

大会抗微生物药物耐药性问题高级别会议的政治宣言草稿

我们，各国国家元首和政府首脑以及国家和政府的代表，根据大会决定 2016 年举行抗微生物药物耐药性问题高级别会议的大会第 70/183 号决议，于 2016 年 9 月 21 日在纽约联合国总部举行会议：

1. 重申世界卫生组织与联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协作制定的、后经联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织通过的世界卫生组织抗微生物药物耐药性全球行动计划¹ 及其五个总括战略目标是解决抗微生物药物耐药性问题的蓝图；

2. 又重申《2030 年可持续发展议程》² 为确保健康生活提供了一个框架，并回顾防治疟疾、艾滋病毒/艾滋病、结核病、肝炎、埃博拉病毒病与其他传染病和流行病的承诺，包括解决日益严重的抗微生物药物耐药性问题和防治尤其影响发展中国家的被忽视的疾病，同时重申抗微生物药物耐药性针对这些疾病和其他疾病的公共卫生对策的可持续性和有效性，以及卫生和发展领域的成就和《2030 年议程》的实现构成挑战；

3. 承认细菌、病毒、寄生虫和真菌微生物对之前有效治疗感染的抗微生物药物产生耐药性，主要原因是公共卫生、动物、食品、农业和水产养殖等部门不当使用抗微生物药物，无法获得卫生保健服务，包括无法利用诊断和实验室能力，以及土壤、作物和水中的抗微生物药物残留。在抗微生物药物耐药性的更大范畴内，抗生素耐药性与其他药品、包括治疗结核病的药品不同，是最严重和最紧迫的全球风险，需要在国际、国家和区域各级予以更大关注和增强一致性；

4. 又承认由于抗微生物药物的耐药性，20 世纪取得的许多成就，特别是通过社会和经济发展降低传染病患病和死亡率、获得医疗保健服务以及优质、安全、有效且负担得起的药品、个人卫生、安全饮水和环境卫生、社区和卫生保健机构预防疾病(包括免疫接种)、营养和健康食物、人类和兽医医学进步以及新的抗微生物药物和其他药物的启用，都受到严重挑战；

5. 确认上述成就现在受到抗微生物药物耐药性的严重挑战，这些成就包括：建立有韧性的卫生系统和逐步实现全民健保目标、艾滋病毒和性传播感染、结核病和疟疾以及社区和卫生保健机构内其他获得性感染的治疗方案、社区和卫生保健机构内预防和控制感染的成果、有助于确保保持粮食质量的农业和畜牧业进步以及兽医医学的防治传染病方案；

¹ 见世界卫生组织，WHA64/2015/REC/1 号文件，附件 3。

² 第 70/1 号决议。

6. 又确认由于抗微生物药物的耐药性，针对最易受到危及生命严重感染的脆弱者，特别是产妇、新生儿、某些慢性疾病患者或接受化疗或手术者的备选保护办法有所减少；

7. 关切地注意到，实现人人有权享有能达到的最高标准身心健康标准，以及让数百万计人民获得医疗保健服务以及优质、安全、有效且负担得起的抗微生物药物、食物、清洁水和健康环境，仍是一个遥远的目标，特别是在发展中国家；

8. 又关切地注意到虽然目前发展中国家无法获得医疗保健服务和抗微生物药物所造成的死亡人数高于抗微生物药物耐药性的致死人数，如果没有一个有效的“一体化卫生”办法以及其他多部门合作和行动，非抗微生物药物耐药性预计将在全世界造成数百万人死亡，对社会、经济和全球公共卫生造成巨大影响；

9. 确认应对抗微生物药物耐药性的关键是预防和控制人类和动物感染，包括免疫接种、抗微生物药物耐药性监测和监督；环境卫生、安全和清洁用水以及健康的环境；投资于能够普及全民健保的强大卫生系统；促进在可能情况下根据诊断测试获得现有的和新的优质、安全、有效且负担得起的抗微生物药物；持续研究和开发新抗微生物药物和替代药物；快速诊断检测、疫苗和其他重要技术、干预措施和疗法；推广可负担得起并可以获得的医疗卫生服务；以及解决研究和开发投资不足问题，包括奖励创新和改善公共健康成果，特别是在抗生素领域；

10. 又确认解决抗微生物药物耐药性问题的首要原则是在“一体化卫生”办法框架内促进和保护人类健康，强调人类、动物和环境健康相互关联，需要采取一致、全面和综合的多部门行动，并在这方面：

(a) 还确认有效的抗微生物药物及其谨慎使用是全球公益，要解决抗微生物药物耐药性问题，必须使人们能够利用有效和有韧性的卫生系统；以及必要时获得优质、安全、有效且负担得起的抗微生物药物和其他技术以及健康食品和环境；

(b) 着重指出，为更好地了解抗微生物药物耐药性，支持对优质、安全、有效且负担得起的抗微生物药物，特别是新抗生素和替代疗法、疫苗和诊断手段的研究和开发，需要开展基础和应用创新研究和开发，包括酌情在微生物学、流行病学、传统医药和草药以及社会和行为科学等领域开展研究和开发；

(c) 又着重指出，所有研究和开发努力都应由需求驱动、以证据为基础并遵循可负担、有实效和高效率的原则以及公平原则，并应被视为一项共同责任。在这方面，我们承认必须让抗微生物药物耐药性研究和开发的投资费用与销售价格和销售量脱钩，以促进公平获得负担得起的新药物、诊断工具、疫苗以及研究和开发所带来的其他成果，欢迎创新、研究和开发模式为抗微生物药物耐药性所构成的挑战提供有效的解决方案，包括促进进一步投资于研究和开发的方案；包括

