

Seguridad climática y consolidación de la paz

Revisión temática

Erica Gaston, Oliver Brown, con Nadwa al-Dawsari, Cristal Downing, Adam Day y Raphael Bodewig

Abril de 2023



UNU
CPR



Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura



ONU
programa para el medio ambiente



FONDO PARA LA CONSOLIDACIÓN DE LA PAZ

unicef

MECANISMO DE SEGURIDAD CLIMÁTICA

UKaid
from the British people

Agradecimientos

Los autores desean expresar su agradecimiento a todas las personas que han contribuido a la elaboración de este informe, tanto de los socios implementadores en la revisión como de los encargados de la ejecución de los proyectos, en los equipos de las Naciones Unidas en los países y en la sede. Su cooperación y apoyo concertado han sido fundamentales. Un agradecimiento especial también para el Grupo de Referencia entre Pares, que ofreció voluntariamente su tiempo y sus puntos de vista en varios momentos de la elaboración de esta revisión: **Angelica Shamerina** (Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial, PNUD); **AJ Morgen** (OIM); **Kyra Naomi Luchtenberg** (ONU-Mujeres); **Peter Laderach** (GCIAR Focus Climate Security); **Carl Bruch** (Environmental Peacebuilding Association); **Emma Whitaker** (adelpi), y **Jonathan Bartolozzi** (Mercy Corps). Por último, nuestro más sincero agradecimiento a **Diane Sheinberg** y **Nigina Khaitova** (Fondo para la Consolidación de la Paz/Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz) por su inversión y apoyo en esta revisión y por su dedicación general a la innovación y el aprendizaje en el ámbito de la seguridad climática.

ISBN: 978-92-808-6593-6 © Universidad de las Naciones Unidas 2023

Imagen de portada

© FAO Burkina Faso

Índice

Listado de acrónimos	2
Resumen	4
I. Introducción	7
Metodología y objetivos	9
Definiciones y terminología	10
II. Panorama de los proyectos de seguridad climática financiados por el PBF	13
Temas, enfoques y cuestiones transversales comunes a los proyectos	19
Temas comunes de los proyectos o cuestiones centrales	19
Otros temas o cuestiones del proyecto	21
GEWE y proyectos centrados en la juventud, y la inclusión como lógica de proyecto	23
III. Estudios de casos nacionales, regionales y subregionales	26
Subregión de Liptako Gourma (Malí, el Níger y Burkina Faso)	26
Seguridad climática y dinámica de los conflictos	26
Presentación de los proyectos financiados por el PBF en Liptako Gourma	28
Ejecución del proyecto y resultados preliminares	30
Mejores prácticas y lecciones aprendidas	31
Lecciones aprendidas y críticas constructivas para futuros programas e inversiones	32
Yemen	33
Dinámica de fondo de la seguridad climática y los conflictos	34
Proyectos financiados por el PBF en el Yemen	34
Ejecución y resultados del proyecto	35
Inclusión y participación de las mujeres	36
Mejores prácticas y lecciones aprendidas	37
Islas del Pacífico (Kiribati, República de las Islas Marshall y Tuvalu)	38
Seguridad climática y dinámica de los conflictos	39
Diseño del proyecto y ejecución en curso	40
Mejores prácticas y lecciones aprendidas	41
IV. Mejores prácticas, lecciones aprendidas y otras cuestiones clave	43
Mejores prácticas y lecciones aprendidas sobre inversiones en seguridad climática y enfoques generales de proyectos	43
Mejores prácticas o lecciones aprendidas en componentes o actividades específicas del proyecto	47
Proyectos dirigidos a mujeres, niñas y jóvenes	49
Países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos	52
El "efecto catalizador" del PBF	55
Iniciador de conversación	56
Fondo para la Innovación	58
"Remolcador" para la financiación climática en Estados frágiles	58
Teorías del cambio y diseño de proyectos	59
V. Conclusiones	63
Recomendaciones para mejorar los proyectos financiados por el PBF	65
Apéndice 1: Cuadro de los 74 proyectos	70
Bibliografía	81

Listado de acrónimos

ACNUDH	Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos	IPCC	Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático
ACNUR	Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados	IRF	Mecanismo de Respuesta Inmediata
ACORD	Agencia de Investigación y Cooperación al Desarrollo	ITC	Centro de Comercio Internacional
AUA	Asociaciones de usuarios de agua	LNR	Tierras y recursos naturales (por sus siglas en inglés)
CANCC	Coalición de las Naciones Constituidas por Atolones de Baja Altitud Frente al Cambio Climático	MINUSMA	Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí
CB	Transfronterizo (por sus siglas en inglés)	MPS	Mujeres, paz y seguridad
CICR	Comité Internacional de la Cruz Roja	MPTF	Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples
COVID-19	Enfermedad por coronavirus	MSC	Mecanismo de Seguridad Climática
DAPCP	Departamento de Asuntos Políticos y de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas	ND-GAIN	Iniciativa Global de Adaptación de Notre Dame (por sus siglas en inglés)
DCAF	Centro de Ginebra para el Control Democrático de las Fuerzas Armadas	OACP	Oficina de las Naciones Unidas de Apoyo a la Consolidación de la Paz
DOP	Departamento de Operaciones de Paz de las Naciones Unidas	ODS	Objetivo de Desarrollo Sostenible
DPCC	Development Partners on Climate Change	OIM	Organización Internacional para las Migraciones
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura	OIT	Organización Internacional del Trabajo
FESU	Fundación de Estudios Superiores Universitarios	ONG	Organización no gubernamental
FIP	Foro de las Islas del Pacífico	ONU-Hábitat	Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial	ONU-Mujeres	Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres
FNUDC	Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización	ONU	Naciones Unidas
FVC	Fondo Verde para el Clima	OSC	Organización de la sociedad civil
GEI	Gases de efecto invernadero	PBC	Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (por sus siglas en inglés)
GEWE	Igualdad de género y empoderamiento de las mujeres	PBF	Fondo del Secretario General de las Naciones Unidas para la Consolidación de la Paz (por sus siglas en inglés)
GMUA	Grupos de mujeres usuarias de agua	PCSN	Pacific Climate Security Expert Network
GPI	Iniciativa de promoción de la igualdad de género	PDA	Asesor de Paz y Desarrollo
GYPI	Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género y la Juventud	PDI	Personas Desplazadas Internas
IEP	Instituto para la Economía y la Paz	PEID	Pequeños Estados Insulares en Desarrollo
		PEV	Prevención del extremismo violento

PIFS	Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico	UK	Reino Unido
PMA	Programa Mundial de Alimentos	UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo	UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
PNUMA	Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente	UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia
PRF	Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz	UNIDO	Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial
RCA	República Centroafricana	UNISS	Estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel
RDC	República Democrática del Congo	UNOPS	Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos
REDD+	Reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal	UNU-CPR	United Nations University - Centre for Policy Research
RMI	República de las Islas Marshall (por sus siglas en inglés)	USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional
SFCG	Búsqueda de puntos en común	YPI	Iniciativa de promoción de la juventud
SIPRI	Instituto Internacional de Estocolmo para la Investigación de la Paz	ZEE	Zonas Económicas Exclusivas
TTT	Herramienta de seguimiento de la trashumancia (por sus siglas en inglés)		
UA	Unión Africana		
UCDP	Programa de Datos sobre Conflictos de Uppsala		

Listado de gráficos y diagramas

Distribución geográfica de los proyectos de la muestra de 74 proyectos (2016-2021)	13
Proporción de proyectos de seguridad climática en la muestra de 74 proyectos	14
Proporción de proyectos centrados en la seguridad climática en la muestra de 74 proyectos	14
Distribución de los proyectos de seguridad climática por región	15
Países con más de un proyecto de seguridad climática	17
Número de proyectos del IRF y del PBF e importe medio concedido por proyecto	18
Socios implementadores en la ejecución de proyectos de seguridad climática (%)	18
Cuadro recapitulativo de la codificación de proyectos clave	24
Proyectos del estudio de caso Liptako Gourma	27
Proyectos en el estudio de caso del Yemen	33
Proyectos en las islas del Pacífico: Estudio de casos	39
Vías comunes de respuesta a los proyectos	46
Apéndice 1: Cuadro de los 74 proyectos	70

Resumen

La respuesta a las previsiones sobre cambio climático es un reto que afecta a casi todos los ámbitos y esferas de la actividad humana. La consolidación de la paz no es una excepción. Aunque muchos han identificado formas en las que el cambio climático o la degradación del medio ambiente pueden afectar a la paz y la seguridad, la mejor manera de responder a estos retos de la denominada "seguridad climática" sigue siendo un ámbito de trabajo emergente en el campo de la consolidación de la paz.

Como parte de su proceso continuo de seguimiento y aprendizaje, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (PBSO) encarga anualmente revisiones temáticas para examinar las lecciones aprendidas y las innovaciones prometedoras en esferas específicas de la consolidación de la paz. Esta revisión, centrada en los proyectos de seguridad climática aprobados por el Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF) del Secretario General de las Naciones Unidas entre 2016 y 2021, es un ejercicio especialmente pertinente dado el estado del arte de la seguridad climática. Ofrece la oportunidad de estudiar la seguridad climática o las iniciativas ambientales conexas relacionadas con la consolidación de la paz en 33 países, tal y como han sido desarrolladas y aplicadas por unos 29 socios implementadores, que incluyen tanto entidades adscritas al Sistema de Naciones Unidas como organizaciones de la sociedad civil.

Los 43 proyectos identificados como proyectos de seguridad climática en esta revisión abarcan una serie de temas: desde proyectos que responden a situaciones en las que el cambio climático ya ha contribuido a un conflicto activo hasta aquellas que conciencian sobre las amenazas existentes derivadas del cambio climático, pretenden prevenir futuros conflictos fomentando la cohesión social en las comunidades o promueven la adaptación regional al cambio climático como parte integral de las estrategias de consolidación de la paz. La muestra también incluye proyectos que incluyen respuestas integradas por medio de la inclusión de temáticas transversales como las cuestiones de género, clima y seguridad, promueven la inclusión de la juventud en la gestión de los recursos naturales y hacen hincapié en enfoques programáticos transfronterizos o regionales.

Además de ofrecer un análisis general sobre los temas y resultados de estos 43 proyectos (que abarcan 22 países), la revisión extrajo lecciones más contextualizadas de tres estudios de caso: 1) 9 proyectos en la subregión de Liptako Gourma, que abarca Malí, Burkina Faso y el Níger; 2) 2 proyectos en el Yemen; y 3) 1 proyecto transfronterizo que abarca tres estados insulares del Pacífico: las Islas Marshall, Kiribati y Tuvalu.

El **estudio de caso de Liptako Gourma** ilustra cómo las presiones ambientales sobre los patrones regionales de trashumancia, en combinación con grupos armados

regionales activos, el tráfico de personas y la debilidad o ausencia de gobernanza, han alimentado la violencia y han contribuido a crear condiciones muy difíciles. Aunque esas dinámicas también plantearon grandes retos para la ejecución de los proyectos, las inversiones del PBF en seguridad climática resultaron prometedoras en cuanto a su capacidad para abordar las causas profundas y cambiar la narrativa de los enfoques excesivamente militarizados. También introdujeron una perspectiva más regionalizada de la consolidación de la paz y una atención muy necesaria a los enfoques de consolidación de la paz que abordan las necesidades de las poblaciones vulnerables.

Los dos proyectos en **el estudio de caso de Yemen** pretendían mitigar los cortes locales de agua y el conflicto conexas, en un país con uno de los índices de escasez de agua más altos del mundo y en el que la dinámica del conflicto ha paralizado muchas actividades locales de consolidación de la paz y desarrollo durante casi una década. Ambos proyectos adoptaron un enfoque innovador para la inclusión de las mujeres en la gestión local del agua y la solución de conflictos, y tuvieron éxito a pesar de las importantes barreras de género. Los resultados sugieren que la consolidación de la paz "ascendente" en torno a cuestiones relativas a los recursos naturales locales puede ser uno de los ámbitos más prometedores para la consolidación de la paz con enfoque medioambiental en entornos difíciles de conflicto, ya que ofrece oportunidades para aliviar los conflictos locales y las fuentes de vulnerabilidad, al tiempo que ofrece puntos de entrada para trabajar en otras cuestiones sociales candentes, como la exclusión de las mujeres o la juventud.

El **estudio de caso de las islas del Pacífico**, aunque único entre otros proyectos financiados por el PBF en muchos aspectos, ofrece ideas sobre la programación orientada a la prevención y las preocupaciones particulares de las naciones insulares en materia de seguridad climática. Aunque fue un ejemplo importante de ampliación de los conceptos de seguridad climática, algunos de los componentes del proyecto parecían alejados de la ventaja comparativa del PBF en términos de consolidación de la paz local, y puede que no estuvieran bien adaptados o no tuvieran la escala suficiente para abordar la cuestión central de la seguridad climática en cuestión: el riesgo existencial al que se enfrentan las naciones insulares.

En general, esta revisión temática sugiere que el PBF y la PBSO han contribuido a centrar la atención en la seguridad climática y otros tipos de degradación ambiental en el contexto de la consolidación de la paz. Como observó un profesional del sector: "En estos momentos, la seguridad climática es una gran prioridad política, pero no lo era [antes]. La PBSO desempeñó un gran papel en la socialización de su importancia en el diseño del programa. Ha tenido un papel catalizador."¹

Las iniciativas de la PBSO para centrar la atención en la seguridad climática y fomentar el desarrollo de la praxis han ampliado los límites e impulsado una mayor atención al nexo entre el clima, la seguridad y la consolidación de la paz, que en última instancia fomenta la resiliencia y apoya los resultados del desarrollo sostenible en algunas de las situaciones más complejas del mundo. Los numerosos socios implementadores que ejecutan estos proyectos financiados por el PBF han estado a la vanguardia del pilotaje de enfoques innovadores y han actuado como la materialización “ascendente” de los compromisos mundiales para fomentar la adaptación comunitaria. Además, la naturaleza del enfoque del PBF dentro de su cartera de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental ha contribuido a cambiar la narrativa en torno a las causas de los conflictos y sus posibles soluciones.

Destacan las siguientes esferas temáticas clave y recomendaciones para seguir creciendo y mejorando:

Aprovechar aún más la enorme promesa que suponen la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental: Las inversiones en enfoques de consolidación de la paz con enfoque medioambiental, incluidas las mejoras de la agricultura y las infraestructuras de recursos naturales, llegan al núcleo de lo que muchas comunidades consideran tanto sus preocupaciones más acuciantes en materia de seguridad humana como los factores que contribuyen a la persistencia de los conflictos y la competencia sobre el uso de recursos naturales. Es fundamental llevar a cabo estas actividades teniendo en cuenta no solo la escasez inmediata, sino también las presiones futuras debidas al cambio climático. Combinarlas con otros enfoques de consolidación de la paz, cohesión social, reducción del riesgo de desastres, aumento de la resiliencia y fortalecimiento de la gobernanza aumentará las posibilidades de que los proyectos apoyados por el PBF tengan efectos duraderos y aborden mejor las causas profundas de los conflictos. Las pruebas del proyecto también sugieren que participar en el espacio ambiental y de seguridad climática puede reportar importantes beneficios colaterales para otras prioridades de consolidación de la paz. Trabajar a través de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental ofrece puntos de entrada para empezar a abordar cuestiones sociales candentes, como la inclusión de la mujer o la captura de las élites en las comunidades locales.

Seguir reforzando los proyectos centrados en el género y la juventud: Más de la mitad de los proyectos examinados se centran en las mujeres y la juventud, por ejemplo, para aumentar su participación e inclusión en la gestión local de los recursos naturales y otras actividades relacionadas con la seguridad climática. El número de proyectos centrados en las mujeres y la juventud superó con creces el de los apoyados a través de la Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género y la Juventud (GYPI), una modalidad de financiación específica. Algunos de los proyectos de seguridad climática más interesantes e innovadores apoyados por el PBF han sido los que exploran el papel de la mujer en la adaptación al

cambio climático y las formas de abordar las vulnerabilidades específicas a las que se enfrentan las mujeres debido al cambio climático y su interacción con otros factores. Una nueva serie de proyectos exploró las formas en que la inclusión de las mujeres contribuiría a alcanzar los objetivos ambientales o de cambio climático en cuestión, con un enfoque de pruebas explícitas y aprendizaje adaptativo que constituye un modelo para el desarrollo de mejores prácticas en el campo en su conjunto.

A pesar de ello, un número importante de los proyectos centrados en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (GEWE) solo tenían componentes climáticos o ambientales superficiales. Los especialistas en género sugirieron que esto reflejaba una tendencia más amplia a no aprovechar plenamente las sinergias en el sector del género-clima-seguridad. Puede ser necesario dar un mayor apoyo al aprendizaje en esta esfera e impulsar a los proyectos para interrogar sobre las sinergias entre los componentes relacionados con el clima y el medio ambiente, por un lado, y los objetivos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, por otro. Además, los proyectos centrados en la GEWE todavía tendían a medir los resultados en función de los niveles de participación en actividades clave. Hay que hacer más para garantizar una participación significativa, y también para tratar de evaluar las ganancias graduales de manera que vayan más allá de satisfacer las cuotas.

Infelizmente la revisión temática no contó con los datos y soportes necesarios para poder evaluar a fondo los ocho proyectos de seguridad climática centrados en la juventud. Sin embargo, las revisiones y evaluaciones realizados sugieren que puede ser necesario ir más allá de la ampliación de las oportunidades de inclusión y participación. Para mejorar su contribución a la dinámica de la seguridad climática puede ser necesario comprender mejor las motivaciones de la juventud, así como las limitaciones a su participación y los problemas que subyacen a sus quejas y sus vulnerabilidades.

Seguir dando prioridad a la programación transfronteriza, pero reforzándola: La PBSO ha dado prioridad al desarrollo de proyectos transfronterizos (un proyecto apoyado por el PBF que se lleva a cabo en más de un país simultáneamente). Esto se consideró una de las contribuciones más significativas del PBF a la labor de seguridad climática y debería seguir siendo una prioridad. Sin embargo, dados los costes adicionales que supone ejecutar un proyecto en más de un país simultáneamente, debe haber un claro valor añadido para la Teoría del Cambio y los objetivos del proyecto. Cuando el principal elemento transfronterizo suponga las mismas actividades a ambos lados de una frontera, deberán plantearse preguntas adicionales sobre la forma en que esto haría avanzar la Teoría del Cambio. También puede ser útil realizar modelos de los futuros proyectos financiados por el PBF a partir de la labor anterior en materia de consolidación de la paz con enfoque medioambiental que aborde recursos naturales regionales (por ejemplo, cuestiones transfronterizas relacionadas con el agua).

Basarse en el diseño de programas del PBF en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos:

El PBF ha sido un líder importante en la promoción de la seguridad climática y la labor de consolidación de la paz con enfoque medioambiental en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos. Esas zonas son las más vulnerables a los riesgos de seguridad climática, pero también las que plantean mayores dificultades para alcanzar la escala de programación necesaria. Los estudios de caso y otros resultados de proyectos sugieren que la participación a nivel local en materia de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental puede ser una de las esferas más fáciles de abordar en entornos extremadamente frágiles, abriendo oportunidades para hacer frente a las fuentes locales de violencia y reforzar la gobernanza local a pesar de la continua volatilidad a nivel nacional. El grado de éxito parece variar en parte debido a si los problemas de recursos o ambientales en cuestión son de naturaleza predominantemente regional o local. Una mayor exploración de esta dinámica puede mejorar los enfoques de programación y también matizar las expectativas de resultados de los proyectos. Además, ampliar los plazos de los proyectos en estos entornos y mantener el enfoque flexible por el que es conocido el PBF será clave para promover un mayor éxito.

Aprovechar el reciente crecimiento de los proyectos de seguridad climática mediante una colaboración estratégica:

En los últimos años se ha producido un aumento notable de los proyectos relacionados con la seguridad climática: de ninguno en 2016 a 19 en 2022. De las entrevistas con especialistas y profesionales se desprende que la atención prestada por la PBSO a esta cuestión ha fomentado que otros donantes se centren más en la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental e inviertan más en ellas. Para potenciar aún más este efecto catalizador, la PBSO podría considerar la posibilidad de entablar conversaciones más estratégicas con los principales fondos y donantes dedicados a la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia,

a fin de identificar posibles sinergias con sus carteras y estrategias o criterios adicionales que puedan permitir la realización de más proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental, especialmente en entornos más frágiles.

Fortalecer y reforzar el diseño de proyectos, el aprendizaje y la innovación:

Una de las principales mejores prácticas en el ámbito de la seguridad climática es la adopción de un enfoque integrado que aborde los factores de conflicto o vulnerabilidad de forma holística. En los proyectos financiados por el PBF, esto significaba abordar los factores ambientales o climáticos junto con otros factores interrelacionados, como la gobernanza deficiente, la falta de aplicación de la ley o de resolución de conflictos, o las tensiones intracomunitarias.

Aunque se consideró que se trataba de un enfoque general importante, muchos proyectos aún estaban aprendiendo cómo hacerlo. Por tanto, la PBSO podría seguir apoyando a las comunidades de prácticas, organizar talleres especiales para quienes se dedican a desarrollar programas de seguridad climática y fomentar la reflexión sobre la dinámica de la seguridad climática en todo el diseño del proyecto (no solo en el contexto del proyecto).

Para apoyar el desarrollo de la programación en este ámbito, el PBF también podría considerar la posibilidad de desarrollar criterios para clasificar y hacer un seguimiento más preciso de los proyectos de seguridad climática. Esto podría mejorar la rendición de cuentas a nivel de proyecto, permitir al PBF identificar más claramente los resultados de esta parte de su cartera y fomentar las mejores prácticas sobre el terreno.

Una mayor dedicación a la comprobación de las Teorías del Cambio y los enfoques de los proyectos, a través de proyectos iterativos y de la inversión en estudios longitudinales (al menos para algunos de los proyectos o enfoques de los proyectos), también añadiría un valor significativo al aprendizaje y desarrollo emergentes de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental.

I. Introducción

El concepto de seguridad climática -las formas en que el cambio climático, directa o indirectamente, puede exacerbar o agravar los riesgos de violencia, conflicto y otras vulnerabilidades y amenazas personales o nacionales² ha adquirido cada vez más importancia en la agenda mundial y en la consolidación de la paz.³ Los cambios globales en las pautas meteorológicas pueden limitar o poner en peligro recursos importantes, como el agua potable,⁴ las aguas de los principales ríos,⁵ las tierras cultivables,⁶ los bosques y la pesca.⁷ Ya hay indicios de que los cambios relacionados con el clima en los recursos hídricos transfronterizos, la seguridad alimentaria, el nivel del mar, el riesgo de inundaciones y los patrones migratorios contribuyen a la inestabilidad, los desplazamientos y el aumento de la competencia en los Estados y entre ellos, lo que exige medidas de adaptación y mitigación a gran escala,⁸ así como medidas de reducción del riesgo de desastres y de fomento de la resiliencia. El Secretario General de las Naciones Unidas, António Guterres, ha subrayado con frecuencia la conexión entre el cambio climático y el mantenimiento de la paz y la seguridad.⁹ El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas también ha reconocido cada vez más los vínculos entre el cambio climático y los niveles de seguridad y estabilidad en regiones o países concretos, así como en los mandatos de las operaciones de mantenimiento de la paz y las misiones políticas especiales.¹⁰

Los estudiosos no han establecido una relación causal directa entre el cambio climático y los niveles de violencia.¹¹ En cambio, se considera que el cambio climático tiene un efecto indirecto o mediato sobre los niveles de violencia, junto con una serie de otras variables, incluidos los factores políticos, como la exclusión de grupos, la dinámica de los grupos armados, los problemas de gobernanza o las disparidades, los niveles de desigualdad o pobreza, la migración y otras dinámicas socioeconómicas.¹² Los cambios en las pautas meteorológicas y climáticas en una región determinada pueden contribuir a la escasez de recursos (como el agua, la tierra cultivable, etc.), lo que puede ejercer presión sobre las condiciones de subsistencia, aumentar la inseguridad alimentaria y contribuir a la competencia y las tensiones en torno a los recursos naturales.¹³ Sin embargo, esto se produce invariablemente junto con otros factores, como otras fuentes de degradación ambiental, la mala gobernanza, la debilidad o ausencia de medios de solución de controversias, las desigualdades en la distribución y el acceso a los recursos naturales y otras fuentes de tensiones o controversias comunales o regionales.

Dado que el cambio climático puede actuar como un "multiplicador del riesgo" que agrava las vulnerabilidades existentes y los factores de conflicto, puede tener efectos más importantes sobre los que ya son vulnerables, tanto a nivel macroeconómico como individual.¹⁴ Existe un consenso cada vez mayor sobre el hecho de que el cambio climático está afectando de manera desproporcionada a los países frágiles y de ingreso bajo, y normalmente a las

comunidades más pobres y vulnerables de esos países.¹⁵ Los que ya cuentan con medios limitados para hacer frente a la situación -debido a la pobreza, la desigualdad, otras fuentes de conflicto o la marginación social y política- pueden ser los menos capaces de resistir las perturbaciones meteorológicas extremas, como inundaciones y sequías más frecuentes o intensas. El impacto desigual del cambio climático sobre las mujeres y las niñas ha sido motivo de especial preocupación, dado que el tipo de barreras estructurales y desigualdades de género que prevalecen en muchos países pueden limitar significativamente las estrategias de adaptación y afrontamiento.¹⁶ Algunos profesionales también han identificado patrones de mayor riesgo de violencia contra las mujeres y las niñas en situaciones en las que el clima, así como otros factores, han aumentado las limitaciones de recursos y medios de subsistencia.

Aunque muchos han identificado los riesgos potenciales de una mayor degradación del medio ambiente (relacionada con el clima o de otro tipo), también ha habido un interés sustancial en las formas en que el compromiso colectivo en estas cuestiones - ya sea a nivel comunitario, nacional o internacional - puede generar oportunidades para construir y mantener la paz. La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua de 2023 destacó el posible "papel catalizador" que podría desempeñar prestar una mayor atención a las cuestiones relacionadas con el agua para contribuir a garantizar la paz y la seguridad. Ofreció el siguiente ejemplo: Los mecanismos de integración regional, como ilustran en África las comunidades económicas regionales, son vehículos clave establecidos para mejorar la cooperación regional, coordinar la colaboración en materia de agua a través de los sistemas fluviales, lacustres y acuíferos y, por tanto, contribuir a promover la paz y la seguridad".¹⁷ A nivel comunitario, ha crecido el interés por lo que a veces se ha denominado consolidación de la paz con enfoque medioambiental "positiva": la idea de que la participación y la cooperación en cuestiones ambientales no solo pueden ayudar a abordar las fuentes de conflicto o violencia, sino que también pueden presentar puntos de entrada y oportunidades para abordar otros objetivos de consolidación de la paz y aportar otros dividendos de la paz.¹⁸

A pesar del creciente interés por las implicaciones del cambio climático en la dinámica de la paz y la seguridad, las ideas sobre las respuestas adecuadas a los problemas de seguridad climática siguen sin desarrollarse lo suficiente. Como resumía un estudio reciente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), gran parte de la bibliografía sobre seguridad climática se centra en la "causalidad" y "no ofrece recomendaciones pertinentes desde el punto de vista operacional para hacer frente a los riesgos de seguridad relacionados con el clima" en lo que respecta a la programación del diseño de proyectos, el seguimiento y la evaluación, u otros componentes operacionales.¹⁹ Operar en compartimentos estancos también sigue siendo un reto, ya que se desarrollan programas o iniciativas para responder a las amenazas



En muchas comunidades como la mencionada de Burkina Faso, las mujeres participan de forma significativa en la agricultura de subsistencia. Su dependencia de la agricultura y las barreras de género que limitan otras opciones económicas pueden hacer que las mujeres y las niñas sean especialmente vulnerables a los efectos del cambio climático, una dinámica que intentan abordar cada vez más proyectos del PBF. *Fotografía facilitada por el CECI, © Chahinel Group.*

climáticas o ambientales, o a los retos de la consolidación de la paz y la seguridad. Aunque van en aumento, los esfuerzos por aunar ambas cuestiones de modo que respondan a estas amenazas interrelacionadas siguen en fase experimental.

Los especialistas y profesionales entrevistados para este informe sugirieron que, dado que el campo de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental es tan nuevo, seguimos en una fase de desarrollo en cuanto a estrategias y respuestas adecuadas. Aunque recientemente se ha intentado recopilar ejemplos de prácticas sobre el terreno, aún no existe una visión coherente sobre las estrategias de programación o las respuestas más adecuadas a los dilemas de la seguridad climática.²⁰ Hasta ahora, los estudios realizados han calificado el aprendizaje de la práctica de "incipiente" o "en pañales", y solo han podido ofrecer conclusiones limitadas.²¹

El presente informe contribuye, al menos en parte, a colmar la laguna existente en la evaluación y mejora de las prácticas de seguridad climática, al hacer balance de la labor en materia de seguridad climática o de otro tipo de consolidación

de la paz con enfoque medioambiental apoyada por el Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF) del Secretario General de las Naciones Unidas en los últimos seis años.²² Como parte de su proceso continuo de supervisión y aprendizaje, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz (OACP) de las Naciones Unidas encarga anualmente revisiones temáticas para examinar las prácticas anteriores y las innovaciones prometedoras en ámbitos específicos de la consolidación de la paz. Esta revisión, centrado en los proyectos de seguridad climática aprobados por el PBF entre 2016 y 2021, es un ejercicio especialmente pertinente dado el estado del campo de la seguridad climática y también la naturaleza de los proyectos financiados por el PBF en cuestión. Ofrece la oportunidad de estudiar la seguridad climática, o las iniciativas relacionadas con la consolidación de la paz con enfoque medioambiental, en 33 países, tal y como han sido desarrollados e implementados por unos 29 socios implementadores. Esos proyectos abarcan una amplia gama de cuestiones, desde la respuesta a situaciones en las que el cambio climático ya ha contribuido a un conflicto activo, como en el caso de la dinámica de la trashumancia en el

Sahel, hasta proyectos que abordan la amenaza existencial del cambio climático para las naciones insulares y otros enfoques que combinan las respuestas de consolidación de la paz con enfoque medioambiental con la adaptación al cambio climático con visión de futuro basada en la comunidad.

El enfoque de consolidación de la paz de los proyectos financiados por el PBF significa que las cuestiones climáticas y ambientales en cuestión se abordan junto con iniciativas que tratan de abordar algunos de los otros factores mediadores señalados anteriormente, como una gobernanza débil o poco equitativa, otras dinámicas de seguridad regionales o locales, retos migratorios y socioeconómicos, y otros factores que contribuyen a vulnerabilidades individuales o de grupo. En consecuencia, los objetivos de esta revisión temática, consistentes en hacer balance de estos 74 proyectos, lo que señalan acerca de las tendencias en el diseño y el enfoque de los programas, así como las mejores prácticas identificables o las lecciones aprendidas, pueden contribuir significativamente a comprender mejor las prácticas emergentes en el ámbito de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental.

Esta revisión presentará en primer lugar la metodología y los objetivos, seguidos de una visión general de los proyectos financiados por el PBF examinados para esta revisión. Esto incluye el debate sobre los que podrían ser clasificados como proyectos de seguridad climática o no, y una visión general de los tipos comunes de proyectos y modalidades comunes, así como la recurrencia de ciertas cuestiones o temas transversales. A continuación se presentan tres estudios de casos: proyectos que se enmarcan en la subregión de Liptako Gourma, que abarca la zona fronteriza de Malí, el Níger y Burkina Faso; otro sobre dos proyectos en el Yemen; y un proyecto que aborda las amenazas existenciales del cambio climático y abarca tres países insulares del Pacífico, que ofrecen la oportunidad de contextualizar los planteamientos de estos proyectos en un ámbito regional o nacional específico. A continuación, la sección analítica final reflexionará sobre cualquier evidencia de mejores prácticas o retos que hayan surgido, en lo que respecta a enfoques generales de proyectos, componentes o actividades particulares, y en áreas específicas de interés para el PBF, incluidos los proyectos centrados en las mujeres y la juventud, y los esfuerzos para apoyar esta programación en Estados frágiles y afectados por conflictos. La sección final también ofrecerá algunas reflexiones generales sobre el modo en que la OACP ha configurado y apoyado la labor sobre seguridad climática, así como otras reflexiones programáticas, y una sección con viñetas en la que se extraerán lecciones y recomendaciones de todo el informe.

Metodología y objetivos

Este estudio temático sobre la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental fue encargado por la OACP en colaboración con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura

(FAO), el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Mecanismo de Seguridad Climática (MSC)²³, con el apoyo adicional del Ministerio de Relaciones Exteriores, del Commonwealth y de Desarrollo del Reino Unido.

El objetivo de este informe es hacer balance de los proyectos identificados como parte de la cartera de seguridad climática del PBF. Se trata de determinar cuáles son las tendencias en el diseño y el enfoque de los programas, evaluar los resultados identificables y las lecciones aprendidas, identificar buenas prácticas y áreas de mejora de los programas, y sugerir orientaciones para futuras inversiones y políticas en el ámbito de la seguridad climática.

La metodología de este informe se desarrolló en coordinación con la OACP y otros socios implementadores en la revisión, y fue revisada y validada por un grupo de referencia externo compuesto por especialistas en consolidación de la paz y seguridad climática de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM), la Entidad de las Naciones Unidas para la Igualdad de Género y el Empoderamiento de las Mujeres (ONU-Mujeres), el Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) (PNUD), el Grupo Consultivo sobre Investigaciones Agrícolas Internacionales (GCIAR), adelphi, Mercy Corps y la Asociación para la Consolidación de la paz con enfoque medioambiental, en abril de 2022. La investigación se llevó a cabo principalmente entre abril de 2022 y noviembre de 2022, con algunas investigaciones de seguimiento adicionales, entrevistas y sesiones de consulta realizadas en diciembre de 2022 y enero de 2023 en respuesta a los comentarios del proyecto.

Entrevistas a informadores clave: Se realizaron 180 entrevistas cualitativas en profundidad. Como punto de partida, el equipo de investigación solicitó sugerencias de entrevistados a los socios implementadores en la revisión, las secretarías o puntos focales del PBF y los organismos de ejecución en cuestión, a partir de contactos preexistentes o de otras fuentes. También se pidió a cada entrevistado que sugiriera otros puntos de contacto, lo que permitió realizar un muestreo iterativo de bola de nieve.

Las entrevistas fueron participativas y se basaron en un conjunto semiestructurado de preguntas o indagaciones, dependiendo de la posición de la persona y de la parte de la investigación a la que se pretendía contribuir con la entrevista. El equipo de investigación aplicó procesos estándar de validación y triangulación de datos. Asimismo, en todas las fases de la investigación se siguieron los procedimientos del United Nations University - Centre for Policy Research (UNU-CPR) en materia de confidencialidad, consentimiento, almacenamiento y protección de datos y otras precauciones.²⁴

Investigación de casos prácticos: Una parte sustancial de estas entrevistas cualitativas se realizó durante la investigación del estudio de casos. Los estudios de casos pretenden evaluar las respuestas del PBF a las necesidades de seguridad climática en el contexto de un país concreto, valorar su coherencia y pertinencia respecto a otras prioridades de las Naciones Unidas u objetivos de los socios implementadores

en el país, y también identificar potencialmente las mejores prácticas o las lecciones aprendidas.²⁵ La investigación sobre el terreno para los estudios de casos (realizada por los investigadores principales de los estudios de casos, Oliver Brown y Nadwa al-Dawsari) se llevó a cabo entre abril y agosto de 2022, e incluyó visitas a las capitales de Malí y Burkina Faso, y a Adén y Lahj en el Yemen. Una vez concluido el periodo de investigación primaria, se realizó una visita posterior al Níger. La investigación para el estudio de caso de las islas del Pacífico (Kiribati, la República de las Islas Marshall y Tuvalu) se realizó a distancia.

Revisión documental y bibliográfica: Las conclusiones del informe se basaron en una revisión bibliográfica de unos 274 documentos (estudios académicos, literatura gris y otros documentos programáticos y políticos). Aparte de estos 274 documentos, el equipo de investigación también examinó todos los documentos de proyecto socios implementadores a los 74 proyectos de esta muestra, así como muchos de los demás informes intermedios, todas las evaluaciones independientes y otra información de proyecto asociada a estos proyectos. Todo el material se codificó y clasificó en una matriz más amplia para evaluar tendencias e inferencias en toda la cartera. Los proyectos también se cruzaron con la puntuación de los países según los siguientes índices estándar relacionados con el clima o la seguridad (en el año en que se aprobó el proyecto) como forma de generar más inferencias y datos sobre tendencias: Notre Dame Global Adaptation Initiative (ND GAIN), Fragile States Index (del Fund for Peace); Institute for Economics and Peace (IEP); índice de paz mundial; Uppsala Conflict Data Program (UCDP).

Se llevó a cabo un mayor grado de revisión documental, así como entrevistas adicionales con informantes clave²⁶, en relación con 32 proyectos designados como parte de una revisión de "nivel medio". Esta fase de la investigación se diseñó para que fuera más profunda que la revisión documental aplicado a los 74 proyectos, pero no tanto como los proyectos de los estudios de casos. Ello permitió evaluar de forma más exhaustiva un mayor número de diseños de proyectos y Teorías del Cambio.²⁷

Limitaciones de la investigación: La muestra de los proyectos incluía una gran proporción de proyectos nuevos o en curso, lo que limitaba el grado en que podían evaluarse plenamente los resultados, impactos o efectos, tanto a nivel de proyecto como de cartera. En el momento de iniciarse la investigación, 54 de los 74 proyectos seguían realizándose. Algo menos de la mitad de los proyectos eran nuevos: 24 no habían sido aprobados hasta 2021 y otros 14 ni siquiera habían comenzado.

También hubo limitaciones en la disponibilidad de datos, incluso con proyectos que se habían cerrado (23 al inicio de esta investigación) o que llevaban algún tiempo en marcha. Solo se disponía de evaluaciones independientes de 18 de los 74 proyectos. Varias de esas evaluaciones independientes también presentaron limitaciones, dado que los informes de seguimiento, evaluación y valoración, así como otros datos necesarios para llegar a sus conclusiones, o bien no se habían

realizado en su totalidad o no se disponía de ellos. No se disponía de datos longitudinales, que serían necesarios para considerar los resultados o efectos a nivel de proyecto o cartera, para ningún proyecto. A pesar de estas limitaciones, el equipo de investigación intentó recoger inferencias sobre las mejores prácticas o resultados siempre que fue posible.

Definiciones y terminología

El objetivo general de este informe es hacer balance de los esfuerzos del PBF y la OACP relacionados con la seguridad climática, que también podrían contribuir al campo general identificando y proporcionando ejemplos de la labor existente. Como tal, el objetivo no era redefinir o incluso aportar en el debate más amplio entre las comunidades de la políticas y prácticas sobre las definiciones de la seguridad climática. Esta revisión aceptó en gran medida las definiciones de la OACP y los parámetros conceptuales en torno a la seguridad climática.

La OACP y otros socios implementadores en la revisión establecieron la base de definición de que "'la consolidación de la paz que tenga en cuenta el clima' debe entenderse como un conjunto de iniciativas destinadas a abordar los riesgos de seguridad relacionados con el clima y contribuir a sostener la paz".²⁸ Esta definición es más amplia de lo que puede parecer a primera vista. En el mismo documento de orientación, los "riesgos para la seguridad relacionados con el clima" se definen además como englobando una concepción de los riesgos para la seguridad basada en la "seguridad humana": "Los riesgos de seguridad relacionados con el clima son los riesgos compuestos que surgen de los efectos directos e indirectos del cambio climático sobre la paz y la seguridad. Se entienden como los efectos adversos del cambio climático sobre la seguridad humana -vivir sin temor ni miseria-, pero también en su relación con la seguridad del Estado y el mantenimiento de la paz y la seguridad internacionales, en virtud de la Carta de las Naciones Unidas".²⁹

Además, las pruebas del tipo de apoyo que el PBF ha estado prestando, y las conversaciones posteriores con la OACP y su personal, subrayan un fuerte énfasis en la prevención, tanto la prevención de brotes de violencia o conflictos a corto plazo como el tratamiento de futuros riesgos existenciales planteados por el cambio climático para ciertas naciones y poblaciones (por ejemplo, respecto a los estados insulares).

Como resultado de esta definición más amplia, los proyectos que se consideran relacionados con la seguridad climática en esta revisión incluyen situaciones en las que:

- Las condiciones climáticas cambiantes parecen haber contribuido ya a la escasez de recursos o a cambios en los patrones socioeconómicos o en las actividades de subsistencia que -junto con otros factores- parecen **augmentar el riesgo o la incidencia de los conflictos o la violencia**;

- Las condiciones climáticas cambiantes parecen haber **contribuido o agravado la vulnerabilidad de las personas o los grupos**, medida según un paradigma de seguridad humana, incluidos los riesgos en términos de derechos a la integridad física o la capacidad para satisfacer las necesidades básicas y los medios de subsistencia;³⁰
- Se espera que el cambio climático **represente una amenaza existencial, o parece probable que contribuya a fuentes de conflicto en el futuro** (es decir, una concepción más preventiva del clima y la seguridad).

Una segunda cuestión de definición no es solo cómo se definen los riesgos relacionados con el clima, sino qué podría definir o constituir un "proyecto de seguridad climática". Algunos especialistas entrevistados abogaron por una definición restringida de los proyectos de seguridad climática, que incluyera únicamente aquellos proyectos que incluyeran componentes relacionados con la adaptación al cambio climático o su mitigación. La adaptación al cambio climático se refiere generalmente a los cambios en las prácticas, sistemas o comportamientos que pretenden "moderar los daños potenciales o beneficiarse de las oportunidades asociadas al cambio climático".³¹ A menudo se utiliza para describir acciones diseñadas para modular o prepararse para los impactos futuros previstos del cambio climático. La mitigación del cambio climático se refiere generalmente a las medidas que reducen o evitan las emisiones de gases de efecto invernadero.

Estos criterios más limitados, aunque potencialmente son útiles para algunos debates, pueden ser menos útiles cuando se habla de "seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental" como un constructo de programación. **Dado que la dinámica clima-seguridad tiende a invocar una serie de factores interactivos**, entre los que se incluyen las condiciones climáticas cambiantes, **la intervención propuesta por un proyecto concreto puede suponer una serie de enfoques que no se limitan a las prácticas de adaptación o mitigación del cambio climático, ni implican necesariamente dichas prácticas**. Por ejemplo, muchos de los proyectos respondían al problema de seguridad climática en cuestión centrándose en la gobernanza o en la dinámica de solución de controversias dentro de una comunidad determinada, y solo incorporaban un componente de adaptación o mitigación del cambio climático como subcomponente o actividad menor, si es que lo hacían. Como observó un Asesor de Paz y Desarrollo (PDA) que trabaja en respuestas a conflictos relacionados con la trashumancia, la respuesta al cambio climático en estos casos debe incluir todos los demás factores que hacen de esta dinámica ambiental un factor de conflicto: "La adaptación también tiene que producirse en la interacción humana que crea el conflicto, no solo en las prácticas ganaderas o agrícolas".³²

Si bien el presente estudio basa su análisis en la amplia interpretación de la OACP de la seguridad climática, los autores desaconsejan una definición ilimitada. En la práctica, todas las actividades humanas, y cualquier

forma de consolidación de la paz, pueden verse afectadas negativamente por el cambio climático actual o futuro. Además, dado el compromiso de las Naciones Unidas de integrar tanto la sensibilidad a los conflictos como las consideraciones climáticas como principios básicos en todos los programas, cada vez más programas de las Naciones Unidas podrían interpretarse como una contribución indirecta a la agenda de la seguridad climática. Pero interpretar cualquier proyecto de consolidación de la paz o de desarrollo como un proyecto de seguridad climática podría ampliar la definición hasta el punto de que dejara de tener sentido.

Además, **sería útil una mayor precisión y claridad en las definiciones para mejorar la evaluación y orientación de los proyectos**. Identificar claramente las tipologías y prioridades de los proyectos -en qué medida un proyecto de consolidación de la paz se ve afectado por dinámicas relacionadas con el clima, y en qué medida se priorizan las estrategias ambientales o las respuestas al cambio climático dentro del enfoque del proyecto- es crucial para evaluar los resultados o el impacto a nivel de proyecto o sector, y para contribuir al desarrollo de mejores prácticas dentro de la esfera de la seguridad climática. Por estas razones, este estudio distingue entre proyectos relacionados con la seguridad climática (definida en sentido amplio) y otras formas de "consolidación de la paz con enfoque medioambiental". En general, se considera que la consolidación de la paz con enfoque medioambiental incluye esferas de mitigación y adaptación al cambio climático o riesgos relacionados con el clima, pero también muchas otras actividades y esferas relacionadas con el medio ambiente, como la explotación de los recursos naturales, los minerales y las industrias extractivas, las zonas de gestión y degradación de los recursos naturales no vinculadas explícitamente al cambio climático, la conservación de la naturaleza y otras prácticas relacionadas con la agricultura, la ganadería y la gestión de la tierra, entre otras.³³ En la Sección II se trata con más detalle la delimitación entre ambas y lo que esto podría sugerir para la programación.

En lo que respecta a otros términos de este informe, en las secciones siguientes se tratan cuestiones de género, clima, conflicto y seguridad, a menudo denominadas el **nexo "género-clima-seguridad"**.³⁴ La creciente atención de las políticas y la labor de programación en este ámbito reconocen: 1) que puede haber efectos específicos del cambio climático en función del género, con consecuencias específicas y un mayor riesgo para las mujeres y las niñas en muchas situaciones; mientras que 2) también reconocen e intentan identificar el papel único de las mujeres y las niñas a la hora de contribuir a una acción climática positiva a nivel local, nacional o internacional.³⁵

Se presta especial atención a los programas apoyados por el PBF en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos. En estas situaciones se utilizan diversos términos. En general, en este informe se utilizará la abreviatura de **"países frágiles y afectados por conflictos"**, que refleja la terminología común empleada por las personas entrevistadas y en publicaciones homólogas.³⁶ El Banco Mundial publica anualmente una lista de "situaciones frágiles y afectadas



Casi la mitad de los proyectos sobre seguridad climática estaban relacionados con los patrones de "trashumancia" y la forma en que el cambio climático y la escasez de recursos han afectado a las rutas migratorias tradicionales para el pastoreo. Los pastores, como el niño fulani de la foto del Níger que se muestra más arriba, han tenido que tomar nuevos caminos para sus rebaños en busca de reservas de agua cada vez menores y pastos viables, lo que les ha llevado a un mayor conflicto con las poblaciones de agricultores sedentarios y ha contribuido a aumentar la inseguridad alimentaria y los problemas de subsistencia de millones de personas en el Sahel. *Fotografía de Luis Tato, cortesía de la FAO Níger.*

por conflictos".³⁷ Además, para realizar una evaluación más exhaustiva, en este estudio se cruzaron el año y la ubicación del proyecto (a nivel nacional, no local) con índices estándar que miden la fragilidad o la incidencia de conflictos violentos, como el IE,P el índice de paz mundial y el UCDP. Sin embargo, aunque estos y otros parámetros son útiles, es importante tener en cuenta que lo que constituye un espacio frágil o afectado por un conflicto puede depender aún más del contexto, con fuertes variaciones por debajo del nivel nacional.

En un subconjunto de los proyectos se hace especial hincapié en abordar las necesidades o vulnerabilidades de los refugiados, las personas desplazadas internas, los retornados o las personas que han emigrado por otros motivos. Por lo general, estos proyectos y situaciones se agrupan bajo el término **dinámica de "migración" o proyectos relacionados con la migración**, para reflejar su uso común en los

documentos de los proyectos y en la literatura comparable, así como por parte de los entrevistados.³⁸ En general, a menos que se indique explícitamente, los proyectos que se ocupan de la trashumancia no se consideran "proyectos relacionados con la migración" en este informe. Este fenómeno está representado tan significativamente en el conjunto del proyecto que se trata específicamente como una dinámica de trashumancia en todo el informe.

En aras de la brevedad, se hará referencia a los proyectos individuales utilizando el nombre del país en el que se ejecutó el proyecto y una forma abreviada del número de proyecto del PBF, cada uno de ellos con un hipervínculo a la información del portal Gateway sobre estos proyectos. En el Apéndice 1 figuran los títulos completos, los nombres de los proyectos y otros datos.

II. Panorama de los proyectos de seguridad climática financiados por el PBF

La labor de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental ha sido una esfera de creciente importancia e inversión dentro del PBF.³⁹ El enfoque a la consolidación de la paz que tenga en cuenta el clima, que se manifiesta en las inversiones del PBF, busca promover sinergias entre el Objetivo de Desarrollo Sostenible (ODS) 16 y otros Objetivos, entre ellos el ODS 6 relativo al acceso equitativo y gestión de los recursos hídricos, el ODS 13 sobre la lucha contra el cambio climático y sus efectos, así como los ODS 14 y 15 sobre la gestión de los recursos naturales, para apoyar mejor a las comunidades afectadas por conflictos en todo el mundo.

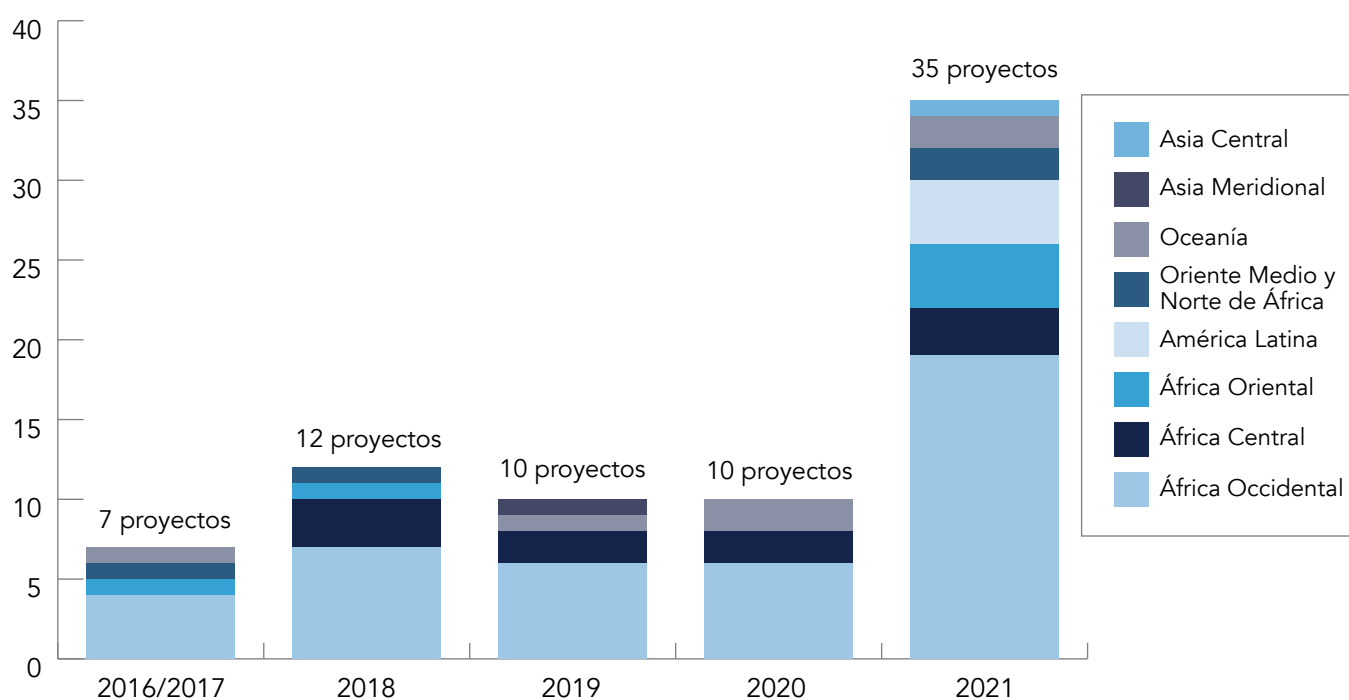
Cuando se inició esta revisión, en febrero de 2022, el PBF tenía una cartera total de más de 1560 millones de dólares.⁴⁰ De esta cantidad, se determinó que desde 2016 se habían gastado o aprobado aproximadamente 167,2 millones de dólares para 74 proyectos de consolidación de la paz con un componente de seguridad climática o consolidación de la paz con enfoque medioambiental. Esos 74 proyectos se asignaron como base programática para esta revisión temática.⁴¹ Según el seguimiento interno del PBF, 33 proyectos se designaron como "totalmente" centrados en la seguridad climática (el objetivo principal del proyecto), mientras que 41 proyectos se consideraron "parcialmente" centrados en la seguridad climática (con al menos una declaración de resultados centrada en los factores de conflicto relacionados con el

clima o el objetivo de la paz y la seguridad a través de la acción climática).

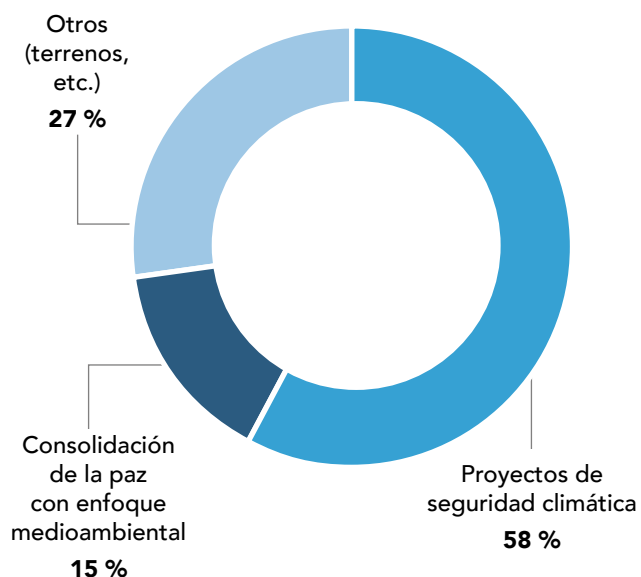
Esos 74 proyectos se llevaron a cabo en 33 países, incluidos 14 proyectos transfronterizos (un proyecto apoyado por el PBF que se lleva a cabo simultáneamente en más de un país). Aunque la mayoría de los 74 proyectos se desarrollaron en África Occidental, especialmente en la región del Sahel,⁴² en los cinco últimos años la financiación del PBF en este tema se ha diversificado geográficamente, y se han aprobado nuevos proyectos en Colombia, Honduras, Guatemala, Sri Lanka y la frontera entre Kirguistán y Uzbekistán, entre otros.

Teniendo en cuenta el número total de proyectos desarrollados en 2016 frente a los identificados en 2021, parece que se ha producido un aumento sustancial del apoyo del PBF en este ámbito: un aumento del 400%.⁴³ Sin embargo, es importante advertir que, en el transcurso de la investigación, el personal o los socios implementadores de la OACP también señalaron en ocasiones otros proyectos financiados por el PBF que podrían considerarse relacionados con la seguridad climática, pero que no se identificaron en el conjunto de la muestra para este proyecto. Este descuido pareció deberse a la falta de un marcador específico de seguridad climática en el seguimiento del PBF. En el **futuro, un seguimiento más sistemático de esos proyectos puede permitir una mayor precisión en el crecimiento y los resultados de esta cartera.**

Distribución geográfica de los proyectos de la muestra de 74 proyectos (2016-2021)



Proporción de proyectos de seguridad climática en la muestra de 74 proyectos



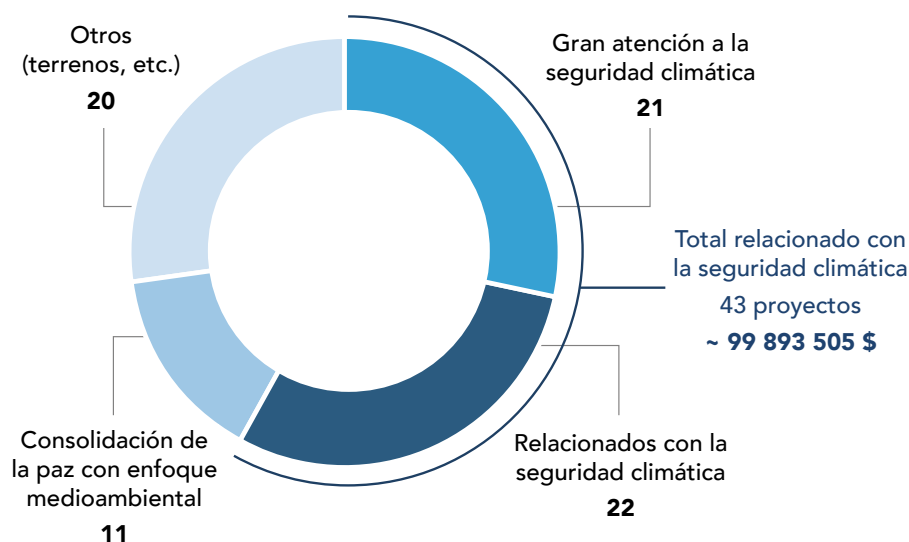
Además, de los 74 proyectos, el equipo de investigación determinó que **31 proyectos (42 %) no se ajustarían a las definiciones de proyectos de seguridad climática adoptadas anteriormente**. Once proyectos representaban otras formas de consolidación de la paz con enfoque medioambiental: trataban temas que entraban claramente dentro del ámbito de la degradación ambiental o la consolidación de la paz, pero sin ningún nexo o vínculo particular con el cambio climático. La mayoría se centraban en las tensiones comunitarias o las repercusiones para la seguridad humana que surgían debido a las actividades de las empresas mineras, extractivas o madereras. Veinte de los proyectos extenderían incluso el concepto más amplio de consolidación de la paz con enfoque medioambiental.

Principalmente trataban sobre formas de gestión de la tierra, conflictos por la tierra, tenencia de la tierra u otras reformas jurídicas que podrían haber tenido alguna relación con los recursos naturales.⁴⁴ Aunque en teoría muchos problemas o conflictos comunes relacionados con el uso de la tierra podrían verse afectados por el cambio climático, también hay muchos otros factores que contribuyen a una mala gestión de la tierra o a los conflictos por la tierra que no están relacionados con el cambio climático. Los enfoques de programación para la consolidación de la paz que tienen que ver con la tierra o la reforma agraria también pueden abarcar muchas esferas temáticas que no están relacionadas con los riesgos climáticos y de seguridad. Por ello, **una categorización general que asocie los proyectos relacionados con la tierra con la seguridad climática no sería útil para seguir desarrollando la práctica en esta esfera.**

Los proyectos clasificados como relacionados con una cuestión de seguridad climática se subdividieron a su vez en función de la importancia o prioridad otorgada a las cuestiones o respuestas relacionadas con la seguridad climática. En 22 de estos proyectos, existía una clara dinámica de seguridad climática en el medio ambiente, pero el principal objetivo o enfoque del proyecto parecía estar orientado a abordar otros objetivos de consolidación de la paz o surgió en respuesta a otras fuentes de degradación ambiental. La determinación de las prioridades y los temas clave de los proyectos fue crucial para garantizar que los proyectos se evaluaran en función de sus efectos y resultados previstos.⁴⁵ Además, aislar los proyectos que pretendían desarrollar respuestas de consolidación de la paz a la dinámica de la seguridad climática (en lugar de centrarse principalmente en otros objetivos de consolidación de la paz o factores de conflicto) también ayudó a identificar las mejores prácticas o los resultados específicos de la práctica de la seguridad climática, el objetivo principal de esta revisión. En el Apéndice 1 se ofrecen más detalles sobre esta clasificación.

