对生成按性别分列的数据给予支持。

36. 阿拉伯区域是唯一一个收入贫困正在上升的区域。² 其失业率在全球最高，存在严重的多层面不平等(特别是性别不平等)。在此背景下，西亚经社会借助多维贫困计量方针，支持成员国制定政策，使发展更具包容性。2024 年，埃及和约旦使用本国化的多维贫困指数和西亚经社会多维贫困指数辅助工具，评估贫困驱动因素，包括不平等和排斥。

37. 西亚经社会支持使用注重技能的办法来努力解决青年失业率高的问题。三个学术机构利用西亚经社会的技能监测工具来协助毕业生进行职业规划；约旦和卡塔尔采用西亚经社会的未来工作倡议框架，运用人工智能制定更有活力的劳动力市场政策。

² 《阿拉伯区域的不平等现象：危机重重》(联合国出版物，2024 年)。

38. 2024 年，西亚经社会还推出了阿拉伯市长学院。学院汇集了 20 多个全球实体的专家，主要以阿拉伯文向 11 名高级城市官员讲授混合课程。学院聚焦于城市包容发展，涵盖了可持续发展目标本地化、气候韧性和城市融资等主题。
39. 在亚洲及太平洋，作为为提供有针对性的技术援助而开展的分析工作的一部分，亚太经社会开发了“不让任何一个人掉队”的分析方法，以了解各种因素如何在获得基本机会方面引发了不平等。这一分析方法被用于亚洲及太平洋区域 9 个国家的自愿国别评估，为至少 12 项共同国家评估提供了参考信息。
40. 亚太经社会成员国认识到发展必须做到残疾包容，通过了《2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年雅加达宣言》。亚太经社会为落实《宣言》制定了一份业务指南，正协助各国增强对残疾人的数字包容水平。亚太经社会和亚洲及太平洋统计研究所发起了关于残疾统计的区域在线能力建设方案，吸引了该区域各地 77 名专家参加。
41. 亚洲及太平洋是世界上老龄化速度最快的区域。因此，亚太经社会与成员国一道开展工作，制定并实施综合性老龄政策。亚太经社会的国民转移账户和国民包容账户项目跟踪代际转移情况，确定需要政策干预的领域。此外，亚太经社会还通过提倡优化区域合作与数据管理，支持北亚和中亚国家强化移民统计和政策、改善移民成果。
42. 拉丁美洲和加勒比在实现包容性社会发展方面持续遭遇挑战。拉加经委会主张采取综合办法，把加强社会保障体系、改善社会服务、提升治理水平和调动财政资源都囊括进来。
43. 在拉丁美洲和加勒比人口与发展区域会议第五届会议期间，拉加经委会与哥伦比亚协作，组织了一次残疾人问题专题小组讨论会，促成设立了残疾人权利卡特赫纳小组。拉加经委会还与联合国粮食及农业组织合作，编写了关于非洲人后裔的研究报告，重点阐述与能见度、服务获取机会和政策差距有关的挑战。
44. 人口老龄化是一个关键挑战，需要就卫生、社会保护保障和照护政策采取紧急行动。拉加经委会支持哥伦比亚、哥斯达黎加和牙买加的国家团队围绕与国民转移账户和国民包容账户相关的方法加强能力，帮助设计具有前瞻性的政策。此外，拉加经委会于 2024 年 12 月在拉丁美洲人口协会第十一次大会上组织了一次关于国民转移账户和国民包容账户的区域培训讲习班。拉加经委会还为巴西实施国家照护政策提供技术援助，重点关注性别平等和功能依赖老人的长期照护问题。
45. 第二次社会发展问题世界首脑会议即将召开。在此背景下，欧洲经委会区域社会政策的关键领域包括：对国家贫困线以下生活人口的帮扶措施；对性别平等、劳工包容、卫生、养老金、社会保障覆盖面和照护系统的改善措施。
46. 考虑到人口结构变迁以及绿色和数字化转型，欧洲经委会重点关注人口老龄化，包括通过老龄问题常设工作组，主张在全生命周期都要对人力资本发展进行投资，认为这是包容性社会发展的关键。