各国政府、行业、非政府组织和学术界在内的所有相关利益攸关方应继续设法支持创新模式，解决抗微生物药物耐药性所构成的一系列独特挑战，包括必须适当合理使用抗微生物药物，同时促进获得负担得起的药物；

(d) 还着重指出，应将促使现有的和新的抗微生物药物、疫苗和诊断办法可负担得起和能够获得作为全球优先事项，还应根据世界卫生组织的公共卫生、创新和知识产权全球战略和行动计划，³ 顾及所有国家的需要，同时考虑到国际商定的后续进程；

(e) 改进对抗微生物药物耐药性以及抗微生物药物使用的监测和监督，以指导决策，并与工业、农业和水产养殖业、地方当局和医院等利益攸关方合作，减少土壤、作物和水中的抗微生物药物残留；

(f) 加强能力建设、按照共同商定的条件转让技术、控制和预防抗微生物药物耐药性方面的技术援助与合作、国际合作和供资支持制定和执行国家行动计划，包括监督和监测、强化卫生系统以及研究和监管能力，但不得损害健康，特别是低收入和中等收入国家的健康，也不得对获得保健服务造成障碍；

(g) 承认为提高人们对抗微生物药物耐药性及其一切所涉问题的认识和了解，需要分享良好做法和研究成果，与媒体、国家和多部门行动体合作，并对各部门的这些活动提供足够资金；

11. 认识到应在各级考虑到各国的条件和优先事项，还应让相关政府部门参与制定和实施多部门国家行动计划、政策、条例和区域举措，同时考虑到国情、立法和司法责任；

12. 因此，我们承诺在国家、区域和全球各级开展工作，以便：

(a) 根据世界卫生大会第 68.7 号决议，¹ 并按照“一体化卫生”办法和关于抗微生物药物耐药性的全球行动计划，包括其五个总括战略目标，制定多部门国家行动计划、方案和政策倡议，以期采取国家措施加强针对人和动物的适当抗生素使用办法。为了支持实施这些计划，需要开展国家和国际协作，评估资源需求，并为共同研究、实验室和监管能力以及专业教育和培训提供持续的技术和财政投资，以便保护人类健康、动物健康、福祉与环境；

(b) 通过国家、双边和多边渠道调动充足、可预测和可持续的资金、人力和财政资源及投资，支持制订和执行国家行动计划，支持研究和开发现有和新的抗微生物药物、诊断办法和疫苗及其他技术，并加强相关基础设施，包括根据政府设定的优先事项和地方需要，与多边开发银行以及传统和自愿创新筹资和投资机制互动协作，同时确保公共投资回报；

³ 见世界卫生组织，WHA62/2009/REC/1 号文件，第 62.16 号决议。

(c) 采取步骤，确保在国家行动计划中列入酌情发展和加强有效人类和动物抗微生物药物保存、使用和销售的监督、监测和监管框架，根据国情并依照国际承诺加以实行；

(d) 发起、增加和继续开展抗微生物药物耐药性的提高认识和增加了解活动，以便让不同受众参与并鼓励他们改变行为，促进循证预防、感染控制和卫生方案，优化抗微生物药物对人和动物的使用办法、医疗专业人员的适宜处方、病人、消费者和公众以及人类和动物健康专业人员的积极参与，以及对医疗卫生、兽医和农业工作者的专业教育、培训和认证，并酌情考虑采取创新办法，提高消费者的意识，同时注意地方条件和需要；

(e) 支持以多部门“一体化卫生”办法解决抗微生物药物耐药性问题，包括与民间社会、工业、中小型企业、研究机构和学术界等相关利益攸关方一道，开展由公共健康驱动的能力建设活动、创新型公私伙伴关系、奖励措施和供资举措，以推动获得优质、安全、有效且负担得起的新药物和疫苗，特别是抗生素以及抗微生物治疗的其他替代疗法和药物，以及其他混合疗法、疫苗和诊断检验；

13. 促请世界卫生组织与联合国粮食及农业组织、世界动物卫生组织一道，按照卫生大会第 68.7 号决议的要求，确定一个全球发展和管理框架，以便按照关于抗微生物药物耐药性的全球行动计划，支持发展、控制、分配和适当利用新的抗微生物药物、诊断工具、疫苗和其他干预措施，同时保护现有的抗微生物药物，并考虑到所有国家的需要，推广负担得起的现有和新的抗微生物药物和诊断工具；

14. 促请世界卫生组织与联合国粮食及农业组织、世界动物卫生组织、区域和多边开发银行包括世界银行、联合国有关机构和其他政府间组织以及民间社会和相关多部门利益攸关方酌情在国家、区域和全球各级支持制定和执行国家行动计划以及抗微生物药物耐药性活动；

15. 请秘书长与世界卫生组织、联合国粮食及农业组织和世界动物卫生组织协商，设立一个特设机构间协调小组，由秘书长办公厅和世界卫生组织共同主持，必要时利用相关利益攸关方的专门知识，对采取必要的办法提供实际指导，确保采取持续有效的全球行动，解决抗微生物药物耐药性问题，又请秘书长考虑到关于抗微生物药物耐药性的全球行动计划，在大会第七十三届会议前提出一份报告，说明本宣言执行情况、进一步事态发展以及特设机构间小组提出的建议，包括改进协调的备选办法，供会员国审议。