



STATEMENT BY CANADA

CONSULTATION OF THE PEACEBUILDING COMMISSION: 2020 REVIEW OF THE PEACEBUILDING ARCHITECTURE

“FULL, EQUAL AND MEANINGFUL PARTICIPATION OF WOMEN IN PEACEBUILDING”

Women peacebuilders provide specialized expertise and resources to support peaceful solutions to disputes, prevent conflict and build peace.

Recently, we have seen women yet again establish themselves as leaders within their communities working on the frontlines of the COVID-19 crisis. The pandemic and its implications for gender-based violence, economic insecurity and access to healthcare has stressed the importance of gender-sensitive analysis and response. It has highlighted the important roles women peacebuilders play in building more resilient communities.

Recognizing the important role being played by women peacebuilders globally, including during the pandemic, Canada together with Uruguay, as co-chairs of the WPS National Focal Points Network this year, will host online engagement sessions on WPS and COVID-19 response, women peacebuilders and impact-driven Action Plans on women, peace and security.

In which priority area of the WPS agenda has progress been made to strengthen women’s participation in peacebuilding? What challenges remain for women on the ground?

There has been important progress since the Security Council first recognized the under-valued and under-utilized contributions women make to conflict prevention, conflict resolution and peacebuilding in unanimously adopting its landmark Resolution 1325.

In the UN system, all UN entities operating in fragile, conflict and crisis affected settings have committed to consult with women’s civil society organizations to inform their analysis, planning, programming and implementation, and report back to the Security

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

Council. This is essential to achieving positive and sustainable outcomes. We look forward to the UN Community Engagement guidelines, which will aid us in this work.

The growing number of regional and global networks such as Femwise, Women Mediators across the Commonwealth and WANEP, represented here by Ms. Euphemia Akos Dzathor, support and increase the capacity of women peacebuilders. Such networks provide platforms for mobilization in a context where women are marginalized and excluded from peace and security decision-making.

We also have strong leadership in a Secretary-General who, leading by example, has achieved gender parity in his senior leadership and is a self-proclaimed feminist.

Despite this progress, women still face severe challenges to their participation, both as mediators and negotiators in peace processes, and as consulted groups. Between 1990 and 2017, women constituted only 2 per cent of mediators, 8 per cent of negotiators, and 5 per cent of witnesses and signatories in all major peace processes. These low participation figures capture both UN-led talks and those led by other organizations or governments. This is simply not acceptable if we are serious about achieving sustainable peace.

Barriers to women's participation are structural and originate in the multiple and intersecting forms of discrimination and violence they face. Structural change requires recognition of the invaluable contributions of women's rights organizations and movements— this is why Canada is providing record levels of support to their work through initiatives such as the Equality Fund and Women's Voice and Leadership. To improve progress on the ground, we have to increase efforts to end discrimination and violence against women and girls. Secretary-General Guterres has laid it out clearly: "There is a straight line between violence against women, civil oppression and conflict."

High levels of political threats and violence targeting women were demonstrated in new data published in 2019. This violence, both physical and online, effectively impede women peacebuilders' ability to carry out their work. Threats have occurred also as a result of their engagement with the Security Council. All forms of violence against women and girls, including peacebuilders, are abhorrent to the values that Canada and this Commission stand for; we condemn them outright.

As with the UN Security Council and other parts of the UN system, we must work to ensure the safety of the courageous women across the world who risk their lives for

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

others, for peace. When the Commission engages with women human rights defenders and women peacebuilders, it must take steps to mitigate risks of reprisal, in all stages of engagement, including in the digital space.

Furthermore, we must consider what accommodations women may require in order to meaningfully participate. In many contexts, women bear primary responsibility for child and home care. Their work in these sectors is consistently overlooked, and the demands of the tasks often preclude participation in international meetings or even local or online consultations unless they have time to prepare and the necessary supports for their families.

This is particularly relevant in the context of COVID-19, where women are bearing a high burden of increased work in the home. However, the pandemic is also helping to institutionalize new, remote ways of communicating, which could allow us to more easily consult with women in fragile and conflict-affected situations who are unable to do extensive international travel.

How effective has the PBC Gender Strategy been to inform, catalyze and support the Commission's work in support of WPS agenda? What improvements are needed in this regard to also consider COVID-19 impact?