47. 老龄问题常设工作组负责编制欧洲经济委员会老龄相关政策干预数据库。数据库于 2024 年 11 月推出，旨在促进从政策上作出努力，培养老年男子和妇女的数字技能和素养，强调在数字化程度不断提高的世界中绝不许任何一个人掉队。数字化也是 2022 年《执行马德里老龄问题国际行动计划区域战略》更新版要处理的专题之一。

二. 提倡在全球、区域和国家层面上，包括在联合国发展系统改革背景下保持一致并开展合作

A. 从区域到全球舞台：加强多边主义，促进可持续发展

48. 区域委员会发挥着重要作用，把可持续发展的全球和区域层面连接起来。区域委员会将全球任务转化为量身定制的区域行动，同时也将区域优先事项和视角带到主要的全球峰会上。而且，区域委员会藉由业已重振的驻地协调员制度，越来越密切地与联合国国家工作队合作，确保在实地尤其从综合政策咨询方面采取更有意义的行动。这一双重作用促进各级治理保持一致、做到包容、具有共同解决方案，从而继续加强多边主义。

49. 在本报告所述期间，区域委员会组织了《北京宣言》和《行动纲要》执行情况 30 周年审查。它们还为成员国提供技术专门知识和能力建设支持，以便实施国家审查。西亚经社会与阿拉伯国家联盟和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)一起牵头开展了区域层面的审查，推动通过了一项宣言。阿拉伯国家在宣言中重申了对《北京宣言》和《行动纲要》的承诺。亚太经社会组织了“北京+30 审查”亚太部长级会议，确保主席成果摘要里面的关键要素成为 2025 年 3 月举行妇女地位委员会第六十九届会议期间讨论的基础。非洲经委会与非洲联盟委员会和妇女署协作，共同牵头开展了区域审查的筹备工作，非洲经委会成员国在其间重申了对《行动纲要》的承诺；这些努力最终促成通过了关于优先措施的非洲共同立场。欧洲经委会和妇女署联合举办欧洲经委会区域审查会议，为对于性别平等、妇女人权和妇女赋能的政治承诺重新注入了活力。拉加经委会在妇女地位委员会届会上介绍了题为“行动起来，促进拉丁美洲和加勒比地区的平等、发展与和平：《北京宣言》和《行动纲要》30 周年审查及区域性别平等议程实施情况区域报告”的区域报告，还一并介绍了提高妇女地位国家机制部长和高级官员通过的宣言。

50. 为筹备第四次发展筹资问题国际会议，区域委员会与成员国和相关利益攸关方举行区域协商，确定区域筹资优先事项和政策建议。协商帮助建立了区域共识，而且就加强资源调动、改善债务可持续性、促进私营部门参与、推进国际金融架构改革等主题形成了建议。

51. 区域委员会还开展了对《安全、有序和正常移民全球契约》的第二次区域审查，查明了加快落实的路径。亚太经社会与联合国移民问题亚洲及太平洋区域网络合作，组织了第二次区域审查。拉加经委会与国际移民组织联合组织了区域审查。其间，就区域移民治理的优先事项进行了辩论。欧洲经委会和移民

问题相关区域网络组织了欧洲经委会区域审查，审查突显了区域熟练劳动力日益短缺的问题、立足权利应对非正常移民风险的途径、强大数据在支持循证决策方面的核心作用，以及抵制对移民人员和移民行为所持负面看法的必要性。

52. 2025 年，在区域监测和审查《2030 年议程》的主要多方利益攸关方平台——可持续发展区域论坛上，评估了朝着可持续发展目标取得的进展。会员国和利益攸关方承认区域进展仍然没有步上轨道，呼吁紧急采取能引发变革的行动，并为此强化国家承诺，增加投资和创新解决方案，进行结构转型，包括改革国际金融架构、增加获得优惠融资的渠道。论坛参加者们强调，要采取切合当地情况的政策，将气候行动主流化，追求数据驱动的包容决策。论坛成果文件将为 2025 年 7 月可持续发展高级别政治论坛期间的审议提供素材。

B. 联合国发展系统改革六年：进展概况

53. 本节着重介绍在落实联合国发展系统重新定位方面取得的进展，包括联合国可持续发展集团主席根据大会第 76/4 号决议编写的理事机构核对表所列项目的情况。

54. 2019 年以来，区域委员会通过改进区域、次区域和国家层面上的协作，加强了与驻地协调员系统和联合国国家工作队的接触。为确保与驻地协调员和国家工作队系统地进行协商，区域委员会审查并视需要修订了与驻地协调员进行接触的办法，包括为此制定框架和标准作业程序。

