

# Revisión temática sobre seguridad climática y consolidación de la paz

## Resumen

Erica Gaston, Oliver Brown, con Nadwa al-Dawsari, Cristal Downing, Adam Day y Raphael Bodewig

Abril de 2023



**UNU**  
CPR



Organización de las Naciones  
Unidas para la Alimentación  
y la Agricultura



**ONU**  
programa para el  
medio ambiente



FONDO PARA LA  
CONSOLIDACIÓN DE  
LA PAZ



MECANISMO DE SEGURIDAD CLIMÁTICA

**UKaid**  
from the British people

# Revisión temática sobre seguridad climática y consolidación de la paz

La respuesta a las previsiones sobre cambio climático es un reto que afecta a casi todos los ámbitos y esferas de la actividad humana. La consolidación de la paz no es una excepción. Aunque muchos han identificado formas en las que el cambio climático o la degradación del medio ambiente pueden afectar a la paz y la seguridad, la mejor manera de responder a estos retos de la denominada "seguridad climática" sigue siendo un ámbito de trabajo emergente en el campo de la consolidación de la paz.

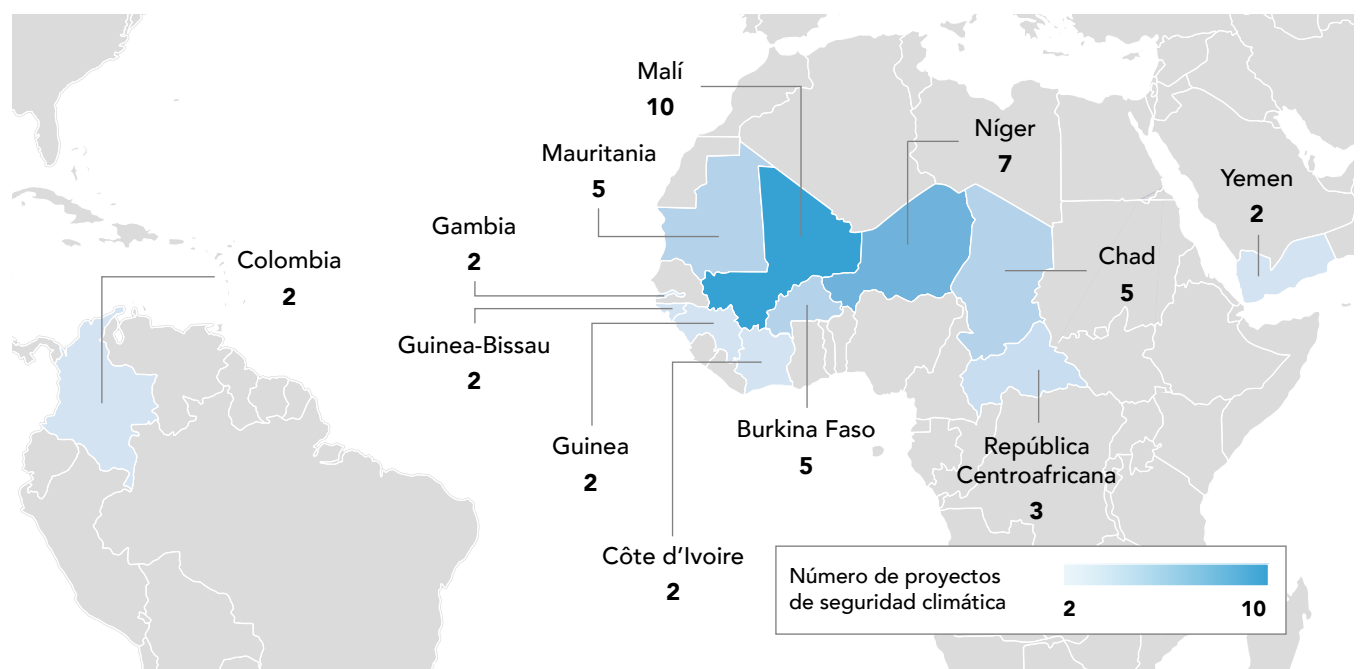
Como parte de su proceso continuo de seguimiento y aprendizaje, la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas (PBSO) encarga anualmente revisiones temáticas para examinar las lecciones aprendidas y las innovaciones prometedoras en esferas específicas de la consolidación de la paz. Esta revisión, centrada en los proyectos de seguridad climática aprobados por el Fondo para la Consolidación de la Paz (PBF) del Secretario General de las Naciones Unidas entre 2016 y 2021, es un ejercicio especialmente pertinente dado el estado del arte de la seguridad climática. Ofrece la oportunidad de estudiar la seguridad climática o las iniciativas ambientales conexas relacionadas con la consolidación de la paz en 33 países, tal y como han sido desarrolladas y aplicadas por unos 29 socios implementadores, que incluyen tanto entidades adscritas