Clasificar determinados proyectos como de seguridad climática frente a otros tipos de consolidación de la paz con

Proporción de proyectos centrados en la seguridad climática en la muestra de 74 proyectos



enfoque medioambiental, e incluso distinguir el grado de énfasis en la seguridad climática frente a otros componentes, no pretende valorar ciertos temas de los proyectos por encima de otros. Como ámbito general, o cartera de inversiones, es importante que el PBF apoye una serie de proyectos de consolidación de la paz con enfoque medioambiental. Además, parte de la razón por la que probablemente se incluyeron en la muestra muchos proyectos que no son de seguridad climática se debe a una mayor tendencia general a tener en cuenta los factores ambientales o climáticos en los análisis de conflictos y, siempre que sea posible, a incluir enfoques más sostenibles o respetuosos con el clima (por ejemplo, utilizar paneles solares para producir energía en los proyectos de infraestructuras) en las actividades de los proyectos. Esto debería considerarse una tendencia positiva, que representa una mayor integración del clima en los enfoques generales de consolidación de la paz. Sin embargo, puede difuminar los límites entre lo que son proyectos de seguridad climática o no, dificultando la evaluación y la identificación de tendencias en la inversión y la programación.

Dado que el objetivo de esta revisión es hacer un balance específico de la labor realizada en materia de seguridad climática, el resto del informe se centrará en los 43 proyectos considerados como proyectos de seguridad climática. Sin embargo, todavía puede haber lugares en los que las inferencias de la muestra más amplia de 74 proyectos (que se examinaron de todas formas) sean útiles, por ejemplo, para comparar proyectos de seguridad climática con otros tipos de consolidación de la paz con enfoque medioambiental, o para extraer lecciones sobre Teorías del Cambio y diseño de proyectos que puedan ser pertinentes para ambos tipos de programación. Cuando así sea, se hará constar expresamente.

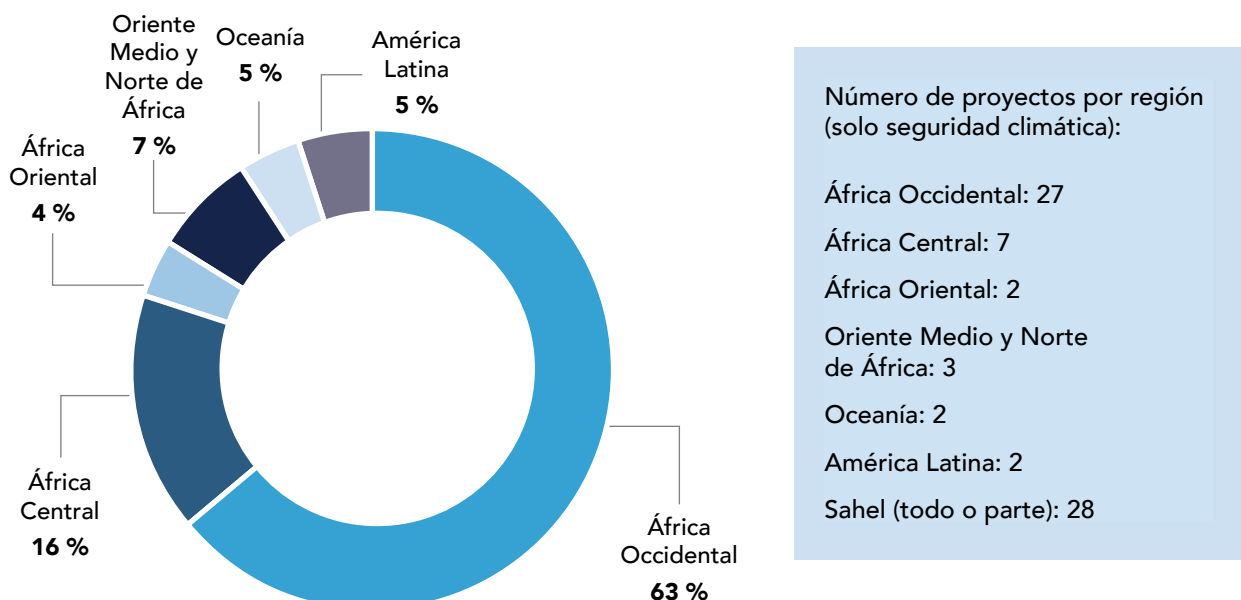
Hubo un notable crecimiento de los proyectos relacionados con la seguridad climática a lo largo del

tiempo, pasando de ninguno en 2016 a tres en 2017 y 19 en 2021. El importante crecimiento registrado en 2021 se debe en parte a la especial atención prestada a los proyectos relacionados con el medio ambiente y el clima en la solicitud de financiación de 2021 para la Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género (GPI) y la Iniciativa de Promoción de la Juventud (YPI), que constituyeron nueve de los 19 proyectos de 2021.⁴⁶ En la subsección dedicada a la igualdad de género y la juventud se incluye más información sobre la GPI y la YPI. Sin embargo, incluso descontando los proyectos de la GPI y la YPI, 2021 habría tenido el mayor número de proyectos de seguridad climática de todos los años examinados, lo que sugiere una creciente atención más allá de esta solicitud.

Como parte de su *Estrategia 2020-2024*, el PBF se comprometió a ampliar el apoyo a las iniciativas transfronterizas y regionales que abordan los factores de conflicto agravados por el cambio climático.⁴⁷ Por proyectos transfronterizos se entienden los proyectos financiados por el PBF a los que se concede financiación de forma conjunta pero que se ejecutan en más de un país. En 2017 hubo un proyecto transfronterizo relacionado con la seguridad climática, frente a tres en 2021, y diez en total. La muestra completa incluía otros proyectos transfronterizos relacionados con otras formas de consolidación de la paz con enfoque medioambiental.

De los 22 países en los que se identificaron proyectos de seguridad climática, el mayor número de proyectos relacionados con la seguridad climática se encontraban en África Occidental, y concretamente en el Sahel, en consonancia con la muestra más amplia. La mayor cantidad de fondos y proyectos en África Occidental y el Sahel en comparación con otras regiones (de forma desproporcionada) se dio en los cinco años examinados. Las demás variaciones geográficas no fueron estadísticamente significativas, dadas las bajas cifras de otras regiones.

Distribución de los proyectos de seguridad climática por región



Aunque muchas publicaciones y estudios han puesto de relieve los riesgos particulares para la seguridad climática en el Sahel,⁴⁸ cabe señalar que la distribución general de la financiación del PBF no se basa en una evaluación de las necesidades o (para este sector) de la vulnerabilidad climática. La financiación del PBF está disponible para los países que se considera que cumplen los requisitos del

Mecanismo de Recuperación para la Consolidación de la Paz (PRF) por un periodo de cinco años (27 a partir de fines de 2022), respaldados por una solicitud de admisibilidad presentada por los Gobiernos al Secretario General de las Naciones Unidas,⁴⁹ La financiación del PBF también está disponible a través del Mecanismo de Respuesta Inmediata (IRF) del Fondo, que no depende de la admisibilidad de

Recuadro A: ¿Dónde no invierte el PBF en seguridad climática, pero podría hacerlo?

Los lugares en los que se concede la ayuda del PBF dependen de una serie de factores, como qué países se consideran admisibles, qué prioridades se establecen en la solicitud de admisibilidad y qué socios implementadores se proponen para la ejecución de los proyectos. Los gobiernos deben firmar cada proyecto del PBF, lo que puede acarrear limitaciones adicionales. Por todas estas razones, la aprobación de proyectos de seguridad climática por parte del PBF no depende de una evaluación global de la vulnerabilidad y las necesidades climáticas. No obstante, para ayudar a hacer balance de los esfuerzos del PBF en este ámbito, es útil comparar dónde invierte actualmente el PBF en seguridad climática en comparación con las evaluaciones de otros índices sobre dónde están las mayores necesidades en términos tanto de vulnerabilidad climática como de fragilidad.

El UNU-CPR comparó la huella de los proyectos existentes del PBF con los índices mundiales de conflicto, niveles de violencia, vulnerabilidad climática, fragilidad y otros parámetros. En general, el PBF está apoyando proyectos de seguridad climática en muchos de los países con mayor vulnerabilidad climática (véase el análisis posterior sobre los países frágiles y afectados por conflictos). No obstante, hay varias excepciones. **Haití**, por ejemplo, está experimentando un aumento de la fragilidad y la violencia armada, y ha cumplido los requisitos para recibir financiación del PBF desde 2019. En 2020, se situó entre los 10 países más vulnerables a los efectos del cambio climático. Sin embargo, de los 15 proyectos financiados por el PBF por un valor aproximado de 27,7 millones de dólares que se pusieron en marcha en Haití entre 2019 y 2022, ninguno tenía un enfoque específico de seguridad climática. Del mismo modo, a pesar de la alta vulnerabilidad a los impactos del cambio climático en la República Democrática del **Congo** (RDC), la cartera del PBF en la RDC ha sido predominantemente no climática/no ambiental. De los 22 proyectos financiados por el PBF desde la última admisibilidad de la RDC en 2019 (por valor de 35 millones de dólares), ninguno se encontraba entre los 43 proyectos de seguridad climática señalados por el UNU-CPR⁵⁰.

Aunque el PBF apoyó muchos proyectos de seguridad climática en **el Sahel**, solo una pequeña parte de la financiación del PBF para seguridad climática se invirtió en **el Camerún** y **Nigeria**, que son muy vulnerables a los efectos del cambio climático⁵¹. Las iniciativas de seguridad climática apoyadas por el PBF en el Camerún y Nigeria⁵² (los dos países más poblados del Sahel) ascienden a 3 millones de dólares en un proyecto en Nigeria (PBF/IRF-273), en comparación con alrededor de 62 millones de dólares en proyectos de seguridad climática financiados por el PBF en otros estados sahelianos más pequeños.

Hubo al menos otros dos casos en los que los países admisibles para el PBF se enfrentaban a riesgos de fragilidad climática, pero las intervenciones apoyadas por el PBF no los abordaron explícitamente. **Myanmar** fue admisible por última vez para recibir financiación del PBF en 2014-2019 y recibió más de 11 millones de dólares en financiación del PBF. No obstante, los proyectos del PBF en Myanmar no se centraron en los riesgos para la seguridad relacionados con el cambio climático, a pesar de que, salvo el Afganistán y Bangladesh (que tampoco han recibido financiación del PBF para la seguridad climática), no hay ningún país asiático más vulnerable a los efectos del cambio climático.

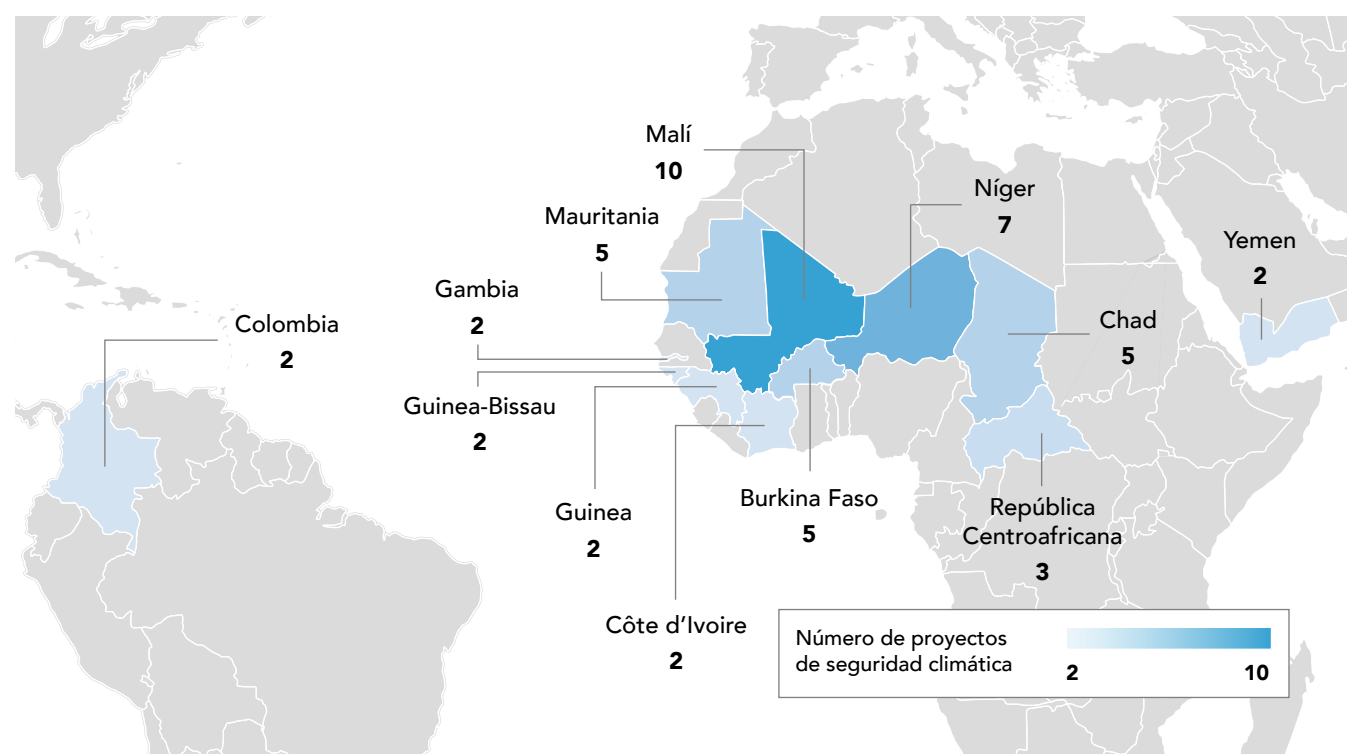
Asimismo, desde 2017 se han ejecutado en **Madagascar** proyectos financiados por el PBF por valor de unos 26,7 millones de dólares. A pesar de encontrarse entre los 15 países más expuestos al cambio climático, no se incluyó ningún proyecto de Madagascar en la muestra de este estudio. Sin embargo, en las entrevistas con quienes trabajan en proyectos financiados por el PBF en esa región, uno de ellos señaló que varios de los proyectos de Madagascar habían tenido en cuenta consideraciones de seguridad climática en la ejecución de otras iniciativas de consolidación de la paz financiadas por el PBF⁵³. Esto puede simplemente señalar inconsistencias en el reconocimiento de la amplitud de la labor relativa a la seguridad climática.

un país. Las Iniciativas de Promoción de las Cuestiones de Género y la Juventud (GYPI), aunque concebidas como proyectos del IRF, solo están disponibles para los países que cumplen los requisitos. A través de las GYPI, el PBF distribuye financiación a proyectos basados en un llamamiento anual competitivo de propuestas (más adelante se incluye un análisis más detallado del IRF y las GYPI). Ya sea a través del PRF o del IRF, la selección de la OACP depende en última instancia de los proyectos que se le presenten. En este sentido, **aunque la OACP tratará de dar prioridad a ciertos temas y fomentar la inversión en determinados enfoques o esferas de programación, en última instancia, en su selección de proyectos e inversiones es un donante impulsado por la demanda.** En el recuadro A se ofrecen más comparaciones sobre la distribución de los proyectos del PBF en relación con otros índices de vulnerabilidad a la seguridad climática. A pesar de estas salvedades sobre cómo los procesos de selección de proyectos afectan a la distribución geográfica, sigue siendo interesante determinar dónde se están llevando a cabo gran parte de los proyectos de seguridad climática apoyados por el PBF. **El mayor número de proyectos (incluidos los transfronterizos) se realizaron en Malí (diez proyectos), seguido del Níger y Burkina Faso (siete y cinco proyectos, respectivamente).** Hubo diez proyectos transfronterizos (proyectos financiados por el PBF ejecutados en más de un país como esfuerzo conjunto). La gran mayoría afectaba total o parcialmente a países del Sahel. El siguiente mapa ilustra los 12 países con más de un proyecto relacionado con la seguridad climática.

El número medio de proyectos por país fue de entre dos y tres, incluidos los proyectos transfronterizos. Burundi, Guinea, Kiribati, la República de las Islas Marshall, Nigeria, Papua Nueva Guinea, el Senegal, Sierra Leona, Somalia, el Sudán y Tuvalu tenían cada uno un proyecto relacionado con la seguridad climática, incluidos proyectos transfronterizos entre ellos.

Hubo una distribución relativa en cuanto al importe de la financiación por proyecto, que depende en parte de si la financiación se recibe a través de la modalidad del PRF (el proceso ordinario de admisibilidad antes señalado) o del IRF. La financiación de proyectos disponible para los países que cumplan los requisitos a través del PRF tiene un límite máximo de duración de tres años y no hay límite financiero por proyecto. Los proyectos aprobados a través del IRF tienen límites más estrictos. Tanto la financiación de las GYPI como la de los proyectos transfronterizos suelen proceder de la modalidad del IRF (aunque hay excepciones para los proyectos transfronterizos).⁵⁴ Los proyectos del IRF tienen un límite máximo de 5 millones de dólares cada uno para una duración de 24 meses. Sin embargo, antes de 2022 (por lo que abarca todos los proyectos de este estudio) el límite era de 3 millones de dólares por proyecto y 18 meses. Dado que los proyectos transfronterizos se tratan como proyectos distintos en cada país, esto significaría que el límite máximo para un proyecto transfronterizo de dos países aprobado en el periodo que abarca este estudio era de 6 millones de dólares y 18 meses (sin incluir prórrogas), o para un proyecto transfronterizo

Países con más de un proyecto de seguridad climática



de tres países, 9 millones de dólares y 18 meses. Para las GYPI, el presupuesto máximo actual por proyecto es de 2 millones de dólares y una duración de 24 meses a partir de principios de 2022. Anteriormente (y aplicable a todos los proyectos de este estudio), el límite máximo era de 1,5 millones de dólares y 18 meses de duración.

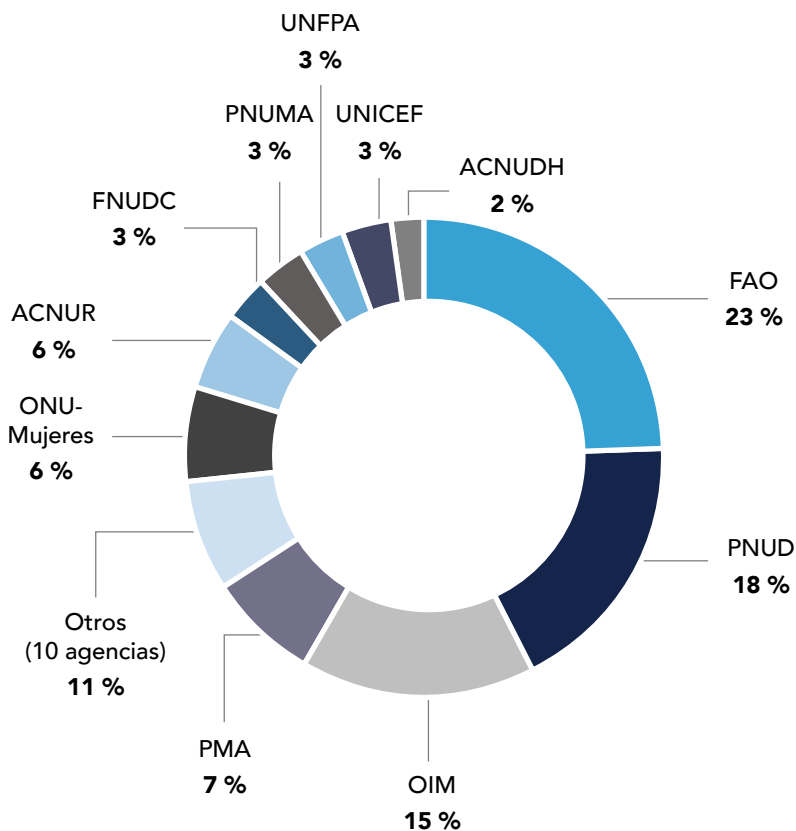
Cuarenta y seis de los 74 proyectos (62 %) y 26 de los 43 proyectos de seguridad climática (50 %) se financiaron a

través de la modalidad del IRF. Aunque el IRF tiene límites de financiación y duración más estrictos en general, esto no se tradujo en diferencias significativas en la duración y el importe de la financiación en esta muestra. Como ilustra el gráfico siguiente, tanto en la muestra de 74 proyectos como en los proyectos de seguridad climática, el importe medio concedido por proyecto fue más o menos comparable para los proyectos del IRF y el PRF.

Número de proyectos del IRF y del PBF e importe medio concedido por proyecto

	Muestra completa de 74 proyectos	43 proyectos de seguridad climática
Número de proyectos del PBF / IRF	28 / 46 (62 %)	17 / 26 (50 %)
Adjudicación media de proyectos financiados por el IRF	2 070 463 \$	2 172 482 \$
Adjudicación media de proyectos financiados por el PBF	2 571 618 \$	2 553 468 \$

Socios implementadores en la ejecución de proyectos de seguridad climática (%)



Número de proyectos de seguridad climática en los que participa cada socio implementador en la ejecución:

- FAO: 21
- PNUD: 16
- OIM: 14
- PMA: 6
- ONU-Mujeres: 5
- ACNUR: 5
- FNUDC: 3
- PNUMA: 3
- UNFPA: 3
- UNICEF: 3
- ACNUDH: 2

y 1 para ACORD, OIT, UNESCO, ONU-Hábitat, ONUDI, Mercy Corps, Helvetas, ITC, SFCG y FESU (agrupados en el gráfico circular).

De los 43 proyectos relacionados con la seguridad climática, 22 se financiaron durante 18 meses, 15 proyectos durante 24 meses y tres durante 30 o 36 meses. Tres de los proyectos recibieron prórrogas sin coste.⁵⁵

Hubo 21 socios implementadores en la ejecución diferentes (16 organismos de las Naciones Unidas, 5 organizaciones de la sociedad civil (OSC)) para los proyectos de seguridad climática, en comparación con 29 entre la muestra más amplia de 74 proyectos (17 organismos de las Naciones Unidas y 12 OSC). El número de OSC en los proyectos de seguridad climática fue notablemente inferior al de la muestra en su conjunto; sin embargo, esto no significa necesariamente que las OSC no participaran en la ejecución de los proyectos. La investigación de casos prácticos, especialmente en la subregión de Liptako Gourma, sugirió que muchas OSC participan en la ejecución de proyectos mediante subcontratación. Además, uno de los proyectos de seguridad climática ejecutados en Burkina Faso, el Níger y Malí (PBF/BFA/B-6) incluía una modalidad de financiación notable, con una OSC (Mercy Corps) que supervisaba minisubvenciones para OSC locales y grupos comunitarios en la subregión de Liptako Gourma.

En nueve proyectos participaron más de dos socios implementadores. La asociación más común fue entre la FAO y la OIM, que colaboraron en la ejecución de 11 proyectos de seguridad climática. El gráfico anterior muestra la asignación de proyectos por socios implementadores en la ejecución.

Temas, enfoques y cuestiones transversales comunes a los proyectos

En cuanto al contenido o los temas abordados, la mayoría de los casos se inician con la identificación de un recurso natural escaso, ya sea tierra (por ejemplo, tierra agrícola cultivable o pastizales), agua (suministro de agua potable, agua para pastos, agua para riego, etc.) u otro recurso. Los proyectos con un vínculo entre el clima y la seguridad tendían a identificar un mayor riesgo de conflicto o tensiones por estos recursos escasos, al menos en parte debido a la forma en que las pautas climáticas cambiantes estaban afectando a su disponibilidad o uso.

En todos estos proyectos también hubo otros factores que contribuyeron en gran medida a la escasez de recursos y a conflictos o tensiones relacionados con ella que no estaban relacionados con el clima, como el aumento de la población, el mantenimiento deficiente de las infraestructuras (por ejemplo, marcadores de pastos, canales de riego mal mantenidos, degradación de otros sistemas de gestión de los recursos naturales, etc.), la mala gobernanza, la debilidad del control gubernamental (territorial) y de la prestación de servicios, la mala adaptación conducente a una mayor degradación del medio ambiente, la desigualdad en la distribución de los recursos, las estructuras jurídicas inadecuadas o mal aplicadas, la erosión de los mecanismos comunitarios de solución de conflictos y de los llamados

sistemas "informales" de gestión, y las amenazas de grupos armados o la interrupción del acceso, entre muchos otros.

Otra distinción entre los proyectos era el grado en que podía considerarse que el objetivo principal del proyecto era abordar la cuestión de la seguridad climática, frente a un objetivo secundario o un posible beneficio colateral (unos 22 proyectos para este último). Por ejemplo, hubo muchos proyectos que se centraron en la igualdad de género, la inclusión o el empoderamiento y que, al mismo tiempo, tenían fuertes elementos relacionados con la consolidación de la paz climática o ambiental. Algunos de esos proyectos reflejaban una priorización y un enfoque de proyecto que podrían describirlos mejor como "proyectos climáticos centrados en el género", mientras que otros podrían caracterizarse mejor como "proyectos de género relacionados con el clima". En este último caso, el objetivo principal parecía ser abordar las deficiencias y vulnerabilidades de género detectadas, y aunque el proyecto señaló posibles beneficios colaterales para la gestión de la tierra y de los recursos naturales u otras dinámicas de seguridad relacionadas con el clima, en última instancia se convirtieron en objetivos secundarios.

Establecer esas distinciones ayuda a comprender mejor el peso global de las iniciativas respaldadas por el PBF en el ámbito de la seguridad climática, y también la evaluación de los proyectos. Al fin y al cabo, si los participantes estaban centrados en abordar otro objetivo de consolidación de la paz como objetivo principal del proyecto, y solo pretendían reconocer los efectos de las dinámicas relacionadas con el clima o consideraban que cualquier éxito relacionado con el clima o los recursos naturales eran beneficios colaterales no esenciales de un proyecto, sería injusto juzgarles por haber logrado algún éxito al abordar estos últimos.

Temas comunes de los proyectos o cuestiones centrales

Las listas que figuran a continuación describen algunas de las cuestiones, elementos de proyectos y tipologías más comunes que se repiten en los proyectos de seguridad climática.⁵⁶ No se trata de categorías exclusivas: muchos proyectos incluían elementos que abarcaban varias de estas categorías y temas. Además, el número de proyectos y los ejemplos proporcionados para cada tema pueden no ser exhaustivos. Dado que existe una subsección separada sobre proyectos centrados en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (GEWE) y la juventud más adelante, en esta lista no se incluyen los proyectos que podrían caracterizarse como centrados principalmente en cuestiones de género o juventud.

Trashumancia (22 proyectos):⁵⁷ El cambio de las pautas pluviométricas y meteorológicas (entre otros factores) ha reducido los pastos disponibles en muchos países o ha provocado cambios en el calendario y el alcance geográfico de las migraciones estacionales. Esto ha tendido a provocar un aumento de la competencia y las tensiones con agricultores

u otros sectores de la población sedentaria, contribuyendo a menudo a mayores brotes de violencia, mayores tensiones comunales u otras consecuencias para la seguridad humana. Algunos de los proyectos de trashumancia hicieron especial hincapié en las consecuencias adicionales para la seguridad humana de esos conflictos comunales, en particular sus efectos en la protección de las mujeres, el acceso a los recursos y los ingresos.⁵⁸ El estudio de caso de Liptako Gourma ofrecerá más detalles sobre los tipos comunes de respuestas o actividades asociadas a los proyectos de trashumancia.

Cuestiones relacionadas con el agua y la escasez de agua (13 proyectos):⁵⁹ El patrón general más común dentro de esta categoría fue que el cambio climático había contribuido a la escasez de agua en una comunidad determinada, lo que podría dar lugar a una mayor competencia y tensión por los puntos de abastecimiento de agua disponibles. En algunos proyectos, la escasez de agua vinculada al clima ocupaba un lugar destacado porque aumentaba la vulnerabilidad o el riesgo de determinadas poblaciones o incrementaba los riesgos de protección para las mujeres y las niñas en relación con el acceso a esos recursos. Mientras que 13 proyectos estaban fuertemente motivados o centrados en cuestiones relativas a la escasez de agua, otros 18 proyectos hacían referencia a otras cuestiones relacionadas con el agua en el análisis del conflicto o en otra contextualización del proyecto. Una respuesta común a los problemas localizados del agua fue intentar mejorar la disponibilidad o la gestión de las fuentes de agua locales, a menudo junto con otros mecanismos para mitigar las controversias en torno a ellas (es decir, mediante el establecimiento de mecanismos locales de solución de controversias o el apoyo a esos mecanismos, la participación con otros funcionarios gubernamentales o la reglamentación jurídica, o mediante otras medidas centradas en la cohesión social y la inclusión).

En algunos países, el aumento del nivel del mar contribuyó a la erosión costera o a la salinización de los suelos, disminuyendo las tierras agrícolas disponibles y, en algunos casos, afectando también al abastecimiento de agua⁶⁰. Al igual que en el caso de la trashumancia y otros problemas locales de escasez de agua, estas presiones sobre la tierra y el agua podrían después contribuir a los conflictos o aumentar la vulnerabilidad de la población, entre otros factores. Al tratarse más de un patrón de hechos contribuyentes que de un tema central del proyecto, tendían a figurar en la contextualización del proyecto y en la descripción del conflicto (aunque cualquier recuperación de tierras o ayuda agrícola dentro de un proyecto bien podría haber constituido una respuesta parcial a esta dinámica).

Proyectos relacionados con la migración (siete proyectos):⁶¹ Siete de los proyectos sobre seguridad climática se centraban en gran medida en dinámicas relacionadas con la migración, y otros siete tenían alguna referencia a la dinámica de la migración en su contextualización general, aunque no era una característica central. Estos proyectos no incluían los de trashumancia, todos los cuales contienen alguna dinámica relacionada con la migración. Los proyectos que se ocupaban principalmente de cuestiones migratorias solían ser situaciones

en las que una afluencia de refugiados, personas desplazadas internas, retornados u otra población migrante había ejercido presión sobre unos recursos ya de por sí escasos, en lugar de que la situación de escasez de recursos se atribuyera predominantemente al cambio climático. En consecuencia, esos proyectos tendían a centrarse más en las desigualdades, las tensiones o la escasez de recursos en torno a la población migrante, o entre la población migrante y la sedentaria. Sin embargo, muchos también tienen en cuenta otras consideraciones relativas a los recursos naturales (incluido el clima) que hacen que esta relación, o la situación de los recursos compartidos, sea aún más limitada. Además, varios intentaron incorporar respuestas respetuosas con el clima en sus actividades y Teorías del Cambio (por ejemplo, empleos "verdes" o sostenibles, o planificación de la adaptación al clima que incluya a las comunidades migrantes, etc.).

Deforestación o preservación de la biodiversidad (cinco proyectos):⁶² Cinco proyectos de la muestra de seguridad climática (y varios más de las otras categorías de consolidación de la paz con enfoque medioambiental) se centraban en cuestiones de deforestación o preservación de la biodiversidad⁶³. Dos proyectos (uno en Colombia y otro en Burundi) tenían por objetivo garantizar la preservación de los bosques y la biodiversidad mediante la participación en programas del sector privado para la compensación de emisiones de carbono (la estrategia REDD+). Otros proyectos se centraron en seleccionar mecanismos nacionales o comunitarios para reducir la deforestación (especialmente en relación con los bosques protegidos), por ejemplo a través de diálogos y negociaciones comunitarios, o mediante el refuerzo de las leyes gubernamentales y los mecanismos de aplicación.⁶⁴ El vínculo "seguridad" dentro de los proyectos de seguridad climática relacionados con la deforestación y la biodiversidad varió, y a veces fue vago (por ejemplo, Colombia: [IRF-461](#)). Los proyectos REDD+ y también un proyecto fronterizo en Gambia y el Senegal parecían tratar de proteger estos recursos, al menos en parte, porque eran una fuente de beneficios para los grupos armados ilegales y, por tanto, preservarlos podría reducir algunas fuentes de violencia y conflicto.⁶⁵

Competencia de élites y factores ambientales (al menos cuatro proyectos):⁶⁶ Aunque es más difícil de codificar (y, por tanto, podrían subestimarse), al menos cuatro proyectos de seguridad climática (11 en la muestra más amplia) parecían reflejar parte de la teorización académica de que la explotación por las élites puede ser una vía por la que el cambio climático o la degradación ambiental contribuyen a la inseguridad y la violencia.⁶⁷ Los tres ejemplos más claros se encontraban en los proyectos del Yemen y Somalia. En ambos países, la escasez de agua se ve muy afectada por los cambios en las pautas meteorológicas y climáticas. Sin embargo, en estos tres proyectos, la prolongada situación de conflicto y la ausencia de una gobernanza y una prestación de servicios regulares, combinadas con la competencia entre élites (basada en clanes en Somalia y competencia tribal en el Yemen) que bloqueaba el acceso o el mantenimiento efectivo del recurso, fueron las causas próximas más inmediatas de

la escasez de agua. Los proyectos se orientaban a tratar de resolver estos problemas mediante la mejora de la gestión y el mantenimiento general del agua a nivel local, así como a intentar desbloquear o abordar la competencia y captura de las élites locales.

El cambio climático como amenaza existencial (un proyecto):⁶⁸ Para las naciones insulares y para muchas comunidades costeras de otras naciones, el aumento del nivel del mar supone una **amenaza existencial** que va más allá de cualquier otra preocupación en materia de seguridad.⁶⁹ Esta fue la cuestión central que animó el proyecto de las islas del Pacífico, como se analiza con más detalle en el estudio de caso completo que figura más abajo. Sin embargo, los proyectos de otros países en los que esta cuestión también era pertinente (por ejemplo, Papua Nueva Guinea) la señalaban en la contextualización del proyecto, pero tendían a centrarse en algunas de las otras cuestiones de seguridad climática señaladas anteriormente, como los efectos de la creciente escasez de recursos o los fenómenos meteorológicos extremos y sus efectos sobre la vulnerabilidad y los medios de subsistencia de la población.⁷⁰

Otros temas o cuestiones del proyecto

Las siguientes categorías o cuestiones representaban más a menudo subcomponentes de un proyecto más amplio, o en algunos casos eran la razón (entre otras) para participar en el espacio de la seguridad climática. Tendían a ser elementos o aspectos de un proyecto, en contraste con la lista anterior, que reflejaba más un enfoque general del proyecto.

Planificación de la adaptación al cambio climático (16 proyectos):⁷¹ Podría decirse que casi todas las intervenciones a nivel comunitario, desde los intentos de mejorar la gestión de los recursos naturales hasta las intervenciones destinadas a ajustar los patrones de pastoreo de la trashumancia, podrían interpretarse como formas de adaptación al cambio climático. Sin embargo, un subconjunto más pequeño de proyectos tenía un subenfoque más explícito y un papel previsto para la adaptación al cambio climático. La experimentación de diversas formas de adaptación al cambio climático fue un elemento importante del proyecto de las Islas del Pacífico, que se analiza en el estudio de casos que figura más abajo. En tres proyectos en el Chad y uno en Mauritania, las medidas de adaptación al cambio climático se consideraron específicamente como una herramienta de consolidación de la paz (es decir, un medio para fomentar la cohesión social y la cooperación, o plantear que una mayor resiliencia de la comunidad frente al cambio climático reforzaría la prevención de conflictos). Ocho de los proyectos centrados en el género estaban impulsados considerablemente por la idea de que las mujeres tienden a ser más vulnerables a los efectos del cambio climático, pero en general están menos integradas en el desarrollo de la respuesta. El objetivo de esos proyectos era desarrollar una planificación de la adaptación al clima que respondiera más a las cuestiones de género e incluir a mujeres y niñas en la adaptación comunitaria al cambio climático.

Programación transfronteriza (diez proyectos):⁷² Todos los proyectos transfronterizos, salvo uno (el de las Islas del Pacífico), abordaban la trashumancia, al menos en cierta medida. Esos proyectos transfronterizos relacionados con la trashumancia tendían a incluir medidas para fortalecer y reforzar las autoridades fronterizas y promover la cooperación transfronteriza en la gestión de la dinámica de la trashumancia y las posibles tensiones (es decir, fomentar la cooperación transgubernamental, mecanismos o acuerdos transfronterizos de regulación de la trashumancia, o reforzar la confianza entre las fuerzas del orden y sus respectivas comunidades). En muchos de ellos también se ofrecía información y análisis transfronterizos, tanto sistemas de alerta temprana, como la Herramienta de Seguimiento de la Trashumancia (HST) de la OIM, como otras iniciativas puntuales o sistémicas para mejorar el análisis de las amenazas, actividades y patrones de trashumancia transfronterizos. La mayoría también incluyeron actividades de diálogo o participación, ya fuera entre funcionarios de la administración local o nacional; entre partes interesadas de la comunidad o autoridades de las comunidades fronterizas (por ejemplo, reuniones bimensuales de comunidades de localidades designadas, o clubes sociales como los clubes "Dmitra"); o en forma de actividades transfronterizas de fomento de la confianza o actos comunitarios (por ejemplo, partidos deportivos o actos culturales). Esas actividades transfronterizas solían representar una parte muy pequeña de las actividades. La mayoría de los proyectos transfronterizos se centraron en actividades paralelas a ambos lados de la frontera. Ocho de los 14 proyectos de la muestra completa de 74 proyectos apenas tenían actividades transfronterizas propiamente dichas, y se referían casi exclusivamente a actividades paralelas en cada país.

Vulnerabilidades de la juventud y prevención del extremismo violento (PEV) (seis proyectos):⁷³ Al menos seis de los proyectos sobre seguridad climática se centraron en la PEV, con especial atención a los riesgos de radicalización y captación de la juventud en este contexto.⁷⁴ En estos escenarios, el riesgo o vínculo clima-seguridad que se establecía consistía en determinar las presiones comunales o los factores de conflicto relacionados con el clima y, a continuación, el riesgo de que la juventud (debido a la estigmatización, las escasas oportunidades de subsistencia o la marginación sociopolítica, entre otros factores) pudiera ser más vulnerable al reclutamiento en estos contextos (en el recuadro B que figura más abajo incluye la investigación emergente sobre algunos de esos vínculos). En algunos casos, esos riesgos se utilizaron como justificación de un proyecto global centrado en la juventud. En otros, las actividades relacionadas con la participación de la juventud o el apoyo a esta (con miras a reducir el riesgo de reclutamiento) solo fueron un subcomponente o actividad menor, y no el objetivo principal. La respuesta común de los proyectos a este riesgo fue intentar ampliar las oportunidades de la juventud para participar en la adopción de decisiones sobre los recursos naturales locales o apoyar sus oportunidades socioeconómicas (incluso, en algunos casos, a través de medios de vida más "verdes" o sostenibles).

Mitigación del cambio climático (dos proyectos):⁷⁵ Los dos proyectos que participan en los programas de compensación de emisiones de carbono (la estrategia REDD+), uno en Colombia (PBF-COL-C-2) y otro en Burundi (PBF/BDI/C-1), son los dos únicos proyectos que abordan claramente la mitigación del cambio climático. Aunque no la consideran la intención principal, los demás proyectos centrados en la

protección de los bosques también podrían considerarse una contribución a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero. También podría considerarse que algunos de los componentes de promoción del proyecto de las Islas del Pacífico contribuyen a este objetivo general, aunque de forma indirecta.

Recuadro B: Cambio climático, efectos sobre los medios de subsistencia y reclutamiento por grupos armados⁷⁶

Varios proyectos tenían un componente centrado en la prevención de los riesgos del extremismo violento, con especial atención a la juventud o al modo en que las vulnerabilidades climáticas podrían contribuir al reclutamiento por parte de grupos armados.⁷⁷ Uno de los proyectos socios implementadores del UNU-CPR, la iniciativa Gestión de las Salidas del Conflicto Armado (MEAC, por sus siglas en inglés), ha realizado recientemente entrevistas de salida a excombatientes, así como encuestas comunitarias, en la región de la cuenca del lago Chad, el Iraq y Colombia.⁷⁸ Aunque se trata de una muestra relativamente pequeña, los resultados de las encuestas ayudan a ilustrar el posible vínculo entre las vulnerabilidades relacionadas con el clima y el reclutamiento por parte de grupos armados.⁷⁹

Centrándonos en primer lugar en los resultados de la cuenca del lago Chad, se preguntó a los encuestados si habían notado cambios climáticos, como cambios en las precipitaciones o en la temperatura, y después si ellos o alguien que conocieran habían experimentado dificultades para vivir de la agricultura como consecuencia de esos cambios. El 52 % de los encuestados en el Chad y el 48 % en el Camerún habían observado efectos en la agricultura o los medios de subsistencia debido al cambio climático. A continuación, se preguntó a los encuestados si conocían a alguien que se hubiera unido a Boko Haram como consecuencia de esas dificultades. De los cuatro países de la cuenca del lago Chad, el 57 % en el Níger respondió afirmativamente, el 37 % en el Chad, el 18 % en el Camerún y el 16 % en Nigeria.

En los cuatro países, algunos antiguos socios implementadores de Boko Haram entrevistados señalaron que las dificultades relacionadas con el cambio climático habían contribuido a su decisión de asociarse con Boko Haram o con otros grupos armados. En el Níger, el 53 % de los antiguos miembros de Boko Haram afirmaron que los problemas relacionados con el clima afectaron a su decisión de participar. En el Chad, el 29 % de los excombatientes de Boko Haram señalaron ese vínculo.⁸⁰

En Colombia, en una encuesta realizada a 2460 miembros de la comunidad en 11 municipios, el 13 % de los encuestados que reconocían los efectos del cambio climático (cambios en las precipitaciones y la temperatura) en su comunidad conocían a personas que se habían unido a grupos armados debido a las dificultades económicas asociadas a esos cambios. El MEAC formuló preguntas similares en una encuesta realizada a 139 antiguos socios implementadores de grupos armados en el programa de reintegración dirigido por el Gobierno. De ellos, el 30 % de los encuestados que reconocieron los cambios climáticos dijeron que conocían a personas que se habían unido a grupos armados debido a las dificultades económicas causadas por esos cambios, y el 22 % informó de que ellos mismos se habían unido a un grupo armado debido a dichas dificultades.

En el Iraq, se hicieron preguntas similares a miembros de la comunidad en el distrito de Tal Afar (en el noroeste del Iraq). El 29 % de los que reconocieron los efectos del cambio climático afirmaron que conocían a alguien que se había unido a un grupo armado debido a las repercusiones del cambio climático, como la pérdida de medios de subsistencia agrícolas a causa de la sequía. Las encuestas comunitarias realizadas en otras cuatro localidades también reconocieron en cierta medida esta relación, aunque en grados diferentes.

Aunque esta investigación preliminar es demasiado pequeña para plantear una correlación completa entre el cambio climático, la pérdida de medios de subsistencia u otras vulnerabilidades, y la participación de grupos armados, ayuda a añadir textura a la premisa subyacente en muchos de los proyectos apoyados por el PBF. Los documentos de proyectos del PBF relacionados con esos temas a menudo sugerían un vínculo conector, pero sin este tipo de pruebas basadas en la comunidad, ni a nivel de documento de proyecto o propuesta, ni como prueba en los documentos finales de proyecto disponibles.

GEWE y proyectos centrados en la juventud, y la inclusión como lógica de proyecto

Cada vez se reconoce más que el cambio climático, y sus consecuencias para la seguridad, pueden afectar de forma diferente a mujeres y hombres.⁸¹ En concreto, **preocupa mucho que la desigualdad de género en las esferas económica o de adopción de decisiones y las normas discriminatorias contra mujeres y niñas puedan hacerlas más vulnerables a los efectos climáticos.**⁸² Esto ha llevado a pedir a quienes se ocupan de dinámicas de seguridad climática y adaptación al clima que tengan especialmente en cuenta las necesidades de las mujeres y las niñas.⁸³ También

se ha pedido que se preste más atención a las necesidades de la juventud en los contextos de seguridad climática y adaptación al clima, tanto porque en determinadas situaciones podrían verse desproporcionadamente afectada por los medios de subsistencia u otras dinámicas relacionadas con los conflictos afectados por el cambio climático, como por su potencial para influir positivamente en los futuros escenarios de adaptación.

La cartera de seguridad climática del PBF responde firmemente a este doble llamamiento a centrarse en las mujeres, las niñas y la juventud. Gran parte de los proyectos se centraron en las mujeres y las niñas, la juventud o la inclusión y el empoderamiento de grupos desfavorecidos o marginalizados. Como ya se ha señalado, los proyectos

Recuadro C: Proyectos de la GYPI

La GYPI es una convocatoria competitiva anual del PBF para que se presenten propuestas para proyectos que apoyen el empoderamiento de las mujeres, el avance de la igualdad de género y un papel positivo de la juventud en la consolidación de la paz.⁸⁴ Entre 2016 y 2020, el PBF invirtió 154,5 millones de dólares en 124 proyectos de la GYPI en 29 países (48,6 % para proyectos de la GPI y 51,4 % para proyectos de la YPI).⁸⁵ Tanto las OSC como las entidades de las Naciones Unidas pueden responder a esas convocatorias, pero solo con propuestas de proyectos en países admisibles para el PBF.⁸⁶ Desde 2020, las convocatorias anuales para la GYPI se basan en temas particulares definidos por la OACP. Especialmente relevante para esta revisión, la convocatoria de 2021 incluía "la promoción y protección de espacios cívicos, especialmente en lo relativo a la tierra, los pueblos indígenas y las *cuestiones ambientales*" (sin enfatizar en el original).⁸⁷ En respuesta, muchos de los proyectos de la GYPI en 2021 incorporaron temas ambientales, nueve de ellos específicamente relacionados con la seguridad climática. En total, 14 de los 43 proyectos de seguridad climática, y 28 de la muestra total de 74 proyectos, recibieron financiación a través de este proceso de la GYPI.

centrados en las mujeres y la juventud son un ámbito explícitamente fomentado por la modalidad de financiación de las GYPI (véase el recuadro C). Sin embargo, el número de proyectos centrados en las mujeres o la juventud en la muestra de seguridad climática fue mucho más allá de esta modalidad de financiación de las GYPI. Mientras que solo había diez proyectos de GPI en la muestra de seguridad climática, **19 de los 43 proyectos de seguridad climática se centran firmemente en las mujeres y las niñas.**⁸⁸ Otros nueve proyectos tenían al menos un subcomponente o elemento importante centrado en las mujeres o las niñas. Aunque solo hay cuatro proyectos de YPI en la muestra de seguridad climática, la codificación basada en el contenido sugiere que ocho proyectos se centran o se centran mucho en la juventud. Otros ocho tenían al menos un subcomponente significativo o una contextualización relacionada con la juventud.

El contenido de estos proyectos sobre las mujeres y la juventud abarcaba todos los conjuntos de cuestiones

clave y temas de proyectos señalados anteriormente. Sin embargo, una característica importante de los proyectos centrados en las mujeres y las niñas, o en la juventud, fue que tendían a funcionar con lo que este informe describirá como una **lógica de "inclusión"**. Parte del cometido de esta revisión era examinar las Teorías del Cambio y la lógica de los proyectos. En más de la mitad de los proyectos de seguridad climática, y aproximadamente en la mitad de los 74 proyectos de la muestra, la lógica subyacente del proyecto incluía la inclusión o el empoderamiento de determinados grupos como elemento clave para lograr el cambio deseado.⁸⁹ En la mayoría de los casos, esto estaba relacionado con la inclusión o el empoderamiento de las mujeres y las niñas o la juventud, pero en otros proyectos podía suponer la inclusión o el apoyo a grupos o subcomunidades minoritarios, comunidades migrantes, comunidades indígenas u otros grupos desfavorecidos o marginalizados.⁹⁰

Las razones para centrarse en la inclusión o el empoderamiento variaban. En algunos proyectos, determinados grupos se

presentaban como "**agentes del cambio**", ofreciendo un **punto de entrada para desbloquear la tierra o los recursos naturales en cuestión**, o impulsando de otro modo iniciativas más sólidas de gestión de los recursos. Por ejemplo, varios proyectos postulaban que las mujeres o la juventud podrían involucrarse más fácilmente a través de clanes o tribus, y así actuar como mediadores en ciertas controversias intracomunitarias, o superar las barreras comunales a la coordinación de manera que permitieran una mejor solución colectiva de problemas y gestión de recursos en el futuro (Yemen: [PBF/IRF-202](#); Yemen: [PBF/IRF-256](#); Somalia: [PBF/IRF-433](#); Sierra Leona: [PBF/IRF-452](#)).⁹¹

En otras situaciones, se planteó que, dado que las mujeres ya desempeñaban funciones importantes relacionadas con la gestión o el uso de los recursos naturales, por ejemplo, ser las principales encargadas de recoger agua o dedicarse al cuidado de los cultivos agrícolas, ya existía cierta tolerancia por parte de la comunidad para que participaran en este

espacio. Se argumentó que, si se les permitía asumir un papel más activo en la adopción de decisiones o la gestión, las diferentes perspectivas y prioridades de las mujeres les permitirían configurar la gestión comunitaria de los recursos de forma que se tuvieran más en cuenta todas las necesidades de la comunidad.⁹² A partir de esta identificación de las vías de género, al menos dos proyectos exploraron si una mayor proporción de hogares encabezados por mujeres en las comunidades (debido a conflictos, patrones migratorios u otros factores) crearía una oportunidad para que las mujeres asumieran un papel más destacado en la gestión de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático: el proyecto "Blue Nile" del Sudán ([PBF/SDN/B-1](#)) y un proyecto en Gambia ([PBF/GMB/B-2](#)).⁹³

Si bien algunos proyectos se centraron en las mujeres, la juventud u otros grupos como agentes de cambio, otros promovieron estrategias de inclusión y empoderamiento más amplias, como forma **de contrarrestar las desigualdades**

Cuadro recapitulativo de la codificación de proyectos clave

	Muestra completa de 74 proyectos	43 Proyectos de seguridad climática
Cuestiones temáticas o actividades clave		
Recursos naturales relacionados con el agua	19 fuertemente (26 %) 22 limitado (30 %)	13 fuertemente (30 %) 18 limitado (41 %)
Terreno	36 (49 %)	12 (28 %)
Trashumancia	26 (35 %)	22 (51 %)
Migración	13 fuertemente (18 %) 8 limitado, & 19 más trashumancia	7 fuertemente (16 %) 7 limitado (16 %)
Incluir componentes relacionados con		
Adaptación al clima (explícita)	24 (32 %)	16 (37 %)
Deforestación/protección de la biodiversidad	10 (11 %) 7 fuertemente, 3 limitados	5 (9 %) 4 fuertemente, 1 limitado
Otras características del programa		
Evaluación final realizada	18 (24 %)	11 (26 %)
Iniciativa de promoción de la igualdad de género	18 (24 %)	10 (23 %)
Iniciativa de promoción de la juventud	10 (14 %)	4 (9 %)
Transfronterizo	14 (19 %)	10 (23 %)
FCO / IRF	28 (38 %) / 46 (62 %)	17 (40 %) / 26 (60 %)

estructurales existentes, abordar los posibles agravios y las causas profundas de los conflictos, y contribuir a la cohesión social y a una mejor gestión comunal a largo plazo.⁹⁴ Algunos de los proyectos centrados en la inclusión de la juventud en la adopción de decisiones o la gestión de los recursos naturales reflejaban esta lógica (coinciden en gran medida con los proyectos sobre la juventud y la PEV comentados anteriormente); al igual que varios de los proyectos relacionados con la migración. En esos proyectos, por ejemplo, la inclusión de la comunidad de refugiados o personas desplazadas internas en cuestión en la adopción de decisiones sobre los recursos naturales o las actividades económicas locales se consideró **una forma de prevenir las fuentes de tensión o conflicto, al tiempo que se promovía la resiliencia de la comunidad frente a las perturbaciones meteorológicas relacionadas con el clima o la degradación ambiental.**⁹⁵ Como se señaló anteriormente sobre los componentes de adaptación al cambio climático, algunos

proyectos se centraron en la identificación de los efectos de género del cambio climático y la inclusión de las mujeres y las niñas en la planificación de la adaptación al cambio climático. A menudo, esto se enmarcaba tanto en abordar las vulnerabilidades particulares de las mujeres y las niñas, como en contribuir a una mayor resiliencia general de la comunidad frente a las perturbaciones meteorológicas u otros efectos previstos del cambio climático.⁹⁶

Las implicaciones de la adopción de un enfoque integrador en cuanto al ritmo y la naturaleza de los resultados se debatirán más a fondo en la sección de análisis, siguiendo otros ejemplos en estudios de casos posteriores. El gráfico de la página anterior resume algunas de las cuestiones clave, elementos temáticos y otras codificaciones identificadas en esta sección, tanto para toda la muestra como para los proyectos de seguridad climática.

III. Estudios de casos nacionales, regionales y subregionales

Los siguientes estudios de casos se identificaron mediante un proceso de colaboración con los socios implementadores en la revisión, con miras a seleccionar estudios de casos que ilustraran cuestiones clave de la cartera de seguridad climática, y que también ofrecieran cierta diversidad geográfica, temática y contextual. El estudio de caso de Liptako Gourma se centra en los programas de seguridad climática en una de las zonas más activas de la cartera del PBF desde el punto de vista geográfico y temático, abarcando tres países de la región del Sahel y centrándose en las cuestiones de la seguridad climática y la trashumancia. El estudio de caso del Yemen ayuda a desentrañar algunas de las estrategias de programación comunes (y prometedoras) en relación con la escasez de agua y la inclusión de la perspectiva de género dentro de los esfuerzos locales de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental. El estudio de caso de las islas del Pacífico, aunque único entre otros proyectos financiados por el PBF en muchos aspectos, ofrece ideas sobre la programación orientada a la prevención y las preocupaciones particulares de las naciones insulares en materia de seguridad climática. Los estudios de caso de Liptako Gourma y el Yemen también contribuyen a las inferencias en torno a la programación del PBF en países frágiles y afectados por conflictos. Por su parte, los estudios de caso de Liptako Gourma y de las islas del Pacífico permiten profundizar en los distintos tipos de proyectos transfronterizos, una modalidad cada vez más importante en la programación de la seguridad climática. En la sección V, tras los resúmenes de los estudios de casos, se incluirán otras reflexiones sobre estos temas y modalidades transversales, extraídas tanto de los estudios de casos como de los análisis de otros proyectos.

Subregión de Liptako Gourma (Malí, el Níger y Burkina Faso)

Liptako Gourma, una región vasta, escasamente poblada y árida a caballo entre las conflictivas fronteras de Malí, Burkina Faso y el Níger,⁹⁷ acoge nueve proyectos de seguridad climática del PBF, actuales y recientes, por un valor total de más de 21 millones de dólares. Esto representa el 12,5 % de la cartera global de seguridad climática del PBF, repartida entre tres países que llevan muchos años en la agenda del PBF. Empobrecida⁹⁸ y cada vez más controlada por grupos armados yihadistas de la oposición, la población de la subregión de Liptako Gourma, mayoritariamente rural y joven,⁹⁹ es vulnerable a los efectos del cambio climático y sufre altos niveles de violencia, tanto por parte de sus propios gobiernos como de grupos armados no estatales.

La información para este caso se recopiló en tres viajes a la región realizados a lo largo de 2022. Esos viajes incluyeron un total de casi 80 entrevistas con expertos locales, donantes

y personal de las Naciones Unidas.¹⁰⁰ El estudio de casos se centra en varias cuestiones pertinentes para la cartera de seguridad climática del PBF: ¿Cómo actuar en lugares con instituciones débiles o gobiernos totalmente ausentes? ¿Cómo trabajar más allá de las fronteras nacionales en un contexto altamente inestable? ¿Cómo evitar reforzar la dinámica centro-periferia? ¿Cómo diferenciar al PBF en medio de un campo abarrotado de iniciativas sobre conflictos y paz? Y, ¿puede el PBF abordar realmente las causas profundas de los retos para la seguridad climática de forma sostenible?