55. 区域委员会继续提供数据驱动的分析、倡导和方案拟订方面的支持，包括应请求参与共同国家分析以及《联合国可持续发展合作框架》的设计和审查，在其中纳入对宏观经济、区域和跨境问题的风险评估。而且，区域委员会作为同行支助小组成员，为共同国家分析、《合作框架》和联合工作计划提供质量保证。此外，它们以非驻地实体等身份，与国家工作队和机构间小组举行会议。

56. 区域委员会在国家层面促成的全系统成果，要列入联合国可持续发展集团主席关于发展协调办公室的报告(E/2025/61)，每年提交经济及社会理事会。对于区域协作平台在区域层面取得的全系统成果，相关报告在可持续发展问题区域论坛上向会员国和其他利益攸关方提交。

57. 在常务副秘书长主持的区域架构内，区域委员会一直积极提倡协作，促进联合行动，促使在国家层面产生成果，推动《2030 年议程》的落实工作。具体情况如下文所述。

1. 通过结成专题联盟和支持联合国国家工作队，促进协作交付

58. 在非洲，非洲经委会为指导与驻地协调员制度的协作制定了标准作业程序。这些标准作业程序通过对非洲经委会、驻地协调员、国家工作队和联合国其他实体的工作进行整合，提供了一个结构化框架以促进机构一致性。它们还旨在通过确保与国家优先事项和更广泛的联合国目标对接，精简国家层面的支持。而且，非洲经委会为共同国家分析和《合作框架》提供技术投入，帮助纳入经

济治理、气候韧性和贸易便利化等区域优先事项。非洲经委会经由次区域办事处签署了 25 个《合作框架》。

59. 非洲经委会是非洲区域协作平台联合秘书处的组成部分，促进了与驻地协调员就气候融资、碳市场和给布基纳法索、马里和尼日尔等转型国家提供的支持所进行的政策协调。在联合国萨赫勒综合战略的背景下，制定了有关粮食体系、教育、青年就业和能源转型等方面的方案。非洲经委会还与联合国其他实体共同领导专题联盟，推动对融资、数字化转型和气候行动的一体化支持。这些专题联盟帮助技术支持和倡导工作与《2030 年议程》和非洲联盟制定的《2063 年议程：我们希望的非洲》看齐。

60. 阿拉伯国家区域协作平台重组了专题联盟，以对接四个区域优先事项(性别平等、数据和人工智能、宏观经济增长以及人道主义-发展-和平联系)以及为了加快朝着可持续发展目标取得进展在粮食系统、能源、数字连通、教育、社会保障和气候韧性方面要完成的六个转变。尽管冲突延宕、捐助资金受限造成了挑战，但 10 个联盟仍取得 26 项关键成果，促进了国家改革，加强了体制框架。例如，粮食体系专题联盟确保政府、国际组织和发展伙伴借助系统思维方法使所作的努力保持一致，以应对粮食不安全、营养不良和气候挑战，并且建立了共同国家分析支持机制，专门用来帮助联合国国家工作队把《合作框架》和共同国家分析与农业食品体系优先事项对接起来。

61. 在亚洲及太平洋区域，亚太经社会是专题联盟，包括新的数字化转型专题联盟的主要共同牵头机构。新的数字化转型专题联盟应区域成员国和驻地协调员的要求设立，重点关注《未来契约》和《全球数字契约》的落实情况。应越南驻地协调员的请求，亚太经社会还依托专题联盟，努力协助对政策制定者进行数字化转型培训，以此作为《联合国可持续发展合作框架》的一个关键支柱。

62. 拉丁美洲和加勒比区域协作平台依托专题联盟和机构间工作组，利用全系统的能力，支持驻地协调员和国家工作队根据国家优先事项加快朝着可持续发展目标取得进展，并推进《全球数字契约》和《子孙后代问题宣言》等全球倡议。通过将专题联盟的工作与六个转变对接，努力推动跨领域进展。该平台还简化了标准作业程序，以改善与驻地协调员和国家工作队的协调和信息共享。自 2023 年以来，平台已收到 15 个驻地协调员提出的 54 项支持请求，并通过关于气候变化、公平增长、发展筹资、治理和人员流动的专题联盟和机构间工作组做出回应。