al Sistema de Naciones Unidas como organizaciones de la sociedad civil.

Los 43 proyectos identificados como proyectos de seguridad climática en esta revisión abarcan una serie de temas: desde proyectos que responden a situaciones en las que el cambio climático ya ha contribuido a un conflicto activo hasta aquellas que conciencian sobre las amenazas existentes derivadas del cambio climático, pretenden prevenir futuros conflictos fomentando la cohesión social en las comunidades o promueven la adaptación regional al cambio climático como parte integral de las estrategias de consolidación de la paz. La muestra también incluye proyectos que incluyen respuestas integradas por medio de la inclusión de temáticas transversales como las cuestiones de género, clima y seguridad, promueven la inclusión de la juventud en la gestión de los recursos naturales y hacen hincapié en enfoques programáticos transfronterizos o regionales.

Además de ofrecer un análisis general sobre los temas y resultados de estos 43 proyectos (que abarcan 22 países), la revisión extrajo lecciones más contextualizadas de tres estudios de caso: 1) 9 proyectos en la subregión de Liptako Gourma, que abarca Malí, Burkina Faso y el Níger; 2) 2 proyectos en el Yemen; y 3) 1 proyecto transfronterizo que

## Proyectos de seguridad climática financiados por el PBF, por país



Esta revisión temática analizó 74 de los proyectos financiados por el PBF e implementados en 33 países en los últimos seis años. Estos 74 proyectos se clasificaron como proyectos de "seguridad climática", frente a otras formas de consolidación de la paz con enfoque medioambiental u otros trabajos de consolidación de la paz.

abarca tres estados insulares del Pacífico: las Islas Marshall, Kiribati y Tuvalu.

El **estudio de caso de Liptako Gourma** ilustra cómo las presiones ambientales sobre los patrones regionales de trashumancia, en combinación con grupos armados regionales activos, el tráfico de personas y la debilidad o ausencia de gobernanza, han alimentado la violencia y han contribuido a crear condiciones muy difíciles. Aunque esas dinámicas también plantearon grandes retos para la ejecución de los proyectos, las inversiones del PBF en seguridad climática resultaron prometedoras en cuanto a su capacidad para abordar las causas profundas y cambiar la narrativa de los enfoques excesivamente militarizados. También introdujeron una perspectiva más regionalizada de la consolidación de la paz y una atención muy necesaria a los enfoques de consolidación de la paz que abordan las necesidades de las poblaciones vulnerables.

Los dos proyectos en **el estudio de caso de Yemen** pretendían mitigar los cortes locales de agua y el conflicto conexo, en un país con uno de los índices de escasez de agua más altos del mundo y en el que la dinámica del conflicto ha paralizado muchas actividades locales de consolidación de la paz y desarrollo durante casi una década. Ambos proyectos adoptaron un enfoque innovador para la inclusión de las mujeres en la gestión local del agua y la solución de conflictos, y tuvieron éxito a pesar de las importantes barreras de género. Los resultados sugieren que la consolidación de la paz "ascendente" en torno a cuestiones relativas a los recursos naturales locales puede ser uno de los ámbitos más prometedores para la consolidación de la paz con enfoque medioambiental en entornos difíciles de conflicto, ya que ofrece oportunidades para aliviar los conflictos locales y las fuentes de vulnerabilidad, al tiempo que ofrece puntos de entrada para trabajar en otras cuestiones sociales candentes, como la exclusión de las mujeres o la juventud.