Seguridad climática y dinámica de los conflictos

La subregión de Liptako Gourma sufre una crisis compleja derivada de las tensiones comunales, la variabilidad climática, la presión demográfica, los altos niveles de pobreza, la falta de oportunidades de subsistencia, la creciente competencia por unos recursos cada vez más escasos, la debilidad de la gobernanza y la ausencia de instituciones estatales y servicios básicos. La situación en la región ha empeorado desde 2015, con un aumento de los conflictos entre comunidades y de la violencia sexual y de género, cuatro golpes militares en Malí¹⁰¹ y Burkina Faso¹⁰² y un aumento del número de muertes de civiles.¹⁰³

Las controversias por la propiedad y el acceso a la tierra, los minerales y los recursos hídricos es el núcleo de muchos de los desafíos a los que se enfrenta Liptako Gourma.¹⁰⁴ Aunque el pastoreo ha sido una estrategia de subsistencia adaptable y resiliente, en las últimas décadas los gobiernos se han esforzado por asentar a las poblaciones de pastores,¹⁰⁵ mientras que el crecimiento de la población entre las comunidades agrícolas ha provocado la invasión de los corredores de pastoreo designados.¹⁰⁶ Las normativas sobre la tierra rara vez se aplican, lo que abre la puerta a decisiones arbitrarias y abusos, especialmente en las comunidades rurales.¹⁰⁷ Las políticas gubernamentales han mostrado en ocasiones una preferencia por la agricultura frente al pastoreo,¹⁰⁸ que se está convirtiendo en una existencia cada vez más precaria para millones de personas.¹⁰⁹ Mientras tanto, redes delictivas nacionales e internacionales aprovechan la falta de control gubernamental para traficar con productos de contrabando y saquear el ganado. Según un alto funcionario de las Naciones Unidas, hasta tres cuartas partes de la inseguridad de la región pueden estar relacionadas con el tráfico de alguna manera.¹¹⁰ El legado de un acceso desigual a los recursos ha brindado a los grupos armados la oportunidad de explotar sus frustraciones.¹¹¹ No obstante, muchas iniciativas de paz se centran en las dimensiones políticas y de seguridad del conflicto, a menudo a expensas de ignorar las dimensiones ambientales y de recursos subyacentes.¹¹²

Proyectos del estudio de caso Liptako Gourma

Estado del PBF

Malí: PBF subvencionable hasta 2024

Níger: PBF subvencionable hasta 2026

Burkina Faso: PBF subvencionable hasta 2023

Índice ND GAIN

Malí: puesto 170, puntuación 35

Níger: puesto 176, puntuación 33,1

Burkina Faso: puesto 158, puntuación 37,6

País e ID del proyecto	Título	Presupuesto	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Enfoque temático
Burkina Faso PBF/BFA/A-1	Appui a la Gestion Pacifique de Conflits Locaux	2 200 134 \$	2018-2021	PNUD ACNUR	Gestión de conflictos locales
Burkina Faso, Níger, Malí PBF/IRF-180-181-182	Promotion de la sécurité communautaire et de la cohésion sociale	3 000 000 \$	2017-2019	PNUD	Cohesión social; gestión de recursos naturales
Malí PBF/IRF-260	Deuxième décennie pour la paix	1 500 000 \$	2018-2020	FAO UNICEF	Empoderamiento y educación de la juventud (YPI)
Malí PBF/IRF-311	Appui à la gestion des risques liés à la dégradation environnementale	801 056 \$	2020-2021	ONUDI FNUDC	Gestión de recursos locales; empoderamiento de las mujeres
Burkina Faso, Níger, Malí PBF/IRF-353-354-355	Promotion d'une transhumance pacifique dans la région du Liptako Gourma	3 000 000 \$	2020-2021	FAO OIM	Gestión de recursos naturales; adaptación al clima
Burkina Faso, Níger, Malí PBF/BFA/B-6	Appui aux Initiatives Locales de promotion de la Paix	2 500 000 \$	2022-2024	Mercy Corps	Organizaciones de la sociedad civil; desarrollo de capacidades
Malí, Níger PBF/IRF-351-352 (GPI)	Femmes et gestion des conflits liés aux ressources naturelles	4 000 000 \$	2020-2022	PNUD ONU-Mujeres	Cohesión social; gestión de recursos naturales; empoderamiento de las mujeres
Burkina Faso PBF/BFA/A-2	Prévention et gestion des conflits	2 500 000 \$	2020-2022	PNUD FAO	Gestión de conflictos; desarrollo de capacidades
Malí PBF/IRF-440 (GPI)	Les femmes illuminant le chemin vers la paix	1 500 000 \$	2021-2023	PNUD ONU-Mujeres	Gestión de recursos naturales; liderazgo femenino

La subregión de Liptako Gourma es vulnerable al cambio climático porque gran parte de su población depende de la ganadería y la agricultura de secano, ambas susceptibles de sufrir fluctuaciones en la disponibilidad de agua y las temperaturas predominantes¹¹³. El clima es duro y la población tiene una red de seguridad social proporcionada por el gobierno escasa o nula. Con unas temperaturas medias en el Sahel que aumentan 1,5 veces más rápido que la media mundial, las sequías y las inundaciones son cada vez más largas y frecuentes, lo que socava la producción de alimentos.¹¹⁴ Estas tendencias, combinadas con el pastoreo excesivo, la deforestación y la minería están acelerando la degradación del suelo y la vegetación, lo que está dañando la capacidad de los ecosistemas locales para resistir y adaptarse al cambio climático.¹¹⁵

Las previsiones para el futuro son aleccionadoras. **El Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC) estima que las temperaturas en el Sahel podrían aumentar entre 2,0°C y 4,3°C de aquí a 2080.**¹¹⁶ Mientras que los modelos coinciden en gran medida en las proyecciones de temperatura, hay menos consenso sobre lo que es probable que ocurra con las precipitaciones, que pueden aumentar o disminuir según los distintos modelos.¹¹⁷ Una combinación de aumento de las temperaturas y de las precipitaciones tendría repercusiones de diversa índole en la agricultura. Se prevé que el maíz, el mijo y el sorgo sean menos productivos, mientras que la yuca, los caupís, los cacahuetes y el arroz probablemente se beneficien de la fertilización con CO₂.¹¹⁸ Sin embargo, esto también estaría condicionado por factores no climáticos como el sobrepastoreo y la presión demográfica,¹¹⁹ mientras que el aumento de las temperaturas, al incrementar la evapotranspiración y el estrés de las plantas, podría anular los beneficios de una mayor pluviosidad.

En general, el cambio climático en la subregión podría agravar los conflictos al empeorar la seguridad alimentaria,¹²⁰ socavar los medios de subsistencia y crear más pobreza. Estos factores pueden repercutir significativamente en el lugar y la forma de vida de las personas, obligándolas a emigrar o, por el contrario, socavar medios de subsistencia anteriormente móviles, como el pastoreo, e "inmovilizar" a las personas en su lugar de residencia.¹²¹ Existe un problema creciente de desconfianza entre las comunidades de acogida y los personas desplazadas internas, que puede desembocar en violencia.¹²² Los mecanismos tradicionales para resolver los conflictos entre agricultores y pastores se han roto y, en algunos lugares, son los grupos armados de la oposición los que imparten justicia y resuelven las controversias, lo que provoca la erosión de la confianza en los sistemas consuetudinarios para restablecer la paz.¹²³

Presentación de los proyectos financiados por el PBF en Liptako Gourma

El PBF ha financiado un grupo relativamente amplio y polifacético de proyectos de seguridad climática en la subregión de Liptako Gourma. Iniciado a mediados de 2017,

ahora consta de nueve proyectos actuales y recientes con un valor total de 21.001.190 dólares. Esto representa una gran parte de los 74 proyectos escogidos para esta revisión temática. También representa una proporción considerable del total de la "familia" de proyectos del PBF (es decir, proyectos de seguridad climática y no climática) en cada uno de los tres países.

En consonancia con la naturaleza transfronteriza de los retos a los que se enfrenta la subregión, cuatro de los proyectos financiados por el PBF en este estudio de casos son proyectos transfronterizos, a caballo entre las fronteras de dos o tres países. Cinco se encuentran en la región fronteriza de Liptako Gourma de uno de los tres países. Cinco proyectos tenían una duración de 24 meses (incluidos dos que han recibido prórrogas de seis meses sin coste alguno) y otros cuatro fueron aprobados por 18 meses. Tres de los nueve se financiaron a través de la GYPI, pero la atención a la GEWE y la juventud va más allá.¹²⁴ La mitad de los proyectos del estudio de casos (cuatro de nueve) se centraban o se centraban en gran medida en las mujeres. Además del proyecto de la YPI, otros tres proyectos tenían una conexión relativamente fuerte o un subcomponente dedicado a la juventud.

El PNUD es el principal ejecutor de proyectos, al frente de cinco, seguido de la FAO (dos) y la Organización de las Naciones Unidas para el Desarrollo Industrial (ONUDI) (uno). Entre los organismos de ejecución que apoyan la iniciativa se encuentran ONU-Mujeres, el Fondo de las Naciones Unidas para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC), el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), el UNICEF y la OIM. Mercy Corps es el único ejecutor principal que no pertenece a las Naciones Unidas. Pero aunque los organismos más grandes asumen responsabilidades fiduciarias y de planificación y garantizan el control de calidad, como ocurre con otros proyectos financiados por el PBF (y la práctica de las Naciones Unidas en general), la mayoría de las actividades se están llevando a cabo a través de organizaciones no gubernamentales (ONG) y OSC locales. Esto ayuda a apoyar y desarrollar la capacidad de las organizaciones locales, pero también refleja la realidad de que el acceso del personal de las Naciones Unidas a muchas partes de la subregión de Liptako Gourma se ha hecho imposible sin unos arreglos de seguridad complicados y costosos.¹²⁵

En cuanto a los temas y cuestiones comunes de estos proyectos, como cabría esperar dado el contexto, los nueve proyectos tratan cuestiones relacionadas con la trashumancia. Además, dado que los problemas del pastoreo trashumante a menudo se relacionan con cuestiones relacionadas con las tierras de pastoreo y los puntos de abastecimiento de agua, la mayoría también tienen al menos un subtema o se centran en cuestiones relacionadas con la escasez de agua. En cuanto a la Teoría del Cambio y los objetivos, **los proyectos comparten una visión global de una subregión Liptako Gourma en la que las poblaciones sean resilientes al cambio climático y la degradación ambiental, y las relaciones entre las comunidades étnicas y ocupacionales sean pacíficas.** Una revisión de los documentos del proyecto sugiere un análisis



Muchos de los proyectos apoyados por el PBF en la subregión de Liptako Gourma respondieron a la forma en que el cambio climático ha afectado a las rutas de trashumancia e intentaron abordar las fuentes recurrentes de conflicto en torno a la trashumancia (ampliando el acceso y las fuentes de agua, restaurando los pastos o rehabilitando las infraestructuras relacionadas con los pastos), al tiempo que trabajaban con las comunidades en la creación de confianza intracomunitaria, la gobernanza equitativa de los recursos naturales, la alerta temprana y otros medios de mitigación de conflictos. *Fotografía proporcionada por la FAO.*

que percibe el conflicto violento como el resultado de tres factores interrelacionados:

- La falta de capacidad de los agentes encargados de gestionar los conflictos para detectar los factores de riesgo, trabajar en red y ser proactivos en la prevención de conflictos;
- Desconocimiento e incumplimiento de la normativa vigente sobre recursos naturales (como pastos y tierras agrícolas), y falta de acceso a infraestructuras y servicios adecuados;
- La ausencia de una estrategia de protección y gestión sostenible de los recursos naturales.¹²⁶

Cada uno de los proyectos trata de poner en práctica esta visión de distintas maneras, pero entre sus resultados intermedios relacionados con la seguridad climática figuran los siguientes:

- Empoderar a los agentes locales con las capacidades financieras y técnicas adecuadas para hacer frente a los conflictos localizados;¹²⁷
- Fortalecimiento de los mecanismos de información sobre los riesgos climáticos y su gestión, en particular en materia de trashumancia;¹²⁸ entre ellos, dos proyectos utilizaron de forma destacada la herramienta de alerta temprana de la OIM, "TTT";¹²⁹
- Refuerzo de la gestión de conflictos, derivado de los riesgos climáticos en general¹³⁰ y de las tensiones entre pastores y agricultores en particular;¹³¹
- Fortalecimiento de los mecanismos comunitarios o nacionales para mejorar la gobernanza de los recursos naturales;¹³²
- Apoyo a los medios de subsistencia de la comunidad, a menudo centrándose en empleos o prácticas "verdes" o sostenibles;¹³³

- Empoderamiento económico y político de comunidades anteriormente marginalizadas;¹³⁴
- Mejora de las infraestructuras de pastoreo, u otro tipo de apoyo técnico, para abordar la degradación ambiental o la escasez de recursos.¹³⁵ Esto incluía facilitar más fuentes de agua para pastos o agua potable mediante la reparación de infraestructuras, perforaciones de pozos de agua u otros medios; provisión o reparación de infraestructuras relacionadas con la trashumancia, como la seguridad de las zonas de pastoreo, la remodelación de vías pecuarias, controles o emplazamientos veterinarios, almacenes frigoríficos u otros equipamientos; o "reverdecimiento" y renovación de las tierras de pastoreo, entre otras intervenciones.

Todos los proyectos demostraron algunos esfuerzos por mejorar el diálogo comunitario y la cohesión social.

Como se ha señalado en la sección anterior, una fuerte tendencia dentro de los proyectos centrados en la GEWE y la juventud fue adoptar un enfoque de inclusión en términos de la lógica general del proyecto. **Dentro de Liptako Gourma, cuatro de los nueve proyectos financiados por el PBF que se examinaron mostraban claramente que esta lógica de inclusión y empoderamiento era posiblemente el enfoque central, y un quinto lo tenía como un elemento muy firme.**¹³⁶

Esto no quiere decir que las demás estrategias y actividades señaladas anteriormente estuvieran ausentes de estos proyectos centrados en la inclusión. Sin duda, los cinco participaron en toda la gama de otras actividades, incluida la prestación de asistencia técnica en determinadas cuestiones de gestión de los recursos naturales o renovación, así como el apoyo a medios de vida alternativos, pasando por una serie de actividades de cohesión social y diálogo, y actividades específicamente dirigidas a aumentar la concienciación sobre la adaptación al cambio climático. Sin embargo, la

lógica subyacente que justificaba la participación en estas actividades, y a menudo la selección de los beneficiarios, solía girar en torno a la inclusión y el empoderamiento de las mujeres o la juventud a través del sector de los recursos naturales.

En la mayoría de estos proyectos, **la idea era utilizar el sector de los recursos naturales como posible punto de entrada para abordar desigualdades estructurales.**

Sin embargo, igual de importante era la idea de que la mejora de la participación de las mujeres y la juventud en estas cuestiones redundaría en una mayor resiliencia de la comunidad y en mejores estrategias de gestión de los recursos naturales. Por ejemplo, en el proyecto "*Femmes et gestion des conflits liés aux ressources naturelles*" (PBF/IRF-351-352 en Malí y el Níger), dos de cada tres resultados se refieren a la participación política y económica de las mujeres en un contexto de inseguridad climática.¹³⁷ Como se refleja en muchos de los proyectos de seguridad climática, "*Promotion de la sécurité et de la cohésion sociale*" (PBF/IRF-180-181-182 en Burkina Faso, el Níger y Malí) ofreció un enfoque integrado, intentando abordar las dinámicas, a menudo entrelazadas, de la desigualdad relacionada con el acceso a los recursos y los servicios básicos, las luchas étnicas y los conflictos.¹³⁸

En cuanto a la conexión de algunos de estos proyectos con las categorías descritas en la sección II, dos proyectos en Malí (PBF/IRF-440 y PBF/IRF-311) ofrecen buenos ejemplos de programación relacionada con el nexo entre género, clima y seguridad. Ambas contemplaban el empoderamiento de las mujeres y las niñas como una forma de consolidar la paz y la resiliencia ante el impacto acumulativo de los choques inducidos por el cambio climático, y desplegaron métodos diseñados para integrar mejor a las mujeres en las actividades y la planificación de la adaptación al cambio climático. El proyecto PBF/IRF-260 (en Malí) retomó algunos de los temas de la PEV y la vulnerabilidad de la juventud presentados anteriormente, pero los situó en un contexto de seguridad climática centrado en la trashumancia. Al identificar explícitamente el riesgo de "reclutamiento" de la juventud por parte de grupos armados, se centró en lograr que la juventud participara en mecanismos comunitarios, espacios de diálogo, oportunidades educativas y de subsistencia, y otras actividades de construcción de la comunidad (clubes deportivos y juveniles, por ejemplo).

Ejecución del proyecto y resultados preliminares

Los proyectos financiados por el PBF no están concebidos como una cartera. Además, como ya se ha señalado, se trata en gran medida de un fondo impulsado por la demanda, de modo que, si bien el PBF puede fomentar determinados temas y enfoques (como el fomento de los enfoques transfronterizos en esta subregión), los proyectos seleccionados no necesariamente se refuerzan entre sí ni se dirigen a carencias o necesidades concretas del modo en que

podría hacerlo una estrategia de financiación más estratégica. Por ello, sería difícil evaluar el impacto global de esta colección de proyectos como una cartera conectada. A nivel de proyecto, se disponía de una evaluación independiente de cinco de los proyectos (al menos en forma de borrador).¹³⁹ Cuatro de los nueve proyectos seguían ejecutándose en el momento de elaborar este estudio de casos, por lo que la evaluación de sus efectos resulta prematura.

Aunque se observaron importantes limitaciones en la recopilación de datos, las cuatro evaluaciones de los proyectos centrados en la GEWE y la juventud en Liptako Gourma sugirieron que los proyectos pudieron cumplir muchos de los objetivos y puntos de referencia establecidos para la participación y la inclusión. Se dijo que el proyecto PBF/IRF-260 (en Malí) había demostrado avances en cuanto a la inclusión de la juventud en los mecanismos locales de solución de conflictos y había fomentado una mayor aceptación social de un papel más destacado de la juventud. El proyecto PBF/BFA/A-1 (en Burkina Faso) mostró algunos avances relacionados con la inclusión de las mujeres en los órganos locales de mediación y adopción de decisiones. En el proyecto transfronterizo PBF/IRF-180-181-182 (en Burkina Faso, el Níger y Malí), las mujeres y la juventud participaron cada vez más en actividades generadoras de ingresos y en actividades comunales, en mayor medida que antes, según los informes internos examinados por los evaluadores independientes.

Sin embargo, las evaluaciones también pusieron de manifiesto las dificultades para ir más allá de los resultados participativos, así como para lograr un impacto sostenible y de mayor alcance.¹⁴⁰ **Casi todas las evaluaciones hicieron hincapié en los importantes retos que supone superar la inseguridad y, en algunos casos, luchar contra normas sociales arraigadas y discriminatorias.**¹⁴¹ La evaluación del proyecto PBF/IRF-180-181-182 (en Burkina Faso, Malí y el Níger), por ejemplo, señaló explícitamente que "el proyecto tuvo muchas dificultades para garantizar la participación efectiva y eficaz de las mujeres en las actividades del proyecto. De hecho, los factores socioculturales de gravedad han incidido en esta participación y a ello se ha sumado la inseguridad que dificultaba el acceso en las zonas de intervención". Aunque, en general, las evaluaciones validaron la motivación general del proyecto y su temática, varias sugirieron la posibilidad de seguir reflexionando sobre la forma de alcanzar estos objetivos en este tipo de entornos.

A pesar de las dificultades para ver al menos algunos de los resultados deseados, varios entrevistados señalaron que los enfoques generales plasmados en estos proyectos -tanto las actividades centradas en la inclusión como el enfoque integrado general- eran importantes para seguir adelante.¹⁴² Además, sería difícil, incluso con una ejecución perfecta y la consecución de resultados estratégicos, poder medir y observar estos cambios a corto plazo, por lo que aún podrían observarse resultados y efectos adicionales en el futuro. Varias de las evaluaciones independientes señalaron la dificultad de establecer la causalidad y la atribución, cuestiones que no son

exclusivas de estos proyectos, pero que merece la pena tener en cuenta en cualquier debate sobre los posibles efectos.¹⁴³

Los proyectos también están dando resultados en algunos de los otros componentes diseñados para prevenir o mitigar los conflictos relacionados con la trashumancia. Un proyecto de evaluación del proyecto transfronterizo en Burkina Faso, el Níger y Malí (PBF/IRF-353-354-355) señalaba que, en general, sus tres resultados previstos se habían alcanzado satisfactoriamente. Por ejemplo, el primer resultado previsto - "recogida, análisis y difusión a los distintos usuarios de información que permita una gestión pacífica de la trashumancia" - se alcanzó de forma generalmente satisfactoria. Citaba el informe de la OIM según el cual el sistema TTT había permitido identificar cerca de 200 conflictos, más de la mitad de los cuales se resolvieron (aunque esta estadística puede haber abarcado múltiples proyectos y zonas en las que funcionaba el TTT).¹⁴⁴

Sin embargo, también en este caso los evaluadores independientes destacaron importantes retos, a pesar de los esfuerzos de los ejecutores de los proyectos. En el mismo proyecto transfronterizo antes mencionado, hubo que cancelar un número considerable de actividades del proyecto debido a que se consideró que el empeoramiento de la seguridad era "duradero". La inseguridad también socavó pilares clave de la Teoría del Cambio. Uno de los elementos clave era reforzar los marcos de consulta sobre la trashumancia. Pero la evaluación independiente sugirió que una de las principales razones por las que este esfuerzo fracasó (o pareció insostenible) fue la inseguridad: los funcionarios involucrados huyeron en cuanto se establecieron los marcos. La inseguridad también desbarató algunas de las actividades técnicas previstas y, aunque se introdujeron modificaciones, no necesariamente permitieron lograr el efecto previsto inicialmente. **"Para pacificar la trashumancia, los productos deben encajar y funcionar juntos",** señalaron los evaluadores, por lo que **cuando diferentes actividades o componentes previstos de la Teoría del Cambio general y el diseño del proyecto fracasaban debido a la inseguridad o a otros factores, disminuían las perspectivas de alcanzar los resultados deseados.**¹⁴⁵

El resto de esta sección se aleja de este enfoque a nivel de proyecto para ofrecer algunas indicaciones sobre las mejores prácticas y las lecciones aprendidas para la cartera más amplia del PBF, basadas en entrevistas y en una revisión de documentos.

Mejores prácticas y lecciones aprendidas

Centrar la consolidación de la paz en las causas profundas:

Los nueve proyectos evaluados en el marco de este estudio de casos contribuyeron a un enfoque más completo de la paz y la seguridad en Liptako Gourma, ayudando a cambiar la narrativa en torno al conflicto en la región. La respuesta nacional predominante a los conflictos armados ha sido

a menudo tomar un arma, pero el enfoque adoptado en estos nueve proyectos financiados por el PBF fue tratar de abordar las causas profundas del conflicto, agravadas por el clima, con cierto éxito. **Integrar las perspectivas climática y ambiental en una comprensión más completa de las fuentes de la seguridad y la violencia también ayuda a contrarrestar la tendencia a abordar la inseguridad en términos puramente antiterroristas.** La atención prestada a la inclusión de las mujeres y la juventud es especialmente pertinente, dados los vínculos existentes entre la juventud desposeída, la falta de oportunidades de subsistencia y el reclutamiento en grupos armados.

Enfoques adaptables y flexibles: Otra buena práctica es que el PBF se ha adaptado, aprendiendo de la experiencia y desarrollando diferentes formas de abordar los nuevos retos.¹⁴⁶ Esto refleja un fuerte vínculo entre la sede y el terreno y demuestra la voluntad de probar enfoques y aprender de los resultados. La cartera ha evolucionado a través de varias fases distintas, probando la labor con distintos organismos y tratando de aunar competencias complementarias. En la primera fase, los primeros proyectos de seguridad climática sufrieron algunos retrasos y problemas de ejecución. En la segunda fase, los proyectos reunieron a dos organizaciones -la OIM y la FAO- con mandatos y competencias complementarios. Más recientemente, en el proyecto transfronterizo **PBF/BFA/B-6** (en Burkina Faso, el Níger y Malí), el PBF ha estado trabajando con organizaciones más pequeñas y estudiando formas de conceder subvenciones más pequeñas -entre 20.000 y 50.000 dólares- directamente a las organizaciones comunitarias que trabajan en las zonas afectadas. Proporcionar ayuda a través de pequeñas donaciones tiene más probabilidades de ser eficaz en zonas donde el gobierno tiene dificultades para estar presente y donde el personal de las Naciones Unidas tiene prohibida la entrada.¹⁴⁷

Promover un enfoque regional: Dentro de las estructuras de gobernanza existentes, los mecanismos de coordinación y los socios implementadores en la ejecución existentes en cada país, el PBF está mejor situado que muchos otros para apoyar un enfoque verdaderamente regional de la programación de la paz. Esto es especialmente importante cuando las relaciones entre los gobiernos de los tres países suelen caracterizarse por la desconfianza. **El PBF ha desempeñado un papel importante a la hora de impulsar a los países (y a las Naciones Unidas) a pensar a escala regional y más allá de las capitales.**¹⁴⁸ También hay indicios de que la cartera del PBF está ayudando a informar a otros donantes y ejecutores e influir en ellos para que adopten un enfoque más regional, ya que el multimillonario Mecanismo de Estabilización Regional que se está debatiendo entre el PNUD y algunos donantes está tomando ideas e inspiración del enfoque del PBF.¹⁴⁹ La estrategia integrada de las Naciones Unidas para el Sahel (UNISS) destacó la programación transfronteriza del PBF en el Sahel como un ejemplo de innovación que podría "centrarse más eficazmente en las causas profundas de la fragilidad" en el Sahel.¹⁵⁰

Apoyar el enfoque "Una ONU": La última mejor práctica es que el PBF está contribuyendo realmente a forjar un enfoque más de "Una ONU" para la consolidación de la paz en la subregión de Liptako Gourma. Rara vez se valora activamente el requisito de que los proyectos sean ejecutados por más de un organismo, dado que suele aumentar los costes de transacción de la gestión de los proyectos. Sin embargo, casi todos los entrevistados con los que hablaron los autores reconocieron que es importante. Como dijo uno de los entrevistados: "Permite a las organizaciones trabajar juntas y comprender lo que hacen otras organizaciones".¹⁵¹

Algunos ejecutores apreciaron la atención que el PBF presta a las Teorías del Cambio y el apoyo para desarrollar marcos de seguimiento y evaluación. Se considera que las secretarías nacionales del PBF son receptivas, que es fácil trabajar con ellas y que, en general, están bien conectadas con la comunidad de consolidación de la paz de cada uno de sus países.¹⁵² El equipo del PBF en la sede de Nueva York tiene fama de tomar decisiones con relativa rapidez y de contar con procesos sólidos de diligencia debida. Esto lo aprecian tanto los socios implementadores en la ejecución como los donantes.¹⁵³ Muchos donantes de la región están desbordados y el personal se encuentra en despliegues cortos con frecuentes ciclos de vacaciones, por lo que buscan programar fondos a través de mecanismos existentes que puedan ofrecer cierto grado de memoria institucional.¹⁵⁴

Lecciones aprendidas y críticas constructivas para futuros programas e inversiones

Un contexto de seguridad difícil: En cuanto a las lecciones aprendidas, el PBF, al igual que muchas otras iniciativas, se ha esforzado por funcionar en un entorno extremadamente difícil. La situación de la seguridad dificulta que los organismos de ejecución se reúnan directamente con los beneficiarios, comprendan realmente sus necesidades sobre el terreno y puedan planificar en consecuencia. También dificulta el análisis participativo y la planificación conjunta de las intervenciones con las comunidades. De hecho, incluso la celebración de reuniones con los beneficiarios en las capitales regionales o nacionales puede ponerlos en peligro si los yihadistas consideran que trabajan en su contra o "colaboran" con el enemigo.¹⁵⁵ Una consecuencia imprevista de la dinámica de seguridad es que un alto porcentaje del valor de la cartera está siendo "captado" por quienes se encuentran en las capitales nacionales o en los centros regionales, donde deben celebrarse la mayoría de las actividades y talleres por motivos de seguridad. Por tanto, es posible que una porción menor de los recursos llegue a los beneficiarios de zonas rurales remotas.

Aunque no existe una solución inmediata para los problemas de seguridad y gobernanza en Liptako Gourma, los entrevistados sugirieron que podrían ser necesarios plazos más largos para poder sortear algunos de estos problemas

y generar resultados. La evaluación independiente del proyecto [PBF/IRF-180-181-182](#) (en Burkina Faso, el Níger y Malí) señaló que el **tiempo total de ejecución del proyecto, 29 meses (teniendo en cuenta las prórrogas sin coste), era "insuficiente para obtener resultados tangibles en un ámbito tan delicado como la paz, la seguridad y la cohesión social"**.¹⁵⁶ Varios entrevistados también mencionaron que la corta duración del proyecto reduce al mínimo el tiempo para las consultas necesarias y fomenta un enfoque de "copiar y pegar" en el diseño de los proyectos.¹⁵⁷ Esto sugiere que unos plazos demasiado cortos pueden no solo limitar la posibilidad de obtener resultados, sino también frenar la innovación.

Dificultad para volver a centrar la atención en la seguridad climática: Los proyectos financiados por el PBF ofrecen una posible redefinición de la inseguridad en la subregión de Liptako Gourma, fomentando un enfoque centrado en abordar las causas profundas de los conflictos, muchas de las cuales se ven afectadas por el cambio climático. Sin embargo, ha resultado difícil conseguir que los gobiernos nacionales y las organizaciones regionales le presten atención.¹⁵⁸ No cabe duda de que la cuestión de la seguridad climática se trata como mera palabrería, ya que se considera políticamente actual y una fuente de financiación, pero no se suele considerar fundamental para los intereses nacionales.¹⁵⁹ En parte, esto se debe a que la seguridad climática quizá no sea un factor de conflicto tan inmediato e intuitivo como otras cuestiones, como la marginación y la pobreza. La inmediatez de otras amenazas y desafíos puede desbordar otras cuestiones, en lo que un entrevistado denominó "la tiranía de lo urgente".¹⁶⁰ Como consecuencia, la gente tiende a no hablar de cuestiones ambientales y la primera prioridad es centrarse en "apagar el fuego" en lugar de abordar los problemas subyacentes.¹⁶¹

Otra razón que mencionaron varios entrevistados es que la media de precipitaciones de los últimos 30 años (1991-2020) ha sido ligeramente superior a la de las tres décadas anteriores (1961-1990).¹⁶² Aunque este resultado un tanto inesperado se refleja en las proyecciones debido a las particularidades de esta parte del Sahel, también significa que la población aún no ha presenciado un fuerte descenso de las precipitaciones en su propia memoria reciente, lo que hace más fácil restar importancia a la amenaza del cambio climático cuando se compara con los muchos otros riesgos a los que se enfrenta la región.¹⁶³

Un entorno abarrotado de donantes: El empeoramiento de la situación en la subregión de Liptako Gourma ha atraído una gran atención internacional por parte de agentes militares, humanitarios, de desarrollo y de consolidación de la paz. Los tres países acogen decenas de iniciativas diferentes a todos los niveles y a todas las escalas. El resultado es la competencia por el espacio político, los fondos de los donantes y las asociaciones de ejecución con las ONG locales más eficaces, junto con la duplicación y la desconfianza ocasional entre las distintas iniciativas.¹⁶⁴

El PBF, con sus 21 millones de dólares en proyectos de seguridad climática en la región, es un pequeño actor financiero en este "ecosistema" de iniciativas militares, humanitarias y de consolidación de la paz. Como resultado, resulta difícil diferenciar el Fondo del resto de iniciativas.¹⁶⁵ Incluso dentro del sistema de las Naciones Unidas existen entidades similares: por ejemplo, el fondo fiduciario de apoyo a la paz y la seguridad en Malí, a través de la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA), ejecuta una serie de proyectos similares. Y el nuevo Fondo de Estabilización Regional, que está desarrollando el PNUD con financiación de Alemania y otros países, aspira a una dotación de 300 millones de dólares.¹⁶⁶

Fuera de la ONU hay más programas "doppelgänger". El Gobierno del Reino Unido cuenta con un Fondo para Conflictos, Estabilización y Seguridad dotado con 10 millones de libras esterlinas: Programa del Sahel. Los Gobiernos de Dinamarca y Noruega financiaron un Programa Regional de Estabilización y Paz de 22 millones de euros entre 2018 y 2022. Otros programas empiezan centrándose más explícitamente en la gestión de los recursos naturales y las infraestructuras, a menudo con presupuestos que empujeñecen todo lo que el PBF pone sobre la mesa. El *Programme Regionale Appui aux Pastorals au Sahel* del Banco Mundial cuenta con 375 millones de dólares de financiación para su segunda fase quinquenal, que comenzó el 1 de enero de 2022.¹⁶⁷ Y el Banco Mundial está finalizando un proyecto de 352,5 millones de dólares: el Community-based Recovery and Stabilization Project in the Liptako Gourma subregion.¹⁶⁸

Dados los indicios de que el enfoque del PBF es una contribución útil al entorno de consolidación de la paz en Liptako Gourma, debería redoblar las iniciativas de cooperación para sincronizar las estrategias de los proyectos con las financiadas por donantes de mayor envergadura. Al mismo tiempo, el grado de atención prestado a este tipo de programación en esta subregión podría dejar cierto espacio para explorar en mayor medida las cuestiones de seguridad climática en zonas cercanas.

Yemen

Este estudio de casos que analiza dos proyectos en el Yemen ofrece la oportunidad de examinar la programación relacionada con el agua en un entorno que es a la vez uno de los países con mayor escasez de agua del mundo y uno de los entornos operacionales más difíciles en términos de gobernanza y dinámica de conflictos. Los proyectos en cuestión también aplicaron dimensiones de inclusión de género y mediación tribal que permiten inferir más sobre cómo funcionan en la práctica algunas de las lógicas de los proyectos de "agentes del cambio". **El hecho de que este componente de género tuviera un éxito relativo es aún más notable en un país que habitualmente se sitúa entre los más bajos del mundo en términos de igualdad de género.**¹⁶⁹ Dado que estos dos proyectos son de naturaleza iterativa, y fueron de los más tempranos dentro del conjunto de la muestra de proyectos, permiten extraer algunas inferencias sobre los efectos y la sostenibilidad que no están disponibles en la revisión de otros proyectos.

Proyectos en el estudio de caso del Yemen¹⁷⁰

Actualmente no es admisible para el PBF (pero lo era en el momento de iniciarse el proyecto)

Índice ND GAIN: puesto 173, puntuación 34,7

ID del proyecto	Título	Presupuesto	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Enfoque temático
<u>PBF/IRF-202</u> (GPI)	Strengthening the role of women in peace building through natural resources management at the community level in the rural areas of the governorates of Sana'a and Lahj in Yemen	2 000 000 \$	2017-2019	FAO, OIM	Gestión local del agua y los conflictos; inclusión de la mujer
<u>PBF/IRF-256</u> (GPI)	Water for peace in Yemen: Strengthening the role of women in water conflict	1 500 000 \$	2018-2020	FAO, OIM	Gestión local del agua y los conflictos; inclusión de la mujer

Dinámica de fondo de la seguridad climática y los conflictos

Hace tiempo que se considera al Yemen como uno de los países con mayor escasez de agua del mundo, debido a una combinación de características ecológicas naturales, crecimiento demográfico explosivo, uso excesivo de cultivos comerciales que consumen mucha agua (en concreto, el qat), y una infraestructura y gestión del agua deficientes.¹⁷¹

Aunque los estudios que predecían que Saná sería la primera capital en quedarse sin agua (en 2017) aún no se han cumplido, el Yemen sigue agotando las fuentes de agua a un ritmo mucho más rápido del que se reponen.¹⁷²

El cambio climático ya ha agravado la crisis hídrica del Yemen y puede que lo haga aún más en el futuro. Según algunas hipótesis climáticas futuras, el aumento de la temperatura entre 1,2 °C y 3,3 °C de aquí a 2060 podría incrementar el ritmo de agotamiento del agua y la desertificación.¹⁷³ Además, la mayor variabilidad de la distribución de las precipitaciones puede contribuir tanto a aumentar los periodos de sequía como el riesgo de inundaciones.¹⁷⁴ El aumento del nivel del mar también ha agravado los problemas hídricos del Yemen, al contribuir a la salinización de varios acuíferos costeros clave, así como a la salinización del suelo en algunas de las tierras más cultivables del Yemen.¹⁷⁵ El Yemen se encuentra entre los diez países de ingreso bajo que pueden sufrir más daños por la subida del nivel del mar, incluidos los daños a las infraestructuras costeras, las comunidades, los ecosistemas y las industrias marítimas.¹⁷⁶ **Debido a estos factores, así como a los altos niveles de pobreza y otros indicadores de fragilidad, el Yemen suele encontrarse entre los diez países con peor puntuación en el Índice ND GAIN.**¹⁷⁷

La escasez de agua y otros problemas ambientales del Yemen se han visto agravados por la extrema dinámica política y conflictiva de la última década. En otoño de 2014, los huzíes (que se autodenominan *Ansar Allah*) tomaron la capital, Saná, con el respaldo y el apoyo del ex-Presidente Ali Abdullah Saleh. A principios de 2015, el entonces Presidente del Yemen, Abdrabbuh Mansur Hadi, huyó a la ciudad meridional de Adén, estableciendo allí una capital temporal para el Gobierno del Yemen reconocido internacionalmente. En marzo de 2015, la Arabia Saudí formó una coalición con otros nueve países (la Coalición para Apoyar la Legitimidad en el Yemen) y, a petición del entonces Presidente Hadi, intervino militarmente para restablecer el Gobierno del Yemen reconocido internacionalmente. Desde entonces, el país se ha dividido *de facto* en dos esferas de gobierno, y muchas partes del país se han visto envueltas en intensos combates durante largos periodos de tiempo.

Los últimos ocho años de conflicto han creado condiciones muy difíciles para la población, y más de 20 millones de personas necesitarán ayuda humanitaria en 2022.¹⁷⁸ Las políticas de gestión del agua, el mantenimiento de las infraestructuras hídricas y otras medidas de regulación y adaptación ambiental nunca fueron sólidas en el Yemen. Pero este prolongado conflicto, tras un periodo de gobernanza

y prestación de servicios igualmente débiles después de la Primavera Árabe de 2011, ha dado lugar a más de una década de mantenimiento irregular y falta de inversión financiera o técnica en la infraestructura hídrica del Yemen.¹⁷⁹ En consecuencia, en 2022, el Comité Internacional de la Cruz Roja (CICR) estimaba que casi 18 millones de yemeníes carecían de acceso a agua potable y saneamiento.¹⁸⁰ Otras fuentes de degradación y vulnerabilidad ambiental han sido igualmente desatendidas, e incluso han aumentado debido al conflicto. Los informes sugieren que los bloqueos habituales de combustible y la disminución de los recursos económicos en los últimos años han provocado un repunte de la deforestación.¹⁸¹

La crisis del agua, y otras fuentes de degradación ambiental, no son solo víctimas del conflicto, sino que también contribuyen a impulsarlo. La competencia por la tierra y el agua es, desde hace tiempo, una de las principales fuentes de conflicto en el Yemen. **En 2010, el Gobierno del Yemen estimó que cada año mueren unas 4.000 personas debido a conflictos por el agua y la tierra.**¹⁸² Según una revisión de la bibliografía de un estudio de la Universidad de Saná (fecha desconocida), entre el 70 % y el 80 % de los conflictos rurales en el Yemen estaban relacionados con el agua.¹⁸³ Aunque no es el principal impulsor del conflicto en el Yemen, los especialistas han acusado tanto a los huzíes como a la coalición liderada por la Arabia Saudí de "utilizar como armas" el agua y otros recursos humanitarios al atacar infraestructuras hídricas fundamentales y, en ocasiones, bloquear el acceso para obtener una ventaja estratégica.¹⁸⁴

Proyectos financiados por el PBF en el Yemen

El PBF ha apoyado dos proyectos de seguridad climática en el Yemen, por un valor total de 3,5 millones de dólares. PBF/IRF-202 (ejecutado entre enero de 2018 y junio de 2019) trabajó para fortalecer el papel de las mujeres en la gestión del agua y la solución de controversias en las zonas rurales de las provincias de Saná y Lahj. El concepto y el modelo del proyecto se basaron en un proyecto anterior de la FAO financiado por los Países Bajos entre 2015 y 2018, el Sana'a Basin Project. Este proyecto anterior había establecido con éxito grupos de mujeres usuarias del agua (GMUA) en Saná, y les había ayudado a resolver una importante controversia tribal y los problemas de uso del agua socios implementadores en la cuenca de Saná.¹⁸⁵ El segundo proyecto del PBF, PBF/IRF-256 (ejecutado entre noviembre de 2018 y noviembre de 2020), fue una continuación del primer proyecto del PBF, adoptando un modelo similar pero aplicado en última instancia en la provincia oriental de Hadramaut.¹⁸⁶ Ambos proyectos fueron ejecutados conjuntamente por la FAO y la OIM.

Los objetivos de ambos proyectos eran similares. El primer proyecto tenía por objetivo apoyar tres resultados: 1) reducir los conflictos por las fuentes de agua (aumentando la



El éxito de la inclusión de las mujeres y su impacto en la gestión local del agua y la solución de conflictos en los proyectos apoyados por el PBF en el Yemen (ejecutados por la FAO y la OIM) ofreció una prueba de concepto de por qué la inclusión de las mujeres en las actividades de seguridad climática puede tanto promover los objetivos de GEWE como mejorar la gestión de los recursos naturales y la adaptación. *Fotografía de Hani Musiaed, cortesía de la FAO en Yemen.*

disponibilidad de agua para el riego); 2) apoyar "los esfuerzos de reforma de la comunidad con perspectiva de género", dando a las mujeres la oportunidad de "tomar la iniciativa" en la solución de los conflictos por el agua; y 3) aumentar la confianza de la comunidad y la cohesión social, así como los beneficios económicos y las oportunidades de empleo mediante la mejora de las infraestructuras hídricas, con miras a reducir el reclutamiento de jóvenes para los conflictos.¹⁸⁷ El segundo proyecto enumeraba tres resultados similares: 1) reducir los incidentes de conflictos/controversias relacionados con el agua; 2) mejorar los GMUA y la participación de la comunidad en la solución de conflictos relacionados con el agua; y 3) aumentar las oportunidades económicas y de subsistencia para reforzar la cohesión social y la paz. Como tales, los proyectos del Yemen ilustran, al menos en parte, la lógica de la inclusión mencionada anteriormente, centrada en el empoderamiento de las mujeres y en las mujeres como "agentes del cambio".

En lo que respecta al nexo entre clima y seguridad, y al énfasis en los objetivos de seguridad climática, ambos proyectos se centran en la degradación de las infraestructuras relacionadas con el agua y en las controversias por el agua que se derivan más directamente de malos patrones de gestión y uso y del entorno general de conflicto y gobernanza en el Yemen.

Dado el grado en que el cambio climático y las pautas meteorológicas están contribuyendo a la escasez de agua en el Yemen, el cambio climático no puede sino considerarse un fuerte factor agravante de esta dinámica local de escasez de agua (y conflicto asociado). Sin embargo, no es la dinámica más central de este proyecto. Ambos documentos de proyecto (en particular el [PBF/IRF-256](#)) contenían expresiones y actividades previstas que

podrían clasificarse como adaptación al cambio climático.¹⁸⁸

Ejecución y resultados del proyecto

Aunque hubo algunas variaciones de una provincia a otra, el planteamiento y las actividades fueron muy similares. En las tres provincias, el proyecto trabajó en primer lugar para apoyar o reactivar las Asociaciones de Usuarios de Agua (AUA), asociaciones comunitarias locales creadas para abordar los problemas locales de gestión del agua. Antes del proyecto, muchas de las AUA estaban inactivas, mal gestionadas y carecían de personalidad jurídica. En Lahj, el jefe de la oficina del Ministerio de Agricultura dijo que la AUA solo existía "sobre el papel" antes del proyecto del PBF.¹⁸⁹ Además, los proyectos formaron o apoyaron (en los casos en que ya existían, como en Saná) a los GMUA y crearon Comités de Solución de Conflictos dentro de las AUA, estos últimos debían estar compuestos en un 50 % por mujeres.¹⁹⁰ Se impartió formación y se realizaron otras actividades de desarrollo de capacidades para los Comités de Solución de Conflictos y las AUA, que abarcaron estrategias y habilidades para la solución de conflictos, cohesión social y gestión de recursos naturales.¹⁹¹

Una vez establecidas, las AUA, junto con personal técnico del proyecto, consultaron a las comunidades para determinar los principales problemas del agua y las fuentes de conflicto. A continuación, el equipo técnico del proyecto trabajó con las AUA y otros miembros de la comunidad para facilitar soluciones técnicas a la escasez de agua o a los problemas relacionados con el agua. Entre ellos se incluía la rehabilitación de canales de riego y canales tributarios, y la limpieza de

desechos en esos canales (principalmente en Lahj), y la rehabilitación o ampliación de instalaciones de agua, presas y barreras (principalmente en Hadramaut).¹⁹² Muchos de esos proyectos de ingeniería e infraestructuras hídricas se ejecutaron, al menos en parte, mediante subvenciones de efectivo por trabajo, que se concedieron sobre todo a jóvenes, pero también a algunas mujeres.¹⁹³ En Hadramaut, el proyecto también apoyó la plantación y protección de árboles sidr y un proyecto de medios de vida alternativos relacionado con la apicultura.

Paralelamente a esta asistencia técnica y material, los GMUA y los Comités de Solución de Conflictos se propusieron abordar las fuentes de conflicto en torno a las cuestiones del agua. Según la evaluación del proyecto, se identificaron colectivamente unos 14 conflictos relacionados con el agua en Saná y Lahj.¹⁹⁴ La información de la OIM señalaba que el proyecto ejecutado en Hadramaut (en el distrito de Tarim) afectaba a una gran zona de regadío que suscitaba múltiples controversias a lo largo de su recorrido. Así pues, es difícil enumerar si se consideraría que se está resolviendo un gran conflicto o múltiples conflictos más pequeños e interconectados.¹⁹⁵

En general, las entrevistas sugirieron que los Comités de Solución de Conflictos y la participación de las AUA funcionaban más en la línea de garantizar la consulta, la aceptación y la colaboración de la comunidad en apoyo de las soluciones seleccionadas para abordar los problemas locales del agua, que en la de resolver conflictos o controversias puntuales sobre el agua. Por ejemplo, en Lahj, el problema subyacente (además del bloqueo físico de los canales y otras degradaciones de la infraestructura) era que los usuarios de aguas arriba solían utilizar el agua en detrimento de los usuarios de aguas abajo. Una gran parte de lo que las AUA, y los Comités de Solución de Conflictos dentro de ellas, estaban trabajando para lograr era la aceptación y el compromiso de la comunidad con un sistema de distribución del agua más justo.

Gracias a su mediación, se llegó a un acuerdo entre los agricultores que comparten los recursos del pozo de agua. Los agricultores y otras partes interesadas se vieron incentivados a cooperar gracias a la asistencia técnica y material que acompañó a este proyecto del PBF (sistemas de agua de pozo alimentados por energía solar y rehabilitación de canales de riego). Sus compromisos también eran exigibles: en virtud de los acuerdos negociados por las AUA, la Oficina del Ministerio de Agricultura en Lahj tiene potestad para retirar los equipos si los agricultores no están de acuerdo. El papel de la AUA es supervisar el cumplimiento del acuerdo. Estos últimos componentes -contratos exigibles por el Ministerio de Agricultura y supervisión comunitaria continuada- pretendían añadir cierto grado de sostenibilidad y contribuir también a consolidar la gobernanza local.

En general, **las entrevistas comunitarias sugirieron que esas intervenciones lograron reducir los conflictos**, algunos de ellos violentos, entre los agricultores de Lahj.¹⁹⁶ También

se informó de situaciones similares y de efectos positivos de los programas entre los miembros de comunidades de Saná y Hadramaut.¹⁹⁷

Inclusión y participación de las mujeres

La participación de las mujeres se exigió como condición para la prestación de ayuda a lo largo de todo el proyecto. Había cuotas obligatorias de participación femenina tanto en las juntas de las AUA como en los Comités de Solución de Conflictos. Un miembro del personal del proyecto también afirmó que, gracias a esta posición, las mujeres tenían una especie de poder de "veto" sobre los proyectos hídricos que se decidían (aunque esto no constaba en ningún documento del proyecto y no se pudo comprobar con más detalle). Las mujeres también participaron en los demás proyectos técnicos y materiales, incluido el seguimiento de las plazas de efectivo por trabajo y otros componentes económicos.¹⁹⁸

La participación de las mujeres en esos procesos de solución de conflictos, y en otros componentes del proyecto, varió en función de la naturaleza de los conflictos sobre el agua y de la dinámica de género de cada zona. En Saná, el GMUA y las mujeres participantes en los Comités de Solución de Conflictos se mostraron más activos, liderando a menudo la mediación de conflictos y los debates en torno a los problemas del agua en su comunidad. Esto se debió en parte a su éxito decisivo en la negociación de una controversia tribal de 17 años de duración en torno al uso del agua de la presa de Al-Malakah en el anterior Sana'a Basin Project, lo que les dio mayor credibilidad en posteriores procesos de solución de controversias sobre el agua.¹⁹⁹

En Lahj y Hadramaut, las mujeres ocuparon un lugar menos destacado, pero los avances en términos de inclusión femenina seguían siendo evidentes. En Lahj, las mujeres tomaron parte en las negociaciones en torno a los canales y los acuerdos de uso del agua de pozos, participando en debates dentro de la comunidad y con el Ministerio de Agricultura local. Su continua participación fue observable incluso durante la visita sobre el terreno en Lahj, lo que sugiere cierto grado de durabilidad.

En Hadramaut, el mayor impacto fue la inclusión de mujeres jóvenes. Antes de este proyecto, las normas de género permitían a las mujeres mayores participar hasta cierto punto en la adopción de decisiones y la solución de conflictos de la comunidad, pero las entrevistadas afirmaron que no se consideraban funciones apropiadas para las jóvenes. Por tanto, consideraron un logro notable la participación de mujeres jóvenes en los Comités de Solución de Conflictos (una de ellas como Jefa Adjunta). La capacidad de las mujeres de ser dueñas de sus propias fuentes de ingresos, que parecía más prominente en el segundo proyecto que en el primero (es decir, con la apicultura), también se destacó como una parte importante del apoyo al empoderamiento de las mujeres.

Según las mujeres participantes en este proyecto, se aceptaron esos avances en la inclusión de las mujeres gracias al enfoque adoptado en este proyecto. Las mujeres que participaron dijeron que era importante que ellas mismas pudieran decidir qué tipo de papel querían desempeñar y cómo enmarcar su papel dentro de los Comités de Solución de Conflictos y otras partes del proyecto.²⁰⁰ Sus declaraciones sugieren que esto les permitía determinar lo que consideraban apropiado para la dinámica social y de género en su comunidad, así como la forma en que podían forzar esa línea. Gracias a este planteamiento, las comunidades empezaron a aceptar gradualmente la participación de las mujeres, que fue aumentando a lo largo del proyecto. Los hombres empezaron a traer a sus esposas e hijas para que participaran en el proyecto y las propias mujeres ganaron confianza en su nuevo papel.²⁰¹

Las entrevistas también sugirieron que el proyecto no solo reportó beneficios a las mujeres, sino que estas también contribuyeron a objetivos más amplios de mejora de la gestión del agua. Por lo que se observó en las visitas sobre el terreno y se extrajo de las entrevistas con miembros masculinos y femeninos de la comunidad, la participación de las mujeres en las AUA y la defensa de la mejora de las prácticas de uso y gestión del agua entre las comunidades sí supusieron un valor añadido. Las mujeres desempeñan un papel destacado en la recogida de agua y la agricultura en las zonas rurales de todo el Yemen, por lo que las mujeres que participaron en este proyecto aportaron importantes conocimientos sobre las controversias en torno al agua en cada zona local. Además, debido al destacado papel de las mujeres en la recogida de agua, a menudo se producen controversias entre ellas por la escasez de agua, que son difíciles de abordar o resolver para los hombres de la comunidad.²⁰² La participación de las mujeres en los Comités de Solución de Conflictos y en el proyecto en general permitió un compromiso más pleno entre los agentes de la comunidad y en toda la gama de controversias sobre el agua.

En general, este proyecto presenta un modelo exitoso de inclusión y participación de género en la gestión de los recursos naturales, pero que difiere del modelo presentado en la Teoría del Cambio para este proyecto. Los documentos de ambos proyectos presentan la inclusión de las mujeres en los Comités de Solución de Conflictos y en las AUA como un elemento clave que desbloqueará o ayudará a resolver los conflictos por el agua y las controversias por el uso entre grupos tribales clave, que se presentan como un obstáculo para la gestión y el uso justos y eficaces de los recursos hídricos. En ambos proyectos,²⁰³ se identificó a las mujeres como "agentes del cambio", dado su importante papel en la economía rural y en la mediación de conflictos. La Teoría del Cambio del primer proyecto, *PBF/IRF-202*, afirma explícitamente que "Debido a su papel más neutral en la sociedad... [que hace que] no se las considere una amenaza para el poder masculino... las mujeres son aceptadas como intermediarias más honestas en las controversias locales y pueden negociar mejor acuerdos a pequeña escala".²⁰⁴

Sin embargo, las entrevistas sugirieron que el principal incentivo para que las partes cooperaran con el proyecto (lo que podría enmarcarse como el ingrediente clave del cambio) era la asistencia técnica y material. Dado que no se proporcionarían sin la participación de las mujeres en los Comités de Solución de Conflictos, se aceptó la participación de las mujeres, que en última instancia resultó constructiva.²⁰⁵ Aunque las mujeres habían resuelto la controversia tribal sobre el uso de la presa de Al-Malakah, que se resolvió en el anterior Sana'a Basin Project (financiado por los Países Bajos, no apoyado por el PBF), las mujeres no fueron los "agentes de cambio" que el proyecto había esperado. Esto sugiere que, **si bien la idea de la mujer como "agente de cambio" no es errónea, podría tratarse de un papel mucho más específico según el contexto**, que no depende de la dinámica social y de género general de una zona, sino de las características específicas de la controversia y de cada una de las mujeres implicadas. Además, aunque el estudio de este caso no valida la idea de que las mujeres actúen automáticamente como "agentes de cambio", ofrece más pruebas de los beneficios de la inclusión de las mujeres en este tipo de proyectos de recursos naturales centrados en la comunidad.

Mejores prácticas y lecciones aprendidas

El ejemplo del éxito de estos proyectos en el ámbito de la gestión local del agua en el Yemen ofrece importantes ideas sobre las perspectivas y los retos de este tipo de proyectos en contextos frágiles y afectados por conflictos, así como sobre las ventajas y oportunidades de incluir a las mujeres en la gestión local de conflictos sobre recursos naturales.

Flexibilidad y adaptabilidad: Durante este periodo, el Yemen ha representado uno de los entornos operacionales más difíciles, debido a la inseguridad y los niveles de violencia constantes, y al entorno de gobernanza hostil o ausente. Las autoridades *de facto* huzíes que controlan el norte del Yemen no son un gobierno reconocido internacionalmente, lo que impide la admisibilidad habitual del PBF y los procedimientos de adjudicación de proyectos. Además, se ha mostrado cauteloso respecto a la participación internacional en el Yemen y ha bloqueado algunos proyectos humanitarios y de desarrollo.

A pesar de estas dificultades, la flexibilidad y adaptabilidad que permiten los proyectos financiados por el PBF permitieron que este proyecto siguiera adelante en un contexto nacional que muchos otros donantes han evitado. Como ejemplo de esta flexibilidad, el segundo proyecto apoyado por el PBF se planeó de hecho para la provincia de Hudaydah, en territorio controlado por los huzíes. Sin embargo, tras la autorización, quedó claro que las autoridades *de facto* huzíes no permitirían que siguiera adelante, y el PBF concedió una enmienda al proyecto para programar en su lugar las mismas actividades en Hadramaut.

Un punto de entrada en espacios frágiles y afectados por conflictos: Muchos de los entrevistados sugirieron que se podría hacer mucho más en este ámbito en el Yemen y que podría representar una de las esferas o enfoques más fructíferos para la consolidación de la paz. Dado que el conflicto se ha prolongado durante tanto tiempo, sin señales de un avance inmediato, muchos dentro y fuera del sistema de las Naciones Unidas han abogado por encontrar enfoques de consolidación de la paz que puedan lograr avances en la gobernanza, el desarrollo y las necesidades locales de consolidación de la paz, a pesar del conflicto de alto nivel.²⁰⁶ Las inversiones en la consolidación de la paz con enfoque medioambiental podrían representar una gran oportunidad para ello. El Yemen es en gran medida una sociedad rural, en la que un 70 % de la población vive en zonas rurales.²⁰⁷ Durante décadas, estas zonas han sufrido una escasez de servicios gubernamentales, situación que no hizo sino agravarse con la guerra.²⁰⁸ Por tanto, la inversión en agua y recursos naturales puede tener un efecto enorme sobre las vidas y los medios de subsistencia, y sobre fuentes muy importantes de conflictos de bajo nivel. Además, las personas entrevistadas que trabajaban en este proyecto y en otros afines afirmaron que, dado que estas cuestiones relacionadas con los recursos naturales tienden a considerarse apolíticas, hay menos resistencia de las partes en conflicto a que se lleven a cabo, menos interferencias en el proyecto y mayores posibilidades de éxito.²⁰⁹ **El estudio de caso del Yemen sugiere que el espacio de la seguridad climática y los recursos naturales puede ser uno de los más manejables y productivos para participar en este tipo de entornos.**

Un modelo sostenible para la inclusión y el empoderamiento de las mujeres: La impresión general fue que este proyecto consiguió incluir a las mujeres, y de una forma que mostraba signos de sostenibilidad más allá del ciclo de vida del proyecto. Por ejemplo, durante la investigación del estudio de caso, funcionarios, representantes del proyecto y mujeres entrevistadas confirmaron que las mujeres habían seguido participando en la AUA más allá de la duración del proyecto, incluso en sus vínculos con el Ministerio de Agricultura. Esto no se debió exactamente a la lógica propugnada en la Teoría del Cambio: las mujeres no resultaron ser "agentes de cambio" clave en la forma en que se enmarcaban en los documentos del proyecto. Sin embargo, el proyecto logró **avances significativos en sus objetivos al ampliar el papel de las mujeres en la gestión de los recursos naturales (agua) y la solución de conflictos**, y ampliar sus oportunidades económicas. También había pruebas de que los beneficios iban en ambas direcciones: que **la participación de las mujeres mejoraba los resultados generales en términos de mejor gestión del agua y solución de conflictos.**

Un papel catalizador, cuando no único: El PBF no es el único donante que ha apoyado este tipo de trabajo, por lo que sería difícil argumentar un efecto verdaderamente único o catalizador. Como ya se ha indicado, los Países Bajos y el Banco Mundial financiaron anteriormente un modelo de proyecto muy similar al respaldado por el PBF. Las entrevistas

sugirieron que otros donantes han seguido financiando proyectos similares de la FAO relacionados con la gestión local del agua, la gobernanza de los recursos naturales y la agricultura sostenible.²¹⁰ Otros donantes -por ejemplo, el Mecanismo climático de los ODS, del PNUD- han desarrollado proyectos en el Yemen que tienen una combinación similar de adaptación al clima y solución de conflictos o enfoques comunitarios de consolidación de la paz.²¹¹ El Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM ha apoyado 104 proyectos en el Yemen desde 2006, el 35 % de los cuales se centran específicamente en la adaptación al cambio climático, y muchos de ellos se centran en el uso del agua.²¹²

No obstante, aunque el PBF no es el único agente que apoya proyectos relacionados con el clima, el medio ambiente y los recursos naturales en el Yemen, tampoco se trata de un espacio abarrotado. Debido a las condiciones y necesidades generales, y también al difícil acceso en el Yemen, la financiación de los donantes para programas no humanitarios ha seguido siendo limitada. La intervención del PBF fue oportuna para apoyar un proyecto que había probado su modelo pero necesitaba pruebas y apoyo adicionales. Además, aunque algunas partes del modelo ya se habían puesto a prueba con anterioridad, el personal afirmó que, tras el éxito demostrado en los proyectos financiados por el PBF, otros donantes retomaron y financiaron este modelo. Sin embargo, no dieron más detalles sobre qué donantes ni en qué provincias.

Duración demasiado corta para entornos difíciles: Las entrevistas fueron abrumadoramente positivas sobre este proyecto y este tipo de intervención. La única advertencia que hicieron los entrevistados fue que el apoyo del PBF tenía una duración mucho menor que los proyectos de naturaleza similar de otros donantes (que, como mínimo, solían durar tres años). **Se necesitaría más tiempo para garantizar que las partes del proyecto más orientadas a la consolidación de la paz a largo plazo -por ejemplo, mediante la creación de estructuras de gobernanza local duraderas, la aceptación y el acuerdo de la comunidad, y características como la inclusión de las mujeres- tuvieran la posibilidad de tener un impacto sostenible.** Desde que concluyó el proyecto del Yemen, el PBF amplió la duración máxima de los proyectos de las GYPI, de 18 a 24 meses. Se trata sin duda de una mejora, pero según las observaciones de los beneficiarios y los encargados de la ejecución de los proyectos, incluso esos seis meses adicionales se habrían considerado probablemente demasiado cortos para avanzar mucho en un proyecto, dado el número de obstáculos a la ejecución y la magnitud de los desafíos.