63. 拉加经委会是公平增长和人员流动专题联盟及可持续发展目标数据和统计工作组的共同主席，也是几乎所有专题联盟和工作组的成员。它签署了 14 个《合作框架》，以非驻地实体等身份参加了区域内大多数联合国国家工作队的工作。区域协作平台为新出现的区域问题建立了一个特设机制，展现出在国家层面上对支持工作进行调整的敏捷性。拉加经委会邀请所有驻地协调员和联合国各实体区域主任参加可持续发展问题区域论坛和政府间会议，在这些论坛和会议上形成区域政策和协定。

64. 欧洲和中亚区域协作平台继续加强区域层面的政策支持，促进与驻地协调员和国家工作队共享专业知识。该平台主要依托专题联盟和其他区域机构间工作组，把握机遇以更快速度朝着可持续发展目标取得进展，在国家层面上为成员国及联合国各实体提供支持。根据联合国发展系统改革和各国优先事项，对此进一步加以完善、强化和重新定位。在本报告撰写之际，各专题联盟和机构间工作组已与六个转变领域中的四个实现对接：环境与气候变化；可持续粮食体系；数字化转型；社会保障。此外，平台还就可持续发展其他关键促成因素和加速因素提供有明确目标、以需求为导向的支持，其中包括性别平等、青少年、健康与福祉和数据与统计以及与大规模人口流动、流离失所和韧性有关的各种发展挑战。此外，同行支助小组为共同国家分析和《合作框架》提供了支持和质量保障。

2. 努力运用知识支持经济社会变革，填补可持续发展目标数据缺口

65. 非洲联合国知识管理中心由非洲经委会与国际劳工组织(劳工组织)共同领导，进行了重大升级，整合了基于人工智能的各种功能，以强化对联合国发展系统知识资源的获取。该中心在全球拥有超过 6 000 个用户，为实现可持续发展目标和执行《2063 年议程》以及其他发展议程提供支持。该中心的一个关键特色是非洲区域协作平台专门知识资源库，它有助于查明与可持续发展目标及专题领域有关的专业知识。此外，中心设有区域协作平台同业交流群平台，为联合国区域发展系统内专家提供同行之间增进知识与交流联谊的服务。

66. 在阿拉伯区域，西亚经委会扩大了数字数据生态系统，以实时访问可互操作数字平台内嵌的分类数据、预测性分析和自动化报告框架。这些数字平台在范围上覆盖整个区域，但是为满足国家层面的需求而建立的。例如，阿拉伯发展门户已转型为可持续发展目标综合数据与政策支持枢纽，把联合国机构和发展合作伙伴的数据整合到一个权威资源库，使循证政策制定和在区域层面对可持续发展目标进行追踪成为可能。双语咨询助手“Mustashar”由人工智能驱动，利用联合国超过 200 万份知识资产，针对政策制定者和从业人员提出的可持续发展目标相关问询作出即时的情境化答复。西亚经委会开发的监测与报告系统已在几个国家部署，提供看板式解决方案，支持国家层面的可持续发展目标追踪、分类指标报告以及与国家统计局的集成。

67. 在亚洲及太平洋区域，亚太经社会作为可持续发展目标数据和统计小组的共同主席，为驻地协调员和国家工作队开设了几门在线课程，包括“亚洲及太平洋数据能人班”以及经济统计和大数据课程。这些课程对联合国工作人员和政府人员开放，专为希望提升数据技能的高级政策制定者和统计师设计。2024 年，亚太经社会以培训课程为依托，对亚洲及太平洋区域 2 900 多名参与者进行了培训，这些参与者来自孟加拉国、斐济、日本、吉尔吉斯斯坦、蒙古、菲律宾、大韩民国、泰国、瓦努阿图的国家统计局及关岛统计局。此外，还开发了包含 300 多项关键行动和最佳做法的数字化转型资源库，提供能在区域各地复制的、可扩展的解决方案。亚洲及太平洋区域协作平台正在将联合国知识产品集

