



ЗАСЕДАНИЕ ВЫСОКОГО УРОВНЯ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ, ПОСВЯЩЕННОЕ ДВАДЦАТЬ ПЯТОЙ ГОДОВЩИНЕ ЧЕТВЕРТОЙ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ ПО ПОЛОЖЕНИЮ ЖЕНЩИН



1 октября 2020 года

Краткий отчет Председателя Генеральной Ассамблеи

I. Введение

Заседание высокого уровня, посвященное двадцать пятой годовщине четвертой Всемирной конференции по положению женщин на уровне глав государств и правительств, созванное Председателем Генеральной Ассамблеи, было проведено в четверг, 1 октября 2020 года, в соответствии с резолюциями [73/340](#) и [74/562](#) Генеральной Ассамблеи. Заседание высокого уровня было посвящено теме «Ускорение достижения гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек», а при его проведении были учтены результаты многосторонних слушаний, состоявшихся 21 июля 2020 года. В своей работе заседание высокого уровня руководствовалось также девизом семьдесят пятой годовщины Организации Объединенных Наций — «Будущее, которого мы хотим, Организация Объединенных Наций, которая нам нужна: подтверждающая нашу коллективную приверженность многосторонности».

Заседание высокого уровня включало вступительную часть, пленарную часть для общей дискуссии и короткую заключительную часть.

Участие в саммите глав государств и правительств, министров, представителей межправительственных организаций, системы Организации Объединенных Наций и заинтересованных сторон было организовано в формате заранее записанных заявлений, в прямой трансляции или в виде личных выступлений.

Государства-члены обязались на самом высоком политическом уровне создать более равноправный, справедливый и безопасный мир, с тем чтобы ускорить реализацию прав женщин и девочек. Руководители представили информацию о конкретных действиях и обязательствах, направленных на то, чтобы гендерное равенство и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек стали реальностью к 2030 году, в том числе в поддержку роли организаций гражданского общества и молодежи.

Настоящий краткий отчет был подготовлен Председателем Генеральной Ассамблеи в соответствии с резолюцией [73/340](#).

II. Ключевые тезисы заседания высокого уровня

Итогом заседания высокого уровня стали следующие ключевые тезисы:

- Со времени проведения в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин были достигнуты некоторые важные успехи, в частности в таких областях, как снижение материнской смертности, образование девочек, законодательство, непосредственно касающееся бытового или других форм гендерного насилия в отношении женщин, нормативные реформы в целях содействия гендерному равенству, а также обеспечение политической представленности и участия в мирных процессах.
- Несмотря на достигнутый за последние 25 лет значительный прогресс, ни одна страна в мире не добилась успеха в обеспечении гендерного равенства. Амбициозная концепция Пекинской декларации и Платформы действий не была претворена в жизнь.
- Перераспределение властных полномочий и ресурсов между женщинами и мужчинами в государственной и частной сферах не было достигнуто. Женщины по-прежнему часто не имеют возможности участвовать в мирных переговорах и переговорах по вопросам климата, а также выполнять другие функции, связанные с принятием решений. Воплощение нереализованного потенциала Пекинской платформы действий является вопросом прав человека и социально-экономическим императивом.
- Мы отмечаем двадцать пятую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий в контексте пандемии COVID-19 и ее серьезного и непропорционального воздействия на жизнь и средства к существованию женщин и девочек, которые выполняют функции медицинских работников и обязанности по уходу, работают в формальной и неформальной экономике, а также являются учителями и учащимися.
- Возникла «теневая» пандемия насилия в отношении женщин и девочек, усугубляемая социальными и экономическими потрясениями, вызванными кризисом в области здравоохранения. Пандемия COVID-19 угрожает обратить вспять с таким трудом завоеванные в последние десятилетия достижения в области гендерного равенства.
- Крайне важно, чтобы вопросы гендерного равенства и руководящей роли женщин находились в центре глобальных и национальных усилий по восстановлению.

III. Вступительная часть

В ходе вступительной части с заявлениями выступили Председатель Генеральной Ассамблеи Его Превосходительство г-н Волкан БОЗКЫР, Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Антониу Гутерриш, президент Китая и представитель принимающей страны четвертой Всемирной конференции по положению женщин Его Превосходительство г-н Си Цзиньпин, Директор-исполнитель Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») г-жа Фумзиле Мламбо-Нгкука, Директор-исполнитель Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения д-р Наталия Канем, Председатель Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин г-жа Хилари Гбедема, Председатель Рабочей группы по вопросу о дискриминации в отношении женщин и девочек Совета по правам человека г-жа Элизабет Бродерик, Специальный докладчик по вопросу о насилии в отношении женщин, его причинах и последствиях г-жа Дубравка Шимонович, представитель гражданского общества г-жа Саша Габизон, молодая женщина-руководитель г-жа Иксхель Адольфо и лидер высокого уровня в области обеспечения гендерного равенства г-жа Номзамо Мбата.