Islas del Pacífico (Kiribati, República de las Islas Marshall y Tuvalu)

En 2018, el Foro de las Islas del Pacífico, una agrupación

regional de 18 países y territorios del Pacífico, declaró que el cambio climático es la amenaza para la seguridad más grave para sus islas, agrupando los riesgos socios implementadores a la subida del nivel del mar, las sequías y el aumento de la frecuencia e intensidad de las tormentas tropicales.²¹³ En mayo de 2018, el Secretario General de las Naciones Unidas visitó la región para destacar el desafío existencial de esos riesgos. Este proyecto, financiado por el PBF, se concibió antes de su visita, pero su desarrollo se aceleró a raíz de ella. En 2019, el PBF aprobó un proyecto de seguridad climática de 3,2 millones de dólares y 24 meses de duración en tres países atolones del norte del Pacífico: Tuvalu, Kiribati y la República de las Islas Marshall. En 2022, el proyecto recibió una prórroga sin coste de seis meses, con lo que su duración total se elevó a 30 meses. El estudio de este caso ayuda a considerar la acción preventiva en materia de seguridad climática a escala regional, así como una forma diferente de desarrollo de proyectos y estrategias dentro del PBF en su conjunto.²¹⁴

Seguridad climática y dinámica de los conflictos

Por un lado, esos tres Estados insulares del Pacífico son destinos sorprendentes para los recursos del PBF. Los tres países (cuya población conjunta es inferior a 200.000 habitantes²¹⁵) están clasificados por el Banco Mundial como economías de ingreso mediano alto (República de las Islas Marshall y Tuvalu) o mediano bajo (Kiribati).²¹⁶ Son políticamente estables²¹⁷ y no corren un peligro inminente de sufrir un conflicto violento.²¹⁸

Por otra parte, estos países atolones -los tres se encuentran por término medio a 2 metros o menos sobre el nivel del mar²¹⁹ - pueden llegar a ser inhabitables como consecuencia de la subida del nivel del mar inducida por el cambio climático y sus efectos socios implementadores sobre la seguridad alimentaria e hídrica. Como subraya la declaración de Boe, el cambio climático es una amenaza de importancia abrumadora para las islas como Estados-nación autónomos y viables. **Se trata de una amenaza no causada por ellos: esas naciones**

insulares producen pocas emisiones de gases de efecto invernadero y, sin embargo, se encuentran entre las más vulnerables a los efectos del cambio climático.²²⁰ Son extremadamente propensas a las inundaciones, que se ven agravadas por la subida del nivel del mar,²²¹ la erosión costera y las mareas, todo lo cual provoca la intrusión de agua salada y amenaza las fuentes de agua dulce, ya de por sí limitadas. El agua salada también contamina el agua potable, lo que afecta al saneamiento y a la seguridad alimentaria.²²² Las islas con aguas subterráneas muy limitadas, como Funafuti en Tuvalu, dependen de las precipitaciones para su seguridad hídrica, lo que hace que las sequías sean aún más desastrosas.²²³ El aumento de la temperatura del aire también afecta a la temperatura del mar, lo que, combinado con el aumento de los niveles atmosféricos de CO₂, provoca la acidificación de los océanos, y puede provocar el colapso de los arrecifes de coral, perturbando un pilar crucial de la seguridad alimentaria.²²⁴ La pesca local puede verse aún más afectada por el cambio de las corrientes oceánicas, que desplazan la ubicación de las poblaciones de peces.²²⁵

La acumulación de efectos del cambio climático se produce en el contexto del complejo legado colonial de las islas, su actual importancia geoestratégica y sus relaciones de poder a nivel comunitario, a veces tensas, todo lo cual podría alimentar futuras divisiones y controversias a nivel local, nacional o regional. A pesar de la relativa ausencia de violencia física manifiesta, muchos isleños sufren violencia estructural. **La violencia de género sigue siendo un problema, y las mujeres, la infancia y las personas con discapacidad sufren de forma desproporcionada los efectos del cambio climático.**²²⁶ Además, los conflictos relacionados con la tenencia de la tierra son habituales debido al limitado acceso a las tierras productivas.²²⁷ El efecto de los cambios climáticos en las poblaciones de estos pequeños Estados insulares en desarrollo (PEID) es más significativo en las zonas con altos niveles de pobreza, recursos económicos limitados y densos núcleos de población. En la actualidad, las islas del Pacífico Sur forman parte de un tablero geopolítico más amplio que se despliega en el Pacífico con lealtades cambiantes, ubicaciones estratégicas y vastas zonas económicas exclusivas

Proyectos en las islas del Pacífico: Estudio de casos

Admisibilidad del PBF: ninguna

Ninguno de los tres países está clasificado en el índice ND GAIN

País e ID del proyecto	Título	Presupuesto	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Enfoque temático
Kiribati/ República de las Islas Marshall/ Tuvalu PBF/IRF-362 PBF/IRF-363 PBF/IRF-364	Seguridad climática en el Pacífico	3 200 000 \$	2020-2023	PNUD, OIM	Recursos naturales; adaptación al cambio climático



Al tratar de capacitar a las comunidades insulares de Kiribati, la República de las Islas Marshall y Tuvalu para responder a la amenaza existencial que supone la subida del nivel del mar, el proyecto de las islas del Pacífico rompió con la narrativa común del cambio climático como "multiplicador de amenazas" y ayudó al PBF a ampliar la comprensión de cómo el cambio climático puede presentar riesgos para la seguridad de diferentes maneras. *Fotografía proporcionada por el PNUD Pacífico.*

(ZEE), todas ellas de gran interés para las potencias regionales y mundiales y que podrían ser fuente de tensiones a medida que el cambio climático desplace las ZEE y las valiosas poblaciones de peces.

Diseño del proyecto y ejecución en curso

El Pacific Climate Security Project se puso en marcha en septiembre de 2020 con una subvención de 3,2 millones de dólares.²²⁸ Se diseñó como un proyecto de 24 meses de duración a cargo de dos organismos de ejecución, el

PNUD y la OIM. El proyecto se lleva a cabo en colaboración con la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico (SFIP) y los Gobiernos de Kiribati, Tuvalu y la República de las Islas Marshall, tres naciones con atolones bajos que también forman parte de la Coalición de las Naciones Constituidas por Atolones de Baja Altitud Frente al Cambio Climático (CANCC).

El proyecto tiene tres objetivos: 1) reforzar la capacidad nacional y regional para abordar las prioridades en materia de seguridad climática; 2) reforzar la capacidad de las principales partes interesadas de los países del Pacífico para comprender, expresar y mitigar las amenazas para la seguridad relacionadas con el cambio climático, con especial atención a las naciones de atolones; y 3) empoderar a las naciones de atolones y a los

PEID del Pacífico para llevar a cabo una defensa más enérgica en los foros mundiales de lucha contra el cambio climático y abordar las causas profundas de estas amenazas para la seguridad.²²⁹ La Teoría del Cambio del proyecto pretende alcanzar estos objetivos mediante la aplicación de **enfoques de evaluación de la seguridad climática adaptados, diálogos inclusivos que tengan en cuenta a la juventud y las cuestiones de género**, asociaciones con diversas partes interesadas y la **incorporación de las principales conclusiones en las políticas nacionales, regionales e internacionales pertinentes y en las estrategias de dotación de recursos**.²³⁰

El proyecto tiene cuatro esferas de actividad principales.²³¹ La primera consiste en celebrar una serie de consultas oficiosas con las comunidades locales para comprender mejor la granularidad de los riesgos para la seguridad climática en los tres países y reforzar la capacidad de las comunidades locales para participar eficazmente en un discurso sobre seguridad climática. El segundo consiste en elaborar evaluaciones de los riesgos para la seguridad climática en cada país y a escala regional, con el fin de proporcionar una base empírica más sólida y un relato general de las amenazas que plantea el cambio climático en el Pacífico que sirva de apoyo a los esfuerzos de promoción de los propios dirigentes del Pacífico.²³² El tercero consiste en apoyar a las organizaciones regionales, como el Foro de las Islas del Pacífico (FIP) y la CANCC.²³³ El proyecto también presta apoyo técnico a otras redes, como la de Development Partners on Climate Change (DPCC) y la Red de Especialistas en Seguridad Climática del Pacífico (PCSN).²³⁴

La cuarta esfera de actividad consiste en poner en marcha proyectos piloto en cada país como forma de ensayar intervenciones tangibles que aborden los efectos identificados sobre la seguridad climática. La ubicación y la naturaleza de cada uno de esos proyectos se han escogido en consulta con las comunidades locales y bajo la orientación general del comité asesor técnico a nivel nacional. En Kiribati, el proyecto está modernizando viveros agrícolas y un centro pesquero en las islas de Marakei y Tamana. En Tuvalu, el proyecto está proporcionando huertos en cubos para cultivar alimentos como intervención agrícola resiliente al clima en la isla de Nue y concediendo una subvención de bajo valor a una ONG local para iniciativas de restauración de corales en las islas de Funafuti y Nue.²³⁵ En la República de las Islas Marshall, el proyecto está proporcionando torres aeropónicas verticales gestionadas con energía solar en la isla de Mejatto.²³⁶

Mejores prácticas y lecciones aprendidas

Fuerte participación local y regional: El Pacific Climate Security Project parece haber cumplido su mandato de ayudar a los países y organizaciones socios implementadores a comprender y cartografiar cómo interactúa el cambio climático con los factores y dinámicas de la inseguridad

potencial en la región.²³⁷ El proyecto ha aunado diferentes concepciones de la seguridad climática de forma que refleje las realidades de la región.²³⁸ También goza de una fuerte aceptación a nivel local y regional. Gracias a las consultas con las comunidades locales y a la participación de las estructuras locales en la decisión sobre la ubicación y la naturaleza de los proyectos piloto, el proyecto ha logrado un alto grado de aceptación e interés por parte de la comunidad.²³⁹

Una visión expansiva de la seguridad vinculada a las preocupaciones regionales: Este proyecto abre nuevos caminos para el PBF. Al enmarcar la amenaza para la seguridad climática en un contexto distinto al de las narrativas dominantes del cambio climático como "multiplicador de amenazas",²⁴⁰ el proyecto está ayudando al PBF a ampliar la comprensión de cómo el cambio climático puede presentar riesgos para la seguridad de distintas maneras y en distintos lugares.

Eslabón débil de la ventaja comparativa del PBF: Tal vez debido al enfoque innovador del proyecto en materia de prevención de conflictos, resulta difícil engranar las herramientas y la lógica tradicionales de consolidación de la paz con los riesgos y vulnerabilidades previstos que el proyecto pretende abordar nominalmente. Muchas de las herramientas y enfoques comunes de consolidación de la paz (como se ilustra en los proyectos del presente informe) están diseñados para reforzar o ayudar a restablecer la cohesión social, o abordar las tensiones, los agravios o las fuentes de violencia dentro de una comunidad determinada. **La mayoría de los observadores coinciden en que, afortunadamente, hay poco riesgo de que el cambio climático provoque malestar social en transcurso del proyecto o inmediatamente después.²⁴¹ Pero esto significa que los instrumentos por los que se conoce al PBF en otros lugares no son adecuados para la situación en el Pacífico.**

El principal riesgo al que pretende responder el proyecto es el desafío existencial que supone que los países de atolones de baja altitud puedan, con el tiempo, desaparecer del mapa como consecuencia de la subida del nivel del mar. Pero **la subida del nivel del mar no es un riesgo que el proyecto esté en condiciones de abordar de manera significativa.** La Teoría del Cambio del proyecto establece que su resultado es dar a los PEID del Pacífico y a las naciones con atolones de baja altitud "mayor credibilidad para exigir una mayor ambición en la reducción de los GEI", lo que parecería destinado a prevenir este mayor riesgo existencial. Sin embargo, no se trata de un objetivo típico de la consolidación de la paz y es difícil encajarlo en el conjunto de la labor y los enfoques del PBF.

La Teoría del Cambio también aboga por "una mayor capacidad para crear resiliencia y responder a las amenazas a la seguridad climática", y muchos de los proyectos parecen diseñados para apoyar formas de resiliencia comunitaria y adaptación al cambio climático. Se podría deducir que estas intervenciones están diseñadas para el escenario a mediano plazo en el que la amenaza existencial no se materializa,

pero la subida del nivel del mar y otros cambios en las pautas meteorológicas, no obstante, ejercen presión sobre los recursos y las condiciones de vida de otras maneras (de lo contrario, no parecerían proporcionales o adecuadas a la amenaza en cuestión).

Eslabón débil de piloto a consolidación de la paz: Para alcanzar este objetivo, el proyecto incluye una serie de proyectos piloto relacionados con la adaptación o la resiliencia de las comunidades. Aunque se trata más bien de una cuestión de aplicación a nivel de proyecto, los proyectos piloto que se han seleccionado en cada uno de los tres países (cubos para cultivar alimentos en Tuvalu, viveros agrícolas y piscícolas en Kiribati, y granjas aeropónicas en la República de las Islas Marshall) están solo tenuemente relacionados con los riesgos para la seguridad climática identificados en el proyecto. En cambio, se centran en intervenciones relacionadas con la oferta (como el suministro de más alimentos), que se encuentran a varios pasos causales de las tensiones sociales que podrían desembocar en el estallido de un conflicto.²⁴²

Cuando las actividades del proyecto están muy alejadas de una vía probable de conflicto, podría resultar difícil demostrar cualquier efecto significativo en la estabilidad.

Mientras tanto, las actividades seleccionadas para los proyectos piloto son difíciles de ver como verdaderas demostraciones de conceptos no probados. Ya existen cubos para cultivar alimentos en Tuvalu,²⁴³ torres aeropónicas en la República de las Islas Marshall²⁴⁴ y proyectos de apoyo a viveros agrícolas en Kiribati desde al menos mediados de los años noventa.²⁴⁵ Todas ellas son intervenciones de adaptación que merecen la pena por derecho propio, pero no son nuevas en la región. Además, se trata de proyectos que pueden ampliarse y apoyarse mejor a través de fondos verticales u otras formas de financiación a gran escala que con el tipo de apoyo que podría ofrecer el PBF. En resumen, se parecen mucho más a la financiación tradicional para el desarrollo, sin un vínculo claro con la cuestión de la consolidación de la paz que es fundamental para la participación del PBF.

La mejor justificación de estos proyectos podría ser que pretenden reforzar la credibilidad del proyecto, garantizar la aceptación local por parte de gobiernos y comunidades, y contribuir así a apoyar el objetivo principal del proyecto de promoción a nivel regional.

Desafíos transfronterizos: El proyecto también puede considerarse innovador en el sentido de experimentar con un nuevo enfoque de los proyectos transfronterizos. Sin embargo, a pesar de la buena voluntad de todas las partes, de una plantilla comparativamente alta y de un personal muy comprometido, las restricciones de viaje relacionadas con la pandemia, la ubicación y afiliación institucional de los equipos y la geografía de la región han dificultado la coordinación entre el equipo del proyecto. Los resultados obtenidos hasta ahora ilustran algunas de las mayores preocupaciones que suscitan los proyectos transfronterizos, y que se desarrollan en mayor profundidad en la sección siguiente: aunque los proyectos transfronterizos tienen un enorme atractivo dada la naturaleza regional de los retos de la seguridad climática, conllevan unos costes de puesta en marcha y administración del proyecto significativamente más elevados, y no siempre se obtienen dividendos lo suficientemente altos de la vinculación de actividades de países separados como para justificar esos mayores costes del programa. Dicho esto, cabe señalar que, en el caso del Pacífico, los proyectos de países individuales en una región tan extensa serían mucho menos rentables que un proyecto centrado en la región y, además, se correría el riesgo de perder la fuerte dimensión regional de este proyecto en concreto. Como mínimo, los entrevistados argumentaron que para alcanzar esos complejos objetivos transfronterizos, y dados los objetivos del proyecto de catalizar un cambio más amplio en la política de seguridad climática en el Pacífico, el PBF podría considerar un periodo de puesta en marcha del proyecto más largo antes de que comience plenamente la ejecución.

IV. Mejores prácticas, lecciones aprendidas y otras cuestiones clave

Además de los tres estudios de casos, el equipo de investigación llevó a cabo una revisión de nivel medio de 32 proyectos (de la muestra completa, incluidos, entre otros, los proyectos de seguridad climática), lo que supuso una revisión más detallada de los documentos del proyecto y entrevistas de seguimiento con muchos de los participantes en esos proyectos. El equipo también se basó en la codificación y revisión global de los 74 proyectos, la revisión de todos los informes de evaluación disponibles, así como en la bibliografía más amplia sobre mejores prácticas y lecciones aprendidas en el ámbito de la seguridad climática.

Basándose en esas fuentes, esta sección ofrecerá algunas reflexiones generales sobre cualquier tendencia o aprendizaje de la práctica actual. Hay algunas advertencias importantes en relación con estos resultados preliminares. En el momento de iniciarse esta investigación, el 73 % de los proyectos seguían en curso, el 57 % cuando concluyó la revisión. Por ello, en muchos proyectos no se disponía de resultados preliminares. **Incluso en el caso de los proyectos terminados, muchos de los objetivos y efectos previstos de esos proyectos solo serían observables en un periodo de tiempo más largo.** Muchos PDA y socios implementadores en la ejecución advirtieron de que es injusto juzgar estos proyectos basándose en los resultados observables en el momento de la revisión. Por último, casi todos los especialistas y responsables de políticas subrayaron que consideraban que se trataba de un campo aún en desarrollo y advirtieron del peligro de sacar conclusiones precipitadas.

Teniendo en cuenta estas consideraciones, en la sección siguiente se presentarán las conclusiones sobre el papel y el valor generales de los esfuerzos actuales, así como cualquier enfoque o práctica prometedores que puedan identificarse en los proyectos financiados por el PBF. A continuación se ampliará el debate sobre cuatro cuestiones clave relacionadas con la cartera del PBF: proyectos centrados en las mujeres y las niñas, zonas frágiles y afectadas por conflictos, consideración de los efectos "catalizadores" y del efecto, y formas de apoyar un aprendizaje más amplio en esta esfera.

Mejores prácticas y lecciones aprendidas sobre inversiones en seguridad climática y enfoques generales de proyectos

La impresión abrumadora de los especialistas, profesionales y socios implementadores en la ejecución fue que la consolidación de la paz relacionada con la seguridad climática podría figurar entre las esferas más impactantes de la labor

emergente del PBF. Como ilustran los estudios de casos del Yemen y Liptako Gourma, las cuestiones relacionadas con el clima o el medio ambiente no solo son cruciales para las comunidades, sino que ofrecen importantes puntos de entrada para la participación, en situaciones en las que, de otro modo, este podría verse limitado, ya sea por conflictos de mayor envergadura o por la dinámica del país, o por barreras sociales en cuestiones específicas (por ejemplo, el empoderamiento de las mujeres).

En cuanto a las mejores prácticas, los especialistas y profesionales destacaron en general que la **adopción de un "enfoque integrado" es fundamental en el ámbito de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental.**²⁴⁶ Con esto, se referían a abordar los factores de conflicto o vulnerabilidad de forma holística, incluyendo factores ambientales o relacionados con el clima junto con otros factores interrelacionados, como la mala gobernanza, la falta de aplicación de la ley o de solución de controversias, las tensiones intracomunitarias o la desconfianza, la desigualdad, la exclusión o el estigma contra determinados grupos, los indicadores socioeconómicos deficientes y otras fuentes de vulnerabilidad o violencia.

Los proyectos de seguridad climática apoyados por el PBF reflejaron de forma abrumadora este enfoque integrado, tanto en las evaluaciones de los conflictos (cada vez más con el paso del tiempo)²⁴⁷ como en los mecanismos elegidos para abordar los problemas detectados. Como ilustran las actividades asociadas a los proyectos de trashumancia en Liptako Gourma, la mayoría de los proyectos ofrecían componentes o actividades concebidos para abordar conjuntamente la multiplicidad de factores e impulsores. Por ejemplo, muchos combinaron la asistencia técnica destinada a paliar la escasez de recursos u otros factores de conflicto relacionados con la tierra o el medio ambiente²⁴⁸ -rehabilitar o mejorar las infraestructuras hídricas, restaurar las tierras de pastoreo o las infraestructuras, trabajar para mejorar el uso de la tierra o las técnicas agrícolas- con medidas para apoyar o reforzar las estructuras de gobernanza, los mecanismos de solución de conflictos (estatutarios o comunitarios), y la cohesión social y el diálogo.

La idea era no solo atender las necesidades de la comunidad, sino utilizar las cuestiones o aportaciones de los recursos naturales como punto de entrada para abordar cuestiones más sistémicas como la gobernanza, la gestión de la tierra o la desigualdad.

La asistencia técnica no tiene por qué limitarse a aportaciones materiales o de ingeniería, como la reparación de infraestructuras hídricas o la restauración de praderas. En algunos proyectos, la asistencia técnica consistió en promover o apoyar medios de subsistencia (sostenibles) o mejores prácticas de gestión de la tierra.

Muchos proyectos también combinaron algunos o todos esos componentes con actividades relacionadas con la mejora de la comprensión y la concienciación, a menudo relacionadas con la adaptación al cambio climático. Algunos también desplegaron esas estrategias junto con plataformas informativas de alerta temprana. El más destacado fue la TTT desarrollada por la OIM y desplegada en cinco de los proyectos de seguridad climática. El gráfico de la página 46 ayuda a ilustrar algunas de esas vías de enfoque integrado identificando los componentes comunes de los proyectos o las respuestas a los temas y conjuntos de problemas comunes de los proyectos de seguridad climática.

Además de este enfoque global integrado, los especialistas y socios implementadores entrevistados hicieron hincapié en que **se debe prestar una atención específica a las cuestiones de desigualdad o acceso en la gestión de los recursos, y también a los efectos particulares del cambio climático para determinados grupos** -ya sean las mujeres y las niñas, la juventud u otros grupos desfavorecidos- en el ámbito de la seguridad climática. Esto parecería justificar la lógica basada principalmente en la inclusión adoptada por un gran subconjunto de los proyectos financiados por el PBF (aproximadamente 29 de 43 proyectos en la muestra de seguridad climática; 44 en la muestra completa de 74 proyectos).²⁴⁹ El hecho de que se produjera un crecimiento tan sustancial en los proyectos que exploran el género y la adaptación al cambio climático (ocho), y las dinámicas particulares de la vulnerabilidad de la juventud en situaciones de seguridad climática (seis proyectos) podría considerarse una buena práctica a nivel de cartera. Como se indica en las recomendaciones, se podría reflexionar más sobre cómo consolidar y aprovechar conscientemente lo aprendido en estos proyectos para seguir identificando las mejores prácticas y enfoques a nivel de proyecto.

Otro enfoque más amplio que aparece en toda la muestra es el aumento de los proyectos transfronterizos, que ha sido un objetivo específico de la OACP en el ámbito de la seguridad climática. **La capacidad del PBF para apoyar la labor transfronteriza se considera su ventaja comparativa particular en la esfera de la seguridad climática, dado que muchos de los desafíos que plantea la seguridad climática requieren la elaboración de respuestas regionales o transfronterizas.** Los esfuerzos de la OACP por ampliar la programación transfronteriza fue una de las formas más citadas de actuar como líder en la esfera de la seguridad climática, impulsando la innovación y enfoques más eficaces.

Aunque estos enfoques más amplios fueron validados en general, hay algunas **lecciones aprendidas o precauciones** más importantes relacionadas con cada uno de estos tres enfoques. Esto debe considerarse más como una ayuda para ajustar las expectativas que como un rechazo o una crítica de estos enfoques.

Si bien se consideró esencial un enfoque integrado en el ámbito de la seguridad climática, sus resultados dependen en última instancia de una sinergia o interacción entre los distintos componentes. Por tanto, el fracaso de un componente puede socavar los efectos del proyecto en

su conjunto. Como ejemplo, la evaluación independiente del proyecto transfronterizo [PBF/IRF-269-268](#) (en la República Centroafricana (RCA) y el Chad) constató algunos logros importantes en cuanto a su asistencia técnica (especialmente relacionada con la mejora de las infraestructuras de pastoreo) y en el fomento de una mayor cohesión social y la solución de controversias a nivel comunitario. Sin embargo, a pesar de estas importantes repercusiones, solo logró avances parciales en la consecución del nivel deseado de participación interestatal respecto a las cuestiones en cuestión. En consecuencia, la evaluación concluyó que la Teoría del Cambio general, que se basaba en la sinergia entre estos tres componentes, no se había cumplido plenamente.²⁵⁰

Para ofrecer otro ejemplo más genérico, un enfoque de proyecto común en la esfera de la seguridad climática ha sido redibujar los corredores de trashumancia de forma que se reduzcan los conflictos con las poblaciones sedentarias. Esas líneas redibujadas se negociarían con las comunidades circundantes, a menudo fijadas mediante demarcaciones de rutas u otros pactos comunitarios, y recibirían apoyo adicional volviendo a convertir tierras en pastizales, la reparación y el apoyo de infraestructuras, el suministro de recursos hídricos y otras formas de asistencia técnica. La lógica de esta intervención recibió un rotundo apoyo: un ejemplo positivo de cómo la combinación de apoyo técnico con un diálogo comunitario centrado en la cohesión social podría ayudar a una comunidad a mitigar los conflictos derivados del cambio de los ecosistemas. No obstante, aunque se trata de un avance positivo, cuando estos proyectos se erigen en zonas con escasa presencia gubernamental, sistemas de gobernanza informales ya erosionados o invadidos por grupos armados no estatales y pocas perspectivas de cura en un futuro próximo, es posible que estas rutas de trashumancia recién demarcadas simplemente no se cumplan.

Estos ejemplos no contradicen la importancia de adoptar un enfoque integrado. Pero dado que, en estas situaciones tan difíciles, es muy común que falle al menos un componente, cabría esperar que en muchos de estos proyectos se produjera un desempeño menor del esperado, o al menos fallos en estos efectos sinérgicos.

En los proyectos centrados en la inclusión, el reto puede ser que, casi por defecto, los resultados son a largo plazo por naturaleza, lo que limita las perspectivas de lograr resultados inmediatos. Una gran parte de los proyectos o componentes centrados en la inclusión se centraron en la inclusión y el empoderamiento de las mujeres. Sin embargo, como señalaron varias de las evaluaciones de los proyectos, estos se enfrentaron a importantes obstáculos para alcanzar esos objetivos en poco tiempo, dadas las normas de género profundamente arraigadas, el estigma y las barreras.²⁵¹ Esto no significa que el fundamento o la lógica del proyecto fueran erróneos: mejorar la participación de las mujeres en la gestión de los recursos naturales, los medios de vida sostenibles y la adopción de decisiones de la comunidad (entre otros objetivos) probablemente contribuiría a la resiliencia de una comunidad al cambio climático y reduciría la posibilidad de actos de violencia por los recursos naturales. Sin embargo,

en las comunidades en las que la participación de las mujeres se ha visto bloqueada por una desigualdad estructural y una discriminación de género profundamente arraigadas, superar estas barreras llevaría varias veces más tiempo que un proyecto medio del PBF.²⁵²

Lo que sugiere todo esto es que, aunque los enfoques centrados en la inclusión son importantes y pueden contribuir significativamente, puede que haya que ajustar las expectativas sobre el efecto que pueden lograr los proyectos centrados en la inclusión en un breve plazo de tiempo. Además, dado que más de la mitad de los proyectos de seguridad climática financiados por el PBF adoptaron esta lógica de proyecto, puede significar que cabría esperar resultados más lentos en general de la cartera de seguridad climática del PBF.

Los proyectos transfronterizos eran prometedores, pero presentaban importantes retos adicionales en cuanto a la ejecución, y este coste y esfuerzo adicionales no siempre estaban justificados por un beneficio claramente identificable. Los entrevistados para este estudio, las evaluaciones de los proyectos transfronterizos de seguridad climática y los estudios anteriores sobre la labor del PBF en general han señalado una mayor complejidad, unos costes administrativos y de transacción más elevados y mayores dificultades para lograr sinergias y resultados en los proyectos transfronterizos.²⁵³ Para justificar esos costes, lo ideal sería ver beneficios adicionales claros de adoptar una modalidad transfronteriza. Sin embargo, en los proyectos transfronterizos de seguridad climática, a menudo faltaba una justificación o beneficio claro. **En muchos proyectos transfronterizos, no había una sincronía clara entre la Teoría del Cambio, o lo que el proyecto esperaba conseguir, y por qué el enfoque transfronterizo de las actividades transfronterizas en cuestión ayudaría a avanzar en ese sentido.** Como se ha señalado anteriormente, la mayoría de las actividades de los proyectos transfronterizos suponen actividades, pasos o procesos espejo que tienen lugar a ambos lados de la frontera, pero con escasa justificación de por qué realizar las mismas actividades a ambos lados de la frontera simultáneamente fomentaría la Teoría del Cambio o los problemas en cuestión. Por ejemplo, el proyecto en Malí-Níger (IRFI-351-352) se centra principalmente en apoyar la inclusión y el empoderamiento de las mujeres como forma de abordar la vulnerabilidad de las mujeres al cambio climático y mejorar la gestión y solución de la tierra y los recursos naturales en la comunidad específica. La gran mayoría de las actividades consisten en apoyar la inclusión y empoderamiento de las mujeres en sus respectivas comunidades, a ambos lados de la frontera. Aunque el proyecto ya estaba mostrando algunos logros impresionantes,²⁵⁴ no estaba claro qué se ganaba con actividades paralelas de empoderamiento de las mujeres que se desarrollaran simultáneamente a ambos lados de la frontera. Se podrían haber obtenido los mismos resultados en cada proyecto sin que se tratara de un proyecto transfronterizo.

Incluso en el caso de las actividades de carácter regional o transfronterizo, a menudo no había dividendos claros ni pruebas de que su realización hiciera avanzar significativamente

los objetivos generales del proyecto. Por ejemplo, el proyecto transfronterizo PBF/BFA/B-6 (en Burkina Faso, el Níger y Malí) opera predominantemente a través de subdonaciones de las OSC, y las OSC o los agentes comunitarios se presentan como los mejores o (potencialmente) los únicos agentes capaces de participar en cualquier forma de mitigación de conflictos o transformación de la paz en la subregión de Liptako Gourma. Aunque el objetivo general y la modalidad parecían sólidos, las actividades transfronterizas eran mínimas: un plan muy modesto para intentar desarrollar una "red" de ONG transfronterizas, facilitada a través de una vaga subactividad de talleres transfronterizos. Tampoco estaba claro cómo contribuirían esas actividades a los esfuerzos de las OSC en cada zona fronteriza respectiva. La cuestión clave para esos proyectos no era si la modalidad adoptada o las actividades individuales tenían sentido, sino si la realización de estas actividades como parte de un proyecto multinacional realmente hacía avanzar la Teoría del Cambio y justificaba los costes adicionales del proyecto.

Estas conclusiones no sugieren que se abandonen los enfoques transfronterizos, pero sí animan a presionar para que haya un mayor ajuste entre la Teoría del Cambio y las actividades transfronterizas propuestas.

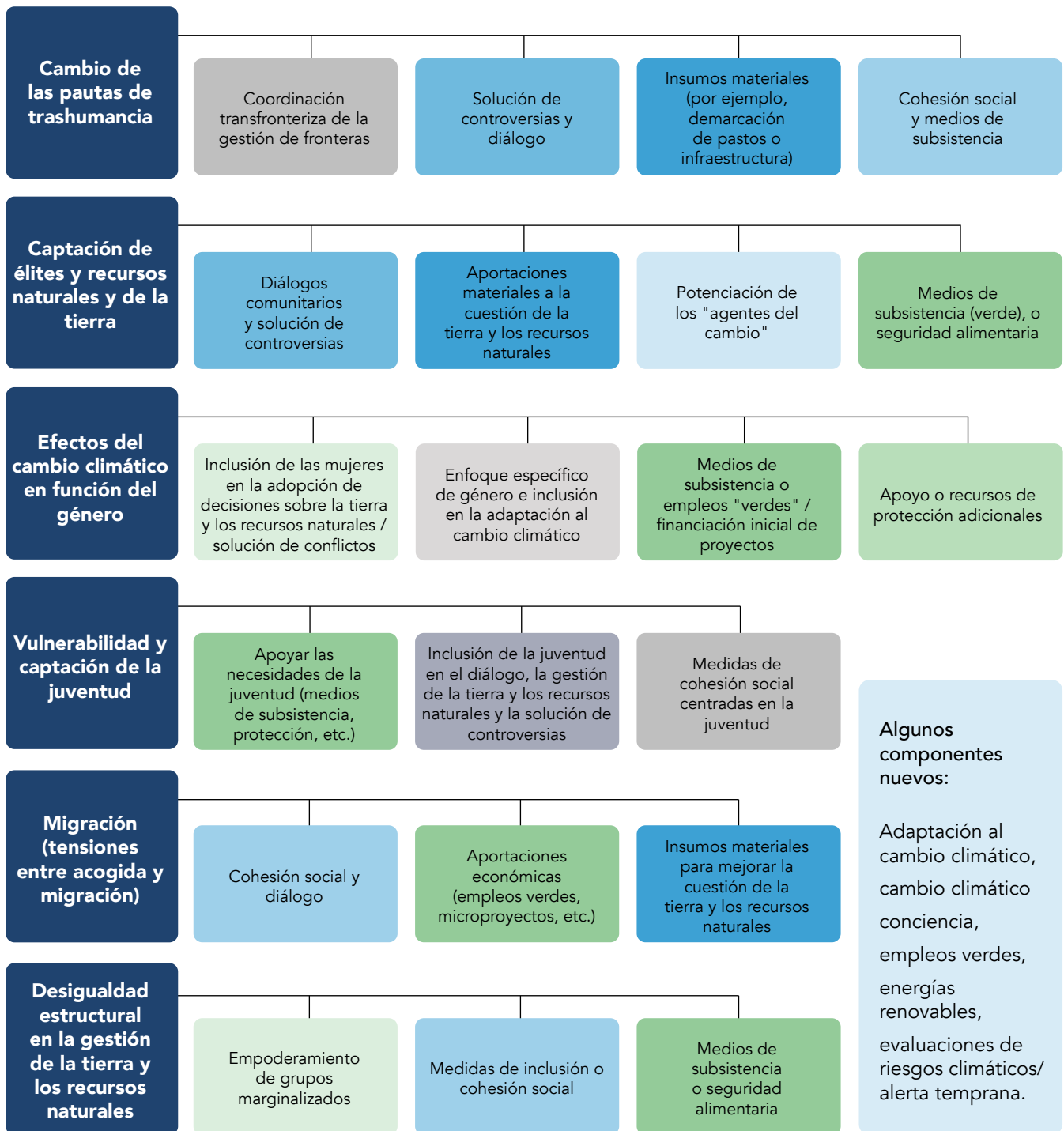
Especialmente en entornos en los que cada país presenta sus propios retos administrativos y de seguridad, la fusión de tales proyectos puede dar lugar a importantes riesgos añadidos y complicaciones en su ejecución. Esos costes adicionales deben estar justificados por un valor añadido demostrable de las actividades transfronterizas en cuestión. De lo contrario, se corre el riesgo de que los esfuerzos del proyecto resulten inferiores a la suma de sus partes.

Una característica adicional que puede contribuir a avanzar en los resultados de los proyectos transfronterizos sería ampliar los calendarios de los proyectos. A principios de 2022, la OACP amplió la duración máxima de los proyectos del IRF, que es la modalidad de financiación a través de la cual se subvencionan la mayoría de los proyectos transfronterizos. Se amplió de 18 meses de duración máxima a 24 meses.²⁵⁵ Sin embargo, los datos sugieren que incluso 24 meses sería un plazo excesivamente corto para alcanzar los objetivos en un proyecto transfronterizo, dados los costes de transacción adicionales y los retos políticos, a menudo elevados. Los profesionales entrevistados establecieron un contraste con otros esfuerzos transfronterizos o entre límites en el ámbito de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental (por ejemplo, la negociación de cuestiones transfronterizas relacionadas con el agua). Cuando el objetivo es lograr cierto grado de acuerdo, cooperación o compromiso político de más alto nivel (como ocurrió en muchos de los proyectos transfronterizos del PBF), los especialistas advirtieron de que suelen ser necesarios años de creación de confianza y negociación para llegar siquiera a la mesa de negociación. Un representante de un asociado en la ejecución que había trabajado en otras cuestiones climáticas transfronterizas en Oriente Medio señaló que, en el caso de una iniciativa multinacional, normalmente esperarían un mínimo de cinco años para ver algún resultado.²⁵⁶

Vías comunes de respuesta a los proyectos

El siguiente gráfico muestra algunas respuestas y vías comunes ilustradas en algunos de los conjuntos de problemas que se repiten con más frecuencia. No pretenden representar ningún proyecto concreto, sino simplemente ofrecer un resumen de los temas y respuestas comunes recurrentes.

Dado que muchos proyectos ofrecían Teorías del Cambio complejas y polifacéticas, con muchas actividades conexas, la limitación de tres o cuatro respuestas de ejemplo por esfera temática en el gráfico siguiente es también mucho más reducida de lo que fue el caso en la mayoría de los proyectos.



Mejores prácticas o lecciones aprendidas en componentes o actividades específicas del proyecto

En cuanto a los componentes o actividades comunes de los proyectos, los **resultados y reacciones más positivos tendieron a referirse a la asistencia técnica que mejoraba la disponibilidad o el uso de los recursos naturales.**²⁵⁷ Esto abarcó desde el apoyo a la infraestructura de pastoreo o el reverdecimiento de pastizales en proyectos de trashumancia, hasta el tipo de prácticas locales de renovación de la infraestructura hídrica observadas en el estudio de caso del Yemen. También podría incluir asistencia técnica para mejorar los rendimientos agrícolas, otros problemas de abastecimiento de agua o infraestructuras que mejoren la salud y el bienestar de los animales de pasto o faciliten su transporte. Las comunidades solían valorar mucho estas intervenciones porque respondían a problemas de escasez o degradación de recursos que les afectaban directamente. Los profesionales y los ejecutores del proyecto afirmaron que esta **"diplomacia técnica" ayudó a crear puntos de entrada a otros elementos del proyecto, como la cohesión social y la inclusión de la perspectiva de género.**

Aunque estas intervenciones inmediatas relacionadas con los recursos naturales parecían mostrar los resultados más tangibles, los profesionales destacaron igualmente la importancia de las intervenciones que podrían dar lugar a resultados menos inmediatos u observables, pero que podrían llevar adelante los dividendos del proyecto más allá del ciclo del proyecto.²⁵⁸ Los componentes o actividades del proyecto relacionados con el fomento de una mejor gestión general de los recursos naturales dentro de la comunidad (es decir, que podrían ser el resultado de diversas actividades centradas en la cohesión social, el diálogo, la solución de conflictos o la inclusión) tenían el potencial de ampliar los efectos de los proyectos, permitiendo que cualquier intervención técnica o material se volviera autosostenible.²⁵⁹ Estos otros componentes **relacionados con el diálogo, la cohesión social o la comunidad planteaban mayores dificultades de aplicación y de obtención de resultados**, sobre todo en comunidades con un mayor grado de inseguridad, barreras sociales y comunitarias o divisiones comunitarias más arraigadas y otras dinámicas agravantes.²⁶⁰ **Sin embargo, los profesionales los consideraban un componente indispensable.**

Estas observaciones parecían estar en consonancia con las mejores prácticas emergentes y las lecciones aprendidas de los proyectos de seguridad climática apoyados por otros donantes. Por citar solo un ejemplo, en una evaluación de un proyecto de seguridad climática financiado por la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) en Etiopía (que sirvió de base para elaborar uno de los proyectos de seguridad climática del PBF), se señalaba: "Algunas actividades relacionadas con el cambio climático

contribuyeron a los resultados de la consolidación de la paz más que otras. Por ejemplo, se consideró que las actividades del proyecto encaminadas a rehabilitar estanques de agua y construir terraplenes para la recogida de agua habían logrado reducir las tensiones entre grupos al aumentar la disponibilidad general de recursos hídricos para todos".²⁶¹ Al mismo tiempo, la evaluación señaló que otros componentes sociales y comunitarios, como los comités de paz y la mejora de la inclusión y la colaboración a través de redes de paz de mujeres, clubes juveniles de resiliencia climática y otros diálogos, eran igualmente importantes para ver cómo se afianzaban las prácticas de resiliencia climática.²⁶²

Varios de los PDA y ejecutores de proyectos entrevistados observaron que **las comunidades acogían con satisfacción el apoyo a los medios de subsistencia, pero que podría necesitarse más tiempo para ver resultados plenos.** Los ADP y los socios implementadores en la ejecución observaron que, aunque podían introducir medios de subsistencia sostenibles, por ejemplo, llevaría tiempo ver si los miembros de la comunidad mantenían el cambio y en qué medida contribuía materialmente a la dinámica de seguridad climática.²⁶³ Algunos proyectos sí vieron dividendos inmediatos del apoyo a los medios de subsistencia, al menos como punto de entrada para trabajar en otros elementos de creación de confianza y cohesión social. La evaluación del proyecto [PBF/TCD/A-1](#) (un proyecto que aborda la dinámica de las comunidades de acogida e inmigrantes en el Chad), concluyó que el apoyo a los medios de subsistencia en el proyecto actuó como un mecanismo clave de cambio. El refuerzo de los medios de subsistencia de las distintas comunidades ha "contribuido en gran medida a estabilizar los conflictos y a crear, en cierta medida, vínculos de solidaridad comunitaria entre los beneficiarios".²⁶⁴

En general, se consideró que las actividades de mediación comunitaria y de solución de conflictos (relacionadas con la trashumancia, los recursos naturales u otros problemas y conflictos ambientales colectivos) **contribuían a mitigar y resolver los conflictos y a reducir los niveles de violencia** (aunque era difícil medir con precisión en qué medida).²⁶⁵ Por ejemplo, la evaluación del proyecto transfronterizo RCA-Chad (PBF/IRF-268-269) concluyó que "la mediación con ganaderos y agricultores es una de las estrategias del proyecto que ha tenido un impacto real en la solución de conflictos".²⁶⁶ En el estudio de caso del Yemen, los mecanismos de solución de controversias dentro de la AUA fueron un componente esencial para abordar los problemas fundamentales del agua que contribuyen al conflicto. Sin embargo, mientras que en el caso del Yemen, el mecanismo sí parecía ser autosuficiente más allá del proyecto del PBF (porque el proyecto recibió luego el apoyo de otros donantes, al menos en algunas provincias), las evaluaciones de los proyectos en otros contextos arrojan dudas sobre si los mecanismos y órganos de solución de conflictos sobrevivirían al proyecto, ya fuera por la inseguridad o por la falta de financiación y apoyo.²⁶⁷

La incorporación o el refuerzo de la participación de los funcionarios gubernamentales en la gestión de los recursos



Un ganadero nigerino se beneficia de un proyecto de gestión y regeneración del paisaje dirigido por la FAO en el Níger. Los resultados sugieren que los proyectos que proporcionan asistencia técnica para abordar la escasez de recursos - por ejemplo, mejorar el suministro y la conservación del agua, mejorar las técnicas agrícolas o restaurar las tierras de pastoreo - ganaron tracción porque fueron capaces tanto de abordar algunas de las causas profundas de los conflictos y crear puntos de entrada para abordar otras cuestiones sociales candentes. *Fotografía proporcionada por la FAO Níger.*

naturales y los conflictos resultó ser lo más difícil, sobre todo en el caso de los funcionarios nacionales y especialmente en los proyectos transfronterizos.²⁶⁸ Los motivos eran variados. En la región de Liptako Gourma, los funcionarios gubernamentales no estaban presentes con regularidad debido a la inseguridad de la zona.²⁶⁹ En otras situaciones, los funcionarios carecían de conocimientos y capacidad suficientes en materia de consolidación de la paz para desempeñar el papel previsto por el proyecto.²⁷⁰ Algunos profesionales y socios implementadores en la ejecución entrevistados señalaron una falta de interés o de voluntad política por parte de los funcionarios gubernamentales que dificultaba la ejecución de dichos componentes o actividades, aunque muchos argumentaron que esto era una razón para participar más y no retroceder (es decir, por el potencial de cambiar la mentalidad del gobierno).²⁷¹ En los proyectos transfronterizos, la inseguridad, las consecuencias políticas

o el cierre de fronteras (por ejemplo, debido a la COVID-19), parecían hacer que las actividades transfronterizas, incluidas las reuniones intergubernamentales, fueran más susceptibles de ser canceladas o reducidas sustancialmente.²⁷²

Aunque la participación de los funcionarios gubernamentales planteó muchas dificultades, varios PDA y miembros del personal de la OACP señalaron que, cuando se lograba, podía ser uno de los componentes más eficaces. Por ejemplo, un funcionario que trabajaba en proyectos de este tipo en Gambia señaló que la capacidad del proyecto para iniciar una conversación entre las comunidades y los funcionarios gubernamentales, y para situar la adaptación al cambio climático como parte de una dinámica de seguridad o consolidación de la paz, era una de las contribuciones más importantes del proyecto.²⁷³ La evaluación independiente del proyecto [PBF/TCD/A-1](#) (en el Chad) señaló la "sinergia

con el Estado" como una de las mejores prácticas, señalando observaciones de "colaboración real entre las autoridades locales y los beneficiarios del proyecto" que parecían contribuir a los objetivos del proyecto.²⁷⁴

Los componentes diseñados para proporcionar información o concienciación, ya fuera para mejorar las prácticas comunitarias en torno a la adaptación al cambio climático o como mecanismo de alerta temprana, obtuvieron resultados dispares. **Las herramientas de alerta temprana (por ejemplo, la TTT) parecieron contribuir a la prevención de conflictos en algunas comunidades.**²⁷⁵ Sin embargo, en otras zonas, la adopción de mecanismos de alerta temprana fue escasa, e incluso hubo una resistencia frontal por parte de los funcionarios gubernamentales; algunas evaluaciones cuestionaron la sostenibilidad de los mecanismos de alerta temprana cuando no se paga a las comunidades para que los apoyen.²⁷⁶

En cuanto a la sensibilización o la transmisión de conocimientos relacionados con el cambio climático y la adaptación o sobre otros componentes deseados del proyecto, es difícil valorarlos colectivamente dados los diferentes objetivos. En general, se observó que **las comunidades se beneficiaron de la concienciación sobre la adaptación al cambio climático, al menos cuando se vinculó a otras intervenciones que les permitieron adoptar medidas positivas de adaptación.**²⁷⁷ Sin embargo, al menos algunas de las actividades de concienciación (no limitadas a las relativas a la adaptación al clima) parecían no alcanzar los efectos deseados.²⁷⁸ Algunas revisiones sugirieron que esto podría atribuirse a una aplicación deficiente, mientras que otras apuntaron a un diagnóstico erróneo de la Teoría del Cambio, atribuyendo el problema en cuestión a la falta de conocimientos (es decir, sobre el cambio climático, o mejores prácticas para la resiliencia y la adaptación al clima) en contraposición a otras barreras, como la inseguridad, la falta de capacidad financiera u otras barreras sociales.

Proyectos dirigidos a mujeres, niñas y jóvenes

Como se ha señalado anteriormente, la cartera de proyectos de seguridad climática del PBF está muy centrada en las mujeres y las niñas, y más de la mitad de los proyectos se ocupan de atender las necesidades de estos colectivos. Aunque en menor número, también había proyectos que prestan una atención significativa y creciente a la juventud. El gran número de proyectos centrados en las mujeres y las niñas demuestra que cada vez se hacen más esfuerzos para desarrollar enfoques dentro del ámbito del género-clima-seguridad. Aunque el conjunto de profesionales y especialistas en este campo está entre los más cautos y recalca que este campo es novedoso y que es demasiado pronto para extraer conclusiones y lecciones completas sobre la práctica, la trayectoria de los proyectos financiados por el PBF en este subcampo sugiere importantes vías de avance.²⁷⁹

Algunos de los proyectos financiados por el PBF centrados en las mujeres y las niñas ya estaban mostrando resultados prometedores. Varios profesionales que trabajan en este ámbito afirmaron que **la participación a través de los recursos naturales o el medio ambiente puede ser una de las áreas más fructíferas para la "consolidación positiva de la paz"**²⁸⁰ **con el fin de contrarrestar la discriminación y las vulnerabilidades de género**, utilizando el espacio de los recursos naturales como punto de entrada para promover el empoderamiento económico de las mujeres o su inclusión en la adopción de decisiones de la comunidad. Aunque en algunas situaciones todavía se aconseja actuar con cautela,²⁸¹ en muchos ámbitos las cuestiones ambientales pueden estar menos politizadas y, por tanto, menos restringidas en cuanto a la inclusión y participación de las mujeres. El papel de las mujeres y las niñas en la agricultura, en la búsqueda de agua o en otros ámbitos relacionados con los recursos naturales puede significar que ya se acepta en cierta medida su aportación y participación en estas cuestiones.

Además, uno de los principales objetivos sobre el terreno, y en muchos de los proyectos financiados por el PBF, ha sido estudiar la forma en que la inclusión de las mujeres puede contribuir a los objetivos ambientales o relacionados con el cambio climático.²⁸² El documento del proyecto [PBF/IRF-434](#) en Papúa Nueva Guinea recogía este razonamiento: **"Aunque los desastres y las crisis tienen un impacto negativo desproporcionado sobre las mujeres, las niñas y otros grupos vulnerables, también brindan la oportunidad de una participación inclusiva notable en las intervenciones para la consolidación de la paz y la adaptación al cambio climático.** A menudo se ha pasado por alto el papel de las mujeres a la hora de fomentar una cultura de resiliencia y su contribución activa al desarrollo de la resiliencia ante los desastres."²⁸³

Como ilustra el estudio de caso del Yemen, la idea de que la gestión de los recursos naturales o la solución de conflictos puede ser un área más manejable para impulsar la inclusión de las mujeres resulta prometedora. La participación de las mujeres en los conflictos sobre la gestión local del agua se consideró un espacio relativamente seguro, en el que existía una mayor tolerancia de la comunidad hacia la inclusión y el liderazgo de las mujeres. Además, las pruebas sugieren que, aunque las mujeres no se consideraban los "agentes del cambio" que se había previsto inicialmente (el elemento clave que lleva a cambiar el uso del agua y las prácticas de gestión de conflictos relacionados con el agua), la participación de las mujeres en el proyecto sí supuso un valor añadido. Quienes participaron argumentaron que la participación de las mujeres permitía abordar un abanico más amplio de cuestiones relacionadas con el agua en las comunidades (es decir, las que afectaban a las mujeres), permitía identificar nuevas soluciones y podía haber fomentado la permanencia de los efectos a largo plazo.

Los resultados de los proyectos del Yemen no son singulares. **Muchos de los proyectos más prometedores financiados por el PBF en relación con las mujeres y las niñas se basan**

Recuadro D: Proyectos con componentes de empoderamiento de mujeres y jóvenes

De toda la muestra, 48 de los 74 proyectos tenían fuertes componentes de empoderamiento de las mujeres:

- 36 se centraban predominantemente en las mujeres y las niñas;
- 12 abordaban el tema de las mujeres y las niñas en uno de los subcomponentes.

De los proyectos de seguridad climática, 19 de tres tenían fuertes componentes de empoderamiento de las mujeres:

- 18 se centraban predominantemente en las mujeres y las niñas;
- Siete tenían al menos un subcomponente sobre las mujeres y las niñas.

En los proyectos de empoderamiento de los jóvenes de la muestra de seguridad climática había:

- Cuatro proyectos de la YPI;
- En total, ocho proyectos centrados o muy centrados en la juventud;
- Ocho con al menos un subcomponente significativo o contextualización relacionada con la juventud.

en modelos emergentes y positivos de inclusión de la mujer en la gestión comunitaria de los recursos naturales o la adaptación al cambio climático. Por ejemplo, el llamado proyecto "Nilo Azul" en el Sudán ([PBF/SDN/B-1](#)) surgió de una iniciativa conjunta del PNUMA, el PNUD y ONU-Mujeres que pretendía identificar puntos de entrada para la inclusión y participación de las mujeres en cuestiones relacionadas con los recursos naturales, el medio ambiente y el cambio climático, reconociendo su mayor vulnerabilidad en algunas situaciones, pero también las contribuciones positivas que podrían hacer.²⁸⁴ Uno de los proyectos piloto de esta iniciativa decidió formar a las mujeres de Kordofán Septentrional (Sudán) en técnicas agrícolas sostenibles (entre otras actividades de subsistencia), al tiempo que promovía su participación en el liderazgo del diálogo comunitario sobre la adaptación al cambio climático. La teoría subyacente a este proyecto era que, al haber más hogares encabezados por mujeres en esta comunidad (debido al conflicto, el clima u otras dinámicas políticas), había más tolerancia para que las mujeres asumieran funciones que tradicionalmente

habían estado reservadas a los hombres, explícitamente en el ámbito de los recursos naturales. El proyecto piloto tuvo efectos significativos, con mejoras espectaculares en el empoderamiento económico y la inclusión de las mujeres en un corto espacio de tiempo.²⁸⁵ El proyecto "Blue Nile", que fue aprobado en 2021 y se basa deliberadamente en una lógica similar, pondrá a prueba la resiliencia de este modelo y su Teoría del Cambio en un número mucho mayor de comunidades en diferentes zonas del Sudán.²⁸⁶

Otros dos proyectos prometedores -en Papua Nueva Guinea([PBF/IRF-434](#)) y en Gambia([GMB/B-2](#))- también señalaban las "pruebas aún en curso" sobre el terreno de que la inclusión de las mujeres en la gestión de los recursos naturales y la adaptación al cambio climático permitiría tanto "oportunidades para intervenciones transformadoras de género" como una mejor gestión y práctica de los recursos naturales.²⁸⁷ El documento del proyecto para este último, por ejemplo, señalaba varios proyectos apoyados por la USAID en el Cuerno de África en los que la inclusión de las mujeres contribuyó posiblemente a un "cambio cultural" en las comunidades en cuestión, y la participación de las mujeres estuvo vinculada a una gestión más cooperativa y sostenible de los recursos naturales y a la plantación de árboles.²⁸⁸ Esos proyectos (así como otros proyectos financiados por el PBF centrados en las mujeres y las niñas) también solían basarse y hacer referencia a un aprendizaje más amplio en el ámbito de las Mujeres, la Paz y la Seguridad (MPS) en general sobre los beneficios del liderazgo y la participación de las mujeres en diferentes formas de adopción de decisiones comunitarias y consolidación de la paz.

Lo que hizo que esos tres proyectos fueran tan interesantes fue que no solo se diseñaron para tratar de lograr sinergias en el espacio de género-clima-seguridad, sino también para probar explícitamente las mejores vías para hacerlo y apoyar un aprendizaje más amplio en esta esfera. Los documentos del proyecto en Papúa Nueva Guinea ([PBF/IRF-434](#)) subrayaban repetidamente que el objetivo del proyecto era contribuir a "abordar las lagunas de conocimientos dentro del nexo género-clima-seguridad". El proyecto "Blue Nile" también parecía tener un fuerte subtema para seguir identificando y desarrollando las mejores prácticas en el espacio del género-clima-seguridad. Uno de los especialistas consultados sobre el desarrollo del proyecto "Blue Nile" había participado anteriormente en el proyecto piloto de Kordofán Septentrional. Señaló que un déficit del proyecto piloto de Kordofán Septentrional fue que había medido efectos espectaculares en lo que respecta a la inclusión y el empoderamiento de las mujeres, pero no había hecho lo suficiente para medir ningún efecto pertinente para la gestión de los recursos naturales o las consideraciones de seguridad climática. En respuesta, el proyecto "Blue Nile" ha incorporado elementos para identificar mejor las repercusiones ambientales del proyecto, además de cualquier avance en el empoderamiento y participación de las mujeres.²⁸⁹

Si bien los ejemplos anteriores ponen de manifiesto una tendencia positiva hacia proyectos verdaderamente

Recuadro E: Mujeres y jóvenes como "agentes del cambio"

Una de las Teorías del Cambio más destacadas en los proyectos centrados en las mujeres y la juventud promovía la idea de situarlos como "agentes del cambio". Sin embargo, las pruebas de los proyectos ofrecieron resultados dispares.²⁹⁰ Como se señaló en el estudio de caso del Yemen, hubo una situación clara en la que las mujeres desempeñaron un papel decisivo, y sí parecieron realizar esta función de "agentes de cambio" (en el proyecto piloto precursor en la cuenca de Saná). Sin embargo, en las tres comunidades siguientes en las que se siguió desarrollando el proyecto, a pesar de la constructiva contribución de las mujeres a los resultados del proyecto, no fueron ellas la razón por la que el proyecto ganó tracción y pudo abordar los problemas de conflicto del agua en cuestión. El proyecto PBF/IRF-259 (en Côte d'Ivoire) ofrece otro ejemplo relevante de esta dinámica.²⁹¹ El proyecto parecía haber logrado avances significativos a la hora de abordar las tensiones entre dos comunidades (concretamente en torno a la ocupación ilegal de un bosque protegido por parte de una subcomunidad) y también contribuyó a reducir los conflictos por la tierra y los recursos naturales. También hubo una participación destacada de la juventud y las mujeres. Sin embargo, los resultados sugieren que los objetivos generales de consolidación de la paz se alcanzaron gracias a la participación y la aceptación de los ancianos tradicionales, más que a través de la inclusión de la juventud y las mujeres líderes que la Teoría del Cambio del proyecto pretendía promover como "agentes del cambio".