El **estudio de caso de las islas del Pacífico**, aunque único entre otros proyectos financiados por el PBF en muchos aspectos, ofrece ideas sobre la programación orientada a la prevención y las preocupaciones particulares de las naciones insulares en materia de seguridad climática. Aunque fue un ejemplo importante de ampliación de los conceptos de seguridad climática, algunos de los componentes del proyecto parecían alejados de la ventaja comparativa del PBF en términos de consolidación de la paz local, y puede que no estuvieran bien adaptados o no tuvieran la escala suficiente para abordar la cuestión central de la seguridad climática en cuestión: el riesgo existencial al que se enfrentan las naciones insulares.

En general, esta revisión temática sugiere que el PBF y la PBSO han contribuido a centrar la atención en la seguridad climática y otros tipos de degradación ambiental en el contexto de la consolidación de la paz. Como observó un profesional del sector: "En estos momentos, la seguridad climática es una gran

prioridad política, pero no lo era [antes]. La PBSO desempeñó un gran papel en la socialización de su importancia en el diseño del programa. Ha tenido un papel catalizador."<sup>1</sup>

Las iniciativas de la PBSO para centrar la atención en la seguridad climática y fomentar el desarrollo de la praxis han ampliado los límites e impulsado una mayor atención al nexo entre el clima, la seguridad y la consolidación de la paz, que en última instancia fomenta la resiliencia y apoya los resultados del desarrollo sostenible en algunas de las situaciones más complejas del mundo. Los numerosos socios implementadores que ejecutan estos proyectos financiados por el PBF han estado a la vanguardia del pilotaje de enfoques innovadores y han actuado como la materialización "ascendente" de los compromisos mundiales para fomentar la adaptación comunitaria. Además, la naturaleza del enfoque del PBF dentro de su cartera de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental ha contribuido a cambiar la narrativa en torno a las causas de los conflictos y sus posibles soluciones.

Destacan las siguientes esferas temáticas clave y recomendaciones para seguir creciendo y mejorando:

**Aprovechar aún más la enorme promesa que suponen la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental:**

Las inversiones en enfoques de consolidación de la paz con enfoque medioambiental, incluidas las mejoras de la agricultura y las infraestructuras de recursos naturales, llegan al núcleo de lo que muchas comunidades consideran tanto sus preocupaciones más acuciantes en materia de seguridad humana como los factores que contribuyen a la persistencia de los conflictos y la competencia sobre el uso de recursos naturales. Es fundamental llevar a cabo estas actividades teniendo en cuenta no solo la escasez inmediata, sino también las presiones futuras debidas al cambio climático. Combinarlas con otros enfoques de consolidación de la paz, cohesión social, reducción del riesgo de desastres, aumento de la resiliencia y fortalecimiento de la gobernanza aumentará las posibilidades de que los proyectos apoyados por el PBF tengan efectos duraderos y aborden mejor las causas profundas de los conflictos. Las pruebas del proyecto también sugieren que participar en el espacio ambiental y de seguridad climática puede reportar importantes beneficios colaterales para otras prioridades de consolidación de la paz. Trabajar a través de la consolidación de la paz con enfoque medioambiental ofrece puntos de entrada para empezar a abordar cuestiones sociales candentes, como la inclusión de la mujer o la captura de las élites en las comunidades locales.

**Seguir reforzando los proyectos centrados en el género y la juventud:**

Más de la mitad de los proyectos examinados se centran en las mujeres y la juventud, por ejemplo, para aumentar su participación e inclusión en la gestión local de

---

1 Entrevista con personal de las Naciones Unidas, realizada a distancia, el 20 de julio de 2022 (Entrevista n° 10).



Casi la mitad de los proyectos sobre seguridad climática estaban relacionados con los patrones de "trashumancia" y la forma en que el cambio climático y la escasez de recursos han afectado a las rutas migratorias tradicionales para el pastoreo como la del niño Fulani del Níger que aparece en la fotografía anterior. *Fotografía de Luis Tato, cortesía de la FAO Níger.*