При обсуждении прогресса, достигнутого после принятия Пекинской декларации и Платформы действий, были упомянуты следующие достижения: проведение 274 нормативно-правовых реформ в 131 стране; расширение участия женщин в мирных процессах; признание преступлений на гендерной почве в ходе конфликтов и привлечение виновных в их совершении к ответственности в соответствии с международным правом; увеличение числа девочек, которые учатся в школе; прогресс в области охраны материнского здоровья и физической неприкосновенности; признание девочек и прогресс в деле искоренения практики калечащих операций на женских половых органах. Признанные успехи, достигнутые в области образования и снижения показателей материнской смертности, и проведение законодательной реформы, касающейся гендерного насилия, а также нормотворческая деятельность.

В ходе первого заседания докладчики обсудили необходимость ускорения процесса достижения гендерного равенства, включая преодоление цифрового разрыва, предоставление девочкам возможности получить образование, обеспечение равных экономических возможностей для женщин и прекращение гендерного насилия. Кроме того, они отметили отсутствие прогресса в решении таких проблем, как гендерное насилие, детские браки, фемицид, ВИЧ, ущемление юридических прав женщин, дискриминационные нормы, отсутствие паритета в оплате труда, а также незначительное число женщин на должностях, связанных с принятием решений, в том числе по вопросам мирных процессов и борьбы с изменением климата.

Выступавшие подчеркивали угрозу гендерному равенству, которую представляет COVID-19, и отмечали особые потребности женщин в процессе реагирования и восстановления. Кроме того, они привлекли внимание к медицинским работникам, действующим на переднем крае, большинство из которых — женщины, и призвали уделять особое внимание медицинским, социальным и психическим потребностям женщин, действующих на переднем крае.

Были затронуты проблемы противодействия правозащитной системе и финансового кризиса Организации Объединенных Наций, и всем было настоятельно предложено укрепить договорные органы по правам человека в соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи. Была также выявлена новая тенденция, связанная с дискриминационным характером конституций и дискриминационными законами.

Выступавшие подняли вопрос о сохраняющейся дискриминации в отношении женщин и девочек, безнаказанности преступников и влиянии субъектов, выступающих против гендерного равенства, во всех регионах, и отметили наблюдающийся во многих странах откат назад, особенно в области охраны прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, борьбы с сексуальным и гендерным насилием, лишения свободы и убийств правозащитниц, женщин коренных народов, темнокожих женщин и транссексуалок.

Было заявлено, что гендерное насилие является структурной пандемией, которая невидима, не регистрируется, не нормализуется и включает новые формы насилия, такие как кибератаки, акушерское насилие и насилие в отношении женщин в политике.

Ораторы отметили важность осуществления глобального плана по борьбе с насилием в отношении женщин и согласования международных законов и стандартов; предложили включить вопрос о насилии в отношении женщин в число постоянных пунктов повестки дня Комиссии по положению женщин и руководящих принципов в отношении стратегий осуществления; выступили за принятие общесистемного подхода к борьбе с насилием в отношении женщин; и отметили важность руководства по осуществлению общей рекомендации № 35 КЛДОЖ о гендерном насилии в отношении женщин или Факультативного протокола КЛДОЖ, касающегося гендерного насилия; а также затронули вопрос о создании групп контроля за фемицидом на национальном, региональном и международном уровнях.

Была отмечена особая уязвимость перемещенных женщин и девочек, включая беженцев, при этом было указано, что более половины перемещенных лиц — это женщины и девочки, подвергающиеся риску дискриминации, гендерного насилия, детских браков и не имеющие доступа к качественному образованию и перспектив расширения экономических прав и возможностей.