Dado que hay resultados tanto positivos como negativos, la **conclusión no debería ser descartar la teoría de "agente de cambio", sino quizás reconsiderar su tratamiento como mecanismo genérico o universal de cambio**. Los resultados sugieren que puede depender en gran medida del contexto y de la situación, variando no solo en función de la comunidad, sino también de las mujeres, la juventud u otras personas implicadas, o incluso simplemente en función del momento y del problema de seguridad climática de que se trate. Esto puede sugerir la necesidad de profundizar en las circunstancias particulares antes de comprometerse en un proyecto. No obstante, los beneficios de promover una participación mayor y más significativa de las mujeres y la juventud en las cuestiones relacionadas con los recursos naturales o en la solución de conflictos locales seguían estando presentes en todas estas situaciones, aunque no siempre se cumpliera la función concreta de "agente de cambio".

integrados de género-clima-seguridad, una parte aún considerable de los proyectos financiados por el PBF centrados en las mujeres y las niñas no habían logrado del todo las sinergias plenas de género-clima-seguridad que muchos especialistas consideraron ideales dentro de esta esfera.²⁹² Muchos de los 36 proyectos de la muestra de seguridad climática centrados sustancialmente en las mujeres reflejan temas y enfoques comunes a los proyectos de MPS, pero con solo una contextualización o actividad superficial relacionada con el clima añadida.²⁹³

Puede haber muchas razones para ello. En primer lugar, esto era más común entre los proyectos anteriores que entre los aprobados en 2021, lo que sugiere que ya se ha reflexionado y desarrollado algo en este subcampo. En segundo lugar, puede ser que se añadiera al documento del proyecto un texto adicional relacionado con el clima durante la etapa de propuesta, sin que se pretendiera especialmente cambiar la ponderación del proyecto. Los profesionales que trabajan en proyectos afirmaron que puede ser bastante habitual que se añada texto adicional -incluido el relacionado con el clima- en algún momento de la etapa de propuesta, sin que se reflexione lo suficiente sobre su contribución a la Teoría del Cambio o al diseño del proyecto. En tercer lugar, los temas relacionados con el clima o el medio ambiente pueden haber sido pertinentes para el contexto general,

por lo que se incluyeron, pero sin la intención de cambiar el enfoque principal y el contenido del proyecto en cuestiones de género.²⁹⁴ En esencia, algunos proyectos no dejaron de cosechar los beneficios de un enfoque de género-clima-seguridad plenamente sinérgico, simplemente no lo intentaban.

A pesar de estas advertencias para algunos proyectos o casos, la prevalencia de esos proyectos tradicionales del estilo de MPS en la muestra del PBF, con dinámicas climáticas solo superficiales o no totalmente sincronizadas, ilustra un reto mayor sobre el terreno. Como dijo un especialista en la materia: **"Para muchos existe una desconexión, ya sea en el ámbito del género o del clima....[hay] una falta de pensamiento sobre la interacción o interconectividad entre ellos"**.²⁹⁵ El hecho de que los proyectos financiados por el PBF ya estuvieran demostrando mayores sinergias e integración entre género, clima y seguridad, incluso durante este periodo, sugiere tendencias en la dirección correcta. Seguir haciendo hincapié (ya sea en la etapa de propuesta o en otras actuaciones de la comunidad de práctica) en la necesidad de reflexionar sobre los beneficios mutuos o los vínculos entre estas cuestiones transversales podría contribuir a una programación más sólida, al igual que a una categorización y priorización más claras por parte de la OACP (que se analiza con más detalle en el penúltimo apartado).

Invertir más en proyectos iterativos o en proyectos con un enfoque específico de aprendizaje sobre género-clima-seguridad ayudaría a aprovechar los éxitos que ya están surgiendo sobre el terreno. Lo que podría ser necesario para probar realmente nuevas vías y enfoques es contar con iniciativas como la de la colaboración entre el PNUMA, el PNUD y ONU-Mujeres, o reflejar enfoques de aprendizaje como los descritos anteriormente para los proyectos de Papua Nueva Guinea y "Blue Nile". El desarrollo de mejores formas de integrar el clima, la seguridad y la consolidación de la paz requiere un compromiso sostenido por parte de las organizaciones que estén dispuestas a invertir un tiempo considerable en recopilar ideas para nuevas intervenciones de proyectos, ponerlas a prueba y, a continuación, evaluar los resultados en múltiples contextos. El PBF puede facilitar este tipo de planteamiento apoyando sucesivos modelos piloto, así como suficientes componentes analíticos y de aprendizaje dentro de cada uno de ellos. Pero puede que, en última instancia, sean estos otros organismos y socios implementadores los que impulsen el desarrollo y el trazado de estos nuevos planteamientos.

Un último tema importante dentro de la programación de los nexos entre género, clima y seguridad se refiere a los criterios de referencia en torno a la participación de las mujeres en las diversas actividades de los proyectos. Esta fue, con diferencia, la forma más común de medir los objetivos relacionados con la inclusión y el empoderamiento de las mujeres (tanto en los proyectos centrados en esos objetivos como en los subcomponentes o actividades de otros proyectos de seguridad climática). Sin embargo, varias evaluaciones de proyectos señalaron que la participación no parecía garantizar todos los dividendos del empoderamiento de las mujeres y su inclusión significativa tanto en las actividades económicas como en la adopción de decisiones comunales. Por ejemplo, la evaluación del proyecto [PBF/IRF-353-354-355](#) (en Burkina Faso, el Níger y Malí) señaló que "establecer cuotas no es suficiente y es importante que los proyectos adopten enfoques proactivos para identificar, sensibilizar, capacitar o incluso organizar a los grupos minoritarios, especialmente a la juventud, con el fin de garantizar su plena participación en el proyecto".²⁹⁶

En cuanto a la orientación futura para esta esfera de trabajo, esta revisión se haría eco en general de las conclusiones de *la revisión temática de 2021 de la OACP sobre la consolidación de la paz con una perspectiva de género*. Esa revisión también detectó un énfasis excesivo en los parámetros de participación. Observó que: "Los marcos [de la Teoría del Cambio] suelen considerar la participación de las mujeres como el objetivo final, pero rara vez se explicita cómo se espera que esta participación contribuya a la paz".²⁹⁷ En el mismo estudio se hacía hincapié en la necesidad de ir más allá de la mera participación en cuanto a los objetivos de los proyectos: "**Aunque sentar a las mujeres a la mesa es un primer paso necesario... hay que prestar más atención a lo que ocurre una vez que están allí para evitar una participación meramente simbólica o figurada de las mujeres**".²⁹⁸ También de forma similar a las advertencias

expuestas anteriormente sobre las expectativas del tamaño de los derechos para los proyectos centrados en la inclusión (que describirían la mayoría de los proyectos financiados por el PBF centrados en las mujeres), *la revisión temática sobre la consolidación de la paz con perspectiva de género de 2021* advertía de que la "consolidación de la paz con perspectiva de género" es un proceso lento, que requiere años de esfuerzos y que, a menudo, solo muestra resultados tras sufrir contratiempos y numerosos desafíos.²⁹⁹ La revisión recomendó paciencia a los donantes y una mayor inversión en seguimientos a largo plazo.

En cuanto a los proyectos centrados en la juventud, su número era mucho menor y la mayoría carecían de evaluaciones independientes u otros datos del proyecto que hubieran permitido inferir resultados. **Los resultados disponibles sugieren la necesidad de cuestionar más a fondo los supuestos sobre las razones y motivaciones de la juventud a fin de apoyar mejor su participación y la consecución de los objetivos del proyecto.** La evaluación de un proyecto centrado en la inclusión de la juventud en Malí, [PBF/IRF-260](#) (que presentaba el innovador método de enseñanza "Do Kayidara"), observó que el proyecto había llevado a cabo con éxito muchas actividades, y que se habían producido avances en la participación de la juventud en la solución de conflictos locales. A pesar de ello, la encuesta de percepción planteó dudas sobre si esas actividades conducirían a los resultados generales previstos. Por citar un ejemplo: "El 56 % de los beneficiarios directos y el 79 % de los beneficiarios indirectos (juventud) creen que esos activos comunitarios no han contribuido a la protección y el bienestar de los adolescentes/jóvenes".³⁰⁰ Aunque la evaluación no permitió comprender por qué podrían no haber sido apreciados, otras conclusiones del proyecto sugieren cuestionar los supuestos sobre lo que la juventud valora o desea en términos de oportunidades. La evaluación del proyecto [PBF/IRF-353-354-355](#), ejecutado en Burkina Faso, el Níger y Malí, señaló que el proyecto tuvo dificultades para alcanzar sus objetivos de inclusión y participación de la juventud porque muchos no estaban interesados en las oportunidades agrícolas que se ofrecían o, si lo estaban, se desplazaban. **Estas conclusiones pueden poner en tela de juicio la hipótesis de que basta con ampliar las oportunidades de la juventud** para contrarrestar la marginación o las vulnerabilidades que se consideran factores de conflicto.

Países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos

Existen razones de peso para intentar fomentar un mayor apoyo de los donantes a la seguridad climática o a programas ambientales relacionados en espacios frágiles y afectados por conflictos. Una es puramente una cuestión de necesidad. Como estimó un análisis del PNUD: "**El 70 % de los países más vulnerables al clima del mundo también se encuentran**



La consolidación de la paz relacionada con la seguridad climática y el medio ambiente parece ser uno de los enfoques más prometedores para ganar terreno en los países frágiles y afectados por conflictos. Sin embargo, parece haber mayores dificultades en las zonas donde los problemas ambientales y de seguridad son fundamentalmente de carácter regional, como ocurre en las tierras fronterizas del Níger, donde el pastor fulani que se muestra arriba cuida de su ganado. *Fotografía de Luis Tato, cortesía de la FAO Níger.*

entre los contextos más frágiles; también están entre los más afectados".³⁰¹ En segundo lugar, como ilustran los estudios de casos, **esta programación relacionada con el clima o el medio ambiente promete ser una de las más manejables y eficaces en entornos difíciles porque aborda necesidades materiales inmediatas, pero a menudo sin ser considerada tan abiertamente política como otras actividades de consolidación de la paz.** De este modo, puede crear puntos de entrada para otras actividades de consolidación de la paz más sensibles, como abordar cuestiones de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres o ayudar a abordar otros bloqueos y fuentes de desconfianza de la comunidad (véase el recuadro F para más ejemplos tanto en el Yemen como en Somalia).

A pesar de que cada vez se reconoce más la relación entre los conflictos y el cambio climático, la inversión en iniciativas de consolidación de la paz vinculadas al clima sigue siendo limitada. Un reciente estudio del PNUD sobre los "fondos verticales" de financiación climática en 146 países reveló que solo uno de los 15 principales receptores estaba clasificado

como extremadamente frágil. Además, señaló que entre los Estados frágiles y extremadamente frágiles, solo dos, la RDC y Haití, se situaron entre los 20 principales receptores de financiación de los fondos mundiales de ayuda al cambio climático entre 2014 y mayo de 2021.³⁰² Aunque hay algunas excepciones (por ejemplo, el Fondo Mundial para el Medio Ambiente),³⁰³ la regla general ofrecida por otro informe del PNUD se mantiene a grandes rasgos: "Los donantes tienden a favorecer lugares más seguros".³⁰⁴

Como parte del ejercicio de codificación global de toda la muestra de 74 proyectos, el UNU-CPR identificó la clasificación de cada uno de los países, en el año de autorización del proyecto, respecto a las clasificaciones del índice ND-GAIN, el Índice de Estados Frágiles del Fondo para la Paz, el IEP, el índice de paz mundial y el UCDF. Entre esta muestra de 74 proyectos, el PBF apoyó proyectos en cinco de los diez países más vulnerables al cambio climático, según el índice ND-GAIN. **Nueve de los 10 países con más financiación de esta muestra de 74 proyectos se encontraban entre los países más vulnerables (cuartil inferior) del Índice**

ND GAIN (Burkina Faso, Chad, Côte d'Ivoire, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, Sierra Leona y Sudán). Además, de los diez países de esta muestra que recibieron más fondos, seis figuraban habitualmente entre los Estados más frágiles en el Índice de Estados Frágiles (Chad, Malí, Níger, Mauritania, Sudán y Liberia). Ocho países recibieron financiación mientras sufrían un conflicto armado activo o en años en los que superaban o se acercaban a la norma de 1.000 muertes en combate del UCDP (el Yemen, Somalia, Malí, Burkina Faso, el Níger, el Sudán y la RDC). Aunque las cifras anteriores están relacionadas con la muestra completa de 74 proyectos, dentro del subconjunto más reducido de proyectos de seguridad climática se registraron tasas igualmente elevadas de inversión en espacios frágiles y afectados por conflictos, y en Estados especialmente vulnerables al cambio climático.

Estas estadísticas reflejan lo que muchos interlocutores elogiaron: **el PBF estaba dispuesto a invertir en áreas o situaciones que otros donantes consideraban demasiado arriesgadas**. Como ejemplo, un profesional comentó un proyecto en la subregión de Liptako Gourma: "Cuando empezamos el proyecto, la impresión era que nunca tendríamos éxito debido a los niveles de inseguridad. Solo podríamos entrar [en estas áreas] utilizando presupuestos como el PBF por el riesgo que entrañan. Era una 'tierra de nadie' para otros donantes".³⁰⁵ Las barreras a la financiación no son solo riesgos para la seguridad física. Otro responsable de programas que trabaja en el Sudán señaló que, desde el golpe militar de octubre de 2021, muchos donantes internacionales habían congelado la asistencia gubernamental, los programas de desarrollo y otras ayudas internacionales al Sudán. El PBF era uno de los pocos donantes que seguían financiando activamente ese tipo de trabajo en el momento en que se realizaba la investigación, afirmó.³⁰⁶

Este enfoque más tolerante con el riesgo está diseñado así. La OACP ha tomado la decisión deliberada de adoptar un enfoque "tolerante al riesgo", lo que significa "actuar en geografías desatendidas o de alto riesgo (incluidas las regiones rurales o fronterizas) y animar a otros donantes y agentes del sector privado a invertir y emplearse en zonas de mayor riesgo, con la PBF proporcionando una capacidad de absorción para la adaptación y el aprendizaje del fracaso".³⁰⁷

Además de tener menos aversión al riesgo que algunos donantes, los interlocutores **elogiaron el enfoque más flexible del PBF en los ajustes de los proyectos**. Las adaptaciones suelen ser necesarias en entornos frágiles, dado el elevado potencial de cambio del contexto y las condiciones sobre el terreno. Mientras que la mayoría de los donantes pueden permitir algunos ajustes en el diseño y la ejecución de los proyectos, los entrevistados señalaron que el PBF tiende a ser de los más flexibles, permitiendo incluso ajustes importantes en el alcance de los trabajos, o en la esfera de actividad, de forma que cambiarían sustancialmente los objetivos y resultados del proyecto respecto a los previstos inicialmente. En el segundo proyecto del estudio de caso del Yemen (PBF/IRF-256), por ejemplo, el PBF permitió que el proyecto desviara la mitad de sus recursos a una nueva

ubicación debido a los bloqueos de las autoridades *de facto* huzies.³⁰⁸ Varios de los proyectos analizados en el estudio de caso de Liptako Gourma también sufrieron revisiones drásticas de su alcance, ubicación de los trabajos y actividades previstas aprobadas debido a la situación de la seguridad.

Si bien las pruebas del proyecto sugieren que la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental pueden ser algunas de las vías más fructíferas en estas situaciones, siguen siendo entornos difíciles. **Todas las razones por las que muchos donantes pueden tener aversión al riesgo -incluida la inseguridad y los mayores riesgos de interrupción de los proyectos como consecuencia de ella- eran también evidentes en los proyectos financiados por el PBF en zonas frágiles y afectadas por conflictos**. En general, las observaciones de los profesionales y las evaluaciones e informes sobre los progresos independientes socios implementadores a los proyectos financiados por el PBF en estas zonas (por ejemplo, los analizados en el estudio de caso de Liptako Gourma) apuntaban a mayores tasas de incumplimiento de los objetivos o a resultados de los proyectos inferiores a los esperados debido a las condiciones de inseguridad e inestabilidad.

Muchos también mostraban signos de sostenibilidad incierta en los logros de los proyectos debido a la inseguridad circundante y a las situaciones inestables de gobernanza. En el Yemen, por ejemplo, los proyectos estaban destinados a resolver problemas inmediatos de gestión del agua, como la limpieza de canales y acequias, y a poner en marcha procesos comunitarios más eficaces de gestión del agua y solución de conflictos. Hubo fuertes indicios de éxito, que perduraron incluso un par de años después de que concluyeran los proyectos, en el momento de la investigación de campo de esta revisión. Sin embargo, los participantes en el proyecto y otros observadores de esas comunidades temían que, dados los continuos niveles de inestabilidad y falta de gobernanza en el Yemen, fuera solo cuestión de tiempo que se repitieran los mismos problemas, por ejemplo, nuevos atascos en los canales y la degradación de las infraestructuras hídricas. La Teoría del Cambio en muchos de estos proyectos a menudo esperaba iniciar una mejor gestión comunal y cooperación sobre un recurso compartido, lo que puede contribuir sustancialmente a reducir los conflictos por este recurso. Sin embargo, si la degradación ambiental y el conflicto en cuestión se deben en gran medida a factores por encima del nivel comunitario y dichos factores continúan, pueden acabar superando cualquier efecto positivo a nivel local. Esto incluiría conflictos persistentes y agitación política que contribuyen a una gobernanza y prestación de servicios débiles o inconsistentes; o la falta de compromisos nacionales y de capacidad para responder y adaptarse a los impactos del cambio climático.

Otra cuestión que merecería una investigación y exploración más profundas serían las distinciones dentro de los distintos tipos de entornos frágiles o afectados por conflictos, y cómo ello podría predisponer a mayores o menores dificultades

en la ejecución y realización de los proyectos. Aunque la muestra es demasiado pequeña para extraer conclusiones firmes, existen diferencias notables entre los proyectos financiados por el PBF centrados en lo que en gran medida eran retos locales de seguridad climática, frente a los que trataban de responder a retos regionales de seguridad climática. Por ejemplo, en el estudio de caso del Yemen, los bloqueos inmediatos que contribuían a la escasez de agua eran la degradación local de las infraestructuras hídricas y los conflictos locales por el acceso al agua y su uso. El proyecto a nivel local tenía la capacidad de intentar resolver estos problemas. Sin embargo, en la mayoría de los proyectos de Liptako Gourma, las cuestiones principales estaban relacionadas con los flujos regionales de trashumancia y sus causas, que a menudo se entrecruzan con otras causas de conflictos regionales, como el tráfico regional o la delincuencia organizada, o las actividades de grupos armados regionales. Varias de las evaluaciones o entrevistas relacionadas con proyectos en Liptako Gourma, así como en otras zonas que se enfrentan a retos regionales similares, señalaron que era **difícil que las intervenciones fundamentalmente a nivel local respondieran plenamente a las causas regionales de los conflictos o la degradación ambiental**. Este era el caso incluso de los proyectos transfronterizos, dado que las actividades y los mecanismos seguían estando bastante localizados (actividades paralelas a ambos lados de la frontera o, en el mejor de los casos, limitadas a una zona transfronteriza). Por ejemplo, la evaluación independiente del proyecto [PBF/IRF-269-268](#) (en la RCA y el Chad) señaló que los grupos armados se habían unido a los pastores para "monetizar su protección".³⁰⁹ Como resultado, algunas de las dinámicas de violencia y conflicto asociadas a la trashumancia no eran cuestiones que las propias comunidades locales tuvieran el poder y la capacidad de abordar plenamente. Las actividades de mitigación de conflictos y solución de conflictos a nivel comunitario que formaban parte del proyecto podían abordar o mediar en algunas de las fuentes de los conflictos locales, pero no podían contener o mitigar las actividades de los grupos armados regionales. Serían necesarias más pruebas, datos longitudinales y comparaciones cruzadas para determinar plenamente si estas tendencias son consistentes en diferentes entornos frágiles y afectados por conflictos (o, de hecho, más ampliamente en cualquier contexto de seguridad climática).

Aunque no se pueden eliminar por completo muchos de los grandes retos que supone operar en zonas frágiles y afectadas por conflictos, los responsables de la ejecución de una serie de proyectos financiados por el PBF argumentaron que una **mayor duración de los proyectos ayudaría a sortear los obstáculos en entornos difíciles**. Dado que los retos y obstáculos a la ejecución de los proyectos suelen ser mayores en estos entornos, lo que sobre el papel puede ser un proyecto de 18 o 24 meses probablemente constituya un proyecto de duración mucho menor en términos de tiempo de ejecución real. Se pueden perder fácilmente seis meses o incluso un año en superar obstáculos políticos o relacionados con el conflicto. Los socios implementadores en la ejecución

en el Yemen y el Sudán señalaron periodos de varios meses en los que las operaciones se detuvieron por completo debido a bloqueos físicos (ya no se permitía al personal viajar a una zona determinada) o debido a la congelación general de la programación y las operaciones como consecuencia de la inestabilidad política o brotes de conflicto.

Además, dado que el número de donantes que apoyan la consolidación de la paz relacionada con el clima o el medio ambiente en entornos afectados por conflictos es menor, es menos probable que un proyecto que haya tenido un éxito modesto sea inmediatamente aceptado y financiado por otros donantes para su continuación o ampliación. Dado que de 18 a 24 meses es una franja de tiempo pequeña para mostrar efectos demostrables, esta función de puente y continuidad es crucial para comprender plenamente si el modelo muestra signos de éxito. Así pues, para que el PBF cumpla su objetivo de demostrar que esos proyectos pueden apoyarse en entornos frágiles o afectados por conflictos y que pueden dar resultados, podría plantearse ampliar el plazo de ejecución de los proyectos en determinados países o entornos conflictivos.

En respuesta a algunas de estas preocupaciones, a principios de 2022 el PBF amplió la duración máxima de los proyectos del IRF de 18 a 24 meses. Los proyectos apoyados por el PBF pueden durar hasta tres años, pero solo tres proyectos de seguridad climática (ocho en la muestra completa de 74) se prolongaron 30 meses o más y solo un proyecto en Burundi (PBF/BDI/C-1) alcanzó la duración máxima de 36 meses. Entre quienes abogaban por plazos más largos -por ejemplo, tanto en el estudio de caso del Yemen como en el de Liptako Gourma- existía la preocupación de que el plazo medio y el nuevo límite de duración de dos años fueran demasiado cortos para superar los retos inherentes a los entornos frágiles y afectados por conflictos.

El "efecto catalizador" del PBF

Un objetivo clave del PBF es actuar como catalizador de nuevos trabajos y fomentar la innovación. Esto es especialmente importante para la labor sobre seguridad climática, dado que aún queda mucho por hacer para probar y desarrollar respuestas adecuadas, y también dadas las lagunas pendientes en la labor sobre seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental en Estados frágiles y afectados por conflictos.

El PBF define el "efecto catalizador", uno de los seis principios básicos destinados a guiar las operaciones del Fondo, como "cubrir las lagunas de financiación estratégica allí donde no se dispone fácilmente de otros recursos y catalizar procesos vitales de consolidación de la paz o recursos financieros mediante el apoyo a nuevas iniciativas o la puesta a prueba de enfoques innovadores o de alto riesgo que otros socios implementadores aún no pueden apoyar".³¹¹ Este principio permite al PBF "poner a prueba

Recuadro F: Ejemplos de programas ambientales que ofrecen una estrategia "ascendente" de consolidación de la paz en entornos frágiles y afectados por conflictos

Hubo paralelismos significativos entre los dos proyectos del Yemen (analizados en el estudio de casos) y el único proyecto de seguridad climática identificado en Somalia (PBF/IRF-433). Merece la pena profundizar en estos aspectos, ya que ofrecen información adicional sobre las estrategias de participación en algunos entornos frágiles o afectados por conflictos. Como se destaca brevemente en la sección II, en ambos, el objetivo principal era abordar la escasez y la mala gestión del agua, así como los conflictos derivados de ellas. En ambos casos, uno de los factores fundamentales que subyacen al problema de la mala gestión del agua podría describirse como una situación de "captura por las élites" o de ruptura de los acuerdos entre las élites (relacionada con acuerdos tribales en varias de las comunidades yemeníes, conflictos entre clanes o captura en la comunidad somalí). Por último, en ambos casos, las mujeres o la juventud se consideraron "agentes de cambio" clave para intentar desbloquear el conflicto en cuestión y contribuir a una mejor gestión del agua en el futuro.

Otro paralelismo que podría establecerse es que ambos proyectos parecen ofrecer una estrategia "ascendente" para la participación de la comunidad en la consolidación de la paz en situaciones en las que la dinámica general del conflicto no parece ofrecer aperturas o perspectivas inmediatas de solución. Ambos proyectos eludieron en gran medida la dinámica del conflicto a nivel nacional y se centraron en las fuentes comunitarias de conflicto y violencia relacionadas con la gestión de los recursos naturales. Había un argumento implícito (y, al menos en dos de los documentos de proyectos, explícito) de que, a pesar de la necesidad de resolver dinámicas de conflicto más amplias, sería imposible alcanzar la paz sin abordar las fuentes locales de violencia y conflicto.

Los resultados del estudio de caso del Yemen y las observaciones de otras personas que trabajan en situaciones similares respaldan este enfoque ascendente, al menos en el ámbito de los recursos naturales. Los profesionales sugirieron que la gestión de los recursos naturales y la solución de conflictos es un espacio en el que tiende a ser posible el compromiso a pesar de las dinámicas políticas o de conflicto más amplias. Un profesional que trabajó en proyectos similares de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental en el Yemen, Somalia, Siria y otros espacios frágiles afirmó que este tipo de proyectos pueden ser los más impactantes y manejables porque se centran en lo que más importa a las comunidades (y a menudo lo que más impulsa la dinámica de los conflictos locales), pero no requieren la participación del Gobierno ni invocar líneas divisorias nacionales.³¹⁰

nuevos sistemas o conseguir mecanismos de apoyo más sostenidos a través de un compromiso de financiación mayor y a más largo plazo."³¹² La función catalizadora del PBF también se entiende como la movilización de fondos financieros adicionales (efecto catalizador financiero), ya sea directamente (para ampliar o extender un proyecto específico financiado por el PBF) o indirectamente (por ejemplo, a través de las contribuciones de los donantes una vez finalizado un proyecto financiado por el PBF), o el desbloqueo de procesos políticos o relacionados con la consolidación de la paz (efecto catalizador no financiero).

Existen pruebas significativas de que el PBF, y la OACP como oficina, desempeñan esta función catalizadora en el espacio de la seguridad climática, de varias maneras diferentes. A lo largo de las entrevistas se repitieron tres tipos clave de efectos catalizadores: el PBF o la OACP como "iniciador de conversaciones", el PBF como "fondo para la innovación" y el PBF como "remolcador" para llevar una mayor financiación de los donantes para la seguridad climática a zonas más frágiles y afectadas por conflictos.

Iniciador de conversación

Los entrevistados que participaron en diversas dinámicas y puntos de vista sobre la seguridad climática afirmaron que una de las principales contribuciones del PBF y la OACP fue centrar la atención y promover el diálogo y la reflexión sobre la seguridad climática en la consolidación de la paz. "La OACP ha desempeñado un papel importante en esta historia", fue la observación de un profesional de la seguridad climática, lo que refleja el tono general de muchas de las entrevistas.³¹³ "[L]a seguridad climática es una gran prioridad política, pero no lo era. La OACP desempeñó un gran papel en la socialización de su importancia en la programación. Han desempeñado un papel catalizador",³¹⁴ prosiguió el mismo profesional de la seguridad climática. Por ejemplo, planteando la cuestión o actuando como organizador de debates sobre políticas y profesionales en materia de seguridad climática, y animando a los socios implementadores en la ejecución de determinados países y regiones a iniciar una reflexión y una práctica relacionadas con la seguridad climática.³¹⁵



Uno de los efectos catalizadores más importantes de los proyectos apoyados por el PBF sobre clima y seguridad fue la forma en que actuaron como "iniciadores de conversaciones" entre gobiernos y comunidades locales, generando un debate sobre los efectos interactivos entre el clima y las cuestiones de paz y seguridad. *Fotografía proporcionada por el PNUD Pacífico.*

También es digna de mención la contribución de la Comisión de Consolidación de la Paz (PBC) a esos esfuerzos. En 2022, la Comisión celebró múltiples reuniones a nivel de embajadores para abordar el cambio climático y la consolidación de la paz, una de ellas dedicada a los retos de la paz y el desarrollo relacionados con el clima en el Sahel. La quinta reunión consultiva anual sobre consolidación de la paz en África, organizada por la Comisión de Consolidación de la Paz y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana (UA), se centró en las lagunas y los retos de intervención para hacer frente a los efectos adversos del cambio climático y los riesgos relacionados con la consolidación de la paz y generar sinergias en los mecanismos de respuesta. El asesoramiento escrito de la Comisión al Consejo de Seguridad para el debate del Consejo sobre la asociación con la UA animaba a estructurar mejor las inversiones de financiación para responder al cambio climático.³¹⁶

La capacidad del PBF y de la OACP de actuar como "iniciadores de conversaciones" fue importante no solo para promover una mayor reflexión sobre la acción en materia de seguridad climática en todo el sistema de las Naciones Unidas, sino también para iniciar conversaciones a nivel nacional o local. Varios de los participantes en la supervisión o ejecución de los proyectos señalaron que, en su opinión, los efectos más importantes de los proyectos eran la forma en que estos

ayudaban a iniciar una conversación sobre el cambio climático y la seguridad en los Estados o comunidades afectados. Por ejemplo, un asesor de Gambia afirmó que los **proyectos del PBF suscitaron una conversación sobre el cambio climático que no había tenido lugar anteriormente, como un fenómeno que debería considerarse junto con otros problemas de seguridad y consolidación de la paz.**³¹⁷ Esto podría impulsar el pensamiento colectivo sobre formas de adaptarse al cambio climático que también crearán beneficios colaterales u oportunidades para la paz. El asesor en cuestión sugirió que esto ocurría tanto dentro de la comunidad en la que se centraban las iniciativas del proyecto, como entre los funcionarios gubernamentales nacionales, ya que parte de los procesos de aprobación, aceptación y coordinación del proyecto suponían su participación en el mismo.

En lo que respecta a la colaboración con los agentes gubernamentales, varios PDA y profesionales observaron que parte del reto de elaborar respuestas de seguridad climática consistía en cultivar el tipo adecuado de colaboración y diálogo entre los agentes gubernamentales. Por ejemplo, se observó que **en muchas zonas que los ministerios con competencias técnicas sobre las cuestiones en cuestión -por ejemplo, un ministerio de agricultura o medio ambiente- no tenían la experiencia o el mandato para pensar en las cuestiones políticas o de consolidación de**

la paz más amplias que también tendrían que abordarse para que funcionaran los esfuerzos de adaptación al clima u otras respuestas de seguridad climática. Esos ministerios también solían ser los de menor peso político, menos capaces de suscitar el tipo de conversaciones y respuestas necesarias en un Gobierno o en foros regionales. Proyectos como los de seguridad climática financiados por el PBF brindan la oportunidad de intentar superar estas barreras y crear un debate nacional más amplio. Por último, la celebración de esas conversaciones nacionales y la posterior conexión de esos proyectos con el ámbito local podrían contribuir a un bucle de retroalimentación positiva, vinculando tanto las conversaciones descendentes sobre el cambio climático y la seguridad, como los esfuerzos ascendentes para adoptar las medidas necesarias de adaptación o consolidación de la paz.

Otros PDA sugirieron que el principal valor añadido del PBF, o de la posición de las Naciones Unidas en general, era hacer oír las voces de la sociedad civil, o de otras comunidades, que de otro modo no tendrían la oportunidad de influir en las políticas nacionales o locales sobre cambio climático. Desde este punto de vista, en comparación con otros donantes, **las Naciones Unidas estaban en una posición única para desempeñar un papel de puente o de convocatoria, cultivando conversaciones sobre la adaptación al cambio climático en conjunción con otras dinámicas políticas y de seguridad, e incluyendo a todos los miembros de la comunidad.**

Por último, cabe señalar que la capacidad del PBF para iniciar una conversación tuvo mayor repercusión en unos ámbitos que en otros. La incitación o los incentivos del PBF tuvieron menos peso en los entornos saturados de donantes. Pero los que operan en contextos con relativamente menos fondos de donantes -en lugares como el Camerún, Gambia o Guinea, o en lugares donde otras restricciones han disuadido de realizar mayores inversiones, como en el Sudán- señalaron que el PBF podría tener un papel más influyente.

Fondo para la Innovación

El PBF también puede tener un efecto catalizador actuando como fondo para enfoques nuevos o innovadores. Aunque muchos de los temas y componentes del proyecto no son totalmente nuevos, los profesionales percibieron innovación en la forma en que el PBF apoyó enfoques interdisciplinarios e integrados. Como dijo un especialista en género y consolidación de la paz con enfoque medioambiental: **"El PBF es una de las iniciativas de financiación más innovadoras, dispuesta a traspasar los límites y capaz de aunar diferentes temas** porque se basa en asociaciones entre organismos. [Son capaces de] hacer cosas como, por ejemplo, incluir la seguridad climática como un tema, pero también el género".³¹⁸

Otros entrevistados afirmaron que la voluntad del PBF de probar nuevos enfoques en zonas de "alto riesgo" era en sí misma un ejemplo de innovación. Un representante de

una organismo asociado que trabajó o ayudó a desarrollar varios proyectos relacionados con la trashumancia en el Sahel observó: "El PBF es un fondo catalizador: nos permite hacer lo que creemos que es correcto y convencer de ello a otros donantes"³¹⁹

El mismo asesor señaló componentes como el TTT como ejemplo de innovación, dado que el PBF permitió apoyarlo y probarlo en diversos lugares, y ahora se ha incorporado en muchos proyectos. Otros ejemplos de innovación son el proyecto transfronterizo situado en Burkina Faso, el Níger y Malí (PBF/BFA/B-6), que puso a prueba una nueva modalidad operacional basada principalmente en las OSC para conseguir más financiación en las zonas fronterizas de difícil acceso de Liptako Gourma; la reciente corriente de proyectos que exploran la promoción de la mujer en el espacio de adaptación al cambio climático; y las iniciativas que ponen a prueba los enfoques transfronterizos en su conjunto.

La OACP también apoya la innovación y la reflexión y el desarrollo de enfoques de seguridad climática mediante el apoyo a una creciente comunidad de práctica. Varios profesionales y PDA destacaron el apoyo entre bastidores de la OACP, por ejemplo organizando determinados coloquios, programas de becas o reuniones entre comunidades de práctica. Un PDA señaló un programa concreto de becas acogido en 2020 para ayudar a quienes trabajan sobre el terreno a desarrollar herramientas y metodologías para una programación de conflictos más sensible al clima. Afirmó que ese tipo de iniciativas son necesarias para seguir apoyando el desarrollo y la reflexión en este campo: "Ésa es una lección: hay que capacitar a la gente [a los profesionales sobre el terreno]... para que sean capaces de reconocer que se trata de un enfoque útil para analizar los conflictos, una herramienta que pueden tener en su caja de herramientas".³²⁰

"Remolcador" para la financiación climática en Estados frágiles

Uno de los principales objetivos del PBF dentro de la cartera de seguridad climática ha sido utilizar su enfoque de financiación flexible y tolerante al riesgo para poner a prueba proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental en zonas frágiles y afectadas por conflictos. La esperanza es que ofrecer una prueba de concepto de que esos enfoques pueden funcionar incluso en entornos inestables persuada a fondos más grandes u otros donantes a realizar inversiones similares en el futuro. En palabras de uno de los entrevistados, la financiación del PBF podría actuar como "remolcador", tirando de una financiación climática mayor, como la del FMAM o el Fondo Verde para el Clima (FVC), o de otra financiación climática con apoyo bilateral hacia zonas frágiles y afectadas por conflictos.³²¹

En general, los profesionales aplaudieron estos esfuerzos como una importante demostración del efecto catalizador del

PBF. Uno de los profesionales observó que **el PBF ha actuado como "el agente de riesgo que se necesitaba en un momento en el que otros donantes se habrían mostrado algo menos dispuestos"**.³²² Este efecto catalizador se mencionó en entrevistas sobre proyectos financiados por el PBF en el Yemen, el Sudán, partes de la subregión de Liptako Gourma y Nigeria.³²³ Ninguna de las personas con las que se contactó pudo proporcionar detalles concretos. Esto permite al equipo de investigación afirmar que, aunque había pruebas sustanciales de que se estaba produciendo un efecto catalizador, no es posible decir con precisión dónde ni cuánto.³²⁴

Aunque la mayoría parecía pensar en este papel de "remolcador" en términos de otros fondos climáticos de mayor envergadura o donantes bilaterales, algunos proyectos estaban facilitados o vinculados a inversiones del sector privado de forma que pudieran apoyar simultáneamente los objetivos climáticos, de consolidación de la paz y de desarrollo.³²⁵ Como ya se ha señalado, dos proyectos en Burundi y Colombia aprovechan el plan REDD+ para intentar apoyar la conservación de los bosques mediante planes de comercio de carbono. Otro proyecto apoyado por el PBF en Colombia (que no forma parte de esta muestra) trabajó para facilitar proyectos empresariales del sector privado en zonas afectadas por conflictos, de forma que se apoyara la conservación de los bosques u otros medios de vida sostenibles, en lugar de dejar estas zonas vulnerables a la depredación y deforestación de grupos armados no estatales.³²⁶

El análisis sugiere que este papel de "remolcador" podría llevarse aún más lejos con algunos pequeños retoques en el modelo de financiación y un poco más de promoción estratégica. Esto podría incluir alargar los plazos de los proyectos del IRF, partiendo de la premisa de que ofrecerán una prueba de concepto, pero entendiendo que podría llevar más de dos años obtener resultados o contar con un donante dispuesto a intervenir. Dadas las dificultades para demostrar los resultados, se podrían facilitar esos ejercicios de prueba de concepto invirtiendo más deliberadamente en proyectos iterativos o ciclos de programación que demostraran realmente la adaptabilidad, la escalabilidad y la viabilidad para otros donantes. Por último, puede que merezca la pena que la OACP entable un diálogo con algunos de los mayores fondos o donantes bilaterales en este ámbito sobre qué tipos de proyectos podrían estar buscando ampliar, qué tipos de proyectos podrían cumplir sus criterios y qué niveles de prueba de concepto o garantías serían necesarios para superar las barreras a la financiación.

Un enfoque más estratégico permitiría a la OACP dar forma a sus inversiones, fomentando proyectos con grandes posibilidades de ser seleccionados y ampliados, al tiempo que crearía una vía para promover enfoques menos trillados y más innovadores para atraer financiación para el clima.

Teorías del cambio y diseño de proyectos

Parte del cometido de esta revisión era identificar y evaluar las tendencias en el diseño de proyectos, incluidas las Teorías del Cambio. Una Teoría del Cambio es una explicación narrativa de por qué se espera que una intervención determinada logre un resultado específico. Identifica un vínculo entre los objetivos o resultados identificados para el proyecto, y *por qué* es probable que las actividades o el enfoque propuestos en el proyecto los promuevan. La PACP ya dispone de amplias orientaciones sobre Teorías del Cambio y hace hincapié en su desarrollo coherente en la fase de propuesta de proyectos.

Para tener el nivel adecuado de contextualización, la validación de la Teoría del Cambio debería producirse a nivel de proyecto, y no a nivel de cartera, al que se dirige en gran medida esta revisión. Esta subsección, por tanto, ofrecerá algunas observaciones generales sobre las tendencias dentro de la muestra de proyectos, incluido el grado en que las Teorías del Cambio reflejaron la sensibilidad climática en el diseño del proyecto, y sugerencias para reforzar su desarrollo y mejorar el seguimiento y la categorización de los proyectos de forma que puedan contribuir mejor al aprendizaje general en este campo.

Integración de consideraciones sobre clima y seguridad:

El grado de integración de las consideraciones relativas a la seguridad climática o al medio ambiente en el diseño de los proyectos -en el análisis del contexto y del conflicto, en las Teorías del Cambio y en los objetivos de los proyectos y las actividades correspondientes- pareció mejorar con el tiempo. Esto puede reflejar un mayor grado de aprendizaje en esta esfera, así como iniciativas específicas de la OACP para nutrir una comunidad de práctica. Como ejemplo de ello, un PDA recordó una iniciativa de 2020 que permitió a PDA como él pasar una semana con especialistas en seguridad climática intercambiando ideas para una programación de conflictos más sensible al clima.³²⁷ Sin embargo, la mayoría sugirió que hay margen para invertir aún más en este tipo de oportunidades, u otras actividades destinadas a compartir las lecciones aprendidas y alimentar una comunidad de práctica.

Mayor precisión en el seguimiento de los proyectos: En última instancia, se comprobó que el 42 % de la muestra asignada a este estudio sobre seguridad climática no eran proyectos de seguridad climática. Incluso aquellos que podrían considerarse plausiblemente relacionados con la seguridad climática incluían aquellos en los que los ejecutores del proyecto consideraban que el objetivo principal del proyecto era otro. Sería beneficiosa una mayor precisión en el seguimiento de los proyectos tanto para la rendición de cuentas y la supervisión de los proyectos como para el fomento de esta esfera en general. Varios profesionales expresaron su preocupación por el hecho de que, al considerarse que la seguridad climática está "de moda" y tiene probabilidades de obtener financiación, existe el riesgo de "marcar casillas" y de "ecoblanqueamiento" en

los proyectos de consolidación de la paz. La categorización laxa solo fomenta este fenómeno. Además, etiquetar una amplia gama de proyectos de la cartera como proyectos de seguridad climática cuando no lo son puede predisponerlos al fracaso. Exageraría el tamaño de la cartera de seguridad climática dentro del PBF de tal manera que, cuando solo un pequeño número de proyectos empiece a mostrar resultados y a abordar cuestiones de seguridad climática, puede hacer que parezcan menos impactantes de lo que realmente son.

La categorización y el seguimiento de los proyectos pueden ser difíciles de llevar a cabo de forma sistemática, sobre todo teniendo en cuenta todas las demás responsabilidades que tiene el personal de la OACP en la gestión de proyectos. Un interlocutor sugirió que la OACP podría considerar la posibilidad de establecer un marcador de seguridad climática, similar al marcador de género, que permitiera a los proyectos autoidentificar el grado en que un proyecto se centraba en cuestiones de seguridad climática. Este enfoque presenta algunas ventajas y desventajas. Los marcadores autoasignados ofrecen una autocalificación sistemática que puede ser más fácil de interpretar que un complejo documento de proyecto; sin embargo, pueden ser subjetivos, no reflejar el peso relativo o el énfasis entre proyectos y -dado que el "ecoblanqueamiento" es un riesgo en este ámbito- pueden estar sujetos a sesgos.

Como alternativa, la OACP podría optar por invertir en un seguimiento y una categorización más sistemáticos. Un primer paso sería establecer criterios claros, no solo de lo que la OACP considera un proyecto de seguridad climática, sino también de cómo podría definir determinadas esferas temáticas o elementos. Por ejemplo, al desarrollar la codificación, el equipo de investigación encontró los mayores errores de categorización en cuanto a un proyecto relacionado con la seguridad climática respecto a los proyectos sobre la tierra, y en cuanto a las cuestiones temáticas, una infravaloración de los proyectos relacionados con el agua.

Esta revisión ha adoptado un criterio de seguridad climática bastante amplio, pero que sigue exigiendo un nexo central con el cambio climático, ya sea como elemento que contribuye al conflicto, las tensiones o las vulnerabilidades centrales que el proyecto pretende abordar, o como característica clave integrada en la respuesta o la lógica del proyecto (es decir, los centrados en la adaptación al cambio climático). Sería útil fomentar y hacer un seguimiento por separado de otras formas de consolidación de la paz con enfoque medioambiental, pero sin confundir ningún componente ambiental con la seguridad climática. Al elaborar esos criterios, es probable que la OACP quiera mantener una definición relativamente amplia, que le permita implicarse en dinámicas de conflicto inmediatas impulsadas por la seguridad climática, así como en medidas de prevención de largo alcance, y basándose tanto en manifestaciones de violencia comunal o intraestatal como en perspectivas de seguridad humana. Sin embargo, como ya se ha advertido en esta revisión, **puede que no sea prudente tener una**

definición ilimitada de la seguridad climática. De hacerlo, se correría el riesgo de mezclar todo el desarrollo y la consolidación de la paz en determinadas esferas (si no en todas, dado el impacto global del cambio climático) con la seguridad climática. Esto amplía tanto el significado del término que ya no añadiría valor.

Reforzar las lecciones de la teoría del cambio: Las orientaciones existentes de la OACP ofrecen asesoramiento detallado sobre diferentes estrategias para enmarcar las Teorías del Cambio, desarrollar los supuestos y determinar qué nivel de pruebas o datos sería necesario para validar dichos supuestos.³²⁸ Aunque muchos de los proyectos parecían reflejar las mejores prácticas y seguir los consejos de las orientaciones de la OACP, no cabe duda de que algunos proyectos con Teorías del Cambio mostraban saltos en la lógica, soterraban supuestos o no expresaban claramente *por qué* los componentes identificados darían lugar al cambio en cuestión. Esto era más frecuente en los proyectos más antiguos que en los más recientes. Esta mejora a lo largo del tiempo, junto con la revisión de las orientaciones existentes, sugiere que los próximos pasos no tienen por qué suponer necesariamente la revisión o el desarrollo de nuevas orientaciones de la OACP, sino simplemente seguir reforzando los mensajes y el asesoramiento de las orientaciones existentes.

Fomentar la reflexión sobre la priorización de proyectos y los "objetivos de alto nivel": Dada la complejidad de los proyectos de consolidación de la paz, muchos proyectos pueden aplicar múltiples herramientas o enfoques diferentes, y el proyecto puede de hecho basarse en múltiples Teorías del Cambio interactivas. Las orientaciones de la OACP así lo reconocen, pero siguen recomendando que los proyectos identifiquen metas u objetivos de "alto nivel", al tiempo que determinan cómo las distintas Teorías del Cambio a distintos niveles del proyecto (a veces denominadas "Teorías del Cambio en cascada"), pueden contribuir a alcanzar esas metas.³²⁹ Algunos de los documentos de proyectos expresaban eficazmente las metas o prioridades generales de alto nivel del proyecto; sin embargo, muchos no lo hacían, o había un desajuste entre lo que se promovía en la Teoría del Cambio y el peso de las actividades en la descripción del proyecto. Ser capaz no solo de identificar la Teoría del Cambio, sino la priorización dentro de un proyecto puede ser crucial, no solo para evaluar ese proyecto en cualquier proceso periódico de seguimiento y evaluación o rendición de cuentas, sino también para ayudar a seleccionar y desarrollar las mejores prácticas en esta esfera emergente. También puede ser una herramienta valiosa para que la OACP haga un seguimiento de los proyectos, ayudándole a calibrar con mayor precisión si los proyectos son, de hecho, proyectos de seguridad climática, o no. Debe fomentarse un mayor énfasis en este elemento existente dentro de la orientación de la Teoría del Cambio.

Reforzar las Teorías del Cambio, pero más allá de un nivel cosmético: Aunque es importante seguir reforzando las

orientaciones existentes, es importante no dejar que esto se convierta en un concurso de belleza de la Teoría del Cambio. Redactar Teorías del Cambio se ha convertido casi en una forma de arte dentro de la práctica de la consolidación de la paz y el desarrollo. Un énfasis excesivo en la forma de una buena Teoría del Cambio podría simplemente recompensar a quienes cuentan con la estructura institucional para apoyar una redacción excelente, sin que ello se traduzca necesariamente en una lógica de proyecto más sólida. **Una forma de intentar reforzar el valor sustantivo de una Teoría del Cambio es fomentar los controles o referencias a la misma a lo largo del ciclo del proyecto.** En la actualidad, se hace mucho hincapié en el desarrollo y la validación de la Teoría del Cambio en la fase inicial, en la fase de propuesta, así como en el desarrollo del análisis de conflictos. Pero no está claro hasta qué punto los socios implementadores de los proyectos utilizan realmente las Teorías del Cambio para orientar la ejecución posterior, o incluso reflexionan sobre ellas una vez aprobada la propuesta. Podrían ser útiles incluso los pasos más pequeños, como la comprobación en una fase intermedia, o en los informes intermedios sobre los progresos realizados, para determinar si la Teoría del Cambio parecía mantenerse y se demostraba en el curso de la implementación. Esos pasos podrían ayudar a garantizar que los proyectos vayan más allá de una comprobación formalista en la fase inicial del proceso. Ciertamente, si se produjeran cambios importantes -por ejemplo, que requirieran una ampliación sin coste- sería útil debatir las repercusiones de los cambios para una Teoría del Cambio.

Reflexión sobre las Teorías del Cambio en la evaluación del proyecto final: Si la OACP desea fomentar un desarrollo más sólido de la Teoría del Cambio, y también contribuir a su uso significativo en la práctica, podría centrarse más en estas últimas fases de refuerzo y reflexión. Esto podría incluir requisitos más sistemáticos para reflejar -ya sea en evaluaciones independientes o simplemente en revisiones al final del proyecto- si la Teoría del Cambio había parecido funcionar en el contexto del proyecto, o si las modificaciones podrían haber sido aconsejables en retrospectiva. **De los 18 proyectos evaluados, solo cuatro analizaron si la Teoría del Cambio se había confirmado plenamente a partir de los resultados del proyecto.**³³⁰ Los demás informes de evaluación identificaron la Teoría del Cambio, pero tendieron a validarla basándose en los supuestos previstos al inicio del proyecto. Tampoco hubo una reflexión sustancial en los informes intermedios y finales de los proyectos examinados. Los socios implementadores en la ejecución particulares pueden encargarse de solicitar las reflexiones del personal sobre las Teorías del Cambio al cierre de un proyecto, como parte de los procesos internos de aprendizaje, y es posible que esta información no se haya facilitado al UNU-CPR como parte de esta revisión. Sin embargo, dado que se trata en general de un "eslabón perdido" común dentro del ciclo de aprendizaje en esta esfera, cabría suponer que en muchos casos esto no ocurrió. Como mínimo, sería útil garantizar que cualquier evaluación independiente encargada vaya más allá de los documentos del proyecto y el material original para validar la Teoría del Cambio. Sin embargo, también

habría otras oportunidades menos formales para fomentar la reflexión, por ejemplo en otras iniciativas de aprendizaje a partir de la práctica que fomenta la OACP, como coloquios o talleres de práctica entre el personal y los socios implementadores en la ejecución.

Reforzar el seguimiento periódico y el aprendizaje en el curso de los proyectos: Como se ha señalado en el apartado sobre las limitaciones de esta investigación, en general se disponía de menos datos de seguimiento y evaluación de los que cabría esperar. Solo se disponía de evaluaciones independientes de 18 de los 74 proyectos. Varias de esas evaluaciones independientes constataron que no se habían llevado a cabo, o no se mencionaban en los documentos del proyecto, el seguimiento, la evaluación, los informes de valoración y otros datos necesarios para llegar a sus conclusiones.³³¹ La información disponible sobre el seguimiento y la evaluación de los proyectos informaba en gran medida sobre la realización de las actividades, basándose principalmente en parámetros cuantitativos (número de participantes, número de reuniones, porcentaje de mujeres o jóvenes, etc.).³³² A menudo se proponían parámetros que podrían haber aportado más información sobre el impacto, pero en muchos proyectos varios de los informes de evaluación independientes señalaban que finalmente no se habían llevado a cabo (encuestas de percepción, medidas o estimaciones de conflictos resueltos, otros parámetros de cambio de comportamiento respecto a la conservación o la degradación del medio ambiente) o en un grado muy inferior al previsto inicialmente. Se ha llevado a cabo un número limitado de encuestas previas y posteriores a la percepción, muy esclarecedoras, pero siguen siendo una práctica minoritaria.

Desconfíe del exceso de confianza en los indicadores universales: Algunas de las evaluaciones independientes se preguntaban si podrían utilizarse indicadores más eficaces. Sin embargo, aunque algunos podrían hacer hincapié en indicadores más sólidos, los profesionales entrevistados dudaron que ciertas entrevistas cualitativas citadas habitualmente, en particular las métricas sobre el "número de conflictos resueltos", fueran de hecho metodológicamente sólidas, dados los problemas de medición y causalidad. La evaluación independiente del proyecto [PBF/IRF-311](#) (en Mali) hizo una observación similar, señalando que el problema de "por qué los indicadores no cumplen las normas es la naturaleza compuesta de las metas, que hace compleja cualquier medición". Como mínimo, los indicadores o métricas deben ser muy específicos para cada caso, por lo que resulta difícil generalizar sobre cómo podrían ser las mejoras globales de los indicadores o métricas. Sin embargo, para empezar siquiera a hacer inferencias sobre el impacto -incluso a corto plazo- probablemente habría que hacer alguna investigación más allá de citar los niveles de participación u otras métricas cuantitativas.

Calidad sobre cantidad en términos de aprendizaje: Existen limitaciones comprensibles en la recogida de datos, sobre todo en los proyectos que operan en entornos difíciles.

Puede resultar costoso e intrusivo solicitar a beneficiarios ya asediados con encuestas de percepción repetidas, y en algunos casos puede ser peligroso para los evaluadores participantes. Sin embargo, en muchos casos, algunas de las fuentes de información sobre el impacto estimado, las mejores prácticas o la evolución del pensamiento sobre las Teorías del Cambio, podrían proceder de las reflexiones de los propios ejecutores y supervisores de los proyectos. Un objetivo más alcanzable en todos los proyectos sería pedir a los que participan en la aplicación que reflexionaran sobre si la Teoría del Cambio había resultado eficaz, si podrían recomendar alguna modificación en la práctica para quienes apliquen Teorías del Cambio o modalidades similares en futuros proyectos, y cuáles consideraban que habían sido los elementos más impactantes del proyecto. Aunque no sean concluyentes, sin duda aportarían más información, de forma más sistemática, que las actuales evaluaciones *ad hoc* y centradas en métricas cuantitativas.

Apoyo a proyectos iterativos o de "aprendizaje": Lo que la mayoría de los profesionales sugirió fue que era necesario poner a prueba de forma más rigurosa y explícita determinados enfoques y Teorías del Cambio. Esto podría consistir en deliberar sobre la financiación de proyectos con modalidades o Teorías del Cambio similares en países, situaciones climáticas, conflictos o comunidades divergentes, a fin de determinar si son aplicables a escala mundial o si determinadas condiciones predisponen al éxito o al fracaso. También es probable que se necesiten más datos de evaluación sistémica y longitudinal, no solo para captar el cambio en la fase inmediata al cierre del proyecto, sino

también años después. Aunque puede que no sea factible financiar evaluaciones longitudinales en todos los ámbitos y para todos los proyectos, podría merecer la pena para ciertos tipos de proyectos que son prioritarios para el PBF - por ejemplo, ciertos proyectos de inclusión de género. O puede resultar eficaz en función de los costos hacerlo en una zona en la que ya han operado y probablemente seguirán operando múltiples programas, como en la subregión de Liptako Gourma u otras partes del Sahel.

La OACP también podría fomentar un ciclo de aprendizaje más sólido en relación con las Teorías del Cambio probando explícitamente las modificaciones de la Teoría del Cambio en proyectos iterativos. En algunos casos, se utilizó el PBF para financiar versiones iterativas de un proyecto, como ocurrió en el Yemen. En general, se trata de una forma eficaz de fomentar el aprendizaje y el desarrollo de proyectos de seguridad climática sobre el terreno. Un proyecto iterativo podría, por ejemplo, financiar una modalidad de proyecto concreta relacionada con la dinámica género-clima-seguridad en zonas con diferentes dinámicas de género, comunidades o conflictos, con el fin de evaluar hasta qué punto el modelo era replicable en diferentes contextos comunitarios. Como alternativa, podría financiar una serie de proyectos que pusieran a prueba iteraciones ligeramente diferentes de las Teorías del Cambio, fundamentados en cada paso por el aprendizaje del proyecto anterior. Esos enfoques de financiación podrían conectar mejor la teoría con la práctica e incentivar el aprendizaje y la reflexión.

V. Conclusiones

Los esfuerzos de la OACP por promover la atención a la seguridad climática y fomentar el desarrollo de la práctica han ampliado los límites e impulsado una mayor atención al nexo entre el clima, la seguridad y la consolidación de la paz, que en última instancia fomenta la resiliencia y apoya los resultados del desarrollo sostenible en algunas de las situaciones más complejas del mundo. Los numerosos socios implementadores que ejecutan estos proyectos financiados por el PBF han estado a la vanguardia del pilotaje de enfoques innovadores y han actuado como la realización ascendente de los compromisos mundiales para fomentar la adaptación comunitaria. Además, la naturaleza del enfoque del PBF dentro de sus proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental ha contribuido a cambiar la narrativa en torno a las causas de los conflictos y sus posibles soluciones.

Las inversiones en enfoques ambientales de consolidación de la paz, que incluyen la mejora de la agricultura, la gestión del agua, la seguridad de las rutas de pastoreo y la mejora de las infraestructuras de recursos naturales, llegan al núcleo de lo que muchas comunidades consideran tanto las preocupaciones más acuciantes en materia de seguridad humana como los factores que contribuyen a la persistencia de los conflictos y la competencia. Llevar a cabo esas actividades teniendo en cuenta no solo la escasez inmediata de recursos, sino también las presiones futuras debidas al cambio climático, es un enfoque crucial y muy necesario para estas prácticas tan arraigadas. Combinarlas con otros enfoques de consolidación de la paz, cohesión social, reducción del riesgo de desastres, aumento de la resiliencia y refuerzo de la gobernanza aumenta las posibilidades de que esos proyectos tengan efectos duraderos y aborden mejor las causas profundas que las aportaciones técnicas o materiales por sí solas.

Las pruebas del proyecto también sugieren que **participar en el espacio ambiental y de seguridad climática puede reportar importantes beneficios colaterales para otras prioridades de consolidación de la paz**. Como ilustra el estudio de caso del Yemen, puede haber más puntos de entrada para empezar a abordar cuestiones sociales candentes, como la inclusión de las mujeres o la captura de las élites en las comunidades locales. Varios proyectos nuevos han estado probando y perfeccionando activamente la labor dentro del espacio de género-clima-seguridad, y con componentes de aprendizaje dedicados que pueden aportar pruebas más rigurosas y mejoras de los programas en el futuro.

Todos los entrevistados consideraron crucial la mayor atención prestada por el PBF en los últimos cinco años al fomento de **proyectos transfronterizos**, dada la naturaleza regional de la mayoría de las dinámicas de seguridad climática. Además, el PBF está en una posición única para apoyar este tipo de trabajo. Sin embargo, los resultados preliminares ponen de relieve lo difícil que es no solo reconocer, sino realmente abordar de forma significativa los problemas transfronterizos, al menos en el marco de un proyecto de 24

meses (o menos) de duración. **Con demasiada frecuencia, no había una justificación suficientemente sólida de por qué un proyecto con actividades en dos o más países tendría más probabilidades de producir el cambio deseado que si se tratara de los mismos elementos en un solo país.** Esto no significa que haya que renunciar a los proyectos transfronterizos, sino que, por el contrario, se trata de una de las esferas de trabajo del PBF más valiosas y con mayor apoyo en el sector de la seguridad climática. Sin embargo, sí sugiere la necesidad de reflexionar más profundamente sobre la Teoría del Cambio para los enfoques transfronterizos y para los elementos transfronterizos.