los recursos naturales y otras actividades relacionadas con la seguridad climática. El número de proyectos centrados en las mujeres y la juventud superó con creces el de los apoyados a través de la Iniciativa de Promoción de la Igualdad de Género y la Juventud (GYPI), una modalidad de financiación específica. Algunos de los proyectos de seguridad climática más interesantes e innovadores apoyados por el PBF han sido los que exploran el papel de la mujer en la adaptación al cambio climático y las formas de abordar las vulnerabilidades específicas a las que se enfrentan las mujeres debido al cambio climático y su interacción con otros factores. Una nueva serie de proyectos exploró las formas en que la inclusión de las mujeres contribuiría a alcanzar los objetivos ambientales o de cambio climático en cuestión, con un enfoque de pruebas explícitas y aprendizaje adaptativo que

constituye un modelo para el desarrollo de mejores prácticas en el campo en su conjunto.

A pesar de ello, un número importante de los proyectos centrados en la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres (GEWE) solo tenían componentes climáticos o ambientales superficiales. Los especialistas en género sugirieron que esto reflejaba una tendencia más amplia a no aprovechar plenamente las sinergias en el sector del género-clima-seguridad. Puede ser necesario dar un mayor apoyo al aprendizaje en esta esfera e impulsar a los proyectos para interrogar sobre las sinergias entre los componentes relacionados con el clima y el medio ambiente, por un lado, y los objetivos de igualdad de género y empoderamiento de las mujeres, por otro. Además, los proyectos centrados en la

GEWE todavía tendían a medir los resultados en función de los niveles de participación en actividades clave. Hay que hacer más para garantizar una participación significativa, y también para tratar de evaluar las ganancias graduales de manera que vayan más allá de satisfacer las cuotas.

Infelizmente la revisión temática no contó con los datos y soportes necesarios para poder evaluar a fondo los ocho proyectos de seguridad climática centrados en la juventud. Sin embargo, los exámenes y evaluaciones realizados sugieren que puede ser necesario ir más allá de la ampliación de las oportunidades de inclusión y participación. Para mejorar su contribución a la dinámica de la seguridad climática puede ser necesario comprender mejor las motivaciones de la juventud, así como las limitaciones a su participación y los problemas que subyacen a sus quejas y sus vulnerabilidades.

**Seguir dando prioridad a la programación transfronteriza, pero reforzándola:** La PBSO ha dado prioridad al desarrollo de proyectos transfronterizos (un proyecto apoyado por el PBF que se lleva a cabo en más de un país simultáneamente). Esto se consideró una de las contribuciones más significativas del PBF a la labor de seguridad climática y debería seguir siendo una prioridad. Sin embargo, dados los costes adicionales que supone ejecutar un proyecto en más de un país simultáneamente, debe haber un claro valor añadido para la Teoría del Cambio y los objetivos del proyecto. Cuando el principal elemento transfronterizo suponga las mismas actividades a ambos lados de una frontera, deberán plantearse preguntas adicionales sobre la forma en que esto haría avanzar la Teoría del Cambio. También puede ser útil realizar modelos de los futuros proyectos financiados por el PBF a partir de la labor anterior en materia de consolidación de la paz con enfoque medioambiental que aborde recursos naturales regionales (por ejemplo, cuestiones transfronterizas relacionadas con el agua).

**Basarse en el diseño de programas del PBF en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos:** El PBF ha sido un líder importante en la promoción de la seguridad climática y la labor de consolidación de la paz con enfoque medioambiental en países o situaciones de riesgo o afectados por conflictos violentos. Esas zonas son las más vulnerables a los riesgos de seguridad climática, pero también las que plantean mayores dificultades para alcanzar la escala de programación necesaria. Los estudios de caso y otros resultados de proyectos sugieren que la participación a nivel local en materia de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental puede ser una de las esferas más fáciles de abordar en entornos extremadamente frágiles, abriendo oportunidades para hacer frente a las fuentes locales de violencia y reforzar la gobernanza local a pesar de la continua volatilidad a nivel nacional. El grado de éxito parece variar en parte debido a si los problemas de recursos o ambientales en cuestión son de naturaleza predominantemente regional o local. Una mayor exploración de esta dinámica puede mejorar los enfoques de programación y también matizar las expectativas de resultados de los proyectos. Además, ampliar los plazos de los

proyectos en estos entornos y mantener el enfoque flexible por el que es conocido el PBF será clave para promover un mayor éxito.