Implementation of the PBC's gender strategy is essential. We believe that the strategy is sound. However, we need to increase our collective accountability for its implementation, including the PBC's consultations with women peacebuilders, both at PBC meetings and in the field.

Using disaggregated data to track consultation of women and women's groups could be a useful measure. This could include the number and percentage of women included, along with the extent to which their recommendations have been taken on board by the PBC.

What mechanisms have been created to better support women's organizations, including to channel resources and provide political support for women's peacebuilding work? What challenges or gaps remain?

Lack of funding presents another major obstacle. In the period 2016–2017, only 0.2 per cent of total bilateral aid to fragile and conflict-affected situations went directly to women's organizations. In the UN system, funding to support women's participation is

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

often treated as an add-on. Yet, trillions of dollars are spent every year on peace and security globally.

This is why Canada welcomes the recent decision by the Women's Peace and Humanitarian Fund to establish a Rapid Response Window for women peacebuilders, which also includes funding for security measures, as well as support for women's organizations responding to the Covid-19 pandemic in their communities.

The Women's Peace and Humanitarian Fund is a unique tool for financing women's participation in peacebuilding. In Iraq, for instance, this Fund empowers Iraqi women and girls to combat violent extremism, increases their participation in peace processes across five provinces affected by Daesh, and contributes to the provision of legal and psychological support.

We congratulate the Fund for reaching its fundraising target of \$40M, and for successfully partnering with both the Spotlight Initiative and the UN Peacebuilding Fund to create synergies and expand their reach. Canada is pleased to support these efforts as an active member of the WPHF's board.

Canada is proud to support the Peacebuilding Fund. Its Gender and Youth Promotion Initiative continues to be an important resource to advance inclusive peacebuilding. We are particularly pleased that its new strategy has a priority window for fostering inclusion of women and youth, and also commits to expand partnerships with civil society organisations and explore new avenues to make funding available for community-based organisations.

We also want to commend the International Civil Society Action Network (ICAN) for its campaign *She Builds Peace: Stand With Women Peacebuilders Today* that aims to increase recognition, funding and security for women peacebuilders. Canada is pleased to be able to support ICAN's work.

We must all keep working to increase funding to local women peacebuilders, increase their protection against threats and violence, and keep championing gender equality.

DECLARATION DU CANADA

CONSULTATION DE LA COMMISSION DE CONSOLIDATION DE LA PAIX : EXAMEN 2020 DU DISPOSITIF DE CONSOLIDATION DE LA PAIX

PARTICIPATION PLEINE, EGALE ET UTILE DES FEMMES A LA CONSOLIDATION DE LA PAIX

Les consolidateurs de paix mettent à contribution leur savoir-faire et des ressources spécialisées pour trouver des solutions pacifiques aux différends, prévenir les conflits et consolider la paix.

Récemment, on a vu des femmes s'imposer une fois de plus comme chefs de file de leurs communautés en étant aux avant-postes de la crise de la COVID-19. La pandémie et ses conséquences sur la violence sexuelle et basée sur le genre, l'insécurité économique et l'accès aux soins de santé ont souligné l'importance de procéder à des analyses et d'apporter des réponses qui tiennent compte des besoins particuliers des femmes. La crise a mis en évidence le rôle important que jouent les femmes dans la consolidation de la paix pour rendre les sociétés plus résilientes.

Reconnaissant le rôle important joué par les consolidateurs de la paix dans le monde, y compris pendant la pandémie, le Canada et l'Uruguay, en tant que coprésidents du Réseau des points focaux nationaux pour les femmes, la paix et la sécurité cette année, organiseront des séances de discussion en ligne qui porteront sur les femmes, la paix et la sécurité dans le cadre de la réponse à la COVID-19, les consolidateurs de la paix et les plans d'action consacrés aux femmes, à la paix et à la sécurité.

Dans quel domaine prioritaire du programme sur les femmes, la paix et la sécurité des progrès ont-ils été réalisés pour accroître la participation des femmes aux activités de consolidation de la paix? Quels sont les obstacles qui restent à surmonter pour les femmes sur le terrain?

Des progrès importants ont été réalisés depuis que le Conseil de sécurité a reconnu pour la première fois la contribution sous-estimée et sous-utilisée des femmes à la prévention et à la résolution des conflits ainsi qu'à la consolidation de la paix, en adoptant à l'unanimité sa résolution historique 1325.

