



UNITED NATIONS



TETĀNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRĀ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLS

## **Reunión Regional de Alto Nivel de América Latina para la Revisión del Programa de Acción de Viena en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2014-2024**

**27-28 de julio de 2023 - Asunción, Paraguay**

### **Nota conceptual**

#### **Introducción**

La Asamblea General de las Naciones Unidas (AGNU), en sus resoluciones 76/217 y 77/246, decidió convocar la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral (PDSL) en 2024. El objetivo de la Conferencia es llevar a cabo una evaluación exhaustiva de la aplicación del Programa de Acción de Viena (PAV) en favor de los Países en Desarrollo Sin Litoral para el decenio 2014-2024, así como formular y adoptar un marco renovado de apoyo internacional para atender las necesidades especiales de los PDSL y reforzar las asociaciones entre estos países y los países de tránsito y sus socios para favorecer una mayor integración y desarrollo.

La Asamblea General también decidió que la Conferencia estaría precedida de revisiones a nivel nacional y regional, así como de preparativos temáticos. En línea con la decisión de la Asamblea General, la Oficina de la Alta Representante de las Naciones Unidas para los Países Menos Adelantados, los Países en Desarrollo sin Litoral y los Pequeños Estados Insulares en Desarrollo (UN-OHRLS), junto con la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe (CEPAL) y el Gobierno de la República del Paraguay están organizando la Reunión Regional de Alto Nivel de América Latina para la Revisión del Programa de Acción de Viena, que se celebrará los días 27 y 28 de julio de 2023, en Asunción, Paraguay. Los resultados de la Reunión Regional de Revisión se incorporarán al proceso preparatorio de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo Sin Litoral.

#### **Antecedentes del Programa de Acción de Viena**

Adoptado en 2014 por la Comunidad Internacional, el Programa de Acción de Viena consta de un conjunto de seis áreas prioritarias de intervención: i) Cuestiones Fundamentales de Política de Tránsito; ii) Desarrollo y Mantenimiento de Infraestructuras; iii) Comercio Internacional y Facilitación del Comercio; iv) Integración y Cooperación Regional, v) Transformación Económica Estructural, y vi) Medios de Ejecución, que pretenden ser un enfoque holístico de los retos peculiares a los que se enfrentan los PDSL y que, a lo largo de los años, han impedido su transformación económica, así como un crecimiento inclusivo y sostenible.



UNITED NATIONS



TETĀNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRĀ  
Motenondeha

Ministerio de  
**RELACIONES  
EXTERIORES**



UN-OHRLS

América Latina alberga dos Países en Desarrollo Sin Litoral, el Estado Plurinacional de Bolivia y la República del Paraguay, los cuales afrontan una serie de retos de desarrollo únicos, influenciados en gran medida por su situación geográfica. Debido a la falta de acceso territorial directo al mar y a su lejanía, dichos países al estar significativamente alejados de los mercados mundiales se enfrentan a una serie de obstáculos, como los elevados costos del transporte y el comercio en comparación con sus vecinos de tránsito, infraestructuras de transporte inadecuadas, limitaciones de productividad y economías y mercados de exportación poco diversificados.

Esta complejidad se ve exacerbada por los obstáculos logísticos, como los retrasos en las fronteras, los cuellos de botella burocráticos relacionados con los procedimientos aduaneros y las normativas de cruce de fronteras, todos ellos derivados a su falta de litoral. Asimismo, los problemas estructurales específicos de cada país han impedido que los países en desarrollo sin litoral aprovechen plenamente los beneficios de la inversión, la financiación, la tecnología y los servicios, necesarios tanto para ampliar su capacidad productiva, en sectores vitales como la agricultura, la industria y los servicios como para aumentar los intercambios comerciales y la transformación estructural de sus economías, en pos del desarrollo social, cultural y humano, incluido un mayor acceso a los servicios sanitarios, la educación y los datos. Esta situación general exige a los países en desarrollo sin litoral esfuerzos adicionales y diferenciados para estimular su desarrollo, que muchas veces se traducen en la necesidad de reducciones impositivas adicionales para atraer inversiones y capital externo, pero que a su vez, pueden afectar los ingresos del Estado y limitar la capacidad de maniobra de las propias políticas públicas, justamente necesarias para un desarrollo adecuado, situación que configura un cuello de botella en el financiamiento del desarrollo y exige respuestas y soluciones adaptadas a las particularidades.

En un panorama mundial cada vez más interconectado, los Países en Desarrollo Sin Litoral también han sido expuestos a eventos externos, como la pandemia del COVID-19, los efectos del cambio climático y las condiciones geopolíticas y políticas macroeconómicas mundiales imperantes, los cuales han exhibido sus desafíos estructurales inherentes. Estos eventos externos han puesto de relieve la importancia de reforzar el apoyo y de facilitar el apoyo y colaboraciones que garanticen que los PDSL puedan superar sus desafíos únicos y entrar en la senda del desarrollo sostenible.