Выступавшие настоятельно призывали государства-члены, гражданское общество и всех людей бороться с предвзятостью и структурными препятствиями на пути к гендерному равенству, с тем чтобы реализовать нашу коллективную ответственность за осуществление Пекинской декларации и Платформы действий. В этой связи выступавшие упомянули о дополнительных существующих механизмах преобразований, таких как цели в области устойчивого развития, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция № 190 — Конвенция о насилии и домогательствах, Стамбульская конвенция, инициатива «Луч света», Глобальный договор о беженцах, движение #MeToo и Форум по вопросам равенства поколений. Выступавшие призвали также все заинтересованные стороны к партнерству в целях достижения прогресса, началу консультаций и созданию возможностей для диалога между поколениями, способствующего учету мнений молодежи.

IV. Пленарная часть

Ниже приводится информация об основных вопросах, рассмотренных государствами — членами Организации Объединенных Наций.

Поддержка институциональных механизмов и всесторонний учет гендерной проблематики в национальной политике/мероприятиях

Государства-члены упомянули о целом ряде национальных механизмов по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек на национальном уровне, которые поддерживают осуществление Пекинской декларации и Платформы действий и национальной политики и стратегий в области гендерного равенства. Выступавшие отметили, что такие национальные механизмы обеспечения гендерного равенства наиболее эффективны в тех случаях, когда они располагают адекватными техническими и финансовыми ресурсами и достаточными полномочиями для эффективного выполнения своих мандатов на основе сотрудничества во всех ветвях и на всех уровнях системы управления, а также взаимодействия с другими учреждениями и неправительственными субъектами.

Государства-члены поделились опытом в следующих областях:

- укрепление национальных механизмов обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, которые координируют и служат катализаторами осуществления Платформы действий и учета гендерной проблематики во всех государственных стратегиях и бюджетах;
- проведение правовых реформ и обеспечение всестороннего учета гендерной проблематики в национальном законодательстве, политике и стратегиях, а также в национальных планах и мероприятиях в области развития;
- укрепление отделов по вопросам гендерного равенства и секретариатов по делам женщин во всех ветвях правительства и межведомственных координационных механизмах в целях обеспечения всестороннего учета гендерной проблематики во всех сферах деятельности правительства;
- обновление и осуществление национальных стратегий и планов действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек;
- систематическое внедрение практики составления бюджетов и распределения государственных ресурсов с учетом гендерных аспектов посредством национальных законов и политики финансирования, которые учитывают гендерные аспекты на каждом этапе процесса составления бюджета, при этом национальные институты руководят процессом осуществления и проводят анализ гендерного воздействия;
- сосредоточение внимания на вопросе о гендерном равенстве в международном сотрудничестве в целях развития и включение вопроса о гендерном равенстве в национальные планы восстановления после COVID-19.

Искоренение всех форм насилия в отношении женщин и девочек

Во многих выступлениях упоминалось о возросших уровнях сексуального и гендерного насилия во время пандемии COVID-19, в том числе в следующих областях: насилие в отношении женщин и девочек, сексуальное насилие в связи с конфликтом, семейно-бытовое насилие, а также насилие над половым партнером.

Государства-члены отметили, что для эффективного обоснования фактологических программ и устранения коренных причин насилия в отношении женщин и девочек важны более полные данные. Многие ораторы ссылались на механизмы подотчетности, созданные для мониторинга и оценки текущих программ и мероприятий, которые, как было неоднократно отмечено, дополняются полным осуществлением таких международно-правовых рамочных документов, как Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Стамбульская конвенция и Конвенция, подписанная в Белем-ду-Пара.

Государства-члены взяли следующие обязательства:

- принять новые законы, согласно которым различные формы насилия в отношении женщин квалифицируются как уголовные преступления;
- предоставлять комплексные услуги по поддержке жертв гендерного насилия и жестокого обращения, включая инвестиции в центры реабилитации и горячие линии экстренной помощи, а также создавать удобные в пользовании для пострадавших системы информирования о случаях бытового насилия;
- вести борьбу с безнаказанностью путем осуществления уголовного преследования, развертывания хорошо подготовленных полицейских подразделений и ведения реестров лиц, совершивших преступления сексуального характера;
- активизировать усилия по предупреждению калечащих операций на женских половых органах, детских браков и других вредных видов практики и искоренить их;
- привлекать мужчин и мальчиков в качестве ключевых заинтересованных сторон;
- налаживать взаимодействие с религиозными и традиционными лидерами в целях предотвращения и искоренения всех форм насилия в отношении женщин и девочек.