Dans le système des Nations Unies, toutes les entités onusiennes opérant dans des contextes fragiles, en conflit ou en crise se sont engagées à consulter les organisations de femmes de la société civile pour orienter leur analyse, leur planification, leur programmation et leur mise en œuvre et à en rendre compte au Conseil de sécurité. C'est essentiel si nous voulons obtenir des résultats positifs et durables. Nous attendons avec impatience les lignes directrices sur l'engagement communautaire des Nations Unies, qui nous aideront en ce sens.

Le nombre croissant de réseaux régionaux et mondiaux tels que Femwise, Women Mediators across the Commonwealth et le WANEP, représentés ici par Mme Euphemia Akos Dzathor, permet de soutenir et de renforcer les capacités des femmes qui œuvrent à la consolidation de la paix. Ces réseaux offrent des plateformes de mobilisation dans un contexte où les femmes sont marginalisées et exclues des prises de décision en matière de paix et de sécurité.

Nous pouvons également compter sur la direction efficace du Secrétaire général, qui a donné l'exemple en réalisant la parité hommes-femmes au sein de sa haute direction et en se déclarant féministe.

Malgré ces progrès, les femmes sont toujours aux prises avec de graves difficultés quand vient le temps de participer, à la fois comme médiatrices et négociatrices, aux processus de paix, et comme groupes consultés. Entre 1990 et 2017, les femmes ne constituaient que 2 p. cent des médiateurs, 8 p. cent des négociateurs et 5 p. cent des témoins et des signataires de tous les principaux processus de paix. Ces faibles taux de participation concernent à la fois les pourparlers menés sous l'égide des Nations Unies et ceux menés par d'autres organisations ou gouvernements. C'est tout simplement inacceptable si nous voulons réellement parvenir à une paix durable.

Les obstacles à la participation des femmes sont structurels et sont issus des formes multiples et interreliées de discrimination et de violence auxquelles celles-ci sont confrontées. Le changement structurel exige la reconnaissance des contributions inestimables des organisations et mouvements de défense des droits des femmes : c'est pourquoi le Canada apporte un soutien sans précédent à leur travail au moyen d'initiatives telles que le Fonds Égalité et le Programme Voix et leadership des femmes.

Si nous voulons améliorer les progrès sur le terrain, nous devons redoubler d'efforts pour mettre fin à la discrimination et à la violence à l'endroit des femmes et des filles. Le

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

Secrétaire général Guterres l'a clairement affirmé : « Conflits, violence contre les femmes et oppression des civils sont directement liés. »

De nouvelles données publiées en 2019 ont révélé des niveaux élevés de menaces et de violences politiques visant les femmes. Ces violences, tant physiques que virtuelles, nuisent effectivement au travail des consolidateurs de la paix. Certaines des menaces font suite à la participation de femmes aux réunions du Conseil de sécurité. Toutes les formes de violence à l'égard des femmes et des filles, y compris les consolidateurs de la paix, sont contraires aux valeurs que défendent le Canada et cette Commission, et nous les condamnons sans réserve.

Comme pour le Conseil de sécurité des Nations Unies et d'autres entités onusiennes, nous devons prendre les mesures nécessaires pour assurer la sécurité des courageuses femmes du monde entier qui risquent leur vie pour les autres, pour la paix. Lorsque la Commission collabore avec des femmes qui défendent les droits de la personne et qui œuvrent à la consolidation de la paix, elle doit prendre des mesures pour atténuer les risques de représailles, à tous les stades de l'intervention, y compris dans l'espace numérique.

De plus, nous devons examiner les aménagements dont les femmes peuvent avoir besoin pour avoir une participation utile. Dans de nombreux contextes, les femmes assument généralement les responsabilités des soins aux enfants et des tâches domestiques. Leur travail dans ces secteurs est constamment négligé, et les exigences de ces tâches les empêchent souvent de participer à des réunions internationales ou même à des consultations locales ou en ligne, à moins qu'elles n'aient le temps de se préparer et qu'elles disposent de tout ce dont elles ont besoin pour le bien de leur famille.