### **Avances en la aplicación del Programa de Acción de Viena en América Latina**

A lo largo de los últimos nueve años, los avances hacia el cumplimiento de las metas y los objetivos específicos del Programa de Acción de Viena han sido desiguales. El examen de mitad de periodo de la aplicación del PAV realizado en 2019 reveló que se habían logrado algunos avances en algunos ámbitos de la aplicación del PAV, sin embargo, las distintas partes interesadas debían apuntar a mayores esfuerzos para mejorar las perspectivas de cumplimiento de los objetivos del programa. La evaluación realizada en 2022 indicó que los avances se habían estancado o, en algunos casos, se habían invertido debido a eventos externos.



UNITED NATIONS



TETÁNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRÁ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLS

El crecimiento real del producto interno bruto de todos los Países en Desarrollo Sin Litoral repuntó hasta el 4,1% en 2021, después de haber exhibido un decrecimiento de 2,6% en 2020, un año marcado por la pandemia de COVID-19. Los dos PDSL de la región de América Latina, el Estado Plurinacional de Bolivia y Paraguay, obtuvieron mejores resultados que la media mundial de países en desarrollo sin litoral, con un 5,2% y un 4,6%, respectivamente. Los datos preliminares para 2022 muestran que el Estado Plurinacional de Bolivia creció a un ritmo más lento, un 3,5%, mientras que Paraguay sufrió las consecuencias de las condiciones climáticas inadecuadas para la agricultura y las presiones inflacionarias que se tradujeron en una tasa de crecimiento económico del 0,1%. Las proyecciones de la CEPAL para 2023 anticipan que tanto el Estado Plurinacional de Bolivia, con un 2,0%, como el Paraguay, con un 4,2%, superarían la proyección de crecimiento del PIB para la región de América Latina, estimada en un 1,2%<sup>1</sup>.

Si bien el comercio internacional sigue siendo importante para las economías de los Países en Desarrollo Sin Litoral, su participación en el comercio mundial se mantuvo baja durante la aplicación del Programa de Acción de Viena. La participación de los PDSL en las exportaciones mundiales de mercancías disminuyó del 1,2% en 2014 al 0,98% en 2021. En 2022, la participación de las economías en desarrollo (excluida China) en las exportaciones mundiales fue del 30,9%. Todos los PDSL representaron un 1,1% del comercio mundial de mercancías, mientras que el Estado Plurinacional de Bolivia representó un 0,06% y Paraguay un 0,04%<sup>2</sup>.

Se puede decir que algunos países sin litoral han mostrado progresos encomiables, sobre todo en los dos PDSL de la región latinoamericana. También se han observado mejoras en las infraestructuras de transporte por aguas interiores a lo largo de la Hidrovía Paraguay-Paraná, lo que se ha traducido en un aumento del número de puertos y del tamaño de la flota mercante disponible. A pesar de estos avances, persisten ciertos desafíos a lo largo de los cursos de agua internacionales compartidos, sobre todo debido a las normativas nacionales y a la necesidad de coordinación entre los países en desarrollo sin litoral (PDSL) y los países de tránsito, además de las restricciones naturales a la navegación.

En general, la infraestructura de transportes de la mayoría de los Países en Desarrollo Sin Litoral sigue siendo de mala calidad, ya que faltan enlaces en puntos clave dentro de los distintos modos de transporte y entre ellos, tanto dentro de los países de tránsito como en su interior. Una infraestructura económica adecuada y eficiente (transporte, Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) y energía) es fundamental para mejorar la productividad y la competitividad de los países en desarrollo sin litoral mediante la reducción efectiva de los costos de producción y transacción. Acontecimientos como la pandemia del COVID-19 y las tensiones geopolíticas afectaron la logística del transporte y la facilitación del comercio, provocando interrupciones en la cadena de suministro, lo que contribuyó a una mayor inflación, que a su vez profundizó la debilidad estructural que experimentan PDSL.

<sup>1</sup>[Halfway to 2030 in Latin America and the Caribbean: progress and recommendations for acceleration \(cepal.org\) and Official Statistics \(ECLAC\). y Estadísticas Oficiales \(CEPAL\).](#)

<sup>2</sup>[Beyond 20/20 WDS - Table view - Merchandise: Total trade and share, annual \(unctad.org\)](#)



UNITED NATIONS



TETĀNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRĀ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLS

Según el rastreador del Mecanismo para el Acuerdo sobre Facilitación el Comercio, la aplicación del Acuerdo sobre Facilitación del Comercio (AFC) en el Estado Plurinacional de Bolivia se sitúa en el 73,5% y la aplicación en Paraguay alcanza el 96,2%<sup>3</sup>. La importancia de aplicar plenamente el AFC está fundamentalmente vinculada a la agilización de la circulación, el levante y el despacho de aduana de las mercancías, incluidas las de tránsito, así como a la adopción de medidas eficaces de cooperación con los países de tránsito que permitan a los Países en Desarrollo sin Litoral beneficiarse de ellas.