**Aprovechar el reciente crecimiento de los proyectos de seguridad climática mediante una colaboración estratégica:** En los últimos años se ha producido un aumento notable de los proyectos relacionados con la seguridad climática: de ninguno en 2016 a 19 en 2022. De las entrevistas con especialistas y profesionales se desprende que la atención prestada por la PBSO a esta cuestión ha fomentado que otros donantes se centren más en la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental e inviertan más en ellas. Para potenciar aún más este efecto catalizador, la PBSO podría considerar la posibilidad de entablar conversaciones más estratégicas con los principales fondos y donantes dedicados a la adaptación al cambio climático, la reducción del riesgo de desastres y la resiliencia, a fin de identificar posibles sinergias con sus carteras y estrategias o criterios adicionales que puedan permitir la realización de más proyectos de seguridad climática y consolidación de la paz con enfoque medioambiental, especialmente en entornos más frágiles.

**Fortalecer y reforzar el diseño de proyectos, el aprendizaje y la innovación:** Una de las principales mejores prácticas en el ámbito de la seguridad climática es la adopción de un enfoque integrado que aborde los factores de conflicto o vulnerabilidad de forma holística. En los proyectos financiados por el PBF, esto significaba abordar los factores ambientales o climáticos junto con otros factores interrelacionados, como la gobernanza deficiente, la falta de aplicación de la ley o de resolución de conflictos, o las tensiones intracomunitarias.

Aunque se consideró que se trataba de un enfoque general importante, muchos proyectos aún estaban aprendiendo cómo hacerlo. Por tanto, la PBSO podría seguir apoyando a las comunidades de prácticas, organizar talleres especiales para quienes se dedican a desarrollar programas de seguridad climática y fomentar la reflexión sobre la dinámica de la seguridad climática en todo el diseño del proyecto (no solo en el contexto del proyecto).

Para apoyar el desarrollo de la programación en este ámbito, el PBF también podría considerar la posibilidad de desarrollar criterios para clasificar y hacer un seguimiento más preciso de los proyectos de seguridad climática. Esto podría mejorar la rendición de cuentas a nivel de proyecto, permitir al PBF identificar más claramente los resultados de esta parte de su cartera y fomentar las mejores prácticas sobre el terreno.

Una mayor dedicación a la comprobación de las Teorías del Cambio y los enfoques de los proyectos, a través de proyectos iterativos y de la inversión en estudios longitudinales (al menos para algunos de los proyectos o enfoques de los proyectos), también añadiría un valor significativo al aprendizaje y desarrollo emergentes de la seguridad climática y la consolidación de la paz con enfoque medioambiental.

## **Acerca de UNU-CPR**

El Centro de Investigación sobre Políticas de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-CPR) es un grupo de reflexión dentro de las Naciones Unidas que lleva a cabo investigaciones centradas en políticas sobre cuestiones de interés estratégico e importancia para las Naciones Unidas y sus Estados Miembros. El Centro da prioridad a las necesidades de políticas urgentes que requieren soluciones innovadoras y prácticas orientadas a su aplicación inmediata.

El Centro ofrece un profundo conocimiento del sistema multilateral y una amplia red de asociados dentro y fuera de las Naciones Unidas. La Carta de la Universidad de las Naciones Unidas, adoptada formalmente por la Asamblea General en 1973, dota al Centro de independencia académica, lo que garantiza que su investigación sea imparcial y se base en una evaluación objetiva de la política y la práctica.

**[cpr.unu.edu](http://cpr.unu.edu)**

---

### **Nueva York (Sede)**

767 Third Avenue 35B  
Nueva York, NY 10017  
Estados Unidos

Tel: +1-646-905-5225

Correo electrónico: [comms-cpr@unu.edu](mailto:comms-cpr@unu.edu)

### **Ginebra**

23 Avenue de France  
Ginebra  
Suiza

Tel: +1-917-225-0199

Correo electrónico: [adam.day@unu.edu](mailto:adam.day@unu.edu)