C'est particulièrement pertinent dans le contexte de la COVID-19, où les femmes doivent composer avec une charge de travail accrue au sein de leur foyer. Toutefois, la pandémie contribue également à institutionnaliser de nouveaux moyens de communication à distance, qui pourraient nous permettre de consulter plus facilement les femmes en situation de fragilité et de conflit qui ne sont pas en mesure d'effectuer de longs voyages internationaux.

Dans quelle mesure la stratégie de la Commission de consolidation de la paix en matière d'égalité des genres a-t-elle été efficace pour guider, catalyser et soutenir le travail de la Commission en faveur du programme sur les femmes, la paix et la

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

sécurité? Quelles sont les améliorations nécessaires à cet égard pour prendre également en compte les répercussions de la COVID-19?

La mise en œuvre de la stratégie de la Commission de consolidation de la paix en matière d'égalité entre les genres est essentielle. Nous sommes d'avis que c'est une bonne stratégie. Toutefois, nous devons accroître notre responsabilité collective pour sa mise en œuvre, y compris sous forme de consultations de la Commission auprès des femmes qui œuvrent à la consolidation de la paix, à la fois lors des réunions de la Commission et sur le terrain.

Il pourrait être utile d'employer des données ventilées selon le genre pour faire le suivi des résultats des consultations de femmes et de groupes de femmes. Ces données pourraient comprendre le nombre et le pourcentage de femmes consultées ainsi que la mesure dans laquelle leurs recommandations ont été prises en compte par la Commission.

Quels mécanismes ont été créés pour mieux aider les organisations de femmes, notamment pour canaliser les ressources et apporter un soutien politique au travail de consolidation de la paix des femmes? Quelles sont les difficultés ou les lacunes qui subsistent?

Le manque de financement constitue un obstacle majeur. Au cours de la période 2016-2017, seulement 0,2 p. cent de l'aide bilatérale totale destinée à des interventions dans des situations de fragilité et de conflit est allé directement à des organisations de femmes. Dans le système des Nations Unies, le financement destiné à la participation des femmes est souvent considéré comme un complément. Pourtant, des billions de dollars sont dépensés chaque année pour la paix et la sécurité dans le monde.

C'est pourquoi le Canada se félicite de la récente décision du Fonds des femmes pour la paix et l'action humanitaire de créer un guichet d'intervention rapide pour les femmes œuvrant à la consolidation de la paix, qui comprend le financement de mesures de sécurité ainsi que le soutien d'organisations de femmes qui répondent à la pandémie de COVID-19 à l'échelle locale.

Le Fonds des femmes pour la paix et l'action humanitaire est un outil unique pour financer la participation des femmes à la consolidation de la paix. En Irak, par exemple, ce fonds permet aux femmes et aux filles irakiennes de lutter contre l'extrémisme violent, accroît leur participation aux processus de paix dans cinq provinces touchées par Daech et fournit un soutien juridique et psychologique.

Permanent Mission of Canada
to the United Nations

Mission permanente du Canada
auprès de l'Organisation des Nations Unies

Nous félicitons le Fonds d'avoir atteint son objectif de collecte de fonds de 40 millions de dollars et de s'être associé avec succès à l'Initiative Spotlight et au Fonds des Nations Unies pour la consolidation de la paix pour créer des synergies et étendre sa portée. Le Canada est heureux de soutenir ces efforts en tant que membre actif du conseil d'administration du Fonds.

Le Canada est fier d'appuyer le Fonds pour la consolidation de la paix. Son initiative de promotion de l'égalité des genres et de la jeunesse continue d'être une ressource importante pour faire progresser la consolidation de la paix. Nous sommes particulièrement heureux que sa nouvelle stratégie comporte comme priorité de favoriser l'inclusion des femmes et des jeunes et vise également à élargir les partenariats avec les organisations de la société civile et à explorer de nouvelles voies pour mettre des fonds à la disposition des organisations communautaires.

Nous voulons également féliciter le réseau international d'action de la société civile (ICAN) pour sa campagne *She Builds Peace: Stand With Women Peacebuilders Today*, qui vise à accroître la reconnaissance, le financement et la sécurité des femmes qui œuvrent à la consolidation de la paix. Le Canada est heureux de pouvoir soutenir le travail de l'ICAN.

Nous devons tous continuer à travailler pour augmenter le financement offert aux femmes qui œuvrent à la consolidation de la paix, accroître leur protection contre les menaces et la violence et continuer à défendre l'égalité des genres.