La consideración adicional del tipo de proyectos que el PBF está dispuesto a apoyar, la duración de los proyectos transfronterizos y el peso o equilibrio de las actividades también pueden dar lugar a enfoques aún más prometedores. Puede ser especialmente pertinente aprender más de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental en el pasado en cuestiones como los conflictos transfronterizos por el agua.³³³ La bibliografía y la experiencia de los profesionales en este tipo de proyectos parecen recomendar tanto una duración de los proyectos más larga de lo que suele permitir la financiación del PBF, como centrarse más en fomentar el compromiso político en torno a una cuestión -invertir en el intercambio intergubernamental de alto nivel, la negociación y el fomento de la confianza- durante un periodo de tiempo más largo, al tiempo que se les presta apoyo mediante asesoramiento técnico y trabajo adicionales (por ejemplo, estudios ambientales, programación comunitaria paralela, etc.) a medida que avanzan las conversaciones.³³⁴

El PBF ha sido líder en el apoyo a proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental en **entornos frágiles y afectados por conflictos**, en algunos casos con gran éxito. El estudio de caso del Yemen, así como las enseñanzas extraídas de otros proyectos de esta revisión (por ejemplo, véase el recuadro F sobre conclusiones similares de los proyectos del Yemen y Somalia), sugieren que **el compromiso a nivel local en materia de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental puede ser una de las esferas más fáciles de abordar en entornos extremadamente frágiles, ya que ofrece oportunidades para abordar las fuentes locales de violencia y fortalecer la gobernanza local a pesar de la continua volatilidad a nivel nacional**. Los resultados de los proyectos de la subregión de Liptako Gourma fueron más desiguales: muchos de los proyectos no lograron alcanzar plenamente sus objetivos debido al difícil entorno. No obstante, este tipo de actuación sigue siendo muy bien acogido por las comunidades, y los profesionales entrevistados creen que tiene potencial para obtener algunos resultados positivos, aunque se vea dificultado por las dinámicas regionales en juego.

También en este caso, las conclusiones apuntan a la necesidad de un calendario más largo en las zonas frágiles y afectadas por

conflictos. Disponer de más tiempo, así como de la flexibilidad que suele caracterizar al PBF, es clave para garantizar una implementación segura. En entornos extremadamente frágiles, también puede llevar más tiempo empezar a generar confianza, inculcar un espacio seguro entre las comunidades y avanzar hacia los siguientes pasos de fomento del cambio. Por último, dado que muchos donantes son reacios a participar en estos espacios y, por tanto, la financiación no siempre es inmediata o está disponible, puede ser necesario un apoyo más prolongado para garantizar que se acepten los proyectos en los que merece la pena invertir (el objetivo de gran parte del apoyo del PBF). Aun reconociendo que la OACP ha ampliado recientemente la duración máxima de los proyectos del IRF, es probable que incluso la duración ampliada de 24 meses sea insuficiente para superar muchas dificultades de ejecución. Las conclusiones del estudio de caso de Liptako Gourma también subrayaron el riesgo de que **la combinación de plazos demasiado cortos y dificultades extremas puede dar lugar a enfoques más repetitivos y reacios a asumir riesgos, lo que puede frenar la innovación en este campo.**

Existen pruebas sustanciales de que las inversiones del PBF logran un **efecto catalizador** en el ámbito de la seguridad climática, y algunas pruebas anecdóticas sugieren que muchos proyectos se probaron, con resultados positivos, a través del apoyo del PBF y posteriormente los adoptaron otros donantes.³³⁵ En muchas esferas, los equipos de profesionales también observaron un efecto catalizador más sutil, en el que el PBF probó ciertos enfoques que influyen en las estrategias de otros donantes más grandes (por ejemplo, fomentar un enfoque más regional en la zona del Sahel) y puso en marcha conversaciones decisivas entre los países y comunidades afectados. Para potenciar aún más este efecto catalizador, la OACP podría considerar la posibilidad de entablar conversaciones más estratégicas con los principales fondos y donantes dedicados a la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia, a fin de identificar posibles sinergias con sus carteras y estrategias o criterios adicionales que puedan permitir la realización de más proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental, especialmente en entornos más frágiles. Por ejemplo, los equipos de profesionales sugirieron que había que entender mejor lo que estos grandes donantes buscaban, o qué nivel de pruebas necesitarían, para convencerles de que las inversiones en un espacio frágil y afectado por conflictos podrían ser acertadas. Esto podría ayudar al PBF a estimular ciertos tipos de proyectos o proporcionar orientación a los socios implementadores en la ejecución que les ayude a demostrar los resultados de los proyectos.

La idea de que la OACP podría intentar desarrollar relaciones más estratégicas con los principales donantes de fondos para el clima también surgió con frecuencia en los debates sobre las formas de conseguir sinergias y desarrollar la complementariedad entre los proyectos financiados por el PBF y otros agentes climáticos. Aunque el PBF es un donante mucho más pequeño y opera a una escala mucho menor que muchos otros donantes potenciales activos en cuestiones climáticas, esto no significa, ni mucho menos, que

el PBF deba evitar trabajar en la esfera climática de modo más amplio o abstenerse de apoyar proyectos locales de adaptación al cambio climático. Dado que estos fondos de mayor envergadura no suelen haber incorporado a su trabajo una perspectiva específica en lo que concierne a los conflictos o la consolidación de la paz, el PBF puede para aportar una perspectiva importante a este campo, y ya lo ha hecho. Sin embargo, puede merecer la pena examinar caso por caso si los proyectos de adaptación al cambio climático en cuestión aprovechan la ventaja comparativa que supone contar con el PBF en la consolidación de la paz local. Dada la naturaleza más limitada de los fondos del PBF y de los plazos de los proyectos, también merecería la pena sondear si la Teoría del Cambio (esencialmente aquello a lo que el proyecto intenta contribuir) encaja con la escala del proyecto en cuestión. En algunos casos, el PBF podría no ser el mejor donante para abordar los riesgos climáticos que se han identificado. El desarrollo de relaciones estratégicas con donantes de mayor envergadura en el ámbito del clima también podría ayudar a identificar dónde el apoyo del PBF añadiría valor a la hora de probar nuevos enfoques sensibles al clima y a los conflictos, como complemento a esfuerzos de mayor envergadura.

Una última advertencia es que hubo cierta tendencia a limitarse a reproducir estrategias ya existentes con un añadido relacionado con el medio ambiente o el clima. Muchos proyectos incluyeron cuestiones de seguridad climática en el análisis del conflicto, pero no integraron estas consideraciones de forma holística en la Teoría del Cambio, el enfoque y las actividades del proyecto. En parte, se trata simplemente de la curva de aprendizaje de un nuevo campo. En los proyectos anteriores se apreció una mayor consideración y respuestas integradas sobre la dinámica de la seguridad climática, lo que sugiere que ya se han producido algunos avances con el paso del tiempo. No obstante, en algunos casos, el lenguaje y las consideraciones sobre seguridad climática parecían un adorno que se había añadido porque es un tema atractivo, pero no se había integrado de ningún otro modo en el proyecto.

Reforzar las distinciones entre los proyectos y ser más claros con respecto a las prioridades o tipos de proyectos que el PBF podría respaldar ayudaría al PBF a seguir perfeccionando y alimentando esta línea de trabajo. Esta revisión temática se esforzó por categorizar qué proyectos que se centraban en la seguridad climática y cuáles no, e incluso por identificar las formas en que los proyectos de seguridad climática podían diferir en la prioridad de los objetivos de seguridad climática frente a otros objetivos de consolidación de la paz. Esto es fundamental para desarrollar una práctica de seguridad climática identificable, y para mejorar las técnicas y enfoques dentro de la misma. También ayudará a identificar el impacto probable de las inversiones del PBF en materia de seguridad climática, y en qué plazos podrían suceder.

Por último, esta revisión también puso de manifiesto la continua necesidad de invertir en aprendizaje en este campo aún incipiente, algo que el PBF está bien posicionado para apoyar. Para ello, hay que ir más allá de reforzar mejores Teorías del Cambio solamente en la fase inicial y centrarse más en reforzarlas a lo largo de la vida de un proyecto y



La creación de alianzas estratégicas con fondos verticales para el clima o con donantes de mayor envergadura relacionados con el clima podría potenciar el efecto catalizador del PBF, permitiéndole apoyar y desarrollar las mejores prácticas en su nicho de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental, al tiempo que garantiza que los proyectos de seguridad climática apoyados por el PBF se amplíen hasta el grado necesario para lograr un impacto sostenible. Esta división de la labor y de los esfuerzos de los socios implementadores puede ser especialmente importante en zonas en las que la naturaleza del riesgo climático requiere una escala mayor de la que puede ofrecer el PBF, como ocurre con el riesgo existencial al que se enfrentan naciones insulares como Tuvalu (en la imagen superior). *Fotografía proporcionada por el PNUD.*

promover una mayor reflexión sobre su éxito o la necesidad de modificar el proyecto a su conclusión. Una mayor dedicación a la comprobación de las Teorías del Cambio y los enfoques de los proyectos, a través de proyectos iterativos y de la inversión en estudios longitudinales, añadiría un valor significativo, recogería el aprendizaje y apoyaría el desarrollo del campo de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental. Las recomendaciones, basadas en la experiencia adquirida durante el desarrollo de esta revisión temática, se resumen en la sección siguiente y ofrecen orientaciones que pueden ayudar a reforzar los proyectos financiados por el PBF en el futuro.

Recomendaciones para mejorar los proyectos financiados por el PBF

Aprovechar aún más la enorme promesa que suponen la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental:

- **Fomentar una mayor inversión en seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental:** Las inversiones en enfoques ambientales de consolidación de la paz, incluido el abordaje de cuestiones ambientales relacionadas con el cambio climático y otras fuentes de degradación, resultaron muy prometedoras. Llegan al núcleo de lo que muchas comunidades consideran sus problemas más acuciantes en materia de seguridad humana, ayudan a mitigar importantes fuentes de violencia intracomunitaria y crean oportunidades para

abordar cuestiones más sistémicas o estructurales, como la exclusión y marginación de determinados grupos o el empoderamiento de las mujeres.

- **Reconocer el valor de la "diplomacia técnica" en el trabajo sobre seguridad climática:** Aunque no es la única estrategia que ha tenido éxito, muchos de los proyectos de mayor repercusión proporcionaron asistencia técnica o aportaciones que ayudaron a abordar los problemas de escasez de recursos. Además de aliviar las fuentes inmediatas de conflicto y vulnerabilidad, esto demostró ser un punto de entrada eficaz para abordar otros problemas o bloqueos de la comunidad que contribuyen al problema de seguridad climática en cuestión. Las aportaciones técnicas para abordar la escasez de recursos naturales, cuando se utilizan en combinación con otros enfoques de consolidación de la paz, cohesión social, reducción del riesgo de desastres, aumento de la resiliencia y fortalecimiento de la gobernanza, parecen aumentar sustancialmente las posibilidades de que los proyectos apoyados por el PBF aborden las causas profundas del conflicto.
- **Ampliar los componentes de adaptación al cambio climático:** La planificación y el apoyo a la adaptación al cambio climático se consideraron un componente valioso de la consolidación de la paz local, un punto de entrada para otros objetivos de consolidación de la paz y una forma de contribuir a trasladar los compromisos globales de adaptación al ámbito local. Esta ya ha sido una parte cada vez mayor del trabajo de seguridad climática del PBF y podría merecer aún más expansión y apoyo.
- **Tener en cuenta la relación medios-fines a la hora de**

decidir el apoyo del PBF: Aunque en general es deseable dar un mayor apoyo a los proyectos de seguridad climática, esto no significa que todas las situaciones de seguridad climática sean las más adecuadas para un proyecto del PBF. En determinadas situaciones, es muy posible que se identifique un problema importante de seguridad climática, pero es poco probable que el tipo de proyectos locales de consolidación de la paz que constituyen la ventaja comparativa del PBF aborden materialmente el riesgo climático que se ha identificado. En estos casos, la elección de dedicar los limitados recursos de seguridad climática a otros contextos o solo a ciertos tipos de actividades dentro de una esfera o campo determinado no debe considerarse como una deslegitimación de la cuestión general de la seguridad climática.

- **Fomentar (dentro de un límite) los proyectos con un enfoque integrado:** Una mayor integración de las perspectivas relacionadas con el clima y el medio ambiente en la consolidación de la paz local como parte de un enfoque integrado podría reportar dividendos en un amplio espectro de situaciones de consolidación de la paz. Sin embargo, dado el riesgo de que se produzcan "efectos dominó", en los que una parte de un enfoque integrado obtiene resultados insuficientes, puede ser importante asegurarse de que haya ganancias incrementales identificables asociadas a cada componente del proyecto. Esto podría mitigar el riesgo de que el fracaso en un componente del proyecto repercuta negativamente sobre el conjunto, o al menos permitir una medición más precisa de los resultados del proyecto.

Seguir reforzando los proyectos centrados en el género y la juventud:

- **Apoyar el aprendizaje y la programación adaptativa en el ámbito del género-clima-seguridad:** Una nueva hornada de proyectos estudia la forma en que la inclusión de las mujeres contribuiría a alcanzar los objetivos ambientales o de cambio climático en cuestión. Las mujeres suplen una laguna muy necesaria en este campo, y también ofrecen un modelo explícito de pruebas y aprendizaje adaptativo que mejoraría el desarrollo de las mejores prácticas en el la totalidad de este ámbito. Un mayor apoyo a este tipo de proyectos de aprendizaje acotado, o a proyectos iterativos que prueben las Teorías del Cambio en diferentes contextos, supondría un gran avance en lo que respecta a las mejores prácticas y al impacto en el ámbito del género-clima-seguridad.
- **Impulsar mayores sinergias en materia de género-clima-seguridad:** Un gran número de proyectos centrados en la GEWE solo tenían componentes climáticos o ambientales superficiales, lo que, según especialistas en cuestiones de género, reflejaba una tendencia más generalizada de no aprovechar plenamente las sinergias dentro del nexo entre género, clima y seguridad. Si la OACP detecta este tipo de tendencias en la fase de propuesta, podría preguntarse en primer lugar a) si el proyecto está concebido como un proyecto completo de género-clima-seguridad y, en caso

afirmativo, b) exigir una mayor elaboración y reflexión sobre cómo se pretende garantizar que los componentes climáticos o ambientales interactúen y sean importantes a la hora de hacer avanzar los componentes de GEWE, y viceversa. Un apoyo adicional a los profesionales, a PDA y socios implementadores en la ejecución (por ejemplo, talleres dedicados con especialistas en el nexo género-clima-seguridad, u otras formas de participación de la comunidad de práctica) ofrecería un mayor apoyo a quienes desarrollan estos proyectos, proporcionando el espacio y la experiencia necesarios para desarrollar dichas sinergias.

- **Permitir que las mujeres beneficiarias lideren la superación de los límites:** Las beneficiarias entrevistadas en el estudio de caso del Yemen confirmaron que pudieron desempeñar un papel importante porque se les dio la oportunidad de definir su papel y decidir cómo lucharían contra los estereotipos y roles de género. Estas mejores prácticas pueden permitir al PBF y a sus socios implementadores poner en marcha proyectos que cuestionen los estereotipos y la estigmatización existentes, pero respetando las consideraciones de "no hacer daño" y las inquietudes inmediatas de protección que puedan tener las beneficiarias.
- **Matizar los modelos y expectativas sobre los "agentes del cambio":** Aunque algunos proyectos presentaban ejemplos de mujeres o jóvenes previamente excluidos que actuaban como "agentes del cambio", lo que conducía a resultados transformadores en el ámbito de los recursos naturales, esto era difícil de validar como propuesta general. Dependía en gran medida no solo de la dinámica concreta de la comunidad, sino también de las personas individuales concretas y del momento político en cuestión. Hubo otras pruebas sustanciales de que la inclusión de grupos anteriormente marginalizados puede añadir valor, pero pueden no ser siempre el ingrediente más fundamental del cambio.
- **Ir más allá de las cuotas en el empoderamiento e inclusión de las mujeres:** Los proyectos centrados en la GEWE todavía tendían a medir y registrar los resultados en función de los niveles de participación en actividades clave. Haciéndose eco de las conclusiones de la anterior *revisión temática de 2021 sobre consolidación de la paz con perspectiva de género*, la participación es un primer paso importante, pero hay que hacer más para garantizar una participación significativa y medir los avances graduales más allá del cumplimiento de las cuotas.
- **Cuestionar los supuestos sobre los razonamientos y motivaciones de la juventud:** No había pruebas suficientes para evaluar a fondo los ocho proyectos de seguridad climática centrados en la juventud. Sin embargo, las revisiones y evaluaciones realizados sugieren que puede ser necesario ir más allá de la ampliación de las oportunidades de inclusión y participación. Puede ser necesario comprender mejor las motivaciones de la juventud, así como otras limitaciones a su participación o fuentes de quejas y vulnerabilidad, para mejorar su

contribución a la dinámica clima-seguridad.

- **Centrarse en las convocatorias de GYPI:** Considerar temas más específicos para la GYPI. Esto permitiría a la OACP fomentar esferas temáticas concretas (como la seguridad climática) y enfoques más específicos.
- **Dimensionar correctamente las expectativas en los proyectos de inclusión:** La mayoría de los proyectos de GEWE y centrados en la juventud adoptaron un enfoque o lógica de proyecto centrados en la inclusión. Sin embargo, trabajar contra las barreras de género, las desigualdades estructurales u otras formas de estigma o exclusión arraigadas es, por su propia naturaleza, un proyecto a largo plazo. Aunque es fundamental que una parte de los proyectos financiados por el PBF adopten este enfoque, es posible que haya que ajustar las expectativas sobre el impacto inmediato de estos proyectos. Dado que más de la mitad de los proyectos de seguridad climática financiados por el PBF adoptaron un enfoque de inclusión, esto también puede conducir a un menor impacto perceptible a corto plazo de una gran parte de la cartera de seguridad climática del PBF.

Seguir dando prioridad a la programación transfronteriza o regional, pero reforzándola:

- **Seguir haciendo hincapié e invirtiendo en proyectos transfronterizos:** Los esfuerzos de la OACP por defender y fomentar los enfoques transfronterizos fueron uno de los atributos más elogiados de su labor en materia de seguridad climática. En este ámbito se considera imprescindible llevar a cabo más esfuerzos regionales y regionales.
- **Aplicar un mayor escrutinio sobre el ajuste entre un enfoque transfronterizo y la Teoría del Cambio:** Aunque se necesitan más enfoques transfronterizos, esto no significa que todos los proyectos deban adoptar un enfoque transfronterizo. Dados los costes adicionales que supone ejecutar un proyecto en más de un país simultáneamente, estos costes deben estar justificados por un claro valor añadido para la Teoría del Cambio y los objetivos del proyecto. Una gran parte de los proyectos transfronterizos del PBF que se examinaron merecían un mayor escrutinio en este punto. En particular, cuando el principal elemento transfronterizo suponga las mismas actividades a ambos lados de una frontera, deberán plantearse preguntas adicionales sobre la forma en que esto haría avanzar la Teoría del Cambio.
- **Aumentar la duración y/o el periodo de puesta en marcha de los proyectos transfronterizos:** Dada la mayor complejidad administrativa y de transacción de los proyectos transfronterizos, puede ser necesario aumentar aún más la duración máxima. Si no es posible ampliar la duración de determinados proyectos, el PBF podría considerar en su lugar (o además) alargar el periodo de puesta en marcha del proyecto antes de que comience plenamente la implementación.
- **Introducir modelos de programación transfronteriza**

más políticos y a largo plazo: La falta de tiempo para llevar a cabo la programación transfronteriza constituyó un reto importante, no solo por las mayores dificultades de implementación, sino también porque muchos proyectos transfronterizos pretendían incidir en las relaciones intergubernamentales entre dos países. Los proyectos anteriores de consolidación de la paz con enfoque medioambiental en el ámbito de los recursos naturales regionales (por ejemplo, las cuestiones transfronterizas relacionadas con el agua) sugieren que para conseguir este tipo de cooperación se necesita una inversión de tiempo mucho mayor y un enfoque más abierto y centrado en facilitar la participación intergubernamental y un diálogo que fomente la confianza. No se puede esperar que rinda dividendos si se formula como una actividad añadida, un elemento entre muchos, en un proyecto de dos años. Aunque este no sería un modelo apropiado para todos los proyectos transfronterizos del PBF, sí puede ser necesario para algunas de las cuestiones climáticas y ambientales regionales que están en juego.

- **Investigar los bloqueos regionales frente a los locales:** Las perspectivas de éxito en entornos frágiles y afectados por conflictos parecen variar en función de si los problemas ambientales o de recursos son de carácter predominantemente regional o local. Explorar más profundamente esta dinámica (por ejemplo, a través de proyectos iterativos en entornos diferentes, mediante pruebas longitudinales, o simplemente un mayor análisis comparativo cruzado de proyectos similares en entornos diferentes) puede mejorar los enfoques de programación, y también matizar las expectativas sobre los resultados de los proyectos.
- **Apoyar una mayor coordinación regional:** Varias personas entrevistadas señalaron que, aunque puede haber un principio de planificación regional conjunta, todavía no existe una verdadera implementación regional. Más bien, en palabras de una de las personas entrevistadas, parece que lo más frecuente es que haya una "implementación codo con codo" con diferentes agencias, fondos y programas, o diferentes oficinas nacionales que en realidad ejecutan sus propias actividades. Aunque la financiación del PBF sigue centrándose principalmente en el ámbito nacional, la flexibilidad para apoyar proyectos transfronterizos sugiere una mayor capacidad del PBF para apoyar la coordinación regional (aunque puede que haya que revisar las modalidades de los proyectos para apoyar iniciativas verdaderamente regionales).

Basarse en la programación del PBF en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos:

- **Apoyar nuevas inversiones en seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental en regiones frágiles y afectadas por conflictos:** Los estudios de casos en el Yemen y en la subregión de Liptako Gourma, así como otras conclusiones del proyecto, sugieren que la consolidación de la paz vinculada al clima

y al medio ambiente puede ser uno de los enfoques más viables en zonas frágiles y afectadas por conflictos. La atención a las causas de la escasez ambiental o la competencia por los recursos responde a necesidades inmediatas y acuciantes de la comunidad, puede ser un poderoso punto de entrada para abordar otros problemas y bloqueos comunitarios, y a menudo no se consideran excesivamente politizados.

- **Seguir probando enfoques de financiación más adaptables, descentralizados y flexibles en zonas inaccesibles:** El estudio de caso de Liptako Gourma ofreció ejemplos en los que el PBF exploró una financiación más adaptable y flexible, incluyendo nuevas modalidades (es decir, a través de OSC locales) para la implementación de la consolidación de la paz. Aunque son demasiado nuevos para tener resultados completos, los otros proyectos de la subregión de Liptako Gourma sugieren que pueden ser esenciales para conseguir más financiación en zonas muy inseguras, y también pueden incluir más los enfoques de las comunidades locales y las OSC.
- **Alargar la duración del proyecto o el tiempo de puesta en marcha:** Superar los numerosos obstáculos relacionados con la seguridad y otros aspectos de la ejecución en entornos frágiles y afectados por conflictos puede requerir más tiempo que la duración media de un proyecto (normalmente dos años, aunque a veces se amplía). También puede llevar más tiempo ver el tipo de resultados que permitirían probar el concepto, para animar a otros donantes a invertir en esos proyectos y entornos. Dados los importantes retos que ya plantean esos entornos, un calendario demasiado corto puede llevar a tomar atajos y sofocar la innovación en estas esferas críticas. Por todas estas razones, puede ser necesario ampliar la duración del proyecto o el tiempo de puesta en marcha en entornos frágiles y afectados por conflictos.
- **Fomentar mayores esfuerzos para la adopción de sistemas de alerta temprana:** La alerta temprana fue una dinámica creciente en muchos proyectos de seguridad climática, y es especialmente importante en zonas afectadas por conflictos o vulnerables. Sin embargo, en muchos casos no estaba claro que el gobierno o los agentes locales hubieran hecho suyas las herramientas, y en algunos casos las cuestionaron directamente. Una modificación importante de la programación de cara al futuro sería garantizar que las partes interesadas locales vieran el valor de los sistemas de alerta temprana y parecieran dispuestos a adoptarlos.

Aprovechar las inversiones positivas en seguridad climática mediante la participación estratégica y el intercambio de conocimientos:

- **Participar estratégicamente con los grandes donantes climáticos:** Para aumentar el efecto catalizador del PBF y fomentar la adopción de enfoques de seguridad climática probados por el PBF, la OACP podría entablar conversaciones estratégicas con algunos de los mayores fondos verticales para el clima o grandes donantes para el

clima sobre qué tipos de proyectos podrían estar buscando ampliar, qué tipos de proyectos podrían cumplir sus criterios y qué niveles de prueba de concepto serían necesarios para superar las barreras a la financiación. Estas conversaciones estratégicas sobre desarrollo podrían ser especialmente importantes para permitir una mayor financiación climática en Estados frágiles y afectados por conflictos.

- **Vincular diferentes elementos de adaptación al cambio climático:** Se podría hacer más para intentar fomentar los vínculos entre los proyectos financiados por el PBF que incluyen elementos de adaptación al cambio climático y esfuerzos más amplios. Esta podría ser otra de las ventajas de establecer relaciones más estratégicas con otros fondos o donantes para el clima, a fin de garantizar que los componentes de adaptación al cambio climático puedan aprovechar la escala.
- **Reconocer y ampliar el papel de "iniciador de conversaciones" del PBF:** Los proyectos apoyados por el PBF podrían iniciar nuevas conversaciones con interlocutores comunitarios nacionales o locales, o con otros donantes. Podría tratarse de la importancia de centrarse en los factores climáticos y ambientales dentro de la consolidación de la paz, de adoptar un enfoque regional o regional, o de adoptar un enfoque de consolidación de la paz para la adaptación al cambio climático a nivel local. Ampliar la noción de lo que constituye un efecto catalizador a este papel de "iniciador de conversaciones" sería una forma más adecuada de apreciar el valor añadido de los proyectos del PBF en esta esfera emergente y en el espacio de la adaptación al cambio climático.
- **Ampliar las comunidades de práctica y los talleres de aprendizaje sobre seguridad climática:** Los esfuerzos de la OACP por fomentar una mayor programación sobre cuestiones de seguridad climática, apoyar una creciente comunidad de práctica y respaldar el aprendizaje sobre cómo integrar mejor las perspectivas climáticas y ambientales en los proyectos de consolidación de la paz fueron muy apreciados. Garantizar una colaboración más estrecha con el Mecanismo de Seguridad Climática (MSC), y entre las comunidades de práctica del MSC y el PBF, para un mayor intercambio de conocimientos sobre la programación de la seguridad climática. Un mayor apoyo a los intercambios entre comunidades de práctica, o a coloquios específicos u oportunidades de talleres para PDA u otros puede resultar beneficioso para la programación.
- **Apoyar proyectos más iterativos y pruebas longitudinales:** Un mayor número de proyectos iterativos (que pusieran a prueba variaciones de las Teorías del Cambio y los modelos de proyecto en diferentes contextos nacionales o comunitarios) aportaría información importante sobre las mejores prácticas y los enfoques de proyectos en esta esfera aún emergente. Además, dado que muchas de las cuestiones clave sobre las que pretenden incidir los proyectos (por ejemplo, los efectos ambientales, los cambios en la gobernanza participativa y los cambios en el grado de empoderamiento de las mujeres) solo mostrarían resultados a lo largo de un

periodo de tiempo más prolongado, puede ser necesario invertir en pruebas longitudinales para al menos algunos de los proyectos a fin de desarrollar perspectivas sobre algunos de estos enfoques programáticos.

- **Realizar la segunda revisión temática dentro de cinco años:** Dadas las limitaciones de los datos y la novedad de los proyectos, sería constructivo realizar una revisión temática de seguimiento dentro de cinco años. Esta revisión se vería reforzada si se garantizara que al menos un subconjunto básico de los proyectos de seguridad climática identificados en esta cartera hubiera cumplido los pasos de seguimiento, recopilación de datos y cualquier otro tipo de evaluación indicados en la propuesta (es decir, encuestas de percepción, evaluación de las métricas propuestas, etc.). Apoyar cierto grado de recopilación de datos continua y longitudinal para al menos los enfoques de proyecto o proyectos más prometedores dentro de la cartera del PBF durante los próximos cinco años garantizaría la existencia de una base de datos más sólida para este próximo revisión temática.

Fortalecer y reforzar el diseño de proyectos, el aprendizaje y la innovación:

- **Los proyectos de seguridad climática son aquellos que tienen un nexo identificable con el clima:** Estudiar la posibilidad de elaborar criterios para clasificar con mayor precisión los proyectos de seguridad climática. Los criterios no tienen por qué ser complejos, pero algún vínculo con una dinámica de cambio climático debe ser una parte destacada del proyecto, ya sea un factor significativo en el conjunto de problemas o en el análisis de conflictos, y lo ideal sería que se llevara a cabo hasta cierto punto en otros elementos y actividades del proyecto. Una pequeña actividad "verde" o respetuosa con el clima no sería suficiente. Resistirse a la tentación de etiquetar los proyectos como de seguridad climática basándose únicamente en atributos relacionados con el medio ambiente (es decir, relacionados con la minería o las extractivas, o con la tierra o la agricultura en general).
- **Mantener una definición amplia pero no ilimitada de la seguridad climática:** Dados los objetivos del PBF, una definición amplia de seguridad climática puede ser apropiada, pero no debe ser ilimitada, pues de lo contrario la categoría y el término perderían todo su valor. Sería importante identificar un vínculo o nexo con el clima que tenga un peso significativo en el proyecto. Una barandilla de protección adicional debería consistir en identificar en qué medida las actividades del proyecto están estrechamente vinculadas a la solución de los problemas de seguridad climática encontrados. Cualquier actividad de desarrollo o gobernanza en una zona vulnerable al cambio climático no debería significar un proyecto de seguridad climática.
- **Cambiar la terminología:** Algunos socios implementadores en la revisión propusieron utilizar la terminología más amplia de "clima, paz y seguridad", que sería preferible a la terminología actual de clima-seguridad.
- **Mejorar el seguimiento de los componentes:** En la medida en que la OACP continúe haciendo un seguimiento de las esferas temáticas basándose en los componentes clave de los proyectos, una definición más amplia de lo que constituyen proyectos con un nexo con las cuestiones relativas al agua (no limitándose únicamente a aquellos centrados en la mejora del suministro de agua, sino incluyendo también otras formas en las que el cambio climático contribuye a la escasez de agua y al riesgo o la vulnerabilidad) mejoraría la comprensión de las inversiones del PBF en el espacio de la seguridad climática. Muchos responsables de políticas y profesionales también solicitaron información sobre cuántos proyectos incluían medidas sustanciales de adaptación y mitigación del cambio climático, por lo que también puede merecer la pena hacer un seguimiento.
- **Reforzar las orientaciones existentes sobre "objetivos de alto nivel" en las Teorías del Cambio:** Reforzar las orientaciones existentes de la OACP para que los proyectos complejos o polifacéticos intenten identificar objetivos o prioridades de "alto nivel" dentro del proyecto mejoraría la categorización general de los proyectos, lo que puede apoyar el desarrollo de mejores prácticas y una mejor evaluación de los resultados tanto a nivel de cartera como de proyecto.
- **Fomentar la reflexión sobre las Teorías del Cambio a lo largo de todo el ciclo del proyecto:** Fomentar la comprobación o la remisión a la Teoría del Cambio a lo largo del ciclo del proyecto (en los informes sobre los progresos, las solicitudes de ajustes o ampliaciones del proyecto, en las evaluaciones finales y, en la medida de lo posible, de manera informal entre los socios implementadores en la ejecución) ayudaría a reforzar el aprendizaje y la reflexión sobre qué componentes o elementos contribuyeron a obtener resultados positivos. La atención no debe centrarse en revalidar la Teoría del Cambio tal y como se formuló en la propuesta del proyecto, sino en determinar si los resultados de la aplicación sugieren que la Teoría del Cambio propugnada ha demostrado ser sólida o debe ajustarse o matizarse para futuros trabajos conexos.
- **Ir más allá de los indicadores cuantitativos en el seguimiento de los proyectos:** En el seguimiento y la elaboración de informes de cualquier proyecto, es importante ir más allá de los parámetros cuantitativos (número de participantes, número de actividades, porcentaje del grupo destinatario implicado, etc.) e intentar formular preguntas que puedan ayudar a deducir conclusiones sobre los efectos cualitativos de determinadas actividades o medidas. Aunque no existen indicadores o métricas universales que sirvan de "fórmula mágica" para medir los efectos, incluso las reflexiones internas de los miembros del personal, en consulta con los beneficiarios y los socios implementadores comunitarios o gubernamentales, pueden arrojar más luz sobre lo que funciona o no que el recuento de actividades.

Apéndice 1: Cuadro de los 74 proyectos

La mayor parte de la información de este cuadro refleja el seguimiento periódico de los proyectos realizado por la OACP. Los proyectos transfronterizos se indican con CB junto al código del proyecto; la Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género, con PIG; y la Iniciativa de Promoción de la Juventud, con YPI. La columna del extremo derecho indica la codificación adicional sobre tipologías de proyectos realizada en el marco de esta revisión. Basándose en los resultados del análisis de nivel medio, UNU-CPR identificó cuatro categorías relevantes:

- Dos categorías de proyectos de seguridad climática - Como se indica en la sección II, el equipo de investigación identificó dos categorías de proyectos de seguridad climática en función de la importancia o el peso de las cuestiones de seguridad climática en el enfoque o los objetivos del proyecto. Para simplificar, en el cuadro que figura a continuación ambas categorías se representan simplemente como proyectos de seguridad climática.
- Consolidación de la paz con enfoque medioambiental - Estos proyectos tenían un claro enfoque ambiental y se correspondían con temas o cuestiones comunes a la esfera de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental, pero carecían de un nexo claro o no se centraban en el cambio climático. Por ejemplo, muchos

se centraron en las tensiones comunitarias en torno a la minería o las industrias extractivas, o en fuentes de degradación de los recursos naturales no directamente vinculadas o identificadas con el cambio climático.

- Otros proyectos - Los proyectos que no entran en ninguna de las categorías anteriores se clasifican como otros.

Dadas las divergencias entre los documentos del proyecto y su realización en la práctica, existe un margen de error en algunas de estas categorizaciones. El equipo de investigación tenía más confianza en la categorización de los proyectos que aparecían en la investigación de los estudios de casos, dada la profundidad de la consideración, seguidos por los 32 proyectos de la revisión de nivel medio, aunque incluso dentro de estos hubo aproximaciones y cierto grado de subjetividad en la categorización.³³⁶ En el futuro, si la OACP decide adoptar este enfoque de categorización, sería útil contar con la opinión del equipo del proyecto sobre lo que consideran que son los objetivos prioritarios o el enfoque de un proyecto y si considerarían que el proyecto se centra de forma significativa en cuestiones de seguridad climática, en contraposición a otros objetivos o tipologías de consolidación de la paz.

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
1	<u>Burkina Faso, Côte d'Ivoire: IRF-428-429</u> (CB)	Appui à la Gestion Pacifique de Conflits Locaux dans les Régions du Sahel et du Nord Burkina Faso	4 000 000 \$	2018-2021	UNICEF, PNUD	Otros
2	<u>Burkina Faso, Níger, Malí: 180-181-182</u> (CB)	Prévention et gestion des conflits dans la Région de l'Est du Burkina Faso	3 000 000 \$	2020-2022	PNUD	Seguridad climática
3	<u>Burkina Faso, Níger, Malí: BFA/B-6, NER/B-6, MLI/B-1</u> (CB)	ALLP: Appui aux Initiatives Locales de promotion de la Paix	2 500 000 \$	2022-2024	Mercy Corps	Seguridad climática
4	<u>Burkina Faso, Níger, Malí: IRF-353-354-355</u> (CB)	Promotion d'une transhumance pacifique dans la région du Liptako Gourma	3 000 000 \$	2020-2022	FAO, OIM	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
5	<u>Burkina Faso: BFA/A-1</u>	Appui a la Gestion Pacifique de Conflits Locaux dans les Regions du Sahel et du Nord Burkina Faso	2 200 134 \$	2018-2021	PNUD, ACNUR	Seguridad climática
6	<u>Burkina Faso: BFA/A-2</u>	Prévention et gestion des conflits dans la Région de l'Est du Burkina Faso	2 500 000 \$	2020-2023	PNUD, FAO	Seguridad climática
7	<u>Burkina Faso: IRF-446 (YPI)</u>	Facilitation de l'accès à la terre et participation des jeunes à la prévention et la gestion des conflits fonciers dans les régions de la Boucle du Mouhoun et des Hauts Bassins	1 500 000 \$	2022-2023	FAO, ONU-Hábitat	Otros
8	<u>Burundi: BDI/C-1</u>	The Kibira Peace Sanctuary	3 000 000 \$	2021-2024	FNUDC	Seguridad climática
9	<u>Burundi: IRF-460 (GPI)</u>	Amélioration de l'Accès À la Terre de la Femme Burundaise	1 500 000 \$	2022-2023	Stitching Cordaid	Otros
10	<u>Camerún: CMR/B-1</u>	Leveraging community participation in local governance for effective conflict prevention and resolution in the Littoral and West regions affected by the North-West and South-West crisis in Cameroon	2 000 000 \$	2021-2023	ONU-Hábitat, ONU-Mujeres	Otros
11	<u>RCA, Chad: IRF-268-269 (CB)</u>	Projet de restauration de la paix et du dialogue entre les communautés affectées par la transhumance transfrontalière	3 000 000 \$	2018-2020	FAO, OIM	Seguridad climática
12	<u>RCA: IRF-304 (GPI)</u>	RCA: IRF-304 (GPI) Renforcement du relèvement et de réintégration des femmes et des filles grâce à une agriculture résiliente au changement climatique pour instaurer la paix et la réconciliation en RCA après conflit	1 500 000 \$	2019-2021	FAO, ONU-Mujeres	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
13	RCA: CAF/A-13	Appui au renforcement des mécanismes de gestion concertée et apaisée de la transhumance pour la restauration du dialogue intercommunautaire et la consolidation de la paix dans les préfectures de l'Ouham et de l'Ouham-Pendé	3 000 000 \$	2020-2022	FAO, UNFPA	Seguridad climática
14	Chad, Níger: IRF-286-287 (CB)	Prévenir les conflits intercommunautaires et contribuer à la consolidation de la paix à travers le développement d'un pastoralisme résilient dans la zone transfrontalière de Diffa et du Kanem	3 000 000 \$	2018-2020	FAO, PMA	Seguridad climática
15	Chad: TCD/A-1	Projet de consolidation de la paix à travers l'adaptation au changement climatique et la résilience des moyens d'existence des populations de la région du lac Tchad	2 488 906 \$	2018-2020	FAO, OIM, ACNUR	Seguridad climática
16	Chad: TCD/A-3	Prévention et gestion des tensions intercommunautaires à travers un meilleur accès aux et gestion rationnelle des ressources naturelles	3 134 000 \$	2019-2022	ACNUR, PMA	Seguridad climática
17	Chad: TCD/B-1	Promouvoir la consolidation de la paix par la résolution des conflits et le dialogue entre les communautés et les autorités locales dans le nord du Tchad (Ngla-Ha)	3 000 000 \$	2021-2023	Humanity & Inclusion, OIM	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
18	Chad: TCD/B-4	Consolidation de la paix et de la sécurité entre les communautés d'agriculteurs et d'éleveurs dans les provinces du Salamat, du Sila et du Ouaddaï	3 500 000 \$	2021-2023	FAO, PMA, UNDP	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
19	<u>Colombia:</u> <u>COL/C-2</u>	Natural Paz – Naturaleza para la paz	3 000 000 \$	2021-2023	PNUD, PNUMA	Seguridad climática
20	<u>Colombia:</u> <u>IRF-461</u> (GPI)	Construyendo Paz a través de alianzas productivas de Mujeres para la Vida en la Tierra	750 000 \$	2022-2023	FESU	Seguridad climática
21	<u>Côte d'Ivoire:</u> <u>IRF-259</u> (YPI)	Participation des jeunes à la gestion durable des ressources forestières pour le renforcement de la cohésion sociale dans la région Ouest de la Côte d'Ivoire	1 500 000 \$	2018-2020	OIM, PNUD	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
22	<u>Côte d'Ivoire:</u> <u>CIV/A-5</u>	Consolidation de la paix dans la zone frontalière du nord-est de la Côte d'Ivoire par le biais d'une gestion participative et planifiée de ressources naturelles	2 503 800 \$	2020-2023	PNUMA, FAO, OIM	Seguridad climática
23	<u>Côte d'Ivoire,</u> <u>Guinea:</u> <u>IRF-423-424</u> (CB)	Consolider la Cohésion Sociale transfrontalière entre la Côte d'Ivoire et la Guinée pour une meilleure compréhension et anticipation des risques et le renforcement de la confiance et de la collaboration entre les acteurs locaux	3 712 895 \$	2021-2023	OIM, FAO	Seguridad climática
24	<u>RDC:</u> <u>IRF-473</u> (GPI)	Artisanas de Paix: Setting inclusive Peacebuilding Networks in Tanganyika and addressing land issues in displaced Twa and Bantu communities.	996 564 \$	2022-2023	Tearfund	Otros
25	<u>Gambia:</u> <u>GMB/B-1</u>	Addressing Conflict over Land and Natural Resources (LNR) In The Gambia	1 400 000 \$	2018-2020	FAO, PNUD	Otros
26	<u>Gambia:</u> <u>GMB/B-2</u>	Strengthening community coping mechanisms against risks of climate induced conflicts and to minimize gender-related vulnerabilities and tensions in The Gambia	1 700 000 \$	2020-2022	UNFPA, PMA, ITC	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
27	<u>Gambia, Senegal: IRF-430-431 (CB)</u>	Supporting Cross-Border Cooperation for Increased Community Resilience and Social Cohesion in The Gambia and Senegal	3 800 000 \$	2021-2023	OIM, FAO	Seguridad climática
28	<u>Guatemala: GTM/B-5</u>	Promoviendo la gestión del entorno social, político e institucional para contribuir a la disminuir la conflictividad agraria en el Valle del Polochic	1 500 000 \$	2022-2024	FAO, PMA, ACNUDH	Otros
29	<u>Guinea: GIN-B-9</u>	Renforcement de la confrérie des Donzo pour la protection de l'environnement et la cohésion sociale en Haute Guinée	850 000 \$	2020-2022	ACORD	Otros
30	<u>Guinea: GIN/B-10</u>	Renforcement du dialogue multi-acteurs pour une gouvernance foncière et environnementale responsable en Basse Guinée	2 100 000 \$	2021-2023	ONU-Hábitat, PNUD, ACORD Guinea	Seguridad climática
31	<u>Guinea, Sierra Leona: IRF-425-426 (CB)</u>	Building cross border peace and strengthening sustainable livelihoods of cattle herders and crop farmers in Sierra Leone and Guinea	4 550 000 \$	2021-2023	PMA, OIM	Otros
32	<u>Guinea-Bissau: IRF-210</u>	Mobilizing rural Youth and adolescents to serve as peacebuilding leaders	1 564 821 \$	2017-2020	PNUD, UNICEF	Seguridad climática
33	<u>Guinea-Bissau: IRF-438 (YPI)</u>	Inclusive Peaceful Land Management in OIO, CACHEU and BIOMBO regions	1 500 000 \$	2021-2023	FAO, ONU-Hábitat	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
34	<u>Guinea-Bissau: IRF-457 (GPI)</u>	Creating safe and empowering public spaces with women to mitigate climate-security risks and sustain peace in Guinea-Bissau	1 406 694 \$	2022-2023	PNUD, PMA	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
35	<u>Honduras:</u> <u>IRF-435</u> (YPI)	Prevenir y gestionar la conflictividad social vinculada a la tierra y territorio que enfrentan las juventudes campesinas e indígenas en Honduras	1 500 000 \$	2021-2023	ACNUDH, FAO	Otros
36	<u>Kenya,</u> <u>Somalia:</u> <u>IRF-151-152</u> (CB)	The Kenya-Somalia refugees and peacebuilding cross border pilot project for voluntary return, co-existence and sustainable reintegration in the areas of return	3 000 000 \$	2017-2018	ACNUR, UNICEF, FAO, OIT, PMA, OIM	Otros
37	<u>Kiribati,</u> <u>República de las Islas Marshall,</u> <u>Tuvalu:</u> <u>IRF-362-363-364</u> (CB)	Pacific Island Countries with a focus on Tuvalu, Kiribati and the Republic of the Marshall Islands	3 200 000 \$	2020-2023	PNUD	Seguridad climática
38	<u>Kyrgyzstán,</u> <u>Uzbekistán:</u> <u>IRF-442-443</u> (CB)	Shared prosperity through cooperation in border regions of Kyrgyzstan and Uzbekistan	3 000 000 \$	2021-2023	FAO, UNFPA	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
39	<u>Liberia:</u> <u>IRF-160</u> (GPI)	Strengthening Women's Rights and Participation in Peacebuilding in Liberia	449 888 \$	2017-2018	Educare Liberia	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
40	<u>Liberia:</u> <u>IRF-230</u>	Strengthening Conflict Prevention through Establishment of Multi-Stakeholder platforms and Improved Alternative Livelihoods in Concession Areas	2 761 070 \$	2018-2019	PNUD, FAO	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
41	<u>Liberia:</u> <u>LBR/H-3</u>	Sustaining peace & reconciliation through strengthening land governance & dispute resolution mechanisms	3 996 522 \$	2020-2023	ONU-Mujeres, PNUD, PMA	Otros

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
42	<u>Liberia:</u> <u>LBR/C-1</u>	Delivering Peace Dividends in Liberia: Consolidating National, Regional and Local Reconciliation and Social Cohesion Opportunities	3 000 000 \$	2021-2024	PNUD, FAO	Otros
43	<u>Liberia:</u> <u>IRF-474 (YPI)</u>	Strengthening the agency of young women in peacebuilding processes and land tenure in Liberia	1 200 000 \$	2022-2023	ActionAid UK	Otros
44	<u>Malí:</u> <u>IRF-260 (YPI)</u>	Deuxième décennie pour la paix	1 500 000 \$	2018-2020	FAO, UNICEF	Seguridad climática
45	<u>Malí:</u> <u>IRF-311 (GPI)</u>	Appui à la gestion des risques liés à la dégradation environnementale à travers des mesures d'adaptation dans les zones à risque de conflits intercommunautaires	801 056 \$	2019-2021	ONUDI, FNUDC	Seguridad climática
46	<u>Malí:</u> <u>IRF-440 (GPI)</u>	Les femmes illuminant le chemin vers la paix	1 500 000 \$	2021-2023	PNUD, ONU-Mujeres	Seguridad climática
47	<u>Malí:</u> <u>IRF-458 (GPI)</u>	Consolidation de la paix par la participation active des jeunes et des femmes de Koulikoro dans les mécanismes locaux de gestion-prevention des conflits liés aux ressources naturelles	800 000 \$	2022-2023	ONG AZHAR	Otros
48	<u>Malí:</u> <u>IRF-463 (YPI)</u>	Consolidation de la paix par l'accès des jeunes femmes et hommes au foncier agricole dans la zone sahéenne du Mali	750 000 \$	2022-2023	HELVETAS Swiss Interco-operation	Seguridad climática
49	<u>Malí:</u> <u>MLI/C-1</u>	Soutien à l'auto-emploi de la jeunesse rurale, vecteur de paix et de cohésion sociale au Mali	2 500 000 \$	2022-2024	FAO, OIM, UNESCO	Seguridad climática
50	<u>Malí, Níger:</u> <u>IRF-351-352 (CB)</u>	Femmes et gestion des conflits liés aux ressources naturelles	4 000 000 \$	2020-2022	PNUD, ONU-Mujeres	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
51	<u>Malí,</u> <u>Mauritania:</u> <u>IRF-372-373</u> (CB)	Gestation des conflits et renforcement de la resilience agro-pastorale à la frontière Mauritano-Malienne	3 000 000 \$	2020-2022	FAO, OIM	Seguridad climática
52	<u>Mauritania:</u> <u>IRF-249</u>	Renforcement des capacités locales pour la prévention des conflits dans la Moughataa de Bassikounou	3 000 000 \$	2018-2020	FAO, ACNUDH, PNUD, UNICEF	Seguridad climática
53	<u>Mauritania:</u> <u>MRT/A-1</u>	Consolidation de la paix à travers l'engagement des femmes et de la jeunesse et le renforcement des capacités des communautés dans la région frontalière du Hodh El Chargui	1 500 000 \$	2020-2022	OIM, ACNUR	Seguridad climática
54	<u>Mauritania:</u> <u>MRT/A-2</u>	Consolidation de la paix à travers le renforcement de la cohésion sociale et l'amélioration de l'accès équitable aux ressources naturelles dans les zones frontalières du Guidimakha	1 500 000 \$	2020-2022	PMA, FAO	Seguridad climática
55	<u>Mauritania:</u> <u>IRF-441 (GPI)</u>	Consolidation de la «paix verte» en Mauritanie : appui à la coexistence pacifique entre les jeunes hommes et femmes réfugiées et des communautés d'accueil dans la région du Hodh El Chargui, en Mauritanie	1 500 000 \$	2021-2023	PNUD, ACNUR	Seguridad climática
56	<u>Níger:</u> <u>NER/B-5</u>	Prévention et gestion pacifique de conflits liés à l'accès et à la gestion des ressources naturelles dans les communes nord de la région de Zinder (PREGCON)	2 300 000 \$	2021-2023	FAO, UNFPA	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
57	<u>Níger:</u> <u>IRF-462</u> (YPI)	La jeunesse nigérienne en action : Soutenir le rôle actif des jeunes femmes et hommes pour la consolidation de la paix dans les départements de Diffa (Communes de Diffa, Chetimari et Gueskerou), Bosso (Commune de Bosso et Toumour) et N'Guigmi (Communes de Kablewa et Nguigmi)	1 500 000 \$	2022-2023	OIM, SFCG	Seguridad climática
58	<u>Nigeria:</u> <u>IRF-273</u>	Integrated Approach to Building Peace in Nigeria's Farmer-Herder Crisis	3 000 000 \$	2018-2020	PNUD, ONU-Mujeres, FAO, ACNUDH	Seguridad climática
59	<u>Papúa Nueva Guinea:</u> <u>IRF-434</u> (GPI)	Preventing Climate-Induced Conflicts Through Empowered Women Leadership	1 500 000 \$	2021-2023	PNUD, OIM	Seguridad climática
60	<u>Sierra Leona:</u> <u>IRF-253</u> (GPI)	Creating Peaceful Societies through women's improved access to management of natural resources, land tenure rights and economic empowerment in Sierra Leone	1 500 000 \$	2018-2020	FAO, OIT	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
61	<u>Sierra Leona:</u> <u>SLE/D-2</u>	Mitigating Localized Resource-based Conflicts and Increasing Community Resilience in Pujehun and Moyamba districts of Sierra Leone	3 000 000 \$	2019-2022	PNUD, PMA	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
62	<u>Sierra Leona:</u> <u>IRF-452</u> (GPI)	Women4Water&Peace: Promoting civic spaces and empowering women to address water-related disputes and provide access to water in poor communities in Freetown	1 499 075 \$	2022-2023	FNUDC, OIT	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
63	<u>Islas Salomón: IRF-193</u>	Consolidating Peace, stability and social cohesion in Solomon Islands post-RAMSI	2 999 266 \$	2017-2019	ONU-Mujeres, PNUD	Otros
64	<u>Islas Salomón: IRF-383 (GPI)</u>	Gender Responsive Peacebuilding in Extractive Industries in Isabel Province, Solomon Islands	1 500 000 \$	2021-2023	UNFPA, OIM	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
65	<u>Islas Salomón: SLB/E-1</u>	Inclusive Governance of Natural Resources for greater social cohesion in the Solomon Islands	2 149 820 \$	2019-2022	PNUD, ONU-Mujeres	Otros
66	<u>Islas Salomón: IRF-472 (YPI)</u>	Bridging traditional governance and rule of law through youths' participation as agents of peace and change in Rennell and Bellona	1 499 960 \$	2022-2023	PNUD, World Vision	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
67	<u>Somalia: IRF-433 (YPI)</u>	Promoting Inclusive Action in Peacebuilding (PIAP Initiative)	1 500 000 \$	2021-2023	FAO, OIM	Seguridad climática
68	<u>Sudán del Sur: IRF-257 (GPI)</u>	Enhancing Women's Access to Land to Consolidate Peace in South Sudan	1 500 000 \$	2018-2020	FAO, ONU-Hábitat	Otros
69	<u>Sudán del Sur: SSD/B-2</u>	Community Action for Peaceful Resolution of Housing, Land and Property (HLP) Disputes and Conflicts	3 700 000 \$	2021-2024	OIM, FAO	Otros
70	<u>Sri Lanka: IRF-313 (GPI)</u>	Promoting Women's Engagement in Waste Management to Prevent Conflict in Sri Lanka	1 500 000 \$	2019-2021	ONU-Mujeres, UNOPS	Consolidación de la paz con enfoque medioambiental
71	<u>Sudán: SDN/B-1</u>	Supporting Sustainable Peace in Blue Nile State through Gender-Responsive Natural Resource Governance, Inclusive Conflict Resolution Mechanisms and Climate-Resilient Livelihoods	3 982 125 \$	2021-2024	PNUD, ONU-Mujeres, PNUMA	Seguridad climática

Núm.	ID del proyecto (+ventana de prioridad)	Título del proyecto	Financiación en \$	Calendario	Beneficiarios de los fondos	Subgrupo de seguridad climática
72	<u>Sudán:</u> <u>SDN/B-3</u>	Peacebuilding and Human Rights in Support of Durable Solutions for IDPs and Affected Communities: The Right to Adequate Housing in West Darfur	4 000 000 \$	2022-2025	ONU-Hábitat, ACNUR	Otros
73	<u>Yemen:</u> <u>IRF-202 (GPI)</u>	Strengthening the role of women in peace building through natural resources management at the community level in the rural areas of the governorates of Sana'a and Lahj in Yemen	2 000 000 \$	2017-2019	FAO, OIM	Seguridad climática
74	<u>Yemen:</u> <u>IRF-256 (GPI)</u>	Water for peace in Yemen: Strengthening the role of women in water conflict resolution and climate change mitigation	1 500 000 \$	2018-2020	FAO, OIM	Seguridad climática

Bibliografía

- 1 Entrevista con personal de las Naciones Unidas, realizada a distancia, el 20 de julio de 2022 (Entrevista n° 10).
- 2 Esta definición se ha adoptado a partir de las orientaciones internas del PBF y en respuesta a otros comentarios de socios implementadores en la revisión cuyo trabajo se recoge en este informe. En la sección de glosario que figura a continuación se incluyen otras definiciones, entre ellas las que el PBF aplica a los proyectos de seguridad climática. No obstante, cabe señalar que no limitamos la noción de seguridad a la violencia interestatal. Véase, por ejemplo, Joshua Busby et al., "In harm's way: Towards an Integrated Approach", *World Development* Vol. 112 (2018): 88–118; P.K. Krishnamurthy et al., "A methodological framework for rapidly assessing the impacts of climate risk on national-level food security through a vulnerability index", *Global Environmental Change* Vol. 25 (2014): 121–132.
- 3 Maria-Therese Gustafsson et al., *Climate-Related Security Risks: Towards an Integrated Approach* (Estocolmo: SIPRI, 2016). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2016/climate-related-security-risks>; Adam Day, *Climate Change and Security: Perspectives from the Field* (Nueva York: Universidad de las Naciones Unidas, 2020). Disponible en: <http://collections.unu.edu/eserv/UNU:7818/UNU-ClimateChangeand-Security.pdf>; Tobias von Lossow et al., *Towards a Better Understanding of Climate Security Practices* (La Haya: The Clingendael Institute, 2021). Disponible en: https://www.planetarysecurityinitiative.org/sites/default/files/2021-04/PSI-2021_Climate-Security-Practices_final.pdf.
- 4 Paolo Vineis, Queenie Chan y Aneire Khan, "Climate change impacts on water salinity and health", *Journal of Epidemiology and Global Health* (2011): 1–10.
- 5 Vincent Roth et al., "Effects of climate change on water resources in the upper Blue Nile Basin of Ethiopia", *Heliyon* Vol 4 Issue 9 (2018); José A. Marengo et al., "Climate Change and Water Resources", *Waters of Brazil* eds. Carlos Eduardo de Mattos Bicudo, José Galizia Tundisi, Marcos Cortesão y Barnsley Scheuenstuhl (Rio de Janeiro: Academia de Ciencias de Brasil, 2017): 171–186.
- 6 Alex Evans, *Resource Scarcity, Climate Change, and Violent Conflict* (Washington, DC: Banco Mundial, 2011). Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/9191>.
- 7 Rupert Seidl et al., "Forest disturbances under climate change", *Nature Climate Change* Vol 7 (2017): 395–402.
- 8 Neil Adger et al., "Human security", *Climate Change 2014: Impacts, Adaptation and Vulnerability* eds. Christopher Field et al. (Cambridge: Cambridge University Press, 2014): 775–91.
- 9 Véase, por ejemplo, António Guterres, Secretario General de las Naciones Unidas, "Statement by António Guterres at Security Council Debate on Climate and Security", declaración ante el Consejo de Seguridad, Nueva York, 23 de septiembre de 2021, <https://unfccc.int/news/statement-by-antonio-guterres-at-security-council-debate-on-climate-and-security>.
- 10 Hasta la fecha, el Consejo de Seguridad ha reconocido explícitamente los efectos desestabilizadores del cambio climático en resoluciones regionales y sobre países concretos, incluido el mandato de 10 misiones políticas especiales y operaciones de mantenimiento de la paz. Entre ellas se encuentran cinco misiones políticas especiales de la ONU: UNAMA (que reconoce los efectos adversos de la sequía), UNITAMS, OCNUA, UNOWAS y UNSOM; y cinco Misiones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas: MINUSMA, MONUSCO, UNMISS, MINUSCA y UNFICYP, así como en el contexto de la cuenca del lago Chad. Véanse, por ejemplo, Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, "Resolution 2408, adopted by the Security Council at its 8215th meeting", Naciones Unidas, 27 de marzo de 2018, [S/RES/2592](https://www.un.org/press/en/2018/sc14732.doc.htm); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, "Resolution 2592, adopted by the Security Council at its 8846th meeting", Naciones Unidas, 30 de agosto de 2021, [S/RES/2592](https://www.un.org/press/en/2021/sc14732.doc.htm); Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, "Resolution 2349, adopted by the Security Council at its 7911th meeting", Naciones Unidas, 31 de marzo de 2017, [S/RES/2349](https://www.un.org/press/en/2017/sc14732.doc.htm). El lenguaje de seguridad relacionado con el clima está presente en 45 resoluciones del Consejo de Seguridad desde 2009, ya sea en el lenguaje general o como parte de las disposiciones de los mandatos operativos. Sin embargo, en 2021, el Consejo de Seguridad no aprobó una propuesta de resolución temática sobre la integración sistemática de los riesgos para la seguridad relacionados con el clima en la labor de prevención, gestión de conflictos y consolidación de la paz de las Naciones Unidas. Véase "Security Council Fails to Adopt Resolution Integrating Climate-Related Security Risk into Conflict-Prevention Strategies", UN News, 13 de diciembre de 2021, <https://www.un.org/press/en/2021/sc14732.doc.htm>.
- 11 Kendra Sakaguchi, Anil Varughese y Graeme Auld, "Climate Wars? A Systematic Review of Empirical Analyses on the Links between Climate Change and Violent Conflict", *International Studies Review* Vol 19 Issue 4 (2017): 622–645; Daniel Pearson y Peter Newman, "Climate security and a vulnerability model for conflict prevention: a systematic literature review focusing on African agriculture", *Sustainable Earth* Vol 2 (2019); Philipp Heinrigs, *Security Implications of Climate Change in the Sahel Region: Policy Considerations* (París: OCDE, 2010).
- 12 Kendra Sakaguchi, Anil Varughese y Graeme Auld, "Climate Wars? A Systematic Review of Empirical Analyses on the Links between Climate Change and Violent Conflict", *International Studies Review* Vol 19 Issue 4 (2017): 622–645; Daniel Pearson y Peter Newman, "Climate security and a vulnerability model for conflict prevention: a systematic literature review focusing on African agriculture", *Sustainable Earth* (2019); Philipp Heinrigs, *Security Implications of Climate Change in the Sahel Region: Policy Considerations* (París: OCDE, 2010). Este concepto de la relación entre la desigualdad horizontal y el conflicto violento es el núcleo del informe *Senderos hacia la Paz* de la ONU y el Banco Mundial y demuestra cómo el cambio climático puede actuar como multiplicador del riesgo en entornos de marginación política y económica. Véase Naciones Unidas y Banco Mundial, *Pathways for Peace: Inclusive Approaches to Preventing Violent Conflict* (Washington, DC: Banco Mundial, 2018). Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/28337>.
- 13 Los estudios realizados al respecto por especialistas del SIPRI, por ejemplo, han identificado cuatro vías interrelacionadas por las que el cambio climático, junto con otros factores, podría afectar a los niveles de violencia: (a) vías relacionadas con las condiciones de subsistencia, (b) vías derivadas de la migración y los cambios en los patrones de movilidad, (c) vías por las que los grupos armados explotan o aprovechan las condiciones ambientales o la escasez de recursos, y (d) cuestiones de captura por parte de las élites en situaciones de mala gestión de los recursos. Véase Malin Mobjörk, Florian Krampe y Kheira Tarif, *Pathways of Climate Insecurity: Guidance for Policymakers* (Estocolmo: SIPRI, 2020). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2020/sipri-policy-briefs/pathways-climate-insecurity-guidance-policymakers>; Pernilla Nordqvist y Florian Krampe, *Climate Change and Violent Conflict: Sparse Evidence from South Asia and South East Asia* (Estocolmo: SIPRI, 2018). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2018/sipri-insights-peace-and-security/climate-change-and-violent-conflict-sparse-evidence-south-asia-and-south-east-asia>; Sebastian van Baalen y Malin Mobjörk, *Climate Change and Violent Conflict in East Africa: Implications for Policy* (Estocolmo: SIPRI, 2016). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2016/other-publications/climate-change-and-violent-conflict-east-africa-implications-policy>; Kheira Tarif, *Climate*