Los Países en Desarrollo Sin Litoral se han convertido en actores más activos en los acuerdos comerciales regionales y en los bloques económicos, lo que ha contribuido a mejores perspectivas para una mayor integración en el comercio regional. En cuanto a la transformación económica estructural, los avances han sido limitados, como se observa en la contribución relativamente baja del valor agregado del sector manufacturero en los PDSL.

Los medios de ejecución, en particular la Asistencia Oficial para el Desarrollo (AOD), incluida la Ayuda para el Comercio, y los flujos de Inversión Extranjera Directa (IED) hacia los Países en Desarrollo Sin Litoral siguen siendo importantes fuentes de financiación para estos países, empero siguen concentrándose en unos pocos y son insuficientes para satisfacer plenamente sus necesidades. En 2020, los países en desarrollo sin litoral recibieron en conjunto el 21,99% del total de los flujos de AOD destinados a los países en desarrollo, mientras que los dos países en desarrollo sin litoral de América Latina, a saber, el Estado Plurinacional de Bolivia y Paraguay, recibieron sólo el 0,27% y el 0,23%, respectivamente<sup>4</sup>.

En términos de IED, dichos países fueron los que menos IED recibieron en América del Sur en 2021. El Estado Plurinacional de Bolivia recibió 599 millones de dólares y Paraguay 122 millones de dólares, de un total de 89.600 millones de dólares en IED recibidos por América del Sur<sup>5</sup>. Teniendo en cuenta sus particularidades estructurales, además de su condición de países sin litoral, los países en desarrollo sin litoral deben realizar esfuerzos adicionales y diferenciados para estimular su desarrollo, que muchas veces se traducen en la necesidad de reducciones impositivas adicionales para atraer inversiones y capital externo con miras a la generación de empleo, pero que a su vez, pueden afectar los ingresos del Estado y limitar la capacidad de maniobra de las propias políticas públicas, justamente necesarias para un desarrollo adecuado. Esta situación crea un cuello de botella en la financiación del desarrollo y requiere respuestas y soluciones adaptadas a las particularidades de estos países.

<sup>3</sup> [Perfiles de los miembros | TFAD - Trade Facilitation Agreement Database \(tfadatabase.org\)](https://www.tfadatabase.org/)

<sup>4</sup> [statistical annex vpoa 2022 final.pdf \(un.org\)](https://www.un.org/development/desa/poverty/2022/annex-vpoa-2022-final.pdf)

<sup>5</sup> [Foreign Direct Investment in Latin America and the Caribbean 2022 \(cepal.org\)](https://www.cepal.org/en/publications/2022/04/foreign-direct-investment-latin-america-and-the-caribbean-2022)



UNITED NATIONS

ECLAC



TETĀNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRĀ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLS

Durante la pandemia de COVID-19, el mundo fue testigo de un aumento del comercio electrónico, especialmente en los países desarrollados. Aunque el comercio electrónico podría desempeñar un papel decisivo a la hora de ayudar a las economías en desarrollo, incluidos los Países en Desarrollo Sin Litoral, a integrarse en mayor medida en el comercio mundial y las cadenas de valor, estos países están rezagados. Los PDSL se enfrentan a retos fundamentales, como infraestructuras inadecuadas, acceso limitado a Internet, alto costo de la banda ancha, competencias digitales y políticas de regulación y datos inadecuadas, y un entorno político poco propicio para apoyar el comercio electrónico y la economía digital.

Además, los Países en Desarrollo Sin Litoral se han visto afectados de forma desproporcionada por los efectos negativos del cambio climático. La gran dependencia de los PDSL de sectores sensibles al clima, como la agricultura, ha aumentado su vulnerabilidad a eventos provocados por el cambio climático, como la desertificación, la degradación del suelo, las sequías, las inundaciones, las crecidas de los lagos glaciares y los corrimientos de tierras. Estas catástrofes naturales disminuyen y perturban la productividad agrícola, que es la parte fundamental del sector económico de los PDSL, dañan las infraestructuras y otros bienes, y provocan la pérdida de biodiversidad. Cabe apuntar que, en la región latinoamericana, ambos PDSL son los únicos países de Sudamérica considerados en riesgo extremo por el índice de vulnerabilidad al cambio climático de la CAF<sup>6</sup>.