Поощрение образования девочек

Широко распространено мнение о том, что всеобщий доступ к качественному образованию и профессиональной подготовке, а также обучение на протяжении всей жизни являются залогом расширения экономических прав и возможностей женщин и обеспечения их участия в общественной жизни. Государства-члены упомянули о значительных успехах, которые были достигнуты благодаря законодательным и нормативным реформам, увеличению финансирования и развитию технологий. Государства-члены признали необходимость увеличения числа девочек и женщин в области естественных наук, техники, инженерного дела и математики, которые являются важнейшими направлениями, по которым нужно добиваться развития и улучшений.

Были особо отмечены следующие меры:

- отмена платы за обучение в государственных средних школах и предоставление средств и услуг гигиены во время менструации, в частности предоставление девочкам бесплатных гигиенических прокладок в школах;
- принятие законов, политики и стратегий, защищающих право девочек-подростков на продолжение учебы в школе во время беременности и обеспечивающих молодым матерям возможность вернуться в школу для завершения своего образования;

- повышение осведомленности о негативных последствиях детских браков и ранней беременности, а также поощрение девочек с детьми к тому, чтобы они продолжали учебу в школе и заканчивали свое образование;
- увеличение числа девочек и женщин, изучающих научные и технические дисциплины, инженерное дело, математику и информационно-коммуникационные технологии в широком диапазоне областей и профессий, не ограничиваясь выполнением низкооплачиваемой работы;
- совершенствование навыков владения цифровыми технологиями среди женщин и девочек в рамках усилий по восстановлению после COVID-19, в том числе с помощью региональных коалиций.

Активизация участия женщин в работе директивных органов и в процессе принятия решений

Государства-члены признали неуклонный рост показателей участия женщин в политической жизни, однако отметили, что женщины по-прежнему недопредставлены на всех уровнях управления. Многие выступавшие призвали к достижению паритета во всех сферах, в том числе на выборных должностях в качестве представителей общественности, в советах директоров компаний и в экономической деятельности в целом. Кроме того, выступавшие отметили необходимость включения женщин в качестве бенефициаров пакетов мер налогово-бюджетного стимулирования в связи с COVID-19, обеспечения всестороннего участия женщин во всех мирных процессах и ликвидации цифрового разрыва.

Ряд инструментов, методов и подходов доказали свою эффективность в решении проблемы сохраняющейся недопредставленности женщин благодаря, в частности, следующим целенаправленным действиям:

- принятие временных специальных мер, проведение правовых реформ и введение требований в отношении паритета в избирательном законодательстве в целях скорейшего обеспечения представленности женщин в национальных и местных политических и директивных органах;
- соблюдение гендерного баланса при назначении на невыборные должности в органах исполнительной ветви власти, судебных органах и в сфере государственной службы, а также в международных и региональных организациях; при назначении представителей; при реализации повестки дня в таких областях, как борьба с изменением климата и гуманитарная помощь;
- введение требования о том, чтобы частный сектор увеличил представленность женщин на руководящих должностях, в советах директоров компаний и в других директивных структурах, и стимулирование его к этому шагу;
- расширение сотрудничества с гражданским обществом в целях создания безопасных условий для того, чтобы женщины и девочки могли выражать свое мнение, играть руководящую роль и обеспечивать осуществление своих прав человека;
- демонстрация личной приверженности ведущими предпринимателями и политическими лидерами.

Улучшения состояния здоровья, в том числе сексуального и репродуктивного здоровья

В выступлениях отмечалось, что совещание высокого уровня проходило во время глобальной пандемии COVID-19, которая высветила необходимость всеобщего охвата медицинским обслуживанием и обеспечения доступа женщин к медицинским услугам. Многие ораторы отметили важность включения вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и прав во всеобъемлющие стратегии и программы, касающиеся информации, социальной защиты и государственных услуг, которые разработаны на основе принципа отсутствия дискриминации и отвечают потребностям женщин на протяжении всего жизненного цикла; а также важность расширения доступа женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, увеличения доли деторождений при квалифицированном родовспоможении и расширения доступа к противозачаточным средствам.

В частности, государства-члены поделились своим опытом в следующих областях:

- выделение ресурсов в национальных бюджетах для улучшения доступа женщин к водоснабжению, санитарии и гигиене;
- сосредоточение сотрудничества в целях развития на снижении материнской и младенческой смертности, а также на создании универсальных систем здравоохранения.