中到一个便于访问的平台，以增强影响，支持驻地协调员和国家工作队形成共同的口径并接触政府。

68. 在拉丁美洲和加勒比区域，公平增长与发展筹资专题联盟由拉加经委会、劳工组织、联合国开发计划署共同主持，支持开发一个包容性增长追踪工具。这一联合倡议旨在整合关于积极劳动力市场政策有效性的数据，供会员国使用。可持续发展目标数据和统计小组由拉加经委会、联合国人口基金、联合国儿童基金会共同领导，通过将联合国各实体的报告集中到一个统一数据库，提升数据可获取性和机构间协作，为改善与可持续发展目标有关的监测与协调作出了贡献。此外，拉丁美洲和加勒比可持续发展目标区域知识管理平台由拉加经委会牵头，通过联合国机构间合作开发，内含统计和地理空间资源，用于支持在各地域对可持续发展目标进行可视化处理与监测。

69. 在欧洲经委会区域，有专题联盟和区域工作组来处理交叉问题。由于联合国发展系统区域实体之间在任务授权和专家构成上相互补充，因此联合行动、汇集专长与知识对处理交叉问题最为有效。就专长而言，可经专题联盟提供，可应驻地协调员和国家团队请求通过国家层面有针对性的支持提供。欧洲经委会是联合国欧洲和中亚数据及统计区域协调小组的共同主席，确保政府间和机构间在可持续发展目标数据与统计工作上能有效衔接，以协调一致的方式推进统计能力建设。

3. 在区域层面上提高效率

70. 在本报告所述期间，非洲经委会、拉加经委会、亚太经社会 and 西亚经委会继续以区域业务支助服务(包括采购、雇用咨询人和差旅)提供方的身份，支持驻地协调员系统。通过这一行政能力，上述区域的驻地协调员办公室获得了效率高并具成本效益的服务，既减少了重复，又最大限度地实现了规模经济，还促进了改革举措的实施。

71. 在阿拉伯区域，区域业务管理小组在推进效率议程方面发挥了关键作用，通过区域业务战略巩固了机构间协作。其危机应对工作，特别是与加沙人道主义危机有关的工作，展现出区域机制的价值——确保在危机局面中敏捷、协调和有效地向联合国工作人员提供支持。

72. 在亚洲及太平洋区域，作为效率议程的一部分，推出了共同后台办公室举措，以提高行政流程的效率。在越南实施了共同后台办公室项目；在印度尼西亚、巴基斯坦和泰国也启动了类似项目。亚洲及太平洋区域业务管理小组由亚太经社会 and 世界卫生组织共同主持，正在推进效率举措，包括在实体之间共享采购合同，以及在区域和国家办事处之间共享人力资源和学习方面的做法。

73. 在拉丁美洲和加勒比区域，通过区域层面的全系统协同努力，在差旅服务、会议和活动管理以及共同事务管理方面提升了效率，由此节省了 840 万美元，与 2022 年节省 470 万美元相比，增长近 78.7%。所有六类服务都实现了增效，节省最多的是差旅服务(300 万美元)、会议和活动管理(100 万美元)和共同事务管理(100 万美元)。此外，区域业务管理小组与拉丁美洲和加勒比区域协作平台成员

接触，支持在受地点限制的服务整合第二阶段工作试点国家——哥伦比亚推出共同后台办公室。已确定的进一步增效领域包括：履行差旅服务和机票等方面的长期协议；改进内部工作流程，以加强信息共享和决策。

74. 在欧洲和中亚，区域业务管理小组继续确保区域全面遵守更新后的业务运营战略为联合国规定的各项要求。区域业务活动小组的参与机构确定了需要协作的关键服务领域(包括人力资源、财务、采购、信息和通信技术、行政和设施)，在实施共同财务事务数据管理和提高信通技术设备处置流程环境友好程度方面特别成功。

C. 促进区域间合作：区域委员会采取的联合举措

75. 在本报告所述期间，各区域委员会的执行秘书就政策事务协调立场，并在以下四个优先领域推动合作：动员未来峰会利益攸关方；推进发展筹资；应对长期存在的社会发展挑战；推动各个区域的气候行动。

76. 区域委员会利用可持续发展问题区域论坛和年度会议等平台，促进对《未来契约》预稿的讨论，动员利益攸关方参与相关谈判，从而帮助提升对峰会成果的雄心并保持势头。2024 年 9 月，区域委员会还在未来峰会行动日期间发布了一份联合政策简报，题为“代际关系：创造一个全龄友好世界，不让任何一个人掉队”。