- change and Violent Conflict in West Africa: Assessing the Evidence* (Estocolmo, SIPRI, 2022). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2022/sipri-insights-peace-and-security/climate-change-and-violent-conflict-west-africa-assessing-evidence>; Emilie Broek y Christopher M. Hodder *Towards an Integrated Approach to Climate Security and Peacebuilding in Somalia* (Estocolmo: SIPRI, 2022). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2022/other-publications/towards-integrated-approach-climate-security-and-peacebuilding-Somalia>.
- ¹⁴ Ashley Moran, Joshua W. Busby, Clionadh Raleigh, Todd G. Smith, Roudabeh Kishi, Nisha Krishnan y Charles Wight, *The Intersection of Global Fragility and Climate Risks* (Washington: USAID Office of Conflict Management and Mitigation, 2018); Jessica M. Smith, Lauren Olosky y Jennifer Grosman Fernández, *The Climate-Gender-Conflict Nexus: Amplifying women's contributions at the grassroots* (Washington, DC: Georgetown Institute for Women, Peace, and Security, 2021), p. 2-3. Disponible en: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>.
- ¹⁵ Andrew D. King y Luke J. Harrington, "The Inequality of Climate Change from 1.5 to 2 Celsius of Global Warming", *Geophysical Research Letters* Vol 45 (2018): 5030-5033; Luke J. Harrington et al., "Poorest countries experience earlier anthropogenic emergence of daily temperature extremes", *Environmental Research Letters* Vol 11 Issue 5 (2016); Irina Mahlstein et al., "Early onset of significant local warming in low latitude countries", *Environmental Research Letters* Vol 6 Issue 3 (2011).
- ¹⁶ Houria Djoudi et al., "Beyond dichotomies: Gender and intersecting inequalities in climate change studies", *Ambio* Vol 45 (2016): 248-262; PNUMA, ONU-Mujeres, DAPCP, PNUD, *Gender, Climate & Security: Sustaining inclusive peace on the frontlines of climate change* (PNUMA, ONU-Mujeres, PNUD y DAPCP/OACP: 2020). Disponible en: <https://www.unwomen.org/sites/default/files/Headquarters/Attachments/Sections/Library/Publications/2020/Gender-climate-and-security-en.pdf> [en adelante, PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020].
- ¹⁷ Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Agua 2023, Documento conceptual: Interactive Dialogue 4 - Transboundary and International Water Cooperation (Nueva York: CEPE y UNESCO, 2022).
- ¹⁸ Florian Krampe, "Ownership and inequalities: Exploring UNEP's environmental cooperation for peacebuilding program," *Sustainability Science* Vol 16 (2021); Florian Krampe et al., "Sustaining peace through better resource governance: Three potential mechanisms for environmental peacebuilding", *World Development* Vol 144 (2021).
- ¹⁹ PNUD, *Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.unep.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and-fragile-contexts>; Desse A, Fischhendler I, Nielsen JØ, Zikos D, "Environmental peacebuilding: Towards a theoretical framework," *Cooperation and Conflict* Vol 54 Issue 1 (2019): 99-119.
- ²⁰ Adam Day, *Climate Change and Security: Perspectives from the Field* (Nueva York: Universidad de las Naciones Unidas, 2020); Von Lossow et al., *Towards a Better Understanding of Climate Security Practices* (La Haya: Clingendael Institute, 2021). Disponible en: https://www.planetarysecurityinitiative.org/sites/default/files/2021-04/PSI-2021-Climate-Security-Practices_final.pdf; Mercy Corps, *Climate Fragility: Addressing Barriers to Practice* (Portland: Mercy Corps, 2020). Disponible en: <https://www.mercycorps.org/sites/default/files/2021-04/Climate-Fragility-Barriers-to-Action-Landscape-Review-Mercy-Corps-April-2021-Final.pdf>.
- ²¹ Ibid. p. 10.
- ²² El Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF) fue creado en 2006 por el Secretario General a petición de la Asamblea General como principal instrumento financiero de las Naciones Unidas para mantener la paz en países en riesgo o afectados por conflictos violentos. "The UN Peacebuilding Architecture", Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (OACP), último acceso el 22 de febrero de 2022, https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbso_architecture_flyer.pdf.
- ²³ El Mecanismo de Seguridad Climática, creado en 2018, es una iniciativa conjunta del PNUD, el PNUMA, el DAPCP y el DOP.
- ²⁴ El UNU-CPR cuenta con un proceso interno de revisión ética que orienta los procedimientos y salvaguardias a la hora de llevar a cabo entrevistas, entre ellos los relacionados con el consentimiento informado, el almacenamiento de información y datos y otras medidas de mitigación de riesgos. La práctica por defecto en este proyecto fue solicitar el consentimiento informado oral como punto de partida. No obstante, se ponía a disposición la información escrita y un formulario de consentimiento, previa solicitud.
- ²⁵ Los estudios de casos se seleccionaron tras un detallado proceso de consulta con los socios implementadores en la revisión y las aportaciones del grupo de referencia. Para los estudios de caso, los informantes clave solían ser las personas implicadas en la implementación de los proyectos en cuestión; el personal de la Secretaría del PBF o los principales puntos focales del PBF en los países (según fuera relevante para el país en cuestión); representantes de los gobiernos nacionales y locales, y de la sociedad civil en el país o las subregiones en cuestión; personas con conocimientos sobre los retos de la seguridad climática y/o la cartera del PBF en cada país; u otros representantes de los socios implementadores en la revisión, otras agencias, fondos, programas y entidades de la Secretaría de las Naciones Unidas, u organizaciones ajenas a las Naciones Unidas y de la sociedad civil, ya fuera en los países en cuestión o a nivel regional o de la sede. Para más información sobre la selección de los estudios de caso y otros detalles de la metodología, puede consultarse el informe inicial aprobado, disponible previa solicitud.
- ²⁶ Se entrevistó a personas con experiencia en la revisión de Teorías del Cambio o modalidades de proyectos en ámbitos de programación relacionados (por ejemplo, los ya establecidos y evaluados en el marco de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental o en otros ámbitos de programación de consolidación de la paz), así como a personas con experiencia o conocimientos específicos de los proyectos en cuestión.
- ²⁷ La selección de los proyectos de revisión de nivel medio se debatió en la fase del informe inicial con el grupo de homólogos de referencia, y los detalles se incluyen en el informe inicial, que puede facilitarse previa solicitud.
- ²⁸ OACP, Terms of Reference: Thematic Review on Climate Security and Peacebuilding, 5 de enero de 2022, p. 4 [en los archivos de los autores].
- ²⁹ Ibid. Para más información, véase PBF, *Secretary General's Peacebuilding Fund, Climate Security and Peacebuilding Thematic Brief* (Nueva York: PBF, 2020). Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/brief_climate_security_20200724_2.pdf.
- ³⁰ Para ofrecer otra forma de conceptualizar estos riesgos para la seguridad humana, un informe del PNUMA sobre "Cambio climático y riesgos para la seguridad" señala que "los problemas de seguridad vinculados al cambio climático incluyen efectos sobre los suministros de alimentos, agua y energía, aumento de la competencia por los recursos naturales, pérdida de medios de subsistencia, desastres relacionados con el clima y migraciones o desplazamientos forzados". Véase "Climate Change and Security Risks", PNUMA, último acceso el 15 de enero de 2023, <http://www.unep.org/explore-topics/disasters-conflicts/what-we-do/disaster-risk-reduction/climate-change-and-security>.
- ³¹ "What do adaptation to climate change and climate resilience mean?" UNFCCC, último acceso el 15 de noviembre de 2022, <https://unfccc.int/topics/adaptation-and-resilience/the-big-picture/what-do-adaptation-to-climate-change-and-climate-resilience-mean>.

- ³² Entrevista con PDA, realizada a través de MS Teams, el 29 de junio de 2022 (Entrevista n° 6).
- ³³ Para más definiciones y conceptualización, véase, por ejemplo, Dresse A, Fischhendler I, Nielsen JØ, Zikos D, "Environmental peacebuilding: Towards a theoretical framework," *Cooperation and Conflict*, Vol 54 Issue 1 (2019): 99-119; Herbert S, "Lessons from environmental peacebuilding programming", K4D Helpdesk Report (Brighton, Reino Unido: Instituto de Estudios para el Desarrollo, 2019); "Environmental Peacebuilding IWelcome to Environmental Peacebuilding Knowledge Platform", último acceso el 13 de enero de 2023, <https://www.environmentalpeacebuilding.org/>.
- ³⁴ Véase, por ejemplo, Giulia Caroli, Katie Tavenner, Sophia Huyer, Carolina Sarzana, Anna Belli, Marlène Elias, Grazia Pacillo y Peter Läderach, *The Gender-Climate-Security Nexus* (Montpellier: GCIAR, 2022). Disponible en: <https://gender.cgiar.org/publications/gender-climate-security-nexus-conceptual-framework-cgiar-portfolio-review-and>.
- ³⁵ Jessica M. Smith, Lauren Olosky y Jennifer Grosman Fernández, *The Climate-Gender-Conflict Nexus* (Washington, DC: Georgetown Institute for Women, Peace, and Security, 2021). Disponible en: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>; PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020; Elizabeth Smith, *Gender Dimensions of Climate Insecurity* (Estocolmo: SIPRI, 2022). Disponible en: https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-03/sipriinsight2204_gender_dimensions_of_climate_insecurity.pdf.
- ³⁶ Para el uso específico de estos términos en el ámbito de la seguridad relacionada con el clima, véase, por ejemplo, PNUD, *Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and>; Alec Crawford, et al, *Promoting Climate-Resilient Peacebuilding in Fragile States* (Winnipeg: IISD, 2015). Disponible en: <https://www.iisd.org/system/files/publications/promoting-climate-resilient-peacebuilding-fragile-states.pdf> PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020.
- ³⁷ "Classification of Fragile and Conflict-Affected Situations", Banco Mundial, último acceso el 15 de enero de 2023, <https://www.worldbank.org/en/topic/fragilityconflictviolence/brief/harmonized-list-of-fragile-situations>.
- ³⁸ Algunos socios implementadores en la revisión preferían el término "relacionado con la movilidad humana" para describir estos proyectos; algo de lo que se toma nota para que la OACP lo tenga en cuenta en el futuro, pero que no se adopta aquí por no ser la denominación que se usa habitualmente sobre el terreno. Para el uso habitual del término en este campo, véase, por ejemplo, Rigaud et al. *Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration* (Washington, DC: Banco Mundial, 2018), p. 143. Disponible en: https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/29461/WBG_ClimateChange_Final.pdf; Ashley Moran et al., *The Intersection of Global Fragility and Climate Risks* (Washington, DC: USAID Office of Conflict Management and Mitigation, 2018); Robert McLeman, "Migration and Displacement in a Changing Climate", *Epicenters of Climate and Security: The New Geostategic Landscape of the Anthropocene*, eds. Caitlin E. Werrell y Francesco Femia (Washington, DC: The Center for Climate and Security, 2017), pp. 100-109. Disponible en: https://climateandsecurity.files.wordpress.com/2017/06/epicenters-of-climate-and-security-the-new-geostrategic-landscape-of-the-anthropocene_2017_06_091.pdf.
- ³⁹ PBF, *2020-2024 Strategy, Fondo para la Consolidación de la Paz del Secretario General* (Nueva York: PBF, 2020). Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_strategy_2020-2024_final.pdf.
- ⁴⁰ "UN Multi-Partner Trust Fund Office: The Peacebuilding Fund", United Nations MPTF Office Partners Gateway, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://mptf.undp.org/fund/pb000>.
- ⁴¹ El PBF no ha designado criterios ni un marcador para clasificar un proyecto dentro de su cartera de "seguridad climática". La OACP identificó este subconjunto a partir de un listado de objetivos o resultados de proyectos, y que parecían tener relación con riesgos vinculados al clima u otros temas ambientales que se asociaban a estos riesgos relacionados con el clima.
- ⁴² Se trata de Burkina Faso, el Camerún, Gambia, Guinea, Malí, Mauritania, el Níger, Nigeria, el Senegal y el Chad.
- ⁴³ Cabe señalar que una parte significativa de este aumento está relacionada con la convocatoria de propuestas de proyectos GPI/YPI para 2021 del PBF, que dio prioridad a las propuestas sobre "Promoción y protección de espacios cívicos, en particular en relación con la tierra, los pueblos indígenas y las cuestiones ambientales...". Véase también la p. 23.
- ⁴⁴ En algunos de ellos, puede haber alguna referencia mínima o alguna subactividad que se ocupe de un asunto relacionado con el clima. Por ejemplo, un proyecto de desarrollo que optó por utilizar energías renovables en la implementación de un componente de infraestructura previsto o, en otro proyecto, una única referencia de pasada a la subida del nivel del mar en un apéndice. Con todo, estos proyectos no se clasificaron como asuntos de seguridad climática, debido a esas referencias limitadas.
- ⁴⁵ También es crucial comprender hasta qué punto las cuestiones de seguridad climática ocupan un lugar central o son prioritarias dentro de un proyecto, a fin de evaluar los efectos o los posibles éxitos del proyecto. Por ejemplo, algunos socios implementadores en la ejecución o PDA de un determinado país se sorprendieron al enterarse de que un determinado proyecto había resultado incluido en nuestra muestra de proyectos de "seguridad climática". Consideraban que el proyecto en cuestión era (por ejemplo) principalmente un proyecto de empoderamiento económico y de género, o un proyecto de reasentamiento de refugiados y de terreno, más que uno destinado a abordar o mitigar un problema de seguridad climática. Si los participantes en el diseño del proyecto no tenían la intención de abordar un problema de seguridad climática o ni siquiera habían identificado que existiera uno de consideración en el contexto del proyecto, sería injusto evaluar si habían logrado algún éxito en el tratamiento de los problemas de seguridad climática.
- ⁴⁶ La convocatoria de financiación de 2021 para el GYPI incluía un texto en el que se animaba a presentar propuestas relacionadas con "la promoción y protección de espacios cívicos, especialmente en relación con terrenos, pueblos indígenas y cuestiones ambientales" (énfasis añadido). PBF, *Mid-Term Review of the Peacebuilding Fund Strategy 2020-2024: Gender and Youth Empowerment Background Paper* (Nueva York: PBF, 2022), p 2. Así, solo 14 de los 28 proyectos de IPG/YPI de la muestra total se identificaron como relacionados con la seguridad climática. Si se busca que las futuras convocatorias fomenten proyectos de IPG e YPI específicamente en el ámbito de la seguridad climática, podría ser necesario emplear una mayor especificidad en el lenguaje de la convocatoria, así como en el seguimiento de los proyectos.
- ⁴⁷ PBF, *2020-2024 Strategy: Secretary-General's Peacebuilding Fund*, (Nueva York: PBF, 2020). Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/pbf_strategy_2020-2024_final.pdf. Este informe adopta el estándar de las Naciones Unidas de los siguientes 10 países de la región del Sahel: Burkina Faso, el Camerún, Gambia, Guinea, Malí, Mauritania, el Níger, Nigeria, el Senegal y el Chad.
- ⁴⁸ Véase, por ejemplo, Grupo del Banco Mundial, *G5 Sahel Region Country Climate and Development Report* (Washington, DC: Banco Mundial, 2022). Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/37620>; Cepero et al., *Climate Change, Development and Security in the Central Sahel* (Potsdam: Cascades, 2021). Disponible en: <https://www.cidob.org/es/content/download/78482/2509957/>

[version/1/file/Climate-Change-Development-and-Security-in-the-Central-Sahel_June_2021.pdf](#); PNUMA, *Livelihood security: Climate Change, Conflict and Migration in the Sahel* (Nairobi: PNUMA, 2011). Disponible en: <https://wedocs.unep.org/handle/20.500.11822/8032;-jsessionid=9C4BBFCA7F6DDC8286ADA3A5D9712FF4>.

- ⁴⁹ "Countries Declared Eligible to the PBF by the Secretary-General", OACP, último acceso el 21 de diciembre de 2022, <https://www.un.org/peacebuilding/content/list-pbf-countries-declared-eligible>.
- ⁵⁰ Un estudio del PNUD reveló que, si se observan los gastos de los fondos verticales para la adaptación al clima, Haití y la RDC recibían una cantidad más significativa de financiación para la adaptación al clima que otros países en contextos frágiles. PNUD, *Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and-fragile-contexts>.
- ⁵¹ "Country Index", ND GAIN, último acceso el 27 de febrero de 2023, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>. Camerún ocupa el puesto 124 de 182 y Nigeria el 129. Véase también: Adam Day y Jessica Caus, *Conflict Prevention in an Era of Climate Change: Adapting the UN to Climate-Security Risks* (Nueva York: Universidad de las Naciones Unidas, 2020), p. 35.
- ⁵² Nigeria no ha intentado cumplir los requisitos para recibir mayores dotaciones de financiación del PBF, como otros países del Sahel.
- ⁵³ Entrevista con personal de la OACP, realizada a través de MS Teams, el 7 de julio de 2022 (Entrevista n° 7). Un ejemplo es el [PBF/MDG/B-2](#) (en Madagascar).
- ⁵⁴ Los proyectos transfronterizos se financian casi siempre a través del IRF, aunque hubo una excepción en esta cartera de seguridad climática ([PBF/BFA/B-6](#) en Burkina Faso, el Níger y Mali) porque los tres países podían optar en ese momento a financiación del PRF. Aunque esto también sería teóricamente posible en el futuro, el proyecto transfronterizo también tendría entonces que ajustarse al Marco de Resultados Estratégicos del PBF para cada país (introducido en 2021).
- ⁵⁵ Veinticinco de los 74 proyectos recibieron prórrogas sin coste, la mayoría relacionadas con retrasos en la ejecución debido a la pandemia de COVID-19. En los tres proyectos de seguridad climática que recibieron prórrogas sin coste, esta no parecía ser la causa.
- ⁵⁶ Salvo en el caso de los proyectos incluidos en los estudios de caso, o algunos de los incluidos en la "revisión de nivel medio", el cálculo de los proyectos que se ajustaban a estas cuestiones se basó en la revisión de los documentos de proyecto, por lo que es posible que no se hayan tenido en cuenta algunas cuestiones de identificación cuando no figuraban de forma destacada en el documento de proyecto.
- ⁵⁷ Ejemplos de proyectos: [PBF/BFA/B-6](#) (Burkina Faso, Níger, Mali); [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Mali); [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Mali); [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso); [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-268-269](#) (RCA, Chad); [PBF/CAF/A-13](#) (RCA); [PBF/IRF-286-287](#) (Chad y Níger); [PBF/TCD/A-3](#) (Chad); [PBF/TCD/B-4](#) (Chad); [PBF/IRF-423-424](#) (Côte d'Ivoire, Guinea); [PBF/IRF-430-431](#) (Gambia, Senegal); [PBF/IRF-372-373](#) (Mali, Mauritania); [PBF/IRF-351-352](#) (Mali, Níger); [PBF/IRF-260](#) (Mali); [PBF/IRF-311](#) (Mali); [PBF/IRF-249](#) (Mauritania); [PBF/IRF-441](#) (Mauritania); [PBF/MRT/A-1](#) (Mauritania); [PBF/MRT/A-2](#) (Mauritania); [PBF/NER/B-5](#) (Níger); [PBF/IRF-273](#) (Nigeria).
- ⁵⁸ La contextualización de fondo para el [PBF/IRF-311](#) (Mali) señalaba que la escasez de agua, que afecta tanto al riego para pastos como para cultivos, tiene efectos específicos para las mujeres, dada su dependencia de la agricultura de subsistencia y el mayor riesgo de tensiones entre ganaderos y agricultoras (Documento de proyecto para el [PBF/IRF-311](#) en Mali, p. 9). El proyecto [PBF/IRF-351-352](#) (Mali, Níger) trazó un vínculo entre el aumento de los conflictos relacionados con la trashumancia y la vulnerabilidad de las mujeres a la violencia individual: "Con la inseguridad, las relaciones de género han empezado a deteriorarse (...), acentuándose la relación de dependencia de las mujeres en los varones de sus familias para que las protejan contra la violencia." (Documento de proyecto para [PBF/IRF-351-352](#), p. 11).
- ⁵⁹ Ejemplos de proyectos con un enfoque fuerte o central en el agua (* indica que se ha identificado la vulnerabilidad o el riesgo para la seguridad humana como la cuestión principal de "seguridad" en dichos proyectos de seguridad climática): [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso); [PBF/TCD/A-3](#) (Chad); [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia); [PBF/IRF-457*](#) (Guinea-Bissau); [PBF/IRF-372-373](#) (Mali, Mauritania); [PBF/IRF-441](#) (Mauritania); [PBF/MRT/A-2](#) (Mauritania); [PBF/IRF-462](#) (Níger); [PBF/IRF-452*](#) (Sierra Leona); [PBF/IRF-433](#) (Somalia); [PBF/SDN/B-1*](#) (Sudán); [PBF/IRF-202](#) (Yemen); [PBF/IRF-256](#) (Yemen).
- ⁶⁰ Esta cuestión de la salinización se señaló explícitamente en los documentos de los proyectos o en las entrevistas con participantes en los proyectos [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia), [PBF/IRF-457](#) (Guinea-Bissau), [PBF/IRF-362-363-364](#) (Kiribati, República de las Islas Marshall, Tuvalu) y [PBF/IRF-472](#) (Islas Salomón). No obstante, también sería un aspecto pertinente en muchos de los demás contextos del proyecto.
- ⁶¹ Ejemplos de proyectos: [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-304](#) (RCA); [PBF/TCD/A-1](#) (Chad); [PBF/TCD/A-3](#) (Chad); [PBF/IRF-249*](#) (Mauritania); [PBF/IRF-441](#) (Mauritania); [PBF/MRT/A-1](#) (Mauritania).
- ⁶² Ejemplos de proyectos: [PBF/COL/C-2](#) (Colombia); [PBF/IRF-461](#) (Colombia); [PBF/BDI/C-1](#) (Burundi); [PBF/IRF-430-431](#) (Gambia, Senegal); [PBF/MLI/C-1](#) (Mali) (parcialmente).
- ⁶³ Un número aún mayor lo mencionó de manera general en el contexto y los antecedentes del proyecto, pero no fue un aspecto central.
- ⁶⁴ Un proyecto, el [PBF/GIN-B-9](#) (Guinea), pretendía vigilar el uso de los bosques apoyando a una patrulla local de ecodefensores que funcionaba como fuerza de autodefensa. Sin embargo, en el caso de este proyecto, no existía ningún vínculo identificable con el cambio climático, por lo que se clasificó como otra forma de consolidación de la paz con enfoque medioambiental, y no se incluyó entre las muestras de los 43 proyectos de seguridad climática.
- ⁶⁵ Así se desprende de los documentos de los proyectos [PBF/BDI/C-1](#) y [PBF/IRF-460](#) (Burundi) y de otro proyecto en Gambia y Senegal ([PBF/IRF-430](#)), así como de las entrevistas con participantes en el proyecto REDD+ en Colombia ([PBF/COL/C-2](#)).
- ⁶⁶ Ejemplos de proyectos: [PBF/IRF-433](#) (Somalia); [PBF/SDN/B-1](#) (Sudán); [PBF/IRF-202](#) (Yemen); [PBF/IRF-256](#) (Yemen).
- ⁶⁷ La codificación de cuatro proyectos en la muestra de seguridad climática y de 11 en la muestra más amplia refleja proyectos en los que se observaron problemas de captura de élites (o problemas redactados de forma equivalente) en los documentos del proyecto, o (en el caso de los proyectos del Yemen [PBF/IRF-202](#) y [PBF/IRF-256](#)) en entrevistas de seguimiento durante los estudios de caso. Sin embargo, las entrevistas sugieren que se trata de un problema o factor subyacente en una gama mucho más amplia de proyectos, aunque no se señale como tal en la documentación del proyecto. Para la conceptualización de esta vía, véase, por ejemplo, Pernilla Nordqvist y Florian Krampe, *Climate change and violent conflict: Sparse evidence from South Asia and South East Asia* (Estocolmo: SIPRI, 2018). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2018/sipri-insights-peace-and-security/climate-change-and-violent-conflict-sparse-evidence-south-asia-and-south-east-asia>; Emilie Broek y Christopher M. Hodder, *Towards an Integrated Approach to Climate Security and Peacebuilding in Somalia* (Estocolmo: SIPRI, 2022). Disponible en: <https://www.sipri.org/publications/2022/other-publications/towards-integrated-approach-climate-security-and-peacebuilding-Somalia>.
- ⁶⁸ [PBF/IRF-362-363-364](#) (Kiribati, República de las Islas Marshall, Tuvalu).

- ⁶⁹ Véase, por ejemplo, "Boe Declaration on Regional Security", Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, último acceso el 15 de enero de 2023, <https://www.forumsec.org/2018/09/05/boe-declaration-on-regional-security/>.
- ⁷⁰ Muchos de los proyectos de las Islas Salomón (cuatro en total) también señalaron el problema de la subida del nivel del mar, pero ninguno se clasificó como cuestión de seguridad climática, dado que en los documentos del proyecto había una conexión superficial o totalmente ausente entre los impulsores, las actividades y las teorías del proyecto y las cuestiones de seguridad relacionadas con el clima.
- ⁷¹ Ejemplos de proyectos: PBF/IRF-304 (RCA); PBF/TCD/A-1 (Chad); PBF/TCD/A-3 (Chad); PBF/TCD/B-4*(Chad); PBF/IRF-461 (Colombia); PBF/CIV/A-5 (Côte d'Ivoire); PBF/GMB/B-2 (Gambia); PBF/IRF-457 (Guinea-Bissau); PBF/IRF-362-363-364 (Kiribati, República de las Islas Marshall, Tuvalu); PBF/IRF-351-352 (Malí, Níger); PBF/IRF-311 (Malí); PBF/IRF-440 (Malí); PBF/MLI/C-1 (Malí); PBF/IRF-434 (Papúa Nueva Guinea); PBF/SDN/B-1 (Sudán); PBF/IRF-441 (Mauritania).
- ⁷² Proyectos transfronterizos de seguridad climática: PBF/BFA/B-6 (Burkina Faso, Níger, Malí); PBF/IRF-353-354-355 (Burkina Faso, Níger, Malí); PBF/IRF-268-269 (RCA, Chad); PBF/IRF-286-287 (Chad, Níger); PBF/IRF-362-363-364 (Kiribati, República de las Islas Marshall, Tuvalu); PBF/IRF-372-373 (Malí, Mauritania); PBF/IRF-180-181-182 (Burkina Faso, Níger, Malí); PBF/IRF-423-424 (Côte d'Ivoire, Guinea); PBF/IRF-430-431 (Gambia, Senegal); PBF/IRF-351-352 (Malí, Níger).
- ⁷³ Ejemplos de proyectos: PBF/CAF/A-13 (RCA); PBF/IRF-260 (Malí); PBF/IRF-463 (Malí); PBF/MLI/C-1 (Malí); PBF/IRF-249 (Mauritania); PBF/IRF-462 (Níger).
- ⁷⁴ No todos los proyectos de esta lista utilizaron lenguaje relativo al riesgo de "radicalización", pero este fue el riesgo que se identificó en varios proyectos, entre ellos: PBF/IRF-463 (Malí), PBF/MLI/C-1 (Malí), PBF/IRF-441 (Mauritania) y PBF/IRF-462 (Níger).
- ⁷⁵ Ejemplos de proyectos: PBF/COL/C-2 (Colombia); PBF/BDI/C-1 (Burundi).
- ⁷⁶ Este informe es obra de Cristal Downing y se basa en sus investigaciones y en las de otros colegas del MEAC.
- ⁷⁷ Para un tratamiento más detallado de estos temas, véase, por ejemplo: PNUD, *The climate security nexus and the prevention of violent extremism: Working at the intersection of major development challenges* Policy Brief (Nueva York: PNUD, 2022). Disponible en: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/publications/UNDP-Climate-Security-Nexus-and-Prevention-of-violent-extremism.pdf>
- ⁷⁸ El proyecto MEAC es una colaboración plurianual de múltiples socios implementadores cuyo objetivo es desarrollar un enfoque unificado y riguroso para examinar cómo y por qué las personas salen de un conflicto armado, así como evaluar la eficacia de las intervenciones destinadas a apoyar su transición a la vida civil.
- ⁷⁹ Los datos se recopilaron a partir de una muestra de 516 personas anteriormente asociadas con grupos armados, así como no asociadas, que respondieron a una encuesta previa al programa en Níger; una muestra de 998 personas de una composición similar en Chad; una muestra de 807 personas de una composición similar en el Camerún; y una encuesta intermedia de 995 personas antiguamente asociadas y miembros de la comunidad no socios implementadores en Nigeria.
- ⁸⁰ En Nigeria, el 13 % de antiguos miembros de Boko Haram y el 18 % de antiguos miembros de las CJTF, Yan Gora y otros grupos parapoliciales declararon tener este vínculo. Solo una pequeña minoría informó de este vínculo en el Camerún (7 %).
- ⁸¹ Véase, por ejemplo, Elizabeth Smith, *Gender Dimensions of Climate Insecurity* (Estocolmo: SIPRI, 2022). Disponible en: https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-03/sipriinsight2204_gender_dimensions_of_climate_insecurity.pdf; DCAF, *Women Speak: The Lived Nexus Between Climate, Gender and Security* (Ginebra: DCAF, 2022). Disponible en: https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/WomenSpeak2022_EN.pdf.
- ⁸² PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020; Jessica Smith, Lauren Olosky y Jennifer Grosman Fernández, *The Climate-Gender-Conflict Nexus* (Washington, DC: Georgetown Institute for Women, Peace and Security, 2021). Disponible en: <https://giwps.georgetown.edu/wp-content/uploads/2021/01/The-Climate-Gender-Conflict-Nexus.pdf>; Elizabeth Smith, *Gender Dimensions of Climate Insecurity* (Estocolmo: SIPRI, 2022). Disponible en: https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-03/sipriinsight2204_gender_dimensions_of_climate_insecurity.pdf.
- ⁸³ International Alert, *Integrating Gender and Security in Climate Adaptation: Principles for Success* (Londres: International Alert, 2021). Disponible en: <https://www.international-alert.org/wp-content/uploads/2021/05/Climate-Adaptation-Gender-Security-EN-2021.pdf>.
- ⁸⁴ La convocatoria la GYPI se abrió por primera vez en 2016. Aunque se combinan en una sola convocatoria, la IPG y la YPI son iniciativas separadas con objetivos interconectados pero diferenciados. La IPG apoya proyectos centrados en la igualdad de género y la capacitación de las mujeres, mientras que la YPI poya proyectos sobre capacitación y participación de la juventud; ambos con potencial para tener efectos catalizadores y resultados en la consolidación de la paz.
- ⁸⁵ PBF, *Gender and Youth Promotion initiative: Call for Proposals and Guidance Note* (Nueva York: PBF, 2021), p 2.
- ⁸⁶ En 2020, la GYPI acogió por primera vez propuestas conjuntas ONU-OSC (12 millones de dólares, con el 7,8 % asignado a estas propuestas). Ibid.
- ⁸⁷ Los temas adicionales de la convocatoria de 2021 incluían la promoción y el fortalecimiento de la salud y el bienestar psicosocial de las mujeres y la juventud como parte de los procesos locales de consolidación de la paz. En 2022 estaban relacionadas con el fortalecimiento de las OSC de mujeres (IPG) y (i) la participación política inclusiva de la juventud y (ii) la protección de la juventud (YPI). PBF, *Mid-Term Review of the Peacebuilding Fund Strategy 2020-2024: Gender and Youth Empowerment Background paper* (Nueva York: PBF, 2022), p. 2.
- ⁸⁸ Estos fueron: PBF/IRF-180-181-182 (Burkina Faso, Níger, Malí); PBF/CAF/A-13 (RCA); PBF/IRF-304 (RCA); PBF/IRF-461 (Colombia); PBF/GMB/B-2 (Gambia); PBF/IRF-457 (Guinea-Bissau); PBF/IRF-351-352 (Malí, Níger); PBF/IRF-311 (Malí); PBF/IRF-440 (Malí); PBF/MLI/C-1 (Malí); PBF/IRF-249 (Mauritania); PBF/MRT/A-1 (Mauritania); PBF/IRF-462 (Níger); PBF/NER/B-5 (Níger); PBF/IRF-273 (Nigeria); PBF/IRF-434 (Papúa Nueva Guinea); PBF/IRF-452 (Sierra Leona); PBF/SDN/B-1 (Sudán); PBF/IRF-202 (Yemen); PBF/IRF-256 (Yemen).
- ⁸⁹ Veintinueve de los 43 proyectos de la muestra de seguridad climática podían caracterizarse como centrados en una lógica de inclusión, frente a 44 de la muestra completa de 74. Esta determinación se llevó a cabo evaluando principalmente los documentos del proyecto, pero también otras inferencias cuando los proyectos incluían entrevistas adicionales (es decir, proyectos de estudio de caso o de revisión de nivel medio). Dado que se trata de una determinación un tanto subjetiva, que valora tanto la Teoría del Cambio como la priorización o el peso otorgado a los distintos elementos en el diseño del proyecto, existe cierto margen de error, especialmente en el caso de los proyectos que reciben un menor nivel de revisión (es decir, los proyectos no relacionados con la seguridad climática que quedan fuera de la revisión de nivel medio).
- ⁹⁰ Los proyectos específicamente relacionados con la inclusión o el empoderamiento de mujeres y niñas o de la juventud fueron: PBF/IRF-440 (Malí); PBF/IRF-351-352 (Malí, Níger); (subtema) PBF/TCD/B-1 (Chad); PBF/NER/B-5 (Níger); PBF/IRF-210 (Guinea-Bissau); PBF/IRF-260 (Malí); (parcialmente) PBF/IRF-463 (Malí); PBF/IRF-462 (Níger); PBF/MLI/C-1 (Malí); PBF/GMB/B-2 (Gambia); PBF/IRF-434 (Papúa Nueva Guinea); PBF/SDN/B-1 (Sudán); PBF/IRF-259 (Côte d'Ivoire). Un subconjunto

- de proyectos enfocó la inclusión como aumento de la resiliencia de la comunidad: [PBF/IRF-457](#) (Guinea-Bissau); [PBF/TCD/A-1](#) (Chad); [PBF/TCD/B-4](#) (Chad).
- ⁹¹ Proyectos no relacionados con la seguridad climática que también señalaron a las mujeres o a la juventud como "agentes del cambio": [PBF/IRF-472](#) (Islas Salomón); [PBF/IRF-442-443](#) (Kirguistán, Uzbekistán); [PBF/IRF-313](#) (Sri Lanka).
- ⁹² Para ver el apoyo a estas propuestas, véase, por ejemplo, PNUMA, *Women and Natural Resources: Unlocking the Peacebuilding Potential* (Nairobi: PNUMA, 2013). Disponible en: <http://www.unep.org/resources/report/women-and-natural-resources-unlocking-peace-building-potential>.
- ⁹³ Este razonamiento también salió a relucir en algunas de las entrevistas del estudio de caso del Yemen, pero no ocupaba un lugar destacado en la documentación del proyecto. Para profundizar en esta vía, véase, PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020.
- ⁹⁴ Algunos ejemplos de proyectos que reflejan claramente esta lógica en la muestra de seguridad climática son: [PBF/IRF-440](#) (Malí); [PBF/IRF-351-352](#) (Malí, Níger); [PBF/TCD/B-1](#) (parte del Chad); [PBF/NER/B-5](#) (Níger); [PBF/IRF-210](#) (Guinea-Bissau); [PBF/IRF-260](#) (Malí); [PBF/IRF-463](#) (parte de Malí); [PBF/IRF-462](#) (Níger); [PBF/MLI/C-1](#) (Malí); [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia); [PBF/IRF-434](#) (Papúa Nueva Guinea); [PBF/SDN/B-1](#) (Sudán); [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire).
- ⁹⁵ Ejemplos: [PBF/MRT/A-1](#) (Mauritania); [PBF/IRF-441](#) (Mauritania).
- ⁹⁶ Estos fueron: [PBF/IRF-304](#) (RCA); [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia); [PBF/IRF-457](#) (Guinea-Bissau); [IRF-351-352](#) (Malí, Níger); [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-440](#) (Malí); [PBF/MLI/C-1](#) (Malí); [PBF/IRF-434](#) (Papúa Nueva Guinea); [PBF/SDN/B-1](#) (Sudán); [PBF/IRF-441](#) (Mauritania).
- ⁹⁷ El Liptako Gourma cubre una superficie de unos 370 000 km² e incluye el 57,6 % del territorio de Burkina Faso, el 21 % de Malí y el 10 % del Níger. Tiwa, D. F, Nimaga, B., Boureima, A., Quedraogo, O., y Dongmo Ngoutsop, A., *Évaluation finale du projet: Promotion d'une Transhumance Pacifique dans la Région du Liptako Gourma* (2022), (Burkina Faso: ID 00120162 – [PBF/IRF-353](#); Malí: ID 00120164 – [PBF/IRF-354](#); Níger: ID 00120165 – [PBF/IRF-355](#)).
- ⁹⁸ Entre 2015 y 2018, el número de personas afectadas por la inseguridad alimentaria aumentó un 60 % (Tiwa et al., 2022).
- ⁹⁹ Un 80 % de la población de aproximadamente 17 millones de habitantes de Liptako Gourma vive en zonas rurales. "Think Regionally, Act Locally: A New \$350 Million Project Supports Community-Based Recovery and Stability in the Sahel", Banco Mundial, 15 de junio de 2021, <https://www.worldbank.org/en/news/press-release/2021/06/15/think-regionally-act-locally-a-new-350-million-project-supports-community-based-recovery-and-stability-in-the-sahel>. Con una tasa de crecimiento demográfico anual del 3-4 %, el 50 % de la población tiene menos de 15 años (Tiwa, et al., 2022).
- ¹⁰⁰ No se menciona a las personas por su nombre, para preservar el anonimato y en aras de un intercambio sincero, sino por el de la organización en la que trabajan. Las 79 personas entrevistadas procedían de las siguientes organizaciones. Malí: IMADEL, OIM, PNUD, FNUDC, PMA, CARESS, Instituto Anndal, MINUSMA, HD Centre, ISS, organizaciones religiosas, MARN, HRP, IMRAP, OG Azhar, Carter Center, ACTED, DCAF, Mercy Corps y las embajadas de Bélgica, Suecia, Dinamarca, el Canadá, Alemania, Luxemburgo, el Reino Unido y Noruega. Burkina Faso: La Autoridad de Liptako Gourma, la AFD, el IRAM, el PNUD, la FAO, la OIM, el ACNUR, la APSS, el Haut Conseil Islamique y las embajadas de Alemania, Luxemburgo y Dinamarca. Níger: PNUD, OIM y la Association Tabital. Global: UNDDPA, el Clingendael Institute y adelphi.
- ¹⁰¹ Malí - El 18 de agosto de 2022, un golpe militar depuso a Ibrahim Boubacar Keïta, presidente desde 2013, lo que provocó sanciones de la CEDEAO. Menos de un año después, el 24 de mayo de 2021, un segundo golpe militar dirigido por el vicepresidente Assimi Goïta depuso al presidente Bah N'Da.
- ¹⁰² Burkina Faso - El 23 de enero de 2022, una junta militar depuso al presidente Roch Marc Christian Kaboré y nombró presidente interino a Paul-Henri Sandaogo Damiba. Sin embargo, su gobierno duró solo ocho meses, hasta un segundo golpe de Estado en septiembre de 2022, en el que un joven oficial del ejército llamado Ibrahim Traoré tomó el control.
- ¹⁰³ Un tercio de las 10 000 bajas que se produjeron en la región entre 2014 y julio de 2020 tuvieron lugar en 2020: PMA, *Conflits persistants, pertees de terres agricoles et insécurité alimentaire récurrente dans la région du Liptako Gourma* (PMA y Autoridad del Liptako Gourma, 2021).
- ¹⁰⁴ Entrevista con especialista en consolidación de la paz de una ONG, realizada en persona en Bamako, Malí, el 4 de abril de 2022 (Entrevista n° 51).
- ¹⁰⁵ Entrevista con especialista en mediación, realizada en persona en Bamako, Malí, el 12 de abril de 2022 (Entrevista n° 92).
- ¹⁰⁶ Entrevista con persona enviada de paz del gobierno, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 83).
- ¹⁰⁷ FAO, *Plan de réponse regional - avril 2020-avril 2021 - répondre aux besoins humanitaires dans les pays de la région du Liptako Gourma* (Senegal: FAO, 2020).
- ¹⁰⁸ Entrevista con la Dirección de una ONG, realizada en persona en Bamako, Malí, el 4 de abril de 2022 (Entrevista n° 103).
- ¹⁰⁹ Entrevista con la Dirección de una ONG, realizada en persona en Bamako, Malí, el 12 de junio de 2022 (Entrevista n° 61).
- ¹¹⁰ Entrevista con representante de una agencia de las Naciones Unidas, realizada en persona en Bamako, Malí, el 12 de abril de 2022 (Entrevista n° 118). Las personas entrevistadas se referían sobre todo al tráfico de ganado, pero el tráfico de drogas, armas y otros productos ilícitos, así como la trata de personas, también son frecuentes en algunas zonas.
- ¹¹¹ FAO, *Plan de réponse regional - avril 2020-avril 2021 - répondre aux besoins humanitaires dans les pays de la région du Liptako Gourma* (Senegal: FAO, 2020).
- ¹¹² Entrevista con especialista en mediación, MINUSMA, realizada en persona en Bamako, Malí, el 7 de abril de 2022 (Entrevista n° 71).
- ¹¹³ Organismo Internacional de Energía Atómica, *Integrated and sustainable management of shared aquifer systems and basins of the Sahel region* (Viena: Organismo Internacional de Energía Atómica, 2012). Disponible en: <https://www.iaea.org/sites/default/files/18/07/sahel-zouari-160712.pdf>.
- ¹¹⁴ Robert Muggah y José Luengo Cabrera, "The Sahel is engulfed by violence, climate change, food insecurity and extremists are largely to blame" *Foro Económico Mundial*, 23 de enero de 2019, <https://www.weforum.org/agenda/2019/01/all-the-warning-signs-are-showing-in-the-sahel-we-must-act-now/>.
- ¹¹⁵ Autorité de développement integre de la région du Liptako Gourma y Banque Oust Africaine de developpement, "Programme regional de gestion durable des terres et de renforcement de la resilience des communautes rurales et des ecosystems aux changements climatiques dans les etats du Liptako Gourma", septiembre de 2017, https://www.boad.org/wp-content/uploads/2019/07/05092017_Prog-GDT_RESILIENCE-Annexe-Vol-2_Mali.pdf.
- ¹¹⁶ ACNUR, *Climate Risk Profile - Sahel* (Ginebra: ACNUR, 2021). Disponible en: <https://www.unhcr.org/61a49df44.pdf>.
- ¹¹⁷ Ibid.
- ¹¹⁸ Ibid.

- ¹¹⁹ Paul Absalon, Etude de cadrage en sécurité climatique dans le Liptako Gourma (Nueva York: PNUD, s.f.).
- ¹²⁰ Daniel Kangogo, Peter Läderach y Grazia Pacillo, *How does climate exacerbate root causes of conflict in Mali? An econometric analysis* (Montpellier: GCIAR, 2021).
- ¹²¹ FAO, *Burkina Faso, Mali et Niger Analyse des conflits liés aux ressources naturelles dans les trois pays du Liptako Gourma* (Roma: FAO, 2021).
- ¹²² Entrevista con especialista de una ONG, realizada en persona en Bamako, Malí, el 11 de abril de 2022 (Entrevista n° 57).
- ¹²³ Ibid.
- ¹²⁴ Se trata de un proyecto de Iniciativa de Promoción de la Juventud, [PBF/IRF-260](#) (en Malí) y dos Iniciativas de Promoción de la Igualdad de Género, [PBF/IRF-351-352](#) (Malí, Níger) y [PBF/IRF-440](#) (Malí).
- ¹²⁵ Entrevistas con el PNUD, la OIM, el ACNUR, la FAO, entrevistas personales, realizadas en abril y junio de 2022 (Entrevistas n° 61, n° 69, n° 87, n° 59).
- ¹²⁶ Evaluación para [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Malí, Níger). Las citas completas de las evaluaciones de los proyectos figuran en el apéndice.
- ¹²⁷ [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-440](#) (Malí).
- ¹²⁸ [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-440](#) (Malí); [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-351-352](#) (Malí, Níger).
- ¹²⁹ [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí).
- ¹³⁰ [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-351](#) (Malí); [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso).
- ¹³¹ [PBF/IRF-353](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-354](#) (Níger); [PBF/IRF-355](#) (Malí); [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso).
- ¹³² [PBF/BFA/B-6](#), [PBF/NER/B-6](#), [PBF/MLI/B-1](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí).
- ¹³³ [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-351](#) (Malí); [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso); [PBF/BFA/B-6](#), [PBF/NER/B-6](#), [PBF/MLI/B-1](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-440](#) (Malí) (apoyo a las mujeres y a la juventud para el emprendimiento en el campo de la energía solar).
- ¹³⁴ [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-351](#) (Malí); [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-351](#) (Malí); [PBF/BFA/B-6](#), [PBF/NER/B-6](#), [PBF/MLI/B-1](#) (Burkina Faso, Níger, Malí) (microdonaciones; objetivos exactos no identificados); [PBF/IRF-440](#) (Malí) (apoyo a las mujeres y la juventud en el ámbito de la energía solar); [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-260](#) (Malí).
- ¹³⁵ [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso); [PBF/BFA/A-2](#) (Burkina Faso).
- ¹³⁶ En los siguientes proyectos, la inclusión y la capacitación formaban la lógica central: [PBF/IRF-351-352](#) (Malí, Níger); [PBF/IRF-260](#) (Malí); [PBF/IRF-311](#) (Malí); [PBF/IRF-440](#) (Malí). En [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger y Malí) también fue un tema muy destacado.
- ¹³⁷ [PBF/IRF-351-352](#) (Malí, Níger).
- ¹³⁸ [PBF/IRF-180](#) (Burkina Faso).
- ¹³⁹ Véase la evaluación independiente de los proyectos: [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/IRF-260](#) (Malí); [PBF/IRF-311](#) (Malí); y [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso).
- ¹⁴⁰ Véanse, por ejemplo, la evaluación independiente del [PBF/IRF-260](#) (en Malí, que sugiere escasas perspectivas de sostenibilidad y asimilación); la evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (en Burkina Faso-Níger-Malí, que sugiere que las cuotas participativas eran insuficientes).
- ¹⁴¹ Véase, por ejemplo, la evaluación independiente de: [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Malí, Níger).
- ¹⁴² Por ejemplo, entrevista con personal del PNUD, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 68).
- ¹⁴³ La evaluación de [Mali-IRF-311](#) señaló que una de las cuestiones clave para la evaluación es que la naturaleza "compuesta" de los objetivos y metas haría compleja cualquier medición, independientemente de los indicadores que se eligieran.
- ¹⁴⁴ Evaluación para [PBF/IRF-353-354-355](#) (en Burkina Faso, Níger, Malí).
- ¹⁴⁵ Evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (en Burkina Faso, Níger, Malí).
- ¹⁴⁶ Entrevistas con personal de PBF, realizadas a distancia y en persona en Malí, Níger y Burkina Faso, en abril, mayo y junio de 2022, (Entrevistas n° 62, n° 111, n° 124, n° 129).
- ¹⁴⁷ Entrevista con donante, realizada en persona en Bamako, Malí, el 9 de abril de 2022 (Entrevista n° 63).
- ¹⁴⁸ Entrevista con personal de las Naciones Unidas, realizada a distancia, el 15 de julio de 2022 (Entrevista n° 121).
- ¹⁴⁹ Entrevistas con personal de las Naciones Unidas, donantes, representantes del gobierno, realizadas en persona en Malí, Níger y Burkina Faso, en abril, mayo y junio de 2022 (Entrevistas n° 81, n° 107, n° 112, n° 118, n° 120, n° 125).
- ¹⁵⁰ UNISS, *Rapid Assessment of UN investments in the Sahel (2016 – 2020): Reflections on UN and partner investments in the region* (Dakar: UNISS, 2021), p. 73.
- ¹⁵¹ Entrevista con representante de agencia de las Naciones Unidas, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 121).
- ¹⁵² Ibid.
- ¹⁵³ Entrevistas con representantes de agencias de las Naciones Unidas, realizadas a distancia y en persona en Malí, Burkina Faso y Níger, el 3-12 de abril y el 12-17 de junio de 2022 (Entrevistas n° 62, n° 67, n° 68, n° 87, n° 100).
- ¹⁵⁴ Entrevista con donante, realizada en persona en Bamako, Malí, el 11 de abril de 2022 (Entrevista n° 65). Se observó que uno o dos funcionarios de la capital podían gestionar los desembolsos al PBF, lo que fue de agradecer.
- ¹⁵⁵ Entrevista con especialista en consolidación de la paz, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 57).
- ¹⁵⁶ Evaluación final para Burkina Faso, Níger y Malí: [IRF-180-181-182](#).
- ¹⁵⁷ Entrevistas con representantes de las Naciones Unidas, realizadas en persona en Bamako, Malí, y Uagadugú, Burkina Faso, el 10 de abril de 2022 y el 15 de junio de 2022 (Entrevistas n° 118, n° 129).
- ¹⁵⁸ Entrevista con personal de gestión del programa del laboratorio de ideas sobre seguridad, realizada en persona en Malí, en abril de 2022 (Entrevista n° 73); Entrevista con personal del PNUD, realizada en persona en Bamako, Malí, en abril de 2022 (Entrevista n° 97).
- ¹⁵⁹ Entrevista con persona jefe de una agencia de la ONU, realizada en persona en Bamako, Malí, el 11 de abril de 2022 (Entrevista n° 118).
- ¹⁶⁰ Ibid.

- ¹⁶¹ Entrevista con responsable de la iniciativa de mediación, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 60).
- ¹⁶² Un promedio de 329,2 mm de lluvia a lo largo del año entre 1991 y 2020, frente a 313,83 entre 1961 y 1990: Datos del Portal del Clima del Banco Mundial para Malí, <https://climateknowledgeportal.worldbank.org/country/mali/climate-data-historical>.
- ¹⁶³ Entrevista con donante, realizada en persona en Bamako, Malí, el 11 de abril de 2022 (Entrevista n° 65).
- ¹⁶⁴ Entrevistas con donantes y organismos de ejecución, realizadas en persona en Malí y Burkina Faso, en abril y junio de 2022 (Entrevistas n° 65, 86, 107, 120).
- ¹⁶⁵ Entrevista con donante, realizada en persona en Bamako, Malí, el 11 de abril de 2022 (Entrevista n° 65).
- ¹⁶⁶ Entrevista con representante de una agencia de la ONU, realizada en persona en Bamako, Malí, el 10 de abril de 2022 (Entrevista n° 121); Entrevista con representante del gobierno donante, realizada en persona en Bamako, Malí, el abril de 2022 (Entrevista n° 85).
- ¹⁶⁷ "PRAPS 2: Regional Support Project for Pastoralism in the Sahel 2. Structuring project for Research/Development issues on agro-pastoral systems in the Sahel and West Africa", Banco Mundial, último acceso en 2022, <https://umr-selmet.cirad.fr/projet-scientifique/nos-projets/praps-2>.
- ¹⁶⁸ Banco Mundial, *Project Identification Document: Community-based Recovery and Stabilization Project for the Sahel* (Proyecto P173830) (Washington, DC: Banco Mundial, 2021).
- ¹⁶⁹ El estudio de evaluación señaló que el Yemen ocupa "el último lugar entre los 144 países incluidos en el Índice Global de Brecha de Género del Foro Económico Mundial de 2016, un puesto que ha mantenido durante los últimos diez años". El Yemen también se ha clasificado sistemáticamente entre los 10 últimos países en el Índice de Desigualdad de Género (IDG) del Informe sobre Desarrollo Humano del PNUD, incluidos los años en cuestión para este proyecto.
- ¹⁷⁰ La investigación para este estudio de caso estuvo dirigida por Nadwa al-Dawsari. Este estudio de caso condensado se basa en su investigación y en el borrador de los materiales del estudio de caso, complementados con información adicional recibida por el equipo de investigación en el transcurso de esta revisión.
- ¹⁷¹ Véase, por ejemplo, Nicole Glass, "The Water Crisis in Yemen: Causes, Consequences and Solutions," *Global Majority E-Journal* Vol. 1 Issue 1 (2010): 17–30. Disponible en: https://www.american.edu/cas/economics/ejournal/upload/glass_accessible.pdf; PNUD, *Water Availability in Yemen* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/ye/Water-Availability-Study-in-Yemen.pdf>; Helen Lackner y Abdulrahman Al-Eryani, "Yemen's Environmental Crisis Is the Biggest Risk for Its Future", The Century Foundation, 14 de diciembre de 2020, <https://tcf.org/content/report/yemens-environmental-crisis-biggest-risk-future/>.
- ¹⁷² Para los estudios que proporcionan métricas del uso anual del agua en comparación con las tasas de agotamiento, véase, por ejemplo, PNUD, *Water Availability in Yemen* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/migration/ye/Water-Availability-Study-in-Yemen.pdf>; Helen Lackner y Abdulrahman Al-Eryani, "Yemen's Environmental Crisis Is the Biggest Risk for Its Future", The Century Foundation, 14 de diciembre de 2020, <https://tcf.org/content/report/yemens-environmental-crisis-biggest-risk-future/>; Helen Lackner, "Climate Change and Conflict in Hadhramawt and Al Mahra", Berghof Foundation, 21 de diciembre de 2021, <https://berghof-foundation.org/library/climate-change-and-conflict-in-hadhramawt>. Sobre las predicciones de escasez de agua en Saná para 2017, véase USAID, *Yemen Climate Change Risk profile* (Washington, DC: USAID, 2016). Disponible en: https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2016_USAID_%20GCC_%20Office_Climate_%20Risk_%20Profile_Yemen.pdf
- ¹⁷³ Ibid: 2; Climate Investment Funds, *Strategic Program for Climate Resilience for Yemen* (Washington, DC: Climate Investment Funds, 2012), p. 42. Disponible en: https://www.climateinvestmentfunds.org/sites/cif_enc/files/ppcr_8_strategic_program_for_climate_resilience_yemen_0_0.pdf. Sin embargo, como señalan Lackner y Al-Eryani, las predicciones sobre cómo el clima podría afectar a los ecosistemas del Yemen son algo contradictorias: o "caluroso y seco" o "templado y húmedo". Helen Lackner y Abdulrahman Al-Eryani, "Yemen's Environmental Crisis Is the Biggest Risk for Its Future", The Century Foundation, 14 de diciembre de 2020, <https://tcf.org/content/report/yemens-environmental-crisis-biggest-risk-future/>; Banco Mundial, *Yemen - Assessing the Impacts of Climate Change and Variability on the Water and Agricultural Sectors and the Policy Implications* (Washington, DC: Banco Mundial, 2010). Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/2943>.
- ¹⁷⁴ Ibid.
- ¹⁷⁵ Helen Lackner y Abdulrahman Al-Eryani, "Yemen's Environmental Crisis Is the Biggest Risk for Its Future", The Century Foundation, 14 de diciembre de 2020, <https://tcf.org/content/report/yemens-environmental-crisis-biggest-risk-future/>, cit: Banco Mundial, *Yemen - Assessing the Impacts of Climate Change and Variability on the Water and Agricultural Sectors and the Policy Implications* (Washington, DC: Banco Mundial, 2010). Disponible en: <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/2943>. Lackner y Al-Eryani señalan también que los cambios en la distribución de las precipitaciones y los "aguaceros más violentos" (en un país donde no se han mantenido las terrazas) ya han contribuido a la escasez de agua, debido a la erosión de la capa superficial del suelo que, de otro modo, ayudaría a absorber el agua entrante. Ibid.
- ¹⁷⁶ Véase, por ejemplo, USAID, *Yemen Climate Change Risk profile* (Washington, DC: USAID, 2016), p. 4. Disponible en: https://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PA00MX8Q.pdf.
- ¹⁷⁷ Notre Dame's GAIN: puesto 173, puntuación 34,7, "Country Index", ND GAIN, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>.
- ¹⁷⁸ "Yemen - Global Humanitarian Overview 2022", Oficina de Coordinación de Asuntos Humanitarios de las Naciones Unidas, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://gho.unocha.org/>.
- ¹⁷⁹ "La escasez de agua se debe a la mala gestión", *ReliefWeb*, 22 de septiembre de 2011, <https://reliefweb.int/report/yemen/bad-management-blame-water-scarcity>.
- ¹⁸⁰ "Water Situation in Yemen", CICR, 5 de junio de 2022, <https://www.icrc.org/en/document/water-situation-yemen>.
- ¹⁸¹ "Yemen's climate crisis is threatening lives, livelihoods and culture", Islamic Relief, 25 de marzo de 2022, <https://reliefweb.int/report/yemen/yemen-s-climate-crisis-threatening-lives-livelihoods-and-culture>; Ghaida Ghantous, "After war, deforestation is a further threat to Yemen", *The Independent*, 29 de agosto de 2021, <https://www.independent.co.uk/arts-entertainment/photography/photography-yemen-deforestation-environment-b1901338.html>.
- ¹⁸² Small Arms Survey, *Under pressure: Social violence over land and water in Yemen* (Ginebra: Small Arms Survey, 2010), p. 2. Disponible en: <https://www.files.ethz.ch/isn/123971/Yemen-Armed-Violence-IB2-Social-violence-over-land-and-water-in-Yemen.pdf>. Esta estadística también se cita en los dos documentos del proyecto del Yemen pertinentes para este estudio de casos.
- ¹⁸³ Nicole Glass, "The Water Crisis in Yemen: Causes, Consequences and Solutions," *Global Majority E-Journal* Vol. 1 Issue 1 (2010): 17–30. Disponible en: https://www.american.edu/cas/economics/ejournal/upload/glass_accessible.pdf, p. 25.