En general, a medida que se acerca el final del período de aplicación del Programa de Acción de Viena, los Países en Desarrollo Sin Litoral siguen enfrentándose a elevados costos de transporte, a necesidades de infraestructuras no cubiertas y aún no están plenamente integrados en el comercio regional y mundial. La reunión regional de revisión es una oportunidad única para hacer un balance, galvanizar la atención política e identificar acciones para acelerar el desarrollo sostenible de los PDSL y garantizar que no se queden atrás.

## Objetivos

Los objetivos de la reunión de revisión regional de América Latina del PAV son:

- Llevar a cabo un examen amplio de la ejecución de la implementación del Programa de Acción de Viena en América Latina, incluyendo la identificación de los logros, limitaciones, desafíos emergentes y oportunidades para alcanzar el desarrollo sostenible y los ODS en los Países en Desarrollo Sin Litoral;
- Identificar fuentes de financiación alternativas e innovadoras (incluida la financiación del comercio) que podrían aprovecharse y utilizarse para la aplicación del Programa de Acción de Viena y proporcionar orientación sobre cómo los PDSL pueden movilizar los recursos adecuados, así como tener acceso a una asistencia técnica mejorada y al desarrollo de capacidades de forma sostenible;

<sup>6</sup> [caf-vulnerability-index-climate-change.pdf](#)



UNITED NATIONS

ECLAC



TETĀNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRĀ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLS

- Compartir las mejores prácticas, experiencias y enfoques innovadores para hacer frente a los choques externos, como la pandemia de la COVID-19, los efectos del cambio climático y la crisis de la deuda, y lograr un desarrollo sostenible en los PDSL; e
- Identificar las medidas de políticas apropiadas y las recomendaciones concretas orientadas a la acción a nivel nacional, regional y mundial necesarias para que el próximo programa de acción para los PDSL sea verdaderamente transformador y que especialmente contribuya al cumplimiento de la Agenda 2030 y acelere el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) en los PDSL de América Latina.

La reunión permitirá elaborar y adoptar un documento final que incluya recomendaciones contribuirán a la generación de aportaciones sustantivas a los preparativos de la Tercera Conferencia de las Naciones Unidas para los Países en Desarrollo sin Litoral y servirán de importante antecedente para las reuniones del Comité Preparatorio que se celebrarán en Nueva York, a principios de 2024.

### **Participación**

La reunión congregará a ministros y altos funcionarios de los ministerios que se ocupan directamente de la aplicación del Programa de Acción de Viena y de cuestiones relacionadas con sus seis prioridades de acción, procedentes de los Países en Desarrollo Sin Litoral de América Latina, así como a representantes de los países de tránsito de la región y de los socios para el desarrollo. También se invitará a participar al sistema de las Naciones Unidas, a las organizaciones regionales y subregionales pertinentes, a otras organizaciones internacionales, a instituciones financieras regionales e internacionales y al sector privado.

### **Formato**

La reunión durará dos días y constará de una sesión de apertura, sesiones temáticas interactivas y una sesión de clausura. Al término de la reunión se adoptará el documento final, previamente mencionado, que servirá de base para la revisión del Programa de Acción de Viena.

### **Documentación de referencia**

[Programa de Acción de Viena en favor de los países en desarrollo sin litoral para el decenio 2014-2024](#)

[Informe del Secretario General sobre la aplicación del Programa de Acción de Viena](#)

[A mitad de camino hacia 2030 en América Latina y el Caribe: avances y recomendaciones para acelerar el proceso](#)

[Status of implementation in South America of the Vienna Programme of Action for Landlocked Developing Countries for the Decade 2014-2024](#)



UNITED NATIONS

ECLAC



TETÁNGUÉRA NDIVE  
JOKUPYTYRÁ  
Motenondeha

Ministerio de  
RELACIONES  
EXTERIORES



UN-OHRLLS

[El impacto de COVID-19 en la conectividad del transporte y la logística en los países sin litoral de Sudamérica](#)

[Resolución de la AG A/RES/76/217 sobre el Seguimiento de la Segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Países en Desarrollo sin Litoral](#)

[Resolución de la AG A/RES/77/246 sobre el Seguimiento de la Segunda Conferencia de la ONU sobre Países en Desarrollo sin Litoral](#)

[Aumentar las energías renovables en los países en desarrollo sin litoral \(PDSL\)](#)

[Informe mundial sobre la mejora de la conectividad del transporte en los países en desarrollo sin litoral](#)

[Impacto de COVID-19 y respuestas en los países en desarrollo sin litoral](#)

[Desarrollo y gestión eficaces de los corredores de transporte de tránsito: Informe sobre buenas prácticas](#)