77. 关于发展筹资，区域委员会支持第四次发展筹资问题国际会议的筹备工作，提交了对“要素文件”的技术意见，联合发布了政策简报，题为“通往塞维利亚之路：联合国各区域委员会对第四次发展筹资问题国际会议的改革建议”。它们还促进了起草联合国国际税务合作框架公约权限范围特设委员会的工作。

78. 在 2025 年第二次社会发展问题世界首脑会议筹备阶段，区域委员会编写了一份综合报告，题为“通往第二次社会发展问题世界首脑会议的道路：区域委员会的贡献”。区域委员会在报告中概述了社会发展方面的主要挑战，提供了区域洞见，给出了对未来社会政策的建议。

79. 2024 年 10 月和 11 月，生物多样性公约缔约方大会第十六次会议在哥伦比亚卡利召开。在会议间隙期间，区域委员会组织了一场高级别会外活动，介绍《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》在区域内和区域间的实施情况。它们还发布了一份联合出版物，题为“与自然和平相处：采取区域行动，将生物多样性纳入主流，对生物多样性进行投资”。

80. 区域委员会在通过发展账户开展区域间协作的背景下联合实施几个项目。亚太经社会、西亚经社会和欧洲经委会现正由拉加经委会牵头实施一个项目，通过在区域间交流最佳做法，推动照护政策。凭借通过该项目提供的支持，智利启动了国家照护系统，东盟成员国通过了关于加强照护经济的宣言，摩洛哥于 2024 年 12 月发布了一项皇家法令，将照护工作纳入修订后的家庭法。

81. 为促进能源安全和韧性，拉加经委会和欧洲经委会实施了一个项目，以促进多边电力交易和市场。2024 年，西亚经社会、非洲经委会和拉加经委会还启

动了一个项目，以加强选定国家政策制定者的能力，为气候行动和可持续发展争取创新融资的机会，应对相互关联的粮食、能源和金融危机。项目提供工具和能力支持，以促进更多地利用债务换气候、债务换可持续发展目标和债务换自然等互换机制及其他与可持续性挂钩的融资工具。

82. 各区域委员会由非洲经委会牵头，与联合国贸易和发展会议以及联合国毒品和犯罪问题办公室协作，根据可持续发展目标 16.4.1，协调用来衡量和遏制非法资金流动的工具和框架。此举促进跨区域学习、技术交流和能力建设，并支持在孟加拉国、布基纳法索和乌兹别克斯坦等试点国家开发关于非法资金流动和风险识别的电子学习课程。

83. 亚太经社会是联合国全球地理空间信息管理亚洲及太平洋区域委员会的秘书处，牵头作出努力对接联合国全球地理空间信息管理区域委员会的战略，加强地理空间协作以应对全球挑战。除共同主持 2025-2026 年联合国防治沙尘暴联盟外，西亚经委会和亚太经社会还共同领导调解与区域合作工作组，推动区域间对话，就西亚(包括伊朗伊斯兰共和国和伊拉克)因沙尘暴面临的共同挑战寻求联合解决方案。

84. 2024 年，区域委员会纽约办事处发挥关键作用，使委员会的工作与全球框架和联合国优先事项对接。该办事处促进将区域视角融入联合国的审议工作，协调对全系统各项事业联合进行的投入，加强国家、区域和全球层面的联系。办事处通过定期与执行秘书开会，以及在副秘书长、专题工作组和技术交流一级进行接触，推进共同区域立场和跨区域学习。办事处还作为纽约利益攸关方的关键对接单位，向会员国和联合国实体开展外联活动，突显区域洞见对制定全球倡议和决策的相关意义。

三. 后续步骤

85. 展望未来，随着 2030 年期限的临近，区域委员会正加紧作出协调一致的努力，加速实现可持续发展目标。区域委员会凭借联合政策工作、立足区域进行的倡导、与会员国及联合国系统伙伴的战略接触，力求确保区域视角能够为全球承诺提供参考，确保在驻地协调员和联合国国家工作队的密切配合下，将成果文件转化为实地的扎实行动。在全球形势快速演变的背景下，区域委员会之间的协作对促进一致性、加快推进相互关联的议程及强化多边主义至关重要。区域委员会将充分利用政府间多利益相关方平台，运用联合国现有框架，确保协调行动和跨区域学习，继续为落实《未来契约》做出贡献，从而进一步推动《2030 年议程》。