- ¹⁸⁴ Helen Lackner y Abdulrahman Al-Eryani, "Yemen's Environmental Crisis Is the Biggest Risk for Its Future", The Century Foundation, 14 de diciembre de 2020, <https://tcf.org/content/report/yemens-environmental-crisis-biggest-risk-future/>; Milena Caye, "The Weaponization of Water Amidst Yemen's Humanitarian Crisis", Crossfire Blog, 18 de agosto de 2020, <https://www.crossfirekm.org/articles/the-weaponization-of-water-amidst-yemens-humanitarian-crisis>.
- ¹⁸⁵ Evaluación del [Yemen-IRF-256](#), pp. 7, 12. El personal del proyecto dijo que el modelo también se basó en un proyecto anterior del Banco Mundial de 2006 que establecía algo similar a las AUA, pero sin la participación de las mujeres. Entrevista con personal del proyecto de la FAO, realizada el 23 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 36).
- ¹⁸⁶ Estaba previsto que el proyecto se dirigiera a Sana'a, Hodaydah y Lahj. Sin embargo, Hodaydah fue sustituida por Hadhramaut después de que el régimen Houthi se negara a permitir que la FAO ejecutara el proyecto en la provincia.
- ¹⁸⁷ Documento de proyecto para [PBF/IRF-202](#) (Yemen), pp. 10-11.
- ¹⁸⁸ Por ejemplo, en la documentación del proyecto [PBF/IRF-256](#) (Yemen), el segundo de los dos objetivos enumerados consiste en introducir medidas de mitigación del cambio climático entre los agricultores para reducir el uso de agua. Cabe señalar que, aunque el lenguaje utilizado (también en la evaluación) es "mitigación del cambio climático", las prácticas en cuestión no implican mitigación de los gases de efecto invernadero, sino adaptación al cambio climático.
- ¹⁸⁹ Entrevista con persona Jefe de Riego, realizada en Lahj, el 6 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 41).
- ¹⁹⁰ Las AUA que participaron en el proyecto debían cumplir una serie de requisitos específicos: 1) elección de los miembros de la junta con una representación femenina del 30 %, y 2) una representación femenina del 50 % en los Comités de solución de conflictos dentro de las AUA. Los documentos del proyecto señalan que las AUA de mujeres se habían creado en Sana'a dentro de un proyecto anterior de naturaleza similar con el apoyo de los Países Bajos, pero indica que se crearon en las demás provincias. No se disponía de información detallada sobre este proyecto anterior.
- ¹⁹¹ El proyecto también trabajó para fortalecer la AUA mediante la creación de un manual que guiara su estructura interna y sus elecciones. También ayudaron a formalizar el registro de las mismas o conectarlas con los organismos gubernamentales pertinentes.
- ¹⁹² El personal del proyecto también mencionó con frecuencia la creación de invernaderos, una escuela de campo para agricultores, proyectos para establecer nuevos sistemas de riego por goteo y otras intervenciones relacionadas. Sin embargo, no siempre estaba claro si se trataba de actividades emprendidas y apoyadas dentro del marco de los proyectos del PBF, o si se habían emprendido posteriormente, ya que otros financiadores han asumido estos proyectos de participación de las AUA. Por ejemplo, en ninguno de los documentos del proyecto ni en el material de evaluación se mencionan los invernaderos, por lo que parece probable que esto forme parte de la continuación del proyecto.
- ¹⁹³ Parte de la documentación del proyecto y las entrevistas sugieren que el objetivo es que el 30 % de las mujeres tengan puestos de efectivo por trabajo, pero esto no se verificó en los informes de evaluación ni en ningún otro dato del proyecto. Las entrevistas sugirieron que había cierta participación femenina en los proyectos de efectivo por trabajo, aunque variaba según las provincias y no parece que se haya registrado o conservado documentación sobre la proporción exacta. La evaluación del IRF-256 señaló que hubo jóvenes ingenieros que también participaron en el diseño de ingeniería de la renovación del canal de riego. [En adelante, evaluación del [PBF/IRF-256](#) (Yemen), pp. 25-26].
- ¹⁹⁴ FAO, "Evaluation of Strengthening the Role of Women in Peacebuilding through Natural Resources Management at the Community Level in the Rural Areas of the Governorates of Sana'a and Lahaj in Yemen, UNJP/YEM/038/PBF", 2019, p. 18 (en los archivos de los autores) [en adelante, Evaluación del Yemen-IRF-202].
- ¹⁹⁵ Comentarios proporcionados por la OIM en el marco del borrador de la revisión, recibidos el 21 de diciembre de 2022.
- ¹⁹⁶ Grupo focal con integrantes de las AUA, Lahj, realizada el 5 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 50); Entrevista con la coordinación local de la FAO, Lahj, realizada el 6 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 39 y Entrevista n° 40).
- ¹⁹⁷ Entrevista con persona jefe de la AUA, realizada en Hadhramaut, el 4 de septiembre de 2022 (entrevistas n° 45 y 46); Entrevista con personal de investigación local, realizada el 26 de septiembre de 2022 (entrevista n° 48).
- ¹⁹⁸ Entrevista con mujer dirigente de la AUA, realizada en Saná, el 4 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 43); Entrevista con mujer líder de la AUA, realizada en Hadhramaut, el 4 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 46).
- ¹⁹⁹ Para más detalles, consulte la evaluación del [PBF/IRF-202](#) (Yemen), pp. 16-17.
- ²⁰⁰ Las mujeres afirmaron que su papel consistía en apoyar a los hombres de la comunidad (en lugar de "monitorizarlos", lo que se hubiera percibido como una amenaza o algo inapropiado para las mujeres). También buscaban aceptación para su puesto trabajando a través de conexiones familiares. Por ejemplo, las mujeres integrantes de la AUA acudieron a las esposas e hijas de los jeques para que les ayudaran a influir en los líderes masculinos para que aceptaran su participación. Entrevista con persona líder de la AUA, realizada en Hadhramaut, el 4 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 45); Entrevista con mujer integrante de la AUA, realizada en Hadhramaut, el 4 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 46); Entrevista con especialista en gestión del agua de la FAO, realizada el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 36); Entrevista con mujer integrante de la AUA, realizada en Sana'a, el 5 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 43).
- ²⁰¹ Entrevista con el especialista en gestión del agua de la FAO, realizada el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 36); Entrevista con mujer integrante de una AUA, realizada en Saná, el 5 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 43); Entrevista con mujer miembro de una AUA, realizada en Hadhramaut, el 4 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 46).
- ²⁰² Entrevista con personal de investigación local, realizada el 26 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 48).
- ²⁰³ Documento de proyecto para [PBF/IRF-202](#) (Yemen), p. 9; Documento de proyecto para [PBF/IRF-256](#) (Yemen), p. 7. En el documento del proyecto [PBF/IRF-202](#) también se señalaba el historial de participación de las mujeres en el movimiento de protesta de la Primavera Árabe y el periodo de transición posterior, aunque parece tratarse de un precedente menos relevante para las cuestiones que nos ocupan. Documento de proyecto para [PBF/IRF-202](#) (Yemen), p. 9.
- ²⁰⁴ Documento de proyecto para [PBF/IRF-202](#) (Yemen), p. 13.
- ²⁰⁵ Las propias mujeres dijeron que fueron las duras condiciones económicas, así como la desesperación por obtener la ayuda técnica y material para la gestión del agua que aportó el proyecto, lo que obligó a la población a aceptar que las mujeres asumieran un papel más importante en la esfera pública (a través de este proyecto). Grupo de discusión con integrantes de las AUA en Lahj, 5 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 50).
- ²⁰⁶ Incluso se hace referencia a ello en el documento del primer proyecto, [PBF/IRF-202](#), pp. 7-9.
- ²⁰⁷ "Country Profiles: Yemen", Landlinks, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://www.land-links.org/country-profile/yemen/>.

- ²⁰⁸ Kawkab Al-Wadeai, "Rural Development is Key to sustainable peace in Yemen", Yemen Policy Center, junio de 2021, <https://www.yemenpolicy.org/rural-development-is-key-to-sustainable-peace-in-yemen/>.
- ²⁰⁹ Entrevista con especialista en gestión del agua de la FAO, realizada 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 36); Entrevista con personal del PNUD, realizada a través de MS Teams, el 20 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 24).
- ²¹⁰ Entrevista con especialista en gestión del agua de la FAO, realizada el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 36); "Ensuring the supply of water and sanitation", GIZ, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://www.giz.de/en/worldwide/100191.html>.
- ²¹¹ PNUD SDG Climate Facility, *Climate Action for Human Security in the Arab Region* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/arab-states/publications/sdg-climate-facility-climate-action-human-security-arab-region>. En el caso concreto del Yemen, el Mecanismo climático de los ODS ha trabajado en dos proyectos: uno de transición del cultivo de qat al cultivo de café y otro de creación de una planta de conversión de residuos en energía. Entrevista con personal del PNUD, realizada a través de MS Teams, el 20 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 24).
- ²¹² "Yemen", Programa de Pequeñas Donaciones del FMAM, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://sgp.undp.org/component/countrypages/?view=countrypage&country=119&Itemid=>.
- ²¹³ El primer párrafo de la declaración del Boe (2018) dice: "Reafirmamos que el cambio climático sigue siendo la mayor amenaza para la subsistencia, la seguridad y el bienestar de los pueblos del Pacífico y nuestro compromiso de avanzar en la aplicación del Acuerdo de París." El apartado ix pide que se refuerce el aparato de seguridad regional para que, entre otras cosas, tenga en cuenta un concepto de seguridad que incluya el cambio climático, aborde los nuevos retos de seguridad, mejore la coordinación y siga desarrollando mecanismos de alerta temprana. "Boe Declaration on Regional Security", Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico, 5 de septiembre de 2018, <https://www.forumsec.org/2018/09/05/boe-declaration-on-regional-security>.
- ²¹⁴ El estudio de caso se basa en una revisión exhaustiva de los documentos pertinentes del proyecto, bibliografía más amplia y 15 entrevistas estructuradas con personal del proyecto y especialistas temáticos y regionales.
- ²¹⁵ En 2022, el World Population Review estimó sus poblaciones de la siguiente manera: Kiribati - 131.274; Tuvalu - 11.312; República de las Islas Marshall - 41.569. "Total Population by Country", World Population Review, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://worldpopulationreview.com/countries>.
- ²¹⁶ "World Bank Country and Lending Groups", Banco Mundial, último acceso en noviembre de 2022, <https://datahelpdesk.worldbank.org/knowledgebase/articles/906519-world-bank-country-and-lending-groups>.
- ²¹⁷ Tuvalu figura en el puesto 11 de 194 países en el índice de estabilidad política del Banco Mundial en 2020, justo por debajo de Suiza (n° 10). Kiribati, por su parte, ocupa el puesto¹⁸, por encima de países claramente estables políticamente como el Japón (n° 21), Portugal (n° 23) y Suecia (n° 26).
- ²¹⁸ Según el Proyecto de Datos sobre Localización y Sucesos de Conflictos Armados (ACLED, por sus siglas en inglés), no se han producido incidentes de violencia política ni ataques contra civiles en la República de las Islas Marshall, Kiribati o Tuvalu desde que el ACLED comenzó su cobertura a principios de 2021. "ACLED", último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://acleddata.com/>.
- ²¹⁹ Los puntos más altos de Tuvalu, Kiribati y la República de las Islas Marshall están a 4,6; 87 y 10 metros sobre el nivel del mar, respectivamente, pero su altura media a lo largo de la masa terrestre es de 1,8; 2 y 2 metros, respectivamente.
- ²²⁰ Dada su escasa población, sus emisiones son insignificantes en términos colectivos, pero también son bajas en términos per cápita: Tuvalu y Kiribati tuvieron unas emisiones per cápita de c. 0,8 toneladas en 2019, mientras que la República de las Islas Marshall tuvo unas emisiones de 3,1 en 2019, todas ellas inferiores a la media mundial (4,5 toneladas) o a la de la zona euro (6,1 toneladas). "CO2 emissions (metric tons per capita)", Banco Mundial, último acceso el 14 de noviembre de 2022, <https://data.worldbank.org/indicator/EN.ATM.CO2E.PC>.
- ²²¹ Los datos de los satélites muestran que el nivel del mar ha ido subiendo en Kiribati 3,4 mm al año desde 1993, frente a la media mundial de 2,8-3,6 mm al año. Véase John P. Cauchi, Ignacio Correa-Velez y Hilary Bambrick, "Climate change, food security and health in Kiribati; investigating community resilience and opportunities for adaptation in Kiribati", *Glob Health Action* Vol 12 Issue 1 (2019); Mary Taylor, Andrew McGregor y Brian Dawson, *Vulnerability of Pacific Island agriculture and forestry to climate change* (Nueva Caledonia: Pacific Community, 2016). Disponible en: <https://www.sprep.org/attachments/VirLib/Regional/vulnerability-pacific-island-agriculture-forestry-climate-change.pdf>.
- ²²² Pedro Lopes de Castro Barbosa, "Environmental Security: The case of Kiribati and Tuvalu", Atlas Institute for International Affairs, 31 de diciembre de 2020, <https://www.internationalaffairshouse.org/environmental-security-the-case-of-kiribati-and-tuvalu/>.
- ²²³ McCubbin et al., "Social-Ecological Change and Implications for Food Security in Funafuti, Tuvalu", *Ecology and Society* Vol 22 Issue 1 (2017): 53.
- ²²⁴ Gobierno de Kiribati, *Security Implications of Climate Change in Kiribati* (Tarawa: Gobierno de Kiribati, 2009). Disponible en: https://sustainabledevelopment.un.org/content/dsd/resources/res_pdfs/ga-64/cc-inputs/Kiribati_CCIS.pdf.
- ²²⁵ Ibid.
- ²²⁶ Coral Pasisi, "Climate-fragility Risk Brief: Pacific Islands Region", adelphi, 12 de noviembre de 2019, <https://www.adelphi.de/en/publication/climate-fragility-risk-brief-pacific-islands-region>.
- ²²⁷ John P. Cauchi, Ignacio Correa-Velez y Hilary Bambrick, "Climate change, food security and health in Kiribati; investigating community resilience and opportunities for adaptation in Kiribati", *Glob Health Action* Vol 12 Issue 1 (2019).
- ²²⁸ "Climate Security in the Pacific - Project at a glance", PNUD, 22 de marzo de 2021, <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-pacific-project-glance>. El documento del proyecto fue redactado en gran parte por el PNUD, con la OIM y la Secretaría del Foro de las Islas del Pacífico como principales socios implementadores en el diseño del proyecto. Aunque la idea de un proyecto regional de seguridad climática financiado por el PBF llevaba tiempo planteándose, el desarrollo del proyecto se aceleró tras la visita del Secretario General de la ONU a la región en mayo de 2019. Esto también se ajusta a los esfuerzos del DAPCP por fomentar una voz del Pacífico más fuerte y cohesionada en cuestiones de seguridad climática.
- ²²⁹ PNUD, *Climate Security in the Pacific - Project at a glance* (Nueva York: PNUD, 2020).
- ²³⁰ Ibid.
- ²³¹ Entrevistas con personal de proyectos del PNUD y la OIM, realizadas a distancia, el 19, 26 y 27 de julio de 2022 (Entrevistas n° 130, n° 138, n° 133).
- ²³² Entrevista con personal del proyecto del PNUD, realizada a distancia, el 19 de julio de 2022 (Entrevista n° 141).

- ²³³ El proyecto ha reservado 100 000 dólares para respaldar la creación de la Secretaría del CANCC, aunque los retrasos por ambas partes pueden hacer que estos fondos no se utilicen. Entrevista con personal del proyecto del PNUD, realizada a distancia, el 27 de julio de 2022 (Entrevista n° 144).
- ²³⁴ PNUD, *Climate Security in the Pacific: Project Brief* (Nueva York: PNUD, 2022). Disponible en: <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-pacific-project-brief>. La PCSN se creó oficialmente en noviembre-diciembre de 2021, como grupo de referencia para validar las conclusiones de la Evaluación Regional de Seguridad Climática.
- ²³⁵ El Climate Security Project proporcionará una subvención de bajo valor de 40 000 dólares a la ONG Fuligafou para llevar a cabo iniciativas de restauración de coral en las islas Funafuti y Nui; Entrevista con personal del proyecto del PNUD, realizada a distancia, el 25 de julio de 2022 (Entrevista n° 138).
- ²³⁶ PNUD, *Climate Security in the Pacific: Project Brief* (Nueva York: PNUD, 2022). Disponible en: <https://www.undp.org/pacific/publications/climate-security-pacific-pilot-project-briefs>.
- ²³⁷ Entrevistas con personal del proyecto, realizadas a distancia, el 19, 20, 27 de julio de 2022 (Entrevistas n° 131, 132, 138, 144).
- ²³⁸ Entrevista con especialista regional, realizada en persona, el 18 de julio de 2022 (Entrevista n° 142); Entrevista con personal de proyectos del PNUD, realizada a distancia, el 26 y 27 de julio de 2022 (Entrevistas n° 138, n° 144).
- ²³⁹ Entrevista con personal del proyecto del PNUD, realizada a distancia, el 27 de julio de 2022 (Entrevista n° 138).
- ²⁴⁰ Entrevista con especialista en seguridad climática, realizada a distancia, el 12 de julio de 2022 (Entrevista n° 132).
- ²⁴¹ Tuvalu y Kiribati ocupan los puestos 11 y 18, respectivamente, en el índice de estabilidad política del Banco Mundial de 2020, muy por encima de otras naciones del Pacífico que reciben fondos del PBF, como las Islas Salomón (n° 60) y Papúa Nueva Guinea (n° 152), y muy por encima de la mayoría de los países del PBF (que suelen estar en primer lugar a partir del n° 100). La República de las Islas Marshall no está incluida en este listado: https://www.theglobaleconomy.com/rankings/wb_political_stability/.
- ²⁴² Por ejemplo, las consultas iniciales y el análisis de riesgos han identificado sistemas poco claros y controvertidos de propiedad de terrenos como motor de posibles tensiones en lugares como Tuvalu. Pero los proyectos piloto (así como otras actividades del proyecto) no abordan la asignación no equitativa de la tierra ni la resolución ineficaz de los conflictos territoriales.
- ²⁴³ "Atoll Nation of Tuvalu Adopts 'Cubes' to Step Up Nutritious Food Production", SPC, 14 de octubre de 2021, <https://www.spc.int/updates/blog/partners/2021/10/atoll-nation-of-tuvalu-adopts-cubes-to-step-up-nutritious-food>.
- ²⁴⁴ Financiado a través del Programa de Pequeñas Donaciones del Fondo para el Medio Ambiente Mundial del PNUD. Véase: <https://www.info-marshallislands.com/growing-veggies-in-the-air/>.
- ²⁴⁵ Lex Thomson, *Country Report Republic of Kiribati* (Secretaría del Programa Regional del Pacífico para el Medio Ambiente, 2002).
- ²⁴⁶ Véase, por ejemplo: Entrevista, realizada a través de MS Teams, el 2 de noviembre de 2022 (Entrevista n° 30); Entrevista con especialista en asesoría climática, realizada a través de MS Teams, el 9 de agosto de 2022 (Entrevista n° 13).
- ²⁴⁷ Al comparar los proyectos de seguridad climática de los primeros años de esta muestra con los de 2021, se observa una mejora en la forma en que se incorporan los elementos ambientales o de seguridad climática al análisis del conflicto. También tendían a estar mejor integrados en todo el proyecto, en el análisis del conflicto y en la Teoría del Cambio u objetivos, así como en las actividades, en los últimos proyectos, en comparación con proyectos anteriores.
- ²⁴⁸ Un ejemplo de este tipo de lógica está bien articulado en [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad). Tras identificar en primer lugar la necesidad más amplia de contrarrestar la desconfianza entre agricultores y pastores (a ambos lados de la frontera), y las percepciones negativas de estos últimos, el proyecto señala: "Para ello, sería importante crear las condiciones materiales de gestión de la tierra que garanticen una coexistencia no conflictiva entre agricultores y pastores trashumantes". Documento de proyecto para [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad), pp. 11–12.
- ²⁴⁹ Al destacar estas tendencias, no se pretende sugerir que los proyectos centrados en la inclusión hayan descuidado un enfoque integrado y carezcan de algunas de las demás características y componentes de los proyectos descritos anteriormente (es decir, abordar la escasez de recursos naturales, una participación más amplia de la comunidad, mayor cohesión social, etc.). Tampoco se pretende sugerir que los otros 15 proyectos de seguridad climática que no se clasificaron bajo la descripción de liderar con un enfoque de inclusión carecieran de atención a las cuestiones de género, la vulnerabilidad de la juventud, o la exclusión o marginación de otros grupos; estos elementos a menudo figuraban como subcomponentes y/o las diversas actividades tenían elementos que requerían un cierto grado de inclusión de género, de la juventud o de otros grupos. La distinción pretende más bien ofrecer una idea de las tendencias generales, la caracterización y el peso de los distintos proyectos, con el fin de empezar a identificar tipologías, temas y prácticas de proyectos concretos.
- ²⁵⁰ Evaluación independiente para [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad), p. 16.
- ²⁵¹ La evaluación independiente del proyecto [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Mali) constató que "el proyecto encontró muchas dificultades para garantizar una participación efectiva y eficaz de las mujeres", dada la "gravedad de los factores socioculturales", así como los crecientes niveles de inseguridad. La evaluación independiente del [PBF/IRF-269-268](#) (CAR-Chad) concluyó que el énfasis en "la participación de las mujeres y la juventud en la prevención y reducción de los conflictos relacionados con la trashumancia... resultó ser algo ambicioso, dada la duración limitada del proyecto y ciertas realidades socioculturales desfavorables". Evaluación independiente para [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad) p. 15.
- ²⁵² Estas conclusiones no se limitan a aprender de los proyectos de seguridad climática del PBF. Por ejemplo, una publicación de la USAID en la que se analizaban los esfuerzos dirigidos a la inclusión de mujeres y jóvenes en proyectos de recursos naturales en el Cuerno de África hacía hincapié en la importancia de diseñar un proceso inclusivo, al tiempo que destacaba el calendario de resultados. Entre otras lecciones, señalaba que el "éxito" en términos de inclusión de mujeres, jóvenes u otras comunidades marginalizadas, "requiere cambios sociales e institucionales más profundos que son más complejos y tardan más en conseguirse". USAID, *Pathways to Peace: Addressing Conflict and Strengthening Stability in a Changing Climate - Lessons Learned from Resilience and Peacebuilding Programs in the Horn of Africa* (Washington, DC: USAID, 2020), p. 44. Disponible en: https://www.climate-links.org/sites/default/files/asset/document/2020_USAID-AT-LAS-Project_Lessons-learned-from-resilience-and-peacebuilding-in-the-Horn-of-Africa.pdf.
- ²⁵³ Quienes participaban en proyectos transfronterizos señalaron que los costes de planificación, diseño del proyecto, personal, administración y puesta en marcha suelen ser más elevados, lo que los convierte en una labor mucho mayor y más difícil de ejecutar dentro del plazo y del presupuesto. Por ejemplo, el informe de evaluación del proyecto [PBF/IRF-180-181-182](#) (Burkina Faso, Níger, Mali) constató que las dimensiones transfronterizas dificultaban mucho la realización de actividades,

- el seguimiento de las mismas y el desarrollo de sinergias entre proyectos, pero identificó pocos resultados positivos para estos costes. En otras revisiones del PBF se han detectado problemas similares de costes elevados de transacción y complejidad. PBF, *Mid-Term Review of the Peacebuilding Fund Strategy 2020-2024: Background paper - Regional and Cross-border Programming* (Nueva York: PBF, 2022), pp. 1–5. Salif Nimaga y Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review* (Nueva York: PBF, 2022) [borrador interno], p. 7.
- ²⁵⁴ Los informes sobre los progresos internos, por ejemplo, destacan la creciente participación de las mujeres en la gobernanza formal e informal en cada comunidad meta. También calcularon que proporcionar actividades generadoras de ingresos en Malí y el Níger aumentó los ingresos de unas 4000 mujeres beneficiarias en al menos un 60 %.
- ²⁵⁵ En respuesta a evaluaciones anteriores de proyectos transfronterizos que ponían de relieve la complejidad y los elevados costes de transacción de las intervenciones regionales, el PBF aumentó tanto la duración como los importes máximos de financiación. Una revisión intermedia reciente señalaba que la gran mayoría de los proyectos aprobados desde 2020 superaban los 3 millones de dólares de financiación, con un proyecto transfronterizo en la RDC y Angola al que se concedieron 5,1 millones de dólares. Salif Nimaga y Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review* (Nueva York: PBF, 2022) [borrador interno], pp. 1-2.
- ²⁵⁶ Entrevista con el personal de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 13 de octubre de 2022 (Entrevista n° 29).
- ²⁵⁷ Este punto fue ampliamente respaldado en las entrevistas del estudio de caso del Yemen. Véanse también las evaluaciones independientes de proyectos para: [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad); [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire); [PBF/IRF-353-354-355](#) (y Burkina Faso, Níger, Malí).
- ²⁵⁸ La falta de sostenibilidad era la principal preocupación con respecto a este apoyo material y ambiental, ya fuera por la falta de fondos necesarios para mantener la infraestructura y el equipamiento o por la posibilidad de mantener las mejoras en los patrones de uso de la comunidad. Esta conclusión se planteó en el estudio de caso del Yemen y también se observó en las evaluaciones independientes de los proyectos: [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad); [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire); y [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso-Níger-Malí).
- ²⁵⁹ Véase, por ejemplo, el estudio de caso del Yemen; la evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí); el informe de evaluación del [PBF/IRF-260](#) (Malí).
- ²⁶⁰ Aunque señalaron algunos logros, las evaluaciones de los proyectos en Malí, el Chad, Burkina Faso, el Níger y otras zonas más inestables tendieron a señalar más problemas, tanto en la organización de los diálogos como en la satisfacción por los efectos. También fueron más frecuentes los problemas a la hora de implementar un diálogo comunitario o en las cuestiones de intercambio en los proyectos transfronterizos. En cambio, las personas entrevistadas que participaron en la aplicación de componentes similares en entornos comunitarios más estables y cohesionados (por ejemplo, en Sierra Leona, Côte d'Ivoire, Gambia y Guinea) describieron menos obstáculos para la finalización y tendieron a informar de efectos más fuertes. Como ejemplo de esto último, véase el informe sobre los progresos de octubre de 2022 para [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia).
- ²⁶¹ USAID, *Pathways to Peace Series: Addressing Conflict and Strengthening Stability in a Changing Climate - Lessons Learned from the Peace Centers for Climate and Social Resilience Project* (Washington, DC: USAID, 2019) p. 15. Disponible en: https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2020_USAID-ATLAS-Project_Lessons-learned-from-resilience-and-peacebuilding-in-the-Horn-of-Africa.pdf.
- ²⁶² *Ibid.*, pp. 15–18.
- ²⁶³ Por ejemplo, el [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia) respaldó varios proyectos de medios de subsistencia alternativos o sostenibles para mujeres, trabajando con mujeres que solo habían dependido de la agricultura de subsistencia para desarrollar capacidades y recibieron fondos iniciales para fabricar compresas menstruales reutilizables e iniciarse en la apicultura y la producción de miel. Las personas entrevistadas que supervisaban los proyectos pensaban que había cierta tracción inmediata y parecían prometedoras, pero señalaron que se tardarían varios años en ver si las mujeres realizaban plenamente la transición a estos medios de subsistencia alternativos y si los encontraban aceptables (en parte porque, aunque el proyecto ofrecía fondos iniciales, seguiría siendo necesaria una inversión sustancial por su parte). Entrevista con la coordinación del proyecto, realizada a través de MS Teams, el 8 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 21).
- ²⁶⁴ Evaluación del [PBF/TCD/A-1](#) (Chad), p. 19. Se observaron resultados similares en la revisión de los componentes de los medios de subsistencia en el informe de evaluación de [Nigeria 273](#).
- ²⁶⁵ Algunos proyectos intentaron introducir métricas como el número de conflictos reducidos o resueltos. En la práctica, estas métricas a menudo no se cumplían ni medían, a juzgar por las observaciones en múltiples evaluaciones independientes. Varios profesionales entrevistados criticaron este indicador y argumentaron que implicaba un recuento de situaciones hipotéticas o una segregación de las fuentes de conflicto colectivo que no era realista.
- ²⁶⁶ Evaluación del proyecto [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad) (autotraducido).
- ²⁶⁷ Véase, por ejemplo, la evaluación del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí).
- ²⁶⁸ Fue más frecuente identificar avances y resultados positivos en lo que respecta a la participación del personal local. Cuando estaban presentes (no siempre era el caso en lugares inseguros), a menudo parecían agradecer las oportunidades de participar en estas cuestiones. Un ejemplo de ello puede verse en la evaluación independiente de [PBF/TCD/A-1](#), que elogió la "sinergia con el Estado" como una buena práctica, y observó "una colaboración real entre las autoridades locales y los beneficiarios del proyecto". Evaluación independiente de [PBF/TCD/A-1](#), p. 23.
- ²⁶⁹ Véase, por ejemplo, la evaluación del proyecto [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí) (autotraducido).
- ²⁷⁰ Véase, por ejemplo, la evaluación del [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad).
- ²⁷¹ Entrevista con PDA en el Sahel, realizada a través de MS Teams, el 30 de agosto de 2022 (Entrevista n° 18). Este punto también lo mencionaron varias personas que trabajan en proyectos transfronterizos que intentan fomentar las reuniones y la cooperación intergubernamental. Algunos de los funcionarios cuyos conocimientos en la materia eran relevantes (por ejemplo, de los ministerios de agricultura o medio ambiente) no consideraban que tuvieran ni el mandato ni los conocimientos necesarios para colaborar con otros ministros del gobierno, y menos aún en materia de pactos vinculantes.
- ²⁷² Como se señala en el estudio de caso de las islas del Pacífico, el cierre de fronteras y las restricciones de viaje causadas por la pandemia de COVID-19 también limitaron la participación transfronteriza en el proyecto de las islas del Pacífico. La evaluación del proyecto [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad) señaló que muchos compromisos transfronterizos no eran posibles debido al deterioro de la seguridad y las condiciones sanitarias. Véase también la evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí).
- ²⁷³ Entrevista con PDA, realizada a través de MS Teams, el 8 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 21).
- ²⁷⁴ Evaluación independiente del [PBF/TCD/A-1](#) (Chad) p. 23.
- ²⁷⁵ Por ejemplo, la evaluación del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí) (del que el TTT es un elemento central) dio ejemplos de conflictos intercomunitarios que se evitaron gracias a la alerta temprana,

- y también de controversias individuales que se desescalaron (incluido un "casi linchamiento") gracias a la herramienta. También recoge la conclusión de la revisión interna de la OIM en la que se identificaron 200 conflictos a través de la herramienta, y la mitad de ellos se resolvieron, aunque al parecer se trataba del número identificado en el ámbito de un multiproyecto, y no en este proyecto específicamente. [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Mali).
- ²⁷⁶ Aunque en general elogiaron sus efectos, quienes evaluaron el proyecto [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Mali) observaron que el funcionamiento gubernamental de los tres países se oponía a la herramienta, al parecer tanto a nivel nacional como local, y argumentaban que no participaban lo suficiente en sus mecanismos y validación. Por esta razón, y porque parecía poco probable que los miembros de la comunidad recopilaran los datos cuando ya no se les pagara, la evaluación arrojó dudas sobre la sostenibilidad a largo plazo de la herramienta. Véase el informe de evaluación del [PBF/IRF-353-354-355](#). Aunque los esfuerzos emprendidos en el marco de la ampliación de costes del proyecto intentaron abordar las cuestiones de sostenibilidad del TTT, la sostenibilidad general de los resultados del proyecto sigue siendo moderadamente improbable, ya que muchos dependen en gran medida de la financiación externa, cuya disponibilidad no puede garantizarse. *Ibid.*
- ²⁷⁷ Las pruebas de ello eran anecdóticas. En el momento de redactar este informe, casi todos los proyectos que estaban probando componentes específicos de adaptación al cambio climático seguían en curso o no se habían sometido a evaluación. Aunque así fuera, este sería uno de los ámbitos en los que resultaría difícil aislar los efectos de la sensibilización y la información con respecto a otros componentes del proyecto o a dinámicas situacionales, dadas las cuestiones de causalidad.
- ²⁷⁸ Por ejemplo, como parte de la evaluación del [PBF/IRF-260](#) (Mali), se realizó una encuesta de percepción entre beneficiarios del proyecto y beneficiarios indirectos. En cuanto a la formación que recibía la juventud, apenas "el 9 % de las partes interesadas piensa que podrá compartir los conocimientos adquiridos con la comunidad después del proyecto". Informe de evaluación del [PBF/IRF-260](#) (Mali). En cambio, por ofrecer un ejemplo de un resultado más positivo, la evaluación del [PBF/IRF-259](#) atribuyó a la concienciación un efecto decisivo a la hora de contribuir a que la comunidad que ocupaba bosques clasificados se reubicara pacíficamente. Informe de evaluación de [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire), p. 15.
- ²⁷⁹ La literatura sobre el nexo entre género y clima se ha centrado en identificar efectos u oportunidades específicos relacionados con el género dentro de los contextos de seguridad climática, más que en la aplicación de los programas. Véase, por ejemplo, Elizabeth Smith, "Gender Dimensions of Climate Insecurity", SIPRI insights, marzo de 2022, https://www.sipri.org/sites/default/files/2022-03/sipriinsight2204_gender_dimensions_of_climate_insecurity.pdf; DCAF, *Women Speak: The Lived Nexus Between Climate, Gender and Security* (Ginebra: DCAF, 2022). Disponible en: https://www.dcaf.ch/sites/default/files/publications/documents/WomenSpeak2022_EN.pdf. No obstante, se han hecho esfuerzos para cerrar esta brecha. Por ejemplo, la Plataforma de conocimientos sobre género, recursos naturales, clima y paz es una iniciativa conjunta de la Asociación para la Consolidación de la paz con enfoque medioambiental, el PNUMA, el PNUD, ONU Mujeres y DAPCP/OACP. Aunque todavía es bastante nueva, tiene el potencial de ser un valioso punto de recogida de prácticas emergentes en este campo. Para más información, consulte <https://gender-nr-peace.org/>.
- ²⁸⁰ Sobre los conceptos de "paz positiva" en la consolidación de la paz con enfoque medioambiental, véase, por ejemplo, Florian Krampe, "Ownership and inequalities: Exploring UNEP's environmental cooperation for peacebuilding program," *Sustainability Science* Vol 16 (2021); Florian Krampe et al., "Sustaining peace through better resource governance: Three potential mechanisms for environmental peacebuilding", *World Development*, Vol 144 (2021).
- ²⁸¹ Aunque en general puede haber muchas comunidades en las que la inclusión de las mujeres en la esfera de los recursos naturales esté menos restringida, la intervención o el control de la distribución y el uso de los recursos naturales puede ser un punto extremadamente delicado y un cuidado insuficiente podría llevar a que ciertos esquemas de inclusión pusieran a las mujeres en un mayor riesgo. Podría ser especialmente importantes asegurarse de examinar si se están sopesando adecuadamente las recomendaciones de "no hacer daño" en situaciones en las que ya se ha documentado violencia relacionada con los recursos naturales, incluso contra las mujeres. En [PBF/IRF-452](#) (Sierra Leona), por ejemplo, el contexto del proyecto documentó la abundancia de robos y violencia en torno al agua, incluidos casos de violencia de género contra las mujeres. A continuación, propuso abordar este problema en parte promoviendo que las mujeres se hicieran cargo de los nuevos quioscos o fuentes de agua de la comunidad, además de darles otros recursos económicos y medios para influir en la toma de decisiones con respecto al agua. Aunque hasta la fecha no se había denunciado ningún caso de violencia contra las mujeres que participaban en el proyecto o manejaban los quioscos de agua, que no se aprobaron hasta 2021, el contexto de fondo sugería suficientes factores de riesgo como para desconfiar de este plan de inclusión en particular.
- ²⁸² Entre los proyectos que abordan esta cuestión de forma significativa figuran: [PBF/IRF-434](#) (Papúa Nueva Guinea); [PBF/SDN/B-1](#) (Sudán); [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia); [PBF/IRF-304](#) (RCA); [PBF/IRF-457](#) (Guinea-Bissau); [PBF/IRF-440](#) (Mali); [PBF/IRF-311](#) (Mali); [PBF/MRT/A-1](#) (Mauritania); [PBF/CIV/A-5](#) (Mauritania).
- ²⁸³ Documentos de proyecto para el [PBF/IRF-434](#) (Papúa Nueva Guinea), p. 8.
- ²⁸⁴ La iniciativa se puso en marcha en 2016 y los resultados incluyeron una serie de conferencias, y un informe a gran escala, así como proyectos piloto. Véase: "Women, Natural Resources, and Peace", PNUMA, último acceso el 22 de febrero de 2023, <https://www.unep.org/explore-topics/disasters-conflicts/what-we-do/environment-security/women-natural-resources-and>; "Gender-Responsive Natural Resource Management for Peacebuilding", United Nations MPTF Office Partners Gateway, último acceso el 27 de febrero de 2023, <https://mptf.undp.org/fund/jxd00>; PNUMA et al., *Gender, Climate & Security*, 2020.
- ²⁸⁵ Como señalaba uno de los informes del programa piloto, "a través del proyecto, las mujeres dirigieron por primera vez foros de diálogo para fomentar las conversaciones entre agricultores y pastores acerca de los recursos naturales y la forma de encontrar soluciones a los problemas ambientales más acuciantes". Tras su finalización, ahora se las incluye sistemáticamente como parte de todos los procesos de mediación de conflictos y reuniones Jodeya. "Empowering women on the frontlines of climate change", PNUMA, 8 de marzo de 2019, <https://www.unep.org/fr/node/24522>.
- ²⁸⁶ Entrevista con equipos de proyecto, funcionamiento de las Naciones Unidas, realizada a través de MS-Teams, en agosto y septiembre de 2022 (Entrevistas n° 20, n° 19, n° 16). Varios de los otros proyectos financiados por el PBF también señalaron como modelo los resultados del proyecto piloto de Kordofán del Norte, incluido el [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia).
- ²⁸⁷ Los documentos del proyecto [PBF/IRF-434](#) (Papúa Nueva Guinea) citaban "pruebas aún en curso que sugieren que una mayor participación de las mujeres en el liderazgo local conduce a mejores resultados en términos de conservación y sostenibilidad". Las pruebas que se aportaron remitían a un estudio reciente sobre las prioridades en Papúa Nueva Guinea, que no parecía corroborar del todo este punto, razón por la que quizá se calificaron de "en curso". Un documento de proyecto para [PBF/GMB/B-2](#) (Gambia) señalaba que su diseño estaba basado en parte en la experiencia de Kordofán del Norte, así como en otros proyectos piloto en Etiopía, la RDC, el Irán, el Afganistán y el Senegal que exploraban "oportunidades para intervenciones transformadoras

- de género" dentro del espacio de la seguridad climática. Documento de proyecto, [GMB/B-2](#) (Gambia), p. 9.
- ²⁸⁸ USAID, *Pathways to Peace Series: Addressing Conflict and Strengthening Stability in a Changing Climate - Lessons Learned from the Peace Centers for Climate and Social Resilience Project* (Washington, DC: USAID, 2019), p. 15. Disponible en: https://www.climatelinks.org/sites/default/files/asset/document/2020_USAID-ATLAS-Project_Lessons-learned-from-resilience-and-peacebuilding-in-the-Horn-of-Africa.pdf.
- ²⁸⁹ Entrevista con funcionario de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 31 de agosto de 2022 (Entrevista n° 19).
- ²⁹⁰ Entre los proyectos de seguridad climática, cabe destacar: [PBF/IRF-202](#) (Yemen); [PBF/IRF-256](#) (Yemen); [PBF/IRF-433](#) (Somalia); [PBF/IRF-452](#) (Sierra Leona). Los proyectos no relacionados con la seguridad climática que también señalaron a las mujeres o a la juventud como "agentes del cambio" fueron: [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire); [PBF/IRF-472](#) (Islas Salomón); [PBF/IRF-442-443](#) (Kirguistán, Uzbekistán); [PBF/IRF-313](#) (Sri Lanka).
- ²⁹¹ El [PBF/IRF-259](#) (Côte d'Ivoire) no está clasificado como uno de los proyectos de seguridad climática, pero no obstante ofrece aquí un ejemplo relevante sobre la cuestión de esta Teoría del Cambio. También cabe señalar que fue uno de los proyectos para los que resultó más difícil determinar si se clasificaba como proyecto de seguridad climática o no. Se centra en la cuestión de los bosques protegidos, que estaban amenazados por los cambios demográficos y de los medios de subsistencia. En el proyecto en cuestión no se menciona la amenaza del cambio climático.
- ²⁹² Entrevista con especialista en género y clima, realizada a través de MS Teams, el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 12). Entrevista con especialista en género y seguridad climática, realizada el 11 de enero de 2023.
- ²⁹³ Ejemplos de estos proyectos, sobre todo en el subconjunto CS, pero incluidos también algunos de la muestra más amplia, serían: [PBF/IRF-461](#) (Colombia); [IRF-457](#) (Guinea-Bissau); [COL/C-2](#) (Colombia); [IRF-383](#) (Islas Salomón); [IRF-457](#) (Guinea-Bissau); [IRF-440](#) (Malí); [IRF-452](#) (Sierra Leona); [IRF-160](#) (Liberia). Incluso algunos que utilizaron un lenguaje ligeramente más relacionado con el clima, como el [IRF-351-352](#) (Malí-Níger), en muchos casos no lograron determinar un vínculo completo ni establecer las sinergias de cómo este vínculo relacionado con el clima o el medio ambiente se integraba en lo que en general se percibía como objetivos centrales de los MPS y las modalidades de los proyectos.
- ²⁹⁴ El proyecto [PBF/IRF-461](#) (Colombia), centrado en la protección y el empoderamiento económico de las mujeres en las regiones rurales y afectadas por el conflicto de Colombia, es un buen ejemplo de ello. El documento del proyecto está repleto de lenguaje sobre el cambio climático. Pero cuando se entrevistó a participantes en proyectos en Colombia, ni siquiera lo mencionaron como uno de sus principales proyectos de seguridad climática. Se trataba fundamentalmente de un proyecto de empoderamiento de las mujeres, pero en un contexto nacional en el que los temas ambientales eran muy relevantes. Entrevista con punto focal del PBF e integrante del personal de supervisión, realizada el 25 de agosto de 2022 (Entrevista n° 17). Esto dificultó su clasificación. En última instancia, el lenguaje relacionado con el cambio climático era tan fuerte, en la contextualización del proyecto, en las actividades y en los componentes básicos, que sería difícil no incluirlo en el subconjunto de seguridad climática.
- ²⁹⁵ Entrevista con especialista en género y clima, realizada a través de MS Teams, el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 12).
- ²⁹⁶ Informe de evaluación del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí). Aunque sus resultados eran menos oblicuos, esta también parecía ser la conclusión, al menos en parte, de las evaluaciones del [PBF/IRF-260](#) y el [PBF/IRF-311](#) (ambos en Malí), que citaban estadísticas de participación de mujeres y niñas según cuotas o puntos de referencia establecidos, pero que, no obstante, parecían encontrar solamente efectos implícitos o no declarados. El [PBF/IRF-311](#) solo señaló que "se puso de manifiesto que había cierto valor añadido" de esta participación de género en lo que respecta a los efectos.
- ²⁹⁷ Katharina Merkel, *Thematic Review on Gender-Responsive Peacebuilding* (Nueva York: OACP, 2021), p. 7. Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org.peacebuilding/files/documents/gender_thematic_review_2021_23_nov.pdf.
- ²⁹⁸ *Ibid*, p. 37.
- ²⁹⁹ *Ibid*, p. 35.
- ³⁰⁰ La inclusión de la juventud en la resolución de conflictos recibió una puntuación más alta. Evaluación del [PBF/IRF-260](#) (Malí).
- ³⁰¹ George Conway, "On peace, security and climate finance at COP26", Blog del PNUD, 12 de noviembre de 2021, <https://www.undp.org/blog/peace-security-and-climate-finance-cop26>.
- ³⁰² PNUD, *Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts* (Nueva York: PNUD, 2021). Disponible en: <https://www.undp.org/publications/climate-finance-sustaining-peace-making-climate-finance-work-conflict-affected-and-fragile-contexts>.
- ³⁰³ Más de dos tercios de beneficiarios del FMAM (61 países) desde 1991 tenían proyectos propuestos y ejecutados mientras se desarrollaba un conflicto armado en algún lugar del país. *Ibid*, p. 6, citando a Rosina Bierbaum y Annette Cowie, *Integration: to solve complex environmental problems* (Washington, DC: Scientific and Technical Advisory Panel to the Global Environment Facility, 2018), p. 104. Disponible en: <https://www.thegef.org/council-meeting-documents/report-scientific-and-technical-advisory-panel-0>. Un estudio de 2021 centrado en el FMAM descubrió que el 88 % de sus proyectos nacionales se desarrollaban en entornos frágiles: unos 4000 millones de dólares invertidos en países afectados por grandes conflictos armados tan solo desde julio de 2020. Carl Bruch, *Effects of Conflict and Fragility for GEF Projects* (Washington, DC: GEF, 2021). Disponible en: <https://www.gefio.org/sites/default/files/documents/fragility-2020-bruch-ppt.pdf>
- ³⁰⁴ Yue Cao et al., *Synthesis report: Exploring the conflict blind spots in climate adaptation finance* (Nueva York: PNUD, 2021).
- ³⁰⁵ Entrevista con el organismo de ejecución, realizada a través de MS Teams, el 23 de agosto de 2022 (Entrevista n° 15).
- ³⁰⁶ Entrevista con funcionario de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 24 de agosto de 2022 (Entrevista n° 16).
- ³⁰⁷ Internal guidance on 'PBF Terms and Definitions', p. 2, facilitadas por la OACP (en los archivos de los autores).
- ³⁰⁸ La segunda (de un total de dos) de las ubicaciones del proyecto cambió de la provincia de Hudaydah, en el norte, a la de Hadramawt, en el extremo occidental del Yemen. El cambio fue significativo: Hadramawt tiene una autoridad gubernamental, un perfil ecológico, unos problemas hídricos y una dinámica local de consolidación de la paz completamente diferentes.
- ³⁰⁹ Evaluación independiente del [PBF/IRF-269-268](#) (RCA-Chad), pp. 20-21.
- ³¹⁰ Entrevista con funcionario de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 20 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 24).
- ³¹¹ Internal guidance on 'PBF Terms and Definitions', facilitadas por la OACP (en los archivos de los autores).
- ³¹² Salif Nimaga y Anne Moltès, *Final Report: Mid-Term Review* (Nueva York: PBF, 2022) [borrador interno], p. 7.
- ³¹³ Entrevista con funcionario de las Naciones Unidas, realizada el 20 de julio de 2022 (Entrevista n° 10).

- ³¹⁴ Ibid. La misma persona entrevistada amplió estas ideas de la siguiente manera: "En general, la comunidad de paz y seguridad se ha cerrado a cualquier cuestión que considere tener naturaleza desarrollista. Pero desde entonces, han llegado mucho más lejos en la integración del medio ambiente y el clima en las cuestiones de paz... podría decirse que más lejos de lo que ha llegado el contexto del medio ambiente en la integración de la sensibilidad a los conflictos".
- ³¹⁵ En términos más generales, se ha atribuido a la OACP un papel de "bisagra", "actuando como bisagra entre diversas partes del sistema político, humanitario y de desarrollo de las Naciones Unidas" ("Peacebuilding Fund Objectives", United Nations MPTF Office Partners Gateway). Como señaló el Secretario General en 2018, la OACP funcionará como "bisagra" entre el pilar de la paz y seguridad y los demás pilares, así como con la comunidad humanitaria. Se encargará de conectar las herramientas y enfoques pertinentes en todo el espectro de los conflictos, de reunir los conocimientos especializados del sistema de las Naciones Unidas para facilitar una actuación cohesionada de todo el sistema, y de reforzar las asociaciones dentro y fuera de las Naciones Unidas. En el contexto del trabajo de la OACP sobre clima, paz y seguridad, su capacidad para actuar como "iniciador de conversaciones" y convocador de debates sobre políticas y prácticas en materia de seguridad climática también podría considerarse, al menos en parte, como el cumplimiento de esta función. Asamblea General/Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas, *Peacebuilding and sustaining peace* (Nueva York: Naciones Unidas, 2018), p. 5, A/72/707-S/2018/43. Disponible en: https://www.securitycouncilreport.org/atf/cf/%7B65B-FCF9B-6D27-4E9C-8CD3-CF6E4FF96FF9%7D/a_72_707_s_2018_43.pdf.
- ³¹⁶ Aportaciones del personal de la Subdivisión de Apoyo al CSM de la OACP durante la revisión del proyecto de informe de esta revisión temática. El DAPCP y el CSM están elaborando un documento más detallado sobre los compromisos del PBC durante 2022 en materia de seguridad climática.
- ³¹⁷ Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 8 de septiembre de 2022 (Entrevista n° 21).
- ³¹⁸ Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 31 de agosto de 2022 (Entrevista n° 19).
- ³¹⁹ Entrevista con el organismo de ejecución, realizada a través de MS Teams, el 23 de agosto de 2022 (Entrevista n° 15).
- ³²⁰ Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 29 de junio de 2022 (Entrevista n° 6).
- ³²¹ Entrevista con asesor climático, realizada a través de MS Teams, el 8 de agosto de 2022 (Entrevista n° 13).
- ³²² Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 20 de julio de 2022 (Entrevista n° 10).
- ³²³ Entrevista con PDA, realizada a través de MS Teams, el 24 de agosto de 2022 (Entrevista n° 16); Entrevista con personal de la FAO, MS realizada a través de MS Teams, el 23 de agosto de 2022 (Entrevista n° 15); Informe de evaluación [PBF/IRF-273](#) (Nigeria) (en el que se describe la adopción del modelo de proyecto en un programa de 5 millones de dólares por parte de Japón).
- ³²⁴ En los informes sobre los progresos examinados no se encontraron más ejemplos concretos, aunque sí se incluyeron preguntas que podrían permitir informar sobre una mayor asimilación. Es muy probable que en muchos casos no se conociera la financiación adicional del proyecto en el momento en que se completaron los informes sobre los progresos.
- ³²⁵ Dos proyectos en Colombia, uno de la muestra de 74 proyectos y otro planteado por los colegas de la OACP como relevante para la programación ambiental, entran en esta categoría. El [PBF-COL-C-2](#) (Colombia) pretendía impulsar la inversión del sector privado en la compensación de emisiones de carbono como forma de mejorar las perspectivas de desarrollo y los dividendos de la paz, y garantizar la protección del medio ambiente en las comunidades más afectadas por el conflicto. El [PBF/BDI/C-1](#) (Burundi) también cuenta con una estrategia REDD+ destinada a reducir los factores de deforestación y acceder a los mercados de carbono.
- ³²⁶ Entrevista con punto focal del PBF e integrante del personal de supervisión, realizada el 25 de agosto de 2022 (Entrevista n° 17).
- ³²⁷ Entrevista con PDA, realizada a través de MS Teams, el 29 de junio de 2022 (Entrevista n° 6). Según la misma persona, el taller en cuestión fue organizado por el DAPCP y el PNUD y acogido por la Academia Folke Bernadotte (FBA).
- ³²⁸ Véase, por ejemplo, PBF, *Guidance Note on Theory of Change* (Nueva York: PBF, 2021). Disponible en: https://www.un.org/peacebuilding/sites/www.un.org/peacebuilding/files/documents/PBF_toc_guidance_note_2021_en.pdf.
- ³²⁹ Ibid, p. 4.
- ³³⁰ Las cuatro fueron las evaluaciones finales de: [PBF/GMB/B-1](#) (Gambia); y entre los proyectos relacionados con la seguridad climática, [PBF/IRF-269-268](#) (CAR-Chad); [PBF/TCD/A-1](#) (Chad); y [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí). La evaluación del [PBF/IRF-193](#) (Islas Salomón) sí criticó la Teoría del Cambio de dicho proyecto, pero en gran medida se basó en la premisa de que los supuestos eran erróneos y demasiado ambiciosos desde el principio, en lugar de constatar que la Teoría del Cambio no se había demostrado en la práctica.
- ³³¹ La evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger y Malí), por ejemplo, señaló que gran parte de la información de seguimiento periódico que se propuso al comienzo del proyecto "no se desplegó plenamente", que el estudio final sobre los resultados obtenido no se llevó a cabo y que el estudio de percepción propuesto únicamente se realizó en Burkina Faso. Evaluación independiente del [PBF/IRF-353-354-355](#) (Burkina Faso, Níger, Malí) (traducido).
- ³³² Contaban el número de participantes (y el porcentaje de jóvenes o de género) o el número de sesiones de diálogo o de comités que se celebraron, pero rara vez evaluaban cómo contribuía esto al cambio. Se propusieron métricas como el número de conflictos resueltos o el número de los que habían surgido, pero en la práctica no consiguieron recopilar estos datos. Véanse, por ejemplo, los informes de evaluación de: [PBF/IRF-259](#) (Costa de Marfil); [PBF/BFA/A-1](#) (Burkina Faso); [PBF/IRF-260](#) (Mali); y [PBF/IRF-311](#) (Mali).
- ³³³ Entrevista con consultoría ambiental internacional, realizada a través de Zoom, el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 11); Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 13 de octubre de 2022 (Entrevista n° 29).
- ³³⁴ Entrevista con consultoría ambiental internacional, realizada a través de Zoom, el 3 de agosto de 2022 (Entrevista n° 11); Entrevista con funcionarios de las Naciones Unidas, realizada a través de MS Teams, el 13 de octubre de 2022 (Entrevista n° 29). Para más información sobre estos enfoques, véase, por ejemplo, Florian Krampe, "Water for peace? Post-conflict water resource management in Kosovo, *Cooperation and Conflict*," *Cooperation and Conflict* Vol 52, Issue 2 (2016); Marina Djernaes, Teis Jorgensen, y Elizabeth Koch-Ya'ari, "Evaluation of Environmental Peacemaking Intervention strategies in Jordan-Palestine-Israel," *Journal of Peacebuilding & Development*, Vol 10 Issue 2 (2015): 74–80.
- ³³⁵ El número exacto de proyectos asumidos por otros donantes no figuraba en ninguna información de los proyectos que se examinó, y las consultas de seguimiento con el personal que señaló dicho cambio no arrojaron detalles exactos ni ejemplos verificables.

³³⁶ Por ejemplo, los documentos del proyecto [PBF/IRF-461](#) (Colombia) mencionaban con frecuencia los efectos del cambio climático e intentaban vincular los resultados del proyecto con la protección del medio ambiente y la mitigación del cambio climático. Sin embargo, en las entrevistas de seguimiento, los coordinadores del PBF que lo supervisaban se mostraron sorprendidos de que se tuviera en cuenta este proyecto en un estudio sobre seguridad climática. Entrevista con punto focal del PBF e integrante del personal de supervisión, realizada el 25 de agosto de 2022 (Entrevista n° 17). Dado el número de referencias climáticas, era difícil descartar completamente este proyecto como fuera de la "seguridad climática", por lo que permanece en el subconjunto más amplio de proyectos sobre este tema, pero ilustra la ambigüedad de algunas de estas categorizaciones.

Acerca de UNU-CPR

El United Nations University - Centre for Policy Research (UNU-CPR) es un grupo de reflexión dentro de las Naciones Unidas que lleva a cabo investigaciones centradas en políticas sobre cuestiones de interés estratégico e importancia para las Naciones Unidas y sus Estados Miembros. El Centro da prioridad a las necesidades de políticas urgentes que requieren soluciones innovadoras y prácticas orientadas a su aplicación inmediata.

El Centro ofrece un profundo conocimiento del sistema multilateral y una amplia red de socios implementadores dentro y fuera de las Naciones Unidas. La Carta de la Universidad de las Naciones Unidas, adoptada formalmente por la Asamblea General en 1973, dota al Centro de independencia académica, lo que garantiza que su investigación sea imparcial y se base en una evaluación objetiva de la política y la práctica.

cpr.unu.edu

Nueva York (Sede)

767 Third Avenue 35B
Nueva York, NY 10017
Estados Unidos

Tel: +1-646-905-5225

Correo electrónico: comms-cpr@unu.edu

Ginebra

23 Avenue de France
Ginebra
Suiza

Tel: +1-917-225-0199

Correo electrónico: adam.day@unu.edu