Расширение экономических прав и возможностей женщин, обеспечение их безопасности и социальной защиты

Государства-члены сосредоточили внимание на необходимости расширения участия женщин в экономической деятельности, особенно в формальной экономике и на рынках труда, отметив, что эти области являются ключевыми для инклюзивного роста и устойчивого развития. Выступавшие говорили о глобальном экономическом воздействии COVID-19, которое серьезно сказывается на женщинах и девочках, чрезмерно представленных в неформальном и нестабильном секторе занятости, а также в секторах здравоохранения и ухода. Многие отмечали также непропорционально большую и дополнительную работу по дому и обязанности по уходу, возлагаемые на женщин и девочек.

Государства-члены заявили о своей приверженности решению следующих задач:

- расширение участия женщин и укрепление их руководящей роли в формальной экономике и во всех экономических секторах;
- содействие равному доступу женщин к финансовой грамотности, экономическим активам, финансовым услугам и цифровым технологиям с акцентом на женщинах и девочках из маргинализированных групп, проживающих в сельских и отдаленных районах и работающих в неформальном секторе;
- усиление юридической защиты права женщин на труд, защиты от несправедливого увольнения по причине болезни или деторождения, а также предоставление стимулов для найма женщин после декретного отпуска;
- поощрение участия женщин в рабочей силе и равной оплаты за труд равной ценности;

- принятие обязательных мер по обеспечению транспарентности в области оплаты труда, которые позволяют женщинам доказать, что им недоплачивают и что они могут отстаивать свои права;
- оказание особой поддержки женщинам-предпринимателям, в том числе женщинам, пострадавшим от пандемии COVID-19, в форме предоставления займов и доступа к специальным фондам;
- ведение работы с заинтересованными сторонами, включая парламентариев, в целях принятия законодательства о праве собственности женщин на землю и их доступе к земле, а также проведение политики в поддержку его осуществления;
- расширение мер социальной защиты в интересах женщин наряду с другими группами населения: оплачиваемый отпуск по беременности и родам и отпуск по уходу за ребенком, предоставляемый отцу, расширение услуг по уходу за детьми, укрепление систем социального обеспечения и пенсионных систем, а также содействие достижению баланса между работой и личной жизнью;
- расширение поддержки женского предпринимательства, в том числе в рамках программ сотрудничества в целях развития.

Прогресс в решении вопроса о женщинах и мире и безопасности

Многие государства-члены воспользовались этой возможностью, чтобы отметить двадцатую годовщину принятия резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций. Выступавшие подтвердили, что конструктивное участие женщин в предотвращении конфликтов, миротворчестве, поддержании мира и миростроительстве, а также в разработке и осуществлении мирных процессов способствует долгосрочному мирному разрешению кризисов и устойчивому развитию. Выступления отражали важность национального законодательства и политики, включая растущее число национальных планов действий по осуществлению резолюции 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций.

Ораторы взяли следующие обязательства:

- полностью вовлекать женщин в качестве равноправных партнеров в мирные процессы и привлекать их к участию в политических миссиях на национальном, региональном и международном уровнях;
- увеличить численность женщин и их влияние в операциях по поддержанию мира и в национальной полиции и силах безопасности в целях обеспечения эффективного поддержания мира и содействия улучшению доступа к населению;
- разработать и реализовать национальные планы действий в отношении женщин, мира и безопасности и поставить женщин на центральное место в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов;
- обеспечить безопасность и защиту субъектов гражданского общества, включая правозащитниц и миростроителей.

V. Заключительная часть

В завершение встречи на высшем уровне Председатель Генеральной Ассамблеи Его Превосходительство г-н Волкан БОЗКЫР заявил, что, несмотря на значительный прогресс, достигнутый после принятия Пекинской декларации и Платформы действий в 1995 году, гендерное равенство не достигнуто ни в одной стране. Председатель отметил, что пандемия COVID-19 угрожает подорвать с таким трудом достигнутые в этой области успехи.

Он отметил, что на протяжении многих поколений женщины подвергались необоснованной дискриминации, маргинализации и лишениям, и обратился ко всем государствам-членам и заинтересованным сторонам с призывом взять на себя обязательство ускорить процесс достижения гендерного равенства для обеспечения того, чтобы ни одна женщина не находилась под угрозой, не получала низкую заработную плату и не сталкивалась с недооценкой выполняемой работы.

Председатель изложил концепцию мира, в котором женщины вновь обретут свой голос и властные полномочия, не будут подвергаться унижениям, злоупотреблениям и угнетению и будут чувствовать себя в безопасности в любой обстановке.

В заключение Его Превосходительство Волкан БОЗКЫР заявил о неизменной поддержке Организацией Объединенных Наций стойких женщин во всем мире и всех тех, кто стремится к гендерному равенству.
